

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2013

PROJET DE LOI

**concernant l'introduction d'un statut unique
entre ouvriers et employés en ce qui concerne
les délais de préavis et le jour de carence
ainsi que de mesures d'accompagnement**

(Art. 100 à 102)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Luk VAN BIESEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles et votes	4

Documents précédents:

Doc 53 **3144/ (2013/2014):**

001: Projet de loi.

002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2013

WETSONTWERP

**betreffende de invoering van een
eenheidsstatuut tussen arbeiders en
bedienden inzake de opzeggingstermijnen en
de carensdag en begeleidende maatregelen**

(Art. 100 tot 102)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luk VAN BIESEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3144/ (2013/2014):**

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Georges Gilkinet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput, Veerle Wouters
 PS Olivier Henry, Christophe Lacroix, Alain Mathot, Christiane Vienne
 CD&V Carl Devlies, Kristof Waterschoot
 MR Olivier Destrebecq, Philippe Goffin
 sp.a Karin Temmerman
 Ecolo-Groen Georges Gilkinet
 Open Vld Luk Van Biesen
 VB Hagen Goyvaerts
 cdH Benoît Drèze

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Karolien Grosemans, Peter Luykx, N, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
 Laurent Devin, Isabelle Emmery, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaud
 Jenne De Potter, Raf Terwingen, Jef Van den Bergh
 David Clarinval, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
 Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
 Meyrem Almaci, Muriel Gerkens
 Patrick Dewael, Gwendolyn Rutten
 Gerolf Annemans, Barbara Pas
 Christian Brotcome, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

LDD Jean Marie Dedecker

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 26 novembre 2013 à la discussion des articles du projet de loi qui lui ont été renvoyés.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KOEN GEENS,
MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE LA
FONCTION PUBLIQUE**

M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, indique que le projet de loi concernant l'introduction d'un statut unique entre ouvriers et employés en ce qui concerne les délais de préavis et le jour de carence ainsi que de mesures d'accompagnement comprend trois articles ayant trait à la fiscalité.

L'article 100 du projet de loi abroge l'exonération partielle des indemnités de départ et des rémunérations versées pendant la période de préavis. L'abrogation prend cours le 1^{er} janvier 2014. Un régime transitoire est toutefois prévu. Celui-ci est détaillé dans l'article 102.

Dans l'article 100, une exonération fiscale est également instaurée à l'égard d'une nouvelle indemnité en compensation du licenciement qui sera versée, dans le cadre d'un régime transitoire et sous certaines conditions, par l'Office national de l'Emploi à certains travailleurs licenciés. Cette nouvelle indemnité serait complètement exonérée d'impôts.

À l'article 101, est instaurée une exonération fiscale "Passif social". Elle permet aux employeurs d'exonérer d'impôts une partie de leurs bénéfices et profits par travailleur ayant atteint une certaine ancienneté (5 années de service) dans le statut unique. Cette partie s'élève à 3 semaines de rémunération par année de service commencée et à une semaine de rémunération à partir de 20 ans de service dans le statut unique.

Cependant, le montant exonéré est repris dans les bénéfices et profits au moment où le travailleur concerné quitte l'entreprise pour quelque raison que ce soit. Étant donné que l'exonération ne prend cours qu'après 5 ans d'ancienneté dans le statut unique, la mesure n'aura d'impact fiscal concret qu'à partir de 2019.

Étant donné que l'exonération est applicable de manière générale, le Roi est habilité à fixer un montant maximum pour le salaire servant de base pour l'exonération.

L'article 102 instaure deux dispositions transitoires relatives à l'exemption actuelle des indemnités de départ.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de naar haar verwezen artikelen van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 26 november 2013.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE
HEER KOEN GEENS, MINISTER VAN FINANCIËN,
BELAST MET AMBTENARENZAKEN**

De heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, geeft aan dat in het wetsontwerp betreffende de invoering van een eenheidsstatuut tussen arbeiders en bedienden inzake de opzeggingstermijnen en de carensdag en begeleidende maatregelen drie artikelen staan die betrekking hebben op fiscaliteit.

Artikel 100 van het wetsontwerp heft de gedeeltelijke vrijstelling van opzegvergoedingen en van de bezoldigingen die tijdens de opzegtermijn worden betaald op. De opheffing gaat in op 1 januari 2014. Er wordt echter voorzien in een overgangsregeling. Deze overgangsregeling wordt besproken in artikel 102.

In artikel 100 wordt eveneens een fiscale vrijstelling ingevoerd ten aanzien van een nieuwe ontslagcompensatievergoeding die in een overgangsregeling, onder bepaalde voorwaarden, door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening aan bepaalde ontslagen werknemers zal worden uitbetaald. Deze nieuwe vergoeding zou volledig van belastingen worden vrijgesteld.

In artikel 101 wordt er een fiscale vrijstelling "sociaal passief" ingevoerd. Hierbij kunnen werkgevers per werknemer die een bepaalde anciënniteit (5 jaar) in het eenheidsstatuut bereikt hebben, een bepaald deel van hun winsten of baten vrijstellen van belasting. Dat deel wordt vastgesteld op het loon van drie weken per begonnen jaar en op het loon van 1 week vanaf 20 jaar anciënniteit in het eenheidsstatuut.

Het vrijgestelde bedrag wordt echter terug aan de winsten of baten toegevoegd op het ogenblik dat de betrokken werknemer het bedrijf om gelijk welke reden verlaat. Aangezien de vrijstelling pas na 5 jaar anciënniteit in het eenheidsstatuut start, heeft de maatregel slechts een concrete fiscale impact vanaf 2019.

Omdat de vrijstelling algemeen van toepassing is, wordt aan de Koning de bevoegdheid toegekend om het loon dat als basis voor de vrijstelling dient, te beperken.

Artikel 102 voert twee overgangsbepalingen in inzake de bestaande vrijstelling van opzegvergoedingen. Een

Une première disposition transitoire est instaurée pour les travailleurs licenciés avant le 1^{er} janvier 2014. Ceux-ci pourront également bénéficier de cette exonération après 2013. Une seconde disposition transitoire prévoit que l'exonération reste également d'application après le 31 décembre pour les travailleurs licenciés à partir du 1^{er} janvier 2014 dans le cadre d'un licenciement collectif dont le plan a été établi avant la fin 2013.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Georges Gilkinet, président, souligne que son groupe était demandeur d'une harmonisation des statuts d'ouvrier et d'employé et qu'il a dès lors accueilli positivement, moyennant quelques réserves, l'accord obtenu par les partenaires sociaux.

Après lecture de l'avis du Conseil d'État, la crainte persiste toutefois que les acquis du nouveau statut unique ne soient pas solides sur le plan juridique. Le risque existe en effet que, même après l'adoption du nouveau statut unique, de nombreuses actions soient intentées en justice. Si les anciennes inégalités entre ouvriers et employés disparaissent, le projet de loi en crée de nouvelles. Le Conseil d'État souligne même que certains principes élémentaires, comme le respect de la vie privée, ne sont pas dûment prises en considération dans ce projet de loi (DOC 53 3144/001, p. 120).

Le président reconnaît cependant que les observations du Conseil d'État relatives à la qualité du travail législatif du projet de loi à l'examen ne concernent pas vraiment les articles fiscaux renvoyés en commission des Finances et du Budget.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 100

Mme Veerle Wouters (N-VA) se pose des questions en ce qui concerne la formulation législative de l'article concerné. L'article 100 du projet de loi abroge d'abord l'article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 27^o, du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92), avant de le rétablir dans une nouvelle rédaction. Pourquoi ne pas simplement remplacer d'un seul coup l'article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 27^o, du CIR 92 par un nouveau texte?

Plus généralement, *Mme Wouters* se demande dans quelle mesure la nouvelle réglementation simplifiera les choses. Le gouvernement en général, et le ministre

première overgangsbepaling wordt ingevoerd voor werknemers die ontslagen werden voor 1 januari 2014. Deze werknemers kunnen de vrijstelling ook na 2013 nog genieten. Een tweede overgangsregeling bepaalt dat de vrijstelling ook na 31 december 2013 van toepassing blijft ten aanzien van werknemers die vanaf 1 januari 2014 worden ontslagen in het kader van een collectief ontslag waarvan het plan voor eind 2013 is vastgelegd.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, wijst er op dat zijn fractie vragende partij was voor een harmonisatie van het arbeiders- en bediendestatuut en bijgevolg het door de sociale partners bereikte akkoord mits enige reserves positief onthaald heeft.

Na lectuur van het advies van de Raad van State blijft echter de vrees dat de verworvenheden van het nieuwe eenheidsstatuut juridisch niet solide zullen zijn. Het risico bestaat inderdaad dat er — ook met het nieuwe eenheidsstatuut — veel juridische procedures aangespannen zullen worden. Oude ongelijkheden tussen arbeiders en bedienden verdwijnen dan wel, er komen er met dit wetsontwerp echter nieuwe in de plaats. De Raad van State wijst er zelfs op dat elementaire principes, zoals het respect voor de persoonlijke levenssfeer, door dit wetsontwerp niet gerespecteerd worden (DOC 53 3144/001, p. 120).

De voorzitter erkent evenwel dat de opmerkingen van de Raad van State aangaande de kwaliteit van het wetgevende werk van voorliggend wetsontwerp niet zozeer betrekking hebben op de naar de commissie Financiën en Begroting verwezen fiscale artikelen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 100

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) stelt zich vragen bij de wetgevingstechnische bewoording van het betreffende artikel. Artikel 100 van het wetsontwerp heft artikel 38, § 1, eerste lid, 27^o, van het Wetboek van de inkomstenbelasting 1992 (WIB 92) eerst op om het vervolgens in een nieuwe redactie te herstellen. Waarom niet gewoon artikel 38, § 1, eerste lid, 27^o, van het WIB 92 in een enkele beweging vervangen door een nieuwe tekst?

Meer algemeen stelt *mevrouw Wouters* zich de vraag in hoeverre de nieuwe regeling een vereenvoudiging zal betekenen. De regering in het algemeen, en de minister

des Finances en particulier, ne parlent que de simplification administrative et fiscale, mais ils semblent, en l'occurrence, avoir certainement de nouveau manqué une occasion.

Le ministre reconnaît que la suggestion législative formulée par Mme Wouters améliorerait l'article 100 sur le seul plan légistique, mais la correction ne modifierait en rien la portée de l'article. Dès lors, il ne lui semble pas absolument indispensable de corriger le texte.

L'article 100 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Art. 101

M. Georges Gilkinet, président, demande dans quelle mesure l'exonération fiscale réglée par l'article 101 est une nouvelle exonération et dans quel but les employeurs peuvent obtenir cette exonération. L'incidence budgétaire de cette mesure fiscale pour le Trésor a-t-elle été calculée?

Mme Veerle Wouters (N-VA) est curieuse de savoir pourquoi l'article prévoit que le Roi peut, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, plafonner l'exonération fiscale pour le passif social.

Le ministre précise que l'article 101 vise à fixer l'exonération fiscale en fonction du nombre de travailleurs ayant un certain nombre d'années de service. Ainsi, les autorités contribuent en partie, par le biais de la fiscalité, au coût supplémentaire consécutif au statut unique supporté par l'employeur en cas de licenciement.

L'ampleur de cette mesure fiscale dépend de l'arrêté royal à publier, qui fixera le plafond de la rémunération servant de base au calcul de l'exonération fiscale. Cet arrêté royal doit être délibéré en Conseil des ministres et le gouvernement s'inspirera en l'occurrence d'estimations fournies par le SPF Finances.

Le plafond de rémunération à fixer par arrêté royal a pour but de pouvoir maîtriser le coût fiscal et budgétaire de cette mesure.

L'article 101 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

van Financiën in het bijzonder, hebben steevast de mond vol over administratieve en fiscale vereenvoudiging, maar allicht is hier opnieuw een kans gemist.

De minister erkent dat de wetgevingstechnische suggestie van mevrouw Wouters artikel 100 op louter legistiek vlak zou verbeteren, maar de wijziging zou de draagkracht van het artikel op geen enkele wijze veranderen. Een tekstverbetering lijkt hem dan ook niet *per se* noodzakelijk.

Artikel 100 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 101

De heer Georges Gilkinet, voorzitter, vraagt in hoeverre de door artikel 101 geregelde fiscale vrijstelling een nieuwe vrijstelling is en met welk doel de werkgevers deze vrijstelling bekomen. Zijn er berekeningen gemaakt over de budgettaire impact van deze fiscale maatregel voor de Schatkist?

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) is benieuwd waarom het artikel erin voorziet dat de Koning, bij een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit, de fiscale vrijstelling voor het sociaal passief kan plafonneren.

De minister stelt dat het doel van artikel 101 bestaat uit een fiscale vrijstelling naargelang het aantal werknemers met een zeker aantal dienstjaren. Op deze manier draagt de overheid via de fiscaliteit een deel van de door het eenheidsstatuut bijkomende kost voor de werkgever bij ontslag.

De omvang van deze fiscale maatregel is afhankelijk van het nog uit te vaardigen koninklijk besluit dat het maximale bedrag zal bepalen van de bezoldiging die dient als basis voor de berekening van de fiscale vrijstelling. Dit koninklijk besluit moet worden vastgesteld na overleg in de Ministerraad en de regering zal daarbij ramingen van de FOD Financiën als leidraad hanteren.

Het doel van het per koninklijk besluit vast te leggen maximale bezoldigingsbedrag is om de fiscale en budgettaire kost van deze maatregel onder controle te kunnen houden.

Artikel 101 wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 102

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 102 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

L'ensemble des articles renvoyés à la commission, y compris des corrections d'ordre légistique, est ensuite adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Luk VAN BIESEN

Le président,

Georges GILKINET

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution:

— En application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*.

— En application de l'article 108 de la Constitution: l'article 101.

Art. 102

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 102 wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische correcties, wordt vervolgens aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Luk VAN BIESEN

De voorzitter,

Georges GILKINET

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen:

— Met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*.

— Met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: art. 101.