

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

28 JUNI 1972

WETSVOORSTEL

betreffende de ruilverkaveling
van landeigendommen uit kracht van de wet.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De ruilverkaveling mag niet als een doel op zichzelf beschouwd en uitgevoerd worden, maar moet tot stand komen na het opstellen van een landschapsplan, waarin zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met alle betrokken belangen : landbouw, natuurbehoud, landschapzorg en recreatie.

Tot op heden echter is de landinrichting van agrarische gebieden in België praktisch uitsluitend benaderd vanuit de gezichtshoek van de landbouw. Hiermee ging een verlies gepaard van vele hectaren waardevolle en onvervangbare natuurgebieden, van duizenden hoogstammige bomen, van kilometers houtwallen, enz.

Aangezien anderzijds alles wat met het natuurlijke milieu samenhangt, maatschappelijk een sterke opwaardering heeft ondergaan door het feit dat deze factor in ons land steeds schaarser wordt, moet het probleem dringend op een andere wijze worden aangepakt.

De ruilverkaveling heeft een economisch en sociaal aspect.

Uit economisch oogpunt moet gezorgd worden voor grotere en meer regelmatige kavels gelegen dicht bij de hoeve voor een betere aansluiting, door het verbeteren van de bewerkbaarheid, wat het verwijderen van de hindernissen inhoudt, voor de waterbeheersingswerken en voor de aanleg van openbare nutsvoorzieningen.

Wat het sociaal aspect betreft, dit ligt in hoofdzaak op het vlak van de bedrijfsvoering, de humanisering van het dagelijks werk en de tijdwinst waardoor gelegenheid ontstaat tot andere activiteiten (vorming, recreatie, e.d.).

Daar de ruilverkaveling « het » wettelijk instrument is voor de inrichting en de ontwikkeling van het platteland, d.w.z. het landelijke milieu dat zeer dikwijls beschadigd, zoniet vernietigd wordt door andere activiteitssectoren, is het van belang aandacht te schenken aan de hoofdfuncties van het platteland die in direct verband staan met het doel van de ruilverkaveling.

Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

28 JUIN 1972

PROPOSITION DE LOI

relative au remembrement légal
de biens ruraux.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le remembrement ne peut être considéré ni exécuté comme étant une fin en soi, mais doit être réalisé après l'établissement d'un plan des sites, qui tienne compte dans la mesure du possible, de tous les facteurs en cause : l'agriculture, la conservation de la nature, l'aménagement des sites et la détente.

En Belgique, cependant, le problème de l'aménagement foncier des régions agricoles a presque exclusivement été abordé du point de vue de l'agriculture. C'est ainsi qu'ont été perdus de nombreux et précieux hectares de sites naturels irremplaçables, des milliers d'arbres de haute futaie, des kilomètres de haies, etc.

Il faut aborder d'urgence ce problème sous un autre angle, étant donné l'importance considérable que notre société attache à tout ce qui se rapporte au milieu naturel, en raison du fait que celui-ci devient de plus en plus réduit dans notre pays.

Le remembrement présente un aspect économique et social.

Du point de vue économique, il faut veiller à augmenter la superficie et la régularité des parcelles situées à proximité de la ferme, à améliorer les voies d'accès et les possibilités d'exploitation, ce qui comporte l'élimination des obstacles, à entreprendre des travaux d'hydraulique et à aménager des équipements publics.

L'aspect social concerne essentiellement la gestion de l'exploitation, l'humanisation du travail quotidien et les gains de temps qui permettent de s'adonner à d'autres activités (formation, détente, etc.).

Comme le remembrement est l'instrument légal, par excellence, qui doit permettre d'aménager et de développer les campagnes, c'est-à-dire le milieu rural qui est très souvent détérioré, sinon détruit par d'autres secteurs d'activité, il est important de s'intéresser aux fonctions essentielles de la campagne qui sont en relation directe avec l'objet du remembrement :

a) *De economische functie* : de produktie van vitale verbruiksgoederen, vooral de voeding van de mens.

Vergeeten we in dit verband niet dat ons land veredelde land- en tuinbouwprodukten exporteert (ten dele gesteund op de invoer van vele miljoenen tonnen veevoeders) en dat de « agri-business » uitermate belangrijk is.

b) *De sociale functie* : bezorgen en handhaven van open ruimten (recreatie, vrije tijd, ontspanning, zuivere lucht, natuurlijk evenwicht, enz.) voor de « vermoeide » stedeling als tegengif voor de over-concentratie in de stadsgebieden.

Bij de wet zou moeten verplicht gesteld worden bij elke ruilverkaveling een landinrichtingsplan op te maken, dat rekening houdt met de hogervermelde belangen.

Het bestuur van Waters en Bossen, dat belast is met de zorg over de natuurbescherming, zou meer inspraak moeten krijgen in de ruilverkavelingsprocedure en er van bij de aanvang bij betrokken worden.

Alle waardevolle natuurgebieden — potentiële natuurreservaten — mogen niet meer voor ruilverkaveling in aanmerking komen.

Voortaan zou geen kavelplan voor ruilverkaveling meer bij koninklijk besluit mogen vastgesteld worden, dan na voorafgaand advies van de Commissie voor Monumenten en Landschappen en van het Bestuur van Waters en Bossen.

Er zou een inventaris moeten opgesteld worden van de belangrijke natuurgebieden, van de landschappelijk waardevolle agrarische gebieden en van de belangrijke landbouwgebieden. Deze inventarissen moeten het mogelijk maken het relatieve belang van landbouw en natuurbehoud in elk gewest te bepalen. Hiervoor zouden de nodige gelden ter beschikking moeten gesteld worden en de personeelsbezetting van de respectieve diensten aangepast.

De nodige gelden zouden ter beschikking moeten gesteld worden voor landschapszorg bij ruilverkaveling, met name voor het voorzien van gronden voor herbeplanting, de herbeplanting zelf, de aankoop en het beheer van natuurterreinen (beekdalen, heiden, moerassen, e.d.) gelegen binnen een ruilverkavelingsgebied, e.d.

Bij de samenstelling van de ruilverkavelingscomités zou de plaatselijke ingenieur van Waters en Bossen ambtshalve betrokken moeten worden.

Naast het advies van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen moet ook het advies ingewonnen worden van de Hoge Raad voor de domaniale Natuurreservaten en de Natuurbescherming.

K. POMA,
A. DE BEUL.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

In artikel 1 van de wet van 22 juli 1970 op de ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van de wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

« 1) in het derde lid worden de woorden « evenals met werken van landschapszorg en » weggelaten;

2) tussen het derde en het vierde lid wordt een nieuw lid ingevoegd, luidend als volgt : « Ruisverkaveling moet

a) *fonction économique* : production de biens de consommation vitaux, surtout pour l'alimentation de l'homme.

N'oublions pas à cet égard que notre pays exporte des produits agricoles et horticoles améliorés (basés en partie sur l'importation de nombreux millions de tonnes d'aliments pour bétail) et que les entreprises agricoles occupent une place extrêmement importante.

b) *fonction sociale* : sauvegarde et aménagement d'espaces libres (détente, loisirs, air pur, équilibre naturel, etc.) pour le citadin « fatigué », comme antidote contre la surconcentration dans les zones urbaines.

Dans tout remembrement, la loi devrait imposer l'élaboration d'un plan d'aménagement foncier qui tienne compte des intérêts précités.

L'administration des Eaux et Forêts qui est chargée de la protection de la nature devrait, bien davantage, avoir son mot à dire dans la procédure de remembrement et y être associée dès le début.

Aucun des sites naturels importants, qui sont des réserves naturelles en puissance, ne peut plus faire l'objet de remembrements.

Dorénavant, aucun plan parcellaire de remembrement ne devrait plus être établi par arrêté royal qu'après avis de la Commission des Monuments et des Sites et de l'Administration des Eaux et Forêts.

Il faudrait dresser un inventaire des zones naturelles importantes, des régions rurales, précieuses par leurs sites, et des grandes régions agricoles. Les inventaires devraient permettre de déterminer, dans chaque région, l'importance relative de l'agriculture et de la conservation de la nature. Les fonds nécessaires devaient être rendus disponibles à cette fin et les effectifs des divers services, adaptés en conséquence.

Les fonds nécessaires devraient être prévus pour l'aménagement des sites lors des remembrements : la réservation de terrains au repeuplement, le repeuplement même, l'achat et la gestion des sites naturels (vallées arrosées par des ruisseaux, bruyères, marais, etc), sis dans une zone de remembrement, etc...

L'ingénieur local des Eaux et Forêts devrait faire partie d'office des comités de remembrement.

Outre l'avis de la Commission royale des Monuments et des Sites, il faudrait encore prendre celui du Conseil supérieur des Réserves naturelles domaniales et de la Conservation de la Nature.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

A l'article 1 de la loi du 22 juillet 1970 relative au remembrement légal des biens ruraux sont apportées les modifications suivantes :

« 1) Au troisième alinéa, les mots « ainsi que de travaux d'aménagement des sites et » sont supprimés;

2) Entre le troisième et le quatrième alinéa est inséré un nouvel alinéa, libellé comme suit : « Le remembrement doit

gepaard gaan met werken van landschapszorg door het verplicht opmaken van een landschapsverzorgingsplan. »

Art. 2.

Artikel 2 van dezelfde wet wordt aangevuld met een 3° en een 4°, luidend als volgt :

« 3° alle bestaande natuurreservaten van het Ministerie van Landbouw, evenals de natuurreservaten beheerd door private verenigingen, behoudens akkoord van de eigenaar.
4° alle gebieden met hoge natuurwetenschappelijke en landschappelijke waarde, potentiële natuurreservaten.

Art. 3.

In dezelfde wet wordt een artikel *2bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. *2bis*. — Er moet een inventaris worden opgesteld van de belangrijke natuurgebieden, van de landschappelijk waardevolle agrarische gebieden en van de belangrijke landbouwgebieden. Deze inventaris moet het mogelijk maken het relatieve belang van landbouw en natuurbehoud in elk gewest te bepalen. Hiervoor moeten de nodige gelden ter beschikking worden gesteld en de personeelsbezetting van de respectieve diensten aangepast.

De nodige gelden worden ter beschikking gesteld voor landschapszorg bij ruilverkaveling en bij het saneren van waterlopen, met name voor de aankoop van gronden voor herbeplanting (de herbeplanting van overhoeken), de herbeplanting zelf, de aankoop en het beheer van natuurterreinen (beekdalen, heiden, moerassen...) gelegen binnen een ruilverkavelingsgebied of langsheen een te saneren waterloop.

Minimum 5 % van de totale kosten van een ruilverkaveling worden besteed aan landschapsverzorging.

De ontginning van woeste gronden is verboden. »

Art. 4.

In fine van artikel 3 van dezelfde wet, wordt een nieuw lid toegevoegd, luidend als volgt :

« Landschapsverzorging is het behoud, de wijziging, de opbouw en het onderhoud van het geheel dat een land of een landstreek uitmaakt. »

Art. 5.

In het eerste lid van artikel 4 van dezelfde wet, worden tussen de woorden « ruimtelijke ordening behoort » en het woordt « beslissen » de woorden ingevoegd : « en van de Hoge Raad voor Natuurbehoud ».

Art. 6.

In het 1° van artikel 5 van dezelfde wet, worden tussen de woorden « een kavelplan » en de woorden « vergezeld van de lijsten » de woorden ingevoegd : « waarop tevens alle voorkomende levensgemeenschappen zijn aangeduid ».

Art. 7.

In artikel 8 van dezelfde wet, wordt het 2° gewijzigd als volgt :

s'accompagner de travaux d'aménagement des sites, par l'établissement obligatoire d'un plan d'aménagement des sites. »

Art. 2.

L'article 2 de la même loi est complété par un 3° et un 4°, libellés comme suit :

« 3° toutes les réserves naturelles existantes du Ministère de l'Agriculture, ainsi que les réserves naturelles gérées par des associations privées, sauf accord des propriétaires;

4° toutes les zones de grande valeur pour les sciences naturelles et les sites, en tant que réserves naturelles virtuelles. »

Art. 3.

Dans la même loi est inséré un article *2bis*, libellé comme suit :

« Art. *2bis*. — Il y a lieu de procéder à l'inventaire des zones naturelles importantes, des zones agraires de valeur du point de vue des sites et des zones agricoles importantes. Cet inventaire doit permettre de déterminer l'importance relative de l'agriculture et de la conservation de la nature dans chaque région. A cet effet, les fonds requis doivent être mis à disposition et le cadre du personnel des services respectifs doit être adapté.

Les fonds requis sont mis à disposition pour l'aménagement des sites en cas de remembrement et d'assainissement de cours d'eau, notamment pour l'achat de terres pour le repeuplement (le repeuplement de lopins résiduels), le repeuplement proprement dit, l'achat et la gestion de zones naturelles (vallées de ruisseaux, bruyères, fagnes...) situées dans une zone de remembrement ou le long d'un cours d'eau à assainir.

Un minimum de 5 % du coût total d'un remembrement sera affecté à l'aménagement des sites.

Le défrichement de terres en friche est interdit. »

Art. 4.

In fine de l'article 3 de la même loi est ajouté un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« L'aménagement des sites consiste dans la conservation, la modification, la création et l'entretien de l'ensemble que forme un pays ou une région d'un pays. »

Art. 5.

Au premier alinéa de l'article 4 de la même loi, entre les mots « dans sa compétence » et le mot « décider », sont insérés les mots « et du Conseil supérieur pour la Conservation de la Nature ».

Art. 6.

Au 1° de l'article 5 de la même loi, entre les mots « un plan parcellaire » et les mots « auquel sont annexés des tableaux », sont insérés les mots « indiquant toutes les communautés d'espèces vivantes présentes et ».

Art. 7.

A l'article 8 de la même loi, le 2° est modifié comme suit :

« 2° maakt in voorkomend geval, de lijst op van de goederen en levensgemeenschappen die hij zinnens is uit het blok te sluiten. »

Art. 8.

In artikel 12 van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- « 1) in fine van het eerste lid, worden de woorden : « zeven leden » vervangen door de woorden « acht leden » ;
- 2) het tweede lid wordt aangevuld met de woorden : « een lid op de voordracht van de Minister van Landbouw, zijnde de plaatselijke ambtenaar van het Bestuur van Waters en Bossen en een lid als vertegenwoordiger van de dienst of het bestuur belast met het natuurbehoud. » ;
- 3) in het voorlaatste lid, worden tussen de woorden : « monumenten en landschappen » en het woord « toegevoegd » de woorden « alsmede aan de Hoge Raad voor de domaniale Natuurreservaten en de Natuurbescherming en aan de Hoge Raad voor Natuurbehoud » ingevoegd ;
- 4) tussen de twee laatste leden wordt een nieuw lid ingevoegd, luidend als volgt : « Het advies van de Hoge Raad is bindend wat betreft de bescherming van de Staatsnatuurreservaten en van de erkende natuurreservaten, tenzij de eigenaar van deze laatste met de werken instemt. »

Art. 9.

In het eerste lid van artikel 15 van dezelfde wet, worden tussen de woorden « is gelegen » en de woorden « de overige leden » de woorden « twee leden, één oecoloog en één landschapsarchitect, die bijzonder bevoegd zijn voor natuurbehoud en landschapszorg » ingevoegd.

Art. 10.

In artikel 17 van dezelfde wet, wordt het eerste lid aangevuld met wat volgt :

« Bovendien mogen ze geen werken uitvoeren die de landenschappelijke of natuurwetenschappelijke waarde van hun eigendom verminderen, zoals het rooien van bomen, houtwallen en struwelen, het ontginnen van heiden of wilde graslanden, het dempen van poelen of moerassen zonder de voorafgaande en schriftelijke toestemming van het ruilverkavelingscomité. »

Art. 11.

In artikel 19 van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- « 1) in het 1° worden tussen de woorden « volgens hun » en de woorden « cultuur- en bedrijfsraad » de woorden « natuurwetenschappelijke, landschappelijke » ingevoegd ;
- 2) een derde lid wordt toegevoegd, luidende als volgt : « Naast de in het eerste lid vermelde stukken, gaat het comité over tot het opstellen of het doen opstellen van een landinrichtingsplan. »

Art. 12.

In artikel 20 van dezelfde wet, worden de woorden « alleenstaande bomen of hagen » en de woorden « gegevens die geen verband houden met de landbouwbestemming van het goed » weggelaten.

« 2° dresse, s'il y a lieu la liste des biens et des communautés d'espèces vivantes qu'il se propose d'exclure du bloc ; ».

Art. 8.

A l'article 12 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

- 1) in fine du premier alinéa, les mots « sept membres » sont remplacés par les mots « huit membres » ;
- 2) le deuxième alinéa est complété par les mots « un membre sur la proposition du Ministre de l'Agriculture, à savoir le fonctionnaire local de l'Administration des Eaux et Forêts et un membre représentant le service ou l'administration chargée de la conservation de la nature. » ;
- 3) à l'avant-dernier alinéa, entre les mots « Monuments et des Sites » et les mots « aux fins de recueillir », sont insérés les mots « ainsi qu'au Conseil supérieur des Réserves naturelles domaniales et de la Protection de la Nature et au Conseil supérieur pour la Conservation de la Nature » ;
- 4) entre les deux derniers alinéas est inséré un nouvel alinéa, libellé comme suit : « L'avis du Conseil supérieur est impératif en ce qui concerne la protection des réserves naturelles de l'Etat et des réserves naturelles reconnues, à moins que le propriétaire de ces dernières ne soit d'accord sur les travaux. »

Art. 9.

Au premier alinéa de l'article 15 de la même loi, entre les mots « relativement la plus grande » et les mots « les autres membres », sont insérés les mots « deux membres : un écologiste et un architecte-paysagiste, particulièrement compétents en matière de conservation de la nature et d'aménagement des sites ».

Art. 10.

A l'article 17 de la même loi, le premier alinéa est complété par ce qui suit :

« En outre, ils ne peuvent effectuer des travaux qui réduiraient la valeur de leur propriété du point de vue des sites ou des sciences naturelles, tels l'arrachage d'arbres, de haies et de buissons, le défrichage de bruyères ou d'herbages, le comblement de mares ou de marécages, sans l'accord préalable et écrit du comité de remembrement. »

Art. 11.

A l'article 19 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

- « 1) au 1°, entre les mots « leur valeur » et le mot « culturelle » sont insérés les mots « du point de vue des sciences naturelles et des sites » ;
- 2) il est inséré un troisième alinéa, libellé comme suit : « Outre les documents mentionnés au premier alinéa, le comité procède ou fait procéder à l'établissement d'un plan d'aménagement des sites. »

Art. 12.

A l'article 20 de la même loi, les mots « d'arbres isolés ou de haies » et les mots « ni d'éléments sans rapport avec la destination agricole du bien, telle l'existence de substances minérales ou fossiles » sont supprimés.

Art. 13.

In dezelfde wet wordt een artikel 20bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Het comité, na advies van de commissie van advies, maakt een landschapsverzorgingsplan op waarin rekening wordt gehouden met alle betrokken belangen, zijnde landbouw, natuurbehoud, landschapsverzorging en recreatie ».

Art. 14.

In artikel 21 van dezelfde wet, worden tussen het woord « het kavelplan » en de woorden « en de lijsten » de woorden « het landschapsverzorgingsplan » ingevoegd.

Art. 15.

In artikel 24 van dezelfde wet, worden in het eerste lid, tussen de woorden « kunstwerken » en de woorden « de bestaande wegen » de woorden « rekening houdend met het landschapsverzorgingsplan » ingevoegd.

Art. 16.

In artikel 25 van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

« 1) In § 1, eerste lid, worden tussen het woord « grondverbeteringswerken » en de woorden « evenals met instemming » de woorden « en de werken opgenomen in het landinrichtingsplan » ingevoegd;

2) in § 2, n^o 4, worden tussen de woorden « bestendige deputatie » en de woorden « haar advies » de woorden « de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen en de Hoge Raad voor de domaniale Natuurreservaten en de Natuurbescherming ingevoegd ».

Art. 17.

In artikel 28, laatste lid, wordt het percentage « 5 % » vervangen door « 15 % ».

Art. 18.

In artikel 56, wordt § 1 aangevuld met een nieuw lid, luidend als volgt :

« Bovendien, kan de nationale landmaatschappij, ten einde natuurwetenschappelijke en landschappelijk uiterst waardevolle gebieden te beschermen en te behouden, het eigendoms- of gebruiksrecht verwerven van landeigendommen gelegen in de zones die door de Minister van Landbouw uitdrukkelijk worden aangewezen als vatbaar voor ruilverkaveling ».

17 mei 1972.

K. POMA,
A. DE BEUL.

Art. 13.

Dans la même loi est inséré un articles 20bis, libellé comme suit :

« Le comité établit, après avis de la commission consultative, un plan d'aménagement des sites, dans lequel il est tenu compte des intérêts en cause, à savoir l'agriculture, la conservation de la nature, l'aménagement des sites et la détente.

Art. 14.

A l'article 21 de la même loi, entre les mots « le plan parcellaire » et les mots « et les tableaux », sont insérés les mots « le plan d'aménagement des sites ».

Art. 15.

A l'article 24 de la même loi, premier alinéa, entre les mots « ouvrages connexes » et les mots « ce plan », sont insérés les mots « compte tenu du plan d'aménagement des sites ».

Art. 16.

A l'article 25 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

« 1) au § 1, premier alinéa, entre les mots « travaux d'amélioration foncière » et les mots « ainsi que, avec l'accord des intéressés », sont insérés les mots « et les travaux prévus au plan d'aménagement des sites »;

2) au § 2, numéro 4, entre les mots « députation permanente » et les mots « ne notifie pas son avis » sont insérés les mots « la Commission royale des Monuments et des Sites et le Conseil supérieur des Réserves naturelles domaniales et de la Protection de la Nature ».

Art. 17.

A l'article 28 de la même loi, dernier alinéa, le taux de « 5 p. c. » est remplacé par le taux de « 15 p. c. ».

Art. 18.

A l'article 56 de la même loi, le § 1 est complété par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« En outre, la Société nationale terrienne peut, afin de protéger et de conserver des zones extrêmement précieuses du point de vue des sciences naturelles et des sites, acquérir le droit de propriété ou d'occupation de biens ruraux situés dans les zones expressément désignées par le Ministre de l'Agriculture comme pouvant être remembrées. »

17 mai 1972.