

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1966-1967

14 FEBRUARI 1967.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 16 maart 1964
betreffende het Gemeentefonds.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Algemeen wordt erkend dat de steden op wier grondgebied een universiteit gevestigd is, hierdoor voor grotere lasten staan dan de andere steden en gemeenten.

Zo zijn deze universitaire steden verplicht veel belangrijker nutsverstrekkingen te leveren en de gewone, traditionele diensten veel zwaarder te bemannen dan analoge gemeentebesturen dit hoeven te doen. Het impact hiervan is des te zwaarder wanneer een zeer groot universitair centrum in een kleinere stad gevestigd is.

Ter illustratie kunnen volgende voorbeelden aangehaald worden :

1° De verhoging van uitgaven.

a) de noodzakelijkheid over een uitgebreider politiekorps te beschikken: zo dient bij voorbeeld de stad Leuven voor slechts 571 ha en 32 500 inwoners plus 21 000 studenten, een honderdtal politieagenten op de been te houden, wat abnormaal blijkt als wij een parallel trekken met een stad als Hasselt, die 39 000 inwoners telt, een grondgebied van ongeveer 4 000 ha bezit en die vrede kan nemen met een vijftigtal agenten;

b) het aantal personeelsleden van de burgerlijke stand dient veel hoger te liggen dan normaal, door de aanwezigheid van universitaire klinieken, dit ingevolge het hoog aantal geboorten en sterfgevallen van niet-inwoners: b.v. Leuven: slechts 1 op 8 geboorten en 1 op 3 sterfgevallen betreffen inwoners van Leuven). Elk centrum van een agglomeratie kent in zekere mate dit verschijnsel, maar nergens zijn de proporties zoals in universiteitssteden en zoals te Leuven in het bijzonder;

Chambre des Représentants

SESSION 1966-1967

14 FÉVRIER 1967.

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 16 mars 1964
relative au Fonds des communes.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il est généralement admis que les villes dont le territoire est le siège d'une Université supportent, de ce fait, des charges plus lourdes que les autres villes et communes.

C'est ainsi que ces villes universitaires sont tenues d'assurer des prestations d'utilité publique beaucoup plus importantes et contraintes d'étoffer davantage en personnel les services habituels et traditionnels que ne doivent le faire des administrations communales analogues. L'incidence d'une telle situation est d'autant plus ressentie si une ville de moindre importance est le siège d'un très important centre universitaire.

Les exemples suivants peuvent être cités à titre d'illustration :

1° Dépenses plus élevées.

a) les forces de police doivent être plus importantes; c'est ainsi que la ville de Louvain, dont la superficie ne couvre que 571 ha et qui compte 32 500 habitants, auxquels s'ajoutent 21 000 étudiants, doit entretenir une centaine d'agents de police, ce qui apparaît comme anormal en cas de comparaison avec une ville telle que Hasselt, qui compte déjà 39 000 habitants, possède un territoire de 4 000 ha environ et peut se contenter d'une cinquantaine d'agents de police;

b) l'effectif du personnel du service de l'état civil doit être de loin supérieur à la normale et ce, en raison du nombre élevé de naissances et de décès de non-résidents résultant de la présence de cliniques universitaires (à Louvain, par exemple, 1 naissance sur 8 et 1 décès sur 3 seulement concernent des habitants de Louvain). Chaque centre d'agglomération connaît dans une certaine mesure ce phénomène, mais nulle part la disproportion n'est aussi flagrante que dans les villes universitaires et, spécialement, à Louvain;

c) zwaardere lasten wegen op de dienst der bevolking omdat er een grote beweging is in de inschrijvingen van de vreemdeelingen, hoofdzakelijk studenten, die veelal slechts zeer korte tijd in de stad verblijven;

d) bijkomende bedienden zijn nodig op de dienst van het archief, ingevolge de opzoekingen die er bestendig door studenten gedaan worden;

e) meer personeel dient bij de reinigingsdienst ingezet te worden ingevolge het speciale werk veroorzaakt door de aanwezigheid van de grote klinieken, universitaire gebouwen en studentenrestaurants, waar heel wat meer afval moet opgehaald worden dan normaal het geval is voor een andere gemeente;

f) de uitgaven voor een kruidentuin waar talrijke openlucht- en kasverzamelingen dienen te worden onderhouden ten gerieve van de studenten;

g) zwaardere lasten treffen het kunstonderwijs en de culturele verstrekkingen (schouwburg, museum, enz.). Het is inderdaad zo dat het kunstonderwijs, de musea en de schouwburgvertoningen van een hogere kwaliteit moeten zijn dan normaal vereist is in een gewoon centrum waar geen universiteit bestaat.

2° De vermindering van ontvangsten.

a) door het bestaan van klinieken, van universitaire gebouwen en scholen, van huishoudingscomplexen voor studenten, e.a. die op het grondgebied der universitaire steden gevestigd zijn en die vrijgesteld zijn van de onroerende voorheffing, ontstaat een merkelijke vermindering van de ontvangsten van de opcentimes op de onroerende voorheffing. Zo mag gerekend worden dat te Leuven 2/5 van het grondgebied ontheven is van de betaling van de onroerende voorheffing!

b) ook door het bestaan van de hierboven onder a) aangehaalde gebouwen zijn er andere belangrijke minderopbrengsten, aangezien die gronden anders zouden ingenomen zijn door belastbare woongelegenheden, handelshuizen en kleine industrieën.

Besluit.

De aangehaalde redenen gelden zeker meer voor en de lasten wegen zeker veel zwaarder op kleinere centra zoals Leuven, Bergen, Namen en Kortrijk dan op steden met grote infrastructuur zoals Gent, Antwerpen, Luik en Brussel, hoewel ook daar de aangehaalde argumenten gelden.

Het probleem stelt zich uiteraard het scherpst te Leuven, waar een stad met amper 32 000 inwoners, de grootste universiteit van het land met meer dan 21 000 studenten, binnen haar muren huisvest.

Het universitair onderwijs heeft een nationaal, ja zelfs internationaal belang en karakter, en het is dan ook niet redelijk dat de financiën van de universiteitssteden er zwaar door getroffen worden.

De bedoeling van het onderhavig wetsvoorstel is ter hulp te komen aan de universitaire steden en gemeenten door, in hun voordeel, de verdelingscriteria van het Gemeentefonds te wijzigen.

Het middel om deze hulp op een billijke en definitieve wijze te verwezenlijken, ligt in de aanvulling van de in artikel 9 van de wet van 16 maart 1964, betreffende het Gemeentefonds vervatte verdelingsmaatstaven door:

1° het aantal kamers, flats en appartementen betrokken door studenten, te voegen bij het aantal « woongelegenheden » of de « voor huisvesting bestemde woningen »;

c) la tâche du service de la population est plus lourde en raison du mouvement important enregistré en matière d'inscription d'étrangers, lesquels sont surtout des étudiants dont le séjour dans la ville est généralement de très courte durée;

d) des employés supplémentaires doivent être affectés aux archives, en raison des recherches que des étudiants y font en permanence;

e) le service du nettoyage de la voirie doit être pourvu d'un personnel plus nombreux, en raison du travail spécial requis par la présence de grandes cliniques, de bâtiments universitaires et de restaurants estudiantins, lesquels nécessitent l'enlèvement d'une quantité d'immondices supérieure à la normale par rapport à d'autres communes;

f) les dépenses qu'entraîne un jardin botanique, où il faut entretenir de nombreuses collections de plein air et sous serre à l'usage des étudiants;

g) des charges plus lourdes grèvent l'enseignement artistique et les prestations culturelles (théâtre, musée, etc.). En effet, l'enseignement artistique, les musées et les représentations théâtrales doivent être d'une qualité supérieure à celle qui est requise dans un centre ordinaire ne disposant pas d'une université.

2° Diminution des recettes.

a) la présence de cliniques, de bâtiments universitaires et d'écoles, de complexes de logement pour étudiants, etc..., qui sont établis sur le territoire des villes universitaires et qui sont exonérés du précompte immobilier, occasionne une diminution notable des recettes provenant des centimes additionnels au précompte immobilier. C'est ainsi qu'à Louvain il est permis d'estimer que les 2/5 du territoire échappent au paiement du précompte immobilier.

b) l'existence des immeubles énumérés au littéra a) ci-dessus entraîne également d'autres diminutions importantes de recettes, étant donné que, sinon, ces terrains seraient occupés par des habitations, des maisons de commerce et des petites industries qui, elles, seraient imposables.

Conclusion.

Les raisons citées sont certainement plus importantes et les charges sont certainement beaucoup plus lourdes en ce qui concerne les petits centres comme Louvain, Mons, Namur et Courtrai que dans le cas des villes disposant d'une infrastructure importante comme Gand, Anvers, Liège et Bruxelles, mais les arguments invoqués sont valables également pour ces dernières villes.

C'est à Louvain que le problème se pose de la manière la plus aiguë, étant donné qu'une ville qui compte à peine 32 000 habitants héberge la plus grande université du pays, fréquentée par plus de 21 000 étudiants.

L'importance et le caractère de l'enseignement universitaire sont à l'échelle nationale, voire même internationale, et il n'est donc pas raisonnable que les finances des villes universitaires en souffrent fortement.

L'objet de la présente proposition de loi est d'aider les villes et communes universitaires en modifiant à leur profit les critères de répartition du Fonds des communes.

Le moyen de réaliser cette aide d'une manière équitable et définitive consiste à compléter les critères de répartition repris à l'article 9 de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds de communes par:

1° le nombre de chambres, de « flats » et d'appartements occupés par des étudiants, à ajouter au nombre de « logements » ou d'« habitations destinées au logement »;

2° het aantal studenten te voegen bij het cijfer van de « actieve bevolking ».

2° le nombre d'étudiants, à ajouter au chiffre de la « population active ».

P. DE VLIES.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

In artikel 9, tweede lid, 1° van de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds worden de littera a) en c) vervangen door de navolgende bepalingen :

« a) het aantal woonegelegenheden op 31 december van het voorlaatste jaar vóór de tweejarige periode; dit aantal woonegelegenheden wordt verhoogd met het aantal kamers, flats en appartementen, betrokken door studenten die regelmatig ingeschreven zijn tot het volgen van cursussen aan een erkende universiteit of aan een erkende instelling voor universitair onderwijs, waarvan de zetel op het grondgebied der gemeente gevestigd is;

c) het cijfer van de actieve bevolking die op dezelfde datum op het grondgebied van de gemeente werkzaam was, verhoogd met het cijfer van de studenten die op dezelfde datum regelmatig ingeschreven waren aan een erkende universiteit of aan een erkende instelling voor universitair onderwijs waarvan de zetel op het grondgebied der gemeente gevestigd is; »

Art. 2.

Artikel 11, eerste lid van dezelfde wet wordt aangevuld met wat volgt :

« 7° de Minister onder wie het Openbaar Onderwijs ressorteert, ter zake van het aantal studenten ingeschreven aan een erkende universiteit of aan een erkende instelling voor universitair onderwijs. »

Art. 3.

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1967.

3 januari 1967.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

A l'article 9, deuxième alinéa, 1°, les littera a) et c) de la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des communes sont remplacés par les dispositions suivantes :

« a) le nombre de logements au 31 décembre de l'avant-dernière année antérieure à la période biennale; ce nombre de logements est augmenté du nombre de chambres, de « flats » et d'appartements occupés par des étudiants régulièrement inscrits en vue de suivre les cours d'une université reconnue ou d'un établissement agréé d'enseignement universitaire, dont le siège est situé sur le territoire de la commune;

c) le chiffre de la population active travaillant à la même date sur le territoire de la commune, augmenté du chiffre des étudiants inscrits régulièrement, à cette date, auprès d'une université reconnue ou d'un établissement agréé d'enseignement universitaire, dont le siège est situé sur le territoire de la commune; ».

Art. 2.

L'article 11, premier alinéa, de la même loi est complété comme suit :

« 7° le Ministre ayant l'Instruction publique dans ses attributions, en ce qui concerne le nombre d'étudiants inscrits auprès d'une université reconnue ou d'un établissement agréé d'enseignement universitaire. »

Art. 3.

La présente loi entre en vigueur à dater du 1^{er} janvier 1967.

3 janvier 1967.

P. DE VLIES,
L. REMACLE,
L. HANNOTTE,
A. DEQUAE,
P. GRUSELIN,
A. SAINTRAINT,