

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1979

11 MEI 1979

BEGROTING

van het Ministerie van Binnenlandse Zaken
voor het begrotingsjaar 1979

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER SUYKERBUYK

INHOUD

	Blz.
I. — Inleiding	3
II. — Uiteenzetting van de Minister	4
A. — Algemene beschouwingen	4
a) Problematiek van de sanering van de openbare financiën	4
b) Aanpassingsblad bij de begroting 1978	4
c) Begroting 1979	5

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Degroeve.

A. — Leden : de heren Cardoen, Robert Devos, Mej. De Weweire, de heren Henckens, Gheysen, Joseph Michel, Suykerbuyk, Thys, Vankeirsbilck, Verroken. — de heren Boel, Degroeve, Hurez, Onkelinx, Temmerman, Van Cauwenberghe, Van Lent. — de heren Defraigne, De Grève, De Winter, Evers. — de heer Nols. — de heer Gabriels.

B. — Plaatsvervangers : de heren Jérôme, Kelchtermans, André Rutten, Wauthy, Willems. — de heren Hancké, Mangelschots, Mooock, Van Gompel. — de heren Bertouille, Albert Claes. — de heer Fiévez. — de heer De Beul.

Zie :

4-VII (B. Z. 1979) : N° 1.

— N°s 2 en 3 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1979

11 MAI 1979

BUDGET

du Ministère de l'Intérieur
pour l'année budgétaire 1979

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE L'INTERIEUR (1)

PAR M. SUYKERBUYK

SOMMAIRE

	Pages
I. — Introduction	3
II. — Exposé du Ministre	4
A. — Considérations générales	4
a) Problèmes relatifs à l'assainissement des finances publiques	4
b) Feuilleton d'ajustement du budget 1978	4
c) Budget pour 1979	5

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Degroeve.

A. — Membres : MM. Cardoen, Robert Devos, Mlle De Weweire, MM. Henckens, Gheysen, Joseph Michel, Suykerbuyk, Thys, Vankeirsbilck, Verroken. — MM. Boel, Degroeve, Hurez, Onkelinx, Temmerman, Van Cauwenberghe, Van Lent. — MM. Defraigne, De Grève, De Winter, Evers. — M. Nols. — M. Gabriels.

B. — Suppléants : MM. Jérôme, Kelchtermans, André Rutten, Wauthy, Willems. — MM. Hancké, Mangelschots, Mooock, Van Gompel. — MM. Bertouille, Albert Claes. — M. Fiévez. — M. De Beul.

Voir :

4-VII (S. E. 1979) : N° 1.

— N°s 2 et 3 : Amendements.

	Blz.		Pages
B. — De provincie- en gemeentefinanciën	5	B. — Les finances des provinces et des communes	5
a) Het Fonds der Provinciën, het Gemeentefonds en de Brusselse dotatie	5	a) Le Fonds des provinces, le Fonds des communes et la dotation de Bruxelles	5
b) Informatica	7	b) Informatique	7
C. — De regionale en lokale instellingen	7	C. — Les institutions régionales et locales	7
a) Correctie van gemeentegrenzen	7	a) Rectification de limites de communes	7
b) Eretitel van burgemeester en schepen	9	b) Titre honorifique de bourgmestre et d'échevin	9
c) Bescherming van de benaming van de openbare pleinen en wegen	9	c) Protection de la dénomination des places et voies publiques	9
d) Gemeentewapen en -vlag	10	d) Armoiries communales et drapeau communal	10
e) Begraafplaatsen, crematoria en asverstrooiingsweiden	10	e) Cimetières, crématoires et pelouses de dispersion des cendres	10
f) Nomaden	10	f) Nomades	10
g) Personeel van de provincies, de gemeenten en de gelijkgestelde besturen	11	g) Personnel des provinces, des communes et des administrations assimilées	11
h) Mandatarissen van de provincies, de gemeenten en de gelijkgestelde besturen	11	h) Mandataires des provinces, des communes et des administrations assimilées	11
D. — De openbare bedrijven	12	D. — Les entreprises publiques	12
E. — Nationale Zaken	12	E. — Affaires nationales	12
a) Militie	12	a) Milice	12
b) Militievergoedingen	12	b) Indemnité de milice	12
c) Verkiezingen	13	c) Elections	13
d) Militaire begraafplaatsen	13	d) Cimetières militaires	13
F. — Civiele bescherming	14	F. — Protection civile	14
a) Brandweerdiensten	14	a) Services d'incendie	14
b) Civiele bescherming	17	b) Protection civile	17
G. — Algemene Rijkspolitie en gewetensbezwaarden	18	G. — Police générale du Royaume et objecteurs de conscience	18
a) Algemene Rijkspolitie	18	a) Police générale du Royaume	18
b) Gewetensbezwaarden	20	b) Objecteurs de conscience	20
III. — Algemene bespreking	20	III. — Discussion générale	20
1. De provincie- en gemeentefinanciën	20	1. Les finances des provinces et des communes	20
2. Fusies van gemeenten — grenscorrecties	29	2. Fusions de communes — rectifications de limites	29
3. Informatica	30	3. Informatique	30
4. Gemeentepolitie	31	4. Police communale	31
5. Brandweer — Dienst 900	33	5. Services d'incendie — Service 900	33
6. Gewetensbezwaarden	35	6. Objecteurs de conscience	35
7. Voogdij	36	7. Tutelle	36
8. Begraafplaatsen, columbaria, crematoria	36	8. Cimetières, columbariums, crématoires	36
9. Rampenplan in verband met kerncentrales	37	9. Plan de calamités pour les centrales nucléaires	37
10. Personcelsproblemen	37	10. Problèmes de personnel	37
11. Intercommunales — V. Z. W.	38	11. Associations intercommunales — A. S. B. L.	38
12. Diversen	38	12. Divers	38
IV. — Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	44	IV. — Discussion des articles et votes	44
Amendementen op de tabellen aangenomen door de Commissie	47	Amendements aux tableaux adoptés par la Commission	47
Bijlagen	48	Annexes	48

DAMES EN HEREN,

I. — INLEIDING

Uw Commissie heeft de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1979 besproken tijdens haar vergaderingen van 25 en 26 april 1979.

De bondigheid van de bespreking had ongetwijfeld te maken met het feit dat de kredieten van deze begroting reeds voor één derde werden aangewend; het was immers niet mogelijk de begrotingen vroeger te bespreken. De Minister was trouwens de eerste om te zeggen dat de bespreking van een begroting in dergelijke omstandigheden verre van aangenaam is.

Overigens was de behandeling in de Commissie van dit begrotingsdocument geen formaliteit. De Minister heeft in zijn inleidende uiteenzetting het ganse terrein van zijn Departement overschouwd alsmede zowat alle aangelegenheden, waarvoor hij als Minister van Binnenlandse Zaken verantwoordelijk is. Zijn uiteenzetting leverde het bewijs dat Binnenlandse Zaken nog steeds een « scharnierdepartement » blijft.

Bijstand aan de besturen, die het dichtst bij de bevolking staan, zorg om orde en veiligheid, bestrijding van gevaren en hulpverlening bij ongevallen van om het even welke omvang, al deze opdrachten worden geconcretiseerd in een vrij lange lijst van dossiers, reglementeringen, voorstellen en plannen.

Opvallend is dat de commissieleden over al deze punten zakelijk van gedachten hebben gewisseld. In het verleden werden bij de bespreking van de begroting vaak lange en wel doordachte uiteenzettingen gehouden en beleidskeuzen verdedigd, die niet zo dadelijk aansloten bij het voorliggende begrotingsontwerp.

De bespreking van deze begroting sloot daarentegen zeer nauw aan bij de verschillende begrotingsposten.

Dat de problematiek van de ondergeschikte besturen, meer in het bijzonder deze van steden en gemeenten, bijna exclusief de bespreking beheerste, is niet nieuw en hoeft overigens niet te verwonderen.

Een lid merkte in dat verband op dat de begroting van Binnenlandse Zaken voor 98 % lopende uitgaven behelst, waarvan 90 % voor het Gemeentefonds en het Fonds der Provinciën.

In werkelijkheid, aldus dit lid, is de begroting van Binnenlandse Zaken, gewoon de financieringsbron der ondergeschikte besturen.

De korte bespreking in de Commissie draaide dus in hoofdzaak rondom gemeentelijke problemen. Terzake lieten de verschillende opmerkingen niets aan duidelijkheid te wensen en werd de Minister er onmiddellijk door verscheidene leden toe aangespoord een aantal hangende dossiers spoedig ter hand te nemen en af te handelen.

Ook enkele andere dossiers, die niet tot de gemeentelijke problematiek behoorden, kwamen aan bod.

* * *

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — INTRODUCTION

Votre Commission a examiné le budget du Ministère de l'Intérieur pour l'année budgétaire 1979 en ses réunions des 25 et 26 avril 1979.

Le fait qu'un tiers des crédits du présent budget a déjà été dépensé n'est, certes, pas étranger à la brièveté de la discussion; il a, en effet, été impossible d'entamer plus tôt la discussion des budgets. Le Ministre est d'ailleurs le premier à reconnaître qu'il est peu agréable d'examiner un budget en de telles conditions.

Toutefois, la discussion du document budgétaire en Commission n'a pas été considérée comme une formalité. Dans son exposé introductif, le Ministre a examiné l'ensemble du domaine qui dépend de son Département, ainsi que la plupart des matières qui relèvent de sa responsabilité en tant que Ministre de l'Intérieur. Il ressort de son exposé que l'Intérieur demeure un département-clé.

Aide aux administrations qui sont les plus proches de la population, garantie de l'ordre et de la sécurité, lutte contre les dangers, secours en cas d'accidents, de quelque gravité que ce soit, toutes ces missions se concrétisent en une longue liste de dossiers, de réglementations, de propositions et de projets.

Il est remarquable que les membres de la Commission aient examiné toutes ces matières de manière systématique. On a assisté dans le passé, lors de la discussion du budget, à de longs exposés, à la défense d'options politiques qui ne présentaient pas toujours un rapport immédiat avec le projet de budget en discussion.

Au contraire, la discussion du présent budget ne s'est guère écartée des différents articles budgétaires.

Il n'est, par ailleurs, ni nouveau ni étonnant que le problème des pouvoirs subordonnés et plus particulièrement celui des villes et des communes ait pratiquement monopolisé la discussion.

Un membre a fait observer à cette occasion que le budget de l'Intérieur englobe, à concurrence de 98 %, des dépenses courantes, dont 90 % sont attribués au Fonds des communes et au Fonds des provinces.

En réalité le budget de l'Intérieur constitue la source de financement des administrations subordonnées.

Dans ces conditions, la brève discussion en Commission a porté principalement sur les problèmes communaux. Les observations formulées à cet égard ont été très claires et, d'entrée de jeu, le Ministre a été invité par plusieurs membres à s'occuper sans délai d'un certain nombre de dossiers en suspens et à donner la suite voulue aux problèmes qu'ils posent.

Quelques autres dossiers ne traitant pas des problèmes communaux ont également été abordés.

* * *

De bespreking van de begroting 1979 en van het aanpassingsblad 1978 werd ingeleid met de volgende uiteenzetting van de Minister van Binnenlandse Zaken :

ALGEMENE UITEENZETTING VAN DE MINISTER

A. — Algemene beschouwingen

a) *De problematiek van de sanering der openbare financiën*

Het aanpassingsblad bij de begroting 1978 en de begroting 1979 van het Departement van Binnenlandse Zaken dragen vanzelfsprekend de stempel van de wil van de voorgaande regeringen om de openbare financiën te saneren. Die sanering had tot doel in een eerste fase de aanwas van de openbare uitgaven af te remmen door jaarlijkse groeipercentages op te leggen die dicht bij de « nullijn » staan, d.w.z. die beperkt blijven tot de vermoedelijke prijzenevoluitie.

De eerste maatregelen om dat doel te bereiken werden in de loop van 1978 genomen en leidden tot de uitwerking van een negatief aanpassingsblad, hetgeen alleszins een uitzonderlijk feit kan worden genoemd. Het departement van Binnenlandse Zaken werd ook betrokken bij die uitgavenverminderingen waartoe de Regering besloten had. Zij konden echter worden doorgevoerd zonder dat aan de dotatie van het Gemeentefonds en van het Fonds der Provinciën moest worden geraakt.

Na die eerste inspanning in 1978 bleek de Regering vastberaden te zijn om de « nullijn » op de begroting voor 1979 toe te passen. Ook hier kon de begroting van Binnenlandse Zaken niet ontsnappen aan dit saneringswerk. Dit keer echter moesten de provincies en gemeenten intensiever worden betrokken bij de nationale inspanning. Aldus beperkte de anticrisiswet van augustus 1978 de groei van de dotatie van het Fonds der Provinciën en van het Gemeentefonds voor 1979 tot de prijsstijging in datzelfde jaar. Door die drastische maatregelen was het mogelijk de begroting 1979 op te maken overeenkomstig het door de Regering vooropgestelde streefdoel van de « nullijn ».

Uitgaande van die beschouwingen is de Minister wel genoopt te zeggen dat het aanpassingsblad 1978 en de begroting 1979 de financiële soberheid weerspiegelen waartoe het land ingevolge de toestand van de openbare financiën genoodzaakt is.

b) *Aanpassingsblad bij de begroting 1978*

Oorspronkelijk bedroeg de begroting voor 1978 64 835,2 miljoen; dank zij een negatieve aanpassing met 1 283,2 miljoen werd zij tot 63 552 miljoen teruggebracht.

Die vermindering vertegenwoordigt zowat 2 % van de oorspronkelijke kredieten. De beslissing van de Regering om de Rijksbegrotingen voor 1978 met 2 % te verminderen werd dus, wat het Departement van Binnenlandse Zaken betreft, volkomen nageleefd.

Die negatieve aanpassing is voornamelijk te verklaren als volgt :

— Het grootste deel van die vermindering (1 264 miljoen) geldt de kredietposten met betrekking tot de provincie- en gemeentefinanciën (zie hierna).

— De werkingskosten werden met 14,4 miljoen gedrukt op een totaal van 536,7 miljoen (d.i. 2,68 %).

— De uitrustingskosten werden met 2,6 miljoen van 25,7 miljoen tot 23,1 miljoen teruggebracht, d.i. een vermindering van 10,12 %.

L'examen du budget pour 1979 et du feuillet d'ajustement 1978 a été introduit par l'exposé suivant du Ministre de l'Intérieur :

EXPOSE GENERAL DU MINISTRE

A. — Considérations générales

a) *La problématique de l'assainissement des finances publiques*

Le feuillet d'ajustement du budget de 1978 et le budget pour 1979 du département de l'Intérieur sont évidemment marqués de la volonté d'assainissement des finances publiques des gouvernements précédents. Cet assainissement avait pour objectif, dans un premier temps, de freiner la progression des dépenses publiques en imposant à celles-ci des taux annuels d'augmentation proches de la « ligne zéro », c'est-à-dire limités à l'évolution prévisible des prix.

Les premières mesures en vue d'atteindre cet objectif furent prises dans le courant de l'année 1978 et aboutirent à l'élaboration d'un feuillet d'ajustement négatif, fait exceptionnel, il faut bien le dire. Ces réductions forcées de dépenses, décidées par le Gouvernement, concernèrent également le département de l'Intérieur. Elles purent cependant être opérées en laissant intactes les dotations des Fonds des Communes et des Provinces.

Après ce premier effort en 1978, le Gouvernement se montra fermement résolu à appliquer la « ligne zéro » au budget pour 1979. A nouveau, le budget de l'Intérieur n'échappa pas à l'œuvre d'assainissement. Cette fois cependant, il fallut associer plus intensément les provinces et les communes à l'effort national. Ainsi la loi anticrise d'août 1978 limita pour 1979 la croissance des dotations des Fonds des Provinces et des Communes à la seule augmentation des prix en 1979. Ces dispositions draconiennes permirent ainsi l'établissement du budget pour 1979 conformément à l'objectif de la « ligne zéro », défini par le gouvernement.

Ces considérations amènent évidemment le Ministre à dire que le feuillet 1978 et le budget 1979 sont donc le reflet de l'austérité financière imposée au pays par l'état de nos finances publiques.

b) *Le feuillet d'ajustement du budget 1978*

Le budget initial pour 1978 s'élevait à 64 835,2 millions; il a été ramené à 63 552 millions grâce à un ajustement négatif de 1 283,2 millions.

Cette réduction représente près de 2 % des crédits initiaux. La décision gouvernementale de diminuer en 1978 de 2 % les budgets de l'Etat a donc été parfaitement respectée en ce qui concerne le Département de l'Intérieur.

Cet ajustement négatif s'explique essentiellement comme suit :

— La part la plus importante de cette diminution (1 264 millions) s'applique à des postes relatifs aux finances provinciales et communales (cfr. infra).

— Les frais de fonctionnement ont été réduits de 14,4 millions sur un total de 536,7 millions (soit de 2,68 %).

— Les frais d'équipement ont été ramenés de 25,7 millions à 23,1 millions, soit une diminution de 10,12 %.

c) *De begroting voor 1979*

Bij het opmaken van de begroting voor 1979 was de hoofdbekommernis de inachtneming van een nulgroeilijn, d.w.z. dat de verhoging van de kredieten moest worden beperkt tot de evolutie van het indexcijfer der consumptieprijzen zoals die kon worden verwacht.

Daarmee rekening houdend werd de verhoging vastgesteld op 4,04 % ten opzichte van 1978.

Wat wordt dat met de begroting voor 1979 ?

De begroting voor 1979 vertoont een verhoging met 5,175 % ten opzichte van de aangepaste begroting voor 1978, namelijk :

- lopende uitgaven : + 4,6 %;
- kapitaaluitgaven : + 212,7 %.

De forse verhoging van de kapitaaluitgaven is voornamelijk te wijten aan artikel 61.03, dat van 131 miljoen op 472 miljoen is gebracht; die uitgaven hebben betrekking op het programma tot reorganisatie van de brandweerdiensten. Een vijfjarenplan voor aankoop van brandweermaterieel werd uitgewerkt. Het beoogt verouderd materieel te vervangen en de interventiemiddelen aan te passen aan de evolutie van de risico's en van de techniek.

De toename van de lopende uitgaven overschrijdt nauwelijks die van het indexcijfer dank zij de wet houdende economische en budgettaire hervormingen, die de verhoging van de dotatie van het Gemeentefonds en van het Fonds der Provinciën tot de stijging van het indexcijfer heeft beperkt.

De toename van de lopende uitgaven vloeit dan ook hoofdzakelijk voort uit de verhoging van de kredieten bestemd voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten die van 518 op 596,3 miljoen komen, d.w.z. een verhoging met 15,1 %. Twee onontkoombare factoren liggen hieraan ten grondslag :

- de organisatie van rechtstreekse verkiezingen voor het Europees Parlement : + 38,6 miljoen;
- de belangrijke vermeerdering van het aantal gewetensbezwaarden en de toepassing van het koninklijk besluit van 12 mei 1978 houdende hun geldelijk statuut : + 20,4 miljoen.

De in bijlage opgenomen tabellen 1 en 2 geven een meer gedetailleerd overzicht van de kredieten betreffende de provincie- en gemeentefinanciën enerzijds en de kredieten per functie anderzijds.

B. — *De provincie- en gemeentefinanciën*a) *Fonds der Provinciën, Gemeentefonds en Brusselse dotatie*

Ter inleiding kan het nuttig zijn eraan te herinneren dat, al behoort het tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken inzake provincie- en gemeentefinanciën de omslag te verzekeren, bedoelde omslag helemaal afhankelijk is van verdeelsleutels en objectieve maatstaven welke door wets- en reglementaire teksten zijn bepaald. De beoordelingsmacht van de Minister van Binnenlandse Zaken is derhalve zo goed als onbestaande en de toewijzing van de aandelen uit het Fonds der Provinciën en het Gemeentefonds geschiedt vrijwel automatisch.

c) *Le budget pour 1979*

Pour l'élaboration du budget 1979, la préoccupation essentielle a été de respecter une ligne de croissance zéro, c'est-à-dire de limiter l'augmentation des crédits à l'évolution de l'indice des prix à la consommation telle qu'on pouvait la prévoir.

Dans ces limites, l'augmentation fixée fut de 4,04 % par rapport à 1978.

Qu'en est-il effectivement dans le budget pour 1979 ?

Le budget 1979 est majoré de 5,175 % par rapport au budget ajusté de 1978. Cette majoration se décompose comme suit :

- dépenses courantes : + 4,6 %;
- dépenses de capital : + 212,7 %.

L'augmentation brutale des dépenses de capital résulte essentiellement de celle de l'article 61.03 qui passe de 131 millions à 472 millions; ces dépenses concernent le programme de réorganisation des services d'incendie. Un plan quinquennal d'acquisition de matériel d'incendie a été élaboré. Il vise au remplacement du matériel vétuste et à l'adaptation des moyens d'intervention à l'évolution des risques et des moyens techniques.

Quant aux dépenses courantes, leur évolution ne dépasse que de très peu celle de l'indice des prix, grâce à la loi des réformes économiques et budgétaires qui a précisément limité l'augmentation des dotations des Fonds des communes et des provinces à celle de l'indice des prix.

L'accroissement des dépenses courantes résulte dès lors et principalement de la hausse des crédits destinés à l'achat de biens non durables et de services qui, passant de 518 à 596,3 millions, augmentent de 15,1 %. Deux facteurs inéluctables en sont à la base :

- l'organisation des élections directes du Parlement européen : + 38,6 millions;
- l'accroissement important du nombre des objecteurs de conscience et l'application de l'arrêté royal du 12 mai 1978 portant leur statut pécuniaire : + 20,4 millions.

Les tableaux 1 et 2 figurant en annexe donnent un aperçu plus détaillé des crédits afférents aux finances provinciales et communales d'une part, et des crédits par fonction, d'autre part.

B. — *Les finances provinciales et communales*a) *Les Fonds des provinces et des communes et la dotation bruxelloise*

Il est utile de rappeler ici en guise d'introduction que le Ministre de l'Intérieur est certes le Ministre de la « répartition » en matière de finances provinciales et communales. Néanmoins, cette répartition est entièrement conditionnée par des clefs et des critères objectifs fixés dans des textes législatifs et réglementaires. De ce fait, le pouvoir d'appréciation du Ministre est tout à fait négligeable et une quasi automaticité préside donc à l'attribution des dotations des Fonds des provinces et des communes.

In een ander opzicht is het trouwens ook interessant hierna een tabel (in miljoenen franken) met de evolutie van bedoelde fondsen gedurende de jongste jaren op te nemen :

	1975	1976	1977	1978	1979
Gemeentefonds — Fonds des communes ...	31 883,3	38 750 + 21,5 %	45 235,5 + 16,7 %	51 401,1 + 13,6 %	53 477,7 + 4 %
Fonds der provinciën. — Fonds des provinces ...	3 887,9	4 717,9 + 21,4 %	5 517 + 16,9 %	6 269 + 13,6 %	6 522,2 + 4 %

Uit deze tabel blijkt duidelijk dat sedert 1975 het groeiritme van die dotaties afneemt en dat die afremming, vooral gevoelig voor 1979, in rechtstreeks verband staat met de sanering van de openbare financiën.

In feite werd voor het geheel van de provincie- en gemeentuitgaven een vermindering met 1 264 000 000 F ingeschreven in de aanpassingsbegroting 1978.

Die vermindering is samengesteld als volgt :

Art. 43.06 : (1) ...	182 miljoen
Art. 43.13 : (2) ...	82 miljoen
Art. 43.21 : (3) ...	1 000 miljoen
Samen ...	1 264 miljoen

(1) art. 43.06 Bijzondere krediet uitgetrokken ten behoeve van de agglomeraties en federaties van gemeenten.

(2) art. 43.13 Krediet tot dekking van de financiële lasten van de consolidatieleningen van de deficits van de samengevoegde gemeenten.

(3) art. 43.21 Stijving van het Speciaal Fonds ingesteld ten bate van zekere gemeenten.

Die totale vermindering met 1 264 miljoen is bij benadering gelijk aan 2 % van het bedrag van 61 747 miljoen voorgesteld in de oorspronkelijke begroting 1978 voor alle posten betreffende de provincie- en gemeentefinanciën.

Zodoende heeft men de beslissing kunnen in acht nemen die ertoe strekt de Rijksbegrotingen met 2 % te vermindern, gelukkig met handhaving van de oorspronkelijke bedragen van het Gemeentefonds (art. 43.04) en van het Fonds der Provinciën (art. 43.05).

Wat de begroting voor 1979 betreft, heeft de wet van 5 augustus 1978, houdende economische en budgettaire hervormingen, ook de gemeenten en de provinciën nauwer moeten betrekken in de doelstelling om voor de Rijksbegroting voor 1979 de nullijn toe te passen.

Uitdrukkelijk in de wet opgenomen beperkingen worden hierna artikelgewijze in herinnering gebracht :

— artikel 79 behelst de opheffing van de bepalingen van artikel 171 van de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-78 en neemt aldus de wettelijke grondslag weg voor het bestaan van het Speciaal Fonds ten voordele van sommige gemeenten;

— artikel 80 en 81 beperken de groei van respectievelijk de dotatie van het Gemeentefonds en deze van het Fonds der Provinciën tot de weerslag van de prijsstijging op de dotaties voor 1978.

Zodus werd de dotatie van het Gemeentefonds voor 1979 geraamd op 104,04 % van de dotatie voor 1978 en bedraagt 53 477,7 miljoen.

Die nationale dotatie voor 1979 wordt over de gewesten omgeslagen overeenkomstig de overgangsmaatregelen be-

Dans un autre ordre d'idées, il est d'ailleurs intéressant de présenter ici un tableau (en millions de francs) de l'évolution des dotations de ces fonds depuis quelques années :

Ce tableau indique clairement que depuis 1975 la progression du montant des dotations est freinée mais que la décélération, particulièrement sensible, de 1979 s'inscrit directement dans le cadre de l'assainissement des finances publiques.

En réalité, une diminution de 1 264.000.000 de F de l'ensemble des dépenses provinciales et communales a été portée au feuillet d'ajustement du budget 1978.

Le détail de cette diminution est le suivant :

Art. 43.06 : (1)	182 millions
Art. 43.13 : (2)	82 millions
Art. 43.21 : (3)	1 000 millions
Total ...	1 264 millions

(1) art. 43.06 Crédit spécial prévu pour les besoins des agglomérations et des fédérations de communes.

(2) art. 43.13 Crédit destiné à couvrir les charges financières des emprunts de consolidation des deficits des communes fusionnées.

(3) art. 43.21 Alimentation du Fonds spécial institué au profit de certaines communes.

Cette réduction totale de 1 264 millions est approximativement égale à 2 % du montant de 61 747 millions de F proposé dans le budget initial de 1978 pour l'ensemble des postes relatifs aux finances provinciales et communales.

Mais en agissant de la sorte, on a pu respecter la décision de diminuer de 2 % les budgets de l'Etat en maintenant heureusement les montants initiaux du Fonds des communes (art. 43.04) et du Fonds des provinces (art. 43.05).

Par contre, en ce qui concerne le budget pour 1979, la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires a dû associer plus étroitement les communes et les provinces à l'objectif d'appliquer aux budget de l'Etat la ligne zéro.

Ainsi, les restrictions figurant explicitement dans la loi sont mentionnées ci-après, article par article :

— l'article 79 abroge les dispositions de l'article 171 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978 et enlève ainsi toute base légale à l'existence du Fonds spécial au profit de certaines communes;

— les articles 80 et 81 limitent respectivement l'accroissement de la dotation du Fonds aux communes et de celle du Fonds des provinces à la répercussion de la hausse des prix sur les dotations de 1978.

Dès lors, estimée à 104,04 % de la dotation de 1978, la dotation 1979 du Fonds des communes s'élève à 53 477,7 millions.

Cette dotation nationale est répartie entre les régions conformément aux mesures transitoires prévues à l'article

paald in artikel 78 van de wet van 5 januari 1976, d.w.z. voor 75 % volgens de percentages voortvloeiend uit de toepassing van de wet van 1 augustus 1974 en voor 25 % in evenredigheid met het totaal der aandelen die door al de gemeenten van elk gewest werden verkregen in de verdeling van het Gemeentefonds voor 1975.

Rekening houdend met wat voorafgaat, wordt de nationale dotatie aan de gewesten toegewezen naar rato van :

- 51,72 % voor Vlaanderen;
- 39,41 % voor Wallonië;
- 8,87 % voor Brussel.

namelijk :

Nationale dotatie (in miljoenen franken) : 53 478.

Regionale dotaties (in miljoenen franken) :

Vlaanderen	27 462
Wallonië	19 736
Brussel	6 280

Wat het Fonds der Provinciën betreft, werd de dotatie voor 1979 geraamd op 104,04 % van de dotatie voor 1978 en bedraagt 6 522,2 miljoen.

Ten slotte zal, overeenkomstig artikel 76 van de wet van 5 januari 1976, in 1979 aan de stad Brussel een dotatie worden toegekend die gelijk is aan 4 % van het Gemeentefonds voor 1979, d.i. 2 139,2 miljoen, d.w.z. 104,04 % van de dotatie voor 1978.

b) Informatica

Op het Departement wordt verder gewerkt aan het inzamelen van statistische informatie. De meest omvangrijke taak hierin is ontegensprekelijk de sector der gemeentefinanciën. Heel wat vooruitgang werd hierin geboekt.

Voor het opstellen van zeer gedetailleerde, en bijgevolg omvangrijke statistieken over gemeentefinanciën zal dit Departement verder blijven samenwerken met de bestaande regionale en sub-regionale centra voor informatica. Deze manier van werken ligt in de lijn van de bestaande wetgeving terzake en stelt tevens de informaticadienst van het Departement in staat om, zonder zelf over al te uitgebreide middelen te moeten beschikken, de nodige beleidsgegevens te verzamelen.

Anderzijds zal de studie over de wenselijkheid van een hervorming der gemeentecomptabiliteit worden voortgezet. Deze studie, die zal handelen over de uiteindelijke omschakeling van de huidige comptabiliteit der gemeenten naar een analytische boekhouding van kostprijzen, wordt o.a. uitgevoerd door toedoen van en in nauwe samenwerking met het Gemeentekrediet van België. Uit de eerste bevindingen is gebleken dat deze herziening noodzakelijkerwijze zal gepaard gaan met een intensief gebruik van de informatica.

Deze nieuwe toepassing van de informatica zou vanzelfsprekend worden afgebakend in gemeen overleg met het Ministerie van Openbaar Ambt, dat in dergelijk geval trouwens moet worden geraadpleegd.

C. — De regionale en lokale instellingen

Als inleiding dient aan het voorstel van nieuwe gemeentewet te worden herinnerd dat bij de Senaat werd ingediend en het resultaat is van een lange samenwerking met de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten (Stuk Senaat n° 14/1, B.Z. 179).

78 de la loi du 5 janvier 1976, c'est-à-dire pour 75 % selon les pourcentages résultant de l'application de la loi du 1^{er} août 1974 et 25 % proportionnellement au total des parts obtenues par l'ensemble des communes de chaque région dans la répartition du Fonds des communes de 1975.

Compte tenu de ce qui précède, la dotation nationale est attribuée aux régions dans les proportions suivantes :

- 51,72 % pour la Flandre;
- 39,41 % pour la Wallonie;
- 8,87 % pour Bruxelles.

soit :

Dotation nationale (en millions de francs) : 53 478.

Dotations régionales (en millions de francs) :

Flandre	27 462
Wallonie	19 736
Bruxelles	6 280

Quant à la dotation de 1979 du Fonds des provinces, estimée à 104,04 % de la dotation de 1978, elle s'élève à 6 522,2 millions.

Enfin, conformément à l'article 76 de la loi du 5 janvier 1976, il sera attribué en 1979, à la ville de Bruxelles, une dotation égale à 4 % du Fonds des communes de 1979, soit 2 139,2 millions, c'est-à-dire à 104,04 % de la dotation de 1978.

b) Informatique

Le Département continue sa collecte de données statistiques. A ce propos, la tâche la plus importante intéresse incontestablement le secteur des finances communales où l'on a d'ailleurs beaucoup progressé.

Pour l'établissement de statistiques très détaillées et, donc, quantitativement importantes, relatives aux finances communales, le département poursuivra sa collaboration avec les centres régionaux et sous-régionaux d'informatique existants. Cette méthode de travail se situe dans la ligne de la législation en vigueur en la matière et permet en même temps au service d'informatique du département de réunir, sans devoir disposer lui-même de moyens trop vastes, les données indispensables.

Par ailleurs, l'étude sur l'opportunité de réformer la comptabilité communale sera poursuivie. Cette étude, qui traitera du passage définitif de la comptabilité communale actuelle à une comptabilité analytique des coûts, s'effectue notamment par l'intermédiaire et avec le concours du Crédit communal de Belgique. Les premières constatations font apparaître que cette réforme s'accompagnerait nécessairement d'une utilisation intensive de l'informatique.

Naturellement, cette nouvelle utilisation de l'informatique serait précisée en collaboration avec le Ministère de la Fonction publique, qui doit d'ailleurs être consulté dans pareil cas.

C. — Les institutions régionales et locales

Il convient de rappeler tout d'abord la proposition de nouvelle loi communale déposée au Sénat et qui est le fruit d'un long travail de collaboration avec l'Union des Villes et des Communes belges (Doc. Sénat, n° 14/1, S. E. 1979).

De in het regeerakkoord opgenomen staats hervorming zou kunnen worden ingeroepen om de bespreking van dat voorstel te verschuiven. Het lijkt de Minister echter niet aangezien zo'n belangrijke aanpassing te blijven uitstellen van een fundamentele wet die weliswaar een zeer dienstig instrument is geweest doch thans een betere organisatie van de plaatselijke besturen moet bewerkstelligen en deze in staat stellen de brede waaier van hun huidige opdrachten te verzekeren.

Door de Minister werd vervolgens ingegaan op een aantal problemen waarmee de ondergeschikte besturen af te rekenen hebben.

a) Correcties gemeentegrenzen

Voor het ganse land werden ongeveer 1 300 aanvragen van grenscorrecties ingediend bij de provinciale commissies waarvan de instelling is voorgeschreven door de ministeriële omzendbrief van 15 april 1976.

Op grond van de gegevens waarover het Departement beschikt, kunnen de aanvragen, welke in die zin vóór 30 juni 1977 werden ingediend door personen en privé-instellingen, gemeenten of ministeriële departementen, inzonderheid het Bestuur van het Kadaster of nog de Regie der Posterijen, als volgt worden ingedeeld :

— 770 in het Vlaamse landsgedeelte, te weten :

258 in de provincie Antwerpen;
111 in de arrondissementen Halle-Vilvoorde en Leuven;

91 in de provincie Limburg;
179 in de provincie Oost-Vlaanderen;
131 in de provincie West-Vlaanderen;

— 491 in het Waalse landsgedeelte, te weten :

37 in het arrondissement Nijvel;
186 in de provincie Henegouwen;
157 in de provincie Luik;
28 in de provincie Luxemburg en
63 in de provincie Namen.

Ofschoon sommige van die aanvragen elkaar overlappen, zijn er daarentegen andere welke verschillende correcties postuleren; vandaar bovenvermeld cijfer van 1 300 correcties.

Overeenkomstig de onderrichtingen van 28 februari 1977 werden al die correcties vooraf onderzocht, doorgaans ter plaatse, door toedoen van de arrondissementscommissarissen. Het is pas na 30 juni 1977, uiterste datum voor de indiening van de aanvragen, dat een algemeen overzicht daarvan beschikbaar was en dat de arrondissementscommissarissen ze konden onderzoeken met inachtneming van de onderlinge samenhang ervan.

In elk geval werd het verslag van de arrondissementscommissarissen daarna voorgelegd aan de raden van de betrokken gemeenten, waarvan de burgemeesters ten slotte werden verzocht verslag uit te brengen bij de provinciale commissie.

Die commissies, voorgezeten door de gouverneur, samengesteld uit technici, werden ten slotte belast op grond van alle aldus verzamelde beoordelingselementen een omstandig en gemotiveerd advies uit te brengen in verband met elke gepostuleerde correctie welke in geen geval, zoals van meet af aan werd bepaald, de voorheen tot stand gebrachte samenvoegingen van gemeenten opnieuw in het gedrang mag brengen.

La réforme de l'Etat, prévue par l'accord de Gouvernement, pourrait être invoquée pour en postposer l'examen. Il importe cependant de ne pas toujours différer une aussi importante adaptation d'une loi fondamentale qui a fait ses preuves mais qui doit mieux organiser les pouvoirs locaux et les mettre en mesure d'assurer le large éventail de leurs missions actuelles.

Le Ministre fournit ensuite des précisions en ce qui concerne un certain nombre de problèmes que connaissent les pouvoirs subordonnés.

a) Rectifications des limites des communes

Pour l'ensemble du pays, près de 1 300 demandes de rectification de limites ont été introduites devant les commissions provinciales, dont la circulaire ministérielle du 15 avril 1976 a prévu la mise en place.

Sur base des éléments en possession du Département, les demandes introduites dans ce sens avant le 30 juin 1977, par des personnes et organismes privés, des communes ou des départements ministériels, spécialement l'administration du Cadastre, ou encore la Régie des Postes, se répartissent comme suit :

— 770 dans la région flamande, à raison de :

258 dans la région d'Anvers;
111 dans les arrondissements de Hal-Vilvorde et de Louvain;
91 dans la province de Limbourg;
179 dans la province de Flandre orientale;
131 dans la province de Flandre occidentale.

— 491 dans la région wallonne, à raison de :

37 dans l'arrondissement de Nivelles;
186 dans la province de Hainaut;
157 dans la province de Liège;
28 dans la province de Luxembourg et
63 dans la province de Namur.

Si certaines de ces demandes se recouvrent et font dès lors double emploi, il en est d'autres par contre, qui postulent plusieurs rectifications, d'où le chiffre précité de 1 300.

Conformément aux instructions du 28 février 1977, toutes ces rectifications ont fait l'objet d'un examen préalable, généralement sur le terrain, à l'intervention de MM. les commissaires d'arrondissement. Pratiquement, ce n'est qu'après le 30 juin 1977, délai ultime pour leur introduction, qu'un aperçu général de toutes les demandes a été disponible et que MM. les commissaires d'arrondissement ont été en mesure de les instruire en étant attentifs à leurs différentes connexités.

Dans chaque cas, le rapport du commissaire d'arrondissement a été ensuite soumis aux délibérations des conseils des communes intéressées, dont les bourgmestres ont été finalement invités à venir rendre compte devant la commission provinciale.

Présidées par le gouverneur, composées de techniciens, ces commissions ont finalement été appelées, sur base de tous les éléments d'appréciation ainsi rassemblés, à émettre un avis circonstancié et motivé à propos de chaque rectification postulée, qui, en aucun cas, ainsi qu'il a été précisé dès l'abord, ne peut aboutir à remettre en cause les fusions de communes antérieurement réalisées.

Gelet op de tijd die nodig was voor de hiervoren vermelde procedure, zou het ijdel geweest zijn te verwachten dat de adviezen van de betrokken commissies voor al de ingediende aanvragen op 30 december 1977 beschikbaar zouden zijn, te meer daar zij, alvorens uitspraak te doen, doorgaans hebben gewenst een vrij groot aantal gevallen zelf te onderzoeken. Daarenboven was het moeilijk een correctie uit haar context te lichten en werden aanvankelijk tal van adviezen in beraad gehouden tot na het onderzoek van aanverwante correcties.

Daarom werd bij omzendbrief van 6 januari 1978 de aanvankelijk aan de provinciale commissies gestelde termijn voor de indiening van hun verslagen verlengd tot 30 juni 1978.

Niet alle commissies waren echter in staat om die nieuwe termijn strikt in acht te nemen.

De ingediende dossiers worden evenwel thans door de diensten van het Departement onderzocht. Het is uiteraard pas na ontvangst en onderzoek van de adviezen van de verschillende provinciale commissies dat de Minister zijn beleid terzake zal kunnen bepalen.

b) *Eretitel van burgemeester en schepen*

Een wetsontwerp werd door de vorige Minister van Binnenlandse Zaken ingediend op 24 mei 1978 (Stuk Senaat, n° 379/1, G. Z. 1977-1978). Het strekt ertoe de voorwaarden te bepalen voor het verlenen, aan de burgemeesters en schepenen, en bovendien aan de voorzitters van de raden voor maatschappelijk welzijn of van de vroegere commissies van openbare onderstand, van de eretitel van hun ambt.

Dit ontwerp heeft voornamelijk tot doel aan de Koning, bij wie in die zin een aanvraag wordt gedaan de bevoegdheid te verlenen om aan de aftredende burgemeesters, wier gedrag onberispelijk is geweest en die hun ambt in dezelfde gemeente gedurende negen jaar hebben uitgeoefend, de eretitel van hun ambt te verlenen.

Voor de berekening van die anciënniteit van negen jaar kunnen de burgemeesters van de door een samenvoeging of aanhechting tot stand gekomen gemeenten evenwel het ambt van burgemeester, dat zij in een van de samengevoegde of aangehechte gemeenten hebben uitgeoefend, doen gelden.

Die voorwaarde leek echter te moeten worden versoepeld in het geval waarin hun aftreden te wijten is aan een verandering inzake samenvoeging, aanhechting of grenscorrectie. In die eventualiteit is het voldoende een anciënniteit van ten minste negen jaar als lid van het college van eenzelfde gemeente, waarvan ten minste drie jaar als burgemeester, te doen blijken. Om geen ongelijkheid te scheppen, bepaalt het ontwerp dat de voorwaarden voor de toekenning van de eretitel van burgemeester eveneens moeten worden nageleefd voor het verlenen van de eretitel van schepen.

Ten slotte wordt in het ontwerp voorgesteld op de gewezen voorzitter van de commissies van openbare onderstand en van de raden voor maatschappelijk welzijn dezelfde regels toe te passen als die welke voor de schepenen gelden, ervan uitgaande dat deze mandatarissen behalve hun hoedanigheid van voorzitter, eveneens de jaren kunnen doen gelden gedurende welke zij eventueel voorheen een mandaat van burgemeester of van schepen hebben uitgeoefend.

c) *Toepassing van het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen*

Het decreet van de Nederlandse Cultuurraad van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen heeft een wettelijke regeling ingevoerd betreffende het geven of het wijzigen van een naam aan straten en pleinen. Voorheen werd deze materie geregeld per ministeriële omzendbrief.

Eu égard au temps requis pour la procédure ci-avant rappelée, il eut été vain d'espérer obtenir pour le 30 décembre 1977 les avis des commissions concernées pour toutes les demandes introduites, d'autant qu'avant de statuer elles ont généralement souhaité examiner un assez large échantillonnage de cas. Au surplus, il était difficile d'isoler une rectification de son contexte et, au début, nombre d'avis ont dû être tenus en délibéré jusqu'après l'examen de rectifications connexes, dont l'instruction n'était pas terminée.

C'est pourquoi, par circulaire du 6 janvier 1978, il s'est révélé indispensable de proroger jusqu'au 30 juin 1978 le délai initialement imparti aux commissions provinciales pour la production de leurs rapports.

Toutes les commissions n'ont cependant pas été en mesure de respecter strictement cette nouvelle échéance.

Néanmoins, les dossiers introduits sont actuellement examinés par les services du Département. Ce n'est évidemment qu'après la réception et l'examen des avis des différentes commissions provinciales que le Ministre sera en mesure de préciser sa politique en cette matière.

b) *Titre honorifique de bourgmestre et d'échevin*

Un projet de loi a été déposé par le ministre précédent de l'Intérieur le 24 mai 1978 (Doc. Sénat, n° 379/1, S. O. 1977-1978). Il tend à fixer les conditions d'octroi du titre honorifique de leurs fonctions non seulement aux bourgmestres et échevins, mais encore aux présidents des conseils de l'aide sociale ou des anciennes commissions d'assistance publique.

Essentiellement, ce projet vise à conférer au Roi, saisi d'une demande dans ce sens, le pouvoir d'octroyer l'honorariat aux bourgmestres sortants, dont la conduite a été irréprochable et qui ont exercé leurs fonctions pendant neuf ans dans une même commune.

Toutefois, pour le calcul de cette ancienneté de neuf ans, les bourgmestres des communes issues d'une fusion ou d'une annexion peuvent faire valoir les fonctions de bourgmestre qu'ils ont exercées dans l'une des communes fusionnées ou annexées.

Cette condition a cependant paru devoir être assouplie dans le cas où la sortie de charge est due à une opération de fusion, d'annexion ou de rectification de limites. Dans cette éventualité, il suffit de justifier d'une ancienneté de neuf ans au moins comme membre du collège d'une même commune, dont trois ans au moins en qualité de bourgmestre. Pour éviter toute discrimination, le projet prévoit que les conditions établies pour l'octroi du titre de bourgmestre honoraire doivent également être respectées pour l'octroi du titre d'échevin honoraire.

Enfin, aux anciens présidents des commissions d'assistance publique et des conseils de l'aide sociale, le projet propose de leur appliquer les mêmes règles que pour les échevins, tout en admettant qu'outre l'ancienneté acquise en leur qualité de président, ces mandataires puissent également faire valoir les années au cours desquelles ils ont éventuellement exercé au préalable un mandat de bourgmestre ou d'échevin.

c) *Application du décret du 28 janvier 1977 relatif à la protection de la dénomination des voies et places publiques*

Le décret du 28 janvier 1977 du Conseil culturel néerlandais relatif à la protection de la dénomination des voies et places publiques a réglementé légalement la détermination et la modification de la dénomination des rues et places. Auparavant, cette matière était réglée par circulaire ministérielle.

Het decreet bepaalt dat alleen de gemeenteraad bevoegd is om de naam van wegen en pleinen vast te stellen of te wijzigen, na advies van een bij koninklijk besluit op te richten koninklijke commissie die bestaat uit provinciale commissies en een centrale commissie. Het advies van de provinciale commissie is bindend, maar het gemeentebestuur kan beroep aantekenen bij de centrale commissie.

Bij het koninklijk besluit van 10 februari 1978 wordt de samenstelling en de werking van deze commissies geregeld.

Daar het een culturele materie betreft, zal de toepassing van dit decreet voortaan ressorteren onder de bevoegdheid van de executieve voor de Nederlandse gemeenschap en het Vlaams gewest, overeenkomstig het jongste regeerakkoord.

d) Toepassing van het decreet van 28 januari 1977 houdende bepaling van het wapen en de vlag van de gemeenten

Het decreet van 28 januari 1977 heeft in het Nederlandse taalgebied een nieuwe regeling ingevoerd betreffende de gemeentewapens en heeft het voeren van een gemeentevlag wettelijk geregeld.

Voorheen behoorde het tot de prerogatieven van de Koning aan de gemeenten de vergunning te geven een wapen te voeren. Het decreet bracht deze materie binnen de autonomie van de gemeente. Het is de gemeenteraad die in een beslissing het wapen en de vlag bepaalt. De beslissing dient evenwel, ter bekrachtiging door de Koning, aan de Minister van Binnenlandse Zaken te worden voorgelegd.

De Minister van Binnenlandse Zaken vraagt, krachtens artikel 2, tweede lid, van het decreet, om het advies van de Minister van Nederlandse Cultuur en moet dan, krachtens artikel 2, derde lid, besluiten of hij de gemeenteraadsbeslissing al dan niet aan de Koning ter bekrachtiging zal voorleggen. Wenst hij een gemeenteraadsbeslissing niet ter bekrachtiging voor te leggen, dan deelt hij dit mee aan het betrokken gemeentebestuur met het gemotiveerd verzoek een nieuwe beslissing te nemen.

Tot op heden hebben 210 gemeenteraden overeenkomstig het decreet, een wapen en een vlag bepaald. Over 35 beslissingen werd door de Minister van Nederlandse Cultuur een advies gegeven. Daarvan werden er 15 bekrachtigd.

e) Begraafplaatsen — Crematoria en asverstrooiingsweiden

Krachtens de wet van 20 juli 1971 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging zijn de gemeenten gehouden over een columbarium en een asverstrooiingsweide te beschikken.

Op grond van het principe dat alle begraafplaatsen aan hetzelfde juridisch regime zijn onderworpen moet er op al de begraafplaatsen van een gemeente een columbarium en een asverstrooiingsweide zijn, behoudens bijzonder omstandigheden welke een uitzondering kunnen verantwoorden.

Het komt de gemeenteraad toe een beslissing te nemen waarbij, rekening houdende met de plaatselijke omstandigheden, in een uitzondering wordt voorzien.

Het zou alleszins in hoofde van de gemeente een grove nalatigheid zijn, mocht zij niet in staat zijn gevolg te geven aan aanvragen i.v.m. een vorm van lijkbezorging die bij de wet van 1971 met de andere vormen van lijkbezorging op gelijke voet werd gesteld.

f) Nomaden

De Regering beoogt, in uitvoering van de aanbeveling n° 563 dd. 30 september 1969 van de Raad van Europa, de oprichting van standplaatsen voor zigeuners en andere nomaden te activeren.

Le décret dispose que seul le conseil communal est habilité à déterminer ou à modifier la dénomination des voies et places publiques, après avoir pris l'avis d'une commission royale à créer par arrêté royal et composée de commissions provinciales et d'une commission centrale. L'avis de la commission provinciale est obligatoire mais l'administration communale peut introduire un recours devant la commission centrale.

Un arrêté royal du 10 février 1978 règle la composition et le fonctionnement de ces commissions.

Comme il s'agit d'une matière culturelle, l'application de ce décret relèvera dorénavant de la compétence de l'exécutif de la Communauté néerlandaise et la région flamande, conformément au récent accord de gouvernement.

d) Application du décret du 28 janvier 1977 fixant les armoiries et le drapeau des communes

Le décret du 28 janvier 1977 a instauré pour la région de langue néerlandaise une nouvelle réglementation relative aux armoiries des communes et réglé légalement l'usage d'un drapeau communal.

Auparavant, c'était une des prerogatives royales d'autoriser les communes à disposer d'armoiries. Le décret a étendu l'autonomie communale à cette matière. C'est le conseil communal qui, par une délibération, fixe les armoiries et le drapeau. Toutefois, cette délibération doit être transmise au Ministre de l'Intérieur pour être soumise à la sanction royale.

En vertu de l'article 2, deuxième alinéa, du décret, le Ministre de l'Intérieur demande l'avis du Ministre de la Culture néerlandaise et doit ensuite décider, conformément à l'article 2, troisième alinéa, s'il soumettra ou non à la sanction royale la délibération du conseil communal. S'il ne désire pas soumettre à la sanction royale une telle délibération, il en informe le conseil communal concerné, avec la demande motivée de prendre une nouvelle délibération.

Jusqu'ici, 210 conseils communaux ont fixé, conformément au décret, les armoiries et le drapeau de leur commune. Le Ministère de la Culture néerlandaise a émis un avis sur 35 de ces délibérations, dont 15 ont été sanctionnées.

e) Cimetières — Crématoriums et pelouses de dispersion

Aux termes de la loi du 20 juillet 1971 sur les funérailles et sépultures, les communes sont tenues de disposer d'un columbarium et d'une pelouse de dispersion.

Comme tous les cimetières sont soumis à un même régime juridique, il doit donc y avoir en principe dans tous les cimetières d'une commune un columbarium et une pelouse de dispersion, sauf circonstances spéciales pouvant justifier des exceptions.

Il appartient au conseil communal de prendre une délibération prévoyant une exception au vu des circonstances locales.

Le fait pour une commune de ne pouvoir donner suite à des demandes portant sur une forme de sépulture que la loi de 1971 a mises sur le même pied que les autres constituerait en tout cas une négligence grave.

f) Nomades

Le Gouvernement envisage d'accélérer en exécution de la recommandation n° 563 du 30 septembre 1969 du Conseil de l'Europe, l'aménagement de terrains de campement pour les tziganes et autres nomades.

Aldus hechtte de Ministerraad, in zijn vergadering van 23 juni 1978, zijn goedkeuring aan de ontwerpen van amendement op het desbetreffend wetsvoorstel dd. 16 augustus 1977, ingediend door Senator D'Hondt-Van Opdenbosch c.s.

Bij de realisatie van bedoeld wetsvoorstel zouden op grond hiervan aan de provincies en aan een aantal gemeenten financiële lasten voor investeringsuitgaven worden opgelegd, waarin de Staat voor een belangrijk deel zou tussenkomen.

Daar de Staatstegemoetkoming in de bedoelde investeringskosten door de Ministerraad begrensd werd tot 150 miljoen F, te spreiden over 5 jaar, werd hiertoe op de begroting 1979 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken een krediet van 30 000 000 F uitgetrokken.

De Minister hoopt dan ook die bepalingen over enkele maanden door het Parlement te laten aannemen ten einde de vooropgestelde verwezenlijking mogelijk te maken.

g) Vragen betreffende het personeel van provincies, gemeenten en gelijkgestelde besturen

De onderscheiden personeelsstatuten zijn een bijzonder onvaste materie. Het is derhalve normaal dat zij het voorwerp heeft uitgemaakt niet alleen van menigvuldige interpretatieve circulaire, bedoeld om de taak van de belanghebbende overheden te vergemakkelijken, maar ook van vele wetgevende en reglementaire bepalingen, als daar zijn :

— de wet van 7 maart 1978 betreffende de mogelijkheid van vervroegde pensionering voor sommige gemeentesecretarissen en gemeenteontvangers, die niet als zodanig zijn herbenoemd in gemeenten die door samenvoeging zijn ontstaan of bij aanhechting betrokken alsmede voor sommige secretarissen en ontvangers van randfederaties;

— het koninklijk besluit van 12 september 1978 houdende uitvoering van artikel 5, tweede lid, van bovenvermelde wet;

— het koninklijk besluit van 8 augustus 1978 tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 november 1975 tot vaststelling van de algemene bepalingen betreffende de bezoldigingsregeling van de personeelsleden der provincies en gemeenten die uitzonderlijk verlof wegens overmacht of verlof voor verminderde prestaties om sociale of familiale redenen genieten.

Andere aangelegenheden zijn in onderzoek en in bespreking o.m. :

— de toestand van de personeelsleden die in het belang van de dienst er toe gehouden zijn wachtdienst aan huis te verzekeren;

— de wijziging van de artikelen van de gemeentewet betreffende het geldelijk statuut van de titularissen van een zgn. wettelijke graad;

— de gevolgen van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen op de pensioenregimes van het personeel van vorenvermelde besturen;

— de toepassing op het betrokken personeel van de 6^e collectieve overeenkomst voor de openbare sector 1978-1979.

h) Problemen betreffende de mandatarissen van provincies, gemeenten en gelijkgestelde besturen

Twee belangrijke problemen zijn thans in onderzoek in samenwerking met de bevoegde commissies van Kamer en Senaat :

— de wijziging van de bepalingen betreffende de wedden van burgemeesters en schepenen; in dit verband werden gedu-

C'est ainsi qu'en sa séance du 23 juin 1978, le Conseil des ministres a approuvé les projets d'amendement à la proposition de loi relative à cet objet déposée le 16 août 1977 par Madame le Sénateur D'Hondt-Van Opdenbosch et consorts.

La mise en œuvre de cette proposition de loi imposerait aux provinces et à plusieurs communes des charges financières d'investissement dans lesquelles l'Etat interviendrait pour une part importante.

Le Conseil des ministres ayant limité à 150 millions de F, à répartir sur cinq ans, l'intervention de l'Etat dans ces dépenses d'investissement, un crédit de 30 000 000 de F a été inscrit à cet effet au budget du Ministère de l'Intérieur pour 1979.

Le Ministre espère en conséquence obtenir le vote de ces dispositions par le Parlement d'ici quelques mois et ainsi permettre la réalisation attendue.

g) Questions relatives au personnel des provinces, communes et administrations assimilées

Les divers statuts du personnel constituent une matière particulièrement mouvante. Il est donc normal que celle-ci ait fait l'objet non seulement de nombreuses circulaires interprétatives destinées à faciliter la tâche des autorités intéressées, mais aussi de plusieurs dispositions législatives et réglementaires, telles que :

— la loi du 7 mars 1978 tendant à permettre la mise à la pension prématurée de certains secrétaires communaux et receveurs communaux non renommés en la même qualité dans les communes issues d'une fusion ou concernées par une annexion, ainsi que de certains secrétaires et receveurs des fédérations périphériques;

— l'arrêté royal du 12 septembre 1978 portant exécution de l'article 5, alinéa 2, de la loi susvisée;

— l'arrêté royal du 8 août 1978 modifiant celui du 27 novembre 1975 relatif au statut pécuniaire des agents provinciaux et communaux bénéficiant de congés exceptionnels pour cas de force majeure ou de congés pour prestations réduites justifiées par des raisons sociales ou familiales.

D'autres matières sont à l'examen et en cours de négociation, comme par exemple :

— la situation des agents astreints à assurer une garde à domicile dans l'intérêt du service;

— la modification des articles de la loi communale relatifs au statut pécuniaire des titulaires d'un grade dit légal;

— les conséquences de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires sur le régime de pension du personnel des administrations précitées;

— l'application au personnel intéressé de la 6^e convention collective du secteur public 1978-1979.

h) Problèmes relatifs aux mandataires des provinces, des communes et des administrations assimilées

Actuellement, deux problèmes sont en cours d'examen en collaboration avec les commissions compétentes de la Chambre et du Sénat :

— la modification des dispositions relatives aux traitements des bourgmestres et échevins; à cet égard, des propo-

rende de voorgaande zitting voorstellen ingediend, inzonderheid voor de mandatarissen van gemeenten met een gering bevolkingscijfer.

— de wijziging van sommige bepalingen van de wet van 8 december 1976 tot regeling van het pensioen van sommige mandatarissen en van dat van hun rechtverkrijgenden (Stuk Senaat, n° 329/1, 1977-1978).

De Minister meent dat de parlementaire werkzaamheden aan die voornemens de gewenste vorm en doeltreffendheid zullen kunnen geven.

D. — De openbare bedrijven

Met betrekking tot de openbare bedrijven is de aandacht van de Minister vooral naar drie punten gegaan.

Het eerste punt betreft de terugslag van de gemeentefusies op de intercommunale verenigingen. Een wetsontwerp zal voor dat netelige probleem geschikte oplossingen tot stand moeten brengen.

Het tweede punt betreft de werking, de structuren en de rol van die intercommunale verenigingen. Die kwesties zullen worden onderzocht in het kader van een wijziging van de wet van 1 maart 1922, welke reeds in de vorige regeringsverklaring werd opgenomen.

Tenslotte zal de rationalisatie en de coördinatie van de intercommunale verenigingen moeten worden overwogen. Deze laatste taak zal echter moeten worden uitgevoerd in het kader van de nieuwe bevoegdheidsverdeling zoals die omschreven is in het jongste regeerakkoord.

E. — Nationale Zaken

a) *Militie*

Inzake militie is, na de talrijke wijzigingen van de jongste jaren, de noodzakelijkheid van een pauze gebleken. Dat is het standpunt dat in het jongste regeerakkoord werd opgenomen. In een nabije toekomst wordt dus geen enkel belangrijk initiatief overwogen.

b) *Militievergoedingen*

Definitie

Vooraf dient te worden onderstreept dat de militievergoeding volkomen los staat van de soldij die de dienstplichtigen trekken en dat ze een zeer uitgesproken sociale inslag heeft. De toegekende bedragen, die eerder matig zijn, worden vastgesteld rekening houdend met de financiële toestand van het aantal personen die ten laste zijn van de rechthebbers.

Bedragen en rechthebbenden

De maandelijks bedragen van de vergoeding zijn thans vastgesteld op :

a) 10 800 F, 8 040 F, 5 755 F, 3 150 F of 2 105 F voor de echtgenoten, de kinderen en de broeders en zusters van de militair die wees of verlaten zijn.

Ingeval de militair en zijn echtgenote kinderen hebben, worden de bedragen verhoogd met 30 % voor het eerste kind, met 15 % voor het tweede en 10 % voor elk van de volgende kinderen.

b) 10 800 F, 6 675 F, 4 605 F, 2 800 F of 2 105 F ofwel 6 675 F, 4 605 F, of 2 105 F voor de vader, de moeder en de andere ascendenten en gelijkgestelden, dit naargelang de vergoeding verschuldigd is vanaf het begin van de militaire dienst ofwel vanaf de 3^e maand dienst.

sities ont été introduites au cours de la session précédente spécialement pour les mandataires des communes à faible population;

— la modification de certaines dispositions de la loi du 8 décembre 1976 réglant la pension de certains mandataires et celle de leurs ayants droit (Doc. Sénat, n° 329/1, 1977-1978).

Le Ministre pense que le travail parlementaire pourra donner à ces intentions la forme et l'efficacité souhaitables.

D. — Les entreprises publiques

En ce qui concerne les entreprises publiques, trois questions retiennent particulièrement l'attention du Ministre.

La première concerne l'incidence des fusions de communes sur les associations intercommunales. Un projet de loi devra trouver les solutions adéquates à cet épineux problème.

La deuxième concerne le fonctionnement, les structures et le rôle des intercommunales. Ces questions seront réexaminées dans le cadre d'une modification de la loi du 1^{er} mars 1922, qui faisait déjà partie de la déclaration gouvernementale précédente.

Enfin, il faudra envisager une rationalisation et une coordination des intercommunales. Néanmoins, cette dernière tâche devra être accomplie dans le cadre de la nouvelle répartition de compétences définie par le récent accord gouvernemental.

E. — Affaires nationales

a) *Milice*

En matière de milice, après les nombreuses modifications des dernières années, la nécessité d'une pause est apparue. Telle est la position actée dans le récent accord de gouvernement. Aucune initiative importante n'est donc envisagée dans un proche avenir.

b) *Indemnités de milice*

Définition

Il convient de souligner d'abord que l'indemnité de milice est totalement distincte de la solde dont bénéficient les miliciens et que son objectif est d'ordre éminemment social. Les montants alloués, qui sont plutôt modestes, sont fixés en fonction de la situation financière de la famille et du nombre de personnes à charge des ayants droit.

Taux et bénéficiaires

Les taux mensuels de l'indemnité sont actuellement de :

a) 10 800 F, 8 040 F, 5 755 F, 3 510 F ou 2 105 F pour les épouses, les enfants et les frères et sœurs du militaire orphelins ou abandonnés.

Si le militaire et son épouse ont des enfants, ces taux sont majorés de 30 % pour le premier enfant, de 15 % pour le deuxième et de 10 % pour chacun des suivants.

b) 10 800 F, 6 675 F, 4 605 F, 2 800 F ou 2 105 F ou bien 6 675 F, 4 605 F ou 2 105 F pour les père et mère et les autres descendants et assimilés, selon que l'indemnité est due dès le début du service militaire ou seulement à partir du 3^e mois de service.

c) 6 675 F, 4 605 F of 2 105 F voor de verweerde of verlaten militair.

Wat de wederopgeroepen betreft, zijn de bedragen vastgesteld, voor alle rechthebbenden, op 390 F of 190 F per wederoproepingsdag.

De toelagen voor de kinderen zijn dezelfde als die welke voor de gewone diensttijd zijn vastgesteld.

In 1978 hebben 14 596 personen een militievergoeding genoten wegens de dienst van hun echtgenoot of zoon. In 2 559 gevallen werd een vergoeding wegens wederoproeping onder de wapens uitgekeerd.

Het aantal rechthebbenden die momenteel militievergoeding genieten, bedraagt ongeveer 13 600 (zonder de wederopgeroepen).

Oorsprong en doel

Het huidige stelsel van de militievergoedingen vindt zijn oorsprong in de wet van 9 juli 1951, en na 27 jaar toepassing ervan zijn de doeleinden van de toekenning dezelfde gebleven.

Inderdaad, de militievergoeding moet een vervangingsinkomen betekenen voor die gezinnen waar, ten gevolge van de legerdienst, het gezinsinkomen wegvalt. In de andere gevallen moet zij een ruime steun zijn daar waar door de legerdienst het gezinsinkomen onbeduidend wordt of erg aangetast is.

Uitgaven

De werkelijke uitgaven voor het begrotingsjaar 1978 bedragen 355 miljoen en die voor het jaar 1979 zullen ongetwijfeld oplopen tot 375 miljoen frank.

Voor het jaar 1979 moet rekening worden gehouden met een verhoging van de vergoedingsbedragen met ongeveer 4 % wegens de stijging in 1978 van het indexcijfer van de consumtielijzen.

Artikel 13 van de wet van 13 juli 1970 bepaalt dat, op het stuk van de militievergoedingen, ieder jaar die factoren worden toegepast welke bepalend zijn bij de evolutie van de bezoldigingen, de pensioenen en de sociale vergoedingen.

Anderzijds zullen de uitgaven met ten minste 15 miljoen frank stijgen, door de weerslag van de werkloosheid, door het toenemend aantal gewetensbezwaarden en door het groter aantal in België gekazerneerde dienstplichtigen wier diensttijd twee maanden langer is.

c) Verkiezingen

1) De Raad van de Europese Gemeenschappen heeft op 25 juli 1978 de periode voor de eerste verkiezing van de tegenwoordigers in de Europese Vergadering vastgesteld op 7 tot 10 juni 1979.

Vermits in ons land die verkiezingen op een zondag worden gehouden, zullen zij plaatsvinden op 10 juni 1979.

De uitvoeringsmaatregelen tot het organiseren van die verkiezingen worden thans uitgewerkt.

2) De aanpassing van de kieswetgeving werd bij de wet van 16 november 1978 betreffende de verkiezingen van het Europese Parlement doorgevoerd.

d) Militaire begraafplaatsen

De belangrijke herstellingswerken van de eigenlijke militaire begraafplaatsen, waarmee in 1968 werd begonnen, zijn thans beëindigd.

c) 6 675 F, 4 605 F ou 2 105 F pour le militaire orphelin ou abandonné.

En ce qui concerne les militaires rappelés sous les armes, les taux sont fixés, pour tous les ayants droit, à 390 F ou à 190 F par jour de rappel.

Les majorations pour enfants sont identiques à celles fixées pour le terme de milice.

En 1978, 14 596 personnes ont bénéficié de l'indemnité de milice à cause du service militaire de leur époux ou de leur fils. Dans 2 559 cas une indemnité a été allouée pour un rappel sous les armes.

Le nombre d'ayants droit qui bénéficient actuellement de l'indemnité de milice est d'environ 13 600 (sans les rappelés).

Origine et but

Le régime actuel des indemnités de milice trouve son origine dans la loi du 9 juillet 1951 et après 27 ans d'application les objectifs de l'attribution n'ont pas changé.

En effet, l'indemnité de milice doit constituer un revenu de remplacement pour les familles qui sont privées de ressources par le fait du service militaire d'un des leurs. Dans les autres cas, l'indemnité doit être une aide substantielle aux familles qui ne disposent que de moyens de subsistance très réduits ou sensiblement grevés par le manque à gagner à cause du service militaire.

Dépenses

Les dépenses réelles pour l'année budgétaire 1978 se chiffrent à 355 millions et celles de l'année 1979 atteindront, sans aucun doute, 375 millions de francs.

Pour l'année 1979, il y a lieu de tenir compte d'une majoration des taux de l'indemnité de milice d'environ 4 %, résultant des augmentations de l'indice des prix à la consommation en 1978.

L'article 13 de la loi du 13 juillet 1970 prévoit qu'en matière d'indemnité de milice soient appliqués, chaque année, les facteurs déterminants qui régissent l'évolution des appointements, des pensions et des indemnités sociales.

D'autre part, l'effet du chômage, le nombre croissant d'objecteurs de conscience et le nombre augmentant de militaires casernés en Belgique dont le terme de milice est plus long de deux mois, constituent des éléments qui à eux seuls, sont de nature à faire augmenter les dépenses d'au moins 15 millions de francs.

c) Elections

1) Le 25 juillet 1978, le Conseil des Communautés européennes a fixé du 7 au 10 juin 1979 la période pour la première élection des Représentants à l'Assemblée européenne.

Etant donné que, dans notre pays, ces élections seront organisées un dimanche, elles auront lieu le 10 juin 1979.

Les mesures d'exécution en vue d'organiser ces élections sont en cours d'élaboration.

2) L'adaptation de la législation électorale a été effectuée par la loi du 16 novembre 1978 relative aux élections du Parlement européen.

d) Cimetières militaires

Entamés en 1968, les importants travaux de réfection des cimetières militaires proprement dits sont maintenant achevés.

In 1979 wordt een aanvang gemaakt met het uitvoeren van herstellingswerken op de grote militaire ereperken die zich bevinden op de gemeentelijke begraafplaatsen, waarop gesneuvelden van beide wereldoorlogen rusten en waarvan het onderhoud ten laste van het departement valt.

De gewone onderhoudswerken worden vanzelfsprekend verzekerd. De leden van de studiegcommissie voor de toestand van de oudstrijders die regelmatig de militaire begraafplaatsen bezoeken, zijn vol lof over de huidige toestand van die begraafplaatsen.

F. — Civiele bescherming

De aangelegenheden welke tot de bevoegdheden van de Civiele bescherming behoren, zijn talrijk en verscheiden. Zij zijn uiterst belangrijk voor de veiligheid van de personen en de goederen.

De aangelegenheden kunnen in twee grote sectoren worden ondergebracht: de brandweerdiensten en de eigenlijke civiele bescherming.

a) *Brandweerdienst (B. D.)*

a1. Algemene organisatie van de B. D.

De Minister acht het ogenblik geschikt om de Commissie in te lichten over enkele wijzigingen die onlangs zijn aangebracht in het koninklijk besluit van 8 november 1967 (algemene organisatie van de brandweerdiensten).

Ten gevolge van de territoriale schaalvergroting die tot stand is gekomen na de fusies, kunnen de gemeenten, die over een B. D. beschikken, hun personeel en hun materieel verdelen over een centraal kazernement en één of meer vooruitgeschoven posten. Die verdeling moet geschieden met het oog op de doeltreffendheid van de bescherming.

Indien noodwendigheden van geografische aard zulks rechtvaardigen, kan voor de bescherming van een deel van het grondgebied van een gewestelijke groep een bijzondere overeenkomst worden gesloten tussen de centrumgemeente van die groep en een andere gemeente die een brandweerdienst bezit.

Het nieuwe besluit voorziet daarenboven in de oprichting van een raadgevend comité voor de brandweer dat advies kan uitbrengen over de technische of operationele problemen.

De burgemeester van elke gemeente kan de brandweerdienst, die zijn gemeente bedient, verzoeken een voorafgaand interventieplan op te maken voor sommige gebouwen of installaties, waar het brandrisico zeer groot is.

Het materieel moet in de toekomst beantwoorden aan sommige door het Ministerie van Binnenlandse Zaken vast te stellen criteria.

De vooruitgeschoven posten, waarvan het aantal in de grote steden is toegenomen ten gevolge van de fusies, mogen mede door vrijwilligerspersoneel worden bediend.

De nadruk dient trouwens te worden gelegd op het feit dat het inzake brandbestrijding zeker aangewezen is, de indienstneming van vrijwilligers te bevorderen. Dit is waarschijnlijk de formule van de toekomst die de gemeenten de mogelijkheid moet geven om op de meest efficiënte manier de brandbestrijding te organiseren. Daarbij is het echter een vereiste dat de toewijding die aldus tot uiting komt, behoorlijk begeleid en billijk vergoed wordt. Bovendien sluit de indienstneming van vrijwilligers niet uit dat voor de meest technische taken een beroep wordt gedaan op een gespecialiseerde medewerking van buiten uit.

En 1979 débutent les travaux de remise en ordre des grandes pelouses d'honneur des cimetières communaux dans lesquelles reposent des militaires tombés au cours des deux guerres mondiales et dont l'entretien incombe au département.

Les travaux d'entretien ordinaires sont évidemment assurés. Les membres de la commission d'étude de la situation des anciens combattants, qui visitent régulièrement les cimetières militaires, sont pleins d'éloges sur l'état actuel de ces cimetières.

F. — Protection civile

Les matières qui relèvent des attributions de la Protection civile sont nombreuses et diversifiées. Elles sont d'une importance extrême dans le domaine de la sécurité des personnes et des biens.

Ces matières peuvent être classées en deux grands secteurs: les services d'incendie et la protection civile proprement dite.

a) *Service d'incendie (S. I.)*

a1. Organisation générale des S. I.

Le Ministre croit que l'occasion est opportune pour informer la Commission de quelques modifications qui viennent d'être apportées à l'arrêté royal du 8 novembre 1967 (organisation générale des services d'incendie).

Par suite des agrandissements de territoires, consécutifs aux fusions, les communes qui disposent d'un S. I. pourront répartir leur personnel et leur matériel entre un casernement central et un ou plusieurs postes avancés. Cette répartition devra se faire en fonction de l'efficacité de la protection.

Si des nécessités d'ordre géographique le justifient, la protection d'une partie du territoire d'un groupe régional peut être renforcée par une convention particulière conclue entre la commune-centre de ce groupe et une autre commune possédant un service d'incendie.

Le nouvel arrêté prévoit en outre la création d'un comité consultatif de l'incendie susceptible de donner un avis dans les problèmes techniques et opérationnels.

Le bourgmestre de toute commune pourra demander au service d'incendie qui dessert sa commune de préparer un plan préalable d'intervention pour certains bâtiments ou installations présentant des risques d'incendie particulièrement graves.

En ce qui concerne le matériel il devra, à l'avenir, être conforme à certains critères de qualité qui seront fixés par le Ministère de l'Intérieur.

Quant aux postes avancés dont le nombre a augmenté dans les grandes villes, à la suite des fusions, ils pourront comprendre aussi du personnel volontaire.

Il faut d'ailleurs insister sur l'opportunité de voir se développer le volontariat en matière de lutte contre l'incendie. Il s'agit vraisemblablement de la formule d'avenir qui doit permettre aux communes d'envisager le plus efficacement possible l'organisation future du combat contre le feu. Encore faut-il que le dévouement qui se manifeste soit bien encadré et indemnisé justement. De plus ce volontariat n'exclut pas l'appel à une collaboration externe spécialisée, indispensable dans les tâches les plus techniques.

a2. Brandvoorkoming

Voorkoming is een van de vormen van brandbestrijding. Zij is voor de brand wat de hygiëne voor de ziekte is.

In de eerste plaats zijn de gemeenten bevoegd om reglementen terzake vast te stellen. Het Parlement en de uitvoerende macht hebben nochtans voor sommige categorieën van gebouwen nationale reglementen uitgevaardigd.

Om sommige nog bestaande leemten aan te vullen, heeft de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 19 juli jl. het wetsontwerp aangenomen dat door de vorige Regering werd ingediend naar aanleiding van de brand in de « 6-9 » te La Louvière op 1 januari 1976. Bedoeld ontwerp dat eerlang door de Senaat zal worden behandeld, streeft verschillende oogmerken na :

— het verleent aan de uitvoerende macht de bevoegdheid om verordeningen uit te vaardigen op sommige gebieden waar zij niet bevoegd was;

— het schrijft een effectieve coördinatie voor van de inzake brandvoorkoming opgestelde regelen;

— het waarborgt, door middel van een verplichte verzekering, de schadevergoeding welke derden zouden kunnen lijden in geval van brand in voor het publiek toegankelijke inrichtingen;

— het stelt een Fonds voor beveiliging tegen brand in, dat voor het grootste deel wordt gestijfd door de maatschappijen voor brandverzekering. Dank zij dat Fonds kan de beroepsopleiding van de technici der brandweerdiensten, het onderzoek inzake voorkoming en een passende voorlichting inzake beveiliging tegen brand- en ontploffingsgevaar worden gefinancierd.

De aanneming van deze wet en de spoedige toepassing ervan vormen een belangrijke stap op de weg naar een grotere veiligheid in ons land.

a3. Beroepsopleiding van de officieren en de technici van de brandweerdiensten

De thans vigerende wetgeving eist dat voor de uitoefening van een betrekking van officier, zowel officier-vrijwilliger als beroepsofficier, en voor de uitoefening van het ambt van technicus-brandvoorkoming, gegadigden het brevet verwerven dat wordt uitgereikt na de door het Ministerie van Binnenlandse Zaken georganiseerde beroepscursussen.

Met het oog op de spreiding van de uitgaven worden de cursussen verdeeld over verschillende begrotingsjaren.

a4. Aankoop van brandweermaterieel, financiële tegemoetkoming van de Staat

Ter uitvoering van de wet van 31 december 1963 koopt het Departement elk jaar verschillende uitrustingen aan die bestemd zijn voor de brandweerdiensten van de centrumgemeenten van een gewestelijke groep; die uitrustingen worden aan die gemeenten afgestaan tegen 25 % van hun waarde.

Die verwervingen geschieden in de vorm van globale aankopen, wat ultiem tot een standaardisering van het materieel leidt.

De toestand inzake uitrusting van de brandweerdiensten is gekenmerkt :

— door de veroudering van een aanzienlijk deel van de voornaamste brandbestrijdingstoestellen (autopompen, auto-ladders);

(2. La Prévention des incendies

La prévention est une des formes de lutte contre l'incendie. Elle est à l'incendie ce que l'hygiène est à la maladie.

Ce sont d'abord les communes qui sont compétentes pour établir des règlements en la matière. Cependant, le Parlement et le pouvoir exécutif ont édicté, pour certaines catégories de bâtiments, des règlements nationaux.

Pour remédier à certaines lacunes subsistantes, la Chambre des Représentants a voté le 19 juillet dernier le projet de loi déposé par le Gouvernement précédent, à la suite de l'incendie du « 6-9 » à la Louvière, le 1^{er} janvier 1976. Ce projet qui sera examiné prochainement par le Sénat vise plusieurs objectifs :

— il donne à l'exécutif le pouvoir de réglementer dans certains domaines où il n'était pas compétent;

— il impose une coordination effective des règles qui sont établies en matière de prévention;

— il garantit, par le biais d'une assurance obligatoire, la réparation de dommages que pourraient subir des tiers, lors d'incendies dans des établissements accessibles au public;

— il crée un Fonds de sécurité contre l'incendie, alimenté en majeure partie par les compagnies d'assurances incendie. Ce fonds doit permettre de financer la formation professionnelle des techniciens des services d'incendie, la recherche en matière de prévention, ainsi qu'une information adéquate en matière de sécurité contre les incendies et les explosions.

Le vote de cette loi et sa mise en application rapide doivent constituer un pas important pour une sécurité accrue dans notre pays.

a3. Formation professionnelle des officiers et techniciens des services d'incendie

La possession des brevets délivrés à l'issue des cours professionnels organisés par le Ministère de l'Intérieur et exigée par la réglementation actuellement en vigueur pour accéder aux emplois d'officiers, tant volontaires que professionnels et pour remplir des fonctions de technicien en prévention-incendie.

Afin de répartir ces dépenses, les cours sont étalés sur divers exercices budgétaires.

a4. Acquisition de matériel d'incendie, participation financière de l'Etat

En exécution de la loi du 31 décembre 1963, le Département acquiert chaque année divers équipements destinés aux services d'incendie des communes centres d'un groupe régional; ces équipements sont cédés à ces communes contre 25 % de leur valeur.

Ces acquisitions se font sous la forme d'achats globalisés, ce qui amène ipso facto une standardisation des matériels.

La situation en matière d'équipement dans les services d'incendie se caractérise :

— par la vétusté d'une partie non négligeable des engins principaux de lutte contre le feu (autopompes, autoéchelles);

— door de ontoereikendheid van het materieel. Ze is tijdens de jongste jaren voortdurend toegenomen bij gebrek aan begrotingskredieten welke het mogelijk moesten maken bedoeld materieel periodiek te vervangen;

— door het niet meer beantwoorden van het materieel aan de voorgeschreven normen als gevolg van de recente inwerkingtreding van regelen die van toepassing zijn op de hulpverleningsdiensten inzake technische-automobielcontrole.

Op verzoek van het Departement, dat ernaar streeft een volledige inventaris op te maken, hebben de nieuwe entiteiten ontstaan uit de samenvoeging van gemeenten de staat van hun behoeften opgemaakt zowel met het oog op de vervanging van het verouderd materieel als voor de aanpassing van de interventiemiddelen aan de evolutie van de risico's.

Een vijfjarenplan inzake aankopen dat op 2 500 000 000 F wordt geraamd, werd opgemaakt om gevolg te geven aan de aanvragen welke thans alleen door de groepscentrumgemeenten worden ingediend.

Die investering vertegenwoordigt ongetwijfeld een aanzienlijke financiële inspanning van de Staat ten voordele van de gemeentelijke brandweerdiensten, maar zij zal ook een grote stimulans betekenen voor sommige bedrijven met hoge technologie van onze nationale economie.

a5. Nationaal studiecentrum voor de hulpverleningsdiensten

De ervaring opgedaan inzake beroepsopleiding van de leden der hulpverleningsdiensten alsmede de steeds groeiende belangstelling voor de door het Departement georganiseerde cursussen hebben verschillende vorige Ministers van Binnenlandse Zaken ertoe aangezet te ijveren voor de totstandbrenging van een Nationaal studiecentrum voor de hulpverleningsdiensten.

Met het oog op rationalisering en om de uitgaven te beperken, zal dat nationaal centrum aanvankelijk worden gevestigd in de huidige koninklijke school voor civiele bescherming te Florival-Graven, waarvan de terreinen op de taalgrens liggen. Er zullen bijzondere maatregelen worden getroffen om het leefmilieu te vrijwaren.

De auditoria, laboratoria, proefstations, experimentele toestellen en de technische documentatie zullen afwisselend ter beschikking van de leden van de brandweerdiensten en van de civiele bescherming van elke taalrol worden gesteld.

Het aangevraagde krediet van 1 000 000 F moet het mogelijk maken, de voorafgaande studie met het oog op die verwezenlijking voort te zetten.

a6. De dispatching centra 900

In toepassing van de wet van 8 juli 1964 betreffende de dringende geneeskundige hulpverlening en van het koninklijk besluit van 2 april 1965 tot vaststelling van de regelen ter uitvoering van die wet, houdt het Departement zich bezig met alle problemen inzake installatie en functionering van de dispatchingcentra.

De goede faam van ons eenvormig oproepstelsel 900 reikt tot ver buiten onze grenzen.

De Belgische bevolking stelt veel vertrouwen in dat stelsel zoals blijkt uit de voortdurende stijging van het aantal oproepen :

1965 = 145 592
1977 = 393 935

Wegens de grote massa gegevens die bedoelde centra in uiterst korte tijd moeten kunnen verwerken, terwijl het leven van burgers op het spel staat, bestuderen de dien-

— par l'insuffisance de matériel. Cette insuffisance n'a fait que s'aggraver au cours des dernières années faute de crédits budgétaires suffisants pour pouvoir procéder à des remplacements périodiques;

— par des déclassements de matériels consécutifs à l'entrée en vigueur récente de règles applicables aux services de secours en matière de contrôle technique automobile.

A la demande du Département, soucieux d'établir un inventaire complet, les nouvelles entités issues des fusions de communes ont établi le relevé de leurs besoins tant pour remplacer le matériel vétuste que pour adapter les moyens d'intervention à l'évolution des risques.

Un plan quinquennal d'acquisition estimé à 2 500 000 000 de F a été élaboré afin de satisfaire les demandes actuellement introduites par les seules communes-centres de groupe.

Sans aucun doute, cet investissement représente un effort financier considérable de l'Etat en faveur des services communaux d'incendie mais il constituera aussi un stimulant appréciable pour certaines industries de haute technologie de notre économie nationale.

a5. Centre national d'études pour les services de secours

L'expérience acquise en matière de formation professionnelle des membres des services de secours, ainsi que l'intérêt sans cesse grandissant témoigné pour les cours organisés par le Département ont déjà incité plusieurs Ministres précédents de l'Intérieur à œuvrer dans le sens de la réalisation d'un Centre national d'études pour les services de secours.

Par souci de rationalisation et pour éviter de multiplier les dépenses, ce centre national sera réalisé au départ de l'actuelle école royale de protection civile à Florival-Grez-Doiceau dont les terrains sont à cheval sur la frontière linguistique. Des mesures particulières seront envisagées pour sauvegarder le respect de l'environnement.

Les auditoires, laboratoires, stations d'essai, engins expérimentaux et documentation technique seront mis alternativement à la disposition des membres des services d'incendie et de la protection civile de chaque rôle linguistique.

Le crédit sollicité de 1 000 000 de F doit permettre la continuation des études préalables à cette réalisation.

a6. Les centres-dispatching 900

En application de la loi du 8 juillet 1964 relative à l'aide médicale urgente et de l'arrêté royal du 2 avril 1965 déterminant les modalités d'exécution de celle-ci, le département s'occupe de tous les problèmes d'installation et de fonctionnement des centres dispatching.

Notre système d'appel unifié 900 a acquis une réputation qui dépasse de très loin nos frontières.

La population belge a une grande confiance dans ce dispositif, ainsi qu'en témoigne l'augmentation constante du nombre d'appels :

1965 = 145 592
1977 = 393 935

En raison de la masse fort importante des données que ces centres doivent pouvoir exploiter en des temps extrêmement courts, alors que la vie de citoyens est en jeu, les

sten van het Departement de mogelijkheid om de technische uitrusting van die centra nog te verbeteren ten einde de doeltreffendheid ervan op te voeren.

Het ontwerp van begroting behelst voor deze sector kredieten voor een totaal bedrag van 108 950 000 F.

b) *Eigenlijke civiele bescherming*

b1. Personeel en beroepsopleiding

De huidige personeelsformatie van de algemene directie van de civiele bescherming moet opnieuw worden gestructureerd, aangezien zij niet meer voldoet aan de behoeften en niet meer beantwoordt aan de voortdurende evolutie van de problemen welke inzake hulpverleningsdiensten rijzen. De nodige maatregelen zullen eerlang worden getroffen.

De inwerkingtreding van de grote wachten en de beroepsopleiding van de personeelsleden van de civiele bescherming hebben de volle aandacht van de Minister.

Wat de doeltreffendheid van de hulpverleningsmiddelen betreft, is de snelheid van het grootste belang. Welnu, wegens het feit dat sommige gewesten verwijderd liggen van de interventie-eenheden, waren zij benadeeld. Om die reden werden twee grote wachten opgericht : de ene te Neufchâteau in Luxemburg, de andere te Beernem in West-Vlaanderen. De Minister beijvert thans om de goedkeuring te bekomen van het kader van het personeel dat bij die grote wachten moet worden ingedeeld om ze operationeel te maken.

De inspanning tot verbetering van de professionele kwaliteiten moet niet enkel voor de brandweerlieden gelden, doch ook voor het personeel van de civiele bescherming.

Derhalve overweegt de Minister brevetten in te voeren waarvan de personeelsleden houder zullen moeten zijn om tot bepaalde betrekkingen te worden toegelaten. De Koninklijke School voor Civiele Bescherming zal belast worden met het geven van de cursussen inzake beroepsopleiding en met het uitreiken van die brevetten.

b2. Radio- en telecommunicatiedienst

Ons land heeft op dat gebied een aanzienlijke achterstand op de buurlanden : veroudering van de apparatuur die thans in gebruik is, afhankelijkheid van het systeem van de R. T. T., aanzienlijke sommen welke als huurgeld voor telefooncircuits worden betaald.

Het ligt in de bedoeling van de Minister een transmissiesysteem tot stand te brengen dat onafhankelijk is van het draadsysteem van de R. T. T. en waarvan de kostprijs in vijf jaar kan worden afgeschreven door te realiseren besparingen.

Het is derhalve geboden te beschikken over een passend telecommunicatiedienst en de uitrusting van het multiplexnet, dat van 1954 dagtekent, en van de afstandsbediening van de sirenen, waarvan sommige toestellen van 1939 dagtekenen, zo spoedig mogelijk te vervangen.

In 1977 werd het radiocommunicatienet van de provincies Luxemburg en Limburg volledig gemoderniseerd. Twee andere provincies zullen in 1979 worden bediend. De hertzgolven (multiplex) van de sectoren Hasselt-Walem en Luik-Walem zullen worden vervangen. Het hiervoor nodige krediet bedraagt 30 000 000 F.

b3. Aankoop van materieel

De algemene beschouwingen in verband met de aankoop van brandweermaterieel gelden eveneens voor de aankoop van het materieel bestemd voor de mobiele kolonnen van de civiele bescherming : ontoereikendheid van de dotatie, veroudering van het materieel, strengere regelen opgelegd door de technische automobielcontrole.

services du Département étudient la possibilité d'améliorer encore l'équipement technique de ces centres pour en élever l'efficacité.

Le projet de budget prévoit pour ce secteur des crédits dont le montant total s'élève à 108 950 000 F.

b) *Protection civile proprement dite*

b1. Personnel et formation professionnelle

Le cadre actuel de la direction générale de la protection civile doit être restructuré car il ne répond plus aux besoins et à l'évolution constante des problèmes posés en matière de services de secours. Les dispositions qui s'imposent seront prises à brève échéance.

La mise en activité des grand-gardes et la formation professionnelle des agents de la protection civile retiennent toute l'attention du Ministre.

Sur le plan de l'efficacité des moyens de secours, la rapidité est primordiale. Or, en raison de leur éloignement des unités d'intervention, certaines régions étaient défavorisées. C'est la raison pour laquelle deux grand-gardes ont été créées : l'une à Neufchâteau dans le Luxembourg, l'autre à Beernem en Flandre occidentale. Le Ministre s'efforce actuellement de faire approuver le cadre du personnel à affecter à ces grand-gardes afin de les rendre opérationnelles.

D'autre part, l'effort d'amélioration des qualités professionnelles doit viser non seulement les sapeurs-pompiers mais également les agents de la protection civile.

Le Ministre envisage donc la création de brevets dont devront être obligatoirement détenteurs les agents pour accéder à des emplois déterminés. L'Ecole royale de Protection civile sera chargée de donner les cours de formation professionnelle et de délivrer ces brevets.

b2. Réseau radio et télécommunication

Notre pays accuse dans ce domaine un retard considérable sur les pays voisins : vétusté de l'appareillage en service, dépendance du système vis-à-vis de la R. T. T., sommes considérables payées en redevance de location des circuits téléphoniques.

Le but du Ministre est de créer un système de transmission autonome indépendant du réseau filaire de la R. T. T. et dont le coût sera amorti en cinq ans par les économies réalisées.

Il convient dès lors de disposer d'un réseau de télécommunication adéquat et de remplacer au plus tôt l'équipement du réseau multiplex qui date de 1954 et de télécommande des sirènes dont certains appareils datent de 1939.

En 1977, le réseau de radiocommunication des provinces de Luxembourg et de Limbourg a été complètement modernisé. Deux autres provinces seront desservies en 1979. Les faisceaux hertziens (multiplex) des secteurs Hasselt-Walem et Liège-Walem seront remplacés. Le crédit nécessaire à ces réalisations s'élève à 30 000 000 de F.

b3. Acquisition de matériel

Les considérations générales émises au sujet de l'acquisition de matériel d'incendie sont également valables pour l'achat du matériel destiné aux colonnes mobiles de la protection civile : insuffisance de la dotation, vétusté du matériel, règles plus strictes imposées par le contrôle technique automobile.

De mobiele kolonnes vormen met de brandweerkorpsen de hulpverleningsdiensten. Het is de aanhoudende zorg van de Minister de coördinatie van die twee diensten te verzekeren, ten einde de gebruikte middelen zo doeltreffend mogelijk aan te wenden.

De middelen verschillen want de mobiele kolonnes, die een nationale territoriale bevoegdheid hebben, moeten de brandweerdiensten schragen : hun materieel moet sterker en specifiekier zijn.

Om die eenheden van geschikt materieel te voorzien, rekening houdend met de vorenvermelde gegevens, heeft de Minister een vijfjarenprogramma opgemaakt dat thans in totaal 521 080 000 F kost.

Het op de begroting voor 1979 uitgetrokken krediet van 99 300 000 F vormt de eerste fase van dat plan.

Het zal uiteraard hetzelfde stimulerende effect sorteren voor sommige Belgische bedrijven met hoge technologie als het plan tot aankoop van het brandweermaterieel.

b4. Permanent operationaal centrum en hulpverleningsplannen

De Ministerraad heeft op 6 februari 1976 gewezen op de noodzakelijkheid een nationaal permanent centrum van de hulpverleningsdiensten op te richten, ten einde onmiddellijk alle maatregelen te nemen die nodig zijn om het hoofd te bieden aan catastrofes, schadegevallen en rampspoedige gebeurtenissen en zonder tijdverlies de coördinatie onder de betrokken hulpverleningseenheden te verzekeren.

Dat centrum, waarvoor een krediet van 10 miljoen wordt aangevraagd, wordt thans tot stand gebracht te Walem. Deze plaats werd gekozen omdat zij beschikt over de hele radio-infrastructuur welke nodig is voor de werking van een dergelijke dienst en omdat er reeds een permanente wachtdienst 24 op 24 uren bestaat.

Om het centrum even operationeel te maken als de gelijkaardige centra opgericht in de NAVO-landen, is het geboden sommige infrastructuurwerken te laten uitvoeren door het Departement van Openbare Werken, en het centrum uit te rusten met het onontbeerlijke aanvullend materieel, onder meer voor het centraliseren van de informaties met het oog op een spoedige en doeltreffende interventie.

Bedoeld centrum zal eveneens onmiddellijk de verschillende uitgewerkte hulpverleningsplannen moeten uitvoeren.

Dienaangaande werden de hulpverleningsplannen voor het vervoer van vloeibare chloor en voor de olieverontreiniging van de Belgische kust dit jaar goedgekeurd.

De hulpverleningsplannen voor het vervoer over de weg van gevaarlijke produkten, de spoorwegongevallen en de bescherming van de Belgische luchthavens zijn thans zo goed als voltooid.

Een plan OS « Catastrofen waardoor Belgen in het buitenland worden getroffen » wordt momenteel opgemaakt in samenwerking met het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

Het is voor iedereen duidelijk dat die plannen enkel kunnen worden toegepast als de Minister beschikt over de passende interventiemiddelen qua personeel, materieel en telecommunicatie.

G. — Algemene Rijkspolitie en gewetensbezwaarden

a) Algemene Rijkspolitie

1. De essentiële taak van het Departement wat betreft de politie, blijft, volgens de Minister de algemene preventie te zijn die steunt op een zo nauwkeurig mogelijke informatie. Deze preventie moet het toelaten incidenten, van welke aard ook, te vermijden alsook de politiemachten beter te doen

Les colonnes mobiles constituent avec les corps des sapeurs-pompiers les services de secours. Le souci constant du Ministre est d'assurer la coordination de ces deux services en vue d'obtenir une efficacité maximale des moyens mis en œuvre.

Les moyens sont différents car les colonnes mobiles qui ont une compétence territoriale nationale doivent venir en support des services d'incendie : leur matériel doit être plus puissant et plus spécifique.

Pour pouvoir doter ces unités du matériel adéquat compte tenu des éléments précités, le Ministre a établi un programme quinquennal d'un coût total actuel de 521 080 000 F.

Le crédit de 99 300 000 F inscrit au budget de 1979 constitue la première phase de ce plan.

Il aura évidemment le même effet stimulant pour certaines industries belges de haute technologie que le plan d'acquisition du matériel d'incendie.

b4. Centre opérationnel permanent et plans de secours

Le 6 février 1976, le Conseil des ministres a souligné la nécessité de créer un centre permanent national des services de secours en vue de prendre immédiatement toutes les mesures indispensables pour faire face aux catastrophes, sinistres et événements calamiteux et d'assurer sans aucune perte de temps, la coordination entre les unités de secours intéressées.

Ce centre, pour lequel un crédit de 10 millions est sollicité, est en voie de réalisation à Walem. Ce lieu a été choisi du fait qu'il dispose de toute l'infrastructure radio indispensable au fonctionnement d'un tel service et qu'une garde permanente y est déjà assurée 24 heures sur 24.

Pour être opérationnel au même titre que les centres similaires créés dans les pays de l'OTAN, il convient de faire réaliser certains travaux d'infrastructure par le Département des Travaux publics et de doter le centre du matériel complémentaire indispensable, notamment pour centraliser les informations nécessaires à une intervention rapide et efficace.

C'est ce centre également qui devra mettre immédiatement en œuvre les divers plans de secours élaborés.

A cet égard, les plans de secours pour le transport du chlorure liquide et la pollution par hydrocarbure de la côte belge ont été approuvés cette année.

Actuellement, sont sur le point d'être terminés les plans de secours pour le transport par route de produits dangereux, les accidents de chemin de fer et la protection des aéroports belges.

En collaboration avec le Ministère des Affaires étrangères est en cours de rédaction un plan OS « Catastrophes subies par des Belges à l'étranger ».

Il est évident que ces plans ne pourront être applicables que si le Ministre dispose des moyens d'intervention adéquats en personnel, en matériel et en télécommunication.

G. — Police générale du Royaume et objecteurs de conscience

a) Police générale du Royaume

1. La mission essentielle du Département en matière de police reste, selon le Ministre, la prévention générale fondée sur une information aussi circonstanciée que possible. Cette prévention doit permettre d'éviter les incidents de toute nature et en même temps, de mieux faire accepter les for-

aanvaarden door de bevolking. Men kan niet ontkennen dat het hier gaat om een politiek waarvan de tastbare resultaten slechts na afzienbare tijd merkbaar zullen zijn; nochtans is zij ontegensprekelijk de meest rendabele.

Dienaangaande volstaat het zich de bijzonder bemoedigende resultaten te herinneren, bekomen door de regelmatige contacten met de Belgische Bankenvereniging en die geleid hebben tot een reeks preventieve maatregelen. Het gevolg hiervan was een vermindering van de « hold-ups » tegen de bankagentschappen alsook, en nog in sterkere mate, een daling van de buit van elke hold-up. De Minister zou deze actie willen uitbreiden tot andere sectoren. Terzake werden reeds voorbereidene vergaderingen gehouden.

Het is in dit kader van preventieve maatregelen dat de bescherming van de ambassades dient ondergebracht te worden. Dit maakt voor de Rijkswacht een zware en ondankbare taak uit.

Steeds binnen hetzelfde domein dient de actieve rol van het Departement inzake verkeersveiligheid, veiligheid van de internationale burgerluchtvaart enz. onderlijnd te worden.

2. Na het probleem van het uniform van de gemeentelijke politie te hebben geregeld, dient het Departement de uitrustings- en bewapeningsnormen van deze politie vast te stellen. Een werkgroep houdt zich intensief bezig met dit veelzijdig probleem, dat noodzakelijkerwijze in overeenstemming dient te zijn met het verschillend belang van de gemeentelijke politie (de politie van de kleine gemeenten moet zich niet in dezelfde mate bewapenen en uitrusten als de politie van de grote steden).

Gebruik makend van het recht Hem toegekend door de wet, heeft de Koning de algemene regels vastgesteld betreffende de benoemingsvoorwaarden tot politieagent. Dit is een eerste stap in de richting van een oplossing voor het moeilijk probleem van de beroepsvorming van de kandidaat-politieagenten.

3. De gewelddadige criminaliteit — hiermee wordt speciaal het terrorisme bedoeld — behoort ook tot de bekommernis van de Minister. Op dit vlak dient nog naar de meest gepaste preventieve maatregelen gezocht te worden.

Men kan tevreden zijn over de uitstekende geest die heerst tussen de lidstaten van de E. E. G. in de TREVI werkgroepen. De preventie moet inderdaad bestudeerd en verwezenlijkt worden na rijp overleg tussen de Staten met min of meer gelijklopende instellingen. Deze uitwisseling van gedachten en dit overleg hebben plaatsgevonden te Brussel, toen ons land nog het voorzitterschap van de E. E. G. waarnam; deze activiteiten worden voortgezet en zeer concrete resultaten werden reeds bekomen.

4. De veiligheid in het algemeen wordt verwacht door iedere burger die eist dat een maximale veiligheid verzekerd wordt door de Staten welke hun structuren aanzienlijk hebben ontwikkeld. Men hoeft hier niet te onderstrepen dat de sociale voordelen toegekend aan de leden van de ordemacht een constante aanpassing van hun kaders noodzakelijk zouden maken. Zulke aanwervingen zouden dan ook een budgettaire weerslag hebben. Het is dan ook niet verwonderlijk dat wij een vermeerdering hebben kunnen vaststellen van de zogenaamde « diensten voor veiligheid en bewaking ». Toen zij zich, een aantal jaren geleden, hebben onderworpen aan de wet van 1934 op de private militias, hebben zij terzelfdertijd aanvaard dat de Staat hun activiteiten zou controleren. Deze wettelijke regeling plaatst België, in tegenstelling met buurlanden, in een meer comfortabele juridische toestand.

ces de police par la population. Il est indéniable qu'il s'agit d'une politique dont les résultats très tangibles ne s'obtiennent qu'à long terme; il n'en reste pas moins qu'elle est la plus rentable.

A cet égard, il suffit de se rappeler les résultats particulièrement encourageants obtenus depuis que des contacts réguliers avec l'Association belge des banques ont abouti à une série de mesures de prévention. Le nombre de « hold-ups » contre des agences bancaires a aussitôt commencé à diminuer et le butin (autrefois important) rapporté par chaque hold-up a baissé dans une proportion plus forte encore. Le Ministre voudrait étendre cette action à d'autres secteurs. Des réunions prioritaires ont déjà été organisées à cet effet.

C'est dans ce même cadre de mesures préventives qu'il faut situer la protection des ambassades qui constitue pour la gendarmerie, une mission aussi lourde qu'ingrate.

Toujours dans ce même domaine, il faut mettre en évidence le rôle actif joué par le Département en matière de sécurité routière, de sécurité de l'aviation civile internationale, etc.

2. Après avoir réglé le problème de l'uniforme de la police communale, il reste au Département à fixer les normes de l'équipement et de l'armement de cette même police communale. Un groupe de travail s'occupe activement de ce vaste problème qui doit nécessairement être mis en concordance avec l'importance inégale des polices communales (les polices des petites communes ne doivent pas s'armer et s'équiper comme la police des grandes villes).

Usant du droit qui lui est reconnu par la loi, le Roi vient d'arrêter les dispositions générales relatives aux conditions de nomination au grade d'agent de la police communale. C'est un premier pas pour trouver une solution au difficile problème de la formation professionnelle des candidats agents de police.

3. La criminalité violente — spécialement le terrorisme — est un autre objet des préoccupations du Ministre. Ici encore les mesures préventives les plus adéquates doivent être recherchées.

Il faut se louer de l'excellent esprit qui anime les pays membres de la C. E. E. au sein des groupes de travail TREVI. La prévention doit en effet être concertée entre des Etats ayant des systèmes plus ou moins similaires. Ces échanges de vues et cette concertation se sont déroulés à Bruxelles lorsque notre pays assumait la présidence de la C. E. E.; ces activités se poursuivent et des résultats très concrets ont déjà été obtenus à la suite de ces échanges.

4. La sécurité en général est recherchée par tout citoyen qui exige qu'elle soit assurée au maximum par des Etats qui ont considérablement développé leurs structures. Il est inutile de souligner ici que les avantages sociaux reconnus aux membres des forces de l'ordre nécessiteraient une adaptation constante des cadres, avec les impacts budgétaires de pareils recrutements. Il n'est donc pas étonnant que l'on ait assisté à un développement des sociétés dites « de sécurité et de gardiennage ». En acceptant, il y a plusieurs années déjà, de se soumettre à la loi de 1934 sur les milices privées, elles ont simultanément accepté un contrôle de leurs activités par l'Etat. Cette situation légale place la Belgique, à cet égard, dans une position beaucoup plus confortable que de nombreux autres pays, même limitrophes.

b) *Dienst gewetensbezwaarden*

De budgettaire voorstellen voor 1979 moeten het de administratie mogelijk maken de uitgaven de bestrijden welke moeten worden gedaan ten behoeve van de gewetensbezwaarden die in 1979 voor de dienst zullen worden opgeroepen. Rekening houdend met de evolutie van het aantal aanvragen tot het bekomen van het statuut van gewetensbezwaarden, mag verwacht worden dat gemiddeld ten minste 1 400 gewetensbezwaarden in 1979 in dienst zullen zijn.

Het departement kan de latere evolutie van het aantal gewetensbezwaarden, die in dienst zullen worden geroepen, op vrij nauwkeurige wijze ramen daar het onderzoek van de dossiers verschillende maanden in beslag neemt.

Anderzijds werd, ondanks de budgettaire moeilijkheden, het bedrag van de verschillende toelagen aan de gewetensbezwaarden in dienst bij publiekrechtelijke of privaatrechtelijke instellingen verhoogd, en wordt o.m. een maandelijks vaste toelage van 1 000 F toegekend. Voorts kunnen luidens het koninklijk besluit van 12 mei 1978, houdende het geldelijk statuut van de gewetensbezwaarden, door de Minister van Binnenlandse Zaken aan gewetensbezwaarden in dienst bij instellingen speciale toelagen worden verleend om het hoofd te bieden aan sommige bijzondere toestanden.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De verschillende tussenkomsten en de antwoorden van de Minister werden zoveel mogelijk per materie gegroepeerd. De vragen of opmerkingen i.v.m. meer bijzondere aangelegenheden, werden ondergebracht in de rubriek « Diversen ».

1. De provincie- en gemeentefinanciën

Verscheidene leden hadden het over de toestand van de provincie- en voornamelijk van de gemeentefinanciën.

Een lid verwees naar vier elementen van financiële aard, die een hinderpaal zijn voor de bestuurskracht van de gemeenten, met name het afremmen van het groeiritme van het Gemeentefonds, de toepassing van de B. T. W. voor verrichtingen met de gemeentebesturen, de interestvoet van de leningen aangegaan bij het Gemeentekrediet en de langdurige procedure voor het bekomen van Rijkstoelagen.

Wat het Gemeentefonds betreft, zijn er drie problemen.

1) Telkens weer werd dit fonds door de opeenvolgende regeringen geamputeerd; de wet van 16 maart 1964 kende aan het fonds 16,139 % van de opbrengst van de directe belastingen toe; de wet van 5 januari 1976 bracht dat percentage terug tot 7,65 %. Door de crisiswet (wet van 5 augustus 1978) wordt de verhoging van de dotatie aan het fonds beperkt tot de stijging van het indexcijfer. Het lid meent dat, aldus de fiscale druk van het nationale naar het lokale niveau wordt verlegd, en dat de bestuurskracht van de gemeentebesturen, waarvoor zo dikwijls werd gepleit, daardoor ernstig wordt ondergraven. Het lid hoopt dat de Minister verdere amputaties vóór 1980 zal weten te voorkomen.

2) Het lid vraagt hoeveel gemeenten in Vlaanderen tijdens de jaren 1977-1978 het voordeel hebben gehad van het gewaarborgd inkomstencomplement.

b) *Objecteurs de conscience*

Les propositions budgétaires pour 1979 doivent permettre à l'administration de faire face aux dépenses à effectuer au profit des objecteurs de conscience qui seront appelés à effectuer leur service en 1979. Compte tenu de l'évolution du nombre de demandes tendant à obtenir le statut des objecteurs de conscience, le nombre moyen estimé d'objecteurs de conscience en service en 1979 doit être estimé à un minimum de 1 400.

Le département peut évaluer de manière assez exacte l'évolution ultérieure du nombre d'objecteurs de conscience qui seront appelés en service puisque l'instruction des dossiers exige plusieurs mois.

Par ailleurs, malgré les difficultés budgétaires, le montant des diverses allocations attribuées aux objecteurs de conscience en service au sein d'organismes de droit public ou privé a été néanmoins relevé, notamment par l'octroi d'une allocation forfaitaire mensuelle de 1 000 F. De plus, l'arrêté royal du 12 mai 1978 portant le statut pécuniaire de ces objecteurs de conscience permet au Ministre de l'Intérieur d'attribuer des allocations spéciales à des objecteurs de conscience en service au sein d'organismes en vue de faire face à certaines situations particulières.

III. — DISCUSSION GENERALE

Les différentes interventions et les réponses du Ministre ont, dans la mesure du possible, été groupées par matière. Les questions ou les observations qui concernent des problèmes particuliers ont été reprises dans la rubrique « Divers ».

1. Les finances provinciales et communales

Plusieurs membres ont attiré l'attention sur la situation des finances des provinces et, principalement, des communes.

Un membre a souligné quatre éléments d'ordre financier qui constituent un obstacle à une politique dynamique des communes, notamment la réduction du rythme de croissance du Fonds des communes, l'application de la T. V. A. sur les opérations effectuées avec les administrations communales, le taux d'intérêt des emprunts contractés auprès du Crédit communal et la procédure fastidieuse pour l'obtention de subsides de l'Etat.

Trois problèmes se posent en ce qui concerne le Fonds des communes :

1) Ce Fonds a été amputé chaque fois à nouveau par les gouvernements successifs; la loi du 16 mars 1964 a attribué au Fonds 16,139 % du produit des contributions directes; la loi du 5 janvier 1976 a ramené ce pourcentage à 7,65 %; la loi anticrise (loi du 5 août 1978) a limité l'augmentation de la dotation du Fonds à la hausse de l'indice des prix. Le membre estime que la pression fiscale a été déplacée ainsi du niveau national vers le niveau local et que la capacité administrative des communes, qui a été si souvent réclamée, en est sérieusement compromise. Le membre espère que le Ministre pourra éviter toute autre amputation avant 1980.

2) Le membre demande combien de communes ont bénéficié en Flandre du complément de recettes garanti au cours des années 1977, 1978 et 1979.

3) De verdelingsmaatstaven van de dotatie aan het Vlaamse gewest zijn vastgelegd in het koninklijk besluit van 28 januari 1977. Dit betekent dat, in tegenstelling met vroeger toen het vastleggen van de normen tot de bevoegdheid van de wetgever behoorde, het Parlement de bevoegdheid niet meer heeft deze normen vast te stellen. De wens wordt uitgesproken dat tenminste vooraf in de Commissie voor de Binnenlandse Zaken met de terzake bevoegde Minister overleg kan worden gepleegd over het hanteren van de normen.

Wat de B. T. W. betreft, lijkt het nogal paradoxaal dat de gemeenten niet alleen minder krijgen, maar dat zij bovendien de Schatkist door de betalingen van deze B. T. W. moeten stijven.

De rentevoeten van het Gemeentekrediet zouden verschillend zijn naar gelang van het doel en de duur van de lening; er wordt dan ook bij de Minister aangedrongen op een vormigheid van de rentevoet die zo laag mogelijk zou moeten zijn. Het lid vraagt vervolgens enkele gegevens over de financiële toestand van de gemeenten :

- a) het aantal gemeenten in de drie gewesten, met een tekort voor de gewone dienst, en ingedeeld volgens klasse;
- b) het aantal gemeenten, op dezelfde wijze ingedeeld als hierboven, die hun rekeningen vóór 1977 en 1978 met een mali afsloten ?

Voor het bekomen van toelagen voorziet het regentsbesluit van 2 juli 1949 een lange procedure. Kan die niet worden ingekort ? Kan ook niet een belangrijker tussenkomst dan 35 % worden toegekend voor de bouw van gemeentehuizen ? Is het tenslotte mogelijk rijkstoelagen te bekomen, indien men projecten uitvoert bij middel van het leasing-systeem ? Het lid meent dat zulks in de lijn ligt van de in de circulaire van 11 augustus 1978 opgenomen onderrichtingen voor het opstellen van de gemeentebegrotingen.

Het lid wordt door verschillende collega's bijgevallen, die de « nullijn »-politiek t.o.v. de dotaties aan het Gemeentefonds weinig bemoedigend vinden. Waar vroeger voor gemeenten, uit fusies ontstaan, extra werd bijgepast, is van enige financiële hulp thans geen sprake meer, integendeel.

Daarbij komt dat verschillende wetsbepalingen nieuwe lasten aan de gemeentebesturen opleggen : zo moet o.m. een tekort van 2,4 miljard F voor de ziekenhuizen uit de openbare sector door de gemeenten worden opgevangen.

Ook het feit dat gemeenten om de haverklap voor hogere besturen opdrachten moeten uitvoeren waarvoor geen vergoeding is voorzien, wordt aangeklaagd.

Enkele leden onderzoeken inzonderheid de financiële situatie van de Brusselse gemeentebesturen.

Een lid herinnert eraan dat de Minister verklaard heeft dat de gewestelijke verdeelsleutel die van toepassing is op het Gemeentefonds voor het gewest Brussel 8,7 % bedraagt, hetgeen, van jaar tot jaar, een onafgebroken achteruitgang betekent.

Die verdeelsleutel van 8,7 % zal tot gevolg hebben dat de gemeenten van dat gewest over 6 280 miljoen beschikken, evenals over de speciale dotatie voor de stad Brussel, welke in de begroting op 2 139 miljoen F is vastgesteld, d.i. in totaal 8 419 miljoen F.

Vóór de toepassing van de wet van 1 augustus 1974 beschikten de 19 gemeenten samen over een dotatie van zowat 21 miljard F.

Voor het dienstjaar 1979 wordt de verhoging van het Gemeentefonds beperkt tot 4,04 %, terwijl de werkingskosten van de centrale besturen met 15 % mogen worden verhoogd. Nu nemen de werkingskosten van de plaatselijke besturen ongeveer 75 % van hun begroting op.

3) Les critères de répartition de la dotation de la région flamande sont fixés par l'arrêté royal du 28 janvier 1977. Cela signifie que, contrairement à ce qui se passait dans le passé lorsque la fixation des normes relevait du législateur, le Parlement n'a plus la compétence de fixer ces normes. Il exprime le vœu que l'application des normes puisse au moins faire préalablement l'objet d'une discussion et d'une concertation entre la Commission de l'Intérieur et le Ministère compétent.

En ce qui concerne la T. V. A., il semble assez paradoxal que les communes obtiennent non seulement moins de moyens, mais qu'elles doivent en outre alimenter le Trésor par le versement de cette T. V. A.

Les taux d'intérêts du Crédit communal diffèrent selon l'objet et la durée du prêt. Il est dès lors demandé instamment au Ministre d'uniformiser le taux d'intérêt, qui devrait être aussi bas que possible. Le membre demande ensuite de plus amples précisions sur la situation financière des communes :

- a) par catégorie, le nombre des communes des trois régions dont le service ordinaire prévoit un déficit;
- b) par catégorie, le nombre des communes dont les comptes de 1977 et 1978 se sont clôturés par un déficit ?

L'arrêté du Régent du 2 juillet 1949 prévoit une longue procédure pour l'octroi des subventions. Cette procédure ne peut-elle pas être abrégée ? Une intervention supérieure à 35 % ne peut-elle pas être accordée pour la construction de maisons communales ? Enfin, est-il possible d'obtenir des subventions de l'Etat lorsque l'on exécute des projets en recourant au crédit-bail. Le membre estime que ce procédé est conforme aux instructions relatives à l'élaboration des budgets communaux qui figurent dans la circulaire du 11 août 1978.

L'opinion de ce membre est partagée par divers collègues qui estiment que la politique de « croissance zéro » vis-à-vis des dotations à accorder au Fonds des communes est peu encourageante. Alors qu'antérieurement les communes issues de fusions recevaient des subventions spéciales, elles ne reçoivent actuellement plus aucune aide financière.

En outre, diverses dispositions légales imposent des nouvelles charges aux administrations communales : c'est ainsi qu'un déficit de 2,4 milliards de F pour les hôpitaux du secteur public doit être résorbé par les communes.

Le fait que les communes se voient constamment imposer par les autorités supérieures des missions pour lesquelles aucune rétribution n'est prévue, est également dénoncé.

Certains membres examinent spécialement la situation financière des administrations communales bruxelloises.

Un membre rappelle que le Ministre a déclaré que la clé de répartition régionale applicable au Fonds des communes se situait à 8,87 % pour la région de Bruxelles, faisant ainsi apparaître un recul constant qui se manifeste d'année en année.

Cette clé de 8,87 % aura pour conséquence que les communes de cette région disposeront de 6 280 millions de F et de la dotation spéciale prévue pour la ville de Bruxelles, fixée par le budget à 2 139 millions de F, soit au total 8 419 millions de F.

Avant l'application de la loi du 1^{er} août 1974, les 19 communes se partageaient une dotation de quelque 21 milliards de F.

Pour l'exercice 1979, on limite l'accroissement du Fonds des communes à 4,04 %, mais on admet une augmentation des frais de fonctionnement des administrations centrales de l'ordre de 15 %. Or, les frais de fonctionnement des administrations locales représentent environ 75 % de leur budget.

De traditionele omzendbrief zal ongetwijfeld, op een niet minder traditionele manier, de gemeentelijke autoriteiten verzoeken de gemeentelijke fiscaliteit nog eens te verzwaren, met name door de opcentiemen op de onroerende voorheffing te verhogen.

Een lid vestigt de aandacht van de Minister op de onrechtvaardigde toestand welke voortvloeit uit de aan de gemeenten gegeven richtlijnen in verband met het heffen van een bepaald aantal opcentiemen, zonder dat rekening wordt gehouden met de streek waartoe die gemeente behoort noch met de aard van de gemeente zelf.

De weerslag verschilt van gemeente tot gemeente en, a fortiori, van gewest tot gewest. Voor een onroerend goed van dezelfde waarde is het kadastraal inkomen, dat de grondslag vormt van de belasting, niet hetzelfde naargelang het gelegen is in een gemeente van een grote agglomeratie dan wel in een klein provinciedorpje.

Ten slotte wordt nog verwezen naar de financiële toestand van sommige Brusselse gemeenten, die zelfs van die aard is dat zij vanaf juni 1979 de wedden van het personeel niet meer zullen kunnen betalen.

Er wordt aangedrongen op doeltreffende maatregelen.

In verband met het aangaan van leningen wordt nog gewaarschuwd voor de mogelijkheid om bij private banken leningen aan te gaan.

De weinig bemoedigende toestand van de gemeentefinanciën en het feit dat de afgelopen jaren op verschillende wijzen geknaagd werd aan de dotaties van het Gemeentefonds, brengt een lid ertoe voor te stellen de gemeenten toe te laten de opcentiemen op de personenbelasting van 6 % op 7 % te brengen.

In algemene zin pleit hij trouwens voor een verruiming van de gemeentelijke belastingsmogelijkheden. De vindingrijkheid van de gemeentebesturen is terzake zeer groot.

Een lid stelt nog vragen over de mogelijkheid een gemeentebelasting te heffen op kernreactoren. Meer bepaald wordt verwezen naar een beslissing desangående genomen door de gemeenteraad van Hoei.

* * *

De Minister antwoordt als volgt op de gestelde vragen :

Wat de algemene toestand van de gemeentefinanciën en de terzake t.o.v. de centrale overheid geformuleerde kritiek betreft, kan de Minister niets anders inbrengen dan dat de toestand van alle openbare besturen, gemeenten en provincies inbegrepen, offers vergt, en dat dit een strenge matiging van hun bestedingen inhoudt.

Het is niet juist dat, daar waar aan de regionale en lokale besturen een beperking van de groeivoet van hun inkomsten uit de dotaties van de fondsen met circa 4 % wordt opgelegd, de lopende uitgaven van de begroting van Binnenlandse Zaken met 15 % zouden stijgen : de stijging hiervan is beperkt tot 4,6 %.

Hierna volgt een overzicht van het aantal gemeenten, die voor 1977 en 1978 een deficitaire begroting hebben ingediend :

	Vlaanderen	Wallonië	Brussel
1977	292	177	15
1978	306	237	17
Totaal	315	262	19

Sans doute la circulaire traditionnelle invitera-t-elle, non moins traditionnellement, les responsables communaux à augmenter une fois encore la fiscalité communale et notamment les centimes additionnels au précompte immobilier.

Le membre attire l'attention du Ministre sur les dispositions inévitables qu'entraîne l'injonction donnée aux communes quant à l'application d'un nombre de centimes déterminé, sans qu'il soit tenu compte de la région à laquelle appartient la commune ni de la nature de la commune elle-même.

Cet impact est différent d'une commune à l'autre, et a fortiori d'une région à l'autre. Le revenu cadastral, qui constitue la base de l'imposition, afférent à un immeuble de même importance, n'est pas le même s'il est implanté dans une commune d'une grande agglomération ou s'il est situé dans un petit village de province.

Enfin il convient de signaler la situation financière de certaines communes bruxelloises qui est telle qu'à partir du mois de juin 1979 elles ne pourront plus payer les traitements du personnel.

Le membre insiste pour que des dispositions efficaces soient prises.

En ce qui concerne les emprunts, le membre adresse une mise en garde au sujet de la possibilité d'emprunter auprès des banques privées.

La situation peu reluisante des finances communales et le fait qu'au cours des années écoulées les dotations du Fonds des communes ont été grignotées de diverses manières amènent un membre à proposer que les communes soient autorisées à porter de 6 % à 7 % les additionnels communaux sur l'impôt des personnes physiques.

Plus généralement d'ailleurs, il plaide pour un élargissement des possibilités fiscales des communes. A cet égard, les administrations communales font preuve de beaucoup d'imagination.

Un membre s'interroge sur la possibilité de lever une taxe communale sur les réacteurs nucléaires. Il se réfère plus particulièrement à la décision prise à cet égard par le conseil communal de Huy.

* * *

Le Ministre répond à ces différentes questions comme suit :

En ce qui concerne la situation générale des finances communales et les critiques formulées à l'égard du pouvoir central, le Ministre ne peut que constater que la situation de l'ensemble des administrations publiques, y compris les communes et les provinces, impose des sacrifices et une stricte modération des dépenses.

Il n'est pas exact d'affirmer qu'alors que le rythme d'accroissement des recettes des pouvoirs régionaux et locaux provenant des dotations des fonds est limité à quelque 4 %, les dépenses courantes du budget du Ministère de l'Intérieur augmentent de 15 % : l'augmentation de ces dépenses est limitée à 4,6 %.

Le tableau ci-après indique le nombre de communes qui ont déposé un budget en déficit pour 1977 et 1978 :

	Flandre	Wallonie	Bruxelles
1977	292	177	15
1978	306	237	17
Total	315	262	19

Hierbij zij aangestipt dat :

1) in de meeste gevallen het tekort, eigen aan het dienstjaar, gecompenseerd wordt door een batig saldo van de vorige dienstjaren;

2) de cijfers van de rekeningen een gunstiger indruk wekken dan die van de begrotingen : aldus waren er in 1976 op een totaal van 2 359 gemeenten, 343 gemeenten deficitair en zulks voor een totaal bedrag van 23,8 miljard, terwijl volgens de rekeningen over hetzelfde jaar 201 gemeenten een totaal tekort van 10,6 miljard boekten.

Voor 1977 en 1978 zijn nog geen statistieken over de gemeenterekeningen beschikbaar.

Het is juist dat, zoals door een lid werd aangestipt, de inkomsten van de gemeenten, althans wat de ontvangsten van de gewone dienst betreft, grosso modo als volgt kunnen worden onderverdeeld :

- 1/3 uit eigen fiscaliteit;
- 1/3 uit het Gemeentefonds;
- 1/3 uit andere inkomsten, hoofdzakelijk overheids-toelagen voor specifieke doeleinden.

Dit is natuurlijk maar een vuistregel, waarvan de toepassing kan verschillen al naar het geval. Deze toestand valt over het algemeen even goed waar te nemen in de deficitaire als in de andere gemeenten. De omstandigheid dat een gemeente gedurende een bepaald jaar toevallig zwaar gesubsidieerde investeringswerken uitvoert, heeft geen invloed op die verhouding, daar de weerslag hiervan zich in geen geval onmiddellijk op de gewone ontvangsten laat gevoelen.

Wat de verdeling van het Gemeentefonds betreft, verklaart de Minister het volgende :

1) Het gewaarborgd complement, dat aan de gemeenten uit het Vlaamse gewest wordt toegekend om hen een aandeel in het Fonds te garanderen dat ten minste gelijk is aan het aandeel dat zij — of de vroegere deelgemeenten in geval van fusie — in 1976 hadden ontvangen uit het B-fonds of het fiscaal vereveningsfonds, bedroeg :

- in 1977 : 348 496 000 F voor 90 gemeenten;
- in 1978 : 192 495 000 F voor 48 gemeenten.

Het bedrag van het complement varieerde in 1977 tussen 17 000 F voor Herstappe en 61 900 000 F voor Knokke-Heist.

2) Het is wel zo dat de vaststelling van de verdelingscriteria voor de geregionaliseerde dotaties van het Gemeentefonds, thans aan de directe controle van het Parlement ontsnapt.

Dit euvel zal wegvallen, wanneer in een later stadium van de gewestvorming de gewestelijke executieven verantwoording afleggen aan de gewestelijke assemblees.

3) Het is niet wenselijk dat het Gemeentefonds verdeeld wordt in functie van de uitgaven van de gemeenten : zulks zou inderdaad neerkomen op een subjectief omslagcriterium.

Wat de betaling van de B. T. W. betreft, meent de Minister dat de gemeenten weliswaar gemiddeld 16 % B. T. W. moeten betalen op hun aankopen, doch dat toch niet uit

A ce propos, il y a lieu de signaler :

1) que, dans la majorité des cas, le déficit propre à l'exercice se trouve compensé par un solde créditeur des exercices antérieurs;

2) que les chiffres des comptes donnent généralement une impression plus favorable que ceux des budgets : ainsi, en 1976, sur un total de 2 359 communes, 343 communes accusaient un déficit et ce, pour un total de 23,8 milliards, tandis que, pour la même année, les comptes de 201 communes se sont soldés par un déficit total de 10,6 milliards.

En ce qui concerne les comptes des communes pour 1977 et 1978, les statistiques ne sont pas encore disponibles.

Il est exact, ainsi que l'a indiqué un membre, que les recettes des communes, du moins celles du service ordinaire, peuvent « grosso modo » être ventilées comme suit :

- 1/3 provenant de la fiscalité propre;
- 1/3 provenant du Fonds des communes;
- 1/3 provenant d'autres ressources, et plus particulièrement de subventions publiques octroyées à des fins spécifiques.

Bien entendu, il ne s'agit là que d'un principe général dont l'application peut varier suivant le cas d'espèce. Néanmoins, cette situation est généralement constatée aussi bien dans les communes déficitaires que dans les autres communes. Quant à l'éventualité d'une commune qui, au cours d'une année déterminée, serait amenée à exécuter des travaux d'investissement bénéficiant de subsides très élevés, celle-ci n'affecte aucunement les proportions précitées, étant donné que leur incidence n'est jamais ressentie d'emblée au niveau des recettes ordinaires.

En ce qui concerne la répartition du Fonds des communes, le Ministre a déclaré ce qui suit :

1) Le complément garanti attribué aux communes de la région flamande afin de leur garantir une part dans le Fonds au moins égale à la part que celles-ci — ou les anciennes communes fusionnées — avaient perçue du Fonds B ou du Fonds de péréquation fiscale, s'est chiffré à :

- en 1977 : 348 496 000 F pour 90 communes;
- en 1978 : 192 495 000 F pour 48 communes.

Quant au montant du complément, celui-ci a varié, en 1977, de 17 000 F pour Herstappe à 61 900 000 F pour Knokke-Heist.

2) La fixation des critères de répartition des dotations régionalisées du Fonds des communes échappe présentement au contrôle direct du Parlement.

Cet inconvénient disparaîtra lorsque, à un stade ultérieur de la régionalisation, les exécutifs régionaux seront responsables devant les assemblees régionales.

3) Il n'est pas souhaitable que le Fonds des communes soit réparti en fonction des dépenses des communes : si tel était le cas, le critère de répartition s'avèrerait, en effet, subjectif.

En ce qui concerne le paiement de la T. V. A., le Ministre considère que s'il est vrai que les achats des communes sont frappés d'une T. V. A. de 16 % en moyenne, il n'en reste

het oog mag verloren worden dat zij vóór de invoering van de B.T.W. toch ook gemiddeld 7 % overdrachtbelasting op hun aankopen moesten betalen.

Nu behoort het tot het wezen van de B.T.W. dat, in vergelijking met de vroegere overdrachtbelasting, de aanslagvoet veel hoger moet zijn om eenzelfde belastingopbrengst op te leveren, aangezien het belastbaar bedrag principieel lager moet liggen dan in het vroegere stelsel van de overdrachtbelasting.

I.v.m. de lasten van de leningen opgenomen bij het Gemeentekrediet van België, zij er op gewezen dat de rentevoeten van het Gemeentekrediet lager liggen dan die van andere kredietinstellingen.

Bovendien variëren zij niet naar gelang van het voorwerp van de lening, doch wel volgens de looptijd van de lening.

Overigens is het nogal duidelijk dat, hoe langer de looptijd van een lening is, hoe meer gecumuleerde interesten betaald moeten worden, zelfs bij gelijkblijvende rentevoet.

Hier volgt een overzicht van de rentevoeten, door het Gemeentekrediet in 1978 toegepast :

Debetrente

6,75 % voor de leningen met één enkele vervaldag;

8,00 % voor de leningen tot maximum 15 jaar terugbetaalbaar met jaarlijkse tranches;

8,50 % voor de leningen tot 20 jaar terugbetaalbaar met jaarlijkse tranches;

9,25 % voor de leningen tot 30 jaar terugbetaalbaar met jaarlijkse tranches.

De rente voor leningen met één enkele vervaldag werd in vergelijking met die van 1977 verlaagd met 1 %.

M.b.t. de toelagen voor het bouwen van administratieve centra verklaart de Minister het volgende :

a) Het vaststellen of verhogen van het subsidiëingspercentage vastgesteld in het Regentsbesluit van 2 juli 1949, betreffende het verlenen van toelagen aan lagere publiekrechtelijke lichamen, behoort niet tot de bevoegdheid van het Departement van Binnenlandse Zaken, maar wel tot die van Openbare Werken.

b) De wet van 20 februari 1978 op de rijkstoelagen voor sommige investeringen van openbaar nut, strekt ertoe de procedures inzake subsidiëring van investeringswerken door locale en regionale besturen te versoepelen.

c) Investerings, o.m. inzake gemeentelijke administratieve centra, door de toepassing van een leasingcontract stuiten niet op principieel verzet vanwege het Departement van Binnenlandse Zaken; het is duidelijk dat deze financieringsvorm, waarbij de betrokken besturen slechts na verloop van jaren in het bezit komen van het onroerend goed, niet voor subsidiëring vanwege het Rijk in aanmerking kan komen.

* * *

In verband met de moeilijkheden die Brusselse gemeenten ondervinden, gaat de Minister ermee akkoord dat het hier om een onrustwekkende situatie gaat.

pas moins qu'avant l'instauration de la T. V. A., ces mêmes communes devaient déjà acquitter une taxe de transmission de 7 % en moyenne sur leurs achats.

Or, l'une des caractéristiques de la T. V. A. réside dans le fait que, par rapport à l'ancienne taxe de transmission, le taux d'imposition doit nécessairement être beaucoup plus élevé pour produire des recettes fiscales identiques, étant donné que le montant imposable doit, en principe, être inférieur à celui qui était appliqué sous l'ancien régime de la taxe de transmission.

Pour ce qui est des charges grevant les emprunts souscrits auprès du Crédit communal de Belgique, il ya lieu d'observer que les taux d'intérêt pratiqués par le Crédit communal sont inférieurs à ceux des autres organismes de crédit.

En outre, ces taux varient, non pas suivant l'objet de l'emprunt, mais bien suivant la durée de ce dernier.

Au demeurant, il paraît assez évident que, plus la durée de l'emprunt est longue et plus sera élevé le montant des intérêts cumulés à payer, même en cas de taux d'intérêt invariables.

Nous reproduisons ci-après un aperçu des taux d'intérêt appliqués par le Crédit communal en 1978 :

Taux d'intérêts débiteurs

6,75 % pour les prêts à échéance unique;

8,00 % pour les prêts à 15 ans maximum remboursables par tranches annuelles;

8,50 % pour les prêts à 20 ans remboursables par tranches annuelles;

9,25 % pour les prêts à 30 ans remboursables par tranches annuelles.

Le taux des prêts à échéance unique a été réduit de 1 % par rapport à celui en vigueur en 1977.

En ce qui concerne les subsides octroyés pour la construction de centres administratifs, le Ministre a déclaré ce qui suit :

a) La fixation ou le relèvement du taux des subsides, tel qu'il a été fixé par l'arrêté du Régent le 2 juillet 1949 relatif à l'octroi de subsides aux organismes subalternes de droit public, ne sont pas de la compétence du Département de l'Intérieur, mais bien de celle des Travaux publics.

b) La loi du 20 février 1978 sur les subventions de l'Etat à certains investissements d'intérêt public tend à assouplir les procédures suivies en matière d'octroi de subsides aux travaux d'investissement effectués par des administrations locales et régionales.

c) Les investissements de capitaux dans des centres administratifs communaux, en exécution d'un contrat de « crédit-bail » ne rencontrent aucune opposition de principe de la part du Département de l'Intérieur. Il est clair que cette forme de financement, par laquelle les administrations intéressées n'ont la possession de l'immeuble qu'après plusieurs années, n'entre pas en ligne de compte pour l'octroi de subsides de la part de l'Etat.

* * *

En ce qui concerne les difficultés des communes bruxelloises, le Ministre concède que la situation est inquiétante.

Hoewel in 1977 een lening werd toegestaan om hun boekhoudingstekort van 1975 te consolideren, hebben tal van gemeenten uit de Brusselse agglomeratie te kampen met ernstige financiële moeilijkheden, die de oorzaak zijn van zulkdanige kastekorten dat bepaalde gemeenten niet meer in staat zijn hun meest dringende uitgaven, en met name de lonen, pensioenen en subsidies aan het O. C. M. W., uit te betalen.

Aangezien een dergelijke toestand als gevaarlijk, zometer als explosief kan worden bestempeld, vormde zij een constante bron van zorg voor de vroegere Ministers van Binnenlandse Zaken, die de aandacht van de Minister van Brusselse Aangelegenheden op dat probleem hadden gevestigd.

Alleen doeltreffende maatregelen kunnen verbeteringen brengen in een toestand die een van de hoofdproblemen van de Minister is, maar de definitieve oplossing ligt hoofdzakelijk in handen van de inwoners van Brussel-Hoofdstad, in overeenstemming met allen die op welk niveau dan ook de politieke, economische, financiële en sociale belangen van het Brusselse gewest beheren.

De werkgroep in het Departement zal zoals vroeger, in overeenstemming met die verschillende verantwoordelijke personen en met het Gemeentekrediet van België, de gepaste middelen zoeken om die wel zeer zorgwekkende toestand weg te werken.

In verband met de aanzienlijke lasten van de hoofdstedelijke functie heeft de Minister de bedoeling met spoed de inventaris te laten opmaken van de budgettaire gevolgen die voor de negentien gemeenten van het Brusselse gewest voortvloeien uit de uitvoering van nationale en internationale taken en uit de toepassing van de wetbepalingen betreffende het tweetalige karakter van die gemeenten, ten einde een oplossing te zoeken om eventueel een billijke compensatie van die lasten te laten financieren uit de nationale begroting of uit het Gemeentefonds, met die verstande dat een dergelijke studie vóór alles binnen redelijke perken moet blijven.

* * *

Aan een lid dat de opmerkingen had gemaakt dat de last van de opcentiemen verschilt van gemeente tot gemeente en dat daarom een eenvormig minimum-aantal opcentiemen op de onroerende voorheffing niet billijk lijkt, verstrekt de Minister het volgende antwoord :

Volgens de circulaire van 11 augustus 1978 betreffende de gemeentebegrotingen voor 1979 moeten de gemeenten waarvan de begroting een algemeen tekort vertoont, een minimum van 1 700 opcentiemen op de onroerende voorheffing heffen.

De begroting van Schaarbeek voor 1979 geeft voor de verrichtingen van het dienstjaar een tekort van 432 472 374 F en een algemeen tekort van 1 917 292 350 F te zien.

Nochtans heeft de gemeenteraad bij een beslissing van 22 februari 1979 besloten het aantal opcentiemen voor de onroerende voorheffing op 1 600 te handhaven.

Weliswaar liggen de kadastrale inkomens in de gemeenten van de Brusselse agglomeratie hoog, maar dat is het gevolg van de centrale ligging van die gemeenten en van de economische en sociale ontwikkeling die inherent is aan een groot stadsgeheel. In principe houdt het kadastrale inkomen rekening met de huuropbrengst van elk gebouw. De volgende kadastrale perikwatie zal een betere actualisering van de kadastrale inkomens van de onroerende goederen mogelijk maken en zal enerzijds rekening houden met de uitbreiding

Malgré l'octroi en 1977 d'un emprunt destiné à consolider leur déficit comptable de 1975, de nombreuses communes de l'agglomération bruxelloise rencontrent de graves difficultés financières qui sont, elles mêmes, à l'origine d'impasses de trésorerie telles que certaines entités locales ne sont plus en mesure de liquider leurs dépenses les plus urgentes, notamment les rémunérations, les pensions et les subsides au C. P. A. S.

Cette situation pouvant être qualifiée de dangereuse sinon d'explosive, constituait une préoccupation constante des prédécesseurs du Ministre de l'Intérieur, qui avaient attiré l'attention du Ministre des Affaires bruxelloises sur ce problème.

Seul, un ensemble de mesures efficaces peut amener l'amélioration d'une situation qui se situe à l'avant-plan des préoccupations du Ministre, mais dont la solution définitive réside, pour l'essentiel, entre les mains des habitants de Bruxelles-Capitale, en accord avec tous ceux qui gèrent, à quelque niveau que ce soit, les intérêts politiques, économiques, financiers et sociaux de la région bruxelloise.

Le groupe de travail siégeant au sein du Département continuera, comme par le passé, à rechercher, en accord avec ces divers responsables ainsi qu'avec le Crédit communal de Belgique, les remèdes propres à redresser une situation qui, il faut l'avouer, est particulièrement inquiétante.

En ce qui concerne les charges importantes découlant de la fonction de capitale, le Ministre a l'intention de faire établir d'urgence l'inventaire des conséquences budgétaires pour les 19 communes de la région bruxelloise résultant de l'exécution des missions nationales et internationales et de l'application des dispositions légales relatives au caractère bilingue de ces communes afin de rechercher une solution tendant éventuellement à mettre à charge, soit du budget national, soit du Fonds des communes, soit des deux, une juste compensation de ces charges, étant entendu qu'une telle étude devra, avant tout, rester dans des limites raisonnables.

* * *

A un membre qui a fait observer que le nombre des centimes additionnels varie en fonction des communes et qu'il lui paraît dès lors inéquitable de prévoir un nombre minimum de centimes additionnels sur le précompte mobilier, le Ministre répond ce qui suit :

Selon la circulaire du 11 août 1978 relative aux budgets communaux pour 1979, les communes dont le budget présente un déficit général doivent établir un nombre minimum de 1 700 centimes additionnels au précompte immobilier.

Or, le budget pour 1979 de Schaerbeek accuse pour les opérations propres à l'exercice un déficit de 432 472 374 F et un déficit général de 1 917 292 350 F.

Néanmoins, par délibération du 22 février 1979, le conseil communal a décidé de maintenir à 1 600 le nombre des centimes additionnels au précompte immobilier.

Certes, les revenus cadastraux dans les communes de l'agglomération bruxelloise sont élevés, mais cela résulte de la position centrale de ces communes et du développement économique et social inhérent à un grand ensemble urbain. En principe le revenu cadastral tient compte du rendement locatif de chaque immeuble. La prochaine péréquation cadastrale permettra une meilleure actualisation des revenus cadastraux des biens immeubles et tiendra compte, d'une part, de l'expansion de l'habitat et de la hausse des

van het woongebied en met de stijging van de huurwaarden in sommige landelijke of woongemeenten en anderzijds met de veroudering van het onroerend bezit in de oudere wijken van de agglomeraties.

De Minister is het eens met de leden, die zich bezorgd maken over het aangaan van leningen door gemeentebesturen bij privé-banken.

Zijn voorgangers hebben er herhaaldelijk op gewezen — en de Minister is het daarover met hen volledig eens — dat het systeem van het aangaan van leningen of kredietopeningen bij privé banken met het oog op de betaling van lopende uitgaven slechts een lapmiddel is dat geen fundamentele en definitieve oplossing brengt voor de financiële moeilijkheden van de gemeenten.

Integendeel, dergelijke kredietverrichtingen zijn zeer duur zodat het tekort en de kasmoeilijkheden nog vergroten.

Het opnemen van leningen om lopende uitgaven en met name personeelsuitgaven te dekken strookt niet met de regels van de gemeentelijke boekhouding zoals die vastgelegd zijn in het Regentsbesluit van 10 februari 1945; het mag dus slechts heel uitzonderlijk worden toegestaan.

Ten gronde moeten dus energieke maatregelen worden genomen om de financiën van de gemeenten definitief te saneren.

Maar kan men, in afwachting daarvan, het Gemeentekrediet verwijten dat het leningen weigert welke bestemd zijn voor de financiering van de lopende uitgaven?

Die kredietinstelling, die in feite een coöperatieve vereniging is van provincies en gemeenten, staat, overeenkomstig haar statuten, aan de lokale besturen leningen toe op voorwaarde dat die dienen ter financiering van de investeringsuitgaven, d.w.z. uitgaven die het gemeentelijk bezit verrijken en die met het oog op de economische, sociale en culturele vooruitgang het meeste nut bieden.

Bovendien kent het Gemeentekrediet kredietopeningen toe welke gewaarborgd worden door de daarbij gecentraliseerde ontvangsten.

Voor de oplossing van de geldproblemen van de gemeenten komt het er niet op aan te weten welke van de bestaande kredietinstellingen de lopende uitgaven van de deficitaire gemeenten zal financieren, maar wel specifieke maatregelen te nemen om het financieel evenwicht van die gemeenten te herstellen.

* * *

Voor wat de stad Hoei betreft, herinnert de Minister er aan dat de beslissing van de gemeenteraad van Hoei tot vaststelling, voor 1979, van een jaarlijkse rechtstreekse omslagbelasting van 75 miljoen F ten laste van de centrales die op het grondgebied van de gemeente elektriciteit produceren door middel van kernsplitsing, op 16 januari 1979 goedgekeurd werd en ingevolge het bezwaarschrift van de maatschappij SEMO tijdens de vergadering van 6 februari 1979 bevestigd werd.

De bestendige deputatie heeft op 5 april 1979 een gunstig advies uitgebracht; de Gouverneur heeft zich bij dat advies aangesloten en heeft het volledige dossier bij brief van 9 april 1979 aan het Departement overgemaakt.

De belasting wordt verdeeld onder de betrokken ondernemingen naar evenredigheid van hun productie in kWh tijdens het jaar dat aan het belastingjaar voorafgaat.

De gemeenteraad steunt haar beslissing op de volgende redenen :

1° de financiële toestand van de stad.

valeurs locatives dans certaines communes rurales ou résidentielles et, d'autre part, du vieillissement du patrimoine immobilier dans les quartiers anciens des agglomérations.

Le Ministre se rallie à l'opinion des membres qui s'inquiètent des emprunts contractés par les administrations communales auprès des banques privées.

Il a été signalé à maintes reprises par ses prédécesseurs, — et le Ministre est pleinement d'accord avec eux à ce sujet — que le recours à des emprunts ou à des ouvertures de crédits auprès des banques privées pour assurer le paiement des dépenses courantes ne constitue qu'un palliatif qui n'apporte pas de solution fondamentale et définitive aux difficultés financières rencontrées par les communes.

Par contre, de telles opérations de crédits coûtent fort cher, ce qui aggrave d'autant les déficits et, partant, les difficultés de trésorerie.

Emprunter pour couvrir des dépenses courantes et notamment des dépenses de personnel est contraire aux règles de la comptabilité communale définies par l'arrêté du Régent du 10 février 1945 et ne peut donc être admis qu'à titre tout à fait exceptionnel.

Des mesures énergiques doivent donc être prises en profondeur en vue d'assainir définitivement les finances des communes.

En attendant, comment pourrait-on reprocher au Crédit communal de refuser des emprunts destinés au financement des dépenses courantes ?

Cet établissement de crédit, qui est en fait une coopérative de provinces et de communes, accorde, conformément à ses statuts, aux collectivités locales des emprunts à condition qu'ils servent au financement des dépenses d'investissement, c'est-à-dire des dépenses enrichissant le patrimoine communal et qui sont les plus utiles au point de vue du progrès économique, social et culturel.

En outre, il consent des ouvertures de crédits gagées sur les recettes centralisées chez lui.

La solution aux problèmes de trésorerie des communes ne consiste pas à savoir qui, des établissements de crédits existants, financera les dépenses courantes des communes déficitaires mais bien à définir les mesures propres à rétablir l'équilibre financier de ces communes.

* * *

En ce qui concerne la ville de Huy, le Ministre rappelle la délibération du conseil communal de Huy établissant pour 1979 une taxe annuelle directe de répartition de 75 millions de F à charge des centrales produisant de l'électricité à partir de la fission nucléaire, et exploitées sur le terrain de la ville. Cette taxe a été votée le 16 janvier 1979 et confirmée, suite aux réclamations de la société SEMO, en séance du 6 février 1979.

La députation permanente a émis un avis favorable le 5 avril 1979, avis auquel s'est rallié le Gouverneur qui a transmis le dossier complet au Département en annexe à sa lettre du 9 avril 1979.

La taxe est répartie entre les entreprises intéressées au prorata de la production en kWh durant l'année antérieure à l'exercice d'imposition.

Le conseil communal fonde sa décision sur les motifs suivants :

1° la situation financière de la ville.

Tijdens de laatste drie jaren is die toestand als volgt geëvolueerd :

Cette situation a évolué comme suit depuis 3 ans :

	Resultaat van het dienstjaar — Résultat propre à l'exercice	Vroegere dienstjaren — Exercices antérieurs	Algemeen resultaat — Résultat général	Totale fiscale opbrengsten — Fiscalité totale
1977	(1) ± 761 000 F	(2) ± 12 M.	(2) ± 11 M.	± 129 M. (1 650 (3))
1978	(2) ± 9 M.	(2) ± 24 M.	(2) ± 33 M.	± 142 M. (1 650 (3))
1979	(1) ± 52 M.	(2) ± 26 M.	(1) ± 26 M.	± 216 M. (1 700 (3))

- (1) Batig saldo.
(2) Tekort.
(3) Opcentiemen.

- (1) Boni.
(2) Mali.
(3) Centimes additionnels.

Zonder de belasting op de kerncentrales zouden de resultaten van 1979 eruit zien als nadelige saldi : ca. 23 miljoen voor de verrichtingen van het dienstjaar, resp. ca. 49 miljoen voor de gezamenlijke verrichtingen;

2° de ernstige en specifieke nadelen die voortvloeien voor de stad uit het feit van de aanwezigheid van kerncentrales op haar grondgebied (verkleining van het woongebied, afremming van de ontwikkeling van de stad).

In haar klacht van 31 januari 1979 merkt de maatschappij SEMO op :

1. dat zij voor 1978 ongeveer 23 miljoen aan onroerende voorheffing en zowat 13 miljoen aan belastingen op de voor de werking van de centrale nodige motoren heeft betaald; dat een nieuwe belasting bijgevolg een dubbele belasting betekent;
2. dat de ruimtelijke ordening niet nadelig uitvalt voor de stad;
3. dat de stad het verslag van 13 januari 1978 van de Hoge Raad voor de Hygiëne verkeerd interpreteert wat betreft de noodzaak om het aantal inwoners te verminderen dat bij een ongeval in de gevarenzone woont;
4. dat die belasting een nadeel zou meebrengen voor de onderneming en een discriminerende toestand in het leven zou roepen.

De gemeenteraad heeft de klacht van SEMO naast zich neergelegd en heeft zijn beslissing bevestigd.

* * *

Hoewel de door de stad goedgekeurde omslagbelasting qua principe (afremming van de uitbouw van het woongebied en van de vestiging van inwoners en handelaars in het gebied rondom de centrale) gegrond lijkt, moet toch worden toegegeven dat de inning van de omslagbelasting enerzijds een terugslag kan hebben op de elektriciteitsprijs die de consumenten moeten betalen, en anderzijds de concurrentie met de andere energiebronnen kan vervalsen.

Ten gevolge daarvan kan de Minister van Binnenlandse Zaken hoe dan ook terzake geen beslissing nemen zonder vooraf de Minister van Economische Zaken en de Minister van Volksgezondheid en van het Leefmilieu te raadplegen; zulks gebeurt op dit ogenblik aangezien twee brieven in die zin hem zijn voorgelegd.

Sans la taxe sur les centrales nucléaires, les résultats de 1979 se transformeraient en des mali respectifs de ± 23 M. aux opérations propres à l'exercice et de ± 49 M. aux opérations globales;

2° les inconvénients graves et spécifiques résultant pour la ville du fait de la présence sur son territoire de centrales nucléaires (diminution de la zone d'habitat, freinage du développement de la ville).

Dans sa réclamation du 31 janvier 1979, la Société SEMO fait remarquer :

1. qu'elle a payé pour 1978 ± 23 M. de précompte immobilier et ± 13 M. de taxe sur les moteurs nécessaires au fonctionnement de la centrale; qu'en conséquence, la nouvelle taxe constitue une double imposition;
2. que l'aménagement du territoire n'est pas préjudiciable à la ville;
3. que la ville interprète erronément le rapport du 13 janvier 1978 du Conseil supérieur de l'Hygiène quant à la nécessité de réduire le nombre de la population susceptible d'être exposée à des risques d'accident;
4. que cette taxe créerait un préjudice à l'entreprise et une situation discriminatoire.

Le conseil communal n'a pas retenu la réclamation de SEMO et a confirmé sa décision.

* * *

Si la taxe de répartition votée par la ville semble fondée en son principe (freinage de la construction de l'habitat et de l'installation de résidents et de commerçants dans la zone entourant la centrale), il faut bien admettre que la perception de la taxe de répartition peut, d'une part, avoir une répercussion sur le prix de l'électricité à payer par les consommateurs et, d'autre part, fausser la concurrence avec les autres énergies.

Il en résulte qu'en tout état de cause, le Ministre de l'Intérieur ne peut prendre de décision en cette matière sans consulter au préalable le Ministre des Affaires économiques ainsi que le Ministre de la Santé publique et de l'Environnement, ce qui est en voie d'être fait puisque deux dépêches en ce sens sont soumises à sa signature.

Voor bedoeld dossier werd de speedprocedure gevraagd.

Dat overleg over vraagstukken die de vestiging en de werking van kerncentrales aanbelangen, valt binnen het normale kader van de beslissingen die in een dergelijke materie worden genomen.

Het is des te meer noodzakelijk, daar de recente gebeurtenissen in Amerikaanse kerncentrales nieuwe vraagtekens doen rijzen, en zelfs de totnogtoe gangbare opvattingen kunnen wijzigen.

* * *

Een lid vraagt meer uitleg over het op artikel 43.06 uitgetrokken krediet van 200 000 000 F, zijnde een bijzonder krediet ten behoeve van de agglomeraties en federaties van gemeenten.

Dit krediet steunt op artikel 51 van de wet van 26 juli 1971. Voor 1978 werd op dezelfde post slechts 18 000 000 F uitgetrokken.

De Minister verstrekt het hiernavolgend omstandig antwoord :

1. Van het krediet van 200 000 000 F, uitgetrokken onder het artikel 43.06 van de begroting van het Departement van Binnenlandse Zaken als bijzonder krediet ten behoeve van de agglomeraties en federaties van gemeenten (art. 51 van de wet van 26 juli 1971) wordt een bedrag van 5 miljoen F gereserveerd voor de uitgaven en kosten in verband met de afschaffing van de randfederaties.

Dit bedrag moet dienen voor :

a) de vereffening, ten laste van de Staat van het weddenschil van de personeelsleden der vroegere federaties, die overgeheveld werden naar gemeenten of O. C. M. W. (cfr. art. 4, § 2, van het koninklijk besluit van 17 augustus 1976). De desbetreffende uitgave werd geraamd op 1 500 000 F;

b) de vereffening van de vergoedingen toegekend aan de regeringscommissaris en de vijf plaatsvervangende regeringscommissarissen, aangesteld bij de colleges van liquidatoren der vroegere federaties, overeenkomstig artikel 16, § 5, van voornoemd koninklijk besluit van 17 augustus 1976.

Bij het koninklijk besluit van 21 december 1978 (art. 3) werd een college van commissarissen opgericht dat belast werd met de verdere afwikkeling van de liquidatie. Raming : 300 000 F;

c) de vereffening van de verplaatsingsvergoedingen van de leden van het college van commissarissen. De raming bedraagt 200 000 F.

De ramingen zijn gesteund op de toestand per 1 januari 1979. Vooral wat de onder a) vermelde uitgaven betreft, kan men zich in de loop van 1979 verwachten aan een verhoging gelet op het feit dat nog enkele overhevelingen van personeelsleden van de federaties naar gemeenten of O. C. M. W. in het vooruitzicht worden gesteld.

2. Het saldo van het krediet dat uitgetrokken werd op artikel 43.06, nl. 195 miljoen F moet dienen als bijzonder krediet ten behoeve van de Brusselse agglomeratie.

In feite werd het krediet voor 1978 van 200 tot 18 miljoen F teruggebracht in het kader van de sanering der overheidsfinanciën.

Die maatregel was echter niet haalbaar.

Immers, het door de Brusselse agglomeratie op haar begroting voor 1978 uitgetrokken bijzonder krediet bedroeg 190 miljoen F, een raming welke overeenstemde met het desbetreffende bedrag dat door het Departement aan de agglomeratieoverheid was medegedeeld.

L'urgence a été demandée pour ce dossier.

Ces consultations concernant des questions qui ont trait à l'installation et au fonctionnement de centrales nucléaires, s'inscrivent dans le cadre normal des décisions prises en une telle matière.

Elles s'imposent d'autant plus que les récents événements survenus au sein des centrales nucléaires américaines soulèvent de nouvelles questions et sont même de nature à modifier des conceptions admises jusqu'à présent.

* * *

Un membre demande des précisions au sujet du crédit de 200 millions de F qui est prévu à l'article 43.06 : crédit spécial prévu pour les besoins des agglomérations et des fédérations de communes.

Ce crédit est basé sur l'article 51 de la loi du 26 juillet 1971. Il n'avait été prévu que 18 millions à cet article pour 1978.

Le Ministre répond ce qui suit :

1. Sur le crédit de 200 millions de F qui est inscrit à l'article 43.06 du budget du Département de l'Intérieur à titre de crédit spécial pour les besoins des agglomérations et des fédérations de communes (art. 51 de la loi du 26 juillet 1971), il est réservé un montant de 5 millions de F pour les dépenses et les frais inhérents à la liquidation des fédérations périphériques.

Ce montant est affecté à :

a) la liquidation, à charge de l'Etat, de la différence de traitement du personnel qui a été transféré des anciennes fédérations aux communes ou aux C. P. A. S. (cfr. art. 4, § 2, de l'arrêté royal du 17 août 1976). La dépense est estimée à 1 500 000 F;

b) la liquidation des indemnités accordées aux commissaires du gouvernement et aux 5 commissaires du gouvernement suppléants, désignés auprès des collèges de liquidateurs des anciennes fédérations conformément à l'article 16, § 5, de l'arrêté royal du 17 août 1976.

L'arrêté royal du 21 décembre 1978 (art. 3) a créé un collège de commissaires chargé de poursuivre la liquidation. Estimation : 300 000 F;

c) liquidation des indemnités de déplacement des membres du collège des commissaires. L'estimation s'élève à 200 000 F.

Les estimations sont basées sur la situation au 1^{er} janvier 1979. On peut s'attendre à une augmentation dans le courant de 1979, notamment pour les dépenses du a), du fait que certains agents des fédérations doivent encore être transférés aux communes ou C. P. A. S.

2. Le solde du crédit inscrit à l'article 43.06, soit 195 millions de F, est prévu comme crédit spécial pour les besoins de l'agglomération bruxelloise.

Le crédit de 1978 a, en fait, été ramené de 200 à 18 millions dans le cadre de l'assainissement des finances publiques.

Cette mesure était toutefois irréalisable.

Le crédit spécial que l'agglomération bruxelloise avait inscrit à son budget de 1978 s'élevait d'ailleurs à 190 millions de F, estimation qui correspondait au montant que le Département avait communiqué aux autorités de l'agglomération.

In dit verband dient te worden herinnerd aan het bepaalde in artikel 51 van de wet van 26 juli 1971 : « Totdat ten behoeve van de agglomeraties, de federaties en de gemeenten in de oprichting van een Fonds van de plaatselijke besturen is voorzien, wordt ieder jaar op de Rijksbegroting een bijzonder krediet uitgetrokken. Het bedrag van dit krediet, dat op de algemene inkomsten van de Schatkist wordt genomen, wordt jaarlijks bepaald. Het wordt verdeeld volgens de normen die jaarlijks door de Koning worden vastgesteld.

Welnu, de regionalisering van het Gemeentefonds vanaf 1977, enerzijds, en de afschaffing van de bestaande federaties vanaf hetzelfde jaar, anderzijds, maakten het onmogelijk de oprichting van een Fonds der plaatselijke besturen te overwegen.

Men was, en is dus nog steeds, aangewezen op het bijzonder krediet bedoeld bij artikel 51 van de wet van 26 juli 1971.

Welnu, het krediet aangevraagd voor 1978 bedroeg 500 miljoen F. Die verantwoording was de volgende :

— de beperking van de eigen fiscale bevoegdheid van de agglomeratie zoals die werd vastgesteld bij de wetten van 26 juli 1971 en van 7 juli 1972 (100 opcentiemen op de onroerende voorheffing, 1 % van de personenbelasting);

— de vermindering, vanaf 1977, ingevolge de regionalisering, van de ontvangsten uit de heffing van 3 % op de aandelen van de Brusselse gemeenten in het Gemeentefonds;

— de ontoereikendheid van het bijzonder krediet toegekend aan de agglomeratie.

Als conclusie meent de Minister te mogen zeggen dat het krediet dat voor 1979 wordt aangevraagd, namelijk 195 miljoen voor de Brusselse agglomeratie + 5 miljoen voor de federaties, niet als overdreven mag worden bestempeld, vooral rekening houdend met een tekort dat in 1979 zowat 1 900 miljoen bedraagt.

Alles laat vermoeden dat de financiële toestand van de agglomeratie, waarvoor een definitieve oplossing nog niet kon worden gevonden, aan de Minister van Binnenlandse Zaken en aan de Minister van Brusselse aangelegenheden dezelfde zorgen als vroeger zal baren.

2. Fusies van gemeenten — Grenscorrecties

Deze kwestie baart verscheidene leden zorgen.

Allereerst stelt zich het probleem van de grenscorrecties.

Van verschillende zijden wordt er op aangedrongen niet te krenterig te zijn. Grenscorrecties mogen niet tot gevolg hebben dat een fusie opnieuw ongedaan wordt gemaakt. Maar de correcties mogen niet tot enkele kleine perceelsverschuivingen, enkele afgelegen huizengroepjes beperkt worden. Wijken, die in de eerste fusiecorrectie niet aan hun trekken kwamen, d.w.z. die onder het beheer van twee verschillende gemeenten zijn gebleven, moeten via de grenscorrectie-operatie als één geheel bij één gemeente worden ondergebracht.

Provinciale grenscorrectiecommissies, die dergelijke vragen als niet-ontvankelijk afwijzen, gaan hun boekje te buiten en er wordt op aangedrongen dat alle dossiers aan de Minister zouden voorgelegd worden.

Een lid dringt aan dat zo haast mogelijk klaarheid zou worden geschapen inzake de fusie voor Groot-Antwerpen, die uitgesteld werd opdat ze degelijk zou kunnen voorbereid worden.

Il convient de rappeler à cette occasion que l'article 51 de la loi précitée prévoit ce qui suit : « Jusqu'à la création d'un Fonds des pouvoirs locaux au profit des agglomérations, des fédérations et des communes, un crédit spécial est ouvert annuellement au budget de l'Etat. Le montant de ce crédit, à prélever sur les ressources générales du Trésor, est fixé d'année en année. Il est réparti selon des critères arrêtés annuellement par le Roi ».

La régionalisation du Fonds des communes à partir de 1977 et la suppression des fédérations existantes à partir de la même année ne permirent toutefois pas d'envisager la création d'un Fonds des Pouvoirs locaux.

Il fallait donc — et il faut encore — recourir au crédit spécial prévu à l'article 51 de la loi du 26 juillet 1971.

Le crédit demandé pour 1978 était de 500 millions. La justification était la suivante :

— la limitation de la fiscalité propre de l'agglomération telle qu'elle avait été prévue par les lois du 26 juillet 1971 et du 7 juillet 1972 (100 centimes additionnels au précompte immobilier, 1 % de l'impôt des personnes physiques);

— la réduction des recettes provenant du prélèvement de 3 % sur les quote-parts des communes bruxelloises dans le Fonds des communes, par suite de la régionalisation à partir de 1977;

— l'insuffisance du crédit spécial alloué à l'agglomération.

Le Ministre estime pouvoir conclure que le crédit demandé pour 1979, soit 195 millions pour l'agglomération bruxelloise augmentés de 5 millions pour les fédérations, ne peut être considéré comme excessif, surtout si l'on tient compte du déficit qui atteint quelque 1 900 millions en 1979.

Tout indique que la situation financière de l'agglomération, à laquelle aucune solution définitive n'a encore pu être apportée, continuera à poser les mêmes problèmes que jadis au Ministre de l'Intérieur et au Ministre des Affaires bruxelloises.

2. Fusions de communes — Corrections de limites

Cette question préoccupe plusieurs membres.

Le premier problème qui se pose est celui des corrections de limites.

On demande de divers côtés de ne pas se montrer trop timoré. Les corrections de limites ne peuvent avoir pour effet de remettre la fusion en cause. Cependant, les corrections ne peuvent se limiter, ni à quelques transferts mineurs de parcelles, ni de quelques groupes de maisons situées à l'écart. Des quartiers qui, lors de la première opération de fusion, n'ont pas obtenu satisfaction, c'est-à-dire qui sont demeurés, sous la gestion de deux communes différentes, devraient, par le biais de l'opération de correction des limites, être entièrement englobés en une seule commune.

Les commissions provinciales pour les corrections de limites qui repousseraient de telles demandes comme étant irrecevables, commettraient des excès de pouvoirs; on insiste dès lors pour que tous les dossiers soient présentés au Ministre.

Un membre insiste pour que des précisions soient apportées sans tarder en ce qui concerne la fusion du Grand Anvers, laquelle a été reportée pour permettre de la préparer convenablement.

Volgens het lid staat men met de voorbereiding van die fusie nog nergens. Die voorbereiding betekent het treffen van corrigerende maatregelen om de grootschaligheid op te vangen.

Men moet volgens hem zo vlug mogelijk kiezen. De huidige onduidelijkheid werkt deprimerend voor de gemeenten die bij deze fusie betrokken zijn.

Een ander lid pleit voor de herstructurering van Brussel-Hoofdstad. Dit moet volgens hem gebeuren op een ogenblik dat voldoende ver van de e.v. gemeenteraadsverkiezingen verwijderd ligt. Daarom is het nu de meest gunstige periode.

Het lid bepleit de herstructurering, zonder voorliefde voor een bepaald plan, maar alleszins in het kader van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen.

Gesteld wordt dat bepaalde Brusselse gemeenten zonder fusie niet leefbaar zijn, m.a.w. dat aan de dramatische financiële toestand van sommige gemeenten alleen via fusie kan verholpen worden.

Het lid is ervan overtuigd dat een fusie-operatie de Brusselse inwoners veel diensten zou bewijzen.

Er wordt nog met aandrang gevraagd dat de Minister eindelijk een initiatief zou nemen om de nieuwe entiteiten te doen samenvallen met de gebiedsomschrijving van de intercommunale verenigingen.

Een lid citeert het voorbeeld van de stad Gent, waar de elektriciteitsbedeling thans verzekerd wordt door de gemeentelijke regie en verschillende intercommunales, met alle gevolgen vandien, zoals een verschillende tarifiering.

Verscheidene leden dringen aan in dezelfde zin.

Ook wordt gevraagd dat de samenstelling van de kieskantons zou worden aangepast aan de toestand die ontstaan is door de fusies.

De Minister antwoordt dat thans wordt onderzocht of een wetsontwerp dat de weerslag van de fusies op de intercommunale verenigingen regelt, opportuun is.

Wat de fusies van de gemeenten in de Brusselse agglomeratie betreft, verwijst de Minister naar het jongste regeerakkoord, waarin is gesteld dat nog dit jaar een door de nationale Regering samengestelde paritaire commissie waarin de gemeenschapsexecutieven vertegenwoordigd zullen zijn, aan de Regering, met het oog op de definitieve Staatshervorming, een globaal verslag zal overmaken omtrent de middelen die het samenleven van de gemeenschappen in ons land en inzonderheid in het tweetalige gewest Brussel-Hoofdstad kunnen verbeteren.

Dit verslag zal met name betrekking hebben op de samenvoegingen van gemeenten in het Brusselse gewest.

Het resultaat van die werkzaamheden zou door de Regering aan de bevoegde Parlementscommissie worden overgemaakt.

3. Informatica

Bij dit punt waren er verscheidene tussenkomsten.

Volgens een lid hebben een aantal gemeentebesturen zeer grote uitgaven qua infrastructuur gedaan ingevolge het ontbreken van de nodige richtlijnen. Vastgesteld wordt dat de infrastructuur thans goedkoper wordt, wat dan weer meer aankopen van gemeentebesturen tot gevolg heeft. Zonder richtlijnen, is er echter geen onderlinge uitwisseling en coördinatie mogelijk.

Een ander lid heeft dezelfde bekommernis. De gemeentebesturen voeren geen globaal beleid; zo komt het dat men de ene machine na de andere aankoopt, om tenslotte vast te stellen dat deze niet op elkaar zijn ingesteld.

Selon le membre, la préparation de cette fusion n'est pas fort avancée.

Il estime que cette préparation devrait consister à prendre des mesures de correction qui soient de nature à pallier les inconvénients d'une trop grande extension territoriale.

Il importe selon lui de se décider sans plus tarder, l'imprécision actuelle ayant des effets déprimants sur les communes concernées par la fusion.

Un autre membre plaide pour la restructuration de Bruxelles-Capitale. Il estime que cette restructuration doit être réalisée à un moment suffisamment éloigné des prochaines élections communales. C'est pourquoi la période actuelle est la plus favorable.

Un membre, qui n'a pas de préférence pour un plan déterminé, plaide pour la restructuration. De toute façon, elle doit être réalisée dans le cadre de la loi du 23 juillet 1971 relative à la fusion des communes et à la modification de leurs limites.

Il faut admettre que certaines communes bruxelloises ne sont pas viables sans fusion, c'est-à-dire que la situation financière dramatique de certaines communes ne peut être restaurée que grâce à des fusions.

Le membre est convaincu qu'une opération de fusion rendrait de grands services aux habitants de Bruxelles.

Un membre demande instamment que le Ministre prenne enfin une initiative pour faire coïncider les nouvelles entités avec la circonscription territoriale des associations intercommunales.

Il cite l'exemple de la ville de Gand où la distribution de l'électricité est actuellement assurée par la régie communale et diverses intercommunales avec toutes les conséquences d'un tel système, par exemple une tarification différente.

Divers membres partagent son opinion.

Un membre demande également que la composition des cantons électoraux soit adaptée à la situation résultant des fusions.

Le Ministre répond que l'opportunité d'un projet de loi réglant les incidences des fusions sur les associations intercommunales est actuellement analysée.

En ce qui concerne les fusions de communes de l'agglomération bruxelloise, le Ministre renvoie à l'accord de gouvernement qui précise que dans l'année, un comité paritaire composé par le Gouvernement national et où seront représentés les exécutifs communautaires, remettra au Gouvernement, en vue de la réforme définitive de l'Etat, un rapport d'ensemble sur les moyens à mettre en œuvre pour aménager la coexistence des communautés dans notre pays et plus particulièrement dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale.

Ce rapport portera notamment sur les fusions de communes dans la région bruxelloise.

Le Gouvernement transmettra le résultat de ces travaux à la commission parlementaire compétente.

3. Informatique

Ce point fait l'objet de plusieurs interventions.

Un membre estime que certaines administrations communales ont consenti des dépenses d'infrastructure très importantes, faute de disposer des directives nécessaires. On constate que le coût de l'infrastructure est actuellement en baisse, ce qui entraîne de nouveaux achats de la part des administrations communales. Les échanges d'informations et la coordination resteront toutefois impossibles en l'absence de directives.

Un autre membre partage cette préoccupation. Les administrations communales n'ont aucune politique globale: on procède à des achats successifs de machines qui ne sont pas compatibles entre elles.

Verscheidene leden zijn, van mening dat de gemeentebesturen die globalisering van de Informatieverwerking niet op zich kunnen nemen. Zulks zou alleen kunnen gebeuren in het kader van regionale en subregionale centra. Om deze centra toe te laten efficiënt te werken, is een soepel personeelsstatuut noodzakelijk. De concurrentie-kracht van de privé-sector is groot en bij gebrek aan een statuut dat voldoende soepel is, wordt het in openbare instellingen opgeleid personeel vaak door privé-instellingen « weggekocht ».

De Minister verklaart dat het Departement bewust is van dit probleem. Verleden jaar nog werd dit probleem aangeraakt in de omzendbrief betreffende de gemeentebegrotingen voor 1979. Binnenkort zullen de gemeenten andermaal gewezen worden op dit probleem in een nieuwe en omstandige omzendbrief die zal gestuurd worden naar alle provincies, gemeenten, agglomeraties en federaties van gemeenten, alsook naar de verenigingen van gemeenten en openbare instellingen die onder het toezicht vallen van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Het Departement van Binnenlandse Zaken heeft inzake informatica steeds dezelfde filosofie verdedigd en gewezen op de noodzaak van een globale aanpak van het probleem. Alleen een geïntegreerde informatica kan op termijn een volwaardige en economisch verantwoorde oplossing bieden.

De rol van regionale en subregionale centra voor informatica is hierbij belangrijk. Op 16 mei 1977 werd ten andere een koninklijk besluit uitgevaardigd ter bepaling van de normen voor erkenning van de gewestelijke en subgewestelijke centra voor informatica.

Het Departement van Binnenlandse Zaken heeft, bij wet, inzake informatica een welomschreven en belangrijke opdracht verkregen. De Minister zal deze opdracht zo goed mogelijk trachten te vervullen. In deze optiek ligt een voorstel klaar dat binnenkort zal voorgelegd worden aan de Minister van het Openbaar Ambt en van Begroting. Doel ervan is het Ministerie van Binnenlandse Zaken de passende middelen te verschaffen die onontbeerlijk zijn om zijn taak terzake naar behoren te vervullen.

4. Gemeentepolitie

Verscheidene leden uit hun bezorgdheid i.v.m. de gemeentepolitie en verwijzen zowel naar het minder goed « imago » dat dit korps in het recente verleden heeft gekregen, als naar specifieke moeilijkheden en mogelijkheden om tot een goed opgeleide en efficiënte gemeentepolitie te komen.

Er wordt voor een aangepast statuut gepleit, waardoor o.m. het probleem der wachttijden, vooral in middelgrote gemeenten die geen permanente dienst kunnen organiseren, zou opgelost worden.

Een lid uit kritiek op het optreden van de gemeentepolitie in bepaalde omstandigheden; de bewapening ervan laat soms te wensen over.

Een lid betreurt dat de gemeentepolitie met duizend en één taken wordt opgescheept (o.m. deze van deurwaarder) en vraagt wanneer eindelijk de politieparketten over substituten van de procureur des Konings zullen kunnen beschikken, zodat de politiecommissarissen, die nu als openbaar ministerie fungeren, volledig voor hun gemeentelijke taak kunnen ingezet worden.

Ook de opleiding van de politie kreeg de nodige aandacht.

Een lid dringt aan op de oprichting van een politieschool voor het Duitstalig gebied.

Een lid herinnert eraan dat de vraag naar een « Nationale Politieschool » al langer aan de orde is.

Plusieurs membres estiment que les administrations communales ne peuvent assumer la globalisation du traitement de l'information. Une telle entreprise n'est réalisable que dans le cadre de centres régionaux et sous-régionaux. Pour que ces centres puissent fonctionner efficacement il faut que le statut du personnel soit suffisamment souple. Le secteur privé est très compétitif et faute d'un statut suffisamment souple on assiste fréquemment au « débauchage » par des entreprises privées du personnel qui a été formé dans les institutions publiques.

Le Ministre déclare que le Département est parfaitement conscient du problème qui se pose. L'an dernier encore, ce problème a été évoqué dans la circulaire relative aux budgets communaux pour 1979. L'attention des communes sera prochainement attirée à nouveau sur ce problème dans une nouvelle circulaire circonstanciée, qui sera adressée à toutes les provinces, communes, agglomérations et fédérations de communes ainsi qu'aux associations de communes et aux organismes publics relevant de la tutelle du Ministre de l'Intérieur.

En matière d'informatique, le Département de l'Intérieur a toujours prôné la même philosophie et mis l'accent sur la nécessité d'une approche globale du problème; seule une informatique intégrée peut offrir, à terme, une solution satisfaisante et économiquement justifiée.

Le rôle des centres régionaux et sous-régionaux d'informatique est très important. Un arrêté royal du 16 mai 1977 a notamment déterminé les normes d'agrégation des centres régionaux et sous-régionaux d'informatique.

La loi a confié au Département de l'Intérieur une mission précise et importante en cette matière; le Ministre s'efforcera de l'accomplir le mieux possible. Dans cette optique, une proposition est prête et sera prochainement soumise aux Ministres de la Fonction publique et du Budget. Son but est de doter le Ministère de l'Intérieur des moyens adéquats indispensables au bon accomplissement de sa tâche.

4. Police communale

Plusieurs membres s'intéressent à la police communale; tout en regrettant le fait que l'image de marque de ce corps se soit quelque peu ternie ces derniers temps, ils attirent l'attention sur la possibilité et la difficulté spécifique qu'il y a de constituer une police communale efficace.

Ils plaident en faveur d'un statut adéquat, qui apporte une solution au problème des délais d'attente, notamment dans les communes moyennes qui ne peuvent organiser un service permanent.

Un membre critique les interventions de la police communale dans certaines circonstances; de plus, l'armement laisse parfois à désirer.

Un membre, qui regrette que la police soit astreinte à mille et une tâches (notamment celle d'huissier) demande quand les parquets de police pourront enfin disposer de substituts du procureur du Roi, de sorte que les commissaires de police exerçant actuellement la fonction de ministère public puissent se consacrer entièrement à leur mission communale.

La formation de la police a également bénéficié de l'attention qu'elle mérite.

Un membre insiste sur la création d'une école de police pour la région de langue allemande.

Un membre rappelle que la demande de création d'une « Ecole de police nationale » a été formulée depuis un certain temps déjà.

Eigenlijk wordt daarmee een aantal regionale scholen bedoeld. Toen men destijds de vorming van politieagenten in rijkswachtscholen, weliswaar met eigen lesgevers, wilde laten doorgaan, was dit enkel omdat daardoor een bestaande infrastructuur kon gebruikt worden.

Het lid meent dat de plaats waar de vorming gebeurt minder belang heeft, als dit maar op een passende wijze gebeurt en vooral als de gemeenten aangespoord worden hun politieagenten een aangepaste opleiding te vertrekken, vooraleer deze definitief benoemd worden.

Een lid sluit daarbij aan en wijst er op dat er gemeentelijke politiescholen bestaan. Vermits deze scholen ter beschikking staan van kandidaten uit andere gemeenten, zou het billijk zijn indien deze scholen een tussenkomst zouden ontvangen.

De Minister verklaart dat hij daarvoor zal zorgen.

Er wordt ook op aangedrongen dat toelagen worden verleend voor de aankoop door de gemeentebesturen, van apparaten dienstig voor het vaststellen van verkeersovertredingen.

Volgens een lid zouden in Limburg gemeentelijke politiediensten te veel samenwerkingssakkoorden afsluiten met nabijgelegen politiekorpsen.

Terzake zou de Minister richtlijnen moeten geven.

Een lid doet opmerken dat, n.a.v. de fusie van gemeenten, de functie van hoofdveldwachter werd ingesteld doch dat zijn bevoegdheden niet werden bepaald.

De Minister verstrekt volgende antwoorden :

Het dossier betreffende de Nationale Politieschool is zeer ingewikkeld daar er totaal uiteenlopende opvattingen in voorkomen en verdedigd worden.

Het is zo dat de opleiding van de kandidaat-politieagenten in de Rijkswachtscholen overwogen werd en dat daarbij de waarborg gegeven werd dat de politie zelf zou instaan voor het beheer van de school en voor de leergangen.

De vroegere Minister van Binnenlandse Zaken heeft echter zijn voorkeur gegeven aan de bestaande centra en hij was van plan naar de middelen te zoeken om enkele daarvan met een aanzienlijk ruimere opdracht te kunnen belasten.

Daar de Minister amper veertien dagen aan het hoofd van het departement staat en in beslag genomen werd door de incidenten te Tihange en Zaventem kon hij zich onmogelijk nu reeds een idee vormen over dit zo ingewikkelde probleem.

Toch zal hij aan het dossier voorrang verlenen.

De samenwerkingsovereenkomsten in Limburg zijn in overeenstemming met de gemeentewet.

Artikel 127bis, II, van de gemeentewet, dat enkel een beperkte samenwerking tussen de gemeentelijke politiekorpsen (aanpalende gemeenten) mogelijk maakte, werd in 1969 opgeheven en vervangen door een artikel 128, dat de samenwerking tussen politiekorpsen van naburige gemeenten regelt, zelfs indien deze tot een verschillende provincie behoren, en dat daarenboven voorziet in een samenwerking bij het uitoefenen van gerechtelijke zowel als van administratieve politieopdrachten.

Met betrekking tot de bewapening en het dragen van het aanvalsuniform, merkt de Minister op dat de kwestie van het dragen door de leden van de gemeentelijke politie van een aanvalsuniform, behandeld werd in een van de hoofdstukken van het onlangs bekendgemaakte koninklijk besluit op het uniform van de gemeentelijke politie.

Ce terme — à vrai dire — couvre un certain nombre d'écoles régionales. Lorsque naguère on a entendu procéder à la formation d'agents de police dans des écoles de gendarmerie, mais avec des enseignants propres, c'était uniquement en considération du fait que cette procédure permettait d'utiliser une infrastructure existante.

Un membre estime que l'endroit où la formation doit avoir lieu, ne revêt qu'un intérêt secondaire, pourvu que cette formation se fasse d'une manière appropriée et, surtout, que les communes soient incitées à dispenser aux agents de police une instruction adéquate avant leur nomination à titre définitif.

Un membre se rallie à ce point de vue en signalant l'existence d'écoles de polices communales. Ces écoles étant accessibles à des candidats d'autres communes, il serait équitable qu'elles bénéficient d'une intervention financière.

Le Ministre déclare qu'il y veillera.

Des membres insistent également pour que des subventions soient allouées aux administrations communales pour l'achat d'appareils servant au constat des infractions au code de la route.

Un membre signale que dans certaines communes limbourgeoises les services de police concluent un trop grand nombre d'accords de coopération avec des corps de police voisins.

Le Ministre devrait donner des instructions à ce sujet.

Un membre fait observer que les pouvoirs attachés à la fonction de garde-champêtre principal, fonction qui a été créée lors de la fusion de communes, n'ont toujours pas été déterminés.

Le Ministre donne les réponses suivantes :

Le dossier relatif à l'école nationale de police est très complexe car des points de vue tout à fait différents ont été exprimés et défendus.

Il est vrai qu'une formation de candidats-agents dans les écoles de gendarmerie avait été envisagée avec la garantie d'une gestion autonome des policiers et de cours donnés notamment par d'autres policiers.

Par contre, le prédécesseur du Ministre de l'Intérieur a donné une préférence aux centres existants et envisageait de rechercher les moyens de mettre plusieurs d'entre eux en état d'assumer une mission considérablement élargie.

Il n'est pas possible qu'après quinze jours à la tête du Département et les incidents de Tihange et de Zaventem, le Ministre ait pu se forger une opinion sur un problème aussi complexe.

Ce dossier bénéficiera cependant d'une priorité dans ses préoccupations.

Les accords de collaboration au Limbourg sont conformes à la loi communale.

En effet, l'article 127bis, II, de la loi communale qui ne permettait qu'une collaboration limitée entre les polices communales (communes limitrophes) a été abrogé en 1969 et remplacé par un article 128 qui institue cette collaboration entre polices des communes voisines, même si elles appartiennent à des provinces différentes et permet en outre cette collaboration tant pour l'exercice des missions de police judiciaire que pour les missions de police administrative.

En ce qui concerne l'armement et le port de l'uniforme de combat, le Ministre fait observer que le problème du port de l'uniforme de combat par les membres de la police communale fait l'objet d'un chapitre de l'arrêté royal concernant l'uniforme de la police communale, arrêté qui a été publié récemment.

Op aandringen van de geraadpleegde vakbonden werd dat hoofdstuk geschrapt.

De Minister zal het nodige doen om dat vraagstuk op een andere wijze op te lossen.

Het probleem van de toekenning van subsidies voor toestellen waarmee overtredingen van het verkeersreglement worden vastgesteld, is sinds verscheidene jaren door het departement in studie genomen.

Aangezien het hier gaat om de vaststelling van misdrijven, werden aan het Ministerie van Justitie voorstellen gedaan om de Minister van Binnenlandse Zaken te helpen zowel bij het toekennen van de subsidies als bij het vaststellen van de behoeften.

Het is juist dat de Minister van Volksgezondheid een besluit genomen heeft om toelagen te verlenen voor de aankoop van geluidsmeters, maar de Minister van Justitie weigert elke uitbreiding met betrekking tot andere toestellen.

De Minister zal samen met zijn collega van Verkeerswezen verder blijven aandringen.

Met het oog op de vestiging van een aanwervings- en opleidingscentrum voor kandidaat-politieagenten in het Duitse taalgebied zullen contacten worden gelegd met de provincie Luik om het probleem te bestuderen.

Toch moet worden aangenomen dat het niet mogelijk is een centrum permanent te laten werken, aangezien alleen de steden Eupen en Saint-Vith over politieagenten beschikken, waarvan het aantal beperkt is (ongeveer 15 voor Eupen en ± 5 voor Sankt-Vith).

Wat de overlast van politionele taken aangaat, merkt de Minister op dat die vraagstukken betreffende de politie inderdaad moeten worden opgelost, het ene uitsluitend door het Ministerie van Justitie (prestaties die opgelegd worden in verband met de overhandiging van deurswaardersexploiten,) het andere in samenwerking met het Ministerie van Justitie (wijziging van artikel 156 van het Gerechtelijk Wetboek: aanwezigheid van de commissarissen ter zitting van de politierechtbanken).

Die wijziging van de wet is een zaak van de Minister van Justitie, maar de huidige zowel als de vorige Minister van Binnenlandse Zaken hebben erop aangedrongen dat ten spoedigste een oplossing wordt gevonden.

5. Brandweer — Dienst 900

Waardering wordt uitgesproken voor het feit dat op deze begroting onder artikel 61.03 aanzienlijk hogere kredieten zijn uitgetrokken voor het aanschaffen van materieel en uitrustingsvoorwerpen, ten behoeve van de brandweerdiensten.

In 1978 bedroeg het uitgetrokken krediet 131 000 000 F; in 1979 is dit opgelopen tot 472 000 000 F. Deze inspanning kadert in een vijfjarenplan.

Tegelijk wordt aangedrongen opdat het voluntariaat, jaar en dag de basis bij uitstek van de brandweerorganisatie, zeker in kleine en middelgrote gemeenten, zij het dan niet direkt geldelijk, dan toch op andere wijzen (o.m. door een effectieve erkenning) zou worden gehonoreerd.

Een lid vraagt waarom Florival niet kan worden uitgebreid met een arsenaal, zodat de opleidingsmogelijkheden voor brandweerbieden ten volle zouden kunnen worden benut.

Lofwoorden zijn er ook voor de diensten 900 en de Heli-dienst.

Men bepleit het ter beschikking stellen van minstens drie helikopters, om een permanente dienst te verzekeren.

Wat de dienst 900 betreft, is er twijfel over de voldoende scholing van het personeel.

Ce chapitre a été supprimé à la demande des organisations syndicales qui ont été consultées.

Le Ministre fera le nécessaire pour que ce problème soit résolu d'une autre manière.

La question de subsidiation d'appareils destinés à constater les infractions à la police du roulage a été étudiée par l'Administration depuis plusieurs années.

Comme il s'agit de constatations d'infractions, des propositions ont été faites au département de la Justice pour aider le Ministère de l'Intérieur tant dans la subsidiation que dans la détermination des besoins.

Il est exact que le Ministre de la Santé publique a pris un arrêté pour subsidier l'achat de sonomètres mais le Ministère de la Justice rejette toute extension aux autres appareils nécessaires.

Le Ministre continuera à insister avec l'aide de son collègue des Communications.

En ce qui concerne l'implantation d'un centre de recrutement et d'entraînement aux candidats-agents de police dans la région de langue allemande, des contacts seront pris avec la province de Liège pour étudier le problème.

Il faut cependant admettre qu'un centre ne peut fonctionner de manière permanente, alors que seules les villes de Eupen et Saint-Vith ont des agents de police et seulement en nombre restreint (± 15 pour Eupen et ± 5 pour Saint-Vith).

En ce qui concerne la surcharge des tâches de la police, le Ministre fait remarquer que ces deux questions concernant la police sont effectivement à résoudre l'une par le Ministère de la Justice effectivement (celle des prestations imposées pour la remise des plis d'huissiers), l'autre en collaboration avec le Ministère de la Justice, à savoir la modification de l'article 156 du Code judiciaire (présence des commissaires au siège des tribunaux de police).

Cette modification de la loi doit être introduite par le Ministre de la Justice mais le Ministre de l'Intérieur a, comme son prédécesseur, insisté pour que la solution intervienne au plus tôt.

5. Service d'incendie — Service 900

Un membre se réjouit de ce que les crédits inscrits à l'article 61.03 du présent budget pour l'acquisition de matériel et d'objets d'équipement pour les services d'incendie, aient été sensiblement relevés.

Le crédit s'élevait à 131 millions de F en 1978; il est porté à 472 millions de F en 1979. Cet effort se situe dans le cadre d'un plan quinquennal.

On insiste également pour que le volontariat, qui constitue la base par excellence de l'organisation des services d'incendie, du moins dans les petites communes et dans les communes moyennes soit « honoré », si ce n'est pécuniairement, du moins d'une autre manière (notamment par une reconnaissance effective).

Un membre demande pourquoi Florival ne pourrait pas être doté d'un arsenal, de manière à pouvoir exploiter pleinement les possibilités de formation des sapeurs-pompiers.

L'action des services « 900 » et du service « héli-secours » est évoquée en termes élogieux.

On demande la mise en service de trois hélicoptères au moins de manière à ce qu'un service permanent puisse être assuré.

En ce qui concerne le service 900, on doute que la formation du personnel soit suffisante.

De Minister verstrekt de volgende toelichting :

1° De verhoging van de kredieten voor de aankoop van brandweermaterieel vloeit voort uit de wil van de Regering om de gemeenten, welke ontstaan zijn uit de fusies, het nodige materieel ter hand te stellen, ten einde zich doeltreffend van hun opdrachten te kunnen kwijten.

In 1977 hebben de groepencentra van de gefusioneerde gemeenten, hun aanvragen tot het bekomen van materieel ingediend; deze vertegenwoordigen een globale investering van $\pm 2,5$ miljard F. De bedoeling is dit materieel binnen een termijn van 5 jaar aan te kopen; de begroting voor 1979 bevat de eerste schijf.

Deze kredieten zullen inzonderheid aangewend worden voor de aankoop van rollend materieel : autopompen, auto-elevatoren, autoladders, transport- en snelle hulpwagens, materieel voor de bescherming van de ademhaling en brandweerslangen.

Er zij aan toegevoegd dat het beginprogramma wordt bijgewerkt naarmate nieuwe aanvragen toegestaan worden.

Het loont de moeite te onderstrepen dat deze kredieten een gunstige weerslag voor de nationale industrie zullen hebben.

2° De helihulpdienst werd opgericht bij het koninklijk besluit van 11 juni 1974. Hij heeft tot doel, in het kader van de dringende geneeskundige hulpverlening de gekwetste te vervoeren van de plaats van het ongeval naar een ziekenhuis, of in bijkomende orde, de zieke van een ziekenhuis naar een grote of meer gespecialiseerde verzorgingsinstelling over te brengen.

De oproepen gaan uit van de 900-centra en de helikopter, met een dokter en een ambulancier aan boord, vertrekt naar de plaats van het ongeval.

Helihulp beschikt over één toestel Alouette III dat gedurende de verlengde week-ends gestationeerd staat in de nabijheid van een ziekenhuis en dit op aanvraag van het Ministerie van Volksgezondheid. Op dit ogenblik zijn de wachtbeurten georganiseerd in het ziekenhuis St-Camille te Namen.

Rekening houdend met de humanitaire opdracht van deze dienst, heeft de Minister van Verkeerswezen een bijzondere regeling vastgesteld voor het opstijgen en het landen van dit toestel zonder afbreuk te doen aan de onontbeerlijke veiligheidsvoorwaarden.

Rekening houdend met het feit dat de dienst slechts over één toestel beschikt, wordt het om beurten gestationeerd in Wallonië en Vlaanderen (St-Janshospitaal te Brugge).

De Minister is het eens met de uitspraak van een lid dat moet betreurd worden dat men wegens de verplaatsing van het toestel er soms vruchteloos een beroep op doet en dat twee andere helikopters aangekocht zouden moeten worden. Hij zal alles in het werk stellen om de huidige organisatie in die zin aan te verbeteren.

3° De dringende medische hulpverlening hangt af van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, voor wat de uitrusting en de werking van de dispatching-centra 900 betreft. De eerste zorgen ter plaatse, het vervoer, de hospitalisatie van de zieken of gekwetsten op de openbare weg of in een openbare plaats, behoren tot de bevoegdheid van de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft.

Evenwel zij genoteerd dat sedert verscheidene maanden de diensten zich beijveren voor een betere opleiding en de herscholing van de agenten van de hulpdiensten, die deelnemen aan de dringende medische hulpverlening.

Le Ministre fournit les précisions suivantes :

1° La progression des crédits pour les achats de matériel d'incendie résulte de la volonté du Gouvernement de doter les communes issues des fusions du matériel nécessaire pour faire face efficacement aux missions qui leur incombent.

Dans le courant de 1977, les communes fusionnées qui sont le centre d'un groupe régional, ont introduit leurs demandes de matériel qui représentent un investissement total de $\pm 2,5$ milliards de F. L'objectif est d'acheter ce matériel dans un délai de cinq ans; le budget pour 1979 prévoit les crédits relatifs à la première tranche.

Ces crédits seront principalement affectés à l'achat de matériel roulant : autopompes, autoélevateurs, autoéchelles, véhicules de transport et de secours rapides, matériel de protection respiratoire et lances.

Il convient d'ajouter que le programme initialement établi est tenu à jour au fur et à mesure que de nouvelles demandes sont agréées.

Il importe de souligner que ces crédits entraîneront des répercussions favorables pour l'industrie nationale.

2° Le Service Héli-Secours a été créé par l'arrêté royal du 11 juin 1974. Il a comme mission, dans le cadre de l'aide médicale urgente, d'assurer le transport du lieu de l'accident vers un centre hospitalier ou, à titre secondaire, de transporter le blessé ou le malade d'un centre hospitalier vers un autre centre hospitalier plus important ou plus spécialisé.

Les appels émanent des centres 900 et l'hélicoptère, avec à son bord, un médecin et un ambulancier, se rend sur les lieux.

Héli-Secours dispose d'un appareil « Alouette III » qui est stationné durant les week-ends prolongés auprès d'un hôpital, et ce à la demande du Ministère de la Santé publique. Actuellement, les permanences ont lieu à l'hôpital Ste-Camille à Namur.

Compte tenu de la mission hautement humanitaire de ce service, le Ministre des Communications a fixé des règles particulières pour l'atterrissage et le décollage de cet appareil, tout en maintenant comme il se doit des conditions de sécurité satisfaisantes.

Compte tenu que le service ne dispose que d'un seul appareil, il est stationné alternativement en Wallonie et en Flandre (Hôpital St-Jean à Bruges).

Le Ministre partage l'opinion d'un membre selon laquelle il est regrettable qu'en raison du déplacement de l'appareil on fait parfois appel en vain à son intervention et que deux autres hélicoptères devraient être acquis. Il fera son possible pour parfaire l'organisation actuelle dans ce sens.

3° L'aide médicale urgente relève du Ministère de l'Intérieur, en ce qui concerne l'équipement et le fonctionnement des centres-dispatching 900. Les premiers soins sur place, le transport et l'hospitalisation des malades ou blessés se trouvant sur la voie publique ou dans un lieu public sont de la compétence des Ministres qui ont la Santé publique dans leurs attributions.

Il faut toutefois noter que, depuis plusieurs mois déjà, les services s'emploient à établir des programmes pour une meilleure formation et le recyclage des agents des services de secours qui participent à l'aide médicale urgente.

Het is inderdaad zeer moeilijk voor de aangestelde, te weten of de gekwetste persoon de eerste zorgen ter plaatse moet ontvangen of rechtstreeks naar een hospitaal dient vervoerd te worden. Deze aangestelden moeten hun beslissing nemen op basis van telefonische gegevens.

4° Wat het behoud van de vrijwilligers in de brandweerdiensten betreft :

De Minister apprecieert de essentiële rol welke gespeeld wordt door de vrijwillige brandweerblieden in de organisatie van de hulpverlening, en is zich ervan bewust dat het voluntariaatswerk dient te worden aangemoedigd :

Een koninklijk besluit van 2 oktober 1978, houdende wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 1967 betreffende de organisatie van de brandweerdiensten, heeft tot gevolg dat een beroep mag worden gedaan op vrijwilligers ter versterking van de brandweerdiensten van de klasse X, diensten waaruit voorheen de vrijwilligers werden geweerd.

5. Brandweer : beroepsopleiding School (Florival)

Zoals de vorige Ministers van Binnenlandse Zaken, meent de Minister dat de beroepsopleiding van de leden van de hulpdiensten moet worden verbeterd.

De voortdurende stijging van het aantal gegadigden die de door het Ministerie van Binnenlandse Zaken georganiseerde cursussen wensen te volgen, bewijst — als dat nog nodig mocht zijn — welke belangstelling men in de gemeenten voor het vraagstuk van de opleiding opbrengt. De Minister streeft naar een efficiënte opleiding van officieren en operationele manschappen van de Civiele Beschermingscolonnen.

De oprichting van een nationaal studiecentrum voor alle diensten blijft een van de hoofdbekommernissen van het Departement van Binnenlandse Zaken. Pas wanneer de nodige bouwgronden zullen zijn aangekocht, zal de Minister aan de Regie der Gebouwen (Ministerie van Openbare Werken) kunnen vragen de plannen van aanleg van de terreinen en van de op te richten gebouwen opmaken.

6. Gewetensbezwaarden

Een lid betreurt dat voor de vorming van de gewetensbezwaarden, geen krediet werd uitgetrokken. Verschillende amendementen werden trouwens aangekondigd om dit te verhelpen.

Meer inlichtingen worden gevraagd over de gewetensbezwaarden : bij welke instellingen worden zij ingezet, kan een indeling per leeftijdsgroep, per studieniveau, per sociale groep, worden gemaakt ?

Een lid betreurt dat het zo lang duurt vooraleer men het statuut van gewetensbezwaarde verkrijgt.

De Minister vertstrekt de volgende inlichtingen :

a) *Sociale situatie*

De sociale situatie van de aanvragers van het statuut van gewetensbezwaarde is zeer verscheiden en uiteraard afhankelijk van een aantal factoren zoals de financiële status en de mogelijkheden van hun familie, de eventuele financiële steun die zij hiervan ontvangen, de inkomsten van hun echtgenote zo zij gehuwd zijn, de mogelijkheden die zij al dan niet hebben om tijdens hun diensttermijn (en buiten hun diensturen) een bijverdienste te hebben, enz.

Il est, en effet, très difficile au préposé de savoir si la personne blessée doit recevoir les premiers soins sur place ou s'il y a lieu de la transporter immédiatement à l'hôpital. Ces préposés sont amenés à prendre leur décision en se basant sur des éléments d'appréciation communiqués par téléphone.

4° Quant au maintien de volontaires dans les services d'incendie, le Ministre apprécie le rôle essentiel joué par les sapeurs-pompiers volontaires dans l'organisation des secours et est conscient de la nécessité de maintenir et d'encourager le volontariat.

Un arrêté royal du 2 octobre 1978, modifiant celui du 8 novembre 1967 concernant l'organisation des services d'incendie, a d'ailleurs permis d'avoir recours à des volontaires pour renforcer les effectifs des services d'incendie de la classe X, services dont les volontaires étaient exclus antérieurement.

5. Sapeurs-pompiers : formation professionnelle Ecole (Florival)

Le Ministre partage l'avis de ses prédécesseurs au sujet d'une amélioration de la formation professionnelle des membres des services de secours.

L'augmentation continue du nombre de candidats désirant suivre les cours organisés par le ministère de l'Intérieur montre, s'il en est encore besoin, l'intérêt que l'on porte dans les communes à ce problème de formation. De son côté, le Ministre est d'ailleurs préoccupé de l'organisation d'une formation efficiente des officiers et agents opératifs des colonnes de la Protection civile.

La réalisation d'un centre national d'étude pour l'ensemble des services reste un objectif important pour le Département de l'Intérieur. Ce n'est cependant que lorsque les terrains nécessaires seront acquis que le Ministre pourra demander à la Régie des bâtiments (Ministère des Travaux publics) d'établir les plans d'aménagement des terrains et ceux des bâtiments à construire.

6. Objecteurs de conscience

Un membre déplore l'absence de crédits pour la formation des objecteurs de conscience. Plusieurs amendements ont d'ailleurs été annoncés afin de remédier à cette situation.

Des précisions sont demandées au sujet des objecteurs de conscience : dans quelles institutions sont-ils occupés, peut-on établir une classification en fonction de l'âge, du niveau d'étude, du groupe social ?

Un membre déplore que le statut de l'objecteur de conscience se fasse attendre aussi longtemps.

Le Ministre fournit les informations suivantes :

a) *Situation sociale*

La situation sociale des demandeurs du statut d'objecteur de conscience est très variable et dépend évidemment d'un certain nombre de facteurs, comme la situation financière et les possibilités de leur famille, l'appui financier éventuel qu'ils reçoivent de celle-ci, des revenus de leur épouse s'ils sont mariés, de la possibilité qu'ils ont ou non de se faire des à-côtés pendant leur terme de service (et en dehors des heures de service), etc.

De sociale dienst van het Departement kan bovendien financieel tussenbeide komen indien een gewetensbezwaarde zich in een precaire financiële situatie bevindt.

Artikel 8 van het koninklijk besluit van 12 mei 1978 houdende het geldelijk statuut van de gewetensbezwaarden in dienst bij publiekrechtelijke of privaatrechtelijke instellingen, bepaalt dat speciale toelagen kunnen worden verstrekt aan gewetensbezwaarden om het hoofd te bieden aan sommige bijzondere toestanden. Met dat doel wordt jaarlijks een krediet uitgetrokken op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Voor 1978 bedroeg dit krediet 2 miljoen F.

b) *Studieniveau van de gewetensbezwaarden (in 1978)*

- 1° Lager onderwijs : 2 %.
- 2° Lager secundair onderwijs : 8,3 %.
- 3° Hoger secundair onderwijs : 27,5 %.
- 4° Hoger niet-universitair onderwijs : 33,0 %.
- 5° Universitair onderwijs : 29,1 %.

Dit zijn benaderende percentages.

c) De gemiddelde leeftijd bij de indiensttreding is 23 jaar.

d) De duur van de procedure is reeds aanzienlijk ingekort en inspanningen zullen worden gedaan om ze nog sneller te laten verlopen. Er dient uiteraard rekening te worden gehouden met een door de gewetensbezwaarde aangevraagd en bekomen uitstel : het geneeskundig onderzoek, dat overigens heel wat tijd in beslag neemt en waarvan de organisatie niet tot de bevoegdheid van het Departement van Binnenlandse Zaken behoort, kan immers slechts plaats vinden na 1 januari van het jaar van de lichting.

e) Van de gewetensbezwaarden zijn momenteel 11,3 % in dienst bij de Civiele Bescherming, 22,9 % bij verzorgingsinstellingen en 65,6 % bij sociaal-culturele instellingen.

7. Administratief toezicht

Enkele leden hekelen de wijze waarop de toezienende overheid haar taak uitoefent. Een lid spreekt van « het toezicht met het rode potlood ». Dit toezicht zou meer oriënterend en promoverend moeten zijn.

De Minister kan het daarmee eens zijn, en bij beaamt dat dit o.m. zeker moet gebeuren waar het gaat om beslissingen van gemeentebesturen en O. C. M. W.'s, waar overlappingen niet zijn uitgesloten.

De organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijke welzijn heeft de taken van de gemeenten op het sociale plan weliswaar niet beperkt, maar de praktijk waarover een lid het had, toont aan dat meermaals gemeentelijke sociale diensten en O. C. M. W.-diensten in dezelfde gemeenten niet alleen elkaar overlappen maar zich bovendien haast concurrentieel t.o.v. elkaar opstellen.

De toezienende overheid zou aan dergelijke zaken, waar terreinafbakingen fundamenteel zijn, meer tijd en aandacht moeten besteden dan zulks thans het geval is. De Minister zal de betrokken instanties daarop trouwens wijzen.

8. Begraafplaatsen — Columbaria — Crematoria

I.v.m. de lijkbezorging wordt ervoor gepleit dat de gemeenten de terzake bestaande wetgeving zouden toepassen. Tegelijk wordt echter om een soepele toepassing gevraagd :

Le service social du Département peut, en outre, intervenir financièrement lorsque l'objecteur de conscience se trouve dans une situation financière précaire.

L'article 8 de l'arrêté royal du 12 mai 1978 portant le statut pécuniaire des objecteurs de conscience en service au sein d'organismes de droit public ou privé dispose que des allocations spéciales peuvent être attribuées à des objecteurs de conscience en vue de faire face à certaines situations particulières. Un crédit annuel est prévu à cette fin au budget du Ministère de l'Intérieur. Pour 1978, ce crédit s'est élevé à 2 millions de F.

b) *Niveau d'études des objecteurs de conscience (en 1978)*

- 1° Enseignement primaire : 2 %.
- 2° Enseignement secondaire inférieur : 8,3 %.
- 3° Enseignement secondaire supérieur : 27,5 %.
- 4° Enseignement supérieur non universitaire : 33,0 %.
- 5° Enseignement universitaire : 29,1 %.

Ces pourcentages sont approximatifs.

c) L'âge moyen au moment de l'entrée en service est de 23 ans.

d) La durée de la procédure a déjà été considérablement écourtée et des efforts sont faits pour accélérer encore davantage cette procédure. Il conviendra évidemment de tenir compte du sursis que l'objecteur de conscience aurait demandé et obtenu : l'examen médical, qui prend du reste beaucoup de temps et dont l'organisation ne relève pas de la compétence du département de l'Intérieur, ne peut, en effet, avoir lieu qu'après le 1^{er} janvier de l'année de la levée.

e) Parmi les objecteurs de conscience, 11,3 % sont actuellement en service à la Protection civile, 22,9 % auprès d'établissements de soins et 65,6 % auprès d'organismes socio-culturels.

7. Tutelle administrative

Quelques membres critiquent la façon dont l'autorité de tutelle remplit sa mission. Un membre fait état d'une « tutelle au crayon rouge ». Or, cette tutelle devrait plutôt orienter et promouvoir.

Le Ministre abonde en ce sens, en affirmant qu'il devrait en être sûrement ainsi lorsqu'il s'agit de décisions émanant d'administrations communales et de C. P. A. S., où les doubles emplois ne sont pas exclus.

La loi organique du 8 juillet 1976 relative aux C. P. A. S. n'a pas limité les tâches dévolues aux communes sur le plan social, cependant la pratique évoquée par un membre démontre qu'il est fréquent de constater que des services sociaux communaux et des services du C. P. A. S. établis au sein d'une même commune font non seulement double emploi, mais se trouvent quasiment en concurrence.

L'autorité de tutelle devrait consacrer plus de temps, et d'attention que ce n'est le cas actuellement à de telles questions où les délimitations des sphères d'activités sont indispensables. Le Ministre attirera d'ailleurs l'attention des instances intéressées sur cette nécessité.

8. Cimetières — Columbariums — Crématoires

En ce qui concerne les funérailles, on insiste pour que les communes appliquent la législation existante. Cependant une plus grande souplesse sur ce point est également

het moet mogelijk zijn één columbarium ter beschikking van twee gemeenten te stellen, als dit kan gevestigd worden op een kerkhof gelegen op het grondgebied van twee aan elkaar grenzende gemeenten.

M.b.t. de crematoria zou het volgens een lid aangewezen zijn dat het Departement een indicatieve planning opmaakt, teneinde ondoordachte vestigingen te voorkomen.

De vraag wordt tegelijk gesteld of subsidiëring mogelijk is voor de bouw van crematoria.

De Minister wijst er op dat, naast de sedert geruime tijd bestaande crematoria in Ukkel (intercommunale) en Luik (gemeentelijk bedrijf), in 1978 door verscheidene Antwerpse gemeenten, samen met de provincie, een intercommunale voor crematoriumbeheer werd opgericht. Een soortgelijke aanvraag van de provincie Oost-Vlaanderen en sommige gemeente uit die provincie, is in behandeling bij het Departement.

Het gaat telkens om een initiatief van de betrokken provinciebesturen. Het is in de eerste plaats bedoeld voor de inwoners van de respectieve provincies. Dit belet niet dat ook andere burgers zich tot de betrokken instellingen zullen kunnen wenden. Zo kan, in een voorlopige fase, de Antwerpse maatschappij ook van dienst zijn voor inwoners van de provincie Limburg en de Oostvlaamse voor die van West-Vlaanderen. De concrete planning voor een juiste taakverdeling in de toekomst zal in onderling overleg tussen de provinciebesturen worden vastgelegd, onder meer door de toepassing van een aangepast tarievenstelsel.

De subsidiëring van dergelijke initiatieven is mogelijk op basis van het besluit van de Regent van 2 juli 1949 inzake toelagen voor het uitvoeren van werken door o.m. verenigingen van gemeenten.

9. Rampenplan in verband met de kerncentrales

De Minister bevestigt, in antwoord op sommige vragen, wat hij verklaard heeft tijdens zijn inleidende uiteenzetting.

Vanaf zijn ambtsaanvaarding heeft hij zich de rampenplannen laten voorleggen, en hij kan derhalve getuigen dat ze bestaan. Doch dat betekent niet dat men ze niet moet verbeteren en ze zo doeltreffend mogelijk maken.

Te dien einde heeft de Minister een langdurig onderhoud gehad met de directeur-generaal van de Civiele Bescherming en met de drie gouverneurs die rechtstreeks bij de zaak zijn betrokken.

Derhalve is men overeengekomen die rampenplannen duidelijker en doeltreffender te maken en het werk van de betrokken instanties te coördineren ten einde het hoofd te kunnen bieden aan de mogelijke gevolgen van een ongeval.

De voorkoming van sabotagedaden tegen kerncentrales hangt rechtstreeks van de Minister van Justitie af.

10. Personeelsproblemen

Door enkele leden werd de aandacht gevestigd op de problemen die zich stellen op het stuk van het personeel dat tewerkgesteld is in het buitengewoon tijdelijk kader (B. T. K.).

Een lid bekritiseert de wijze waarop gemeenten, die een bijzonder tijdelijk kader hebben opgericht en daarvoor personen hebben aangenomen, thans behandeld worden. Na één jaar krijgen deze gemeenten reeds de rekening gepresenteerd, in die zin dat zij dienen tussen te komen in de onkosten van bezoldiging, indien zij de in het tijdelijk kader tewerkgestelde personen langer in dienst willen houden.

demandée : il devrait être possible de mettre un seul columbarium à la disposition de deux communes si ce dernier peut être érigé dans un cimetière situé sur le territoire de deux communes avoisinantes.

En ce qui concerne les crématoires, un membre est d'avis qu'il serait tout indiqué que le Département établisse un plan indicatif, afin d'éviter des implantations inconsidérées.

Il est encore demandé si des subventions peuvent être octroyées pour la construction de crématoires.

Le Ministre signale qu'outre les crématoriums d'Uccle (intercommunale) et de Liège (régie communale), qui existent depuis longtemps, plusieurs communes anversoises ont, avec la participation de la province, constitué en 1978 une intercommunale pour la gestion d'un crématorium. Une demande identique émanant de la province de Flandre orientale et de certaines communes de cette province est actuellement à l'examen au Département.

Il s'agit chaque fois d'une initiative prise par les administrations provinciales concernées. Elle est destinée en premier lieu aux habitants de leurs provinces respectives. Cela n'empêche pas que d'autres citoyens pourront s'adresser également à ces établissements. C'est ainsi qu'au cours d'une phase provisoire, les habitants de la province de Limbourg pourront avoir recours aux services de la société anversoise et ceux de la province de Flandre occidentale à ceux de la société de Flandre orientale. Un plan concret permettant à l'avenir une répartition correcte des tâches sera établi d'un commun accord avec les administrations provinciales, notamment par l'application d'un tarif adapté.

Le subventionnement d'initiatives de ce type est possible sur la base de l'arrêté du Régent du 2 juillet 1949 relatif aux subventions pour les travaux effectués, notamment par des associations de communes.

9. Plan de secours concernant les centrales nucléaires

En réponse à certaines questions, le Ministre confirme ce qu'il a dit dans son exposé introductif.

Dès son arrivée au département de l'Intérieur, il s'est fait soumettre les plans de secours et peut donc témoigner de leur existence. Mais cela ne signifie pas qu'on ne doit pas chercher à les améliorer et à en assurer l'efficacité maximale.

A cet effet, le Ministre a eu un long entretien avec le directeur général de la Protection civile et avec les trois gouverneurs particulièrement concernés.

Il a donc été convenu, d'une part, que ces plans de secours seraient revus afin qu'ils soient dorénavant plus clairs et plus efficaces, et d'autre part, qu'une coordination entre les divers niveaux de responsabilité serait assurée pour faire face aux conséquences d'un accident éventuel.

Quant à la prévention des actes de sabotage contre les centrales nucléaires, cette matière relève directement du Ministère de la Justice.

10. Problèmes de personnel

Plusieurs membres attirent l'attention sur les problèmes qui se posent en ce qui concerne le personnel occupé dans le cadre spécial temporaire (C. S. T.).

Un membre critique le sort réservé aux communes qui ont créé un cadre spécial temporaire et ont recruté des travailleurs dans ce contexte. Après un an, les communes intéressées sont tenues d'intervenir dans le coût des rémunérations si elles souhaitent maintenir plus longtemps en service les travailleurs qui sont occupés dans le cadre spécial temporaire.

Een ander lid stelt vast dat dit B. T. K.-personeel geleidelijk aan deel gaan uitmaken van het personeelsbestand van een gemeente. Hij bepleit een formule waarbij deze personen geleidelijk in dit personeelsbestand kunnen worden opgenomen.

Bepaalde specifieke diensten — bv. recyclage — diensten voor huisvuil — zijn opgericht, er is materieel voor aangekocht en dergelijke diensten, juist omwille van hun specificiteit, zijn haast volledig bemand door medewerkers uit het B. T. K. Als deze verdwijnen, worden deze nieuw opgerichte diensten op slag lamgelegd. Dit is onaanvaardbaar. Daarom moet uitgezien worden naar een bestending van deze kaders.

De Minister antwoordt dat het niet mogelijk is thans reeds te voorspellen wat er gaat gebeuren met hen die door een gemeentebestuur hetzij als tewerkgestelde werkloze, hetzij als lid van een B. T. K. zijn aangenomen.

De Minister kan alleen een verbetering van de arbeidsmarkt verhoppen. Hij verklaart verder dat, wat het B. T. K. betreft, de Minister van Arbeid en Tewerkstelling bevoegd is. Hij zal met hem contact opnemen om de problemen en de door het lid gedane suggesties te onderzoeken.

11. Intercommunales — V. Z. W.

Er wordt aangedrongen op de spoedige bespreking van het wetsontwerp waarbij de intercommunales fundamenteel worden gedemocratiseerd. Er wordt ook gewenst dat de informatieplicht van deze intercommunale verenigingen t.o.v. de gemeentebesturen zou verruimd worden. Er zouden meer controlemogelijkheden moeten geschapen worden.

Ook de vele V. Z. W.'s die op initiatief van gemeentebesturen werden opgericht, zijn het voorwerp van kritiek.

De gemeentebesturen verminderen daardoor hun zelfstandigheid, die zij in zovele andere gevallen — overigens terecht — opeisen.

Dergelijke V. Z. W.'s kunnen overigens het gemeentelijk beheer behoorlijk in de war sturen, wanneer zich bv. gemeentelijke bestuurswisselingen voordoen.

Als deze V. Z. W.'s die bij de aanvang veelal werden opgericht om administratieve lijdenswegen in te korten, uitmonden in instellingen, waarop de democratische controle haast onmogelijk wordt, moeten passende maatregelen getroffen worden.

12. Diversen

Verscheidene onderwerpen zijn in deze rubriek samengebracht :

1^o Wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten.

Enkele leden hebben een versoepeling bepleit van de wet van 14 juli 1976 en haar uitvoeringsbesluiten.

De Minister verklaart daarover het volgende :

Artikel 49, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 april 1977 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, uitgevaardigd in uitvoering van de wet van 14 juli 1976 betreffende hetzelfde onderwerp, bepaalt dat de onderhandse opdrachten waarvan het bedrag 25 000 F niet te boven gaat, gewoon met een aangenomen factuur mogen worden gegund.

Un autre membre constate que le personnel du C. S. T. est progressivement incorporé aux effectifs de la commune. Ils souhaitent une formule permettant l'intégration progressive de ces travailleurs au cadre du personnel.

Certains services spécifiques, par exemple les services de recyclage des détritiques ménagers, qui ont été créés et pour lesquels il a été procédé à l'acquisition de matériel sont, précisément en raison de leur spécificité, assurés presque exclusivement par des travailleurs du C. S. T. Le départ de ceux-ci entraînerait la paralysie immédiate de ces nouveaux services, ce qui serait inadmissible. Il convient donc de rendre ces cadres permanents.

Le Ministre répond qu'il est actuellement impossible de prévoir ce qu'il adviendra des travailleurs qui sont occupés par les administrations communales en qualité de chômeurs mis au travail ou de membres d'un C. S. T.

Le Ministre ne peut que souhaiter que la situation du marché de l'emploi s'améliore. Il ajoute que le C. S. T. relève de la compétence du Ministre de l'Emploi et du Travail avec lequel il prendra contact afin d'examiner les problèmes et les suggestions faites par le membre.

11. Intercommunales — A. S. B. L.

On insiste pour que le projet de loi qui doit aboutir à la démocratisation fondamentale des intercommunales soit rapidement mis en discussion. Il est également souhaité que l'obligation faite aux associations intercommunales d'informer les administrations communales soit renforcée. Il importe de multiplier les possibilités de contrôle.

Des critiques sont également formulées à l'encontre des nombreuses A. S. B. L. créées à l'initiative d'administrations communales.

Les administrations communales restreignent ainsi une autonomie qu'elles revendiquent — d'ailleurs à juste titre — en tant d'autres occasions.

De telles A. S. B. L. peuvent d'ailleurs perturber sensiblement la gestion communale, notamment en cas de changement des responsables communaux.

Si ces A. S. B. L. qui, initialement, ont le plus souvent été créées en vue d'abrégier la procédure administrative, deviennent des institutions qui échappent presque totalement au contrôle démocratique, il convient de prendre les mesures appropriées.

12. Divers

La présente rubrique regroupe diverses matières.

1^o Loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services.

Certains membres souhaitent un assouplissement de la loi du 14 juillet 1976 et de ses arrêtés d'exécution.

Le Ministre déclare à ce sujet ce qui suit :

L'article 49, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 22 avril 1977 relatif aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services, pris en exécution de la loi du 14 juillet 1976 relative au même objet, dispose que les marchés de gré à gré dont le montant n'excède pas 25 000 F peuvent être constatés par simple facture acceptée.

Sommige gemeenten vinden dat bedrag veel te laag, want tal van leveringen aan de gemeenten overschrijden gemakkelijk dat bedrag, zelfs wanneer het om lopende uitgaven gaat.

Hetzelfde bedrag van 25 000 F, bepaald in artikel 49, § 2, van hetzelfde besluit dat het bestuur ertoe verplicht verscheidene aannemers of leveranciers te raadplegen alvorens een opdracht van meer dan 25 000 F te gunnen, wordt als veel te laag aangezien.

In eenzelfde parlementaire vraag d.d. 12 juli 1978 aan de Eerste Minister heeft een lid voorgesteld dat bedrag op 200 000 of 250 000 F te brengen (Vragen en Antwoorden, Kamer, Gewone Zitting 1977-1978, n° 40, blz. 2969). In zijn antwoord heeft de Eerste Minister verklaard dat de in § 2 van voormeld artikel 49 bepaalde raadpleging niet impliceert dat de verschillende leveranciers offertes moeten indienen en dat het gemeentebestuur de wijze van die raadpleging zelf mocht bepalen.

Toch zou de werking van de gemeentebesturen vereenvoudigd worden indien de twee bedragen van 25 000 F, waarvan sprake is in artikel 49 van het koninklijk besluit van 22 april 1977, werden verhoogd.

De Minister neemt zich voor aan de Eerste Minister, die die materie — in samenwerking met name met het Hoog Comité van Toezicht — onder zijn bevoegdheid heeft, voor te stellen die bedragen op 100 000 F te brengen.

2° De decreten van de Cultuurraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen, en houdende vaststelling van het wapen en de vlag van de gemeenten.

Ingevolge de terzake gemaakte opmerkingen verstrekt de Minister de hierna volgende toelichting :

Opdat het decreet van 28 januari 1977 tot bescherming van de namen van de openbare wegen en pleinen uitwerking zou hebben, was een organiek koninklijk besluit nodig tot regeling van de werking en de samenstelling van de koninklijke commissies van advies voor plaatsnaamgeving (5 provinciale + 1 centrale) die bij het decreet werden ingesteld. Dat koninklijk besluit moest eveneens de toekenning van presentiegelden aan de leden regelen.

Dat bedoeld besluit pas op 10 februari 1978 kon worden uitgevaardigd, is te wijten enerzijds aan de reorganisatie in 1977 en anderzijds aan de bezwaren van het departement van Openbaar Ambt en van dat van Financiën aangaande het bedrag van de voorgestelde presentiegelden, die uiteindelijk onder druk van deze Departementen werden bepaald op 400 F bruto per vergadering.

Vervolgens heeft het heel wat moeite gekost en tijd vergegd om 72 personen te vinden die deskundig zijn inzake toponymie, volkskunde en plaatselijke geschiedenis (voor het merendeel universiteitsprofessoren) en die bereid waren hun tijd en deskundigheid aan deze commissies te besteden voor het bedrag van 400 F bruto per vergadering van gemiddeld drie uren.

Uiteindelijk konden de leden van de commissie worden benoemd bij ministerieel besluit van 12 februari 1979. Aan de provinciegouverneurs werd bij brieven van 2 april 1979 gevraagd de provinciale commissies te installeren.

Tevens werden hen alle nodige instructies gegeven met het verzoek de gemeentebesturen van hun provincie een omzendbrief te sturen waarin de nieuwe procedure wordt uiteengezet.

Wat de centrale commissie betreft, waarvan de leden eveneens benoemd zijn, rijst de vraag onder wiens gezag zij ressorteert, vermits het hier gaat om een bij decreet geregelde communautaire aangelegenheid die, overeenkomstig n° 4 van het regeerakkoord, onder de bevoegdheid zou vallen van het

Certaines communes trouvent ce montant trop peu élevé, car de nombreuses fournitures faites à des communes dépassent facilement ce montant, même quand il s'agit de dépenses courantes.

Le même montant de 25 000 F fixé à l'article 49, § 2, du même arrêté, qui oblige l'administration à consulter plusieurs entrepreneurs ou fournisseurs avant de procéder à l'attribution d'un marché de plus de 25 000 F est également trouvé beaucoup trop peu élevé.

Dans une question parlementaire en date du 12 juillet 1978 adressée au Premier Ministre, un membre a proposé de porter ce montant à 200 000 ou 250 000 F (Questions et Réponses, Chambre, Session ordinaire 1977-1978, n° 40, p. 2969). Dans sa réponse, le Premier Ministre a déclaré que la consultation prévue au § 2 de l'article 49 précité n'impliquait pas que des offres soient introduites par différents fournisseurs et qu'il appartenait à l'administration de déterminer les modalités de cette consultation.

Il n'empêche que le fonctionnement des administrations communales serait simplifié si les deux montants de 25 000 F prévus à l'article 49 de l'arrêté royal du 22 avril 1977 étaient majorés.

Le Ministre envisage de proposer au Premier Ministre, qui a cette matière dans ses attributions, en collaboration notamment avec le Comité supérieur de contrôle, de porter ces montants à 100 000 F.

2° Décrets du 28 janvier 1977 du Conseil culturel de la Communauté culturelle néerlandaise relatifs à la protection des noms des voies et des places publiques, et déterminant les armes et le drapeau des communes.

En réponse aux observations faites à ce sujet, le Ministre fournit les précisions suivantes :

Pour que le décret du 28 janvier 1977 relatif à la protection de la dénomination des voies et places publiques puisse sortir ses effets, il était nécessaire de prendre un arrêté royal réglant le fonctionnement et la composition des commissions royales consultatives de toponymie (5 provinciales + 1 royale), instituées par ledit décret. Cet arrêté royal devait également fixer l'octroi de jetons de présence aux membres.

Si cet arrêté n'a pu être pris que le 10 février 1978, c'est, d'une part, en raison du changement de gouvernement intervenu en 1977 et, d'autre part, des objections formulées par les Départements de la Fonction publique et des Finances sur la question du taux proposé pour les jetons de présence, lequel, sous la pression de ces Départements, fut finalement fixé à 400 F brut par séance.

Ensuite c'est avec beaucoup de difficultés et seulement après beaucoup de temps qu'on a pu réunir 72 personnes spécialisées en toponymie, folklore et histoire locale (professeurs d'université, pour la plupart) qui soient disposées à consacrer à ces commissions leur temps et leurs compétences pour la somme de 400 F brut par séance d'une durée moyenne de trois heures.

Les membres de la commission ont finalement pu être nommés par arrêté ministériel du 12 février 1979. Par lettres du 2 avril 1979, les gouverneurs ont été invités à installer les commissions provinciales.

Par la même occasion, ils ont reçu toutes les instructions nécessaires et ils ont été invités à adresser aux administrations communales de leur province une circulaire exposant la nouvelle procédure.

En ce qui concerne la commission centrale, dont les membres ont également été nommés, la question est de savoir de qui elle relève, puisqu'il s'agit en l'occurrence d'une matière communautaire réglée par décret qui, conformément au n° 4 de l'accord de gouvernement, devrait être de la com-

« executief voor de Nederlandse gemeenschap en het Vlaamse Gewest ». Dezelfde vraag kan trouwens gesteld worden omtrent de toepassing van het decreet in het algemeen.

Het decreet van 28 januari 1977 houdende vaststelling van het wapen en de vlag van de gemeenten, waarvan de uitvoering is opgedragen aan de Minister van Binnenlandse Zaken, houdt een volledige nieuwe regeling in van deze aangelegenheid, die binnen de sfeer van de gemeentelijke autonomie wordt gebracht.

Het decreet regelt eveneens het bijzonder toezicht op dergelijke beslissingen van gemeenteraden en bepaalt dat de koninklijke bekrachtiging wordt verleend op advies van de Minister van Nederlandse Cultuur.

Ofschoon het advies van de Raad van Adel wettelijk niet meer vereist is, wordt deze raad toch geraadpleegd en zulks op uitdrukkelijk verzoek van de Koning en met instemmen van de Minister van Nederlandse Cultuur.

De ervaring heeft uitgewezen dat de adviezen van beide adviesorganen meestal uiteenlopend zonet tegenstrijdig zijn, hetgeen uiteraard de besluitvorming bemoeilijkt en vertraagt.

Daarbij komt nog dat er een verschil in visie bestaat tussen Binnenlandse Zaken en Nederlandse Cultuur. Daar waar Binnenlandse Zaken de klemtoon legt op de gemeentelijke autonomie, legt Nederlandse Cultuur de nadruk op een van bovenaf opgelegde eenvormigheid.

Evenals voor het decreet tot bescherming van de namen van openbare wegen en pleinen, rijst ook hier de vraag welk orgaan — nationale regering of Vlaams executief — voortaan belast is met de uitvoering van dit decreet.

3° Klasseverheffing

Een lid stelt vast dat over de klasseverheffing van gemeenten niet gesproken werd.

Hij verwijst naar het koninklijk besluit van 24 oktober 1978 dat een aantal criteria vastlegt om op grond van artikel 130 van de gemeentewet in een hogere klasse te worden opgenomen. Hoewel voorzichtigheid werd aanbevolen om klasseverheffingen door te voeren, zijn heel wat aanvragen met gunstig resultaat behandeld. Dit brengt meer uitgaven mee voor die betrokken gemeenten. Het ware interessant deze meeruitgaven te kennen voor het geheel van de Franstalige en Nederlandstalige gemeenten.

Klasseverheffing betekent hogere weddeschalen, en dikwijls wordt men gedwongen de personeelsformaties uit te breiden. De vraag kan worden gesteld of hiervoor niet een financiële compensatie moet worden gegeven?

Tegelijk bepleit spreker de eenvormigheid tussen de ambtshalve klasseverheffing op grond van artikel 130, 3^{de} lid, van de Gemeentewet en die welke het gevolg is van de toepassing van artikel 130, 1^e en 2^e lid.

4° Op een vraag over de mogelijkheid om *met terugwerkende kracht taksreglementen op grafconcessies* in te voeren, geeft de Minister het volgende antwoord :

Vroeger werden aan particulieren grafconcessies verleend en als tegenprestatie schonken zij een gift aan de armen van de gemeente.

Artikel 76, 3°, zevende lid, van de Gemeentewet preciseert dat de prijs van een grafconcessie niet als een gift wordt beschouwd.

Het gaat derhalve om een daad « sui generis » waarvan de goedkeuring niet expliciet door de Gemeentewet is bepaald, maar het gaat niet om een verplichting waarvan sprake is in artikel 76, 5°.

pétence de « l'exécutif de la communauté néerlandaise et la région flamande ». La même question se pose d'ailleurs à propos de l'application du décret en général.

Le décret du 28 janvier 1977 fixant les armoiries et le drapeau des communes, dont l'exécution est confiée au Ministre de l'Intérieur, comporte une réglementation entièrement nouvelle de cette matière qui se trouve transférée dans le secteur couvert par l'autonomie communale.

Le décret règle également la tutelle spéciale sur les délibérations de l'espèce prises par les conseils communaux et prévoit que la ratification royale est accordée après avis du Ministre de la Culture néerlandaise.

Bien que l'avis du Conseil héraldique ne soit plus légalement requis, ce conseil est néanmoins consulté et ce, à la demande expresse du Roi et avec l'accord du Ministre de la Culture néerlandaise.

L'expérience a démontré que les avis des deux organes consultatifs sont le plus souvent divergents, si pas contradictoires, ce qui complique et retarde inévitablement la décision finale.

A cela s'ajoute encore une différence de conception entre l'Intérieur et la Culture néerlandaise. Tandis que l'Intérieur met l'accent sur l'autonomie communale, la Culture néerlandaise se préoccupe essentiellement d'une uniformité imposée par les instances supérieures.

Tout comme pour le décret relatif à la protection de la dénomination des voies et places publiques, la question est, ici aussi, de savoir quel organe — le Gouvernement national ou l'exécutif flamand — sera désormais chargé de l'exécution de ce décret.

3° Reclassement de communes

Un membre constate qu'il n'a pas été question des reclassements de communes.

Il se réfère à l'arrêté royal du 24 octobre 1978 qui fixe une série de critères relatifs aux reclassements de communes dans une catégorie supérieure sur la base de l'article 130 de la loi communale. Bien que la prudence ait été recommandée en ce qui concerne les reclassements dans une catégorie supérieure, de nombreuses demandes ont reçu une suite favorable. Il en résulte des dépenses supplémentaires pour les communes concernées. Il serait intéressant de connaître le montant de ces dépenses supplémentaires pour l'ensemble des communes francophones et des communes néerlandophones.

Le reclassement entraîne l'application de barèmes supérieurs et nécessite souvent l'extension des cadres du personnel. On peut se demander s'il ne conviendrait pas d'accorder une compensation financière en cette matière.

Le même membre souhaite en outre l'uniformisation entre le reclassement d'office dans la catégorie supérieure en application de l'article 130, 3^e alinéa de la loi communale, et celui qui est effectué en application de l'article 130, alinéas 1 et 2.

4° Un membre demande s'il est possible d'établir une *taxation avec effet rétroactif sur les concessions funéraires*. Le Ministre répond ce qui suit :

Autrefois, les concessions de sépulture étaient accordées à des particuliers qui, en contrepartie, faisaient un don aux pauvres de la commune.

L'article 76, 3°, septième alinéa, de la loi communale précise que le prix d'une concession de sépulture n'est pas considéré comme une libéralité.

Il s'agit donc d'un acte « sui generis », dont l'approbation n'est pas prévue explicitement par la loi communale, mais il ne s'agit pas d'une imposition visée par l'article 76, 5°.

Artikel 8 van de wet van 20 juli 1971 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging bepaalt dat de gemeenteraad het tarief en de toekenningsvoorwaarden voor concessies vaststelt.

Sommigen zijn van oordeel dat die tarieven zouden kunnen vallen onder de toepassing van artikel 81 van de Gemeentewet (voorwaarden van de huur of de pacht en van elk ander gebruik van de opbrengsten en inkomsten van de eigendommen en rechten der gemeente). Anderen blijven van mening dat alleen het algemeen toezicht met bevoegdheid tot schorsing of tot vernietiging kan worden toegepast.

Hoe dan ook, een terugwerkende kracht van tien jaar lijkt abnormaal.

Indien het aangehaalde geval volledig uiteengezet wordt, dan zullen er, na een onderzoek, meer precieze inlichtingen worden verstrekt.

5° Een lid merkt op dat men nogal ver gaat, *bij het onderzoek van de inkomsten, wanneer iemand uitstel of vrijstelling van militaire dienst vraagt, op grond van het feit dat hij kostwinner is.*

Er wordt hierbij verwezen naar een rondschrift van de gouverneur van West-Vlaanderen.

De Minister bevestigt dat de Gouverneur van de provincie West-Vlaanderen inderdaad aan de gemeentebesturen van zijn provincie een rondschrift heeft gestuurd, waarbij hij hen er op wijst, bij het samenstellen van de dossiers die betrekking hebben op de aanvragen om uitstel of om vrijlating van militaire dienst als kostwinner, ingediend door dienstplichtigen van de lichte 1980 deze laatste te verzoeken de beroepsinkomen van al hun tewerkgestelde broers, zusters en eventueel schoonbroers en schoonzusters voor te leggen.

Dit rondschrift werd opgemaakt op verzoek van de militieraad. Deze oordeelt souverain over de gegrondheid van de aanvragen. Bij het onderzoek van deze aanvragen steunt de militieraad zich o.m. op de bepalingen van het Burgerlijk Wetboek, waarbij de verplichting tot onderhoud wordt geregeld.

De Minister verwijst tenslotte naar het gedetailleerd antwoord dat hij op ter een onlangs gestelde parlementaire vraag heeft verstrekt.

6° Na de fusies van gemeenten is gebleken dat een verschillende bezoldigingsregeling bestaat voor schepenen van eenzelfde gemeente.

De Minister erkent dat terzake problemen bestaan.

Het is juist dat de toepassing van het koninklijk besluit van 2 september 1976 tot vaststelling van de wedden van de burgemeesters en de schepenen in sommige gemeenten kan leiden tot het toekennen van verschillende wedden aan laatstgenoemde mandatarissen. Die toestand komt ondermeer voor in de gemeenten waar de verworven rechten van de op 1 juni 1976 fungerende schepenen overeenkomstig de volgende bepaling van artikel 103, § 2, van de gemeentewet moesten worden gewaarborgd :

« In voorkomend geval stelt de Koning aanvullende regels tot vrijwaring van de verkregen rechten van de burgemeesters en de schepenen die hun ambt uiterlijk de eerste dag van de maand na die van de bekendmaking van deze wet (van 30 maart 1976) in het *Belgisch Staatsblad* uitoefenen. »

Die anomalie werd onder de vorige regering reeds aangeklaagd in een wetsvoorstel van senator Busiau. Toen beslisten de Commissie voor de Binnenlandse Zaken van de Kamer en die van de Senaat het onderzoek van dat voorstel en van een ander voorstel van de heer Nothomb toe te

L'article 8 de la loi du 20 juillet 1971 sur les funérailles et sépultures dispose que le conseil communal fixe le tarif et les conditions d'octroi des concessions.

Certains seraient d'avis que ces tarifs pourraient tomber sous le coup de l'article 81 de la loi communale (conditions de location ou de fermage et de tous autres usages des produits et revenus des propriétés et droits de la commune). D'autres persistent à penser que seule la tutelle générale de suspension ou d'annulation pourrait être appliquée.

Quoi qu'il en soit, une rétroactivité de 10 ans semble anormale.

Si un exposé concret du cas cité était fait au Ministre, des renseignements plus précis seraient fournis après enquête.

5° Un membre estime qu'il y a une certaine exagération dans l'enquête sur les revenus en cas de demande de sursis ou de dispense du service militaire comme soutien de famille.

Il se réfère à la circulaire du gouverneur de la Flandre occidentale.

Le Ministre confirme que le gouverneur de la Flandre occidentale a effectivement adressé aux administrations communales de sa province une circulaire dans laquelle il attire leur attention sur la constitution des dossiers relatifs aux demandes de sursis ou de dispense du service militaire comme indispensable soutien de famille, introduites par les miliciens de la levée 1980; ces derniers sont priés de faire connaître les revenus professionnels de tous leurs frères, sœurs et éventuellement beaux-frères et belles-sœurs exerçant une activité rémunérée.

Cette circulaire a été rédigée à la demande du Conseil de Milice. Ce dernier apprécie souverainement le bien-fondé des demandes. A cette occasion, il se fonde notamment sur les dispositions du Code civil relatives à l'obligation de fournir des aliments.

Enfin, le Ministre signale qu'il a répondu en détail à ces questions à l'occasion d'une récente question parlementaire.

6° Il est apparu après la fusion des communes qu'il existe un système de rémunération différent pour des échevins d'une même commune.

Le Ministre admet qu'il existe des problèmes en la matière.

Il est exact que, dans certaines communes, l'application de l'arrêté royal du 2 septembre 1976 fixant les traitements des bourgmestres et des échevins peut aboutir à accorder des traitements différents à ces derniers mandataires. Cette situation se présente entre autres dans les communes où il a fallu garantir les droits acquis aux échevins en fonction au 1^{er} juin 1976, conformément aux dispositions suivantes de l'article 103, § 2, de la loi communale :

« S'il échet, le Roi fixe les mesures complémentaires nécessaires pour assurer le maintien des droits acquis des bourgmestres et échevins en fonction au plus tard le premier du mois suivant celui de la publication de la présente loi (celle du 30 mars 1976) au *Moniteur belge*. »

Cette anomalie avait déjà été dénoncée sous le précédent gouvernement dans une proposition de loi du Sénateur Busiau. A l'époque, la Commission de l'Intérieur de la Chambre et celle du Sénat avaient décidé de confier l'examen de cette proposition et d'une autre de M. Nothomb

vertrouwen aan een beperkt comité, bestaande uit leden van beide commissies voor de Binnenlandse Zaken, evenals uit enkelen ambtenaren van het kabinet en van het bestuur van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Ingevolge het ontslag van de Regering heeft die werkgroep niet kunnen vergaderen.

In gemeen overleg met de voorzitters van die commissies zal de Minister erover waken dat bedoeld comité eerlang zijn werkzaamheden zal kunnen aanvatten.

7° De Minister beantwoordt als volgt een precieze vraag omtrent de toepassing van de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsopdrachten, wanneer intercommunales prestaties leveren voor gemeenten.

Overeenkomstig de algemeen aanvaarde interpretatie handelen de Brabantse intercommunale verenigingen met meervoudige doelstellingen zoals Haviland, Interleuven en I. B. W. niet in strijd met de wet van 14 juli 1976 wanneer zij, ingaand op het verzoek van hun gemeenten-vennoten, met eigen personeel en materiaal, overgaan tot het onderhoud van wegen, het reinigen van grachten e.d.m. Die activiteiten behoren tot hun eigen doelstellingen, en juist met het oog op de verwezenlijking daarvan zijn de gemeenten toetgetreden. Deze laatste kunnen zonder meer die opdrachten toevertrouwen aan hun intercommunale vereniging omdat de wet van 14 juli 1976 geen toepassing vindt op die onderlinge rechtsverhouding. Dit zou wel het geval zijn zo de gemeenten andere rechtspersonen zou willen belasten met een van de aangehaalde taken. En vanzelfsprekend zijn de betrokken intercommunaleverenigingen ertoe gehouden zich naar de wet op de overheidsopdrachten te schikken als zijn zelf een beroep op derden zouden doen.

Overigens bereidt de Minister momenteel, in samenwerking met de bevoegde diensten van de Eerste Minister, een rondschrijven voor dat, op het vlak van de intercommunale samenwerking, de nodige toelichting zal verschaffen omtrent de toepassing van de wet van 14 juli 1976 en de uitvoeringsbesluiten ervan.

8° Inzake de oprichting van grondregies dringt een lid aan op een spoedige afwerking van de hangende dossiers.

De Minister schetst de toestand als volgt :

Het gebeurt al te vaak dat koninklijke besluiten betreffende de oprichting van gemeentelijke grondbedrijven gedurende verscheidene jaren uitblijven, zodat de gemeentelijke eigendommen verder beheerd blijven binnen het kader van de gemeentelijke begrotingen en rekeningen. Toch brengt het koninklijk besluit tot oprichting van een grondbedrijf de verplichting beheerd zouden worden, op het personeel dat aan de bedrijven zou worden afgestaan evenals op de voorgenomen immobiliënverrichtingen.

Om terzake nieuwe vertragingen te vermijden, wordt de oprichting van nieuwe grondbedrijven opgeschort tot wanneer de betrokken gemeenten aan het Departement de nodige inlichtingen hebben verstrekt. Die inlichtingen hebben voornamelijk betrekking op de inventaris van de goederen welke afzonderlijk beheerd zouden worden, op het personeel dat aan de bedrijven zou worden afgestaan evenals op de voorgenomen immobiliënverrichtingen.

De nodige inlichtingen werden gevraagd.

De Koning zal over de aanvragen tot oprichting van die grondbedrijven een beslissing nemen zodra het Departement over de gevraagde inlichtingen beschikt.

Een lid wijst er tevens op dat de bepalingen van het Regentsbesluit van 18 juni 1946 betreffende het financieel

à un comité restreint composé de membres des deux commissions de l'Intérieur, ainsi que de quelques fonctionnaires du Cabinet et de l'administration du ministère de l'Intérieur. Ce groupe de travail n'a pu se réunir par suite de la démission du Gouvernement.

D'un commun accord avec les présidents de ces commissions, le Ministre veillera à ce que ledit comité puisse commencer très prochainement ses travaux.

7° Le Ministre répond comme suit à une question précise relative à l'application de la loi du 14 juillet 1976 sur les marchés publics, aux activités des intercommunales brabançonnaises à objet multiple.

Conformément à l'interprétation généralement admise, les intercommunales brabançonnaises à objet multiple, telles Haviland, Interleuven et I. B. W., n'agissent pas en violation de la loi du 14 juillet 1976 lorsque, en réponse à une demande de communes associées, elles procèdent avec du personnel et du matériel propre à l'entretien de la voirie, au curage des fossés, etc. Ces activités correspondent précisément à leur objet propre et c'est justement en vue de leur réalisation que les communes s'y sont affiliées. Ces dernières peuvent confier ces tâches à leur intercommunale parce que la loi du 14 juillet 1976 ne s'applique pas au lien juridique qui les unit. Il en irait différemment si les communes entendaient confier l'une ou l'autre des tâches visées à d'autres personnes morales. Il va de soi que les intercommunales, concernées sont tenues de se conformer à la loi sur les marchés publics lorsqu'elles font elles-mêmes appel à des tiers.

D'autre part, le Ministre prépare actuellement, en collaboration avec les services compétents du Premier Ministre, une circulaire qui, sur le plan de la collaboration intercommunale, apportera les éclaircissements nécessaires sur l'application de la loi du 14 juillet 1976 et de ses arrêtés d'exécution.

8° En matière de création de régies foncières un membre insiste pour que le traitement des dossiers en cours soit accéléré.

Selon le Ministre la situation se présente comme suit :

Il arrive trop souvent que des arrêtés royaux de constitution de régies foncières restent en souffrance pendant plusieurs années, la gestion des services des propriétés communales continuant dès lors à s'inscrire dans le cadre des budgets et des comptes communaux. L'arrêté royal portant création d'une régie foncière entraîne toutefois l'obligation d'une gestion financière indépendante des services généraux de la commune.

Afin d'éviter de nouveaux retards en cette matière, la constitution de nouvelles régies foncières est tenue en suspens tant que les communes concernées n'ont pas transmis au Département les renseignements nécessaires. Il s'agit essentiellement de l'inventaire des biens qui seraient gérés séparément, du personnel qui serait affecté aux régies et aussi des programmes immobiliers envisagés.

Les renseignements nécessaires ont été demandés.

La loi statuera sur les demandes de constitution de ces régies foncières dès que le Département aura les renseignements demandés.

Il est également souligné par un membre que les prescriptions de l'arrêté du Régent du 18 juin 1946 relatif à la

beheer van de gemeentebedrijven niet meer aangepast zijn aan de boekhouding van de bedrijven, meer bepaald dan voor wat betreft de balans.

De Minister antwoordt dat het Regentsbesluit van 18 juni 1946 een commerciële boekhouding voorschrijft voor de activiteiten die in het raam van een gemeentebedrijf worden gevoerd, en aan de Minister van Binnenlandse Zaken opdracht geeft om alle noodzakelijke modellen van rekeningen met inbegrip van het boekhoudkundig plan welke door de bedrijven moeten worden gebruikt, op te stellen.

Die plannen worden steeds maar bijgewerkt, en zij worden thans opnieuw bestudeerd, rekening houdend met het nieuwe Belgisch boekhoudkundig recht dat ingevoerd is door de wet van 17 juli 1975, en de uitvoeringsbesluiten daarvan, met betrekking tot de boekhouding en de jaarrekeningen van de ondernemingen.

De nieuwe boekhoudkundige plannen van de bedrijven zullen op 1 januari 1980 in gebruik worden genomen.

Bij de vaststelling van het nieuwe boekhoudkundige plan van de grondbedrijven zal rekening worden gehouden met de bijzondere karakteristieken van die bedrijven, met name wat betreft de wijze waarop de goederen die door het bedrijf beheerd worden, zullen worden gevaloriseerd.

9° Verkiezingen van het Europees Parlement

Sommige leden dringen erop aan dat de stemopneming bij de Europese verkiezingen niet op een onmogelijk uur zou beginnen.

Men moet een formule vinden, waarbij de stemopneming op een redelijk tijdstip kan beginnen, en waarbij een zodanig tijdschema wordt gevolgd dat de einduitslag buiten de « embargo-periode » komt te liggen.

10° Kieswetgeving

Een lid onderstreept nogmaals dat de kieswetgeving o.m. in verband met de apparentering, dringend dient te worden gewijzigd.

Het ogenblik is aangebroken om concrete voorstellen te formuleren en tot beslissingen over te gaan.

11° In verband met de controleuses op de luchthaven verstrekt de Minister de volgende inlichtingen :

De veiligheid van de burgerluchtvaart wordt bij voortdurend ernstig bedreigd en de controle van de passagiers vóór de inscheping is in dat opzicht een onontbeerlijke preventieve maatregel waarvan de met de veiligheid van de burgerluchtvaart belaste internationale instanties de uitvoering ten volle aanbevelen.

Er is dan ook overeengekomen dat het Ministerie van Landsverdediging de nodige controleuses als burgerlijk hulp-personeel voor rekening van het Ministerie van Binnenlandse Zaken zal aanwerven en dat de uitgaven ingevolge de betalingen door de Rijkswacht door het Ministerie van Binnenlandse Zaken moeten worden terugbetaald.

Rekening houdend met de huidige escalatie van het geweld en met het toenemend terrorisme op nationaal zowel als op internationaal vlak, werden achttwintig personen voltijds aangeworven om de controle voor de veiligheid van de luchtvaart uit te oefenen.

Bij de opmaak van de begroting werd oorspronkelijk op artikel 33.02 een krediet van 11 miljoen frank uitgetrokken.

Ingevolge de herziening van de weddeschalen op 1 juli 1978 en rekening houdend met het verloop van het indexcijfer in 1979 evenals met de verhoging van de personeelsbezetting ingevolge de vermindering van de arbeidsduur

gestion financière des régies communales ne sont plus appropriées en matière de comptabilité des régies, surtout en ce qui concerne les bilans.

Le Ministre répond que l'arrêté du Régent du 18 juin 1946 prescrit la tenue d'une comptabilité commerciale pour les activités organisées en régie et donne au Ministre de l'Intérieur la mission d'arrêter tous les modèles de comptes nécessaires, en ce compris le plan comptable applicable aux régies.

Les plans en question sont continuellement mis à jour. Ils sont actuellement réétudiés en fonction du nouveau droit comptable belge organisé par la loi du 17 juillet 1975 et ses arrêtés d'exécution relatifs à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises.

Les nouveaux plans comptables des régies entreront en vigueur au 1^{er} janvier 1980.

Pour l'élaboration du nouveau plan comptable des régies foncières, il sera tenu compte des caractéristiques particulières de ces régies, notamment en ce qui concerne la façon de valoriser les biens dont la gestion est confiée à ces régies.

9° Election du Parlement européen

Certains membres insistent pour que le dépouillement des voix pour les élections européennes ne commence pas à une heure indue.

Il convient de trouver une formule permettant d'entamer ce dépouillement à une heure raisonnable et d'observer un calendrier tel que la proclamation du résultat final se situe en dehors de la période d'embargo.

10° Législation électorale

Un membre souligne une fois de plus qu'il est urgent de modifier la législation électorale en ce qui concerne notamment le problème de l'apparentement.

Le moment est venu de formuler des propositions concrètes et de prendre les décisions.

11° En ce qui concerne des fouilleuses d'aéroport, le Ministre fournit les renseignements suivants :

La sécurité de l'aviation civile continue à faire l'objet de menaces graves et la fouille des passagers, avant leur embarquement, constitue à cet égard une mesure préventive indispensable dont les instances internationales chargées de la sécurité de l'aviation civile recommandent l'exécution à 100 %.

Pour assurer cette mission indispensable, il a été convenu que le Ministère de la Défense nationale recruterait et gèrerait les visiteuses nécessaires, en qualité de personnel civil auxiliaire, pour le compte du Ministère de l'Intérieur, à charge pour celui-ci de rembourser les dépenses résultant des paiements exécutés par la Gendarmerie.

Compte tenu de l'escalade actuelle de la violence et de la recrudescence du terrorisme, tant sur le plan national qu'international, vingt-huit personnes ont été recrutées, à temps plein, pour effectuer les fouilles utiles à la sécurité aérienne.

Lors de l'élaboration du budget, il avait été prévu initialement à l'article 33.02 un crédit de 11 000 000 de francs.

En raison de la révision des barèmes intervenue le 1^{er} juillet 1978 et en tenant compte de l'évolution de l'indice en 1979 ainsi que de l'augmentation des effectifs, par suite de la réduction du temps de travail (38 heures/semaine), la

(38 uur/week) heeft de Hogere Directie Operaties van de Rijkswacht berekend dat het oorspronkelijke krediet met 3 688 870 F moest worden verhoogd om de volledige uitbetaling van de wedden aan die personeelscategorie mogelijk te maken.

Het totaalbedrag dat op artikel 33.02 van de begroting van 1979 moet worden uitgetrokken, is derhalve: $11\,000\,000 + 3\,688\,870 = 14\,688\,870$ F.

12° In verband met de 150^{ste} verjaaring van de onafhankelijkheid van België, verklaart de Minister dat de gehele structuur thans klaar is, d.w.z. dat naast het Nationaal Comité, twee V. Z. W.'s werden opgericht waarvan de ene zich bezighoudt met de organisatie van de feestelijkheden en de tweede belast is met het bijeenbrengen van de nodige kredieten voor de uitvoering van de plannen.

De provinciegouverneurs hebben zich reeds in verbinding gesteld met de plaatselijke autoriteiten, ten einde de plaatselijke folklore, de plaatselijke ambachten enz... tot uiting te laten komen.

13° Politietoezicht op pleinen en parken.

Een lid wijst de Minister op de speciale opdrachten van de gemeentelijke politie in verband met de parken welke in die gemeenten gelegen zijn.

De Minister antwoordt dat het de taak is van de gemeenteraad om de personeelsformatie van de politie dienovereenkomstig vast te stellen. Eventueel kan de gemeenteraad een aantal hulppolitiekrachten aanwerven welke gelijkgesteld worden met agenten van het vierde niveau en die een bevoegdheid krijgen welke zich beperkt tot het toezicht op de parken en pleinen.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

De Regering heeft een amendement (Stuk n° 4-VII/2) ingediend, waarbij het krediet bestemd voor het Nationaal Comité belast met de organisatie van de viering van de 150^e verjaardag van 's lands onafhankelijkheid, wordt verhoogd van 20 000 000 F tot 120 000 000 F.

Dit krediet is nodig om het hoofd te bieden aan de uitgaven die in 1979 zullen voortvloeien uit de voorbereiding van de feestelijkheden. De globale bijdrage van de Staat (250 000 000 F) zal gespreid worden over de begrotingsjaren 1978 tot 1980.

Het regeringsamendement wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

* * *

Drie amendementen hebben betrekking op de vorming van de gewetensbezwaarden : het zijn de amendementen van de heren De Beul (Stuk n° 4-VII/4-I), Thys (Stuk n° 4-VII/4-II) en Mangelschots (Stuk n° 4-VII/5-I).

In de drie amendementen wordt voorgesteld dat in de tekst van het artikel betreffende de uitgaven in verband met de gewetensbezwaarden, de woorden « de vorming » zouden worden ingevoegd.

De auteur van het eerste amendement preciseert i.d.v. dat hij hiermee een meer algemene vorming beoogt, die niet met b.v. een specifieke opleiding bij de civiele bescherming mag worden verward.

In het tweede deel van hetzelfde amendement wordt voorgesteld het krediet « Soldijtoelagen » te verminderen met 2 000 000 F ten gunste van de post « vorming », waarvoor de Regering niets heeft voorzien (zie verantwoordingsprogramma, Stuk n° 4-VII/1, blz. 26).

Direction supérieure des Opérations de la Gendarmerie a calculé qu'une majoration de 3 688 870 F du crédit initial s'avérerait nécessaire pour permettre la liquidation complète des traitements alloués à cette catégorie de personnel.

La somme totale à prévoir à l'article 33.02 du budget de 1979 est donc de : $11\,000\,000 + 3\,688\,870 = 14\,688\,870$ F.

12° En ce qui concerne le 150^{me} anniversaire de l'indépendance de la Belgique, le Ministre déclare que l'ensemble du système est actuellement en place, c'est-à-dire qu'à côté du Comité national, deux A. S. B. L. ont été créées : la première s'occupe de l'organisation des fêtes, la seconde est chargée des budgets nécessaires à la réalisation du projet.

Les gouverneurs de province ont déjà pris des constacts avec les autorités locales de manière à ce que le folklore local, l'artisanal local etc... puissent s'exprimer.

13° Police des squares et des parcs

Un membre attire l'attention du Ministre sur les tâches spéciales requises de la police communale, notamment en raison de l'existence de parcs sur le territoire des communes.

Le Ministre répond qu'il appartient au conseil communal de fixer en conséquence le cadre du personnel de la police. Le cas échéant, cette autorité peut prévoir un certain nombre d'auxiliaires de police assimilés aux agents du 4^e niveau et investis d'une compétence limitée à la surveillance des parcs et squares.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Le Gouvernement a déposé un amendement (Doc. n° 4-VII/2) tendant à porter le crédit destiné au Comité national chargé de l'organisation de la célébration du 150^e anniversaire de l'indépendance du pays de 20 000 000 de F à 120 000 000 de F.

Ce crédit est nécessaire pour faire face aux dépenses qui résulteront en 1979 de la préparation des festivités. La subvention totale de l'Etat (250 000 000 de F) sera répartie sur les années budgétaires 1978 à 1980.

L'amendement du Gouvernement est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

* * *

Trois amendements ont trait à la formation des objecteurs de conscience : ce sont les amendements de MM. De Beul (Doc. n° 4-VII/4-I), Thys (Doc. n° 4-VII/4-II) et Mangelschots (Doc. n° 4-VII/5-I).

Les trois amendements tendent à insérer les mots « la formation » dans le texte de l'article relatif aux crédits en faveur des objecteurs de conscience.

L'auteur du premier amendement précise à ce sujet que son amendement vise une formation plus générale qu'il ne peut être question de confondre, par exemple, avec une formation spéciale dans le domaine de la protection civile.

Dans la seconde partie du même amendement, l'auteur propose de réduire le crédit « Solde, allocations » de 2 millions de F en faveur du poste « formation », pour lequel le Gouvernement n'a rien prévu (voir programme justificatif, Doc. n° 4-VII/1, p. 27).

In het tweede en het derde amendement wordt eveneens een krediet van 2 000 000 F ten gunste van de « vorming » voorgesteld.

* * *

De Minister gaat akkoord met de invoeging van de woorden « de vorming » in de tekst van artikel 12.37 (Stuk n° 4-VII/1, blz. 10).

Met de voorgestelde budgettaire wijziging kan hij echter niet instemmen : een filosofische en sociologische opleiding van de gewetensbezwaarden wordt door de wet van 3 juni 1964 houdende het statuut van de gewetensbezwaarden niet toegestaan.

Het inmiddels gedane voorstel van de auteur van het tweede amendement om het woord « vorming » ook in het verantwoordingsprogramma, onder artikel 12.37, na de woorden « Soldij, toelagen » in te voegen, kan de Minister evenmin aanvaarden.

Hier kan niet worden geïmproviseerd, en bovendien is de post « Soldij, toelagen » een verplichte uitgave.

Nadat de Minister heeft verklaard dat hij tijdens de openbare vergadering een omstandiger antwoord zal verstrekken, trekt de heer Thys het tweede deel van zijn amendement in.

* * *

Nadat de heer De Beul verklaard heeft zich bij het eerste deel van het amendement van de heer Thys aan te sluiten, wordt dit deel ter stemming gelegd en aangenomen met eenparigheid van stemmen.

Het tweede deel van de amendementen van de heren De Beul en Mangelschots wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

De leden die zich hebben onthouden, wensen hiermee te onderstrepen dat zij een openbare verklaring van de Minister over het probleem van het krediet inzake « vorming » verwachten.

* * *

Amendement van de heer Levaux (Stuk n° 4-VII/3)

De auteur stelt voor de toelage van het Gemeentefonds te brengen van 53 477 700 000 F op 59 379 300 000 F en dit van het Fonds der provinciën van 6 522 200 000 F op 7 242 000 000 F.

Dit amendement is verantwoord als volgt :

De wet van 5 januari 1976 bracht reeds een aanzienlijke verlaging van de bijdrage van de Staat mede in vergelijking met de wet van 1964 op het Gemeentefonds en het Fonds der provinciën.

Wanneer men daarbij rekening houdt met de daarmee gepaard gaande afschaffing van de diverse andere bijzondere fondsen, ziet men dat de globale aan de gemeenten en de provincies door het Rijk toegekende subsidies negatief evolueren in vergelijking met de Rijksmiddelen, en zelfs in verhouding tot de gewone aanpassing aan het indexcijfer.

Daarom is het niet mogelijk af te wijken van de wet van 5 januari 1976 ten nadele van de gemeenten en de provincies.

De Minister wijst er op dat hij gebonden is door de artikelen 80 en 81 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen (de zg. crisiswet), waarbij de stijging van beide fondsen wordt beperkt tot de bedragen van de dotaties van 1978 vermeerderd met het indexcijfer der consumptieprijzen.

Le deuxième et le troisième amendement proposent également un crédit de 2 millions de F en faveur de la « formation ».

* * *

Le Ministre marque son accord pour insérer les mots « la formation » dans le texte de l'article 12.37 (Doc. n° 4-VII/1, p. 10).

Néanmoins, il ne peut se rallier à la modification budgétaire proposée : en effet, la formation philosophique et sociologique des objecteurs de conscience n'est pas autorisée par la loi du 3 juin 1964 portant le statut des objecteurs de conscience.

Par ailleurs, la proposition formulée entre-temps par l'auteur du deuxième amendement et tendant à insérer à l'article 12.37 du programme justificatif le mot « formation » après les mots « Solde, allocations » ne rencontre pas davantage l'adhésion du Ministre.

Le poste « Solde, allocations » constitue, en outre, une dépense obligatoire n'autorisant aucune improvisation.

M. Thys retire la deuxième partie de son amendement après que le Ministre ait déclaré qu'il fournira une réponse plus détaillée à ce sujet en séance publique.

* * *

Après que M. De Beul ait déclaré se rallier à la première partie de l'amendement de M. Thys, celle-ci est mise aux voix et approuvée à l'unanimité.

La deuxième partie des amendements de MM. De Beul et Mangelschots est rejetée par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

Les membres qui se sont abstenus souhaitent mettre en évidence le fait qu'ils attendent la déclaration publique du Ministre en ce qui concerne le problème du crédit afférent à « la formation ».

* * *

Amendement de M. Levaux (Doc. n° 4-VII/3)

L'auteur propose de porter la subvention du Fonds des communes de 53 477 700 000 F à 59 379 300 000 F et celle du Fonds des provinces de 6 522 200 000 F à 7 242 000 000 F.

Cet amendement est justifié comme suit :

« La loi du 5 janvier 1976 constitue déjà un recul notable de la contribution de l'Etat par rapport à la loi de 1964 sur les Fonds des communes et des provinces.

Si nous y ajoutons la suppression concomitante de divers autres fonds spéciaux, les communes et les provinces voient les moyens financiers nationaux totaux qui leur sont attribués évoluer négativement par rapport à ceux de l'Etat et même par rapport à la simple indexation.

C'est pourquoi, il n'est pas possible de déroger en défaveur des communes et des provinces à la loi du 5 janvier 1976.

Le Ministre souligne que l'accroissement des deux Fonds a été limité au montant indexé des dotations de 1978, conformément aux articles 80 et 81 de la loi des réformes économiques et budgétaires (loi anticrise) du 5 août 1978.

Hierna wordt het amendement verworpen met 13 stemmen en 1 onthouding.

* * *

De artikelen en de gewijzigde begroting worden aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

De Verslaggever,

H. SUYKERBUYK

De Voorzitter,

A. DEGROEVE

L'amendement est ensuite rejeté par 13 voix et 1 abstention.

* * *

Les articles et le budget ainsi modifié sont adoptés par 12 voix et 2 abstentions.

Le Rapporteur,

H. SUYKERBUYK

Le Président,

A. DEGROEVE

AMENDEMENTEN OP DE TABELLEN AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

TITEL I

LOPENDE UITGAVEN

Sectie 31

Eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken

HOOFDSTUK I

CONSUMPTIEVE BESTEDINGEN

§ 2. Aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten

Art. 12.37. — Allerhande uitgaven in verband met het ten laste nemen door het Ministerie van Binnenlandse Zaken van de gewetensbezwaarden die werden ingedeeld bij de Permanente eenheden van de Civiele Bescherming of aangewezen voor publiekrechtelijke of privaatrechtelijke organen, waarvan ondermeer: de soldij, de huisvesting, de voeding, het vervoer, de uitrusting, de geneeskundige verzorging, de kosten voor vrijetijdsbesteding en de sociale voordelen (wetten van 3 juni 1964, van 22 januari 1969 en van 3 juli 1975) (blz. 11).

In de aanhef, na de woorden « de uitrusting » worden de woorden « de vorming » ingevoegd.

HOOFDSTUK III

INKOMENSOVERDRACHTEN AAN ANDERE SECTOREN

Inkomstenoverdrachten aan gezinnen

Art. 33.10. — Toelagen aan het Nationaal Comité belast met de organisatie van de viering van de 150^e verjaardag van 's Lands onafhankelijkheid (blz. 13).

Het niet gesplitst krediet van « 20 000 000 frank » wordt verhoogd tot « 120 000 000 frank ».

(Vermeerdering met 100 000 000 frank)

AMENDEMENTS AUX TABLEAUX ADOPTÉS PAR LA COMMISSION

TITRE I

DEPENSES COURANTES

Section 31

Ministère de l'Intérieur proprement dit

CHAPITRE I

DEPENSES DE CONSOMMATION

§ 2. Achat de biens non durables et de services

Art. 12.37 — Dépenses généralement quelconques résultant de la prise en charge par le Ministère de l'Intérieur des objecteurs de conscience affectés soit aux unités permanentes de la Protection civile, soit aux organismes de droit public ou privé dont notamment: la solde, le logement, la nourriture, le transport, l'équipement, les soins médicaux, les frais de loisirs et les avantages sociaux (lois du 3 juin 1964, 22 janvier 1969 et 3 juillet 1975) (p. 10).

Dans l'intitulé, après les mots « l'équipement » sont insérés les mots « la formation ».

CHAPITRE III

TRANSFERTS DE REVENUS A DESTINATION D'AUTRES SECTEURS

Transferts de revenus aux ménages

Art. 33.10. — Subvention au Comité national chargé de l'organisation de la célébration du 150^e anniversaire de l'indépendance du pays (p. 12).

Le crédit non dissocié de « 20 000 000 de francs » est porté à « 120 000 000 de francs ».

(Augmentation de 100 000 000 de francs)

BIJLAGE I

ANNEXE I

Provincie- en gemeentefinanciën 1979

(in miljoenen F)

Finances provinciales et communales 1979

(en millions de F)

Art.	Tekst — Texte	1978	1979	Verschil — Différence
43.04	Gemeentefonds. — Fonds des communes	51 401,1	53 477,7	+ 2 076,6
43.05	Fonds der provinciën. — Fonds des provinces	6 269,0	6 522,2	+ 253,2
43.06	Bijzonder krediet uitgetrokken ten behoeve van de agglomeraties en federaties van gemeenten. — Crédit spécial prévu pour les besoins des agglomérations de communes	18,0	200,0	+ 182,0
43.08	Dotatie ten voordele van de stad Brussel. — Dotation au profit de la ville de Bruxelles	2 056,1	2 139,2	+ 83,1
43.11	Ontvangstencomplement toe te kennen aan de gemeenten bedoeld in artikel 81 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976. — Complément de recettes à attribuer aux communes visées à l'article 81 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires de 1975-1976	164,0	171,8	+ 7,8
43.13	Krediet tot dekking van de financiële lasten van de consolidatieleningen van de deficits van de samengevoegde gemeenten. — Crédit destiné à couvrir les charges financières des emprunts de consolidation des communes fusionnées	468,0	527,6	+ 59,6
<i>Andere toelagen. — Autres subsides</i>				
12.28	Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten. — Union des Villes et des Communes belges	1,0	1,0	—
33.15	Toelage aan de Belgische afdeling van de Raad der Gemeenten van Europa. — Subvention à la Section belge du Conseil des Communes de l'Europe	0,4	0,4	—
33.16	Toelage aan de Belgische afdeling van de Europese groepering van Ardennen en Eifel. — Subside à la Section belge du groupement des Ardennes et de l'Eifel	—	—	—
43.02	Brussel — Plechtigheid op het Martelarenplein. — Bruxelles — Cérémonie à la place des Martyrs	0,1	0,1	—
43.19	Toelage aan het Instituut Administratie-Universiteit. — Subside à l'Institut Administration-Université	0,1	0,1	—
43.20	Toelagen aan intercommunale verenigingen en gemeenten tot dekking van ontwateringskosten. — Subsidés aux intercommunales et communes pour couvrir les dépenses de démergement	105,0	114,0	+ 9,0
63.01	Toelagen aan provinciën en gemeenten met het oog op de aankoop, inrichting en uitbreiding van kampeerterrainen voor nomaden. — Subsidés aux provinces et communes en vue de l'achat, de l'aménagement et de l'extension de terrains de campement en faveur de nomades	—	30,0	+ 30,0
Totalen. — Totaux		60 482,8	63 184,1	+ 2 701,3

Er dient rekening te worden gehouden met volgende kredieten, uitgetrokken onder het hoofdstuk Civiele Bescherming :

Il faut également tenir compte des crédits suivants inscrits sous le chapitre Protection civile :

Art.	Tekst — Texte	1978	1979	Verschil — Différence
43.09	Werkingskosten van de hulpcentra « 900 ». — Frais de fonctionnement des centres « 900 »	93,7	102,0	+ 8,3
43.12	Afbraak van bepaalde schuilplaatsen. — Démolition de certains abris	0,1	0,1	—
63.02	Uitgaven voor de installatie van hulpcentra « 900 ». — Frais d'installation des centres « 900 »	8,5	6,9	— 1,6
Totalen. — Totaux		102,3	109,0	+ 6,7

Ten slotte zijn volgende onder Titel II uitgetrokken kredieten ook bestemd voor de gemeenten :

(in miljoenen franken)

Enfin, les crédits suivants inscrits au Titre II, opération de capital, sont également destinés aux communes :

(en millions de francs)

Art.	Tekst — Texte	1978	1979.	Verschil — Différence
61.03	Aankoop van brandweermaterieel. — Acquisition de matériel d'incendie	131,0	472,0	+ 341,0
63.01	Terreinen voor nomaden. — Terrains pour nomades	—	30,0	+ 30,0
63.06	Aankoop van materieel bestemd voor de installatie en de uitrusting van de hulpcentra « 900 ». — Acquisition de matériel destiné à l'installation et l'équipement des centres « 900 »	25,0	33,0	+ 8,0
Totalen. — Totaux		156,0	535,0	+ 379,0

In totaal zal het Ministerie van Binnenlandse Zaken in 1979 aan de provinciën en gemeenten tegemoetkomen voor een bedrag van 63 828,1 miljoen F in plaats van 60 741,1 miljoen F in 1978, hetgeen op een verhoging met 3 087 miljoen F neerkomt.

Au total, le Ministère de l'Intérieur interviendra en faveur des provinces et des communes à concurrence de 63 828,1 millions de F en 1979 au lieu de 60 741,1 millions de F en 1978, soit une majoration de 3 087 millions de F.

Synthese van de kredieten per functie 1979

(in miljoenen franken)

Synthèse des crédits par fonction 1979

(en millions de francs)

Functie	1978 aangepast — 1978 ajusté	Voorstellen 1979 — Propositions 1979	Verschil — Différence	Verhogings- of vermindering % — % de majora- tion ou de réduction	% van de begroting 1979 — % du budget 1979	% van de andere uitgaven — % des autres dépenses	Fonction
I. Eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken — I. Ministère de l'Intérieur proprement dit							
A. Provincie- en gemeentefinanciën	60 482,8	63 184,1	+ 2 701,3	+ 4,466	94,525	—	A. Finances provinciales et communales.
B. Andere uitgaven :							B. Autres dépenses :
1. Kabinet	38,1	35,5	— 2,6	— 6,824	0,053	0,970	1. Cabinet.
2. Civiele Bescherming	393,5	777,3	+ 383,8	+ 97,535	1,163	21,237	2. Protection civile.
3. Algemene Rijkspolitie	131,3	153,3	+ 21,0	+ 15,994	0,228	4,161	3. Police générale du Royaume.
4. Provinciale Gouvernements	926,0	974,0	+ 48,0	+ 5,184	1,457	26,611	4. Gouvernements provinciaux.
5. Raad van State	202,9	226,4	+ 23,5	+ 11,582	0,338	6,186	5. Conseil d'Etat.
6. Vaste Commissie voor Taaltoezicht ...	33,8	334,3	+ 0,5	+ 1,479	0,051	0,937	6. Commission de Contr. linguistique.
7. Hoofdbestuur	1 346,8	1 460,3	+ 113,5	+ 8,427	2,185	39,898	7. Administration centrale.
Totaal van de andere uitgaven (B)	3 072,4	3 660,1	+ 587,7	+ 19,128	5,475	100	Total des autres dépenses (B).
Algemeen totaal — Eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken (A + B)	63 555,2	66 844,2	+ 3 289,0	+ 5,175	100	—	Total général Ministère de l'Intérieur propre- ment dit (A + B).
<i>Detail van de kredieten betreffende het Hoofd- bestuur :</i>							<i>Détail de crédits relatifs à l'Administration centrale</i>
a. Militie	339,8	368,1	+ 28,3	+ 8,328	0,551	25,207	a. Milice.
b. Protocol	3,0	23,1	+ 20,1	+ 670,000	0,035	1,582	b. Protocole.
c. Schade aan personen	10,6	11,6	+ 1,0	+ 9,434	0,017	0,794	c. Dommages aux personnes.
d. Verkiezingszaken	2,9	44,7	+ 41,8	+ 1 141,379	0,067	3,061	d. Affaires électorales.
e. Werkingsuitgaven	189,7	197,1	+ 7,4	+ 3,901	0,295	13,497	e. Dépenses de fonctionnement.
f. Uitrustingsuitgaven	2,2	2,8	+ 0,6	+ 27,273	0,004	0,192	f. Dépenses d'équipement.
g. Personeelsuitgaven	785,8	800,1	+ 14,3	+ 1,820	1,197	54,790	g. Dépenses de personnel.
h. Overdrachten aan openbare instellingen ...	12,8	12,8	—	—	0,019	0,877	h. Transfert aux Institutions publiques.
Totaal voor het Hoofdbestuur	1 346,8	1 460,3	+ 113,5	+ 8,427	2,185	100	Total pour l'Administration centrale.

BIJLAGE III

Statistieken inzake opcentiemen
op de onroerende voorheffing

I. Provincie Antwerpen

Provinciale opcentiemen op de O. V. — Aanslagjaar 1977 : 150
Aanslagjaar 1978 : 150

ANNEXE III

Statistiques des centimes additionnels
au précompte immobilier

I. Province d'Anvers

Additionnels provinciaux au Pr. I. — Exercice d'imposition 1977 : 150
Exercice d'imposition 1978 : 150

Gemeenten. — Communes	O.V. - Pr.I.		Gemeenten. — Communes	O.V. - Pr.I.	
	1977	1978		1977	1978
Aartselaar	1 200	1 400	Kasterlee	1 500	1 500
Antwerpen	1 500	1 600	Kontich	1 200	1 200
Arendonk	1 600	1 600	Laakdal	1 600	1 800
Baarle-Hertog	1 500	1 500	Lier	1 600	1 600
Balen	1 900	1 900	Lille	1 300	1 300
Balen	1 900		Lint	1 500	1 500
Olmen	1 200		Mechelen	1 900	1 900
Beerse	1 600	1 600	Meerhout	1 800	1 800
Berchem	1 300	1 600	Merksem	1 350	1 350
Berlaar	1 700	1 700	Merkspas	1 400	1 400
Boechout	1 500	1 500	Mol	1 900	1 900
Bonheiden	1 600	1 600	Mortsel	1 200	1 200
Boom	1 200	1 600	Niel	1 500	1 500
Borgerhout	1 600	1 600	Nijlen	1 500	1 600
Bornem	1 500	1 600	Olen	1 600	1 600
Borsbeek	1 200	1 400	Oud-Turnhout	1 300	1 300
Brasschaat	1 500	1 750	Putte	1 600	1 800
Brecht	1 400	1 500	Puurs	1 400	1 400
Dessel	1 600	1 700	Ranst	1 400	1 400
Deurne	1 600	1 700	Ravels	1 500	1 500
Duffel	1 200	1 200	Retie	1 500	1 500
Edegem	700	1 200	Rijkevorsel	1 300	1 500
Ekeren	1 500	1 700	Rumst	1 300	1 300
Essen	1 200	1 400	Schelle	850	1 200
Geel	1 900	2 000	Schilde	1 200	1 200
Grobbendonk	1 200	1 200	Schoten	1 400	1 700
Heist-op-den-Berg	1 800	1 800	St-Amands	1 800	1 800
Hemiksem	850	850	St-Gillis-Waas	1 400	1 600
Herentals	1 200	1 400	St-Katelijne-Waver	1 600	1 600
Herenthout	1 400	1 400	Stabroek	1 300	1 400
Herselt		1 950	Turnhout	1 500	1 800
Herselt	1 950		Vorselaar	1 850	1 850
Ramsel	1 500		Vosselaar	1 400	1 400
Hoboken	1 300	1 300	Westerlo	2 000	2 000
Hoogstraten		1 300	Westmalle	1 300	1 300
Hoogstraten	1 400		Wijnegem	1 600	1 600
Meer	1 300		Willebroek	1 300	1 750
Meerle	1 500		Wilrijk	1 350	1 450
Minderhout	1 500		Wommelgem	1 100	1 100
Wortel	1 600		Wuustwezel	1 350	1 400
Hove	1 450	1 450	Zandhoven	1 400	1 400
Hulshout	1 600	1 600	Zoersel	1 400	1 400
Kalmthout	1 200	1 200	Zwijndrecht	650	650
Kapellen	1 000	1 100			

II. Provincie Brabant

Provinciale opcentiemen op de O. V. —

Aanslagjaar 1977 : 425

Aanslagjaar 1978 : 425

II. Province de Brabant

Additionnels provinciaux au Pr. I. —

Exercice d'imposition 1977 : 425

Exercice d'imposition 1978 : 425

		O.V. - Pr.I.				O.V. - Pr.I.	
Gemeenten. — Communes		1977	1978	Gemeenten. — Communes		1977	1978
Aarschot	...	1 500	2 000	La Hulpe	...	1 500	1 600
Anderlecht (B)	...	1 600	1 700	Landen	...	2 550	2 500
Asse	...	1 350	1 350	Lasne	...	850	850
Oudergem (B). — Auderghem (B)	...	1 600	1 700	Lennik	...	1 885	1 885
Beauvechain	...	2 000	2 000	Leuven	...	1 500	1 600
Beersel	...	1 200	1 400	Liedekerke	...	1 700	1 700
Begijnendijk	...	1 300	2 400	Linkebeek	...	1 100	1 100
Bekkevoort	...	1 700	1 700	Lintar	...	2 100	2 100
Sint-Agatha-Berchem (B). — Berchem-				Londerzeel	...	1 500	1 500
Sainte-Agathe (B)	...	1 600	1 600	Lubbeek	...	1 800	1 800
Bertem	...	1 400	2 000	Machelen	...	1 000	1 400
Bierbeek	...	1 500	1 500	Meise	...	1 800	1 800
Bieveene	...	1 800	—	Merchtem	...	1 500	1 500
Boortmeerbeek	...	950	950	Sint-Jans-Molenbeek (B). — Molenbeek-			
Boutersem	...	1 750	1 750	Saint-Jean (B)	...	1 600	1 700
Braine-l'Alleud	...	1 600	1 600	Mont-Saint-Guibert	...	1 400	1 400
Braine-le-Château	...	1 500	1 500	Nivelles	...	1 600	1 600
Brussel (B). — Bruxelles (B)	...	1 500	1 600	Opwijk	...	1 500	1 600
Chastre	...	1 500	1 500	Orp-Jauche	...	2 000	2 000
Chaumont-Gistoux	...	1 300	1 300	Ortignies-Louvain-la-Neuve	...	1 200	1 500
Court-Saint-Etienne	...	1 600	1 600	Oud-Heverlee	...	1 800	1 800
Diest	...	1 200	1 200	Overijse	...	1 400	1 600
Dilbeek	...	1 200	1 200	Pepingen	...	1 500	1 600
Drogenbos	...	1 100	1 300	Perwez	...	1 500	1 500
Etterbeek (B)	...	1 600	1 700	Ramillies	...	1 800	1 800
Evere (B)	...	1 600	1 700	Rebecq	...	1 200	1 500
Vorst (B). — Forest (B)	...	1 600	1 700	Sint-Genesius-Rode. — Rhode-Saint-Genèse	...	1 525	1 675
Galmaarden	...	1 800	1 800	Rixensart	...	1 300	1 600
Ganshoren (B)	...	1 090	1 700	Roosdaal	...	1 700	1 700
Geetbets	...	1 700	1 700	Rotselaar	...	1 500	1 500
Genappe	...	1 350	1 350	Sint-Gillis (B). — Saint-Gilles (B)	...	1 600	1 700
Glabbeek-Zuurbemde	...	2 300	2 300	Sint-Joost-ten-Node (B). — Saint-Josse-ten-			
Gooik	...	1 600	1 600	Noode (B)	...	1 650	1 700
Grez-Doiceau	...	1 600	1 600	Schaarbeek (B). — Schaerbeek (B)	...	1 600	1 700
Grimbergen	...	1 200	1 400	Scherpenheuvel-Zichem	...	1 200	1 200
Haacht	...	1 500	1 500	Sint-Pieters-Leeuw	...	1 200	1 600
Halle	...	1 300	1 300	Steenokkerzeel	...	1 200	1 200
Hekelgem	...	1 500	1 500	Ternat	...	1 800	1 800
Helecine	...	1 300	1 300	Tervuren	...	1 000	1 000
Herent	...	1 400	1 400	Tielt-Winge	...	2 000	2 000
Herne	...	1 800	1 800	Tienen	...	1 600	2 500
Herne	...	1 600	—	Tremelo	...	2 100	2 100
Hertelingen	...	1 600	—	Tubize	...	1 250	1 600
Sint-Pieters-Kapelle	...	1 200	—	Ukkel (B). — Uccle (B)	...	1 600	1 700
Hoegaarden	...	1 750	1 750	Villers-la-Ville	...	1 400	1 400
Hoeilaart	...	1 600	1 600	Vilvoorde	...	1 250	1 600
Holsbeek	...	2 000	2 400	Walhain	...	1 500	1 500
Huldenberg	...	1 800	2 000	Waterloo	...	1 650	1 650
Incourt	...	1 800	1 800	Watermaal-Bosvoorde (B). — Watermael-			
Ittre	...	700	800	Boitsfort (B)	...	1 600	1 700
Elsene (B). — Ixelles (B)	...	1 380	1 700	Wavre	...	1 400	1 400
Jette (B)	...	1 600	1 700	Wemmel	...	1 300	1 400
Jodoigne	...	2 000	2 000	Wezembeek-Oppeem	...	1 300	1 300
Kampenhout	...	1 500	1 500	Sint-Lambrechts-Woluwe (B). — Woluwe-			
Kapelle-op-den-Bos	...	1 300	1 300	Saint-Lambert (B)	...	1 650	1 700
Keerbergen	...	1 400	1 900	Sint-Pieters-Woluwe (B). — Woluwe-Saint-			
Koekelberg (B)	...	1 500	1 500	Pierre (B)	...	1 600	1 700
Kortenaken	...	2 400	2 400	Zaventem	...	900	1 000
Kortenbergh	...	1 400	1 600	Zemst	...	1 400	1 600
Kraainem	...	850	990	Zoutleeuw	...	2 100	—

III. Provincie West-Vlaanderen

III. Province de Flandre occidentale

Provinciale opcentiemen op de O. V. — Aanslagjaar 1977 : 400
Aanslagjaar 1978 : 400

Additionnels provinciaux au Pr. I. — Exercice d'imposition 1977 : 400
Exercice d'imposition 1978 : 400

		O.V. - Pr.I.				O.V. - Pr.I.	
Gemeenten. — Communes		1977	1978	Gemeenten. — Communes		1977	1978
Alveringen	...	1 400	1 400	Kortemark	...	1 500	1 500
Anzegem	...	1 300	1 500	Kortrijk	...	1 500	1 500
Ardoosie	...	1 700	1 700	Kuurne	...	1 400	1 400
Avelgem	...	1 200	1 400	Langemark-Poelkapelle	...	1 800	2 000
Beernem	...	1 300	1 500	Ledegem	...	1 500	1 500
Blankenberge	...	1 250	1 950	Lendelede	...	1 500	1 600
Bredene	...	1 800	1 800	Lichtervelde	...	1 800	1 800
Brugge	...	1 600	1 850	Lo-Reninge	...	1 300	1 300
Damme	...	1 900	1 900	Menen	...	1 450	1 650
Deerlijk	...	1 350	1 400	Mesen	...	1 200	1 200
De Haan	...	1 400	1 400	Meulebeke	...	1 300	1 500
Dentergem	...	1 500	1 600	Middelkerke	...	1 600	1 600
De Panne	...	1 600	1 600	Moorslede	...	1 400	1 600
Diksmuide	...		1 950	Nieuwpoort	...	1 400	1 400
Diksmuide	...	1 950		Oostende	...	1 500	1 900
Beerst	...	1 400		Oostkamp	...	1 850	1 800
Driekapellen	...	1 400		Oostzebeke	...	1 500	1 650
Leke	...	1 700		Oudenburg	...	1 600	1 600
Pervijze	...	1 750		Pittem	...	1 750	1 850
Vladslo	...	1 400		Poperinge	...	1 700	1 800
Woumen	...	1 800		Roeselare	...	1 500	1 500
Gistel	...	2 000	2 000	Ruislede	...	1 700	1 800
Harelbeke	...	1 700	1 900	Spierre-Helkijn	...	1 500	2 000
Heuveland	...	1 800	1 800	Staden	...	1 500	1 600
Hooghele	...	1 300	1 600	Tielt	...	1 700	2 000
Houthulst	...		2 000	Torhout	...	2 000	2 000
Houthulst	...	2 000		Veurne	...	1 950	2 150
Klerken	...	1 800		Vleteren	...	1 850	1 850
Merkem	...	1 200		Waregem	...	1 500	1 800
Woumen	...	1 800		Wervik	...	1 700	1 700
Ichtegem	...	2 000	2 200	Wevelgem	...	1 500	1 800
Ieper	...	1 500	1 500	Wielsbeke	...	1 700	1 700
Ingelmunster	...	1 600	1 600	Wingene	...	1 400	1 550
Izegem	...	1 750	1 750	Zedelgem	...	1 600	1 600
Jabbeke	...	1 400	1 600	Zonnebeke	...	1 700	1 800
Knokke-Heist	...	1 500	1 950	Zuienkerke	...	1 800	1 800
Koekelare	...	1 850	2 200	Zwevegem	...	1 500	1 500
Koksijde	...		1 450				
Koksijde	...	850					
Oostduinkerke	...	1 200					

IV. Provincie Oost-Vlaanderen

Provinciale opcentiemen op de O. V. — Aanslagjaar 1977 : 170
Aanslagjaar 1978 : 170

IV. Province de Flandre orientale

Additionnels provinciaux au Pr. I. — Exercice d'imposition 1977 : 170
Exercice d'imposition 1978 : 170

O.V. - Pr.I.			O.V. - Pr.I.		
Gemeenten. — Communes	1977	1978	Gemeenten. — Communes	1977	1978
Aalst	1 500	1 900	Maldegem	1 200	1 400
Aalter	1 700	1 700	Melle	1 300	1 400
Assenede		1 500	Merelbeke		1 400
Assenede	1 100		Merelbeke	1 300	
Bassevelde	1 400		Bottelare	1 300	
Boekhoute	1 200		Melsen	1 200	
Oosteklo	1 200		Munte	1 100	
Berlare	1 500	1 500	Schelderode	1 000	
Beveren	1 300	1 400	Moerbeke	1 300	1 300
Brakel		1 800	Nazareth	1 300	1 300
Brakel	1 200		Nevele	1 400	1 500
Everbeek	1 200		Ninove	1 450	1 600
Parike	1 200		Oosterzele	1 200	1 400
Sint-Maria-Oudenhove	1 100		Oudenaarde	1 800	1 800
Buggenhout	1 200	1 400	Ronse	1 400	1 800
Deinze	1 500	1 600	Sint-Laureins	1 200	1 500
Denderleeuw	1 500	1 700	Sint-Lievens-Houtem		1 400
Dendermonde	1 500	1 500	Sint-Lievens-Houtem	1 100	
De Pinte	1 300	1 400	Bavegem	1 200	
Destelbergen	1 200	1 200	Letterhoutem	1 500	
Eeklo	1 700	1 700	Oombergen	1 200	
Erpe-Mere	1 200	1 200	Vlierzele	1 100	
Evergem	1 200	1 200	Zonnegem	1 500	
Gavere	1 300	1 300	Sint-Martens-Latem	750	750
Gent	1 500	1 600	Sint-Niklaas	1 500	2 000
Geraardsbergen	1 500	1 900	Stekene	1 200	1 500
Haaltert	1 650	1 800	Temse	1 300	1 300
Hamme	1 500	1 600	Waarschoot	1 200	1 400
Herzele	1 500	1 500	Waasmunster	1 200	1 500
Horebeke	1 500	1 500	Wachtebeke	1 300	1 300
Kaprijke	1 200	1 400	Werteren	1 450	1 650
Kluisbergen	1 200	1 200	Wichelen	1 200	1 200
Knesselare	1 300	1 800	Wortegem-Petegem	1 500	1 500
Kruibeke		1 200	Zele	1 300	1 600
Kruibeke	1 200		Zelzate	1 400	1 600
Bazel	1 200		Zingem		1 600
Ruppelmonde	1 200		Zingem	1 200	
Kruishoutem	1 800	1 800	Huise	1 850	
Laarne	1 300	1 600	Ouwegem	1 300	
Lebbeke	1 300	1 400	Zomergem	1 500	1 500
Lede	1 200	1 200	Zottegem	1 500	2 000
Lierde	1 300	1 600	Zulte	1 300	1 500
Lochristi	1 400	1 400	Zwalm		1 600
Lokeren	1 500	1 800	Munkzwalm	1 300	
Lovendegem	1 400	1 400	Nederzwalm-Her	1 500	
Maarkedal	1 400	1 700			

V. Province Henegouwen

V. Province du Hainaut

Provinciale opcentiemen op de O. V. — Aanslagjaar 1977 : 700
Aanslagjaar 1978 : 940

Additionnels provinciaux au Pr. I. — Exercice d'imposition 1977 : 700
Exercice d'imposition 1978 : 940

Gemeenten. — Communes	O.V. - Pr.I.		Gemeenten. — Communes	O.V. - Pr.I.	
	1977	1978		1977	1978
Aiseau-Presles	1 350	1 350	Mons	1 500	1 800
Anderlues	1 200	1 200	Mont-de-l'Enclus	1 800	1 800
Antoing	1 700	1 700	Montignies-le-Tilleul	1 200	1 600
Ath	1 600	2 000	Morlanwelz	2 250	2 250
Beaumont	1 400	1 400	Mouscron	1 500	1 600
Belœil	2 000	2 000	Pecq	1 500	1 600
Bernissart	1 810	2 110	Peruwelz	1 850	1 900
Binche	1 600	2 000	Pont-à-Celles	1 600	1 600
Boussu	1 500	2 000	Quaregnon	1 600	1 800
Braine-le-Comte	1 700	1 700	Quévy	1 600	1 600
Brugellette	1 750	1 900	Quiévrain	1 100	1 100
Brunehaut	2 250	2 250	Rumes	1 800	2 200
Celles	1 350	1 600	Saint-Ghislain	1 400	1 600
Chapelle-lez-Herlaimont	1 800	1 800	Seneffe	1 400	1 400
Charleroi	1 500	1 500	Silly	1 400	1 400
Châtelet	1 500	2 000	Sivry-Rance	800	800
Chièvres	2 000	2 000	Soignies	1 650	1 650
Chimay	1 300	1 800	Thuin	1 960	1 960
Colfontaine	1 500	1 700	Tournai		1 950
Comines	1 800	1 800	Tournai	1 500	
Courcelles	1 850	1 850	Barry	1 400	
Dour	1 500	1 500	Beclers	2 200	
Ecaussinnes	1 600	1 600	Blandain	1 500	
Ellezelles	1 800	2 000	Chercq	1 200	
Enghien	1 500	1 500	Ere	2 000	
Erquelinnes	1 500	1 900	Esplechin	1 500	
Estaimpuis	1 300	1 300	Froidmont	1 500	
Estinnes	1 800	1 800	Froyennes	1 100	
Farciennes	1 700	2 200	Gaurain-Ramecroix	700	
Fleurus	1 600	1 800	Havennes	2 200	
Flobecq	1 500	1 500	Hertain	1 300	
Fontaine-l'Évêque	1 800	1 800	Kain	1 200	
Frameries	1 600	1 700	Lamain	1 200	
Frasnes-lez-Anvaing	1 650	1 850	Marquain	1 400	
Froidchappelle	1 200	1 200	Maulde	1 200	
Gerpennes	1 200	1 500	Melles	1 600	
Ham-sur-Heure-Nalinnes	1 600	1 800	Mont-Saint-Aubert	1 800	
Hensies	1 500	1 750	Mourcourt	1 400	
Honnelles	1 500	2 000	Orcq	1 200	
Jurbise	1 200	1 500	Quartes	1 800	
La Louvière	1 500	1 700	Ramegnies-Chin	1 500	
Lens	1 500	1 500	Rumillies	650	
Le Roeulx	1 400	1 500	Saint-Maur	1 600	
Les Bons Villers	1 300	1 600	Templeuve	1 600	
Lessines	1 700	2 000	Thimougies	1 800	
Leuze-en-Hainaut	1 800	2 000	Vaulx	1 250	
Lobbès	1 500	1 950	Vezon	1 800	
Manage	1 400	1 600	Warchin	1 500	
Merbes-le-Château	1 800	1 800	Willemeau	1 300	
Momignies	1 200	1 200			

VI. Provincie Luik

Provinciale opcentiemen op de O. V. —

Aanslagjaar 1977 : 600

Aanslagjaar 1978 : 600

VI. Province de Liège

Additionnels provinciaux au Pr. I. —

Exercice d'imposition 1977 : 600

Exercice d'imposition 1978 : 600

		O.V. - Pr.I.				O.V. - Pr.I.	
Gemeenten. — Communes		1977	1978	Gemeenten. — Communes		1977	1978
Amay		1 600	1 600	Fexhe-le-Haut-Clocher		2 500	2 500
Amblève		1 200	1 200	Flémalle		1 700	1 700
Ans		1 500	1 500	Fléron		1 200	1 200
Anthisnes		1 200	1 200	Geer		1 500	1 500
Aubel		1 200	1 500	Grâce-Hollogne		1 400	1 500
Awans		1 200	1 200	Hamoir		1 300	1 400
Aywaille			1 400	Hannut		1 750	2 250
Aywaille		1 400		Héron		2 000	2 000
Ernonheid		1 800		Herstal		1 800	1 800
Harzé		1 300		Herve		1 000	1 000
Louveigné		1 200		Huy		1 650	1 650
Rouvreux		1 300		Jalhay		1 200	1 200
Sougné-Remouchamp		1 000		Juprelle		1 450	1 450
Baelen		1 300	1 300	La Calamine		1 200	1 200
Bassenge			1 200	Liège		1 500	1 600
Bassenge		1 500		Lierneux		1 500	1 500
Boirs		1 200		Limbours		1 600	1 600
Eben-Emael		800		Lincet		2 000	2 000
Glons		1 100		Lontzen		1 200	1 200
Slins		1 500		Malmédy		1 600	2 000
Roclenge-Geer		1 500		Marchin		1 400	2 000
Wonck		1 100		Modave		2 000	2 000
Berloz		1 200	1 200	Nandrin		1 500	1 500
Beyne-Heusay		1 500	1 500	Neupré		1 200	1 200
Blégny		1 500	1 500	Olne		800	800
Braives			1 950	Oreye		1 400	1 400
Braives		1 400		Ouffet		1 300	1 300
Avennes		2 105		Oupeye		1 200	1 200
Ciplet		1 600		Pepinster		1 500	1 800
Fallais		2 000		Plombières		1 300	1 500
Fumal		1 800		Raeren		1 200	1 200
Latinne		1 800		Remicourt		1 800	1 800
Tourinne		2 000		Saint-Georges-sur-Meuse		1 900	1 900
Ville-en-Hesbaye		1 400		Saint-Nicolas		1 500	1 500
Bullange		1 200	1 200	Saint-Vith		1 200	1 200
Burdinne			1 800	Seraing		1 700	1 700
Burdinne		1 500		Soumagne		1 300	1 300
Hannêche		1 800		Spa		1 300	1 600
Lamontzée		1 700		Sprimont		1 400	1 400
Marneffe		1 700		Stavelot		1 500	1 500
Oteppe		1 500		Stoumont		1 200	1 200
Burg-Reuland		1 350	1 450	Theux		1 900	1 900
Butgenbach		1 200	1 200	Thimister-Clermont		1 300	1 300
Chaudfontaine		1 200	1 200	Tinlot		1 200	1 200
Clavier		1 420	1 420	Trois-Ponts		800	800
Comblain-au-Pont		1 600	1 600	Trooz		1 450	1 850
Crisnée		2 600	2 600	Verlaine		1 300	1 800
Dalhem		1 600	1 600	Verviers		1 900	1 900
Dison		1 900	1 975	Villers-le-Bouillet		1 960	1 960
Donceel		2 000	2 000	Visé		1 400	1 400
Engis		1 200	1 700	Waimes		1 200	1 200
Esneux		1 350	1 850	Wanze		1 500	1 500
Eupen		1 200	1 200	Waremmes		1 750	1 750
Faiimes		1 300	1 300	Wasseiges		1 500	1 500
Ferrières		1 450	1 450	Welkenraedt		1 300	1 300

VII. Provincie Limburg

Provinciale opcentiemen op de O. V. — Aanslagjaar 1977 : 390
Aanslagjaar 1978 : 390

VII. Province de Limbourg

Additionnels provinciaux au Pr. I. — Exercice d'imposition 1977 : 390
Exercice d'imposition 1978 : 390

O.V. - Pr.I.			O.V. - Pr.I.		
Gemeenten. — Communes	1977	1978	Gemeenten. — Communes	1977	1978
Alken	1 800	1 800	Lanaken		1 400
As	1 200	1 200	Lanaken	1 200	
Beringen	1 500	1 600	Gellik	1 300	
Bilzen	1 500	1 600	Neerharen	1 200	
Bocholt	1 500	1 600	Rekem	1 300	
Borgloon	1 650	1 650	Veldwezelt	1 200	
Bree	1 500	1 900	Leopoldsburg	1 500	1 500
Diepenbeek	1 500	1 600	Lommel	1 300	1 300
Dilsen	1 400	1 800	Lummen	1 500	1 500
Voeren	1 850	1 850	Maaseik	1 500	1 600
Genk	1 500	1 800	Maasmechelen	1 200	1 200
Gingelom	1 600	1 600	Meeuwen-Gruitrode	1 300	1 500
Halen	1 500	1 800	Neerpelt	1 350	1 400
Ham	1 400	1 400	Nieuwerkerken	2 000	2 000
Hamont-Achel	1 580	1 800	Opglabbeek	1 200	1 600
Hasselt	1 350	1 400	Overpelt	1 400	1 400
Hechtel-Eksel	1 300	1 300	Peer	1 400	1 700
Heers	1 500	1 600	Riemst	1 200	1 300
Herk-de-Stad	1 500	1 650	Sint-Truiden		1 800
Herstappe	1 900	1 900	Sint-Truiden	1 400	
Heusden-Zolder	1 500	1 600	Brustem	1 850	
Hoeselt	1 300	1 400	Borlo	1 500	
Houthalen-Helchteren	1 200	1 200	Duras	1 200	
Kinrooi	1 600	1 600	Gelmen	1 300	
Kortessem		2 000	Kozen	1 500	
Kortessem	2 000		Velm	1 200	
Guigoven	1 400		Zepperen	1 300	
Vliermaal	1 500		Tessenderlo	1 450	1 450
Vliermaalroot	1 300		Tongeren	1 600	1 600
Wintershoven	1 550		Wellen	1 600	1 700
			Zonhoven	1 400	1 400
			Zutendaal	1 200	1 200

VIII. Provincie Luxemburg

Provinciale opcentiemen op de O. V. — Aanslagjaar 1977 : 300
Aanslagjaar 1978 : 400

VIII. Province de Luxembourg

Additionnels provinciaux au Pr. I. — Exercice d'imposition 1977 : 300
Exercice d'imposition 1978 : 400

O.V. - Pr.I.			O.V. - Pr.I.		
Gemeenten. — Communes	1977	1978	Gemeenten. — Communes	1977	1978
Arlon	1 600	1 900	Meix-devant-Virton	1 750	1 750
Attert	1 200	1 200	Messancy	1 300	1 500
Aubange	1 200	1 200	Musson	1 200	1 200
Bastogne	1 950	1 950	Nassogne	1 200	1 200
Bertogne	1 800	1 800	Neufchâteau		1 600
Bertrix	1 000	1 400	Neufchâteau (Lux.)	1 250	
Bouillon	1 200	1 200	Assenois	1 200	
Chiny	1 200	1 200	Grandvoir	1 500	
Daverdisse	500	500	Grapfontaine	1 500	
Durbuy	1 600	1 600	Hamipré	1 400	
Erezée	1 500	1 600	Longlier	1 200	
Etalle	1 200	1 200	Tournay	1 200	
Fauvillers	1 600	1 600	Paliseul	1 200	1 200
Florenville	1 400	1 400	Rendeux	1 500	1 800
Gouvy	2 000	2 000	Rouvroy	1 500	1 500
Habay	1 250	1 250	Saint-Hubert	1 200	1 200
Herbeumont	1 300	1 300	Saint-Léger	1 200	1 200
Horton	900	900	Sainte-Ode	1 700	1 700
Houffalize	1 500	1 950	Tellin	1 000	1 000
La Roche-en-Ardenne	1 500	1 500	Tenneville	1 200	1 200
Léglise	1 350	1 350	Tintigny	1 200	1 500
Libin	800	800	Vaux-sur-Sure	2 000	2 000
Libramont-Chevigny	1 200	1 200	Vielsalm	1 600	1 600
Manhay	1 200	1 200	Virton	1 300	1 600
Marche-en-Famenne	1 500	1 650	Wellin	1 000	1 200
Martelange	1 500	1 600			

IX. Provincie Namen

Provinciale opcentiemen op de O. V. — Aanslagjaar 1977 : 550
 Aanslagjaar 1978 : 650

IX. Province de Namur

Additionnels provinciaux au Pr. I. — Exercice d'imposition 1977 : 550
 Exercice d'imposition 1978 : 650

Gemeenten. — Communes	O.V. - Pr.I.		Gemeenten. — Communes	O.V. - Pr.I.	
	1977	1978		1977	1978
Andenne	1 500	1 600	Hastière	1 300	1 300
Anhée	1 100	1 200	Havelange	1 300	1 300
Assesse	1 300	1 300	Houyet	1 200	1 500
Beauraing	1 500	1 600	Jemeppe-sur-Sambre	1 200	1 200
Bièvre	1 000	1 300	La Bruyère	1 500	1 500
Cerfontaine	1 250	1 500	Mettet	1 600	1 700
Ciney	1 500	1 500	Namur	1 500	1 600
Couvin	1 500	1 500	Ohey	1 600	1 600
Dinant	1 300	1 750	Onhaye	1 400	1 400
Doische	1 600	1 600	Philippeville	1 200	1 200
Eghezée	1 250	1 250	Profondeville	1 200	1 200
Fernelmont	1 550	1 550	Rochefort	1 200	1 200
Florefe	1 200	1 200	Sambreville	1 500	1 500
Florennes	1 300	1 450	Sombreffe	1 400	1 400
Fosses-la-Ville	1 700	1 700	Somme-Leuze	1 500	1 500
Gedinne	850	850	Viroinval	1 200	1 200
Gembloux-sur-Orneau	1 400	1 800	Vresse-sur-Semois	1 000	1 300
Gesves	1 900	1 900	Walcourt	1 200	1 200
Hamois	1 200	1 200	Yvoir	1 200	1 200