

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1980-1981

21 MEI 1981

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET 1981

Hoofdstuk V. — P. T. T.

AANVULLEND VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR (1)
UITGEBRACHT DOOR
Mevr. DEMEULENAERE-DEWILDE
EN DE HEER RIGO

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie werd bijeengeroepen om de amendementen van de Regering (Stuk n° 838/45-I) op de tekst die door de commissies was aangenomen, te bespreken.

De Minister van P. T. T. wijst erop dat hij bij de bespreking van hoofdstuk V (P. T. T.) van de programmawet in de Commissie verklaard had dat de nationale wetgever weliswaar bevoegd was in deze aangelegenheid, maar dat de

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Baudson.

A. — Leden : de heren Cardoen, Coppieters, Mevr. Demeulenaere-Dewilde, de heren Desutter, François, Marchal, Pierret, Mathieu Rutten, Smets, Vankeirsbilck. — de heren Baudson, Biefnot, Bourry, Bob Cools, Rigo, Van der Biest, Van Elewyck. — de heren Albert Claes, De Cordier, Pierard, Taelman. — de heer Fiévez. — de heer Somers.

B. — Plaatsvervangers : de heren Beerden, Breyne, Tijl Declercq, De Mey, Hiance, Jérôme, Kelchtermans, le Hardy de Beaulieu, Lenssens, André Rutten, Van Rompaey. — de heren Dejardin, Hurez, Laridon, Nyffels, Van Cauwenberghe, Vanderheyden, Van Der Niepen, Ylieff. — de heren Evers, Kempinaire, Knoops, Van Belle, Vreven. — de heren Brasseur, Mordant. — de heren De Beul, Gabriels.

Zie :

838 (1980-1981) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 8, 9 en 34 : Amendementen.
- N° 39 : Verslag.
- N° 43 : Tekst aangenomen door de Commissies.
- N° 45 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1980-1981

21 MAI 1981

PROJET DE LOI-PROGRAMME 1981

Chapitre V. — P. T. T.

RAPPORT COMPLEMENTAIRE
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE (1)
PAR
Mme DEMEULENAERE-DEWILDE
ET M. RIGO

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a été appelée à se réunir pour examiner les amendements du Gouvernement (Doc. n° 838/45-I) au texte adopté par les commissions.

Le Ministre des P. T. T. rappelle que, lors de la discussion en commission du Chapitre V (P. T. T.) de la loi-programme, il avait déclaré que, bien que le législateur national fût compétent pour régler cette question, les communautés

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Baudson.

A. — Membres : MM. Cardoen, Coppieters, Mme Demeulenaere-Dewilde, MM. Desutter, François, Marchal, Pierret, Mathieu Rutten, Smets, Vankeirsbilck. — MM. Baudson, Biefnot, Bourry, Bob Cools, Rigo, Van der Biest, Van Elewyck. — MM. Albert Claes, De Cordier, Pierard, Taelman. — M. Fiévez. — M. Somers.

B. — Suppléants : MM. Beerden, Breyne, Tijl Declercq, De Mey, Hiance, Jérôme, Kelchtermans, le Hardy de Beaulieu, Lenssens, André Rutten, Van Rompaey. — MM. Dejardin, Hurez, Laridon, Nyffels, Van Cauwenberghe, Vanderheyden, Van Der Niepen, Ylieff. — MM. Evers, Kempinaire, Knoops, Van Belle, Vreven. — MM. Brasseur, Mordant. — MM. De Beul, Gabriels.

Voir :

838 (1980-1981) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 8, 9 et 34 : Amendements.
- N° 39 : Rapport.
- N° 43 : Texte adopté par les Commissions.
- N° 45 : Amendements.

gemeenschappen en de gewesten zelf zouden uitmaken hoe de verplichte uitbetaling van de wedden van hun personeel via een postchequerekening zou geschieden.

De amendementen van de Regering zijn bedoeld om elk misverstand uit de weg te ruimen en de gemeenschappen en de gewesten buiten het toepassingsgebied van het wetsontwerp te houden, behalve dan het Brusselse Gewest waarvoor de gewestvorming nog niet is geregeld.

Er werd overeengekomen dat het Waalse gewest en de Vlaamse gemeenschap zeer spoedig een ontwerp van decreet terzake zouden indienen en dat het probleem vóór 1 juli 1981 zou worden geregeld.

Een lid verklaart zich verheugd over die amendementen, maar betreurt dat nog maar eens een onderscheid tussen de gewesten wordt gemaakt. Hij vraagt dat het Brusselse Gewest binnen een redelijke termijn een regionaal statuut zou krijgen.

Een ander lid vraagt zich af of het Waalse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap overleg zullen plegen om gelijkaardige maatregelen te nemen. Het zou jammer zijn mochten de ambtenaren van die beide instanties ongelijk worden behandeld.

De Minister antwoordt dat die mogelijkheid bestaat, maar dat er dienaangaande op dit ogenblik eensgezindheid heerst in de Regering en er geen problemen zullen zijn zolang de gemeenschaps- en gewestexecutieven deel uitmaken van de Regering.

Hij wijst erop dat het Waalse Gewest de tekst van het voorliggende ontwerp letterlijk heeft overgenomen.

Een ander lid zegt nog dat wij thans een moeilijke overgangperiode kennen en dat men zonder vertrouwen geen overeenstemming kan vinden.

De eerste spreker oordeelt dat de maatregel inderdaad een maat voor niets zal zijn zolang de administratieve diensten niet geregionaliseerd zijn. Hij wijst erop dat de decreten weliswaar maatregelen zullen kunnen inhouden die gelijkaardig zijn met die van het ontwerp, maar dat ze best ook afwijkende maatregelen kunnen gaan bepalen.

Een lid voegt hieraan toe dat zulks tot het wezen van de gewestvorming behoort.

Een lid vraagt nochtans dat alle ambtenaren in overheidsdienst hun bezoldiging op gelijke voet zouden kunnen besteden.

Een ander lid antwoordt dat die wens maar tot de gewestelijke Assemblée moet worden gericht.

De amendementen van de Regering op de artikelen 22 en 23 van de door de Commissie aangenomen tekst worden met 9 tegen 3 stemmen aangenomen.

De Rapporteurs,

A. DEMEULENAERE-DEWILDE
E. RIGO

De Voorzitter,

A. BAUDSON

et les régions régleraient elles-mêmes l'obligation du versement de la rémunération de leur personnel sur un compte chèque postal.

Les amendements que le Gouvernement a déposés sont destinés à éviter tout malentendu en laissant les communautés et les régions en dehors du champ d'application du projet de loi, sauf en ce qui concerne la région bruxelloise puisque sa régionalisation n'est pas encore réglée.

Il a été convenu que la région wallonne et la communauté flamande déposeraient très rapidement un projet de décret à cet égard et que la situation serait réglée avant le 1^{er} juillet 1981.

Un membre se déclare heureux du dépôt de ces amendements, mais regrette qu'ils marquent encore une fois la distinction faite entre les régions. Il souhaite que la régionalisation de la région bruxelloise intervienne dans un délai raisonnable.

Un autre membre s'inquiète de savoir si la région wallonne et la communauté flamande s'entendront pour prendre des mesures semblables. Il serait regrettable qu'il y ait un traitement discriminatoire pour les fonctionnaires de ces deux entités.

Le Ministre répond que l'éventualité d'un régime différent existe mais qu'il y a pour le moment uniformité d'opinion au sein du Gouvernement à cet égard et qu'aucun problème ne se posera tant que les exécutifs communautaires et régionaux resteront à l'intérieur du Gouvernement.

Il signale que la région wallonne a repris littéralement le texte du présent projet.

Un autre membre ajoute que nous sommes actuellement dans une période transitoire inconfortable et qu'il faut bien se résoudre à faire confiance pour qu'une concordance soit assurée.

Le premier intervenant estime qu'en fait, la mesure n'aura pas d'impact tant que les administrations ne seront pas régionalisées. Il souligne cependant que, si les décrets peuvent édicter des mesures similaires à celles prévues dans le projet, ils peuvent parfaitement prévoir des mesures différentes dans l'avenir.

Un membre ajoute que c'est là la philosophie de la régionalisation.

Un membre souhaite cependant que tous les agents des services publics soient mis sur un pied d'égalité en ce qui concerne la possibilité d'utiliser leur rémunération.

Un autre membre répond qu'il y a lieu d'exprimer cette préoccupation devant l'Assemblée régionale.

Les amendements du Gouvernement aux articles 22 et 23 du texte adopté par la Commission sont adoptés par 9 voix contre 3.

Les Rapporteurs,

A. DEMEULENAERE-DEWILDE
E. RIGO

Le Président,

A. BAUDSON

ARTIKELN GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE

Art. 22
(vroeger art. 19)

§ 1. De betaling van het loon van de personeelsleden door de werkgevers die hierna vermeld zijn, gebeurt door bemiddeling van het Bestuur der Postchecks op een rekening geopend op hun naam :

- a) het Rijk, met inbegrip van de rechterlijke macht, de Raad van State, de diensten van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en van de Senaat, het Rekenhof, de rijkswacht, het leger met uitzondering van de dienstplichtigen;
- b) het Brusselse Gewest;
- c) de instellingen van openbaar nut en de openbare instellingen, met uitzondering van de financiële of kredietinstellingen;
- d) de gesubsidieerde provinciale en gemeentelijke onderwijsinstellingen, voor zover het loon van de personeelsleden rechtstreeks door de Staat gestort wordt;
- e) de gesubsidieerde vrije onderwijsinstellingen, met inbegrip van het universitair onderwijs;
- f) de Nederlandse Commissie voor de Cultuur, de Franse Commissie voor de Cultuur en de Verenigde Commissies voor de Cultuur van de Brusselse agglomeratie;
- g) de vrije diensten voor studie- en beroepsoriëntering en de vrije psycho-medisch-sociale centra.

§ 2. De Koning kan de toepassing van § 1 bij een in Ministerraad overlegd besluit uitbreiden tot de personeelsleden in dienst van de hierna vermelde categorieën van werkgevers :

- a) de provincies, de verenigingen van provincies, de instellingen ondergeschikt aan de provincies;
- b) de gemeenten, de verenigingen van gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten, de instellingen ondergeschikt aan de gemeenten, de instellingen van openbaar nut die afhangen van de verenigingen, agglomeraties en federaties van gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de intercommunale openbare centra voor maatschappelijk welzijn, alsook de verenigingen van openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- c) de polders en de wateringen;
- d) elke instelling naar Belgisch recht die voorziet in collectieve behoeften van lokaal of algemeen belang en bij welke oprichting of bijzondere leiding het overwicht van de openbare overheid vastgesteld wordt.

§ 3. In de zin van dit artikel wordt verstaan onder :

1° loon : alle in geld waardeerbare voordelen waarop het personeelslid ten gevolge van zijn dienstbetrekking vanwege de werkgever recht heeft, onder meer wedden en lonen, toelagen en vergoedingen, vakantiegeld en uitkeringen wegens gezinslast;

2° personeelslid : het vaste, stagedoende, tijdelijk of hulp-personeelslid, zelfs aangeworven bij arbeidsovereenkomst.

§ 4. Op schriftelijk verzoek van het personeelslid kan de uitbetaling gebeuren van hand tot hand.

§ 5. In geval van beslag op of overdracht van een op de naam van het personeelslid geopende postcheckrekening gebeurt de uitbetaling van het loon van rechtswege van hand tot hand of door middel van een postassigatie.

ARTICLES MODIFIES PAR LA COMMISSION

Art. 22
(ancien art. 19)

§ 1. Le paiement des rémunérations aux membres du personnel dont les employeurs sont repris ci-après doit se faire à l'intervention de l'Office des chèques postaux et à un compte ouvert à leur nom :

- a) l'Etat, y compris le pouvoir judiciaire, le Conseil d'Etat, les services de la Chambre des représentants et du Sénat, la Cour des comptes, la gendarmerie, les forces armées à l'exclusion des miliciens;
- b) la Région bruxelloise;
- c) les organismes d'intérêt public et les établissements publics, à l'exclusion des institutions financières ou de crédit;
- d) les établissements d'enseignement provincial et communal subventionnés, pour tant que la rémunération des membres du personnel soit versée directement par l'Etat;
- e) les établissements d'enseignement libre subventionné, en ce compris les établissements universitaires;
- f) la Commission française de la Culture, la Commission néerlandaise de la Culture et les commissions réunies de la Culture de l'agglomération bruxelloise;
- g) les offices d'orientation scolaire et professionnelle et les centres psycho-médico-sociaux libres.

§ 2. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, étendre l'application du § 1 aux membres du personnel dont les employeurs appartiennent aux catégories suivantes :

- a) les provinces, les associations de provinces, les établissements subordonnés aux provinces;
- b) les communes, les associations, les agglomérations et fédérations de communes, les établissements subordonnés aux communes, les organismes d'intérêt public qui dépendent des associations, agglomérations et fédérations de communes, les centres publics d'aide sociale, les centres publics intercommunaux d'aide sociale, ainsi que les associations de centres publics d'aide sociale;
- c) les wateringues et les polders;
- d) toute institution de droit belge qui répond à des besoins collectifs, d'intérêt général ou local et dans la création ou la direction particulière de laquelle on constate la prépondérance de l'autorité publique.

§ 3. Au sens du présent article, on entend par :

1° rémunération : tous les avantages évaluable en argent que le membre du personnel a le droit de réclamer à l'employeur en raison des services qu'il est tenu de rendre à celui-ci, et notamment les traitements et salaires, allocations et indemnités, pécule de vacances et allocations pour charges de famille;

2° membre du personnel : le membre du personnel définitif, stagiaire, temporaire ou auxiliaire, même engagé par contrat de travail.

§ 4. Sur demande écrite du membre du personnel, le paiement peut s'effectuer de la main à la main.

§ 5. Le paiement de la rémunération s'effectue d'office de la main à la main ou par assignation postale en cas de saisie ou de cession du compte de chèques postaux ouvert au nom du membre du personnel.

Art. 23

(vroeger art. 21)

Elke financiële tussenkomst met uitzondering van deze bestemd voor de in artikel 22, § 2, a) en b), bedoelde instellingen, toegestaan door de hierna opgesomde autoriteiten en diensten dient gestort op een rekening geopend door de begunstigde bij het Bestuur der Postchecks :

- a) de Staat;
- b) het Brusselse Gewest;
- c) de openbare instellingen en instellingen van openbaar nut met uitzondering van de financiële of kredietinstellingen;
- d) de Nederlandse Commissie voor de Cultuur, de Franse Commissie voor de Cultuur en de Verenigde Commissies voor de Cultuur van de Brusselse agglomeratie.

De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de gevallen bepalen waarbij kan afgeweken worden van deze regel.

Art. 23

(ancien art. 21)

Toute intervention financière à l'exception de celle destinée aux institutions visées à l'article 22, § 2, a) et b), accordée par les autorités et services énumérés ci-après doit être versée à un compte ouvert auprès de l'Office des chèques postaux au nom du bénéficiaire :

- a) l'Etat;
- b) la Région bruxelloise;
- c) les organismes d'intérêt public et les établissements publics à l'exclusion des institutions financières ou de crédit;
- d) la Commission française de la Culture, la Commission néerlandaise de la Culture et les Commissions réunies de la Culture de l'agglomération bruxelloise.

Le Roi, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, déterminera les cas dans lesquels il peut être dérogé à cette règle.