

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1971-1972.

21 JUNI 1972

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 26 januari 1960
betreffende de taksen op de toestellen van radio-
omroepuitzendingen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE CULTUUR (1)

UITGEBRACHT DOOR Mevr. VERLACKT-GEVAERT.

DAMES EN HEREN,

INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN NEDERLANDSE CULTUUR.

De Minister er op dat het kijk- en luistergeld gedurende
bijna 10 jaar ongewijzigd is gebleven. De laatste aanpassing
gebeurde immers in 1963.

Hij merkte op dat de Regering van mening is dat een
beter financieel evenwicht dient te bestaan tussen de op-
brengst van het kijk- en luistergeld en de exploitatiekosten
van de B. R. T. - R. T. B.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Otte.

A. — Leden : Mevr. Craeybeckx-Orij, de heren Coens, Diegenant,
Otte, Parisi, Tanghe, Van Aal, Mevr. Verlackt-Gevaert. — de heren
Cudell, Dejardin, Glinne, Scokaert, Temmerman, Van Elewyck, Van
Hoorick. — de heren Delforge, Grootjans, Hubaux, Olivier. — de heren
Bila, Outers. — de heer Raskin, Mevr. Van der Eecken-Maes.

B. — Plaatsvervangers : de heren Blanckaert, Declercq (Tijl), Ma-
gnée, Verhenne. — de heren Adriaenssens, Geldolf, Gondry, Tibbaut. —
de heren Niemegeers, Poma. — de heer Gol. — de heer Babylon.

Zie :

300 (1971-1972) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1971-1972.

21 JUIN 1972

PROJET DE LOI

portant modification de la loi du 26 janvier 1960
relative aux redevances sur les appareils récepteurs
de radiodiffusion.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA CULTURE (1)

PAR Mme VERLACKT-GEVAERT.

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA CULTURE NEERLANDAISE.

Le Ministre a souligné que les redevances sur les appareils
de radio et de télévision n'ont plus été modifiées depuis 10
ans. En effet, la dernière adaptation a eu lieu en 1963.

Il a fait observer que le Gouvernement estime qu'un meil-
leur équilibre financier doit exister entre le produit des rede-
vances et les frais d'exploitation de la R. T. B. - B. R. T.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Otte.

A. — Membres : Mme Craeybeckx-Orij, MM. Coens, Diegenant,
Otte, Parisi, Tanghe, Van Aal, Mme Verlackt-Gevaert. — MM. Cudell,
Dejardin, Glinne, Scokaert, Temmerman, Van Elewyck, Van Hoorick.
— MM. Delforge, Grootjans, Hubaux, Olivier. — MM. Bila, Outers.
— M. Raskin, Mme Van der Eecken-Maes.

B. — Suppléants : Blanckaert, Declercq (Tijl), Magnée, Verhenne. —
MM. Adriaenssens, Geldolf, Gondry, Tibbaut. — MM. Niemegeers,
Poma. — M. Gol. — M. Babylon.

Voir :

300 (1971-1972) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.

De Minister wees op de uitbreiding van de dienstverlening van de omroepinstituten in de voorbije jaren. Eerstens is er de uitbreiding van de radiozendtijd: het aantal zendingen van het eerste en tweede programma werd verruimd en een derde programma kwam tot stand. Tweedens is er de uitbreiding van de televisiezendtijd: de gemiddelde zendtijd in 1963 van 33,5 uur per week is in 1972 tot 48,5 uur gestegen. Tenslotte werd op 1 januari 1971 de kleurentelevisie ingevoerd.

De Minister onderstreepte dat in de andere West-Europese landen het kijk- en luistergeld regelmatige verhogingen onderging ten einde de stijgende uitbatingkosten van de omroepen op te vangen.

Als men nu de vergelijking maakt met het kijk- en luistergeld in andere Europese landen, dan liggen de in ons land toegepaste taksen eerder aan de lage kant. Zulks blijkt o.m. uit een berekening die gemaakt werd in verband met de taks voor een wit-zwart televisietoestel, welke in het wetsontwerp op 1 176 F wordt vastgesteld.

Per dag komt dit neer op een uitgave van 3,25 F; wanneer men daarbij de afschrijving voegt van het toestel, komt men tot het cijfer van 5 F per dag.

De Minister merkte nog op dat om in de toekomst de normale stijging van de uitgaven van de omroepinstituten op te vangen, het billijk voorkomt het kijk- en luistergeld aan te passen aan het indexcijfer van de consumptieprijzen.

Ten slotte onderstreepte hij het onderscheid dat in het wetsontwerp wordt gemaakt tussen het kijkgeld voor wit-zwart- en voor kleurentoestellen. Het kijkgeld voor kleurentoestellen ligt hoger om reden van de grote meeruitgaven en investeringen die met de uitzendingen in kleur gepaard gaan. Het is dan ook logisch dat de houders van een kleurentelevisietoestel een hogere taks betalen.

I. — Algemene bespreking.

A. — Vragen.

1. Een lid betreurde dat de Regering geen rekening heeft gehouden met het eenparig advies van de Prijzencommissie, waarin voorgesteld werd de verhoging van de taksen voor radio- en televisietoestellen in wit-zwart te beperken tot 20 %. Hij meende ook dat het noodzakelijk is de gezinnen waarvan het jaarlijks inkomen het minimumbedrag der sociale pensioenen niet overtreft vrij te stellen van elke verhoging van de takse.

Ook betreurde hij dat de toepassing van de voorgestelde verhogingen niet samenvalt met de ingang van het eerstkomende aanslagjaar, zoals voorgestaan werd door de Prijzencommissie.

Het lid diende in verband met deze drie punten amendementen in op de artikelen 1, 2, 3 en 8. Over deze amendementen wordt meer in detail gehandeld bij de bespreking van de artikelen.

2. Een ander lid gaf toe dat het probleem van de verhoging van het kijk- en luistergeld moet gezien worden in de optiek van de stijgende levensduurte. Hij was nochtans van mening dat twee andere belangrijke factoren aan de basis liggen van deze verhoging, met name de enorme investeringskosten en de weerslag van de B. T. W. op de uitgaven van de omroepinstituten.

Onbetwistbaar moet uitgezien worden naar nieuwe inkomsten, maar zijns inziens stelt zich de vraag of men deze inkomsten niet steeds aan dezelfde bron gaat zoeken. Het lid

Le Ministre a signalé l'extension des prestations des instituts de radiodiffusion et de télévision au cours des années écoulées. Cette extension porte tout d'abord sur le temps de radiodiffusion: le nombre d'heures de diffusion des premier et deuxième programme a été augmenté et un troisième programme est venu s'ajouter aux deux autres. L'extension concerne également le temps de télédiffusion: la moyenne du temps d'émission, qui était de 33,5 heures par semaine en 1963, est passée à 48,5 heures en 1972. Enfin, la télévision en couleur a été introduite le 1^{er} janvier 1971.

Le Ministre a souligné que, dans d'autres pays d'Europe occidentale également, les redevances ont subi des hausses régulières en vue de compenser l'accroissement des frais d'exploitation.

Comparées aux redevances perçues dans d'autres pays d'Europe, les taxes appliquées dans notre pays sont plutôt modiques. C'est ce qui ressort notamment d'un calcul effectué pour la taxe qui devrait frapper un appareil de télévision en noir et blanc: cette taxe est fixée, dans le projet de loi, à 1 176 F.

Par jour, ce montant représente une dépense de 3,25 F. En y ajoutant l'amortissement de l'appareil, on arrive au chiffre de 5 F par jour.

Le Ministre a encore fait observer que, pour compenser à l'avenir la hausse normale des dépenses des instituts de radiodiffusion et de télévision, il apparaît équitable d'adapter les redevances à l'indice des prix à la consommation.

Enfin, le Ministre a attiré l'attention sur la distinction opérée, dans le projet de loi, entre la redevance pour un appareil de télévision en noir et blanc et celle pour un appareil de télévision en couleur. Cette dernière redevance est plus élevée à cause des suppléments importants de dépenses et d'investissements que requièrent les émissions en couleur. Il est logique, dès lors, que les possesseurs d'un appareil de télévision en couleur paient une taxe plus élevée.

I. — Discussion générale.

A. — Questions.

1. Un membre a déploré que le Gouvernement n'ait pas tenu compte de l'avis unanime de la Commission des prix, qui proposait de limiter à 20 % l'augmentation des redevances pour les appareils de radio et les appareils de télévision en noir et blanc. Il a estimé également indispensable d'exonérer de toute majoration de la taxe les familles dont le revenu annuel n'excède pas le montant minimum des pensions sociales.

Il a déploré aussi que l'application des majorations proposées ne concorde pas avec le début de la prochaine année d'imposition, comme le préconisait la Commission des prix.

Le membre a présenté, sur ces trois points, des amendements aux articles 1, 2, 3 et 8. Ces amendements font l'objet d'un examen plus détaillé dans la discussion des articles.

2. Un autre membre a concédé que le problème de l'augmentation des redevances doit être considéré dans l'optique de la hausse du coût de la vie. Il a néanmoins estimé que deux autres facteurs importants sont à la base de l'augmentation, en l'occurrence les frais d'investissement énormes et l'incidence de la T. V. A. sur les dépenses des instituts de radiodiffusion et de télévision.

Il convient indéniablement de rechercher des recettes nouvelles, mais, à son avis, il est permis de se demander si celles-ci ne sont pas toujours puisées à la même source. Le

wees er in dit verband op dat de privé-sector aanzienlijke winsten maakt dank zij de uitzendingen van de omroepinstituten. Hij meende te weten dat er eertijds een bijzondere taks bestond op bepaalde onderdelen (bv. lampen) van radiotoestellen. Bestaat een dergelijke taks op dit ogenblik nog?

3. Een lid merkte op dat men niet overal in het land de televisie-uitzendingen in kleur kan opvangen. Hij was van oordeel dat het niet redelijk is de kijkers die deze programma's niet kunnen volgen meer te doen betalen.

4. Een lid wenste te vernemen welke de evolutie is van het aantal abonnees sinds 1963. Ook meende hij dat het interessant zou zijn te weten wie precies de houders zijn van kleurentelevisietoestellen.

Het lid stelde ook de vraag of uit de indiening van het onderhavige ontwerp moet besloten worden dat er in elk geval niet over reclame in radio of televisie zal gehandeld worden. Het lid meende dat de tabel van de kijk- en luistergelden in de Europese landen opgenomen in de memorie van toelichting, vatbaar is voor kritiek. In de buurlanden zijn deze taksen op het eerste gezicht hoger; de modaliteiten van inze zijn echter verschillend. In bepaalde landen betaalt men slechts eenmaal de taks, om 't even hoeveel toestellen men in zijn bezit heeft.

5. Een lid heeft het probleem aangesneden van de laatstige betaling van de losse medewerkers van B. R. T. en R. T. B. (bijlage 2, tabel I van *Stuk* n° 300/1). Hij wenste tevens nadere inlichtingen te bekomen over de zijns inziens buitengewone stijging van de investeringskosten (bijlage 2, tabel IV).

6. In de Commissie werden door meerdere leden vragen gesteld in verband met de ontduiking van het kijk- en luistergeld. Algemeen was men van oordeel dat de betuiging van deze ontduiking tot op heden niet afdoende was. De vraag is gesteld of niet moet worden uitgezien naar nieuwe controle mogelijkheden.

7. De vraag is gesteld of het onderhavige wetsontwerp veranderingen aanbrengt in het thans bestaande systeem van vrijstellingen.

8. Een lid wenst te vernemen welke de verhouding is tussen het aantal houders van een zwart-wit televisietoestel en van een kleurentelevisietoestel.

9. Een lid heeft er op aangedrongen dat de uitbreiding van de televisiezendtijd zou gepaard gaan met een betere kwaliteit qua inhoud van de programma's.

B. — Antwoorden van de Minister van Nederlandse Cultuur.

1. De bewering dat de Regering bij het opstellen van het onderhavige wetsontwerp geen rekening heeft gehouden met het advies van de Prijzencommissie gaat niet op. Inderdaad, aanvankelijk was het de bedoeling het kijken luistergeld gevoeliger te verhogen dan wat thans voorgesteld wordt; deze verhoging zou dezelfde geweest zijn voor alle toestellen. Rekening houdend met de geest van het advies van de Prijzencommissie, werd het kijk- en luistergeld verminderd voor wit-zwart-toestellen en verhoogd voor kleurentelevisietoestellen.

2. De Minister verklaarde schriftelijk te zullen antwoorden op de vraag met betrekking tot het heffen

van een taks op de verkoop van televisietoestellen. Het lid heeft terecht opgemerkt dat de televisietoestellen in Nederland niet anderszins worden belastingd. Het lid heeft terecht opgemerkt dat de televisietoestellen in Nederland niet anderszins worden belastingd.

3. Un membre a fait observer qu'il n'est pas possible de capter les émissions de télévision en couleur dans tout le pays. Il a estimé qu'il n'est pas raisonnable de faire payer davantage les téléspectateurs qui ne peuvent suivre ces programmes.

4. Un membre s'est enquis de l'évolution du nombre d'abonnés depuis 1963. Il a estimé par ailleurs qu'il serait intéressant de savoir avec précision quels sont les possesseurs d'appareils de télévision en couleur.

Le membre a également demandé si, du dépôt du présent projet de loi, il faut inférer qu'en aucun cas il ne sera discuté de la publicité radiodiffusée ou télévisée. Le membre estime enfin que le tableau des redevances dans certains pays d'Europe qui figure dans l'exposé des motifs n'est pas à l'abri de toute critique. A première vue, les redevances sont plus élevées dans les pays voisins : mais les modalités de perception sont différentes. Dans certains pays, on ne paie qu'une fois la taxe, quel que soit le nombre d'appareils qu'on possède.

5. Un membre a évoqué le problème du paiement tardif des collaborateurs occasionnels de la R. T. B. et de la B. R. T. (annexe 2, tableau I du *Doc.* n° 300/1). Il a demandé en outre, des précisions concernant la hausse, à son avis exceptionnelle, des frais d'investissements (annexe 2, tableau IV).

6. Plusieurs membres de la Commission ont posé des questions relatives à la fraude aux redevances. L'opinion générale a été que, jusqu'à présent, la répression de cette fraude n'est pas efficace. Il est permis de se demander s'il n'y a pas lieu d'envisager de nouvelles possibilités de contrôle.

7. Il a également été demandé si le présent projet de loi modifie le régime actuellement en vigueur en matière d'exonérations.

8. Un membre s'est informé du rapport entre le nombre de possesseurs d'un appareil de télévision en noir et blanc et d'un appareil de télévision en couleur.

9. Un membre a insisté pour que l'extension du temps de télédiffusion s'accompagne d'une amélioration de la qualité des programmes en ce qui concerne leur teneur.

B. — Réponses du Ministre de la Culture néerlandaise.

1. — L'affirmation, selon laquelle le Gouvernement n'a tenu aucun compte de l'avis de la Commission des prix lors de l'élaboration du présent projet de loi, est insoutenable. En effet, il entrait initialement dans ses intentions d'augmenter la redevance sur les appareils de radio et de télévision bien plus sensiblement qu'il n'est proposé présentement; cette augmentation aurait été identique pour tous les appareils. Compte tenu de l'esprit dans lequel était établi l'avis de la Commission des prix, la redevance sur les appareils de radio et de télévision a été diminuée pour les appareils récepteurs de télévision en noir et blanc et augmentée pour les appareils récepteurs de télévision en couleur.

2. — Le Ministre a déclaré qu'il fournirait une réponse écrite à la question relative à la perception de taxes spéciales

van speciale taken op privé-maatschappijen die zouden voordeel halen uit de uitzendingen van de omroepinstituten.

3. In verband met de captatie van de kleurentelevisieuitzendingen, onderstreepte de Minister dat door beide omroepinstituten een grote inspanning werd gedaan, o.m. door het inrichten van nieuwe relaisposten. Theoretisch moeten deze uitzendingen nu het ganse land bestrijken. Alleen in sommige streken van het Waalse land stelt zich nog een probleem.

4. Het aantal abonnees is sinds 1936 nagenoeg verdubbeld, zodat het aantal t.v.-toestellen op dit ogenblik 2 200 000 bedraagt.

Op heden is er geen sociologisch onderzoek gedaan om uit te maken in welke bevolkingsklasse het grootste aantal houders van kleurentelevisietoestellen te vinden zijn.

De Minister bevestigde dat door dit ontwerp het inzicht wordt bekendgemaakt nu geen reclame in de televisie in te voeren.

Hij wees er tevens op dat dit ontwerp niet een gesprek over reclame in de televisie afsluit.

Wat de modaliteiten van inning van het kijk- en luistergeld in het buitenland betreft, zei de Minister dat men de Belgische tarieven moet vergelijken met deze welke gelden in equivalente landen, zoals bv. Nederland en Noorwegen. In die landen ligt het kijk- en luistergeld hoger dan in België.

5. Het probleem van de laattijdige betaling van de losse medewerkers stelt zich niet voor de omroepinstituten alleen. Dit vraagstuk stelt zich voor het ganse cultuurbedrijf.

De Regering zoekt naar middelen om eraan te verhelpen. Er zij op gewezen dat dit probleem mede veroorzaakt wordt door het bestaande systeem van controle op de overheidsuitgaven.

De stijging van de investeringskosten is niet abnormaal. Zij vloeit voort uit de toenemende last van de leningen voor de oprichting van het nieuwe omroepgebouw, de uitrusting voor de kleurentelevisie en het decentralisatiebeleid in het Waalse landsgedeelte.

6. Met betrekking tot de ontduiking van het kijk- en luistergeld, deelde de Minister mee dat een interministeriële werkgroep, waarin vertegenwoordigers van de Ministers van Cultuur, Financiën en P. T. T. zitting hebben, zich met dit probleem bezig houdt.

Het aantal kijkers dat geen kijkgeld betaalt, wordt op een derde geschat. Met de invoering van de kabeltelevisie zal een nauwkeuriger toezicht mogelijk zijn.

7. Het voorliggende wetsontwerp brengt geen verandering in het thans vigerende systeem van vrijstellingen.

8. Een afgevaardigde van de Minister van P. T. T. verklaarde dat geen juiste gegevens voorhanden zijn over de verhouding van het aantal zwart-wit toestellen en kleurentelevisietoestellen.

De handelaars zijn er weliswaar toe gehouden een register aan te leggen, maar dit register is eenvormig voor de beide soorten toestellen. Het aantal kleurentelevisietoestellen wordt op 100 000 geraamd.

Ook inzake de ontduiking van het kijk- en luistergeld heeft men geen preciese gegevens.

sur les sociétés privées qui tiraient profit des émissions des instituts de radiodiffusion et de télévision.

3. En ce qui concerne la possibilité de capter les émissions de télévision en couleur, le Ministre a souligné que les deux instituts d'émission déploient des efforts considérables, notamment en aménageant de nouveaux postes de relais. Théoriquement, ces émissions doivent couvrir à présent tout le pays. Ce n'est que dans certaines régions de Wallonie qu'un problème subsiste.

4. Le nombre des abonnés à presque doublé depuis 1963, si bien que le nombre des appareils récepteurs de télévision est, pour l'instant, de 2 200 000.

Jusqu'à présent aucune enquête sociologique n'a été organisée pour déterminer quelles sont les classes de la population qui comptent le plus grand nombre de détenteurs d'appareils récepteurs de télévision en couleur.

Le Ministre a affirmé que l'intention de ne pas introduire, pour l'instant, la publicité à la télévision se trouve confirmée par le présent projet.

Il a déclaré, d'autre part, que le présent projet ne met pas un terme aux débats sur la publicité à la télévision.

En ce qui concerne les modalités de perception à l'étranger des redevances sur les appareils de radio et de télévision, le Ministre a déclaré qu'il faut comparer les tarifs belges avec ceux qui sont en vigueur dans des pays comparables, tels que les Pays-Bas ou la Norvège. Dans ces pays, la redevance sur les appareils de radio et de télévision est plus élevée qu'en Belgique.

5. Le problème du retard dans le paiement des collaborateurs occasionnels ne se pose pas seulement dans les instituts d'émission, mais aussi dans tout le secteur de la culture.

Le Gouvernement cherche le moyen d'y remédier. Il convient de faire observer que ce problème est partiellement dû au système actuel de contrôle des dépenses publiques.

L'augmentation des dépenses d'investissement n'est pas anormale. Elle résulte de la charge croissante des emprunts émis en vue de l'édification du nouvel immeuble des instituts d'émission, de l'équipement destiné à la télévision en couleurs et de la politique de décentralisation menée dans la partie wallonne du pays.

6. En ce qui concerne la fraude aux redevances sur les appareils de radio et de télévision, le Ministre a communiqué qu'un groupe de travail interministériel où siègent des représentants des Ministres de la Culture, des Finances et des P. T. T., s'occupe de ce problème.

Le nombre des téléspectateurs qui ne paient aucune redevance est évalué à un tiers. L'introduction de la télédistribution permettra d'exercer un contrôle plus précis.

7. Le présent projet de loi n'apporte aucune modification au régime actuel des exonérations.

8. Un délégué du Ministre des P. T. T. a déclaré qu'on ne disposait pas d'informations précises sur la proportion d'appareils récepteurs de télévision en noir et blanc et d'appareils récepteurs de télévision en couleurs.

Les commerçants doivent, il est vrai, tenir un registre, mais celui-ci est le même pour les deux types d'appareils. Le nombre des appareils récepteurs de télévision en couleurs est évalué à 100 000.

Des informations précises ne sont pas disponibles sur la fraude aux redevances sur les appareils de radio et de télévision.

Wel werden steekproeven gedaan bij de houders van televisie toestellen die vrijgesteld zijn van het kijk- en luistergeld. Uiteraard doen deze personen een eerlijke aangifte, daar zij toch vrijstelling genieten. Op 10 000 dossiers waren er 10 % gevallen van ontduiking.

Men mag dus veronderstellen dat er in ons land minimum 10 % van de houders van een televisietoestel de taks niet betalen.

De kabeltelevisie zal de fraude in grote mate beperken, daar de televisie-distributiemaatschappijen elke maand een lijst van de bij hen aangesloten kijkers moeten overmaken aan de regie van telegrafie en telefonie.

Voor de toekomst moet er aan gedacht worden het formulier van de verklaring van aankoop te herzien. Thans wordt al te veel vertrouwd op de eerlijkheid van de koper. De handelaars zouden ermee kunnen belast worden de identiteit van de koper te verifiëren.

Ook de eerder matige sanctie (25 tot 500 F) is niet van aard om de fraudeurs af te schrikken.

9. De Minister verklaarde de opmerking van het lid m.b.t. de opvoering van de kwaliteit van de programma's volledig te kunnen onderschrijven. Hij meende dat het wenselijk is aan het probleem van de informatie en de vormende functie van de televisie een ruim debat te wijden in de Cultuurraden.

Hij wees er op dat deze Commissie voor de Cultuur slechts in vier domeinen bevoegd is : het toestaan van leningen, invoering van kijk- en luistergeld, mededelingen van de regering, al of niet invoeren van reclame.

II. — Bespreking der artikelen.

Artikel 1.

Op dit artikel werden door de heer Van Geyt twee amendementen ingediend.

Het eerste strekte er toe de jaarlijkse taks op de radio-toestellen vast te stellen op 245 F i.p.v. 312 F.

Het tweede strekte ertoe de jaarlijkse taks op 204 F te behouden, wanneer de toestellen worden gehouden door een alleenwonend gezin waarvan het jaarlijks belastbaar inkomen het bedrag van 90 000 F niet overtreft, verhoogd in functie van de stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen sedert 1 januari 1972.

De heer Van Geyt verklaarde dat hij met zijn eerste amendement de verhoging van de taksen voor radiotoestellen en televisietoestellen in zwart-wit wenst te beperken tot 20 %, zoals werd voorgestaan door de Prijzencommissie.

Het tweede amendement heeft voor doel de gezinnen waarvan het jaarlijks inkomen het minimumbedrag der sociale pensioenen niet overtreft, vrij te stellen van elke verhoging van de taks. Z.i. komt de koppeling van dit laatste bedrag aan het indexcijfer der consumptieprijzen des te meer verantwoordt voor, als men artikel 4 van het wetsontwerp in aanmerking neemt.

In de Commissie is opgemerkt dat dit laatste amendement op het eerste gezicht sympathiek voorkomt.

Als men logisch doordenkt, zou men ook diegenen moeten vrijstellen die actief zijn en geen jaarlijks inkomen hebben van 90 000 F. Dit gaat echter niet omdat aldus de fiscale fraude in de hand zou gewerkt worden, want een aantal mensen zullen een inkomen aangeven beneden 90 000 F.

Des sondages ont bien été effectués auprès des détenteurs d'appareils récepteurs de télévision qui sont exonérés de la redevance sur les appareils de radio et de télévision. Il est évident que ceux-ci font des déclarations exactes, étant donné qu'ils bénéficient de l'exonération. Sur 10 000 dossiers, il y avait 10 % de fraude.

Il est donc permis de supposer que, dans notre pays, 10 % au moins des détenteurs d'un appareil de réception de télévision ne paient pas la taxe.

La télédistribution réduira la fraude dans une mesure importante, étant donné que les sociétés distributrices doivent transmettre chaque mois à la régie des télégraphes et téléphones une liste des téléspectateurs abonnés.

Il faudra envisager à l'avenir de revoir la formule de déclaration d'achat. A l'heure actuelle, une confiance trop grande est faite à l'honnêteté de l'acheteur. Les commerçants pourraient être chargés de vérifier l'identité de l'acheteur.

La sanction plutôt modérée (de 5 à 500 F) ne constitue d'ailleurs pas une dissuasion pour les fraudeurs.

9. Le Ministre a déclaré se rallier entièrement à l'observation d'un membre concernant l'amélioration de la qualité des programmes. Il a été d'avis qu'il est souhaitable que les Conseils culturels consacrent un large débat à l'information et la tâche culturelle de la télévision. Il a rappelé que cette Commission de la Culture n'est compétente qu'en quatre domaines : l'octroi d'emprunts, le recouvrement des redevances radio et télévision, les communications du Gouvernement, l'instauration ou non de la publicité.

II. — Discussion des Articles.

Article 1.

M. Van Geyt a présenté deux amendements à cet article.

Le premier tendait à fixer la redevance annuelle sur les postes de radio à 245 F, au lieu de 312 F.

Le second amendement tendait à maintenir la redevance annuelle à 204 F, lorsque les appareils sont détenus par un ménage qui habite seul et dont le revenu imposable annuel ne dépasse pas la somme de 90 000 F, majorée en fonction de la hausse de l'indice des prix à la consommation depuis le 1^{er} janvier 1972.

M. Van Geyt a déclaré que son premier amendement tend à limiter à 20 % la majoration des redevances sur les appareils récepteurs de radiodiffusion et sur les appareils récepteurs de télévision en noir et blanc, ainsi que l'a préconisé la Commission des Prix.

Le second amendement vise à exonérer de toute majoration de la redevance les ménages dont le revenu annuel n'excède pas le montant minimum des pensions sociales. L'auteur estime que la liaison de ce dernier montant à l'indice des prix à la consommation paraît d'autant plus se justifier, lorsque l'on prend en considération l'article 4 du projet de loi.

Certains membres de la Commission ont fait observer que ce dernier amendement apparaissait à première vue comme plutôt sympathique.

En poursuivant logiquement ce raisonnement, il faudrait également exonérer de la redevance les personnes qui exercent une activité et dont le revenu annuel n'excède pas 90 000 F. Cette solution ne peut, toutefois, être retenue, car elle favoriserait la fraude fiscale. En effet, un certain nombre de personnes ne manquait pas de déclarer un revenu inférieur à 90 000 F.

De Minister wees op de administratieve rompslomp welke de goedkeuring van dit amendement met zich zou brengen.

Hij meende dat een dergelijke maatregel niet past in het raam van het voorliggende wetsontwerp. Dank zij een goede sociale wetgeving moet men ertoe komen ontheffing te verlenen van echte belastingen; in een geordend sociaal bestel als het onze is het amendement niet houdbaar.

Het eerste amendement werd verworpen met 10 stemmen tegen 2; het tweede amendement werd verworpen met 11 stemmen tegen 1.

Artikel 1 werd aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

In de Franse tekst werden de woorden « récepteurs de radio » vervangen door de woorden « récepteurs de radiodiffusion ».

Art. 2.

In antwoord op vragen van meerdere leden werd verduidelijkt dat voor alle radio- en televisietoestellen die gehouden worden in hetzelfde gezin en in dezelfde woning, slechts één enkele taks wordt betaald. Er is wel een verschil voor de draagbare toestellen; deze worden afzonderlijk getaxeerd.

Artikel 2 werd aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

Art. 3.

Op dit artikel werden twee amendementen ingediend door de heer Van Geyt.

Het eerste strekte ertoe de jaarlijkse taks voor het gelijktijdig houden van een radiotoestel en een wit-zwart-televisietoestel vast te stellen op 1 152 F i.p.v. 1 344 F.

Het tweede amendement strekte ertoe voor het gelijktijdig houden van een radiotoestel en een wit-zwart-televisietoestel de taks te behouden op 960 F, wanneer die toestellen worden gehouden door een alleenwonend gezin waarvan het jaarlijks inkomen 90 000 F niet overtreft.

De amendementen werden verworpen met 11 stemmen tegen 2.

Artikel 3 werd aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

Art. 4.

Door een lid is de vraag gesteld of de indexering van de taksen in zich sluit dat in de toekomst geen globale aanpassingen meer zullen voorgesteld worden.

De Minister antwoordde hierop dat ook de lonen en de wedden zijn geïndexeerd, wat niet belet dat op geregelde tijdstippen nieuwe revendicaties ontstaan.

Artikel 4 werd aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

De twee leden die zich onthielden, verantwoordden hun houding door erop te wijzen dat zij de artikelen 1 tot 3 niet hebben goedgekeurd.

Art. 5.

Dit artikel werd zonder noemenswaardige bespreking aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

In de Franse tekst, tweede lid, werden de woorden « récepteurs d'émissions radiodiffusées » vervangen door de woorden « récepteurs d'émissions sonores de radiodiffusion ».

Art. 6.

Bij wijze van amendement stelde de Regering voor dit artikel weg te laten.

Le Ministre des Finances a souligné le grand nombre de formalités administratives qu'entraînerait l'adoption de cet amendement.

Il a estimé qu'une telle mesure ne cadre pas avec le présent projet de loi. Une bonne législation sociale doit aboutir à l'exemption d'impôts réels; dans une société socialement structurée comme la nôtre, un tel amendement ne se justifie pas.

Le premier amendement a été rejeté par 10 voix contre 2; le second par 11 voix contre 1.

L'article 1 a été adopté par 11 voix contre 2.

Dans le texte français, les mots « récepteurs de radio » ont été remplacés par les mots « récepteurs de radiodiffusion ».

Art. 2.

En réponse à des questions posées par plusieurs membres, il a été précisé qu'une redevance unique est due pour tous les appareils récepteurs de radiodiffusion ou de télévision appartenant au même ménage et se trouvant dans la même habitation. Le régime est différent pour les appareils portatifs qui sont taxés séparément.

L'article 2 a été adopté par 11 voix contre 2.

Art. 3.

M. Van Geyt a présenté deux amendements à cet article.

Le premier tend à fixer à 1 152 F au lieu de 1 344 F la redevance pour la détention simultanée d'un appareil récepteur de radiodiffusion et d'un appareil récepteur de télévision en noir et blanc.

Le second amendement tend à maintenir à 960 F la redevance pour la détention simultanée d'un appareil récepteur de radiodiffusion et d'un appareil récepteur de télévision en noir et blanc, lorsque ces appareils sont détenus par un ménage qui habite seul et dont le revenu annuel n'excède pas 90 000 F.

Ces amendements ont été rejetés par 11 voix contre 2.

L'article 3 a été adopté par 11 voix contre 2.

Art. 4.

Un membre a demandé si l'indexation des redevances implique qu'à l'avenir des adaptations globales ne seront plus proposées.

Le Ministre a répondu que les traitements et salaires sont également indexés, mais que cela n'empêche nullement que de nouvelles revendications soient formulées régulièrement.

L'article 4 a été adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Les deux membres qui se sont abstenus ont justifié leur vote en déclarant qu'ils n'avaient pas voté les articles 1 à 3.

Art. 5.

Cet article a été adopté par 11 voix et 2 abstentions, sans avoir vraiment donné lieu à discussion.

A l'alinéa 2 du texte français, les mots « récepteurs d'émissions radiodiffusées » ont été remplacés par les mots « récepteurs d'émissions sonores de radiodiffusion ».

Art. 6.

Par voie d'amendement, le Gouvernement a proposé de supprimer cet article.

De Minister verantwoordde deze wijziging door er op te wijzen dat het in de praktijk uiterst moeilijk is gebleken de detaillisten te belasten met de inning van het kijk- en luistergeld ter gelegenheid van de verkoop aan de verbruiker.

Een lid was van mening dat de tekst van artikel 6 er zou toe bijgedragen hebben de ontduiking in een aanzienlijke mate te beperken, hij had er de voorkeur aan gegeven dit artikel gehandhaafd te zien.

De Minister wees erop dat bij koninklijk besluit de thans vigerende inningsmodaliteiten zullen verbeterd worden.

Het amendement werd eenparig aangenomen.

Art. 7.

(Art. 6 van de definitieve tekst).

Dit artikel werd aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Ingevolge de weglating van artikel 6, werden de woorden « en onder voorbehoud van de bepalingen van artikel 6 » geschrapt.

Art. 8.

(Art. 7 van de definitieve tekst).

Op dit artikel werd een amendement ingediend door de heer Van Geyt.

In hoofdorde wordt voorgesteld de datum van 1 april 1972 te vervangen door 1 januari 1973 en in bijkomende orde door 1 juli 1972.

Het amendement strekte ertoe de toepassing van de voorgestelde verhogingen te doen samenvallen met de ingang van het e.k. aanslagjaar, zoals voorgestaan werd door de Prijzencommissie, terwijl het Regeringsontwerp de taksen wijzigt volop in de loop van het huidige aanslagjaar.

In bijkomende orde strekte het amendement ertoe minstens te verminderen dat de verhoging zou worden toegepast met terugwerkende kracht.

De Minister vroeg de Commissie dit amendement niet aan te nemen; hij wees op het voorziene tekort van om en bij 1 miljard.

Het amendement werd verworpen met 11 stemmen tegen 3.

Artikel 8 werd aangenomen met 11 stemmen tegen 3.

Het gehele gewijzigde ontwerp, zoals het hierna voorkomt, werd aangenomen met 11 stemmen tegen 3.

De Verslaggever,

Mevr. VERLACKT-GEVAERT.

De Voorzitter,

Le Ministre a justifié cette modification en soulignant qu'il est très difficile, en pratique, de charger les détaillants du recouvrement des redevances radio et télévision lors de la vente au consommateur.

Un membre a été d'avis que le texte de l'article 6 aurait contribué à limiter considérablement la fraude; il aurait préféré maintenir l'article.

Le Ministre a répondu que les modalités actuelles de recouvrement seront améliorées par arrêté royal.

L'amendement a été adopté à l'unanimité.

Art. 7.

(article 6 du texte définitif.)

Cet article a été adopté par 11 voix contre 1 et 2 abstentions.

Suite à la suppression de l'article 6, les mots « et sous réserve des dispositions de l'article 6 » ont dû être supprimées.

Art. 8.

(art. 7 du texte définitif.)

M. Van Geyt a présenté un amendement à cet article. Il a proposé, en ordre principal, de remplacer la date du 1^{er} avril 1972 par celle du 1^{er} janvier 1973, et, en ordre subsidiaire, par le 1^{er} juillet 1972.

Alors que le projet gouvernemental modifie les redevances dans le courant de l'exercice actuel d'imposition, l'amendement tend à faire coïncider l'application des majorations proposées avec le début du prochain exercice d'imposition, ainsi que l'a préconisé la Commission des Prix.

L'amendement tend, en ordre subsidiaire, à empêcher du moins que l'application de la majoration ne soit assortie d'un effet rétroactif.

Le Ministre a demandé à la Commission de ne pas adopter cet amendement; il a mis l'accent sur le déficit prévu, d'environ 1 milliard.

L'amendement a été rejeté par 11 voix contre 3.

L'article 8 a été adopté par 11 voix contre 3.

L'ensemble du projet ainsi modifié, tel qu'il figure ci-après, a été adopté par 11 voix contre 3.

Le Rapporteur,

Le Président,

R. OTTE.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Artikel 1.

In artikel 1, lid 1, van de wet van 26 januari 1960 betreffende de taksen op de toestellen voor het ontvangen van radio-omroepuitzendingen, worden de woorden « jaarlijkse taks van 204 F » vervangen door « jaarlijkse taks van 312 F ».

Art. 2.

Artikel 2 van dezelfde wet wordt vervangen door :

« Ten laste van de houders van toestellen voor het ontvangen van omgeroepen televisie-uitzendingen in zwart-wit, wordt een jaarlijkse taks van 1 176 F ingevoerd.

Ten laste van de houders van toestellen voor het ontvangen van omgeroepen televisie-uitzendingen in kleur, wordt een jaarlijkse taks van 1 836 F ingevoerd.

De betaling van de taks vermeld in lid 1, volstaat voor alle toestellen voor het ontvangen van omgeroepen televisie-uitzendingen in zwart-wit die één en dezelfde persoon in één en dezelfde woning gelijktijdig houdt, met uitzondering van die welke in het artikel 4 worden bedoeld. Onder dezelfde voorwaarden volstaat de betaling van de taks vermeld in lid 2 voor alle toestellen voor het ontvangen van uitzendingen zowel in zwart-wit als in kleur ».

Art. 3.

Artikel 3 van dezelfde wet wordt vervangen door :

« Onverminderd de bepalingen van het artikel 4, volstaat de betaling van één enkele jaarlijkse taks van hetzij 1 344 F, hetzij 2 004 F, voor het gelijktijdig houden door één en dezelfde persoon, in één en dezelfde woning, van de toestellen die in de artikelen 1 en 2, lid 1, en de artikelen 1 en 2, worden bedoeld op voorwaarde dat het gelijktijdig houden van radio- en televisie toestellen bestaat vóór 1 januari van het jaar waarop de taks betrekking heeft ».

Art. 4.

In dezelfde wet wordt een artikel 3bis, luidend als volgt, ingevoegd :

« Art. 3bis. — Het bedrag van de jaarlijkse taksen voorzien bij artikelen 1 tot 3 van deze wet is onderhevig aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen.

De Minister die met de inning van de taksen is belast, bepaalt ieder jaar in de maand juli de aanpassing van de te heffen bedragen voor het volgend jaar in dezelfde verhouding als de wijziging van het indexcijfer van de consumptieprijzen tussen de maanden juni van het vorige en van het lopende jaar. »

Art. 5.

In dezelfde wet wordt lid 1 en lid 2 van artikel 5 vervangen door :

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article 1.

A l'article 1, alinéa 1, de la loi du 26 janvier 1960, relative aux redevances sur les appareils récepteurs de radiodiffusion les mots « redevance annuelle de 204 F », sont remplacés par « redevance annuelle de 312 F ».

Art. 2.

L'article 2 de la même loi est remplacé par :

« Il est établi à charge des détenteurs d'appareils récepteurs d'émissions radiodiffusées de télévision en noir et blanc une redevance annuelle de 1 176 F.

Il est établi à charge des détenteurs d'appareils récepteurs d'émissions radiodiffusées de télévision en couleur une redevance annuelle de 1 836 F.

Le paiement de la taxe mentionnée à l'alinéa 1 est valable pour tous les appareils récepteurs de télévision en noir et blanc, détenus simultanément par une même personne, en une même habitation, à l'exclusion de ceux mentionnés à l'article 4. Dans les mêmes conditions le paiement de la taxe mentionnée à l'alinéa 2 est valable pour tous les appareils récepteurs de télévision tant en noir et blanc qu'en couleur. »

Art. 3.

L'article 3 de la même loi est remplacé par :

« Sans préjudice aux dispositions de l'article 4, la détention simultanée par une même personne, en une même habitation, des appareils visés aux articles 1 et 2, alinéa 1, et aux articles 1 et 2, est couverte par le paiement d'une seule redevance annuelle soit de 1 344 F, soit de 2 004 F à condition que la détention d'appareils récepteurs radio et télévision ait pris cours antérieurement au 1^{er} janvier de l'année à laquelle se rapporte la redevance ».

Art. 4.

A la même loi est inséré un article 3bis libellé comme suit :

« Article 3bis. — Le montant des redevances annuelles prévues aux articles 1 à 3 de cette loi est influencé par les fluctuations de l'indice des prix à la consommation du Royaume.

Le Ministre chargé du recouvrement des redevances, détermine chaque année au mois de juillet l'adaptation des montants à recouvrer pour l'année suivante dans la même mesure que la modification de l'indice des prix à la consommation entre les mois de juin de l'année précédente et de l'année en cours ».

Art. 5.

Dans la même loi l'alinéa 1 et l'alinéa 2 de l'article 5 est remplacé par :

« De betaling van de taks voorzien in artikel 1, eerste lid, in artikel 2, eerste lid of in artikel 2, tweede lid, volstaat onderscheidenlijk voor alle toestellen voor het ontvangen van klankuitzendingen van de radio-omroep, voor alle toestellen voor het ontvangen van omgeroepen televisie-uitzendingen in zwart-wit of voor alle toestellen voor het ontvangen van omgeroepen televisie-uitzendingen in zwart-wit en in kleur die vervaardigers, herstellende en verkopers van dergelijke toestellen in hun werkplaatsen en magazijnen houden.

De betaling, van een taks voor eenzelfde bedrag als deze in artikel 3 bedoeld, volstaat voor al de toestellen voor het ontvangen van de klank-uitzendingen van de radio-omroep en van omgeroepen televisie-uitzendingen in zwart-wit of voor al de toestellen voor het ontvangen van de klankuitzendingen van de radio-omroep en van omgeroepen televisie-uitzendingen in zwart-wit en in kleur, die vervaardigers, herstellende en verkopers van dergelijke toestellen in hun werkplaatsen en magazijnen houden ».

Art. 6.

In dezelfde wet wordt lid 3 van artikel 10 vervangen door :

« Wanneer het houden in de loop van een jaar aanvangt zijn de in artikelen 1 en 2 bedoelde taksen slechts verschuldigd naar rata van het aantal maanden die nog moeten verlopen tot 31 december. Evenwel indien een houder van een toestel voor het ontvangen van omgeroepen televisie-uitzendingen in zwart-wit zich een toestel voor het ontvangen van kleurentelevisie aanschafte, is hij zoveel maal 55 frank verschuldigd als er tot 31 december nog maanden moeten verlopen. Elke begonnen maand wordt voor een volle maand gerekend. In dit geval moet de taks betaald worden vooraleer het toestel wordt gehouden. »

Art. 7.

Deze wet treedt in werking met ingang van 1 april 1972.

« Le paiement de la redevance visée à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, à l'article 2, alinéa 1^{er} ou à l'article 2, alinéa 2, couvre respectivement l'ensemble des appareils récepteurs d'émissions sonores de radiodiffusion, l'ensemble des appareils récepteurs d'émissions radiodiffusées de télévision en noir et blanc ou l'ensemble des appareils récepteurs d'émissions radiodiffusées de télévision en noir et blanc et en couleur, détenus dans leurs ateliers et magasins par les constructeurs, réparateurs et vendeurs de ces appareils.

Le paiement d'une redevance d'un montant égal à celle qui est prévue à l'article 3, couvre l'ensemble des appareils récepteurs d'émissions sonores de radiodiffusion et d'émissions radiodiffusées de télévision en noir et blanc ou l'ensemble des appareils récepteurs d'émissions sonores de radiodiffusion et d'émissions radiodiffusées de télévision en noir et blanc et en couleur, détenus dans leurs ateliers et magasins par les constructeurs, réparateurs et vendeurs de ces appareils.

Art. 6.

Dans la même loi l'alinéa 3 de l'article 10 est remplacé par :

« Lorsque la détention prend cours dans le courant d'une année, les redevances prévues aux articles 1^{er} et 2 ne sont dues qu'au prorata du nombre de mois restant à courir jusqu'au 31 décembre. Néanmoins si le détenteur d'un appareil récepteur d'émissions radiodiffusées de télévision en noir et blanc se procure un appareil récepteur d'émissions radiodiffusées de télévision en couleur, il est tenu à payer autant de fois 55 francs qu'il subsiste de mois jusqu'au 31 décembre. Chaque mois en cours est considéré comme un mois entier. Dans ce cas, la redevance doit être payée avant la détention de l'appareil. »

Art. 7.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} avril 1972.