

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 juni 2018

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wetgeving
inzake mandatenlijst en vermogensaangifte
wat de transparantie over de vergoedingen,
de uitbreiding naar overheidsbestuurders,
de elektronische indiening en
de controle betreft**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **2810/ (2017/2018)**:
007: Ontwerp geamendeerd door de Senaat.
008: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 juin 2018

PROJET DE LOI

**modifiant la législation relative aux
déclarations de mandats et de patrimoine
en ce qui concerne la transparence
des rémunérations, l'extension aux
administrateurs publics,
le dépôt électronique et le contrôle**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **2810/ (2017/2018)**:
007: Projet amendé par le Sénat.
008: Amendement.

Nr. 12 VAN DE HEER DE ROOVER c.s.

Art. 2

In artikel 2, 2° in de ontworpen bepaling onder 9. de volgende wijzigingen aanbrengen:

1° tussen het woord “de” en het woord “leden” de woorden “regeringscommissarissen, de’ invoegen;

2° de bepaling aanvullen met een tweede lid, luidende:

“met regeringscommissarissen wordt elkeen bedoeld die, ongeacht de benaming van zijn mandaat namens de regering controle uitoefent over de wettelijkheid of het algemeen belang.”.

VERANTWOORDING

Het ligt in de geest van de werkgroep politieke vernieuwing om ook regeringscommissarissen, i.e. personen die, ongeacht de benaming van hun mandaat namens de regering controle uitoefenen over de wettelijkheid of het algemeen belang, onder het toepassingsgebied te brengen van de wetgeving op de vermogens –en mandataangifte.

Het in de Senaat aangenomen amendement biedt hiertoe echter geen afdoende oplossing. Het voegt immers het begrip “regeringscommissarissen” aan de wet toe, zonder duidelijk te maken in welke zin het amendement juridisch gezien iets toevoegt aan de reeds identieke in artikel 1, 1° en 13° opgenomen term “regeringscommissarissen”. Op grond van de actuele wet moeten de in artikel 1, 1° en 13° opgenomen regeringscommissarissen nu reeds aangifte doen van hun mandaten en vermogen. De toevoeging van een bepaling onder 15° verandert hier niks aan. Zoals de juridische dienst van de Kamer opmerkt zorgt dit voor interpretatieproblemen.

Om die reden wordt nu aan de bijzondere wet toegevoegd dat regeringscommissarissen, andere dan bedoeld in artikel 1, 1° en 13°, onder hetzelfde regime vallen als personen die door een politieke overheid in een raad van bestuur worden benoemd. Zij zullen de vergoeding die zij hiervoor ontvangen voortaan nominaal moeten bekendmaken, en

N° 12 DE M. DE ROOVER ET CONSORTS

Art. 2

Au 3°, apporter les modifications suivantes dans le 9. proposé:

1° insérer les mots “commissaires de gouvernement, des” entre le mot “des” et le mot “membres”;

2° compléter le 9. par un alinéa 2 rédigé comme suit:

“les mots “commissaires de gouvernement” désignent toute personne qui, indépendamment de la dénomination de son mandat, exerce, au nom du gouvernement, un contrôle visant la légalité ou l’intérêt général.”.

JUSTIFICATION

Il est dans l’esprit des travaux du groupe de travail Renouveau politique d’inclure également les commissaires de gouvernement, c’est-à-dire toute personne qui, indépendamment de la dénomination de son mandat, exerce, au nom du gouvernement, un contrôle visant la légalité ou l’intérêt général, dans le champ d’application de la législation relative à la déclaration de patrimoine et de mandats.

La solution proposée dans l’amendement adopté au Sénat n’est toutefois pas satisfaisante à cet égard. Cet amendement ajoute en effet la notion de “commissaires de gouvernement” dans la loi sans préciser dans quelle mesure il complète, sur le plan juridique, l’expression identique “commissaires de gouvernement” qui figure déjà à l’article 1^{er}, 1° et 13°. En vertu de la législation en vigueur, les commissaires de gouvernement visés à l’article 1^{er}, 1° et 13°, doivent déjà déclarer leurs mandats et leur patrimoine. L’ajout d’un 15° n’y changera rien. Ainsi que l’observe le service juridique de la Chambre, cet ajout sera source de problèmes d’interprétation.

Par conséquent, il est à présent ajouté dans la loi spéciale que les commissaires de gouvernement, autres que ceux visés dans l’article 1^{er}, 1° et 13, relèvent du même régime que les personnes qui sont nommées dans un conseil d’administration par une autorité politique. Elles devront dorénavant divulguer nominalement la rémunération qu’elles reçoivent

hun neveninkomsten moeten aangeven binnen een vork. Een vermogensaangifte zullen zij niet moeten indienen.

Door invoeging van deze definitie moet ook het onderscheid met de in artikel 1, 1^o en 13^o opgenomen “regeringscommissarissen” duidelijk zijn. Daar gaat het immers om personen die door de regering worden benoemd, toegevoegd worden aan een minister en belast worden met een specifieke opdracht¹. Zij zijn noch minister, noch staatssecretaris². Het gaat met andere woorden om personen met een quasi-ministeriële functie.

Peter DE ROOVER (N-VA)
Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)
Katja GABRIELS (Open Vld)

dans ce cadre et déclarer leurs revenus accessoires à l'intérieur d'une fourchette. Elles ne devront pas déposer de déclaration de patrimoine.

L'insertion de cette définition doit également clarifier la distinction avec les “commissaires de gouvernement” figurant dans l'article 1^{er}, 1^o et 13 où il est, en effet, question de personnes nommées par le gouvernement, adjointes à un ministre et chargées d'une mission spécifique¹. Elles ne sont ni ministres, ni secrétaires d'État. Il est toutefois permis d'affirmer qu'il s'agit *de facto* de secrétaires d'État². Il s'agit, en d'autres termes, de personnes exerçant une fonction quasi ministérielle.

¹ De rechtsgrond ligt vervat in het Koninklijk besluit van 7 januari 2001 tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 mei 2000 betreffende de samenstelling en de werking van de cellen van regeringscommissarissen en betreffende het personeel van de ministeries aangewezen om van de Cel van een Regeringscommissaris deel uit te maken, http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=2001010732&table_name=wet.

² Zie het Koninklijk Besluit van 20 mei 1999 betreffende de samenstelling en de werking van de cellen van regeringscommissarissen en betreffende het personeel van de ministeries aangewezen om van de cel van een regeringscommissaris deel uit te maken, http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi/article_body.pl?language=nl&caller=summary&pub_date=00-06-03&numac=2000021286.

¹ Le fondement juridique se trouve dans l'arrêté royal du 7 janvier 2001 modifiant l'arrêté royal du 29 mai 2000 relatif à la composition et au fonctionnement des cellules des commissaires de gouvernement et au personnel des ministères appelé à faire partie de la Cellule d'un commissaire de gouvernement, http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2001010732&table_name=loi.

² Voir l'arrêté royal du 20 mai 1999 relatif à la composition et au fonctionnement des cellules des commissaires de gouvernement et au personnel des ministères appelé à faire partie de la cellule d'un commissaire de gouvernement, http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi/article_body.pl?language=fr&caller=summary&pub_date=00-06-03&numac=2000021286.

Nr. 13 VAN DE HEER DE ROOVER c.s.

Art. 10

In het 2°, de voorgestelde bepaling onder 1° aanvullen met de woorden:

“alsook, elke andere persoon die door een regering wordt aangewezen om haar te vertegenwoordigen in de raad van bestuur van eender welke structuur met rechtspersoonlijkheid, als bedoeld in artikel 1.9. van de wet van 2 mei 1995”.

VERANTWOORDING

Door de toevoeging van regeringscommissarissen in artikel 1.9 van de wet van 2 mei 1995, moet ook worden verduidelijkt wie de informatieverstrekker is voor deze personen. Daar zij worden benoemd door de regering, is het logisch dat de regeringssecretaris deze functie op zich neemt.

Peter DE ROOVER (N-VA)
Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)
Katja GABRIELS (Open Vld)

N° 13 DE M. DE ROOVER ET CONSORTS

Art. 10

Au 2°, compléter le 1° proposé par les mots:

“, ainsi que toute autre personne qui est désignée par un gouvernement afin de le représenter au sein du conseil d’administration de quelque structure que ce soit dotée de la personnalité juridique, telle que visée dans l’article 1^{er}.9 de la loi du 2 mai 1995”.

JUSTIFICATION

L’ajout des commissaires de gouvernement dans l’article 1^{er}.9 de la loi du 2 mai 1995 doit également préciser qui est le fournisseur d’informations de ces personnes. Dès lors qu’elles sont nommées par le gouvernement, il est logique que le secrétaire du gouvernement assure cette fonction.

Nr. 14 VAN DE HEER **DELPÉRÉE**
(subamendement op amendement nr. 12)

Art. 2

De woorden “controle uitoefent over de wettelijkheid of het algemeen belang” **vervangen door de woorden** “*controle uitoefent om te beletten dat de wet wordt geschonden of het algemeen belang geschaad*”.

VERANTWOORDING

Dit subamendement strekt ertoe dezelfde bewoordingen te gebruiken als in artikel 162 van de Grondwet.

N° 14 DE M. **DELPÉRÉE**
(sous-amendement à l’amendement n° 12)

Art. 2

Remplacer les mots “un contrôle visant la légalité ou l’intérêt général.” **par les mots** “*un contrôle pour empêcher que la loi soit violée ou l’intérêt général blessé*”.

JUSTIFICATION

Choisir l’expression utilisée par l’article 162 de la Constitution.

Francis DELPÉRÉE (cdH)