

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

13 décembre 2013

**RÉVISION DE LA CONSTITUTION**

**Projet de de révision de l'article 144  
de la Constitution**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE RÉVISION DE LA CONSTITUTION ET  
DE LA RÉFORME DES INSTITUTIONS  
PAR

MM. **Francois-Xavier de DONNEA ET  
Stefaan VAN HECKE**

**SOMMAIRE**

Pages

Introduction .....	3
I. Exposé introductif du Secrétaire d'Etat aux Réformes institutionnelles, adjoint au Premier ministre .....	3
II. Discussion .....	4
III. Vote.....	4

Document précédent:

Doc 53 **3211/ (2013/2014):**  
001: Projet transmis par le Sénat

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2013

**HERZIENING VAN DE GRONDWET**

**Ontwerp tot herziening van artikel 144  
van de Grondwet**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE HERZIENING VAN DE GRONDWET  
EN DE HERVORMING VAN DE INSTELLINGEN  
UITGEBRACHT DOOR

DE HEREN **Francois-Xavier de DONNEA EN  
Stefaan VAN HECKE**

**INHOUD**

Blz.

Inleiding.....	3
I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de Eerste minister .....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemming.....	4

Voorgaand document:

Doc 53 **3211/ (2013/2014):**  
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: André Flahaut

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Peter Dedecker, Daphné Dumery, Kristien Van Vaerenbergh, Ben Weyts
PS	André Flahaut, André Frédéric, Bruno Van Grootenbrulle, Christiane Vienne
CD&V	Gerda Mylle, Raf Terwingen
MR	Daniel Bacquellaine, Charles Michel
sp.a	Renaat Landuyt
Ecolo-Groen	Muriel Gerkens
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Barbara Pas
cdH	Christian Brotcorne

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Siegfried Bracke, Sophie De Wit, Theo Francken, Jan Jambon, Peter Luykx
Isabelle Emmery, Olivier Henry, Karine Lalieux, André Perpète
Sonja Becq, Roel Deseyn, Stefaan Vercamer
François-Xavier de Donnea, Kattrin Jadin, Marie-Christine Marghem
Caroline Gennez, Bruno Tobback
Eric Jadot, Stefaan Van Hecke
Patrick Dewael, Bart Somers
Gerolf Annemans, Rita De Bont
Catherine Fonck, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

<b>Abréviations dans la numérotation des publications:</b>	<b>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</b>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Compte Rendu Analytique	CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

## INTRODUCTION

Votre commission a consacré sa réunion du 6 décembre 2013 à l'examen du projet de révision de l'article 144 de la Constitution (DOC 53 3211/001), transmis par le Sénat. L'article unique du projet vise à compléter l'article 144 par une disposition aux termes de laquelle la loi peut habiliter le Conseil d'État ou les juridictions administratives fédérales à statuer sur les effets civils de leurs décisions.

MM. François-Xavier de Donnea et Stefaan Van Hecke ont été successivement désignés rapporteurs à l'unanimité. La candidature de *Mme Kristien Van Vaerenbergh* a été rejetée par 11 voix contre 3.

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX RÉFORMES INSTITUTIONNELLES, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

*M. Servais Verherstraeten, Secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au Premier Ministre*, souligne que le projet à l'examen concerne la révision de l'article 144 de la Constitution. Actuellement, la partie qui obtient gain de cause devant le Conseil d'État ou devant une autre juridiction administrative fédérale, mais qui a subi un dommage que le rétablissement de la légalité consécutif à la décision de la juridiction ne suffit pas à réparer se voit contrainte d'introduire une nouvelle action, cette fois devant les tribunaux de l'ordre judiciaire. Il en résulte, non seulement pour elle, mais également pour l'ensemble des parties, ainsi que pour l'État, des coûts supplémentaires dont chacun gagnerait à faire l'économie.

L'objectif de la présente révision constitutionnelle est donc d'autoriser le législateur à habiliter, selon les modalités qu'il détermine, le Conseil d'État et les autres juridictions administratives fédérales à statuer sur les effets en droit privé de leurs décisions.

Le projet de loi relative à la Sixième Réforme de l'État concernant les matières visées à l'article 77 de la Constitution (DOC 53 3202/001) tend en effet à habiliter le Conseil d'État à allouer à une partie une indemnité réparatrice à la charge d'une autre partie en tenant compte de toutes les circonstances d'intérêt public et privé.

DAMES, HEREN,

## INLEIDING

Uw commissie heeft haar vergadering van 6 december 2013 gewijd aan de bespreking van het ontwerp tot herziening van artikel 144 van de Grondwet (DOC 53 3211/001), overgezonden door de Senaat. Het enig artikel van het ontwerp strekt ertoe het artikel 144 aan te vullen met de bepaling dat de wet de Raad van State of de federale administratieve rechtscolleges kan machtigen om te beslissen over de burgerrechtelijke gevolgen van hun beslissingen.

De heren François-Xavier de Donnea en Stefaan Van Hecke werden achtereenvolgens eenparig tot rapporteur aangewezen. De kandidatuur van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh werd verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR STAATSHERVORMING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

*De heer Servais Verherstraeten, staatssecretaris voor Staatshervorming*, toegevoegd aan de Eerste minister, onderstreept dat dit ontwerp de herziening betreft van artikel 144 van de Grondwet. Op dit ogenblik dient de partij die gelijk krijgt bij de Raad van State of een ander federaal administratief rechtscollege maar die schade heeft geleden die onvoldoende kan worden vergoed door het herstel van de wettigheid volgend op de beslissing van het rechtscollege, een nieuwe rechtsvordering in te stellen, dit keer voor de rechtbanken van de rechterlijke orde. Daaruit vloeien niet enkel voor deze partij maar voor alle partijen alsook voor de Staat bijkomende kosten voort waarvan alle partijen baat zouden hebben ze te vermijden.

Via deze grondwetsherziening zou de wetgever echter, volgens de door hem bepaalde nadere regels, de Raad van State en de andere federale administratieve rechtscolleges kunnen machtigen om uitspraak te doen over de burgerrechtelijke gevolgen van hun beslissingen.

Het wetsontwerp met betrekking tot de Zesde Staatshervorming inzake de aangelegenheden bedoeld in artikel 77 van de Grondwet (DOC 53 3202/001) strekt er namelijk toe de Raad van State te machtigen een partij een schadevergoeding toe te kennen die door de andere partij moet worden gedragen, rekening houdend met alle omstandigheden van publiek- en burgerrechtelijk belang.

## II. — DISCUSSION

## Article unique

*Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA)* souligne que son groupe est favorable à une meilleure administration de la justice et que le projet à l'examen peut s'inscrire dans cet objectif. Elle estime toutefois qu'il n'est pas logique que cela soit proposé aujourd'hui dans le cadre d'une réforme de l'État. En outre, le Conseil d'État avait tout de même formulé une série d'observations juridico-techniques, qui n'ont pas été suivies.

*Le secrétaire d'État* répond que cet aspect figure bien dans l'accord institutionnel relatif à la Sixième Réforme de l'État. En outre, cette disposition doit également être prise à la majorité requise par la Constitution, c'est pourquoi le projet à l'examen fait partie du paquet de projets de révision de la Constitution actuellement soumis au Parlement.

## III. — VOTE

L'article unique est adopté par 11 voix contre une et 2 abstentions.

*Les rapporteurs,*

Francois-Xavier  
de DONNEA

Stefaan VAN HECKE

*Le président*

André FLAHAUT

## II. — BESPREKING

## Enig artikel

*Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA)* onderstreept dat haar fractie voor een betere rechtsbedeling is en dat dit ontwerp daar wel kan in passen. Maar ze vindt het niet logisch dat dit nu wordt voorgesteld in het raamwerk van een staatshervorming. Bovendien heeft de Raad van State toch een aantal juridisch-technische opmerkingen geformuleerd die niet werden opgevolgd.

*De staatssecretaris* antwoordt dat dit aspect wel degelijk deel uitmaakt van het Institutioneel akkoord over de Zesde Staatshervorming. Bovendien moet deze bepaling ook met de grondwettelijk vereiste meerderheid worden aangenomen en maakt dit ontwerp daarom deel uit van het pakket ontwerpen tot herziening van de Grondwet die thans worden voorgelegd aan het parlement.

## III. — STEMMING

Het enig artikel wordt aangenomen met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

*De rapporteurs,*

Francois-Xavier  
de DONNEA

Stefaan VAN HECKE

*De voorzitter,*

André FLAHAUT