

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

18 NOVEMBER 1970.

WETSVOORSTEL

tot aanvulling van artikel 7 van de organieke wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig artikel 105 van de wet van 17 juli 1970 tot bekrachtiging van een derde reeks van koninklijke besluiten, genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel (*Belgisch Staatsblad* dd. 11 augustus 1970) mogen de uit een fusie ontstane gemeenten gedurende twee ambtstermijnen over één schepen en twee raadsleden meer beschikken dan het in de gemeentewet bepaalde aantal.

Het doel van deze bepaling is in de mogelijkheid te voorzien dat de oude gemeenten, die nu werden samengevoegd, in de nieuwe gemeenteraad beter zouden vertegenwoordigd zijn.

Het kwam de wetgever gepast voor het aantal gemeentebestuurders te vermeerderen, voor de periode tijdens welke de nieuwe uit een samenvoeging ontstane gemeenten hun specifieke vraagstukken, en ondermeer de reorganisatie van het bestuurlijk apparaat, moeten oplossen.

De argumenten, die voor de verhoging van het aantal raadsleden en schepenen in uit fusie ontstane gemeenten worden ingeroepen, gelden evenzeer voor de vermeerdering van het aantal leden van de commissies van openbare onderstand van deze zelfde gemeenten (1).

Het komt immers wenselijk voor enerzijds dat in de commissies van openbare onderstand van de uit fusie ontstane gemeenten zoveel als mogelijk afgevaardigden uit de diverse samengevoegde gemeenten zouden zetelen, en anderzijds dat er een voldoende aantal bestuurders voorhanden zou zijn om de vraagstukken te regelen die met het oprichten van één nieuwe commissie van openbare onder-

(1) Cfr. Verslag van de heer Verroken, stuk n° 719/2 van 22 juni 1970 (blz. 11).

Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

18 NOVEMBRE 1970.

PROPOSITION DE LOI

complétant l'article 7 de la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En vertu de l'article 105 de la loi du 17 juillet 1970 portant ratification d'une troisième série d'arrêtés royaux pris en exécution des articles 91 et 92 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier (*Moniteur belge* du 11 août 1970), les communes issues d'une fusion peuvent disposer, pour la durée de deux mandats, d'un échevin et de deux conseillers de plus que le nombre prévu par la loi communale.

Le but de cette disposition est de rendre possible une meilleure représentation, au sein du nouveau conseil communal, des anciennes communes présentement fusionnées.

Le législateur a estimé utile d'augmenter le nombre des administrateurs communaux pour le temps nécessaire à la solution des problèmes se posant plus spécialement aux communes issues d'une fusion, notamment celui de la réorganisation de l'appareil administratif.

Les arguments invoqués en faveur de l'augmentation du nombre des conseillers communaux dans les communes issues de fusion valent tout autant en faveur de l'augmentation du nombre des membres des commissions d'assistance publique de ces mêmes communes (1).

Il est souhaitable en effet, d'une part, que les commissions d'assistance publique des communes issues d'une fusion puissent englober un nombre aussi élevé que possible de représentants des diverses communes fusionnées et qu'il y ait, d'autre part, un effectif d'administrateurs communaux qui soit suffisant pour aborder les problèmes relatifs à la création d'une nouvelle et unique commission d'assistance

(1) Cfr. rapport de M. Verroken, doc. n° 719/2 du 22 juin 1970 (p. 11).

stand verband houden. Deze verruiming is des te meer verantwoord daar de commissies van openbare onderstand reeds aanzienlijk minder leden tellen dan de gemeenteraden.

Aan de hand van een voorbeeld kan de terugslag van de samenvoeging van gemeenten duidelijk worden aangetoond. Indien het voorliggende wetsvoorstel niet wordt aangenomen, zal de commissie van openbare onderstand van het nieuwe Brugge tien leden tellen, terwijl het aantal leden van de oude commissies van openbare onderstand samen 49 bedroeg.

Vandaar dat dit voorstel, dat ertoe strekt in de uit fusie ontstane gemeenten gedurende twaalf jaar het aantal leden van de commissies van openbare onderstand met twee te verhogen, als noodzakelijk en wenselijk voorkomt.

Bij deze gelegenheid wordt tevens voorgesteld dat in artikel 7 van de organieke wet tot regeling van de openbare onderstand zou worden bepaald dat de beschikkingen van de wet van 9 juli 1970 houdende wijziging van de gemeentewet en met betrekking tot de bepaling van het aantal inwoners per mandaat, eveneens op de commissies van openbare onderstand zouden worden toegepast.

Onderzoek van het artikel.

Het aantal leden van de commissies van openbare onderstand in uit fusie ontstane gemeenten.

Er wordt voorgesteld dat de bepaling van artikel 105 van de wet van 17 juli 1970, krachtens welke de gemeenteraden van uit fusie ontstane gemeenten gedurende twee ambtstermijnen met twee leden mogen worden uitgebreid, eveneens van toepassing zou zijn op de commissies van openbare onderstand.

Telkens de gemeenteraad, ten gevolge van een samenvoeging van gemeenten, twee bijkomende leden krijgt zou ook voor de commissie van openbare onderstand in een dergelijke verhoging moeten worden voorzien.

De commissies van openbare onderstand in de gemeenten, die ontstaan zijn uit de fusiebesluiten, die bij de wetten van 2 en 6 juli 1964 werden bekrachtigd evenals die van de gemeente Ertvelde, die ontstaan is uit de samenvoeging van de gemeenten Ertvelde en Kluizen (wet van 31 december 1964), zouden twee leden meer tellen dan het aantal, dat bepaald is in het eerste lid van artikel 7 van de organieke wet op de openbare onderstand, en zulks voor de ambtsperiode, die op 1 juli 1971 begint en op 30 juni 1977 ten einde loopt.

De commissies van openbare onderstand van de gemeente Flémalle-Haute, ontstaan door de fusie van Flémalle-Haute met Chokier (wet van 26 maart 1969), van de gemeente Grâce-Berleur, ontstaan door de fusie van Grâce-Berleur en Hollogne-aux-Pierres (wet van 10 juli 1970) evenals die van de gemeenten, die ontstaan zijn door de samenvoegingsbesluiten die door de wetten van 17 juli 1970 werden bekrachtigd, zouden twee leden meer tellen dan het door het eerste lid van artikel 7 van de organieke wet tot regeling van de openbare onderstand voorgeschreven aantal, en dit voor de duur van twee ambtstermijnen, welke op 30 juni 1983 verstrijken.

De commissies van openbare onderstand, die moeten worden gevormd in gemeenten, die in de toekomst uit samenvoegingen zullen ontstaan, zullen eveneens twee leden meer bevatten, telkens wanneer een wet zal bepalen dat in die gemeenten de gemeenteraad twee leden meer dan het in de gemeentewet bepaalde aantal zal tellen.

publique. La mesure proposée se justifie d'autant plus que les commissions d'assistance publique comptent un nombre sensiblement moindre de membres que les conseils communaux.

Un exemple permet de préciser l'incidence des fusions de communes. Si la présente proposition n'est pas adoptée, la commission d'assistance publique du nouveau Bruges comptera dix membres alors que les anciennes commissions d'assistance publique comptaient au total 49 membres.

La nécessité ainsi que l'opportunité de la proposition tendant, pour une durée de douze ans, à augmenter de deux membres l'effectif des membres des commissions d'assistance publique des communes issues d'une fusion apparaît dès lors.

Par la même occasion, il est proposé de stipuler à l'article 7 de la loi organique de l'assistance publique que les dispositions de la loi du 9 juillet 1970 modificative de la loi communale, dispositions relatives à la détermination du nombre d'habitants nécessaire à la création d'un mandat, sont également d'application en ce qui concerne les commissions d'assistance publique.

Examen de l'article.

Le nombre de membres des commissions d'assistance publique de communes issues d'une fusion.

Il est proposé que la disposition de l'article 105 de la loi du 17 juillet 1970, en vertu de laquelle l'effectif des conseils communaux des communes issues de fusion peut, pour une durée de deux mandats, être augmenté de deux conseillers, soit également d'application en ce qui concerne les commissions d'assistance publique.

Chaque fois que le conseil communal, à la suite d'une fusion de communes, aurait obtenu deux membres de plus, la commission d'assistance publique bénéficierait de la même augmentation de son effectif.

Les commissions d'assistance publique des communes issues des arrêtés de fusion ratifiés par les lois des 2 et 6 juillet 1964, ainsi que celle de la commune d'Ertvelde issue de la fusion des communes d'Ertvelde et de Kluizen (réalisée par la loi du 31 décembre 1964) compteront deux membres de plus que l'effectif prescrit par l'alinéa 1^{er} de l'article 7 de la loi organique de l'assistance publique, pour le mandat prenant cours le 1^{er} juillet 1971 et venant à expiration le 30 juin 1977.

Les commissions d'assistance publique de la commune de Flémalle-Haute, issue de la fusion de Flémalle-Haute et de Chokier (loi du 26 mars 1969), de la commune de Grâce-Berleur, issue de la fusion de Grâce-Berleur et de Hollogne-aux-Pierres (loi du 10 juillet 1970), ainsi que celles des communes issues des arrêtés de fusion ratifiés par les lois du 17 juillet 1970 compteront deux membres de plus que l'effectif prescrit par l'alinéa 1^{er} de l'article 7 de la loi organique de l'assistance publique, pour la durée de deux mandats venant à expiration le 30 juin 1983.

Les commissions d'assistance publique devant être constituées dans des communes qui seront issues ultérieurement de fusions compteront également deux membres de plus chaque fois qu'une loi disposera que les conseils communaux de ces communes compteront deux membres de plus que l'effectif prévu par la loi communale.

Het aantal inwoners.

Overeenkomstig artikel 7 van de wet van 10 maart 1925 wordt het aantal leden van een commissie van openbare onderstand bepaald aan de hand van het aantal inwoners van de gemeente.

Om het aantal inwoners te bepalen, worden overeenkomstig de constante administratieve rechtspraak, de voorschriften van de gemeentewet bij analogie toegepast.

Er wordt voorgesteld dit principe in artikel 7 van de organieke wet op de openbare onderstand in te schrijven, opdat er over de toepasselijkheid op de commissies van de nieuwe bepalingen van de wet van 9 juli 1970 tot wijziging van de gemeentewet geen twijfel zou rijzen.

Hieruit vloeit voort dat het aantal inwoners, dat bepalend is voor het aantal leden van de commissie van openbare onderstand, het aantal is, dat in aanmerking werd genomen bij de gemeenteraadsverkiezing, die de vernieuwing van de commissie van de openbare onderstand voorafging.

Artikel 19 van de gemeentewet, zoals het gewijzigd werd bij artikel 2 van de wet van 9 juli 1970 zal dus van toepassing zijn op de commissies van openbare onderstand, samen met artikel 3 van de wet van 9 juli 1970. Hieruit volgt dat, bij wijze van overgangsmaatregel, tijdens de periode van 1 juli 1971 tot 30 juni 1977 geen enkele commissie van openbare onderstand minder leden zal tellen dan gedurende de periode van 1 juli 1965 tot 30 juni 1971.

Le nombre d'habitants.

Le nombre de membres d'une commission d'assistance publique est fixé, conformément à l'article 7 de la loi du 10 mars 1925, d'après le nombre d'habitants de la commune.

Pour déterminer le nombre d'habitants, il est de jurisprudence administrative constante qu'il convient de faire une application analogue des dispositions de la loi communale.

Il est proposé d'inscrire ce principe à l'article 7 de la loi organique de l'assistance publique, afin que l'applicabilité aux commissions d'assistance publique des nouvelles dispositions de la loi du 9 juillet 1970 modificative de la loi communale ne suscite aucun doute.

Il en résulte que le nombre d'habitants déterminant l'effectif des membres de la commission d'assistance publique est celui qui a été pris en considération lors de l'élection communale précédant le renouvellement de la commission.

Seront donc applicables aux commissions d'assistance publique l'article 19 de la loi communale, modifié par l'article 2 de la loi du 9 juillet 1970, de même que l'article 3 de la loi du 9 juillet 1970. Il s'ensuit qu'à titre de mesure transitoire, aucune commission d'assistance publique n'aura, au cours de la période du 1^{er} juillet 1971 au 30 juin 1977, d'effectif inférieur à celui de la période du 1^{er} juillet 1965 au 30 juin 1971.

L. VERHENNE.

WETSVOORSTEL**Artikel 1.**

Artikel 7 van de organieke wet van 10 maart 1925 tot regeling van de openbare onderstand wordt door volgende bepaling vervangen :

« Artikel 7. — De gemeentelijke commissie van openbare onderstand is samengesteld uit vijf leden in gemeenten, waarvan de bevolking de 5 000 niet overschrijdt, uit zes in de gemeenten van 5 001 tot 15 000 inwoners, uit acht in de gemeenten van 15 001 tot 50 000 inwoners, uit tien in de gemeenten van 50 001 tot 150 000 inwoners, uit twaalf in de gemeenten van meer dan 150 000 inwoners.

In de mate waarin de uit de samenvoeging ontstane gemeenteraden van een verhoging van het aantal raadsleden genieten, tellen de commissies van openbare onderstand van gemeenten, die ontstaan zijn uit na 1 juli 1964 doorgevoerde samenvoegingen, twee leden meer dan het aantal, dat hen op grond van het eerste lid is toegewezen.

Voor elk titelvoerend lid wordt ten minste één plaatsvervanger aangewezen.

Het aantal inwoners wordt bepaald overeenkomstig de wet van 9 juli 1970 houdende wijziging van de gemeentewet ».

23 oktober 1970.

PROPOSITION DE LOI**Article premier.**

L'article 7 de la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 7. — La commission communale d'assistance publique est composée de cinq membres dans les communes dont la population ne dépasse pas 5 000 habitants, de six dans les communes de 5 001 à 15 000 habitants, de huit dans les communes de 15 001 à 50 000 habitants, de dix dans les communes de 50 001 à 150 000 habitants, de douze dans les communes de plus de 150 000 habitants.

Dans la mesure où les conseils communaux issus de la fusion bénéficient d'une augmentation du nombre de leurs membres, les commissions d'assistance publique des communes issues de fusions réalisées après le 1^{er} juillet 1964 compteront deux membres de plus que le nombre qui leur est attribué en vertu de l'alinéa 1^{er}.

Il est désigné un suppléant au moins pour chaque membre titulaire.

Le nombre d'habitants est déterminé conformément à la loi du 9 juillet 1970 modificative de la loi communale ».

23 octobre 1970.

L. VERHENNE,
A. VAN LENT,
C. CORNET.