

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

6 JUIN 1973

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 3 de l'arrêté royal n° 254 du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et des orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. BOEYKENS.

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi tend à combler une lacune de la législation concernant le régime des pensions des veuves du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé.

La femme divorcée au profit de laquelle le divorce a été admis conserve ses droits à pension acquis au moment du divorce, mais elle les perd si elle omet d'introduire une demande de pension dans l'année qui suit le décès de son ex-époux.

Lorsque les époux divorcent, il peut se faire que l'épouse ayant droit à une pension n'ait pas connaissance de la date

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Dequae.

A. — Membres : MM. Bertrand (Alfred), d'Alcantara, De Keersmaecker, Dequae, Desmarests, De Vidts, Michel, Parisis. — MM. Boeykens, Cools (André), Dehousse, Detiège, Mangelschots, Remacle (Marcel), Scokaert. — MM. Damseaux, Rolin Jacquemyns, Sprockeels, Verberckmoes. — MM. Defosset, Gol. — MM. Geerinck, Van der Elst.

B. — Suppléants : MM. Duerinck, Peeters, Plasman, Vandamme (Fernand). — MM. Gondry, Tibbaut, Van Daele, Vanijlen. — MM. Poswick, Waltniel. — M. Persoons. — M. Olaerts.

Voir :

208 (1971-1972) :

- N° 1 : Proposition de loi.
- N° 2 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

6 JUNI 1973

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 3 van het koninklijk besluit n° 254 van 12 maart 1936 tot eenmaking van het pensioenregime der weduwen en wezen van het burgerlijk en het daarmee gelijkgestelde Rijks-personeel.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR FINANCIEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER BOEYKENS.

DAMES EN HEREN,

Het onderhavig wetsvoorstel strekt ertoe een leemte aan te vullen in de wetgeving inzake het pensioenregime der weduwen van het burgerlijk en daarmee gelijkgestelde rijkspersoneel.

De uit de echtgescheiden vrouw in wier voordeel de echtscheiding werd uitgesproken, behoudt het pensioenrecht dat zij bezat op het ogenblik van de echtscheiding, maar zij verliest het indien zij verzuimt een pensioenaanvraag in te dienen binnen het jaar na het overlijden van haar gewezen echtgenoot.

Indien de echtgenoten scheiden, gebeurt het wel dat de pensioengerechtigde echtgenote niet steeds op de hoogte zal

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Dequae.

A. — Leden : de heren Bertrand (Alfred), d'Alcantara, de Keersmaecker, Dequae, Desmarests, De Vidts, Michel, Parisis. — De heren Boeykens, Cools (André), Dehousse, Detiège, Mangelschots, Remacle (Marcel), Scokaert. — de heren Damseaux, Rolin Jacquemyns, Sprockeels, Verberckmoes. — de heren Defosset, Gol. — de heren Geerinck, Van der Elst.

B. — Plaatsvervangers : de heren Duerinck, Peeters, Plasman, Vandamme (Fernand). — de heren Gondry, Tibbaut, Van Daele, Vanijlen. — de heren Poswick, Waltniel. — de heer Persoons. — de heer Olaerts.

Zie :

208 (1971-1972) :

- N° 1 : Wetsvoorstel.
- N° 2 : Amendementen.

du décès de son ex-époux et qu'elle ne puisse en conséquence faire valoir ses droits en temps utile. Il semble, dès lors, plus équitable de ne faire débiter le délai de déchéance imparti pour introduire la demande de pension de survie que le jour où l'épouse a eu connaissance du décès.

En conclusion, l'auteur souligne que l'incidence budgétaire de la proposition est minime.

Le Secrétaire d'Etat au Budget fait observer que l'hypothèse avancée par l'auteur ne devient réalité qu'en des cas rarissimes, notamment dans le cas où le décès du bénéficiaire de la pension n'est pas communiqué à l'administration, ce qui, tout de même, suppose beaucoup de mauvaise volonté de la part de l'entourage de l'ex-époux lors du décès de celui-ci. Cependant, il est évident que cette possibilité existe effectivement.

Si l'administration est informée du décès, elle fait elle-même le nécessaire pour préserver le droit à la pension de l'épouse précédente.

A l'appui de sa proposition, l'auteur a cité le cas d'un professeur d'université qui, après avoir obtenu l'éméritat avait divorcé, puis contracté un nouveau mariage sept mois avant son décès. Afin d'éviter tout contact avec l'épouse précédente, la veuve avait omis de notifier le décès. Lorsque l'ex-épouse fut informée de celui-ci, le délai prévu à l'article 3 de l'arrêté royal n° 254 du 13 mars 1936 était venu à expiration.

Le but poursuivi par la proposition est certes louable, mais si elle était adoptée telle quelle, il en résulterait de grandes difficultés du fait qu'elle fixe comme point de départ du délai de déchéance la date à laquelle la femme divorcée a eu connaissance du décès de son ex-époux. Pour appliquer éventuellement la clause de déchéance, l'Administration devrait pouvoir établir quelle est cette date, ce qui serait impossible dans la plupart des cas.

Au cours d'une séance ultérieure, le Gouvernement a proposé un texte entièrement nouveau (Doc. n° 208/2). Il a justifié celui-ci en invoquant les arguments suivants :

Le délai de déchéance d'un an dans lequel la femme divorcée doit avoir introduit sa demande de pension, trouve sa motivation dans le fait que la pension entière revient à la veuve lorsqu'il n'existe pas de femme divorcée ou si celle-ci ne remplit pas les conditions requises, à savoir que le divorce ait été prononcé aux torts exclusifs du mari et que la femme n'ait pas contracté un nouveau mariage avant le décès de son ex-époux. Le montant de la pension qui revient à la veuve ne peut dès lors être définitivement fixé aussi longtemps que l'inexistence d'un autre ayant droit n'est pas établie avec certitude. Il s'avère par conséquent nécessaire, dans l'intérêt de la sécurité juridique, que la loi prévoie un délai de déchéance à l'expiration duquel il n'est plus possible de douter de la personne qui sera appelée à bénéficier de la pension. L'existence de pareil délai serait dénuée de tout fondement s'il ne commençait à courir à un moment que l'on peut situer avec précision, soit en l'occurrence le décès de l'agent. Le Gouvernement est dès lors d'avis que ce délai doit rester d'application, en maintenant l'actuel *dies a quo*. Il est toutefois disposé à supprimer la déchéance du droit lorsqu'il n'existe pas de veuve ou que celle-ci ne peut prétendre à pension. Dans ces cas, la déchéance n'est à vrai dire pas indispensable.

Les amendements ont pour but d'adapter en ce sens la législation relative aux pensions civiles et militaires de survie. Ils permettent en même temps de résoudre les cas dans lesquels le décès se situe avant la date d'entrée en vigueur du

zijn van de overlijdensdatum van haar gewezen echtgenoot, zodat zij niet tijds haar rechten kan laten gelden. Het lijkt dan ook billijker de vervaltermijn voor het aanvragen van het overlevingspensioen, slechts te doen aanvragen op de dag waarop de echtgenote kennis gekregen heeft van het overlijden.

Tot slot wijst de auteur erop dat de budgettaire weerslag van het voorstel miniem is.

De Staatssecretaris voor Begroting wijst erop dat de door de auteur vooropgestelde hypothese slechts in uiterst zeldzame gevallen werkelijkheid wordt, nl. zo het overlijden van de pensioengerechtigde niet aan de administratie wordt medegedeeld, wat toch een grote onwil veronderstelt van de personen die de gewezen echtgenoot omringen bij diens overlijden. Het is evenwel duidelijk dat zulks wel kan gebeuren.

Zo de administratie op de hoogte wordt gebracht van het overlijden doet zij zelf het nodige om het recht op pensioen van de vorige echtgenote te vrijwaren. Het voorstel, zoals het thans geformuleerd is, brengt mee dat het Bestuur van de pensioenen wordt belast met het opsporen van het overlijden.

Ter staving van zijn voorstel citeert de auteur het geval van een universiteitsprofessor die het emeritaat had verkregen, uit de echt was getreden en zeven maanden vóór zijn overlijden opnieuw was gehuwd. Om ieder contact met de vorige echtgenote te vermijden heeft de weduwe verzuimd het overlijden mede te delen. Wanneer de gewezen echtgenote van het overlijden op de hoogte werd gebracht, was de termijn bepaald in artikel 3 van het koninklijk besluit n° 254 van 13 maart 1936 verstreken.

Het door het wetsvoorstel nagestreefde doel is ongetwijfeld lofwaardig, maar indien het ongewijzigd aangenomen wordt, zouden grote moeilijkheden kunnen rijzen daar het de datum, waarop de gescheiden vrouw van het overlijden van haar gewezen echtgenoot kennis heeft gehad, als uitgangspunt neemt voor de vervaltermijn. Met het oog op de eventuele toepassing van de vervalclausule zou de administratie moeten bewijzen welke deze datum is, hetgeen in de meeste gevallen onmogelijk zou zijn.

Tijdens een volgende vergadering stelde de Regering een volledig nieuwe tekst voor (Stuk n° 208/2). De verantwoording ervan berust op volgende argumenten :

De vervaltermijn van een jaar, binnen welke de gescheiden vrouw haar pensioenaanvraag moet hebben ingediend vindt zijn bestaansreden in het feit dat het gehele pensioen aan de weduwe toekomt wanneer er geen gescheiden vrouw is of deze de vereiste voorwaarden niet vervult, nl. dat de echtscheiding uitsluitend ten nadele van de man werd uitgesproken en dat de vrouw niet hertrouwd was op het ogenblik van diens overlijden. Het aan de weduwe toekomende pensioenbedrag kan dus niet definitief worden vastgesteld, zolang niet vaststaat dat er geen andere gerechtigde is. In het belang van de rechtszekerheid is het derhalve noodzakelijk dat de wet een vervaltermijn inhoudt, na verloop waarvan er geen twijfel meer kan over bestaan, wie op pensioen gerechtigd is. Het bestaan van deze termijn zou geen zin hebben, indien deze niet begint te lopen op een ogenblik dat met zekerheid kan worden bepaald, in casu het overlijden van het personeelslid. De Regering is dan ook de mening toegedaan dat deze termijn met de thans geldende *dies a quo* moet blijven gelden. Zij is echter wel bereid het rechtsverval af te schaffen wanneer er geen weduwe is of wanneer deze niet voor pensioen in aanmerking kan komen. In deze gevallen is het verval immers niet onontbeerlijk.

De amendementen strekken ertoe de wetgeving op de burgerlijke en militaire overlevingspensioenen in deze zin aan te vullen. Zij maken tevens een regeling van de gevallen mogelijk wanneer het overlijden zich heeft voorgedaan vóór

projet, sans toutefois conférer un effet rétroactif à l'égard des termes de pensions échus.

* * *

L'auteur et la Commission se sont ralliés à ce point de vue. Les quatre articles ainsi que l'ensemble de la proposition ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Le Président,

de datum waarop het voorstel in werking treedt, zonder evenwel terugwerkende kracht te verlenen t.a.v. de vervallen pensioentermijnen.

* * *

De auteur en de commissie waren het hiermede eens. De vier artikelen en het gehele voorstel werden eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

G. BOEYKENS.

De Voorzitter,

A. DEQUAE.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION.

(Nouvel intitulé.)

Proposition de loi modifiant l'article 3 de l'arrêté royal n° 254 du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et des orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé ainsi que l'article 3 de l'arrêté royal n° 255 du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et orphelins des membres de l'armée et de la gendarmerie.

Article 1.

L'article 3 de l'arrêté royal n° 254 du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et des orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé, modifié par les lois des 14 juillet 1951 et 25 février 1965 est complété par la disposition suivante :

« S'il n'y a pas de veuve ou si cette dernière ne peut prétendre à pension, la femme divorcée qui a laissé s'écouler plus d'un an sans avoir sollicité la pension, n'est pas, par dérogation aux dispositions du quatrième alinéa, déchue de ses droits à pension, mais elle n'en a toutefois la jouissance qu'à partir du premier jour du mois qui suit celui de l'introduction de sa demande. »

Art. 2.

L'article 3 de l'arrêté royal n° 255 du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et orphelins des membres de l'armée et de la gendarmerie, modifié par les lois des 14 juillet 1951 et 25 février 1965, est complété par la disposition suivante :

« S'il n'y a pas de veuve ou si cette dernière ne peut prétendre à pension, la femme divorcée qui a laissé s'écouler plus d'un an sans avoir sollicité la pension, n'est pas, par dérogation aux dispositions du quatrième alinéa, déchue de ses droits à pension, mais elle n'en a toutefois la jouissance qu'à partir du premier jour du mois qui suit celui de l'introduction de sa demande. »

Art. 3.

Le Roi apporte à l'arrêté royal du 1^{er} juillet 1937 portant les statuts de la Caisse des Ouvriers de l'Etat, la modification qui correspond à celle qu'introduit la présente loi dans les arrêtés royaux n°s 254 et 255 du 12 mars 1936.

Art. 4.

La modification apportée par les articles 1 et 2 aux arrêtés royaux n°s 254 et 255 du 12 mars 1936 et la modification à apporter, en vertu de l'article 3, à l'arrêté royal du 1^{er} juillet 1937, sont appliquées, sur demande, à la femme divorcée d'un membre du personnel décédé avant la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

(Nieuw opschrift.)

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 3 van het koninklijk besluit n° 254 van 12 maart 1936 tot eenmaking van het pensioenregime der weduwen en wezen van het burgerlijk Staatspersoneel en het daarmee gelijkgesteld personeel alsmede van artikel 3 van het koninklijk besluit n° 255 van 12 maart 1936 tot eenmaking van het pensioenregime voor de weduwen en wezen der leden van het leger en van de Rijkswacht.

Artikel 1.

Artikel 3 van het koninklijk besluit n° 254 van 12 maart 1936 tot eenmaking van het pensioenregime der weduwen en wezen van het burgerlijk Staatspersoneel en het daarmee gelijkgesteld personeel, gewijzigd bij de wetten van 14 juli 1951 en 25 februari 1965, wordt aangevuld met de volgende bepaling :

« Indien er geen weduwe is of indien deze geen recht op pensioen heeft, is de gescheiden vrouw die meer dan een jaar heeft laten verlopen zonder aanspraak op pensioen te hebben gemaakt, in afwijking van het bepaalde in het vierde lid niet vervallen van haar rechten op pensioen, doch heeft ze er slechts het genot van met ingang van de eerste dag van de maand volgend op degene gedurende welke haar aanvraag werd ingediend. »

Art. 2.

Artikel 3 van het koninklijk besluit n° 255 van 12 maart 1936 tot eenmaking van het pensioenregime voor de weduwen en wezen der leden van het leger en van de Rijkswacht, gewijzigd bij de wetten van 14 juli 1951 en 25 februari 1965, wordt aangevuld met de volgende bepaling :

« Indien er geen weduwe is of indien deze geen recht op pensioen heeft, is de gescheiden vrouw die meer dan een jaar heeft laten verlopen zonder aanspraak op pensioen te hebben gemaakt, in afwijking van het bepaalde in het vierde lid niet vervallen van haar rechten op pensioen, doch heeft zij er slechts het genot van met ingang van de eerste dag van de maand volgend op degene gedurende welke haar aanvraag werd ingediend. »

Art. 3.

De Koning brengt in het koninklijk besluit van 1 juli 1937 houdende de statuten van de Rijkswerkliedenkas de wijziging aan die overeenstemt met die welke deze wet in de koninklijke besluiten n°s 254 en 255 van 12 maart 1936 aanbrengt.

Art. 4.

De bij de artikelen 1 en 2 in de koninklijke besluiten n°s 254 en 255 van 12 maart 1936 aangebrachte wijziging en de krachtens artikel 3 in het koninklijk besluit van 1 juli 1937 aan te brengen wijziging worden op verzoek toegepast op de vrouw die gescheiden is van een personeelslid overleden vóór de datum waarop deze wet in werking treedt.