

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 octobre 2011

PROJET DE LOI
modifiant la loi du 31 janvier 2007
sur la formation judiciaire
et portant création
de l'Institut de formation judiciaire

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME **Kristien VAN VAERENBERGH**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif du ministre de la Justice, M. Stefaan De Clerck	3
II. Discussion et votes.....	4

Documents précédents:

Doc 53 **1772/ (2010/2011):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte corrigé par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 oktober 2011

WETSONTWERP
tot wijziging van de wet van 31 januari 2007
inzake de gerechtelijke opleiding
en tot oprichting van
het Instituut voor gerechtelijke opleiding

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Kristien VAN VAERENBERGH**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Stefaan De Clerck, minister van Justitie.....	3
II. Bespreking en stemmingen.....	4

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1772/ (2010/2011):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst verbeterd door de commissie.

3005

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Sarah Smeyers

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Koenraad Degroote, Sophie De Wit, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Valérie Déom, Thierry Giet, Rachid Madrane, Özlem Özen
MR	Olivier Maingain, Marie-Christine Marghem
CD&V	Sonja Becq, Raf Terwingen
sp.a	Renaat Landuyt
Ecolo-Groen!	Stefaan Van Hecke
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu
VB	Bert Schoofs
cdH	Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van Eetvelde, Ben Weyts
Anthony Dufrane, Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N, N
Daniel Bacquellaine, Jacqueline Galant, Philippe Goffin
Servais Verherstraeten, Liesbeth Van der Auwera, N
Maya Detiège, Peter Vanvelthoven
Juliette Boulet, N
Patrick Dewael, Carina Van Cauter
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Joseph George, N

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP	Laurent Louis
-------	---------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen!	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>
INDEP-ONAFH	:	<i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 18 octobre 2011.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA JUSTICE, M. STEFAAN DE CLERCK

Le projet de loi soumis à l'examen fait suite aux débats sur le budget de l'État fédéral et entend geler une nouvelle fois la trajectoire de croissance envisagée au bénéfice de l'Institut de formation judiciaire pour l'année 2011 par la loi du 31 janvier 2007 sur la formation judiciaire et portant création de l'Institut de formation judiciaire (ci-après "IFJ").

L'article 38 de la loi en question précise que les ressources budgétaires de l'IFJ sont fournies par des crédits inscrits au budget administratif du Service public fédéral Justice et représentent un pourcentage de la masse salariale annuelle du personnel, augmenté chaque année, pour atteindre le seuil de 1,9 pour cent.

L'article est entré en vigueur en 2008, de sorte que, conformément à l'augmentation annuelle de 0,25 pour cent, les crédits pour l'année 2009 s'élevaient à 0,9 pour cent de la masse salariale.

Etant donné qu'en 2009 et 2010 l'IFJ se trouvait dans une phase de démarrage plutôt lente, le pourcentage de 0,9 a été maintenu pour l'année budgétaire 2010 par la loi du 22 décembre 2009 modifiant l'article 38 de la loi du 31 janvier 2007 sur la formation judiciaire et portant création de l'Institut de formation judiciaire.

En 2011, l'IFJ atteint sa vitesse de croisière, si bien qu'il dispose actuellement d'un crédit non utilisé égal à 1 700 000 euros.

Conformément aux dispositions légales, l'augmentation de la dotation en faveur de l'IFJ n'a pas été inscrite dans le budget général des voies et moyens pour l'année budgétaire 2011. En effet, si la réserve existante, qui fut constituée en 2010, peut être affectée aux dépenses l'année suivante, il n'y a pas lieu d'augmenter la dotation en 2011.

Compte tenu du fait que l'IFJ jouit d'un statut de parastatal *sui generis* lui permettant de fonctionner de manière indépendante, et que les crédits qui lui sont attribués doivent être assimilés à une dotation, le report des montants non utilisés en 2010 est possible en vertu

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 18 oktober 2011.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER STEFAAN DE CLERCK, MINISTER VAN JUSTITIE

Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp geeft gevolg aan de debatten over de begroting van de federale Staat en beoogt de bevriezing van het door de wet van 31 januari 2007 inzake de gerechtelijke opleiding en tot oprichting van het Instituut voor gerechtelijke opleiding voor 2010 bepaalde groeipad voor dat Instituut (hierna IGO).

Artikel 38 van de voormelde wet bepaalt dat de begrotingsmiddelen van het IGO worden verstrekt via kredieten die zijn opgenomen in de administratieve begroting van de Federale Overheidsdienst Justitie. Die kredieten bedragen een percentage van de jaarlijkse loonmassa van het personeel, een percentage dat elk jaar wordt verhoogd tot de drempel van 1,9 % is bereikt.

Het artikel is in 2008 in werking getreden, waardoor de kredieten voor het jaar 2009, overeenkomstig de jaarlijkse verhoging met 0,25 %, 0,9 % van de loonmassa bedroegen.

Aangezien het Instituut zich in 2009 en 2010 nog in een veeleer trage opstartfase bevond, heeft de wet van 22 december 2009 tot wijziging van artikel 38 van de wet van 31 januari 2007 inzake de gerechtelijke opleiding en tot oprichting van het Instituut voor gerechtelijke opleiding voor het begrotingsjaar 2010 het percentage van 0,9 % behouden.

In 2011 komt het Instituut voor gerechtelijke opleiding op kruissnelheid. Daardoor loopt het ongebruikte krediet momenteel op tot 1 700 000 euro.

Overeenkomstig de wettelijke bepalingen voorziet de Algemene Rijksmiddelenbegroting van het begrotingsjaar 2011 niet in een verhoging van de dotatie aan het IGO. Als de in 2010 opgebouwde reserve mag worden aangewend om de uitgaven van het volgende jaar te dekken, is het immers niet nodig de dotatie voor 2011 op te trekken.

Rekening houdend met het feit dat het IGO het statuut heeft van een parastatale instelling *sui generis* die het Instituut in staat stelt onafhankelijk op te treden, alsook met het feit dat de aan het Instituut toegewezen middelen met een dotatie moeten worden gelijkgesteld,

de l'article 91 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

Par conséquent, le pourcentage augmentera annuellement de 0,25 pour cent à partir de 2012 au lieu de 2011, jusqu'à ce que le seuil de 1,9 pour cent soit atteint. Cette mesure n'aura aucun impact sur le fonctionnement de l'IFJ.

II.— DISCUSSION ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

L'article 2 vise à porter à trois ans la période de deux ans dont l'article 38, alinéa 2 fait, de la loi du 31 janvier 2007 sur la formation judiciaire et portant création de l'Institut de formation judiciaire.

L'article 3 prévoit la date de l'entrée en vigueur de la loi.

M. Rachid Madrane (PS) exprime la satisfaction de son groupe devant le texte soumis à l'examen et rappelle que les montants alloués à l'IFJ ne correspondaient pas au prescrit de l'article 38 de la loi du 31 janvier 2007 sur la formation judiciaire et portant création de l'Institut de formation judiciaire. Le membre se réjouit du fait que le projet de loi entend rectifier le tir et permet à l'IFJ de gérer ses budgets à l'avenir. Enfin, M. Rachid Madrane propose de remplacer, dans l'article 3 du projet de loi à l'examen, les mots "entre en vigueur" par "produit ses effets", vu que le projet de loi opère avec effet rétroactif s'il est approuvé. Il s'agit d'une correction d'ordre purement technique.

Mme Sonja Becq (CD&V) constate que l'IFJ démarre lentement. Elle souhaite que l'Institut puisse fonctionner de manière satisfaisante, en dispensant des formations de qualité aux magistrats et aux membres du barreau. Dans le cadre du contrôle parlementaire, l'intervenante attend par ailleurs une information claire de la part de l'IFJ, notamment sur l'enseignement qu'il dispense, sur ses priorités et son planning. De manière générale, les moyens dont il dispose semblent largement suffisants pour atteindre les objectifs.

mogen de in 2010 niet-aangewende bedragen worden overgedragen krachtens artikel 91 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat.

Daarom zal het percentage niet vanaf 2011, maar pas vanaf 2012 met 0,25 % per jaar worden verhoogd, tot de drempel van 1,9 % is bereikt. Die maatregel zal de werking van het IGO geenszins in het gedrang brengen.

II. — BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 en 3

Artikel 2 strekt ertoe de in artikel 38, tweede lid, van de wet van 31 januari 2007 inzake de gerechtelijke opleiding en tot oprichting van het Instituut voor gerechtelijke opleiding bedoelde periode op drie jaar te brengen.

Artikel 3 bepaalt de datum van inwerkingtreding van de wet.

De heer Rachid Madrane (PS) geeft uiting aan de voldoening van zijn fractie ten aanzien van de ter bespreking voorliggende tekst. Hij herinnert eraan dat de aan het IGO toegewezen bedragen niet overeenstemden met hetgeen artikel 38 van de voornoemde wet van 31 januari 2007 voorschrijft. De spreker is verheugd dat men met dit wetsontwerp de zaken bijstuurt en het IGO de mogelijkheid biedt zijn budgetten in de toekomst te beheren. Tot slot stelt de spreker voor in artikel 3 van de Franse tekst van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp de woorden "entre en vigueur" te vervangen door de woorden "produit ses effets", aangezien het wetsontwerp in geval van aanneming terugwerkt. Het gaat om een louter technische correctie.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) stelt vast dat het IGO langzaam van start gaat. Zij wenst dat het Instituut naar voldoening kan functioneren, door het verstrekken van kwaliteitsvolle opleidingen voor de magistraten en de leden van de balie. In het kader van de parlementaire controle verwacht de spreker voorts van het Instituut duidelijke informatie, met name over het verstrekte onderwijs, de prioriteiten en de planning. Het komt haar voor dat de middelen waarover het IGO beschikt ruimschoots volstaan om de doelstellingen te bereiken.

À l'attention de l'intervenante, *Mme Sarah Smeyers, présidente*, signale que l'IFJ publie un rapport annuel, que le secrétariat de la commission de la Justice tient à la disposition des membres. Le rapport annuel 2010 de l'IFJ est par ailleurs consultable sur son site internet (http://www.igo-ifj.be/sites/default/files/bestanden/2011-09-05_DEFINITIEVE%20VERSIE_JV_2010_FR.pdf).

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) comprend le dessein du projet de loi à l'examen. Elle fait néanmoins observer que dans son exposé des motifs (DOC 53 1772/001, p. 4), le ministre de la Justice, M. Stefaan De Clerck, renvoie à l'article 91 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral. Or, cet article entre en vigueur le 1^{er} janvier 2012 en vertu de l'article 133 de cette loi, remplacé par la loi-programme du 22 décembre 2008. Le ministre peut-il justifier qu'il soit procédé au vote du présent projet de loi? Est-il admissible, au regard du droit, d'introduire une loi dans l'ordre juridique, sur la base d'une loi non encore entrée en vigueur? Il semble souhaitable, en effet, de légiférer en fonction d'une disposition rendue effective.

M. Bert Schoofs (VB) considère que la différence de culture juridique au nord et au sud de la Belgique aurait dû conduire à la création d'un IFJ scindé. Tant que la scission n'est pas réalisée dans les faits, il n'y a pas lieu d'augmenter les moyens. Son groupe est uniquement favorable aux restrictions des moyens.

M. Stefaan De Clerck, ministre de la Justice, reconnaît qu'aux termes de l'article 133 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, la loi précitée et, par voie de conséquence, l'article 91, entre en vigueur le 1^{er} janvier 2012. Il ajoute que l'État fédéral dispose de budgets disponibles trop importants, si bien que les autorités peuvent se passer des excédents. Autrement dit, la réserve constituée en 2010 ne sera pas nécessaire en 2011. Il convient d'approuver le projet de loi, d'autant plus que les augmentations des budgets ont précisément lieu en vertu de la loi du 31 janvier 2007 sur la formation judiciaire et portant création de l'Institut de formation judiciaire.

Revenant sur l'exposé des motifs du projet de loi (DOC 53 1772/001) et l'exposé introductif précédant l'actuelle discussion, le ministre de la Justice estime que le report des montants non utilisés en 2010 n'est pas possible. Il n'en demeure pas moins que, d'un point

Voorzitter Sarah Smeyers stipt ter attentie van de spreker aan dat het IGO elk jaar een jaarverslag opstelt, dat de commissie voor de Justitie via haar secretariaat ter beschikking houdt van de leden. Het jaarverslag 2010 van het IGO staat overigens op de website van het Instituut (http://www.igo-ifj.be/sites/default/files/bestanden/2011-09-05_DEFINITIEVE%20VERSIE_JV_2010_NL.pdf).

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) staat achter de strekking van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp. Niettemin merkt zij op dat minister van Justitie, de heer Stefaan De Clerck, in de memorie van toelichting van het wetsontwerp (DOC 53 1772/001, blz. 4) verwijst naar artikel 91 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat. Ingevolge het bij de programmawet van 22 december 2008 vervangen artikel 133 van die wet treedt artikel 91 evenwel pas op 1 januari 2012 in werking. Welke gronden zijn er volgens de minister om nu al over dit wetsontwerp te stemmen? Is het juridisch gesproken geoorloofd in het rechtsstelsel een wet op te nemen op grond van een wet die zelf nog niet van kracht is geworden? Het lijkt immers wenselijk dat nieuwe wetten hun grondslag zouden vinden in vigerende bepalingen.

De heer Bert Schoofs (VB) stelt dat de rechtscultuur in het noorden en het zuiden van het land dermate verschilt dat de oprichting van een gesplitst IGO raadzaam ware geweest. Zolang die splitsing geen feit is, is het niet nodig de middelen te verhogen. Zijn fractie kan louter instemmen met een inperking van de middelen.

De heer Stefaan De Clerck, minister van Justitie, erkent dat artikel 133 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat meebrengt dat de voornoemde wet en dus ook artikel 91 ervan in werking treden op 1 januari 2012. Hij voegt eraan toe dat de federale Staat terzake over heel omvangrijke werkmiddelen beschikt, zodat de overheid geen beroep hoeft te doen op de overschotten. De in 2010 opgebouwde reserve hoeft met andere woorden niet te worden aangesproken in 2011. Het wetsontwerp wordt dus best aangenomen, te meer daar de werkmiddelen precies worden verhoogd op grond van de wet van 31 januari 2007 inzake de gerechtelijke opleiding en tot oprichting van het Instituut voor gerechtelijke opleiding.

In verband met de memorie van toelichting van het wetsontwerp (DOC 53 1772/001) en verwijzend naar zijn uiteenzetting ter inleiding van deze bespreking, erkent de minister van Justitie dat de bedragen, die in 2010 niet zijn aangewend, niet kunnen worden overgedragen.

de vue budgétaire, les moyens de l'IFJ ne doivent pas être augmentés. Le ministre de la Justice demande, dès lors, le soutien de la commission pour le projet de loi soumis à l'examen.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés par 9 voix contre 4.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est approuvé par 9 voix contre 4.

Le rapporteur,

La présidente,

Kristien VAN VAERENBERGH Sarah SMEYERS

Dispositions qui requièrent une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

néant.

Dat neemt niet weg dat vanuit budgettair oogpunt de middelen van het IGO niet opgetrokken dienen te worden. De minister van Justitie verzoekt de commissie dan ook het ter bespreking voorliggende wetsontwerp te steunen.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, zoals wetgevingstechnische verbeterd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Kristien VAN VAERENBERGH Sarah SMEYERS

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

nihil.