

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970

17 DECEMBER 1969

WETSONTWERP

tot wijziging en aanvulling van de besluitwet van 22 januari 1945, gewijzigd en aangevuld bij de besluitwetten van 7 mei 1945, 14 en 18 mei 1946, 7 en 29 juni 1946 en bij de wet van 14 februari 1948, betreffende het beteugelen van elke inbreuk op de reglementering betreffende de bevoorrading van het land.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE ECONOMISCHE ZAKEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER BAESKENS.

DAMES EN HEREN,

Ons land kent voor het ogenblik een merkwaardige expansie en zijn bevolking heeft op sociaal vlak een benijdenswaardige hoge levensstandaard bereikt. Deze expansie is niet te danken aan het toeval. Zij is de vrucht van voortdurende inspanningen en van een systematisch beleid waardoor enerzijds de vooruitgang aangemoedigd wordt en anderzijds het evenwicht, noodzakelijk voor elke harmonische ontwikkeling gehandhaafd wordt.

De Minister van Economische Zaken moet er aldus over waken dat de productie, de distributie en de dien-

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Detiège.

A. — Leden : de heren Baeskens, Blanckaert, Bode, Califice, Claeys, Humblet, Kelchtermans, Van Herreweghe. — de heren Cools (J.), Deruelles (Henri), Detiège, Geldolf, Hurez, Mottard, Van Winghe. — de heren De Clercq, Delruelle (Gérard), Hannotte, Sprockeels, Van Offelen. — de heren Schiltz, Wouters. — de heer Knoops.

B. — Plaatsvervangers : de heren Dequae, Henckens, Posson, Urbain. — de heren Baudson, Castel, Van Daele, Van Hoorick. — de heren Bossicart, Colla, Hubaux. — de heer Olaerts. — de heer Havelange.

Zie :

531 (1969-1970) :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat :

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970

17 DÉCEMBRE 1969

PROJET DE LOI

modifiant et complétant l'arrêté-loi du 22 janvier 1945, modifié et complété par les arrêtés-lois des 7 mai 1945, 14 et 18 mai 1946, 7 et 29 juin 1946 et par la loi du 14 février 1948, concernant la répression des infractions à la réglementation relative à l'approvisionnement du pays.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ECONOMIQUES (1)

PAR M. BAESKENS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Notre pays connaît actuellement une expansion remarquable, et le haut niveau de vie atteint sur le plan social par sa population est enviable. Cette expansion n'est pas due au hasard. Elle est le fruit d'efforts permanents et d'une politique systématique qui, d'une part, encourage le progrès et, d'autre part, maintient l'équilibre indispensable à tout développement harmonieux.

En conséquence, le Ministre des Affaires économiques doit veiller à ce que la production, la distribution et les

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Detiège.

A. — Membres : MM. Baeskens, Blanckaert, Bode, Califice, Claeys, Humblet, Kelchtermans, Van Herreweghe. — MM. Cools (J.), Deruelles (Henri), Detiège, Geldolf, Hurez, Mottard, Van Winghe. — MM. De Clercq, Delruelle (Gérard), Hannotte, Sprockeels, Van Offelen. — MM. Schiltz, Wouters. — M. Knoops.

B. — Suppléants : MM. Dequae, Henckens, Posson, Urbain. — MM. Baudson, Castel, Van Daele, Van Hoorick. — MM. Bossicart, Colla, Hubaux. — M. Olaerts. — M. Havelange.

Voir :

531 (1969-1970) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

sten een rechtmatige vergoeding bekomen, maar zodanig dat het prijzenpeil dat hieruit voortvloeit in overeenstemming blijft met het algemeen economisch belang ten einde zowel de koopkracht van de gebruiker als het concurrentievermogen van de industrie op wereldvlak te vrijwaren.

Het huidige prijzenbeleid steunt op het principe van de normale prijs. De ondernemingen stellen vrij hun prijs vast en de reglementering in dit verband machtigt de Rechtbanken in te grijpen tegen eventueel overdreven prijzen.

De ondervinding heeft nochtans geleerd dat dit systeem geen voldoening geeft.

Andere middelen werden aangewend. De besluitwet van 22 januari 1945 maakt het mogelijk de inbreuken op de reglementering inzake de bevoorrading van het land te beteugelen. Deze wetgeving beperkt er zich niet toe bepaalde uitzonderingsmaatregelen uit te vaardigen; zij voorziet inderdaad in blijvende beschikkingen, die thans nog aan de basis liggen van de middelen waarover de Regering beschikt om een prijsbeleid te voeren. Deze door de wet van 14 februari 1948 bekrachtigde beschikkingen zijn een onmisbaar instrument, waarvan het behoud zowel door de rechtspraak, als door het Hof van Cassatie en de Raad van State noodzakelijk geacht wordt.

Op basis van deze besluitwet werd een prijzencontrole ingericht, gekend als het regime van de prijsverhogingsverklaring. Deze voorafgaande verklaring moet gepaard gaan met een rechtvaardiging van de voorgenomen prijsverhogingen en maakt het voorwerp uit van een gedetailleerd onderzoek zowel door de Prijzendienst als door de Commissie tot Regeling van de Prijzen, die hierover systematisch door de Regering geraadpleegd wordt.

Deze procedure is gesteund op een spontane samenwerking tussen de bedrijfsleiders en de Overheid. De strafrechtelijke sancties gelden slechts voor het toepassen van prijsverhogingen zonder voorafgaande verhogingsverklaring.

De besluitwet geeft aan de Regering eveneens de mogelijkheid tot een verder doorgedreven inmenging m. b. t. het prijsbeleid, bij middel van ministeriële besluiten inzake maximumprijzen en vastgestelde distributiemarges. Een twintigtal produkten zijn thans aan deze regeling onderworpen :

- voedingsprodukten : koekjes, meel, melk, vlees, boter, vis, mineraal water;
- zekere industriële produkten zoals : bakstenen, banden, farmaceutische produkten, elektrische huishoudapparaten, gas, elektriciteit, en
- enkele diensten zoals : taxis en ander betaald vervoer.

Dit procédé is nochtans niet soepel genoeg, treft steeds de ganse bedrijfstak voor misbruiken gepleegd door enkele firma's en wordt dan ook slechts met de grootste omzichtigheid gebruikt.

Buiten een overtuigingsactie enerzijds en behalve de prijsoplegging krachtens een ministerieel besluit anderzijds, beschikt de Minister over geen enkel actiemiddel om zijn prijsbeleid te verwezenlijken. Uit deze overweging is dan ook de idee van de programmatie-overeenkomsten gegroeid, waarvan het doel is de ondernemingen er toe te brengen hun prijsbeleid te bespreken en in overeenstemming te brengen met de imperatieven van 's lands economisch belang.

Dit nieuw actiemiddel op prijsgebied, dat gesteund is op concertatie en overleg tussen de privé sector en de Regering maakt het voorwerp uit van het onderhavige wetsontwerp.

services obtiennent une rémunération équitable, mais de telle manière que le niveau des prix qui en résulte concorde avec l'intérêt économique général, afin de sauvegarder le pouvoir d'achat du consommateur et d'assurer la compétitivité de l'industrie sur le plan mondial.

La politique actuelle des prix est basée sur le principe du prix normal. Les entreprises fixent librement leur prix et la réglementation y afférente autorise les tribunaux à agir contre la pratique éventuelle de prix exagérés.

L'expérience enseigne toutefois que ce système ne donne pas satisfaction.

D'autres moyens ont été utilisés. L'arrêté-loi du 22 janvier 1945 permet de réprimer les infractions à la réglementation en matière de ravitaillement du pays. Cette législation ne se limite pas à édicter certaines mesures d'exception; en effet, elle prévoit des dispositions durables, qui sont actuellement encore à la base des moyens dont dispose le Gouvernement pour mener une politique des prix. Ces dispositions, ratifiées par la loi du 14 février 1948, constituent un instrument indispensable dont le maintien est considéré comme nécessaire tant par la jurisprudence que par la Cour de Cassation et le Conseil d'Etat.

Sur la base de cet arrêté-loi a été instauré un contrôle des prix, connu sous la dénomination de régime de la déclaration de hausse des prix. Cette déclaration préalable doit être accompagnée d'une justification des hausses de prix envisagées, et fait l'objet d'une enquête détaillée menée par le Service des prix ainsi que par la Commission pour la régulation des prix, laquelle est systématiquement consultée en la matière par le Gouvernement.

Cette procédure est fondée sur une collaboration spontanée entre les chefs d'entreprise et les pouvoirs publics. Les sanctions pénales n'interviennent qu'en cas d'application de majorations de prix sans déclaration préalable de hausse.

L'arrêté-loi donne également au Gouvernement le pouvoir d'une intervention plus étendue dans la politique des prix, au moyen d'arrêtés ministériels relatifs aux prix maxima et aux marges de distribution fixées. Une vingtaine de produits sont actuellement soumis à ce régime :

- denrées alimentaires : biscuits, farine, lait, viande, beurre, poisson, eaux minérales;
- certains produits industriels, tels que les briques, les pneus, les produits pharmaceutiques, les appareils électroménagers, le gaz, l'électricité, et
- certains services, comme les taxis et les autres transports rémunérés.

Ce procédé n'est cependant pas assez souple; en effet, il atteint la branche d'activité tout entière pour des abus commis par quelques firmes et n'est dès lors utilisé qu'avec la plus grande circonspection.

En dehors d'une action de persuasion, d'une part, et de l'imposition de prix par arrêté ministériel, d'autre part, le Ministre ne dispose d'aucun moyen d'action pour réaliser sa politique des prix. Cette considération a donné naissance à l'idée des contrats de programme dont le but est d'amener les entreprises à négocier leur politique des prix et à mettre celle-ci en concordance avec les impératifs de l'intérêt économique du pays.

Ce nouveau moyen d'action dans le domaine des prix, qui est fondé sur la « concertation » et la consultation entre le secteur privé et le Gouvernement fait l'objet du présent rapport.

Het gaat hier dus in feite om een structurele maatregel die het mogelijk moet maken om op een wel doordachte manier het prijsbeleid te oriënteren. Deze maatregel vervangt de bestaande beschikkingen niet, maar vult ze logischerwijze aan.

Het doel kan verschillen naar gelang van de overeenkomsten; in bepaalde contracten zal prijsstabiliteit beoogd worden gedurende een bepaalde periode, in andere daarentegen zal een grotere vrijheid bij de bepaling van de prijzen nastreefd worden.

Het is klaar dat verticale overeenkomsten qua prijsbeleid die zowel de productie als de distributie verbinden, het beste resultaat zullen opleveren.

Het initiatief kan uitgaan zowel van de privémiddens als van de Staat. De bepalingen van het contract worden gezamenlijk opgesteld. De ondertekening gebeurt door de gevolmachtigde van de privésector en, na advies van de Commissie tot Regeling van de prijzen, door de Minister.

Om de ondertekenaars van een overeenkomst een regelmatige bevoorrading te verzekeren, kan de verkoop door het onderhavige wetsontwerp niet geweigerd worden. Wanneer de weigering tot verkoop toch ingeroepen wordt, kan een verzoeningsactie bij de Commissie tot Regeling van de Prijzen worden ingediend.

Om het systeem van de programmatiecontracten degelijk uit te werken, werd de Prijzencommissie gereorganiseerd, tot de Commissie tot Regeling van de Prijzen. De resultaten van de voorgestelde hervorming zullen in hoofdzaak afhangen van het dynamisme van deze Commissie. De Prijzen dienst werd eveneens versterkt ten einde de interventie maatregelen inzake prijzen te kunnen toepassen, terwijl de Algemene Economische Inspectie, zoals voorheen, met de administratieve en repressieve controle van de prijsreglementering belast blijft.

Tot besluit kan gezegd worden dat van Regeringswege alle inspanningen gedaan werden om aan het nieuwe prijsbeleid alle kans op slagen te verzekeren; de privémiddens moeten thans eveneens de nodige inspanningen doen om gezamenlijk een verantwoord prijsbeleid op touw te zetten.

Algemene bespreking.

Het zou op prijs worden gesteld indien het wetsontwerp kon beoordeeld worden in het licht van het algemeen prijsbeleid. Ter verduidelijking wordt als voorbeeld aangehaald de prijsvorming in toeristische centra gedurende het hoog seizoen. Uitleg wordt gevraagd over de wettelijke verantwoording van zekere aldaar vastgestelde prijsverhogingen die soms 25 % à 35 % bedragen in vergelijking met het normale prijsniveau. Er wordt eveneens gevraagd welke de controlemaatregelen zijn en welke gevolgen de niet naleving van de voorgeschreven beschikking inzake prijsaanplakking zullen hebben. Hoe kan er ten slotte ordening geschapen worden inzake het toekennen van onderhandse ristorno's in de sector van de duurzame verbruiksgoederen? Al deze problemen worden gesteld in het licht van de programmatieovereenkomsten. Gevraagd wordt of de tussenkomst van dit nieuw prijsregulariserend middel het saneren van aangehaalde wantoestanden in de hand kan werken.

De Minister wijst er in de eerste plaats op dat, zowel in toeristische centra als in de andere landsgedeelten de prijsbeleid kan samengevat worden als volgt: enerzijds bestaat er regime van de maximaprijzen en anderzijds dat van de opgelegde distributiemarges. Onder het regime van de maximaprijzen en van de opgelegde distributiemarges vallen volgende produkten: koekjes, tarwemeel, pud-

En fait, il s'agit donc d'une mesure de structure qui doit permettre de déterminer l'orientation de la politique des prix après mûre réflexion. Cette mesure ne remplace pas les dispositions existantes, mais les complète de manière logique.

L'objectif visé peut varier selon les contrats, certains de ceux-ci visant à la stabilité des prix pendant une période donnée alors que d'autres, au contraire, auront pour but une plus grande liberté dans la fixation des prix.

Il est évident que les contrats verticaux, qui lient tant la production que la distribution, produiront les meilleurs résultats dans le domaine de la politique des prix.

L'initiative pourra venir tant du secteur privé que de l'Etat. Les clauses du contrat seront rédigées en commun. Le contrat sera signé par les mandataires du secteur privé et par le Ministre sur avis de la Commission pour la régulation des prix.

Afin d'assurer un approvisionnement régulier aux signataires d'un contrat, le refus de vente ne peut pas être prévu par le présent projet de loi. Si le refus de vente est cependant invoqué, une action en conciliation peut être introduite auprès de la Commission pour la régulation des prix.

La Commission des prix a été réorganisée et transformée en Commission pour la régulation des prix en vue de mettre au point le système des contrats de programme. Les résultats de la réforme proposée dépendront essentiellement du dynamisme de cette Commission. Le Service des prix a également été renforcé afin de pouvoir appliquer les mesures d'intervention en matière de prix tandis que l'Inspection générale économique reste chargée, comme par le passé, du contrôle administratif et répressif de la réglementation des prix.

En conclusion, il est permis de dire que le Gouvernement n'a ménagé aucun effort pour assurer toutes les chances de succès à la nouvelle politique des prix; il appartient maintenant au secteur privé de faire également l'effort nécessaire en vue d'organiser en commun une politique des prix justifiée.

Discussion générale.

Il serait intéressant de pouvoir apprécier le projet de loi à la lumière de la politique générale des prix. A titre d'illustration, on cite l'exemple de la formation des prix dans les centres touristiques pendant la haute saison. Les explications ont été demandées sur la justification légale de certaines hausses de prix qui y sont constatées et qui atteignent parfois 25 % à 35 % en comparaison du niveau normal des prix. Il a également été demandé quelles étaient les mesures de contrôle et quelles seraient les conséquences de l'inobservation des dispositions prescrites en matière d'affichage des prix. Enfin, comment serait-il possible de mettre de l'ordre dans la pratique des ristournes consenties en sous-main dans le secteur des biens de consommations durables? Tous ces problèmes se posent à propos des contrats de programme. Il a été demandé si l'intervention de ce nouvel instrument de régulation des prix pourrait favoriser l'assainissement des anomalies constatées.

Le Ministre a fait observer, en premier lieu, qu'aussi bien dans les centres touristiques qu'ailleurs, la politique des prix pouvait être résumée comme suit: d'une part, il y a le régime des prix maxima et des marges de distribution imposées. Tombent sous le régime des prix maxima et des marges de distribution imposées, les produits suivants: les biscuits, la farine de froment, le pudding, le

ding, gevanileerde suiker, gistende bloem, maïsbloem, rijst, runds- en varkensvlees, boter, bakstenen, elektrische huishoudapparaten, binnen- en buitenbanden, farmaceutische specialiteiten, gas en electriciteit, personenvervoer per taxi en drinkwater.

De Algemene Economische Inspectiedienst van het departement van Economische Zaken oefent toezicht uit op het naleven van deze prijzen.

Al de overige produkten vallen onder het regime van de normale prijs. Bij betwisting wordt deze « normale prijs » vastgesteld door de rechtbanken met inachtneming van de drie volgende elementen: de marktverhoudingen, de distributiemarge en de kostprijs. Slechts zelden grijpt de rechtbank strafrechtelijk in wegens het niet-naleven van de normale prijzen.

Door de programmatie-overeenkomsten tracht men een duurzamer prijzenscenario tot stand te brengen, gesteund op een spontane samenwerking tussen de bedrijfsleiders en de overheid.

Het probleem van de inbreuken inzake prijsaanplakking en de kwestie van de bestrijding van de ongezonde praktijken inzake onderhandse ristorno's worden geregeld in het wetsontwerp inzake de handelspraktijken. Dit wetsontwerp wordt thans besproken in de bevoegde Senaatscommissies.

Vanzelfsprekend bestaat de opzet van de programmatiecontracten erin zoveel mogelijk door onderling overleg — zowel met de productie-, als met de distributie- en de dienstensector — het systeem van de maximumprijzen, waarvan de doelmatigheid door de betrokken middelen dikwijls in twijfel getrokken wordt, te vervangen.

Een ander lid is bekommerd om een juridisch aspect m.b.t. de afsluiting van dergelijke overeenkomsten. Hij vraagt wie dergelijke overeenkomsten in feite bindt.

De Minister meent dat hier drie hypothesen kunnen in aanmerking genomen worden.

In de eerste plaats kan het contract gesloten worden met één of meerdere met name vermelde ondernemingen. Deze ondernemingen genieten de rechtspersoonlijkheid en de met de Staat contracterende partij is dus in hoofdzaak bekend.

In de tweede plaats kan het contract gesloten worden met een bedrijfssector vertegenwoordigd door een groepering met rechtspersoonlijkheid die haar leden kan verbinden. In dit geval stellen er zich ook geen juridische moeilijkheden en kan zelfs overgegaan worden tot een individuele verbintenis door ondertekening van het contract door al de leden.

In het derde geval wordt de bedrijfssector niet vertegenwoordigd door een groepering met een welbepaalde rechtspersoonlijkheid. Hier kunnen alleen overeenkomsten gesloten worden met individuele of gegroepeerde ondernemingen. Indien om economische redenen gans de bedrijfstak zou moeten onderworpen worden aan een prijsreglementering, kan dit slechts gebeuren krachtens een ministerieel besluit. Hoe dan ook, niemand kan onrechtstreeks gedwongen worden aan te sluiten bij een beroepsgroepering.

Hetzelfde lid betreurt dat de gebruiker, die toch bij uitstek geïnteresseerde partij is, in een prijzenpolitiek geen aandeel heeft in deze overeenkomsten.

De Minister wijst erop dat de gebruikers vertegenwoordigd zijn in de Commissie tot Regeling van de Prijzen en dat dit orgaan niet alleen een adviserende rol vervult maar tevens actief optreedt bij het bespreken van de programmatiecontracten. De Minister beschikt vanzelfsprekend over het beslissingsrecht.

Het wetsontwerp beoogt alleen een versoepeling en een duurzamer regeling van het prijsbeleid.

sucre vanillé, la farine fermentante, la fleur de maïs, le riz, les viandes de bœuf et de porc, le beurre, les briques, les appareils électro-ménagers, les pneus et les chambres à air, les spécialités pharmaceutiques, le gaz et l'électricité, le transport de personnes par taxis et les eaux minérales.

Le Service général de l'Inspection économique du Département des Affaires économiques exerce le contrôle sur le respect de ces prix.

Tous les autres produits tombent sous le régime du prix normal. En cas de contestation, le « prix normal » est fixé par les tribunaux en tenant compte des trois éléments suivants: les conditions qui régissent le marché, la marge de distribution et le prix de revient. Rares sont les cas où les tribunaux infligent des sanctions pénales pour inobservation des prix normaux.

Par les contrats de programme on s'efforce de réaliser une structure plus durable des prix, basée sur une collaboration spontanée entre les chefs d'entreprises et les pouvoirs publics.

Le problème des infractions en matière d'affichage de prix celui de la lutte contre les pratiques malsaines en ce qui concerne les ristournes consenties en sous-main sont réglés par le projet de loi sur les pratiques commerciales. Ce projet de loi est actuellement examiné par la Commission compétente du Sénat.

L'intention est évidemment de substituer, autant que possible par des consultations réciproques avec les secteurs de la production, de la distribution et des services, les contrats de programme au système des prix maxima, dont l'efficacité est souvent mise en doute par les milieux intéressés.

Un autre membre s'est préoccupé d'un aspect juridique de ces contrats. Il a posé la question de savoir quelles sont les parties qui sont, en fait, liées par le contrat.

Le Ministre a précisé que trois hypothèses pouvaient être retenues.

En premier lieu, le contrat peut être conclu avec une ou plusieurs entreprises nommément désignées. Ces entreprises jouissent de la personnalité juridique et, dès lors, la partie qui s'engage vis-à-vis de l'État, est reconnue de ce fait.

En second lieu, le contrat peut être conclu avec un secteur économique représenté par un groupement doté de la personnalité juridique et qualifié à engager ses membres. Dans ce cas également il n'y a pas de difficultés juridiques et des engagements individuels peuvent même être pris en faisant signer le contrat par tous les membres.

Dans la troisième hypothèse, le secteur économique intéressé n'est pas représenté par un groupement doté d'une personnalité juridique déterminée. Dans ce cas, il ne peut être conclu d'autres contrats qu'avec des entreprises individuelles ou groupées. Si, pour des raisons d'ordre économique, tout le secteur économique intéressé devait être soumis à une réglementation des prix, cela ne pourrait se faire qu'en vertu d'un arrêté ministériel. De toute façon, aucune entreprise ne peut être obligée indirectement de s'affilier à un groupement professionnel.

Le même membre a regretté que le consommateur, qui est la partie la plus intéressée à une politique des prix, ne joue aucun rôle dans ces contrats.

Le Ministre a fait observer que les consommateurs sont représentés à la Commission pour la régulation des prix et que cet organe n'est pas seulement consultatif, mais qu'il intervient activement lors de la discussion des contrats de programme. Le droit de décision appartient évidemment au Ministre.

Le projet de loi tend uniquement à assouplir et à asseoir plus solidement le régime de la politique des prix.

Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

Een lid stelt voor in het derde laatste lid van artikel 1 de term « vergoeding » te vervangen door « boete ». Hij vreest misbruiken bij de toepassing van de sancties.

De Minister wil de uitdrukking « vergoeding » in de tekst behouden. Het gaat hier niet om een repressieve maatregel maar wel om een contractuele « vergoeding ». Een vooraf bepaalde vergoeding (bv. percentsgewijze volgens zekere criteria) kan in de wet niet opgenomen worden aangezien alles afhangt van de inhoud en de draagwijdte van de overeenkomst.

Een andere opmerking betreft de wijze van inning van deze vergoeding. Hierop wordt verduidelijkt dat over het naleven van de overeenkomst gewaakt wordt door de Algemene Economische Inspectie. Indien de belanghebbenden in gebreke blijven, moeten zij de overeengekomen som binnen een bepaalde termijn betalen. Het verhaal is opschortend.

Op een verdere vraag betreffende de sectoren die voor dergelijke overeenkomsten in aanmerking komen, wordt geantwoord dat, zoals hierboven reeds gezegd, niet alleen de productiesector maar eveneens de distributiesector en de dienstensector worden beoogd. Op het gebied van de distributie slaat de toepassing zowel op groothandel als op kleinhandel. Inderdaad, kleinhandelaars kunnen ook programmatie-overeenkomsten afsluiten met de Regering en zullen diensvolgens automatisch als « testmagazijnen » aangezien worden.

Er zij evenwel nogmaals onderstreept dat men inzake prijsbeleid met overreding grotere resultaten boekt dan met dwang, dat overeenkomsten betere resultaten moeten opleveren dan opgelegde prijzen en ten slotte dat niemand in dit systeem kan gedwongen worden bij een of andere groepering aan te sluiten.

Met inachtneming van deze overwegingen wordt de tekst van artikel 1 aangenomen.

Bij artikel 2 worden geen opmerkingen gemaakt.

Het gehele wetsontwerp werd aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

De Verslaggever,

D. BAESKENS.

De Voorzitter,

A. DETIEGE.

Discussion des articles.

Article premier.

Un membre a proposé de remplacer, à l'antépénultième alinéa de l'article premier, le mot : « indemnité » par le mot : « amende ». Il craint des abus dans l'application des sanctions.

Le Ministre veut que l'expression « indemnité » soit maintenue dans le texte. Il ne s'agit pas ici d'une mesure répressive, mais d'une « indemnité » contractuelle. Le principe d'une indemnité déterminée au préalable (par exemple un pourcentage fixé selon des critères déterminés) ne peut pas être inscrit dans la loi puisque tout dépend du contenu et de la portée du contrat.

Une autre remarque se rapporte au mode de recouvrement de cette indemnité. A ce sujet il est signalé que l'exécution du contrat est contrôlée par l'Inspection générale économique. Si les intéressés restent en défaut, on exige le paiement d'une certaine somme convenue dans un délai déterminé. Le recours est suspensif.

A une autre question au sujet des secteurs qui entrent en ligne de compte pour de tels contrats, il est répondu que, comme il a déjà été dit ci-devant, ce sont non seulement le secteur de la production mais également ceux de la distribution et des services qui sont visés. En ce qui concerne la distribution, le projet s'applique tant au commerce de gros qu'au commerce de détail. Les détaillants peuvent, en effet, conclure des contrats de programme avec le Gouvernement et seront, en conséquence, considérés automatiquement comme des « magasins-tests ».

Il y a cependant lieu de souligner une fois de plus que, dans le domaine de la politique des prix, on obtient de meilleurs résultats par la persuasion que par la contrainte, que des accords sont nécessairement plus efficaces que des prix imposés et enfin que, dans ce système, personne ne peut être obligé de s'affilier à l'un ou l'autre groupement.

Compte tenu de ces considérations, le texte de l'article premier a été adopté.

Aucune remarque n'a été faite au sujet de l'article 2.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Le Rapporteur,

D. BAESKENS.

Le Président,

A. DETIEGE.

BIJLAGE.

1. Basisbesluiten.

— Besluitwet van 22 januari 1945 (*Belgisch Staatsblad* van 24 januari 1945) betreffende het beteugelen van elke inbreuk op de reglementering betreffende de bevoorrading van het land, gewijzigd en aangevuld bij de besluitwetten van 7 mei 1945, 14 en 18 mei, 7 en 29 juni 1946 en bij de wet van 14 februari 1948.

— Het Ministerieel besluit van 8 oktober 1959 (*Belgisch Staatsblad* van 10 oktober 1959) houdende verplichting tot aangifte der prijsverhogingen, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 8 september 1961, 15 januari, 1 april en 10 juli 1964, 22 februari 1965, 2 september 1966, 21 oktober 1968 en 22 september 1969.

2. Uitvoeringsbesluiten.

a) Landbouwprodukten en voedingsmiddelen.

— Het ministerieel besluit van 10 januari 1962 (*Belgisch Staatsblad* van 13 januari 1962) houdende vaststelling der prijzen der koekjes.

— Het ministerieel besluit van 28 november 1963 (*Belgisch Staatsblad* van 30 november 1963) waarbij de prijzen van het meel worden geblokkeerd.

— Het ministerieel besluit van 27 september 1962 (*Belgisch Staatsblad* van 29 september 1962) houdende vaststelling van de maximumverkoopprijs van consumptiemelk aan de verbruiker, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 23 maart 1965, 28 december 1966 en 8 december 1969.

— Het ministerieel besluit van 23 november 1956 (*Belgisch Staatsblad* van 24 november 1956) betreffende de reglementering op de verkoop van rund- en varkensvlees, verlengd bij het ministerieel besluit van 29 oktober 1958.

— Het ministerieel besluit van 1 februari 1965 (*Belgisch Staatsblad* van 3 februari 1965) houdende vaststelling der handelsdistributiemarges bij de verkoop van boter, aangevuld bij het ministerieel besluit van 8 februari 1965.

— Het ministerieel besluit van 12 november 1963 (*Belgisch Staatsblad* van 15/16 november 1963) waarbij de prijzen van puddingpowder, bakmeel, gevanillineerde suiker en maïsbloem geblokkeerd worden.

— Het ministerieel besluit van 13 maart 1967 (*Belgisch Staatsblad* van 15 maart 1967) houdende reglementering der prijzen van de rijst, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 16 augustus en 14 november 1967, van 23 februari 1968 en van 11 juni 1969.

— Het ministerieel besluit van 28 juni 1968 (*Belgisch Staatsblad* van 2 juli 1968) tot reglementering van de prijzen van de mineraalwaters.

b) Industriële produkten.

— Het ministerieel besluit van 4 juni 1965 (*Belgisch Staatsblad* van 10 juni 1965), houdende vaststelling der prijzen der bakstenen, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 29 mei 1967.

— Het ministerieel besluit van 3 april 1962 (*Belgisch Staatsblad* van 10 april 1962) houdende reglementering der prijzen der buiten- en binnenbanden.

— Het ministerieel besluit van 15 januari 1964 (*Belgisch Staatsblad* van 18 januari 1964) tot reglementering van de prijzen der elektrische huishoudtoestellen, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 2 maart 1967, 4 juli 1967 en 30 april 1968.

— Het ministerieel besluit van 1 juni 1967 (*Belgisch Staatsblad* van 9 juni 1967) houdende reglementering der prijzen van de farmaceutische specialiteiten, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 23 juni 1967.

— Het ministerieel besluit van 20 juli 1966 (*Belgisch Staatsblad* van 27 juli 1966) ter versoepeling van de prijsblokkering, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 26 september 1966, betreffende de prijzen van de eieren.

— Het ministerieel besluit van 5 november 1955 (*Belgisch Staatsblad* van 11 november 1955 — Err. 27 november 1955) houdende reglementering der prijzen van elektrische laagspanningsenergie, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 31 maart 1965, 20 oktober 1967 en 27 juni 1969.

— Het ministerieel besluit van 8 september 1961 (*Belgisch Staatsblad* van 16 september 1961) houdende reglementering van de prijzen van het gas geleverd door de openbare verdeling.

c) Diensten en verstrekkingen.

— Het ministerieel besluit van 3 april 1958 (*Belgisch Staatsblad* van 5 april 1958) houdende vaststelling van de maximumprijzen voor het vervoer met taxi's, gewijzigd bij de ministeriële besluiten van 20 augustus 1964 en 27 juli 1967.

ANNEXE.

1. Arrêtés de base.

— L'arrêté-loi du 22 janvier 1945 (*Moniteur belge* du 24 janvier 1945) concernant la répression des infractions à la réglementation relative à l'approvisionnement du pays, modifié et complété par les arrêtés-lois des 7 mai 1945, 14 et 18 mai, 7 et 29 juin 1946 et par la loi du 14 février 1948.

— L'arrêté ministériel du 8 octobre 1959 (*Moniteur belge* du 10 octobre 1959) prescrivant la déclaration des hausses de prix, modifié par les arrêtés ministériels des 8 septembre 1961, 15 janvier, 1^{er} avril et 10 juillet 1964, 22 février 1965, 2 septembre 1966, 21 octobre 1968 et 22 septembre 1969.

2. Arrêtés d'application.

a) Produits agricoles et alimentaires.

— L'arrêté ministériel du 10 janvier 1962 (*Moniteur belge* du 13 janvier 1962) fixant les prix des biscuits.

— L'arrêté ministériel du 28 novembre 1963 (*Moniteur belge* du 30 novembre 1963) bloquant les prix de la farine.

— L'arrêté ministériel du 27 septembre 1962 (*Moniteur belge* du 29 septembre 1962) fixant le prix maximum de vente au consommateur du lait de consommation, modifié par les arrêtés ministériels des 23 mars 1965, 28 décembre 1966 et 8 décembre 1969.

— L'arrêté ministériel du 23 novembre 1956 (*Moniteur belge* du 24 novembre 1956) relatif à la réglementation de la vente des viandes bovine et porcine, prorogé par l'arrêté ministériel du 29 octobre 1958.

— L'arrêté ministériel du 1^{er} février 1965 (*Moniteur belge* du 3 février 1965) fixant les marges commerciales de distribution pour la vente du beurre, complété par l'arrêté ministériel du 8 février 1965.

— L'arrêté ministériel du 12 novembre 1963 (*Moniteur belge* du 15/16 novembre 1963) bloquant les prix du pudding-powder, de la farine fermentante, du sucre vanillé et de la fleur de maïs.

— L'arrêté ministériel du 13 mars 1967 (*Moniteur belge* du 15 mars 1967) réglementant les prix du riz, modifié par les arrêtés ministériels des 16 août et 14 novembre 1967, du 23 février 1968 et du 11 juin 1969.

— L'arrêté ministériel du 28 juin 1968 (*Moniteur belge* du 2 juillet 1968) réglementant les prix des eaux minérales.

b) Produits industriels.

— L'arrêté ministériel du 4 juin 1965 (*Moniteur belge* du 10 juin 1965), fixant les prix des briques, modifié par l'arrêté ministériel du 29 mai 1967.

— L'arrêté ministériel du 3 avril 1962 (*Moniteur belge* du 10 avril 1962) réglementant les prix des pneus et chambres à air.

— L'arrêté ministériel du 15 janvier 1964 (*Moniteur belge* du 18 janvier 1964) réglementant les prix des appareils électroménagers, modifié par les arrêtés ministériels des 2 mars 1967, 4 juillet 1967 et 30 avril 1968.

— L'arrêté ministériel du 1^{er} juin 1967 (*Moniteur belge* du 9 juin 1967) réglementant les prix des spécialités pharmaceutiques, modifié par l'arrêté ministériel du 23 juin 1967.

— L'arrêté ministériel du 20 juillet 1966 (*Moniteur belge* du 27 juillet 1966), assouplissant le blocage des prix, modifié par l'arrêté ministériel du 26 septembre 1966, relatif aux prix des œufs.

— L'arrêté ministériel du 5 novembre 1955 (*Moniteur belge* du 11 novembre 1955 — Err. 27 novembre 1955), portant réglementation des prix de l'énergie électrique en basse tension, modifié par les arrêtés ministériels du 31 mars 1965, du 20 octobre 1967, et du 27 juin 1969.

— L'arrêté ministériel du 8 septembre 1961 (*Moniteur belge* du 16 septembre 1961), réglementant les prix du gaz fourni par la distribution publique.

c) Services et prestations.

— L'arrêté ministériel du 3 avril 1958 (*Moniteur belge* du 5 avril 1958), fixant les prix maximums pour le transport par taxis, modifié par les arrêtés ministériels du 20 août 1964 et du 27 juillet 1967.

— Het koninklijk besluit van 26 september 1962 (*Belgisch Staatsblad* van 29 september 1962), betreffende de prijzen en voorwaarden van het vervoer van zaken met motorvoertuigen tegen vergoeding, tussen landen van de Benelux Economische Unie.

— Het koninklijk besluit van 3 maart 1966 (*Belgisch Staatsblad* van 5 maart 1966) tot vaststelling van een type-overeenkomst voor het vervoer van bepaalde stortgoederen en -produkten met kipwapens tegen vergoeding.

— Het koninklijk besluit van 15 juni 1966 (*Belgisch Staatsblad* van 29 juni 1966) betreffende de prijzen en voorwaarden van het vervoer met motorvoertuigen tegen vergoeding van produkten waarop het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal toepasselijk is.

Verklaring.

1. Basisbesluiten.

A) De besluitwet van 22 januari 1945 verleent de Minister de bevoegdheid maximumprijzen vast te stellen. Het nieuwe wetsontwerp tot wijziging en aanvulling van de besluitwet van 22 januari 1945, dat thans in de Kamer is ingediend, maakt het afsluiten van *programma-overeenkomsten* mogelijk.

B) De reglementering inzake de aangifte van prijsverhogingen verplicht alle producenten en importeurs ertoe de prijsverhogingen aan te geven 20 dagen vóór de toepassing ervan. De Prijzendienst bereidt thans een ministerieel besluit voor, waarbij die termijn op 30 dagen wordt gebracht.

2. Uitvoeringsbesluiten.

a en b) *Landbouwprodukten, voedingsmiddelen en industriële produkten.*

De meeste uitvoeringsbesluiten blokkeren de prijzen op een bepaald niveau (koekjes, meel, pudding-powder, rijst, banden) of stellen een maximumprijs vast, welke niet overschreden mag worden (melk, mineraalwaters, bakstenen, farmaceutische specialiteiten en taxi's). Sommige besluiten beperken de distributiemarges. Dat is met name het geval met de besluiten betreffende boter, elektrische huishoudapparaten en vlees:

boter: de globale handelsdistributiemarge bij de verkoop van boter vanaf zuivelfabriek of hoeve tot bij de gebruiker mag niet meer dan 12 F per kg bedragen. De handelsmarge van de kleinhandelaar mag niet meer dan 9,50 F per kg bedragen;

vlees: de maximum handelsmarge van de vleeshouwer is vastgesteld op 12 F per kg geslacht vlees zowel voor rund- als voor varkensvlees; *elektrische huishoudapparaten*: de globale verhandelingsmarge is vastgesteld op 90% van de basisprijs van de fabrikant of van de kostprijs bij de importeur.

De prijzen voor gas en elektriciteit (laagspanning) schommelen volgens een elektriciteitsindex en een gasindex, die per kwartaal door de Minister van Economische Zaken worden bepaald.

c) Diensten en verstrekkingen.

De koninklijke besluiten betreffende het vervoer zijn door het Ministerie van Verkeerswezen genomen en voorzien in bepaalde minima en maxima op het gebied van de transportprijzen.

— L'arrêté royal du 26 septembre 1962 (*Moniteur belge* du 29 septembre 1962), relatif aux prix et conditions du transport rémunéré de choses par véhicules automobiles, effectué entre pays de l'Union Economique Benelux.

— L'arrêté royal du 3 mars 1966 (*Moniteur belge* du 5 mars 1966), fixant un contrat-type pour le transport rémunéré de certains produits et matières en vrac par véhicules à benne.

— L'arrêté royal du 15 juin 1966 (*Moniteur belge* du 29 juin 1966), relatif aux prix et conditions du transport rémunéré par véhicules automobiles de produits relevant du Traité instituant la Communauté Européenne du Charbon.

Explication.

1. Arrêtés de base.

A) L'arrêté-loi du 22 janvier 1945 donne au Ministre le pouvoir de fixer des *prix maximums*. Le nouveau projet de loi modifiant et complétant l'arrêté-loi du 22 janvier 1945, qui est actuellement déposé à la Chambre, rend possible la conclusion de *contrats de programme*.

B) La réglementation de la déclaration de hausse de prix oblige tous les producteurs et importateurs à déclarer les hausses de prix 21 jours avant leur application. Le Service des Prix prépare actuellement un arrêté ministériel prorogeant ce délai à 30 jours.

2. Arrêtés d'application.

a) et b) *Produits agricoles et alimentaires et les produits industriels.*

La plupart des arrêtés d'application bloquent les prix à un niveau déterminé (biscuits, farine, pudding-powder, riz, pneus) ou fixent un prix maximum, qui ne peut être dépassé (lait, eaux minérales, briques, spécialités pharmaceutiques, taxis). Certains arrêtés limitent les marges de distribution. C'est le cas notamment pour les arrêtés relatifs au beurre, aux appareils électroménagers, aux viandes:

beurre: la marge commerciale globale de distribution pour la vente du beurre depuis la laiterie ou la ferme jusqu'au consommateur ne peut dépasser 12 F le kg. La marge commerciale du détaillant ne peut dépasser 9,50 F le kg;

viande: la marge commerciale maximum du boucher est fixée à 12 F par kg de viande abattue tant pour la viande bovine que porcine;

appareils électroménagers: la marge globale de commercialisation est fixée à 90% sur le prix de base du fabricant ou le prix de revient de l'importateur.

Les prix pour le gaz et l'électricité (basse tension) fluctuent en fonction d'un index électrique et d'un index gaz établi trimestriellement par le Ministre des Affaires économiques.

c) Services et prestations.

Les arrêtés royaux relatifs au transport ont été pris par le Ministère des Communications et prévoient certains minima et maxima en matière des prix de transport.