

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 octobre 2011

PROJET DE LOI
modifiant la loi du 31 janvier 2007
sur la formation judiciaire
et portant création
de l'Institut de formation judiciaire

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 oktober 2011

WETSONTWERP
tot wijziging van de wet van 31 januari 2007
inzake de gerechtelijke opleiding
en tot oprichting van
het Instituut voor gerechtelijke opleiding

	Page
SOMMAIRE	
1. Résumé	3
2. Exposé des motifs	4
3. Avant-projet	6
4. Avis du Conseil d'État	7
5. Projet de loi.....	9
6. Annexe.....	10

	Blz.
INHOUD	
1. Samenvatting.....	3
2. Memorie van toelichting	4
3. Voorontwerp	6
4. Advies van de Raad van State	7
5. Wetsontwerp.....	9
6. Bijlage.....	11

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 4 octobre 2011.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 6 octobre 2011.

De regering heeft dit wetsontwerp op 4 oktober 2011 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 6 oktober 2011 door de Kamer ontvangen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
PS	:	Parti Socialiste		
MR	:	Mouvement Réformateur		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
sp.a	:	socialistische partij anders		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
VB	:	Vlaams Belang		
cdH	:	centre démocrate Humaniste		
LDD	:	Lijst Dedecker		
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk		
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>			<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:		Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:		Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:		Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:		Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:		Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:		Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:		Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:		Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

RÉSUMÉ

Le présent projet de loi a pour objet d'adapter le financement de l'Institut de formation judiciaire (IFJ) en reportant l'augmentation automatique des crédits à 2012.

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp heeft tot doel de financiering van het Instituut voor gerechtelijke opleiding (IGO) aan te passen door de automatische verhoging van de kredieten uit te stellen tot 2012.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi a pour objet d'adapter le financement de l'Institut de formation judiciaire.

L'Institut dispose des ressources budgétaires fournies par des crédits inscrits au budget administratif du Service public fédéral Justice. Ces crédits s'élèvent à un pourcentage de la masse salariale annuelle du personnel.

L'article 38 de la loi sur la formation judiciaire et portant création de l'Institut de formation judiciaire détermine les dispositions établissant les ressources budgétaires de l'Institut. Celles-ci s'élèvent pour les deux années budgétaires qui suivent l'année d'entrée en vigueur de l'article précité au moins à 0,9 % de la masse salariale.

L'alinéa 4 de l'article précité prévoit une augmentation automatique du pourcentage de la masse salariale à raison de 0,25 % à partir de 2011 pendant quatre années budgétaires jusqu'à ce que le seuil de 1,9 % soit atteint.

Après un lancement (plus lent) qui s'est poursuivi jusqu'en 2010, le fonctionnement de l'IFJ atteint en 2011 sa vitesse de croisière.

L'Institut dispose encore aujourd'hui d'un crédit inutilisé de l'année 2010 parce que la phase de lancement de l'IFJ a pris davantage de temps qu'initialement escompté.

Vu que l'IFJ est une institution indépendante dotée d'un statut de parastatal sui generis et que ses crédits doivent être caractérisés comme étant une dotation, le report des crédits inutilisés de 2010 est possible sur base de l'article 91 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

Par le biais du report des crédits inutilisés de 2010, la dotation ne doit pas être augmentée pour 2011. Par conséquent ce ne sera qu'à partir de 2012 et non plus 2011 que le pourcentage fixant la dotation sera augmenté de 0,25 % pendant quatre années budgétaires successives jusqu'à ce que le seuil de 1,9 % soit atteint.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsontwerp heeft tot doel de financiering van het Instituut voor gerechtelijke opleiding aan te passen.

Het Instituut beschikt over begrotingsmiddelen via kredieten die zijn ingeschreven op de administratieve begroting van de Federale Overheidsdienst Justitie. Deze kredieten bedragen een percentage van de jaarlijkse loonmassa van het personeel.

Artikel 38 van de wet inzake de gerechtelijke opleiding en tot oprichting van het Instituut voor gerechtelijke opleiding legt de regels vast voor het bepalen van de begrotingsmiddelen van het Instituut. Deze middelen bedragen voor de twee budgettaire jaren volgend op het jaar van inwerkingtreding van voormeld artikel minstens 0,9 % van de loonmassa.

Het vierde lid van voormeld artikel voorziet in een automatische verhoging van het percentage van de loonmassa en dit met 0,25 % vanaf het jaar 2011 gedurende vier budgettaire jaren tot de drempel van 1,9 % wordt bereikt.

Na een (tragere) opstart tot en met 2010, begint de werking van het IGO in 2011 op kruissnelheid te komen.

Het Instituut beschikt thans nog over een ongebruikt krediet van 2010 omdat de opstartfase van het IGO meer tijd in beslag nam dan initieel verwacht.

Aangezien het IGO een onafhankelijke instelling is met het statuut van een parastatale sui generis en haar kredieten als een dotatie moeten worden gekenmerkt, is de overdracht van het ongebruikte krediet van 2010 mogelijk op grond van artikel 91 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat.

Door de overdracht van het ongebruikte krediet van 2010, dient de dotatie voor 2011 niet verhoogd te worden. Het percentage ter bepaling van de dotatie zal bijgevolg pas vanaf 2012 en niet meer vanaf 2011 verhoogd worden met 0,25 % gedurende vier opeenvolgende budgettaire jaren tot de drempel van 1,9 % wordt bereikt.

COMMENTAIRE DES ARTICLESArticle 1^{er}

Cette disposition n'appelle pas de commentaire.

Art. 2

L'article 38 de la loi du 31 janvier 2007 sur la formation judiciaire et portant création de l'Institut de formation judiciaire précise que les ressources budgétaires de l'Institut sont réalisées par le biais de crédits.

Ces crédits s'élèvent à un pourcentage de la masse salariale annuelle du personnel. L'alinéa 4 du présent article prévoit une augmentation annuelle et automatique de ce pourcentage jusqu'à ce que le seuil de 1,9 % soit atteint.

L'article 38 est entré en vigueur en 2008, de sorte que, conformément à l'alinéa 2 de cet article, les crédits pour l'année 2009 s'élevaient à 0,9 % de la masse salariale.

Etant donné qu'en 2009 et 2010 l'Institut se trouvait encore dans une phase de démarrage, le pourcentage de 0,9 a été maintenu par la loi du 22 décembre 2009 pour l'année budgétaire 2010.

Après ce lancement (plus lent) qui s'est poursuivi jusqu'en 2010, le fonctionnement de l'IFJ prend en 2011 sa vitesse de croisière. Des crédits de fonctionnement supplémentaires sont donc par conséquent nécessaires à partir de cette année. Il a toutefois été décidé d'utiliser la possibilité de reporter la réserve constituée de 2010 avant de laisser augmenter la dotation.

Ainsi, ce sera donc à partir de 2012 et non plus de 2011 que le pourcentage augmentera systématiquement de 0,25 % pendant quatre années budgétaires consécutives jusqu'à ce que le seuil de 1,9 % soit atteint.

Art. 3

Compte tenu du fait que l'on travaille par des années budgétaires, le présent projet doit également entrer en vigueur au début de cette année budgétaire.

Le ministre de la Justice,

Stefaan DE CLERCK

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Deze bepaling behoeft geen commentaar.

Art. 2

Artikel 38 van de wet van 31 januari 2007 inzake de gerechtelijke opleiding en tot oprichting van het Instituut voor gerechtelijke opleiding bepaalt dat de begrotingsmiddelen van het Instituut worden gerealiseerd via kredieten.

Deze kredieten bedragen een percentage van de jaarlijkse loonmassa van het personeel. Het vierde lid van het huidige artikel voorziet in een jaarlijkse en automatische verhoging van dit percentage tot de drempel van 1,9 % wordt bereikt.

Artikel 38 is in werking getreden in 2008 zodat conform het tweede lid van dit artikel de kredieten voor het jaar 2009 0,9 % van de loonmassa bedroegen.

Aangezien het Instituut zich in 2009 en 2010 nog in een opstartfase bevond werd het percentage van 0,9 door de wet van 22 december 2009 behouden voor het budgettaire jaar 2010.

Na deze (tragere) opstart tot en met 2010, begint de werking van het IGO in 2011 op kruissnelheid te komen. Er is vanaf dit jaar bijgevolg wel nood aan meer werkingskredieten. Er wordt evenwel geopteerd om gebruik te maken van de mogelijkheid om de opgebouwde reserve van 2010 over te dragen alvorens de dotatie te laten stijgen.

Thans zal aldus vanaf 2012 en niet meer vanaf 2011 het percentage steeds met 0,25 % verhogen gedurende vier opeenvolgende budgettaire jaren tot de drempel van 1,9 % wordt bereikt.

Art. 3

Gelet op het feit dat met budgettaire jaren wordt gewerkt, dient huidig ontwerp ook aan het begin van dit budgettair jaar in werking te treden.

De minister van Justitie,

Stefaan DE CLERCK

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

**Avant-projet de loi modifiant la loi du 31 janvier 2007
sur la formation judiciaire et portant création
de l'Institut de formation judiciaire****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution

Art. 2

À l'article 38, alinéa 2, de la loi du 31 janvier 2007 sur la formation judiciaire et portant création de l'Institut de formation judiciaire, modifié par la loi du 22 décembre 2009, les mots "pour les deux années budgétaires qui suivent" sont remplacés par les mots "pour les trois années budgétaires qui suivent".

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2011.

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet v
an 31 januari 2007 inzake de gerechtelijke opleiding
en tot oprichting van het Instituut voor gerechtelijke
opleiding****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art.2

In artikel 38, tweede lid, van de wet van 31 januari 2007 inzake de gerechtelijke opleiding en tot oprichting van het Instituut voor gerechtelijke opleiding, gewijzigd bij de wet van 22 december 2009, worden de woorden "voor de twee budgettaire jaren volgende op" vervangen door de woorden "voor de drie budgettaire jaren volgende op".

Art.3

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2011.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, premier auditeur.

Le greffier,

C. GIGOT

Le premier président,

R. ANDERSEN

Het verslag werd uitgebracht door de heer J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. VANDERNOOT.

De griffier,

C. GIGOT

De eerste voorzitter,

R. ANDERSEN

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre de la Justice,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre de la Justice est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 38, alinéa 2, de la loi du 31 janvier 2007 sur la formation judiciaire et portant création de l'Institut de formation judiciaire, modifié par la loi du 22 décembre 2009, les mots "pour les deux années budgétaires qui suivent" sont remplacés par les mots "pour les trois années budgétaires qui suivent".

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2011.

Donné à Bruxelles, le 26 septembre 2011

ALBERT

PAR LE ROI:

Le ministre de la Justice,

Stefaan DE CLERCK

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Justitie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Justitie is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 38, tweede lid, van de wet van 31 januari 2007 inzake de gerechtelijke opleiding en tot oprichting van het Instituut voor gerechtelijke opleiding, gewijzigd bij de wet van 22 december 2009, worden de woorden "voor de twee budgettaire jaren volgende op" vervangen door de woorden "voor de drie budgettaire jaren volgende op".

Art. 3

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2011.

Gegeven te Brussel, 26 september 2011

ALBERT

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Justitie,

Stefaan DE CLERCK

TEXTE DE BASE

Loi du 31 janvier 2007 sur la formation judiciaire et portant création de l'Institut de formation judiciaire

Art. 38

L'Institut dispose des ressources budgétaires fournies par des crédits inscrits au budget administratif du Service public fédéral Justice.

Ces crédits s'élèvent pour les deux années budgétaires qui suivent celle au cours de laquelle le présent article entre en vigueur au moins à 0,9 % de la masse salariale annuelle du personnel visé à l'article 2 prévue pour l'année considérée.

Par masse salariale, il convient d'entendre la charge budgétaire globale à supporter par le budget administratif du Service public fédéral Justice, qui comprend les charges patronales, les allocations familiales, le pécule de vacances, l'allocation de fin d'année et l'allocation de foyer ou de résidence.

Le pourcentage visé à l'alinéa 2 est augmenté chaque année de 0,25 % durant les quatre années budgétaires suivantes, pour atteindre le seuil de 1,9 %.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ AU PROJET DE LOI

Loi du 31 janvier 2007 sur la formation judiciaire et portant création de l'Institut de formation judiciaire

Art. 38

L'Institut dispose des ressources budgétaires fournies par des crédits inscrits au budget administratif du Service public fédéral Justice.

Ces crédits s'élèvent **pour les trois années budgétaires** qui suivent celle au cours de laquelle le présent article entre en vigueur au moins à 0,9 % de la masse salariale annuelle du personnel visé à l'article 2 prévue pour l'année considérée.

Par masse salariale, il convient d'entendre la charge budgétaire globale à supporter par le budget administratif du Service public fédéral Justice, qui comprend les charges patronales, les allocations familiales, le pécule de vacances, l'allocation de fin d'année et l'allocation de foyer ou de résidence.

Le pourcentage visé à l'alinéa 2 est augmenté chaque année de 0,25 % durant les quatre années budgétaires suivantes, pour atteindre le seuil de 1,9 %.

BASISTEKST**Wet van 31 januari 2007 inzake de gerechtelijke opleiding en tot oprichting van het Instituut voor gerechtelijke opleiding**

Art. 38

Het Instituut beschikt over begrotingsmiddelen via kredieten die zijn ingeschreven op de administratieve begroting van de Federale Overheidsdienst Justitie.

Deze kredieten bedragen voor de twee budgettaire jaren volgende op het jaar waarin dit artikel in werking treedt, ten minste 0,9 % van de jaarlijkse loonmassa van het personeel bedoeld in artikel 2 voorzien voor het betrokken jaar.

Onder loonmassa wordt verstaan de totale budgettaire last te dragen door de administratieve begroting van de Federale Overheidsdienst Justitie, waarin de werkgeversbijdragen, de kinderbijslag, het vakantiegeld, de eindejaarstoelage en de hard- en standplaatstoelage zijn begrepen.

Het percentage bedoeld in het tweede lid wordt gedurende de vier daarop volgende budgettaire jaren, elk jaar verhoogd met 0,25 %, om de drempel van 1,9 % te bereiken.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET ONTWERP**Wet van 31 januari 2007 inzake de gerechtelijke opleiding en tot oprichting van het Instituut voor gerechtelijke opleiding**

Art. 38

Het Instituut beschikt over begrotingsmiddelen via kredieten die zijn ingeschreven op de administratieve begroting van de Federale Overheidsdienst Justitie.

Deze kredieten bedragen **voor de drie budgettaire jaren volgende op** het jaar waarin dit artikel in werking treedt, ten minste 0,9 % van de jaarlijkse loonmassa van het personeel bedoeld in artikel 2 voorzien voor het betrokken jaar.

Onder loonmassa wordt verstaan de totale budgettaire last te dragen door de administratieve begroting van de Federale Overheidsdienst Justitie, waarin de werkgeversbijdragen, de kinderbijslag, het vakantiegeld, de eindejaarstoelage en de hard- en standplaatstoelage zijn begrepen.

Het percentage bedoeld in het tweede lid wordt gedurende de vier daarop volgende budgettaire jaren, elk jaar verhoogd met 0,25 %, om de drempel van 1,9 % te bereiken.