

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

7 DECEMBER 1977

WETSONTWERP

tot wijziging van de wetgeving betreffende de oorlogspensioenen en -renten, alsmede deze inzake de rust- en overlevingspensioenen van de openbare sector

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER BOEYKENS

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige wetsontwerp wijzigt de wetgeving betreffende de oorlogspensioenen en -renten evenals die met betrekking tot de rust- en overlevingspensioenen van de overheidssector in de gevallen waarin zij toegekend worden aan begunstigten van een statuut van nationale erkenbaarheid.

De Minister van Pensioenen herinnerde eraan dat op 7 november 1975 tussen de regering en de vaderlandlievende verenigingen een protocol van akkoord werd getekend met het oog op de regeling van de nog hangende problemen inzake oorlogsslachtoffers. Er werd een permanente commissie opgericht die aan de regering een programmatie zou voorstellen om binnen een periode van maximum tien

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Deruelles.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Tijl Declercq, Desmarets, Diegenant, Dupré, Lenaerts, Martens, Maystadt, Van den Brande. — de heren Boeykens, André Cools, Deruelles, Glinne, Mangelschots, Tobback, Van Acker. — de heren Willy De Clercq, Defraigne, Delruelle, Sprockeels. — de heren Desaeyere, Schiltz. — de heer Clerfayt.

B. — Plaatsvervangers : de heren Barbeaux, Ducobu, Lenssens, Marc Olivier, Renaat Peeters. — de heren Anselme, Bob Cools, Mevr. Detiège, de heer Sckaert. — de heren Gol, Verberckmoes. — de heer Paul Peeters. — de heer Gendebien.

Zie :

142 (1977-1978) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

7 DÉCEMBRE 1977

PROJET DE LOI

modifiant la législation relative aux pensions et rentes de guerre ainsi que celle afférente aux pensions de retraite et de survie du secteur public

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. BOEYKENS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi modifie la législation relative aux pensions et rentes de guerre ainsi que celle afférente aux pensions de retraite et de survie du secteur public dans les cas où celles-ci sont attribuées à des bénéficiaires d'un statut de reconnaissance nationale.

Le Ministre des pensions rappelle qu'un protocole d'accord avait été signé le 7 novembre 1975 entre le gouvernement et les associations patriotiques, en vue du règlement du contentieux encore en suspens des victimes de la guerre. Il a été créé une commission permanente qui proposerait au gouvernement un programme en vue du règlement global dudit contentieux en une période de dix ans au

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Deruelles.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Tijl Declercq, Desmarets, Diegenant, Dupré, Lenaerts, Martens, Maystadt, Van den Brande. — MM. Boeykens, André Cools, Deruelles, Glinne, Mangelschots, Tobback, Van Acker. — MM. Willy De Clercq, Defraigne, Delruelle, Sprockeels. — MM. Desaeyere, Schiltz. — M. Clerfayt.

B. — Suppléants : MM. Barbeaux, Ducobu, Lenssens, Marc Olivier, Renaat Peeters. — MM. Anselme, Bob Cools, Mme Detiège, M. Sckaert. — MM. Gol, Verberckmoes. — M. Paul Peeters. — M. Gendebien.

Voir :

142 (1977-1978) :

— N° 1 : Projet de loi.

jaar deze problemen te regelen. Hiervoor zou jaarlijks een provisioneel krediet van 300 miljoen frank (aan de prijs index van 1 juli 1975) worden uitgetrokken.

De eerste fase van dit programma werd verwezenlijkt via maatregelen die in de loop van 1975 en 1976 werden getroffen.

Sommige van deze maatregelen, die van kracht werden op 1 juli 1976 en op 1 oktober 1976, hebben in 1977 een dermate belangrijke budgettaire weerslag gehad dat hun financiële last het krediet heeft overschreden uitgetrokken voor de verwezenlijking van nieuwe voordelen ten gunste van de oorlogsslachtoffers.

De permanent commission heeft dan ook voorstellen voor 1978 uitgewerkt.

Het onderhavige ontwerp verwezenlijkt de in het opgestelde programma voorziene maatregelen voor de slachtoffers van de militaire plicht of van een daarmede gelijkgestelde plicht waarvan de uitvoering tot de bevoegdheid van de Administratie der pensioenen behoort.

De volgende voordelen worden toegekend :

I. — In verband met de oorlogspensioenen en -renten

A. Ten voordele van de invaliden

1. Verhoging met 20 % van het bedrag der vergoedingen voor amputatie en voor hulp van een derde persoon, verleend aan de geamputeerden van de oorlog 1914-1918 of van de oorlog 1940-1945 die niet genieten van het statuut van groot-verminkte en -invalide van de oorlog.

Er dient te worden vermeld dat een verhoging van 20 % van de vergoedingen wegens amputatie, verminking en hulp van een derde persoon, vroeger toegekend werd door de wet van 17 juli 1975 aan de gerechtigden op het statuut van groot-verminkte en oorlogsinvalide.

2. a) Toekenning aan de politieke gevangenen van de oorlog 1940-1945 waarvan de gevangenschap ten minste één jaar heeft geduurd, van een forfaitaire invaliditeit van 20 % voor de gevallen waarin zij er thans niet van genieten;

b) de daaruit volgende aanvaarding ten voordele van de betrokkenen, behoudens tegenbewijs, van het vermoeden van aanrekenbaarheid ingevolge de gevangenschap, zoals dit vermoeden thans is geregeld.

3. Toekenning van een forfaitaire invaliditeit van 10 % aan de krijgsgevangenen 1940-1945, die ten minste één jaar gevangenschap ondergaan hebben en 66 jaar oud zijn.

B. Ten voordele van de weduwen

1. Toekenning aan de hertrouwde weduwen van de oorlog 1940-1945 van een pensioen gelijk aan dat van de hertrouwde weduwen van de oorlog 1914-1918.

2. Uitbreiding van de rente van het maximum bedrag, ten gunste van alle weduwen van de gerechtigden op een oorlogsrente 1940-1945, indien hun echtgenoot overleden is vóór de leeftijd van 55 jaar, tengevolge van verwondingen of ziekten opgelopen tijdens het volbrengen van de militaire- of staatsburgerlijke plicht.

Tot nog toe was dit maximum bedrag, onder dezelfde voorwaarden, voorbehouden aan de weduwen van politieke gevangenen en van krijgsgevangenen van 1940-1945.

maximum. Un crédit provisionnel de 300 millions de F (à l'indice des prix au 1^{er} juillet 1975) serait prévu chaque année à cet effet.

La première étape de ce programme a été réalisée par les mesures qui ont été prises en 1975 et 1976.

Certaines de ces mesures, qui sont entrées en vigueur le 1^{er} juillet 1976 et le 1^{er} octobre 1976, ont eu en 1977 des répercussions budgétaires telles que la charge financière a dépassé le crédit prévu pour la réalisation, en 1977, d'avantages nouveaux en faveur des victimes de la guerre.

Aussi, la commission permanente a-t-elle élaboré des propositions pour 1978.

Le présent projet concrétise les mesures prévues dans le programme établi en faveur des victimes du devoir militaire ou d'un devoir assimilé et dont l'exécution relève de la compétence de l'Administration des pensions.

Sont octroyés les avantages suivants :

I. — En ce qui concerne les pensions et rentes de guerre

A. En faveur des invalides

1. Augmentation de 20 % du taux des indemnités pour amputation et aide d'une tierce personne accordées aux amputés de la guerre 1914-1918 ou de la guerre 1940-1945, non bénéficiaires du statut des grands mutilés et invalides de guerre.

Il faut noter qu'une majoration de 20 % des indemnités pour amputation, mutilation et aide d'une tierce personne a été accordée antérieurement par la loi du 17 juillet 1975 aux bénéficiaires du statut des grands mutilés et invalides de guerre.

2. a) Octroi aux prisonniers politiques de la guerre 1940-1945, qui ont subi au moins un an de captivité, d'une invalidité forfaitaire de 20 % dans les cas où ils n'en bénéficient pas actuellement;

b) de ce chef, acceptation en faveur des intéressés, sauf preuve contraire, de la présomption d'imputabilité à la captivité, telle qu'elle est déterminée actuellement.

3. Attribution d'une invalidité forfaitaire de 10 % aux prisonniers de guerre 1940-1945 ayant subi au moins un an de captivité et âgés de 66 ans.

B. En faveur des veuves

1. Octroi aux veuves remariées de la guerre 1940-1945 d'une pension égale à celle des veuves remariées de la guerre 1914-1918.

2. Extension, à toutes les veuves de bénéficiaires d'une rente de guerre 1940-1945, de la rente du taux maximum prévue en leur faveur, si leur mari est décédé avant l'âge de 55 ans à la suite de blessures ou de maladies encourues dans l'exercice du devoir militaire ou civique.

Jusqu'à ce jour ce taux maximum était réservé dans les mêmes conditions aux veuves des prisonniers politiques et des prisonniers de guerre de 1940-1945.

De toekenning van dit voordeel was evenwel ondergeschikt aan de bijkomende voorwaarde, in hoofde van de overleden echtgenoot, recht te hebben op een rente in die hoedanigheid.

Deze voorwaarde is thans afgeschaft.

II. — Wat de rustpensioenen van de overheidssector betreft

Het gaat hier om de regeling van hangende problemen, i.v.m. de inaanmerkingneming, van perioden die aanleiding gegeven hebben tot de toekenning van een statuut van nationale erkentelijkheid, voor het berekenen van het rustpensioen in de overheidssector.

Voor hen wier indiensttreding vertraagd werd ten gevolge van de oorlog, zullen inzake de bererkening van het rustpensioen, perioden in aanmerking komen, erkend op grond van het statuut van politieke gevangenen, burgerlijke weerstanders, werkweigeraars en gedeporteerden voor de verplichte arbeid voor de oorlog 1940-1945 en van perioden waarvoor de politieke gevangenen, de inlichtings- en actieagenten of de gedeporteerden, in die hoedanigheid erkend geweest zijn, wat de oorlog 1914-1918 betreft.

* * *

Naast de verwezenlijking van voormelde eisen, heeft de Regering het billijk geacht, de verschillende diensten die aanleiding gegeven hebben tot het toekennen van een statuut van nationale erkentelijkheid en die reeds kunnen aangerekend worden voor het rustpensioen, in aanmerking te nemen voor de vaststelling van het bedrag van het overlevingspensioen in de overheidssector, zonder geldelijke tegenprestatie.

* * *

Raming van de budgettaire last verdeeld volgens de hierboven vermelde rubrieken :

IA1	4 200 000
IA2a	4 600 000
IA2b	500 000
IA3	109 600 000
IB1	30 000 000
IB2	3 300 000
	152 200 000
II (1)	16 000 000
	168 200 000

Bespreking

Samen met het onderhavige ontwerp heeft de Regering een wetsontwerp ingediend betreffende de burgerlijke oorlogsslachtoffers (Stuk n° 146/1) dat door de Commissie voor de Volksgezondheid wordt onderzocht.

De budgettaire last van deze diverse maatregelen bedraagt :

1. Secteur militaire	152 200 000 F
2. Secteur civil	39 200 000 F
Total	191 400 000 F

(1) Ten laste van het aandeel ten gunste van de burgerlijke slachtoffers.

L'octroi de ce bénéfice était toutefois subordonné à la condition supplémentaire, dans le chef du mari décédé, d'avoir droit à une rente en cette qualité.

Cette condition est désormais supprimée.

II. — En ce qui concerne les pensions de retraite du secteur public

Il s'agit en l'occurrence du règlement des problèmes en suspens relatifs à la prise en considération, pour le calcul de la pension de retraite dans le secteur public, de périodes ayant donné lieu à l'octroi d'un statut de reconnaissance nationale.

En faveur de ceux dont l'entrée en service a été retardée par la guerre, seront prises en considération pour le calcul de la pension de retraite, des périodes reconnues sur base du statut des prisonniers politiques, des résistants civils, des réfractaires et des déportés pour le travail obligatoire pour la guerre 1940-1945 et des périodes pour lesquelles les prisonniers politiques, les agents des services de renseignements et d'action ou les déportés ont été reconnus en cette qualité en ce qui concerne la guerre 1914-1918.

* * *

Outre la réalisation des revendications précitées, le Gouvernement a estimé équitable de prendre en considération pour la fixation du montant de la pension de survie dans le secteur public, sans contrepartie pécuniaire, les différents services ayant donné lieu à l'octroi du bénéfice d'un statut de reconnaissance nationale et qui sont déjà supputables pour la pension de retraite.

* * *

Evaluation de la charge budgétaire, répartie d'après les rubriques susmentionnées :

IA1	4 200 000
IA2a	4 600 000
IA2b	500 000
IA3	109 600 000
IB1	30 000 000
IB2	3 300 000
	152 200 000
II (1)	16 000 000
	168 200 000

Discussion

En même temps que le présent projet, le Gouvernement a présenté un projet de loi relatif aux victimes civiles de la guerre (Doc. n° 146/1), qui est actuellement examiné par la Commission de la Santé publique.

La charge budgétaire de ces diverses mesures s'élève à :

1. Militaire sector	152 200 000 F
2. Burgerlijke sector	39 200 000 F
	191 400 000 F

(1) A charge de la quote-part des victimes civiles.

In uitvoering van het protocol van akkoord op 7 november 1975 gesloten tussen de Regering en de vaderlandlievende verenigingen, zullen er voor 1978, 263 miljoen beschikbaar zijn. De Regering zal de overblijvende 72 miljoen aanwenden in overleg met de vaderlandlievende verenigingen.

* * *

1) Artikel 2 kent een forfaitaire invaliditeit toe van 20 % ter vergoeding van de asthenie der politieke gevangenen, indien een gevangenschap werd ondergaan van in totaal ten minste zes maanden in deportatie of in het kamp van Breendonk of indien aan deze voorwaarden niet wordt beantwoordt, een gevangenschap van, in totaal, ten minste één jaar.

Als antwoord op een vraag herinnerde de Minister van Pensioenen eraan dat het onderscheid tussen de duur van de gevangenschap in Breendonk en in andere kampen geen innovatie is. Reeds in de bestaande wetgeving op de vergoedingspensioenen wordt dit onderscheid gemaakt. Op verzoek van een lid zal de Minister deze aangelegenheid onderzoeken.

2) De forfaitaire invaliditeit van 10 % ter vergoeding van de nakomende gevolgen van de gevangenschap wordt slechts toegekend aan de gerechtigden vermeld in artikel 3 van het ontwerp, indien zij ten minste één jaar gevangenschap hebben en 66 jaar oud zijn.

Op een suggestie om deze leeftijd op 65 jaar te brengen, wat volgens een lid budgettair haalbaar is aangezien nog 72 miljoen F niet zijn toegewezen, kan de Minister van Pensioenen thans niet ingaan. Hij onderstreept nogmaals dat het ontwerp in globo de vertolking is van een akkoord met de vaderlandlievende verenigingen.

De toekomstige wetswijzigingen zullen eveneens met deze verenigingen worden onderhandeld.

3) De artikelen 14 en 15 van het ontwerp hebben betrekking op de verruiming van de toekenningsvoorwaarden van de rente van het maximumbedrag aan de oorlogsweduwen en -wezen. Om deze nieuwe voordelen te genieten moet een aanvraag worden ingediend bij de Minister die de vergoedingspensioenen onder zijn bevoegdheid heeft.

Artikel 15 van het ontwerp geeft in detail de data waarop deze rente kan worden toegekend. Het is wel begrepen dat de, op het eerste gezicht, korte aanvraagtermijn van drie maanden na de publikatie van de wet, alleen van kracht is voor de gerechtigden die aan de gestelde voorwaarden voldoen en die de rente vanaf 1 januari 1978 willen ontvangen. Zij die in de voorwaarden zijn om reeds op 1 januari 1978 de rente te ontvangen maar verzuimen binnen drie maanden na de publikatie van de wet een aanvraag in te dienen, verliezen vanzelfsprekend hun rechten niet. Voor hen gaat de rente evenwel in op de eerste dag van de maand die volgt op die van de indiening van de aanvraag.

De vaderlandlievende verenigingen zullen ongetwijfeld de aandacht van hun leden vestigen op de bepalingen van het onderhavige ontwerp zodat drie maanden een aanvaardbare termijn is om de betrokkenen bijtijds en voldoende in te lichten.

* * *

De artikelen en het gehele ontwerp werden eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

G. BOEYKENS

De Voorzitter,

H. DERUELLES

En exécution du protocole d'accord conclu le 7 novembre 1975 entre le Gouvernement et les associations patriotiques, 263 millions seront disponibles pour 1978. Le Gouvernement utilisera les 72 millions restants de commun accord avec les associations patriotiques.

* * *

1) L'article 2 accorde une invalidité forfaitaire de 20 % en réparation de l'asthénie des prisonniers politiques qui ont subi une captivité d'une durée totale de six mois au moins en déportation ou au camp de Breendonk, ou une captivité d'une durée totale d'un an au moins lorsque les conditions précédentes ne sont pas remplies.

En réponse à une question, le Ministre des Pensions rappelle que la distinction entre la durée de la captivité à Breendonk et dans d'autres camps ne constitue pas une innovation. La législation existante relative aux pensions de réparation opérait déjà cette distinction. A la demande d'un membre, le Ministre examinera cette question.

2) L'invalidité forfaitaire de 10 % en réparation des séquelles tardives de la captivité n'est accordée qu'aux bénéficiaires visés à l'article 3 du projet s'ils comptent au moins une année de captivité et sont âgés de 66 ans.

Le Ministre des Pensions ne peut se rallier à la suggestion de ramener cet âge à 65 ans, ce qui, selon un membre, aurait été réalisable du point de vue budgétaire, étant donné que 72 millions de F n'ont pas encore été attribués. Le Ministre souligne une fois encore que le projet traduit globalement un accord conclu avec les associations patriotiques.

Les modifications futures de la loi feront également l'objet de négociations avec ces associations.

3) Les articles 14 et 15 du projet ont trait à l'élargissement des conditions d'octroi de la rente du montant maximum aux veuves et orphelins de guerre. Pour bénéficier de ces nouveaux avantages, il faut introduire une demande auprès du Ministre qui a les pensions de réparation dans ses attributions.

L'article 15 du projet prévoit dans le détail les dates auxquelles cette rente peut être accordée. Il est bien entendu qu'à première vue le bref délai d'introduction de la demande, qui est de trois mois après la publication de la loi et qui ne s'applique qu'aux bénéficiaires qui satisfont aux conditions prévues et qui entendent percevoir la rente dès le 1^{er} janvier 1978. Ceux qui se trouvent dans les conditions pour obtenir la rente dès le 1^{er} janvier 1978, mais négligent d'introduire une demande dans les trois mois de la publication de la loi, ne perdent évidemment pas leurs droits. En ce qui les concerne, la rente prend toutefois cours le premier jour du mois qui suit celui de l'introduction de la demande.

Les associations patriotiques attireront sans doute l'attention de leurs membres sur les dispositions du présent projet, si bien que le délai de trois mois qui est prévu pour informer suffisamment les intéressés en temps utile est admissible.

* * *

Les articles et l'ensemble du projet sont adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

G. BOEYKENS

Le Président,

H. DERUELLES