

Kamer van Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

ZITTING 1974-1975

SESSION 1974-1975

12 MAART 1975

12 MARS 1975

BEGROTING

BUDGET

van het Ministerie van Binnenlandse Zaken
voor het begrotingsjaar 1975.

du Ministère de l'Intérieur
pour l'année budgétaire 1975.

VERSLAG

RAPPORT

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN (1)

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VERROKEN.

PAR M. VERROKEN.

INHOUDSTAFEL.

SOMMAIRE

	Blz.
Hoofdstuk I. — Uiteenzetting van de Minister	2
Hoofdstuk II. — Algemene bespreking	16
I. — De gemeente- en provinciefinanciën en de Fondsen	16
1. — Vermindering van het Fonds	16
2. — A-Fonds	18
3. — B-Fonds	18
4. — Fiscaal vereveningsfonds, Hulpfonds en Speciaal fonds	19
5. — Ontvangstencomplement voor samengevoegde gemeenten	21
6. — Buitengewone hulp voor samengevoegde gemeenten	21
7. — Fonds voor Speciale Zendingen en Toestanden	21
8. — C-Fonds	23
9. — Fusiefonds	23
10. — Fundamentele herziening van het Gemeentefonds	24
11. — Compensatie voor de B. T. W.	24
12. — Fonds der Provincies	25
II. — Het gemeentelijk beleid	25
1. — De lokale financiën	25
2. — Het gemeentepersoneel	31
3. — Taken	33
4. — Autonomie	35
5. — Voogdij	35

	Page
Chapitre I. — Exposé du Ministre	2
Chapitre II. — Discussion générale	16
I. — Les finances communales et provinciales et les Fonds	16
1. — Diminution du Fonds	16
2. — Fonds A	18
3. — Fonds B	18
4. — Fonds de compensation fiscale, Fonds d'aide et Fonds spécial	19
5. — Compléments de recettes pour les communes fusionnées	21
6. — Aides exceptionnelles aux communes fusionnées	21
7. — Fonds pour missions en situations spéciales	21
8. — Fonds C	23
9. — Fonds des fusions	23
10. — Révision fondamentale du Fonds des communes	24
11. — Compensation de la T. V. A.	24
12. — Fonds des provinces	25
II. — La gestion communale	25
1. — Les finances communales	25
2. — Le personnel communal	31
3. — Tâches	33
4. — Autonomie	35
5. — Tutelle	35

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Beauthier.

A. — Leden : de heren Beauthier, Coucke, Robert Devos, Henckens, Suykerbuyk, Vankeirsbilck, Verroken, Willems. — de heren Boel, Dehousse, Demets, Harmegnies, Scokaert, Temmerman, Van Daele. — de heren Colla, Paul De Clercq, Hubaux, Kickx. — de heren Defosset, Talbot. — de heren Anciaux, Olaerts.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Kerpel, Gheysen, Hansenne, Wijnen. — de heren Bob Cools, Deruelles, Mooock, Van Acker. — de heren Cantillon, Picron. — de heer Nols. — de heer Babylon.

Zie :

4-VII (1974-1975) :

- N° 1 : Begroting.
- Nrs 2 tot 4 : Amendementen.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Beauthier.

A. — Membres : MM. Beauthier, Coucke, Robert Devos, Henckens, Suykerbuyk, Vankeirsbilck, Verroken, Willems. — MM. Boel, Dehousse, Demets, Harmegnies, Scokaert, Temmerman, Van Daele. — MM. Colla, Paul De Clercq, Hubaux, Kickx. — MM. Defosset, Talbot. — MM. Anciaux, Olaerts.

B. — Suppléants : MM. De Kerpel, Gheysen, Hansenne, Wijnen. — MM. Bob Cools, Deruelles, Mooock, Van Acker. — MM. Cantillon, Picron. — M. Nols. — M. Babylon.

Voir :

4-VII (1974-1975) :

- N° 1 : Budget.
- Nos 2 à 4 : Amendements.

	Blz.		Page
III. — Structuurproblemen	38	III. — Problèmes de structure	38
1. — Samenvoeging van gemeenten	38	1. — Fusions de communes	38
a) De financiële aspecten	39	a) Les aspects financiers	39
b) Procedure	40	b) Procédure	40
c) Personeelsaangelegenheden	42	c) Questions de personnel	42
d) Motivering	45	d) Motivation	45
e) Dimensie	47	e) Dimension	47
2. — De intercommunales	48	2. — Les intercommunales	48
3. — De agglomeraties en de federaties	56	3. — Agglomérations et fédérations	56
a) Verdere oprichting	56	a) Création future	56
b) Agglomeratie Brussel	57	b) L'agglomération bruxelloise	57
IV. — Specifieke problemen	64	IV. — Problèmes spécifiques	64
1. — Brandweer	64	1. — Les services de lutte contre l'incendie	64
a) Leemten	64	a) Lacunes	64
b) Bevoegdheid van de gouverneur	66	b) La compétence du gouverneur	66
2. — Civiele bescherming	67	2. — Protection civile	67
a) Materieel	67	a) Matériel	67
b) Werking en organisatie	68	b) Fonctionnement et organisation	68
3. — Varia	71	3. — Divers	71
a) De wateringens	71	a) Wateringues	71
b) Publieke telefooncellen	71	b) Cabines téléphoniques publiques	71
V. — Vragen van nationaal beleid	72	V. — Questions de politique nationale	72
1. — Verkiezingen	72	1. — Elections	72
2. — Gewetensbezwaarden	72	2. — Objecteurs de conscience	72
3. — Informatica en rijksregister	73	3. — Informatique et registre national	73
Hoofdstuk III. — Bespreking van de artikelen en stemmingen	75	Chapitre III. — Examen des articles et votes	75
Bijlagen	78	Annexes	78

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor de Binnenlandse Zaken besteedde drie volle dagen aan de bespreking van deze begroting.

In dit verslag hebben wij gestreefd naar volledigheid en overzichtelijkheid; dit laatste moge blijken uit de systematische indeling van het verslag.

Bepaalde statistische gegevens konden omwille van hun omvang niet in bijlage worden afgedrukt. Het betreft het ministerieel besluit tot toekenning voor 1972 en 1973 van buitengewone hulpelden aan sommige door samenvoeging tot stand gekomen gemeenten, het ministerieel besluit tot toekenning voor 1974, aan de door een samenvoeging van gemeenten ontstane nieuwe gemeente, van een ontvangstencomplement op hun aandeel in het B-Fonds van het Gemeentefonds voor 1974 en tenslotte een lijst der intercommunales. De teksten hiervan liggen ter inzage in de griffie van de Kamer.

HOOFDSTUK I.

UITEENZETTING VAN DE MINISTER.

De Minister wijst er vooreerst op dat als bijlage bij het onderhavige verslag een overzichtelijke tabel wordt opgenomen, waarin de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor 1975 wordt vergeleken met die voor 1974 (bijlage 1). Deze tabel geeft niet alleen de totale cijfers, maar ook de kredieten per functie en de details van de voor de gemeenten en provincies bestemde gelden.

1. — Algemeen overzicht.

De gewone uitgaven voor 1975 bedragen 38 575,4 miljoen F tegen 32 480,8 miljoen F (inclusief bijkredieten) in 1974, d.i. 6.114,6 miljoen F of 18,84 % meer.

Die vermeerdering met 18,84 % is in hoofdzaak te verklaren door de toeneming van de kredieten bestemd voor het Gemeentefonds en het Fonds der provinciën, die in 1975 samen 35 771,1 miljoen F bedragen tegen 29 800 miljoen F in 1974, of 20,03 % meer. Op te merken valt dat die kredie-

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission de l'Intérieur a consacré trois journées, matin et après-midi, à la discussion du présent projet.

Nous avons cherché à faire de ce rapport un travail complet et clairement présenté; cette dernière préoccupation nous a guidé dans la division systématique du rapport.

Etant donné leur ampleur, certaines statistiques n'ont pu être reprises en annexe. Il s'agit de l'arrêté ministériel octroyant, pour 1972 et 1973, des aides exceptionnelles à certaines communes issues d'une fusion, de l'arrêté ministériel octroyant, pour 1974, aux nouvelles communes issues d'une fusion de communes un complément de recettes sur leur quote-part dans le Fonds B du Fonds des Communes pour 1974 et, enfin, d'une liste des intercommunales. Ces documents peuvent être consultés au Greffe de la Chambre.

CHAPITRE I.

EXPOSE DU MINISTRE.

Le Ministre signale tout d'abord qu'en annexe au rapport figure un tableau synthétique donnant un aperçu d'ensemble du budget du Ministère de l'Intérieur pour 1975 comparé à celui de 1974 (annexe 1). Non seulement ce tableau contient les chiffres globaux mais également les crédits par fonction et le détail des crédits destinés aux communes et provinces.

1. — Situation générale.

Les dépenses ordinaires pour 1975 s'élèvent à 38 575,4 millions contre 32 480,8 millions de francs (crédits supplémentaires inclus) en 1974, soit un accroissement de 6 114,6 millions de francs ou 18,84 %.

L'accroissement de 18,84 % s'explique essentiellement par l'augmentation des crédits destinés au Fonds des communes et au Fonds des provinces, qui s'élèvent à 35 771,1 millions en 1975 contre 29 800 millions en 1974, soit une majoration de 20,03 %. Il y a lieu de remarquer que, de 1973

ten, na vermindering, van 1973 tot 1974 gestegen waren met 11 %, namelijk 13,2 % voor het Gemeentefonds en 9,81 % voor het Fonds der provinciën.

De stijging in 1975 is dus heel wat aanzienlijker ondanks de verminderingen waarin de wet van 23 december 1974 betreffende de budgettaire voorstellen (hoofdstuk VIII, artt. 67 en 68) voorziet.

De kredieten met betrekking tot de provinciale en gemeentelijke financiën vormen 94,86 % van de begroting van het departement en zijn in vergelijking met 1974 met 19,4 % gestegen.

De kredieten in verband met het eigenlijk beheer van het departement bereiken 1 900 miljoen F, waarvan 1 300 miljoen F voor personeelsuitgaven; in vergelijking met 1974 zijn zij met 8,57 % gestegen.

Buiten het eigenlijke Gemeentefonds en het Fonds der provinciën behelst de begroting nog de onderstaande kredieten ten voordele van de provinciale en gemeentelijke besturen :

bij art. 43.10 : 100 miljoen F als buitengewone steun aan de gemeenten die ontstaan zijn uit een samenvoeging met het oog op de aanzuivering van de passiva of uitzonderlijke lasten (124 miljoen F in 1974);

bij art. 43.11 : 327 miljoen F als aanvullende ontvangsten voor dezelfde gemeenten ter uitvoering van de artt. 5 en 7 van de wet van 23 juli 1971 (275 miljoen F in 1974);

bij art. 43.17 : 201,7 miljoen F als buitengewone steun voor speciale zendingen en toestanden (160 miljoen F in 1974);

bij art. 43.20 : 78 miljoen F als subsidie aan de intercommunale verenigingen en aan gemeenten voor de afwateringskosten en ten voordele van de agglomeraties en federaties van gemeenten (art. 51 van de wet van 26 juli 1971);

bij art. 43.06 : 113 miljoen tegen 100 miljoen in 1974.

2. Het probleem der lokale financiën.

De ontwikkeling van de gemeentelijke financiën stemt niet tot optimisme en zeker niet wat de steden en gemeenten met een gewestelijke zending en de agglomeratie-gemeenten betreft.

De redenen voor deze slechte financiële toestand zijn veelvuldig en moeten soms gezocht worden in specifieke omstandigheden die eigen zijn aan de lokale gemeenschappen.

Volgens de gegevens van het N. I. S. van 5 september 1974 betreffende de gemeentebegrotingen van 1973 bedragen de totale gemeenteontvangsten 85 940 miljoen F en de uitgaven 92 200 miljoen F.

Het gezamenlijke tekort van de gemeenten is niet gelijk aan het verschil van die twee bedragen; het bereikt 8 028 miljoen F, een bedrag dat betrekking heeft op 310 gemeenten :

- 2 grote steden : Antwerpen en Luik (3 193 miljoen F);
- 43 gemeenten met meer dan 10 000 inwoners (4 518 miljoen F);
- 35 gemeenten met 2 500 tot 10 000 inwoners (194 miljoen F);
- 230 gemeenten met minder dan 2 500 inwoners (122 miljoen F).

Aan de andere kant blijkt uit een statistiek van het Gemeentekrediet van België, na een onderzoek naar de gemeenterekeningen van 1973, dat van de 2 156 gemeenten (op 2 359) die geantwoord hadden, er 452 een tekort te zien gaven. Die 2 156 gemeenten tellen samen 9 156 400 inwoners, dit is ca. 93% van de totale Belgische bevolking (9 726 850) op 31 december 1972.

à 1974, après réduction, ces crédits avaient été augmentés de 11 %, à savoir : 13,20 % pour le Fonds des communes et 9,81 % pour le Fonds des provinces.

La majoration de 1975 est donc sensible malgré les restrictions imposées par la loi du 20 décembre 1974 relative aux propositions budgétaires 1974-1975 (ch. VIII, artt. 67 et 68).

Les crédits ayant un rapport avec les finances provinciales et communales représentent 94,86 % du budget du département et sont en augmentation de 19,4 % comparative-ment à ceux de 1974.

Les crédits relatifs à la gestion propre du département s'élèvent à 1 900 millions (dont 1 300 millions pour les dépenses de personnel), soit une augmentation de 8,57 % par rapport à 1974.

En plus des Fonds des communes et des provinces proprements dits, le budget comporte des crédits en faveur des administrations provinciales et communales notamment :

à l'art. 43.10 : 100 millions comme aides exceptionnelles aux communes nées d'une fusion pour apurement du passif ou charges exceptionnelles (124 millions en 1974);

à l'art. 43.11 : 327 millions comme complément de recettes aux mêmes communes en vertu des art. 5 et 7 de la loi du 23 juillet 1971 (275 millions en 1974);

à l'art. 43.17 : 201,7 millions comme aide extraordinaire pour missions ou situations spéciales (160 millions en 1974);

à l'art. 43.20 : 78 millions comme subsides aux intercommunales et communes pour couvrir les dépenses de démergement et en faveur des agglomérations et fédérations de communes (art. 51 de la loi du 26 juillet 1971);

à l'art. 43.06 : 113 millions contre 100 millions en 1974.

2. Le problème des finances locales.

L'évolution des finances communales n'incite pas à l'optimisme et certes pas en ce qui concerne les villes et communes à vocation régionale et les communes d'agglomérations.

Les causes de ces mauvaises situations financières sont nombreuses et doivent parfois être trouvées dans certaines conditions spécifiques aux communautés locales.

Les statistiques fournies par l'Institut national des Statistiques, en date du 5 septembre 1974, portant sur les budgets de 1973, donnent comme recettes globales de communes, 85 940 millions et comme dépenses globales, 92 200 millions.

Les malis globaux des communes en déficit ne sont toutefois pas constitués par la différence entre ces deux montants; ils s'élevaient à 8 028 millions. Ce montant se rapporte à 310 communes :

- 2 grandes villes (Liège et Anvers) (3 193 millions F);
- 43 communes de plus de 10 000 habitants (4 518 millions F);
- 35 communes de 2 500 à 10 000 habitants (194 millions F);
- 230 communes de moins de 2 500 habitants (122 millions F).

Par ailleurs, d'une statistique portant sur les comptes communaux de 1973 (publiée dans les bulletins du Crédit communal de 1974), il apparaissait, sur la base d'une enquête ayant reçu réponse de 2 156 communes parmi les 2 359 existantes, que 452 d'entre elles étaient en déficit. Ces 2 156 communes représentaient 9 156 400 habitants au lieu des 9 726 850 que comptait la Belgique au 31 décembre 1972, c'est-à-dire en fait \pm 93 %.

Dit verschil in het aantal gemeenten met een tekort naargelang men de begroting of de rekeningen van 1973 als basis neemt — dus 310 en 452 — kan worden verklaard door het feit dat t.o.v. de in uitzicht gestelde rechten inzake opcentiemen op de onroerende voorheffing en op de personenbelasting slechts de werkelijk ontvangen sommen op de gemeenterekeningen ingeschreven worden (de ontvangsten blijven merkelijk beneden de in de begroting gemaakte ramingen omdat de invorderingen, die via de administratie der directe belastingen van het Ministerie van Financiën geschieden, een zodanige vertraging ondergaan dat de ontvangsten slechts $\pm 70\%$ van de ramingen bedragen).

Op basis van de oorspronkelijke begrotingen voor 1974 gaven 287 gemeenten een tekort te zien tegen 310 in 1973. De verklaring voor deze daling is waarschijnlijk te vinden in de verhoging van de gemeentebelastingen en van de ontvangsten uit de fondsen.

Die 287 gemeenten vallen als volgt uiteen :

16 gemeenten met 10 000 tot 20 000 inwoners (tekort van 325 miljoen F);

17 gemeenten met 20 000 tot 50 000 inwoners (tekort van 2 450 miljoen F);

8 gemeenten met meer dan 50 000 inwoners (tekort van 2 040 miljoen F), waarbij Luik en Antwerpen gevoegd moeten worden. Van de 198 gemeenten van die grootte hebben er dus 41 een tekort van $\pm 4 800$ miljoen F voor een gezamenlijke bevolking van 4 550 000 inwoners.

In de veronderstelling dat van de 246 overblijvende gemeenten met minder dan 10 000 inwoners (287 — 41), het tekort voor 1974 gelijk zou zijn aan dat van 1973 (± 250 miljoen F) zou het tekort van de gemeenten, buiten de 4 grote steden, volgens de begrotingen van 1974 ± 5 miljard F bedragen.

Van dat bedrag komen 3 500 miljoen ten laste van 12 gemeenten, voor het merendeel steden met een gewestelijke zending, en voor deze rijst een beangstigend thesaurieprobleem. Dat is een van de redenen waarom een commissie werd gelast de financiële problemen van die gemeenten te onderzoeken.

Aan de andere kant lopen de meningen uiteen over de verhouding tussen het aandeel in het Gemeentefonds en de eigen krachtsinspanningen van de gemeenten inzake belastingen. Sommigen zijn de mening toegedaan dat een verhoogde inspanning alleen van de gemeenten kan komen.

In 1972 bedroeg het aandeel in de Fondsen — op basis van de gemeentebegrotingen — 21 001 miljoen F, terwijl de belastingen en heffingen 21 385 miljoen F bereikten.

In 1967 bedroeg het Fonds 11 025 miljoen F en de gemeentebelastingen bereikten 12 703 miljoen F.

In vergelijking met 1967 steeg het Fonds van 1972 dus met 90,5 %, terwijl de gemeentebelastingen slechts met 68,4 % toenamen.

Momenteel kan wegens de onvolledige statistieken onmogelijk uitgemaakt worden of de fiscale krachtinspanning van de gemeenten gelijke tred heeft gehouden met de verhoging van de dotatie van het Fonds. Het is evenwel zeker dat in 1974 en 1975 van de gemeenten aanzienlijke belastingverhogingen werden gevraagd; in het merendeel van de gevallen werd daaraan gevolg gegeven en de gemeenten voldeden aan de fiscaliteitsvoorwaarden voor het verkrijgen van bijzondere tegemoetkomingen.

Hoe dit ook zij, het probleem van de lokale financiën blijft een van de voornaamste punten van zorg van de Regering en meer bepaald van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Cette différence dans le nombre des communes déficitaires suivant les budgets ou suivant les comptes de 1973, c'est-à-dire 310 et 452, s'explique par le fait que dans les droits constatés relatifs aux additionnels sur le précompte immobilier et sur les personnes physiques, ne figurent aux comptes que les sommes effectivement perçues (les recettes sont donc loin d'atteindre les prévisions inscrites au budget, les recouvrements effectués par l'intermédiaire de l'administration des contributions directes du Ministère des Finances connaissant un tel retard que les perceptions ne correspondent qu'à $\pm 70\%$ des prévisions).

En 1974, sur la base des budgets initiaux, 287 communes sont en déficit (contre 310 en 1973). Cette diminution s'explique probablement par l'augmentation des impôts communaux et des recettes provenant des différents fonds.

Ces 287 communes se répartissent comme suit :

16 de 10 000 à 20 000 habitants (déficit de 325 millions);

17 de 20 000 à 50 000 habitants (déficit de 2 450 millions);

8 de plus de 50 000 habitants (déficit de 2 040 millions), auxquelles s'ajoutent Liège et Anvers, soit 41 communes sur 198 de cette importance qui représentent un déficit de $\pm 4 800$ millions pour une population de 4 550 000 habitants.

Dès lors, en supposant que pour les 246 communes déficitaires de moins de 10 000 habitants (287 — 41), le déficit de 1974 reste semblable à celui de 1973 (± 250 millions), le déficit de communes autres que les grandes villes apparaissant aux budgets de 1974, serait de ± 5 milliards.

Dans ce montant, 12 communes dont la plupart sont des villes à vocation régionale, participent pour 3 500 millions et un problème angoissant de trésorerie se pose pour elles. C'est pourquoi, une commission a été constituée en vue d'examiner les problèmes financiers de ces communes.

Par ailleurs, en ce qui concerne le rapport entre les quotes-parts du Fonds des communes et les efforts propres des communes en matière d'impôts, les opinions divergent et d'aucuns estiment qu'un effort accru ne peut venir que des communes.

En 1972, sur la base des budgets communaux, les quotes-parts dans les fonds étaient de 21 001 millions, tandis que les impôts et redevances s'élevaient à 21 385 millions.

En 1967, alors que le Fonds des communes était de 11 025 millions, les impositions communales atteignaient 12 703 millions.

Par rapport à 1967, le Fonds des communes de 1972 a été majoré de 90,5 %, tandis que les impositions ne l'ont été que de 68,4 %.

Les statistiques n'étant pas suffisamment connues, il n'est pas possible, pour l'instant, de savoir si l'effort fiscal des communes a suivi le degré d'augmentation de la dotation du fonds; mais il est certain qu'en 1974 et en 1975 de sensibles majorations des impôts ont été réclamées aux communes qui, dans la plupart des cas, ont répondu à ces souhaits et ont rempli les conditions de fiscalité relatives à l'obtention d'aides particulières.

De toute manière, le problème des finances locales continue d'être un grand souci pour le Gouvernement et, en particulier, pour le département de l'Intérieur.

De hierboven vermelde commissie oordeelde het nodig oplossingen op korte en op lange termijn te overwegen.

a) *Op korte termijn.*

Rekening houdend met de administratieve herstructurering die thans aan de gang is, werd beslist een speciaal onderzoek te wijden aan het probleem van de gemeenten van meer dan 10 000 inwoners waarvan de rekeningen met een tekort sluiten, vooral dan de gemeenten met een regionale roeping. Die gemeenten zullen immers nog problemen doen rijzen ook nadat de samenvoegingen een feit geworden zijn.

Het is duidelijk dat in zoverre een overgangsoplanning voor dit financieel probleem gevonden wordt, de bezwaren van de gemeenten die bestemd zijn om met financieel bezwaarde gemeenten samengevoegd te worden, zullen verminderen.

Er zou een speciaal fonds kunnen worden opgericht om aan die gemeenten een aanzienlijk complement te geven boven hun aandeel in de traditionele fondsen. Dat fonds zou kunnen worden gestijfd door een krediet (± 1 miljard F) op de rijksbegroting en uit de bestaande fondsen (± 1 miljard).

Ook wordt overwogen de gemeentebelastingen uit te breiden (nieuwe belastinggrondslagen) en de opcentiemen op de personenbelasting te verhogen (van 6 tot 8 %).

Inzake gemeentecuitgaven zullen ook maatregelen moeten worden getroffen, meer bepaald door afremming :

— van de personeelsuitgaven (die meer dan 50 % van de totale uitgaven vormen);

— van de investeringsuitgaven (deze aanbeveling is bevat in een omzendbrief van 8 november 1974 betreffende de gemeentelijke initiatieven, gezien in het licht van de samenvoegingen van gemeenten);

— van de werkingskosten en de overdrachten (met name de toelagen aan de commissies van openbare onderstand en aan allerlei gemeentelijke V. Z. W.'s).

Een programmatie over minstens zes jaar van de gemeentecuitgaven die het noodzakelijk gevolg zijn van de samenvoegingen blijkt onontbeerlijk te zijn. Het zal er immers op aankomen die uitgaven te spreiden over een voldoende aantal jaren teneinde te vermijden dat de gemeentefinanciën volledig ontwricht geraken.

b) *Op lange termijn.*

Volgens het politiek akkoord van 10 juni 1974 onder de hoofding « Institutionele problemen — Decentralisatie » koestert de Regering het voornemen de verdelingscriteria van het Gemeentefonds te wijzigen.

Uit de administratieve herstructurering door middel van samenvoegingen die tegen 1977 tot stand moet komen, zal een diepgaande verandering in de omvang van de lokale entiteiten voortvloeien; zij zal een herziening van de verdelingscriteria van het Gemeentefonds meebrengen, omdat de huidige criteria de behoeften van de nieuwe gemeenten niet meer zullen weerspiegelen.

De bepaling van de maatstaven van de wet van 1964 vergde een langdurige en grondige studie; het ware niet verantwoord die overhaast te wijzigen. Men hoeft zich evenmin illusies in dat opzicht te maken, want er bestaat geen ideale verdeling.

La commission citée ci-avant a jugé indispensable de prévoir des solutions à court et à long terme.

a) *A court terme.*

Compte tenu de la restructuration administrative qui est actuellement en cours de réalisation, il a été décidé d'étudier spécialement les problèmes des communes déficitaires de plus de 10 000 habitants et, avant tout, des communes à vocation régionale. Ceux-ci persisteront, nonobstant les fusions qui seront réalisées.

Dans la mesure où une solution transitoire est apportée en matière financière, il est incontestable que seront réduites les objections formulées par les communes appelées à se regrouper avec d'autres, financièrement handicapées.

Un fonds spécial pourrait être envisagé pour apporter à ces communes un sérieux complément à leurs quotes-parts dans les fonds traditionnels. L'alimentation de ces fonds pourrait être assurée par un crédit à inscrire au budget de l'Etat (± 1 milliard) et par des prélèvements d'un montant de ± 1 milliard à charge des différents fonds existants.

Des possibilités d'extension de la fiscalité communale (bases nouvelles) ainsi que la majoration du taux des centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques (6 à 8 %) sont également envisagées.

En matière de dépenses communales, des mesures devront également être prises notamment :

— par un freinage des charges de personnel (l'importance de celles-ci par rapport aux dépenses globales dépassant 50 %);

— par un freinage des dépenses d'investissements (cette recommandation a été faite dans la circulaire du 8 novembre 1974, relative aux initiatives communales, à la lumière des fusions de communes);

— par un freinage des dépenses de fonctionnement et de transfert (notamment, les subsides à la Commission d'assistance publique et aux A. S. B. L. communales de toute nature).

Une programmation sur six ans au moins de toutes les dépenses communales rendues nécessaires par les fusions apparaît indispensable. Il s'agira en effet d'échelonner ces dépenses sur un nombre suffisant d'années afin d'éviter que les finances locales soient complètement désorganisées.

b) *A long terme.*

Selon l'accord politique du 10 juin 1974 et sous la rubrique « Problèmes institutionnels » — « Décentralisation », le gouvernement a marqué son intention de modifier les critères de répartition du Fonds des communes.

De la restructuration administrative, moyennant les fusions, qui doit être réalisée pour l'année 1977, résultera une modification fondamentale de l'importance des entités locales : elle devra entraîner la révision des critères de répartition du Fonds des communes, ceux appliqués actuellement n'étant plus représentatifs des besoins des nouvelles communes.

La fixation des critères de la loi de 1964 a exigé une étude prolongée et approfondie; il ne serait pas justifié de les modifier avec trop de précipitation. Il ne faut pas non plus se faire trop d'illusions à leur sujet, car il n'existe pas de répartition idéale.

Het A-Fonds, dat naar de vier grote steden gaat en 37 % van de totale dotatie vormt, zal ongetwijfeld problemen doen rijzen ingevolge de oprichting van andere grote steden.

Het B-Fonds, dat voorbehouden is voor de andere gemeenten, zal moeten worden herdacht en aangepast volgens een nieuwe indeling van de gemeenten in categorieën.

Zoveel is zeker dat het probleem van de gemeenten met een regionale zending niet meer zo acuut zal zijn; het zal echter op een realistische manier aangepakt moeten worden.

Tenslotte zullen ook de agglomeraties en federaties een organieke plaats moeten krijgen in het nieuwe financieringssysteem.

3. Overzicht van de bestaande fondsen.

1. Gemeentefonds.

In vergelijking met 1974 is het fonds voor 1975 (31 883 miljoen) in totaal met 20,04 % gestegen. Sinds het Fonds in 1967 gebonden werd aan welbepaalde fiscale inkomsten van de Staat (16,139 %), verdrievoudigde de dotatie ervan bijna, aangezien het in dat jaar slechts 11 025 miljoen F bedroeg.

Sinds 1972 gaf de dotatie van het Gemeentefonds de volgende ontwikkeling ten opzichte van 1967 te zien :

Jaar	Gemeentefonds (miljoenen F)	Indexcijfer (1967 = 100)	Jaarlijkse procentuele stijging
1967	11 025	100	—
1972	21 001	190,49	—
1973	23 464	212,83	+ 11,72 %
1974	26 561	240,92	+ 13,20 %
1975	31 883	289,20	+ 20,04 %

1° Van 1967 tot 1972 werd het bedrag van de dotatie van het Gemeentefonds vastgesteld op 16,139 % van de opbrengst van bepaalde door de Staat geheven belastingen gedurende het voorlaatste jaar vóór het jaar der dotatie (wet van 16 maart 1964).

2° De wettelijke dotatie werd verminderd :

- in 1973 van 24 189 miljoen tot 23 464 miljoen F;
- in 1974 van 27 982 miljoen tot 26 561 miljoen F;
- in 1975 van 34 510 miljoen tot 31 883 miljoen F.

a) Het A-Fonds bedraagt 37 % van de normale dotatie en valt als volgt uiteen (in 1974, volgens de sinds 1968 gangbare percentages) :

31,77 %	Antwerpen :	3 122 miljoen
27,82 %	Brussel :	2 734 miljoen
18,79 %	Gent :	1 847 miljoen
21,62 %	Luik :	2 125 miljoen
	Totaal :	9 828 miljoen

De definitieve verdeling van dit fonds voor 1974 werd geregeld bij het besluit van 28 oktober 1974.

Het bedrag van de drie voorschotten en van het saldo evenals de data der desbetreffende besluiten komen in bijlage 2 voor.

Le Fonds A qui représente 37 % de la dotation globale au profit des quatre grandes villes, posera certes des problèmes en raison de la création d'autres cités importantes.

Le Fonds B réservé aux autres communes devra être re-pensé et adapté selon un nouveau classement des communes en catégories.

Il est certain que le problème des communes à vocation régionale aura perdu de son acuité; il devra néanmoins être abordé de manière réaliste.

Enfin, les agglomérations et les fédérations devront trouver leur place organique dans le nouvel ensemble de moyens de financement.

3. Aperçu des différents fonds existants.

1. Fonds des communes.

Comparé avec 1974, le fonds de 1975 (31 883 millions) a augmenté globalement de 20,04 %. Depuis 1967, année au cours de laquelle le fonds fut lié à certaines recettes fiscales de l'Etat (16,139 %), la dotation a presque triplé, puisqu'à l'époque, le fonds ne s'élevait qu'à 11 025 millions.

Depuis 1972, la dotation du Fonds des communes a évolué comme suit par rapport à celle de 1967 :

Année	Fonds des communes (millions)	Indice par rapport à 1967 = 100	Augmentations annuelles en %
1967	11 025	100	—
1972	21 001	190,49	—
1973	23 464	212,83	+ 11,72 %
1974	26 561	240,92	+ 13,20 %
1975	31 883	289,20	+ 20,04 %

1° De 1967 à 1972, la dotation du Fonds des communes a été fixée à 16,139 % du produit de certaines recettes fiscales de l'Etat relatives à l'avant-dernière année précédant l'année de la dotation (loi du 16 mars 1964);

2° La dotation légale a été ramenée :

- en 1973, de 24 189 millions à 23 464 millions;
- en 1974, de 27 983 millions à 26 561 millions;
- en 1975, de 34 510 millions à 31 883 millions.

a) Le Fonds A représente 37 % de la dotation normale, qui se répartit comme suit (en 1974, suivant des pourcentages en application depuis 1968) :

31,77 %	Anvers :	3 122 millions
27,82 %	Bruxelles :	2 734 millions
18,79 %	Gand :	1 847 millions
21,62 %	Liège :	2 125 millions
	Total :	9 828 millions

La répartition définitive de ce fonds pour 1974 a été opérée par l'arrêté du 28 octobre 1974.

Le montant des trois avances et du solde ainsi que les dates des arrêtés correspondants figurent en annexe 2.

b) Het B-Fonds bedraagt 55,4 % der dotatie van het Gemeentefonds of 14 725 miljoen F in 1974. De verdeling geschiedt volgens criteria vastgesteld door de wet van 16 maart 1964.

In 1974 werden elk kwartaal voorschotten aan de gemeenten uitgekeerd. De definitieve verdeling van het Fonds voor 1974 werd geregeld bij het besluit van 4 december 1974.

Het bedrag der vier voorschotten en van het saldo en de data der desbetreffende besluiten komen in bijlage 2 voor.

c) Het Fiscaal Vereveningsfonds vertegenwoordigt 5,3 % of 1 405 miljoen F voor 1974. Daar de verdeling van dit fonds steunt op de gemeentelijke opcentiemen op de onroerende voorheffing en op de personenbelasting zal dit fonds eerst begin 1975 verdeeld kunnen worden.

De mening van de Raad van beheer van het Gemeentefonds zal zonder verwijl gevraagd worden.

Eerst aan het einde van het lopende jaar zal het juiste bedrag van de door de gemeenten geheven belastingen bekend zijn. Er zij aan herinnerd dat de voorwaarden om op dit fonds een beroep te kunnen doen in 1974 strenger werden gemaakt, omdat alleen gemeenten in aanmerking komen die ten minste 1100 opcentiemen op de onroerende voorheffing en 5 à 6 % op de personenbelasting heffen.

Volgens het rondschrĳven inzake de gemeentebegrotingen werden de fiscale voorwaarden om aan dit fonds deel te kunnen hebben niet veranderd voor 1975. Niettemin zal dit fonds in 1975 slechts 3,78 % van het Gemeentefonds bedragen, d.w.z. 1 205 miljoen F, daar het ministerieel besluit van 24 december 1974 de verdelingspercenten heeft veranderd (50/50 in plaats van 70/30).

d) Het Hulpfonds bedroeg tot in 1974, 2,3 % van de dotatie, wat voor datzelfde jaar op 602 miljoen neerkomt, waarbij de inkomsten van de belasting op spelen en weddenschappen dienen te worden gevoegd (\pm 39 miljoen voor 1974); het is bestemd voor de gemeenten die in grote financiële moeilijkheden verkeren. Binnen de grenzen van het hun toekomstige aandeel komt dit Fonds onmiddellĳk en regelmatig de gemeenten ter hulp die b.v. in de loop van het jaar voor onoverkomelijke moeilijkheden komen te staan en de wedden en de sociale lasten niet meer kunnen betalen.

In 1973 waren de verdelingsfactoren de volgende :

- 1) Beschikbare dotatie : 573 miljoen F;
- 2) Afhouding voor speciale tegemoetkomingen : 10 miljoen F;
- 3) Verdeeld bedrag voor de 225 gemeenten met minder dan 1 000 inwoners : 50 miljoen F (75 % van het tekort);
- 4) Verdeeld bedrag voor de 162 gemeenten met 1 000 inwoners en meer : 513 miljoen F (18,3 % van het tekort).

In 1973 kregen slechts 387 gemeenten de steun van dit fonds.

In 1974 is de beschikbare dotatie \pm 640 miljoen F. De definitieve verdeling steunt op dezelfde regels als in 1973 en zal weldra gebeuren.

Tijdens het dienstjaar 1974 werden nochtans voorschotten uitgekeerd aan de gemeenten die niet over voldoende middelen beschikten om het hoofd te bieden aan de personeelskosten. Die voorschotten bedragen \pm 215 miljoen F.

e) Gewaarborgd ontvangstencomplement. Het gaat hier om de complementen die op grond van artikel 29, §§ 2 en 3, van de wet van 16 maart 1964 moeten worden verstrekt aan

b) Le Fonds B représente 55,4 % de la dotation du Fonds des communes, soit pour 1974 : 14 725 millions et sa répartition s'effectue sur base de critères fixés par la loi du 16 mars 1964.

Quatre avances pour 1974 ont été versées trimestriellement aux communes. La répartition définitive de ce fonds pour 1974 a été effectuée par l'arrêté du 4 décembre 1974.

Le montant des quatre avances et du solde ainsi que les dates des arrêtés correspondants figurent également en annexe 2.

c) Le Fonds de compensation fiscale représente 5,3 % de la dotation, soit pour 1974 : 1 405 millions. Comme la répartition de ce fonds est basée sur les taxes communales en matière de précompte immobilier et d'impôt des personnes physiques, ce fonds ne pourra être réparti qu'au début de 1975.

L'avis du Conseil d'administration du Fonds des communes sera demandé à bref délai.

En effet, ce n'est qu'à la fin de l'année en cours que le montant exact des taxes perçues par les communes sera connu. Il convient de rappeler que les conditions de participation à ce fonds de 1974 ont été rendues plus sévères car seules entrent en ligne de compte les communes établissant au moins 1 100 centimes additionnels au précompte immobilier et 5 à 6 % en matière d'impôt des personnes physiques.

Pour 1975, d'après la circulaire relative aux budgets communaux, les conditions fiscales de participation n'ont pas été modifiées par rapport à celles de 1974; néanmoins ce Fonds ne représente plus en 1975 que 3,78 % du Fonds des communes, soit 1 205 millions, l'arrêté ministériel du 24 décembre 1974 ayant modifié les pourcentages de répartition (50/50 au lieu de 70/30).

d) Le Fonds d'aide s'élevait jusqu'en 1974 à 2,3 % de la dotation, soit en 1974 : 602 millions auxquels s'ajoutent les recettes provenant de la taxe sur les jeux et paris (environ 39 millions pour 1974); il est destiné aux communes qui se trouvent dans une situation financière particulièrement difficile. Dans les limites de la part qui leur revient, ce fonds vient immédiatement et régulièrement en aide aux communes qui, dans le courant de l'année, se trouvent devant des difficultés insurmontables et, par exemple, ne peuvent plus payer les traitements et charges sociales.

En 1973, les éléments de la répartition étaient les suivants :

- 1) Dotation disponible : 573 millions;
- 2) Prélèvement pour des interventions spéciales : 10 millions;
- 3) Montant réparti pour les 225 communes de moins de 1 000 habitants : 50 millions (75 % du déficit);
- 4) Montant réparti pour les 162 communes de 1 000 habitants et plus : 513 millions (18,3 % du déficit).

En 1973, 387 communes ont participé à ce fonds.

En 1974, la dotation disponible est de \pm 640 millions; sa répartition définitive, basée sur les mêmes principes qu'en 1973, sera faite incessamment.

Des avances ont toutefois été consenties pendant l'exercice 1974 aux communes qui ne disposent pas de moyens de trésorerie pour faire face aux dépenses de leur personnel; ces avances s'élèvent à \pm 215 millions.

e) Complément garanti de recettes. Il s'agit, en l'occurrence, des compléments qui, en application de l'article 29, §§ 2 et 3, de la loi du 16 mars 1964, doivent être accordés

de gemeenten waarvan de som van hun aandeel in het B-Fonds en in het Fiscaal Vereveningsfonds lager ligt dan wat zij zouden ontvangen hebben uit het vroegere fonds in 1962.

Ten gevolge van de toegenomen middelen van het Gemeentefonds daalt het aantal gemeenten die deze complementen kunnen ontvangen voortdurend : in 1964 waren er 1 394 en in 1973 bleven er nog 11 over, die samen 1 miljoen F ontvingen.

Verwacht mag worden dat dit aantal in 1974 nog zal dalen, zodat er in 1975 geen of weinig zullen overblijven.

2. Speciaal Fonds

(vroeger art. 358 van het Wetboek der inkomstenbelastingen).

De raming van de voor het Speciaal Fonds bestemde inkomsten dat in de bijzondere sectie van de begroting voorkomt, beloopt 2 100 miljoen F in 1975, wat neerkomt op een stijging met meer dan 130 % in vergelijking met 1969 en met bijna 38 % in vergelijking met 1973.

In dit laatste jaar is het dank zij dit fonds mogelijk geweest aan de gemeenten die in 1973 minstens 800 opcentiemen op de onroerende voorheffing en 6 of 5 % (naargelang zij al of niet deel uitmaken van een agglomeratie of federatie) op de personenbelasting hadden geheven, een bedrag toe te kennen van 125 F, 156 F en 187 F per inwoner, naargelang de gemeenten minstens 800, minstens 1 000 of minstens 1 200 opcentiemen op de onroerende voorheffing hadden geheven.

De verdeling van dit Speciaal Fonds voor 1974 is nog niet ten uitvoer gelegd. De verdeling van het Speciaal Fonds voor een bepaald jaar kan immers slechts plaatshebben na afloop van dat jaar, omdat de gegevens die erop betrekking hebben (definitieve dotatie van het Fonds en fiscale krachtsinspanning der gemeenten) eerst op dat tijdstip bekend zijn.

In afwachting dat de verdeling kan gebeuren, zal een voorschot op het aandeel worden toegekend aan iedere gemeente waarvan men weet dat zij voldoet aan de voorwaarden inzake de fiscale krachtsinspanning bepaald in de instructies betreffende de gemeentebegrotingen voor 1974; zij moet m.a.w. in dat jaar minstens 1 000 opcentiemen op de onroerende voorheffing en 6 of 5 % op de personenbelasting (al naar zij al dan niet deel uitmaakt van een federatie of agglomeratie) hebben geheven.

Dat voorschot zal 125 F per inwoner bedragen, een bedrag dat als berekeningsbasis gediend heeft voor het vaststellen van de raming inzake ontvangsten die de gemeenten in hun begroting hebben mogen opnemen (rondschrijven van 21 augustus 1973).

3. Buitengewone steun voor samenvoegingen.

Het voor 1975 uitgetrokken krediet van 100 miljoen F is bestemd :

a) voor de gehele of gedeeltelijke aanzuivering van het passief of voor de dekking van buitengewone lasten van de gemeenten die ontstaan zijn uit een samenvoeging (art. 6 van de wet van 23 juli 1971);

b) voor de uitvoering van de vrijwaringsclausule die in artikel 5, § 4 van dezelfde wet vervat is.

Met betrekking tot de aanzuivering van het passief of tot de dekking van de buitengewone lasten werd de uitbetaling van de kredieten voor de jaren 1972 en 1973 ten bedrage van 96 929 830 F geregeld bij het besluit van 18 maart 1974. Bij deze verdeling waren 48 gemeenten betrokken.

aux communes dont la somme des quote-parts dans le Fonds B et dans le Fonds de compensation fiscale serait inférieure à ce qu'elles auraient reçu de l'ancien fonds en 1962.

En raison de l'augmentation du Fonds des communes, le nombre des communes pouvant bénéficier de ces compléments diminue sans cesse : en 1964, il y en avait 1 394 et en 1973, il n'en restait que 11 ayant reçu globalement 1 million.

Il faut s'attendre à ce que ce nombre continue à régresser en 1974 pour se réduire à peu de chose ou à néant en 1975.

2. Fonds spécial.

(ancien art. 358 du Code des impôts sur les revenus).

L'estimation des recettes affectées au Fonds spécial, qui est inscrit à la section particulière du budget, atteint 2 100 millions pour 1975, ce qui représente une majoration de plus de 130 % par rapport aux recettes de 1969 et de près de 38 % par rapport à celles de 1973.

Pour cette dernière année, ce fonds a permis d'attribuer aux communes qui avaient établi, pour 1973, au moins 800 centimes additionnels au précompte immobilier et 6 ou 5 % à la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques, selon qu'elles font ou non partie d'une agglomération ou d'une fédération de communes, une somme de 125 F, 156 F et 187 F par habitant, selon que les communes avaient perçu respectivement au moins 800, au moins 1 000 ou au moins 1 200 centimes additionnels au précompte immobilier.

La répartition du Fonds spécial de 1974 n'a pas encore été effectuée. En effet, la répartition du Fonds spécial d'une année déterminée ne peut avoir lieu qu'après l'expiration de cette année, les données y afférentes (dotation définitive du Fonds et effort fiscal des communes) n'étant connues qu'à cette époque.

En attendant que la répartition puisse être réalisée, une avance sur sa quote-part sera accordée à chaque commune dont il est connu, dès à présent, qu'elle satisfait aux conditions d'effort fiscal prévues dans les instructions relatives à l'établissement des budgets communaux pour 1974, c'est-à-dire avoir établi, pour cette année, au moins 1 000 centimes additionnels au précompte immobilier et la taxe additionnelle à l'impôt des personnes physiques au taux de 6 ou 5 %, selon qu'elle fait ou non partie d'une agglomération ou d'une fédération de communes.

Cette avance s'élèvera à 125 F par habitant, montant qui a servi de base de calcul pour l'établissement de la prévision de recettes que les communes ont pu porter à leurs budgets (circulaire du 21 août 1973).

3. Aides exceptionnelles pour fusions.

Le crédit de 100 millions prévu pour 1975 est destiné :

a) à l'apurement total ou partiel du passif ou de la couverture des charges exceptionnelles des communes nées d'une fusion (art. 6 de la loi du 23 juillet 1971);

b) à l'exécution de la clause de sauvegarde contenue dans l'article 5, § 4, de la même loi.

En ce qui concerne l'apurement du passif ou la couverture de charges exceptionnelles, la liquidation des crédits des années 1972 et 1973 pour un montant de 96 929 830 F a été opérée par l'arrêté du 18 mars 1974; 48 communes participaient à cette répartition.

Voor het jaar 1973 werd aan twee gemeenten een bedrag van 640 297 F uitbetaald op grond van de vrijwaringsclausule, omdat het aandeel van deze twee gemeenten lager lag dan de bedragen die zij vóór de samenvoeging ontvingen door optelling der aandelen van de vroegere gemeenten in het B-Fonds. Die verrichting werd geregeld bij het besluit van 17 januari 1974.

Nog geen enkele uitbetaling werd verricht op het krediet van 124 miljoen F van 1974. Toch zullen geen bedragen moeten worden uitgekeerd ter uitvoering van de vrijwaringsclausule. Het bedrag van 124 miljoen F zal dan ook integraal kunnen worden aangewend voor het dekken van uitzonderlijke lasten of voor de aanzuivering van de passiva.

4. Complémenten bij de ontvangsten toegekend aan de gemeenten die ontstaan zijn uit een samenvoeging (artt. 5 en 7 van de wet van 23 juli 1971).

Voor 1973 werd een som van 238 310 000 F verdeeld bij besluit van 10 januari 1974.

Voor 1974 werd 271 716 000 F verdeeld bij een besluit van 18 december 1974. Dit besluit is echter nog niet ten uitvoer gelegd: bij die verdeling waren 141 gemeenten betrokken.

Voor 1975 bedraagt het krediet 327 miljoen F.

5. Fonds voor speciale zendingen en toestanden.

Dit fonds vindt zijn oorsprong en tevens zijn reden van bestaan in het feit dat het Gemeentefonds geen rekening houdt met de speciale omstandigheden waarin bepaalde gemeenten zich kunnen bevinden.

Het wordt gestijfd uit begrotingskredieten en uit de opbrengst van de belasting op de onroerende meerwaarden. De laatstgenoemde opbrengsten dalen aanzienlijk van jaar tot jaar.

Het Fonds is sedert verscheidene jaren vastgesteld op een vast bedrag van 200 miljoen F. In 1973 werd een bedrag van 256 miljoen F van het Gemeentefonds afgenomen en aan het Fonds toegevoegd.

Voor 1974 zal het Fonds eerlang verdeeld worden.

6. Fonds der provinciën.

Ofschoon de wet van 23 december 1974 betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975 de verhoging van de dotatie van het Fonds der provinciën heeft beperkt, is daarvoor 3 887,9 miljoen frank op de begroting van het departement voor 1975 uitgetrokken.

In vergelijking met 1974 bedraagt de verhoging 648,9 miljoen F of 20,03 %.

Sinds 1967, toen het fonds gekoppeld werd aan de ontwikkeling van bepaalde rijksbelastingen, bedraagt de stijging ± 189 %, m.a.w. het fonds is bijna verdriedubbeld.

Voor 1974 werd dit hele Fonds, dat 3 239 miljoen F draagt, verdeeld bij de besluiten van 12 en 19 augustus, 11 oktober en 19 december 1974. Behalve het saldo (97 542 160 F), dat betrekking heeft op de laatste tranche en waarvoor momenteel de aan de uitbetaling voorafgaande formaliteiten aan de gang zijn, werden alle aan de provincies verschuldigde bedragen op hun rekening bij het Gemeentekrediet van België gebracht.

Un montant de 640 297 F a été liquidé à deux communes pour l'année 1973 en application de la clause de sauvegarde, les quotes-parts de ces deux communes n'atteignant pas les montants qu'elles obtenaient avant la fusion par l'addition des quotes-parts des anciennes communes dans le Fonds B. L'opération a été réalisée par l'arrêté du 17 janvier 1974.

Aucune liquidation n'a encore été faite sur le crédit de 124 millions de 1974. Néanmoins, on peut affirmer qu'aucune somme ne sera nécessaire pour appliquer la clause de sauvegarde. Dès lors, les 124 millions peuvent servir à la couverture de charges exceptionnelles ou à l'apurement du passif.

4. Compléments de recettes attribuées aux communes issues d'une fusion (art. 5 et 7 de la loi du 23 juillet 1971).

Pour 1973, un montant de 238 310 000 F a été réparti par l'arrêté du 10 janvier 1974.

Pour 1974, 271 716 000 F ont été répartis par l'arrêté du 18 décembre 1974 qui n'est toutefois pas encore exécuté: 141 communes ont participé à cette répartition.

Pour 1975, le crédit s'élève à 327 millions de F.

5. Fonds pour missions et situations spéciales.

Ce fonds trouva son origine et sa justification dans le fait que le Fonds des communes ne tient pas compte des circonstances spéciales dans lesquelles certaines communes peuvent se trouver.

Il est alimenté par les crédits budgétaires et par le produit de la taxation des plus-values immobilières. Cette dernière source d'alimentation diminue fortement d'année en année.

Le Fonds est depuis plusieurs années d'un montant stable de 200 millions de F. Toutefois, en 1973, un montant de 256 millions de F provenant d'un prélèvement sur le Fonds des communes a été ajouté.

Pour 1974, le Fonds sera réparti très prochainement.

6. Fonds des provinces.

Malgré la limitation apportée à son accroissement par la loi du 23 décembre 1974 relative aux propositions budgétaires 1974-1975, un montant de 3 887,9 millions de F est inscrit pour la dotation du Fonds des provinces, au budget du département pour 1975.

La majoration par rapport à 1974 atteint 648,9 millions de F, soit 20,03 %.

Depuis 1967, année où le Fonds a été lié à l'évolution de certains impôts de l'Etat, l'augmentation s'élève à ± 189 % c'est-à-dire que le fonds a presque triplé.

Pour 1974, la totalité du Fonds des provinces, soit 3 239 millions de F a été répartie par les arrêtés des 12 et 19 août, 11 octobre et 19 décembre 1974. Sauf le solde (97 542 160 F) afférent à la dernière tranche, qui est actuellement soumis aux formalités préalables à sa liquidation, la totalité des sommes dues aux provinces a été portée aux comptes de celles-ci au Crédit communal de Belgique.

4. Personeel van de gewestelijke en lokale instellingen.

De wedden van het personeel van de gemeenten, provincies en andere lagere publiekrechtelijke lichamen werden, net als die van het personeel van de hoofdbesturen, met ingang van 1 april 1972 geherwaardeerd.

Voor de overgrote meerderheid van de betrokken personeelsleden waren reeds de nodige onderrichtingen verstrekt door de vorige Ministers om een algemene geldelijke herwaardering uit te werken.

Voor sommige personeelsleden kon echter nog geen bevredigende oplossing gevonden worden.

Buiten de grote centra met een eigen wedderegeling was dus nog geen voldoende aanpassing voor sommige categorieën van werklieden bereikt. Deze aanpassing werd onlangs door de onderrichtingen van 19 december 1974 geregeld.

Ook was er, behalve in de grootste centra van het land, nog steeds geen behoorlijke regeling getroffen voor de bezoldiging van de beroepsbrandweerofficieren, hetgeen te wijten is aan de eerder recente ontplooiing van de beroepsbrandweerkorpsen in vele middelgrote en kleinere steden. Op dit stuk zijn de onderrichtingen inzake bezoldiging praktisch klaar.

Verder werden ook onderrichtingen uitgewerkt inzake de bezoldiging van de inspecteurs voor het gemeentelijk onderwijs, die uiteraard alleen in grote steden en gemeenten bestaan.

Voorts wordt thans de bezoldigingsregeling voor de bevorderingsgraden van het gemeentelijk lager politiepersoneel bestudeerd. Dit probleem gaat gepaard met een diepgaand onderzoek van de inhoud van de desbetreffende functies.

* * *

De structuurhervormingen die op til zijn, nopen tot meer diepgaande maatregelen op het stuk van het personeel van de regionale en lokale instellingen, alsook van sommige rijksambtenaren, die van nabij betrokken zijn bij het leven van deze instellingen.

Hierbij dient niet alleen te worden gedacht aan de voorgenomen samenvoegingen van gemeenten, doch ook aan de voorgenomen deconcentratie van het administratief toezicht op de lokale overheden.

Met opzet worden hier de regionalisatiemaatregelen die buiten de werkingssfeer van het departement van Binnenlandse Zaken liggen, buiten beschouwing gelaten.

1) Op grond van de wet van 23 juli 1971 op de samenvoeging van gemeenten kunnen bij koninklijk besluit diverse regelingen getroffen worden in afwijking van de normale wettelijke voorschriften, ten einde de belangen en de rechten van de personeelsleden van de bij de samenvoegingen betrokken gemeenten te vrijwaren. Hierbij zijn niet alleen de personeelsleden met zogenaamde lokale graden (gemeentesecretarissen, gemeenteontvangers en politicommissarissen) betrokken, doch ook alle andere gemeentelijke personeelsleden, alsmede de gewestelijke ontvangers.

De nodige voorbereidende maatregelen zijn getroffen om tijdig het hierboven bedoelde koninklijk besluit te nemen, en in ieder geval lang vóór de samenvoegingen van gemeenten, die gepland zijn na de gemeenteraadsverkiezingen in oktober 1976 en die vanaf begin 1977 in werking zullen treden.

Om de toekomst van de samen te voegen gemeenten niet nodeloos te bezwaren, werden bij een rondschriven van 8 november 1974 richtlijnen gegeven om tot geen nieuwe uitbreidingen en wijzigingen van de personeelsformatie over te gaan. Inzake de bezetting van de opengevallen plaatsen in de wettelijke graden werd in deze onderrichtin-

4. Personnel des institutions régionales et locales.

Les membres du personnel des communes, des provinces et autres organismes inférieurs de droit public, tout comme ceux du personnel des pouvoirs centraux, ont obtenu une revalorisation de leur traitement à partir du 1^{er} avril 1972.

En ce qui concerne la grande majorité des agents intéressés, les instructions nécessaires avaient déjà été communiquées par les précédents Ministres, afin d'élaborer sur le plan général un modèle de revalorisation financière.

Toutefois, pour certains agents, une solution satisfaisante n'avait pu être obtenue.

Il en résulte qu'en dehors des grands centres, ayant un régime de traitement particulier, aucune adaptation suffisante n'avait pu être réalisée pour certaines catégories d'ouvriers. Cette adaptation vient d'être instaurée par les directives du 19 décembre 1974.

En outre, hormis les plus grands centres du pays, il n'existe toujours pas de solution satisfaisante pour les rémunérations des officiers sapeurs-pompiers de carrière. Cette situation résulte du développement assez récent des corps de sapeurs-pompiers professionnels dans de nombreuses villes de moyenne et petite importance. Sur ce plan, les instructions concernant les rémunérations sont pratiquement prêtes.

En outre, des instructions sont en préparation concernant les rémunérations des inspecteurs d'enseignement communal qui n'existent toutefois que dans les villes et communes importantes.

De même, le système de rémunérations des grades de promotion du personnel subalterne de police communale est à l'étude. Ce problème va de pair avec un examen approfondi de la dernière des fonctions concernées.

* * *

Les réformes de structures en gestion requièrent des mesures plus profondes sur le plan du personnel des institutions régionales et locales, de même que pour certains fonctionnaires de l'Etat étroitement mêlés à la vie de ces institutions.

A ce propos, on ne peut se contenter de penser uniquement aux fusions envisagées de communes, mais aussi au projet de déconcentration de la tutelle administrative des pouvoirs locaux.

C'est sciemment que les mesures de régionalisation qui dépassent les compétences du département de l'Intérieur ne sont pas actuellement prises en considération.

1) La loi du 23 juillet 1971 sur les fusions de communes permet de prendre diverses mesures par arrêté royal en dérogation des prescriptions normales légales, afin de préserver les intérêts et droits des agents des communes concernées par les fusions. Il ne s'agit pas uniquement des détenteurs de soi-disant grades locaux, à savoir les secrétaires communaux, les receveurs communaux et les commissaires de police, mais aussi tous les autres agents communaux, de même que les receveurs régionaux.

Les mesures préparatoires nécessaires sont prises afin que l'arrêté royal précité puisse être promulgué à temps et, en tout cas, bien avant les fusions de communes envisagées après les élections communales d'octobre 1976 et qui seront mises en place à partir du début de 1977.

Afin de ne pas hypothéquer inutilement l'avenir des communes à fusionner, une circulaire du 8 novembre 1974 a donné des directives afin que l'on ne procède pas à de nouvelles extensions et modifications de cadre. En ce qui concerne l'occupation des emplois vacants dans les grades légaux, on a, en outre, souligné dans ces directives la pos-

gen bovendien gewezen op de door de huidige wetgeving opengelaten mogelijkheid om in de vervanging te voorzien door de aanstelling van tijdelijk personeel, b.v. door de toekenning van een vergoeding voor de uitoefening van hogere functies.

Het ligt geenszins in de bedoeling de werking van de gemeentelijke diensten te verlammen gedurende de twee jaren die ons nog scheiden van de oprichting van de nieuwe vergrote gemeenten.

In het rondschrijven werd immers duidelijk gesteld dat binnen de perken van de bestaande personeelsformaties nog benoemingen en bevorderingen mogelijk zijn. Bovendien werd ook uitdrukkelijk gezegd dat, ingeval bestaande diensten uitbreiding nemen of nieuwe diensten, die reeds vroeger ontworpen waren, in werking treden, nieuwe uitbreidingen van personeelsformaties kunnen worden aanvaard. Hierbij kan worden gedacht aan het in gebruik nemen van een nieuwe sport- of culturele inrichting, waarvan de reeds vroeger aangevatte bouw gereedgemaakt is, of nog aan de overmiddelijke uitbreiding van de activiteiten van een gemeentedienst.

Ook zal men in een kleine gemeente, met de gemeentesecretaris als enige ambtenaar, bij het wegvallen van de huidige ambtsdrager vaak niet kunnen vermijden dat een beroep wordt gedaan op een nieuwe volwaardige kandidaat om de opengevallen en wettelijk verplichte plaats opnieuw te laten bezetten, als het kan door een part-time ambtenaar die reeds in een andere gemeente benoemd is.

Anderzijds moet gedacht worden aan de tijd dat de nieuwe vergrote gemeenten een feit zullen zijn.

Het is duidelijk dat de uit een samenvoeging ontstane gemeenten een aanlooptijd van enkele jaren zullen nodig hebben.

Daarom wordt het noodzakelijk geacht dat in de eerste paar jaren na een samenvoeging van gemeenten elke uitbreiding van de personeelsformatie geblokkeerd wordt, m.a.w. dat gedurende die tijd de personeelsformatie gewoon bestaat uit de optelling van de personeelsformaties van de samenstellende vroegere gemeenten. De daartoe vereiste maatregelen zullen dan ook getroffen worden.

Rekening houdend met de kern van het probleem der samenvoegingen zullen ingrijpender hervormingen nodig zijn.

De voorgenomen samenvoegingen vergen immers een grondige herstructurering van de gemeenten: met name wordt een drastische vermindering van de kleine gemeenten met minder dan 5 000 inwoners — de zogenaamde niet-otvoegde gemeenten — in uitzicht gesteld.

Hierdoor komt de positie van een bepaalde categorie van ambtenaren in het gedrang:

1° De arrondissementscommissaris, die in de vorige eeuw werd gecreëerd, niet zo zeer als toezien ambtenaar dan wel als raadsman en als leidsman van de talrijke gemeenten met minder dan 5 000 inwoners die in het toenmalige stelsel konden worden beschouwd als gemeenten die leiding behoefden.

Het is duidelijk dat de 19-eeuwse situatie achterhaald is. Toch zullen er ook na de samenvoegingen nog gemeenten blijven bestaan van minder dan 5 000 inwoners, vooral dan in het Waalse landsgedeelte.

2° De gewestelijke ontvanger, wiens functie in een recenter verleden werd opgericht, namelijk omstreeks 1930.

Ofschoon deze functie haar nut bewezen heeft in de betrekkelijk korte periode die daarop is gevolgd, lijkt het in de huidige stand van zaken niet geraten de toestand te bestendigen door het louter optrekken van de inwonersgrens beneden welke de gewestelijke ontvanger in plaats van

sibiliteit offerte par la législation actuelle en vigueur de pourvoir au remplacement par la désignation de titulaires temporaires, par exemple, par l'octroi d'une indemnité pour l'exercice de fonctions supérieures.

Il serait erroné de croire que l'on ait l'intention de paralyser le fonctionnement des services communaux pendant les deux ans qui nous séparent encore de la mise en place des nouvelles entités communales élargies.

En effet, il a été souligné dans cette circulaire que, dans les limites des cadres existants, on pouvait continuer à procéder à des promotions. En outre, il a été stipulé explicitement que, là où il s'avère que des services existants prennent de l'extension et que, là où de nouveaux services prévus antérieurement deviennent opérationnels, on pouvait admettre de nouvelles extensions de cadre. A ce propos, on peut prévoir la mise en service d'une nouvelle institution sportive ou culturelle dont la construction entamée antérieurement était terminée ou l'extension inévitable des activités d'un service communal.

Il arrivera aussi que, dans une petite commune dont le secrétaire communal est le seul fonctionnaire administratif, on ne pourra éviter, lors de la disparition du titulaire actuel, de faire appel à un nouveau candidat valable et d'occuper à nouveau la place légalement prévue, si possible par un titulaire part-time déjà nommé dans une autre commune.

D'autre part, il faut prévoir qu'à une certaine époque, les nouvelles entités communales élargies deviendront réalité.

On ne peut perdre de vue que les communes issues de fusions connaîtront une période de rodage de quelques années.

On estime donc nécessaire que, pendant les premières années de la mise en place des fusions de communes, toutes les extensions du cadre soient bloquées, c'est-à-dire que, pendant cette période, le cadre se limitera à la réunion des cadres des anciennes communes qui forment la nouvelle entité. Les mesures particulières seront donc prises.

Compte tenu du fond du problème des fusions de communes, il va de soi que des réformes plus profondes s'imposeront.

Les fusions envisagées impliquent en effet une profonde restructuration des communes: c'est-à-dire qu'il faut envisager une réduction draconienne des petites communes de moins de 5 000 habitants — les soi-disant communes sous tutelle.

Par cette situation, la position d'une certaine catégorie de fonctionnaires devient précaire:

1° Le commissaire d'arrondissement, fonction créée au siècle dernier, non pas tellement en qualité d'agent de tutelle, mais bien de conseiller et de guide de nombreuses communes de moins de 5 000 habitants qui, dans l'ancien régime, pouvaient être considérées comme des communes dont la gestion devait être guidée.

Il est clair que la situation du 19^{me} siècle est dépassée. Après les fusions, il y aura encore des communes de moins de 5 000 habitants, particulièrement dans la partie wallonne du pays.

2° Le receveur régional, dont la fonction a été créée dans un passé plus récent, à savoir aux environs de 1930.

Bien qu'il se soit avéré, au cours de la période relativement courte qui a suivi la création de cette fonction, que cette dernière fût utile, il ne semble pas indiqué, dans la situation actuelle, d'avaliser cette situation en relevant purement et simplement le plafond du nombre d'habitants en-

de gemeenteontvanger optreedt. Hoogstens zou men dit oplossing als een kortstondige overgangsmaatregel kunnen overwegen.

In de bevoegde kringen komt men immers meer en meer tot het besef dat de bevoegdheden van de gemeenteontvanger uitgebreid moeten worden.

Bij overgangsmaatregel kunnen tal van de in dienst zijnde gewestelijke ontvangers in de eerstkomende jaren ook een aangepaste taak verder blijven uitoefenen in de samengevoegde gemeenten, b.v. als speciale adviseurs, deel uitmakend van een administratief korps dat is ondergebracht bij de provinciale besturen of bij het departement van Binnenlandse Zaken, ter begeleiding van de gemeentebesturen, wanneer de integratie der samengevoegde gemeenten werkelijkheid geworden zal zijn.

Voor de arrondissementscommissarissen kan trouwens een zelfde oplossing aangenomen worden.

3° De veldwachter, wiens functie ook uit de vorige eeuw dateert en die uitgedacht was voor de landelijke, per definitie kleine gemeenten zonder politiecommissaris. Als zodanig kregen de veldwachters een deel van de bevoegdheden toebedeeld die in de grotere, stedelijke of meer verstedelijkte gemeenten aan de commissaris zijn toegekend.

Men kan zich terecht afvragen of er in de gemeente van de toekomst, die uiteraard groter zal zijn dan nu het geval is, nog plaats is voor de veldwachter met de hem eigen gedeeltelijke bevoegdheden van officier van gerechtelijke politie, naast de politiecommissaris, die soortgelijke bevoegdheden op een ruimere schaal uitoefent.

Op dat gebied zal tot een herziening van het wetboek van de landelijke politie moeten worden overgegaan.

2) De voorgenomen deconcentratie maatregelen.

Deze maatregelen, die zich thans in het concrete stadium van de raadpleging van de afdeling wetgeving van de Raad van State bevinden, houden een aanzienlijke uitbreiding van het administratief toezicht door de provinciegouverneurs in.

Om de laatstgenoemden in staat te stellen hun bijkomende taken naar behoren waar te nemen, moeten zij over het nodige personeel kunnen beschikken.

Van de thans ontworpen herstructureringsmaatregelen op het lokale vlak zou gebruik kunnen worden gemaakt om de ervaring en de kennis te benutten van de bovengenoemde ambtenaren, nl. de arrondissementscommissarissen en de gewestelijke ontvangers, die na de opheffing van tal van niet-ontvoogde gemeenten, niet zouden kunnen worden ingeschakeld in het beheer van de gemeenteontvangerijen van de nieuwe gemeenten.

Buiten de hoger vermelde mogelijkheden bestaat er een ideale oplossing: de overheveling van die waardevolle ambtenaren naar een provinciaal bestuur. Daartoe moeten natuurlijk de gepaste wettelijke voorzieningen getroffen worden.

5. Brandweer- en hulpdiensten.

De voor 1973 opgemaakte statistieken leren ons dat de brandweer is uitgerukt voor:

- 17 057 branden,
- 28 560 reddingsoperaties of diverse operaties,
- 131 569 hulpverleningsoperaties per ambulancewagen, d.i. in totaal 177 186 interventies.

In datzelfde jaar heeft de brandweer 3 612 mensenlevens gered; 123 mensen kwamen door brand om het leven en 800 werden zwaar gewond of zwaar verbrand.

dessous duquel le receveur régional intervient en lieu et place du receveur communal. On pourrait tout au plus considérer cette situation comme mesure transitoire très provisoire.

Les milieux intéressés admettent de plus en plus qu'un élargissement des prérogatives du receveur communal doit être envisagé.

Comme mesure transitoire, de nombreux fonctionnaires régionaux en service pourraient, dans les prochaines années, continuer à exercer une mission adaptée dans les communes fusionnées, par exemple, comme conseillers spéciaux faisant partie d'un corps administratif dépendant des gouvernements provinciaux ou du département de l'Intérieur, en guidance des administrations communales lors de la réalisation effective de l'intégration des entités fusionnées.

On pourrait d'ailleurs adopter une solution identique pour les commissaires d'arrondissement.

3° Le garde-champêtre, dont la fonction date aussi du siècle dernier, et qui était conçue pour les communes rurales, par définition de petites communes sans commissaire de police. Comme tels, les gardes-champêtres disposaient d'une partie des compétences réservées exclusivement au commissaire dans des communes de plus grande importance, des communes urbaines ou des communes à caractère plus urbain.

On peut à juste titre se demander si, dans la commune de l'avenir, qui sera plus grande que ce n'est actuellement le cas, il y aura encore place pour le garde-champêtre avec ses compétences qui lui sont partiellement propres d'officier de police judiciaire, et ce à côté du commissaire de police qui exerce plus largement des compétences analogues.

Sur ce plan, une révision du code de la police rurale s'imposera.

2) Les mesures de déconcentration envisagées.

Ces mesures qui se trouvent actuellement au stade concret de la consultation de la section de législation du Conseil d'Etat, impliquent une extension sensible de la tutelle administrative des gouverneurs de province.

Afin de permettre à ces derniers de s'acquitter valablement de leurs tâches supplémentaires, il est requis qu'ils disposent à cet effet du personnel nécessaire.

Pour les mesures de restructuration actuellement envisagées sur le plan local, on pourrait faire appel à l'expérience et aux connaissances des fonctionnaires précités, c'est-à-dire les commissaires d'arrondissement et les receveurs régionaux qui, après la suppression de nombreuses communes sous tutelle, ne pourraient être repris dans la gestion des services des receveurs communaux des nouvelles communes.

Outre les possibilités envisagées ci-avant, la solution idéale serait de reconvertir ces précieux fonctionnaires dans les gouvernements provinciaux. Il va de soi qu'à cet effet, les mesures légales qui s'imposent doivent être prises.

5. Les services d'incendie et de secours.

Les statistiques établies pour 1973 révèlent que les sapeurs-pompiers sont intervenus pour:

- 17 057 incendies
 - 28 560 sauvetages ou interventions diverses
 - 131 569 secours par ambulance,
- soit au total: 177 186 interventions.

Au cours de cette même année, ils ont sauvé 3 612 personnes. Le feu a occasionné la mort de 123 personnes et en a blessé ou brûlé gravement 800 autres.

Uit summierere ramingen van de brandweerdiensten blijkt dat het vuur in 1973 voor meer dan 11 miljard 100 miljoen frank rechtstreekse schade veroorzaakte. Houdt men rekening met de indirecte schade (werkloosheid, verzekeringen, verlies van contracten, pensioën van invaliden enz.) dan moet dat bedrag met 4 worden vermenigvuldigd om een totale raming te hebben, d.i. \pm 44,5 miljard frank.

In 1963 waren de brandweerdiensten uitgerukt voor 9 099 branden. Einde 1973 rukten zij 17 057 maal uit, dat is nagenoeg tweemaal meer dan in 1963.

Nochtans is sinds 1963 de wet inzake de civiele bescherming uitgevaardigd en de reorganisatie van de brandweerdiensten doorgevoerd (koninklijk besluit van 8 november 1967).

Voor de gemeenten werd divers materieel aangekocht voor nagenoeg 800 miljoen frank en de brandweerdiensten tellen thans zowat 3 000 beroepsbrandweermannen, d.i. tweemaal meer dan in 1963.

Ondanks de gedane inspanningen veroorzaakt het vuur steeds meer verwoestingen en wordt de tol hoe langer hoe aanzienlijker.

Te noteren valt dat de verzekeringsmaatschappijen die over gedetailleerde statistieken omtrent de schadegevallen beschikken, in hun verslag voor 1973 vermelden dat er benevens de 17 000 branden, die de interventie van de brandweer vereisten, ettelijke tienduizenden andere minder omvangrijke branden zich hebben voorgedaan.

De branden zijn een plaag geworden en het is volstrekt onontbeerlijk dat probleem ernstig aan te pakken.

Een onderzoek moet worden gewijd aan bepaalde bijzondere aspecten van de brandbestrijding die wellicht niet altijd de nodige aandacht hebben gekregen.

De krachtsinspanning die werd gedaan met het oog op de uitrusting met materieel en op de bouw van kazernes moet zeker worden voortgezet, doch tevens moet verbetering worden gebracht in :

- de informatie;
- de opleiding;
- de brandpreventie;
- de doelmatigheid van de interventies.

1. Informatie.

a) Bron :

Elke aanpassing van het terzake gevoerde beleid zou moeten steunen op statistieken en andere toereikende inlichtingen, wat tot dusver niet het geval is.

Die inlichtingen moeten worden gezocht op alle gebieden en meer bepaald bij de maatschappijen voor brandverzekering.

Het Ministerie van Economische Zaken werd verzocht die gegevens te verschaffen op grond van de wet betreffende de controle op de verzekeringsmaatschappijen.

b) Verspreiding :

Inzake de verspreiding van inlichtingen blijft heel wat te doen.

In ons dagelijks leven zijn wij door gevaren omringd, ook thuis. Thans worden allerlei soorten van toestellen en energiebronnen gebruikt, die alle verschillende en aanzienlijke gevaren opleveren.

Periodieke informatiecampaagnes op alle niveaus zijn onontbeerlijk.

Il résulte d'estimations sommaires établies par les services d'incendie, que le feu a causé en 1973 pour plus de 11 milliards 100 millions de francs de dégâts directs. Si l'on veut tenir compte des dégâts indirects (chômage, assurances, perte de marchés, pension des invalides, etc), le fait de multiplier ce montant par 4, soit \pm 44,5 milliards, permet d'obtenir une estimation globale.

En 1963, les pompiers étaient intervenus dans 9 099 incendies. A la fin de 1973, un chiffre d'interventions de 17 057 était atteint, soit presque le double de 1963.

Pourtant, depuis 1963, la loi de protection civile a été promulguée et la réorganisation des services d'incendie a été instaurée (Arrêté royal du 8 novembre 1967).

Il a été acheté en faveur des communes pour environ 800 millions de francs de matériels divers et les services d'incendie nécessitent près de 3 000 pompiers professionnels, soit deux fois plus qu'en 1963.

Malgré les efforts accomplis, le feu étend ses ravages et le tribut à payer est de plus en plus lourd.

Il y a lieu de remarquer que les sociétés d'assurances, qui disposent de statistiques détaillées sur les sinistres, annoncent dans leur rapport pour 1973 qu'à côté des 17 000 incendies qui ont nécessité l'intervention des pompiers, plusieurs dizaines de milliers d'autres incendies moins importants se sont produits.

L'incendie est devenu un fléau qu'il faut s'efforcer sérieusement d'enrayer.

Certains aspects particuliers de la lutte contre les sinistres qui n'ont peut-être pas toujours retenu toute l'attention indispensable, devront être étudiés.

Sans doute faut-il continuer l'effort entrepris pour l'équipement en matériel et la construction de casernements, mais il faut aussi améliorer :

- l'information;
- la formation;
- la prévention;
- l'efficacité des interventions.

1. L'information.

a) Recherche :

Toute adaptation de la politique dans ce domaine devrait se fonder sur des statistiques et autres informations suffisantes, ce qui n'est pas encore le cas à l'heure actuelle.

Ces renseignements doivent être recherchés dans tous les domaines et notamment auprès des sociétés d'assurance contre l'incendie.

Il a été demandé au Ministère des Affaires économiques de fournir ces indications, en application de la loi sur le contrôle des sociétés d'assurance.

b) Diffusion :

Dans le domaine de la diffusion des informations, de gros efforts sont nécessaires.

La vie de tous les jours, même à la maison, est dangereuse. Toutes sortes d'engins et de sources d'énergie sont utilisés, qui constituent autant de risques distincts et importants. Des campagnes périodiques d'information à tous les niveaux sont indispensables.

2. Opleiding.

De bestrijding en de voorkoming van brand eisen thans een technische opleiding voor de gewone manschappen en een ingenieursopleiding voor de officieren die aan het hoofd van de grote brandweerkorpsen staan. Zulks wordt op internationaal niveau aanvaard.

Sinds lang is de oprichting van een brandweerschool in België in studie.

Er werd beslist dat de school te Florival, die tot hiertoe uitsluitend voor de civiele bescherming werd gebruikt, voortaan ook zal dienen voor de opleiding van de officieren en de technici van de brandweerdiensten.

Men is thans bezig met de tenuitvoerlegging van de formaliteiten voor de onteigening der gronden die nodig zijn voor de uitbreiding van het domein van die school, voor het bouwen van bijkomende lokalen.

3. Brandpreventie.

Dit is een vrij nieuwe wetenschap, die tot doel heeft het ontstaan van branden te voorkomen, de uitbreiding van branden zoveel mogelijk tegen te houden en ze spoedig te blussen. Om die doelstellingen te bereiken, moeten maatregelen worden getroffen zodra een bouwgrond wordt gekozen, bij het opmaken van de plannen, tijdens de bouw en later tijdens de gebruikmaking van het gebouw.

Volgens het type of de bestemming van een bepaalde constructie, kunnen verschillende departementen zich bevoegd achten.

Brandpreventie is echter een zaak waarvoor een perfecte coördinatie nodig is.

Hoewel er een koninklijk besluit bestaat tot oprichting van een interministeriële commissie die belast is met die coördinatie, worden soms reglementsbepalingen ingevoerd zonder rekening te houden met andere reeds bestaande teksten.

Dat dringende probleem zal voor de Ministerraad worden gebracht. De brandpreventie vergt een gecoördineerde reglementering zoals in andere landen. Eerst moeten sommige algemene regelen worden vastgelegd die in alle omstandigheden toepasselijk zijn, en vervolgens bijzondere bepalingen die betrekking hebben op elke categorie afzonderlijk.

De bevoegdheden op dat gebied mogen niet worden versnipperd.

4. Interventies.

In dat verband zullen eerlang verschillende maatregelen worden getroffen.

a) *Eenvormig maken van de types van slangkoppelingen der brandweerdiensten.*

Iedereen weet dat de brandweerkorpsen niet alle hetzelfde koppelingstype voor hun slangen gebruiken, wat ernstige moeilijkheden veroorzaakt bij interventies van verschillende korpsen voor een zelfde brand. Herhaaldelijk bleef het onmogelijk de slangen van een brandweerdienst aan te sluiten op de autopompen van een ander korps. Er zal zeer binnenkort aan deze ongerijmde toestand een einde worden gemaakt.

Een besluit zal eerstdaags worden bekendgemaakt.

2. La formation.

La lutte contre le feu et la prévention des incendies exigent actuellement une formation de techniciens pour les hommes qui sont à la base et une formation d'ingénieur pour les officiers qui sont à la tête des grands corps de pompiers. Ceci est admis à l'échelon international.

Le problème de création d'une école de feu est à l'étude en Belgique depuis longtemps.

Il a été décidé que dorénavant l'école de Florival, qui a été jusqu'ici utilisée exclusivement pour la protection civile, servirait aussi pour la formation des officiers et des techniciens des services d'incendie.

Les formalités sont en cours d'exécution pour l'expropriation des terrains nécessaires à l'extension du domaine de cette école afin de la doter de la superficie indispensable à l'implantation de locaux complémentaires.

3. La prévention.

Il s'agit d'une science assez neuve dont le but est d'empêcher la naissance du feu, de ralentir au maximum sa propagation et de garantir son extinction rapide. Pour atteindre ces objectifs, des mesures doivent être prises dès le choix d'un terrain à bâtir, lors de l'établissement des plans, au cours de la construction et, ultérieurement, pendant l'utilisation du bâtiment concerné.

Suivant le type ou la destination d'une construction donnée, plusieurs départements peuvent s'estimer compétents.

La prévention est cependant un domaine où une coordination parfaite doit exister.

Nonobstant un arrêté royal créant une commission interministérielle chargée d'assurer cette coordination, des dispositions réglementaires sont établies parfois sans aucun souci d'autres textes déjà existants.

Le Conseil des Ministres sera saisi de ce problème urgent. La prévention des incendies exige, comme dans d'autres pays, une réglementation coordonnée. Il faut d'abord déterminer certaines règles générales applicables en toutes circonstances et ensuite des dispositions spéciales se rapportant à chaque catégorie particulière.

Les compétences ne peuvent être éparpillées dans ce domaine.

4. Les interventions.

A cet égard, plusieurs mesures sont en voie d'être prises :

a) *Unification des types de raccords de tuyaux des services d'incendie.*

Tout le monde sait que les corps de pompiers n'utilisent pas tous le même type de raccords pour leurs tuyaux, ce qui occasionne de sérieuses difficultés en cas d'interventions conjointes pour un même sinistre. A maintes reprises, il fut impossible de brancher les tuyaux d'un service d'incendie sur les auto-pompes d'un autre corps. Il sera incessamment mis fin à cette situation absurde.

Un arrêté sera publié très prochainement.

b) *Oproep van de brandweer.*

Technici bestuderen thans de meest geschikte middelen voor een snellere interventie van de vrijwillige brandweer en dienaangaande zullen wenken aan de gemeenten worden gegeven.

c) *Bluswater.*

Het is nutteloos de brandweerdiensten uit te rusten met de meest moderne toestellen als zij niet kunnen beschikken over voldoende voorraden bluswater.

Een rondschrijven wordt thans opgesteld ten behoeve van de gemeentebesturen om hun aanwijzingen te verstrekken over de minimale hoeveelheden water die nodig zijn en die moeten kunnen worden geleverd :

- of door het watervoorzieningsnet;
- of door de natuurlijke waterwinplaatsen;
- of door de kunstmatige waterwinplaatsen.

5. *Besluit.*

De hierboven vermelde maatregelen zijn stellig onontbeerlijk.

In het kader van het probleem der brandweer- en hulpdiensten rijst echter nog een gewichtige vraag.

Horen die diensten wel bij de gemeenten thuis ?

Het decreet van 16-24 augustus 1790 over de gerechtelijke organisatie gelastte de gemeenten de branden en andere plagen en ongevallen te voorkomen en te doen ophouden.

Die verplichting was toen gesitueerd in een context die volkomen verschilde van die van heden, zowel uit het oogpunt van de toestellen als van het personeel, de snelheid van de interventie en de aard der rampen.

Mettertijd heeft zich een ontwikkeling voorgedaan die geleid heeft tot de wet van 31 december 1963 op de civiele bescherming : een aantal gemeenten (± 145) zijn belast met de bescherming van het hele land.

Is die toestand werkelijk normaal ?

Die diensten zijn voor het merendeel regionale diensten geworden en moeten beantwoorden aan talrijke eisen, die vreemd zijn aan de gemeente waar zij gevestigd zijn.

De wetgever had dat standpunt reeds aanvaard, aangezien hij in geval van oprichting van agglomeraties of van federaties van gemeenten voorgeschreven heeft dat de brandbestrijding een bevoegdheid is die ambtshalve aan die nieuwe entiteiten wordt overgedragen.

Voorts zij vermeld dat de wet van 31 december 1963 op de civiele bescherming aan de provinciegouverneur een aantal bevoegdheden verleent bij de organisatie en de werking van het stelsel van brandbestrijding :

- hij richt gewestelijke groepen op;
- hij wijst de groepscentrumgemeenten aan;
- hij stelt de door de gemeenten te betalen bijdragen vast;
- hij kan voor zijn provincie bijzondere maatregelen nemen inzake de interventie van de brandweerdiensten;
- hij keurt de benoemingen van de officieren goed;
- hij keurt de organieke reglementen van de brandweerkorpsen goed;
- hij neemt ambtshalve de maatregelen die nodig kunnen blijken ingeval gemeenten op dat gebied in gebreke mochten blijven;

b) *Appel des pompiers.*

Des techniciens étudient actuellement quels sont les moyens les plus adéquats pour accélérer l'intervention des pompiers volontaires, et des suggestions seront faites aux communes à ce sujet.

c) *Eau d'extinction.*

Il serait inutile de doter les pompiers des engins les plus modernes s'ils ne pouvaient disposer de ressources suffisantes en eau d'extinction.

Une circulaire est en préparation à l'intention des administrations communales afin de leur donner des indications sur les quantités minimales nécessaires à prévoir et pouvant être fournies :

- soit par le réseau de distribution d'eau;
- soit par des points d'eau naturels;
- soit par des points d'eau artificiels.

5. *Conclusions.*

Les mesures dont il est question ci-avant sont certes indispensables.

Cependant, dans le cadre du problème des services d'incendie et de secours, une question importante se pose encore.

Ces services sont-ils encore bien à leur place dans les communes ?

Le décret des 16-24 août 1790 sur l'organisation judiciaire chargeait les communes de la mission de prévenir et de faire cesser les incendies et autres fléaux et accidents.

Cette obligation se situait alors dans un contexte fondamentalement différent de celui d'aujourd'hui, tant au point de vue des engins que du personnel, de la rapidité d'intervention et de la nature des sinistres.

Insensiblement, au fil des années, une évolution s'est produite et a abouti à la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile : un certain nombre de communes (± 145) sont chargées de la protection de tout le pays.

Cette situation est-elle vraiment normale ?

Ces services sont devenus, pour la plupart, des services régionaux et doivent répondre à de nombreux impératifs qui sont étrangers à la commune où ils sont situés.

Le législateur a déjà admis ce point de vue puisqu'il a prescrit qu'en cas de création d'agglomérations ou de fédérations de communes, la lutte contre l'incendie est une attribution qui est transférée d'office à ces nouvelles entités.

Par ailleurs, la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile confère au gouverneur de province un certain nombre d'attributions dans l'organisation et le fonctionnement du système de lutte contre l'incendie :

- il constitue les groupes régionaux;
- il désigne les communes-centres de groupe;
- il fixe les cotisations à payer par les communes;
- il peut prévoir pour sa province des mesures particulières pour l'intervention des services d'incendie;
- il approuve les nominations des officiers;
- il approuve les règlements organiques des corps de pompiers;
- il prend d'office les mesures qui peuvent s'avérer nécessaires dans le cas de communes qui seraient en défaut dans cette matière;

— hij spreekt zich uit over elk beroep dat ter zake van interventie is ingediend.

Op grond van die vaststelling en van de ontwikkeling die geconstateerd is in andere landen, die geconfronteerd worden met identieke problemen als de onze, acht de Minister het wenselijk in een nieuwe fase van aanpassing der bestaande structuren in de eerste plaats te denken aan de mogelijkheid voor elke provincie om voor eigen rekening sommige brandweerdiensten van groepscentrumgemeenten, die zulks mochten wensen, over te nemen. De diensten oefenen immers een regionale opdracht uit en het ware derhalve logischer ze te verbinden met een grotere instelling dan de gemeente, ook wanneer deze uit een samenvoeging ontstaan zou zijn.

Voor de gemeenten welke die overdracht mochten aangaan, zou er dus een onmiddellijke verlichting van de financiële lasten uit voortvloeien.

Een organisatie waarin de provincie is geïntegreerd, zou in tal van opzichten voordelen bieden :

- betere aanwending van personeel en materieel;
- onderlinge uitwisseling van personeel, materieel, diensten;
- eenmaking van de beheers- en opleidingsdiensten;
- betere coördinatie.

Het spreekt vanzelf dat een dergelijke aanpassing van de organisatie voor brandbestrijding een terugslag op velerlei gebieden zou hebben.

Er is geen enkele beslissing genomen. Maar op het ogenblik dat sommige van onze instellingen worden herdacht om ze aan te passen aan de eisen van het moderne leven, moet ook het probleem van de organisatie van de hulpverlening in ons land ernstig worden onderzocht.

HOOFDSTUK II.

ALGEMENE BESPREKING.

I. — DE GEMEENTE- EN PROVINCIEFINANCIËN EN DE FONDSSEN.

1. — Vermindering van het Fonds.

Door de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten werd, ter voorbereiding van een onderhoud dat de Eerste Minister toestond op 13 januari 1975, een memorandum overgemaakt aan de Regering waarin, rekening houdend met de benarde toestand waarin tal van gemeenten zich bevinden, geprotesteerd werd tegen de herhaalde verminderingen die door de regeringen werden doorgevoerd op het gemeentefonds en zeer speciaal tegen de laatste die opgelegd werd bij de programmawet van 20 december 1974.

Verscheidene leden verenigen zich met de argumenten van de vereniging, met name :

- dat het financieel statuut van de gemeenten opnieuw in het gedrang wordt gebracht;
- dat de gemeentelijke inkomsten worden afgeremd;
- dat de gemeentelijke lasten stijgen;
- dat het Staatsbeleid inzake gemeentefinanciën tegenstrijdig en onsamenhangend is.

Door de Commissie werd voorgesteld om bedoeld document in bijlage op te nemen. Zulks kon echter niet gebeuren. De tekst ervan ligt evenwel ter inzage in de griffie

— il se prononce sur tout recours introduit en matière d'intervention.

Se fondant sur cette constatation et sur l'évolution constatée dans d'autres pays aux prises avec des problèmes semblables, le Ministre estime qu'il serait opportun, dans une nouvelle phase d'adaptation des structures existantes, de prévoir d'abord la possibilité, pour chaque province, de reprendre à son propre compte certains services d'incendie de communes-centre de groupe qui le souhaiteraient. En effet, ces services exercent une mission régionale et il serait donc plus logique de les rattacher à une entité plus grande que la commune, même celle résultant d'une fusion.

Pour les communes qui accepteraient ce transfert, il en résulterait donc un allègement immédiat des charges financières.

Une organisation où la province serait intégrée présenterait des avantages à maints égards :

- une meilleure utilisation du personnel et du matériel;
- l'interchangeabilité du personnel, du matériel, des services;
- l'unification des services de gestion et de formation;
- une meilleure coordination.

Il est évident que pareille adaptation de l'organisation de la lutte contre l'incendie aurait de multiples répercussions.

Aucune décision n'est prise. Toutefois, au moment où certaines de nos institutions sont réformées pour être adaptées aux exigences de la vie moderne, le problème de l'organisation des secours dans notre pays doit aussi être examiné sérieusement.

CHAPITRE II.

DISCUSSION GENERALE.

I. — LES FINANCES COMMUNALES ET PROVINCIALES ET LES FONDS.

1. — Diminution du Fonds.

En vue de préparer l'entretien que le Premier Ministre lui a accordé le 13 janvier 1975, l'Union des Villes et des Communes belges a transmis au Gouvernement un memorandum par lequel vu la situation précaire dans laquelle se trouvent de nombreuses communes, elle protestait contre les réductions répétées que les gouvernements ont appliquées au Fonds des communes et, plus particulièrement, contre la dernière de ces réductions, qui a été imposée par la loi-programme du 20 décembre 1974.

Plusieurs membres se sont ralliés aux arguments de l'Union; ils déplorent notamment :

- que le statut financier des communes soit à nouveau mis en cause;
- que les ressources communales soient freinées;
- que les charges communales augmentent;
- que la politique de l'Etat en matière de finances communales soit contradictoire et incohérente.

La Commission avait proposé de publier ce document en annexe au rapport mais cela s'est avéré impossible. Il peut toutefois être consulté au Greffe de la Chambre. Le même

van de Kamer. Men kan deze tekst eveneens terugvinden in het maandblad van de Vereniging, n° 1/75.

De Minister verklaarde dat het land in financieel opzicht in een moeilijke toestand verkeert die voornamelijk aan de inflatie te wijten is. Die toestand komt tot uiting in budgettaire beperkingen zowel op het niveau van de centrale overheid als op dat van de lokale en provinciale besturen.

Het Gemeentefonds en het Fonds der Provinciën hebben diensgevolge een aanzienlijker voorafneming dan de vorige jaren moeten ondergaan. In 1973 bedroeg de voorafneming op het Gemeentefonds 725,7 miljoen F, welk bedrag nochtans aan de gemeenten werd verdeeld via andere kanalen (ontwatering, samenvoegingen, bijzondere opdrachten en toestanden, agglomeraties en federaties).

In 1974 bedroeg de netto-vermindering van het Gemeentefonds 1,4 miljard F (27 182 400 — 26 561 000) en die van het Fonds der provinciën 173 miljoen F (3 412 200 — 3 239 000).

Voor 1975 zijn die verminderingen respectievelijk 2,6 miljard F (34 510 200 — 31 883 200) en 322 miljoen F (4 208 000 — 3 887 900). Zonder die verminderingen zouden beide Fondsen ten opzichte van 1974 (wettelijke dotatie) met 23 % zijn vermeerderd. Indien men de door de programmawet van 28 december 1973 vastgestelde dotaties vergelijkt met die van de programmawet van 20 december 1974, dan bedraagt de vermeerdering 20 % voor beide Fondsen.

Bovendien moet rekening worden gehouden met het feit dat wegens de financiële moeilijkheden van de Agglomeratieraad van Brussel een voorafneming van 3 % te zijnen voordele is voorzien voor 1975 tegen 2 % in 1974.

Wat de andere fondsen betreft, is de vergelijking van de dotatie van 1975 met die van 1974 als volgt :

	(In miljoenen F)	
	1974	1975
1. Bijzonder krediet voor de agglomeraties en de federaties (art. 43.06)	100,0	113,0
2. Vennootschapsfonds ex. 358 W.I.B. (660 2A)	2 000,0	2 160,0
3. Buitengewone hulp gelden aan de gemeenten ontstaan door samenvoeging van gemeenten (43.10)	124,0	100,0
4. Complement bij de ontvangsten uit het B-Fonds voor samengevoegde gemeenten (43.11)	275,0	327,0
5. Hulp ter bestrijding van de ontwateringsuitgaven (43.18-20)	86,4	78,0
6. Bijzondere toestanden en opdrachten (660 4A)	200,0	216,7
Totaal	2 785,4	2 994,7

Die bijzondere hulp gelden vermeerderen in globo met 7 %.

Het totaal van de fondsen bestemd voor de lokale besturen, levert de volgende tabel op (in miljarden franken).

	1973	1974	1975
Gemeentefonds	23,5	26,6	31,9
Bijzondere hulp gelden	2,4	2,8	3,0
Totaal	25,9	29,4	34,9

Daaruit volgt dat de stijging van 1974 tot 1975 19 % bedraagt terwijl die van 1973 tot 1974 slechts 13 % beliep.

texte a d'aileurs été publié dans la revue mensuelle de l'Union, n° 1/75.

Le Ministre a déclaré que sur le plan financier, notre pays se trouve dans une situation difficile, due principalement à l'inflation. Cette situation se manifeste par des restrictions budgétaires tant au niveau des autorités centrales qu'à celui des administrations provinciales et locales.

En conséquence, le Fonds des Communes et le Fonds des Provinces ont dû subir un prélèvement plus important que les années précédentes. En 1973, le prélèvement sur le Fonds des Communes s'est élevé à 725,7 millions de F., montant qui a cependant été distribué aux communes par d'autres canaux (démergement, fusions, missions et situations spéciales, agglomérations et fédérations).

En 1974, la diminution nette du Fonds des Communes a atteint 1,4 milliard de F (27 182 400 — 26 561 000) et celle du Fonds des Provinces 173 millions de F (3 412 200 — 3 239 000).

Pour 1975, ces diminutions atteignent respectivement 2,6 milliards de F (34 510 200 — 31 883 200) et 322 millions de F (4 208 200 — 3 887 900). Sans ces réductions, les deux Fonds auraient augmenté de 23 % par rapport à 1974 (dotation légale). Si l'on compare les dotations prévues par la loi-programme du 28 décembre 1973 avec celles de la loi-programme du 20 décembre 1974, l'augmentation s'élève à 20 % pour les deux Fonds.

En outre, il y a lieu de tenir compte du fait qu'en raison des difficultés financières du Conseil d'agglomération de Bruxelles, un prélèvement de 3 % en sa faveur est prévu pour 1975, contre 2 % en 1974.

En ce qui concerne les autres fonds, la comparaison des dotations de 1975 avec celles de 1974 s'établit comme suit :

	(En millions de F.)	
	1974	1975
1. Crédit spécial pour les agglomérations et les fédérations (art. 43.06)	100,0	113,0
2. Ancien fonds des sociétés, prévu à l'article 358 du C. I. R. (art. 660.2.A)	2 000,0	2 160,0
3. Aides exceptionnelles aux communes nées d'une fusion de communes (43.10)	124,0	100,0
4. Complément de recettes dans le Fonds B pour les communes issues d'une fusion (43.11)	275,0	327,0
5. Aide pour combattre les dépenses de démergement (43.18-20)	86,4	78,0
6. Missions et situations spéciales (660.4 A)	200,0	216,7
Totaux	2 785,4	2 994,7

Ces aides spéciales augmentent dans l'ensemble de 7 %.

Le total des fonds destinés aux administrations locales donne le tableau suivant (en milliards de F) :

	1973	1974	1975
Fonds des Communes	23,5	26,6	31,9
Aides spéciales	2,4	2,8	3,0
Totaux	25,9	29,4	34,9

Il s'ensuit que l'accroissement de 1974 à 1975 atteint 19 %, alors que de 1973 à 1974 il n'était que de 13 %.

De inhoud van het globale Gemeentefonds wordt tot nu toe opgedeeld over :

1. een A-Fonds, pro rata van 37 %;
2. een B-Fonds, pro rata van 55,440 %;
3. een Fiscaal Vereveningsfonds, pro rata van 5,292 %;
4. een Hulpfonds, pro rata van 2,268 %.

Over deze onderscheiden fondsen werden door de leden vragen gesteld binnen de perken van het bestaande wettelijk gegeven. Andere vragen kunnen slechts beantwoord worden hetzij in samenhang met een gewijzigde ventilatie der bestaande fondsen hetzij in het kader van een totale herziening.

2. — A-Fonds.

Zo werd door de Minister erop gewezen dat het percentage van 37 % waardoor het A-Fonds wordt gestijfd, in de wet is ingeschreven.

Een lid achtte dit percentage onbillijk en wees erop :

— dat de stad Antwerpen thans reeds 700 miljoen meer bekommt dan alle gemeenten van de provincie Antwerpen samen;

— dat de stad Brussel 2/3 ontvangt van het bedrag dat wordt toegekend aan alle gemeenten van de provincie Brabant samen;

— dat de stad Luik nu reeds 500 miljoen meer ontvangt dan alle Luikse gemeenten samen;

— dat Gent evenveel bekommt als alle andere Oost-Vlaamse gemeenten.

Een paar leden drongen er verder op aan dat nieuwe polen, die eventueel ingevolge fusie tot stand zouden komen, eveneens van het A-Fonds zouden genieten.

3. — B-Fonds.

Rekening houdend met de jaarlijkse groei-coëfficiënt van de globale dotatie van het fonds, werd vastgesteld dat bij de ministeriële omzendbrief van 6 augustus 1974 een te lage raming van het B-Fonds aan de gemeenten werd voorgeschreven bij het opmaken van de gemeentebegroting van 1975.

Andere leden voegden daaraan toe dat de aandelen in diverse fondsen te laat worden uitbetaald.

Dienaangaande werd door de Minister meegedeeld dat eerlang aan de gemeenten nieuwe cijfers zullen worden verstrekt die in de begroting over 1975 mogen ingeschreven worden als een « vaste » waarde van het aandeel in het B-Fonds.

Met uitsluiting van de vier grote steden komen alle gemeenten in aanmerking voor het B-Fonds; deze gemeenten worden echter onderverdeeld in vier klassen, met name 1^{ste} klasse, de gemeenten boven de 10 000 inwoners; 2^{de} klasse, de gemeenten van 5 000 tot 9 999 inwoners; 3^{de} klasse, de gemeenten van 2 500 tot 4 999 inwoners; de 4^{de} klasse, de gemeente met minder dan 2 500 inwoners.

Basis voor de verdeling is de genormaliseerde netto-last die voor elk van de vier klassen volgens eigen criteria wordt berekend.

Wat het aantal gemeenten per klasse betreft werd sinds 1964 de volgende evolutie vastgesteld.

Le contenu global du Fonds des Communes est réparti jusqu'à présent en :

1. un Fonds A, à raison de 37 %;
2. un Fonds B, à raison de 55,440 %;
3. un Fonds de compensation fiscale, à raison de 5,292 %;
4. un Fonds d'aide, à raison de 2,268 %.

Ces différents fonds ont fait l'objet de questions de la part des membres dans les limites des dispositions légales existantes. Il n'est possible de répondre à d'autres questions qu'en se référant à une ventilation modifiée des fonds existants ou dans le cadre d'une révision totale.

2. — Fonds A.

Le Ministre a signalé que le taux de 37 % retenu pour le Fonds A est inscrit dans la loi.

Un membre estime ce pourcentage inéquitable et fait observer que :

— la ville d'Anvers obtient dès à présent 700 millions de plus que l'ensemble de toutes les autres communes de la province d'Anvers;

— la ville de Bruxelles obtient les 2/3 du montant accordé à toutes les autres communes de la province de Brabant;

— la ville de Liège reçoit 500 millions de plus que l'ensemble des autres communes liégeoises;

— la ville de Gand obtient autant que toutes les autres communes de la Flandre orientale.

Quelques membres ont ensuite insisté pour que les nouveaux pôles, qui seraient éventuellement créés par suite de fusions, bénéficient également du Fonds A.

3. — Fonds B.

Compte tenu du coefficient de croissance annuelle de la dotation globale du Fonds, il a été constaté que la circulaire ministérielle du 6 août 1974 a imposé aux communes une estimation trop basse du Fonds B pour l'établissement des budgets communaux pour 1975.

D'autres membres ont ajouté que les quotes-parts dans les divers fonds sont liquidées trop tardivement.

A cet égard, le Ministre a précisé que de nouveaux chiffres seront communiqués sous peu aux communes en vue d'être inscrits aux budgets pour 1975 comme valeur « fixe » de la quote-part dans le Fonds B.

A l'exclusion des quatre grandes villes, toutes les communes entrent en ligne de compte pour bénéficier du Fonds B; ces communes sont toutefois réparties en quatre catégories, à savoir la première catégorie, qui comprend les communes de plus de 10 000 habitants; la 2^e catégorie qui comprend les communes de 5 000 à 9 999 habitants; la 3^e catégorie qui comprend les communes de 2 500 à 4 999 habitants et, enfin, la 4^e catégorie, qui comprend les communes de moins de 2 500 habitants.

La charge nette normalisée qui pour chacune de ces quatre catégories est calculée selon des critères propres, sert de base à la répartition.

Depuis 1964, le nombre de communes par catégorie a évolué comme suit :

Klasse	1964	1974
1 ^{ste} klasse	165	198
2 ^{de} klasse	229	239
3 ^{de} klasse	391	390
4 ^{de} klasse	1 874	1 520

In 1974 werd het B-Fonds verdeeld op basis van herziene cijferwaarden, welke om de twee jaar worden toegekend aan de maatstaven die bepalend zijn voor het vaststellen van de forfaitaire behoeften van de gemeenten (artt. 8, 9 en 10 van de wet van 16 maart 1964).

Deze nieuwe statistische gegevens gooien op totaal onvoorzienbare wijze de verhoudingen om, die het jaar vóórdien bestonden tussen de individuele forfaitaire behoeften in eenzelfde klasse van gemeenten.

Deze verschuiving kan onmogelijk worden geïntegreerd in een tweede algemeen geldende factor die, samen met deze waarin de groei van het fonds is uitgedrukt, *ab initio* toelaat de nieuwe aandelen vast te stellen in functie van het vroeger verkregen aandeel.

Al naargelang de gemeente afwijkt van de algemene trend van de evolutie op het stuk der maatstaven, zal haar aandeel in het B-Fonds gestegen zijn met een factor die boven of beneden deze ligt die de groei van het totale Fonds aangeeft. Vandaar de voorlopige en voorzichtige raming op een minder bedrag dan kan afgeleid worden uit de over alle gemeenten proportioneel gelijk verdeelde herwaardering van de dotatie. Zulke vaststelling is alleen te doen in het tweede jaar (in casu 1975) van een tweejarige periode; vandaar trouwens de nieuwe betekening aan de gemeente van ditmaal nauwkeurige cijfers.

Met betrekking tot de uitkering zelf van de vastgestelde rechten wijst de Minister op de versnelde werkwijze waardoor begin januari 1975 het B-Fonds over 1974 werd verdeeld, wat een gevoelige verbetering is vergeleken bij de vorige jaren.

De dossiers betreffende 1975 zijn in vereffening en de vertraging kan niet aan het departement van Binnenlandse Zaken worden toegeschreven. De dossiers zijn sedert 15 januari 1975 in het bezit van de Administratie der Thesaurie met het oog op uitvoering ervan.

4. — Fiscaal Vereveningsfonds, Hulpfonds en Speciaal Fonds.

De verdeling van het Fiscaal Vereveningsfonds en van het Speciaal Fonds ex. 358 W. I. B. voor een bepaald jaar kunnen slechts pas na het verstrijken van dat jaar geschieden.

Het is immers zo dat slechts op dat ogenblik bepaalde gegevens in verband met die verdelingen gekend zijn (fiscale inspanning voor het dienstjaar waarop de verdeling betrekking heeft, definitieve ontvangst van het Speciaal Fonds). De verdelingsformule voor het Fiscaal Vereveningsfonds zal in februari aan de raad van beheer van het Gemeentefonds worden voorgelegd. Onmiddellijk daarna zal de verdeling kunnen plaatshebben.

Wat het Speciaal Fonds betreft, werd een ontwerp van koninklijk besluit voorbereid, op grond waarvan een voorschot van 125 F per inwoners wordt toegekend aan elke gemeente die nu reeds beantwoordt aan de deelnemingsvoorwaarden gesteld in de onderrichtingen van 21 augustus 1973 betreffende het opmaken der gemeentebegrotingen voor 1974.

De wijziging die met ingang van het dienstjaar 1975 werd aangebracht in de verdeling van de ontvangsten toegewezen aan het Fiscaal Vereveningsfonds en aan het Hulpfonds,

Catégorie	1964	1974
1 ^{re} catégorie	165	198
2 ^e catégorie	229	239
3 ^e catégorie	391	390
4 ^e catégorie	1 874	1 520

En 1974, le Fonds B a été réparti sur la base de coefficients revus, attribués tous les deux ans aux critères qui déterminent la fixation des besoins forfaitaires des communes (art. 8, 9 et 10 de la loi du 16 mars 1964).

Ces éléments statistiques nouveaux bouleversent de manière tout à fait imprévisible les rapports qui existaient l'année précédente entre les besoins forfaitaires individuels au sein d'une même catégorie de communes.

Ce bouleversement est impossible à intégrer dans un second facteur général qui permettrait, avec celui dans lequel est exprimée la croissance du Fonds, de fixer *ab initio* les nouvelles quotes-parts en fonction de la quote-part obtenue précédemment.

Dans la mesure où la commune s'écarte de la tendance générale de l'évolution en matière de critères, sa quote-part dans le Fonds B sera augmentée d'un facteur qui se situe au-dessus ou en dessous de celui qui détermine la croissance du Fonds global. C'est ce qui explique l'estimation provisoire et prudente à un montant inférieur à celui qui découlerait d'une réévaluation de la dotation se répartissant proportionnellement et de manière égale entre toutes les communes. La détermination de ce montant peut seulement être faite au cours de la deuxième année (en l'espèce 1975) d'une période de deux ans; c'est d'ailleurs pourquoi les communes ont reçu une nouvelle notification comportant des chiffres qui, cette fois, sont exacts.

Quant à la liquidation même des quotes-parts, le Ministre a attiré l'attention sur la méthode accélérée qui a permis de répartir au début de janvier 1975 le Fonds B pour 1974, ce qui constitue une amélioration notable par rapport aux années précédentes.

Les dossiers relatifs à l'année 1975 sont en liquidation et le retard n'est pas imputable au département de l'Intérieur. Depuis le 15 janvier 1975, les dossiers sont en possession de l'Administration de la Trésorerie en vue de leur liquidation.

4. — Fonds de Compensation fiscale, Fonds d'aide et Fonds spécial.

La répartition, pour une année déterminée, du Fonds de Compensation fiscale et du Fonds spécial prévu à l'ancien article 358 du C. I. R. ne peut être opérée qu'à l'expiration de cette année.

En effet, c'est à ce moment seulement que certains renseignements relatifs à cette répartition sont connus (effort fiscal consenti pendant l'exercice sur lequel porte la répartition, recettes définitives du Fonds spécial). La clef de répartition du Fonds de Compensation fiscale sera soumise en février au conseil d'administration du Fonds des Communes. La répartition pourra s'effectuer immédiatement après.

En ce qui concerne le Fonds spécial, un projet d'arrêté royal a été préparé accordant une avance de 125 F par habitant à chaque commune qui remplit dès à présent les conditions de participation fixées dans les instructions du 21 août 1973 relatives à l'établissement des budgets communaux pour l'année 1974.

La modification apportée à partir de l'exercice 1975 dans la répartition des recettes affectées au Fonds de Compensation fiscale et au Fonds d'Aide, à savoir 50/50 % au lieu

namelijk 50/50 % in plaats van 70/30 %, zal slechts een zeer beperkte terugslag hebben op de ontvangsten welke verwacht kunnen worden door de gemeenten die deelhebben in het Fiscaal Vereveningsfonds voor 1975.

De gemeenten hebben immers als ontvangst de in 1973 bekomen aandelen mogen inschrijven.

Daar al de andere voorwaarden onveranderd blijven, mogen die gemeenten dus rekenen op 97 % van die raming, vermits de dotatie van het Fiscaal Vereveningsfonds 1 205 000 000 F belooft, tegenover 1 240 000 000 F in 1973.

De keuze van de gemeenten die in dit Fonds voor 1975 deelhebben, wordt door die wijziging van die quota's niet beïnvloed; het is de bedoeling dat de verhoging van de dotatie van het Hulpfonds aangewend zal worden om het nieuwe C-Fonds te stijven.

Verscheidene leden drongen erop aan dat wat het C-Fonds betreft, dit mede zou worden gestijfd door een krediet op de Rijksbegroting zoals dit trouwens door de Minister werd gesuggereerd in zijn inleidende uiteenzetting (zie blz. 5, littera a), derde lid).

De statistische gegevens, betreffende de uitkeringen in het B-Fonds zoals die door een lid werden gevraagd, zijn als bijlage aan dit verslag toegevoegd (zie bijlage 2).

Steeds met betrekking tot het B-Fonds, maar dan in het raam van voorgenomen hervormingen, tonen meerdere leden zich bezorgd omtrent het in stand houden van het B-Fonds.

Het antwoord is dat aan het B-Fonds op zichzelf niet getornd wordt bij het eventueel oprichten van een C-Fonds, waarbij alleen een gewijzigde opdeling wordt verricht van de massa die aan het Hulpfonds en het Fiscaal Vereveningsfonds samen, is voorbehouden.

Wel ware het logisch, in voorkomend geval, in het A-Fonds de aandelen op te nemen die in het B-Fonds verkregen werden door die gemeenten welke door een samenvoegingsverrichting tot één van de grootste steden zouden behoren.

Wat de twijfel betreft van één der leden over de aanvaardbaarheid voor de vlaamse gemeenten van de gelijke opdeling over een Hulpfonds en een Fiscaal Vereveningsfonds van het in de dotatie daartoe beschikbaar volume, moet opgemerkt worden dat de verdeling tussen Vlaanderen, Wallonië en Brabant (Brussel) voor het geheel van het gemeentefonds en niet voor de samenstellende onderdelen ervan beschouwd moet worden. Globaal krijgt Vlaanderen altijd iets meer dan 50 % uit het Gemeentefonds. Aan deze verdeling zal door de oprichting van een C-Fonds geen fundamentele wijziging worden gebracht.

De wijziging van de onderscheiden dotaties van het Hulpfonds en van het Fiscaal Vereveningsfonds werd inderdaad doorgevoerd om 482 miljoen F te vinden voor het nieuw op te richten C-Fonds.

Het Speciaal Fonds bedoeld bij het vroeger artikel 358 van het Wetboek der Inkomstenbelastingen kwam sommige leden voor als zijnde eveneens bewust onderschat bij de begrotingsraming.

Te dien aanzien zij aangestipt dat volgende twee onzekere elementen de begrotingsraming bemoeilijken :

— dit van de belastingontvangsten die in 1975 worden geïnd als baten van het aanslagjaar 1973 en die op grond van de toen geldende wetgeving nog aan de gemeenten toekomen;

— dit van de belastinginspanning die de gemeenten in 1975 zullen presteren.

Er dient dus ruimte te bestaan om zonder terug te komen op de zogezegde minimaandelen, een verdelingsregel vast te stellen in functie van de reële fondseninhoud en volgens billijk gekozen trappen van belastingsniveau tussen

de 70/30 % antérieurement, n'aura qu'une incidence très limitée sur les recettes escomptées par les communes qui participent au Fonds de Compensation fiscale en 1975.

En effet, les communes ont pu inscrire à titre de recette les quotes-parts obtenues en 1973.

Toutes les autres conditions restant inchangées, ces communes peuvent donc compter sur 97 % de leurs prévisions, puisque la dotation du Fonds de Compensation fiscale s'élève à 1 205 000 000 F contre 1 240 000 000 F en 1973.

Le choix des communes qui participent à ce Fonds en 1975 n'est pas influencé par cette modification des quotas, le but visé étant d'affecter la majoration de la dotation du Fonds d'Aide à l'alimentation du nouveau Fonds C.

Plusieurs membres ont insisté pour que le Fonds C soit alimenté également par un crédit inscrit au budget de l'Etat, comme le Ministre l'a suggéré d'ailleurs dans son exposé introductif (voir p. 5, littera a), troisième alinéa).

Les statistiques relatives aux quotes-parts dans le Fonds B, qui ont été demandées par un membre, figurent en annexe au présent rapport (voir annexe 2).

Toujours en ce qui concerne le Fonds B, mais dans le cadre des réformes envisagées, plusieurs membres se sont inquiétés du maintien de ce Fonds dans son intégralité.

Il a été répondu qu'il ne serait pas porté atteinte au Fonds B en tant que tel lors de la création éventuelle d'un Fonds C, cette opération ne réalisant qu'une modification de la répartition de la masse réservée au Fonds d'Aide et au Fonds de Compensation fiscale.

Le cas échéant, il serait logique d'inclure dans le Fonds A les quotes-parts qu'obtenaient dans le Fonds B les communes qui, par suite d'une fusion, feraient partie d'une des grandes villes.

Au sujet des doutes exprimés par un membre quant à la possibilité pour les communes flamandes d'admettre la répartition de la dotation disponible à parts égales entre le Fonds d'Aide et le Fonds de Compensation fiscale, il y a lieu de faire observer que la répartition entre la Flandre, la Wallonie et le Brabant (Bruxelles) doit être considérée pour l'ensemble du Fonds des Communes et non pas sous l'angle des éléments qui le composent. Globalement, la Flandre reçoit toujours un peu plus de 50 % du Fonds des Communes. La création du Fonds C n'apportera pas de modification fondamentale à cette répartition.

La modification des dotations du Fonds d'Aide et du Fonds de Compensation fiscale a en effet été effectuée dans le but de trouver 482 millions pour le nouveau Fonds C.

Plusieurs membres ont eu l'impression que le Fonds spécial visé à l'ancien article 358 du Code des Impôts sur les Revenus a également été sciemment sous-évalué lors de l'établissement des prévisions budgétaires.

A cet égard, il convient de tenir compte de deux éléments incertains qui viennent compliquer les prévisions budgétaires :

— les recettes fiscales perçues en 1975 sur les bénéfices de l'année d'imposition 1973 et qui, conformément à la législation en vigueur à l'époque, reviennent encore aux communes;

— l'effort fiscal que les communes vont consentir en 1975.

Il convient dès lors de laisser une certaine marge pour fixer, sans revenir sur les quotes-parts dites minima, une clef de répartition en fonction des dotations réelles des fonds et selon des niveaux d'imposition équitablement choi-

het vereiste minimum en het maximum der vastgestelde heffingen.

Aan de gemeenten die zelf een ernstige belastinginspanning leveren, wordt sinds jaren ook een hoger aandeel uit dit fonds toegekend.

Tenslotte is het ook zo dat uit dit Fonds voor 1975 een bepaald bedrag zal overgeheveld worden naar het C-Fonds.

5. — Ontvangstencomplement voor samengevoegde gemeenten.

Op verzoek van een lid verstreekte de Minister documentatie over de uitkering van ontvangstencomplementen op de aandelen in het B-Fonds van samengevoegde gemeenten. Deze documentatie ligt ter inzage in de Griffie.

De bedoeling met die vraag was de omvang te illustreren van de verrichting die erin bestaat bij herhaalde samenvoeging de vroeger verkregen complementen aan te rekenen.

6. — Buitengewone hulp voor samengevoegde gemeenten.

Door één der leden werd teruggegrepen naar een door de Minister verstrekt antwoord op de parlementaire vraag n° 30, bij de Senaat ingediend door de heren Lahaye, De Greve en D'Hamer, om verduidelijking te vragen van het begrippen « buitengewone belastinginspanningen » en « uitzonderlijke last » die als criteria worden gebruikt voor de verdeling van het buitengewone hulpgeld voor samengevoegde gemeenten.

Door een lid werd hierbij onderstreept dat voor dit buitengewone hulpgeld, ingesteld door de wet van 23 juli 1971, niet geput werd uit het Gemeentefonds.

Te dien aanzien is het antwoord eenvoudig: in verband met de buitengewone hulp gelden naar aanleiding van samenvoegingsverrichtingen en die bedoeld zijn hetzij om het passief geheel of gedeeltelijk aan te zuiveren hetzij om in uitzonderlijke lasten te voorzien, indien het vast staat dat zulks onmogelijk is uit eigen middelen, moet er worden gesteld dat die hulp gelden beperkt zijn door het uitgetrokken krediet en dat elk fusiegeval afzonderlijk moet worden beoordeeld. Een tussenkomst zou kunnen geschieden zo een gemeente, spijt een boven de in de omzendbrieven over de gemeentebegrotingen vastgestelde minimum fiscaliteit, niet in staat is directe en dringend uit de samenvoeging voortvloeiende meeuittgaven te dragen. Wat nu de eigenlijke verdeling van de hulp gelden betreft, kan verwezen worden naar de verdeling in 1974. Van de beschikbare 97 miljoen F worden 37 miljoen F verdeeld onder 38 gemeenten waar de stijging van de fiscale inspanning sedert de samenvoeging 25 % overtreft. Er wordt aan die 38 gemeenten een hulpgeld toegekend gelijk aan 40 % van de fiscale inkomsten boven 125 % van de opbrengst vóór de samenvoeging. Onder 8 gemeenten wordt 8 miljoen F verdeeld op grond van 40 % van hun rekeningsdeficit. Tenslotte worden 51 miljoen F telkens voor de helft, aan Brugge en Bergen toegekend (zie bijlage 3).

7. — Fonds voor speciale Zendingen en Toestanden.

Meteen werd door een lid betreurd dat het Fonds voor Speciale Zendingen sinds 1971 niet meer werd verhoogd. Dit lid herinnerde ook aan zijn herhaald aandringen over de wijze waarop dit Fonds wordt gestijfd.

* * *

sis entre le minimum requis et le maximum des taxes établies.

Depuis de nombreuses années, les communes qui font elles-mêmes un effort fiscal sérieux se voient également octroyer une quote-part plus importante dans le Fonds spécial.

Enfin, un certain montant de ce Fonds sera également transféré au Fonds C.

5. — Compléments de recettes pour les communes fusionnées.

A la demande d'un membre, le Ministre a fourni une documentation relative à la liquidation de compléments de recettes sur les quotes-parts des communes fusionnées dans le Fonds B. Cette documentation peut être consultée au Greffe.

Le but de cette demande était d'illustrer l'importance de l'opération qui consiste à imputer, en cas de fusion répétée, les compléments de recettes perçus antérieurement.

6. — Aides exceptionnelles aux communes fusionnées.

Un membre a évoqué la réponse du Ministre à la question parlementaire n° 30 posée au Sénat par MM. Lahaye, De greve et D'Hamer et visant à obtenir des précisions au sujet des notions d'« effort fiscal exceptionnel » et de « charges exceptionnelles », qui servent de critères pour la répartition des aides exceptionnelles en faveur des communes fusionnées.

Un membre a fait observer à ce propos que pour ces aides exceptionnelles instaurées par la loi du 23 juillet 1971 il n'y a pas eu de prélèvement sur le Fonds des Communes.

La réponse à cette question est simple: en ce qui concerne les aides exceptionnelles accordées lors des opérations de fusion en vue de l'apurement total ou partiel du passif des communes ou de la couverture des charges exceptionnelles de ces dernières, s'il est établi qu'elles sont incapables d'y procéder par leurs propres moyens, il convient de souligner que ces aides exceptionnelles sont limitées par le montant du crédit prévu et que tout cas de fusion doit être apprécié séparément. Une intervention pourrait être accordée si une commune, en dépit d'une fiscalité supérieure au minimum arrêté dans les circulaires relatives aux budgets communaux, n'était pas en mesure de faire face à des dépenses supplémentaires directes et urgentes résultant de la fusion. Pour ce qui est de la répartition proprement dite des aides exceptionnelles, on peut se référer à la répartition de 1974. Des 97 millions de F disponibles, 37 millions ont été répartis entre les 38 communes où l'accroissement de l'effort fiscal est supérieur à 25 % depuis la fusion. Il est alloué à ces 38 communes une aide exceptionnelle égale à 40 % des recettes fiscales au-delà de 125 % du produit des recettes avant la fusion. Huit millions de F sont répartis entre 8 communes sur la base de 40 % du déficit de leurs comptes. Enfin, 51 millions de F sont partagés pour moitié entre les villes de Bruges et de Mons (voir annexe 3).

7. — Fonds pour Missions ou Situations spéciales.

Un membre a regretté que le Fonds pour Missions spéciales n'ait plus été augmenté depuis 1971. Il a rappelé aussi qu'il a insisté à plusieurs reprises pour connaître le mode d'alimentation de ce Fonds.

* * *

De verdeling van het Fonds voor Speciale Zendingen en Toestanden geeft ieder jaar aanleiding tot allerlei vragen.

Welnu, dit Fonds werd opgericht in 1971 en komt voor op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken onder artikel 43.17.

In 1972 kon het krediet van artikel 43.17 overgedragen worden naar artikel 660.4.A — Speciale sectie, Titel IV van de begroting, teneinde het Fonds te vormen gestijfd met de ontvangsten van de belasting op de onroerende meerwaarden, vermeld in artikel 67, 7° van het Wetboek van de inkomstenbelastingen (cfr. art. 5, 2°, van de wet van 15 juli 1966 houdende wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen).

De notie « gemeenten met speciale zendingen en toestanden » werd in de loop der laatste jaren gemakkelijk verward met de notie van « centrum-gemeente ».

Aldus werd in 1972 in de eerste plaats rekening gehouden met het aantal gemeenten in het nederlandstalig en het franstalig landsgedeelte.

Er waren 1 439 waaalse gemeenten, 920 vlaamse gemeenten, dit is in totaal 2 359 gemeenten.

Kwamen in aanmerking voor de verdeling :

- 14 gemeenten van elke Waalse provincie;
- 9 gemeenten van elke Vlaamse provincie;
- 5 gemeenten van de provincie Brabant, Vlaams gedeelte;
- 7 gemeenten van de provincie Brabant, Waals gedeelte.

Om de gemeenten te kiezen werd met de navolgende maatstaven rekening gehouden :

- 1° de hoogste berekende netto-last voor de verdeling van het B-fonds van het Gemeentefonds;
- 2° de gemeente moet voorts deficitair zijn en aan het Hulp-fonds hebben deelgenomen;
- 3° verder moet die gemeente fiscaal arm zijn, wat blijkt uit een participatie aan het Fiscaal vereveningsfonds.

Aldus werden, volgens het geval, de 9 eerste gemeenten of de 14 eerste gemeenten, met de hoogste netto-last en die de andere voorwaarden vervullen, in aanmerking genomen en hebben zij een uitkering ontvangen volgens de regel die met de bevolking en met de bevolkingsdensiteit per m² rekening houdt. 150 miljoen frank werden volgens die maatstaven verdeeld en 50 miljoen frank werden verdeeld op grond van een individueel onderzoek per dossier.

In 1973 geschiedde de verdeling op een andere manier : 19 gemeenten werden weerhouden omdat ze beschouwd werden als centrum-gemeenten of gemeenten met een regionale functie. Daaraan werden ook Ottignies, Geel en Seraing toegevoegd.

Deze 22 gemeenten kwamen in aanmerking voor een schijf van 319 miljoen F op een totaal bedrag van 428 miljoen F. Voor de verdeling van de tweede schijf van 109 miljoen F, kwamen andere gemeenten in aanmerking op grond van hun rol als brandbestrijdingscentrum of op grond van hun economisch minder goede toestand. De eigenlijke verdeling van de fondsen gebeurde, eerst per gewest in iedere schijf op basis van de bevolking en van de nettolast.

Voor de verdeling van het fonds voor 1974, dat slechts 200 miljoen F omvat, wordt in grote mate teruggegrepen naar het systeem van 1972. Het enig verschil zou hierin gelegen zijn dat er een voorafgaandelijke verdeling gebeurt op grond van de volgende criteria : bevolking, oppervlakte en kadastraal inkomen. Om aan de verdeling deel te nemen moet de gemeente arm zijn volgens de maatstaven van het Fiscaal Vereveningsfonds.

De berekening van de aandelen zou kunnen geschieden volgens een regel die de bevolking, de bevolkingsdichtheid per m², de fiscale armoede en de berekende netto-last per

Chaque année, la répartition du Fonds pour Missions ou Situations spéciales donne lieu à de nombreuses questions.

Ce Fonds, qui a été créé en 1971, figure au budget du Ministère de l'Intérieur à l'article 43.17.

C'est depuis 1972 que ce crédit peut être transféré de l'article 43.17 à l'article 660.4 A — Section particulière, Titre IV du budget, pour constituer un fonds alimenté par les recettes provenant de la taxe sur les plus-values immobilières visée à l'article 67, 7°, du Code des Impôts sur les Revenus (cfr. art. 5, 2°, de la loi du 15 juillet 1966 modifiant le Code des Impôts sur les Revenus).

La notion de « communes à missions ou situations spéciales » s'est, au cours de ces années, généralement confondue avec celle de « communes-centres ».

C'est ainsi que pour 1972 la répartition a été effectuée entre les régions flamande et francophone en premier lieu au prorata du nombre des communes de chaque région.

Il y avait 1 439 communes wallonnes et 920 communes flamandes, soit 2 359 au total.

Ont été retenues pour la répartition :

- 14 communes de chaque province wallonne;
- 9 communes de chaque province flamande;
- 5 communes de la province de Brabant, partie flamande;
- 7 communes de la province de Brabant, partie wallonne.

Pour sélectionner les communes, il avait été tenu compte des critères suivants :

- 1° la charge nette la plus élevée, telle qu'elle est déterminée pour la répartition du Fonds B du Fonds des Communes;
- 2° le déficit accusé et la participation à la répartition du Fonds d'Aide;
- 3° la pauvreté fiscale constatée par une participation au Fonds de Compensation fiscale.

Ainsi, les 9 premières communes ou, selon le cas, les 14 premières communes ayant la charge nette la plus élevée et remplissant les autres conditions ont été retenues et ont reçu une attribution selon une règle tenant compte à la fois de la population et de la densité de la population par m². 150 millions ont été répartis selon ces critères et 50 millions sur la base d'un examen individuel par dossier.

En 1973, la répartition s'est faite sur des bases différentes : 19 communes ont été retenues parce qu'elles étaient considérées comme communes-centres ou communes à vocation régionale. Y ont été ajoutées les communes d'Ottignies, de Geel et de Seraing.

Ces 22 communes ont obtenu une tranche de 319 millions sur un montant total de 428 millions. Pour la répartition de la deuxième tranche de 109 millions, d'autres communes ont été prises en considération en raison du rôle qu'elles jouent en tant que centres de lutte contre l'incendie ou en raison de leur situation économique moins favorable. La répartition proprement dite des fonds s'est faite d'abord par région dans chaque tranche, sur la base du chiffre de la population et de la charge nette.

Pour la répartition du fonds de 1974, qui ne comporte que 200 millions, le système adopté s'inspire largement du système appliqué en 1972. La seule différence consisterait en une répartition préalable d'après les critères de population, de superficie et de revenu cadastral. Pour pouvoir participer à la répartition, la commune doit être fiscalement pauvre selon les critères admis par le Fonds de Compensation fiscale.

Le calcul des quotes-parts pourrait s'opérer selon une règle faisant intervenir la population, la densité au m², la pauvreté fiscale et la charge nette calculée par habitant. La

inwoner in rekening brengt. 50 % van het fonds zou ook dienen voor toewijzing van hulp in functie van een onderzoek per dossier.

8. — C-Fonds.

Met de oprichting van een C-Fonds wordt in feite beoogd een oplossing te geven aan het probleem dat is ontstaan uit de moeilijk te verantwoorden gelijke behandeling van alle gemeenten met méér dan 10 000 inwoners, zoals die bij de wet van 1964 is voorzien.

Het ware evenwel voorbarig, nu reeds de maatstaven mee te delen volgens welke de gemeenten zullen geselecteerd worden voor participatie in dit Fonds.

Zijn oprichting heeft aanstonds talrijke vragen doen rijzen en heeft aanleiding gegeven tot heel wat bezwaren die door de Minister met navolgende argumenten werden beantwoord :

Vooreerst verzetten de leden zich tegen de voorafnemings van één miljard F op bestaande fondsen.

De Minister kan deze tegenwerping niet aanvaarden, omdat het op te richten C-Fonds precies beoogt, een verbeterde opdeling van de voor bepaalde fondsen voorziene dotaties. Iedereen klaagt de weinig realistische verdelingscriteria van het gemeentefonds aan. Het C-Fonds is een verbetering voor de overgangperiode die ons scheidt van de fundamentele herziening van het Gemeentefonds.

Het C-Fonds is in hoofdzaak bedoeld voor de « steden met centrumfunctie ». Dit is logisch vermits het geschatte globaal begrotingstekort van 5 miljard dat in 1974 werd vastgesteld bij de gemeenten, andere dan de vier grote steden, ten belope van 3,5 miljard F, te wijten is aan de financiële toestand van slechts 12 gemeenten, waaronder acht met centrum-functie.

Wordt van het C-Fonds niet verwacht dat daardoor het totaal tekort eenvoudig zal opgeslorpt worden, dan mag toch beweerd worden dat het een te waarden tegemoetkoming uitmaakt in het streven naar gezondmaking der financiën.

De vrees dat alleen deficitaire gemeenten met regionale opdracht in dit fonds zouden deelhebben is ongegrond.

Alle op grond van de bepaalde criteria geselecteerde steden zullen er een aandeel in hebben; toch is het zo dat de deficitaire evenals de uit fusie ontstane steden een overeenkomstig « gecorrigeerd » aandeel zullen krijgen.

Overigens dient het C-Fonds slechts als een overgangsmaatregel te worden aangezien, vermits het per 1 januari 1977 zou ten einde lopen. Op het ogenblik zou het essentieel deel van het opgezet saneringsplan in werking treden, nl. het « Fusiefonds » en vooral het herziene Gemeentefonds.

9. — Fusie - Fonds.

Het betreft de herziening van het financieringssysteem zoals het vastgelegd is in de wet van 23 juli 1971, door de oprichting van een « Fusiefonds » dat gestijfd wordt door een bedrag equivalent aan de 15 % resp. 10 % ontvangsten-complementen op het B-Fonds en eventueel aan de hulp voor de aanzuivering van de passiva en voor de dekking van de uitzonderlijke fusielasten.

Dit bedrag zou ten dele van begrotingskredieten en ten dele van voorafnemingen van het Gemeentefonds kunnen voortkomen.

De verdeling van het Fonds zou kunnen gebeuren in meerdere schijven voor :

moitié du Fonds pourrait également être affectée à une aide en fonction d'un examen par dossier.

8. — Fonds C.

La création d'un Fonds C a, en fait, pour objet de résoudre le problème que suscite le traitement identique et difficilement justifiable de toutes les communes de plus de 10 000 habitants, tel qu'il est prévu par la loi de 1964.

Il est toutefois prématuré de faire connaître dès à présent les critères selon lesquels les communes seront sélectionnées en vue de leur participation à la répartition du Fonds.

Sa création a soulevé d'emblée de nombreuses questions et donné lieu à quantité d'objections, que le Ministre a réfutées à l'aide des arguments suivants :

Tout d'abord, les membres s'opposent au prélèvement d'un milliard de F sur des fonds existants.

Le Ministre ne peut admettre cette objection, étant donné que le Fonds C à créer vise précisément à assurer une meilleure répartition des dotations prévues pour certains fonds. Chacun dénonce les critères de répartition peu réalistes du Fonds des Communes. Or, le Fonds C constitue une amélioration pour la période transitoire qui nous sépare de la révision fondamentale du Fonds des Communes.

Le Fonds C est essentiellement destiné aux « villes à fonction centrale », ce qui est logique étant donné que le déficit budgétaire global, estimé à 5 milliards, et, qui, pour les communes autres que les quatre grandes villes, s'est élevé en 1974 à 3,5 milliards de F, est imputable à la situation financière de douze communes seulement, dont huit à fonction centrale.

S'il ne faut pas s'attendre à ce que le Fonds C permette de résorber purement et simplement le déficit total, il est toutefois permis d'affirmer qu'il constitue une contribution appréciable à l'effort d'assainissement financier.

La crainte que seules les communes déficitaires à vocation régionale puissent participer à ce Fonds n'est pas fondée.

Si toutes les villes sélectionnées sur la base des critères arrêtés pourront y participer, il n'en demeure pas moins que des villes déficitaires, de même que celles qui sont nées d'une fusion, se verront attribuer une quote-part « corrigée » à due concurrence.

Au demeurant, le Fonds C ne doit être considéré que comme transitoire, étant donné qu'il prendra fin au 1^{er} janvier 1977. C'est à ce moment-là qu'entrera en vigueur la partie essentielle du plan d'assainissement prévu, à savoir le « Fonds des Fusions » et surtout le Fonds des Communes révisé.

9. — Fonds des Fusions.

Il s'agit de la révision du système de financement prévu par la loi du 23 juillet 1971, grâce à la création d'un Fonds des Fusions alimenté par un montant équivalent aux 15 % et 10 % respectifs de compléments de recettes du Fonds B et à l'aide destinée à l'apurement du passif ainsi qu'à la couverture des charges exceptionnelles de fusion.

Ce montant pourrait provenir en partie de crédits budgétaires et en partie de prélèvements sur le Fonds des Communes.

La répartition du Fonds pourrait s'effectuer en plusieurs tranches assurant :

— de gedeeltelijke dekking van de lasten voortvloeiend uit consolidatieleningen aangegaan ter aanzuivering van het passief dat bij de start van de nieuwe gemeente bestaat;

— voor de financiering van de leninglasten veroorzaakt door investeringswerken en aankopen voortvloeiend uit de samenvoegingen;

— voor de (gedeeltelijke) compensatie van de onvermijdelijk geachte stijging van andere uitgaven (personeel, werking, overdrachten) die het gevolg is van de fusie.

Deze herziening moet natuurlijk bij wet gebeuren. Terzelfdertijd kunnen dan een reeks andere aangelegenheden geregeld worden :

— blokkering van de samengetelde personeelsbezetting, waarbij nochtans aanpassingen van de nieuwe formatie vanzelfsprekend onvermijdelijk zullen zijn maar zorgvuldig zullen moeten worden onderzocht;

— vijfjaren-programmatie van alle uitgaven voortvloeiend uit de samenvoeging.

Deze wet en het Fusiefonds moeten in werking treden op 1 januari 1977, dit is op het ogenblik dat het C-Fonds ten einde loopt.

10. — Fundamentele herziening van het Gemeentefonds.

De fundamentele herziening van het Gemeentefonds en de aanpassing ervan aan de nieuwe gemeentelijke structuur voortvloeiend uit de samenvoeging, zou op 1 januari 1977 moeten voltooid zijn. Daarbij zou, zoals bepaalde leden van de commissie hebben voorgesteld, kunnen gedacht worden aan :

a) de indeling in :

— een A-fonds (bij voorbeeld) voor de steden van meer dan 100 000 inwoners die tegelijk provinciehoofdplaats zijn;

— een B-Fonds voor de kleinere steden met centrumfunctie en meer dan 50 000 inwoners;

— een C-Fonds voor de andere gemeenten waarbij dan nog categorieën kunnen voorzien worden;

b) de integratie in het nieuwe geheel niet alleen van een Hulpfonds en een Fiscaal Vereveningsfonds, maar ook van het zgn. Fonds der Vennootschappen, het Fonds voor Speciale Zendingen en Toestanden en een Fonds voor de agglomeraties en federaties.

Overeenkomstig artikel 51 van de wet van 26 juli 1971 zou dit nieuwe fonds kunnen bestempeld worden als « Fonds der lokale Besturen ».

11. — Compensatie voor B. T. W.

Op de vraag waarom geen compensatie voor de B. T. W. werd voorzien, deed de Minister opmerken dat de door het land aangegane internationale verbintenissen geleid hebben tot de wet van 22 maart 1965, waarbij een einde is gemaakt aan de vrijstelling welke de provincies en de gemeenten op het stuk van overdrachtbelasting genoten.

Om de financiële weerslag van die maatregel te compenseren, werden, ten voordele van de provincies en van de gemeenten, op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken de volgende kredieten uitgetrokken :

— la couverture partielle des charges découlant d'emprunts de consolidation contractés pour apurer le passif existant au démarrage de la nouvelle commune;

— le financement des charges d'emprunt dues aux travaux d'investissement et aux achats découlant des fusions;

— la compensation (partielle) de la hausse inévitable d'autres dépenses (personnel fonctionnement, transfert) en raison de la fusion.

Cette revision doit évidemment s'effectuer par une loi. Simultanément, un certain nombre d'autres problèmes pourraient être réglés, notamment :

— le blocage des effectifs additionnés du personnel, des adaptations du nouveau cadre ne pouvant évidemment être évitées en l'occurrence, mais devant être examinées soigneusement;

— la programmation quinquennale de toutes les dépenses résultant de la fusion.

Cette loi et le fonds des fusions devront entrer en vigueur le 1^{er} janvier 1977, c'est-à-dire au moment où le Fonds C sera épuisé.

10. — Revision fondamentale du Fonds des Communes.

La revision fondamentale du Fonds des Communes et son adaptation à la nouvelle structure communale découlant des fusions devraient également être achevées au 1^{er} janvier 1977. Comme certains membres de la commission l'ont proposé, il est permis de songer à ce sujet :

a) à une répartition en :

— un Fonds A (par exemple) pour les villes de plus de 100 000 habitants qui sont en même temps chef-lieu de province;

— un Fonds B pour les villes plus petites à fonction centrale et comptant plus de 50 000 habitants;

— un Fonds C pour les autres communes, lesquelles peuvent encore être réparties en plusieurs catégories;

b) à l'intégration au nouvel ensemble, non seulement d'un Fonds d'aide et d'un Fonds de compensation fiscale, mais également du Fonds dit des Sociétés, du Fonds des Missions et des Situations spéciales et d'un Fonds des agglomérations et des fédérations.

En vertu de l'article 51 de la loi du 26 juillet 1971, le nouveau fonds pourrait être intitulé « Fonds des pouvoirs locaux ».

11. — Compensation de la T. V. A.

En réponse à la question de savoir pour quel motif une compensation de la T. V. A. n'a pas été prévue, le Ministre a fait observer que les obligations internationales contractées par notre pays ont entraîné le vote de la loi du 22 mars 1965, qui a mis fin à l'exonération dont bénéficiaient les provinces et les communes en matière de taxe de transmission.

Afin de compenser les effets financiers de cette mesure, les crédits ci-après ont été prévus en faveur des provinces et des communes au budget du Ministère de l'Intérieur :

— voor 1965, een krediet van 250 miljoen F, vermits voor dat jaar de terugslag van de belasting nog relatief gering was;

— voor 1966, een krediet van 600 miljoen F waarvan 450 miljoen bestemd was als compensatie voor de last van de overdrachtstaks voor de provincies en de gemeenten.

Van die 450 miljoen ging 45 miljoen naar de provincies en 405 miljoen naar de gemeenten. In 1967 werd de 600 miljoen verhoogd met 5 %, zegge 630 miljoen, opgenomen in de dotatie van het Gemeentefonds.

Aldus is het krediet in dezelfde mate toegenomen als de dotatie van het Gemeentefonds en bereikte het in 1975 \pm 1,7 miljard, hetgeen de door de provincies en gemeenten op het stuk van B. T. W. gedragen lasten, in grote mate dekt.

12. — Het Fonds der provincies.

In verband met de opmerkingen van bepaalde leden, verklaart de Minister dat inzake provinciale financiën, de problemen gelukkig niet zo zwaar zijn. De begrotingen over 1974 van de negen provincies vertegenwoordigen samen een bedrag van ongeveer 15 miljard F.

De tekorten van Namen, Henegouwen en Luik zijn niet zo belangrijk en kunnen ondermeer weggewerkt worden door de inkrimping van de niet-verplichte uitgaven (provinciale toelagen).

Het Fonds der provincies stelt evenmin problemen, die vergelijkbaar zijn met die van het Gemeentefonds. Zijn verdelingsnormen zijn inderdaad veel minder ingewikkeld.

Door een lid werden bepaalde statistische inlichtingen gevraagd. Deze inlichtingen zijn afgedrukt in de bijlagen 2 en 4.

II. — HET GEMEENTELIJK BELEID.

1. — De lokale financiën.

In verband met een uitbreiding van het belastinggebied van de gemeenten, met name de verhoging van de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting, te weten van 6 % tot 8 %, is het voor 1975 niet goed denkbaar de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting van 6 % op 8 % te brengen.

Artikel 355 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen bepaalt inderdaad dat deze aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting 6 % niet mag overschrijden of 5 % voor de agglomeratie- of federatiegemeenten. Een wet zou dus nodig zijn om deze maximumvoet te wijzigen.

Wat het maximum toegelaten bedrag van de gemeentebelasting op de honden, de fietsen, enz., betreft, is het zo dat volgens recente instructies het de gemeenten toegelaten is een maximumbedrag van 150 F per hond te heffen, dit ongeacht het bedrag van de provinciebelasting. Het aan de gemeenten toekomend deel blijft in ieder geval onaangestast.

Verschillende leden betreuren het feit dat door het Ministerie van Financiën te lang gewacht wordt alvorens de opbrengst van de gemeentebelasting wordt gestort.

Er mag niet uit het oog verloren worden dat de Administratie van de Directe belastingen in het bezit moet zijn van al de tarieven of aanslagvoeten die door de gemeenten zijn aanvaard of goedgekeurd.

De vertraging waarmede deze voor de mecanografische dienst van de directe belastingen nodige inlichtingen worden medegedeeld, is vaak de oorzaak van de vertraging in de inning en bijgevolg in de uitkering van het gemeentelijk aandeel.

— pour 1965, un crédit de 250 millions de francs, car pour cette année l'imposition n'avait encore qu'une incidence relative;

— pour 1966, un crédit de 600 millions de francs, dont 450 millions étaient destinés à compenser les effets de l'assujettissement des provinces et des communes à la taxe de transmission.

Sur ces 450 millions, 45 étaient attribués aux provinces et 405 aux communes. En 1967, la totalité des 600 millions majorés de 5 %, soit 630 millions, furent incorporés à la dotation du Fonds des Communes.

Par cette incorporation, le crédit a pu bénéficier des majorations de la dotation du Fonds des Communes, ce qui lui a permis d'atteindre en 1975 environ 1,7 milliard, montant qui couvre dans une large mesure les charges supportées par les communes en matière de T. V. A.

12. — Fonds des Provinces.

En réponse aux observations formulées par certains membres le Ministre a déclaré qu'en ce qui concerne les finances provinciales, les problèmes ne sont heureusement pas aussi graves. Les budgets pour 1974 des neuf provinces représentent au total un montant de quelque 15 milliards de F.

Les déficits des provinces de Namur, de Hainaut et de Liège ne sont pas si importants et peuvent être résorbés par une réduction des dépenses non obligatoires (subsidés provinciaux).

Le Fonds des Provinces ne pose pas non plus de problèmes comparables à ceux du Fonds des Communes. Ses normes de répartition sont en effet beaucoup moins complexes.

Un membre a demandé des renseignements statistiques. Ces renseignements sont repris aux annexes 2 et 4.

II. — POLITIQUE COMMUNALE.

1. — Les finances locales.

En ce qui concerne l'extension du domaine fiscal des communes, la majoration de 6 à 8 % de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques est difficilement concevable pour l'année 1975.

L'article 355 du Code des Impôts sur les Revenus dispose en effet que cette taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques ne peut excéder 6 %, ou 5 % pour les communes faisant partie d'une agglomération ou d'une fédération. Il faudrait donc une loi pour modifier ce taux maximum.

Quant au montant maximum autorisé de la taxe communale sur les chiens, les vélos, etc., des instructions récentes permettent aux communes d'établir une taxe maximum de 150 F par chien, sans préjudice du montant de la taxe provinciale. La part revenant aux communes reste de toute façon inchangée.

Plusieurs membres se sont plaints des retards mis par le département des Finances à liquider le produit des impôts communaux.

Il ne faut pas perdre de vue que l'Administration des Contributions directes doit être en possession de tous les tarifs ou taux d'imposition qui ont été adoptés ou approuvés par les communes.

La transmission tardive de ces renseignements indispensables au service mécanographique de l'Administration des Contributions directes est souvent la cause de retards dans la perception et, par conséquent, dans la liquidation de la quote-part.

De eerstkomende dagen zal het Ministerie van Financiën trouwens overgaan tot de storting van 2,4 miljard F aan provincies en gemeenten.

In 1973 gaf de inning aanleiding tot talrijke moeilijkheden, ingevolge het in gebruik nemen van computers. In 1974 werd een gevoelige verbetering vastgesteld, daar op 30 november 1974 reeds 22 miljard F aan de gemeenten werden gestort tegen 14 miljard F in 1973 en dat voor de provincies en voor de gemeenten voor 25,8 miljard inningen en stortingen werden gedaan tegen 16 miljard in 1973. Op 31 maart 1975 werden voor meer dan 85 % der inningen en stortingen betreffende 1974 uitgevoerd.

Wat de fiscale inspanning van de gemeenten betreft, verwijst de Minister voorts naar de cijfers vermeld in zijn algemene uiteenzetting. Het departement beschikt immers over geen andere statistische gegevens.

Met betrekking tot de fiscale inspanning van de vier grote steden — die samen beslag leggen op 37 % van het Gemeentefonds volgens de wettelijke bepalingen — wordt door de Minister opgemerkt dat momenteel een belangrijke belastingverhoging wordt doorgevoerd.

Door verschillende leden werden diverse vragen gesteld, nl. :

1. Hoe is het te verklaren en te rechtvaardigen dat er ongelijke rentevoeten bestaan bij het Gemeentekrediet van België naar gelang van de functie der lening.

De leninglasten verschillen naar gelang van de looptijd van de leningen. De vaststelling van de rentevoeten van de leningen die door het Gemeentekrediet van België worden toegestaan, gebeurt op grond van de algemene kredietpolitiek van de regering.

Onlangs heeft de Minister, in overleg met zijn collega van Financiën, de verhoging van de rentevoet beperkt tot 0,5 % i.p.v. 1 % en zulks vanaf 1 januari 1975.

2. Waarom beperkt het departement de facultatieve uitgaven zo streng; het is precies in die sector dat de gemeenten nieuwe initiatieven zouden kunnen nemen.

Vastgesteld wordt dat in vele gevallen de totaliteit van de ontvangsten, waarover de gemeenten beschikken, dient om de verplichte uitgaven van de gemeenten te dekken. Om die reden moeten de facultatieve uitgaven gehouden worden binnen zekere perken die verenigbaar zijn met de financiële toestand, eigen aan iedere gemeente.

Voor zover de begroting in evenwicht wordt afgesloten, worden de facultatieve uitgaven niet beperkt en kan de gemeente vrijuit initiatieven op dit stuk nemen.

Wanneer intendeel de begroting deficitair is, dienen de gemeenten een minimum fiscaliteit te heffen, zoals voorzien in de circulaire betreffende het opmaken van de gemeentebegrotingen en worden de facultatieve uitgaven, volgens een administratieve jurisprudentie, beperkt tot een zeker plafond, berekend op basis van de geleverde fiscale inspanning.

Het blijft dus ook in deze gevallen voor de gemeenten mogelijk min of meer belangrijke facultatieve uitgaven te voorzien.

3. De tekorten van de hospitalen van de commissies van openbare onderstand nemen toe ingevolge de wettelijke verplichting de dokters van deze hospitalen aan te sluiten bij de sociale zekerheid. Deze tekorten betekenen voor de gemeenten een zware last.

Uit inlichtingen, ingewonnen bij het departement van Volksgezondheid, blijkt dat het merendeel van deze geneesheren per prestatie betaald worden en dat zij slechts aan de

Le Ministère des Finances verserait d'ailleurs, dans les prochains jours, 2,4 milliards de F aux provinces et aux communes.

En 1973, la perception a connu de nombreuses difficultés dues à l'utilisation des ordinateurs. En 1974, une nette amélioration a été constatée puisqu'au 30 novembre 1974 22 milliards avaient été versés aux communes, contre 14 milliards en 1973, et que pour les provinces et les communes les perceptions et les versements avaient été de 25,8 milliards de F, contre 16 milliards en 1973. Au 31 mars 1975, plus de 85 % des perceptions et des versements afférents à 1974 devraient avoir été effectués.

En ce qui concerne l'effort fiscal des communes, le Ministre a également renvoyé aux chiffres cités dans son exposé général. En effet, le département ne dispose pas d'autres statistiques.

Quant à l'effort fiscal des quatre grandes villes — qui, conformément aux dispositions légales, absorbent ensemble 37 % du Fonds des Communes — le Ministre a fait observer qu'une importante augmentation des taxes est actuellement en cours.

Plusieurs membres ont posé diverses questions, notamment :

1. Comment expliquer et justifier le fait que le Crédit communal de Belgique applique des taux d'intérêt différents selon le but de l'emprunt ?

Les charges d'emprunt sont différentes selon la durée des prêts. La fixation des taux d'intérêts des prêts accordés par le Crédit communal de Belgique se fait sur la base de la politique générale du Gouvernement en matière de crédit.

En accord avec son collègue des Finances, le Ministre a limité récemment l'augmentation des taux d'intérêt à 0,5 % au lieu de 1 %, et ce à partir du 1^{er} janvier 1975.

2. Pourquoi le département limite-t-il si sévèrement les dépenses facultatives ? C'est précisément dans ce secteur que les communes pourraient prendre des initiatives novatrices.

Il a été constaté que dans de nombreux cas la totalité des recettes dont disposent les communes est absorbée par la couverture de leurs dépenses obligatoires. C'est pourquoi les dépenses facultatives doivent demeurer dans certaines limites conciliables avec la situation financière propre de chaque commune.

Pour autant que le budget se clôture en équilibre, les dépenses facultatives ne sont pas limitées et il est loisible à la commune de prendre des initiatives dans ce secteur.

Par contre, lorsque le budget est en déficit, les communes doivent appliquer une fiscalité minimum, conformément à la circulaire relative à l'établissement des budgets communaux, et les dépenses facultatives sont alors limitées, selon une jurisprudence administrative, à un certain plafond calculé sur la base de l'effort fiscal consenti.

Dans ces cas également, les communes ont donc encore la faculté de prévoir des dépenses facultatives plus ou moins importantes.

3. Les déficits des hôpitaux des commissions d'assistance publique ont subi une augmentation du fait de l'obligation légale d'assujettir les médecins de ces hôpitaux à la sécurité sociale. Ces déficits constituent une lourde charge pour les communes.

Il appert de renseignements émanant du département de la Santé publique que la plupart de ces médecins sont rémunérés à la prestation et que ce n'est que dans le cas où ils

sociale zekerheid onderworpen zijn, indien zij onder toepassing van het bediendencontract vallen. Deze verplichting is daarenboven niet nieuw, daar zij reeds sinds 1969 bestaat. Dit probleem zou dan ook moeten besproken worden door de afgevaardigden van de commissies van openbare onderstand met het departement van Volksgezondheid.

4. Wat de gemeenterekening voor 1973 betreft zij opgemerkt dat het gewoonweg niet mogelijk is nu reeds de definitieve resultaten te geven van al de gemeenterekeningen voor dit jaar, omdat deze door de bestendige deputatie moeten vastgesteld worden na voorafgaand onderzoek door de provinciale diensten.

Zolang al de rekeningen over een bepaald dienstjaar niet zijn goedgekeurd, worden zij niet in behandeling genomen door het Nationaal Instituut voor de Statistiek. De cijfers, die in verband met de gemeenterekeningen over 1973 door het Gemeentekrediet van België werden bekendgemaakt, zijn slechts voorlopige cijfers.

5. Bij sommige leden bestaat ook twijfel over de juistheid van de in de uiteenzetting van de Minister opgegeven cijfers in verband met de ontvangsten uit het Gemeentefonds en de ontvangsten van de gemeenten uit hun eigen belastingheffing.

De Minister verklaart dat die cijfers juist zijn : zij werden verstrekt door het Nationaal Instituut van de Statistiek en werden bevestigd door een onderzoek dat door het Gemeentekrediet bij 95 % van de gemeenten werd verricht (zie het Bulletin van het Gemeentekrediet van België van juli 1974).

6. In antwoord op een bijzondere vraag over de gemeente Moeskroen, zij genoteerd dat de aandelen voor 1974 volgens de begroting in het B-Fonds, in het Fiscaal Vereveningsfonds en in het vroegere artikel 358-Fonds, samen 87 miljoen F bedroegen en dat de gemeentebelastingen volgens de begroting 1974 evenveel opbrengen.

Het is verheugend dat de werkelijke aandelen voor Moeskroen nagenoeg 6 miljoen boven de ramingen zullen liggen, zonder rekening te houden met een vermoedelijke verhoging van haar aandeel in het gewezen Fonds van artikel 358, ingevolge de door gemeente geleverde fiscale inspanning. In haar geval bedragen de aandelen in de fondsen dus meer dan de opbrengst van de gemeentebelastingen.

7. Wat de sanering van de gemeentefinanciën betreft, wordt er vooropgesteld dat het jaar 1975 ernstige problemen zal meebrengen; als onvermijdelijk gevolg van de inflatie zullen zowel de personeelsuitgaven, als de werkings- en de schuldenlast van de lokale besturen gevoelig stijgen.

Het zal dan ook de taak zijn van de gemeentemantarissen een begrotingspolitiek en een financieel beleid te voeren, gericht op een strenge bezuiniging. De Minister van zijn kant zal eveneens streng optreden bij het uitoefenen van de administratieve voorgedij.

Het ligt in zijn bedoeling alles te vermijden wat het probleem van de « Steden en Gemeenten met berooide financiën » nog zou verergeren en aldus ernstige moeilijkheden zou scheppen voor de voorgenomen administratieve herstructurering van het land bij middel van een globaal plan van samenvoegingen van gemeenten.

Het genoemd probleem van de benarde gemeentefinanciën is thans voldoende bekend : op basis van de gemeenterekeningen over 1971 kon worden vastgesteld dat deze tekorten samen een globaal bedrag vertegenwoordigen van 3,7 miljard frank.

tombent sous l'application d'un contrat d'emploi qu'ils sont assujettis à la sécurité sociale. En outre, cette obligation n'est pas nouvelle puisqu'elle date de 1969. Cette question devrait dès lors être discutée par les délégués des commissions d'assistance publique et le département de la Santé publique.

4. Il y a lieu de faire observer qu'il est tout simplement impossible de donner dès à présent les résultats définitifs de tous les comptes communaux pour 1973, étant donné que ceux-ci doivent être arrêtés par la députation permanente après examen préalable par les services provinciaux.

Aussi longtemps que tous les comptes relatifs à un exercice déterminé ne sont pas approuvés, il n'en est pas tenu compte par l'Institut national de Statistique. Les chiffres qui ont été publiés par le Crédit communal au sujet des comptes communaux pour 1973 ne sont que des chiffres provisoires.

5. Certains membres ont également exprimé des doutes au sujet de l'exactitude des chiffres avancés dans l'exposé du Ministre concernant les recettes provenant du Fonds des Communes et les recettes des communes provenant de leur propre fiscalité.

Le Ministre a confirmé que ces chiffres sont exacts : ils proviennent de l'Institut national de Statistique et ont été confirmés par une enquête effectuée auprès de 95 % des communes par le Crédit communal (voir Bulletin du Crédit communal de Belgique de juillet 1974).

6. En réponse à une question particulière concernant la commune de Mouscron, il convient de signaler que, pour 1974 et selon le budget, les quotes-parts dans le Fonds B, dans le Fonds de Compensation fiscale et dans le Fonds prévu à l'ancien article 358 du Code des Impôts sur les Revenus représentaient au total 87 millions et que, selon le budget pour 1974, le produit des impositions communales atteint un chiffre égal.

Il est réjouissant de constater que les quotes-parts réelles seront, pour Mouscron, supérieures de près de 6 millions aux prévisions, sans qu'il soit tenu compte d'une majoration probable de sa quote-part dans le Fonds prévu par l'ancien article 358, eu égard à l'effort fiscal consenti par cette commune. Dans son cas, les quotes-parts dans les fonds sont donc supérieures au rendement des impôts communaux.

7. En ce qui concerne l'assainissement des finances communales, il y a lieu de considérer que de graves problèmes se poseront en 1975 : l'inflation provoquera inévitablement une augmentation sensible des dépenses de personnel ainsi que des frais de fonctionnement et de la charge de la dette des pouvoirs locaux.

Dès lors, les mandataires communaux auront également pour mission de mener une politique budgétaire et financière rigoureuse. Le Ministre, de son côté, se montrera sévère dans l'exercice de la tutelle administrative.

Il a l'intention d'éviter tout ce qui pourrait encore aggraver le problème des villes et des communes aux finances obérées et qui serait de nature à provoquer de grandes difficultés dans la réalisation des projets de restructuration administrative du pays grâce à un plan global de fusions de communes.

Le problème des finances communales est suffisamment connu : sur la base des comptes communaux de 1971, il a été constaté que le montant global des déficits s'élève à 3,7 milliards de francs.

Uit een onderzoek, uitgevoerd door het Gemeentekrediet van België, blijkt dat dit globaal tekort voor 1972 de som van 4,6 miljard frank zal bereiken. Voor 1973 en 1974 kan geredelijk aangenomen worden dat dit globaal deficit 5 miljard frank overtreft zelfs zonder de vier grote steden er bij te rekenen.

Dit alles heeft er de Minister toe aangezet een commissie in het leven te roepen, samengesteld uit deskundigen van zijn eigen administratie, van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten, van het Gemeentekrediet van België, van de Vereniging der Belgische Provincies, van het Instituut « Administratie-Universiteiten », waaraan nog afgevaardigden van andere betrokken departementen zullen worden toegevoegd.

Deze commissie heeft tot taak zonder verwijl haar besluiten inzake de mogelijke oplossingen voor het probleem van de berooide gemeentefinanciën voor te leggen.

Na deze eerste opdracht, die erin bestaat een oplossing op korte termijn te vinden, wacht de genoemde commissie een nog belangrijkere en moeilijker taak, nl. de studie van de fundamentele herziening van het Gemeentefonds en van zijn verdelingscriteria en de studie van de financiering van de meeruitgaven voortvloeiend uit de samenvoegingen.

De Minister gaat inderdaad uit van de stelling dat de nieuwe gemeentelijke entiteiten, ontstaan uit de ontworpen samenvoegingen, moeten kunnen starten met een gezonde financiële basis. Daarom ook ligt het in zijn bedoeling een saneringsplan inzake gemeentefinanciën aan de goedkeuring van de Regering voor te leggen bij het begin van 1975.

In verband met de oprichting van deze commissie, werd door een lid terecht opgemerkt dat een duidelijk onderscheid dient gemaakt te worden tussen gemeenten met thesauriemoeilijkheden en de werkelijk deficitaire gemeenten. Het spreekt vanzelf dat waar het om deficitaire gemeenten gaat, niet de thesauriemoeilijkheden in aanmerking komen maar wel het verschil tussen de vastgestelde rechten en de vastgelegde uitgaven.

8. Onder de maatregelen, die thans bestudeerd worden, zijn te vermelden :

- een selectief opschorten van de uitbreiding van de gemeentelijke personeelskaders, van de personeelsaanwervingen en van de investeringswerken in afwachting van de samenvoegingen van gemeenten;
- interne herverdeling in het Gemeentefonds en oprichting van een C-Fonds;
- herstructurering van de overige Fondsen;
- inspanningen door de gemeenten zelf te leveren inzake rationalisatie en sanering;
- uitbreiding van het belastinggebied van de gemeenten;
- rationalisatie van de subsidiëringpolitiek van de Regering;
- consolidatielingen.

Sommige van deze opgesomde maatregelen vergen enige toelichting als gevolg van vragen gesteld door bepaalde leden.

Zo wat de eerste soort van gemeenteuitgaven betreft nl. de personeelsuitgaven, is het vanzelfsprekend dat hierbij niet bedoeld wordt de indexaanpassingen, noch de patronale bijdragen en de sociale lasten, daar deze wettelijk verplicht zijn.

Hier wordt enkel bedoeld een afremming van de uitbreiding van de personeelsformaties, die tot het strikte minimum moeten herleid worden. Zelfs indien deze uitbreiding wordt goedgekeurd, is de gemeentelijke overheid niet onmiddellijk verplicht in al de vakante betrekkingen te voorzien.

Il ressort d'une enquête menée par le Crédit communal de Belgique que ce déficit global s'élèvera à 4,6 milliards de francs en 1972. Pour 1973 et 1974, on peut raisonnablement admettre que le déficit global dépassera les 5 milliards de francs, sans même tenir compte du déficit des quatre grandes villes.

Toutes ces raisons ont incité le Ministre à créer une commission composée d'experts de son administration, de l'Union des Villes et Communes belges, du Crédit communal de Belgique, de l'Association des Provinces belges et de l'Institut « Administration-Université », auxquels s'ajouteront encore des délégués des autres départements intéressés.

Cette commission a pour mission de proposer dans les plus brefs délais des solutions au problème des finances communales obérées.

Lorsque cette première mission à court terme sera terminée, une tâche plus importante et plus délicate attend la commission : l'étude d'une révision fondamentale du Fonds des Communes et de ses critères de répartition, ainsi que l'étude du financement des dépenses supplémentaires découlant des fusions.

Le Ministre considère en effet qu'à leurs débuts les nouvelles entités communales nées des fusions envisagées doivent pouvoir disposer de bases financières saines. C'est pourquoi il a l'intention de soumettre à l'approbation du Gouvernement, dès le début de 1975, un plan d'assainissement des finances communales.

En ce qui concerne la création de cette commission, un membre a fait observer, à juste titre, qu'il convient d'établir une nette distinction entre les communes connaissant des difficultés de trésorerie et les communes réellement déficitaires. Il va de soi que, lorsqu'il s'agit de communes en déficit, ce ne sont pas les difficultés de trésorerie qui entrent en ligne de compte, mais bien la différence entre les droits constatés et les dépenses engagées.

8. Parmi les mesures qui sont actuellement à l'étude, il faut citer :

- une suspension sélective de l'extension des cadres du personnel communal, des recrutements de personnel et des travaux d'investissement, dans l'attente des fusions de communes;
- une redistribution interne au sein du Fonds des Communes et la création d'un Fonds C;
- la restructuration des autres fonds;
- des efforts à fournir par les communes elles-mêmes en matière de rationalisation et d'assainissement;
- l'extension du domaine fiscal des communes;
- la rationalisation de la politique gouvernementale en matière de subsides;
- des prêts de consolidation.

Parmi les mesures citées, il en est qui appellent quelques commentaires, par suite de questions posées par certains membres.

Ainsi, pour ce qui est de la première catégorie de dépenses communales, il va sans dire qu'elle ne vise ni les adaptations aux fluctuations de l'index, ni les cotisations patronales, ni les charges sociales, car elles sont imposées par la loi.

Il ne s'agit, en l'occurrence, que d'un freinage de l'extension des cadres du personnel, lesquels doivent être réduits à un strict minimum. Quand bien même cette extension serait approuvée, les autorités communales n'auraient pas pour autant l'obligation de pourvoir immédiatement aux emplois vacants.

De afremming van de investeringen kan in elke gemeente, naar gelang van het programma van de buitengewone werken in bepaalde mate geschieden onder de vorm van een verdeling of spreiding van deze werken. Daarenboven verplicht niets een gemeentebestuur, nadat zij de goedkeuring van de administratieve voogdij verkregen heeft, onmiddellijk tot de realisatie van de werken over te gaan. Het is trouwens een feit dat in vele gemeenten de schuldenlast een overdreven percent van de totale gewone uitgaven heeft bereikt. Dit is het gevolg van een onvoldoende spreiding in de tijd van de investeringen.

Er werd vastgesteld dat talrijke Commissies van Openbare Onderstand initiatieven hebben genomen, die niet volstrekt dringend en noodzakelijk zijn. Het gevolg daarvan is dat de uitgaven van de C. O. O.'s te snel stijgen, zodat hun deficits, die door de gemeenten moeten gedekt worden, te snel aangroeien.

9. In verband met de beoogde rationalisatie van de subsidiëringpolitiek van de Staat, dient er verduidelijkt te worden dat het toekennen van staatssteun in de eerste plaats afhankelijk is van het bedrag van de aan de Regering ter beschikking gestelde kredieten.

Wat de betekening van de toelagenbelofte aan de ondergeschikten besturen betreft, is er tussen de subsidie-verlenende departementen en het Ministerie van Binnenlandse Zaken een zekere coördinatie tot stand gebracht, derwijze dat dit laatste departement periodisch in kennis wordt gesteld van de terzake door de bevoegde minister getroffen beslissingen. Deze coördinatie zal nog verder doorgevoerd worden ten einde het onderzoek van de ingediende dossiers in de mate van het mogelijke te bespoedigen.

Op een bepaalde suggestie van een lid om het totaal bedrag van alle toelagen, die door de Staat uitgekeerd worden, toe te voegen aan het Gemeentefonds ten einde aldus te komen tot een meer gelijkmatige verdeling van de Staatsgelden over al de gemeenten, kan bezwaarlijk worden ingegaan daar elke toelage bestemd is voor een bepaald werk en het bedrag ervan wordt vastgesteld in functie van de belangrĳheid van dit werk, terwijl de aandelen in het Gemeentefonds bedoeld zijn om de werking van het lokaal bestuur in zijn geheel mogelijk te maken.

Dit principe geldt eveneens voor de toelagen die door het Ministerie van Volksgezondheid uitgekeerd worden met het oog op de bouw van instellingen voor gezondheidszorg. Dergelijke toelagen worden immers aan het lokaal bestuur individueel verleend na gunstige afloop van het onderzoek van het dossier dat de aanvraag tot toekenning staft.

10. In her kader van de besprekingen over de lokale financiën, werd de opmerking gemaakt dat een ministerieel rondschrĳven inzake de gemeentebedrijven een indexeringsoplegting die thans 17,16 % bedraagt. De strikte toepassing van dat rondschrĳven zou voor alle regiën — zelfs voor die waarvan de exploitatie winstgevend is — hoe dan ook verlies met zich brengen. Dient dat rondschrĳven dan niet eerder als een wens te worden beschouwd ?

De Minister herinnert eraan dat twee circulaire betreffende de revalorisatie van de activa werden gestuurd naar de intercommunale verenigingen en de gemeentebedrijven :

1° Op 4 juni 1970 werd in een circulaire aan de betrokken bedrijven voorgeschreven hun afschrĳvingen te berekenen op grond van een gereëvalueerde basis aan de hand van een coëfficiënt die wordt vastgesteld op basis van het rekenkundige gemiddelde van de indexcijfers voor de groot-handels- en voor de consumptieprijzen.

Deze revalorisatiecoëfficiënt bedraagt 14,52 % voor 1974.

Dans chaque commune, le freinage des investissements peut s'opérer dans une certaine mesure, selon le programme des travaux extraordinaires, sous forme d'un ajournement ou d'un étalement de ces travaux. De plus, rien n'oblige une administration de tutelle à procéder d'emblée à la réalisation des travaux. Il est d'ailleurs un fait que, dans de nombreuses communes, la charge des dettes a atteint un pourcentage excessif du total des dépenses ordinaires. Cette situation résulte d'un étalement insuffisant des investissements dans le temps.

Il a été constaté que de nombreuses commissions d'assistance publique ont pris des initiatives qui ne sont ni absolument urgentes ni nécessaires. Il s'ensuit que leurs dépenses croissent très rapidement, si bien que leurs déficits, qui doivent être couverts par les communes, s'accroissent trop rapidement.

9. En ce qui concerne la rationalisation projetée de la politique de l'Etat en matière de subsides, il y a lieu de préciser que l'octroi des subsides d'Etat dépend en premier lieu du montant des crédits mis à la disposition du Gouvernement.

Quant à la notification de la promesse de subsides aux pouvoirs subordonnés, une certaine coordination a été mise au point entre les départements qui octroient les subsides et le Ministère de l'Intérieur, de sorte que ce dernier est informé périodiquement des décisions prises en la matière par les ministres compétents. Cette coordination sera encore renforcée afin d'accélérer dans la mesure du possible l'examen des dossiers introduits.

La suggestion d'un membre visant à grouper dans le Fonds des Communes tous les subsides alloués par l'Etat, afin d'assurer ainsi une répartition plus égale des deniers publics entre toutes les communes, est difficilement réalisable car chaque subside est destiné à un travail donné et son montant est fixé en fonction de l'importance de ce travail, cependant que les quotes-parts dans le Fonds des Communes sont destinées à permettre le fonctionnement de l'administration locale dans son ensemble.

Le même principe s'applique en ce qui concerne les subsides octroyés par le Ministère de la Santé publique en vue de la construction d'établissements de soins. En effet, ces subsides sont accordés individuellement à l'administration locale lorsqu'une suite favorable est réservée aux dossiers qui appuient la demande de subsides.

10. Dans le cadre des discussions relatives aux finances locales, un membre a fait observer qu'en matière de régies communales, une circulaire ministérielle impose une indexation qui est actuellement de 17,16 %. L'application stricte de cette circulaire entraînerait inmanquablement une perte pour toutes les régies, même celles dont l'exploitation est bénéficiaire. Ne faut-il donc pas considérer cette circulaire comme un vœu ?

Le Ministre a rappelé que deux circulaires relatives à la revalorisation des actifs ont été adressées aux associations intercommunales et aux régies communales :

1° Le 4 juin 1970, une première circulaire a prescrit aux entreprises en question de calculer leurs amortissements sur une base réévaluée en fonction du coefficient obtenu par la moyenne arithmétique des indices des prix de gros et des prix à la consommation.

Ce coefficient de revalorisation s'élevait à 14,52 % pour 1974.

Aangezien het gemiddelde afschrijvingspercentage ongeveer 4 % bedraagt, betekent de toepassing van de bovenvermelde circulaire een verhoging met $(4 \% \times 14,52 \%) = 0,58 \%$.

In het algemeen genomen kan zulks geenszins tot gevolg hebben dat winst- in verliescijfers worden omgezet.

2° In een tweede circulaire op 23 september 1974 :

a) worden nadere bijzonderheden verstrekt over bepaalde praktische gevallen waarop de circulaire van 4 juni 1970 toepasselijk is;

b) wordt aan de betrokken bedrijven gesuggereerd een buitengewone afschrijving toe te passen die gelijk is aan het verschil tussen de muntontwaarding en de verplichte gewone afschrijvingen waarvan sprake is sub 1°.

Dit voorstel heeft tot doel te voorkomen dat de intercommunale verenigingen en de gemeentebedrijven aan hun vennoten of aan de gemeentekas fictieve winsten uitkeren.

Een verhoging van het indexcijfer der consumptieprijzen met 14,52 % voor een afschrijving van ca. 4,58 % betekent immers een reële ontwaarding van het vastgelegde tegoed met zowat 10 %. Wanneer de bedrijven dividenden uitkeren zonder eerst de ontwaarding in kwestie ongedaan te hebben gemaakt, verarmen zij zichzelf.

Nu kan een buitengewone afschrijving aanleiding geven tot aanzienlijk verlies, dat echter met een werkelijk verlies overeenkomt, ook al kan dit laatste louter economische oorzaken hebben.

Daarom beperkt deze tweede circulaire zich ertoe alleen maar een buitengewone afschrijving voor te stellen, die strikt genomen alleen noodzakelijk schijnt te zijn, indien het betrokken bedrijf anders dividenden zou uitkeren.

11. Het systeem van erkenning inzake subsidies voor culturele en sportinfrastructuur zou moeten vereenvoudigd worden, voornamelijk in de gemeenten der Brusselse agglomeratie.

Bovendien hebben de gemeenten uit de Brusselse agglomeratie zeer zware lasten, die worden veroorzaakt door de eigen bevolking of door de nabijheid van een groot centrum en inzonderheid van de hoofdstad.

Dat is o.m. het geval met de politielasten. Redelijkerwijze zouden die gemeenten dus als gemeenten met een regionale toekomst moeten worden aangezien. Anderzijds moeten sommige gemeenten om taalredenen het vervroegde pensioen van hun gemeentesecretarissen betalen.

Een financiële tegemoetkoming van het Rijk ware wenselijk.

De Minister geeft het volgende antwoord :

1. Wat nu meer bepaald de gemeenten uit de Brusselse agglomeratie betreft, zij opgemerkt dat de procedure voor het verkrijgen van de subsidies langer duurt naargelang het gaat om investeringen waarvoor subsidies kunnen worden verleend, met name door de Ministers voor Cultuur.

Dat is het geval met werken voor een Culturele en sportieve infrastructuur.

Het op initiatief van de Ministers voor Franse Cultuur en voor Nederlandse Cultuur genomen koninklijk besluit van 22 februari 1974 is strikt toepasselijk. Beide Ministers zijn gezamenlijk bevoegd.

2. Die gemeenten uit de Brusselse agglomeratie mogen niet worden beschouwd als gemeenten met een regionale zending, doch het C-fonds werd niet alleen voor deze ste-

Le taux moyen d'amortissement étant d'environ 4 %, l'application de ladite circulaire donne une majoration d'amortissement de $4 \% \times 14,52 \% = 0,58 \%$.

En général, il n'a aucunement pu en résulter que les profits se transforment en pertes.

2° Le 23 septembre 1974, la seconde circulaire :

a) a fourni des précisions supplémentaires concernant certains cas pratiques d'application de la circulaire du 4 juin 1970;

b) a suggéré aux entreprises intéressées d'appliquer un amortissement extraordinaire égal à la différence entre la dépréciation monétaire et les amortissements normaux obligatoires visés au 1°.

Cette suggestion a pour but d'éviter que les associations intercommunales et les régies communales ne versent à leurs associés ou à la caisse communale des bénéfices fictifs.

En effet, une augmentation de l'indice des prix à la consommation égale à 14,52 % pour un amortissement de 4,58 % environ représente une dépréciation réelle de l'avoir immobilisé de quelque 10 %. Lorsque les entreprises versent des dividendes sans avoir préalablement résorbé la dépréciation en question, elles s'appauvrissent elles-mêmes.

Il faut reconnaître que le recours à l'amortissement extraordinaire peut donner lieu à des pertes importantes, qui représentent toutefois des pertes réelles, encore que celles-ci puissent être d'origine purement économique.

C'est pourquoi cette seconde circulaire se borne à suggérer simplement le recours à l'amortissement extraordinaire, lequel ne semble strictement indispensable que lorsque sa non-application amènerait l'entreprise intéressée à distribuer des dividendes.

11. Le système d'agrégation en matière de subventions d'infrastructures culturelles et sportives devrait être simplifié, particulièrement dans les communes de l'agglomération bruxelloise.

En outre des communes de l'agglomération bruxelloise ont des charges très importantes provoquées par la communauté autochtone ou par la proximité d'un grand centre et plus particulièrement de la capitale.

Ainsi en est-il, par exemple, des charges de police.

Il serait donc raisonnable de considérer ces communes comme des communes à vocation régionale.

D'autre part, certaines communes doivent payer la redevance anticipée, pour raison linguistique, de leurs secrétaires communaux.

Une intervention financière de l'Etat serait souhaitable.

Le Ministre donne la réponse suivante :

1) En ce qui concerne plus particulièrement des communes de l'agglomération bruxelloise, il faut constater que la procédure pour l'obtention des subsides est plus longue lorsqu'il s'agit d'investissements qui peuvent bénéficier de subventions, notamment des Ministres de la Culture.

C'est le cas pour les travaux d'infrastructure culturelle et sportive.

L'arrêté royal du 22 février 1974, pris à l'initiative des Ministres de la Culture française et de la Culture néerlandaise, est de stricte application. Les deux ministres sont conjointement compétents.

2) Ces communes de l'agglomération bruxelloise ne peuvent pas être considérées comme villes à vocation régionale, mais le Fonds C n'est pas seulement créé pour ces dernières

den opgericht, maar ook voor de andere grote gemeenten waarvan de financiën precies ten gevolge van die bijzondere lasten bezwaard zijn.

3. Aan de vraag om toekenning van een bijzondere tegemoetkoming aan sommige gemeenten uit de Brusselse agglomeratie voor bijkomende personeelslasten die voortvloeien uit het tot stand brengen van de pariteit op taalgebied, kan geen gunstig gevolg worden gegeven.

Er zij trouwens opgemerkt dat die lasten aanmerkelijk verschillen van gemeente tot gemeente, naargelang de formatie van het vaste personeel meer of minder dicht bij de door de wettelijke verplichtingen uitgestippelde formatie ligt.

12. Een lid heeft het vooral over de steden en gemeenten met een benarde financiële toestand en met name over de stad Doornik, waarvan hij de uitgaven heeft ontleed.

In dit verband stelt hij vragen over de consolidatieleningen.

De Minister verstrekt het volgende antwoord :

1. Volgens inlichtingen waarover hij beschikt kan Doornik worden beschouwd als een stad met een gewestelijke zending. Maar het tekort van meer dan 750 miljoen, waarmee de rekening over 1975 afsluit, zal niet kunnen worden aangezuiverd door het aandeel in het C-Fonds.

2. De mogelijkheid een consolidatielening uit te schrijven hoeft niet te worden uitgesloten; doch dan zal niet alleen de Staat zich een inspanning moeten getroosten : ook de gemeente zal alle maatregelen moeten treffen die een deel van de lasten kunnen opvangen.

Doornik heeft voor 550 miljoen frank leningen aangaan bij privé-banken en de jaarlijkse last van ongeveer 10 % mag niet alleen door de Staat worden gedragen.

Het vraagstuk is trouwens niet zo eenvoudig. Men moet een lener vinden en voor dergelijke verrichting zal het Gemeentekrediet ongetwijfeld slechts bereid zijn tegen zeer strenge voorwaarden (saneringsplan, beperkte duur enz...).

Die bijzondere financieringsmaatregelen worden thans onderzocht.

2. — Het gemeentepersoneel.

Met betrekking tot het gemeentepersoneel werden bepaalde problemen aangeraakt.

1. In de commissie werd gevraagd wie de personeelsformaties vaststelt. Voorts werd uitleg gewenst omtrent de criteria en de wettelijke en reglementsbepalingen die in deze moeten in acht worden genomen. Ook rees de vraag waarom een onderscheid wordt gemaakt tussen gemeenten van minder dan 10 000 en die van meer dan 10 000 inwoners.

In verband met dit alles werd de mening geopperd dat er bepaalde algemene normen zouden moeten worden bepaald die bindend zouden zijn voor alle bij de zaak betrokken instanties.

Aldus zou men moeten komen tot personeelsformaties die over het gehele land volgens dezelfde objectieve criteria zouden worden vastgesteld.

2. De aandacht werd nog gevestigd op andere problemen. Zo werd uitleg gevraagd omtrent de oprichting van spe-

mais pour d'autres grosses communes dont les finances sont obérées, précisément à cause de ces charges particulières.

3) Au sujet de l'attribution d'une aide spéciale à certaines communes de l'agglomération bruxelloise pour les charges de personnel supplémentaires découlant de la réalisation de la parité linguistique, il n'est pas possible de répondre favorablement.

Il convient d'ailleurs de remarquer, que ces charges varient très sensiblement d'une commune à l'autre selon que le cadre effectif était plus ou moins proche de celui tracé par les obligations légales.

12. Un membre se penche tout particulièrement sur la situation des villes et communes à finances obérées et notamment sur la ville de Tournai dont il a analysé les dépenses.

À ce propos, il s'interroge au sujet des emprunts de consolidation.

Le Ministre donne la réponse suivante :

1. D'après les éléments en sa possession, Tournai peut être rangée dans les villes à vocation régionale. Certes, le déficit de plus de 750 millions qui clôture les opérations de 1975 ne pourra être résorbé par sa participation au Fonds C.

2. La possibilité de lancer un emprunt de consolidation ne doit pas être écartée; encore faudra-t-il que l'effort ne vienne pas uniquement de l'Etat mais que la commune prenne toutes les mesures susceptibles de compenser une partie des charges.

Tournai a contracté pour 550 millions d'emprunts auprès de banques privées et la charge annuelle de $\pm 10\%$ ne peut être imputée uniquement à l'Etat.

Le problème est d'ailleurs complexe. Il faut trouver un prêteur et, pour ce genre d'opération, le Crédit communal n'accordera sans aucun doute de tels emprunts qu'à des conditions très strictes (plan d'assainissement, durée limitée, etc...).

Ces mesures particulières de financement sont à l'étude.

2. — Personnel communal.

Certains problèmes relatifs au personnel communal ont été évoqués.

1. Un membre a demandé qui fixe les cadres du personnel. En outre, des précisions ont été demandées concernant les critères et les dispositions légales et réglementaires à observer en la matière. Un autre membre s'est enquis des raisons pour lesquelles une distinction est faite entre les communes de moins de 10 000 habitants et celles de plus de 10 000 habitants.

À cet égard, l'avis a été exprimé qu'il faudrait fixer certaines normes générales, qui seraient obligatoires pour toutes les instances concernées.

Ainsi, il devrait être possible d'établir des cadres du personnel en fonction des mêmes normes objectives dans l'ensemble du pays.

2. D'autres problèmes ont encore retenu l'attention. Des explications ont été demandées concernant la création de ser-

ciale diensten en de toekenning van personeelssubsidies. Voorts werd gevraagd op welke gronden en volgens welke voorwaarden de gemeenten een sociale dienst kunnen oprichten.

Een lid maakte zich tenslotte bezorgd over het toenemend absentisme, bij het gemeentepersoneel, zoals dit ook het geval is in andere administraties. Hij vroeg op welke wijze hieraan een einde kan worden gesteld.

1) In verband met de eerste reeks vragen verstrekte de Minister het volgende antwoord :

Op grond van artikel 84 van de gemeentewet moet de Koning vaststellen in hoever de algemene bepalingen terzake van toepassing zijn.

Totnogtoe was zulks niet mogelijk omdat de meest representatieve bonden van het gemeentepersoneel weigerden erover te spreken zolang de personeelsleden in kwestie geen vakbondsstatuut hadden gekregen. Aangezien dit statuut pas werd ingevoerd bij de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, zal het voortaan mogelijk zijn dergelijke bepalingen vast te stellen na overleg met de vakbonden in kwestie. Een dergelijk besluit is trouwens gereed; het handelt over de typisten, de stenotypisten en het secretariaatspersoneel.

Er bestaat alleszins een algemeen criterium voor de personeelssterkte van de gemeenten : de personeelsformatie van de gemeenten kan slechts worden vastgesteld indien men rekening houdt met de werkelijke behoeften waarin de plaatselijke overheid moet voorzien. De terzake door deze overheid genomen beslissingen dienen bijgevolg daarop te steunen. Voor de gemeenten met ten minste 10 000 inwoners worden die beslissingen ter goedkeuring aan de Koning voorgelegd, voor andere gemeenten aan de provinciegouverneur. De wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten is van deze regel afgeveken : voor alle gemeenten die deel uitmaken van een agglomeratie, is de goedkeuring van de Koning vereist en voor de gemeenten die tot een federatie behoren, geldt de goedkeuring van de bestendige deputatie.

Bijzondere criteria.

Criteria die in de wetten en verordeningen zijn vastgesteld.

Er is in elke gemeente een secretaris en een ontvanger (gemeentewet, art. 6). Luidens artikel 114 van de gemeentewet wordt het ambt van ontvanger evenwel uitgeoefend door gewestelijke ontvangers — rijksambtenaren *sui generis* — in de gemeenten die onder het toezicht staan van een arrondissementcommissaris, met andere woorden in de gemeenten met minder dan 5 000 inwoners, voor zover deze echter geen hoofdplaats van een arrondissement zijn.

In de gemeenten met 80 000 inwoners en meer mag een ambt van adjunct-gemeentesecretaris worden opgericht.

De Koning mag nieuwe ambten van politiecommissaris instellen : in principe met de goedkeuring van het gemeentebestuur, zo nodig ambtshalve in de gemeenten met minder dan 5 000 inwoners.

Artikel 51 van het Veldwetboek, zoals het bij de wet van 20 juli 1973 werd gewijzigd, bepaalt dat in de plattelandsgemeenten waar geen betrekking van politiecommissaris is ingesteld, één of meer plaatsen van veldwachter moeten worden opgericht.

Het koninklijk besluit van 8 november 1967 houdende, voor vreedstijd, organisatie van de gemeentelijke en gewestelijke brandweerdiensten bepaalt de minimum-bezetting van de brandweerdienst (*Belgisch Staatsblad* van 18 november 1967).

vices spéciaux et l'octroi de subsides pour couvrir les dépenses de personnel. En outre, il a été demandé pour quelles raisons et dans quelles conditions les communes peuvent créer un service social.

Un membre s'est préoccupé de l'absentéisme croissant qui sévit chez le personnel communal, ainsi d'ailleurs que dans d'autres administrations. Il a demandé comment remédier à cette situation.

1) A la première série de questions le Ministre a donné la réponse suivante :

En vertu de l'article 84 de la loi communale, il appartient au Roi d'arrêter « la limite des dispositions générales » applicables en la matière.

Jusqu'à présent, il n'a pas été possible d'arrêter de telles dispositions, les organisations les plus représentatives du personnel des communes refusant d'en discuter aussi longtemps que les agents en cause n'auraient pas été dotés d'un statut syndical. Comme ce statut a fait l'objet de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, il deviendra désormais possible de fixer ces dispositions, après négociation avec les organisations en cause. Un arrêté en l'espèce est d'ailleurs prêt; il concerne le personnel de dactylographie, de sténodactylographie et de secrétariat.

De toute façon, il existe un critère général relatif à l'importance du personnel des communes : le cadre de ce dernier ne peut être fixé qu'en tenant compte des besoins réels auxquels les autorités locales sont tenues de satisfaire. Les décisions prises en la matière par ces autorités doivent être étayées en conséquence. Elles sont soumises à l'approbation du Roi pour les communes d'au moins 10 000 habitants et du gouverneur de province pour les autres communes; la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes a dérogé à cette règle en attribuant le pouvoir d'approbation au Roi pour toutes les communes faisant partie d'une agglomération et à la députation permanente pour celles appartenant à une fédération.

Critères particuliers.

Critères prévus par les textes légaux ou réglementaires.

Il y a dans chaque commune un secrétaire et un receveur (loi communale, art. 6). Toutefois, aux termes de l'article 114 de la loi communale, les attributions des receveurs sont exercées par des receveurs régionaux — agents de l'Etat *sui generis* — dans les communes auxquelles s'étendent les attributions des commissaires d'arrondissements, c'est-à-dire dans celles de moins de 5 000 habitants, pour autant qu'elles ne soient pas chefs-lieux d'arrondissement.

Il peut être créé un emploi de secrétaire communal adjoint dans les communes de 80 000 habitants et plus.

Le Roi peut créer de nouvelles places de commissaires de police : en principe, du consentement du conseil communal; au besoin, d'office dans les communes d'au moins 5 000 habitants.

Tel qu'il a été modifié par la loi du 20 juillet 1973, l'article 51 du code rural dispose qu'il faut créer une ou plusieurs places de garde-champêtre dans les communes rurales non desservies par un commissaire de police.

L'arrêté royal du 8 novembre 1967 portant, en temps de paix, organisation des services communaux et régionaux des secours d'incendie, fixe les effectifs minimaux des services d'incendie (*Moniteur belge* du 18 novembre 1967).

Het besluit van de Regent van 18 juni 1946 betreffende het financieel beheer van de gemeentebedrijven bepaalt dat er in elk gemeentebedrijf een speciaal daartoe aangewezen boekhouder en een bedrijfsontvanger is.

De graad van hoofd-politiecommissaris onderstelt het bestaan van ten minste twee politiecommissarissen (gemeentewet, art. 126).

Andere criteria

De oprichting van een ambt van adjunct-politiecommissaris wordt slechts aanvaard in de gemeenten die ten minste 10 000 inwoners tellen.

Het aantal ambten van speciaal politieagent hangt af van het aantal ambten van adjunct-politiecommissaris.

Er zijn 8 politieagenten nodig om de oprichting van een ambt van politie-inspecteur te rechtvaardigen.

De geldelijke hiërarchie beïnvloedt de vaststelling van de criteria. Zo spreekt het vanzelf dat men geen ambt van bureauchef kan instellen in gemeenten waarvan de hoogstgeplaatste ambtenaar, met name de gemeentesecretaris, een weddeschaal heeft die lager ligt dan die van bureauchef.

Zo wordt ook de instelling van het ambt van bureauchef over het algemeen slechts aanvaard in gemeenten met meer dan 15 000 inwoners.

De hiërarchie dient functioneel te zijn. Daarom worden de volgende normen toegepast :

Graad	moet in principe een dienst leiden die minstens bevat :
—	—
1 directeur	2 afdelingschefs
1 afdelingschef	2 bureauchefs
1 administratief chef	2 onderbureauchefs en 6 opstellers
1 onderbureauchef	2 opstellers
1 hoofdklerk	2 eerste klerken en 3 klerken

Gelijkaardige normen worden gevolgd voor de oprichting van ambten die met andere graden overeenstemmen.

2) Op de andere vragen antwoordde de Minister hetgeen volgt :

Wanneer de oprichting van bijzondere diensten kan leiden tot het verstrekken van subsidies waarin wordt voorzien door besluiten tot vaststelling van bepaalde normen inzake de personeelsformatie, laat de toeziende overheidsinstantie zich door die normen leiden (b.v. koninklijk besluit van 22 oktober 1971 houdende vaststelling van de voorwaarden tot erkenning en subsidiëring van de jeugthuizen enz.).

Een plaatselijke sociale dienst kan worden opgericht op initiatief hetzij van de gemeente, hetzij van de commissie van openbare onderstand.

Met betrekking tot de oprichting van een sociale dienst moet de gemeente, zoals voor elke andere dienst, zelf oordelen over de op het stuk van de administratieve organisatie te treffen maatregelen, daarbij rekening houdende enerzijds met de belangen en de behoeften van de bevolking en anderzijds met de financiële mogelijkheden.

3. — De taken.

Zuivere gemeentelijke taken.

Volgens artikel 75 van de Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd voor alles wat van gemeentelijk belang is. In feite

L'arrêté du Régent du 18 juin 1946 relatif à la gestion financière des régies communales prévoit qu'il existe dans chaque régie communale un comptable spécial et un trésorier.

Le grade de commissaire de police en chef postule l'existence d'au moins deux commissaires de police (loi communale, art. 126).

Autres critères.

La création d'un emploi de commissaire de police adjoint n'est admise que dans les communes comptant au moins 10 000 habitants.

Le nombre d'emplois d'agent spécial de police est lié à celui des emplois de commissaire de police adjoint.

Il faut au moins 8 agents de police pour justifier la création d'un emploi d'inspecteur de police.

La hiérarchie pécuniaire influence la détermination des critères. Il va de soi, par exemple, qu'on ne pourrait créer un emploi de chef de bureau dans les communes dont le fonctionnaire le plus élevé en grade, à savoir le secrétaire communal, bénéficie d'une échelle inférieure à celle de chef de bureau.

Dans cet ordre d'idées, la création d'un emploi de chef de bureau n'est généralement acceptée que dans les communes de plus de 15 000 habitants.

La hiérarchie doit être fonctionnelle. C'est pourquoi les normes suivantes sont appliquées :

Grade	doit en principe diriger un service comportant au moins :
—	—
1 directeur	2 chefs de division
1 chef de division	2 chefs de bureau
1 chef administratif	2 sous-chefs de bureau et 6 rédacteurs
1 sous-chef de bureau	2 rédacteurs
1 commis-chef	2 commis principaux et 3 commis

Des normes analogues sont suivies pour la création d'emplois correspondant à d'autres grades.

2) Aux autres questions, le Ministre a répondu comme suit :

Lorsque la création de services spéciaux peut donner lieu à l'octroi de subventions prévues par des arrêtés fixant certaines normes en matière de cadre, ce sont ces normes qui guident les autorités de tutelle (par exemple l'arrêté royal du 22 octobre 1971 établissant les conditions d'agrégation et d'octroi de subventions aux maisons des jeunes, etc.).

La création d'un service social local peut se faire à l'initiative soit de la commune, soit de la commission d'assistance publique.

Pour un service social, comme pour tout autre service, ce sont les communes qui apprécient les mesures d'organisation administrative à prendre, en tenant compte, d'une part, des intérêts et des besoins de la population et, d'autre part, des possibilités financières.

3. — Les tâches.

Tâches purement communales.

En vertu de l'article 75 de la loi communale, le conseil communal est compétent pour tout ce qui est d'intérêt com-

kan deze raad alle handelingen verrichten die hem niet zijn ontzegd. Hij dient eveneens te beraadslagen over elke andere aangelegenheid die hem door de hogere overheid wordt voorgelegd.

In de loop der jaren is de lijst van de taken, die de gemeenten tot zich trokken, fel geëvolueerd. Om een overzicht te bekomen van de huidige taken van de gemeenten, kan men inzage nemen van het begrotingsontwerp dat door de voorgijverheid als praktisch hulpmiddel aan de onderscheidene gemeenten wordt overgemaakt. De bestuurskracht van een gemeente zou men eveneens bij benadering kunnen meten door na te gaan hoeveel van de hierin voorziene posten in een bepaalde gemeente niet ingevuld worden.

De huidige opvatting inzake gemeentelijke taken is veel ruimer dan de traditionele. Zij omvat o.m. de ruimtelijke ordening, het grondbeleid, het milieubeheer, de infrastructuur, de gemeenschapsvoorzieningen, het cultuurbeleid, de sociale diensten, het gezinsbeleid, het jeugdbeleid, de bejaardenzorg, de gezondheidszorg, het sportbeleid, de economische expansie, het toerisme, enz. Naast tal van andere hulpmiddelen richt zij gemeentebedrijven op en van langs om meer wordt eveneens gebruik gemaakt van gemeentelijke V. Z. W.'s.

Het groeiend aantal taken dat door de centrale overheid aan de gemeenten wordt opgedragen — hetzij ter beraadslaging (art. 75 van de gemeentewet), hetzij ter uitvoering van de wetten en besluiten van het algemeen bestuur (art. 90 van de gemeentewet) — werd druk besproken door de leden.

Herhaaldelijk werd de tegenstrijdige houding van de Regering onderstreept: enerzijds draagt zij steeds meer taken op aan de gemeenten en anderzijds beperkt zij de actiemogelijkheden van deze door voor eigen schatkistbehoeften bedragen af te nemen van het Gemeentefonds.

Hierop inhakend verstreekte een lid toelichting bij een onderzoek dat op dit ogenblik gehouden wordt in een aantal West-Vlaamse gemeenten op initiatief van de gouverneur.

Het doel van dit onderzoek kan als volgt worden omschreven:

1) In het kader van de gemeentelijke taakverdeling na gaan:

a) welke taken uitsluitend ten goede komen aan andere besturen (hetzij het Rijk, de provincie of andere gemeenten);

b) welke taken ten goede komen aan de ingezetenen enerzijds, alsmede aan de inwoners van andere gemeenten anderzijds en in welke verhouding?

2) Welke van de daaruit voortvloeiende financiële lasten een gemeente op zich neemt, eventueel na aftrek van de financiële bijdrage van besturen of van personen die vreemd zijn aan de betrokken gemeente.

Vervolgens werd er in de Commissie op aangedrongen, dat zo snel mogelijk per ministerieel departement een lijst zou worden opgesteld van alle opdrachten die door de betrokken departementen worden opgedragen aan de gemeenten.

De Minister van Binnenlandse Zaken is bezig een dergelijk systematisch en volledig overzicht op te stellen. Daartoe werd een onderzoek ingesteld bij alle ministeriële departementen. Een elftal hebben reeds geantwoord. Voor de departementen van Volksgezondheid, Justitie, Cultuur, Middenstand en andere ontbreken de gegevens nog. De beschikbare gegevens volstonden echter om reeds een indrukwekkende lijst op te stellen (zie bijlage 6).

munal. En fait, ce conseil peut exécuter tous les actes qui ne lui sont pas soustraits. Il doit également délibérer sur tout autre objet qui lui est soumis par l'autorité supérieure.

Au cours des années, la liste des tâches que les communes se sont assignées a fortement évolué. Afin de se rendre compte des tâches actuelles des communes, il suffit de prendre connaissance du modèle de budget qui est transmis aux diverses communes par l'autorité de tutelle à titre d'aide-mémoire pratique. Il est également possible de mesurer approximativement la capacité d'une commune de s'administrer en vérifiant combien de postes prévus dans ce modèle ne sont pas remplis dans une commune donnée.

La conception actuelle des tâches communales est beaucoup plus large que la conception traditionnelle: elle englobe notamment l'aménagement du territoire, la politique foncière, l'environnement, l'infrastructure, les équipements collectifs, la politique culturelle, les services sociaux, la politique familiale, la politique de la jeunesse, le troisième âge, les soins de santé, la politique des sports, l'expansion économique, le tourisme, etc. En plus d'autres instruments, la commune crée des régies communales et recourt de plus en plus aux A. S. B. L. communales.

Le nombre croissant de tâches confiées aux communes par le pouvoir central — soit pour délibération (art. 75 de la loi communale), soit en exécution des lois et arrêtés promulgués par l'administration générale (art. 90 de la loi communale) — a fait l'objet d'une discussion animée.

L'attitude contradictoire du Gouvernement a été soulignée à maintes reprises: si, d'un côté, celui-ci confie toujours plus de tâches aux communes, d'un autre côté il limite les possibilités d'action de ces dernières en prélevant sur le Fonds des Communes des montants destinés à satisfaire ses propres besoins de trésorerie.

Dans le même ordre d'idées, un membre a fourni des précisions en ce qui concerne une enquête qui est actuellement menée dans un certain nombre de communes de Flandre occidentale à l'initiative du Gouverneur de cette province.

L'objet de cette enquête peut être défini comme suit:

1) Examiner, à la lumière des attributions des communes:

a) quelles sont les tâches qui sont uniquement utiles à d'autres administrations (l'Etat, la province ou d'autres communes);

b) quelles sont les tâches dont seuls les habitants de la commune tirent profit et quelles sont les tâches qui sont également utiles — et dans quelle mesure — aux habitants d'autres communes.

2. Déterminer les charges financières qui en découlent et que la commune prend à sa charge, éventuellement après déduction de la contribution financière d'administrations ou de personnes étrangères à la commune intéressée.

La Commission a également demandé que soit dressée aussi rapidement que possible, et par département ministériel, une liste de toutes les tâches que les départements intéressés ont confiées aux communes.

L'élaboration de cet aperçu complet et systématique est actuellement en cours au Ministère de l'Intérieur. A cette fin, il a été procédé à une enquête auprès de tous les départements ministériels. Onze départements ont déjà répondu. Pour les départements de la Santé publique, de la Justice, de la Culture, des Classes moyennes et quelques autres encore, les renseignements n'ont pas encore été communiqués. Mais les informations disponibles permettent déjà de dresser une liste impressionnante (voir annexe 6).

Uit deze lijst blijkt :

- 1) dat er een onderscheid moet gemaakt worden tussen de taken opgedragen aan de gemeentelijke administratie, aan de gemeenteraden, aan de colleges van burgemeester en schepenen en aan de burgemeester;
- 2) dat sommige taken aan de lokale overheid worden opgedragen bij wet en andere bij koninklijk besluit;
- 3) dat er op enkele uitzonderingen na — bijv. de tienjaarlijkse tellingen en gegevens voor het rijksregister over de eigen bevolking — daarvoor geen vergoeding wordt betaald door de centrale overheid.

De vraag of er voor al deze opdrachten geen billijke vergoeding zou dienen te worden voorzien, is dan ook gewettigd.

4. — Autonomie.

Een lid meende dat er meer en meer spraakverwarring groeit door het systematisch door elkaar gebruiken van de begrippen deconcentratie en decentralisatie.

Beide begrippen kunnen nochtans een radikaal tegenovergestelde beleidsopziekte dekken. Meer nog, de deconcentratietechniek kan een middel zijn om de decentralisatie af te wendelen. Men kan ook nog naar vormen van « functionele » decentralisatie zoeken, om aan de « territoriale » decentralisatie te ontsnappen.

Het lid wees er vervolgens op dat artikel 108 van de Grondwet in een territoriale decentralisatie naar de gemeenten toe voorziet. Hij gaf nochtans toe dat dit moeilijk verwezenlijkbaar is, zolang ons land honderden splintergemeenten telt.

Op de keper beschouwd, veronderstelt autonomie decentralisatie en vice versa.

Zeer veel taken zijn opgedragen uit hoofde van deconcentratie maatregelen. Het fundamentele bezwaar tegen een louter deconcentratietechniek is dat aldus het plaatselijk gekozen bestuur verdwijnt. Samen daarmee verdwijnt de gemeentelijke autonomie, een basisbeginsel van ons democratisch bestel. De lokale overheden zullen tenslotte geen concreet inzicht meer hebben in de noden en verwachtingen van de plaatselijke bevolking.

Een lid merkte op dat men steeds maar praat over decentralisatie, doch dat men intussen verder centraliseert. Als alibi wordt eveneens ingeroepen dat tal van onze gemeenten te klein en te machteloos zijn. Zo wordt de zelfstandige beslissingsmacht van de gemeenten uitgehold op tal van waardevolle beleidsdomeinen, zoals ondermeer de brandbestrijding, de openbare ziekenhuizen, de waterzuivering, het onderwijs, de regionale sport- en cultuurcentra, de informatieverwerking, het gemeenschappelijk vervoer, de ruimtelijke ordening en de energieverdeling, enz.

Met dergelijke centralisatie verdwijnt tenslotte weer de plaatselijke verkozenen en zo dan ook de plaatselijke kiezer, d.i. de mens.

De autonomie is slechts verwezenlijkbaar indien men decentraliseert.

5. — Voogdij.

Bij de discussie over het probleem van de voogdij werd terug de aandacht gevraagd voor een vorm van spraakverwarring. Ten onrechte zou men er van uitgaan dat de voogdij over de gemeenten slechts uitgeoefend wordt door de provincies en door de Minister van Binnenlandse Zaken.

1) Een lid stelde dat de voogdij eveneens uitgeoefend wordt door de minister die toelagen verleent. Er werd gesteld

Il ressort de cette liste :

- 1) qu'il faut faire une distinction entre les tâches confiées à l'administration communale, aux conseils communaux, aux collèges des bourgmestres et échevins et au bourgmestre;
- 2) que certaines tâches sont imposées aux autorités locales par la loi ou par un arrêté royal;
- 3) que, sauf dans quelques cas exceptionnels : les recensements décennaux et les renseignements sur la population locale destinés au registre national, le pouvoir central ne rembourse pas les frais.

Il est dès lors légitime de se demander si une rétribution équitable ne devrait être prévue pour compenser toutes ces tâches.

4. — Autonomie.

Un membre est d'avis que la confusion croît de plus en plus par suite de l'utilisation désordonnée des termes « déconcentration » et « décentralisation ».

Ces deux termes peuvent pourtant exprimer des options politiques radicalement opposées. Il y a plus : la technique de la déconcentration pourrait être utilisée pour éluder la décentralisation. Il est également possible de rechercher des formes de décentralisation « fonctionnelle » en vue d'échapper à la décentralisation « territoriale ».

Le membre a ensuite fait observer que l'article 108 de la Constitution prévoit une décentralisation territoriale vers les communes. Il reconnaît cependant que cette décentralisation est difficilement réalisable aussi longtemps que notre pays compte des centaines de petites communes.

Tout bien considéré, l'autonomie implique la décentralisation et vice versa.

Un grand nombre de tâches résultent de mesures de déconcentration. L'objection fondamentale envers une technique de déconcentration pure et simple, c'est que, de cette façon, l'administration locale élue disparaît et, en même temps, l'autonomie communale, qui constitue un principe de base de notre régime démocratique. Finalement, les autorités locales ne se rendent plus compte de manière concrète des besoins et des aspirations de la population locale.

Un membre a fait observer que l'on ne cesse de parler de décentralisation alors qu'entre-temps on continue à centraliser. Pour ce faire, on tire argument du fait que de nombreuses communes seraient trop petites et trop impuissantes. Ainsi, le pouvoir de décision autonome des communes se trouve vidé de son sens dans quantité de domaines de gestion importants, tels que la lutte contre l'incendie, les hôpitaux publics, l'épuration des eaux, l'enseignement, les centres sportifs et culturels régionaux, le traitement de l'information, les transports publics, l'aménagement du territoire et la distribution de l'énergie, etc.

Enfin, cette centralisation fait disparaître de nouveau l'élé local et par voie de conséquence, l'électeur local, c'est-à-dire l'être humain.

L'autonomie n'est réalisable que par la décentralisation.

5. — Tutelle.

Lors de la discussion du problème de la tutelle, l'attention a de nouveau été attirée sur une sorte de confusion des notions. C'est à tort que l'on croirait que la tutelle des communes n'appartient qu'aux provinces et au Ministre de l'Intérieur.

1) Selon un membre, la tutelle devrait également être exercée par le Ministre qui accorde les subsides. A son avis,

dat het subsidiëringssysteem vaak de verkwisting in de hand werkt en het gemeentelijk beleid afremt. Het kan immers leiden tot heel wat politieke willekeur.

Dit lid meende dat het systeem dient te worden herzien en dat het alleszins dient geregionaliseerd. Hij was tevens van oordeel dat men voorlopig, d.w.z. in afwachting van de herziening van de Fondsen, op het vlak van de subsidies had moeten besparen, in plaats van de dotatie van het Gemeentefonds te verminderen.

Hij besloot dat het huidige subsidiëringssysteem een geprogrammeerd lokaal beleid onmogelijk maakt.

In antwoord op de vraag, of de procedure van het subsidiëringssysteem zal worden vereenvoudigd na de uitvoering van het fusieplan voor de gemeenten, verstrekte de Minister het volgend antwoord :

Sedert lang geven zowel het centraal gezag als de gemeenten er zich rekenschap van dat die verschillende procedures sneller moeten verlopen en dus moeten worden verlicht.

Een Commissie « Decentralisatie-Deconcentratie » werd verscheidene maanden geleden ingesteld om positieve maatregelen in die zin uit te werken.

De werkzaamheden van die commissie hebben reeds geleid tot de deconcentratie maatregelen vervat in het koninklijk besluit van 6 december 1974 (*Belgisch Staatsblad* van 28 januari 1975).

De commissie zet haar werkzaamheden voort en het spreekt vanzelf dat rekening wordt gehouden met de komende fusies, waardoor de aanpassing van de controlemaatregelen nog dringender wordt.

Een lid drong vervolgens aan op meer coördinatie. Hij vroeg dan ook statistische gegevens over alle uitgekeerde staatstoelagen per departement.

Daarop antwoordde de Minister dat het departement niet over statistische gegevens beschikt in verband met de uitgekeerde staatstoelagen in 1974. Door bepaalde diensten van twee departementen worden wel afschriften van brieven ter informatie overgemaakt, waarbij medegedeeld wordt dat toelagen uitgekeerd werden. Doch deze volstaan geenszins om de gevraagde inlichtingen te geven.

Om volledig ingelicht te worden is het noodzakelijk dat het lid zich wendt tot de onderscheidene Ministers, die subsidies uitkeren, nl. de Ministers van Openbare Werken, van Volksgezondheid, van Nationale Opvoeding, van Cultuur en van Landbouw.

Zoals gezegd werd in het antwoord op de vorige vraag, zal gestreefd worden naar coördinatie tussen de departementen en dus ook naar verbetering van de onderlinge informatie.

2) Een ander lid meende dat inzake voogdij de Minister van Binnenlandse Zaken en de provincies zeker niet vrij gingen. Volgens hem wordt bij het uitoefenen van de voogdij nog al dikwijls coercitief en repressief te werk gegaan, daar waar positiever, begeleidender en creatiever zou moeten worden opgetreden, met het oog op de talrijke nieuwe taken die een gemeente te vervullen heeft. De jeugd, de cultuur, de derde leeftijd, de economische expansie, de sport, de huisvesting, de aanleg van groene zones, de ruimtelijke ordening zijn allemaal domeinen, waar voor de moderne gemeente taken zijn weggelegd en waar zij een positief ingestelde voogdij ten zeerste op prijs zou stellen. De meeste uitgaven worden thans uitsluitend benaderd onder het oogpunt van het al of niet verplichtend karakter der uitgaven. Het lid vroeg een mentaliteitsverandering bij het uitoefenen van de voogdij en een hervorming van de departementele diensten.

De Minister verzekerde dat de thans uitgeoefende voogdij, er uitsluitend op gericht is de uitoefening van de genoemde moderne taken in overeenstemming te brengen met de financiële mogelijkheden van ieder bestuur.

l'octroi de subsides favorise souvent le gaspillage et freine la gestion communale. Il entraînerait en effet beaucoup d'arbitraire politique.

Ce membre estime que le système doit être réexaminé et qu'il doit en tout cas être régionalisé. Il estime encore que provisoirement, c'est-à-dire dans l'attente de la révision des fonds, on aurait dû faire des économies dans le domaine des subsides au lieu de réduire la dotation du Fonds des Communes.

Sa conclusion a été que le système actuel d'octroi de subsides rend impossible toute gestion locale programmée.

A la question de savoir si la procédure d'octroi de subsides serait simplifiée après l'exécution du plan de fusion des communes, le Ministre a répondu ce qui suit :

Depuis longtemps on est conscient, aussi bien à l'échelon central que dans les communes, de la nécessité d'alléger et d'accélérer l'exercice de la tutelle.

Pour prendre des mesures positives dans ce sens une Commission « Décentralisation-Déconcentration » a été installée il y a plusieurs mois.

Les travaux de celle-ci ont déjà abouti à des mesures de déconcentration consacrées par l'arrêté royal du 6 décembre 1974 (*Moniteur belge* du 28 janvier 1975).

Les travaux continuent et il va de soi qu'il est tenu compte de la perspective des fusions de communes, qui rend d'autant plus nécessaire l'adaptation des mesures de tutelle.

Un membre a ensuite réclamé une plus grande coordination. Il a demandé que des statistiques soient fournies concernant les subventions d'Etat par département.

Le Ministre a répondu que le département de l'Intérieur ne dispose pas de statistiques relatives aux subventions accordées par l'Etat en 1974. Certains services de deux départements transmettent certes pour information des copies de lettres confirmant que des subventions ont été accordées, mais celles-ci ne suffisent nullement pour pouvoir fournir les renseignements demandés.

Si le membre souhaite être informé complètement, il doit s'adresser aux divers Ministres qui accordent des subventions, à savoir les Ministres des Travaux publics, de la Santé publique, de l'Education nationale, de la Culture et de l'Agriculture.

Ainsi qu'il a été précisé dans la réponse à la question précédente, on s'efforcera de réaliser la coordination entre les départements et, par conséquent d'améliorer leur information mutuelle.

2) Un autre membre estime qu'en matière de tutelle, le Ministre de l'Intérieur et la province ne sont certes pas exempts de tout reproche. Selon lui, il est encore trop souvent fait usage de procédés coercitifs et répressifs dans l'exercice de cette tutelle, alors qu'il faudrait intervenir de façon plus positive, plus instructive et plus créative, dans la perspective des nombreuses tâches nouvelles qui incombent à la commune. La jeunesse, la culture, le troisième âge, l'expansion économique, les sports, le logement, les espaces verts, l'aménagement du territoire : voilà autant de domaines où des tâches sont réservées à la commune moderne et où cette dernière apprécierait hautement une tutelle positive. Or, la plupart des dépenses sont uniquement considérées du point de vue de leur caractère obligatoire ou non. Le membre souhaite un changement de mentalité dans l'exercice de la tutelle, ainsi qu'une réforme des services du département.

Le Ministre a donné l'assurance que telle qu'elle est actuellement exercée, la tutelle a uniquement pour effet d'accepter l'accomplissement des tâches modernes précitées aux possibilités financières de chaque administration.

Slechts de zorg voor een dergelijk evenwicht kan in de meeste gevallen de openbare besturen behoeden voor ernstige financiële moeilijkheden.

Het is dan ook vanzelfsprekend dat bij het onderzoek van een tekortsluitende begroting de aandacht van de voogdijoverheid in de eerste plaats gaat naar het al dan niet verantwoord karakter der kredieten, uitgetrokken tot dekking van niet-verplichte uitgaven.

Een lid stelde nog een algemene vraag in verband met de toekomstige betrekkingen tussen de provincies en de gemeenten.

Aan de provincies werden beperkte bevoegdheden toegekend ingevolge het feit dat de Staat en de gemeenten een maximum aan bevoegdheden hebben ontvangen.

De provinciewet had sinds lang gewijzigd moeten worden en de bevoegdheden van de provincies hadden moeten worden uitgebreid.

De toestand is nu anders ingevolge de gewestvorming, zonder dat hier nochtans een probleem van decentralisatie of deconcentratie rijst.

Is de Regering thans in staat het probleem te definiëren ?

Alleszins is het zo dat, met uitzondering van enkele weinig talrijke materies die de provincies — vaak samen met andere overheden — behandelen, de rol van de provincie thans voornamelijk beperkt is tot het controleren van de activiteit der gemeenten.

De bestendige deputatie en de gouverneur zijn rechte voor dat toezicht verantwoordelijk.

De vertraging bij de uitoefening van dat toezicht geeft over het algemeen aanleiding tot klachten van de zijde der gemeenten.

Zou het niet mogelijk zijn, naast de regels waaraan dat toezicht onderworpen is, principes vast te stellen waardoor de bestendige deputatie en de gouverneur raadgevers zouden worden ?

Door middel van vormings- en herscholingscursussen kan aan de gemeentelijke ambtenaren eenzelfde opvatting inzake gemeentelijk beheer worden bijgebracht, welke strookt met die van de hogere overheid.

Zou het niet mogelijk zijn het toezicht derwijze te organiseren dat het de vorm aanneemt van suggesties voor de hervorming van de gemeentebeslissingen ?

De gouverneurs schijnen de zaken op hun beloop te laten en zich nog slechts te bemoeien met problemen die de diverse ministeriële departementen aanbelangen; zulks veronderstelt een allesomvattende kennis van het Staatsbestel.

Nu is voor de samenvoegingen van gemeenten en meteen ook voor alle problemen in verband met de gewestvorming een welwillende medewerking vereist, die de ondergeschikte besturen ten zeerste nodig zullen hebben.

De bestendige deputatie vervult de rol van Rekenhof, maar sinds lang wordt dit toezicht niet meer uitgeoefend op belangrijker steden, met name die met een gewestelijke zending.

De Minister antwoordt dat volgens het bestaande recht de provincies slechts over zeer beperkte bevoegdheden beschikken daar de Staat de meeste macht in handen heeft.

Zodra de samenvoegingen van gemeenten zullen doorgevoerd zijn, zal de macht van de gemeenten verstevigd zijn en zullen hun meer bevoegdheden toegekend kunnen worden. Dat is trouwens de strekking van artikel 108 van de Grondwet, zoals dit werd gewijzigd op 30 juli 1970 : *in*

Seul le souci de veiller à cet équilibre peut, dans la majorité des cas, préserver les pouvoirs publics de sérieuses difficultés financières.

Il est dès lors évident que lorsqu'il examine un budget en déficit, le pouvoir de tutelle s'attache d'abord à contrôler le caractère justifié ou non des crédits prévus en couverture des dépenses non obligatoires.

Un membre pose encore une question d'ordre général sur les rapports futurs entre les provinces et les communes.

Les provinces se sont vues attribuer des compétences limitées du fait que l'Etat et les communes ont obtenu le maximum possible.

La loi provinciale aurait dû être modifiée depuis longtemps dans le sens de l'extension des attributions dévolues aux provinces.

Actuellement, la régionalisation modifie la situation, sans toutefois poser un problème de décentralisation ou de déconcentration.

Le Gouvernement peut-il dès à présent définir le problème ?

En tout cas, à l'heure actuelle, à l'exception de quelques matières en nombre réduit qu'elles traitent souvent en concurrence avec d'autres pouvoirs, le rôle des provinces se limite principalement au contrôle de l'activité des communes.

La députation permanente et le gouverneur sont en droit les organes responsables de ce contrôle.

Les lenteurs proposées par ce contrôle donne lieu généralement à des plaintes de la part des communes.

Ne serait-il pas possible de joindre aux règles qui régissent le contrôle, des principes qui feraient de la députation permanente et du gouverneur, des conseillers ?

Des séances de formation ou de recyclage des fonctionnaires communaux pourraient leur faire acquérir une conception identique de la gestion qui épouserait celle des pouvoirs supérieurs.

Ne pourrait-on aussi faire en sorte que la tutelle s'exerce sous forme de suggestions de réformation des délibérations communales ?

Les gouverneurs paraissent se détacher de leur rôle pour ne plus traiter que des problèmes qui concernent tous les départements ministériels, ce qui suppose une connaissance encyclopédique des structures de l'Etat.

Or, les fusions de communes, en même temps que tous les problèmes de la régionalisation, requièrent de leur part un concours bienveillant dont les pouvoirs subordonnés auront le plus grand besoin.

La députation permanente joue le rôle de Cour des comptes mais ce contrôle ne s'exerce plus depuis longtemps à l'égard des villes plus importantes, notamment celles à vocation régionale.

Il est exact, répond le Ministre, que dans notre droit actuel, les provinces ne disposent que de compétences assez réduites, l'Etat assurant la plus grande part des pouvoirs.

Dès que les fusions de communes auront été réalisées, celles-ci disposeront d'une puissance renforcée et il sera possible de leur accorder un surcroît de compétences. Telle est d'ailleurs la portée de l'article 108 de la Constitution, tel qu'il a été modifié le 30 juillet 1970, en prévoyant *in fine*

fine van 3° van dat artikel is er sprake van « de decentralisatie van bevoegdheden naar de provinciale en gemeentelijke instellingen ».

In dezelfde geest zullen zeker ook voor de provincies decentraliseringsmaatregelen worden genomen, wat betekent dat zij meer bevoegdheden zullen verkrijgen.

Het vraagstuk zal trouwens in een ruimer verband moeten worden onderzocht wanneer artikel 107^{quater} van de Grondwet, door de oprichting van de gewesten, werkelijk zal toegepast zijn.

Op dat ogenblik zal men dienen over te gaan tot een algemene herverdeling van de bevoegdheden onder alle gezagsniveaus: de gewesten moeten stellig uitgebreide bevoegdheden krijgen, doch bij die gelegenheid moeten ook voor de provincies soortgelijke maatregelen worden genomen.

Overigens is sedert verscheidene maanden een commissie aan het werk gegaan, die mogelijke deconcentratie maatregelen naar de provincie toe bestudeert (vereenvoudiging van de administratieve voogdij).

Die commissie is ook begonnen met de herziening van de provinciewet. Ook de herziening van de gemeentewet staat op haar agenda.

III. — STRUCTUURPROBLEMEN.

Het kwam uw verslaggever gepast voor de fusies, de intercommunales en de agglomeraties en federaties in eenzelfde hoofdstuk te behandelen.

Deze streven immers alle — zij het op hun manier — naar een oplossing voor het gemis aan bestuurskracht van de te kleine en machteloze gemeenten. Hoezeer de gemeenten ook verruimd worden tengevolge van de samenvoegingen, toch zullen er altijd materies blijven die, alhoewel gemeentelijk van aard, op intercommunaal of supracommunaal (federaties en agglomeraties) vlak zullen dienen te worden geregeld.

1. — Samenvoeging van gemeenten.

Op het vlak van de fusies ziet de toestand eruit als volgt:

Aantal gemeenten vóór en na de samenvoegingen: 1961-1971.

Aantal inwoners	Vóór	Na
0 - 999	1 169	946
1 000 - 1 999	556	481
2 000 - 2 999	266	267
3 000 - 4 999	272	264
5 000 - 9 999	228	222
10 000 - 19 999	104	105
20 000 - 49 999	51	55
50 000 - 99 999	12	13
100 000 en meer	5	6
Totaal	2 663	2 359

du 3° « la décentralisation d'attributions vers les institutions provinciales et communales ».

Dans le même esprit, il est certain que les provinces sont appelées à bénéficier également de mesures de décentralisation, c'est-à-dire à se voir octroyer des compétences accrues.

Le problème devra d'ailleurs être examiné dans une optique plus large quand l'article 107^{quater} de la Constitution aura été effectivement appliqué par la création des régions.

A ce moment, il s'agira de procéder à une redistribution générale des compétences entre tous les niveaux du pouvoir: les régions doivent certes se voir octroyer des compétences appréciables mais, à cette occasion, les provinces devront également bénéficier de mesures comparables.

D'ailleurs, une commission fonctionne depuis plusieurs mois pour étudier les mesures de déconcentration possibles vers l'échelon de la province (simplification de la tutelle d'administration).

Cette commission a entamé également la révision de la loi provinciale. La révision de la loi communale est également à son ordre du jour.

III. — PROBLEMES DE STRUCTURE.

Votre rapporteur a jugé opportun de traiter des fusions, des intercommunales, ainsi que des agglomérations et des fédérations dans un même chapitre.

En effet, toutes ces formules visent à résoudre, chacune à sa manière, le problème de la faiblesse administrative des communes trop petites et, partant, impuissantes. Quelle que soit la dimension à laquelle une commune se trouve portée par suite d'une fusion, il subsistera toujours des matières qui, bien qu'étant d'essence communale, devront être réglées sur un plan intercommunal ou supracommunal (fédérations et agglomérations).

1. — Fusions de communes.

Sur le plan des fusions, la situation actuelle se présente comme suit:

Nombre de communes avant et après les fusions: 1961-1971.

Nombre d'habitants	Avant	Après
0 - 999	1 169	946
1 000 - 1 999	556	481
2 000 - 2 999	266	267
3 000 - 4 999	272	264
5 000 - 9 999	228	222
10 000 - 19 999	104	105
20 000 - 49 999	51	55
50 000 - 99 999	12	13
100 000 et davantage	5	6
Total	2 663	2 359

Aantal gemeenten uit samenvoeging ontstaan : 1961-1971.

Aantal inwoners	Gemeenten
—	—
0 - 700	4
700 - 990	6
1 000 - 2 499	41
2 500 - 4 999	34
5 000 - 9 999	29
10 000 - 19 999	15
20 000 - 29 999	11
30 000 - 39 999	—
40 000 - 49 999	1
50 000 en meer	4
Totaal	145

* * *

De Commissie besprak langdurig het probleem van de samenvoeging der gemeenten. Volgende kwesties werden aangeraakt : a) de financiële aspecten, b) de procedure, c) de personeelsproblemen, d) de motivering en de criteria voor de samenvoegingen, e) de omvang van de samenvoegingen.

a) *De financiële aspecten.*

Deze kwamen reeds ter sprake in het eerste gedeelte van dit verslag en in het debat over de programmawet, die een verlaging van het Gemeentefonds voorzagt.

In aansluiting op de globale fusiewet, wenst de Minister van Binnenlandse Zaken de wet op het Gemeentefonds te herzien. Een speciaal fusie-fonds zou daarbij vanaf 1 januari 1977 in de plaats treden van de thans voorziene 15 % toeslag. (Zie bespreking met betrekking tot de fondsen).

Een lid meende dat de betrokken gemeenten beter zouden moeten ingelicht worden over de financiële gevolgen, alvorens advies uit te brengen over de voorgestelde samenvoegingen.

Een ander lid stelde dat de discussie over de financiële herverdeling beter zou kunnen worden aangevat, nadat de geografische herverdeling werd doorgevoerd, zoniet zou men in een vicieuze cirkel kunnen terecht komen. Bovendien zou volgens dit lid het wegvallen van de gemeenten uit de laagste klassen van het B-Fonds vanaf 1 januari 1977 reeds automatisch leiden tot een zekere financiële herverdeling.

Daarbij werd nog opgemerkt dat de financiële gevolgen van de samenvoegingen nooit gelijkaardig zijn : in het ene geval krijgt men grotere uitgaven ingevolge inhaalkosten, in het andere geval besparingen door het voorkomen van investeringen, die elkaar overlappen.

Het voorbeeld werd aangehaald van twee gemeenten die in 1970 samengevoegd werden en die allebei op het punt stonden een overdekt zwembad en een sportcentrum te bouwen : dank zij de samenvoeging kon een onmiddellijke besparing van ettelijke miljoenen worden verwezenlijkt én op langere termijn verhinderde men jaarlijks terugkerende deficits in beide gemeenten.

In een post-fusie-periode — met een vijfhonderdtal nagenoeg gelijkaardige gemeenten i.p.v. de 2 359 sterk-gediversifieerde gemeenten — zou een betere spreiding en verantwoorde inplanting van tal van collectieve voorzieningen mogelijk worden.

Nombre de communes nées d'une fusion : 1961-1971.

Nombre d'habitants	Communes
—	—
0 - 700	4
700 - 990	6
1 000 - 2 499	41
2 500 - 4 999	34
5 000 - 9 999	29
10 000 - 19 999	15
20 000 - 29 999	11
30 000 - 39 999	—
40 000 - 49 999	1
50 000 et davantage	4
Total	145

* * *

La Commission a longuement discuté du problème des fusions de communes. Elle a abordé les problèmes suivants : a) les aspects financiers, b) la procédure, c) les problèmes de personnel, d) les motivations et les critères des fusions, e) la dimension des fusions.

a) *Les aspects financiers.*

Ceux-ci ont déjà été évoqués dans la première partie du présent rapport ainsi que dans le débat sur la loi-programme, laquelle prévoit une réduction du Fonds des Communes.

En corollaire à la loi globale sur les fusions, le Ministre de l'Intérieur souhaite revoir la loi sur le Fonds des communes. A cet égard, un fonds spécial des fusions remplacerait, à partir du 1^{er} janvier 1977, le complément de recettes de 15 % actuellement prévu. (Voir discussion concernant les fonds).

Selon un membre, les communes intéressées devraient être mieux informées des conséquences financières avant d'émettre leur avis sur les fusions proposées.

Un autre membre a déclaré qu'il serait préférable d'entamer la discussion sur la nouvelle répartition financière après la réalisation de la redistribution géographique, sous peine d'aboutir dans un cercle vicieux. En outre, la disparition des communes des catégories inférieures du Fonds B à partir du 1^{er} janvier 1977 conduirait déjà automatiquement, selon le membre, à une certaine redistribution financière.

A cet égard, il a encore été signalé que les conséquences financières des fusions ne sont jamais identiques : dans certains cas les frais de rattrapage entraînent un surcroît de dépenses, tandis que dans d'autres des économies sont réalisées grâce à la suppression d'investissements qui font double emploi.

On a cité l'exemple de deux communes qui, lors de leur fusion en 1970, étaient toutes deux sur le point de construire un bassin de natation couvert et un centre sportif : en l'occurrence, la fusion a permis une économie immédiate de plusieurs millions et a empêché, à plus longue échéance, le retour annuel de deficits dans les deux communes.

Dans la période qui suivra les fusions, les quelque 500 communes plus ou moins équivalentes qui remplaceront les 2 359 communes fortement diversifiées permettront un meilleur étalement et une implantation plus justifiée de nombreux équipements collectifs.

Hier komt men nogmaals in een vicieuze cirkel terecht : het zou voor de gemeenten gemakkelijker zijn om een advies uit te brengen indien zij een beter inzicht hadden in de financiële mogelijkheden voortvloeiend uit de fusie.

Een lid drong erop aan dat de gemeenten, die zouden worden samengevoegd, vooraf elkaars financiële toestand zouden kennen. Ter zake merkte een ander lid evenwel op dat een eenvoudige samenstelling vaak nergens toe leidt; pas na de samenvoeging krijgt men een objectieve kijk op de nieuwe lasten en mogelijkheden.

Daarop vroeg een ander lid of het niet aangewezen zou zijn om eveneens met het gemeentelijk advies over de gewestplannen te wachten tot na de fusies. De Minister van Binnenlandse Zaken verwees hiervoor naar het bevoegde departement.

Uw verslaggever verwijst naar andere op til zijnde hervormingen die vanuit een ander departement het gemeentebeleid raken : het betreft o.a. de hervorming van de commissies van openbare onderstand en de rationalisatie van het gemeentelijk onderwijs en van de brandweer. Men zou zich kunnen afvragen, of ook deze hervormingen niet vlotter en zinniger zouden verlopen na de uitvoering van het globale fusieplan.

b) De te volgen procedure voor de samenvoegingen.

Ook daarover werd langdurig van gedachten gewisseld. Dit debat werd dan nog eens afzonderlijk hernomen bij de bespreking van het voorstel van resolutie, ingediend door de heer Harmegnies (Stuk n° 363/1). Er kan dan ook verwezen naar het desbetreffende verslag van de heer Suykerbuik (stuk n° 363/2).

Uw verslaggever achtte het evenwel gepast in dit verslag nog enkele vragen en antwoorden te hernemen.

Een lid oordeelde dat de Minister voor iedere samenvoeging apart een objectieve verantwoording dient te verstrekken.

De Minister houdt de verantwoordingen evenwel in beraad tot op het ogenblik dat de koninklijke besluiten betreffende de samenvoegingen aan de Wetgevende Kamers ter bekrachtiging zullen worden voorgelegd, terwijl de gemeenten zich nu reeds dienen uit te spreken. Welke tegenvoorstellen kunnen zij in deze omstandigheden formuleren? De negatieve antwoorden van de gemeenteraden zullen gestadig toenemen.

De Minister constateerde dat de wet van 23 juli 1971 geen dergelijke verplichtingen voorziet. Indien men ieder voorstel tot samenvoeging afzonderlijk zou verantwoorden, zouden de gemeenten zich trouwens op één enkele oplossing blind staren.

Een lid stelde vervolgens twee vragen betreffende de verplichte raadpleging van de belanghebbende gemeenteraden en van de bestendige deputaties, zoals dit bepaald wordt in artikel 2 van de wet van 23 juli 1971.

1. Moet een nieuwe consultatie plaatshebben van de bestendige deputatie en de betrokken gemeenteraden indien de Minister na het afsluiten van de consultatieprocedure wijzigingen aanbrengt in zijn oorspronkelijk voorstel?

Voorbeeld : 1) Oorspronkelijk voorstel n° 1 :

Samenvoeging van de gemeenten A, B en C.

2) Oorspronkelijk voorstel n° 2 :

Samenvoeging van de gemeenten D, E en F.

En l'occurrence, on aboutit une fois encore dans un cercle vicieux : il serait plus facile aux communes d'émettre un avis si elles avaient une meilleure vue des possibilités financières découlant des fusions.

Un membre a insisté pour que les communes qui font l'objet d'une fusion connaissent au préalable leur situation financière mutuelle. Un autre membre a immédiatement rétorqué qu'une simple addition ne mène souvent nulle part et que ce n'est qu'après la fusion qu'il est possible d'avoir une vue objective des charges et des ressources nouvelles.

Un autre membre encore a demandé s'il ne serait pas indiqué d'attendre la fin des fusions pour demander l'avis des communes sur les plans de secteur par exemple. A cet égard, le Ministre de l'Intérieur a renvoyé au département compétent.

Votre rapporteur a fait état d'autres réformes imminentes qui, bien que relevant d'autres départements, touchent à la politique communale : il s'agit notamment de la réforme des commissions d'assistance publique, ainsi que de la rationalisation de l'enseignement communal et des services communaux d'incendie. Il est permis de se demander si ces réformes ne se dérouleraient pas également de manière plus aisée et plus sensée après l'exécution du plan global de fusions.

b) Procédure à suivre pour les fusions.

Un long échange de vues a également eu lieu à ce sujet. Ce débat a été repris séparément par la suite, lors de la discussion de la proposition de résolution déposée par M. Harmegnies (Doc. n° 363/1). Nous renvoyons dès lors au rapport fait sur ce sujet par M. Suykerbuik (Doc. n° 363/2).

Votre rapporteur a cependant jugé utile de reprendre encore quelques questions et réponses dans ce rapport.

Un membre estime que le Ministre est tenu de fournir une justification objective pour chaque fusion séparément.

Or, le Ministre réserve les justifications jusqu'au moment où les arrêtés royaux de fusions seront soumis à la ratification des Chambres législatives, tandis que les communes doivent se prononcer dès maintenant. Dans ces conditions, quelles contre-propositions peuvent-elles faire? Les réponses négatives des conseils communaux iront en croissant.

Le Ministre constate que la loi du 23 juillet 1971 ne prévoit aucune obligation de ce genre. Si chaque proposition de fusion devait faire l'objet d'une justification séparée les communes auraient d'ailleurs leur attention braquée sur une seule solution.

Un membre a posé ensuite deux questions au sujet de la consultation obligatoire des conseils communaux intéressés et des députations permanentes, prévue par l'article 2 de la loi du 23 juillet 1971.

1. Faut-il une nouvelle consultation de la députation permanente et des conseils communaux intéressés si le Ministre, après la clôture de la procédure de consultation, modifie sa proposition initiale?

Exemple : 1) Proposition initiale n° 1 :

fusion des communes A, B et C.

2) Proposition initiale n° 2 :

fusion des communes D, E et F.

Nieuwe voorstellen van de Minister na afsluiten van de consultatieprocedure :

- 1) voorstel n° 1 : A + B + F;
- 2) voorstel n° 2 : C + D + E.

Het lid verwees terzake naar het antwoord van de Minister op een parlementaire vraag van de heer Persyn, d.d. 18 december 1974 (« Bulletin van Vragen en Antwoorden » van de Senaat — 7 januari 1975). Dit antwoord luidde : « De bedoeling van de wergever is geweest dat de voorstellen van de Minister van Binnenlandse Zaken, betreffende gebiedswijzigingen, onderworpen zouden worden aan het advies van de betrokken gemeenteraden en van de bestendige deputatie (art. 2 van de wet van 23 juli 1971). Die voorstellen kunnen alternatieven inhouden of de basis van tegenvoorstellen zijn.

Indien een gemeente, in het raam van de officiële consultatieprocedure, een geheel nieuwe herstructureringsformule voorstaat, waarover andere hierbij betrokken gemeenten en/of de bestendige deputatie zich niet hebben uitgesproken, zou artikel 2 van de bovengenoemde wet niet nageleefd zijn, wanneer de Regering de nieuwe formule zou aanhouden zonder de andere gemeenten en/of de bestendige deputatie te hebben geraadpleegd. »

2. Moet de procedure voorzien in artikel 2 volledig hernomen worden, indien de Wetgevende Kamers de koninklijke besluiten betreffende de samenvoegingen niet bekrachtigen (art. 3 van hogervermelde wet) ?

De Minister antwoordde vervolgens op de twee hem gestelde vragen.

1. Indien de Minister zijn voorstellen zou wijzigen na de officiële consultatie van de Bestendige Deputatie en de gemeenteraden, dan zou er, juridisch gesproken, tot een nieuw consultatie moeten plaatshebben.

Het is volgens de Minister echter een theoretische vraag omdat de adviezen en tegenvoorstellen van de gemeenteraden en de Bestendige Deputatie altijd voldoende ruimte zullen laten om zonder hernieuwde consultatie, samenvoegingen te weerhouden die afwijken van de oorspronkelijke voorstellen.

2. Twee gevallen kunnen zich voordoen :

— de bekrachtiging wordt geweigerd om redenen die met de samenvoeging zelf verband houden :

in dat geval moet afgezien worden van de samenvoeging; het staat de Regering vanzelfsprekend vrij hetzij een nieuwe raadplegingsprocedure in te zetten, hetzij een nieuwe samenvoegingsformule voor te stellen die aansluit bij de tegenvoorstellen van de bestendige deputaties of van de gemeenteraden;

— de bekrachtiging wordt geweigerd om redenen die verband houden met de voorwaarden van de samenvoeging (gevolgen voor het personeel, overdracht van rechten, lasten en verplichtingen enz...):

in dit geval kunnen de Kamers de bepalingen wijzigen die hun betwistbaar voorkomen en vervolgens de samenvoeging bekrachtigen.

Artikel 4 van de wet van 1 augustus 1974 inzake de voorbereidende gewestvorming kwam vervolgens ter sprake. Daarin wordt o.m. bepaald dat iedere gewestraad advies kan uitbrengen over de gemeentelijke organisatie.

Nouvelles propositions formulées par le Ministre après la clôture de la procédure de consultation :

- 1) proposition n° 1 : A + B + F;
- 2) proposition n° 2 : C + D + E.

A ce sujet, le membre s'est référé à la réponse du Ministre à une question parlementaire de M. Persyn du 18 décembre 1974 (« Bulletin des Questions et Réponses » du Sénat — 7 janvier 1975). Cette réponse est libellée comme suit : « L'intention du législateur a été de soumettre à l'avis des conseils communaux intéressés et de la députation permanente les propositions du Ministre de l'Intérieur relatives à des modifications territoriales (art. 2 de la loi du 23 juillet 1971). Ces propositions peuvent comporter des variantes ou servir de base à des contre-propositions.

Au cas où, dans le cadre de la procédure officielle de consultation, une commune proposerait une formule de restructuration entièrement différente sans en avoir référé aux autres communes concernées ni/ou à la députation permanente, les dispositions de l'article 2 de la loi susmentionnée ne seraient pas observées si le Gouvernement décidait de retenir la nouvelle formule sans consultation préalable des autres communes et/ou de la députation permanente. »

2. La procédure prévue à l'article 2 doit-elle être reprise intégralement si les Chambres législatives ne ratifient pas les arrêtés royaux relatifs aux fusions (art. 3 de la loi précitée) ?

Le Ministre a répondu ensuite aux deux questions qui lui ont été posées.

1. Si, après la consultation officielle de la Députation permanente et des conseils communaux, le Ministre devait modifier ses propositions, il faudrait, du point de vue strictement juridique, procéder à une nouvelle consultation.

Selon le Ministre, il s'agit toutefois d'une question théorique étant donné que les avis et les contre-propositions des conseils communaux et de la députation permanente laisseront toujours suffisamment de latitude pour opter, sans nouvelle consultation, pour des fusions qui s'écartent des propositions initiales.

2. Deux hypothèses se présentent :

— le refus de ratifier porte sur l'opération elle-même :

dans ce cas, l'opération doit être abandonnée; il est, bien sûr, loisible au Gouvernement de représenter soit une nouvelle procédure de consultation, soit une nouvelle formule de fusion se rattachant aux contre-propositions des députations permanentes ou des conseils communaux;

— le refus de ratifier porte sur les conditions des fusions (conséquences pour le personnel, transfert de droits, charges et obligations, etc...):

dans cette éventualité, les Chambres peuvent modifier les dispositions qui leur paraissent contestables et, ensuite, ratifier la fusion.

On a abordé ensuite l'article 4 de la loi du 1^{er} août 1974 préparatoire à la régionalisation, qui prévoit que chacun des conseils régionaux peut émettre un avis sur l'organisation communale (10°).

Daaromtrent werd dan volgende vraag gesteld :

Moet de Minister van Binnenlandse Zaken na het opstellen van de koninklijke besluiten deze, vóór de bekrachtiging door de Wetgevende Kamers, nog voor advies voordragen aan :

- a. de Gewestraad;
- b. het Gewestelijk Ministerieel Comité;
- c. de Gewestraad en het Gewestelijk Ministerieel Comité?

Hierop antwoordt de Minister, dat ingevolge een beslissing van de Regering de gewestelijke ministeriële comités dienen geconsulteerd te worden over de fusieplannen.

c) De personeelsproblemen.

De op til zijnde structurele hervormingen zullen eveneens nopen tot meer diepgaande maatregelen op het stuk van het personeel.

Men stelde dat de uitvoeringsmaatregelen van artikel 8 van de wet van 23 juli 1971 ongetwijfeld de hoofdbekommernis van de Minister zullen worden.

Krachtens artikel 8 kan worden afgeweken van een reeks wettelijke bepalingen.

Hiervan zal gebruik moeten worden gemaakt indien men tot een regeling wil komen die meer verantwoord is dan die voorzien door de afgeschafte fusiewet en gerealiseerd door de fusiebesluiten.

De nieuwe wet zou het mogelijk maken om voorafgaandelijk algemeen uitvoeringsbesluiten uit te vaardigen.

Voor het bij de samenvoegingen betrokken personeel zou zulks van kapitaal belang zijn.

Het lid dat het probleem aansneet, meende dat er geen reden bestaat om de publicatie van deze besluiten nog met één dag uit te stellen. Ieder uitstel zou wantrouwen wekken bij de betrokken personeelsleden, wat geheel de herstructurering ongunstig kan beïnvloeden.

Bovendien zijn de vormgeving en de samenvoegingsoperatie volstrekt onafhankelijk van de personeelsproblemen.

Dit lid meende te mogen bevestigen dat het koninklijk besluit van 5 januari 1972 dat genomen werd op grond van de eenheidswet en de eruit voortvloeiende ratificatiewetten veel kritiek heeft uitgelokt. Er werd geklaagd over de mogelijkheid van « willekeurige interpretatie », de veel te strakke ouderdomsvoorwaarde inzake pensioen en de discriminatie die werd gemaakt tussen de zogenoemde « ambtenaren van de wettelijke graden ».

De ambtenaren van de wettelijke graden van de onderscheiden drie categorieën zouden vanzelfsprekend op gelijke voet moeten worden behandeld.

De samenvoegingen kunnen voor de ene categorie geen promotie betekenen en voor de andere categorie een degradatie.

Het is ongetwijfeld zo, dat een aantal — men spreekt van 1 300 — gemeentesecretarissen hun ambt zullen verliezen. Voor hen wiens ambt met het verdwijnen van de gemeente zal opgeheven worden, moeten bijzondere van de wet afwijkende maatregelen worden genomen. Dit is trouwens de zin van artikel 8.

Het menselijk aspect vooral mag hierbij niet uit het oog worden verloren.

Het aantal dienstjaren is ongetwijfeld een element waarmee rekening moet worden gehouden. Wie 30 dienstjaren telt moet een vervroegd pensioen kunnen bekomen, vooral zo hij zijn ambt verliest.

La question suivante a été posée à ce sujet :

Après avoir rédigé les arrêtés royaux, le Ministre de l'Intérieur doit-il encore, avant leur ratification par les Chambres législatives, les soumettre pour avis :

- a. au Conseil régional;
- b. au Comité ministériel régional;
- c. au Conseil régional et au Comité ministériel régional?

Le Ministre a répondu que le Gouvernement a décidé que les comités ministériels régionaux seraient consultés sur les projets de fusion.

c) Les problèmes de personnel.

Les réformes de structures en gestion requerront également des mesures plus profondes sur le plan du personnel.

D'aucuns ont déclaré que les mesures d'exécution de l'article 8 de la loi du 23 juillet 1971 deviendraient sans aucun doute la préoccupation principale du Ministre.

L'article 8 permet de déroger à une série de dispositions légales.

Ces dérogations seront nécessaires, si l'on entend aboutir à un régime plus justifié que ceux prévus par la loi de fusion abolie et réalisés par les arrêtés de fusion.

La nouvelle loi permettrait de promulguer au préalable des arrêtés d'exécution pour l'ensemble des fusions.

Ce serait d'un intérêt primordial pour le personnel concerné par les fusions.

Selon le membre qui a soulevé ce problème, il n'y a aucune raison d'encore retarder d'un seul jour la publication de ces arrêtés. Tout ajournement susciterait la méfiance du personnel intéressé, ce qui peut avoir une incidence défavorable sur l'ensemble de la restructuration.

De surcroît, la forme de l'opération de fusion n'a absolument aucun rapport avec les problèmes de personnel.

Ce membre a estimé pouvoir confirmer que l'arrêté royal du 5 février 1972, qui a été pris en vertu de la loi unique et des lois de ratification qui en découlent, a donné lieu à de nombreuses critiques. On a regretté la possibilité d'« interprétation arbitraire », les conditions d'âge trop rigides en matière de pension, ainsi que la discrimination qui a été faite entre les fonctionnaires dits « des grades légaux ».

Ces fonctionnaires des grades légaux des trois catégories distinctes devraient évidemment être traités sur un pied d'égalité.

Les fusions ne peuvent entraîner une promotion pour une catégorie et un recul pour l'autre catégorie.

Sans doute, un certain nombre de secrétaires communaux — il est question de 1 300 — vont perdre leur fonction. Pour ceux dont les fonctions prendront fin en même temps que l'existence de la commune, des mesures particulières dérogatoires à la loi doivent être prises. Telle est d'ailleurs la portée de l'article 8.

Il convient avant tout de ne pas perdre de vue l'aspect humain.

Le nombre d'années de service constitue sans doute un élément dont il convient de tenir compte. Celui qui a 30 années de service doit pouvoir obtenir une pension anticipée, surtout s'il perd son emploi.

De ministeriële omzendbrief van 8 november 1974 zou in bepaalde kringen verkeerd zijn begrepen. Rekening houdende met de blijvende mogelijkheden, wordt deze omzendbrief door niemand betwist.

Ook de in het vooruitzicht gestelde blokkering van de personeelsformaties, zou volstrekt verantwoord voorkomen.

Door de blokkering zou het mogelijk zijn personeel naar andere posten over te hevelen, met voorrang van hen die hun functie verloren.

Het zou onverantwoord zijn bepaalde ambtenaren uit hun functie te verwijderen en daarna nieuwe functies in het leven te roepen, die aan anderen zouden worden toegekend. In deze zou een recht van voorrang moeten in acht worden genomen.

1) Met betrekking tot de uitvoeringsmaatregelen van artikel 8 van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoegingen van gemeenten en de wijziging van hun grenzen geeft de Minister van Binnenlandse Zaken de volgende toelichting.

Met het oog op de vrijwaring van de rechten van het personeel van de betrokken gemeenten en van de daaronder ressorterende commissies van openbare onderstand, heeft de wet bevoegdheid gegeven aan de Koning om maatregelen uit te vaardigen.

Ten dien einde heeft de wetgever ook in de mogelijkheid voorzien om af te wijken van bepaalde in de wet uitdrukkelijke voorziene wetsbepalingen.

Waar de gevolgen van de thans in het vooruitzicht gestelde samenvoegingen van gemeenten op het stuk van personeel veel verder reiken, dan de samenvoegingen verwezenlijkt vóór bedoelde wet van 23 juli 1971, is het nodig dieper in te gaan op bepaalde aspecten die voorheen slechts sporadisch voorkwamen maar thans in een ruimer perspectief algemeen moeten worden opgevangen.

Dit legt meteen uit waarom bijzonder aandacht wordt besteed aan de analyse van de vragenlijst die werd ingevuld door de gemeenten welke in aanmerking komen voor samenvoegingen.

Wat er ook van zij, de interdepartementale werkgroep opgericht op het niveau van het departement van Binnenlandse Zaken zal worden aangespoord om zo vlug mogelijk conclusies neer te leggen opdat gepaste maatregelen zouden kunnen genomen worden ter « vrijwaring van de rechten van de betrokken personeelsleden ».

Deze maatregelen zullen alleszins moeten genomen worden vóór de verwezenlijking van de uiteindelijk weerhouden samenvoegingen van gemeenten.

2) Wat de kritiek betreft die is uitgebracht geworden omtrent de regelen voorzien bij het koninklijk besluit van 5 januari 1972, zij onderstreept dat over het algemeen deze kritiek niet zover reikt als het lid schijnt te beweren. Meestal betreft het conflictsituaties die gerezen zijn in de schoot van de nieuwe entiteit. Dat er zich bepaalde problemen stellen wat inzonderheid de gemeentesecretarissen betreft wordt niet geloofwaardig. Zulks neemt echter niet weg dat er altijd kritiek zal blijven bestaan wat ook de oplossing moge zijn.

Het is nu eenmaal zo dat, onafgezien van de bepalingen van de besluitwet van 23 december 1946, de gemeentewet slechts één secretaris voorziet per gemeente. Bij de regeling die moet genomen worden, dienen de belangen van de openbare diensten evenwel voorrang te krijgen op individuele verzuchtingen. Het zou evenmin opgaan aan de nieuwe entiteiten regelen op te leggen die onverenigbaar zijn met de gemeentelijke autonomie.

3) In verband met de vraag over een vervroegde pensioenering, verklaart de Minister dat het koninklijk besluit van 5 januari 1972 het mogelijk heeft gemaakt dat onder be-

La circulaire ministérielle du 8 novembre 1974 aurait été interprétée erronément dans certains milieux. Eu égard aux possibilités qui restent, cette circulaire n'est contestée par personne.

Le blocage annoncé des cadres du personnel serait également entièrement justifié.

Ce blocage permettrait un transfert de personnel à d'autres postes, en accordant une priorité à ceux qui ont perdu leurs fonctions.

Il serait injustifiable d'écarter certains agents de leurs fonctions et de créer ensuite d'autres fonctions qui seraient attribuées à d'autres. En ce domaine il faudrait respecter un droit de priorité.

1) Les mesures d'exécution de l'article 8 de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites ont fait l'objet du commentaire ci-après du Ministre de l'Intérieur.

En vue de sauvegarder les droits du personnel des communes intéressées et des commissions d'assistance publique qui en relèvent, cette loi a donné au Roi le pouvoir d'édicter des mesures.

A cette fin, le législateur a également prévu la possibilité de déroger à certaines dispositions légales expressément inscrites dans la loi.

Les fusions de communes projetées actuellement ayant des conséquences beaucoup plus étendues pour le personnel que les fusions réalisées avant la loi précitée du 23 juillet 1971, il convient d'examiner de façon plus approfondie certains aspects qui, auparavant, ne se présentaient que de manière sporadique, mais qui doivent aujourd'hui être traités dans une perspective générale et plus vaste.

C'est pourquoi une attention particulière est attachée à l'analyse du questionnaire rempli par les communes dont la fusion est projetée.

Quoi qu'il en soit, le groupe de travail interdépartemental constitué au niveau du département de l'Intérieur sera incité à déposer aussi rapidement que possible des conclusions afin que les mesures adéquates puissent être prises en vue de « sauvegarder les droits du personnel intéressé ».

Ces mesures devront être prises en tout cas avant la réalisation des fusions de communes finalement retenues.

2) En ce qui concerne la critique formulée au sujet des règles prévues par l'arrêté royal du 5 janvier 1972, il y a lieu de souligner qu'en général elle n'a pas la portée que le membre paraît lui attribuer. Il s'agit, la plupart du temps, de situations de conflit nées au sein de la nouvelle entité. Il est indéniable que certains problèmes se posent, particulièrement en ce qui concerne les secrétaires communaux. Il n'empêche que, quelle que soit la solution, des critiques subsisteront toujours.

Il est exact qu'abstraction faite des dispositions de l'arrêté-roi du 23 décembre 1946, la loi communale ne prévoit qu'un seul secrétaire par commune. Les règles à édicter doivent cependant faire prévaloir l'intérêt des services publics sur les aspirations individuelles. Il ne conviendrait pas davantage d'imposer aux nouvelles entités des règles incompatibles avec l'autonomie communale.

3) Quant à la question de la pension anticipée, le Ministre a déclaré que l'arrêté royal du 5 janvier 1972 a prévu la possibilité pour les membres du personnel de bénéficier,

paalde voorwaarden personeelsleden voortijdig op rust worden gesteld. Zulks heeft evenwel een financiële weerslag vermits gedurende éénzelfde tijdspanne én een rustpensioen én een activiteitswedde zal moeten worden uitgekeerd.

Een lid stelt vervolgens drie bijkomende vragen over de gevolgen van de fusies voor het gemeentepersoneel :

1. Zullen, in geval van nieuwe samenvoegingen, de waarborgen die bij het koninklijk besluit van 5 januari 1972 ten voordele van het gemeentepersoneel zijn voorzien op het vlak van het administratief statuut, de bezoldigingsregeling en het vervroegd pensioen in de toekomst worden behouden ?

2. Zullen, overeenkomstig de wet houdende het syndicaal statuut van het personeel in overheidsdienst, de representatieve vakorganisaties worden geraadpleegd alvorens de maatregelen voor het bij de samenvoegingen betrokken gemeentepersoneel worden uitgevaardigd ?

3. Zullen de kaders van het gemeentepersoneel gedurende drie jaar, d.w.z. één jaar vóór en twee jaar na de fusie, worden geblokkeerd ?

De Minister verstrekt de volgende antwoorden :

1. a) Het in het kader van artikel 8 van de wet van 23 juli 1971 uit te vaardigen koninklijk besluit zal grotendeels steunen op de principes vervat in het koninklijk besluit van 5 januari 1972 tot vaststelling, wat de toestand van het personeel van de gemeenten en van de commissies van openbare onderstand betreft, van de uitvoeringsmodaliteiten betreffende de samenvoegingen van gemeenten, bekrachtigd bij de wet van 9 april 1971.

b) De grote trekken ervan zijn de volgende :

— overname door de nieuwe eenheid van het gehele personeel in dienst bij de vroegere gemeenten;

— behoud, ten voordele van de personeelsleden, van de pensioenregeling van kracht op het ogenblik van de overname (installatie van de gemeenteraad);

— behoud van de bezoldigingsregeling die zij zouden gehad hebben indien zij in dienst waren gebleven van hun vroegere gemeente;

— mogelijkheid om, onder bepaalde voorwaarden inzake leeftijd en dienstjaren, een vervroegd pensioen te verkrijgen.

2. Het vraagstuk van de uitvoering van het syndicaal statuut — de wet van 19 december 1974 is immers slechts een kaderwet — wordt onderzocht door een op het niveau van de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt opgerichte werkgroep.

Alles zal in het werk worden gesteld opdat de eerste besluiten tot oprichting van de noodzakelijke comités zo spoedig mogelijk worden uitgewerkt. In dit verband zullen de taken gecoördineerd worden met de acite die gevoerd wordt door de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt.

Zoals bepaald in artikel 9 van de wet van 27 juli 1961, zullen de meest representatieve vakorganisaties worden geraadpleegd voor zover de uitvoering van voornoemde kaderwet nog niet is geregeld.

Dit is trouwens een substantiële vormvereiste voor de besluiten en algemene richtlijnen die in die aangelegenheden moeten worden uitgevaardigd.

In samenwerking met andere betrokken departementen werd een werkgroep opgericht die ermee belast is oplossingen voor te stellen om zoveel mogelijk de belangen van het bij de fusies betrokken gemeentepersoneel te vrijwaren.

sous certaines conditions, de la pension anticipée. Cette possibilité a cependant des incidences financières, puisqu'il faudra supporter, durant la même période, la charge d'une pension de retraite et celle d'un traitement d'activité.

Un membre a posé ensuite trois questions supplémentaires relatives aux conséquences des fusions pour le personnel communal :

1. Les règles de garantie prévues par l'arrêté royal du 5 janvier 1972 au profit des fonctionnaires communaux sur le plan du statut administratif et pécuniaire et de la pension prématurée seront-elles maintenues à l'avenir, dans le cas des nouvelles fusions ?

2. Les organisations syndicales représentatives seront-elles consultées conformément à la loi sur le statut syndical des agents des services publics avant d'édicter les mesures pour le personnel communal concerné par les fusions ?

3. Les cadres du personnel communal seront-ils bloqués pendant une période de trois ans, soit une année avant la fusion et deux années après la fusion ?

Les réponses suivantes ont été données par le Ministre :

1. a) L'arrêté royal à prendre dans le cadre de l'article 8 de la loi du 23 juillet 1971 s'inspirera largement des principes consignés dans l'arrêté royal du 5 janvier 1972 fixant, en ce qui concerne la situation des agents des communes et des commissions d'assistance publique, les modalités d'exécution des fusions de communes ratifiées par la loi du 9 avril 1971.

b) Ses grandes lignes seront les suivantes :

— reprise par la nouvelle entité de tout le personnel au service des anciennes communes;

— maintien aux agents du régime de pension en vigueur au moment de la reprise (installation du conseil communal);

— maintien du statut pécuniaire dont ils auraient bénéficié s'ils étaient restés au service de leur ancienne commune;

— possibilité, moyennant certaines conditions d'âge et d'années de service, d'obtenir une pension anticipée.

2. Le problème de l'exécution du statut syndical — la loi du 19 décembre 1974 n'étant qu'une loi-cadre — est examiné par un groupe de travail constitué au niveau du Secrétaire d'Etat à la Fonction publique.

Tout sera mis en œuvre pour que les premiers arrêtés créant les comités indispensables soient mis en place le plus tôt possible. Une coordination aura lieu à ce sujet avec l'action menée par le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique.

Comme le stipule l'article 9 de la loi du 27 juillet 1961, les organisations syndicales les plus représentatives seront consultées pour autant que l'exécution de la loi-cadre précitée n'ait pas encore été réglée.

C'est d'ailleurs une formalité substantielle pour les arrêtés et directives générales à prendre dans ces matières.

En collaboration avec d'autres départements intéressés, un groupe de travail a été institué, qui est chargé de présenter des solutions pour sauvegarder au mieux les intérêts des agents communaux concernés par les fusions. Ces travaux

De desbetreffende werkzaamheden zullen snel en doeltreffend verlopen zodat vóór de samenvoegingen een koninklijk besluit kan worden uitgevaardigd waarbij de rechten van de betrokkenen worden beschermd.

3. Er wordt inderdaad overwogen de personeelskaders van de samengevoegde gemeenten gedurende ten minste één jaar na de samenvoegingen te blokkeren. Ook is het mogelijk dat die termijn wordt verlengd. Er zij nochtans opgemerkt dat aanpassingen en zelfs uitzonderingen mogelijk zullen zijn. Doch daarvoor zal een uitvoerige verantwoording vereist zijn. Voor de periode vóór de samenvoegingen, d.w.z. tot 1 januari 1977, blijft het rondschriven van 8 november 1974 van kracht.

Een ander lid stelt de vraag of het samengetelde personeels-effectief van de samengevoegde gemeenten zal volstaan.

Volgens de Minister zou het al te simplistisch zijn te beweren dat de nieuwe uit samenvoeging van verschillende gemeenten ontstane entiteit zich moet beperken tot de bestaande personeelsformaties van de betrokken vroegere gemeenten.

In vele gevallen zal de personeelsformatie grondig moeten worden aangepast, wat daarom nog niet noodzakelijk een uitbreiding betekent.

De bedoeling is de overdreven uitbreiding van de personeelsformaties af te remmen. Slechts absoluut onontbeerlijke en gerechtvaardigde uitbreidingen zullen na grondig onderzoek, kunnen worden toegestaan. Zulks ligt trouwens helemaal in de lijn van de omzendbrief van 8 november 1974.

Ten slotte vraagt een lid welk statuut zal worden toegepast op het personeel van twee gemeenten die worden samengevoegd, indien dat statuut voor ieder van die gemeenten verschillend is.

De Minister antwoordt dat de betrokken gemeenteraad bevoegd is om voor dat personeel een nieuw statuut uit te werken.

d) De motivering voor de samenvoegingen van gemeenten.

In de commissie werd ook nog van gedachten gewisseld over de motivering die aan de fusieoperatie ten grondslag ligt en over de criteria waarop de samenvoegingen zijn gesteund. Er werd vastgesteld dat de noodzaak tot schaalvergroting van de lokale bestuursseenheid niet alleen in België maar ook buiten onze grenzen gesteld wordt.

Dat de meeste van onze traditionele gemeenten sinds lang niet meer het hoofd kunnen bieden aan bepaalde lokale taken, werd voor het eerst toegegeven bij het tot stand komen van de wet van 1 maart 1922 betreffende de intercommunales.

Een ander symptoom hiervan is te vinden in het systematisch uithollen door de voogdijbesturen van de gemeentelijke autonomie. De onbekwaamheid van een te groot aantal kleine gemeenten is vaak de enige reden die een decentralisatie van opdrachten naar de gemeenten in de weg staat. Dit alles heeft echter mede tot gevolg dat niet alleen de autonomie van de kleinere, maar ook die van grotere gemeenten wordt uitgehouden.

Een lid meende dat men bij elk debat over de restructuratie van de gemeenten steeds zou moeten uitgaan van de fundamentele vragen :

Wat moet elke gemeente in dit land thans voor haar bevolking kunnen waar maken ?

seront menés avec rapidité et diligence de façon à promulguer un arrêté royal sauvegardant les droits des intéressés avant les fusions.

3. Il est envisagé en effet de bloquer les cadres additionnés des communes fusionnées pendant au moins un an après les fusions. Il se pourrait aussi que ce délai soit prorogé. Il y a lieu de faire observer cependant que des adaptations et même des exceptions seront possibles. Des justifications circonstanciées seront exigées à cet effet. Pour la période qui nous sépare encore des fusions, c'est-à-dire jusqu'au 1^{er} janvier 1977, la circulaire du 8 novembre 1974 restera en vigueur.

Un autre membre a demandé si les cadres additionnés des communes fusionnées seraient suffisants.

Le Ministre estime que ce serait par trop simpliste d'affirmer que la nouvelle entité issue de la fusion de différentes communes doit se limiter aux cadres du personnel existants des anciennes communes intéressées.

Dans de nombreux cas, il conviendra d'adapter fondamentalement le cadre du personnel, ce qui ne signifie pas nécessairement son extension.

Le but visé est de freiner l'extension excessive des cadres du personnel. Ce ne sont que les extensions absolument indispensables et justifiées qui pourront être accordées après un examen approfondi, ce qui est d'ailleurs tout à fait dans la ligne de la circulaire du 8 novembre 1974.

Enfin, un membre a demandé quel statut sera appliqué au personnel de deux communes qui fusionnent si ce statut est différent dans chacune d'elles.

Le Ministre a répondu que le conseil communal intéressé a la compétence d'élaborer un nouveau statut pour ce personnel.

d) Motivation des fusions de communes.

Un échange de vues a également eu lieu en commission au sujet de la motivation qui est à la base de l'opération de fusion et au sujet des critères sur lesquels les fusions se fondent. On a constaté que la nécessité de la dimension de l'unité administrative locale se pose non seulement en Belgique mais également au-delà de nos frontières.

Il a été admis, pour la première fois, lors de l'élaboration de la loi du 1^{er} mars 1922 sur les intercommunales, que la plupart de nos communes traditionnelles ne sont plus en mesure depuis longtemps de faire face à certaines tâches locales.

Le fait que l'autonomie communale est systématiquement vidée de sa substance par les pouvoirs de tutelle en constitue un autre symptôme. L'incapacité d'un trop grand nombre de communes trop petites est bien souvent la seule raison pour s'opposer à la décentralisation de missions vers les communes. Mais tout cela a pour conséquence de vider de sa substance non seulement l'autonomie des petites communes mais également celle des communes plus grandes.

Un membre a estimé que dans un débat sur la restructuration des communes il faudrait toujours se poser les questions fondamentales suivantes :

Qu'est ce qu'à notre époque toute commune de notre pays doit pouvoir réaliser pour ses habitants ?

Welke zijn op het lokale vlak de diensten die elk lokaal bestuur aan elke inwoner overal in dit land, waar hij ook woont, moet kunnen verzekeren en dit zowel op het stuk van dienstbetoon als begeleiding?

Welke zijn de collectieve voorzieningen waarover elke gemeente in ieder geval moet beschikken?

Over welke mogelijkheden moeten de gemeenten in elk geval beschikken om een autonoom beleid te kunnen voeren op sociaal, economisch, cultureel, sportief gebied evenals op het stuk van onderwijs, de milieuzorg, de uitrusting van haar grondgebied, enz...?

Over welke onthaal- en verzorgingsdienst en begeleidingsmogelijkheden moet een gemeente beschikken om het hoofd te kunnen bieden aan de problemen die zich heden stellen en om te kunnen voldoen aan de noden van zoveel marginale groepen, die op haar grondgebied zijn gevestigd?

Over welke personeelsformatie, kwantitatief en kwalitatief moet een moderne gemeente kunnen beschikken?

Welke is de vereiste minimum-bevolking om een waar gemeentebeleid mogelijk te maken. Over welke middelen moet de gemeente kunnen beschikken?

Het lid meende dat men in ons land stilaan in staat moet zijn om een basismodel uit te werken. Hij nam aan dat er daarenboven nog plaats is voor een reeks gemeenten met nog ruimer functies. Hij meende dat men aldus tot een viertal modellen zou kunnen komen, met name :

- a) bestuurskrachtige basismunicipaliteiten;
- b) basismunicipaliteiten met bijkomende diensten (per kanton);
- c) arrondissementele centra (subgewestelijke centra);
- d) agglomeratiecentra.

Ook zou men volgende indeling in overweging kunnen nemen :

- a) basismunicipaliteiten en
- b) bijkomende verzorgingsmunicipaliteiten van 1^e, 2^e en 3^e categorie.

Het debat over de samenvoegingen zou er enorm bij winnen, indien er vooraf een meer duidelijk inzicht zou bestaan en een welbegrepen consensus zou tot stand komen omtrent de taken, die ieder van deze gemeentemodellen autonoom zou moeten aankunnen.

Dit lid meende dat het gebruik van de uitdrukking : « menselijke dimensie soms tot verwarring leidt. De echte menselijke dimensie is deze waar de mens, in om het even welke situatie hij verkeert, zich het best geholpen en verzorgd weet in en door de gemeente waar hij woont en dat terwijl er hem tevens een maximum aan inspraak dank zij het democratisch bestel wordt gewaarborgd. Wanneer de mogelijkheden van een gemeente zeer beperkt of zelfs onbestaande zijn, dan is de inhoud van de democratie al evenzeer beperkt of onbestaande.

Men heeft er eveneens aan herinnerd dat destijds het ontwerp inzake de veralgemeende federatievorming verworpen werd, inroepend dat de beste federatie nog de fusie was.

De Minister bevestigde dat de zorg om veelzijdige, bestuurskrachtige en autonome entiteiten tot stand brengen, ten grondslag ligt aan de geplande hergroeperingen.

Vóór de huidige consultatieperiode werden sinds het zogeheten Plan-Costard reeds op een officieuze wijze de gouverneurs, de bestendige deputaties en de gemeenten bij de operatie betrokken. In meerdere provincies, namen multidiscipli-

Quels sont, sur le plan local, les services que chaque administration locale doit être à même d'assurer à chaque habitant de ce pays, où qu'il habite, et ce tant en matière de services que d'encadrement?

Quels sont les équipements collectifs dont toute commune doit en tout cas disposer?

Quelles sont les possibilités dont les communes doivent en tout cas disposer pour mener une politique autonome sur les plans social, économique, culturel et sportif, ainsi qu'en matière d'enseignement, d'environnement, d'aménagement de son territoire, etc...?

De quels services d'accueil et de soins et de quelles possibilités d'encadrement une commune doit-elle disposer pour faire face aux problèmes qui se posent actuellement et pour satisfaire les besoins des nombreux groupes marginaux établis sur son territoire?

De quel personnel une commune moderne doit-elle pouvoir disposer, tant qualitativement que quantitativement?

Quelle est la population minimum requise pour permettre une véritable politique communale? De quels moyens la commune doit-elle pouvoir disposer à cet effet?

Le membre estime qu'il est temps pour notre pays d'élaborer un modèle de base. Il admet qu'en outre, il y a encore place pour des communes dont les fonctions seraient plus larges encore. Il estime que l'on pourrait ainsi retenir quatre modèles, à savoir :

- a) des communes de base fortes;
- b) des communes de base fournissant des services supplémentaires (par canton);
- c) des centres d'arrondissement (sous-régionaux);
- d) des centres d'agglomération.

On pourrait retenir également la subdivision suivante :

- a) les communes de base et
- b) les communes assurant des services supplémentaires de 1^{re}, 2^e et 3^e catégorie.

Le débat sur les fusions pourrait progresser énormément si l'on avait au préalable une idée plus claire et s'il existait un consensus bien compris en ce qui concerne les tâches que chacun de ces quatre modèles devrait assumer de manière autonome.

Le même membre estime qu'une certaine confusion a parfois été créée par l'usage de l'expression « dimension humaine » : la véritable dimension humaine est celle dans laquelle l'homme, quelle que soit la situation où il se trouve, se sait le mieux aidé et servi dans et par la commune où il habite et qui lui garantit également un maximum de participation grâce à une organisation démocratique. En effet, lorsque les possibilités d'une commune sont très limitées ou sont inexistantes, le contenu de la démocratie y est tout aussi limité ou inexistant.

On a également rappelé que le projet de loi relatif à la généralisation des fédérations avait été rejeté à l'époque, sous prétexte que la meilleure fédération est encore la fusion.

Le Ministre a confirmé que le souci de réaliser des entités diversifiées, fortes et autonomes a été le fil conducteur des regroupements projetés.

Dès avant la présente période de consultation, depuis le « plan Costard », les gouverneurs, les députations permanentes et les communes ont été associés à l'opération de manière officieuse. Dans plusieurs provinces, des groupes

plinaire studiegroepen aan het voorbereidend werk deel. Door de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten werd een systeem van normen voor een wetenschappelijke benadering opgesteld (zie bijlage 8).

Tenslotte werd de aandacht getrokken op een van de absurde gevolgen van het bestaan van zekere gemeenten met faciliteiten in het Vlaamse en Waalse landsgedeelte.

Tenslotte werd de aandacht getrokken op één van de niet in aanmerking komen voor samenvoeging wegens het bestaan van faciliteiten, en dit ofschoon praktisch alle inwoners voor 99 % van hun lokale behoeften onvermijdelijk zullen terecht komen in een aanpalende ééntalige gemeente. In het licht van de samenvoegingen stelt zich de vraag of de faciliteiten niet moeten worden afgeschaft.

e) *De dimensie van de fusies.*

Hoe groot moeten de samenvoegingen zijn, hoe klein mogen ze zijn? Wat is een grote samenvoeging, wat is een kleine? De betekenis van deze woorden verschilt van streek tot streek. Bepaalde buurgemeenten van de stad Leuven met haar 400 ha, zullen deze stad al groot genoeg vinden. In Antwerpen met haar 250 000 inwoners zijn sommigen meer dan 25 km van het centrum verwijderd en men beweert nochtans dat de stad niet groot genoeg is. Noch het ene noch het andere voorbeeld kan als model dienen, voor een veralgemeende toepassing. Het begrip klein of groot heeft een andere betekenis in zuid- en noord-Limburg, in zuid- en oost-Vlaanderen, in Henegouwen en in de provincie Antwerpen.

In Nederland waar zowat 50 % van de gemeenten meer dan 10 000 inwoners tellen, wordt het voortbestaan van de gemeenten van minder dan 10.000 inwoners in vraag gesteld.

In ons land blijven er, na 10 jaar fusiebeleid nog steeds 2.157 op 2.359 gemeenten met minder dan 10 000 inwoners, en slechts 202 gemeenten met meer dan 10 000 inwoners (zie bijlage n° 9).

Door sommigen wordt voorop gesteld dat 30 000 inwoners een ideaal cijfer is. Men kan het aantal inwoners echter niet los denken van de oppervlakte.

Bij wijze van hypothese werd de vraag gesteld naar de argumenten die zouden kunnen worden ingeroepen tegen een voorstel om een stad als Antwerpen te verdelen in 10 gemeenten van 25 000 inwoners, met 10 burgemeesters, 50 schepenen en 200 gemeenteraadsleden, om aldus de afstand tussen de administratie en geadmistrreerde te verkleinen. Welke nadelen en voordelen zou zulks hebben?

Dit lid stelde dat men onderscheid moet maken tussen de agglomeratiegebieden en de andere gebieden.

Zo moet men ook voorzichtig zijn met het concept landelijke samenvoeging dat gescheiden is van een verzorgingskern. Het zou ook kunnen gebeuren dat sommige landelijke fusies achteraf machteloos blijken, en dat men vaststelt dat het eerder « schrikfusies » of « residufusies » waren.

Verder werd ook gesteld dat op het vlak van het lokaal beheer een onderscheid dient gemaakt te worden tussen de beslissingsopdrachten en de dienstverlenende taken naar de wijken, naar de vroegere deelgemeenten toe.

Voorts merkte een lid op dat, indien het om grotere gemeenten gaat, deze elk een eigen sociale dienst nodig hebben.

Vervolgens hechtte hij bijzonder belang aan het feit dat bejaarden en minder-validen ook gemakkelijk toegang tot de overheidsgebouwen moeten kunnen hebben.

d'étude multidisciplinaires ont pris part au travail préparatoire. L'Union des Villes et Communes belges a établi un système de normes en vue d'une étude scientifique du problème (voir annexe 8).

Enfin, l'attention a été attirée sur une des conséquences absurdes de l'existence de certaines communes à facilités dans les parties flamande et wallonne du pays.

Ainsi, la commune de Herstappe, qui compte 115 habitants, a dû être écartée d'une fusion en raison de l'existence de facilités, bien que la quasi-totalité de ses habitants s'adressent immanquablement, pour 99 % de leurs besoins locaux, à une commune unilingue voisine. La question de la suppression des facilités se pose dès lors dans le contexte des fusions.

e) *Dimension des fusions.*

Quelle doit être la dimension des fusions? Qu'est ce qu'une grande fusion et qu'est ce qu'une petite fusion? La signification de ces mots varie selon la région. Certaines communes voisines de Louvain, qui compte 400 hectares, trouveront que cette ville est déjà suffisamment étendue. A Anvers, parmi les 250 000 habitants de la ville, les plus éloignés habitent à plus de 25 kilomètres du centre et cependant, ici également, il a été soutenu que la ville n'est pas suffisamment grande. Aucun de ces deux cas ne peut servir de modèle pour une application générale. La notion de petite ou de grande fusion a une signification différente dans le sud et dans le nord du Limbourg, dans le sud et dans le nord de la Flandre orientale ou encore dans le Hainaut et dans la province d'Anvers.

Aux Pays-Bas où la moitié environ des communes comptent plus de 10 000 habitants, la survivance des communes de moins de 10 000 habitants est mise en question.

Dans notre pays, après dix ans de politique de fusions, il reste toujours, sur un total de 2.359 communes, 2.157 communes de moins de 10.000 habitants et 202 à peine qui dépassent ce chiffre de population (voir annexe 9).

Certains prétendent qu'une population de 30 000 habitants constitue un chiffre idéal. Mais on ne peut pas dissocier la population de la superficie.

A titre de simple hypothèse, un membre a demandé quels arguments pourraient être opposés à une proposition visant à diviser une ville comme Anvers en 10 communes de 25 000 habitants, avec 10 bourgmestres, 50 échevins et 200 conseillers communaux, en vue de réduire ainsi la distance entre l'administration et les administrés. Quels seraient les avantages et les désavantages d'une telle formule?

Ce membre estime qu'il faut faire une distinction entre les agglomérations et les autres régions.

Il faut également utiliser avec prudence le concept de fusion rurale, qui diffère d'un centre de services. Il se pourrait également que certaines fusions rurales s'avèrent par la suite impuissantes et que l'on constate qu'il s'est agi de fusions inspirées par la crainte ou de fusions « résiduelles ».

En outre, il faut faire une distinction, en ce qui concerne la gestion locale, entre les tâches de décision et les tâches de services en faveur des quartiers et des anciennes communes.

D'autre part, un membre a fait observer que, quand les communes sont plus importantes, un service social devient indispensable au siège de chacune d'elles.

Ensuite il a accordé une attention particulière au problème des personnes âgées et des handicapés, qui doivent aussi pouvoir accéder facilement aux bâtiments publics.

Er moet dringend een campagne worden gevoerd om daartoe maatregelen te treffen, zelfs op het stuk van de woningbouw.

Voor de toekomstige gemeenten die uit een samenvoeging zullen ontstaan, zal het probleem van de contracten tussen gemeentebestuur en inwoners in alle scherpheid worden gesteld, want de traditionele gemeenschappen die overeenkomen met de vroegere gemeenten, zullen meestal trachten hun originaliteit niet te verliezen wanneer zij in de nieuwe gemeenten opgaan.

Bijgevolg hebben de bestuurders van de toekomstige gemeenten tot taak de oprichting van groepen die de uitdrukking vormen van levende gemeenschappen van mensen (dorpen, wijken enz.) te aanvaarden en zelfs actief te stimuleren.

Waarschijnlijk zullen dergelijke initiatieven in de meer algemene context van de (indirecte) deelneming van de ingezetenen aan het plaatselijk democratisch bestel worden genomen.

2. — De intercommunales.

Ruime aandacht werd besteed aan de intercommunales.

Hierbij dient onderscheid gemaakt te worden tussen :

1° de intercommunales met een beperkt doel, zijnde de technische die hun juridische basis vinden in de wet van 1 maart 1922;

2° de intercommunales, door een lid intercommunales van algemeen welzijn geheten, die niet alleen gesteund zijn op de wet van 1922, maar ook op de wetten van 18 juli 1959 in verband met de maatschappijen voor regionale economische uitrusting en van 29 maart 1962 betreffende de stedsbouw en de ruimtelijke ordening.

In beide gevallen kan het gaan ofwel over een gemengde ofwel over een zuivere intercommunale, al naar gelang er al dan niet private personen onder de deelgenoten voorkomen, met dien verstande dat de vertegenwoordigers van de gemeenten steeds de meerderheid moeten hebben in de beleidsorganen.

Het lid drong erop aan dat de leden zich zouden vergewissen van de verregaande gelijkenis of overlapping tussen de taken voorbehouden aan de intercommunales voor economische expansie en deze weerhouden voor de federaties krachtens artikel 4 van de wet van 26 juli 1971. Hiervoor werd verwezen naar de taakomschrijving zoals zij door het departement van Binnenlandse Zaken in een modelstatuut met name in art. 3 werd vastgelegd.

Krachtens dit artikel 3 heeft de vereniging tot doel de bevordering van :

1. de ruimtelijke ordening door de studie van alle daarbij betrokken problemen, in het bijzonder door het opmaken en helpen opmaken van gewest- of sectorplannen van ruimtelijke ordening en door de uitvoering ervan;

2. de economische, agrarische, toeristische, demografische, sociale en culturele ontwikkeling van de streek, in het bijzonder door :

a) het bestuderen en opmaken van plannen en het uitvoeren ervan;

b) het vervullen van alle administratieve formaliteiten noodzakelijk voor deze plannen of projecten en voor hun uitvoering;

Une campagne s'impose d'urgence afin que des dispositions soient prises, même dans le domaine de la construction d'habitations.

Il est incontestable que dans les futures communes qui résulteront d'une fusion, ce problème des contacts entre administrations et administrés présentera une acuité accrue, car les entités traditionnelles qui correspondent aux anciennes communes tiendront le plus souvent à ne pas perdre leur originalité par dilution dans les nouveaux ensembles.

Il appartiendra donc aux dirigeants des futures communes d'accepter, d'encourager, voire de stimuler activement la création de groupements qui sont l'expression des entités humaines vivantes (villages, quartiers etc.).

Il est probable que des initiatives de ce genre se situeront dans le contexte plus général de la participation (indirecte) des citoyens à la démocratie locale.

2. — Les intercommunales.

Les intercommunales ont longtemps retenu l'attention.

A cet égard, il y a lieu d'opérer une distinction entre :

1° les intercommunales à objet limité : il s'agit d'intercommunales qui trouvent leur fondement juridique dans la loi du 1^{er} mars 1922;

2° les intercommunales qu'un membre a appelées « d'intérêt public » : il s'agit d'intercommunales qui se fondent toutes sur la loi de 1922, mais aussi sur la loi du 18 juillet 1959 relative aux sociétés d'équipement économique régional et sur la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme.

Dans les deux cas, il peut s'agir d'intercommunales mixtes ou d'intercommunales pures, selon qu'une personne privée soit ou non représentée parmi les associés, étant entendu que les représentants des communes doivent toujours avoir la majorité dans les organes de gestion.

Le membre a insisté pour que la Commission se rende compte de la grande ressemblance, voire du double emploi, entre les missions réservées aux intercommunales d'expansion économique et celles qui ont été assignées aux fédérations en vertu de l'article 4 de la loi du 26 juillet 1971. A cet égard, il a été renvoyé à la définition des tâches telle qu'elle a été donnée par le département de l'Intérieur dans un modèle de statuts, en l'occurrence à l'article 3.

En vertu de cet article, l'association a pour but la promotion :

1. de l'aménagement du territoire par l'étude de tous les problèmes qui s'y rapportent, notamment par l'établissement ou la contribution à l'établissement de plans de secteur d'aménagement du territoire et par la réalisation de ceux-ci;

2. du développement économique, agricole, touristique, démographique, social et culturel de la région, notamment par :

a) l'étude et l'établissement de plans et l'exécution de ceux-ci;

b) l'accomplissement de toutes les formalités administratives nécessaires à la réalisation et à l'exécution de ces plans et projets;

3. de uitbreiding van bestaande nijverheids-, handels- en ambachtsbedrijven en van nieuwe exploitatievormen voor land- en tuinbouw, alsmede de vestiging van nieuwe ondernemingen, inzonderheid door :

a) het verwerven en bestemmen, het bouwrijp maken en uitrusten van terreinen, het verwerven, het bouwen of aanpassen van exploitatiegebouwen, door het verkopen, concederen of verhuren van die terreinen of gebouwen aan natuurlijke of rechtspersonen, onder voorwaarde dat deze gebruikt worden voor de doeleinden waarvoor zij werden opgevat;

b) elke initiatief ter bevordering van de rentabiliteit in land- of tuinbouw, eventueel door ruilverkaveling, door commercialisatie van de produkten, door bodemcultuur of door inrichting van veilingen;

4. een huisvestingspolitiek door het gezondmaken, ontwerpen en bouwen van woningen en woonwijken in functie van de behoeften op menselijk, economisch en sociaal vlak, en in akkoord met de gemeenten op het grondgebied waarvan de gebouwen worden gepland;

5. de exploitatie van watervoorraden en van de waterzuivering in de streek;

6. eventueel de coördinatie en realisatie van projecten, die verscheidene gemeenten betreffen;

7. alle initiatieven, die rechtstreeks of onrechtstreeks verband houden met de economische en sociale ontwikkeling van de streek.

De vereniging verwezenlijkt haar doel hetzij rechtstreeks, hetzij in overleg met of door tussenkoms van elk ander publiek of particulier organisme.

* * *

Bij de verdere bespreking in de commissie, werden twee soorten vragen gesteld :

- a) de vragen om inlichtingen van algemene aard;
- b) enkele specifieke vragen, m.b.t. tot welbepaalde intercommunalen.

a) *Algemene informatie.*

Een lid vroeg een lijst van alle bestaande intercommunalen, met aanduiding van de jaarlijkse financiële middelen waarover zij beschikken.

Welke is de oorsprong van die gelden ?

Hoe wordt de controle op het beheer van de intercommunalen georganiseerd ?

De lijst der intercommunalen ligt ter inzage in de griffie van de Kamer.

Wat de begroting der intercommunalen betreft, wijst de Minister erop dat het departement niet beschikt over de begrotingen van alle intercommunale verenigingen.

De wet van 1 maart 1922 op de verenigingen van gemeenten voorziet inderdaad niets omtrent het opmaken van een begroting noch omtrent de goedkeuring ervan.

Het totaal van de jaarlijkse middelen waarover die verenigingen beschikken kan dan ook niet worden verstrekt.

3. de l'extension des entreprises industrielles, commerciales et artisanales existantes et de nouvelles formes d'exploitation agricole et horticole, ainsi que de l'implantation de nouvelles entreprises, notamment par :

a) l'acquisition et l'affectation, la préparation et l'équipement de terrains en vue de la construction, l'acquisition, la construction ou l'aménagement d'immeubles d'exploitation, la vente, la concession ou la location de ces terrains ou immeubles à des personnes physiques ou morales à condition qu'ils soient affectés à l'objet pour lesquels ils ont été conçus;

b) toute initiative en vue de promouvoir la rentabilité dans l'agriculture ou l'horticulture, éventuellement par le remembrement, la commercialisation des produits des cultures ou l'organisation de criées;

4. d'une politique du logement par l'assainissement, la réalisation et la construction d'habitations et de quartiers d'habitations en fonction des besoins sur le plan humain, économique et social et en accord avec les communes sur le territoire desquelles la construction de ces immeubles est projetée;

5. de l'exploitation de réserves d'eau et de l'épuration des eaux dans la région;

6. le cas échéant, de la coordination et de la réalisation de projets intéressant plusieurs communes;

7. de toutes initiatives qui se rapportent directement ou indirectement au développement économique et social de la région.

L'association réalise ses objectifs soit directement, soit en collaboration avec tout autre organisme public ou privé ou à l'intervention de celui-ci.

* * *

Au cours de la discussion en Commission, deux catégories de questions ont été posées :

- a) les demandes d'informations générales;
- b) certaines questions spécifiques, relatives à des intercommunales nommément citées.

a) *Informations générales.*

Un membre a demandé une liste de toutes les intercommunales existantes ainsi que de leurs ressources financières annuelles.

Quelle est l'origine de ces ressources ?

Comment le contrôle de la gestion des intercommunales est-il organisé ?

La liste des intercommunales peut être consultée au greffe de la Chambre.

En ce qui concerne le budget des intercommunales, le Ministre a signalé que le département ne dispose pas de budgets de toutes les associations intercommunales.

En effet, la loi du 1^{er} mars 1922 sur les associations de communes ne prévoit rien concernant l'établissement d'un budget ou son approbation.

Il est dès lors impossible de préciser le total des ressources annuelles dont ces associations disposent.

De oorsprong van de financiële middelen waarover de intercommunale verenigingen beschikken is viervoudig :

- 1° exploitatieontvangsten;
- 2° leningen;
- 3° toelagen;
- 4° bijdragen van de vennoten in de werkingskosten.

Met betrekking tot de organisatie van de controle op het beheer der intercommunalen, herinnert de Minister eraan dat voornoemde wet van 1 maart 1922 voorziet in de regeringscontrole op de verenigingen van gemeenten.

Zij bepaalt o.m. dat de tussenkomst van de Koning nodig is voor de statuten, de aansluiting van vennoten, de tarieven, de leningen en de ontbinding, dit laatste wanneer de vereniging haar rekeningen niet binnen een bepaalde termijn voorlegt of wanneer alle belanghebbende gemeenten en provincies daarin toestemmen.

De ministeriële tussenkomst is nodig voor de goedkeuring der rekeningen.

De wet heeft dus voor een aantal essentiële punten de voorgedijformaliteiten bepaald. Maar in meer algemene termen heeft zij ook een voorgedij voorzien die de ganse activiteit van de verenigingen beheerst. Artikel 12 luidt inderdaad als volgt : « De Regering is gerechtigd om controle uit te oefenen op al de verrichtingen en met het oog hierop om alle stukken en inlichtingen te vorderen welke, zowel ter plaatse als per correspondentie, dienen te worden ingewonnen. Zij kan zich verzetten tegen de tenuitvoerlegging van elke maatregel die zij in strijd acht te zijn met de wet, de statuten of het algemeen belang ».

Het eerste gedeelte van dit artikel vond zijn uitvoering in de administratieve tussenkomst van het departement.

De uitvoering van het tweede gedeelte werd geregeld bij het koninklijk besluit van 24 februari 1959, waardoor o.m. een regeringscommissaris werd aangesteld aan wie dezelfde bescheiden dienen te worden medegedeeld als deze die aan de verschillende bestuurs- en beheersorganen worden voorgelegd. Wanneer de regeringscommissaris dan een bepaalde beslissing van één dezer organen in strijd acht met de wet, de statuten of het algemeen belang, beschikt hij over een vetorecht mits bevestiging van zijn beslissing door de Minister van Binnenlandse Zaken.

Een lid vestigde vervolgens de aandacht op een aantal supra-communale taken. Daarbij verwees hij naar de intercommunalen van algemeen welzijn, die niet van louter technische aard zijn en meestal ook niet gemengd zijn zoals de intercommunalen voor de distributie van gas, water en elektriciteit.

Hij merkte op dat er na de fusies nog heel wat taken zouden overblijven, die de gemeenten afzonderlijk niet aankunnen. Hij citeerde daarbij het probleem van het huisvuil.

Daarvoor zou een beroep moeten gedaan worden op de federaties of de intercommunalen. De oprichting van federaties is voorlopig politiek onmogelijk, terwijl de intercommunalen reeds op efficiënte wijze een aantal van deze taken vervullen. Zij werken immers meestal snel en goedkoop; zij worden goed beheerd. Ook hier zou het departement van Binnenlandse Zaken een positieve samenwerking en begeleiding moeten nastreven.

Volgens de Minister zal zelfs na het voltrekken van de fusies intercommunale samenwerking nodig blijven voor het uitvoeren van bepaalde taken.

L'origine des ressources financières dont disposent les associations intercommunales est quadruple :

- 1° recettes d'exploitation;
- 2° emprunts;
- 3° subventions;
- 4° contributions des associés dans les frais de fonctionnement.

En ce qui concerne l'organisation du contrôle de la gestion des intercommunales, le Ministre a rappelé que la loi précitée du 1^{er} mars 1922 prévoit le contrôle gouvernemental des associations de communes.

Elle prévoit notamment que l'intervention du Roi est requise en matière de statuts, d'adhésion des associés, de tarifs, d'emprunts et de dissolution, dans ce dernier cas lorsque l'association ne rend pas ses comptes dans un délai donné ou lorsque toutes les communes et provinces intéressées y consentent.

L'intervention ministérielle est requise pour l'approbation des comptes.

La loi a donc prévu les formalités de la tutelle pour un certain nombre de points essentiels. D'une manière plus générale, elle a également prévu une tutelle sur l'ensemble des activités des associations. En effet, l'article 12 est libellé comme suit : « Le Gouvernement a le droit de contrôler toutes les opérations de la société et, à cette fin, d'exiger d'elle tous états et renseignements qui doivent être recueillis tant sur place que par correspondance. Il peut s'opposer à l'exécution de toute mesure qu'il jugerait contraire à la loi, aux statuts ou à l'intérêt général ».

L'exécution du premier alinéa est assurée par l'intervention du département.

L'exécution du second alinéa a été réglée par l'arrêté royal du 24 février 1959, qui prévoit notamment un Commissaire du Gouvernement, à qui il y a lieu de communiquer les mêmes documents que ceux qui doivent être soumis aux différents organes d'administration et de gestion. Lorsque le Commissaire du Gouvernement estime qu'une décision d'un de ces organes est contraire à la loi, aux statuts ou à l'intérêt public, il dispose d'un droit de veto moyennant confirmation de sa décision par le Ministre de l'Intérieur.

Un membre a ensuite attiré l'attention sur un certain nombre de tâches supracommunales. A cet égard, il a évoqué les intercommunales d'utilité publique, qui ne sont pas de nature purement technique et ne sont généralement pas mixtes comme les intercommunales de distribution d'eau, de gaz et d'électricité.

Il a fait observer qu'après les fusions, il subsistera bon nombre de tâches que les communes ne pourront affronter isolément. A cet égard, il a cité le problème des immondices.

Pour ces tâches, il faudra faire appel aux fédérations ou aux intercommunales. Pour l'heure, la création de fédérations est impossible du point de vue politique, cependant que les intercommunales remplissent très efficacement un certain nombre de ces tâches. Dans la majorité des cas, en effet, elles travaillent vite et à bon marché; en outre, elles sont bien gérées. En l'occurrence également, le département de l'Intérieur devrait viser à assurer une coopération et une guidance positives.

Selon le Ministre, même après les fusions, la coopération intercommunale restera indispensable pour l'exécution de certaines tâches.

Er zij opgemerkt dat volgens de huidige wetgeving het initiatief tot het oprichten van verenigingen van gemeenten alleen van deze laatste kan uitgaan.

Wat de samenwerking, begeleiding en hulp betreft, is het departement steeds bereid die te verlenen voor zover het verzoek van de betrokken vereniging uitgaat.

Een ander lid meende echter dat de intercommunales veeleer bedoeld zijn als een technische beleidsschakel tussen of naast de andere openbare beleidsinstrumenten, en dit met een beperkt doel.

Het gevaar bestaat dat de intercommunales zich nestelen tussen de andere politieke beleidsinstrumenten en zich zouden voordoen als evenwaardige politieke besturen.

In dit verband heette hij het verontrustend :

— dat de intercommunales zich ten eerste vermenigvuldigen;

— dat de doelstellingen van de intercommunales zich dikwijls al te zeer uitbreiden. Zoals blijkt uit artikel 1 van de wet van 1922 was het geenszins de bedoeling van de wetgever om een bestuur met veelvuldige opdrachten in het leven te roepen;

— dat de politieke mandatarissen niet steeds de leiding bewaren in de intercommunales voor economische expansie en er in dergelijk geval nog moeilijk kan sprake zijn van zuivere intercommunales;

— dat een verschillend beleid kan gevoerd worden, daar waar de behoeften dezelfde zijn. Terwijl in Brabant de intercommunales voor grondbeleid ruime kredieten genieten is zulks bvb. niet het geval in Oost-Vlaanderen;

— dat de intercommunale ontstaat door vrijwillige deelname en het gevaar van onvolledige deelname geenszins denkbeeldig is. Zo zal bvb. de vestigingsplaats voor een zuiveringsstation niet steeds de beste zijn, want zij wordt bepaald door het al dan niet deelnemen van de gemeente waar het station normalerwijze zou moeten komen;

Het antwoord van de Minister kan aldus worden samengevat :

De wet van 1 maart 1922 heeft inderdaad bepaald dat verenigingen van gemeenten kunnen opgericht worden voor « zaken van een bepaald gemeentelijk belang ». Er zij evenwel opgemerkt dat nog andere wetten de oprichting van intercommunales hebben toegelaten, o.m. de wet van 18 juli 1959 in verband met de maatschappijen voor regionale economische uitrusting en de wet van 29 maart 1962 betreffende de stedenbouw.

Verder dient te worden opgemerkt dat de wetgever van 1922 slechts wenste dat het sociaal doel van de intercommunales concreet zou bepaald worden.

Wat er ook van zij, er bestaat geen gevaar de intercommunales te zien optreden op hetzelfde vlak als de politieke beleidsorganen. Die verenigingen mogen immers nooit belast worden met een deel van het algemeen gemeentelijke beleid.

De statuten van alle intercommunales voor economische ontwikkeling voorzien bovendien dat de vertegenwoordigers van de gemeenten de meerderheid bezitten in de beleidsorganen.

Wat betreft de toekenning van leningskredieten bestaat er inzake voorgedij geen verschil met de gemeenten.

Wat de subsidies betreft, blijkt het inderdaad dat deze door bepaalde provincies toegekend worden (o.m. Brabant — 135 miljoen).

Il convient de signaler qu'aux termes de la législation actuelle, l'initiative de la création d'associations de communes ne peut émaner que de ces dernières.

Le département est toujours disposé à accorder la collaboration, l'encadrement et l'assistance nécessaires pour autant que la demande en émane de l'association intéressée.

Un autre membre a estimé toutefois que les associations intercommunales sont plutôt conçues comme des échelons de gestion techniques entre les autres instruments publics de gestion ou parallèlement à ceux-ci. Leur objet est limité.

Les intercommunales risquent de s'insérer entre les autres instruments de gestion politiques et de se présenter en tant que pouvoir politique équivalent.

A cet égard, il a déclaré qu'il est inquiétant de constater :

— qu'il y a une trop grande prolifération des associations intercommunales;

— que l'extension des objectifs des intercommunales est excessive. Comme il ressort de l'article 1 de la loi de 1922, le législateur n'a nullement eu l'intention de créer une administration ayant des tâches multiples;

— que les mandataires politiques ne conservent pas toujours la direction des intercommunales d'expansion économique et que, dans ce cas, il est difficile d'encore parler d'intercommunales pures;

— qu'une politique différente est parfois menée alors que les besoins sont identiques : ainsi, si dans le Brabant les intercommunales foncières reçoivent de larges crédits, il n'en va pas de même en Flandre orientale par exemple;

— que, les associations intercommunales se créant grâce à des adhésions volontaires, le risque d'une participation insuffisante n'est nullement imaginaire. Ainsi l'implantation d'une station d'épuration n'est pas toujours la meilleure, car elle est déterminée par la participation de la commune où la station devrait normalement être installée.

La réponse du Ministre peut se résumer comme suit :

La loi du 1^{er} mars 1922 prévoit en effet que les associations de communes peuvent être créées pour des « questions d'un intérêt communal déterminé ». Il y a cependant lieu d'observer que d'autres lois permettent également la création d'intercommunales, notamment la loi du 18 juillet 1959 relative aux sociétés d'équipement économique régional et la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme.

En outre, il convient de noter que l'intention du législateur de 1922 était uniquement de définir concrètement l'objet social des intercommunales.

Quoi qu'il en soit, il n'y a aucun danger de voir les intercommunales intervenir sur le même plan que les organes politiques de gestion. En effet, ces associations ne peuvent jamais être chargées d'une partie de la politique communale générale.

Les statuts de toutes les intercommunales de développement économique prévoient en outre que les représentants des communes disposent de la majorité dans les organes de gestion.

En ce qui concerne l'octroi de crédits d'emprunt, il n'y a aucune différence avec les communes en matière de tutelle.

Quant aux subsides, il est en effet exact que ceux-ci sont octroyés par certaines provinces (notamment 135 millions par le Brabant).

De toetreding tot een intercommunale is vrij. Indien een gemeente problemen heeft met afvalwaters, hoeft zij slechts toe te treden tot een intercommunale die een zuiveringsstation uitbaat.

Een andere vraag strekte ertoe een vergelijking te bekomen tussen de intercommunales en de gemeenten op het financieel vlak. Dienaangaande haalde een lid het voorbeeld aan van de W. I. E. R. waarvan de rekeningen 1,5 miljard zouden bedragen, dat is heel wat meer dan de rekeningen van de meeste West-Vlaamse gemeenten.

Volgens de Minister kunnen de rekeningen van een intercommunale zoals de W. I. E. R. (die een activiteit heeft die gespreid is over 62 gemeenten) niet worden vergeleken met die van een gemeente.

In het eerste geval gaat het om investeringskredieten en in het tweede om werkingskredieten. Die investeringskredieten worden trouwens gec recupereerd door wederverkoop.

Een ander lid stelde vast dat de administratieve voogdij slechts het beleid betreft en niet de aanwending der gelden.

Trouwens de administratieve voogdij leidt eerder tot een controle *a posteriori* (intercommunales werken met leningen — gemeenten met een begroting).

Er bestaat geen toezicht op het beleid van een instelling die zich politiek niet moet verantwoorden en die geen democratische structuur heeft.

Hierop antwoordde de Minister dat de administratieve voogdij over de intercommunales niet uitsluitend *a posteriori* gebeurt. Voor de oprichting van de vereniging en de toetreding van gemeenten is een voorafgaande machtiging vereist. De statuten en de leningen moeten worden goedgekeurd.

De voogdij « *a posteriori* » is echter niet zonder invloed. Het verzet van de regeringscommissarissen, bevestigd door de Minister, komt neer op een vernietiging van de betrokken beslissing. Dat verzet wordt aangetekend wanneer een orgaan van de intercommunale zijn bevoegdheden te buiten gaat.

De voogdij zou misschien wel kunnen versterkt worden. Zulks vergt evenwel een wetswijziging.

b) Specifieke vragen

Het departement van Binnenlandse Zaken schijnt niet veel aandacht te hebben voor intercommunale verenigingen, die nochtans de uiting zijn van een solidariteit welke haar waarde in de streek van de Borinage heeft bewezen.

Die streek heeft de zwaarste crisissen doorgemaakt die een gemeenschap ooit heeft beleefd. Het dieptepunt daarvan lag in 1959.

Toen stonden 800 ha landbouwgrond onder water en tal van woonwijken waren aanhoudend met overstroming bedreigd.

1) Een intercommunale vereniging voor de ontwatering werd opgericht, waarbij alle gemeenten behalve Bergen aansloten.

Nadien werd ook Bergen lid.

De streek van het Centrum is er eveneens in opgenomen.

Naast de strijd tegen overstromingen kreeg deze intercommunale vereniging nadien nog bevoegdheid voor de ruimtelijke ordening en de economische omschakeling; binnenkort zal zij een kabeltelevisiemaatschappij beheren.

L'adhésion à une intercommunale est libre. Dès lors, si une commune se heurte à certains problèmes en matière d'eaux usées, il lui est loisible d'adhérer à une intercommunale qui exploite une station d'épuration.

Une autre question visait à obtenir une comparaison entre les intercommunales et les communes dans le domaine financier. A cet égard, on a cité l'exemple de la W. I. E. R. dont les comptes s'élèveraient à 1,5 milliard, ce qui est beaucoup plus que les comptes de la plupart des communes de Flandre occidentale.

Le Ministre a répondu que les comptes d'une intercommunale telle que la W. I. E. R. (dont les activités s'exercent sur le territoire de 62 communes) ne sont pas comparables à ceux d'une commune.

Dans un cas, il s'agit de crédits d'investissement, dans l'autre de crédits de fonctionnement. Les crédits d'investissement sont d'ailleurs récupérés grâce à la revente.

Un autre membre a constaté que la tutelle administrative ne porte que sur la gestion et non sur l'affectation des fonds.

La tutelle administrative aboutit d'ailleurs plutôt à un contrôle *a posteriori* (l'action des associations intercommunales est assurée par des emprunts, celle des communes se situe dans le cadre d'un budget).

Il n'y a pas de contrôle de la gestion d'un organisme qui n'a pas de comptes à rendre sur le plan politique et qui n'a pas de structure démocratique.

Le Ministre a répondu que la tutelle administrative des associations intercommunales ne s'exerce pas exclusivement *a posteriori*. La création d'une association et l'adhésion de communes doivent être autorisées au préalable. Les statuts ainsi que les emprunts doivent être approuvés.

L'effet de la tutelle *a posteriori* n'est cependant pas négligeable. L'opposition des commissaires du Gouvernement, confirmée par le Ministre, aboutit à l'annulation de la décision. Il est fait usage de ce droit d'opposition lorsqu'un organe de l'association intercommunale excède ses attributions.

La tutelle pourrait éventuellement être renforcée. Cela implique toutefois une modification de la loi.

b) Questions spécifiques.

Le département de l'Intérieur ne paraît pas porter un intérêt particulier aux intercommunales qui constituent pourtant un effort de solidarité qui a fait ses preuves dans la région du Borinage.

Cette région a connu une des crises les plus graves qu'une collectivité ait jamais vécues. Son point culminant s'est situé en 1959.

D'autre part, plus de 800 ha de terres agricoles se trouvaient sous eau et de nombreux quartiers résidentiels étaient menacés en permanence d'inondations.

1) Une intercommunale de démergement comprenant toutes les communes à l'exception de Mons s'est constituée.

Mons y a adhéré plus tard.

La région du Centre s'y est également intégrée.

Cette intercommunale a ajouté par la suite à ses attributions de lutte contre les inondations, l'aménagement du territoire et la reconversion économique; elle gèrera prochainement un service de télédistribution.

2) Voor Bergen-Borinage werd ook een intercommunale vereniging voor vuilnisophaling opgericht.

3) In die streek is er nog een derde intercommunale vereniging, namelijk voor sociale werken.

* * *

Thans kan een plaatselijk bestuur uit de streek moeilijk anders dan lid worden van die intercommunale verenigingen, omdat deze zulke uitstekende diensten bewijzen.

Niettegenstaande haar huidige omvang doet de stad Bergen voor al haar grote projecten een beroep op die intercommunale verenigingen (vooral op de I. D. E. A.).

De ondervinding bewijst dat de intercommunale verenigingen niet alleen moeten blijven bestaan, maar dat hun statuut zelfs moet worden verruimd en nauwer omljnd, met name wat betreft :

1° de verplichting voor de gemeenten om er aan deel te nemen wanneer het aantal effectieve leden een bepaald percentage van de bevolking vertegenwoordigt.

2° het recht om bij de bevolking retributies te innen.

Dat recht, waaraan men voor de ophaling van het huisvuil had gedacht, zal worden toegepast voor de kabeltelevisie.

Het retributiestelsel geldt ook voor de radio- en televisietoestellen.

De huidige toestand, waarin de intercommunale verenigingen enorme financiële lasten moeten dragen, zal aldus worden verholpen.

3° de aan de gemeenten opgelegde verplichting om hun aandeel in de bijdrage bij voorrang en desnoods door geldopneming bij het Gemeentekrediet te betalen.

In dat opzicht immers blijven sommige gemeenten erg in gebreke.

Zij verplichten de intercommunale verenigingen dan ook zeer dure leningen aan te gaan, waarvan de lasten door de betaalkrachtige gemeenten moeten worden gedragen.

De Minister antwoordt daarop wat volgt :

1) Het opleggen van de verplichting aan de gemeenten om in bepaalde omstandigheden tot een intercommunale vereniging toe te treden is een wijziging die slechts via een wet tot stand zou kunnen komen.

2) Om aan de bevolking bepaalde taksen te kunnen opleggen is een wijziging van artikel 110 van de Grondwet nodig.

Het departement van Binnenlandse Zaken hecht heel veel belang aan de intercommunale maatschappijen die thans 240 in getal zijn.

Aan de toestand van de intercommunale maatschappijen in de streek van Bergen wordt bijzonder veel aandacht besteed.

Voor de I. D. E. A. schijnen geen specifieke problemen te bestaan.

Het abonnementsgeld voor de kabeltelevisie zal normaal bij de abonnees worden ingevorderd.

2) Une intercommunale d'enlèvement des immondices a également été créée pour Mons-Borinage.

3) Une troisième intercommunale, celle des œuvres sociales, existe également pour la région.

* * *

Actuellement, les pouvoirs locaux de la région peuvent difficilement ne pas adhérer à ces intercommunales, en raison des services éminents qu'elles rendent.

La ville de Mons y a recours (surtout à l'I. D. E. A.) pour tous ses grands projets et ce, malgré sa dimension nouvelle.

Les expériences en cours démontrent que les intercommunales doivent non seulement subsister mais que leur statut doit être étendu et précisé, notamment en ce qui concerne :

1° l'obligation pour les communes d'y participer lorsque les adhésions acquises représentent un certain pourcentage de la population.

2° le droit de percevoir des redevances auprès de la population.

Ce droit qui avait été envisagé pour l'enlèvement des immondices, sera appliqué en matière de télédistribution.

Le système des redevances est également valable pour les appareils de radio et de télévision.

Il sera ainsi remédié à la situation actuelle qui place les intercommunales devant des charges financières énormes.

3° l'obligation pour les communes de payer leur quote-part de participation par priorité et, au besoin, par prélèvement auprès du Crédit communal.

En effet, certaines communes sont à cet égard actuellement largement défaillantes.

Elles placent dès lors les intercommunales devant l'obligation de contracter des emprunts très onéreux dont la charge retombe sur les communes solvables.

Le Ministre a fourni la réponse suivante :

1) L'institution de l'obligation pour les communes d'adhérer dans certaines circonstances, à une intercommunale constitue une modification qui pourrait uniquement être introduite dans un texte légal.

2) Le droit de percevoir les redevances auprès de la population nécessiterait une modification de l'article 110 de la Constitution.

Le département de l'Intérieur accorde une grande importance aux intercommunales qui sont actuellement au nombre de 240.

La situation des intercommunales de la région de Mons a retenu une attention toute particulière.

L'I. D. E. A. ne semble pas poser de problème spécifique.

L'abonnement à la télédistribution sera perçu normalement auprès des bénéficiaires.

De toestand van de intercommunale voor geneeskundige verzorging voor de kantons van Bergen is bevredigend en de problemen in verband met de schoolinspectie en de arbeidsgeneeskunde werden of zullen eerstdaags geregeld worden dank zij de aanpassing van de statuten.

Inzake de intercommunale voor vuilnisophaling moeten de door het departement van Binnenlandse Zaken genomen maatregelen (gemeentelijke taksen voor vuilnisophaling) de gemeenten normaal in staat stellen de voor rekening van de gemeenten door de intercommunale maatschappijen geleverde prestaties te vergoeden.

3) Met betrekking tot de betaling bij voorrang van het aandeel van de gemeenten wordt uit het tegoed van de betrokken gemeente bij het Gemeentekrediet geput wegens de uitkering door deze instelling van de verschuldigde interesten van leningen. In dat geval verleent de gemeente vooraf haar instemming, die reeds in de leenovereenkomst is vervat.

Er zou ook uit dat tegoed geput worden ten behoeve van de Staat.

Datzelfde recht schijnt echter niet verleend te kunnen worden aan een intercommunale vereniging die aldus een bevoorrechte schuldeiser zou worden.

Ten slotte zij opgemerkt dat de statuten van de intercommunale verenigingen doorgaans voorzien in sancties tegen gemeenten die hun verplichtingen tegenover de intercommunale vereniging niet nakomen. Die sancties kunnen gaan tot en met de uitsluiting (zie de statuten van de I. S. P. H., art. 10 en 59, 7^e lid).

Tenslotte werd aandacht geschonken aan technische intercommunales, zoals deze voor gas- en electriciteitsdistributie.

Dergelijke intercommunales zijn voor de gemeenten een bron van inkomen.

In een nota van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten dd. 10 januari 1975, gewijd aan de gemeentelijke financiën, wordt verklaard dat de gemeentelijke inkomsten uit de intercommunales voor nutsvoorzieningen dalen ingevolge de door de Regering gevoerde tarievenpolitiek.

De oorzaak van deze daling zou echter niet liggen in de tarievenpolitiek (die overigens door het controlecomité voor Gas en Electriciteit wordt uitgestippeld), maar veeleer in het feit dat de door de intercommunales geboekte winst in stijgende mate door de private partner wordt opgeslorpt.

Er werd verwezen naar de winstverdeling in de intercommunale Imeloost. Hier zou het inkomen van de gemeenten de jongste jaren stagneren, terwijl het aandeel van de private partner stijgt. Aldus wordt in feite afbreuk gedaan aan het in de statuten voorziene principe van de gelijke verdeling der winsten.

De oorzaak ervan ligt in het feit dat de gemeenten nagenoeg niet investeren in de installaties, waardoor het prioritair dividend, dat de inbreng van installaties vergoedt, in hoofdorde naar de private partner gaat. Vermits voornoemd dividend bestendig stijgt, ondergaat het resterende gedeelte van de winst — zelfs al wordt dit 50/50 verdeeld — daarvan de nadelige invloed.

In Imeloost ging in 1973 80 % (of 225 615 527 F) van de nettowinst (282 664 466 F) naar de private partner en 20 % (of 57 048 939 F) naar de 108 angesloten gemeenten. Voegen we daar onmiddellijk aan toe dat in dezelfde maatschappij de installaties, die voor vergoeding in aanmerking komen, voor 90 % eigendom zijn van E. B. E. S. en voor 10 % van dezelfde 108 gemeenten. In de vier intercommu-

La situation de l'intercommunale de soins de santé des cantons de Mons est satisfaisante et les questions relatives à l'inspection scolaire et à la médecine du travail ont été réglées ou le seront prochainement grâce à des adaptations statutaires.

En ce qui concerne l'intercommunale d'enlèvement des immondices, les mesures prises par le département de l'Intérieur (taxes communales sur l'enlèvement des immondices) doivent normalement permettre aux communes de payer les prestations effectuées par les intercommunales pour le compte des communes.

3) En ce qui concerne le paiement par priorité de la quote-part des communes, le prélèvement sur l'avoir d'une commune au Crédit communal se fait en faveur de cette organisation pour les intérêts d'emprunts qui lui sont dus. Dans ce cas, il y a accord préalable de la commune donné dans le contrat d'emprunt.

Quelques prélèvements seraient également effectués en faveur de l'Etat.

Toutefois, il ne semble pas qu'on puisse accorder le même droit à une intercommunale qui deviendrait ainsi un créancier privilégié.

Enfin, il convient de remarquer que les statuts des intercommunales prévoient généralement des sanctions contre les communes qui n'exécutent pas leurs obligations envers la société. Ces sanctions peuvent aller jusqu'à l'exclusion (voir statuts I. S. P. H., art. 10 et 59, al. 7).

Enfin, l'attention s'est portée sur les intercommunales techniques, comme dans le domaine de la distribution de gaz et d'électricité.

Ces intercommunales représentent une source de revenus non négligeable pour les communes.

Une note de l'Union des Villes et Communes belges du 10 janvier 1975, consacrée aux finances communales, affirme que les revenus communaux provenant des intercommunales d'utilité publique diminuent par suite de la politique tarifaire appliquée par le Gouvernement.

La cause de cette baisse ne résiderait cependant pas tant dans la politique tarifaire (laquelle est d'ailleurs arrêtée par le Comité de contrôle du Gaz et de l'Electricité) que dans le fait que les bénéfices réalisés par les intercommunales sont absorbés dans une mesure croissante par les partenaires privés.

Si l'on considère par exemple la répartition des bénéfices de l'intercommunale Imeloost, on constate que les recettes communales ont stagné au cours des dernières années, tandis que la quote-part du partenaire privé est en augmentation constante. De cette manière il est dérogé en fait au principe statutaire de la répartition égale des bénéfices.

La cause de ce phénomène réside dans le fait que les communes n'investissent quasiment rien en installations, ce qui a pour effet que le dividende prioritaire qui rémunère l'apport d'installations va principalement au partenaire privé. Comme ce dividende augmente constamment, la part restante des bénéfices s'en trouve défavorablement influencée, même si elle est répartie par moitié.

En ce qui concerne Imeloost, 80 % (soit 225 615 527 F) du bénéfice brut de 1973, d'un montant de 282 664 466 F, sont allés au partenaire privé et 20 % (soit 57 048 939 F) aux 108 communes affiliées. Ajoutons immédiatement que, dans la même société, les installations rémunérées sont pour 90 % la propriété de l'E. B. E. S. et pour 10 % des mêmes 108 communes. Dans les quatre intercommunales Interoost,

nalen met name Interoot, Interwest, Interleie en Inelgas samen kreeg men volgende verhoudingen (referentiejaar 1973) : 89 % privaat en 11 % van de gemeenten.

Hieruit zou kunnen worden afgeleid dat het bestaande type-statuut vatbaar is voor verbetering.

Nu zijn een herziening van de statuten en de herstructurering van de distributiesector voor gas en electriciteit al enige jaren aan de orde.

Half 1973 werd een werkgroep opgericht door de Minister van Economische Zaken, waarin vertegenwoordigers van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, het Verbond van de Belgische Nijverheid, de producenten, de verdelers (gemengde en zuivere intercommunalen) en de vakbonden zetelden. Een ontwerp-protocol van deze werkgroep stelde enkele ingrijpende veranderingen in de productie- en distributiesectoren voor.

Het ontwerp-protocol werd nooit een definitief document, omdat vakbonden en privateproducenten op hun beslissing terugkwamen.

Dit neemt niet weg dat het protocol bij tal van besprekingen wordt ingeroepen.

In dit protocol was voorzien, dat de herstructurering van de distributiesector (gas-electriciteit) zou gebeuren onder de hoede van het Controlecomité, met andere woorden, dat bedoelde herstructurering eerst aan de top zou worden onderzocht en gepland.

Een lid stelde met verbazing vast dat in twee provincies herstructureringen worden doorgevoerd, zonder dat het Controlecomité daarbij werd betrokken. Het Controlecomité en de vertegenwoordigers van de Minister hebben hiertegen nooit bezwaren gemaakt.

De Minister van Economische Zaken heeft enkele weken geleden officieel aan het Controlecomité medegedeeld, dat hij de besprekingen over de herstructurering weer op gang zou brengen.

Intussen voltrekken zich in Oost- en West-Vlaanderen fusies van gemengde intercommunalen voor energiedistributie. Interoot, Interwest, Interleie en Inelgas zijn samengesmolten tot Gaselwest. Het grootste gedeelte van de daarbij betrokken gemeenten heeft de nieuwe statuten goedgekeurd.

Anderzijds wil men ook Imeloost en Imelwest, die samen 140 gemeenten verenigen, samensmelten.

In de zone Imelwest hebben bijna alle gemeenten de nieuwe voorstellen aanvaard. In de zone Imeloost werd alles stopgezet ingevolge een omzendbrief van de Gouverneur, die de voorstellen onaanvaardbaar noemde.

De winstverdeling wordt, afgezien van een degressieve toeslag van 10 %, die na 10 jaar vervalt, gehandhaafd zoals in de huidige statuten.

Maar aan de vooravond van de samenvoegingen staan de gemeenten voor 30 jaar hun distributierecht af aan de intercommunale.

Dit lijkt onaanvaardbaar.

Bij de samenvoegingen zullen tientallen kleine gemeenten, die gedwongen waren voor de openbare nutsvoorzieningen een beroep te doen op de intercommunalen, van de landkaart verdwijnen.

De nieuwe en grotere gemeenten zullen echter een andere kijk hebben op de problemen.

Hebben de kleine gemeenten, die weldra zullen verdwijnen, het recht om de nieuwe samengevoegde gemeenten te binden voor een termijn van dertig jaar? Daar de bestaande intercommunalen nog gelden tot 1982 à 1985, is

Interwest, Interleie et Inelgaz, ces proportions étaient de 89 % au privé et 11 % aux communes (années de référence 1973).

Il est permis d'en conclure que le statut type actuel peut être amélioré.

La revision des statuts et la restructuration du secteur de la distribution du gaz et de l'électricité sont à l'ordre du jour depuis quelques années déjà.

Au milieu de 1973, le Ministre des Affaires économiques a créé un groupe de travail dans lequel siégeaient des représentants du département de l'Intérieur, ainsi que des délégations de la Fédération des Entreprises belges, des producteurs de gaz et d'électricité, des distributeurs (intercommunales mixtes et pures) et des syndicats. Un projet de protocole prévoyant certains changements profonds dans les secteurs de la production et de la distribution fut élaboré par ce groupe de travail.

Ce projet de protocole ne fut jamais transformé en document définitif, les syndicats et les producteurs privés étant revenus sur leur décision.

Il n'empêche que le protocole est invoqué dans de nombreuses discussions.

Ce protocole prévoyait que la restructuration du secteur de la distribution du gaz et de l'électricité se ferait sous l'égide du Comité de Contrôle : en d'autres termes, cette restructuration serait d'abord étudiée et programmée au sommet.

Le membre a déclaré constater avec étonnement qu'une restructuration est en cours dans deux provinces, sans que le Comité de Contrôle y soit associé. Ni le Comité de Contrôle, ni le représentant du Ministre au sein du Comité n'y ont jamais fait objection.

Il y a quelques semaines, le Ministre des Affaires économiques a fait savoir officiellement au Comité de Contrôle qu'il avait l'intention de relancer les discussions relatives à la restructuration.

Entre-temps, des fusions d'intercommunales mixtes de distribution d'énergie sont opérées en Flandre orientale et en Flandre occidentale. Interoot, Interwest, Interleie et Inelgas ont fusionné pour constituer dorénavant Gaselwest. La plupart des communes membres ont adopté les nouveaux statuts. Par ailleurs, on entend également fusionner Imeloost et Imelwest, qui totalisent 140 communes.

Dans la zone couverte par Imelwest, la quasi-totalité des communes ont adopté les nouvelles propositions. Dans la zone d'Imeloost, le mouvement a été arrêté à la suite de l'envoi d'une circulaire du Gouverneur, qui a qualifié les propositions d'inacceptables.

La répartition des bénéficiaires est identique à celle qui est prévue par les statuts actuels, abstraction faite d'un supplément dégressif de 10 % pendant une durée de 10 ans.

Mais à la veille des fusions, les communes cèdent à l'intercommunale leur droit de distribution pour 30 ans.

Cette situation semble être inadmissible.

A l'issue des fusions, des dizaines de petites communes, contraintes de faire appel à une intercommunale pour leurs équipements collectifs, seront effacées de la carte.

Les nouvelles communes, plus importantes, auront cependant une autre conception des problèmes.

Les petites communes, qui disparaîtront bientôt, ont-elles le droit d'engager pour une période de 30 ans les nouvelles communes nées d'une fusion? Comme les intercommunales existantes subsisteront encore jusqu'en 1982 ou 1985, il n'y a

er geen reden tot overhaasting, tenzij men er op uit is de privé-belangen te vrijwaren.

Herinnert de Minister zich dat hij de gemeenten had verzocht geen nieuwe verbintenissen aan te gaan, in afwachting van de fusies, om aldus te voorkomen dat men voorafgaandelijk de nieuwe gemeenten voor de toekomst zou hypothekeren.

Zal de Minister nu aan de nieuwe gemeenten de mogelijkheid bieden om de verbintenissen, die niettegenstaande zijn verzoek toch werden aangegaan, eventueel op te zeggen binnen een bepaalde termijn?

Hierop verstrekte de Minister het volgende antwoord :

In de provincies Oost- en West-Vlaanderen is er inderdaad sprake van twee grote intercommunale verenigingen op te richten : de ene zou alle gemeenten omvatten die aangesloten zijn bij een door INTERCOM (GASELWEST) beheerde intercommunale, de andere alle gemeenten aangesloten bij een door EBES (IMEWO) beheerde intercommunale.

Niettemin werden de dossiers door de betrokken bestedige deputaties nog niet overgemaakt.

In beginsel is de Minister het eens met de thans op handen zijnde samenvoeging omdat zij binnen het kader valt van de rationalisering in de elektriciteits en gassector.

Het dossier moet nog worden onderzocht voor wat betreft de belangen van de gemeenten. Volgens de eerste inlichtingen blijkt de samenvoeging voor alle aangesloten gemeenten samen aanleiding te zullen geven tot een vermeerdering van de ontvangsten met 12 miljoen F (voor GASELWEST) en met 11,5 miljoen F (voor IMEWO), als gevolg van besparingen die zullen voortvloeien uit de gemeenschappelijke aankoop van primaire energie en uit de rationalisering van de algemene administratie van de intercommunale verenigingen.

Het protocol van 1973 betreffende de gehele energiesector voorzag, indit verband in een hergroepering van de openbare en van de gemengde bedrijven, met het oog op de rationalisering en de voorrang van het openbaar en het nationaal belang, waarbij terzelfder tijd de coëxistentie van die bedrijven zou worden gewaarborgd.

Het bepaalde bovendien, dat de oplossing die zou worden uitgewerkt, iedere minorisatie in rechte of in feite van de openbare of gemengde bedrijven moest vermijden.

3. — Agglomeraties en federaties.

Vooreerst werden vragen gesteld over de oprichting van andere federaties en agglomeraties en nadien kwam het beleid van de bestaande Brusselse agglomeraties ter sprake.

a) De verdere oprichting van agglomeraties en federaties.

In dit verband kwamen de recente wetsvoorstellen van de heren Swaelen en Willems, houdende oprichting van federaties van gemeenten (zie Stukken Kamer, n^{os} 395/1 en 402/1 (1974-1975), ter sprake.

De heer Willems weerlegde dat hij met zijn federatievoorstel afbreuk zou doen aan de samenvoegingen. Hij ging er echter van uit dat na de samenvoegingen nog nood zou zijn aan federaties. Tal van technische problemen zouden dan opgevangen worden door de federaties, die langs een democratische weg tot stand zullen komen.

aucun motif de précipitation, à moins qu'on entende sauvegarder des intérêts privés.

Le Ministre se rappelle-t-il qu'il a demandé aux communes de ne pas contracter de nouveaux engagements, en attendant les fusions, afin de ne pas hypothéquer l'avenir des nouvelles communes ?

Le Ministre donnera-t-il à présent aux nouvelles communes la possibilité de dénoncer dans un délai déterminé les engagements contractés en dépit de sa demande ?

A ce sujet, le Ministre a donné la réponse suivante :

Dans les provinces de Flandre orientale et de Flandre occidentale, il est en effet question de créer deux grandes intercommunales qui regrouperaient, d'une part, les communes affiliées aux intercommunales gérées par INTERCOM (GASELWEST) et, d'autre part, les intercommunales gérées par EBES (IMEWO).

Toutefois, les dossiers n'ont pas encore été transmis par les députations permanentes intéressées.

En principe le Ministre est d'accord avec la fusion en cours parce qu'elle cadre avec la préoccupation économique de rationalisation dans le secteur de l'électricité et du gaz.

Quant aux intérêts des communes, le dossier doit encore être examiné. D'après les premiers renseignements il semble que la fusion, donne lieu pour l'ensemble des communes affiliées à une augmentation de recettes de 12 millions de F (GASELWEST) et 11,5 millions de F (IMEWO), à la suite d'économies résultant de l'achat en commun de l'énergie primaire et de la rationalisation de l'administration générale des intercommunales.

Le protocole de 1973 concernant l'ensemble du secteur énergétique prévoyait, à cet égard un regroupement dans les entités de statut public et dans les entités de statut mixte en vue de rationaliser et de promouvoir la primauté de l'intérêt public et national, tout en garantissant la coexistence de ces entités.

Il prévoyait, en outre, que la solution qui serait mise au point devrait écarter toute minorisation de droit ou de fait des entités de statut public et de statut mixte.

3. — Agglomérations et fédérations.

Des questions ont tout d'abord été posées en ce qui concerne la création d'autres agglomérations et fédérations. Ensuite, la gestion de l'agglomération actuelle de Bruxelles a été abordée.

a) La création de nouvelles agglomérations et fédérations.

A ce sujet, les récentes propositions de loi de MM. Swaelen et Willems, visant à créer des fédérations de communes (voir Doc. Chambre, n^{os} 395 et 402 de 1974-1975) ont été évoquées.

M. Willems a réfuté l'affirmation selon laquelle sa proposition porterait atteinte aux fusions. Il part cependant du principe qu'après les fusions il faudra toujours des fédérations. Un grand nombre de problèmes techniques pourront ainsi être réglés par des organes constitués de manière démocratique.

Een ander lid stelde dat er een dubbelzinnigheid in het debat over de fusies en federaties geslopen was, sinds het terugtrekken van het wetsontwerp n° 868 (1970-1971) inzake de agglomeraties en federaties van gemeenten. Men beweerde inderdaad dat de beste federatie de fusie zou zijn. Het lid zou met deze zienswijze geenszins instemmen. Wel aanvaardde hij dat de federaties slechts degelijk werk zouden kunnen verrichten, indien ze zouden steunen op leefbare en sterke gemeenten.

Een lid vroeg zich nog af, of de federaties ooit subgewesten zouden worden. Mocht deze mogelijkheid bestaan, dan zou men ze in overweging dienen te nemen bij het debat over de samenvoegingen.

Tenslotte stelde een lid volgende vragen :

— Welke is de houding van de Regering t.o.v. de federaties van gemeenten ?

— Zullen de federaties opgericht worden op basis van de huidige gemeenten of op basis van de samengevoegde gemeenten ?

De Minister herinnerde er in dat verband aan dat de aanvullende regeringsverklaring die bij de regeringsverruiming in juni 1974 werd afgelegd, een herziening van de wet van 26 juli 1971 in uitzicht heeft gesteld. Die herziening wordt thans voorbereid op het departement.

In afwachting zullen geen nieuwe federaties of agglomeraties worden opgericht :

— de oprichting van federaties of agglomeraties zal na afloop van de samenvoegingen opnieuw kunnen bekeken worden, want pas dan zal men kunnen oordelen of de gemeenten al dan niet « toereikende entiteiten » vormen;

— de Senaatscommissie voor de Binnenlandse Zaken en de Senaat zelf hebben eenparig het wetsvoorstel van de heer Gramme tot verlenging van de termijn voor de oprichting van federaties en agglomeraties aangenomen.

b) *De agglomeratie Brussel.*

Een lid maakte twee opmerkingen in verband met het toezicht op de Brusselse agglomeratie.

Algemene begrippen.

Luidens artikel 56 van de wet van 26 juli 1971 wordt « het administratief toezicht op de agglomeraties en op de gemeenten die tot de agglomeratie behoren door de Koning alleen uitgeoefend »; daarentegen « oefent de bestendige deputatie van de provinciale raad het administratief toezicht uit op de federaties alsook op de gemeenten die tot de federatie behoren ».

Niettemin had het koninklijk besluit van 6 juni 1972 de provinciegouverneur en de vice-gouverneur van Brabant voor de onder zijn bevoegdheid vallende aangelegenheden belast met het uitvoeren van de schorsingsbesluiten (art. 1) en van de besluiten tot verlenging van de termijn (art. 5).

De geldigheid van dat koninklijk besluit werd zowel door de agglomeratie als door de stad Brussel voor de Raad van State betwist. Het verslag van eerste auditor Boland stelde de verzoekers volkomen in het gelijk :

Un autre membre a déclaré qu'une équivoque existe dans le débat sur les fusions et les fédérations depuis le retrait du système prévu par le projet de loi n° 868 (1970-1971) sur les agglomérations et les fédérations de communes. En effet on a affirmé que la meilleure fédération serait la fusion. Le membre ne peut en aucun cas se rallier à ce point de vue. Il admet néanmoins que les fédérations ne peuvent faire du bon travail que si elles s'appuient sur des communes viables et fortes.

Un autre membre encore s'est demandé si les fédérations pourraient un jour devenir des sous-régions. Si cette possibilité existe, il faudrait en tenir compte dans le débat sur les fusions.

Enfin, un membre a posé les questions suivantes :

— Quelle est la position du Gouvernement à l'égard des fédérations de communes ?

— Les fédérations seront-elles créées sur la base des communes actuelles ou sur celle des communes fusionnées ?

Le Ministre a rappelé à ce sujet que la déclaration gouvernementale complémentaire faite lors de l'élargissement du Gouvernement en juin 1974 prévoit la révision de la loi du 26 juillet 1971. Celle-ci est en cours au département.

En attendant, il ne sera pas procédé à la création de nouvelles fédérations ou agglomérations :

— après les fusions, quand on pourra apprécier si les communes constituent ou non des « entités suffisantes », la création de fédérations et d'agglomérations pourra de nouveau être examinée;

— la Commission de l'Intérieur du Sénat ainsi que le Sénat lui-même ont adopté à l'unanimité la proposition de loi de M. Gramme prorogeant le délai pour la création des fédérations et agglomérations.

b) *L'agglomération bruxelloise.*

Un membre a formulé deux remarques relatives à l'exercice de la tutelle sur l'agglomération bruxelloise.

Principes.

Selon l'article 56 de la loi du 26 juillet 1971, le Roi exerce seul la tutelle administrative sur les agglomérations, ainsi que sur les communes composant les agglomérations; en revanche, la députation permanente du Conseil provincial exerce la tutelle administrative sur les fédérations, ainsi que sur les communes qui composent celles-ci.

Néanmoins, l'arrêté royal du 6 juin 1972 avait confié au gouverneur de la province et au vice-gouverneur du Brabant pour les matières qui relèvent de sa compétence, le soin de prendre les arrêtés de suspension (art. 1) et les arrêtés de prorogation de délai (art. 5).

Cet arrêté royal fut contesté devant le Conseil d'Etat, à la fois par l'agglomération et par la ville de Bruxelles. Le rapport du premier auditor Boland tendait à donner pleinement raison aux requérants :

— de overdracht, aan de gouverneur, van de bevoegdheid om te schorsen is onwettig;

— de overdracht, aan de gouverneur, van de bevoegdheid om goed te keuren is onwettig;

— de vice-gouverneur is onbevoegd voor de agglomeratie en de cultuurcommissies.

Het arrest van de Raad van State dd. 28 december 1973 valt deze stelling slechts gedeeltelijk bij : het koninklijk besluit is onwettig, doch slechts voor zover het de gouverneur en de vice-gouverneur machtigt de termijn te verlengen. De bevoegdheid om te schorsen blijft dus bestaan.

Feitelijke toestand

In de praktijk is de toestand er niet op verbeterd na het arrest van de Raad van State :

1) De gouverneur en de vice-gouverneur vaardigen steeds meer schorsingsbesluiten uit op grond van zeer vage motieven; soms wordt als argument gewoon aangevoerd dat een bijkomende termijn nodig is om na te gaan of de beslissing in overeenstemming is met de wet of met het algemeen belang. Zelfs de meest onbenullige beslissingen worden geschorst (b.v. de beslissing van het college tot wegzending van een arbeider wegens een ernstige reden, onder voorwendsel dat uitdrukkelijk had dienen te worden vermeld dat het college gezeteld had met gesloten deuren).

2) De Minister van Binnenlandse Zaken heeft verschillende besluiten uitgevaardigd houdende verlenging van termijn, niet-goedkeuring, vernietiging..., ook voor beslissingen die voordien officieus door de administratie waren goedgekeurd : die besluiten zijn het gevolg van een uiterst « restrictieve » opvatting van de bevoegdheden van de agglomeratie. Aldus betwisten sommige van die besluiten de agglomeratie uitdrukkelijk het recht om zich met gemeenten te verenigen onder voorwendsel dat artikel 108bis van de Grondwet slechts uitdrukkelijk spreekt van een vereniging met agglomeraties en federaties van gemeenten (b.v. in verband met de intercommunale B1, waarvan de bij koninklijk besluit goedgekeurde statuten nochtans voorzien in de deelneming van de agglomeratie en van federaties van gemeenten.

Vervolgens doet het lid de volgende voorstellen :

1) De provinciegouverneur wenst verlost te worden van het toezicht op de agglomeratie en de gemeenten die er deel van uitmaken.

Ook het Ministerie van Binnenlandse Zaken heeft er blijkbaar geen enkel bezwaar tegen, genoemd toezicht alleen uit te oefenen, op voorwaarde dat zijn diensten gestoffeerd worden.

Het ogenblik schijnt dus gunstig te zijn om een wijziging voor te stellen van het koninklijk besluit van 6 juni 1972, ten einde het principe, volgens hetwelk het voornoemde toezicht uitsluitend door de Koning wordt uitgeoefend, volledig te doen naleven.

2) Zou de Regering, in verband met de deelneming van de agglomeratie aan verenigingen waar ook de provincie en de gemeenten toe behoren (b.v. autowegen, ordening van de valleien van de Maalbeek) in een verklaring niet moeten bevestigen dat deze deelneming niet a priori voor de agglomeratie en de federaties van gemeenten verboden is? Deze interpretatie strookt met de parlementaire werkzaamheden van 1970 in verband met artikel 108bis van de Grondwet.

— illégalité de la délégation au gouverneur du pouvoir de tutelle de suspension;

— illégalité de la délégation au gouverneur du pouvoir de tutelle d'approbation;

— non-compétence du vice-gouverneur pour ce qui concerne l'agglomération et les commissions culturelles.

L'arrêt du Conseil d'Etat du 28 décembre 1973 n'a suivi que partiellement cette thèse : l'arrêté royal est illégal, mais uniquement en ce qu'il autorise le gouverneur et le vice-gouverneur à proroger le délai. Le pouvoir de décider des suspensions était donc maintenu.

Situation de fait.

En pratique, la situation ne s'est guère améliorée depuis l'arrêt du Conseil d'Etat :

1) Le gouverneur et le vice-gouverneur multiplient les arrêtés de suspension, avec des motivations tout à fait vagues; parfois, le motif allégué est, tout simplement, qu'un délai supplémentaire est nécessaire pour vérifier la conformité à la loi et à l'intérêt général. Ces suspensions sont décidées même pour les questions les moins importantes (exemple : la suspension de la délibération du collège renvoyant un ouvrier pour motif grave, sous prétexte qu'il aurait fallu indiquer expressément que le collège avait siégé à huis clos).

2) Le Ministre de l'Intérieur a pris divers arrêtés de prorogation de délai, de non-approbation, d'annulation, même pour des décisions qui avaient été antérieurement approuvées officieusement par l'administration. Ces arrêtés sont inspirés par une conception extrêmement « restrictive » des attributions de l'agglomération. C'est ainsi que plusieurs de ces arrêtés contestent à l'agglomération le droit de participer à une association avec des communes, sous prétexte que l'article 108bis de la Constitution ne prévoit expressément que l'association avec des agglomérations et des fédérations de communes (par exemple, à propos de l'intercommunale B1, alors que les statuts de celle-ci, approuvés par arrêté royal, prévoient la participation de l'agglomération et de fédérations de communes).

Le membre fait alors les propositions suivantes :

1) Le gouverneur de la province souhaite être débarrassé de la tutelle de l'agglomération et des communes qui la composent.

De même, le Ministère de l'Intérieur ne semblerait voir aucun inconvénient à exercer seul cette tutelle, sous réserve de voir ses services étoffés.

Dès lors, le moment paraît opportun de proposer une modification de l'arrêté royal du 6 juin 1972, de telle sorte que soit pleinement respecté le principe légal selon lequel cette tutelle est exercée uniquement par le Roi.

2) En ce qui concerne la participation de l'agglomération à des associations où se retrouvent la province et les communes (par exemple autoroutes, aménagement de la vallée du Maelbeek etc.), le Gouvernement ne devrait-il pas déclarer que cette forme d'action n'est pas a priori interdite à l'agglomération et aux fédérations de communes? Les travaux préparatoires de 1970 concernant l'article 108bis de la Constitution autorisent cette interprétation.

De Minister heeft daarop de volgende twee antwoorden gegeven :

1) De uitoefening van het toezicht op de agglomeraties is geregeld bij artikel 56 van de wet van 26 juni 1971 houdende oprichting van agglomeraties en federaties van gemeenten, evenals bij het koninklijk besluit van 6 juni 1972 dat ter uitvoering van § 6 van dat artikel is genomen.

In een arrest van 28 december 1973 (n^o 16.182), verbeterd op 10 januari 1974 (n^o 16.191), heeft de Raad van State nietig verklaard :

1^o lid 2 en 3 van artikel 5 van het koninklijk besluit van 6 juni 1972, voor zover die bepalingen betrekking hebben op de agglomeraties, de gemeenten die er deel van uitmaken en de cultuurcommissies;

2^o dus ook artikel 7 van hetzelfde koninklijk besluit, voor zover dat artikel bepaalt dat de regeringscommissaris voor de hoofdstad van het Rijk, vice-gouverneur voor de provincie Brabant, tegenover de autoriteiten van de Brusselse agglomeratie, van de gemeenten die ertoe behoren en van de cultuurcommissies beschikt over de bevoegdheid waarvan sprake is in artikel 5, 2^{de} lid van hetzelfde besluit.

Dit arrest impliceert dat voor de ter goedkeuring voor te leggen daden die uitgaan van een instantie van de agglomeraties, van de gemeenten die ertoe behoren en van de cultuurcommissies, de gouverneur en — binnen de perken van zijn bevoegdheden — de vice-gouverneur van de provincie Brabant niet langer bevoegd zijn om eventueel de in artikel 56, § 4, van de wet van 26 juli 1971 bedoelde termijn van 40 dagen te verlengen. Alleen de Koning kan tegenover de betrokken autoriteiten van die bevoegdheid gebruik maken.

Uit wat voorafgaat blijkt dat het toezicht op de Brusselse agglomeratie overeenkomstig de hieronder opgesomde regels dient te geschieden :

1^o de gouverneur en de vice-gouverneur van de provincie Brabant, binnen de perken van diens bevoegdheden, zijn bevoegd om namens de bevoegde minister alle besluiten van de autoriteiten van de agglomeratie te ontvangen (art. 2, 5, 1^e lid, en 7 van het koninklijk besluit van 6 juni 1972);

2^o de gouverneur en de vice-gouverneur, binnen de perken van diens bevoegdheden, kunnen de uitvoering schorsen van een besluit waarbij een agglomeratieoverheid haar bevoegdheden te buiten gaat, de wet overtreedt of het algemeen belang krenkt; dat besluit kan evenwel slechts door de Koning teniet gedaan worden;

3^o de ter goedkeuring voorgelegde beslissingen zijn binnen 40 dagen na ontvangst ervan op het provinciebestuur van rechtswege uitvoerbaar mits de Koning er zijn goedkeuring niet aan heeft onthouden; die termijn kan evenwel bij een met redenen omkleed koninklijk besluit worden verlengd;

4^o de Koning kan in bepaalde omstandigheden bijzondere commissarissen bij de agglomeratieoverheden afvaardigen.

Die regels worden op het departement zeer strikt toegepast.

2) Er bestaat immers een bestuursrechtelijk beginsel waarbij publiekrechtelijke rechtspersonen zich slechts met elkaar of met particulieren mogen verenigen mits en inzover hun dat recht door de Grondwet of door hun organieke wet uitdrukkelijk wordt toegekend.

Voici les deux réponses du Ministre :

1) L'exercice de la tutelle sur les agglomérations est réglé par l'article 56 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes, ainsi que par l'arrêté royal du 6 juin 1972 pris en exécution du § 6 de cet article.

Dans un arrêt du 28 décembre 1973 (n^o 16.182), rectifié le 10 janvier 1974 (n^o 16.191), le Conseil d'Etat a annulé :

1^o les alinéas 2 et 3 de l'article 5 de l'arrêté royal du 6 juin 1972 en tant que ces dispositions concernent les agglomérations, les communes qui les composent et les commissions de la culture;

2^o l'article 7 du même arrêté royal, par voie de conséquence, dans la mesure où il décide que le commissaire du Gouvernement pour la capitale du Royaume, vice-gouverneur de la province de Brabant, dispose de la compétence prévue à l'article 5, alinéa 2, du même arrêté à l'égard des autorités de l'agglomération bruxelloise, des communes qui la composent et des commissions de la culture.

Cet arrêt implique que, pour les actes d'une autorité d'agglomérations, de communes qui les composent et des commissions de la culture, soumis à approbation, le gouverneur et, dans les limites de ses attributions, le vice-gouverneur de la province de Brabant, ne sont plus habilités à proroger éventuellement le délai de quarante jours fixé par l'article 56, § 4, de la loi du 26 juillet 1971. Seul, le Roi peut user de cette faculté à l'égard des autorités concernées.

Il résulte de ce qui précède, que la tutelle sur l'agglomération bruxelloise doit s'exercer conformément aux règles énoncées ci-après :

1^o le gouverneur et, dans les limites de ses attributions, le vice-gouverneur de la province de Brabant, sont habilités à recevoir au nom du Ministre compétent, tous les actes des autorités de l'agglomération (articles 2, 5, alinéa 1^{er}, et 7 de l'arrêté royal du 6 juin 1972);

2^o le gouverneur et, dans les limites de ses attributions, le vice-gouverneur peuvent suspendre l'exécution de l'acte par lequel une autorité de l'agglomération sort de ses attributions, viole la loi ou blesse l'intérêt général; cet acte ne peut toutefois être annulé que par le Roi;

3^o les décisions soumises à approbation sont exécutoires de plein droit si elles n'ont été improuvées par le Roi dans les quarante jours de leur réception au gouvernement provincial; ce délai peut toutefois être prorogé par un arrêté royal motivé;

4^o le Roi peut, dans certaines circonstances, envoyer des commissaires spéciaux auprès des autorités de l'agglomération.

Ces règles sont appliquées d'une manière très stricte au sein du département.

2) Il est un principe du droit administratif qui veut que les personnes morales de droit public ne peuvent s'associer entre elles ou avec des particuliers que si et dans la mesure où ce droit leur est expressément reconnu, soit par la Constitution, soit par leur loi organique.

Het volstaat dus niet dat het recht van vereniging niet door een wet verboden wordt; het dient bovendien uitdrukkelijk te worden toegekend.

Nu is het zo dat noch de wet van 26 juli 1971 tot organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, noch de wet van 1 maart 1922 omtrent de vereniging van gemeenten tot nut van het algemeen, noch de Grondwet aan de agglomeraties het recht toekennen om lid te worden van een intercommunale vereniging: ofschoon artikel 108bis, § 3 van de Grondwet het één of meer agglomeraties mogelijk maakt zich met verscheidene federaties van gemeenten te verstaan of te verenigen, staat het een agglomeratie nochtans niet vrij lid te worden van een intercommunale vereniging

De toeziende overheid kon hier dus bijvoorbeeld niet gedogen dat de Brusselse agglomeratie ging aansluiten bij de « Intercommunale vereniging voor de autowegen van de Brusselse omgeving » (koninklijk besluit van 6 juli 1974), aangezien die aansluiting, in haar beginsel zelf, van iedere wettelijke of grondwettelijke grond ontbloot was.

Eenzelfde standpunt werd ingenomen met betrekking tot de deelneming van de agglomeratie in de oprichting van de « Openbare maatschappij voor de vernieuwing van de Maalbeekvallei ».

De aandacht moet worden gevestigd op het feit, als het Wegenfonds samen met het Rijk mag deel uitmaken van een intercommunale vereniging voor de bouw van een autoweg, zoals dat hier het geval is, zulks alleen kan omdat artikel 2 van de wet van 26 juli 1962 betreffende de onteigeningen te algemene nutte en de concessies voor de bouw van de autowegen aan dat fonds daartoe uitdrukkelijk de mogelijkheid biedt.

Dat is een onweerlegbare bevestiging van de bovenstaande stelling.

Men dient er tevens de nadruk op te leggen dat de agglomeratie Brussel des te beter diende te weten dat zij niet bij een intercommunale vereniging kon aansluiten, omdat zij zelf naar dat beletsel teruggreep ter staving van haar besluit van 8 november 1972 waarbij zij besliste een « Brussels agentschap voor economische expansie » op te richten, naast de « Intercommunale voor de economische expansie van de Brusselse agglomeratie », waarvoor een ontwerp bestond.

Op de vraag of het departement van Binnenlandse Zaken zijn desbetreffend standpunt zal herzien, moet worden geantwoord dat tegen het voornoemde koninklijk besluit van 6 september 1974 bij de Raad van State beroep tot nietigverklaring werd ingesteld en dat die zaak op dit ogenblik nog hangende is.

* * *

In verband met de arresten die geen weigering van de toelating tot aansluiting inhouden, doch een nietigverklaring van beslissingen die door de raad van de Brusselse agglomeratie werden genomen, wijst de Minister op het bestaan van een koninklijk besluit van 4 november 1974 tot nietigverklaring van de beslissing van 26 juni 1974, waarbij de agglomeratieraad van Brussel beslist had toe te treden tot de V. Z. W. « Arbeidsgeneeskundige dienst van de Brusselse agglomeratie » en van een koninklijk besluit van 3 januari 1975 tot nietigverklaring van de beslissing van 20 november 1974 waarbij de agglomeratieraad van Brussel beslist had aan te sluiten bij de V. Z. W. « Sociale Dienst van de Brusselse agglomeratie ».

Il ne suffit donc pas que le droit d'association ne soit pas interdit par une loi; il faut encore qu'il soit expressément attribué.

Or, le droit de faire partie d'une intercommunale n'est reconnu aux agglomérations, ni par la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes, ni par la loi du 1^{er} mars 1922 relative à l'association des communes dans un but d'utilité publique, ni par la loi du 1^{er} mars 1922 relative à l'association de communes dans un but d'utilité publique, ni par la Constitution: si l'article 108bis, § 3 de la Constitution permet à une ou plusieurs agglomérations de s'associer ou de s'entendre avec plusieurs fédérations de communes, en revanche cette disposition constitutionnelle ne permet pas à une agglomération de faire partie d'une intercommunale.

Dès lors, en l'occurrence, l'autorité de tutelle se voyait dans l'impossibilité d'autoriser, par exemple, l'affiliation de l'agglomération de Bruxelles à l'« intercommunale pour les autoroutes de la périphérie de Bruxelles » (arrêté royal du 6 juillet 1974) pour le motif que cette affiliation était, dans son principe même, dépourvue de toute base légale ou constitutionnelle.

Une même attitude a été adoptée en ce qui concerne la participation de l'agglomération à la création de la « Société publique pour la rénovation de la vallée du Maelbeek ».

L'attention doit être attirée sur le fait que si le Fonds des routes peut faire partie avec l'Etat d'une intercommunale ayant pour objet la construction d'une autoroute, comme c'est le cas en l'espèce, c'est uniquement parce que l'article 2 de la loi du 26 juillet 1962 relative aux expropriations pour cause d'utilité publique et aux concessions en vue de la construction des autoroutes lui en donne expressément la possibilité.

Ceci corrobore parfaitement la thèse énoncée ci-dessus.

Il convient également de souligner qu'en l'espèce, l'agglomération de Bruxelles pouvait d'autant moins ignorer l'impossibilité pour elle de s'associer à une intercommunale, qu'elle fit elle-même état de cet empêchement pour soutenir sa délibération du 8 novembre 1972 par laquelle elle décidait de créer une « Agence bruxelloise d'expansion économique », parallèlement à l'« Intercommunale d'expansion économique de Bruxelles », alors en projet.

Quant à la question de savoir si la position du département de l'Intérieur en cette matière sera revue, il y a lieu de signaler que l'arrêté royal susvisé du 6 septembre 1974 a fait l'objet d'un recours en annulation devant le Conseil d'Etat et que l'affaire est toujours en instance actuellement.

* * *

En ce qui concerne les arrêtés portant, non pas refus d'autorisation d'affiliation, mais annulation de décisions prises par le conseil de l'agglomération de Bruxelles, le Ministre signale l'existence d'un arrêté royal du 4 novembre 1974 qui annule la délibération du 26 juin 1974 par laquelle le conseil d'agglomération de Bruxelles a décidé d'adhérer à l'A. S. B. L. Service médical du travail de l'agglomération de Bruxelles et d'un arrêté royal du 3 janvier 1975 qui annule la délibération du 20 novembre 1974 par laquelle le conseil d'agglomération de Bruxelles a décidé d'adhérer à l'A. S. B. L. Service social de l'agglomération de Bruxelles.

In beide gevallen is de nietigverklaring gemotiveerd door het feit dat de aansluiting van de agglomeratie bij een V. Z. W. in strijd is met artikel 108bis, § 3, van de Grondwet.

Hetzelfde lid snijdt dan het vraagstuk van de financiële situatie van de Brusselse agglomeratie aan: deze heeft in december 1974 de wedden van haar personeel kunnen betalen, doordat zij bij het Gemeentekrediet onmiddellijk de ontvangsten voor 1975 verdisconteerd heeft. Niettemin dienen nog een aantal schulden te worden gedelgd, met name die van de agglomeratie t.o.v. de gemeenten.

Op de op 18 december 1974 aangenomen gewone begroting voor 1975 werden de volgende bedragen uitgetrokken:

Uitgaven	1 723 000 000 F
Ontvangsten	1 589 000 000 F
Tekort over het dienstjaar ...	134 000 000 F

De gecumuleerde tekorten over de vorige dienstjaren belopen 600 miljoen F.

Er zij opgemerkt dat:

a) de uitgaven tot het uiterste beperkt werden: op alle posten werd duchtig besnoeid behalve op de personeelsuitgaven, die niet gedrukt kunnen worden;

b) om tot een bedrag van 1 589 000 000 F aan ontvangsten te komen, werden nieuwe taksen ingevoerd (op de lichtreclames, de brandbestrijding), terwijl verscheidene rechten (taxi's, gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke inrichtingen, bijzondere ophaling van vuilnis) werden verhoogd en vooral een nieuw reglement tot het heffen van een belasting op kantoren werd goedgekeurd. De geraamde opbrengst van deze laatste belasting zou 400 miljoen bedragen.

Het bij de wet van 26 juli 1971 in uitzicht gestelde bijzondere Fonds voor de agglomeratie en andere lagere organen werd nog altijd niet opgericht en de desbetreffende tegemoetkoming van het Rijk ligt nog altijd niet hoger dan 80 miljoen.

Inzake de heffing op het Gemeentefonds werd op de begroting 3 %, zegge ongeveer 160 miljoen uitgetrokken.

Telt men die heffing en de rechtstreekse Staatssteun samen, dan bekomt men dus een bedrag van 240 miljoen, dus minder dan 14 % van de begroting.

Er zij aan herinnerd dat de stad Brussel alleen al over een gewone begroting van 6 800 000 000 F beschikt en dat haar deelneming aan de Gemeentefondsen haar 3 150 000 000 F, dus circa 47 %, opbrengt.

Het is dus duidelijk dat de begroting in evenwicht zal zijn, mits:

a) de op 18 december 1974 opnieuw goedgekeurde belasting op de gebouwen, d.w.z. op de kantoren, niet wordt vernietigd;

b) de tegemoetkoming van het Rijk, in afwachting van de oprichting van het bijzonder fonds, met ongeveer 140 000 000 F wordt verhoogd.

Worden die beide voorwaarden niet vervuld, dan zal het tekort nog aanzienlijk aangroeiën. Gelet op de huidige financiële situatie is het niet zeker dat de agglomeratie haar personeel vanaf juni a.s. nog zal kunnen betalen.

Dans ces deux cas, l'annulation est motivée par la circonstance que l'affiliation de l'agglomération à une A. S. B. L. viole l'article 108bis, § 3, de la Constitution.

Le même membre aborde à présent la situation financière de l'agglomération bruxelloise: celle-ci a pu payer le personnel en décembre 1974 en escomptant immédiatement, au Crédit communal, les recettes de 1975. Cependant, diverses dettes restent en souffrance, notamment celles de l'agglomération à l'égard des communes.

Pour le budget ordinaire de 1975, adopté le 18 décembre 1974, il est prévu:

Dépenses	1 723 000 000 F
Recettes	1 589 000 000 F
Déficit de l'exercice	134 000 000 F

Les déficits cumulés des exercices antérieurs s'élèvent à 600 000 000 de F.

Il y a lieu de remarquer que:

a) les dépenses ont été limitées au maximum: tous les postes ont été sérieusement diminués, à l'exception des dépenses incompressibles de personnel;

b) pour obtenir un montant de recettes égal à 1 589 000 000 F, de nouvelles taxes ont été prévues (sur les réclames lumineuses, sur la prévention de l'incendie), diverses redevances ont été augmentées (taxis, établissements dangereux, insalubres et incommodes, enlèvements spéciaux d'immondices) et, surtout, un nouveau règlement créant une taxe sur les bureaux a été adopté. Le rapport estimé de cette dernière taxe serait de 400 millions.

Le Fonds spécial pour les agglomérations et autres pouvoirs subordonnés, qui était prévu dans la loi du 26 juillet 1971, n'est toujours pas créé et l'aide de l'Etat à cet égard ne dépasse toujours pas 80 millions.

Quant au prélèvement sur le Fonds des communes, le budget en discussion prévoit 3 %, soit environ 160 millions.

Si l'on additionne ce prélèvement et l'aide directe de l'Etat, on arrive donc à 240 millions, soit moins de 14 % du budget.

Il convient de rappeler que la ville de Bruxelles, à elle seule, dispose d'un budget ordinaire de 6 800 000 000 de F, et sa participation aux fonds communaux lui assure 3 150 000 000 F, soit environ 47 %.

Il apparaît ainsi que l'équilibre pourrait être obtenu si:

a) la taxe sur la bâtisse, c'est-à-dire sur les bureaux, qui a été à nouveau adoptée le 18 décembre 1974, n'est pas annulée;

b) la subvention de l'Etat, en attendant la création du Fonds spécial, est augmentée de quelque 140 millions.

Si ces deux conditions ne sont pas réalisées, le déficit s'accroîtra considérablement. La trésorerie actuelle ne permet pas de prévoir que l'agglomération pourra payer son personnel après le mois de juin prochain.

De Minister geeft omstandig antwoord op de gemaakte opmerkingen :

De financiële toestand van de agglomeratie is immers beangstigend (een gecumuleerd tekort van 730 miljoen). De verhoging met 2 tot 3 % van de heffing op het aandeel van de gemeenten in het Gemeentefonds is ontoereikend.

Na de laatste wijzigingen die door de agglomeratieraad in de begroting voor 1974 werden aangebracht (vergadering van 23 oktober 1974), bedroeg het totale begrotingstekort 791 100 500 F; het werd bij een koninklijk wijzigingsbesluit tot 771 655 491 F teruggebracht. De netto-last van de vuilnisophaaldienst bedroeg, na aftrek van alle geraamde ontvangsten, \pm 686 miljoen, hetgeen ruimschoots de heffing verantwoordt van een belasting of van een recht om een gedeelte van die netto-last te dekken.

De begroting voor 1975 geeft een algemeen tekort van 733 432 863 F te zien.

Het tekort van de operaties over 1975 : 133 797 947 F.

Dit resultaat houdt rekening :

1° met een ontvangst van 107 398 850 F, zijnde de heffing op het aandeel van de gemeenten der agglomeratie in het Gemeentefonds. In feite zal het aan de agglomeratie toegekende aandeel 171 miljoen bedragen, d.i. \pm 64 miljoen meer, doordat de heffing van 2 op 3 % werd gebracht (in 1974 bedroeg het aandeel \pm 94 miljoen). Die heffing zal in 1975 zeker niet opnieuw worden verhoogd.

2° met de buitengewone steun, die + 80 miljoen zal bedragen, tegen + 71 miljoen in 1974.

Doch hoewel de agglomeratie ongeveer 64 miljoen meer zal ontvangen (171 miljoen — 107 miljoen), zullen een aantal posten minder opbrengen, wat haar begroting voor 1975 in de war zal sturen.

De agglomeratie heeft immers de opbrengst van de belasting op de nieuwbouw op 400 000 000 F geraamd. Het eerste besluit tot heffing van die belasting, dat genomen werd op 19 december 1973 en gewijzigd bij besluit van 26 juni 1974, werd om de volgende redenen niet goedgekeurd bij koninklijk besluit van 17 september 1974 :

a) afwezigheid van verband tussen de belasting op de nieuwbouw en de reglementering inzake bouwwerken en verkavelingen;

b) overlapping met de gemeentelijke belasting op de nieuwbouw.

Die belasting voor de gemeenten is gewettigd :

— als compensatie voor de bezetting en de belemmering van de openbare weg tijdens de werken en het ongemak dat eruit voortvloeit voor de weggebruikers;

— wegens de schade die de werken veroorzaken aan het gemeentelijk wegennet en het toezicht dat de gemeentelijke politie uit te voeren heeft.

Die twee belastingen mogen niet worden samengevoegd noch naast elkaar bestaan; dat zou in strijd zijn met artikel 1 van de wet van 7 juli 1972.

c) de agglomeratiebelasting, met een hoge aanslagvoet, treft slechts bepaalde categorieën van bouwwerken, zonder daarbij rekening te houden met de plaats waar zij worden uitgevoerd; zij kan derhalve de uitvoering van bepaalde onderdelen van het plan van aanleg verhinderen.

Le Ministre donne une réponse détaillée à ces observations :

La situation financière de l'agglomération est, en effet, alarmante (730 millions de déficit cumulé). L'augmentation de 2 à 3 % du prélèvement sur les quotes-parts des communes dans le Fonds des communes n'est pas suffisante.

A l'issue des dernières modifications apportées par le Conseil d'agglomération au budget de 1974 (séance du 23 octobre 1974), le déficit budgétaire global s'élevait à 791 100 500 F; il a été ramené à 771 655 491 F par l'arrêté royal de réformation. La charge nette du service de l'enlèvement des immondices, après déduction de toutes les recettes supputées, atteignait \pm 686 millions, ce qui justifierait pleinement la perception d'une taxe ou redevance destinée à couvrir une partie de cette charge nette.

Le budget pour 1975 se présente comme suit : Déficit général : 733 432 863 F.

Déficit des opérations propres à 1975 : 133 797 947 F.

Ce résultat tient compte :

1° d'une recette de 107 398 850 F représentant le prélèvement sur les quotes-parts des communes formant l'agglomération dans le Fonds des communes. En fait, la quote-part attribuée à l'agglomération sera de 171 millions, soit une plus-value de \pm 64 millions, le prélèvement ayant été porté de 2 à 3 % (en 1974, la quote-part atteignait \pm 94 millions). Ce prélèvement ne subira certainement pas de nouvelle majoration en 1975.

2° de l'aide extraordinaire qui sera de + de 80 millions contre + de 71 millions en 1974.

Toutefois, si l'agglomération bénéficiera d'une plus-value de \pm 64 millions (171 millions — 107 millions), un certain nombre de moins-values viendront bouleverser l'économie générale de son budget pour 1975.

L'agglomération a, en effet, prévu une recette de 400 000 000 de francs à provenir de la taxe sur les constructions et les bâtisses. La première délibération décidant de percevoir cette taxe prise le 19 décembre 1973 et modifiée par la délibération du 26 juin 1974, a été improuvée par un arrêté royal du 17 septembre 1974 pour les motifs ci-après :

a) absence de rapport entre la taxe sur les constructions et bâtisses et la réglementation de la bâtisse et du lotissement;

b) double emploi avec la taxe communale sur les constructions et bâtisses.

Cette taxe au profit des communes est justifiée :

— comme compensation pour l'occupation et l'encombrement de la voie publique pendant la durée des travaux et pour les inconvénients qui en résultent pour les usagers;

— par les dommages que les travaux provoquent à la voirie communale et par la mission de surveillance exercée par la police communale.

Les deux taxes ne peuvent pas se superposer et coexister, ce qui serait contraire à l'article 1^{er} de la loi du 7 juillet 1972.

c) la taxe d'agglomération, d'un taux élevé, ne frappe que certaines catégories de constructions sans distinction du lieu d'implantation; elle est donc de nature à contrecarrer certaines réalisations du plan d'aménagement.

Op 17 oktober 1974 werd aan de Raad van State gevraagd of artikel 1 van de wet van 7 juli 1972 tot vaststelling van de grenzen van de belastingbevoegdheid van agglomeraties en federaties van gemeenten tot gevolg heeft dat het recht om indirecte belastingen te heffen op de nieuwbouw voortaan toekomt aan de agglomeraties en de federaties van gemeenten en niet meer aan de gemeenten die een agglomeratie of federatie uitmaken.

Er valt hier ook een andere vermindering van ontvangsten te vermelden: de belasting op de op de openbare weg parkerende taxi's wordt vanaf 1 juli 1975 niet meer geïnd. Die belasting wordt immers vervangen door taksen en bijtaksen die minder zullen opbrengen, wat een verlies zal meebrengen van 38 tot 40 miljoen F.

Anderzijds heeft de agglomeratie de inkomsten uit de opcentiemen op de onroerende voorheffing met 60 000 000 F vermeerderd (300 miljoen in plaats van de 240 miljoen die de administratie der directe belastingen in haar brief van 31 oktober 1974 vermeldt).

De netto-last voor de vuilnisophalddienst stijgt in 1975 tot 800 miljoen.

De inning van die belasting is in feite een beheersdaad voor een dienst die voor de inwoners van onschatbare waarde is en waarvan de kostprijs op buitensporige wijze toeneemt, met name omdat de agglomeratie die dienst wil uitrusten met de laatste technische snuffjes (zoals b.v. wagens met elektrische motoren) en het personeel buitengewoon voordelige werkvoorwaarden wil aanbieden (stelsel waarbij het beëindigen van het werk ook het einde van de diensturen meebrengt).

In dit verband moet worden onderstreept dat de agglomeratie nalaat bepaalde handelingen van eenvoudig beheer te stellen inzake aangelegenheden die haar uitdrukkelijk werden opgedragen bij de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, terwijl zij daarentegen aanzienlijke bedragen wil besteden voor zaken die nog steeds tot de werkingssfeer van de gemeenten behoren.

Het is dan ook niet te verwonderen dat de financiële toestand van de agglomeratie zeer zorgwekkend is.

In dit verband dient vooral te worden gewezen op de omvang van de buitengewone begroting die van 928 miljoen in 1974 (oorspronkelijke begroting) stijgt tot ongeveer 1 235 miljoen in 1975 — waarvan 716 600 000 F alleen al voor de posten 95-96-97 - Huisvesting en stedenbouw.

Buiten het feit dat de gemeenten waaruit de Brusselse agglomeratie bestaat, hun bevoegdheden op het stuk van huisvesting en stedenbouw hebben behouden, beschikt voornoemde agglomeratie thans niet over de financiële middelen om een dergelijk investeringsprogramma uit te voeren.

De agglomeratie mag van de Staat niet verwachten dat hij gevolg geeft aan alle aanvragen om geldmiddelen, aangezien zij enerzijds stelselmatig weigert de belastingen te innen die zij normaal mag heffen en zich anderzijds inlaat met bevoegdheden die haar niet bij de wet werden overgedragen.

Hoewel de agglomeratie ook wenst een actieve en vooruitstrevende politiek te voeren, toch mag zij slechts optreden binnen het kader van de wet van 26 juli 1971, die een wet houdende overdracht van bevoegdheden en een wet tot toekenning van een algemene bevoegdheid is, wat meebrengt dat de agglomeratie slechts de aangelegenheden mag behandelen die niet meer binnen de werkingssfeer van de gemeenten vallen.

Het tekort van de gemeenten van de Brusselse agglomeratie wordt steeds groter.

En date du 17 octobre 1974, le Conseil d'Etat a été interrogé sur le point de savoir si l'article 1^{er} de la loi du 7 juillet 1972 fixant les limites du pouvoir d'imposition des agglomérations et des fédérations de communes a pour conséquence que le droit d'établir des taxes indirectes sur la bâtisse (constructions et reconstructions) appartient désormais aux agglomérations et fédérations de communes et non plus aux communes qui composent une agglomération ou une fédération.

Un autre diminution de recettes est à signaler: le produit de la redevance pour les taxis stationnant sur la voie publique ne sera plus perçu au 1^{er} juillet 1975. Cette redevance sera remplacée, en effet, par des taxes et surtaxes d'un moindre rendement, soit une perte de 38 à 40 millions de F.

Par ailleurs, l'agglomération a augmenté de 60 000 000 F les recettes à provenir des additionnels au précompte immobilier (300 millions au lieu des 240 millions renseignés par l'administration des contributions directes dans sa lettre du 31 octobre 1974).

La charge nette du service de l'enlèvement des immondices passe, en 1975, à 800 millions.

La perception de cette taxe constitue, en fait, un élément de gestion d'un service inappréciable rendu aux habitants et dont le coût s'accroît d'une façon démesurée, notamment parce que l'agglomération entend doter ce service des derniers perfectionnements de la technique (camions à moteurs électriques, par exemple), et assurer au personnel des conditions de travail particulièrement avantageuses (système du fini-fini).

A ce sujet, il paraît indispensable de mettre l'accent sur le fait que l'agglomération néglige certaines questions de simple gestion pour des matières qui lui ont été formellement transférées par la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et fédérations de communes, alors qu'elle veut engager des sommes considérables pour des réalisations qui restent toujours dans le champ d'action des communes.

Dès lors, il n'est pas étonnant que la situation financière de l'agglomération soit alarmante.

A cet égard, il y a lieu de signaler spécialement le volume du budget extraordinaire qui passe de 928 millions en 1974 (budget initial) à 1 235 millions environ en 1975, dont 716 600 000 F uniquement pour les postes 95-96-97 - Logement et urbanisme.

Outre que les communes formant l'agglomération bruxelloise n'ont pas abandonné leurs compétences en matière de logement et d'urbanisme, l'agglomération précitée ne possède pas actuellement les moyens financiers pour la réalisation d'un tel programme d'investissements.

Celle-ci ne peut attendre de l'Etat qu'il réponde à toutes ses demandes d'argent, alors que, d'une part, elle refuse systématiquement de percevoir les taxes qu'elle peut normalement voter et que, d'autre part, elle s'occupe d'attributions qui ne lui ont pas été transférées par la loi.

Quel que soit son désir d'aller de l'avant, l'agglomération ne peut agir que dans le cadre de la loi du 26 juillet 1971 qui est une loi de transfert d'attribution et non une loi de compétence générale, ce qui entraîne comme conséquence que l'agglomération ne peut traiter que les matières qui n'entrent plus dans le champ d'action des communes.

Les déficits des communes de l'agglomération bruxelloise ne cessent de s'accroître.

Gemeenten die traditioneel een overschot hadden, komen in een bezwaarde financiële toestand te verkeren.

Men dient dus te allen prijze overlappingsen te vermijden.

De Brusselse agglomeratie, die de door haar te dragen personeelsuitgaven niet aankan en daardoor dan ook nogal in het krijt staat bij sommige gemeenten, dient absoluut haar bedrijvigheid te beperken tot de aangelegenheden die haar uitdrukkelijk bij de wet zijn overgedragen en de ontvangsten te innen die er normaal aan verbonden zijn.

Dat is in feite de grond van het financiële probleem voor de agglomeratie.

Constructieve oplossingen voor de financiële moeilijkheden van de Brusselse agglomeratie kunnen slechts worden gevonden indien zij blijk geeft van realisme, d.w.z. indien zij ertoe besluit de nieuwe instelling te beheren binnen het kader van de wet tot oprichting ervan en binnen de perken van het geheel der middelen die zij normaal kan verkrijgen zowel uit de belastingen die zij kan heffen op grond van haar specifieke bevoegdheden als ingevolge de steun die zij van de Staat mag verwachten in een ruimer kader, waarbinnen noodzakelijkerwijze een zeer groot aantal plaatselijke of gewestelijke instellingen vallen die eveneens een zo substantieel mogelijke steun van de Staat verwachten.

IV. — SPECIFIEKE PROBLEMEN.

1. — De brandweer.

In verband met de brandweer kwamen twee thema's aan bod :

a) de leemten en het gebrek aan coördinatie met de diensten van de burgerlijke bescherming en

b) de bevoegdheden van de gouverneurs bij het vaststellen van de gemeentelijke bijdragen.

a) De leemten.

De brandweer treedt op in zeer veel gevallen : branden, overstromingen, verkeersongevallen e.a.

Zij verricht in feite dezelfde taak als de civiele bescherming.

Zou het niet gewenst zijn tot eenmaking van het beschermingssysteem te komen ?

* * *

Dat die opdrachten op gemeentelijk vlak gehouden worden is het gevolg van een verouderd wettelijk conservatisme.

Vandaag de dag moet één enkele gemeente per gewest bijna onbeperkt instaan voor de organisatie van de dienst en de werking ervan.

De betrokken gemeente geeft dus haar eigen tekortkomingen aan de brandweerdienst door.

Uit een financieel oogpunt bestaat er geen enkel toezicht door de gemeenten die in de lasten bijdragen.

Er is generlei toezicht op de uitgaven noch op de initiatieven en de bijdragen stijgen gestadig ondanks het feit dat de begrotingen der gemeenten geblokkeerd werden.

* * *

Des communes, traditionnellement en boni, voient leur situation se dégrader.

Il importe donc d'éviter à tous prix des doubles emplois.

L'agglomération bruxelloise qui n'est pas en mesure de payer les charges de personnel qui lui incombent et qui a, de ce fait, d'importantes dettes vis-à-vis de certaines communes, doit absolument limiter son action aux matières qui lui ont été formellement transférées par la loi et percevoir les recettes qui y sont normalement attachées.

C'est là que se situe en fait le problème financier fondamental de l'agglomération.

Des solutions constructives aux difficultés financières de l'agglomération bruxelloise ne pourront être trouvées que si celle-ci fait preuve de réalisme, c'est-à-dire si elle se décide à gérer la nouvelle entité dans le cadre de la loi qui l'a créée et à la mesure de l'ensemble des moyens qu'elle peut raisonnablement se voir attribuer, tant sur le plan de la fiscalité propre à ses compétences spécifiques que sur celui de l'aide à attendre de l'Etat, dans un contexte qui englobe forcément un très grand nombre d'autres entités locales ou régionales qui attendent également une aide aussi substantielle que possible de la part de l'Etat.

IV. — PROBLEMES SPECIFIQUES.

1. — Les services de lutte contre l'incendie.

La discussion relative aux services de lutte contre l'incendie a porté sur deux thèmes :

a) les lacunes et le manque de coordination avec les services de la protection civile et

b) les attributions des gouverneurs en ce qui concerne la fixation des redevances communales.

a) Les lacunes.

Les interventions du service de lutte contre l'incendie sont nombreuses : incendie, inondations, accidents de roulage et autres.

Il fait double emploi avec les services de sécurité civile.

N'y aurait-il pas lieu d'unifier le système de protection ?

* * *

Le maintien à l'échelon communal de responsabilités résulte d'un conservatisme légal dépassé.

La situation actuelle confie quasi souverainement à une seule commune par région le soin d'organiser le service et de le faire fonctionner.

La commune concernée communique donc ses propres défaillances au service des sapeurs-pompiers.

Au point de vue financier, il n'existe aucun contrôle des communes qui contribuent aux charges.

Le contrôle des dépenses de même que celui des initiatives est nul et les contributions ne cessent d'augmenter malgré le blocage des budgets des communes.

* * *

Een voorlichtingscampagne inzake brandweer is absoluut noodzakelijk en de inwoners zouden nauwkeurige richtlijnen moeten krijgen.

In de plannen der op te richten woningen dient men rekening te houden met het brandgevaar (gebruikte stoffen — apparaten voor gas- en electriciteitsvoorziening).

In schouwburgen en bioscopen beschikt men nooit over doelmatig veiligheidsmaterieel.

Op die vragen en bedenkingen geeft de Minister een vrij omstandig antwoord, waarvan hier het hoofdzakelijke volgt.

Luidens artikel 3, 5°, van titel XI van het decreet van 16-24 augustus 1790 betreffende de gerechtelijke organisatie dienen de gemeenteraden ervoor te waken dat rampen zoals brand door degelijke voorzorgsmaatregelen worden voorkomen en dat de nodige hulpmiddelen worden ter hand gesteld om rampen zoals brand te bestrijden.

Om deze wettelijke verplichting te vervullen, hebben een aantal gemeenten een brandweerdienst opgericht.

In de loop der jaren werd evenwel geconstateerd dat heel wat gemeenten geen enkele maatregel namen om hun ingezetenen te beschermen tegen rampen allerhande die hen bedreigen.

Daarom heeft de Regering reeds in 1926 aan de gemeenten, die niet over gepaste beschermingsmiddelen beschikten, gevraagd overeenkomsten te sluiten met andere gemeenten die wel een brandweerdienst hadden opgericht.

Het koninklijk besluit van 15 maart 1935 gaat echter veel verder. Het bepaalt immers :

1° dat alle gemeenten verplicht zijn zich voldoende brandweermiddelen aan te schaffen door zelf een brandweerdienst te organiseren ofwel door een overeenkomst aan te gaan met een gemeente die over een dergelijke dienst beschikt;

2° dat de centrale overheid instaat voor de benoeming van de officieren van niet gewapende gemeentekorpsen (krachtens het thans afgeschafte artikel 128 van de gemeentewet worden de officieren van de brandweerdienst bij de gewapende korpsen door de Koning benoemd uit een door de gemeenteraad voorgelegde lijst met drie kandidaten) en het organiek reglement van deze korpsen goedkeurt;

3° dat de gemeentelijke brandweerdiensten en de door de gemeenten erkende brandweerdiensten verplicht zijn zich aan de door de Regering ingestelde inspectie te onderwerpen;

4° dat de brandweerdiensten onder het bevel van een gewestelijk brandmeester worden verenigd.

Deze bepalingen, die weleer als erg belangrijk en vernieuwend werden beschouwd, hebben toch niet het verwachte resultaat opgeleverd.

Daarom heeft de wetgever bij de wet van 31 december 1963 op de civiele bescherming bindende maatregelen voorgeschreven. Om kort te gaan, deze wet bepaalt dat alle gemeenten van het Koninkrijk in een gewestelijke groep worden ingedeeld en door de brandweerdienst van een gemeente die het centrum van de groep vormt, worden beschermd.

Om dit overzicht van de geschiedenis van de brandbestrijding rond te maken zij vermeld dat de wet van 26 juli 1971 de bevoegdheden van de gemeenten inzake brandbestrijding en dringende medische bijstand heeft overgedragen aan de agglomeraties en aan de federaties van gemeen-

Une campagne d'information s'impose en matière d'incendie et des conseils précis devraient être donnés aux habitants.

Les plans des maisons à construire devraient être examinés en fonction des dangers d'incendie (matières employées, dispositif de distribution de gaz et d'électricité).

Les salles de spectacle manquent toujours de matériel adéquat de sécurité.

A ces questions et considérations, le Ministre a donné une réponse assez détaillée, dont voici l'essentiel.

Aux termes de l'article 3, 5° du titre XI du décret des 16-24 août 1790 sur l'organisation judiciaire, les objets confiés à la vigilance des conseils municipaux sont : le soin de prévenir par des précautions convenables et celui de faire cesser par la distribution des secours nécessaires les fléaux calamiteux tels que les incendies.

C'est pour satisfaire à cette obligation légale qu'un certain nombre de communes ont organisé un service d'incendie.

Au cours des années, il a toutefois été constaté que beaucoup de communes ne prenaient aucune mesure pour assurer la protection des habitants contre les sinistres de tous genres qui les menaçaient.

C'est pourquoi, dès 1926, le Gouvernement a demandé aux autorités communales ne disposant pas de moyens de protection adéquate de passer des conventions avec d'autres communes qui, elles, avaient organisé un service d'incendie.

L'arrêté royal du 15 mars 1935 va beaucoup plus loin. Il prévoit en effet :

1° l'obligation pour toutes les communes de s'assurer des moyens de lutte contre les incendies, soit en organisant elles-mêmes un service d'incendie, soit en passant une convention avec une commune qui disposait d'un tel service;

2° l'intervention du pouvoir central dans la nomination des officiers des corps communaux non armés (pour les officiers des corps armés, les nominations des officiers des services d'incendie se faisaient par le Roi sur présentation par le conseil communal d'une liste de 3 candidats et ce, en vertu de l'article 128 de la loi communale actuellement abrogé) et dans l'approbation du règlement organique de ce corps;

3° l'obligation pour les services communaux d'incendie et pour les services d'incendie agréés par les communes de se soumettre à l'inspection organisée par le Gouvernement;

4° la coordination des services d'incendie sous le commandement d'un chef régional.

Ces dispositions considérées à l'époque comme très importantes et novatrices n'ont toutefois pas donné le résultat escompté.

C'est pourquoi le législateur, par la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile a prévu des mesures coercitives. En bref, cette loi prévoit que toutes les communes du Royaume sont intégrées dans un groupe régional et protégées par le service d'incendie d'une commune centre de groupe.

Il faut rappeler pour compléter cet exposé historique, que la loi du 26 juillet 1971 a transféré aux agglomérations et fédérations de communes les compétences des communes en matière de lutte contre l'incendie et d'aide médicale urgente. C'est ce qui s'est fait à l'agglomération de Bruxelles.

ten. Dit is gebeurd in de Brusselse agglomeratie en in de randfederaties, de enige instellingen van die aard die op dit ogenblik bestaan.

Hoewel de toepassing van de wet van 31 december 1963 op de civiele bescherming de bestaande toestand aanzienlijk heeft verbeterd, is de Minister zich ervan bewust dat bepaalde aspecten van de aan gang zijnde hervorming aanleiding geven tot kritiek, inzonderheid op het stuk van de werkingskosten van de brandweerdiensten enerzijds en van de door de beschermde gemeenten te betalen bijdragen anderzijds.

De Minister tracht aan die problemen een aannemelijke oplossing te geven, eventueel die diensten te reorganiseren. Hij is evenwel van gevoelen dat het mogelijk noch wenselijk is de bevoegdheden van de gemeenten inzake brandbestrijding aan de Staat over te dragen. De leden van de commissie zullen binnenkort over zijn plannen terzake worden ingelicht.

In afwachting dat eventueel een nieuw denkbeeld kan worden uitgewerkt, wordt een strenge controle op de organisatie van de brandweerdiensten door de met het toezicht belaste overheden uitgeoefend. Het zou opportuun zijn dat de overheid der beschermde gemeente beter ingelicht wordt over de verschillende aspecten van de organisatie van die brandweerdienst van de beschermde gemeente. Met name zou dienaangaande de nodige uitleg kunnen worden verstrekt ter gelegenheid van de zogenaamde « open deur »-dagen.

Ten slotte wordt thans, steeds in verband met de controle van de brandweerdiensten, een nieuwe, uit rijksambtenaren samengestelde inspectie op het getouw gezet. Zij zal bestaan uit vijf ingenieurs en vijf administratieve inspecteurs en zal uiterlijk in 1976 in werking kunnen treden.

Voor de voorkoming van branden zullen heel wat efficiënter coördineringsmaatregelen worden genomen dan die welke totnogtoe bestaan. Een informatiebrochure werd enkele jaren geleden op grote schaal onder de inwoners verspreid. De mogelijkheid om ze in 1976 aan te vullen zal worden onderzocht.

Ten slotte schijnt een lid te geloven dat de diensten van de civiele bescherming en inzonderheid de mobiele colonnes in feite hetzelfde werk verrichten als de aanvullende diensten die ofwel samen (bij rampen of ramspoedige gebeurtenissen) ofwel als versterking (de mobiele colonnes die in geval van nood de brandweerdiensten bijstaan) optreden. Dit is natuurlijk niet het geval.

b) De bevoegdheid van de gouverneurs tot het vaststellen van de gemeentelijke bijdragen.

Krachtens de wet van 31 december 1963 behoort o.m. tot de bevoegdheid van de gouverneurs « de door de gemeenten te betalen bijdragen » vast te stellen.

Het gaat hier om de bijdragen in de gewestelijke centra.

Meer dan eens worden deze bijdragen door de betrokken gemeenten betwist.

De berekeningen zijn ingewikkeld, maar zouden nog altijd gebeuren op basis van forfaitaire bedragen die niet met de werkelijkheid overeenstemmen. Tot deze « forfaitaire » regelingen zou noodzakelijkerwijze toevlucht worden genomen bij gebrek aan werkelijke exploitatierekeningen.

Kan de Minister de verzekering geven dat de forfaitaire regeling niet verder zal worden gehandhaafd?

les et aux fédérations périphériques, les seules institutions de l'espèce existant jusqu'à présent.

Bien que la mise en application de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile ait très sensiblement amélioré la situation existante, le Ministre est conscient que certains aspects de la réorganisation en cours donnent lieu à critique, notamment en ce qui concerne les frais de fonctionnement des services d'incendie, d'une part, et les cotisations à payer par les communes protégées, d'autre part.

Il s'efforce de donner à ces problèmes une solution valable, éventuellement sur le plan de la réorganisation de ces services. Toutefois, il n'estime pas qu'il soit possible, ni même souhaitable de transférer à l'Etat les compétences des communes en matières de lutte contre le feu. Les membres de la Commission seront éclairés incessamment sur ses intentions à cet égard.

En attendant qu'une nouvelle conception puisse éventuellement être mise au point, un contrôle sévère de l'organisation des services d'incendie est exercé par les autorités de tutelle. Peut-être serait-il opportun que les autorités des communes protégées puissent être mieux informées des différents aspects de l'organisation de ce service d'incendie de la commune protégée. On pourrait notamment donner à cet égard toutes les explications nécessaires lors de journées dites « portes ouvertes ».

Enfin, toujours en relation avec le contrôle des services d'incendie, une nouvelle inspection composée d'agents de l'Etat est actuellement mise sur pied. Elle comprendra cinq ingénieurs et cinq inspecteurs administratifs et sera à même de fonctionner au plus tard en 1976.

En ce qui concerne la prévention contre l'incendie, des mesures de coordination beaucoup plus efficaces que celles prévues jusqu'à présent seront prises. Une brochure d'information destinée aux habitants a fait l'objet d'une large diffusion il y a quelques années. La possibilité de la compléter en 1976 sera examinée.

Enfin, en ce qui concerne les salles de spectacles, un membre semble croire que les services de protection civile et notamment les colonnes mobiles font double emploi avec les services complémentaires intervenant soit conjointement (en cas de catastrophes ou d'événements calamiteux), soit en renfort (les colonnes mobiles épaulent en cas de besoin les services d'incendie), ce qui n'est évidemment pas le cas.

b) La compétence des gouverneurs en ce qui concerne la fixation des redevances communales.

Conformément à la loi du 31 décembre 1963, les gouverneurs sont compétents pour fixer les « redevances qui doivent être payées par les communes ».

Il s'agit de redevances accordées aux centres régionaux.

Il arrive assez fréquemment que ces redevances soient contestées par les communes intéressées.

Les calculs sont compliqués, mais ils se feraient encore toujours sur la base de montants forfaitaires qui ne correspondent pas à la réalité. En l'absence de véritables comptes d'exploitation, il est inévitable de pratiquer ces systèmes forfaitaires.

Le Ministre peut-il donner l'assurance que le régime forfaitaire ne sera plus maintenu?

Antwoord :

Artikel 8 van het ministerieel besluit van 24 januari 1973 tot vaststelling van de normen voor het bepalen van de forfaitaire en jaarlijkse bijdrage bedoeld in artikel 10 van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming, bepaalt dat de provinciegouverneur het bedrag van de kosten, welke door elk van de gemeente-groepscentra voor hun brandweerdienst zijn gemaakt, forfaitair kan vaststellen, rekening houdend met de kosten welke die gemeenten moeten doen om hun dienst met het nodige personeel en materieel uit te rusten en eventueel vooruitgeschoven posten op te richten.

De mogelijkheid geldt slechts tijdens een overgangperiode die eindigt per einde 1975. Bedoelde beschikking werd en wordt verder — alhoewel steeds in mindere mate — toegepast in sommige provincies om het hoofd te bieden aan bijzondere plaatselijke omstandigheden.

Zij is nuttig — ja zelfs onmisbaar — gebleken om financiële hulp te verlenen aan sommige gemeenten die een bijzondere inspanning dienden te leveren om de hun toegevoerde taak te vervullen. Er wordt evenwel geen systematisch gebruik van gemaakt, wel integendeel.

De toevlucht tot die formule gebeurt trouwens niet omdat de werkingskosten van de brandweerdiensten niet gekend zijn; deze zijn integendeel in detail gekend sedert een gedetailleerd boekhoudingsplan in 1968 werd vastgesteld.

Over de opportuniteit van het verder behoud van bedoelde beschikking na de overgangperiode die eindigt einde van dit jaar, is een onderzoek aan de gang.

2. — De civiele bescherming.

De vragen die dienaangaande werden gesteld hadden betrekking enerzijds op het materieel en anderzijds op de werking en de organisatie.

a) Het materieel.

Aan welke gemeenten werd in 1974 materieel voor de burgerlijke bescherming toegekend ?

Welke gemeenten zullen dit in 1975 bekomen ?

Op basis van welke criteria gebeurt deze toekenning ?

Om welk materieel gaat het ?

Hierop werd door de Minister het volgende antwoord gegeven.

In 1974 hebben de volgende gemeenten materieel in bruikleen gekregen : Kelmis, Sint-Niklaas, Scherpenheuvel, Assenede, Hamme, Courcelles, Hoei, Waasmunster, Nijvel.

In 1975 zal het niet mogelijk zijn materieel aan gemeenten af te staan omdat de bestaande voorraad nauwelijks volstaat om de eigen behoeften van de civiele bescherming te dekken.

Voor de toekenning werden geen bijzondere criteria vastgelegd. De uitleningen werden toegestaan op aanvraag van de gemeenten, met voorkeur nochtans aan de groepscentra die, wegens de lange leveringstermijn en de beperking van de begroting, te lang moeten wachten om het materieel te bekomen dat zij in het kader van de geglobaliseerde aankopen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken besteld hebben.

Réponse :

L'article 8 de l'arrêté ministériel du 24 janvier 1973 déterminant les normes de fixation de la redevance forfaitaire et annuelle prévue à l'article 10 de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile précise que le Gouverneur de province peut fixer forfaitairement le montant des frais exposés par chacune des communes-centres de groupe régional pour son service d'incendie, compte tenu des frais à prévoir pour que ces communes puissent doter ce service du personnel et du matériel nécessaires et créer éventuellement des postes avancés.

Cette faculté vaut uniquement pendant une période transitoire, qui se termine à la fin de 1975. La disposition visée est et continue à être appliquée — bien que dans une mesure de moins en moins importante — dans certaines provinces en vue de faire face à des circonstances locales particulières.

Elle s'est avérée utile, voire indispensable, pour accorder une aide financière à certaines communes qui devaient faire un effort particulier pour remplir la tâche qui leur était impartie. Il n'en est cependant pas fait un usage systématique, bien au contraire.

Cette formule n'est d'ailleurs pas appliquée parce que les frais de fonctionnement des services d'incendie ne sont pas connus; au contraire, ils sont connus dans le détail depuis l'établissement d'un plan comptable complet en 1968.

L'opportunité du maintien de la disposition visée après la période transitoire, qui se termine à la fin de l'année, est actuellement examinée.

2. — Protection civile.

Les questions posées à ce sujet ont porté, d'une part, sur le matériel et, d'autre part, sur le fonctionnement et l'organisation.

a) Matériel.

Quelles communes ont obtenu en 1974 du matériel de protection civile ?

Quelles sont les communes qui en obtiendront en 1975 ?

Quels sont les critères réglant l'attribution de ce matériel ?

De quel matériel s'agit-il ?

Le Ministre a répondu qu'en 1974, les communes suivantes ont reçu du matériel en prêt : La Calamine, Saint-Nicolas, Montaigu, Assenede, Hamme, Courcelles, Huy, Waasmunster, Nivelles.

En 1975, il ne sera pas possible de céder du matériel aux communes, étant donné que ce matériel est à peine suffisant pour couvrir les propres besoins de la protection civile.

Des critères particuliers d'octroi n'ont pas été fixés. Les prêts ont été accordés à la demande des communes, mais la priorité a cependant été réservée aux centres de groupe qui, en raison des longs délais de livraison et des restrictions budgétaires, doivent attendre trop longtemps pour obtenir le matériel qu'ils ont commandé dans le cadre des achats globalisés du Ministère de l'Intérieur.

Ten slotte zij nog genoteerd dat het om het volgend materieel gaat :

- halfzware autopompen;
- lichte autopompen A. P.;
- lichte autopompen L.;
- tankwagens;
- huifwagens;
- jeep;
- motorpompen;
- slangen;
- verdelingsstukken;
- straalpijpen.

b) *De werking en de organisatie.*

Aan een lid dat uitleg vraagt omtrent de werking en organisatie van de diensten van de civiele bescherming, verstrekte de Minister het volgend antwoord :

De personeelsformatie.

De personeelsformatie van de civiele bescherming omvat 584 permanente personeelsleden, die als volgt zijn verdeeld :

— Nationaal centrum :	
— niveau 1	6
— niveau 2	11
— niveau 3	3
— niveau 4	7
Totaal	25
— School van Florival :	
— niveau 1	7
— niveau 2	2
— niveau 3	4
— niveau 4	16
Totaal	29
— Depot en werkhuizen te Walem :	
— niveau 2	1
— niveau 3	11
— niveau 4	5
Totaal	17
— Negen provinciale bureaus :	
— niveau 1	12
— niveau 2	31
— niveau 3	20
— niveau 4	17
Totaal	80
— Vier mobiele kolonnes :	
— niveau 2	33
— niveau 3	37
— niveau 4	364
Totaal	434

Enfin, il y a lieu de signaler qu'il s'agit du matériel suivant :

- autopompes semi-lourdes;
- autopompes légères A. P.;
- autopompes légères L.;
- camions-citernes;
- camions bâchés;
- jeeps;
- pompes à moteur;
- tuyaux;
- raccords de distribution;
- lances.

b) *Fonctionnement et organisation.*

A un membre qui souhaitait obtenir un aperçu détaillé du fonctionnement et de l'organisation des services de la protection civile, le Ministre a donné les précisions ci-après.

Le cadre.

La protection civile comprend effectivement 584 agents permanents répartis comme suit :

— Centre national :	
— niveau 1	6
— niveau 2	11
— niveau 3	3
— niveau 4	7
Total	25
— Ecole de Florival :	
— niveau 1	7
— niveau 2	2
— niveau 3	4
— niveau 4	16
Total	29
— Dépôt et ateliers de Walem :	
— niveau 2	1
— niveau 3	11
— niveau 4	5
Total	17
— Neuf bureaux provinciaux :	
— niveau 1	12
— niveau 2	31
— niveau 3	20
— niveau 4	17
Total	80
— Quatre colonnes mobiles :	
— niveau 2	33
— niveau 3	37
— niveau 4	364
Total	434

In de vier mobiele kolonnes is de arbeidsduur 24 uur, gevolgd door 48 uur rust.

Dit brengt de effectieve personeelsbezetting voor de vier eenheden op 145 uur per dag, d.i. een gemiddelde van 36 uur per eenheid.

Dit aantal is klaarblijkelijk onvoldoende om het hoofd te bieden aan de opdrachten die aan de mobiele kolonnes zijn toevertrouwd.

Organisatie.

De civiele bescherming omvat :

1° De vaste diensten, waaronder :

a) *Een nationaal centrum* dat zich speciaal bezighoudt met :

— het personeelsbeleid, de taakverdeling, de installaties, de opleiding, de betaling, de arbeidsongevallen, de ongevallen op de weg;

— de organisatie en de uitrusting van de mobiele kolonnes;

— het beheer (opleiding, uitrusting, uitbetaling van de vrijwilligers);

— de coördinatie met de andere burgerlijke departementen op het stuk van de hulp aan de bevolking;

— de coördinatie met de lidstaten van de NAVO;

— de samenwerking met de commissie voor de nationale defensieproblemen;

— de organisatie van een opsporings- en alarmerings-systeem;

— de organisatie en het beheer van de dienst heli-hulp;

— de samenwerking met andere hulpdiensten zoals het Rode Kruis, de Brandweerdienst en Speleo-hulp.

b) *Een school voor civiele bescherming*, belast met de opleiding van het leidinggevend personeel van de civiele bescherming, zowel die van de vaste leden als van de vrijwilligers.

c) *De mobiele kolonnes.*

De vaste interventie-eenheden bestaan uit vier mobiele kolonnes. Hun taak bestaat erin gevolg te geven aan iedere aanvraag om hulp, zowel vanwege de brandweerdiensten als vanwege andere gemeentelijke, provinciale of nationale instanties.

Die kolonnes hebben eveneens de gewetensbezwaarden onder hun bevoegdheid.

d) *De provinciale bureaus.*

Negen provinciale bureaus zijn belast met :

— de coördinatie (met de bevoegde instanties) van hulp op provinciaal, gewestelijk of plaatselijk vlak;

— de uitwerking van de plannen tot hulpverlening;

— het beheer van de vrijwilligers van de civiele bescherming;

— de mobilisatie van het personeel;

— de coördinatie van de actie van de hulpdiensten;

— het toezicht op en de betaling van de gewetensbezwaarden zelf, evenals van de instellingen waarin de gewetensbezwaarden hun burgerlijke dienst vervullen.

e) De loodsen en werkplaatsen te Walem, met inbegrip van het Operationeel Nationaal Centrum.

Les quatre colonnes mobiles ont un régime de travail de 24 heures suivies de 48 heures de repos.

Ceci ramène le personnel effectif journalier à 145 heures pour les quatre unités ou à une moyenne de 36 heures par unité.

Ce nombre est manifestement insuffisant pour répondre à la mission confiée aux colonnes mobiles.

Organisation.

L'organisation de la protection civile comprend :

1° Les services permanents dont :

a) *Un centre national* qui s'occupe spécialement de :

— la gestion du personnel, répartition, installations, instruction, paiement, accidents du travail, accidents routiers;

— l'organisation et l'équipement des colonnes mobiles;

— la gestion (instructions, équipements, paiements des agents volontaires);

— la coordination avec les autres départements civils en matière de secours à la population;

— la coordination avec les pays membres de l'OTAN;

— la collaboration avec la Commission pour les problèmes nationaux de défense (C. P. N. D.);

— l'organisation du réseau de détection et d'alerte;

— l'organisation et la gestion du service héli-secours;

— la collaboration avec d'autres services de secours, tels que : la Croix-Rouge, le Service d'incendie, Spéléo-Secours.

b) *Une école de protection civile* chargée de la formation des cadres de la protection civile, tant pour les membres permanents que pour les volontaires.

c) *Les colonnes mobiles.*

Quatre colonnes mobiles constituent les unités permanentes d'interventions. Leur mission est de donner suite à toute demande de secours provenant tant des services d'incendie que d'autres autorités communales, provinciales ou nationales.

Ces colonnes ont également la gestion des objecteurs de conscience.

d) *Les bureaux provinciaux.*

Neuf bureaux provinciaux sont chargés de :

— la coordination avec les autorités compétentes des secours à l'échelon provincial, régional ou local;

— l'élaboration des plans de secours;

— la gestion des volontaires de la protection civile;

— la mobilisation du personnel;

— la coordination des services de secours lors des interventions;

— le contrôle et le paiement des objecteurs de conscience eux-mêmes, ainsi que des organismes dans lesquels les objecteurs accomplissent leur service civil.

e) Les dépôts et ateliers de Walem comprenant le Centre national opérationnel.

2° De niet-permanente eenheden.

Naast de vaste diensten heeft de civiele bescherming als aanvulling daarvan een dienst van vrijwilligers opgericht.

Die vrijwilligers vallen onder de bevoegdheid van de provinciale chefs; zij krijgen hun opleiding in de centra op plaatselijk of op gewestelijk vlak. Door de school voor de civiele bescherming opgeleide instructeurs zorgen voor hun opleiding.

In de leergangen komen twee specialiteiten voor :

- a) het opsporen en het alarmeren;
- b) het redden.

Voor die leergangen krijgen de vrijwilligers een vergoeding van 50 F per uur. De instructeurs krijgen 125 F per uur.

De vrijwilligers worden in vredetijd opgeroepen wanneer zij tezamen moeten optreden met de mobiele kolonnes of wanneer zij hulp kunnen verlenen onder het gezag van de provinciale chefs.

Vestiging van de eenheden.

Het Nationaal Centrum is in vredetijd gevestigd aan de Leuvense Weg in het Ministerie van Binnenlandse Zaken. In geval van rampen of wanneer op zeer grote schaal moet worden opgetreden, wordt het Nationaal Centrum overgebracht naar de nationale commandopost te Walem.

De vier vaste eenheden zijn gevestigd :

- I. M. C. M. te Liedekerke, Kapellebaan;
- VI. M. C. M. te Brasschaat, Miksebeekstraat;
- V. M. C. M. te Crisnée, rue Bonnechère;
- III. M. C. M. te Ghlin, chemin Bouteiller.

De organisatie van de vrijwilligerseenheden omvat :

± 199 interventiecentra, ingedeeld in 47 interventiegebieden.

Provincies	Aantal vrijwilligers		Gewestelijke centra	Interventiecentra
	Opsporen	Redden		
Antwerpen ...	259	950	6	36
Brabant*	175	1 091	7	36
West-Vlaanderen ...	230	670	6	20
Oost-Vlaanderen ...	387	902	5	20
Henegouwen .	155	592	6	24
Luik	187	690	6	23
Limburg ...	201	504	5	16
Luxemburg ...	139	386	3	12
Namen	192	188	3	12
Totaal	1 925	5 973	47	199

2° Les unités non permanentes.

En complément des services permanents, la protection civile a organisé un service de volontaires.

Ces volontaires sont gérés par les chefs provinciaux, reçoivent une instruction dans des centres à l'échelon local ou régional. Leur instruction est assurée par des instructeurs formés à l'école de protection civile.

Les cours comprennent deux spécialités :

- a) la détection et l'alerte;
- b) le sauvetage.

Pour les cours, les volontaires reçoivent une indemnité de 50 F de l'heure. Les instructeurs obtiennent 125 F de l'heure.

Les volontaires sont appelés en temps de paix pour des interventions conjointes avec les colonnes mobiles ou peuvent porter secours sous l'autorité du chef provincial.

Implantation des unités.

Le Centre national est installé pour le temps de paix au Ministère de l'Intérieur, rue de Louvain, I, Bruxelles. Lors de catastrophes ou d'interventions très importantes, le Centre national est transféré au poste de commandement national à Walem.

Les quatre unités permanentes sont installées à :

- I. M. C. M. à Liedekerke, Kapellebaan;
- VI. M. C. M. à Brasschaat, Miksebeekstraat;
- V. M. C. M. à Crisnée, rue Bonnechère;
- III. M. C. M. à Ghlin, chemin Bouteiller.

L'organisation des unités volontaires comprend :

± 199 centres d'intervention répartis en 47 régions d'intervention.

Provincies	Nombre de volontaires		Centres régionaux	Centres d'interventions
	Délect.	Sauvet.		
Antwerpen	259	950	6	36
Brabant	175	1 091	7	36
Flandre occid.	230	670	6	20
Flandre orient.	387	902	5	20
Hainaut ...	155	592	6	24
Liège	187	690	6	23
Limbourg ...	201	504	5	16
Luxembourg .	139	386	3	12
Namur	192	188	3	12
Total	1 925	5 973	47	199

Opdrachten en prestaties in 1974.

De onderstaande tabel bevat de verschillende soorten hulpverlening waarvoor de civiele bescherming werd aangevraagd, evenals het aantal uren prestaties voor elke soort van hulp.

Verkeersongevallen	3 072
Overstromingen	16 770
Branden	9 292
Voorziening van drinkwater	5 854
Watervervuiling	2 134
Andere vervuilingen	15 464
Diverse hulpverleningen	21 351
Preventieve hulpverlening	14 025
Vervoer 900	2 784
Stakingen van sociale opvoeders	11 928

Samen 102 674 uren.

Bij die getallen dienen te worden gevoegd 199 gevallen van hulpverlening van de dienst helihulp tussen 15 juli 1974 en 31 december 1974.

3. — *Varia.*

Onder deze rubriek worden de vragen gegroepeerd die betrekking hebben op de wateringen en de publieke telefooncellen.

a) *De wateringen.*

Heel wat aangeslotenen beklagen zich over de werking van die instellingen, waarvan de uitrusting ontoereikend is om doeltreffend te zijn.

Anderzijds is de directie niet verantwoordelijk en worden de democratische principes er maar bij benadering toegepast.

Is het niet mogelijk die instellingen af te schaffen en hun taak aan de provinciale diensten over te dragen?

Antwoord :

Het toezicht op het beheer en de organisatie van de wateringen behoort niet tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken, doch van zijn collega van Landbouw.

b) *Publieke telefooncellen.*

De R. T. T. installeert met de medewerking van de gemeenten telefooncellen op de openbare weg. Deze telefooncellen worden door het publiek stelselmatig vernield.

Moet daarentegen niet krachtdadig worden opgetreden?

Antwoord :

De op de openbare weg geïnstalleerde telefooncellen vallen onder het toezicht van de politie. De gemeentelijke politie staat onder het gezag van de burgemeester die verantwoordelijk is voor de bescherming van de roerende en onroerende goederen.

Missions et prestations en 1974

Le tableau ci-après donne les différents genres d'interventions pour lesquelles la protection civile a été sollicitée, ainsi que le nombre d'heures de prestations pour chaque type d'intervention.

Accidents de la route	3 072
Inondations	16 770
Incendies	9 292
Approvisionnement en eau potable	5 854
Pollution de l'eau	2 134
Autres pollutions	15 464
Interventions diverses	21 351
Interventions préventives	14 025
Transports 900	2 784
Grèves éducateurs sociaux	11 928

Le total des heures précitées s'élève à 102 674 heures.

Il faut ajouter à ces chiffres 199 interventions du service héli-secours depuis le 15 juillet 1974 jusqu'au 31 décembre 1974.

3. — *Divers.*

Dans cette rubrique se trouvent groupées les questions relatives aux wateringues et aux cabines téléphoniques publiques.

a) *Wateringues.*

De nombreux assujettis se plaignent du fonctionnement de ces organismes insuffisamment équipés pour être efficaces.

D'autre part, les dirigeants ne sont pas responsables, les principes démocratiques n'y étant appliqués qu'approximativement.

Ne pourrait-on les supprimer et confier ces missions aux services provinciaux?

Réponse :

La surveillance de la gestion et de l'organisation des wateringues n'est pas de la compétence du Ministre de l'Intérieur mais de son collègue de l'Agriculture.

b) *Cabines téléphoniques publiques.*

La R. T. T., avec le concours des communes installe des cabines téléphoniques sur la voie publique. Celles-ci font l'objet d'une destruction systématique de la part de la population.

Des mesures énergiques ne devraient-elles pas être prises?

Réponse :

Les cabines téléphoniques installées sur la voie publique tombent sous la surveillance de la police. La police communale est placée sous l'autorité du bourgmestre qui est responsable de la protection des biens meubles et immeubles.

V. — VRAGEN VAN NATIONAAL BELEID.

1. — Verkiezingen.

Er werd gevraagd naar de stand van de herziening van de kieswetgeving. Wordt de afschaffing van de apparentering overwogen?

In dit verband wordt ten onrechte beweerd dat de kleinere partijen door deze afschaffing zullen benadeeld worden. Bij vervanging van het ingewikkelde apparenterings-systeem door een evenredige verdeling binnen de grenzen van elk kiesarrondissement op basis van het zogeheten stelsel D'Hondt zou blijken dat dit geen noemenswaardig verschil per partij met zich brengt.

Dank zij deze wijziging zou echter een grove onrechtvaardigheid worden opgeruimd. Met het huidige systeem kan een partij in een bepaald arrondissement stemmen winnen en zetels verliezen; of zij kan stemmen verliezen en zetels winnen.

Op deze wijze wordt niet alleen de partij, doch voornamelijk een aantal kandidaten zwaar getroffen.

Deze kandidaten hebben dank zij hun inspanningen het vertrouwen van de kiezers verworven, doch zijzelf zijn uiteindelijk niet verkozen. Dit is een hoogst anti-democratisch resultaat, daar het de wil van de kiezer miskent.

Tegenover de strekking die de kiesomschrijvingen voor Kamer en Senaat wil laten samenvallen — alleszins wat de kleine kiesomschrijvingen betreft — werd gesteld dat het voortbestaan van te grote arrondissementen al even onverantwoord is.

Het Brusselse arrondissement zou niet in twee maar minstens in vier arrondissementen moeten worden ingedeeld.

De Minister deelt in dit verband mede dat het voorontwerp van wet tot wijziging van onze kieswetten volledig werd opgesteld door de administratie en vervolgens in de werkgroep werd besproken met de twee Ministers voor Hervorming der Instellingen.

Een voorontwerp van wet, waarin de voornaamste technische verbeteringen vervat zijn, zal eerlang aan de Ministerraad worden voorgelegd. Een ander voorontwerp dat de teksten met een politieke inslag omvat, waaronder de apparentering, zal in het Ministercomité voor de hervorming van de instellingen worden besproken.

2. — Gewetensbezwaarden.

Over het probleem van de gewetensbezwaarden werden uitsluitend statistische vragen gesteld: hoeveel aanvragen werden er ingediend en hoeveel werden er daarvan ingewilligd bij de lichten van 1971, 1972, 1973 en 1974?

Hierop werden volgende gegevens medegedeeld:

a) Aantal aanvragen:

	Nl.	Fr.	Totaal
1971	202	217	419
1972	548	267	815
1973	501	303	804
1974	541	365	906

V. — QUESTIONS DE POLITIQUE NATIONALE.

1. — Elections.

Un membre s'est enquis de l'état de la revision de la loi électorale. La suppression de l'apparentement est-elle envisagée?

A cet égard, certains affirment à tort que les petits partis seront lésés par cette suppression. Le remplacement du système compliqué de l'apparentement par une répartition proportionnelle dans les limites de chaque arrondissement électoral sur la base du « système D'Hondt » montrerait qu'il ne s'ensuit pas de différence notable par parti.

Grâce à cette modification une grande injustice serait cependant supprimée: en effet, selon le système actuel un parti peut gagner des voix tout en perdant un siège dans un arrondissement donné, ou vice versa.

Ainsi, ce n'est pas seulement le parti, mais également et surtout un certain nombre de candidats qui sont gravement lésés.

Bien que ces candidats aient gagné davantage la confiance des électeurs par leurs efforts, ils n'ont finalement pas été élus eux-mêmes. Il s'agit là d'un résultat très peu démocratique, étant donné qu'il méconnaît la volonté de l'électeur.

A ceux qui entendent faire coïncider les circonscriptions électorales pour la Chambre et le Sénat, du moins en ce qui concerne les petites circonscriptions, s'opposent ceux pour qui il serait tout aussi injustifié de maintenir des arrondissements trop importants.

Ainsi l'arrondissement de Bruxelles devrait être divisé non pas en deux mais en quatre arrondissements au moins.

A cet égard, le Ministre a déclaré que l'avant-projet de loi modifiant les lois électorales a été entièrement rédigé par l'administration et discuté ensuite en groupe de travail avec les deux Ministres des Réformes institutionnelles.

Un avant-projet de loi comportant les principales améliorations techniques pourra être soumis incessamment au Conseil des Ministres. Un autre avant-projet comportant les textes à option politique, dont l'apparentement, sera discuté en comité ministériel pour la réforme des institutions.

2. — Objecteurs de conscience.

Le problème des objecteurs de conscience n'a donné lieu qu'à des demandes de statistiques: quel est le nombre des demandes introduites et combien ont reçu une suite favorable pour les levées 1971, 1972, 1973 et 1974?

En réponse à ces questions, les précisions suivantes ont été fournies:

a) Nombre de demandes:

	Néerl.	Fr.	Total
1971	202	217	419
1972	548	267	815
1973	501	303	804
1974	541	365	906

b) Aantal gewetensbezwaarden die in dienst getreden zijn :

	Bij de civiele bescherming		Bij instellingen		Totaal
	Nl.	Fr.	Nl.	Fr.	
1971 ...	5	5	5	22	37
1972 ...	4	2	7	37	50
1973 ...	18	18	92	61	189
1974 ...	52	17	135	92	296

Het verschil tussen de aanvragen en indiensttredingen is te verklaren als volgt :

- a) verwerping door de Raad (10 in 1974);
- b) niet ontvankelijke aanvragen (26 in 1974);
- c) vrijstelling om lichamelijke redenen (90 in 1974);
- d) dienst in een ontwikkelingsland (tamelijk weinig, 60 in 10 jaar);
- e) niet-gewapende militaire dienst (65 in 1974);
- f) vrijstelling van militaire verplichtingen (wederoproepingen (64 in 1974);
- g) tijdsverschil tussen de indiening van de aanvraag en de werkelijke indiensttreding (15 tot 30 maanden).

In 1973 zijn er 333 gewetensbezwaarden erkend, van wie :

- 3 uitgesteld;
- 143 vrijgesteld;
- 19 geschrapt;
- 1 afgekeurd;
- 19 vrijgesteld (art. 16);
- 2 vrijgesteld om morele redenen;
- 2 overleden;
- 87 zonder medische beslissing;
- 42 van een vorige lichteing.

3. — Rijksregister - Informatica

a) Rijksregister.

Er werd op gewezen dat een aantal gemeenten nog geen gebruik maken van het Rijksregister. Dit brengt voor de aangesloten gemeenten dubbel administratief werk met zich.

De vraag werd dan ook gesteld, of het niet nuttig zou zijn om de aansluiting bij wet te verplichten. Uiteraard zouden dan wel waarborgen gegeven worden op het stuk van de privacy.

Hierop inhakend werd gevraagd hoeveel gemeenten reeds aangesloten zijn bij het Rijksregister en welk het daarmee overeenstemmend bevolkingsaantal is :

- in het Waalse gewest;
- in het Brusselse gewest.
- in het Brusselse gewest;

b) Nombre d'objecteurs de conscience entrés en service :

	A la protection civile		Dans des institutions		Total
	Néerl.	Fr.	Néerl.	Fr.	
1971 ...	5	5	5	22	37
1972 ...	4	2	7	37	50
1973 ...	18	18	92	61	189
1974 ...	52	17	135	92	296

c) La différence entre les demandes et les entrées en service s'explique de la manière suivante :

- a) rejets par le Conseil (10 en 1974);
- b) demandes non recevables (26 en 1974);
- c) exemption pour causes physiques (\pm 90 en 1974);
- d) service dans les pays en voie de développement (assez peu : 60 en 10 ans);
- e) service militaire non armé (65 en 1974);
- f) exemption des obligations militaires (rappels) (64 en 1974);
- g) décalage entre l'introduction de la demande et l'entrée réelle en service (15 mois à 30 mois).

En 1973, 333 objecteurs ont été reconnus, parmi lesquels figurent :

- 3 ajournés;
- 143 exemptés;
- 19 rayés;
- 1 réformé;
- 19 exemptés (art. 16);
- 2 dispensés (cause morale);
- 2 décédés;
- 87 sans décision médicale;
- 42 d'une levée antérieure.

3. — Registre national — Informatique.

a) Registre national.

L'attention a été attirée sur le fait qu'il existe toujours un certain nombre de communes qui ne font pas appel au registre national. Cela double le travail administratif des communes affiliées.

Un membre a dès lors demandé s'il ne serait pas utile de rendre l'affiliation obligatoire par une loi. Mais il est évident qu'il faudrait alors donner des garanties dans le domaine de la protection de la vie privée.

Dans le même ordre d'idées, il a été demandé combien de communes sont déjà affiliées au Registre national et quel est le nombre d'habitants correspondant :

- en région wallonne;
- en région flamande;
- dans la région de Bruxelles.

De Minister merkte op dat de vraag tot de bevoegdheid behoort van de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt. Nochtans kunnen volgende gegevens worden medegedeeld :

Aantal aangesloten gemeenten op 31 december 1974 en het daarmee overeenstemmend bevolkingsaantal :

— in het Waalse gewest	1 415	3 118 676 inwoners
— in het Vlaamse gewest	557	4 160 211 inwoners
— in het Brusselse gewest	13	623 582 inwoners
Samen	1 985	7 902 469 inwoners

b) *Informatica.*

Een lid onderstreepte dat de gemeenten thans verplicht zijn computers te huren bij particuliere firma's.

Een ander lid meende dat voor de gebieden, waarover de ten dienste van de gemeenten staande computers worden verdeeld, een algemeen plan opgemaakt moet worden ter voorkoming van overbodige uitgaven.

Dit lid hechtte eveneens belang aan een snel en rationeel introduceren van de informatica, als hulpmiddel voor een modern beleid, in de nieuw-ontstane bestuursstructuren. Het nationaal plan voor de informatica voorzag drie niveau's : het nationaal, het provinciaal en het plaatselijk niveau. Sederdient is er nog een niveau bijgekomen nl, dat van het gewest.

Hij onderstreepte dat het gebruik van computers door de overheid niet alleen mag dienen voor het mechaniseren van bepaalde interne diensten (bvb. boekhouding of mechanische inning van belastingen) maar ook voor het verlenen van betere diensten aan de burger (snel en juist afleveren van allerlei uittreksels uit akten...).

Vooraf het bekomen van een globaal inzicht in de situatie is belangrijk voor het uitstippelen van het juiste beleid.

Daartoe dient de informatica voornamelijk bij te dragen, en aldus aan de gemeenten, de provincies, de G. O. M.'s, de federaties en de intercommunales een waardevol beleidsinstrument te verschaffen.

Wij staan op dat stuk nog nergens. Sommige dynamische lagere besturen realiseren op eigen kosten kleine beperkte programma's. Zulks kost evenwel veel. Dergelijke programma's leiden bovendien niet tot een volledig geïntegreerd systeem, hetgeen zowel de lagere besturen als de nationale besturen uiteindelijk zullen nodig hebben, indien ze hun opdrachten naar behoren willen vervullen. Moest de Minister van Binnenlandse Zaken jaarlijks tijdig kunnen beschikken over een nauwkeurig overzicht per grote post van de gemeentelijke rekeningen en begrotingen, zou hij zijn beleid veel beter kunnen afstemmen op de werkelijke toestanden en noden van de gemeenten.

Het lid wees er dan ook op dat het Ministerie van Binnenlandse Zaken in dit alles een meer actieve rol zou dienen te spelen.

Kan men echter gewagen van duidelijke inzichten of van een beleid terzake? Beschikt de Minister over bevoegde ambtenaren, die tevens met de private sektor onderhandelingen kunnen aanknopen?

Dringend dienen er initiatieven genomen, die — zelfs al hebben zij een verplichtend karakter — de gemeenten zullen ten goede komen.

Le Ministre a signalé que la question relève de la compétence du Ministre de la Fonction publique. Les renseignements suivants peuvent cependant être communiqués :

Nombre de communes affiliées au 31 décembre 1974 et population correspondante :

— région wallonne	1 415	3 118 676 habitants
— région flamande	557	4 160 211 habitants
— région de Bruxelles	13	623 582 habitants
Au total	1 985	7 902 469 habitants

b) *Informatique.*

Un membre a souligné que les communes sont obligées, actuellement, de louer des ordinateurs auprès de firmes privées.

Un autre membre estime qu'il faut avoir une conception générale des zones de répartition des ordinateurs communaux, afin d'éviter des dépenses inutiles en la matière.

Le même membre attache également une grande importance à l'introduction rapide et rationnelle de l'informatique en tant qu'instrument d'une politique moderne au service des nouvelles structures administratives. Le plan national de l'informatique prévoyait trois niveaux : national, régional et local. Depuis lors, un autre niveau s'y est encore ajouté, en l'occurrence celui de la région.

Il a souligné que l'emploi des ordinateurs par les pouvoirs publics ne peut se limiter à la mécanisation de certains services internes (par exemple la comptabilité ou la perception mécanique des impôts), mais qu'en outre il doit contribuer à rendre de meilleurs services à la population (délivrance rapide et exacte d'extraits d'actes de tout genre, etc.).

Il importe avant tout d'avoir une vision globale de la situation, afin de pouvoir déterminer la politique la plus adéquate.

C'est à la réalisation de cet objectif que l'informatique doit contribuer en premier lieu, en fournissant un instrument précieux aux communes, aux provinces, aux sociétés de développement régional, aux fédérations de communes et aux associations intercommunales.

Or, à cet égard tout reste encore à faire. Certains pouvoirs subordonnés font preuve de dynamisme en réalisant, à leurs propres frais, des programmes limités. Le coût en est cependant très élevé. En outre, ces programmes n'aboutissent pas au système complètement intégré dont tant les pouvoirs subordonnés que les administrations nationales auront finalement besoin s'ils veulent remplir efficacement leur mission actuelle. Si, chaque année, le Ministre de l'Intérieur disposait en temps utile d'un aperçu précis des postes importants des comptes et des budgets communaux, il pourrait adapter beaucoup plus efficacement sa politique aux situations et aux besoins réels des communes.

Le membre a estimé dès lors que le Ministère de l'Intérieur devrait jouer un rôle plus actif dans ce domaine.

Or, peut-on parler d'une vision précise ou d'une politique en la matière? Le Ministre dispose-t-il de fonctionnaires compétents qui, en outre, sont capables de négocier avec le secteur privé?

Il faudrait prendre d'urgence des initiatives qui seront utiles aux communes, même si elles ont un caractère contraignant.

De Minister antwoordde dat het rationeel introduceren van de informatica als modern hulpmiddel bij de openbare besturen inderdaad uiterst belangrijk is. Ook het departement van Binnenlandse Zaken heeft in het verleden meer dan eens het ontbreken van informatie scherp aan gevoeld, o.m. op het gebied van het algemeen gemeentebestuur.

De laatste tijd werd er echter een grote inspanning gedaan om deze toestand te verbeteren. Dit gebeurt met beperkte middelen, zowel op financieel vlak als op personeelsgebied. Sinds anderhalf jaar werden er echter verschillende initiatieven genomen. In al deze initiatieven werd strikt de geest van de wet van 18 juli 1972 in acht genomen (wet houdende goedkeuring van de « Hoofdlijnen van het Plan »). Aldus worden nu op het vlak van de gemeentefinanciën jaarlijks, langs regionale centra voor informatica om, tamelijk gedetailleerde gegevens ingezameld over rekeningen en begrotingen der gemeenten.

Zo beschikt het departement reeds « per post » over resultaten die betrekking hebben op de rekeningen 1972 en de begrotingen 1973, terwijl de inzameling der gegevens betreffende de rekeningen 1973 en de begrotingen 1974 aan de gang is.

Op korte tijd valt dus een merkkelijke vooruitgang op het gebied van de informatieverwerking bij het departement vast te stellen. Men mag trouwens vooropstellen dat de coördinatie- en rationalisatiemaatregelen op het stuk van de informatica, die zullen voortvloeien uit de toepassing van artikel 34 van de wet van 23 december 1974 betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975 welke zowel op de centrale als regionale en lokale besturen van toepassing zullen zijn, ongetwijfeld zullen leiden tot het tot stand komen van een meer geïntegreerd systeem van informatieverwerking.

HOOFDSTUK III.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN.

De heer Harmegnies heeft amendementen ingediend (zie Stuk n° 4-VII/2, 1974-1975) die ertoe strekken enerzijds het krediet voor het Gemeentefonds van 31 883 300 000 F te verhogen tot 34 510 200 000 F en anderzijds het krediet voor het Fonds der provinciën van 3 887 900 000 F te brengen op 4 208 200 000 F.

De auteur wijst erop dat in strijd met het eenparig door de Commissie voor de Binnenlandse Zaken uitgebrachte advies en ondanks de herhaalde protesten van de Vereniging van Belgische steden en gemeenten en de talloze op haar verzoek door de betrokken gemeenteraden aangenomen resoluties, de Regering niet wil afzien van de aanzienlijke vermindering ten nadele van het Gemeentefonds en het Fonds der provinciën, waartoe zij heeft besloten.

Ingevolge het verzoek van alle gemeenteraden die deze aangelegenheid hebben besproken, zou men voor het Gemeentefonds moeten terugkeren tot de bij de wet van 1964 bepaalde contractuele aangroei.

Dit geldt eveneens voor het Fonds der provinciën.

De Minister antwoordde dat het afremmen van de aangroei van de dotaties van het Gemeentefonds en het Fonds der Provinciën deel uitmaakt van een geheel van maatregelen die door de Regering werden genomen om de inflatie te bestrijden.

Door bepaalde maatregelen in te trekken zou men het geheel in het gedrang brengen.

Daarom vraagt hij de amendementen te verwerpen.

Le Ministre a répondu que l'introduction rationnelle de l'informatique en tant qu'instrument moderne au service des pouvoirs publics est en effet très importante. A plusieurs reprises dans le passé le département de l'Intérieur a ressenti fortement les graves inconvénients de l'absence de l'informatique, notamment dans le domaine de la politique communale en général.

Ces derniers temps toutefois, de sérieux efforts ont été déployés en vue d'améliorer la situation. Les moyens disponibles, tant dans le domaine financier que sur le plan du personnel, sont limités. Cependant, plusieurs initiatives, qui respectent strictement l'esprit de la loi du 18 juillet 1972 (loi portant approbation des « lignes de force du Plan »), ont été prises depuis un an et demi. C'est ainsi qu'actuellement sur le plan des finances communales, des centres régionaux d'informatique recueillent chaque année des informations relativement détaillées au sujet des comptes et des budgets des communes.

C'est ainsi que le département dispose déjà, « par poste », de résultats relatifs aux comptes de 1972 et aux budgets de 1973, cependant que la collecte des éléments relatifs aux comptes de 1973 et aux budgets de 1974 est en cours.

On constate donc, en peu de temps, un progrès remarquable dans le domaine du traitement de l'information au département. On peut d'ailleurs prédire que les mesures de coordination et de rationalisation en matière d'informatique qui résulteront de l'application de l'article 34 de la loi du 23 décembre 1974 relative aux propositions budgétaires pour 1974-1975 et qui seront applicables tant aux administrations centrales qu'aux administrations régionales et locales aboutiront inévitablement à la mise au moins d'un système plus intégré de traitement de l'information.

CHAPITRE III.

DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES.

M. Harmegnies a présenté des amendements (Doc. n° 4-VII/2, 1974-1975) tendant, d'une part, à porter le crédit pour le Fonds des Communes de 31 883 300 000 F à 34 510 200 000 F et, d'autre part, à porter le crédit pour le Fonds des provinces de 3 887 900 000 F à 4 208 200 000 F.

L'auteur a signalé que contrairement à l'avis unanime exprimé par la Commission de l'Intérieur et malgré les protestations répétées de l'Union des villes et communes belges et les innombrables résolutions votées à son invitation par les conseils communaux concernés, le Gouvernement entend maintenir la réduction importante qu'il a décidée au détriment des Fonds des Communes et des Provinces.

A la demande de l'ensemble des conseils communaux qui en ont délibéré, il y a lieu de rétablir le Fonds des Communes dans sa progression contractuelle prévue par la loi de 1964.

Il en est de même en ce qui concerne le Fonds des Provinces.

Le Ministre déclare, quant à lui, que la limitation de l'accroissement des dotations du Fonds des Communes et du Fonds des Provinces fait partie d'un ensemble de mesures prises par le Gouvernement en vue de lutter contre l'inflation.

En rapportant certaines de ces mesures, on remettrait en cause l'ensemble.

C'est pourquoi il demande que les amendements soient rejetés.

De heer Delrue heeft amendementen ingediend (zie Stuk n° 4-VII/3, 1974-1975), die er eveneens toe strekken de bijdragen aan de beide Fondsen opnieuw volledig toe te kennen.

Vermits voornoemde amendementen dezelfde draagwijdte hebben, werden zij samen met de amendementen van de heer Harmegnies ter stemming gelegd :

De amendementen werden verworpen met 10 stemmen tegen 5 en 1 onthouding.

De heer Harmegnies heeft voorts een subsidiair amendement (Stuk n° 4-VII/4 (1974-1975) ingediend op zijn vroeger rondgedeeld amendement.

De auteur wijst erop dat de Minister van Binnenlandse Zaken aangekondigd heeft dat vanaf 1975 ter aanvulling van het B-fonds een C-Fonds zal worden opgericht ten behoeve van de gemeenten met meer dan 10 000 inwoners met een bezwarende financiële toestand en van de gemeenten met een zogeheten « gewestelijke roeping ».

Dit Bijzonder Fonds zou als volgt worden gestijfd :

- 1 miljard ten laste van het aangepaste hulpfonds;
- 1 miljard bijkredieten ten laste van het Rijk.

Dit amendement strekt ertoe de nodige kredieten uit te trekken.

Het subsidiair amendement wordt verworpen met 11 stemmen tegen 5 en 1 onthouding.

De heer Harmegnies heeft tenslotte een amendement van technische aard ingediend ertoe strekkend de titel van artikel 12.37 te wijzigen als volgt :

« Art. 12.37. — Allerhande uitgaven in verband met het ten laste nemen door de Civiele Bescherming van de gewetensbezwaarden die werden ingedeeld bij de mobiele colonnes of gedetacheerd bij de instellingen van openbaar nut, waarvan ondermeer : de soldij, de huisvesting, de voeding, het vervoer, de uitrusting, de geneeskundige verzorging, de kosten voor vrijetijdsbesteding en de sociale voordelen (wetten van 3 juni 1964 en van 22 januari 1969) ».

Dit amendement van de heer Harmegnies wordt eenparig aangenomen.

De artikelen en de aldus gewijzigde begroting werden aangenomen met 12 stemmen tegen 4 en 1 onthouding.

Dit verslag werd aangenomen met 11 stemmen en 6 onthoudingen.

De Verslaggever,

J. VERROKEN.

De Voorzitter,

R. BEAUTHIER.

M. Delrue a présenté des amendements (Doc. n° 4-VII/3) tendant également à rétablir l'intégralité des dotations aux deux Fonds.

Ces amendements ayant la même portée que ceux de M. Harmegnies, ils ont été mis aux voix conjointement avec ces derniers.

Les amendements ont été rejetés par 10 voix contre 5 et 1 abstention.

M. Harmegnies a présenté d'autre part un amendement subsidiaire (Doc. n° 4-VII/4) à son amendement distribué précédemment.

L'auteur a fait observer que le Ministre de l'Intérieur a annoncé la création dès 1975 d'un Fonds C ouvert en complément du Fonds B aux communes de plus de 10 000 habitants, dont les finances sont obérées, et aux communes dites à « vocation régionale ».

Ce Fonds spécial serait alimenté comme suit :

- 1 milliard prélevé sur le fonds d'aide ajusté;
- un crédit supplémentaire de 1 milliard à charge de l'Etat.

Cet amendement tend à prévoir les crédits nécessaires.

L'amendement subsidiaire a été rejeté par 11 voix contre 5 et 1 abstention.

Enfin, M. Harmegnies a introduit un amendement d'ordre technique tendant à modifier l'intitulé de l'article 12.37 comme suit :

« Art. 12.37. — Dépenses généralement quelconques résultant de la prise en charge par la Protection civile des objecteurs de conscience, affectés aux colonnes mobiles ou détachés dans les organismes d'utilité publique, dont notamment : la solde, le logement, la nourriture, le transport, l'équipement, les soins médicaux, les frais de loisirs et les avantages sociaux (lois du 3 juin 1964 et du 22 janvier 1969) ».

Cet amendement de M. Harmegnies a été adopté à l'unanimité.

Les articles et l'ensemble du projet de budget ainsi modifié ont été adoptés par 12 voix contre 4 et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé par 11 voix et 6 abstentions.

Le Rapporteur,

J. VERROKEN.

Le Président,

R. BEAUTHIER.

I. — AMENDEMENT OP DE TABEL
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Titel I. — Lopende uitgaven.

Sectie II. — Eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Hoofdstuk I. — *Consumptieve bestedingen*

§ 2. Aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten.

Art. 12.37. — Allerhande uitgaven enz. (blz. 13).

De titel wordt gewijzigd als volgt :

« Art. 12.37. — Allerhande uitgaven in verband met het ten laste nemen door de Civiele Bescherming van de gewetensbezwaarden die werden ingedeeld bij de mobiele colonnes of gedetacheerd bij de instellingen van openbaar nut, waarvan ondermeer : de soldij, de huisvesting, de voeding, het vervoer, de uitrusting, de geneeskundige verzorging, de kosten voor vrijetijdsbesteding en de sociale voordelen (wetten van 3 juni 1964 en van 22 januari 1969) ».

II. — ERRATUM OP DE TABEL.

Titel I. — Lopende uitgaven.

Art. 43.04. — Gemeentefonds (wet van 16 maart 1964) (bladzijde 15).

In de kolom niet gesplitste kredieten, leze men

« 31 883,3 » in de plaats van « 1 883,3 ».

I. — AMENDEMENT AU TABLEAU
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Titre I. — Dépenses courantes.

Section II. — Ministère de l'Intérieur proprement dit.

Chapitre I. — *Dépenses de consommation.*

§ 2. Achat de biens non durables et de services.

Art. 12.37. — Dépenses généralement quelconques, etc. (p. 12).

L'intitulé est modifié comme suit :

« Art. 12.37. — Dépenses généralement quelconques résultant de la prise en charge par la Protection civile des objecteurs de conscience, affectés aux colonnes mobiles ou détachés dans les organismes d'utilité publique, dont notamment : la solde, le logement, la nourriture, le transport, l'équipement, les soins médicaux, les frais de loisirs et les avantages sociaux (lois du 3 juin 1964 et du 22 janvier 1969) ».

II. — ERRATUM AU TABLEAU.

Titre I. — Dépenses courantes.

Art. 43.04. — Fonds des communes (loi du 16 mars 1964) (p. 14).

Dans la colonne des crédits non dissociés,

lire : « 31 883,3 » au lieu de « 1 883,3 ».

BIJLAGE 1.

Begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken
voor het begrotingsjaar 1975.

1. Algemene toestand.	(Miljoenen frank)	
Voor 1975 aangevraagde kredieten (Titel I)	38 575,4	
In 1974 toegekende kredieten (bijkredieten inbegrepen) met inbegrip van het Ministerie van Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelings-samenwerking voor 1974)	32 460,8	
Verhoging	6 114,6	
d.i.	+ 18,836 %	
2. Algemene ontleiding van de voor 1975 aangevraagde kredieten (miljoenen frank).		
I. Eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken		
A. Provinciale en gemeentelijke financiën	38 495,3	+ 18,73 %
B. Andere uitgaven	36 594,9	+ 19,39 %
H. Ministerie van Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelings-samenwerking ...	1 900,4	+ 7,27 %
I. Ministerie van Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelings-samenwerking ...	0	— 100 %
III. Provisioneel krediet (niet verdeeld) ...	80,1	— 8,49 %
3. Algemene synthese.		

De kredieten met betrekking tot de provinciale en gemeentelijke financiën vertegenwoordigen 94,86 % van de begroting van het departement en vertonen een verhoging van 19,39 % tegenover 1974.

Op een begroting van meer dan 38,5 miljard belopen de kredieten met betrekking tot de andere uitgaven van het departement slechts 1,98 miljard, d.i. 5,14 % van de begroting. Die kredieten vertonen een verhoging van 6,57 % tegenover 1974 en omvatten o.m. een bedrag van 1,3 miljard om de personeelsuitgaven te dekken.

ANNEXE 1.

Budget du Ministère de l'Intérieur
pour l'année 1975.

1. Situation générale.	(Millions de F)	
Crédits sollicités pour 1975 (Titre I)	38 575,4	
Crédits accordés en 1974 (y compris le feuilleton) (y compris le Ministère des Affaires bruxelloises et de la Coopération au Développement pour 1974)	32 460,8	
Majoration de	6 114,6	
Soit	+ 18,836 %	
2. Décomposition générale des crédits sollicités pour 1975 (millions de F).		
I. Ministère de l'Intérieur proprement dit		
A. Finances provinciales et communales	38 495,3	+ 18,73 %
B. Autres dépenses	36 594,9	+ 19,39 %
H. Ministère des Affaires bruxelloises et de la Coopération au Développement	1 900,4	+ 7,27 %
I. Ministère des Affaires bruxelloises et de la Coopération au Développement	0	— 100 %
III. Crédit provisionnel (non réparti)	80,1	— 8,49 %
3. Synthèse générale.		

Les crédits relatifs aux finances provinciales et communales représentent 94,86 % du budget du département et accusent une majoration de 19,39 % par rapport à 1974.

Sur un budget de plus de 38,5 milliards, les crédits se rapportant aux autres dépenses du département ne s'élèvent qu'à 1,98 milliard, soit 5,14 % du budget total. Ces crédits accusent une majoration de 6,57 % par rapport à 1974 et comprennent notamment un montant de 1,3 milliard destiné à faire face aux dépenses de personnel.

Synthese van de kredieten per functie. — 1975.
(in miljoenen franken)

Synthèse des crédits par fonction. — 1975.
(en millions de francs)

Functie	1974 aangepast — 1974 ajusté	Voorstellen 1975 — Propositions 1975	Vershil — Différence	Verhogings- of vermindering % — % de majoration ou de réduction	% van de begroting 1975 — % du budget 1975	% van de andere uitgaven — % des autres dépenses	Fonction
I. Eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken :							I. Ministère de l'Intérieur proprement dit :
A. Provinciale en Gemeentelijke financiën ...	30 694,4	36 594,9	+ 5 945,5	+ 19,39	94,86	—	A. Finances provinciales et communales.
B. Andere uitgaven :							B. Autres dépenses.
1. Kabinet	25,8	29,8	+ 4,0	+ 15,50	0,08	1,57	1. Cabinet.
2. Civiele bescherming + A. R. P.	296,4	262,8	— 33,5	— 11,33	0,68	13,83	2. Protection Civile + P. G. R.
3. Provinciale Gouvernements	575,2	666,4	+ 91,2	+ 15,85	1,73	35,06	3. Gouvernements provinciaux.
4. Raad van State	120,2	139,5	+ 19,3	+ 16,05	0,36	7,34	4. Conseil d'Etat.
5. Vaste Commissie voor taaltoezicht	24,1	28,9	+ 4,8	+ 19,91	0,08	1,52	5. Commission de Contrôle Linguistique.
6. Commissie Meyers	—	—	—	—	—	—	6. Commission Meyers.
7. Hoofdbestuur	729,8	773,0	+ 43,2	+ 5,92	2,00	40,68	7. Administration Centrale.
Totaal van de andere uitgaven (B)	1 771,5	1 900,4	+ 128,9	+ 7,27	4,93	100	Total des autres dépenses (B).
Algemeen totaal Eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken (A + B)	32 420,9	38 495,3	+ 6 074,4	+ 18,73	99,79	—	Total général. Ministère de l'Intérieur proprement dit (A + B).
Detail van de kredieten betreffende het hoofd- bestuur :							Détail des crédits relatifs à l'Administration centrale :
a) Militie	249,5	249,8	+ 0,3	+ 0,12	0,647	32,32	a) Milice.
b) Protocol	2,6	3,1	+ 0,5	+ 19,23	0,008	0,40	b) Protocole.
c) Schade aan personen	9,8	9,7	— 0,1	— 1,02	0,025	1,25	c) Dommages aux personnes.
d) Verkiezingszaken	30,4	3,9	— 26,5	— 87,17	0,010	0,50	d) Affaires électorales.
e) Werkingsuitgaven	50,4	51,8	+ 1,4	+ 2,77	0,134	6,70	e) Dépenses de fonctionnement.
f) Uitrustingsuitgaven	2,1	2,6	+ 0,5	+ 23,80	0,007	0,34	f) Dépenses d'équipement.
g) Personeelsuitgaven	385,0	452,1	+ 67,1	+ 17,42	1,173	58,49	g) Dépenses de personnel.
Totaal voor het Hoofdbestuur	729,8	773,0	+ 43,2	+ 5,92	2,004	100	Total pour l'Administration centrale.
II. Ministerie van Brusselse Aangelegenheden :							II. Ministère des Affaires Bruxelloises.
Kabinet	9,1	—	— 9,1	— 100 %	—	—	Cabinet.
III. Provisioneel krediet :							III. Crédit provisionnel.
Indexaanpassingen + sociale programmatic (56,1) (1)	+ 30,8 = 86,9	80,1	— 6,8	— 8,49	0,21	—	Index + programmation sociale (56,1) (1).
Algemeen totaal van de Begroting van het Minis- terie van Binnenlandse Zaken	32 460,8	38 575,4	+ 6 114,6	+ 18,836	100	—	Total général du Budget du Ministère de l'Intérieur.

(1) Bedrag reeds omgeslagen in de personeelsuitgaven.

(1) Montant déjà ventilé dans les dépenses de personnel.

[79]

4-VII (1974-1975) N. 5

Provinciale en gemeentelijke financiën.
(in miljoenen frank.)

Finances provinciales et communales.
(en millions de francs.)

Art.	Tekst	1974	1975	Verschil — Différence	Art.	Texte
43.04	— Gemeentefonds	26 561	31 883,3	+ 5 322,3	43.04	— Fonds des Communes.
43.05	— Fonds der Provinciën	3 239	3 887,9	+ 648,9	44.05	— Fonds des Provinces.
43.06	— Bijzonder krediet uitgetrokken ten behoeve van de agglomeraties en federaties van gemeenten	100	113	+ 13	43.06	— Crédit spécial prévu pour les besoins des agglomérations et des fédérations de communes.
43.11	— Ontvangstencomplement toe te kennen aan de gemeenten ontstaan door samenvoeging van gemeenten	275	327	+ 52	43.11	— Complément de recettes à attribuer aux communes issues d'une fusion.
<i>Andere toelagen.</i>					<i>Autres subsides.</i>	
12.28	— Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten	0,5	0,5	—	12.28	— Union des villes et communes belges.
33.15	— Toelage aan de Belgische Afdeling van de Raad der Gemeenten van Europa	0,3	0,3	—	33.15	— Subvention à la section belge du Conseil des Communes de l'Europe.
33.16	— Toelage aan de Belgische Afdeling van de Europese groepering van Ardennen en Eifel	0,1	0,1	—	33.16	— Subside à la section belge du groupement des Ardennes et de l'Eifel.
43.02	— Brussel — Plechtigheid op het Martelaerenplein	0,1	0,1	—	43.02	— Bruxelles — Cérémonie de la Place des Martyrs.
43.07	— Brussel — Bewaking van de ambassadegebouwen	2,5	2,5	—	43.07	— Bruxelles — Surveillance des Ambassadeurs.
43.10	— Hulpelden aan gemeenten ontstaan door samenvoeging van gemeenten	124	100	— 24	43.10	— Aides aux communes nées d'une fusion de communes.
43.17	— Buitengewone hulpelden met het oog op speciale zendingen of toestanden	160	201,7	+ 41,7	43.17	— Aide extraordinaire pour missions ou situations spéciales.
43.18	— Bijdrage van de Staat in de financiële lasten van de leningen door bepaalde gemeenten opgenomen met het oog op de terugbetaling van de ontwateringsbelastingen	13,4	—	— 13,4	43.18	— Intervention de l'Etat dans les charges financières des emprunts contractés par certaines communes pour couvrir les remboursements des taxes de démergement.
43.20	— Toelagen aan intercommunale verenigingen en gemeenten tot dekking van ontwateringskosten	73	78	+ 5	43.20	— Subsidies aux intercommunales et communes pour couvrir les dépenses de démergement.
01.04	— Verschillende uitgaven met betrekking tot de omvorming van de lokale structuren en tot de regionalisatie	0,5	0,5	—	01.04	— Dépenses diverses relatives à la refonte des structures locales et à la régionalisation.
03.01	— Supplementaire stijving van het Financieringsfonds voor de werkingsuitgaven van de gewestelijke gemeenteontvangerijen	100	—	— 100	03.01	— Alimentation supplémentaire du Fonds de financement des dépenses de fonctionnement des recettes communales régionales.
Totalen		30 649,4	36 594,9	+ 5 945,5	Totaux.	

Er dient rekening te worden gehouden met de volgende kredieten, die zijn uitgetrokken onder het hoofdstuk Civiele Bescherming :

Il faut également tenir compte des crédits suivants inscrits sous le chapitre Protection Civile :

Art.	Tekst	1974	1975	Vershil — Différence	Art.	Texte
43.09	— Werkingskosten van de hulpcentra 900 .	33,5	39,7	+ 6,2	43.09	— Frais de fonctionnement des centres 900.
43.12	— Afbraak van bepaalde schuilplaatsen ...	0,3	0,3	—	43.12	— Démolition de certains abris.
63.01	— Aanleg van waterreserves	0,3	—	— 0,3	63.01	— Aménagement de réserves d'eau.
63.02	— Uitgaven voor de installatie van hulpcentra 900	2,5	5,3	+ 2,8	63.02	— Frais d'installation des centres 900.
Totalen		36,6	45,3	+ 8,7	Totaux.	

Ten slotte zijn volgende onder Titel II uitgetrokken kredieten ook bestemd voor de gemeenten :

Enfin les crédits suivants inscrits au Titre II, opérations de capital sont également destinés aux communes :

61.03	— Aankoop van brandweermanteriaal ...	108,5	65	— 43,5	61.03	— Acquisition de matériel d'incendie.
63.06	— Aankoop van materieel bestemd voor de installatie en de uitrusting van de hulpcentra 900	3,5	8,5	+ 5	63.06	— Acquisition de matériel destiné à l'installation et l'équipement des centres 900.
Totalen		112,0	73,5	— 38,5	Totaux.	

In totaal zal het Ministerie van Binnenlandse Zaken in 1975 ten voordele van de provinciën en gemeenten een bedrag van 36 713,7 miljoen F toekennen (tegen 30 798 miljoen F in 1974, d.i. een verhoging mer 5 915,7 miljoen F).

Au total le Ministère de l'Intérieur interviendra en faveur des provinces et des communes à concurrence de 36 713,7 millions de F en 1975 au lieu de 30.798 millions de F en 1974, soit une majoration de 5 915,7 millions de F.

BIJLAGE 2.

I. Gemeentefonds 1974.

A. Fonds 1974.

ANNEXE 2.

I. Fonds des Communes 1974.

Fonds A. 1974.

	Bedrag — Montant	Ministerieel besluit dd. — Arrêté ministériel du	Uitvoering door het Gemeentekrediet — Exécution par le Crédit communal	
1 ^{ste} voorschot	2 170 381 387	20-11-1973	30-1-1974	1 ^{re} avance.
2 ^e voorschot	2 170 381 387	15-2-1974	30-4-1974	2 ^e avance.
3 ^e voorschot	2 170 381 387	10-5-1974	23-8-1974	3 ^e avance.
Saldo	3 316 425 839	28-10-1974	29-11-1974	Solde.
Totaal	9 827 570 000			Total.

B. Fonds 1974.

Fonds B. 1974.

1 ^{ste} voorschot	3 252 052 543	26-11-1973	30-1-1974	1 ^{re} avance.
2 ^e voorschot	3 252 052 543	15-2-1974	30-4-1974	2 ^e avance.
3 ^e voorschot	3 252 052 543	10-5-1974	23-8-1974	3 ^e avance.
4 ^e voorschot	2 910 575 027	8-10-1974	17-10-1974	4 ^e avance.
Schoten (achterstal 1972-1973).	5 298 138	27-11-1974	23-12-1974	Schoten (arriéré 1972-1973).
Saldo	2 053 387 606	4-12-1974	6-1-1975	Solde.
Totaal	14 725 418 400			Total.

II. Fonds der provinciën 1974.

II. Fonds des provinces 1974.

4 artikelen				4 articles.
1 ^{ste} voorschot	737 413 477	23-11-1973	30-1-1974	1 ^{re} avance.
2 ^e voorschot	737 413 477	15-2-1974	30-4-1974	2 ^e avance.
3 ^e voorschot	737 413 477	10-5-1974	23-8-1974	3 ^e avance.
Saldi				Soldes.
Artikel 5	523 647 378	12-8-1974	22-10-1974	Article 5.
Artikel 6	308 027 871	19-8-1974	Franstalige gemeenten : Communes francophones : 3-10-1974	Article 6.
			Nederlandstalige gemeenten + Brabant : Communes néerlandophones + Brabant : 22-10-1974	
Artikel 7, 1 ^o	97 542 160	19-12-1974	—	Article 7, 1 ^o
Artikel 7, 2 ^o	97 542 160	11-10-1974	3-12-1974	Article 7, 2 ^o
Totaal	3 239 000 000			Total.

III. Agglomeratie en federaties 1974.

III. Agglomération et fédérations 1974.

	Bedrag — Montant	Ministerieel besluit dd. — Arrêté ministériel du	Uitvoering door het Gemeentekrediet — Exécution par le Crédit communal	
a)				a)
1 ^{ste} afneming Fonds A + B .	24 819 628	9-1-1974	30-1-1974	1 ^{er} prélèvement Fonds A+B.
2 ^e afneming op A	10 625 879	15-2-1974	30-4-1974	2 ^e prélèvement sur A.
op B	14 193 749	15-2-1974	30-4-1974	sur B.
3 ^e afneming op A	10 625 879	10-5-1974	23-8-1974	3 ^e prélèvement sur A.
3 ^e afneming op B	14 193 749	10-5-1974	23-8-1974	3 ^e prélèvement sur B.
Saldo (op A)	16 236 751	28-10-1974	—	Solde (sur A).
4 ^e afneming (op B)	12 703 355	8-10-1974	17-10-1974	4 ^e prélèvement (sur B).
Saldo (op B)	7 485 632	4-12-1974	6-1-1975	Solde (sur B).
b) Bijzonder krediet	100 000 000	29-7-1974	23-10-1974	b) Crédit spécial.
Totaal	210 884 622			Total

BIJLAGE 3.

ANNEXE 3.

B Fonds 1974-1975.

Fonds B 1974-1975.

Gemeenten eerste klasse.

Communes de première catégorie.

Aantal gemeenten	Aandeel B - Fonds 1974 — Quotes-parts Fonds B 1974	Bevolking op 31-12-1970 (telling) — Population au 31-12-1970 (recens.)	Woongelegen- heden op 31-12-1972 — Logements au 31-12-1972	Handel op 30-6-1972 — Commerce au 30-6-1972	Aktieve be- volking 30-6-1972 — Population active 30-6-1972	Nombre de communes
198	9 201 491 319	4 551 192	1 704 271	264 653	1 799 861	198
Constante en waarde coeffic.		— 1,359	+ 9,926	+ 14,536	+ 1,444	Constante et coefficients d'importance.
Produkten		— 6 185 070	+ 16 916 594	+ 3 846 996	+ 2 598 999	Produits.

(1) Gemeentebehoefte voor de eerste klasse = som van de produkten = 17 177 519 (× 1 000 F).

(2) Aandeel in het B Fonds 1974 van de eerste klasse 9 201 491 319 F.

(3) $\frac{(2)}{(1)} \times 100 \% = \% \text{ der gemeentebehoefte gedekt door het B Fonds } 53,567\ 0556 \%$.

(1) Besoins forfaitaires de la première catégorie = la somme des produits = 17 177 519 (× 1 000 F).

(2) Quotes-parts dans le Fonds B 1974 de la première catégorie 9 201 491 319 F.

(3) $\frac{(2)}{(1)} \times 100 \% = \text{Pourcentage de couverture des besoins forfaitaires par le Fonds B } 53,567\ 0556 \%$.

B-Fonds 1974-1975.

Fonds B 1974-1975.

Gemeenten 1^{ste} klasse.Communes de 1^{re} catégorie.

Provinciën (Aantal gemeenten) — Provinces (Nombre de communes)	Aandeel B-Fonds 1974 — Quotes-parts Fonds B 1974	Bevolking op 31 december 1970 (telling) — Population au 31 décembre 1970 (recensement)	Woongelegenheden op 31 december 1972 — Logements au 31 décembre 1972	Handel op 30 juni 1972 — Commerces au 30 juin 1972	Aktieve bevolking op 30 juni 1972 — Population active au 30 juin 1972
1. Antwerpen. — Anvers (31)	1 427 205 768	823 985	294 260	32 568	270 012
2. Brussel-Hoofdstad. — Bruxelles Ca- pitale (18)	2 473 918 653	914 056	398 876	93 120	379 311
3. Vlaams Brabant. — Brabant fla- mand (22)	697 718 229	351 141	127 139	21 584	141 300
4. Waals Brabant. — Brabant wal- lon (5)	143 648 217	75 695	27 500	4 006	27 589
5. Henegouwen. — Hainaut (34) ...	1 226 128 084	599 516	226 231	33 643	255 608
6. Luik. — Liège (17)	601 613 131	300 849	117 031	12 714	128 460
7. Limburg. — Limbourg (16)	449 716 377	309 035	89 117	12 565	133 170
8. Luxemburg. — Luxembourg (1) ...	27 672 058	13 745	4 694	1 027	6 106
9. Namen. — Namur (3)	147 834 914	59 358	21 787	6 446	32 335
10. Oost-Vlaanderen. — Flandre orien- tale (29)	879 676 098	552 096	189 498	15 768	195 522
11. West-Vlaanderen. — Flandre occi- dentale (22)	1 126 359 790	551 716	208 143	31 212	230 448
Rijk. — Royaume (198)	9 201 491 319	4 551 192	1 704 271	264 653	1 799 861

1. Provincie Antwerpen.

1. Province d'Anvers.

Gemeenten — Communes	Aandeel B-Fonds 1974 — Quotes-parts Fonds B 1974	Bevolking op 31 december 1970 (telling) — Population au 31 décembre 1970 (recensement)	Woongelegenheden op 31 december 1972 — Logements au 31 décembre 1972	Handel op 30 juni 1972 — Commerces au 30 juin 1972	Aktieve bevolking op 30 juni 1972 — Population active au 30 juin 1972
Balen	18 672 281	15 110	4 568	166	5 289
Berchem	94 761 413	50 241	19 965	2 024	12 179
Boom	31 666 955	16 584	6 736	469	5 523
Borgerhout	98 632 641	49 002	20 493	2 133	11 291
Bornem	19 655 696	10 694	3 555	427	4 123
Brasschaat	36 332 247	28 657	8 927	707	5 460
Deurne	143 369 790	80 766	31 860	2 518	17 010
Duffel	18 892 370	13 802	4 439	155	5 340
Edegem	41 712 994	19 365	6 136	2 429	5 522
Ekeren	35 371 219	27 648	9 263	441	3 636
Essen	14 972 360	10 795	3 578	225	2 656
Geel	39 354 717	29 346	8 506	735	12 628
Heist-op-den-Berg	19 944 085	13 472	4 269	511	3 974
Hemiksem	17 828 562	10 180	3 624	248	5 222
Herentals	30 845 621	18 639	5 839	757	9 662
Hoboken	63 233 393	33 693	12 753	991	15 819
Kalmthout	17 160 121	12 724	4 094	328	2 716
Kapellen	22 495 765	13 352	4 805	548	3 103
Konich	17 868 645	14 432	4 492	262	3 168
Lier	49 365 140	28 416	9 780	1 260	10 652
Mechelen	150 968 370	65 466	26 678	4 218	30 942
Merksem	83 154 185	39 768	15 173	2 619	14 267
Mol	44 259 260	28 823	9 364	864	11 280
Mortsel	49 648 118	28 012	9 484	1 024	15 048
Nijlen	13 031 000	10 316	3 381	113	2 177
Schoten	49 486 079	29 914	10 189	1 316	8 843
St-Katelijne-Waver	18 429 383	13 377	4 515	291	2 450
Turnhout	70 675 632	38 007	12 193	2 328	19 891
Westerlo	15 370 525	14 173	4 132	221	2 582
Willebroek	24 494 783	15 726	5 611	205	5 834
Wilrijk	75 552 418	43 485	15 858	1 775	11 725
31 gemeenten — 31 communes	1 427 205 768	823 985	294 260	32 568	270 012

2. Provincie Brabant.

Brussel-Hoofdstad.

2. Province de Brabant.

Bruxelles-Capitale.

Gemeenten — Communes	Aandeel B-Fonds 1974 — Quotes-parts Fonds B 1974	Bevolking op 31 december 1970 (telling) — Population au 31 décembre 1970 (recensement)	Woongelegenheden op 31 december 1972 — Logements au 31 décembre 1972	Handel op 30 juni 1972 — Commerces au 30 juin 1972	Aktieve bevolking op 30 juni 1972 — Population active au 30 juin 1972
Anderlecht. — Anderlecht	278 304 062	103 796	44 212	10 305	49 834
Oudergem. — Auderghem	70 046 131	34 546	13 561	2 017	9 547
St-Agatha-Berchem. — Berchem-Ste-Agathe	38 718 564	19 087	7 473	1 100	5 577
Etterbeek. — Etterbeek	139 417 342	51 030	23 785	4 727	17 185
Evere. — Evere	55 187 859	26 957	11 338	1 304	5 654
Vorst. — Forest	135 609 888	55 135	24 106	3 456	26 714
Ganshoren. — Ganshoren	45 670 505	21 147	9 285	1 095	4 098
Elsene. — Ixelles	332 423 168	86 450	43 237	15 644	56 432
Jette. — Jette	92 597 440	40 013	17 936	2 441	9 505
Koekelberg. — Koekelberg	38 482 895	17 570	7 842	756	4 771
St-Jans-Molenbeek. — Molenbeek-St-Jean	196 698 521	68 411	30 990	7 656	28 585
Ct-Gillis. — St-Gilles	193 897 047	55 055	25 495	8 932	37 321
Schaarbeek. — Schaerbeek	303 862 077	118 950	51 328	10 238	48 897
St-Joost-ten-Node. — St-Josse-ten-Noode	134 473 918	23 633	11 680	9 647	18 692
Ukkel. — Uccle	186 275 559	78 909	32 419	6 396	27 851
Watermaal-Bosvoorde. — Watermaal-Boitsfort	63 240 869	25 123	9 894	2 868	8 521
St-Lambrechts-Woluwe. — Woluwe-St-Lambert	91 400 313	47 360	19 055	2 244	9 163
St-Pieters-Woluwe. — Woluwe-St-Pierre	77 612 495	40 884	15 240	2 294	10 964
18 gemeenten. — 18 communes	2 473 918 653	914 056	398 876	93 120	379 311

3. Provincie Brabant.

Vlaams Brabant.

3. Province de Brabant.

Brabant flamand.

Gemeenten — Communes	Aandeel B-Fonds 1974 — Quotes-parts Fonds B 1974	Bevolking op 31 december 1970 (telling) — Population au 31 décembre 1970 (recensement)	Woongelegenheden op 31 december 1972 — Logements au 31 décembre 1972	Handel op 30 juni 1972 — Commerces au 30 juin 1972	Aktieve bevolking op 30 juni 1972 — Population active au 30 juin 1972
Aarschot	21 570 713	12 474	4 206	537	5 309
Asse	18 729 606	13 076	4 439	265	3 339
Diest	22 670 243	10 799	3 741	860	5 099
Dilbeek	20 055 867	15 108	5 150	229	2 441

Gemeenten — Communes	Aandeel B-Fonds 1974 — Quotes-parts Fonds B 1974	Bevolking op 31 december 1970 (telling) — Population au 31 décembre 1970 (recensement)	Woongelegenheden op 31 december 1972 — Logements au 31 décembre 1972	Handel op 30 juni 1972 — Commerces au 30 juin 1972	Aktieve bevolking op 30 juni 1972 — Population active au 30 juin 1972
Grimbergen	23 060 958	11 869	3 973	986	3 748
Halle	38 045 126	20 017	7 413	1 101	5 984
Herent	16 348 481	10 627	3 863	178	2 791
Heverlee	31 406 041	18 945	6 740	397	8 105
Kessel-Lo	33 889 964	23 104	8 289	437	4 180
Kraainem	16 738 380	11 390	3 683	546	1 546
Leuven	125 082 393	30 623	14 348	6 343	28 049
Liedekerke	11 393 383	10 482	3 121	133	1 802
Overijse	32 752 381	16 181	5 612	1 346	5 445
St-Genesius Rode	21 944 207	14 333	4 876	490	3 409
St-Pieters Leeuw	28 838 200	16 856	6 087	411	7 167
Strombeek-Bever	25 744 589	11 233	4 288	1 160	2 702
Tervuren	16 361 065	11 102	3 863	318	1 845
Tienen	45 787 432	24 134	8 720	1 142	10 471
Vilvoorde	78 141 987	34 633	12 793	2 596	19 546
Wemmel	20 792 054	12 631	4 503	545	2 328
Wezembeek-Oppeem	12 430 208	10 899	3 379	184	1 248
Zaventem	35 934 951	10 625	4 047	1 380	14 746
22 gemeenten. — 22 communes	697 718 229	351 141	127 134	71 584	141 300

4. Provincie Brabant.

Brabant wallon.

4. Province de Brabant.

Waals Brabant.

Gemeenten — Communes	Aandeel B-Fonds 1974 — Quotes-parts Fonds B 1974	Bevolking op 31 december 1970 (telling) — Population au 31 décembre 1970 (recensement)	Woongelegenheden op 31 december 1972 — Logements au 31 décembre 1972	Handel op 30 juni 1972 — Commerces au 30 juin 1972	Aktieve bevolking op 30 juni 1972 — Population active au 30 juin 1972
Braine l'Alleud	29 915 835	18 531	6 664	566	4 610
Nivelles	34 667 300	16 126	5 975	889	9 974
Tubize	18 419 580	11 507	4 248	197	3 459
Waterloo	35 316 640	17 764	6 144	1 496	5 083
Wavre	25 328 862	11 767	4 469	858	4 463
5 gemeenten. — 5 communes	143 648 217	75 695	27 500	4 006	27 589

5. Provincie Henegouwen.

5. Province de Hainaut.

Gemeenten — Communes	Aandeel B-Fonds 1974 — Quotes-parts Fonds B 1974	Bevolking op 31 december 1970 (telling) — Population au 31 décembre 1970 (recensement)	Woongelegenheden op 31 december 1972 — Logements au 31 décembre 1972	Handel op 30 juni 1972 — Commerces au 30 juin 1972	Aktieve bevolking op 30 juni 1972 — Population active au 30 juin 1972
Anderlues	19 771 576	12 176	4 719	240	2 166
Ath	20 138 729	11 165	4 179	362	4 173
Binche	21 249 472	10 098	3 942	451	5 338
Boussu	16 017 258	11 474	4 009	168	2 257
Braine-le-Comte	19 391 741	11 957	4 423	263	3 272
Charleroi	136 248 580	23 689	10 598	9 476	30 198
Châtelet	25 114 366	14 752	5 608	430	3 474
Chatelineau	26 138 161	19 004	6 539	289	3.819
Couillet	25 004 257	14 284	5 285	317	6.249
Courcelles	27 637 522	17 015	6 559	334	3.295
Dour	19 531 275	10 059	4 211	284	2 912
Farciennes	14 245 692	10 450	3 310	121	4 281
Frameries	22 504 548	11 224	4 713	428	2 952
Gilly	46 055 700	23 241	9 002	1 171	7 747
Gosselies	32 020 611	10 724	4 003	1 427	9 608
Hornu	20 341 057	10 712	4 306	486	1 887
Jemappes	33 315 581	18 631	6 765	898	5 063
Jumet	47 575 642	28 029	10 363	1 016	6 423
La Louvière	53 623 353	23 310	8 806	2 369	14 640
Lodelinsart	18 292 166	10 528	4 110	310	2 184
Marchienne-au-Pont	38 471 090	18 203	6 832	879	11 056
Marcinelle	61 198 734	27 228	10 520	1 257	19 776
Monceau-sur-Sambre	18 430 390	10 216	3 565	105	7 879
Mons	129 734 635	59 362	22 747	3 626	30 727
Mont-sur-Marchienne	21 392 524	14 762	5 253	265	2 773
Montignies-sur-Sambre	42 191 652	23 572	8 778	807	8 267
Mouscron	71 233 165	37 311	13 983	1 446	16 531
Pâturages	13 560 876	10 027	3 523	82	1 926
Quaregnon	30 802 764	17 688	7 015	423	3 990
Ransart	15 797 425	10 016	3 515	399	1 671
Roux	14 399 273	10 256	3 589	108	2 510
Soignies	23 162 085	12 006	4 410	516	5 735
Tournai	76 247 727	32 794	12 174	2 706	18 514
Wasmes	19 288 457	13 553	4 877	184	2 315
34 gemeenten. — 34 communes	1 226 128 084	599 516	226 231	33 643	255 608

6. Provincie Luik.

6. Province de Liège.

Gemeenten — Communes	Aandeel B-Fonds 1974 — Quotes-parts Fonds B 1974	Bevolking op 31 december 1970 (telling) — Population au 31 décembre 1970 (recensement)	Woongelegenheden op 31 december 1972 — Logements au 31 décembre 1972	Handel op 30 juni 1972 — Commerces au 30 juin 1972	Aktieve bevolking op 30 juni 1972 — Population active au 30 juin 1972
Angleur	23 449 962	12 667	4 890	377	4 829
Ans	32 464 889	16 403	6 117	1 119	4 096
Bressoux	26 090 561	13 483	5 691	448	2 790
Chenée	21 930 179	12 108	4 542	456	3 935
Eupen	34 399 328	14 879	5 809	1 010	8 377
Grâce-Hollogne	21 302 969	14 656	5 532	124	2 059
Grivegnée	40 478 582	22 978	9 195	549	5 224
Herstal	66 259 225	29 600	11 326	1 155	24 037
Huy	32 458 444	12 736	5 075	1 167	7 316
Jemeppe	25 230 947	12 243	4 901	615	4 261
Jupille-sur-Meuse	17 449 003	11 582	4 193	120	3 428
Montegnée	16 981 409	11 823	4 216	108	3 013
Ougrée	39 115 388	20 574	7 545	582	12 209
St-Nicolas	13 657 417	10 029	3 727	58	892
Seraing	78 878 036	40 545	16 126	861	20 616
Verviers	92 527 908	33 587	14 267	3 523	17 696
Waremmé	18 938 884	10 956	3 879	442	3 682
17 gemeenten. — 17 communes	601 613 131	300 849	117 031	12 714	128 460

7. Provincie Limburg.

7. Province de Limbourg.

Gemeenten — Communes	Aandeel B-Fonds 1974 — Quotes-parts Fonds B 1974	Bevolking op 31 december 1970 (telling) — Population au 31 décembre 1970 (recensement)	Woongelegenheden op 31 december 1972 — Logements au 31 décembre 1972	Handel op 30 juni 1972 — Commerces au 30 juin 1972	Aktieve bevolking op 30 juni 1972 — Population active au 30 juin 1972
Bree	13 133 925	10 389	2 636	472	3 886
Diepenbeek	11 624 720	12 459	3 391	144	1 995
Dilsen	14 399 269	14 337	3 978	120	3 556
Genk	82 593 516	57 913	16 312	1 756	31 477
Hasselt	103 057 747	39 663	12 567	5 511	28 701
Heusden	12 198 761	12 957	3 278	303	2 382
Houthalen	14 957 656	15 906	4 079	154	4 718
Koersel	13 064 331	11 173	3 067	99	5 326
Lommel	25 618 340	21 984	6 470	347	5 842
Maasmechelen	30 508 584	24 729	6 888	727	8 049

Gemeenten — Communes	Aandeel B-Fonds 1974 — Quotes-parts Fonds B 1974	Bevolking op 31 december 1970 (telling) — Population au 31 décembre 1970 (recensement)	Woongelegenheden op 31 december 1972 — Logements au 31 décembre 1972	Handel op 30 juni 1972 — Commerces au 30 juin 1972	Aktieve bevolking op 30 juni 1972 — Population active au 30 juin 1972
Overpelt	12 343 324	10 470	2 775	181	4 914
St-Truiden	38 838 581	21 473	6 791	1 367	9 978
Tessenderlo	17 273 080	11 778	3 580	312	5 666
Tongeren	31 215 853	20 136	6 522	736	7 066
Zolder	14 475 872	10 184	2 931	113	7 014
Zonhoven	14 412 818	13 484	3 852	223	2 600
16 gemeenten. — 16 communes	449 716 377	309 035	89 117	12 565	133 170

8. Provincie Luxemburg.

8. Province de Luxembourg.

Gemeenten — Communes	Aandeel B-Fonds 1974 — Quotes-parts Fonds B 1974	Bevolking op 31 december 1970 (telling) — Population au 31 décembre 1970 (recensement)	Woongelegenheden op 31 december 1972 — Logements au 31 décembre 1972	Handel op 30 juni 1972 — Commerces au 30 juin 1972	Aktieve bevolking op 30 juni 1972 — Population active au 30 juin 1972
Arlon	27 672 058	13 745	4 694	1 027	6 106
1 gemeente. — 1 commune					

9. Provincie Namen.

9. Province de Namur.

Gemeenten — Communes	Aandeel B-Fonds 1974 — Quotes-parts Fonds B 1974	Bevolking op 31 december 1970 (telling) — Population au 31 décembre 1970 (recensement)	Woongelegenheden op 31 december 1972 — Logements au 31 décembre 1972	Handel op 30 juni 1972 — Commerces au 30 juin 1972	Aktieve bevolking op 30 juni 1972 — Population active au 30 juin 1972
Gembloux	19 614 894	11 249	3 893	419	4 967
Jambes	32 708 134	15 840	5 890	1 119	5 441
Namur	95 511 836	32 269	12 004	4 908	21 927
3 gemeenten. — 3 communes	147 834 914	59 358	21 787	6 446	32 335

10. Provincie Oost-Vlaanderen.

10. Province de Flandre orientale.

Gemeenten — Communes	Aandeel B-Fonds 1974 — Quotes-parts Fonds B 1974	Bevolking op 31 december 1970 (telling) — Population au 31 décembre 1970 (recensement)	Woongelegenheden op 31 december 1972 — Logements au 31 décembre 1972	Handel op 30 juni 1972 — Commerces au 30 juin 1972	Aktieve bevolking op 30 juni 1972 — Population active au 30 juin 1972
Aalst	89 283 748	46 659	16 487	2 549	20 349
Beveren	21 383 284	15 913	5 150	345	3 747
Brakel	14 302 032	11 348	3 681	102	2 840
Buggenhout	16 045 663	12 266	3 779	290	3 392
Deinze	27 710 644	16 711	5 644	501	7 712
Dendermonde	36 183 346	22 119	7 550	719	8 459
Eeklo	30 017 040	19 144	6 391	496	7 899
Erembodegem	16 375 638	11 794	3 938	176	3 429
Evergem	16 356 686	12 886	4 150	145	3 287
Gentbrugge	34 383 389	22 214	8 078	252	7 293
Geraardsbergen	27 928 190	17 533	6 334	363	5 413
Hamme	23 860 094	17 559	5 800	256	4 926
Lebbeke	17 151 453	13 164	4 206	268	2 953
Lede	11 761 369	10 316	3 244	73	1 880
Ledeberg	20 090 211	10 338	4 281	299	3 265
Lokeren	43 409 698	26 740	9 517	647	9 354
Maldegem	18 291 485	14 474	4 472	302	3 489
Merelbeke	18 412 680	13 837	4 558	212	3 361
Ninove	22 808 311	12 428	4 193	628	6 039
Oudenaarde	41 784 807	26 615	9 025	627	10 719
Ronse	49 809 818	25 056	9 715	846	12 679
St-Amandsberg	40 339 499	25 071	9 323	611	5 510
St-Niklaas	100 133 958	49 214	17 237	2 901	28 082
Temse	23 187 761	14 950	5 140	304	5 655
Wetteren	31 400 489	20 816	7 082	439	7 085
Wondelgem	13 622 733	10 100	3 399	203	1 709
Zele	26 581 166	18 585	5 813	573	6 129
Zelzate	19 118 586	12 785	4 496	313	2 693
Zottegem	27 942 320	21 461	6 815	328	6 174
29 gemeenten. — 29 communes	879 676 098	552 096	189 498	15 768	195 522

11. Provincie West-Vlaanderen.

11. Province de Flandre occidentale.

Gemeenten — Communes	Aandeel B-Fonds 1974 — Quotes-parts Fonds B 1974	Bevolking op 31 december 1970 (telling) — Population au 31 décembre 1970 (recensement)	Woongelegenheden op 31 december 1972 — Logements au 31 décembre 1972	Handel op 30 juni 1972 — Commerces au 30 juin 1972	Aktieve bevolking op 30 juni 1972 — Population active au 30 juin 1972
Blankenberge	47 223 686	13 969	8 324	1 236	4 537
Brugge	220 181 566	117 220	40 520	6 666	49 337
Deerlijk	14 200 823	10 166	3 143	146	4 852
Harelbeke	25 890 652	18 498	5 778	543	5 697
Ieper	34 800 144	20 825	6 967	696	9 692
Ingelmunster	13 698 259	10 245	3 275	150	3 329
Izegem	36 884 249	22 928	7 645	606	10 611
Knokke-Heist	118 919 038	27 582	21 100	2 552	8 968
Kortrijk	117 046 438	44 961	15 539	5 563	30 819
Kuurne	19 235 382	13 022	3 932	538	4 679
Menen	37 562 707	22 037	8 108	665	6 873
Meulebeke	13 141 145	10 458	3 177	148	3 503
Oostende	198 898 621	71 227	33 723	6 483	27 101
Poperinge	17 878 666	12 671	4 029	311	4 213
Roeselare	76 131 796	40 428	13 275	2 413	20 930
Rumbeke	11 351 555	10 032	2 886	160	2 668
Tielt	20 844 252	14 077	4 333	514	5 237
Torhout	19 187 191	15 156	4 667	248	4 492
Waregem	27 212 106	17 725	5 311	724	8 066
Wervik	16 794 093	12 672	4 235	172	2 795
Wevelgem	21 056 344	13 913	4 559	519	3 753
Zwevegem	18 221 077	11 904	3 617	159	8 296
22 gemeenten. — 22 communes	1 126 359 790	551 716	208 143	31 212	230 448

B Fonds 1974-1975.
Gemeenten tweede klasse.

B Fonds 1974-1975.
Communes de deuxième catégorie.

Aantal gemeenten	Aandeel B - Fonds 1974 — Quotes-parts Fonds B 1974	Bevolking op 31-12-1970 (telling) — Population au 31-12-1970 (recens.)	Woongelegen- heden op 31-12-1972 — Logements au 31-12-1972	Handel op 30-6-1972 — Commerce au 30-6-1972	Aktieve be- volking 30-6-1972 — Population active 30-6-1972	Nombre de communes
239	2 027 036 122	1 635 489	553 544	40 929	459 017	239
Constance en waardecoëff.		+ 0,063	+ 4,593	+ 5,749	+ 1,968	Constance et coefficients d'importance.
Produkten		+ 103 036	+ 2 542 428	+ 235 301	+ 903 345	Produits.

(1) Forfaitaire behoeften van de tweede klasse = som der produkten 3 784 110 (× 1 000 F).

(2) Aandeel in het B Fonds 1974 van de tweede klasse 2 027 036 122 F.

(3) $\frac{(2)}{(1)} \times 100\% = \%$ der gemeentebehoefden gedekt door het B Fonds 53,567 055 6 %.

(1) Besoins forfaitaires de la deuxième catégorie = somme des produits 3 784 110 (× 1 000 F).

(2) Quotes-parts dans le Fonds B 1974 de la deuxième catégorie 2 027 036 122 F.

(3) $\frac{(2)}{(1)} \times 100\% = \%$ Pourcentage de couverture des besoins forfaitaires par le Fonds B 53,567 055 6 %.

B Fonds 1974-1975.
Gemeenten derde klasse.

Fonds B 1974-1975.
Communes de troisième catégorie.

Aantal gemeenten	Aandeel B - Fonds 1974 — Quotes-parts Fonds B 1974	Bevolking op 31-12-1970 (telling) — Population au 31-12-1970 (recens.)	Woningen op 31-12-1972 — Habitations au 31-12-1972	Oppervlakte van gemeentewegen op 31-12-1973 — Voorie au 31-12-1973	Kadastraal inkomen op 1-1-1973 — Revenus cadastraux au 1-1-1973	Nombre de communes
390	1 467 797 817	1 353 793	415 482	104 234 253	4 278 566 264	390
Constante en waardecoëff.		+ 0,488	+ 1,788	+ 0,00174	+ 0,00027	Constante et coefficients d'importance.
Produkten		+ 660 551	+ 742 882	+ 181 367	+ 1 155 213	Produits.

(1) Forfaitaire behoeften van de derde klasse = som der produkten 2 740 113 (× 1 000 F).

(2) Aandeel in het B-Fonds 1974 van de derde klasse 1 467 797 817 F.

(3) $\frac{(2)}{(1)} \times 100 \% = \% \text{ der gemeentebehoeften gedekt door het B-Fonds } 53,567\,055\,6 \%$.

(1) Besoins forfaitaires de la troisième catégorie = somme des produits 2 740 113 (× 1 000 F).

(2) Quotes-parts dans le Fonds B 1974 de la troisième catégorie 1 467 797 817 F.

(3) $\frac{(2)}{(1)} \times 100 \% = \text{Pourcentage de couverture des besoins forfaitaires par le Fonds B } 53,567\,055\,6 \%$.

B Fonds 1974-1975.
Gemeenten vierde klasse.

Fonds B 1974-1975.
Communes de quatrième catégorie.

Aantal gemeenten	B Fonds 1974 Aandeel — Fonds B 1974 Quotes-parts	Bevolking op 31-12-1970 telling — Population au 31-12-1970 recens.	Woningen op 31-12-1972 — Habitations au 31-12-1972	Oppervlakte van gemeentewegen op 31-12-1972 — Voorie au 31-12-1972	Nombre de communes
1 528	2 023 795 004	1 430 414	459 786	234 048 010	1 528
Constante en waardecoëff.		+ 0,997	+ 2,677	+ 0,00479	Constante et coefficients d'importance.
Produkten		+ 1 426 122	+ 1 230 847	+ 1 121 090	Produits.

(1) Gemeentebehoeften voor de vierde klasse = som der produkten 3 778 059 (× 1 000 F).

(2) Aandeel in het B-Fonds 1974 van de vierde klasse 2 023 795 004 F.

(3) $\frac{(2)}{(1)} \times 100 \% = \% \text{ der gemeentebehoeften gedekt door het B-Fonds } 53,567\,055\,6 \%$.

(1) Besoins forfaitaires de la quatrième catégorie = somme des produits 3 778 059 (× 1 000 F).

(2) Quotes-parts dans le Fonds B 1974 de la quatrième catégorie 2 023 795 004 F.

(3) $\frac{(2)}{(1)} \times 100 \% = \text{Pourcentage de couverture des besoins forfaitaires par le Fond B } 53,567\,055\,6 \%$.

BIJLAGE 4.

Fonds der Provinciën.

ANNEXE 4.

Fonds des Provinces.

Provinciën	1972	1973	1974	Provinces
Antwerpen	289 401 775	330 941 535	374 820 240	Anvers.
Henegouwen	532 906 582	584 709 346	621 835 670	Hainaut.
Luik	350 899 064	451 591 956	456 200 251	Liège.
Limburg	160 392 262	189 833 252	217 190 017	Limbourg.
Luxemburg	99 421 302	112 558 150	143 984 071	Luxembourg.
Namen	109 343 778	124 870 695	135 139 414	Namur.
Oost-Vlaanderen	295 053 702	327 959 906	379 333 717	Flandre orientale.
West-Vlaanderen	203 572 209	231 166 087	255 137 536	Flandre occidentale.
Brabant	519 912 563	596 022 931	655 359 078	Brabant.
Totalen	2 560 903 237	2 949 653 908	3 239 000 000	Totaux.
INDEX	100	115,18	126,48	INDICE.

Opbrengst der provinciale taksen.

(naar de begrotingen).

Produit des taxes provinciales

(d'après les budgets).

Provinciën	1972	1973	1974	1975	Provinces
Antwerpen	277 850 000	313 550 000	336 827 000	608 408 000	Anvers.
Brabant	817 990 000	993 200 000	1 188 450 000	1 246 800 000	Brabant.
Henegouwen	672 022 000	995 575 000	986 900 000	1 252 200 000	Hainaut.
Luik	356 024 320	551 466 200	628 072 270	1 016 252 743	Liège.
Limburg	163 319 600	190 324 600	217 371 600	336 760 600	Limbourg.
Luxemburg	42 360 000	76 925 000	83 325 000	86 250 000	Luxembourg.
Namen	175 575 000	275 087 000	287 487 000	403 947 000	Namur.
Oost-Vlaanderen	271 350 000	290 869 056	331 167 216	400 166 017	Flandre orientale.
West-Vlaanderen	373 844 000	386 631 000	520 479 900	613 020 750	Flandre occidentale.
Totalen	3 150 355 830	4 073 627 856	4 580 079 986	5 963 505 110	Totaux.
Vooruitgang i.v.t. 1972	100	129,31	145,38	189,30	Progression par rapport à 1972.
Vooruitgang i.v.t. het vorige jaar ...	—	29,31	12,43	30,21	Progression par rapport à l'année précédente.

BIJLAGE 5.

REKENINGEN 1971.

Het Rijk.

Ontvangsten.

(Waarden per inwoner / 1 000 F.)

ANNEXE 5.

COMPTES 1971.

Le Royaume.

Recettes.

(Valeurs absolues / 1000 F.)

Code	Totaal bedrag Montant total	Gemeenten met een bevolking van Communes ayant une population de					Code		
		tot 999 jusqu'à 999	1 000 tot 2 499 1 000 jusqu'à 2 499	2 500 tot 4 999 2 500 jusqu'à 4 999	5 000 tot 7 499 5 000 jusqu'à 7 499	7 500 tot 9 999 7 500 jusqu'à 9 999			
		000	Algemene ontv. en uitgaven	248 122	14 157	22 811		35 821	22 243
010	Algemene schuld	877 184	3 042	7 286	9 817	4 040	11 106	010	Dette générale.
020	Fondsen	17 030 134	641 558	919 852	1 191 894	978 544	645 926	020	Fonds.
040	Belastingen en retributies	18 484 551	668 371	1 176 464	1 728 153	1 392 847	999 574	040	Impôts et redevances.
050	Verzekeringen	44 953	1 969	6 420	11 861	2 295	1 511	050	Assurances.
	Nier aanrekenbare ontv. + uitg.	36 684 926	1 329 100	2 132 834	2 977 547	2 399 971	1 671 257		Rec. + dép. non imputables.
121	Algemene administratie	242 315	9 683	13 156	21 014	18 888	11 464	121	Administration générale.
124	Privaat patrimonium	435 940	17 390	20 095	31 622	11 721	27 912	124	Patrimoine privé.
138	Algemene diensten	1 218 122	10	32	148	152	1 559	138	Services généraux.
373	Brandweer	390 136	326	3 539	10 851	5 616	6 517	373	Service d'incendie.
380	Justitie, politie	208 289	234	1 525	5 398	4 445	3 882	380	Justice, police.
	Activ. van algem. collect. aard	2 494 803	27 645	38 348	68 835	38 604	51 116		Act. de nature collect. générale.
490	Verkeer-wegen, waterlopen	2 792 090	96 108	135 875	143 960	90 603	58 066	490	Communic. voiries, cours d'eau.
569	Handel, nijverheid	3 790 666	68 078	126 774	195 883	151 377	118 202	569	Commerce industriel.
660	Landbouw	544 653	245 408	118 610	62 545	8 084	62 314	660	Agriculture.
	Activ. i.v.m. producenten	7 227 412	409 595	381 259	402 389	250 045	238 582		Act. ayant trait aux producteurs.
722	Kleuter-lager-onderwijs	5 338 345	394 390	525 914	634 769	403 263	269 683	722	Enseignement gardien primaire.
745	Middelb.-norm.-tech. onderwijs	2 700 847	1 145	3 490	35 613	83 114	110 722	745	Enseig. moyen, normal, technique.
749	Kunstonderwijs	583 468	72	310	3 643	9 337	29 643	749	Enseignement artistique.
750	Hoger onderwijs	3 235	5		656			750	Enseignement supérieur.
780	Volksontwikkeling en kunst	589 120	2 459	5 439	18 580	9 616	20 508	780	Education populaire arts.
793	Eredienst	43 470	6 649	4 796	7 070	2 522	1 005	793	Cultes.
832	Soc. voorzorg en onderstand	29 832	265	559	1 713	1 441	848	832	Prévoyance, assistance sociale.
870	Soc. hulp en gezinsvoorz.	104 934	1	153	379	623	107	870	Aides sociales et familiales.
932	Gezondheidszorg	534 167	1 138	1 691	6 332	10 719	12 186	932	Soins de santé.
943	Hygiëne, voeding, water	1 646 003	104 855	164 928	208 851	172 822	81 359	943	Hygiène, alimentation, eau.
946	Ontsmetting, reiniging, huisvuil	139 153	1 270	1 432	4 924	3 587	3 170	946	Désinfection, nettoyage, immondices.
947	Afvalwater	297 943	5 216	20 686	35 327	29 618	20 986	947	Eaux usées.
949	Begraafplaatsen	241 838	6 536	13 903	23 082	20 630	15 354	949	Cimetières.
970	Huisvesting, stedebouw	369 383	741	2 106	34 247	12 184	12 378	970	Logement, urbanisme.
	Activ. i.v.m. consumenten	12 621 749	524 547	745 410	1 015 193	759 482	577 732		Act. ayant trait aux consommateurs.
980	Eigen dienstjaar algem. totaal	58 928 891	2 290 889	3 297 853	4 463 965	3 448 104	2 538 668	980	Exerc. propre, total général.
990	Vorige dienstjaren	10 834 108	627 543	879 044	1 237 952	834 332	803 677	990	Exerc. antérieurs, total.
991	Overboekingen	2 515 474	19 780	62 438	96 913	93 187	40 269	991	Prélèvements.
999	Eigen + vorige jaren — Totaal	72 278 471	2 938 193	4 239 335	5 798 832	4 375 624	3 182 635	999	Exerc. propre + antérieurs.
	Bevolking	9 650 944	490 612	939 802	1 353 793	994 650	640 839		Population.
	Aantal gemeenten	2 359	945	583	390	165	74		Nombre de communes.

REKENINGEN 1971.

Het Rijk.

Ontvangsten (vervolg).

(Waarden per inwoner / 1 000 F.)

COMPTES 1971.

Le Royaume.

Recettes (suite).

(Valeurs absolues / 1000 F.)

Code	Totaal bedrag — Montant total	Gemeenten met een bevolking van Communes ayant une population de					Code		
		10 000 tot 12 499	12 500 tot 14 999	15 000 tot 19 999	20 000 tot 29 999	30 000 tot 39 999			
		10 000 jusqu'à 12 499	12 500 jusqu'à 14 999	15 000 jusqu'à 19 999	20 000 jusqu'à 29 999	30 000 jusqu'à 39 999			
000	Algemene ontv. en uitgaven	248 122	14 136	10 345	14 457	21 889	10 187	000	Recettes et dépenses générales.
010	Algemene schuld	877 164	5 411	5 468	3 820	6 813	4 000	010	Dette générale.
020	Fondsen	17 030 134	830 101	616 893	693 745	1 515 093	777 579	020	Fonds.
040	Belastingen en retributies	18 484 551	1 034 831	750 276	942 143	1 976 577	873 449	040	Impôts et redevances.
050	Verzekeringen	44 953	2 679	1 369	1 979	4 036	2 795	050	Assurances.
	Niet aanrekenbare ontv. + uitg.	38 684 926	1 886 961	1 384 352	1 655 947	3 524 211	1 668 012		Rec. + dép. non imputables.
121	Algemene administratie	242 315	13 169	9 120	11 667	22 557	13 084	121	Administration générale.
124	Privaat patrimonium	435 940	9 762	10 548	11 002	33 965	21 122	124	Patrimoine privé.
138	Algemene diensten	1 218 122	159	11 612	671	44 788	9 830	138	Services généraux.
373	Brandweer	390 136	8 191	12 433	4 785	27 484	33 821	373	Service d'incendie.
380	Justitie, politie	208 289	3 559	3 177	9 885	5 834	4 782	380	Justice, police.
	Activ. van algem. collect. aard	2 494 803	34 842	46 892	37 111	134 430	82 441		Act. de nature collect. générale.
490	Verkeer-wegen, waterlopen	2 792 090	48 436	33 797	30 554	10 315	32 510	490	Communic. voiries, cours d'eau.
569	Handel, nijverheid	3 790 666	139 490	98 679	122 720	344 564	186 750	569	Commerce, industrie.
660	Landbouw	544 653	1 822	4 033	1 458	2 108	918	660	Agriculture.
	Activ. i.v.m. producenten	7 227 412	189 749	136 510	154 733	416 988	220 179		Act. ayant trait aux producteurs.
722	Kleuter-lager-onderwijs	5 338 345	328 179	235 046	242 196	449 101	189 460	722	Enseignement gardien primaire.
745	Middelb.-norm.-techn. onderwijs	2 700 847	166 323	113 311	115 892	208 890	72 280	745	Enseig. moyen, normal, technique.
749	Kunstonderwijs	583 468	41 743	33 215	43 337	100 282	88 372	749	Enseignement artistique.
750	Hoger onderwijs	3 235	2	300				750	Enseignement supérieur.
780	Volksonwikkeling en kunst	589 120	23 261	35 553	21 039	61 094	69 946	780	Education populaire, arts.
793	Eredienst	43 470	2 084	1 125	4 716	3 218	3 290	793	Cultes.
832	Soc. voorzorg en onderstand	29 832	7 026	980	3 002	3 830	5 640	832	Prévoyance, assistance sociale.
870	Soc. hulp en gezinsvoorz.	104 934	2 516	276	1 491	16 281	3 905	870	Aides sociales et familiales.
932	Gezondheidszorg	534 167	17 313	21 580	11 136	98 308	80 608	932	Soins de santé.
943	Hygiëne, voeding, water	1 646 003	89 825	77 341	48 842	167 991	85 000	943	Hygiène, alimentation, eau.
946	Ontsmetting, reiniging, huisvuil	139 153	4 456	1 547	6 322	6 533	4 863	946	Désinfection, nettoyage, immondices.
947	Afvalwater	297 943	16 088	22 169	37 841	38 292	11 583	947	Eaux usées.
949	Begraafplaatsen	241 838	16 400	12 472	14 691	28 534	10 112	949	Cimetières.
970	Huisvesting, stedebouw	369 383	15 827	6 324	15 211	47 175	63 367	970	Logement, urbanisme.
	Activ. i.v.m. consumenten	12 621 749	726 048	561 228	565 723	1 249 534	688 211		Act. ayant trait aux consommat.
980	Eigen dienstjaar algem. totaal	58 928 891	2 837 602	2 128 981	2 413 515	5 325 164	2 658 844	980	Exerc. propre, total général.
990	Vorige dienstjaren	10 834 108	684 136	477 934	515 254	1 080 937	515 841	990	Exerc. antérieurs, total.
991	Overboekingen	2 515 474		25	649	5 546		991	Prélèvements.
999	Eigen + vorige jaren — Totaal	72 278 471	3 521 738	2 606 941	2 929 419	6 411 648	3 174 686	999	Exerc. propre + antérieurs.
	Bevolking	9 650 944	627 685	478 087	537 106	958 938	386 894		Population.
	Aantal gemeenten	2 359	57	35	31	39	11		Nombre de communes.

REKENINGEN 1971.

Het Rijk.

Ontvangsten (vervolg).

(Waarden per inwoner / 1 000 F.)

COMPTES 1971.

Le Royaume.

Recettes (suite).

(Valeurs absolues / 1000 F.)

Code	Totaal bedrag — Montant total	Gemeenten met een bevolking van — Communes ayant une population de				Code	
		40 000 tot 49 999	50 000 tot 74 999	75 000 en +			
		40 000 jusqu'à 49 999	50 000 jusqu'à 74 999	75 000 et +			
000	Algemene ontv. en uitgaven	248 122	7 291	6 815	55 025	000	Recettes et dépenses générales.
010	Algemene schuld	877 164	2 914	3 070	810 573	010	Dette générale.
020	Fondsen	17 030 134	717 237	1 075 879	6 425 826	020	Fonds.
040	Belastingen en retributies	18 484 551	1 192 167	1 362 597	4 387 295	040	Impôts et redevances.
050	Verzekeringen	44 953	2 599	1 960	3 474	050	Assurances.
	Niet aanrekenbare ontv. + uitg.	36 684 926	1 922 209	2 450 324	11 682 195		Rec. + dép. non imputables.
121	Algemene administratie	242 315	12 419	23 070	65 217	121	Administration générale.
124	Privaat patrimonium	435 940	9 602	17 357	213 836	124	Patrimoine privé.
138	Algemene diensten	1 218 122	75 618	27 747	1 046 011	138	Services généraux.
373	Brandweer	390 136	7 889	30 319	238 779	373	Service d'incendie.
380	Justitie, politie	208 289	4 426	5 559	156 875	380	Justice, police.
	Activ. van algem. collect. aard	2 494 803	109 756	104 054	1 720 720		Act. de nature collect. générale.
490	Verkeer-wegen, waterlopen	2 792 090	42 769	45 376	1 963 717	490	Communic. voiries, cours d'eau.
569	Handel, nijverheid	3 790 666	161 468	312 527	1 764 148	569	Commerce, industrie.
660	Landbouw	544 653	288	18 822	18 259	660	Agriculture.
	Activ. i.v.m. producenten	7 127 412	204 526	376 726	3 746 125		Act. ayant trait aux producteurs.
722	Kleuter-lager-onderwijs	5 338 345	225 167	361 478	1 079 894	722	Enseignement gardien primaire.
745	Middelb.-norm.-techn. onderwijs	2 700 847	46 309	282 073	1 451 679	745	Enseig. moyen, normal, technique.
749	Kunstonderwijs	583 468	67 832	79 699	85 998	749	Enseignement artistique.
750	Hoger onderwijs	3 235		2 122	148	750	Enseignement supérieur.
780	Volksontwikkeling en kunst	589 120	41 778	80 029	179 814	780	Education populaire, arts.
793	Eredienst	43 470	1 041	1 188	4 760	793	Cultes.
832	Soc. voorzorg en onderstand	29 832	2 229	693	1 802	832	Prévoyance, assistance sociale.
870	Soc. hulp en gezinsvoorz.	104 934	6 847	21 910	50 439	870	Aides sociales et familiales.
932	Gezondheidszorg	534 167	25 233	93 316	154 644	932	Soins de santé.
943	Hygiëne, voeding, water	1 646 003	46 202	57 660	340 529	943	Hygiène, alimentation, eau.
946	Ontsmetting, reiniging, huisvuil	139 153	4 025	19 266	77 951	946	Désinfection, nettoyage, immondices.
947	Afvalwater	297 943	11 723	16 829	31 599	947	Eaux usées.
949	Begraafplaatsen	241 838	11 896	20 168	48 053	949	Cimetières.
970	Huisvesting, stedebouw	369 383	42 303	24 654	97 841	970	Logement, urbanisme.
	Activ. i.v.m. consumenten	12 621 749	532 590	1 071 091	3 604 957		Act. ayant trait aux consommateurs.
980	Eigen dienstjaar algem. totaal	58 928 891	2 769 083	4 002 197	20 753 999	980	Exerc. propre, total général.
990	Vorige dienstjaren	10 834 108	417 599	655 159	2 304 692	990	Exerc. antérieurs, total.
991	Overboeking	2 515 474	10 000	2 500	2 184 183	991	Prélèvements.
999	Eigen + vorige jaren — Totaal	72 278 471	3 198 682	4 659 856	25 242 875	999	Exerc. propre + antérieurs.
	Bevolking	9 650 944	442 551	533 840	1 266 147		Population.
	Aantal gemeenten	2 359	10	9	10		Nombre de communes.

REKENINGEN 1971.

Het Rijk.

Uitgaven.

(Waarden per inwoner / 1 000 F.)

COMPTES 1971.

Le Royaume.

Dépenses.

(Valeurs absolues / 1000 F.)

Code	Totaal bedrag — Montant total	Gemeenten met een bevolking van — Communes ayant une population de					Code		
		tot 999	1 000	2 500	5 000	7 500			
		— jusqu'à 999	— jusqu'à 2 499	— jusqu'à 4 999	— jusqu'à 7 499	— jusqu'à 9 999			
000	Algemene ontvangsten en uitgaven	362 713	6 715	8 598	12 726	10 474	10 448	000	Recettes et dépenses générales.
010	Algemene schuld	4 516 212	15 722	21 687	32 928	26 294	29 062	010	Dettes générale.
020	Fondsen	1 394	242	310	393	40	170	020	Fonds.
040	Belastingen en retributies	210 663	286	968	1 349	8 442	6 213	040	Impôts et redevances.
050	Verzekeringen	148 268	11 383	13 283	14 139	9 549	7 494	050	Assurances.
	Niet aanrekenbare ont. + uitg.	5 237 272	34 331	45 846	61 537	54 801	53 390		Rec. + dép. non imputables.
121	Algemene administratie	6 611 048	369 718	489 776	659 864	500 984	318 390	121	Administration générale.
124	Privaat patrimonium	596 862	21 718	22 106	23 197	24 022	15 952	124	Patrimoine privé.
138	Algemene diensten	1 644 017	998	2 807	4 240	2 706	5 704	138	Services généraux.
373	Brandweer	1 524 489	19 139	52 617	83 800	52 980	39 360	373	Service d'incendie.
380	Justitie, politie	5 199 103	144 161	174 014	204 650	202 581	168 938	380	Justice, police.
	Activ. van algem. collect. aard	15 575 520	555 227	741 322	975 753	783 875	548 408		Act. de nature collect. générale.
490	Verkeer, wegen, waterlopen	11 317 087	701 463	1 075 706	1 329 452	955 447	630 014	490	Communic. voiries, cours d'eau.
569	Handel, nijverheid	1 644 464	35 728	33 428	63 291	46 185	47 320	569	Commerce, industrie.
660	Landbouw	250 837	47 051	46 322	34 811	5 784	81 795	660	Agriculture.
	Activ. i.v.m. producenten	13 212 389	784 244	1 155 457	1 427 555	1 007 422	739 129		Act. ayant trait aux producteurs.
722	Kleuter lager onderwijs	8 794 845	455 779	633 514	802 668	539 522	367 681	722	Enseignement gardien primaire.
745	Middelbaar, normaal, technisch onderwijs	3 449 905	1	1 956	38 769	86 153	115 964	745	Enseig. moyen, normal, technique.
749	Kunstonderwijs	792 251	182	1 007	8 158	18 018	37 768	749	Enseignement artistique.
750	Hoger onderwijs	28 124	5	198	2 167	76	325	750	Enseignement supérieur.
780	Volksontwikkeling en kunst	3 228 460	23 984	59 473	144 773	128 983	117 476	780	Education populaire, arts.
793	Eredienst	588 201	81 983	81 140	81 316	48 318	30 328	793	Cultes.
832	Sociale verzorging en onderstand	3 658 732	32 200	67 103	146 321	173 864	143 921	832	Prévoyance, assistance sociale.
870	Sociale hulp en gezinsvoorzorg	484 392	2 477	6 621	13 677	14 219	9 796	870	Aides sociales et familiales.
932	Gezondheidszorg	707 023	3 679	4 538	13 327	15 556	17 341	932	Soins de santé.
943	Hygiëne, voeding, water	1 817 228	154 783	215 914	259 778	192 294	105 817	943	Hygiène, alimentation, eau.
946	Ontsmetting, reiniging, huisvuil	2 019 860	25 925	57 934	113 502	93 280	72 866	946	Désinfection, nettoyage, immondices.
947	Afvalwater	961 918	13 606	53 933	106 664	95 537	85 137	947	Eaux usées.
949	Begraafplaatsen	579 721	13 282	25 133	42 803	33 641	29 340	949	Cimetières.
970	Huisvesting, stedeboouw	845 724	3 719	11 089	51 657	31 764	30 512	970	Logement, urbanisme.
	Activ. i.v.m. consumenten	27 978 392	811 612	1 219 539	1 825 586	1 469 231	1 144 340		Act. ayant trait aux consommateurs.
980	Eigen dienstjaar, algemeen totaal	62 001 574	2 185 415	3 162 167	4 290 432	3 315 331	2 485 268	980	Exerc. propre, total général.
990	Vorige dienstjaren	10 834 106	627 543	879 044	1 237 952	834 332	603 677	990	Exerc. antérieurs, total.
991	Overboekingen	2 515 474	19 760	62 438	96 913	93 187	40 269	991	Prélèvements.
999	Eigen + vorige jaren, totaal	75 351 155	2 832 719	4 103 650	5 625 299	4 242 851	3 129 215	999	Exerc. propre + antérieurs.
	Bevolking	9 650 944	490 812	939 802	1 353 793	994 650	640 839		Population.
	Aantal gemeenten	2 359	945	583	390	165	74		Nombre de communes.

REKENINGEN 1971.

Het Rijk.

Uitgaven (vervolg).

(Waarden per inwoner / 1 000 F.)

COMPTES 1971.

Le Royaume.

Dépenses (suite).

(Valeurs absolues / 1000 F.)

Code	Totaal bedrag Montant total	Gemeenten met een bevolking van Communes ayant une population de					Code		
		10 000 tot 12 499	12 500 tot 14 999	15 000 tot 19 999	20 000 tot 29 999	30 000 tot 39 999			
		10 000 jusqu'à 12 499	12 500 jusqu'à 14 999	15 000 jusqu'à 19 999	20 000 jusqu'à 29 999	30 000 jusqu'à 39 999			
000	Algemene ontvangsten en uitgaven	362 713	14 307	6 183	18 141	43 742	22 482	000	Recettes et dépenses générales.
010	Algemene schuld	4 516 212	39 390	20 701	25 006	101 989	59 302	010	Dette générale.
020	Fondsen	1 394		1 086		225		020	Fonds.
040	Belastingen en retributies	210 663	1 294		2 922	10 739	2 595	040	Impôts et redevances.
050	Verzekeringen	148 268	8 064	5 622	7 521	17 051	12 350	050	Assurances.
	Niet aanrekenbare ontv. + uitg.	5 237 272	63 056	33 592	53 591	173 747	96 731		Rec. + dép. non imputables.
121	Algemene administratie	6 611 048	359 931	271 854	316 708	682 824	363 756	121	Administration générale.
124	Privaat patrimonium	596 862	17 320	16 375	22 440	58 713	73 800	124	Patrimoine privé.
138	Algemene diensten	1 644 017	13 087	28 875	17 476	89 316	26 340	138	Services généraux.
373	Brandweer	1 524 489	38 308	37 360	37 456	124 889	95 137	373	Service d'incendie.
380	Justitie, politie	5 199 103	205 183	162 487	219 451	565 711	267 425	380	Justice, police.
	Activ. van algem. collect. aard	15 575 520	633 831	516 952	613 533	1 521 455	826 460		Act. de nature collect. générale.
490	Verkeer-wegen, waterlopen	11 317 087	617 747	423 085	498 038	881 974	328 454	490	Communic. voiries, cours d'eau.
569	Handel, nijverheid	1 644 464	71 883	28 199	46 865	159 924	64 181	569	Commerce, industrie.
660	Landbouw	250 837	2 026	3 784	3 384	1 922	1 117	660	Agriculture.
	Activ. i.v.m. producenten	13 212 389	691 657	455 069	548 287	1 043 821	393 752		Act. ayant trait aux producteurs.
722	Kleuter, lager onderwijs	8 794 845	455 983	324 640	361 293	783 208	304 790	722	Enseignement gardien primaire.
745	Middelbaar, normaal, technisch onderwijs	3 449 905	183 025	128 083	130 849	264 769	87 945	745	Enseig. moyen, normal, technique.
749	Kunstonderwijs	792 251	55 487	43 396	57 657	130 574	103 649	749	Enseignement artistique.
750	Hoger onderwijs	28 124	33	36	55	7 584	35	750	Enseignement supérieur.
780	Volksontwikkeling en kunst	3 228 460	136 979	147 669	138 338	374 194	222 688	780	Education populaire, arts.
793	Eredienst	588 201	33 999	26 912	31 495	47 748	20 715	793	Cultes.
832	Sociale voorzorg en onderstand	3 658 732	184 033	146 156	169 090	385 652	212 852	832	Prévoyance, assistance sociale.
870	Sociale hulp en gezinsvoorzorg	484,392	9 928	8 083	11 537	59 734	22 741	870	Aides sociales et familiales.
932	Gezondheidszorg	707 023	25 666	26 028	20 652	108 298	85 529	932	Soins de santé.
943	Hygiëne, voeding, water	1 817 228	100 042	84 441	60 882	173 783	84 641	943	Hygiène, alimentation, eau.
946	Ontsmetting, reiniging, huisvuil	2 019 860	90 437	65 764	89 674	219 792	109 840	946	Désinfection, nettoyage, immondices.
947	Afvalwater	961 918	63 975	62 280	95 261	116 992	32 262	947	Eaux usées.
949	Begraafplaatsen	579 721	28 220	21 516	32 598	88 817	27 667	949	Cimetières.
970	Huisvesting, stedbouw	845 724	38 697	24 541	36 219	114 430	60 502	970	Logement, urbanisme.
	Activ. i.v.m. consumenten	27 978 392	1 406 510	1 109 551	1 235 617	2 855 561	1 375 664		Act. ayant trait aux consommateurs.
980	Eigen dienstjaar, algemeen totaal	62 001 574	2 795 056	2 115 167	2 451 030	5 594 606	2 692 608	980	Exerc. propre, total général.
990	Vorige dienstjaren	10 834 106	684 136	477 934	515 254	1 080 937	515 841	990	Exerc. antérieurs, total.
991	Overboekingen	2 515 474		25	649	5 546		991	Prélèvements.
999	Eigen + vorige jaren, totaal	75 351 155	3 479 192	2 593 126	2 963 934	6 681 089	3 208 450	999	Exerc. propre + antérieurs.
	Bevolking	9 650 944	627 685	478 087	537 106	958 938	385 894		Population.
	Aantal gemeenten	2 359	57	35	31	39	11		Nombre de communes.

REKENINGEN 1971.

Het Rijk.

Uitgaven (vervolg).

(Waarden per inwoner / 1 000 F.)

COMPTES 1971.

Le Royaume.

Dépenses (suite).

(Valeurs absolues / 1000 F.)

4-VII (1974-1975) N. 5

[100]

Code	Totaal bedrag — Montant total	Gemeenten met een bevolking van Communes ayant une population de				Code	
		40 000 tot 49 999	50 000 tot 74 999	75 000 en +			
		40 000 jusqu'à 49 999	50 000 jusqu'à 74 999	75 000 et +			
000	Algemene ontvangsten en uitgaven	362 713	16 424	30 739	161 728	000	Recettes et dépenses générales.
010	Algemene schuld	4 516 212	81 502	91 563	3 970 060	010	Dette générale.
020	Fondsen	1 394		11		020	Fondsen.
040	Belastingen en retributies	210 663	2 802	5 122	166 838	040	Impôts et redevances.
050	Verzekeringen	148 288	13 080	8 179	18 587	050	Assurances.
	Niet aanrekenbare ontv. + uitg.	5 237 272	113 809	135 617	4 317 215		Rec. + dép. non imputables.
121	Algemene administratie	6 611 048	367 337	473 944		121	Administration générale.
124	Privaat patrimonium	596 862	46 267	41 474	213 381	124	Patrimoine privé.
138	Algemene diensten	1 644 017	145 367	94 830	1 212 205	138	Services généraux.
373	Brandweer	1 524 489	50 385	121 485	771 566	373	Service d'incendie.
380	Justitie, politie	5 199 103	292 407	463 633	2 128 456	380	Justice, police.
	Activ. van algem. collect. aard	15 575 520	901 768	1 195 367	5 761 566		Act. de nature collect. générale.
490	Verkeer-wegen, waterlopen	11 317 087	329 022	334 805	3 121 874	490	Communic. voiries, cours d'eau.
569	Handel, nijverheid	1 644 464	49 538	60 824	937 090	569	Commerce, industrie.
660	Landbouw	250 837	870	24 426	17 736	660	Agriculture.
	Activ. i.v.m. producenten	13 212 389	379 232	420 057	4 166 701		Act. ayant trait aux producteurs.
722	Kleuter, lager onderwijs	8 794 845	409 228	891 573	2 684 959	722	Enseignement gardien primaire.
745	Middelbaar, normaal, technisch onderwijs	3 449 905	56 759	382 970	1 972 656	745	Enseig. moyen, normal, technique.
749	Kunstonderwijs	792 251	86 977	103 563	145 806	749	Enseignement artistique.
750	Hoger onderwijs	28 124	437	14 420	2 746	750	Enseignement supérieur.
780	Volksontwikkeling en kunst	3 228 460	186 061	295 438	1 254 398	780	Education populaire, arts.
793	Eredienst	588 201	18 258	19 525	38 459	793	Cultes.
832	Sociale voorzorg en onderstand	3 658 732	225 021	329 288	1 441 226	832	Prévoyance, assistance sociale.
870	Sociale hulp en gezinsvoorzorg	484 392	23 058	72 324	210 192	870	Aides sociales et familiales.
932	Gezondheidszorg	707 023	38 326	123 970	224 098	932	Soins de santé.
943	Hygiëne, voeding, water	1 817 228	51 423	59 550	343 814	943	Hygiène, alimentation, eau.
946	Ontsmetting, reiniging, huisvuil	2 019 860	125 406	193 316	762 316	946	Désinfection, nettoyage, immondices.
947	Afvalwater	961 918	41 091	70 784	144 390	947	Eaux usées.
949	Begraafplaatsen	579 721	32 045	59 648	165 004	949	Cimetières.
970	Huisvesting, stedenbouw	845 724	74 990	108 426	259 194	970	Logement, urbanisme.
	Activ. i.v.m. consumenten	27 978 392	1 369 086	2 524 802	9 629 268		Act. ayant trait aux consommateurs.
980	Eigen dienstjaar, algemeen totaal	62 001 574	2 763 895	4 275 843	23 874 751	980	Exerc. propre, total général.
990	Vorige dienstjaren	10 834 106	417 599	655 159	2 304 692	990	Exerc. antérieurs, total.
991	Overboekingen	2 515 474	10 000	2 500	2 184 183	991	Prélèvements.
999	Eigen + vorige jaren, totaal	75 351 155	3 191 494	4 933 503	28 363 627	999	Exerc. propre + antérieurs.
	Bevolking	9 650 944	442 551	533 840	1 266 147		Population.
	Aantal gemeenten	2 359	10	9	10		Nombre de communes.

BEGROTING 1972 (gewone dienst).

Het Rijk.

Algemene ontvangsten en uitgaven.

(Waarden per inwoner / 1 000 F.)

Gewone begroting eigen dienstjaar.

BUDGET 1972.

Le Royaume.

Recettes et dépenses générales.

(Valeurs absolues / 1000 F.)

Budget ordinaire, exercice propre.

Code	Economische groep	Totaal bedrag Montant total	Gemeenten met een aantal inwoners van Communes ayant une population					Code	Groupe économique
			minder dan 1 000 — de moins de 1 000	1 000 tot 2 499 — de 1 000 à 2 499	2 500 tot 4 999 — de 2 500 à 4 999	5 000 tot 7 499 — de 5 000 à 7 499	7 500 tot 9 999 — de 7 500 à 9 999		
A. Gewone begroting.								A. Budget ordinaire.	
1. Ontvangsten.								1. Recettes.	
60	— Prestaties	5 194 283	296 602	290 415	292 446	195 644	194 718	60 — Prestations,	
61	— Overdrachten	55 356 377	2 071 467	3 252 827	4 514 989	3 530 398	2 575 331	61 — Transferts.	
62	— Schuld	5 746 205	119 349	241 182	402 633	298 236	204 112	62 — Dette.	
63	Totaal	66 296 865	2 487 418	3 784 424	5 210 068	4 024 278	2 974 161	63 Total.	
2. Uitgaven.								2. Dépenses.	
70	— Personeel	34 345 792	1 034 246	1 360 721	1 887 731	1 548 733	1 232 976	70 — Personnel.	
71	— Werkingskosten	10 948 114	607 264	974 217	1 141 843	840 364	605 824	71 — Fonctionnement.	
72	— Overdrachten	6 503 872	206 854	304 914	471 022	405 536	292 985	72 — Transferts.	
7X	— Schuld	21 715 179	887 656	1 499 243	2 065 960	1 482 609	1 050 924	7X — Dette.	
73	Totaal	73 512 957	2 736 020	4 039 095	5 566 556	4 277 242	3 182 709	73 Total.	
3. Netto uitgaven eigen dienstjaar		7 216 092	248 602	254 671	356 488	252 964	208 543	3. Dépenses nettes exercice propre.	
4. Saldi en overboeking vorige dienstjaren		- 3 648 759	- 278 954	- 387 423	- 585 405	- 280 335	- 186 532	4. Soldes et prélèvements exerc. antér.	
5. Netto uitgaven eigen en vorige dienstjaren		3 567 333	- 30 352	- 132 752	- 228 917	- 27 371	22 016	5. Dépenses nettes exerc. propre et antér.	

Code	Economische groep	Totaal bedrag — Montant total	Gemeenten met een aantal inwoners van : — Communes ayant une population					Code	Groupe économique
			minder dan 1 000 — de moins de 1 000	1 000 tot 2 499 — de 1 000 à 2 499	2 500 tot 4 999 — de 2 500 à 4 999	5 000 tot 7 499 — de 5 000 à 7 499	7 500 tot 9 999 — de 7 500 à 9 999		
	<i>B. Buitengewone begroting.</i>							<i>B. Budget extraordinaire.</i>	
	1. Ontvangsten.							1. Recettes.	
80	— Overdrachten	7 723 319	242 114	386 576	547 367	502 128	290 777	80 — Transferts.	
81	— Investerings	2 579 649	193 848	219 971	216 216	213 607	82 555	81 — Investissements.	
82	— Schuld	40 717 687	1 174 176	2 704 607	4 674 362	3 179 114	2 142 228	82 — Dette.	
83	Totaal	51 020 655	1 610 138	3 311 154	5 437 945	3 894 849	2 515 560	83 Total.	
	2. Uitgaven.							2. Dépenses.	
90	— Overdrachten	633 024	30 290	58 131	64 683	46 790	20 871	90 — Transferts.	
91	— Investerings	42 884 090	1 616 984	3 198 504	5 366 605	3 651 185	2 377 596	91 — Investissements.	
92	— Schuld	8 151 018	28 617	158 163	160 594	285 306	154 225	92 — Dette.	
93	Totaal	51 668 132	1 675 891	3 414 798	5 591 882	3 983 281	2 552 692	93 Total.	
	3. Netto uitgaven eigen dienstjaar	647 477	65 753	103 644	153 937	88 432	37 132	3. Dépenses nettes exercice propre.	
	4. Saldi en overboeking vorige dienstjaren	2 822 967	— 121 396	— 28 728	— 195 005	— 178 049	— 56 538	4. Soldes et prélèvements exerc. antér.	
	5. Netto uitgaven eigen en vorige dienstjaren	3 470 344	— 55 643	— 25 084	— 41 068	— 89 617	— 19 456	5. Dépenses nettes exerc. propre et antér.	
	Bevolking	9 650 944	490 612	939 802	1 353 793	994 650	640 839	Population.	

BEGROTING 1972 (gewone dienst).

Het Rijk.

Algemene ontvangsten en uitgaven (vervolg).

(Waarden per inwoner / 1 000 F.)

Gewone begroting eigen dienstjaar.

BUDGET 1972.

Le Royaume.

Recettes et dépenses générales (suite).

(Valeurs absolues / 1000 F.)

Budget ordinaire, exercice propre.

Code	Economische groep	Totaal bedrag Montant total	Gemeenten met een aantal inwoners van : Communes ayant une population					Code	Groupe économique
			10 000 tot 12 499 de 10 000 à 12 499	12 500 tot 14 999 de 12 500 à 14 999	15 000 tot 19 999 de 15 000 à 19 999	20 000 tot 29 999 de 20 000 à 29 999	de 30 000 à 39 999 de 30 000 à 39 999		
<i>A. Gewone begroting.</i>								<i>A. Budget ordinaire.</i>	
1. Ontvangsten.								1. Recettes.	
60	— Prestaties	5 194 283	113 770	125 885	91 024	378 885	194 905	60 — Prestations,	
61	— Overdrachten	55 356 377	2 977 526	2 193 861	2 583 450	5 287 661	2 410 389	61 — Transferts.	
62	— Schuld	5 746 205	278 543	180 901	241 662	565 808	314 751	62 — Dette.	
63	Totaal	66 296 865	3 369 839	2 500 647	2 916 136	6 232 354	2 920 045	63 Total.	
2. Uitgaven.								2. Dépenses.	
70	— Personeel	34 345 792	1 549 705	1 179 725	1 330 880	3 229 610	1 586 190	70 — Personnel.	
71	— Werkingskosten	10 948 114	564 007	456 230	507 607	1 041 163	461 204	71 — Fonctionnement.	
72	— Overdrachten	6 503 872	320 219	264 278	290 914	629 274	361 386	72 — Transferts.	
7X	— Schuld	21 715 179	1 139 896	834 869	1 036 562	2 133 548	922 522	7X — Dette.	
73	Totaal	73 512 957	3 573 827	2 735 102	3 165 963	7 033 595	3 331 302	73 Total.	
3. Netto uitgaven eigen dienstjaar		7 216 092	203 988	234 455	249 827	801 241	411 257	3. Dépenses nettes exercice propre.	
4. Saldi en overboeking vorige dienstjaren		- 3 648 759	- 253 839	- 234 155	- 153 759	146 707	68 308	4. Soldes et prélèvements exerc. antér.	
5. Netto uitgaven eigen en vorige dienstjaren		3 567 333	- 49 851	300	96 068	947 948	479 565	5. Dépenses nettes exerc. propre et antér.	

Code	Economische groep	Totaal bedrag — Montant total	Gemeenten met een aantal inwoners van — Communes ayant une population					Code	Groupe économique
			10 000 tot 12 499 — de 10 000 à 12 499	12 500 tot 14 999 — de 12 500 à 14 999	15 000 tot 19 999 — de 15 000 à 19 999	20 000 tot 29 999 — de 20 000 à 29 999	30 000 tot 39 999 — de 30 000 à 39 999		
	<i>B. Buitengewone begroting.</i>							<i>B. Budget extraordinaire.</i>	
	1. Ontvangsten.							1. Recettes.	
80	— Overdrachten	7 723 319	401 934	205 414	263 678	532 275	180 288	80 — Transferts.	
81	— Investeringsen	2 579 649	185 647	87 131	339 097	306 127	147 991	81 — Investissements.	
82	— Schuld	40 717 687	2 410 623	1 721 535	2 354 029	3 589 014	1 655 678	82 — Dette.	
83	Totaal	51 020 655	2 956 804	2 014 080	2 956 804	4 427 416	1 983 958	83 Total.	
	2. Uitgaven.							2. Dépenses.	
90	— Overdrachten	633 024	99 496	32 577	93 087	28 608	16 811	90 — Transferts.	
91	— Investeringsen	42 884 090	2 815 799	1 848 233	2 582 824	3 934 235	1 612 117	91 — Investissements.	
92	— Schuld	8 151 018	180 283	161 798	332 611	526 444	365 027	92 — Dette.	
93	Totaal	51 668 132	3 095 578	2 042 609	3 008 522	4 489 287	1 993 955	93 Total.	
	3. Netto uitgaven eigen dienstjaar	647 477	97 374	28 528	51 718	61 871	9 997	3. Dépenses nettes exercice propre.	
	4. Saldi en overboeking vorige dienstjaren	2 822 967	— 139 735	— 41 497	— 74 660	— 115 112	— 34 733	4. Soldes et prélèvements exerc. antér.	
	5. Netto uitgaven eigen en vorige dienstjaren	3 470 344	— 42 361	— 12 969	— 22 942	— 53 241	— 24 741	5. Dépenses nettes exerc. propre et antér.	
	Bevolking	9 650 944	627 685	478 087	537 106	958 938	386 894	Population.	

BEGROTING 1972 (gewone dienst).

Het Rijk.

Algemene ontvangsten en uitgaven (vervolg).

(Waarden per inwoner / 1 000 F.)

Gewone begroting eigen dienstjaar.

BUDGET 1972.

Le Royaume.

Recettes et dépenses générales (suite).

(Valeurs absolues / 1000 F.)

Budget ordinaire, exercice propre.

Code	Economische groep	Totaal bedrag Montant total	Gemeenten met een aantal inwoners van Communes ayant une population			Code	Groupe économique
			40 000 tot 49 999 de 40 000 à 49 999	50 000 tot 74 999 de 50 000 à 74 999	75 000 en meer 75 000 et plus		
A. Gewone begroting.						A. Budget ordinaire.	
1. Ontvangsten.						1. Recettes.	
60	— Prestaties	5 194 283	119 556	237 038	2 663 395	60	— Prestations,
61	— Overdrachten	55 356 377	2 699 079	3 857 026	17 402 373	61	— Transferts.
62	— Schuld	5 746 205	355 246	509 169	2 034 613	62	— Dette.
63	Totaal	66 296 865	3 173 881	4 603 233	22 100 381	63	Total.
2. Uitgaven.						2. Dépenses.	
70	— Personeel	34 345 792	1 676 726	2 845 231	13 883 318	70	— Personnel.
71	— Werkingskosten	10 948 114	413 093	593 512	2 841 786	71	— Fonctionnement.
72	— Overdrachten	6 503 872	366 454	500 313	2 098 723	72	— Transferts.
7X	— Schuld	21 715 179	1 006 347	1 117 675	6 537 368	7X	— Dette.
73	Totaal	73 512 957	3 462 620	5 056 731	25 352 195	73	Total.
3. Netto uitgaven eigen dienstjaar		7 216 092	288 739	453 498	3 251 814	3. Dépenses nettes exercice propre.	
4. Saldi en overboeking vorige dienstjaren		- 3 648 759	- 31 959	146 731	- 1 618 144	4. Soldes et prélèvements exerc. antér.	
5. Netto uitgaven eigen en vorige dienstjaren		3 567 333	256 780	600 229	1 633 670	5. Dépenses nettes exerc. propre et antér.	

Code	Economische groep	Totaal bedrag Montant total	Gemeenten met een aantal inwoners van Communes ayant une population				Code	Groupe économique
			40 000 tot 49 999 de 40 000 à 49 999	50 000 tot 74 999 de 50 000 à 74 999	75 000 en meer 75 000 et plus			
	B. Buitengewone begroting.						B. Budget extraordinaire.	
	1. Ontvangsten.						1. Recettes.	
80	— Overdrachten	7 723 319	144 975	359 235	3 666 558	80	— Transferts.	
81	— Investeringsen	2 579 649	136 057	115 609	335 793	81	— Investissements.	
82	— Schuld	40 717 687	2 313 627	1 687 728	11 110 965	82	— Dette.	
83	Totaal	51 020 655	2 594 659	2 162 572	15 113 316	83	Total.	
	2. Uitgaven.						2. Dépenses.	
90	— Overdrachten	633 024	41 566	11 085	89 029	90	— Transferts.	
91	— Investeringsen	42 884 090	1 984 981	1 894 270	10 000 757	91	— Investissements.	
92	— Schuld	8 151 018	645 534	226 420	4 925 996	92	— Dette.	
93	Totaal	51 668 132	2 672 081	2 131 775	15 015 782	93	Total.	
	3. Netto uitgaven eigen dienstjaar	647 477	77 422	— 30 797	— 97 534		3. Dépenses nettes exercice propre.	
	4. Saldi en overboeking vorige dienstjaren	2 822 967	— 107 320	— 34 953	4 050 648		4. Soldes et prélèvements exerc. antér.	
	5. Netto uitgaven eigen en vorige dienstjaren	3 470 344	— 29 898	— 65 750	3 953 114		5. Dépenses nettes exerc. propre et antér.	
	Bevolking	9 650 944	442 551	533 840	1 266 147		Population.	

BIJLAGE 6.

I. — Taken opgedragen aan de gemeentelijke administratie.

A. — Door het Nationaal Instituut voor de Statistiek
(Ministerie van Economische Zaken)
wet van 4 juli 1962.

1) Tienjaarlijkse volks- en woningtelling en telling van handel en nijverheid (laatst gehouden op 31 december 1970) :

- 3 232 000 gezinstelformulieren : 2,70 F/inwoner;
- 3 232 000 woningtelformulieren : 7,20 F/formulier;
- 9 651 000 individuele telformulieren : 7,20 F/formulier;
- 500 000 telformulieren voor handels- en nijverheidsvestigingen : 7,20 F/formulier.

2) Landbouwstatistieken.

Tienjaarlijkse algemene landbouwtelling (laatste op 15 mei en 1 december 1970) :

± 184 000 landbouwers en tuinbouwers te bezoeken;
vergoeding : 4 F tot 23 F/formulier naar gelang van de aard van het formulier.

3) De overige tellingen zoals :

- jaarlijkse landbouwtelling;
- jaarlijkse steekproef over de varkensstapel;
- driemaandelijkse statistiek van de gemeentelijke slachthuizen;
- demografische statistieken;
- toerisme en verkeersongevallen, statistieken;
- bouwstatistieken,

worden niet vergoed maar vragen van de gemeentelijke administratie een relatieve grote inzet gezien de omvang der in te vullen formulieren (zie bijlage A-3).

B. — Door het Openbaar Ambt
(Diensten van de Eerste Minister).

1) In verband met de vreemdelingen, mededelen aan het Rijksregister van :

- aankomsten in, en vertrekken uit de gemeente;
- adresveranderingen;
- wijzigingen van burgerlijke staat;
- inlichtingen over nationaliteit;
- veranderingen van beroep.

2) In verband met hun eigen bevolking, mededelen van de persoonsgegevens, opgetekend in de bevolkingsregisters, aan het Rijksregister; vergoeding : 4,50 F/inwoner (zie bijlage B-2).

C. — Door het Departement van Sociale Voorzorg.

Pensioenwetgeving :

1) Invullen der aanvragen in verband met de rust- en overlevingspensioenen :

- voor arbeiders;
- voor bedienden;
- voor zeevarenden onder Belgische Vlag;
- voor mijnwerkers en ermee gelijkgestelden.

2) Invullen der aanvragen in verband met het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

3) Invullen der aanvragen in verband met het toekennen van renten en ouderdoms- en weduwenrentebijlagen.

4) Voor het uitvoeren van deze taken wordt geen vergoeding aan de gemeenten betaald alhoewel dit werk zeer omvangrijk is.

ANNEXE 6.

I. — Tâches assignées à l'administration communale.

A. — Par l'Institut national de Statistique
(Ministère des Affaires économiques)
en vertu de la loi du 4 juillet 1962.

1) Recensement décennal de la population et des habitants et recensement décennal de l'industrie et du commerce (effectués en dernier lieu au 31 décembre 1970) :

- 3 232 000 formulaires familiaux de recensement : 2,70 F/ habitant;
- 3 232 000 formulaires de recensement des habitations : 7,20 F/formulaire;
- 9 652 000 formulaires individuels de recensement : 7,20 F/formulaire;
- 500 000 formulaires de recensement pour les établissements commerciaux et industriels : 7,20 F/formulaire.

2) Statistiques agricoles.

Recensement général décennal de l'agriculture (effectué en dernier lieu au 15 mai et au 1^{er} décembre 1970) :

quelque 184 000 agriculteurs et horticulteurs à visiter;
rémunération de 4 à 23 F par formulaire selon la nature de celui-ci.

3) Les autres recensements, en l'occurrence :

- le recensement annuel de l'agriculture;
- le coup de sonde annuel concernant le cheptel porcin;
- les statistiques trimestrielles des abattoirs communaux;
- les statistiques démographiques;
- les statistiques du tourisme et des accidents de la circulation;
- les statistiques de la construction,

ne sont pas rémunérés mais exigent de l'administration communale un effort relativement important en raison du volume des formulaires à remplir (voir annexe A-3).

B. — Par le département de la Fonction publique
(Services du Premier Ministre).

1) En ce qui concerne les étrangers, communication aux Registre national :

- des arrivées dans la commune et des départs de celle-ci;
- des changements d'adresse;
- des modifications d'état civil;
- des renseignements relatifs à la nationalité;
- des changements de profession.

2) En ce qui concerne la population propre, communication au Registre national des informations portées dans les registres de la population; rémunération : 4,50 F par habitant (voir annexe B-2).

C. — Par le département de la Prévoyance sociale.

Législation relative aux pensions :

1) Remplir les demandes de pension de retraite et de survie :

- des ouvriers;
- des employés;
- des navigants sous pavillon belge;
- des ouvriers mineurs et assimilés.

2) Remplir les demandes de revenu garanti des personnes âgées.

3) Remplir les demandes d'octroi de rentes et de compléments de rente de vieillesse et de veuve.

4) Aucune rémunération n'est accordée aux communes pour l'exécution de ces tâches, bien que celles-ci exigent un travail important.

D. — Door het Departement van Nationale Opvoeding en Nederlandse Cultuur.

- 1) Jaarlijks opstellen van de lijst der leerplichtige kinderen en overmaken aan de kantonale inspecteur.
- 2) Het gezondheidstoezicht en de sociale voordelen, indien deze laatste verleend worden aan het gemeentelijk onderwijs, uit te breiden tot vrij onderwijs.
- 3) Als inrichtende macht der gemeentescholen, taken te verrichten in verband met de vaststelling van de weddetoelagen, de werkingstoelagen en uitrustingsstoelagen.

Voor al deze taken ontvangen de gemeentebesturen geen vergoeding.

E. — Door het departement van Binnenlandse Zaken.

1) Verkiezingen :

- a) bijhouden van de kiezerslijst (tweejaarlijks);
- b) verkiezingsformaliteiten o.a. :
 - per brief;
 - in het leger;
 - opmaken en versturen van de oproepingsbrieven.

2) Militie :

- a) jaarlijks opmaken van militielijsten (1-31 oktober);
- b) uitstel-, vrijlatings-, vrijstellingsformaliteiten;
- c) afleveren van militiegetuigschriften, oproepingsbevelen en onbepaalde militieverloven.

3) Militievergoedingen :

- a) afleveren van de desbetreffende aanvraagformulieren;
- b) inontvangstneming, verificatie en verzending van de aanvragen om militievergoeding.

4) Bevolking :

- a) bijhouden van bevolkingsregister;
- b) afleveren van identiteitskaarten;
- c) afleveren van attesten, in verband met inschrijving in de bevolkingsregisters, en van getuigschriften van goed zedelijk gedrag.

Voor deze taken ontvangen de gemeentebesturen geen vergoeding.

F. — Door de wet van 17 augustus 1974.
Ministerie van Buitenlandse Zaken.

- 1) Afgifte van paspoorten (ontvoogde gemeenten) en medewerking verlenen tot afgifte ervan (niet-ontvoogde gemeenten).

- 2) Heffing van rechten naar aanleiding van de afgifte van paspoorten :

- a) 15 F/stuk — 10 F (Schatkist) en 5 F (gemeentebestuur);
- b) bij koninklijk besluit 20 december 1972 — gemeenterecht 10 F/stuk.

3) Burgerlijke stand :

- a) overschrijving akte van de burgerlijke stand, opgemaakt door een Belg. diplomatieke of consulaire post of door een buitenlandse autoriteit;
- b) inschrijving van kantvermeldingen met betrekking tot de Belg. nationaliteitsverklaringen of tot feiten van de burgerlijke stand die zich in het buitenland hebben voorgedaan (adoptie, echtscheiding, enz...)

4) Afleveren van documenten :

- a) hetzij kosteloos, hetzij op zegel van uittreksels of afgiften van akten van de burgerlijke stand en bevolkingsregister;
- b) verstrekken van inlichtingen nopens de omstandigheden van overlijden van een vreemdeling in België.

- 5) Dienstverlening aan in België geaccrediteerde diplomatieke en consulaire ambtenaren :

D. — Par le département de l'Education nationale et de la Culture néerlandaise.

- 1) Etablissement de la liste annuelle des enfants en âge scolaire et transmission à l'inspection cantonale.

- 2) Extension à l'enseignement libre de la surveillance médicale et des avantages sociaux accordés à l'enseignement communal.

- 3) En qualité de pouvoir organisateur des écoles communales, exécution de certaines tâches relatives à la fixation des subventions-traitements, des subventions de fonctionnement et des subventions d'équipement.

Les administrations communales ne perçoivent pas de rémunérations pour toutes ces tâches.

D. — Par le département de l'Intérieur.

1) Elections :

- a) tenue à jour des listes électorales (bisannuelles);
- b) formalités électorales, notamment :
 - par lettre;
 - à l'armée;
 - confection et envoi des convocations.

2) Milice :

- a) Etablissement annuel des listes de milice (1^{er}-31 octobre);
- b) formalités en matière de sursis, de dispense et d'exemption;
- c) délivrance de certificats de milice, d'ordres d'appel et de congés de milice illimités.

3) Indemnités de milice :

- a) délivrance des formulaires de demande ad hoc;
- b) réception, vérification et expédition des demandes d'indemnités de milice.

4) Population :

- a) tenue du registre de la population;
- b) délivrance des cartes d'identité;
- c) délivrance d'attestations relatives à l'inscription au registre de la population et de certificats de bonne vie et mœurs.

Pour l'accomplissement de ces tâches, les administrations communales ne reçoivent aucune rémunération.

F. — En vertu de la loi du 17 août 1974.
Ministère des Affaires étrangères.

- 1) Délivrance des passeports (communes émancipées) et collaboration à leur délivrance (communes non-émancipées).

2) perception des redevances lors de la délivrance de passeports :

- a) 15 F/pièce — 10 F (Trésor) et 5 F (administration communale);
- b) par arrêté royal du 20 décembre 1972 — taxe communale 10 F/pièce.

3) Etat civil :

- a) transcription de l'acte d'état civil établi par un poste diplomatique ou consulaire belge ou par une autorité étrangère;

- b) inscription des apostilles relatives aux déclarations de nationalité belge ou à des faits d'état civil qui se sont produits à l'étranger (adoption, divorce, etc.)

4) Délivrance de documents :

- a) soit à titre gratuit, soit sur timbre, délivrance d'extraits ou d'actes de l'état civil et du registre de la population;
- b) fourniture de renseignements concernant les circonstances du décès d'un étranger en Belgique.

- 5) Services en faveur de fonctionnaires diplomatiques et consulaires accrédités en Belgique :

- a) voorbehouden van parkeerzones;
- b) afleveren van documenten tot het aankoop van wapens voor het diplomatiek personeel;
- c) afleveren van documenten tot definitief verblijf (na beëindiging van zijn functies) in België van diplomatieke ambtenaren;
- d) onderhouden van een permanente (dagelijkse) briefwisseling met betrekking tot de inschrijving in het vreemdelingenregister van de bevoorrechte vreemdelingen.

G. — Door het Ministerie van Landbouw.

1) Bij aanvraag om bouwvergunning van een landbouwbedrijf, een exemplaar der plannen overmaken aan de Directie voor Landbouwtechniek (ministerieel besluit van 6 februari 1971).

2) Formulieren bestemd voor de landbouwers met het oog op het verkrijgen van de premie « aflachting van groot vee » ter beschikking houden.

3) In ontvangstmemen van de aanvragen van inkomenssteun van benadeelde gebieden (ministerieel besluit van 14 augustus 1974 en ministerieel besluit van 6 november 1974).

4) Opmaken van statistische tabellen inzake zeevisserij (koninklijk besluit van 12 juni 1972) vergoeding :

- 20 F per « vistabel »;
- 4 F per « gemengde tabel »;
- 2 F per « garnaaltabel ».

5) Bovenvermelde taken, met uitzondering van punt 4, gebeuren kosteloos.

H. — Door het Ministerie van Financiën.

1) Administratie der Thesaurie :

- a) verstrekken van inlichtingen voor Deposito- en Consignatiekas;
- b) verstrekken van inlichtingen voor de dienst « Algemene Comptabiliteit » inzake adres, datum van overlijden van bepaalde personen;
- c) vergelijkend nagaan van de naamlijsten van de rechthebbende op pensioenen, ten laste van de Centrale Dienst der vaste uitgaven, inzake personen (naam, adres, enz...) (koninklijk besluit van 15 oktober 1934);
- d) verstrekken van inlichtingen inzake wijzigingen in verband met de burgerlijke stand van onder punt 1, c vernoemde personen;
- e) geen vergoedingen worden voor deze taken voorzien.

2) Administratie van de B. T. W., Registratie en Domeinen :

- a) inlichtingen verstrekken wanneer een ambtenaar van de Rijksbesturen daarom verzoekt ter verzekering van de aanslag in, of de heffing van de door de Staat geheven belasting;
- b) inzake gerechtelijke procedures, mededelen van gegevens inzake burgerlijke stand.

3. Administratie der Douanen en Accijnzen :

- a) afleveren van hygiëneattesten (inzake slijterijen) en moraliteitsattesten (inzake slijters) — wet van 6 juli 1967;
- b) inzake uitsluiting, opening of adresverandering van een slijterij, dit mededelen aan de controleur der accijnzen (koninklijk besluit van 4 april 1953).

4) Administratie der Direkte Belastingen :

- a) afleveren van alle nodige bescheiden, gevraagd door een ambtenaar, belast met de invordering van de door de Staat geheven belasting;
- b) mededelen aan de Hoofdcontroleur waaronder de gemeente ressorteert, vóór 15 januari, van de in de bevolking gekomen veranderingen;
- c) jaarlijks mededelen van :

- 1) lijst der werkaannemingen uitgevoerd in de gemeente (minimum 20 000 F);
- 2) lijst der onteigeningen tot nut van het algemeen;
- 3) lijst der honoraria toegekend aan advocaten, architecten en deskundigen;
- 4) lijst der afgeleverde bouw- en verkavelingsvergunningen;
- 5) enz...

- a) réservation d'aires de stationnement;
- b) délivrance de documents pour l'achat d'armes destinées aux personnels diplomatiques;
- c) délivrance de documents en vue de séjour définitif de fonctionnaires diplomatiques en Belgique (à l'expiration de leurs fonctions);
- d) tenue d'une correspondance (quotidienne) permanente en ce qui concerne l'inscription au registre des étrangers d'étrangers privilégiés.

G. — Par le Ministère de l'Agriculture.

1) Lors de l'introduction d'une demande de permis de bâtir par une entreprise agricole, communication d'un exemplaire des plans à la Direction du génie rural (arrêté ministériel du 6 février 1971).

2) Mise à la disposition des agriculteurs des formulaires en vue de l'obtention de la prime « abatage du gros bétail »;

3) Réception des demandes d'aide aux agriculteurs de régions défavorisées (arrêté ministériel du 14 août 1974 et arrêté ministériel du 6 novembre 1974).

4) Etablissement de tableaux statistiques en matière de pêche maritime (arrêté royal du 12 juin 1972) rémunération :

- 20 F par « tableau poisson »;
- 4 F par « tableau mixte »;
- 2 F par « tableau crevettes ».

5) Les tâches précitées, à l'exception de celles qui sont visées au point 4, sont exécutées gratuitement.

H. — Par le Ministère des Finances.

1) Administration de la Trésorerie :

- a) fourniture de renseignements à la Caisse de Dépôts et Consignations;
- b) fourniture au service « Comptabilité générale » de renseignements concernant l'adresse et la date de décès de certaines personnes;
- c) collationnement des listes des ayants droit aux pensions à charge du service central des dépenses, en ce qui concerne les personnes (nom, adresse, etc...) (arrêté royal du 15 octobre 1934);
- d) fourniture de renseignements au sujet des modifications de l'état civil des personnes visées au point 1, c);
- e) ces tâches sont effectuées sans aucune rémunération.

2) Administrations de la Taxe sur la valeur ajoutée, de l'Enregistrement et des Domaines :

- a) à la demande des agents de l'Etat fourniture de renseignements en vue de la fixation ou de la perception d'impôts de l'Etat;
- b) dans le domaine de la procédure judiciaire, communication de renseignements concernant l'état civil.

3) Administration des Douanes et Accises :

- a) délivrance de certificats d'hygiène (pour les débits) et de certificats de moralité (pour les débitants) — Loi du 6 juillet 1967;
- b) communication au contrôleur des accises de l'exclusion, de l'ouverture ou des modifications d'adresse des débits (arrêté royal du 4 avril 1953).

4) Administration des contributions directes :

- a) fourniture de tout document nécessaire demandé par un fonctionnaire chargé de la perception de l'impôt de l'Etat;
- b) communication, avant le 15 janvier, au contrôleur principal dont relève la commune de toute modification intervenue dans la population;
- c) Communication annuelle de :

- 1) la liste des entreprises de travail exécutée dans la commune (minimum 20 000 F);
- 2) la liste des expropriations pour cause d'utilité publique;
- 3) la liste des honoraires payés à des avocats, des architectes et des experts;
- 4) la liste des permis de bâtir et de lotir délivrés;
- 5) etc.

5) Administratie van het Kadaster :

- a) verstrekken van inlichtingen in verband met kadastrale gegevens (koninklijk besluit van 18 juli 1974);
- b) medewerking verlenen inzake afpaling van gemeentegrenzen en andere grote opmetingen.

6) Geen vergoedingen worden voorzien.

I. — Door het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

1) Algemene Directie van de Studiedienst.

Inzake administratieve geldboeten het mededelen van de nieuwe woonplaats van de overtreder (wet 30 juni 1971).

2) Administratie van de arbeidsbetrekkingen en -reglementering :

— overmaken van de lijst der werkgevers, onderworpen aan de gemeentetaks inzake tewerkgesteld personeel.

3) Commissariaat-generaal voor de bevordering van de arbeid.

Inzake aanvraag voor het bekomen van een ereteken :

- a) inlichtingen betreffende burgerlijke stand en eventueel straf-register;
- b) advies nopens opportuniteit van de toekenning samen met aanvraagformulier overmaken aan de Dienst der eretekens.

4) Administratie van de werkgelegenheid.

1) Tewerkstelling van buitenlandse werknemers :

- a) eensluidend verklaren van sommige documenten;
- b) uitreiken van arbeidskaarten aan werknemer of werkgever en bij vernietiging of verlies ervan, aflevering van duplicaten.

2) Werkloosheid :

- a) controle van de onvrijwillige werklozen;
- b) afstempelen van de controlekaarten van de werklozen.

5) Geen vergoeding wordt voor deze taken voorzien.

II. — Taken opgedragen aan de gemeenteraden.

A. — Door de wet op de stedenbouw en de ruimtelijke ordening (wet van 29 maart 1962, gewijzigd bij de wet van 22 december 1970) — Ministerie van Openbare Werken.

1) Adviseren, voorlopig aannemen, genoegen nemen met, wijzigen van :

- a) ontwerp streek- en gewestplannen;
- b) gemeentelijke ontwerpplannen;
- c) voorschriften van een reeds bestaand gewestplan;

2) Aanduiden van ontwerper, belast met het opmaken van de plannen van aanleg;

3) Vaststellen van bouw- en verkavelingsverordeningen;

4) Heffen van jaarlijkse belasting op :

- a) niet-bebouwde percelen, gelegen in een goedgekeurde niet vervallen verkaveling;
- b) niet-bebouwde percelen, gelegen in het woongebied van een goedgekeurd plan van aanleg en palende aan een voldoende goed uitgeruste weg;

5) Besluit nemen over het tracé der wegen in verband met bepaalde verkavelingsaanvragen.

B. — Door de wet op de begraafplaatsen en de lijkbezorging (wet van 20 juli 1971) — Ministerie van Binnenlandse Zaken.

- 1) Verlenen van grafconcessies en vaststelling der tarieven;
- 2) Reglementering inzake het vervoeren van lijken.

5) Administration du Cadastre :

- a) fourniture de renseignements cadastraux (arrêté royal du 18 juillet 1974);
- b) collaboration au bornage des limites communales et à d'autres mesurages importants.

6) Aucune rémunération n'est prévue.

I. — Par le Ministère de l'Emploi et du Travail.

1) Direction générale du Service d'études.

En matière d'amendes administratives : communication du nouveau domicile du contrevenant (loi du 30 juin 1971);

2) Administration de la réglementation et des relations du travail.

— fourniture de la liste des employeurs assujettis à la taxe communale sur le personnel occupé.

3) Commissariat général à la promotion du travail.

En matière de demandes de distinctions honorifiques :

- a) renseignements concernant l'état civil et éventuellement le casier judiciaire;
- b) envoi, au service des distinctions honorifiques, de l'avis concernant l'opportunité de l'octroi, conjointement avec le formulaire de demande de la distinction.

4) Administration de l'emploi.

1) Mise au travail de travailleurs étrangers :

- a) déclaration de conformité de certains documents;
- b) délivrance de cartes de travail au travailleur ou à l'employeur et, en cas de destruction ou de perte, délivrance de duplicata.

2) Chômage :

- a) contrôle des chômeurs involontaires;
- b) pointage des cartes de contrôle des chômeurs.

5) Aucune rémunération n'est prévue pour ces tâches.

II. — Tâches assignées aux conseils communaux.

A. — Par la loi organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme (loi du 29 mars 1962, modifiée par la loi du 22 décembre 1970) — Ministère des Travaux publics.

1) Emettre des avis, adopter provisoirement, adopter, modifier :

- a) les projets de plan régional ou de plan de secteur;
- b) les projets de plan communal;
- c) les prescriptions d'un plan de secteur déjà existant;

2) Désigner les auteurs des projets de plans d'aménagement;

3) Edicter des règlements sur les bâtisses et des règlements concernant les lotissements;

4) Etablir un impôt annuel sur :

- a) les parcelles non bâties situées dans un lotissement approuvé et non caduc;
- b) les parcelles non bâties situées dans la zone d'habitat d'un plan d'aménagement approuvé et attenantes à une voirie suffisamment équipée;

5) Décider du tracé des voiries pour ce qui concerne certaines demandes de permis de lotir.

B. — Par la loi sur les funérailles et sépultures (loi du 20 juillet 1971) — Ministère de l'Intérieur.

- 1) Accorder des concessions de sépulture et en fixer le tarif;
- 2) Régler le mode de transport des dépouilles mortelles.

C. — Door de wet van 23 juli 1971, houdende samenvoeging van gemeenten en de wet van 26 juli 1971, houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten.

- 1) Adviseren van voorstellen betreffende gebiedswijzigingen;
- 2) Adviseren van afbakening en oprichten van federaties van gemeenten.

D. — Door wet van 8 juli 1964 en wet van 31 december 1963 — Ministerie van Binnenlandse Zaken.

- a) organiseren, door sommige gemeenten op gewestelijk vlak, van geneeskundige hulp;
- b) inrichten, door sommige gemeenten op gewestelijk vlak, van brandweerdiensten.

E. — Voor al deze taken — met uitzondering van de geneeskundige hulp waarvoor de gemeenten een deel terugbetaald krijgen — is er geen vergoeding voorzien.

III. — Taken opgedragen aan het college van burgemeester en schepenen.

A. — Door de wet op de Stedebouw en de Ruimtelijke Ordening (wet van 29 maart 1962, gewijzigd bij de wet van 22 december 1970) — Ministerie van Openbare Werken :

- 1) contact nemen met de commissie van advies;
- 2) openbaar maken van ontwerpplannen en verkavelingsaanvragen;
- 3) afgeven van bouw- en verkavelingsvergunningen;
- 4) beroep aantekenen bij de Koning, en in geval van overtreding het herstel van de plaats in de vorige staat vorderen voor :
 - a) correctionele rechtbank;
 - b) burgerlijke rechtbank;

B. — Door de Administratie voor de Energie (wet van 10 maart 1925 op de electriciteitsvoorziening — koninklijk besluit van 27 augustus 1925 en koninklijk besluit van 28 november 1973) :

- 1) openbaarmaking van het neerleggen op het gemeentehuis van bepaalde door de Administratie voor de Energie toegezonden stukken;
- 2) opnemen van klachten en opmerkingen waartoe de openbaarmaking aanleiding geeft;
- 3) adviseren en nemen van sommige beslissingen overeenkomstig bepaalde besluiten.

C. — Voor al deze taken is er geen vergoeding voorzien.

D. — Door het Ministerie van Landbouw.

— Inzake ruilverkaveling van landbouweigendommen (wet van 22 juli 1970) :

- 1) openen van proces-verbaal, waarin de verklaringen van de belanghebbenden worden opgenomen, en overmaken aan de Minister van Landbouw;
- 2) afleveren van een overeenkomstig getuigschrift dat de voorgescreven formaliteiten werden in acht genomen.

E. — Door het Ministerie van Financiën.

Dienst : centrale administratie van de B. T. W., registratie en domeinen :

— overmaken, de 15^e van elk maand, aan het bevoegd kantoor der successierechten van een staat van al de tijdens de vorige maand aan de ambtenaar van de burgerlijke stand aangegeven sterfgevallen (koninklijk besluit van 30 januari 1954).

Dienst : kadaster :

— aanduiden lid voor de plaatselijke commissie (koninklijk besluit van 17 augustus 1955).

C. — Par la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes.

- 1) Emettre des avis sur les propositions relatives à des modifications territoriales;
- 2) Emettre des avis sur la délimitation et la création de fédérations de communes.

D. — Par la loi du 8 juillet 1964 et la loi du 31 décembre 1963 — Ministère de l'Intérieur.

- a) l'organisation d'une aide médicale par certaines communes au niveau régional;
- b) l'organisation de services d'incendie par certaines communes au niveau régional.

E. — A l'exception de l'aide médicale pour laquelle les communes se voient remboursées en partie, aucune rémunération n'est prévue pour les tâches mentionnées ci-dessus.

III. — Tâches assignées au collège des bourgmestre et échevins.

A. — Par la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, modifiée par la loi du 22 décembre 1970 (Ministère des Travaux publics) :

- 1) contacts avec la commission consultative;
- 2) publication des projets de plans et des demandes de lotissement;
- 3) délivrance des permis de bâtir et de lotir;
- 4) recours au Roi et, en cas d'infraction, actions en vue du rétablissement des lieux dans leur état initial auprès :
 - a) du tribunal correctionnel;
 - b) du tribunal civil.

B. — Par l'Administration de l'Energie (loi du 10 mars 1925 sur l'approvisionnement en électricité et arrêtés royaux des 27 août 1925 et 28 novembre 1973) :

- 1) publication du dépôt à la maison communale de certains documents transmis par l'Administration de l'Energie;
- 2) enregistrement des plaintes et des observations auxquelles donne lieu la publication précitée;
- 3) émission d'avis et prise de décisions conformément à certains arrêtés.

C. — Aucune rémunération n'est prévue pour toutes ces tâches.

D. — Par le Ministère de l'Agriculture.

— En matière de remembrement de biens ruraux (loi du 22 juillet 1970) :

- 1) ouverture du procès-verbal destiné à recueillir les déclarations des intéressés et communication de ce procès-verbal au Ministre de l'Agriculture;
- 2) délivrance d'un certificat conforme attestant que les formalités prescrites ont été accomplies.

E. — Par le Ministère des Finances.

Service : administrations de la taxe sur la valeur ajoutée, de l'enregistrement et des domaines :

— transmission, le 15 de chaque mois, au bureau des droits successoraux compétent, d'un relevé de toutes les déclarations de décès faites durant le mois précédent devant l'officier de l'état civil (arrêté royal du 30 janvier 1954).

Service : cadastre :

— désignation d'un membre pour la commission locale (arrêté royal du 17 août 1955).

F. — Door het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

Dienst : administratie van de arbeidsveiligheid :

- 1) ontvangen en advies verlenen van aanvragen betreffende de inrichtingen van 1^{ste} en 2^{de} klasse;
- 2) onderzoek de commodo et incommodo voor plaatsing van stoomketels.

Voor al deze taken geen vergoeding voorzien.

IV. — Taken opgedragen aan de burgemeester.

A. — Door de gemeentewet :

- 1) uitvoering van wetten en besluiten van het algemeen bestuur alsook van besluiten en verordeningen van de provincieraad (art. 90);
- 2) handhaving openbare orde en rust (art. 94 en 105).

B. — Door de wet op de vogelbescherming (koninklijk besluit van 20 juli 1972) :

- 1) viseren van getuigschriften houdende machtiging door bepaalde personen van het uitroeien van bepaalde vogels;
- 2) viseren van desbetreffende inventarislijsten.

C. — Door de wet op de kampeerterrainen (30 april 1970) :

— vaststellen inbreuken op voornoemde wet.

D. — Door de wet op de stedebouw en de ruimtelijke ordening (wet van 29 maart 1962) :

- 1) bouwmisdriven opsporen en eventueel ter plaatse de werken stop zetten;
- 2) maatregelen treffen om te voorzien in de onmiddellijke toepassing van het bevel tot stopzetting.

E. — Betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere d.m.v. leidingen (wet van 12 april 1965) :

- 1) overtredingen vaststellen;
- 2) algemeen toezicht houden op het naleven van opgelegde voorwaarden;
- 3) lijfsbescherming doen verlenen, indien nodig, aan ambtenaren die ter plaatse ingediende bezwaren onderzoeken.

F. — Door de wet op de minder-validen (koninklijk besluit van 17 november 1969) (Ministerie van Sociale Voorzorg) :

- 1) indienen van de aanvragen om tegemoetkomingen van minder-validen desnoods mede ondertekenen;
- 2) onderzoek van de aanvragen om tegemoetkomingen;
- 3) na beslissing over de aanvragen en in geval van kennis van het overlijden van de minder-validen, de desbetreffende nodige formaliteiten vervullen.

G. — Door het Bestuur van de Huisvesting (koninklijk besluit van 10 december 1970, bekrachtigd door de wet van 2 juli 1971) :

- 1) de door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting ongezonder verklaarde woningen te doen ontruimen en de toegang ervan te verbieden;
- 2) de bij koninklijk besluit uitgevaardigde maatregelen ten uitvoer doen leggen.

1) Betreffende toekenning van de aangevraagde bouwpremie :

- a) vaststelling van na te leven voorwaarden;
- b) vaststelling datum aanvang der werken en voltooiing van de ruwbouwwerken;
- c) vaststelling van de technische voorwaarden waaraan woningen moeten voldoen om aanleiding te kunnen geven tot het toekennen van een bouwpremie.

F. — Par le Ministère de l'Emploi et du Travail.

Service : administration de la sécurité du travail :

- 1) réception de demandes concernant des établissements de 1^{re} et de 2^e classe et émission d'avis à ce sujet;
- 2) enquête de commodo et incommodo pour le placement de chaudières.

Pour toutes ces tâches, il n'est pas prévu de rémunération.

IV. — Tâches assignées au bourgmestre.

A. — Par la loi communale :

- 1) l'exécution des lois et arrêtés de l'administration générale, ainsi que des règlements et arrêtés du conseil provincial (art. 90);
- 2) maintien de l'ordre et de la paix publics (art. 94 et 105).

B. — Par l'arrêté royal du 20 juillet 1972 relatif à la protection des oiseaux :

- 1) viser les certificats de délégation accordés par certaines personnes en vue de l'extermination de certains oiseaux;
- 2) viser les inventaires en question.

C. — Par la loi du 30 avril 1970 sur le camping :

— constater les infractions à cette loi.

D. — Par la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme :

- 1) détecter les infractions en matière de construction et, le cas échéant, arrêter les travaux sur place;
- 2) prendre des mesures en vue de l'exécution immédiate de l'ordre d'arrêter les travaux.

E. — Par la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisation :

- 1) constatation des infractions;
- 2) contrôle général du respect des conditions imposées;
- 3) si nécessaire, protection physique des agents qui instruisent sur place les plaintes introduites.

F. — Par la loi sur les handicapés (arrêté royal du 17 novembre 1969) (Ministère de la Prévoyance sociale) :

- 1) introduction des demandes d'allocations aux handicapés; au besoin, ces demandes sont contresignées par le bourgmestre;
- 2) instruction des demandes d'allocations;
- 3) après la décision au sujet des demandes et lorsqu'il a connaissance du décès d'un handicapé, c'est au bourgmestre qu'il appartient de remplir les formalités nécessaires.

G. — Par l'Administration du Logement (arrêté royal du 10 décembre 1970, confirmé par la loi du 2 juillet 1971) :

- 1) faire évacuer les habitations déclarées insalubres par la Société nationale du Logement et en interdire l'accès;
- 2) faire exécuter les mesures ordonnées par arrêté royal :

1) En ce qui concerne l'octroi de la prime à la construction demandée :

- a) fixation des conditions à remplir;
- b) fixation de la date du début des travaux et de l'achèvement des travaux de gros œuvre;
- c) fixation des conditions techniques que doivent remplir les habitations pour pouvoir donner lieu à l'octroi d'une prime à la construction.

- 2) Betreffende aankooppremie :
- vaststelling van na te leven voorwaarden;
 - voor echt verklaren van door aanvragers ingevulde verklaringen.

3) Betreffende Staatstegemoetkomingen bij het verlenen van hypothecaire leningen (mijnwerkers) :

— het al of niet ongezonder verklaren van bepaalde woningen.

4) Betreffende de krotopruijing (koninklijk besluit van 10 augustus 1967) :

- advies van de burgemeester, desbetreffend;
- behandelen van de aanvragen tot slooptoelage en attesteren wanneer het sloopwerk beëindigd is.

5) Betreffende de verhuis- huur en installatietoelage aan personen die een ongezonde woning ontruimd hebben (koninklijk besluit 14 juli 1969) :

- behandelen der aanvragen;
- desbetreffende verblijfsverklaring attesteren.

6) Betreffende de verhuis- huur en installatietoelagen aan bejaarden die hun woning ontruimen :

- toezicht houden op de uitvoering van de desbetreffende verbintenissen;
- attesteren van desbetreffende formulieren, afgeleverd door het Bestuur van de Huisvesting.

7) Betreffende inbreuken :

— nodige vaststellingen doen.

H. — Voor al deze taken ontvangen de gemeentebesturen geen vergoeding.

I. — Door het Ministerie van Buitenlandse Zaken :

— Inzake Openbare Orde :

a) verzekeren van permanente of occasionele politiebewaking voor sommige Ambassadegebouwen en privéwoningen (meestal rijkswacht);

b) politieverordeningen inzake handhaving van orde naar aanleiding van :

— officiële bezoeken, diners en recepties.

J. — Door het Ministerie van Landbouw :

1) voorzitten van lokale commissies tot vaststelling van de schade in land- en tuinbouw;

2) ondertekening verklaring aanvraag terugbetaling van de accijsrechten op zware en extra-zware stookolie door sommige tuinders (ministerieel besluit 14 november 1974);

3) doen uitvoeren reglementering inzake Plantenbescherming (wet van 2 april 1971);

4) belast met de bestrijding van de besmettelijke veeziekten (koninklijk besluit van 20 september 1883);

5) voor juist verklaren de aanvragen tot het bekomen van de uittredingsvergoeding of van de structuurverbeteringspremie (Ministerieel besluit 7 maart 1974);

6) tussenkomsten in verband met de jacht inzake overbrengen van in beslag genomen wild naar het dichtbij gelegen godshuis (koninklijk besluit van 20 juli 1972).

K. — Door het Ministerie van Financiën :

A) Dienst : Staatsschuld — laten aanplakken van affiches betreffende de uitgifte van Staatsleningen;

2) En ce qui concerne la prime à l'acquisition :

- fixation des conditions à remplir;
- authentification des déclarations souscrites par les demandeurs.

3) En ce qui concerne les interventions de l'Etat lors de l'octroi de prêts hypothécaires (ouvriers mineurs) :

— c'est au bourgmestre qu'il appartient de déclarer insalubres certaines habitations ou de s'en abstenir.

4) En ce qui concerne la démolition de taudis (arrêté royal du 10 août 1967) :

- avis du bourgmestre à ce sujet;
- instruction des demandes d'allocations de démolition et attestation de la fin des travaux de démolition.

5) En ce qui concerne l'octroi d'une allocation de déménagement, d'une allocation-loyer et d'une allocation d'installation en faveur de personnes évacuées de logements insalubres (arrêté royal du 14 juillet 1969) :

- instruire les demandes;
- attester la déclaration de résidence ad hoc.

6) En ce qui concerne l'octroi d'une allocation de déménagement, d'une allocation-loyer et d'une allocation d'installation en faveur des personnes âgées qui ont évacué leur logement :

- contrôler l'exécution de l'engagement ad hoc;
- attester les formulaires ad hoc, délivrés par l'Administration du Logement.

7) En ce qui concerne les infractions :

— procéder aux constatations nécessaires.

H. — Pour l'accomplissement de toutes ces tâches, les administrations communales n'obtiennent aucune rémunération.

I. — Par le Ministère des Affaires étrangères :

— En matière d'ordre public :

a) assurance d'une surveillance policière permanente ou occasionnelle aux abords de certains immeubles d'ambassades et de domiciles privés (généralement exercée par la gendarmerie);

b) règlements de police relatifs au maintien de l'ordre à l'occasion de :

— visites officielles, diners et réceptions.

J. — Par le Ministère de l'Agriculture :

1) présider les commissions locales chargées de constater les dégâts occasionnés à l'agriculture et à l'horticulture;

2) signer la déclaration relative à la demande introduite par certains horticulteurs en vue de se faire ristourner le montant des droits d'accise sur les fuel-oils lourds et extra lourds (arrêté ministériel 14 novembre 1974);

3) faire appliquer la réglementation relative à la protection des végétaux (loi du 2 avril 1971);

4) organiser la lutte contre les maladies contagieuses des animaux domestiques (arrêté royal du 20 septembre 1883);

5) légitimer les demandes d'obtention de l'indemnité de sortie ou de la prime d'aménagement structurel (arrêté ministériel du 7 mars 1974);

6) interventions dans le domaine de la chasse en ce qui concerne le transfert de gibier confisqué vers un hospice des environs (arrêté royal du 20 juillet 1972).

K. — Par le Ministère des Finances :

A) Service : Dette publique — affichages relatifs à l'émission d'emprunts de l'Etat;

B) Dienst : Administratie van het Kadaster :

- a) overmaken van jaarlijkse aangifte, door middel van een staat 220, van de veranderingen die zich in de eigendom hebben voorgedaan;
- b) goedkeuring van de aangiften n^o 221;
- c) overmaken aan de controleur van het Kadaster van bezwaarschriften en aanduiding van een aanwijzende schatter.

L. — Door het Ministerie van Arbeid en Tewerkstelling :

— Administratie van de Arbeidsveiligheid :

- 1) toezicht over vergunningsplichtige inrichtingen;
- 2) bij gevaar voor het personeel : stopzetting van de arbeid, verzegeling van de toestellen en voorlopige sluiting van de inrichting;
- 3) verrichten van onderzoek « de commodo et incommodo » van inrichtingen van klasse I en II;
- 4) overgaan tot sluiting van niet-vergunde inrichtingen.

B) Service : Administration du Cadastre :

- a) transmission d'une déclaration annuelle, au moyen du formulaire 220, des modifications qui se sont produits dans les propriétés;
- b) approbation des déclarations n^o 221;
- c) transmission, au contrôleur du cadastre, des réclamations et désignation d'un expert.

L. — Par le Ministère de l'Emploi et du Travail :

— Administration de la sécurité du travail :

- 1) contrôle des établissements classés;
- 2) en cas de danger pour le personnel : arrêt du travail, apposition de scellés et fermeture provisoire de l'établissement;
- 3) enquête « de commodo et incommodo » pour les établissements de 1^{re} et de 2^e catégorie;
- 4) fermeture d'établissements non-autorisés.

BIJLAGE 7.

De door de gemeenten verplicht
bij te houden registers en indexen.

Wij citeren hier ter inlichting de door de gemeenten verplicht bij te houden registers en indexen: Notulenboek gemeenteraad, G. W., art. 112. — Notulenboek schepencollege, G. W., art. 112. — Register van publicatie van gemeentelijke reglementen en verordeningen, K. B., 12.11.1849, in B. S., 15.11.1849 en G. W., art. 102. — Grootboek der uitgaven, grootboek der ontvangsten, register der leningen, registers der subsidies, sommier der goederen en rechten, R. B., 10.2.1945, in B. S., 10.2.1945. — Bevolkingsregisters en register van aankomst en vertrek in alfabetische klapper, Wet 2.6.1856, in B. S., 7.6.1856; K. B., 1.4.1960, in B. S., 30.4.1960. — M. O., 30.4.1960, in B. S., 30.4.1960; M. O., 1.12.1961, in B. S., 5.12.1961. — Register der identiteitskaarten, M. O., 15.3.1950, in B. S., 1.4.1950. — Register identiteitsbewijzen kinderen beneden 12 jaar, K. B., 14.11.1955, in B. S., 1.12.1955; M. O., 19.11.1955, in B. S., 1.12.1955. — Vreemdelingenregister, K. B., 25.3.1961, in B. S., 25.4.1961. — Vervalboek verblijfsbewijzen, M. B., 18.10.1945, in B. S., 27.10.1945. — Register van geboorte, huwelijksafkondigingen, huwelijksacten en echtscheidingen, overlijdens allen B. W., titel II. — Register der doorgelopenen, M. O., 28.12.1878, in B. S., 1878, p. 2451. — Register der geboorten en overlijdens in andere gemeenten, M. O., 15.11.1954, in B. S., 1954. — Strafregister: Onderrichting Procureur des Konings, 15.10.1835, M. O., 8.7.1853, in *Bul. Bin.* 1853; M. O., 24.10.1902, in *Bul. Bin.* 1902, M. O., 1.10.1958, in B. M., Brabant, 1958, p. 965. — Register niet kiesgerechtigden, register der klachten inzake kieszaken, register des beslissingen over die klachten, *Kieswetboek*, art. 23, 29 en 32. — Register koepokinentingen, R. B., 6.2.1946, in B. S., 23.2.1946, en M. O., 3.9.1946, in B. S., 23.9.1946. — Register der besmettelijke ziekten, R. B., 6.2.1946, in B. S., 21.2.1946. — Register der wapen- en munitiefabrikanten, Wet 3.1.1933, in B. S., 22.6.1933 en K. B., 14.6.1933, in B. S., 22.6.1933. — Register model 12 schuldvorderingen inzake militaire opeisingen, K. B., 3.5.1939, in B. S., 10.9.1939. — Register aanvraag militievergoeding, M. O., 25.2.1954 aan burgemeesters. — Register wederspanningen en dienstweigeraars, Wet 2.9.1957, in B. S., 15.9.1957. — Ambachtsregister, Wet 28.2.1958, in B. S., 24-25.3.1958, K. B., 24.4.1958, in B. S., 23.5.1958, en M. O., 23.5.1958, in B. S., 23.5.1958. — Registers A en B der besmettelijke veeziekten, der dode en afgemaakte dieren, K. B., 20.9.1883, in B. S., 21.10.1883. — Register vechandelaars, slaggers en transporteurs, M. B., 21.2.1951, in B. S., 24.3.1951. — Registers der goedgekeurde en afgekeurde stieren, M. B., 5.11.1947, in B. S., 5.12.1947 en M. B., 29.1.1948, in B. S., 1.2.1948. — Register der duivenhokken, Wet 24.7.1923, in B. S., 9.8.1923. — Registers van de slachtingsaangiften voor verplichte en niet verplichte aan keuring onderworpen dieren en gestorven dieren, Wet 5.9.1952, in B. S., 16-17.3.1953; K. B., 14.3.1953, in B. S., 27.3.1953; M. B., 11.3.1953, in B. S., 27.3.1953 en M. B., 16.3.1953, in B. S., 27.3.1953. — Register der begraafplaatsen, M. O., 2.5.1890, in B. S., 1890, p. 231. — Atlas der buurtwegen en waterwegen, in B. S., 1841, p. 829.

ANNEXE 7.

Les registres et index
à tenir obligatoirement par les communes.

Nous citons à titre d'exemple les registres et index à tenir obligatoirement par les communes: registre des procès-verbaux du Conseil communal, L. C. art. 112. — Registre des procès-verbaux du Collège échevinal, L. C. art. 112. — Registre de la publication des règlements et ordonnances communales, A. R., 12.11.1849, au M. B., 15.11.1849 et L. C., art. 102. — Grand-livre des dépenses, grand-livre des recettes, registre des emprunts, registres des subsides, livre sommier des biens et des droits, A. R., 10.2.1945, au M. B., 10.2.1945. — Registres de la population et registre des entrées et des sorties et un index sur fiches tenu par ordre alphabétique, Loi 2.6.1856, au M. B., 7.6.1856, A. R., 1.4.1960, au M. B., 30.4.1960. — C. M., 30.4.1960, au M. B., 30.4.1960; C. M., 1.12.1960, au M. B., 5.12.1961. — Registre des cartes d'identité, C. M., 15.3.1950, au M. B., 1.4.1950. — Registre des pièces d'identité pour enfants de moins de 12 ans, A. R., 14.11.1955, au M. B., 1.12.1955; C. M., 19.11.1955, au M. B., 1.12.1955. — Registre des étrangers, A. R., 25.3.1961, au M. B., 25.4.1961. — Echantier des titres de séjour, A. M., 18.10.1945, au M. B., 27.10.1945. — Registre des naissances, publications de mariage, actes de mariage, divorces, décès, le tout au C. C., titre II. — Registre des mort-nés, C. M., 28.12.1878 au M. B., 1878, p. 2451. — Registre des naissances et décès dans d'autres communes, C. M., 15.11.1954, au M. B., 1954. — Casier judiciaire: Instructions du Procureur du Roi, 15.10.1835, C. M., 8.7.1953 au *Bull. Int.* 1853; C. M., 24.10.1902, au *Bull. Int.* 1902, C. M., 1.10.1958, au M. A. Brabant, 1958, p. 965. — Registre des privations du droit de vote et d'élection, registre des réclamations en matière électorale, registre des décisions concernant ces réclamations, Code électoral, art. 23, 29 et 32. — Registre des vaccinations antivarioliques, A. R., 6.2.1946, au M. B., 23.2.1946, et C. M., 3.9.1946 au M. B., 23.9.1946. — Registre des maladies transmissibles, A. R., 6.2.1946 au M. B., 21.2.1946. — Registre des fabricants d'armes et de munitions, Loi 3.1.1933; au M. B., 22.6.1933 et A. R., 14.6.1933 au M. B., 22.6.1933. — Registre modèle 12 des créances en matière de réquisitions militaires, A. R., 3.5.1939, au M. B., 10.9.1939. — Registre des demandes d'indemnités de milice, C. M., 25.2.1954 adressée au bourgmestres. — Registre des réfractaires et des insoumis, Loi 2.9.1957, au M. B., 15.9.1957. — Registre de l'artisanat, Loi 28.2.1958, au M. B., 24-25.3.1958, A. R., 24.4.1958, au M. B., 23.5.1958, et C. M., 23.5.1958, au M. B., 23.5.1958. — Registres A et B des maladies animales contagieuses, des animaux morts et abattus, A. R., 20.9.1883, au M. B., 21.10.1883. — Registre des marchands de bétail, bouchers et transporteurs, A. M., 21.2.1951, au M. B., 24.3.1951. — Registres des taureaux approuvés et des taureaux non approuvés, A. M., 5.11.1947, au M. B., 5.12.1947 et A. M., 29.1.1948, au M. B., 1.2.1948. — Registre des colombiers, Loi 24.7.1923, au M. B., 9.8.1923. — Registres des déclarations d'abattage pour les animaux non obligatoirement soumis à l'expertise et pour les animaux morts, Loi 5.9.1952, au M. B., 16-17.3.1953; A. R. 14.3.1953, au M. B., 27.3.1953; A. M., 11.3.1953, au M. B., 27.3.1953 et A. M., 16.3.1953, au M. B., 27.3.1953. — Registre des cimetières, C. M., 2.5.1890, au M. B., 1890, p. 231. — Atlas des chemins vicinaux et des voies hydrauliques au M. B., 1841, p. 829.

BIJLAGE 8.

Elementen van wetenschappelijke benadering
van de schaalvergroting en van de fusies van gemeenten
(Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten).

Schaalvergroting en fusies van gemeenten
(volgens Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten).

*Verloop van het sociaal-geografisch herstructureringsonderzoek
per leefeenheid.*

Steunende op sociaal-geografische gegevens en uitgaande van de criteria, die als noodzakelijk worden geacht voor de vorming van bestuurskrachtige gemeentelijke entiteiten, dient voor de betrokken gewestelijke leefeenheid onderzocht te worden welke voorstellen in verband met de samenvoeging van gemeenten en de aanpassing van de gemeentelijke grenzen als zinvol worden geacht om daarover in een verder stadium een discussie tussen de betrokken gemeentebesturen zelf uit te lokken. Het herstructureringsonderzoek dient daarbij te steunen op :

1. *Het relatiepatroon tussen de gemeenten onderling.* Hierbij kan uitgegaan worden van de resultaten van enquêtes, waarbij wordt nagegaan in welke mate de inwoners uit de betrokken gemeenten aangewezen zijn op andere gemeenten voor bepaalde diensten en verzorgingen. Deze intergemeentelijke relaties worden als elementair beschouwd indien de inwoners van de gemeente zich voor bepaalde essentiële diensten (post, bank), dagelijkse aankopen (voeding), gezondheidszorg (dokter, apotheker), ontspanning, enz. naar een andere gemeente moeten begeven. De bestaande intergemeentelijke relaties kunnen echter ook alleen de niet alledaagse aankopen in warenhuizen, op markten en in gespecialiseerde winkelinrichtingen, de meer gespecialiseerde gezondheidszorg (tandarts, hospitaal), het middelbaar onderwijs, de meer gevarieerde ontspanning, de culturele voorzieningen, enz. betreffen.

Naast deze relaties, die betrekking hebben op voorzieningen van de commerciële, medische, socio-culturele en onderwijssectoren, moet tevens rekening gehouden worden met de relaties op het gebied van de overheidsdiensten (ontvangkantoor of controle van de belastingen, brandweercentrum, rijkswachtdistrictscentrum, gerechtelijk kanton, enz.).

Volgens het aandeel dat de eigen gemeente of de andere gemeente, waarmee een afhankelijkheidsrelatie bestaat, in elk van deze functionele voorzieningen hebben, kunnen volgens bepaalde socio-geografische werkmethodes punten worden toegekend, nl. :

- maximum 30 voor de commerciële relaties;
- maximum 25 voor onderwijs;
- maximum 25 voor medische voorzieningen;
- maximum 10 voor socio-culturele voorzieningen;
- maximum 10 voor overheidsdiensten.

In punten uitgedrukt bekomt men aldus ook een inzicht in de afhankelijkheidsgraad van de inwoners ten opzichte van de eigen gemeente en van de omliggende gemeenten (1).

2. *De studie van de verkeersbereikbaarheid door toedoen van het openbaar vervoer* tussen de gemeenten onderling evenals tussen de gemeenten en de centra.

3. *De morfologische structuur* van de gemeenten en van de onderdelen van de gemeenten. Deze studie gaat na in elk geval afzonderlijk hoe bepaalde gemeenten of onderdelen van gemeenten aaneengebouwd zijn, welke verkeersgeografische hindernissen er aanwezig zijn, enz.

4. *De verstedelijgingsgraad van de gemeentelijke kernen en van de gehuchten.*

De bestaande typologieën van verstedelijking die betrekking hebben op de globale gemeente moeten daarbij zoveel mogelijk toegepast wor-

(1) Vergelijking naar analogie :

- enquête, uitgevoerd in 1960 door professor M. Goossens in het kader van de studie « Hiërarchie en hinterlanden der centra » in de *Acta Geographica Loveniensia*, volume 2, Leuven, 1963;
- enquête uitgevoerd in 1966 bij het ontwerp der kaarten 28 A, B en C uit de Atlas van België, M. G. I., 1969;
- Nationaal comité voor geografie, De invloedssferen der centra en hun activiteitsstructuren, Gent, 1972, 86 blz. + kaart.

ANNEXE 8.

Éléments d'approche scientifique de l'accroissement
de la dimension et des fusions de communes
(Union des Villes et Communes belges).

Accroissement de la dimension et fusions de communes
(selon l'Union des Villes et Communes belges).

*Evolution de l'enquête socio-géographique
de la restructuration par unité viable.*

Sur la base de données socio-géographiques et des critères considérés comme indispensables pour la formation d'entités communales fortes, il convient d'examiner, pour l'unité régionale intéressée, quelles propositions relatives à la fusion de communes et à l'aménagement des limites communales sont considérées comme sensées, dans le but de provoquer, à un stade ultérieur, une discussion à ce sujet entre les administrations communales concernées. A cet effet, l'enquête de restructuration doit se baser sur :

1. *Le type de relations entre les communes.* A cet égard, il est permis de se baser sur les résultats d'enquêtes qui examinent dans quelle mesure les habitants des communes concernées dépendent d'autres communes pour certains services et soins. Ces relations intercommunales sont considérées comme élémentaires si les habitants de la commune doivent se rendre dans une autre commune pour certains services essentiels (poste, banque), les achats quotidiens (alimentation), les soins de santé (médecin, pharmacien), les délassements, etc. Cependant, les relations intercommunales existantes peuvent également ne concerner que les achats non quotidiens dans les grands magasins, aux marchés et dans les magasins spécialisés, les soins de santé plus spécialisés (dentiste, hôpital), l'enseignement secondaire, les délassements plus variés, les équipements culturels, etc.

Outre ces relations, qui concernent les équipements des secteurs commerciaux, médicaux, socio-culturels et l'enseignement, il convient de tenir également compte des relations en matière de service public (bureau de recettes ou de contrôle des contributions, centre de lutte contre l'incendie, centre de district de gendarmerie, canton judiciaire, etc.).

Selon la part que la commune même ou que les autres communes avec lesquelles existe une relation de dépendance ont, dans chacun de ces équipements fonctionnels, certaines méthodes de travail socio-géographiques permettent d'attribuer des points, en l'occurrence :

- 30 au maximum pour les relations commerciales;
- 25 au maximum pour l'enseignement;
- 25 au maximum pour l'équipement médical;
- 10 au maximum pour l'équipement socio-culturel;
- 10 au maximum pour les services publics.

On obtient ainsi, exprimé en points, un aperçu du degré de dépendance des habitants par rapport à la commune même et aux communes environnantes (1).

2. *L'étude de l'accessibilité par les transports publics* entre les diverses communes ainsi qu'entre les communes et les centres.

3. *La structure morphologique* des communes et des parties de communes. Cette étude examine dans chaque cas distinct la manière dont certaines communes ou parties de communes sont imbriquées, quels sont les obstacles géographiques aux communications, etc.

4. *Le degré d'urbanisation des noyaux communaux et des hameaux.*

Les typologies d'urbanisation existantes qui se rapportent à l'ensemble de la commune doivent, à cet égard, s'appliquer autant que

(1) Comparaison par analogie :

- enquête effectuée en 1960 par le professeur M. Goossens dans le cadre de l'étude « Hiërarchie et hinterlands des centres », dans les *Acta Geographica Loveniensia*, volume 2, Louvain, 1963;
- enquête effectuée en 1966 par l'établissement des cartes 28 A, B et C de l'Atlas de Belgique, I. G. M., 1969;
- Comité national de Géographie, Les sphères d'influence des centres et leurs structures d'activité, Gand, 1972, 86 p. + carte.

den op de gemeentelijke onderdelen. Tevens dient erop gewezen dat de recente evolutie meerdere gemeenten van type heeft doen veranderen. De gegevens betreffende de verstedelijking steunen inderdaad vooral op de volkstelling van 1961. Telkens dit mogelijk is moeten de bestaande typologiën aangepast worden aan de huidige situatie.

5. De bevolkingsevolutie tijdens de periode van 1960-1973.

Deze is belangrijk teneinde de dynamiek van de gemeente te onderzoeken. In zeer veel gevallen is deze bevolkingsevolutie tevens de spiegel van de socio-economische ontwikkeling.

6. De functionele uitrustingsgraad van de betrokken gemeenten.

De functionele uitrusting kan benaderd worden in een aantal facetten, n.l.: de commerciële uitbouw, de medische verzorgingsinfrastructuur, de onderwijsinfrastructuur, de overheidsdiensten, de socio-culturele infrastructuur, de tewerkstelling en de bereikbaarheid. Elke gemeente behoort voor elk van deze facetten tot een bepaald uitrustingsniveau; dit niveau wordt weergegeven door een punten-totaal. Zo worden bijvoorbeeld bij de commerciële uitbouw punten toegekend in functie van het aantal horeca-bedrijven op het grondgebied van de gemeente, het aantal warenhuizen, het aantal bankagentschappen, enz.

De medische verzorgingsinfrastructuur wordt gequoteerd in functie van het aantal artsen, apothekers en tandartsen, in functie van het al of niet voorkomen van een volledig hospitaal of van een meer beperkte verzorgingsaccommodatie. Bij de socio-culturele functie is de quotering afhankelijk van de aard en van het aantal sportterreinen, zwembaden, enz...

De quotering voor de overheidsdiensten is afhankelijk van de aanwezigheid van openbare diensten, kantoren van rijksadministraties, rijkswachterij, enz...

Het puntentotaal dat bereikt wordt voor elk van deze uitrustingsfacetten doet de gemeente behoren tot een bepaald uitrustingsniveau (niveau I — het hoogste — tot niveau VII). Bij een aantal functionele facetten wordt het bereikte niveau evenwel niet afhankelijk gesteld van een puntentotaal maar wel, zoals bij de onderwijsfunctie, van de voorkomende graad van onderwijs (universitair, hoger niet-universitair, middelbaar onderwijs...).

Hetzelfde gebeurt bij, enerzijds de verkeersfunctie, waar rekening gehouden wordt met het aantal verbindingen en/of aantal aankomsten en vertrekken, en anderzijds de tewerkstellingsfunctie waar het functionele niveau, bepaald wordt door het aantal actieven.

Om een inzicht te bekomen in de globale situatie enerzijds en anderzijds een onderlinge vergelijking tussen gemeenten mogelijk te maken wordt aan het bereikte niveau per facet een aantal punten toegekend:

- niveau I: 10 punten;
- niveau II: 8 punten;
- niveau III: 6 punten;
- niveau IV: 4 punten;
- niveau V: 2 punten;
- niveau VI: 1 punt;
- niveau VII: 0 punt.

Deze punten worden vervolgens per gemeente samengesteld, waarna de gemeente ingedeeld kan worden in volgende categorieën:

- categorie I: meer dan 50 punten: normaal uitgerust regionaal stedelijk centrum;
- categorie II: 36-49 punten: zeer goed uitgerust gewoon-stedelijk centrum;
- categorie III: 22-35 punten: normaal uitgerust gewoon-stedelijk of daarmee gelijkgesteld centrum;
- categorie IV: 12-21 punten: goed uitgerust op zichzelf levende gemeente;
- categorie V: 7-11 punten: middelmatig uitgeruste op zichzelf levende gemeente;
- categorie VI: 4-6 punten: minder goed of eerder slecht uitgeruste gemeente;
- categorie VII: minder dan 4 punten: onvoldoende uitgeruste gemeente.

De in categorie VI en VII voorkomende gemeenten hebben eerder de structuur van een gehucht.

7. De verkeersbereikbaarheid door toedoen van het privévervoer.

Omwille van de belangrijke toename van het privévervoer is het noodzakelijk om naast de studie van de verkeersbereikbaarheid door het openbaar vervoer, ook de nodige aandacht te besteden aan de wegeninfrastructuur. De uitbouw van het wegennet beïnvloedt ten andere zeer sterk het relatiepatroon tussen de gemeenten onderling.

possible aux parties de la commune. Il y a également lieu de signaler que l'évolution récente a modifié le type de plusieurs communes. Les données relatives à l'urbanisation s'appuient en effet surtout sur le recensement de 1961. Chaque fois que la chose est possible, les typologies existantes doivent être adaptées à la situation actuelle.

5. L'évolution de la population au cours de la période 1960-1973.

Cette évolution est importante en vue d'examiner la dynamique de la commune. Dans de très nombreux cas, cette évolution de la population reflète également le développement socio-économique.

6. Le degré d'équipement fonctionnel des communes visées.

L'équipement fonctionnel peut être considéré sous un certain nombre d'angles, en l'occurrence l'infrastructure commerciale, l'infrastructure des soins médicaux, l'infrastructure de l'enseignement, les services publics, l'infrastructure socio-culturelle, l'emploi et l'accessibilité. Pour chacun de ces aspects, chaque commune appartient à un niveau d'équipement déterminé; ce niveau est exprimé par un total de points. Ainsi des points sont attribués, par exemple, pour l'infrastructure commerciale, en fonction du nombre d'entreprises du secteur Horeca installées sur le territoire de la commune, du nombre de grands magasins, du nombre d'agences bancaires, etc...

L'infrastructure des soins médicaux est cotée en fonction du nombre de médecins, pharmaciens et dentistes, ainsi qu'en fonction de l'existence ou non d'un hôpital complet ou d'un établissement de soins d'importance plus réduite. En ce qui concerne l'infrastructure socio-culturelle, la cotation dépend de la nature et du nombre de terrains de sports, des piscines, etc...

Le nombre de points attribués aux services publics dépend, pour sa part, du nombre de ceux-ci, de la présence de bureaux de l'administration centrale, d'une brigade de Gendarmerie, etc...

Le nombre de points totalisé pour chacun de ces types d'équipement permet de classer la commune à un niveau d'équipement déterminé (allant du niveau I — le plus élevé — au niveau VII). Toutefois, pour un certain nombre de fonctions, le niveau ne dépend pas du total des points mais bien, comme pour l'infrastructure d'enseignement, du niveau d'enseignement éventuel (universitaire, supérieur non universitaire, secondaire...).

Il en va de même, d'une part, pour l'accessibilité, où il est tenu compte du nombre de liaisons et/ou du nombre d'arrivées et de départs et, d'autre part, pour l'emploi, où le niveau fonctionnel est déterminé par le nombre d'actifs.

Afin de pouvoir se rendre compte de la situation globale, d'une part, et de permettre une comparaison des communes entre elles, d'autre part, un certain nombre de points est attribué au niveau atteint pour chaque aspect:

- niveau I: 10 points;
- niveau II: 8 points;
- niveau III: 6 points;
- niveau IV: 4 points;
- niveau V: 2 points;
- niveau VI: 1 point;
- niveau VII: 0 point.

Ensuite, ces points sont additionnés par commune, après quoi la commune peut être classée dans une des catégories suivantes:

- catégorie I: plus de 50 points: centre urbain régional normalement équipé;
- catégorie II: 36-49 points: centre urbain ordinaire très bien équipé;
- catégorie III: 22-35 points: centre urbain ordinaire ou assimilé, normalement équipé;
- catégorie IV: 12-21 points: commune autonome bien équipée;
- catégorie V: 7-11 points: commune autonome moyennement équipée;
- catégorie VI: 4-6 points: commune moins bien ou plutôt mal équipée;
- catégorie VII: moins de 4 points: commune insuffisamment équipée.

Les communes figurant aux catégories VI et VII ont plutôt le caractère d'un hameau.

7. Accessibilité par la route par transport privé.

Etant donné l'importance prise par les transports privés, il convient de se préoccuper, outre l'étude de l'accessibilité par les transports publics, de l'infrastructure routière. Le développement du réseau routier influence d'ailleurs dans une large mesure les relations entre les communes.

8. *De toekomstige bestemming van de betrokken gemeenten.*

Voor de studie van de aanwezig zijnde toekomstperspectieven wordt in hoofdzaak gesteund op de ontwerpen van gewestplan. Meermaals zal deze studie aanleiding geven tot het formuleren van alternatieve voorstellen.

Verloop van het bestuurskundig onderzoek per gewest.

De op grond van sociaal-geografische criteria geformuleerde voorstellen moeten verder onderzocht worden op hun concrete implicaties voor wat betreft :

1. de financiële draagkracht van de nieuwe te vormen entiteiten : de studie van de financiële toestand van de betrokken gemeenten dient samen met de prognose, die daaruit kunnen afgeleid worden met het oog op de werking van de nieuwe uit samenvoeging ontstane gemeente(n), een sluitstuk uit het herstructureringsdossier te vormen.

In dat verband komen vooral volgende vragen voor verdere studie in aanmerking :

- gaat het om een samenvoeging of een aanhechting ?
- wat is de vertrekbalans van de nieuwe gemeente ?
- wat is de nieuwe uitgave- en inkomstenstructuur ?
- wat is het nieuwe leenvermogen ?

2. de personeelsbezetting, het kader en de organisatie van de diensten;

3. de bestaande gerechtelijke, administratieve en kiesindelingen.

In het licht van deze gegevens kunnen voorstellen geformuleerd worden die op zinvolle wijze ter discussie kunnen worden voorgelegd.

8. *Vocation future des communes intéressées.*

L'étude des perspectives d'avenir se fonde essentiellement sur les projets de plans de secteur.

Cette étude permettra souvent de formuler des propositions de rechange.

Suite de l'enquête administrative par région.

L'examen des propositions formulées sur la base de critères socio-géographiques doit être poursuivi en ce qui concerne leurs implications concrètes en matière :

1. de capacité financière des nouvelles entités à créer : l'étude de la situation financière des communes intéressées doit constituer la pièce maîtresse du dossier de restructuration, conjointement avec les prévisions qui peuvent être déduites de cette situation en vue du fonctionnement des nouvelles communes issues d'une fusion.

A cet égard, ce sont surtout les questions suivantes qui démandent à être précisées :

- s'agit-il d'une fusion ou d'une annexion ?
- quelle est la situation financière de la nouvelle commune au moment de sa création ?
- quelle est la nouvelle structure des recettes et des dépenses ?
- quelle est la nouvelle capacité d'emprunt ?

2. d'effectifs, de cadres et d'organisation des services;

3. de circonscriptions judiciaires, administratives et électorales existantes.

A la lumière de ces éléments, il est possible de formuler des propositions au sujet desquelles un débat constructif peut s'engager.

ANNEXE 9.

BIJLAGE 9.



