

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1973-1974.

19 OKTOBER 1973

WETSONTWERP

tot regeling van de betrekkingen
tussen de overheid en de vakbonden
van haar personeel.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

Artikel 1.

Paragraaf 2 aanvullen met een 8°, luidend als volgt :

« 8°) ambtenaren van de buitendiensten en van het Bestuur van de Criminele Informatie; »

VERANTWOORDING.

Bij koninklijk besluit van 2 juni 1971 tot oprichting van een Bestuur van de Criminele Informatie bij het Ministerie van Justitie en tot vaststelling van het statuut van het personeel van dit bestuur werd het personeel van bedoeld nieuw bestuur uitgesloten uit de werksfeer van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten.

Mutatis mutandis moet dezelfde uitsluiting worden voorgeschreven in dit wetsontwerp, gelet op het 6° en 7° van § 2 van artikel 1, die reeds bedoelen :

a) personeelsleden van de buitendiensten van de Veiligheid van de Staat;

b) ambtenaren die voor de veiligheid van de Staat op het gebied van de kernenergie hebben te waken en uitvoeringspersoneel dat hun ter zijde staat.

Art. 3.

In § 1, 3°, het eerste lid aanvullen met wat volgt :

« Tot die zaken behoren inzonderheid de algemene collectieve overeenkomsten die overeenstemmen met de zogeheten akkoorden inzake sociale programmatie. »

Zie :

424 (1972-1973) : N° 1.

— N° 2 en 3 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1973-1974.

19 OCTOBRE 1973

PROJET DE LOI

organisant les relations
entre les autorités publiques et les syndicats
des agents relevant de ces autorités.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR LE GOUVERNEMENT.

Article 1.

Compléter le § 2 par un 8°, rédigé comme suit :

« 8° aux agents des services extérieurs de l'Administration de l'information criminelle; »

JUSTIFICATION.

L'arrêté royal du 2 juin 1971 portant création d'une Administration de l'Information criminelle auprès du Ministre de la Justice et fixant le statut du personnel de cette administration a exclu le personnel de cette nouvelle administration du champ d'application de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics.

Mutatis mutandis, la même exclusion doit être prévue dans le présent projet, eu égard aux 6° et 7° du § 2 de son article 1^{er} qui visent déjà :

a) les agents des services extérieurs de la Sûreté de l'Etat;

b) les agents chargés de veiller à la Sûreté de l'Etat dans le domaine de l'énergie nucléaire et le personnel d'exécution qui les assiste.

Art. 3.

Au § 1, 3°, compléter le 1^{er} alinéa par ce qui suit :

« Ces questions comprennent notamment les accords collectifs généraux correspondant aux accords dits de programmation sociale. »

Voir :

424 (1972-1973) : N° 1.

— N° 2 et 3 : Amendements.

VERANTWOORDING.

Om alle twijfel terzake op te heffen, dient vermeld te worden dat de algemene akkoorden inzake sociale programmatie tot de bevoegdheid zullen behoren van het gemeenschappelijk onderhandelingscomité voor alle overheidsdiensten.

Art. 7.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. — Om zitting te hebben in het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten, bedoeld in artikel 3, § 1, 3°, wordt als representatief beschouwd iedere vakorganisatie die tegelijk :

- 1° op nationaal vlak werkzaam is;
- 2° de belangen van al de categorieën van het personeel in overheidsdienst verdedigt;
- 3° aangesloten is bij een vakorganisatie die in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigd is.

§ 2. — Om zitting te hebben in het comité voor de nationale overheidsdiensten, bedoeld in artikel 3, § 1, 1°, wordt als representatief beschouwd iedere vakorganisatie die tegelijk :

- 1° voldoet aan de voorwaarden bepaald in § 1;
- 2° een aantal bijdrageplichtige leden telt die ten minste 10 % vertegenwoordigen van de personeelssterkte, tewerkgesteld in het geheel van de in artikel 1, § 1, 1° en 2°, bedoelde overheidsdiensten op wier personeelsleden deze wet toepasselijk werd verklaard.

§ 3. — Om zitting te hebben in het comité van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, bedoeld in artikel 3, § 1, 2°, wordt als representatief beschouwd iedere vakorganisatie die tegelijk :

- 1° voldoet aan de voorwaarden bepaald in § 1;
- 2° een aantal bijdrageplichtige leden telt die ten minste 10 % vertegenwoordigen van de personeelssterkte, tewerkgesteld in het geheel van de in artikel 1, § 1, 3°, 4° en 5°, bedoelde overheidsdiensten op wier personeelsleden deze wet toepasselijk werd verklaard. »

VERANTWOORDING.

De Regering is van oordeel dat het, om zitting te hebben in het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten, voldoende is dat aan de drie voorgestelde voorwaarden wordt voldaan. Er wordt dus afgezien van de voorwaarde een zeker aantal bijdrageplichtige leden te tellen in het geheel van de overheidsdiensten op wier personeelsleden de voorgestelde regeling toepasselijk werd verklaard.

Er zij trouwens aan herinnerd dat luidens artikel 3, § 1, 3°, tweede lid, het gemeenschappelijk comité in de plaats treedt van de Nationale Arbeidsraad in alle gevallen waarin de geldende bepalingen het advies van die Raad eisen voor zaken die uitsluitend betrekking hebben op het personeel van de overheidsdiensten.

Het is dan ook verantwoord aan de vakorganisaties die zitting hebben in de Nationale Arbeidsraad geen bijkomende voorwaarde te stellen.

Art. 8.

In § 1, 2°, c, in fine, de woorden « ten minste 15 % » vervangen door de woorden « ten minste 10 % ».

VERANTWOORDING.

De voorwaarde van interne representativiteit gebaseerd op de verhouding tussen de bijdrageplichtige leden en de administratieve personeelssterkte kan in artikel 8 zijn wat zij is in artikel 7.

JUSTIFICATION.

Il convient d'indiquer, pour lever tout doute sur ce point, que les accords généraux de programmation sociale relèveront de la compétence du comité de négociation commun à l'ensemble des services publics.

Art. 7.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« § 1^{er}. — Est considérée comme représentative pour siéger dans le comité commun à l'assemblée des services publics, visé par l'article 3, § 1^{er}, 3°, toute organisation syndicale qui :

- 1° exerce son activité sur le plan national;
- 2° défend les intérêts de toutes les catégories du personnel des services publics;
- 3° est affiliée à une organisation syndicale représentée au Conseil national du travail.

§ 2. — Est considérée comme représentative pour siéger dans le Comité des services publics nationaux, visé par l'article 3, § 1^{er}, 1°, toute organisation syndicale qui, à la fois :

- 1° répond aux conditions fixées au § 1^{er};
- 2° compte un nombre d'affiliés cotisants représentant au moins 10 % de l'effectif occupé dans l'ensemble des services publics visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 1° et 2°, aux membres du personnel desquels la présente loi a été rendue applicable.

§ 3. — Est considérée comme représentative pour siéger dans le Comité des services publics, provinciaux et locaux, visés à l'article 3, § 1^{er}, 2°, toute organisation syndicale qui, à la fois :

- 1° répond aux conditions fixées au § 1^{er};
- 2° compte un nombre d'affiliés cotisants représentant au moins 10 % de l'effectif occupé dans l'ensemble des services publics, visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 3°, 4° et 5°, aux membres du personnel desquels la présente loi a été rendue applicable. »

JUSTIFICATION.

Le Gouvernement est d'avis que pour siéger au sein du Comité commun à l'ensemble des services publics, il suffit de satisfaire aux trois conditions proposées. Il est donc renoncé à la condition de compter un certain nombre d'affiliés cotisants sur l'ensemble des services publics aux membres du personnel desquels la réglementation proposée a été déclarée applicable.

Il convient de rappeler que suivant l'article 3, § 1^{er}, 3°, alinéa 2, le Comité commun se substitue au Conseil national du travail dans tous les cas où les dispositions en vigueur requièrent l'avis de ce Conseil pour des questions intéressant exclusivement le personnel des services publics.

Il est dès lors justifié de ne poser aucune condition supplémentaire aux organisations syndicales qui siègent au Conseil national du travail.

Art. 8.

Au § 1, 2°, c, avant-dernière ligne, remplacer les mots « au moins 15 % » par les mots « au moins 10 % ».

JUSTIFICATION.

La condition de représentativité interne basée sur le rapport entre les affiliés cotisants et les effectifs administratifs peut être, à l'article 8, ce qu'elle est à l'article 7.

Art. 11.

In § 1, 2°, het eerste lid vervangen door wat volgt :

« 2° de regelingen welke de Koning krachtens artikel 2, § 1, 1°, laatste lid, niet als grondregelingen heeft beschouwd alsook die welke betrekking hebben op de arbeidsduur en op de organisatie van het werk, die eigen zijn aan voormelde diensten. »

VERANTWOORDING.

Het wetsontwerp vertoont een leemte; het heeft niet bepaald welke formaliteiten gelden voor de regelingen die voor de materies bedoeld in artikel 2, § 1, 1°, geen grondregelingen zijn.

Art. 13.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De Koning bepaalt volgens welke regelen de administratieve overheden die sociale diensten hebben opgericht, het beheer daarvan geheel of ten dele opdragen aan één of verscheidene vakverenigingen die representatief zijn in de zin van artikel 8.

De vakverenigingen, bedoeld in het eerste lid, moeten in ieder geval een aantal bijdrageplichtige leden tellen die tewerkgesteld zijn in de besturen, diensten of instellingen voor de personeelsleden waarvan de sociale diensten opgericht zijn, en die 10 % van de personeelssterkte vertegenwoordigen.

Onder door de Koning te bepalen voorwaarden kunnen openbare instellingen, instellingen van openbaar nut of verenigingen zonder winstoogmerk, mits de administratieve overheden die de sociale diensten hebben opgericht, hun instemming betuigen, met het beheer ervan worden belast. Die instellingen blijven onderworpen aan het toezicht der administratieve overheden die de sociale diensten hebben opgericht. »

VERANTWOORDING.

Het eerste lid van artikel 13 is te ruim opgevat: er dient te worden bepaald aan welke van de vakorganisaties die representatief zijn, het beheer van de sociale diensten kan worden opgedragen. Het betreft de organisaties die de voorwaarden inzake representativiteit opgesomd in artikel 8 vervullen.

Vermits het echter kan gebeuren dat het gebied van de overlegcomités niet overeenstemt met dat van de opgerichte sociale diensten, moet het beheer van de sociale diensten bestemd blijven voor die onder hen welke een aantal bijdrageplichtige leden tellen die 10 % vertegenwoordigen van de personeelssterkte van de besturen of diensten waarvan de personeelsleden van de betrokken sociale diensten afhangen.

Bij de aanvankelijk bepaalde verenigingen zonder winstoogmerk dienen gevoegd te worden de openbare instellingen en de instellingen van openbaar nut welke eveneens met het beheer van de sociale diensten kunnen worden belast.

Als voorbeeld van bestaande instelling kan men vermelden de Bijzondere Compensatiekas voor kinderbijslag voor het personeel van de gemeenten, van de openbare instellingen die ervan afhangen, en van de verenigingen van gemeenten. Een koninklijk besluit van 25 mei 1972 heeft bij de hierboven bedoelde Bijzondere Compensatiekas voor kinderbijslag en ten gunste van het personeel der plaatselijke besturen, een collectieve sociale dienst opgericht.

HOOFDSTUK IVbis (nieuw).

Onder een hoofdstuk IVbis (nieuw) een artikel 13bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Hoofdstuk IVbis. — Controlemaatregelen.

Art. 13bis. — § 1. — Om de zes jaar, vanaf een door de Koning vast te stellen datum, onderzoekt een commissie of de vakorganisaties die zitting hebben of vragen om zitting te mogen hebben, al naargelang van het geval, in de onderhandelingscomités of in de beheerscomités der sociale diensten, voldoen aan artikel 7, § 2, 2°, aan artikel 7, § 3, 2°, aan artikel 8, § 1, 2°, c, aan artikel 8, § 2, 2° of aan artikel 13, tweede lid.

Art. 11.

Au § 1^{er}, 2°, remplacer le premier alinéa par ce qui suit :

« 2° les réglementations que le Roi n'a pas considérées comme réglementations de base en vertu de l'article 2, § 1^{er}, 1°, dernier alinéa, ainsi que celles relatives à la durée du travail et à l'organisation de celui-ci qui sont propres auxdits services. »

JUSTIFICATION.

Le projet de loi comporte une lacune: il n'a pas déterminé les formalités auxquelles sont soumises les réglementations qui ne sont pas, pour les matières visées à l'article 2, § 1^{er}, 1°, des réglementations de base.

Art. 13.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Le Roi détermine les règles selon lesquelles les autorités administratives qui ont créé des services sociaux, confient la gestion de ceux-ci, entièrement ou partiellement, à une ou à des organisations syndicales représentatives au sens de l'article 8.

Les organisations syndicales visées à l'alinéa 1^{er} doivent, en tout cas, compter un nombre d'affiliés cotisants occupés dans les administrations, services ou organismes pour les membres du personnel desquels les services sociaux sont institués, et représentant 10 % de l'effectif.

Aux conditions fixées par le Roi, des établissements publics, des établissements d'utilité publique ou des associations sans but lucratif peuvent, moyennant l'assentiment des autorités administratives qui ont créé les services sociaux, être chargés de leur gestion. Ces organismes restent soumis au contrôle des autorités administratives qui ont créé les services sociaux. »

JUSTIFICATION.

Le premier alinéa de l'article 13 est trop large; il y a lieu de préciser quelles sont, parmi les organisations syndicales représentatives, celles d'entre elles qui peuvent se voir confier la gestion des services sociaux. Il s'agit des organisations qui répondent aux conditions de représentativité énumérées à l'article 8.

Mais, comme il peut ne pas y avoir identité de ressort entre les comités de concertation et les services sociaux institués, il importe de réserver la gestion des services sociaux à celles d'entre elles qui comptent un nombre d'affiliés cotisants représentant 10 % de l'effectif des administrations ou services dont relèvent les agents du service social en cause.

Aux associations sans but lucratif initialement prévues, doivent être ajoutés les établissements publics et les établissements d'utilité publique pouvant, eux aussi, être chargés de la gestion de services sociaux.

Comme exemple d'organisme existant, on peut citer la Caisse spéciale d'allocations familiales pour les agents des communes, des établissements publics qui en dépendent et des associations de communes. Un arrêté royal du 25 mai 1972 a créé un service social collectif au sein de la Caisse spéciale d'allocations familiales susvisée et au profit du personnel des administrations locales.

CHAPITRE IVbis (nouveau).

Sous un chapitre IVbis (nouveau), insérer un article 13bis (nouveau), libellé comme suit :

« Chapitre IVbis. — Mesures de contrôle.

Art. 13bis. — § 1^{er}. — Tous les six ans, à partir d'une date fixée par le Roi, une commission vérifie si les organisations syndicales qui siègent ou qui demandent à pouvoir siéger selon le cas, dans les comités de négociation ou dans les comités de gestion des services sociaux, satisfont à l'article 7, § 2, 2°, à l'article 7, § 3, 2°, à l'article 8, § 1^{er}, 2°, c, à l'article 8, § 2, 2° ou à l'article 13, alinéa 2.

Die commissie is samengesteld uit drie leden welke de Koning benoemt; de voorzitter ervan is een magistraat van de rechterlijke macht die doen blijken heeft van de kennis van beide landstalen.

De vakorganisaties bedoeld in het eerste lid leggen aan de commissie, op haar aanvraag, de bewijsmiddelen voor die nodig zijn voor de toepassing van het bedoelde lid.

Op verzoek van de voorzitter van de commissie moeten de besturen, diensten of instellingen waarvan de personeelsleden aan de bij deze wet ingestelde regeling zijn onderworpen, hem de bijgewerkte lijst van hun personeel bezorgen.

Voor de leden van de commissie en de personeelsleden die hun eventueel terzijde staan geldt de verplichting van het beroepsgeheim omtrent de inhoud van de inlichtingen door de vakorganisaties verstrekt.

Een afgevaardigde van de betrokken vakorganisaties mag bij iedere onderzoeksverrichting betreffende die organisatie aanwezig zijn.

§ 2. — Een vakorganisatie waarvan door de commissie werd vastgesteld dat zij niet voldoet aan de bepalingen bedoeld in § 1, eerste lid, mag vóór het verstrijken van de termijn van zes jaar een nieuw onderzoek aanvragen, indien zij meent sedert die vaststelling wel aan de gestelde voorwaarden te voldoen.

Indien uit dit nieuw onderzoek blijkt dat de vakorganisatie aan de gestelde voorwaarden voldoet, heeft zij onmiddellijk zitting in de comités waarvoor zij als representatief wordt beschouwd. »

VERANTWOORDING.

Men dient een controlestelsel te organiseren waarbij men met zekerheid kan weten of de vakorganisaties die daarom verzoeken, voldoen aan de vereisten van de wet. Een bijzondere commissie, onder voorzitterschap van een lid van de rechterlijke macht, zal daarmee worden belast.

Buiten de waarborgen van geheimhouding en onkreukbaarheid welke men van die commissie verwacht, werd bepaald dat de betrokken vakorganisatie een afgevaardigde mag zenden om aanwezig te zijn bij de controleverrichtingen betreffende die organisatie.

Tevens is de Regering van oordeel dat een vakorganisatie waarvan werd vastgesteld dat zij niet beantwoordt aan de gestelde voorwaarden inzake effectieven, vóór het verstrijken van de termijn van zes jaar een nieuw onderzoek mag aanvragen, indien zij meent dat haar ledenaantal in die mate is aangegroeid dat de voorwaarden wel vervuld zijn.

Art. 18.

Dit artikel aanvullen met een n° 3 en een n° 4, luidend als volgt :

« 3. Wet van 27 juli 1961 tot wijziging van sommige bepalingen van titel IV van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel en tot intrekking van de wet van 28 februari 1961 houdende aanvulling van artikel 75 van de gemeentewet, artikel 9 :

bepalen dat de vakbondsraadpleging wordt vervangen door de nadere regelen vastgesteld bij deze wet, voor de personeelsleden die het voordeel van deze laatste verkrijgen.

4. Wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het Rijksonderwijs, artikel 7, derde lid :

het derde lid aanpassen aan de regeling van deze wet als gevolg van de afschaffing der vakbondsraadpleging welke zij medebrengt. »

VERANTWOORDING.

Alleen de overeenstemming tussen de teksten wordt beoogd.

Cette commission est composée de trois membres nommés par le Roi; son président est un magistrat de l'ordre judiciaire ayant justifié de la connaissance des deux langues nationales.

Les organisations syndicales visées à l'alinéa 1^{er} produisent à la commission, à la demande de celle-ci, les éléments probants nécessaires à l'application dudit alinéa.

A la demande du président de la commission, les administrations, services ou organismes dont les membres du personnel sont soumis au régime institué par la présente loi, sont tenus de lui fournir la liste tenue à jour de leur personnel.

Les membres de la commission et les agents qui éventuellement les assistent sont soumis à l'obligation du secret professionnel au sujet des renseignements fournis par les organisations syndicales.

Un délégué de l'organisation syndicale intéressée peut assister à toute opération de vérification qui la concerne.

§ 2. — Une organisation syndicale dont la commission a constaté qu'elle ne satisfait pas aux dispositions visées au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, peut demander un nouvel examen avant l'expiration de la période de six ans, si elle croit que depuis cette constatation elle répond bien aux conditions imposées.

Si, à la suite de ce nouvel examen, il apparaît que l'organisation syndicale satisfait aux conditions prévues, celle-ci peut immédiatement siéger dans les comités pour lesquels elle est considérée comme représentative. »

JUSTIFICATION.

Il y a lieu de jeter les bases d'un système de contrôle permettant de savoir si les organisations syndicales qui en font la demande, satisfont aux exigences de la loi. Une commission spéciale présidée par un membre de l'ordre judiciaire en aura la charge.

Outre les garanties de secret et d'intégrité que l'on attend de cette commission, il a été prévu que l'organisation syndicale intéressée peut envoyer un délégué pour assister aux opérations de contrôle qui la concerne.

Le Gouvernement est également d'avis que l'organisation syndicale dont il a été constaté qu'elle ne répond pas aux conditions imposées en matière d'effectifs, peut demander avant l'expiration du terme de six ans, un nouvel examen si elle croit que son nombre de membres a augmenté dans une mesure telle que les conditions sont effectivement remplies.

Art. 18.

Compléter cet article par des n°s 3 et 4, libellés comme suit :

« 3. Loi du 27 juillet 1961 modifiant certaines dispositions du Titre IV de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier et rapportant la loi du 28 février 1961 complétant l'article 75 de la loi communale, article 9 :

prescrire que la consultation syndicale est remplacée par les formalités prévues par la présente loi, pour les membres du personnel qui obtiennent le bénéfice de celle-ci.

4. Loi du 22 juin 1964 relative au statut des membres du personnel de l'enseignement de l'Etat, article 7, alinéa 3 :

adapter l'alinéa 3 au régime de la présente loi par suite de la suppression de la consultation syndicale qu'elle implique. »

JUSTIFICATION.

Seule la concordance des textes est envisagée.

Art. 21.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Opgeheven worden :

1° artikel 1, tweede lid, 9°, van de wet van 22 juni 1964 betreffende het statuut der personeelsleden van het Rijksonderwijs;

2° artikel 102, tweede lid, van het koninklijk besluit van 12 januari 1973 tot aanpassing van de wet van 23 december 1946 houdende instelling van een Raad van State, van de wetgeving betreffende het gebruik van de talen in bestuurszaken, en tot coördinatie van de wetten op de Raad van State. »

VERANTWOORDING.

Het vakbondsstatuut van de leden van het administratief personeel van de Raad van State behoeft geen koninklijk besluit meer ter uitvoering van artikel 102 van de gecoördineerde wetten vermits dit ontwerp daarvan de grondslagen legt en omdat het ter uitvoering van bedoeld ontwerp zal worden vastgelegd.

De Eerste Minister,

E. LEBURTON.

De Staatssecretaris voor Openbaar Ambt,

P. DE PAEPE.

Art. 21.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Sont abrogés :

1° l'article 1^{er}, alinéa 2, 9°, de la loi du 22 juin 1964 relative au statut des membres du personnel de l'enseignement de l'Etat;

2° l'article 102, alinéa 2, de l'arrêté royal du 12 janvier 1973 adaptant la loi du 23 décembre 1946 portant création d'un Conseil d'Etat, à la législation sur l'emploi des langues en matière administrative et coordonnant la législation relative au Conseil d'Etat. »

JUSTIFICATION.

Le statut syndical des membres du personnel administratif du Conseil d'Etat ne doit plus faire l'objet d'un arrêté royal d'exécution de l'article 102 des lois coordonnées puisque le présent projet en jette les bases et que c'est en exécution de celui-ci qu'il sera fixé.

Le Premier Ministre,

E. LEBURTON.

Le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique,

P. DE PAEPE.