

Chambre des Représentants

SESSION 1978-1979

3 NOVEMBRE 1978

PROJET DE LOI DE FINANCES pour l'année budgétaire 1979 et de fixation du contingent de l'armée

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS REUNIES
DE LA DEFENSE NATIONALE ET DES FINANCES ⁽¹⁾
PAR M. GHEYSEN
ET Mme DETIEGE

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet comporte trois sections :

- des crédits provisoires pour l'année budgétaire 1979 ;
- un certain nombre de dispositions financières qui sont traditionnellement reprises au budget des Voies et Moyens et au budget de la Dette publique ;
- certaines autres dispositions dont notamment la fixation du contingent de l'armée pour 1979 au sujet de laquelle la Commission de la Défense nationale a été consultée.

Seuls les membres de la Commission des Finances avaient voix délibérative.

⁽¹⁾ Composition des Commissions réunies :

1° Commission de la Défense nationale :

Président : M. Poswick.

A. — Membres : MM. De Mey, De Vlies, Mlle Devos, MM. Ducobu, Gheysen, Magnée, Tanghe, Uyttendaele, Van Dessel. — Baldewijns, Boeykens, Danschutter, Dejardin, Denison, Marcel Remacle, Tobback. — Bonnel, Mundeeler, Poswick, Vreven. — Mattheyssens, Emiel Vansteenkiste. — Mme Banneux.

B. — Suppléants : Mlle Dielens, MM. Grafé, Kelchtermans, Nothomb, Willems. — Mme Brenez, MM. André Cools, Degroeve, Demeyere. — Bertouille, Poortmans. — Belmans. — Mme Spaak épouse Danis.

2° Commission des Finances :

Président : M. Deruelles.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Tijl Declercq, Desmarets, Diegenant, Dupré, Lenaerts, Martens, Maystadt, Van den Brande. — Boeykens, André Cools, Deruelles, Glinne, Mangelschots, Tobback, Van Acker. — Willy De Clercq, Defraigne, Delruelle, Spröckeels. — Desayere, Schiltz. — Clerfayt.

B. — Suppléants : MM. Ducobu, Lenssens, Marc Olivier, Renaat Peeters, Wauthy. — Anselme, Bob Cools, Mme Detiège, MM. Scokaert. — Gol, Verberckmoes. — Paul Peeters. — Gendebien.

Voir :

506 (1978-1979) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1978-1979

3 NOVEMBER 1978

ONTWERP VAN FINANCIEWET voor het begrotingsjaar 1979 en wet tot vaststelling van de legersterkte

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES
VOOR DE LANDSVERDEDIGING EN DE FINANCIËN ⁽¹⁾
UITGEBRACHT DOOR DE HEER GHEYSEN
EN Mw DETIEGE

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige ontwerp bevat drie afdelingen :

- voorlopige kredieten voor het begrotingsjaar 1979 ;
- een aantal financiële bepalingen die traditioneel in de Rijksmiddelenbegroting en de Rijksschuldbegroting worden opgenomen ;
- een aantal andere bepalingen, waaronder de vaststelling van de legersterkte voor 1979 waarover de Commissie voor de Landsverdediging werd geraadpleegd.

Alleen de leden van de Commissie voor de Financiën hadden stemrecht.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Verenigde Commissies :

1° Commissie voor de Landsverdediging :

Voorzitter : de heer Poswick.

A. — Leden : de heren De Mey, De Vlies, Mej. Devos, de heren Ducobu, Gheysen, Magnée, Tanghe, Uyttendaele, Van Dessel. — Baldewijns, Boeykens, Danschutter, Dejardin, Denison, Marcel Remacle, Tobback. — Bonnel, Mundeeler, Poswick, Vreven. — Mattheyssens, Emiel Vansteenkiste. — M^w Banneux.

B. — Plaatsvervangers : Mej. Dielens, de heren Grafé, Kelchtermans, Nothomb, Willems. — M^w Brenez, de heren André Cools, Degroeve, Demeyere. — Bertouille, Poortmans. — Belmans. — M^w Spaak echtg. Danis.

2° Commissie voor de Financiën :

Voorzitter : M. Deruelles.

A. — de heren d'Alcantara, Tijl Declercq, Desmarets, Diegenant, Dupré, Lenaerts, Martens, Maystadt, Van den Brande. — Boeykens, André Cools, Deruelles, Glinne, Mangelschots, Tobback, Van Acker. — Willy De Clercq, Defraigne, Delruelle, Spröckeels. — Desayere, Schiltz. — Clerfayt.

B. — Plaatsvervangers : de heren Ducobu, Lenssens, Marc Olivier, Renaat Peeters, Wauthy. — Anselme, Bob Cools, M^w Detiège, de heren Scokaert. — Gol, Verberckmoes. — Paul Peeters. — Gendebien.

Zie :

506 (1978-1979) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendementen.

Section I.

Crédits provisoires (art. 1 à 17)

Quoique le dépôt des budgets ait été bien avancé, le renouvellement prévu des Chambres législatives aura pour effet que les budgets pour 1979 ne seront pas votés en temps opportun de sorte que des crédits provisoires seront nécessaires.

Le Gouvernement estime opportun de demander quatre douzièmes provisoires.

En ce qui concerne certains postes budgétaires, il est demandé cinq douzièmes parce que certaines dispositions réglementaires imposent l'engagement et l'ordonnancement, pendant les quatre premiers mois de l'année, de certaines dépenses relatives à une période plus longue.

Le Secrétaire d'Etat au Budget rappelle que les crédits provisoires ne peuvent être affectés à des dépenses nouvelles. Il est dérogé à cette règle pour un crédit de 175 millions, destiné à l'acquisition de cinq avions d'écolage dont l'Ecole d'aviation civile devrait pouvoir disposer en septembre 1979. Afin de permettre cette acquisition, il convient de passer contrat et d'engager les dépenses dès le début de 1979.

Le Secrétaire d'Etat souligne que l'entière disposition des crédits d'engagement est demandée. Il s'agit en l'occurrence d'un instrument important de la politique économique.

Il est signalé que la demande porte habituellement sur trois douzièmes provisoires. Des douzièmes provisoires supplémentaires pourraient être demandés au Parlement, même si les discussions en vue de la constitution d'un nouveau gouvernement n'étaient pas terminées fin mars 1979. Un membre réfute l'argument suivant lequel quatre douzièmes seraient nécessaires à la liquidation des dépenses d'investissements, étant donné qu'ils sont libérés par trimestre.

L'inscription de quatre douzièmes traduit non seulement un certain pessimisme quant à l'issue de la présente crise politique, ce qui ne manquera pas de susciter des réactions à l'étranger, mais elle engage en plus et dans une large mesure la politique budgétaire de l'année prochaine.

Plusieurs membres demandent dès lors que les crédits supplémentaires qui sont accordés en l'occurrence ne soient dépassés en aucun cas.

Le Secrétaire d'Etat déclare que la demande de quatre douzièmes est fondée sur des raisons purement techniques. Le Gouvernement actuel a décidé de n'accorder les crédits supplémentaires de 1978 que s'ils sont déjà inscrits au feuillet. Les crédits supplémentaires inscrits pour 1979 feront l'objet d'un contrôle strict, ce qui n'est pas toujours facile pour un Gouvernement qui est chargé d'expédier les affaires courantes.

Le Gouvernement a donc arrêté une série de mesures. Ainsi, chaque Ministre devra établir un état mensuel des dépenses de son département. L'Inspection des Finances a été invitée à considérer les crédits provisoires pour 1979 comme des crédits votés à titre définitif. Les lois dites « anticrise » prévoient d'ailleurs une série de dispositions qui s'appliquent de plein droit, sans qu'il soit nécessaire de prendre des arrêtés dans le cadre des pouvoirs spéciaux. Ainsi, les crédits, hors index, inscrits pour l'INAMI et pour le Fonds des Communes seront identiques à ceux de 1978.

Sectie I

Voorlopige kredieten (artt. 1 tot 17)

Hoewel met de ronddeling van de begrotingen goed was opgeschoten zullen, wegens de in uitzicht gestelde vernieuwing van de Wetgevende Kamers, de begrotingen voor 1979 niet bijtijds worden gestemd, zodat voorlopige kredieten vereist zijn.

De Regering acht het geraadzaam de toekenning van vier voorlopige twaalfden te vragen.

Voor sommige begrotingsposten worden vijf twaalfden gevraagd omdat ingevolge reglementaire bepalingen, zekere uitgaven die betrekking hebben op een langere periode moeten vastgelegd en geordonnanceerd worden tijdens de eerste vier maanden van het jaar.

De Staatssecretaris voor Begroting herinnert eraan dat de voorlopige kredieten niet mogen worden aangewend voor nieuwe uitgaven. Een uitzondering op deze regel is een krediet van 175 miljoen frank voor de aankoop van vijf lesvliegtuigen waarover de school voor Burgerlijke Luchtvaart in september 1979 zou moeten beschikken. Om deze levering mogelijk te maken moet het kontrakt terzake en dus de vastlegging van de uitgaven, gesloten worden begin 1979.

De Staatssecretaris vestigt er voorts de aandacht op dat de volledige beschikking over de vastleggingskredieten wordt gevraagd. Het gaat hier immers over een belangrijk instrument van het economisch beleid.

In de Commissie werd opgemerkt dat doorgaans drie voorlopige twaalfden worden gevraagd. Zelfs indien einde maart 1979 het formatieberaad niet zou beëindigd zijn, kunnen aan het Parlement bijkomende twaalfden worden gevraagd. Het argument dat vier twaalfden nodig zijn voor het vereffenen van de investeringsuitgaven werd door een lid afgewezen daar zij per trimester worden vrijgegeven.

Het uittrekken van vier twaalfden vertolkt niet alleen een pessimistische visie op de afloop van de huidige politieke crisis, wat ook in het buitenland tot nadenken zal stemmen, maar tevens wordt daardoor het begrotingsbeleid van volgend jaar reeds in belangrijke mate bepaald.

Meerdere leden vroegen dan ook dat de bijkredieten die hier worden toegekend in geen geval zouden overschreden worden.

Volgens de Staatssecretaris is het gewoon om technische redenen dat vier twaalfden worden gevraagd. De huidige Regering heeft beslist de bijkredieten voor 1978 slechts toe te kennen indien zij reeds ingeschreven zijn in het feuilleton. Aan de uitgetrokken bijkredieten voor 1979 zal streng de hand worden gehouden, voor een Regering die belast zal zijn met de lopende zaken is dat niet steeds zo gemakkelijk.

Om dit mogelijk te maken heeft de Regering een aantal maatregelen getroffen. Zo zal iedere Minister een maandstaat moeten opstellen over de uitgaven van zijn departement. Aan de inspectie van Financiën werd opgedragen de voorlopige kredieten voor 1979 te beschouwen als definitief goedgekeurde bedragen. De zgn. « anti-crisiswetten » bevatten trouwens een aantal bepalingen die van rechtswege gelden zonder dat er volmachtsbesluiten voor nodig zijn. Zo zullen o.m. voor het RIZIV en het Gemeentefonds, behoudens de indexaanpassing, dezelfde kredieten worden uitgetrokken als voor 1978.

Un membre demande s'il n'est pas ambitieux de prévoir pour 1979 un montant de 230 milliards de dépenses de capital, étant donné que le programme pour 1978, portant notamment sur 200 milliards, sera difficile à réaliser.

Le Secrétaire d'Etat répond que les dépenses d'investissement pour 1978 ont été libérées à 100 %. Jusqu'à présent, ce montant de 200 milliards a été affecté à concurrence de 52 %. Ceci est dû dans une certaine mesure au fait que l'organisation de l'appareil de l'Etat n'a pas fonctionné dans des conditions optimales (par exemple le manque d'ingénieurs au département des Travaux publics). Certains départements cependant ont déjà liquidé entre 70 et 75 % de ces crédits.

En vue d'une meilleure répartition, le Gouvernement chargera un ou deux fonctionnaires d'une mission de coordination qui consistera à suivre les autorisations d'engagement, de sorte que les difficultés qui se présentent traditionnellement à la fin de l'année pourront être évitées. Un grand nombre de départements attendent en effet les derniers mois pour solliciter des autorisations d'engagement.

**

Les articles 1 à 17 sont adoptés par 12 voix contre 1.

Section II

Dispositions financières (art. 18 à 30)

Art. 18 à 20.

Ces articles sont adoptés sans discussion.

Art. 21.

Cet article précise notamment que la participation exceptionnelle et temporaire de solidarité sera perçue au profit de l'Etat. Le Gouvernement a rappelé que cette cotisation sur la partie exceptionnelle des bénéfices ou profits a été instaurée par la loi du 30 mars 1976. A ce moment, cette participation était attribuée directement au Fonds national de solidarité.

L'article 21 est adopté à l'unanimité.

Art. 21bis (nouveau).

Selon MM. Van Geyt et Levaux, le retard du Gouvernement en matière de péréquation cadastrale provoque une sous-évaluation fiscale croissante des revenus immobiliers.

En vue de corriger l'inégalité existante en faveur des propriétaires fonciers importants, ils proposent (*Doc. n° 506/2*) de doubler ou de tripler le revenu cadastral des immeubles donnés en location à de simples particuliers, suivant que le montant global des revenus cadastraux des propriétés foncières du contribuable concerné (c'est-à-dire d'un même propriétaire) n'excède pas ou excède 60 000 francs.

Le Ministre des Finances fait observer que cette disposition ne rentre pas dans le cadre du projet en discussion : il

Een lid vraagt of het niet ambitieus is voor 1979, 230 miljard kapitaaluitgaven te begroten aangezien het programma voor 1978, nl. 200 miljard maar moeilijk zal worden uitgevoerd.

De Staatssecretaris antwoordt dat de investeringsuitgaven voor 1978 voor 100 % werden vrijgemaakt. Vooral nog werd 52 % van de 200 miljard aangewend. Dit is in zekere mate te wijten aan de niet optimale organisatie van het staatsapparaat (bv. het tekort aan ingenieurs bij het departement van openbare werken). Sommige departementen hebben evenwel reeds 70 à 75 % van deze kredieten vereffend.

Om tot een betere spreiding te komen zal de Regering één of meerdere ambtenaren belasten met een coördinatietaak die er zal in bestaan de vastleggingsmachtigingen op te volgen zodat de moeilijkheden die zich traditioneel bij het einde van het jaar voordoen kunnen vermeden worden. Heel wat departementen wachten immers tot de laatste maanden om vastleggingsmachtigingen te vragen.

**

De artikelen 1 tot 17 worden aangenomen met 12 tegen 1 stem.

Sectie II

Financiële bepalingen (artt. 18 tot 30)

Artt. 18 tot 20.

Deze artikelen worden zonder bespreking aangenomen.

Art. 21.

In dit artikel wordt o.m. bepaald dat de uitzonderlijke en tijdelijke solidariteitsbijdrage ten bate van de Staat zal worden geheven. Van regeringszijde werd eraan herinnerd dat deze bijdrage op het uitzonderlijk gedeelte van de winsten of van de baten, via de wet van 30 maart 1976 werd ingevoerd. Toen werd deze bijdrage rechtstreeks toegewezen aan het nationaal solidariteitsfonds.

Artikel 21 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 21bis (nieuw).

Volgens de heren Van Geyt en Levaux brengt de door de Regering inzake de herziening van het kadastrale inkomen opgelopen vertraging een groeiende fiscale onderwaardering mede van de onroerende inkomsten.

Om die ongelijkheid die in het voordeel speelt van de grootgrondbezitters weg te werken, stellen zij voor (*Sinuk n° 506/2*) het kadastrale inkomen van de aan gewone particulieren verhuurde onroerende goederen te verdriedubbelen of te verdubbelen, naarmate het globale bedrag van de kadastrale inkomens van de betrokken belastingplichtige (dit is eenzelfde eigenaar) al dan niet hoger ligt dan 60 000 frank.

De Minister van Financiën merkt op dat deze bepaling niet op haar plaats is in het voorliggende ontwerp; het gaat hier

s'agit là d'une question qui devra être réglée lors de la mise en vigueur de la péréquation générale des revenus cadastraux. En outre, il rappelle que le Gouvernement a annoncé qu'il ne leverait pas de nouveaux impôts.

Mis aux voix, cet amendement est repoussé par les 14 membres présents.

Art. 22.

Le Gouvernement propose d'aménager, dans les limites des possibilités budgétaires, l'impôt des personnes physiques de l'exercice d'imposition 1979 pour les petits et moyens revenus, en fonction du taux d'inflation pour l'année 1978 par rapport à l'année 1977.

En guise d'introduction, le Ministre des Finances a esquissé les mesures proposées :

1° prendre en considération un taux d'inflation de 4 % (1977 = 100 ; 1978 = 104) ;

2° continuer à utiliser la méthode directe qui a été instaurée pour les exercices d'imposition 1976 et 1977 par la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 et qui a été appliquée également pour l'exercice d'imposition 1978 (loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978).

Cette méthode consiste non seulement dans l'aménagement du barème de l'impôt, mais également dans l'indexation (c'est-à-dire multiplication par le coefficient 1,04) de la limite en dessous de laquelle les revenus professionnels des époux ne sont pas cumulés et des limites en matière de réduction d'impôt pour charges de famille.

Le minimum imposable de base (contribuable sans charges de famille) est augmenté de 10 000 francs et les compléments pour personnes à charge sont majorés de 4 %.

L'indexation proposée du tarif est :

- intégrale pour les revenus dont le montant imposable n'excède pas 400 000 francs, soit un salaire brut de $\pm 510\,000$ francs, ce qui correspond à un montant brut imposable (salaire brut moins retenues sociales) de 463 158 francs; le nombre de contribuables intéressés s'élève à quelque 2 224 000, soit 59 % du nombre total de contribuables ;
- partielle et dégressive pour les revenus nets imposables compris entre 400 000 francs et 750 000 francs, ce qui correspond à une rémunération brute de $\pm 890\,000$ francs, ce qui donne un montant brut imposable de 831 579 francs; le nombre de contribuables intéressés s'élève à quelque 1 186 000, soit 32 % du total.

En ce qui concerne les réductions maxima pour charges de famille, l'aménagement proposé porte la limite au-dessus de laquelle il n'est plus accordé de réduction, de 375 000 francs plus 39 000 francs au-delà de la troisième personne à charge, à 390 000 francs plus 41 000 francs par personne au-delà de la troisième.

Cette mesure profitera à environ 1 225 000 contribuables dont quelque 910 000 bénéficiant d'un revenu inférieur à 750 000 francs. La limite en dessous de laquelle les revenus professionnels ne sont pas cumulés est également portée de 375 000 francs à 390 000 francs. Environ 25 000 ménages bénéficieront de cette mesure.

Le minimum imposable en vigueur pour les personnes sans charges de famille s'élève à 75 000 francs pour l'exercice

om een probleem dat zal moeten worden geregeld bij de algemene herziening van de kadastrale inkomens. Voorts herinnert hij eraan dat de Regering heeft aangekondigd dat zij geen nieuwe belastingen zal heffen.

Het amendement wordt in stemming gebracht en door de 14 aanwezige leden verworpen.

Art. 22.

De Regering stelt voor om binnen de perken van de budgettaire mogelijkheden de personenbelasting van het aanslagjaar 1979 op de lage en middelgrote inkomens aan te passen met inachtneming van de inflatievoet 1978 ten opzichte van 1977.

Bij wijze van inleiding geeft de Minister van Financiën een overzicht van de voorgestelde maatregelen :

1° er zou rekening worden gehouden met een inflatievoet van 4 % (1977 = 100; 1978 = 104);

2° voorts zou men de rechtstreekse methode blijven gebruiken die is ingevoerd voor de aanslagjaren 1976 en 1977 bij de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, en die eveneens werd toegepast voor het aanslagjaar 1978 (wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978).

Die methode bestaat niet alleen in een aanpassing van het belastingtarief, maar tevens in het indexeren (d.i. vermenigvuldigen met een coëfficiënt 1,04) van de grens waaronder de bedrijfsinkomsten van de echtgenoten niet worden samengevoegd, alsmede in het indexeren van de inkomensgrenzen in verband met de belastingverminderingen voor gezinslasten.

Inzake de belastbare minima wordt een basisverhoging van 10 000 frank toegepast voor het belastbaar minimum met 0 personen ten laste en worden de bijkomende bedragen voor de overige personen ten laste met 4 % opgevoerd.

De voorgestelde indexering van het tarief is :

- volledig voor de inkomens met een belastbaar nettobedrag tot 400 000 frank, hetgeen overeenstemt met een brutoloon van $\pm 510\,000$ frank of een belastbaar brutobedrag (brutoloon min sociale afhoudingen) van 463 158 frank; het aantal betrokken belastingplichtigen bedraagt ongeveer 2 224 000 of 59 % van het totaal aantal belastingplichtigen;
- gedeeltelijk en degressief voor de belastbare netto-inkomens begrepen tussen 400 000 frank en 750 000 frank, d.i. een brutoloon van $\pm 890\,000$ frank of een belastbaar brutobedrag van 831 579 frank; het aantal betrokken belastingplichtigen bedraagt hier ongeveer 1 186 000 of 32 % van het totaal.

Inzake de maximumvermindering wegens gezinslasten wordt de grens boven welke geen vermindering meer wordt verleend, van 375 000 frank plus 39 000 frank boven de derde persoon ten laste op 390 000 frank plus 41 000 frank per persoon ten laste boven de derde gebracht.

Ongeveer 1 225 000 belastingplichtigen, van wie $\pm 910\,000$ met een lager inkomen dan 750 000 frank, zullen het voordeel van die maatregel genieten. De inkomensgrens waaronder de bedrijfsinkomsten van de echtgenoten niet worden samengevoegd wordt eveneens van 375 000 op 390 000 frank gebracht. Die maatregel komt ten goede aan ca. 25 000 gezinnen.

Het belastbare minimum voor personen zonder gezinslasten bedroeg voor het aanslagjaar 1978 75 000 frank. De ver-

d'imposition 1978. La majoration de 10 000 francs porte ce montant à 85 000 francs pour l'exercice d'imposition 1979. Les majorations pour les personnes à charge sont relevées de 4 % par rapport à l'année précédente. Cette mesure profitera à $\pm$ 50 000 contribuables.

Le Gouvernement propose également d'appliquer dorénavant le régime spécial de taxation des revenus de remplacement aux indemnités, pensions ou rentes constituant la réparation totale d'une perte (permanente ou temporaire) de revenus.

Il s'agit là d'un point faible du régime fiscal actuel des revenus de remplacement.

Déjà avant la réforme du régime fiscal des allocations sociales ayant le caractère de revenus de remplacement, les rentes et les indemnités allouées aux victimes d'accidents du travail et de maladies professionnelles étaient imposables (sauf dans des cas assez exceptionnels où ces indemnités étaient inférieures à 80 % du revenu remplacé).

En cas d'incapacité permanente, ces indemnités étaient considérées comme des pensions; lorsqu'elles constituaient les seuls revenus professionnels imposables du contribuable, elles donnaient droit à un abattement forfaitaire déterminé annuellement de manière telle que la pension minimum garantie à un ménage dans le régime des « ouvriers » pour une carrière complète ayant pris fin avant 1962, soit exonérée en fait.

Lors de l'instauration du nouveau régime d'imposition des allocations sociales ayant le caractère de revenus de remplacement, applicable à partir de l'exercice d'imposition 1977 (revenus de 1976), il a été jugé que les « allocations » de quelque nature que ce soit, constituant la réparation totale (à 100 %) d'une perte de rémunérations devaient rester soumises à l'impôt au même titre que les rémunérations nettes qu'elles remplaçaient.

Bref, dans le régime nouveau, les rentes viagères attribuées aux victimes d'accidents du travail et de maladies professionnelles en cas d'incapacité permanente, ne bénéficient plus de l'abattement spécial « pensions », mais seulement de l'abattement ordinaire de 10 000 francs.

Cette modification de régime a entraîné automatiquement un alourdissement sensible de la charge fiscale pour la plupart des victimes d'accidents du travail et de maladies professionnelles et, surtout, des distorsions injustifiables dans la taxation des allocations sociales suivant qu'elles constituent — ou sont censées constituer — la réparation totale ou la réparation partielle d'une perte de revenus professionnels.

Pour redresser la situation, au plan fiscal, il n'y a pas d'autre moyen que d'appliquer l'abattement spécial à tous les revenus de remplacement, que la perte de revenus soit temporaire ou permanente, que la réparation de la perte de revenus soit totale ou partielle.

Le nombre de bénéficiaires de cette mesure est estimé à quelque 75 000, pratiquement tous des victimes d'accidents du travail ou de maladies professionnelles atteints d'une incapacité permanente.

hoking met 10 000 frank brengt dit voor het aanslagjaar 1979 op 85 000 frank. De bijkomende verhogingen voor personen ten laste worden in vergelijking met 1977 telkens met 4 % aangepast. Ongeveer 50 000 belastingplichtigen zullen daar voordeel bij hebben.

De Regering stelt eveneens voor het bijzonder aanslagstelsel voor de vervangingsinkomens toe te passen op de vergoedingen, pensioenen en renten die een schadeloosstelling voor een (bestendig of tijdelijk) inkomensverlies vormen.

Het gaat hier in feite om een zwak punt van de huidige fiscale regeling met betrekking tot de vervangingsinkomens.

Reeds vóór de hervorming van het belastingstelsel met betrekking tot de sociale vergoedingen die het karakter van vervangingsinkomens hebben, waren renten en vergoedingen die werden toegekend aan slachtoffers van arbeidsongevallen en beroepsziekten, belastbaar (uitgenomen de uitzonderlijke gevallen waarin deze vergoedingen lager waren dan 80 % van het vervangen inkomen).

In geval van bestendige arbeidsongeschiktheid werden deze vergoedingen behandeld zoals de pensioenen; indien zij de enige belastbare bedrijfsinkomsten waren van de belastingplichtige, gaven zij recht op een forfaitaire aftrek waarvan het bedrag jaarlijks zodanig werd vastgesteld dat de pensioenen die niet hoger waren dan het gewaarborgd minimumbedrag, op gezinsbasis, in de regeling voor arbeiders met een volledige, vóór 1962 afgesloten loopbaan, in feite werden vrijgesteld.

Bij de invoering van het nieuwe stelsel van de belasting op de sociale vergoedingen, die beschouwd werden als vervangingsinkomens en dat van toepassing is vanaf het aanslagjaar 1977 (inkomsten van 1976), werd geoordeeld dat de « vergoedingen » van welke aard ook, die de volledige schadeloosstelling tegen 100 %) voor een verlies aan bezoldigingen waren, onderworpen moesten worden aan de belasting volgens het stelsel van de gewone netto-bezoldigingen waarvan zij in de plaats kwamen.

Kortom, in het nieuwe stelsel kwamen de levenslange renten, toegekend aan slachtoffers van arbeidsongevallen of van beroepsziekten met een bestendige arbeidsongeschiktheid niet meer in aanmerking voor de speciale belastingaftrek toepasselijk op de pensioenen, maar wel voor de gewone aftrek van 10 000 frank.

Deze verandering van het stelsel had automatisch een aanzienlijke verzwaring van de belastingdruk tot gevolg voor de meeste slachtoffers van arbeidsongevallen of beroepsziekten en vooral een onverantwoorde scheeftrekking in de taxatie van de sociale vergoedingen, naargelang die een verlies aan bedrijfsinkomsten volledig of gedeeltelijk herstellen of geacht worden te herstellen.

Om die toestand op belastinggebied recht te zetten is er geen ander middel dan het toepassen van de bijzondere aftrek op alle vervangingsinkomens, ongeacht of het inkomensverlies tijdelijk dan wel blijvend is en ongeacht ook of dat inkomensverlies volledig dan wel gedeeltelijk wordt hersteld.

Het aantal belastingplichtigen dat het voordeel van deze maatregel zal genieten, wordt op ongeveer 75 000 geraamd. Bijna allen zijn blijvend arbeidsongeschikt wegens een arbeidsongeval of een beroepsziekte.

*
**

A la question de savoir si le taux de 4 % retenu par le Gouvernement serait suffisant pour faire face à l'inflation prévue en 1979, le Ministre répond qu'en 1978 l'inflation n'atteindra, sur base annuelle, que 3,78 %. Le chiffre de 4 % adopté par le Gouvernement lors de l'élaboration des budgets pour 1979 est donc réaliste.

L'effort fourni par le Gouvernement en vue d'adapter l'impôt des personnes physiques correspond aux intentions formulées à la page 10, premier alinéa, de l'Exposé général des budgets pour 1979.

Enfin, le Ministre répond que le budget pour 1979 contient les crédits nécessaires en vue de poursuivre les mesures en matière d'emploi.

Un membre évoque le problème des abattements fiscaux en faveur des enfants à charge du contribuable. Le système actuel est largement favorable aux revenus élevés. A titre d'exemple, il suffit de songer au fait qu'un contribuable ayant quatre enfants à charge bénéficie d'une réduction de 7 868 francs si ses revenus imposables dépassent 414 000 francs. Si, par contre, ses revenus n'atteignent que 200 000 francs, la réduction ne s'élève qu'à 1 953 francs. Selon cet intervenant il y aurait lieu d'accorder un abattement forfaitaire par enfant à charge.

Un autre membre souligne que le Gouvernement se borne à fournir des comparaisons avec l'année précédente. Ce raisonnement ne tient guère compte de la dépréciation constante, surtout des revenus modestes, du fait de la non-adaptation intégrale de l'impôt à l'augmentation réelle du coût de la vie. En outre, l'exposé introductif du Ministre ne contient que des montants imposables et non bruts. Les conclusions qu'on pourrait tirer de ces comparaisons sont faussées par le fait que de nombreux abattements sont forfaitaires et non indexés. Le Gouvernement devrait fournir, comme cela a été fait dans le passé, des tableaux comparatifs des masses imposables.

Ce membre regrette que la réforme fiscale globale soit reportée d'année en année. On pourrait cependant, sans plus tarder, réduire l'impôt sur les revenus modestes. En compensation il suffirait d'augmenter les impôts des 4 % de contribuables disposant des revenus les plus élevés et d'indexer par exemple les impôts sur les opérations boursières et immobilières, inchangées depuis de nombreuses années.

Le Ministre estime qu'il est difficile de modifier fondamentalement le système fiscal par la présente loi des finances. C'est un problème sur lequel le prochain Gouvernement devra se pencher. Quoi qu'il en soit, la politique familiale doit, selon le Ministre, s'exprimer tant dans la fiscalité que dans l'octroi d'allocations sociales.

A l'origine, l'intention était de faire un plus grand effort en ce qui concerne les charges familiales. Toutefois, dans les limites des possibilités budgétaires (3,5 milliards), une adaptation de 4 % est réalisée tant en ce qui concerne les barèmes fiscaux que les charges familiales et le cumul des revenus des époux. D'autre part, le revenu minimum imposable est relevé de 13,3 % (de 75 000 à 85 000 francs). La réduction de l'inflation permet l'indexation des barèmes fiscaux d'un grand nombre de revenus moyens. Il y a deux ans, l'indexation n'avait été réalisée complètement que pour les revenus jusque 201 000 francs et, d'une manière dégressive, pour les

*
**

Op de vraag of het door de Regering vooropgestelde percentage van 4 % zal volstaan om de voor 1979 in het vooruitzicht gestelde inflatie het hoofd te bieden, antwoordt de Minister dat de inflatie in 1978 op jaarbasis slechts 3,78 % zal bedragen. Bijgevolg mag het percentage van 4 % dat door de Regering bij de opmaak van de begrotingen voor 1979 is gehanteerd, als realistisch worden beschouwd..

De maatregel van de Regering om de belasting van de natuurlijke personen aan te passen beantwoordt aan de bedoelingen die op blz. 10, eerste lid, van de algemene toelichting bij de begrotingen van 1979 staan vermeld.

Ten slotte antwoordt de Minister dat de begroting voor 1979 de nodige kredieten omvat om de maatregelen inzake de tewerkstelling voort te zetten.

Een lid snijdt het probleem aan van de belastingverminderingen voor kinderen ten laste van de belastingplichtige. De huidige regeling valt ruim in het voordeel uit van de hogere inkomens. Als voorbeeld volstaat het te denken aan het feit dat een belastingplichtige met vier kinderen ten laste een vermindering van 7 868 frank ontvangt indien zijn belastbaar inkomen 414 000 frank overtreft. Indien zijn inkomen echter geen 200 000 frank bereikt, bedraagt de vermindering slechts 1 953 frank. Volgens spreker zou een forfaitaire vermindering per kind ten laste moeten worden toegekend.

Een ander lid onderstreept dat de Regering er zich mee vergenoegt vergelijkingen met het voorgaande jaar te maken. Die redenering houdt praktisch geen rekening met de constante waardevermindering, vooral van de kleine inkomens, omdat de belasting niet integraal wordt aangepast aan de reële stijging van het levensonderhoud. Bovendien bevat de inleidende uiteenzetting van de Minister alleen belastbare en geen bruto-bedragen. De conclusies die uit die vergelijkingen zouden kunnen worden getrokken, geven een onjuist beeld omdat de talrijke verminderingen forfaitair zijn en niet geïndexeerd. Zoals dat in het verleden het geval is geweest zou de Regering vergelijkende tabellen van de belastbare massa moeten verstrekken.

Het lid betreurt dat de algemene belastinghervorming van jaar tot jaar wordt uitgesteld. De vermindering van de belasting op de bescheiden inkomens zou nochtans onverwijld kunnen worden ingevoerd. Om dat te compenseren zou het volstaan de belasting te verhogen van de 4 % belastingplichtigen die over de hoogste inkomsten beschikken en bijvoorbeeld de sedert jaren ongewijzigde belasting op de beursverrichtingen en de onroerende verrichtingen te indexeren.

Volgens de Minister kan bezwaarlijk, in de onderhavige financiewet, het belastingstelsel fundamenteel worden gewijzigd. Dit is een aangelegenheid waarover de volgende Regering zich zal moeten uitspreken. Hoe dan ook, moet volgens de Minister het gezinsbeleid zowel via de fiscaliteit als via sociale uitkeringen gevoerd worden.

Oorspronkelijk was het de bedoeling een grotere inspanning te doen inzake de gezinslasten. Binnen de perken evenwel van de budgettaire mogelijkheden (3,5 miljard) wordt een aanpassing van 4 % doorgevoerd zowel voor de belasting-schalen als voor de gezinslasten en de samenvoeging van de inkomsten van de echtgenoten. Het belastbaar minimum daarentegen werd met 13,3 % opgetrokken (van 75 000 frank tot 85 000 frank). Door het indijken van de inflatie is het mogelijk ook de belasting-schalen voor een groot deel van de middeninkomens te indexeren. Twee jaar geleden werd de indexering slechts volledig doorgevoerd voor de inkomens tot

revenus jusque 450 000 francs. Aujourd'hui ces montants sont portés respectivement à 400 000 francs et 750 000 francs.

Pour l'exercice d'imposition 1979, l'ensemble des mesures proposées entraînera une moins-value de 7 milliards de francs.

**

1^{er} : article 51, § 1, C.I.R.

Les modifications proposées à l'article 51, § 1^{er}, C.I.R., constituent le corollaire de celles apportées à l'article 62bis, § 1^{er}, C.I.R. (cf. *sub* 2^o).

Les rémunérations (art. 20, 2^o, C.I.R.) et les profits (art. 20, 3^o, C.I.R.) imposables comprennent notamment les indemnités obtenues en réparation (totale ou partielle) d'une perte temporaire de revenus.

La rédaction actuelle de l'article 51 C.I.R. exclut du bénéfice du forfait de charges professionnelles les indemnités obtenues en réparation partielle d'une perte de rémunérations; l'abattement spécial leur est d'ailleurs applicable.

Ce même article 51, § 1^{er}, admet donc l'application du forfait de charges professionnelles aux indemnités obtenues en réparation totale d'une perte temporaire de rémunérations ou de profits, mais en matière d'abattement forfaitaire sur les revenus professionnels, seul l'abattement ordinaire de 10 000 francs est admis.

Le 2^o de l'article 22 du projet de loi prévoyant l'application de l'abattement spécial à toutes les indemnités, pensions, rentes ou allocations analogues constituant des revenus de remplacement, il y a lieu de les exclure du bénéfice du forfait de charges professionnelles (en fait, les intéressés ne doivent pas exposer de dépenses professionnelles en vue d'acquiescer ou de conserver ces revenus).

Un amendement de MM. Van Geyt et Levaux (*Doc.* n° 506/2-I), tend à insérer dans le texte des articles 51, § 1^{er} et 62bis, § 1^{er}, 1^o et 2^o, du Code des impôts sur les revenus, les mots « permanente ou » entre le mot « perte » et le mot « temporaire ».

Il estime qu'il faut éviter toute ambiguïté dans les nouveaux textes susvisés.

Le Ministre des Finances fait observer que les indemnités constituant la réparation totale ou partielle d'une perte permanente de bénéfices, rémunérations ou profits ne sont pas visées aux articles 20, 1^o, 2^o ou 3^o, 22, 26, 27 et 30 du Code des impôts sur les revenus, mais bien aux articles 20, 5^o et 32bis du même Code : ce sont des pensions, rentes ou allocations au même titre que les pensions de retraite ou de survie. Dès lors, ces indemnités ne donnent pas droit à la déduction du forfait de dépenses ou charges professionnelles, mais bien à la déduction de l'abattement spécial prévu à l'article 62bis, § 1^{er}, 2^o du Code, telle que cette disposition est modifiée par le projet en discussion dont le texte ne peut prêter à équivoque.

Suite à ces explications l'amendement a été retiré.

**

2^o : article 62bis, § 1^{er}, C.I.R.

Par cette disposition, il est consacré :

- (au 1^o de l'article 62, § 1^{er}, C.I.R.) le principe de l'application de l'abattement de 10 000 francs aux bénéfices, rémunérations d'activité professionnelle proprement dite et profits, à l'exclusion des revenus de remplacement.

201 000 frank en dégressif pour de inkomens tot 450 000 frank. Nu zijn deze bedragen 400 000 frank en 750 000 frank.

Voor het aanslagjaar 1979 betekent het geheel van de voorgestelde maatregelen een mindereopbrengst voor de Staat van 7 miljard frank.

**

1^o : art. 51, § 1, W.I.B.

De wijzigingen die in artikel 51, § 1, W.I.B. worden voorgesteld, gaan samen met die welke in artikel 62bis, § 1, W.I.B. (cf. *sub* 2^o) worden aangebracht.

De belastbare bezoldigingen (art. 20, 2^o, W.I.B.) en de baten (art. 20, 3^o, W.I.B.) omvatten met name de vergoedingen verkregen als volledig of gedeeltelijk herstel van een tijdelijke derving van inkomsten.

De huidige tekst van artikel 51 W.I.B. bepaalt dat het forfaitaire bedrag van de bedrijfslasten niet wordt toegepast op de toelagen tot gedeeltelijk herstel van een verlies aan bezoldigingen; de bijzondere aftrek is daarop overigens van toepassing.

Datzelfde artikel 51, § 1, maakt het forfaitaire bedrag van de bedrijfslasten derhalve toepasselijk op de vergoedingen die een tijdelijke derving van bezoldigingen of baten volledig herstellen terwijl verder slechts als forfaitaire aftrek op de bedrijfsinkomsten alleen de aftrek van 10 000 frank wordt toegepast.

Aangezien het 2^o van artikel 22 van het wetsontwerp voorziet in de toepassing van de bijzondere aftrek op alle vergoedingen, pensioenen, renten of als zodanig geldende toelagen die vervangingsinkomens zijn, kan daarop voortaan geen forfaitaire aftrek van bedrijfslasten meer worden toegestaan (in feite hebben de betrokkenen geen bedrijfsuitgaven om die inkomsten te verwerven of te behouden).

Een amendement van de heren Van Geyt en Levaux (*Stuk* n° 506/2-I) wil in de tekst van artikel 51, § 1, en 62bis, § 1, 1^o en 2^o, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, tussen de woorden « herstel van een » en het woord « tijdelijke », de woorden « bestendige of » invoegen.

Zij zijn van mening dat in de nieuwe teksten elke dubbelzinnigheid moet worden geweerd.

De Minister van Financiën merkt op dat de toelagen die een bestendige derving van winsten, bezoldigingen of baten volledig of gedeeltelijk herstellen, niet worden bedoeld in de artikelen 20, 1^o, 2^o of 3^o, 22, 26, 27 en 30 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, maar wel in de artikelen 20, 5^o, en 32bis van hetzelfde Wetboek : het zijn pensioenen, renten en als zodanig geldende toelagen zoals de rust- en overlevingspensioenen. Bijgevolg geven die vergoedingen geen recht op de aftrek van de bijzondere aftrek bepaald bij artikel 62bis, § 1, 2^o, van het Wetboek, zoals deze bepaling wordt gewijzigd in het voorliggende ontwerp en waarvan de tekst geen aanleiding kan geven tot dubbelzinnigheid.

Ten gevolge van die uitleg wordt het amendement ingetrokken.

**

2^o : artikel 62bis, § 1, W.I.B.

Deze bepaling bevestigt :

- (in het 1^o van art. 62, § 1, W.I.B.) het principe van de toepassing van de aftrek van 10 000 frank op de bezoldigingen, winsten en baten van een effectieve beroepsactiviteit, met uitsluiting van de vervangingsinkomens;

- (au 2^e de l'article 62, § 1^{er}, C.I.R.) le principe de l'application de l'abattement spécial à tous les revenus de remplacement constituant la réparation (totale ou partielle) d'une perte (temporaire ou permanente) de revenus, autres que la prépension; cet abattement sera, par continuation, constitué par la différence entre, d'une part, le montant maximum annuel de l'allocation ordinaire de chômage et, d'autre part, le minimum imposable pour les contribuables sans personne à charge;
- (au 3^e de l'article 62, § 1^{er}, C.I.R.), la confirmation de l'abattement sur les prépensions, constitué par la différence entre, d'une part, le montant maximum annuel de la prépension et, d'autre part, le minimum imposable pour les contribuables sans personne à charge.

Aucune modification n'est donc apportée au mode de détermination des abattements spéciaux dont il s'agit ici.

Un membre trouve particulièrement injuste que les revenus du travail à mi-temps soient taxés plus lourdement que les indemnités de chômage qui même cumulés avec des revenus importants du conjoint, bénéficient, fût-ce partiellement, de l'abattement spécial.

Un membre demande si les prépensions obtenues en exécution de conventions conclues par certaines entreprises et non rendues obligatoires par arrêté royal sont visées à l'article 62bis, § 1^{er}, 3^e, C.I.R., tel qu'il est remplacé par l'article 22, 2^e, du projet de loi.

Le Ministre répond que le nouveau texte de l'article 62bis, § 1^{er}, 3^e, C.I.R., tend à consacrer la pratique administrative qui assimile aux prépensions obtenues en exécution de la convention collective du travail n° 17 du 19 décembre 1974, les prépensions obtenues en exécution de conventions collectives conclues soit au niveau de certains secteurs de l'économie (conventions sectorielles), soit au niveau de certaines entreprises (conventions particulières), que ces conventions sectorielles ou particulières aient ou non été rendues obligatoires par arrêté royal.

Bien entendu ces conventions sectorielles ou particulières doivent prévoir des avantages similaires à ceux qui sont prévus par la convention n° 17 susvisée et, à l'instar des bénéficiaires de cette dernière, le travailleur prépensionné doit être dispensé du contrôle journalier, n'être plus inscrit comme demandeur d'emploi et, quelle que soit sa situation de famille, le pourcentage de 60 % pour le calcul de l'allocation de chômage qui lui revient doit, en tout cas, être maintenu pendant toute la période au cours de laquelle il bénéficie de l'indemnité complémentaire.

**

2^obis (nouveau).

Il s'agit d'un amendement de MM. Van Geyt et Levaux (Doc. n° 506/2-1) qui tend à augmenter de 56 000 francs à 85 000 francs l'abattement applicable aux revenus professionnels de l'épouse quand ces revenus sont cumulés avec ceux du mari.

Le Ministre des Finances fait observer que l'enveloppe budgétaire que le Gouvernement entend consacrer à l'aménagement de l'impôt des personnes physiques, ne lui permet pas d'accepter l'amendement en question.

Cet amendement a été rejeté par 12 voix contre 1.

**

- (in het 2^e van art. 62, § 1, W.I.B.) het principe van de toepassing van de bijzondere aftrek op alle vervangingsinkomens die een (tijdelijke of bestendige) inkomstenderving (volledig of gedeeltelijk) herstellen, met uitzondering van het brugpensioen; die aftrek wordt nog steeds gevormd door het verschil tussen het jaarlijkse maximumbedrag van de gewone werkloosheidsuitkering en het belastbaar minimum voor belastingplichtigen zonder gezinslasten;
- (in het 3^e van art. 62, § 1, W.I.B.) de aftrek op het brugpensioen, gevormd door het verschil tussen het jaarlijkse maximumbedrag van het brugpensioen en het belastbaar minimum voor belastingplichtigen zonder gezinslasten.

Aan de vaststelling van die drie soorten belastingaftrek wordt dus niets gewijzigd.

Een lid acht het bijzonder onrechtvaardig dat de inkomsten uit deeltijdse arbeid zwaarder belast worden dan de werkloosheidsuitkeringen, die, zelfs wanneer ze worden samengevoegd met aanzienlijke inkomsten van de echtgenoot, het voordeel van de, al is het maar gedeeltelijk, bijzondere aftrek genieten.

Een lid vraagt of de brugpensioenen die zijn verkregen ter uitvoering van overeenkomsten die afgesloten werden door sommige ondernemingen en niet verplicht werden gesteld bij koninklijk besluit, ook beoogd worden door artikel 62bis, § 1^{er}, 3^e W.I.B., zoals het wordt vervangen door artikel 22, 2^e van het wetsontwerp.

De Minister antwoordt dat de nieuwe tekst van artikel 62bis, § 1, 3^e W.I.B. ertoe strekt de administratieve praktijk te bevestigen, waarbij de brugpensioenen die zijn verkregen ter uitvoering van collectieve overeenkomsten in bepaalde bedrijfstakken (sectoriële overeenkomsten) of in bepaalde ondernemingen (bijzondere overeenkomsten), gelijkstelt met de brugpensioenen die zijn verkregen ter uitvoering van de collectieve arbeidsovereenkomst n° 17 van 19 december 1974, ongeacht of die sectoriële of bijzondere overeenkomsten al dan niet bij koninklijk besluit verplicht zijn gesteld.

De sectoriële of bijzondere overeenkomsten moeten evenwel voorzien in gelijkaardige voordelen als die welke zijn bepaald bij de bovenbedoelde overeenkomst n° 17 en de op brugpensioen gestelde werknemer moet — net zoals de begunstigde van die overeenkomst — worden vrijgesteld van stempelcontrole; hij hoeft niet meer als werkzoekende ingeschreven te zijn en het percentage van 60 % voor de berekening van de hem toekomende werkloosheidsuitkeringen moet, ongeacht zijn gezinstoestand, in elk geval gehandhaafd blijven gedurende de hele periode waarin hij de aanvullende vergoeding ontvangt.

**

2^obis (nieuw).

Het gaat om een amendement van de heren Van Geyt en Levaux (Stuk n° 506/2-1), om de aftrek die wordt toegepast op de bedrijfsinkomsten van de echtgenote — wanneer die inkomsten met die van de echtgenoot worden samengevoegd — op te voeren van 56 000 frank tot 85 000 frank.

De Minister van Financiën merkt op dat de budgettaire toewijzing van de Regering om de personenbelasting aan te passen, het hem niet mogelijk maakt het amendement te aanvaarden.

Dit amendement wordt verworpen met 12 tegen 1 stem.

**

3° : art. 73, C.I.R.

Le plafond du décumul est porté de 375 000 francs à 390 000 francs.

Deux amendements ont été introduits :

Le premier, de M. Defraigne (*Doc. n° 506/2-III*), tend à supprimer le cumul des revenus professionnels des époux et, en ordre subsidiaire, à compter l'épouse qui bénéficie de revenus professionnels pour trois personnes à charge; de plus, les frais d'aide ménagère devraient être déductibles des revenus de l'épouse, et ce à concurrence de la moitié dudit revenu et avec un maximum de 120 000 francs.

Le second amendement est présenté par MM. Van Geyt et Levaux (*Doc. n° 506/2-I*). Il tend à porter la limite en-dessous de laquelle les revenus professionnels des époux ne sont plus cumulés de 375 000 francs à 530 000 francs.

Ici aussi, le Ministre des Finances demande le rejet des amendements auxquels il ne peut se rallier ne serait-ce que pour des raisons d'ordre budgétaire.

Mis aux voix séparément, les trois amendements de M. Defraigne sont repoussés par 11 voix contre 1.

L'amendement de M. Levaux est repoussé par 11 voix contre 1.

**

4° : art. 77, C.I.R.

Le barème de l'impôt des personnes physiques déterminé par arrêté royal et allant actuellement jusqu'à 140 000 francs pour un revenu net imposable globalement de 500 000 francs, ira dorénavant jusqu'à 252 500 francs pour un revenu net imposable globalement de 750 000 francs.

Un amendement de MM. Van Geyt et Levaux (*Doc. n° 506/2-I*) tend à remanier complètement le tarif de l'impôt des personnes physiques.

Le Ministre des Finances demande également le rejet de cet amendement qui sort complètement du cadre limité du projet en discussion.

L'amendement est rejeté par 11 voix et 1 abstention.

**

5° : art. 78, § 1^{er}, C.I.R.

La modification proposée par cette disposition constitue le corollaire obligatoire de la disposition prévue sub. 4° : le barème forfaitaire étant prolongé jusqu'à 750 000 francs, le taux afférent à la tranche de revenu de 500 000 à 750 000 francs est devenu sans objet et doit être supprimé.

L'amendement de MM. Van Geyt et Levaux (*Doc. n° 506/2-I*) tend à relever les minima imposables proposés par le Gouvernement.

Il est repoussé par 11 voix et 1 abstention.

**

6° : art. 79, C.I.R.

Cette disposition détermine les nouveaux minimums imposables :

- 10 000 francs en plus à la base (85 000 francs au lieu de 75 000 francs) ;
- majoration de 4 % des compléments pour personnes à charge.

**

3° art. 73, W.I.B.

De decumulatiegrens wordt van 375 000 op 390 000 frank gebracht.

Twee amendementen werden voorgesteld.

Het eerste, van de heer Defraigne (*Stuk n° 506/2-III*), wil de samenvoeging van de bedrijfsinkomsten van de echtgenoten opheffen, en, in bijkomende orde, de echtgenote die bedrijfsinkomsten heeft, in aanmerking doen nemen voor drie personen ten laste; bovendien zouden de kosten van een huishoudelijke hulp aftrekbaar moeten zijn van de inkomsten van de echtgenote en zulks tot beloop van de helft van het inkomen, met een maximum van 120 000 frank.

Het tweede, van de heren Van Geyt en Levaux (*Stuk n° 506/2-I*) wil de grens waaronder de bedrijfsinkomsten van de echtgenoten niet meer worden samengevoegd, van 375 000 frank op 530 000 frank brengen.

Hier ook vraagt de Minister van Financiën de amendementen om louter budgettaire redenen, te verwerpen.

De drie amendementen van de heer Defraigne worden afzonderlijk in stemming gebracht en verworpen met 11 tegen 1 stem.

Het amendement van de heer Levaux wordt verworpen met 11 tegen 1 stem.

**

n° 506/2-I) beoogt de volledige omwerking van het tarief van

De schaal van de personenbelasting die bij koninklijk besluit wordt vastgesteld en die thans gaat tot 140 000 frank belasting voor een totaal belastbaar netto-inkomen van 500 000 frank zal voortaan reiken tot 252 500 frank voor een totaal belastbaar netto-inkomen van 750 000 frank.

Een amendement van de heren Van Geyt en Levaux (*Stuk n° 506/2-I*) beoogt de volledige omwerking van het tarief van de personenbelasting.

De Minister van Financiën vraagt dit amendement eveneens te verwerpen; het valt volledig buiten het bestek van het beperkte kader van het voorliggende ontwerp.

Het amendement wordt verworpen met 11 stemmen en één onthouding.

**

5° : art. 78, § 1, W.I.B.

De hier voorgestelde wijziging gaat gepaard met de bepaling sub 4° : aangezien de forfaitaire belastingschaal wordt verlengd tot 750 000 frank inkomen, heeft het tarief m.b.t. de inkomenstranche van 500 000 tot 750 000 frank geen reden van bestaan meer en moet dus worden weggelaten.

Een amendement van de heren Van Geyt en Levaux (*Stuk n° 506/2-I*) wil de door de Regering voorgestelde belastbare minima verhogen.

Het wordt verworpen met 11 stemmen en één onthouding.

**

6° : art. 79, W.I.B.

Deze bepaling stelt de nieuwe belastbare minima vast :

- 10 000 frank meer aan de basis (85 000 frank i.p.v. 75 000 frank);
- verhoging van 4 % van de bijkomende bedragen per persoon ten laste meer.

**

7° : art. 81, § 2, C.I.R.

Cette disposition porte augmentation des limites à partir desquelles les réductions d'impôt pour charges de famille cessent d'être accordées : limite de 375 000 francs plus 39 000 francs par personne à charge au-delà de la troisième majorée de 4 % et portée ainsi à 390 000 francs plus 41 000 francs.

**

8° (*nouveau*).

Un amendement de MM. Van Geyt et Levaux (*Doc. n° 506/2-I*) tend à porter le taux du précompte mobilier de 20 % à 30 %, ainsi qu'à réduire le taux du crédit d'impôt prévu par l'article 135 du Code des impôts sur les revenus.

Le Ministre des Finances s'oppose à ces mesures, leur objet ne rentrant manifestement pas dans le cadre du projet en discussion.

L'amendement est rejeté à l'unanimité.

**

L'article 22 est adopté par 11 voix et 1 abstention.

MM. Van Geyt et Levaux ont introduit des amendements tendant à insérer des articles 22*bis* (*nouveau*) à 22*sexies* (*nouveau*) (voir *Doc. n° 506/2-I* et II).

Art. 22*bis* (*nouveau*).

Il s'agit d'insérer un article 277*bis* dans le Code des impôts sur les revenus en vue de rendre applicable à partir de l'exercice d'imposition 1977 les dispositions reprises à l'article 22, 1°, et 2°, du projet.

Le Ministre des Finances ne peut se rallier à cet amendement qui aboutirait à donner un effet rétroactif aux mesures proposées par le Gouvernement.

Art. 22*ter* (*nouveau*).

L'amendement tend à aménager les modalités de la remise décennale du précompte immobilier, dans un sens plus conforme aux intentions du législateur de 1928.

Le Ministre des Finances répète que le problème évoqué par l'auteur de l'amendement devra être réglé dans le cadre général des implications fiscales de la péréquation cadastrale.

Art. 22*quater* (*nouveau*).

L'amendement tend à généraliser la taxation des plus-values à caractère spéculatif (opérations sur titres ou sur devises, sur biens immobiliers, stocks de matières premières ou de produits finis).

Le Ministre des Finances ne peut se rallier à cette proposition et s'oppose formellement au principe même de cet amendement.

7° : art. 81, § 2, W.I.B.

Deze bepaling verhoogt de grenzen waarboven geen verminderingen wegens gezinslasten meer worden verleend : de grens van 375 000 frank plus 39 000 frank per persoon ten laste boven de derde wordt verhoogd met 4 % en aldus op 390 000 frank plus 41 000 frank gebracht.

**

8° (*nieuw*).

Een amendement van de heren Van Geyt en Levaux (*Stuk n° 506/2-I*) wil het tarief van de roerende voorheffing verhogen van 20 % tot 30 %, alsook het tarief van het belastingskrediet waarin artikel 135 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen voorziet, verlagen.

De Minister van Financiën verzet zich tegen deze maatregelen, daar het doel ervan duidelijk buiten het bestek van het voorliggende ontwerp valt.

Het amendement wordt eenparig verworpen.

**

Artikel 22 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

De heren Van Geyt en Levaux stellen amendementen voor om de artikelen 22*bis* (*nieuw*) tot 22*sexies* (*nieuw*) in te voegen (zie *Stuk n° 506/2-I* en II).

Art. 22*bis* (*nieuw*).

De auteur wil een artikel 277*bis* invoegen in het Wetboek van de inkomstenbelastingen ten einde de bepalingen van artikel 22, 1° en 2°, van het ontwerp toepasselijk te maken vanaf het aanslagjaar 1977.

De Minister van Financiën kan zich niet aansluiten bij dit amendement, dat een terugwerkende kracht zou geven aan de maatregelen voorgesteld door de Regering.

Art. 22*ter* (*nieuw*).

Een amendement beoogt de modaliteiten m.b.t. de tienjarige kwijtschelding van de onroerende voorheffing aan te passen in een zin die meer in overeenstemming is met de bedoelingen van de Wetgever van 1928.

De Minister van Financiën herhaalt dat het door de auteur in het amendement opgeroepen probleem moet worden geregeld in het meer algemene kader van de fiscale gevolgen van de kadastrale perekwatie.

Art. 22*quater* (*nieuw*).

Het amendement beoogt de taxatie te veralgemenen van de meerwaarden met een speculatief karakter (effecten- en waardenverhandelingen, transacties van onroerende goederen, grondstoffenvoorraden of voorraden van afgewerkte produkten).

De Minister van Financiën is het niet eens met dit voorstel en hij verzet zich formeel tegen het principe zelf van dit amendement.

Art. 22quinquies (nouveau).

L'amendement tend à augmenter la taxe sur les opérations de bourse et la taxe sur les titres cotés en bourse.

Le Ministre des Finances s'oppose à cet amendement, son objet ne rentrant manifestement pas dans le cadre du projet soumis. Il en est de même en ce qui concerne un amendement tendant à insérer un article 22 *sexies* (nouveau) visant une adaptation à l'évolution de l'indice des prix à la consommation des « taxes publicitaires » établies en 1966.

*
**

Mis aux voix séparément, ces amendements sont repoussés à l'unanimité.

Art. 23.

Deux amendements ont été introduits à cette disposition (voir *Doc. n° 506/2-I et III*). Le premier, de M. Defraigne, visant à interdire aux pouvoirs publics de contracter en 1979 des emprunts à l'étranger, le second, de MM. Van Geyt et Levaux, tendant à la suppression pure et simple de la disposition, laquelle favoriserait, à l'estime des auteurs de l'amendement, les spéculations des détenteurs de capitaux.

Arguant du fait qu'il s'agit là d'une disposition traditionnelle, c'est-à-dire reprise chaque année dans le budget des Voies et Moyens, et que les emprunts en question sont souscrits par des non-résidents non imposables en Belgique, le Ministre des Finances demande le rejet de ces amendements.

L'amendement de M. Defraigne est repoussé par 11 voix contre 1; celui de MM. Van Geyt et Levaux à l'unanimité.

L'article 23 est adopté par 11 voix contre 1.

Art. 24 à 30.

Ces articles sont adoptés par 11 voix contre 1.

Section III

Dispositions diverses (art. 31 à 34)

Art. 31.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 32 et 33.

Ces articles tendent à fixer le contingent de l'armée pour l'année 1979, conformément à l'article 119 de la Constitution.

Quelques membres s'étonnent de ce que cette disposition figure dans une loi de finances. Ils n'admettent pas l'argument selon lequel une procédure analogue avait été suivie en ce qui concerne la loi de finances pour l'année budgétaire 1973. Ils demandent également pourquoi les membres de la Commission de la Défense nationale ne sont pas autorisés à voter sur ces articles.

Art. 22quinquies (nieuw).

Het amendement heeft tot doel de belasting op de beursverrichtingen en de belasting op de ter beurze genoteerde waarden te verhogen.

De Minister van Financiën verzet zich tegen dit amendement daar het klaarblijkelijk buiten het bestek van het ontwerp valt. Hetzelfde geldt voor een amendement dat een artikel 22*sexies* (nieuw) wil invoegen, dat ertoe strekt de « recla-metaksen », ingevoerd in 1966, aan te passen aan de ontwikkeling van het indexcijfer der consumptieprijsen.

*
**

Deze amendementen worden afzonderlijk ter stemming gelegd en eenparig verworpen.

Art. 23.

Hierop worden twee amendementen voorgesteld (zie *Stuk n° 506/2-I en III*). Het eerste, van de heer Defraigne, beoogt aan de overheid verbod op te leggen in 1979 leningen in het buitenland aan te gaan, het tweede (van de heren Van Geyt en Levaux) strekt tot de weglating zonder meer van de bepaling die, volgens de auteurs van het amendement, de speculaties van kapitaalbezitters zou bevorderen.

Met het argument dat het terzake om een traditionele bepaling gaat, d.w.z. een bepaling die ieder jaar in de Rijks-middelenbegroting wordt opgenomen, en dat op dergelijke leningen wordt ingetekend door niet-verblijfhouders die in België niet belastbaar zijn, verzoekt de Minister van Financiën die amendementen te verwerpen.

Het amendement van de heer Defraigne wordt verworpen met 11 tegen 1 stem; dat van de heren Van Geyt en Levaux eenparig.

Artikel 23 wordt aangenomen met 11 tegen 1 stem.

Artt. 24 tot 30.

Die artikelen worden aangenomen met 11 tegen 1 stem.

Sectie III

Diverse bepalingen (artt. 31 tot 34)

Art. 31.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Artt. 32 en 33.

Deze artikelen strekken ertoe, overeenkomstig artikel 119 van de Grondwet, de legersterkte voor 1979 vast te stellen.

Enkele leden verwonderen er zich over dat deze bepaling in de financiewet voorkomt. Het argument dat een gelijkaardige procedure werd gevolgd voor de financiewet van het begrotingsjaar 1973 wordt door hen van de hand gewezen. Zij vragen daarenboven waarom de leden van de Commissie voor de Landsverdediging niet over deze artikelen mogen stemmen?

Un membre demande si les dispositions de l'article 87 des lois coordonnées sur la milice seront appliquées intégralement pour la levée de 1980.

Il est souligné au nom du Gouvernement que rien ne justifie actuellement une dérogation aux dispositions existantes des lois coordonnées sur la milice en ce qui concerne les exemptions, dispenses, libérations et sursis qui entraînent une diminution des effectifs globaux du contingent disponible.

A la question de savoir si, en exécution de l'article 32, l'arrêté instaurant « un service par famille » sera publié par le *Moniteur belge* dans le courant de décembre 1978 afin qu'il puisse en être tenu compte en temps utile pour la levée de 1980, il est répondu que la mesure qui est applicable en cette matière pour la levée de 1979, à savoir le principe d'« un service par famille » pour les ménages comptant trois enfants, s'applique automatiquement à la classe 1980. Ceci sera confirmé prochainement par un arrêté du Ministre de l'Intérieur. La diminution de la durée du service militaire à 9 et 7 mois, qui était initialement prévue pour fin 1978, a effectivement dû être reportée à 1979. Le revenu familial maximum pris en considération en la matière a été fixé entre-temps à 136 000 francs $\times$ 1,5, majoré de 1/4 par enfant à charge.

En ce qui concerne les libérations, qui relèvent de la décision personnelle du Ministre de la Défense nationale, des dispositions seront prises aussitôt que la loi fixant le contingent de l'armée aura été votée.

A une question concernant la réduction de la durée du service militaire en 1979, il est répondu que le projet de budget qui est déposé pour la Défense nationale prévoit la possibilité de ramener la durée actuelle du service qui est de 10/8 mois à 9/7 mois, phase qui était initialement prévue pour la fin de 1978.

La date d'application de cette phase de réduction ne pourra être fixée que dans le courant de 1979, aussitôt que l'évolution générale des recrutements et le rythme effectif des engagements volontaires à court terme seront connus.

Un membre fait observer qu'il faut en tout cas éviter de choisir une date qui entraînerait une discrimination à l'égard des miliciens faisant partie d'une même levée. Il lui est répondu que tel est également le souci du Ministère de la Défense nationale et que c'est notamment pour cette raison que les réductions antérieures ont toujours été décidées à la fin de l'année.

Toute modification en la matière entraîne inévitablement des différences entre les miliciens qui se trouvent ou non sous les armes au moment d'une telle décision.

Un membre demande s'il n'y aura pas de problèmes d'encadrement en 1979 pour les unités stationnées en Allemagne, étant donné qu'environ 20 à 25 % de la levée 1979 seraient constitués par des personnes mariées qui jouissent d'une priorité légale et ont le droit d'accomplir leur service en Belgique.

Le Ministère de la Défense nationale est au courant de cette situation et estime que le rapatriement de deux brigades venant d'Allemagne est certainement de nature à faciliter les choses. Il est également souligné qu'en dehors des miliciens célibataires, les volontaires dans le cadre de la professionnalisation à court terme sont désignés pour les unités d'Allemagne.

**

Les articles 32 et 33 sont adoptés à l'unanimité.

Een lid vraagt of voor de lichte 1980 de beschikkingen van artikel 87 van de gecoördineerde militiewetten integraal zullen toegepast worden.

Er wordt van regeringszijde op gewezen dat er momenteel geen enkele reden bestaat om af te wijken van de bestaande beschikkingen van de gecoördineerde dienstplichtwetten betreffende de vrijstellingen, vrijlatingen, ontheffingen en uitstellen die een vermindering van de globale effectieven van het beschikbaar contingent tot gevolg hebben.

Op de vraag of in uitvoering van artikel 32 het besluit voor de « één dienst per gezin » uiterlijk in de loop van december 1978 zal gepubliceerd worden in het *Belgisch Staatsblad* wat noodzakelijk is om tijdig de lichte 1980 te kunnen adviseren, werd geantwoord dat de terzake geldende maatregel voor de lichte 1979, namelijk toepassing van het principe « één dienst per gezin » voor een gezin met 3 kinderen ook reeds *ipso facto* geldt voor de militieklasse 1980, hetgeen door een besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken eerlang zal bevestigd worden. De oorspronkelijke voorziene verminderingsfase van de dienstduur tot 9/7 maand voor einde 1978 diende inderdaad verdaagd tot 1979. Alleen werd inmiddels het daarbij geldend maximum plafond voor de gezinsinkomsten bepaald op 136 000 frank $\times$ 1,5, te vermeerderen met 1/4 per kind ten laste.

Wat de ontheffingen betreft, waarover door de Minister van Landsverdediging zelf beslist wordt, dit zal geschieden van zodra de wet op het legercontingent wordt gestemd.

In antwoord op een vraag betreffende de vermindering van de dienstduur in 1979 werd medegedeeld dat het door Landsverdediging ingediende begrotingsontwerp voorziet in de mogelijkheid tot vermindering van de huidige duur van de dienstermijn van 10/8 maand, naar 9/7 maand (fase welke oorspronkelijk voorzien was voor einde 1978).

De eventuele toepassingsdatum van deze verminderingsfase zal slechts in de loop van 1979 zelf kunnen bepaald worden van zodra de algemene tendens van de aanwervingen en het reële recruiteringsritme van vrijwilligers in kort dienstverband, zal gekend zijn.

Een lid doet opmerken dat in ieder geval dient vermeden te worden een datum te kiezen die tot een discriminatie zou leiden voor miliciens die tot eenzelfde lichte behoren. Hierop werd geantwoord dat dit ook de bezorgdheid van het Ministerie van Landsverdediging is en dat o.m. om deze reden de vroegere verminderingen steeds beslist werden op het einde van het jaar.

Elke wijziging terzake veroorzaakt echter onvermijdelijk steeds verschillen in toepassing tussen de miliciens die op het ogenblik van dergelijke beslissing al dan niet onder de wapens zijn.

Een lid wenst te weten of er in 1979 geen encadringsmoeilijkheden zullen zijn in de eenheden in Duitsland, omdat ongeveer 20 à 25 % van de lichte 1979 zou bestaan uit gehuwden die wettelijk prioritair zijn en het recht hebben hun dienst in België te volbrengen.

Het Ministerie van Landsverdediging kent die situatie en is van oordeel dat het terugbrengen van twee brigades uit Duitsland zeker van aard is om de zaken te vergemakkelijken. Daarenboven werd erop gewezen dat naast de ongehuwde dienstplichtigen bovendien in het kader van de professionalisering de vrijwilligers in kort dienstverband aangewezen worden voor de eenheden in Duitsland.

**

De artikelen 32 en 33 worden eenparig aangenomen.

Art. 34.

L'amendement de MM. Van Geyt et Levaux (*Doc. n° 506/2-1*) tendant à modifier la mise en vigueur des dispositions contenues dans le présent projet de loi, est devenu sans objet, l'amendement déposé en vue d'insérer un article 22*bis* ayant été repoussé.

L'article 34 est adopté à l'unanimité.

*
**

L'ensemble du projet est adopté par 12 voix contre 1.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Les Rapporteurs,

R. GHEYSEN.

L. DETIEGE.

Les Présidents,

CH. POSWICK.

H. DERUELLES.

Art. 34.

Een amendement van de heren Van Geyt en Levaux (*Stuk n° 506/2-1*), dat de inwerkingtreding van de bepalingen van het onderhavige ontwerp wil wijzigen, vervalt, aangezien het amendement dat een artikel 22*bis* wil invoegen, verworpen werd.

Artikel 34 wordt eenparig aangenomen.

*
**

Het hele ontwerp wordt aangenomen met 12 tegen 1 stem.

Het onderhavige verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggevers,

R. GHEYSEN.

L. DETIEGE.

De Voorzitters,

Ch. POSWICK.

H. DERUELLES.