

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 januari 2010

WETSONTWERP

**tot wijziging van deel XII van het koninklijk
besluit van 30 maart 2001 tot regeling
van de rechtspositie van het personeel
van de politiediensten, bekrachtigd door
de programmawet van 30 december 2001**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Josy ARENS**

INHOUD

Blz.

| | |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken | 3 |
| II. Bespreking | 4 |
| III. Stemmingen | 6 |

Voorgaand document:

Doc 52 **2271/ (2009/2010):**

001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 janvier 2010

PROJET DE LOI

**modifiant la partie XII de l'arrêté royal
du 30 mars 2001 portant la position juridique
du personnel des services
de police, confirmée par la loi-programme
du 30 décembre 2001**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Josy ARENS**

SOMMAIRE

Pages

| | |
|--|---|
| I. Exposé introductif de Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur | 3 |
| II. Discussion | 4 |
| III. Votes | 6 |

Document précédent:

Doc 52 **2271/ (2009/2010):**

001: Projet transmis par le Sénat.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: André Frédéric

A. — Vaste leden / Titulaires:

| | |
|--------------|--|
| CD&V | Leen Dierick, Michel Doomst, Luc Peetermans |
| MR | Philippe Collard, Corinne De Permentier, Jacqueline Galant |
| PS | André Frédéric, Eric Thiébaud |
| Open Vld | Roland Defreyne, Bart Somers |
| VB | Filip De Man, Annick Ponthier |
| sp.a | Jan Peeters, Ludwig Vandenhove |
| Ecolo-Groen! | Fouad Lahssaini |
| cdH | Josy Arens |
| N-VA | Ben Weyts |

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

| |
|--|
| Mia De Schamphelaere, Gerald Kindermans, Katrien Partyka, Ilse Uyttersprot |
| François-Xavier de Donnea, Denis Ducarme, Josée Lejeune, Eric Libert |
| Philippe Blanchart, Guy Milcamps, Bruno Van Grootenbrulle |
| Yolande Avontroodt, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter |
| Bart Laeremans, Bruno Stevenhuydens, Bruno Valkeniers |
| David Geerts, Bruno Tuybens, N |
| Zoé Genot, Tinne Van der Straeten |
| Christian Brotcorne, David Lavaux |
| Patrick De Grootte, Flor Van Noppen |

| | | |
|--------------|---|---|
| cdH | : | centre démocrate Humaniste |
| CD&V | : | Christen-Democratisch en Vlaams |
| Ecolo-Groen! | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| FN | : | Front National |
| LDD | : | Lijst Dedecker |
| MR | : | Mouvement Réformateur |
| N-VA | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| Open Vld | : | Open Vlaamse liberalen en democraten |
| PS | : | Parti Socialiste |
| sp.a | : | socialistische partij anders |
| VB | : | Vlaams Belang |

| | | | |
|---|---|--|---|
| <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i> | | <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> | |
| DOC 52 0000/000: | Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer | DOC 52 0000/000: | Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif |
| QRVA: | Schriftelijke Vragen en Antwoorden | QRVA: | Questions et Réponses écrites |
| CRIV: | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft) | CRIV: | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte) |
| CRABV: | Beknopt Verslag (blauwe kaft) | CRABV: | Compte Rendu Analytique (couverture bleue) |
| CRIV: | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft) | CRIV: | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon) |
| PLEN: | Plenum | PLEN: | Séance plénière |
| COM: | Commissievergadering | COM: | Réunion de commission |
| MOT: | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier) | MOT: | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) |

| | |
|--|--|
| <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> | <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> |
| <i>Bestellingen:</i> | <i>Commandes:</i> |
| Natieplein 2 | Place de la Nation 2 |
| 1008 Brussel | 1008 Bruxelles |
| Tel. : 02/ 549 81 60 | Tél. : 02/ 549 81 60 |
| Fax : 02/549 82 74 | Fax : 02/549 82 74 |
| www.deKamer.be | www.laChambre.be |
| e-mail : publicaties@deKamer.be | e-mail : publications@laChambre.be |

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 20 januari 2010.

Op verzoek van mevrouw Kattrin Jadin (MR), mede-indienster van het wetsvoorstel tot wijziging van deel XII van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten (DOC 52 2068/001), heeft de commissie eenparig besloten de bespreking van dat wetsvoorstel los te koppelen van de bespreking van dit wetsontwerp.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW ANNEMIE TURTELBOOM, MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken, stelt dat dit wetsontwerp een categorie van politie-officieren beoogt waarvoor enkele senatoren een wetsvoorstel hadden ingediend ter verbetering van hun statutaire toestand (Senaat, 4-1165/1-2008/2009).

Het gaat meer concreet over personeelsleden die vroeger bekleed waren met de graad van commissaris van de gemeentepolitie en die, hetzij korpschef waren in een korps van klasse 17, hetzij benoemd waren in een korps van klasse 20 zonder er evenwel korpschef te zijn.

Na intensieve en goede besprekingen werd de tekst in de Senaat geamendeerd. De minister herhaalt hier dat zij zich kan vinden in het bereikte resultaat, zijnde de tekst zoals die nu aan de Kamer werd overgezonden door de Senaat.

Het vergelijk dat uiteindelijk in de Senaat werd gevonden, is dubbel verdienstelijk, want niet alleen zullen de loopbaanperspectieven van de beoogde commissarissen verbeteren, ook zal een domino-effect ten aanzien van de andere personeelsleden worden voorkomen.

De commissarissen in de bedoelde gemeenten van klasse 17 en 20 zullen aldus kunnen dingen naar vacante betrekkingen van hoofdcommissaris en zelfs naar mandaatfuncties; zij zullen in die hogere graad kunnen worden benoemd mits zij gunstig worden beoordeeld.

De minister denkt dat dit in alle opzichten een goede oplossing is en, meer nog, het sluitstuk zou moeten zijn van het overgangsrecht. Zij denkt dat men 10 jaar na datum dat statutair overgangshoofdstuk inderdaad moet afsluiten en zich moet richten op de uitdagingen van morgen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 20 janvier 2010.

A la demande de Mme Kattrin Jadin (MR), coauteur de la proposition de loi modifiant la partie XII de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police (DOC 52 2068/001), la commission a décidé à l'unanimité de disjoindre l'examen de cette proposition de loi.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME ANNEMIE TURTELBOOM, MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur, déclare que le projet de loi à l'examen vise une catégorie d'officiers de police pour laquelle quelques sénateurs avaient déposé une proposition de loi visant à améliorer leur situation statutaire (Sénat, 4-1165/1-2008/2009).

Il s'agit plus concrètement de membres du personnel qui étaient auparavant revêtus du grade de commissaire de la police communale et qui, soit étaient chef de corps d'un corps de classe 17, soit étaient nommés dans un corps de classe 20 sans être chef de corps de leur corps.

À la suite de discussions intenses et de qualité, le texte a été amendé au Sénat. La ministre répète qu'elle souscrit au résultat obtenu, à savoir le texte tel qu'il a été transmis à la Chambre par le Sénat.

Le compromis qui a été finalement trouvé au Sénat a un double mérite: il améliore les perspectives de carrière des commissaires visés, tout en évitant un effet domino vis-à-vis des autres membres du personnel.

Les commissaires des classes 17 et 20 des communes visées, pourront ainsi concourir à des emplois de commissaire divisionnaire, même à des postes de mandat, et être nommés dans ce grade supérieur moyennant une bonne évaluation.

La ministre pense qu'il s'agit d'une bonne solution à tous points de vue, et, plus encore, que cela devrait constituer la conclusion du droit transitoire. Elle estime qu'après 10 ans, il est en effet temps de conclure ce chapitre statutaire transitoire et qu'il convient de se concentrer sur les défis de demain.

II. — BESPREKING

Mevrouw Katrin Jadin (MR) meent dat het in de Senaat uitgewerkte compromis weliswaar heel interessant is, maar dat het door de heer Daniel Bacquelaine c.s. ingediende wetsvoorstel (DOC 52 2068/001) een ruimer toepassingsgebied heeft, in zoverre het ook andere klassen in de bevorderingsprocedure opneemt. Jammer genoeg voorkomt het ter bespreking voorliggend wetsontwerp het domino-effect niet, wat de minister ook moge beweren. Meer nog, het dreigt te leiden tot discriminatie, aangezien het bepaalde klassen politiefunctiearissen voordelen toekent die het niet aan andere toekent.

De heer Josy Arens (cdH), die het wetsvoorstel mee heeft ingediend, is het eens met de vorige spreker. Dat het lid ermee instemt het wetsvoorstel van de bespreking los te koppelen, wil niet zeggen dat men het wetsvoorstel dan maar helemaal terzijde moet schuiven. Hij gaat er dan ook van uit dat er binnen de commissie een consensus bestaat om dat wetsvoorstel zo snel mogelijk te bespreken.

Voorzitter André Frédéric stemt ermee in dat voornoemd wetsvoorstel zo snel mogelijk wordt behandeld.

De heer Michel Doomst (CD&V) spreekt zijn waardering uit voor de commissarissen-korpschefs van de gemeenten van klasse 17 en de commissarissen van de gemeenten van klasse 20. Het lid wijst erop hoe moeilijk het was aan hun verzuchtingen tegemoet te komen en acht het haast onmogelijk verder te gaan dan het door de Senaat overgezonden wetsontwerp. Per slot van rekening respecteert het wetsontwerp het evenwicht tussen de functiewaardering, enerzijds, en de logische constructie in het licht van het "mammoetstatuut", anderzijds. Tien jaar na de aanvang van de politiehervorming mag de overgangperiode wel worden beëindigd. Kenmerkend voor de politietop is het hoge aantal in een graad benoemde functionarissen. Hun aantal nog verder uitbreiden is niet langer aangewezen. Niemand zal ontkennen dat bij de politie vandaag, om historische redenen, meer hoofdcommissarissen afkomstig zijn van de vroegere rijkswacht dan van de gemeentepolitie. Niettemin is het nu raadzaam die scheeftrekking weg te werken. In diverse arresten, onder meer dat van 22 juli 2003 (nr. 102/2003), heeft het Grondwettelijk Hof geoordeeld dat er met betrekking tot de nieuwe politiegraden geen ongelijke behandeling bestaat. Welk standpunt zou het Hof innemen als de commissarissen van de vroegere korpsen de bepalingen van dit wetsontwerp zouden betwisten? Managementvaardigheden en leidinggevende capaciteiten zijn onlosmakelijk verbonden met de functie van hoofdcommissaris; daarom is het behalen van het

II. — DISCUSSION

M. Katrin Jadin (MR) estime que si le compromis atteint au Sénat est très intéressant, la proposition déposée par M. Daniel Bacquelaine et consorts a un champ d'application plus vaste, dans la mesure où elle intègre également d'autres classes dans la procédure de promotion (DOC 52 2068/001). Malheureusement, le projet de loi en examen ne dissipe pas le risque d'un effet domino, contrairement aux affirmations de la ministre. De plus, il est susceptible d'établir une discrimination en accordant des avantages à certaines classes de fonctionnaires et non à d'autres.

Ayant cosigné la proposition de loi, *M. Josy Arens (cdH)* se rallie au point de vue exposé par l'oratrice précédente. Que le membre soit favorable à la disjonction de la proposition de loi ne signifie pas qu'il faille, pour autant, la mettre aux oubliettes. Il considère, dès lors, qu'il existe un consensus au sein de la commission pour examiner cette proposition de loi dans les meilleurs délais.

Le président, M. André Frédéric, marque son accord pour procéder à l'examen de la proposition de loi susmentionnée dans les meilleurs délais.

M. Michel Doomst (CD&V) exprime toute sa considération pour les commissaires-chefs de corps de classe 17 et les commissaires classe 20. Le membre rappelle combien il a été difficile de rencontrer leurs aspirations et estime quasi impossible d'aller plus loin que le projet de loi transmis par le Sénat. Il respecte, finalement, l'équilibre entre la valorisation de la fonction, d'une part, et la construction logique par rapport au statut "Mammoth", d'autre part. Dix ans après la réforme des polices, le temps est venu de mettre un terme à la période transitoire. Le sommet de la police se caractérise par un nombre important de fonctionnaires gradés. Une volonté d'agrandissement ne se conçoit plus. Il est impossible de nier que, pour des motifs historiques, la police actuelle compte davantage de commissaires-chefs en provenance de la gendarmerie que de la police communale. Il n'empêche qu'il convient, à présent, de résoudre ce problème de déséquilibre. Dans ses différents arrêts, notamment celui du 22 juillet 2003 (n° 102/2003), la Cour constitutionnelle a constaté qu'il n'existe pas de traitement inégal en ce qui concerne les nouveaux grades de la police. Quelle sera la position de la Cour, lorsque des commissaires des anciens corps contesteront les dispositions du projet de loi à l'examen? Les facultés de management et les capacités de diriger sont essentielles dans la vision qui s'attache au rôle des commissaires-chefs et c'est la raison pour laquelle l'obtention d'un brevet de direction est exigée. En fin de

directiebrevet een vereiste. Uiteindelijk gaat het erom met minder middelen méér doelstellingen te verwezenlijken en betere resultaten te boeken.

Tot slot hoopt de spreker dat de betrokken personen de waardering inzien waarvan de wetgever jegens hen getuigt. Voorts hoopt hij dat het goed overheidsbestuur in de toekomst prominenter in beeld komt.

De heer Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen!) is van mening dat het ter bespreking voorliggend wetsontwerp een risico van discriminatie inhoudt en dreigt te leiden tot een nieuwe concurrentie tussen diverse personeelsleden van de politie. Bovendien wijst het verslag dat de heer Collas namens de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden van de Senaat heeft uitgebracht (Senaat 4-1165/5 – 2008/2009) op de financiële gevolgen, die moeilijkheden kunnen meebrengen. Het mag dan wel belangrijk zijn rekening te houden met bepaalde bevorderingen en met de ervaring van bepaalde politiefunctarissen, het is niet opportuun, zoals het wetsontwerp nu vraagt, de wet te wijzigen. Het lid kondigt dan ook aan dat zijn fractie zich bij de stemming zal onthouden.

De heer Eric Thiébaud (PS) bevestigt dat zijn fractie helemaal akkoord gaat met de standpunten van mevrouw Kattrin Jadin en de heer Josy Arens.

De minister van Binnenlandse Zaken geeft aan dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp een echte oplossing aanreikt voor de commissarissen-korpschefs van de gemeenten van klasse 17 en voor de commissarissen van de gemeenten van klasse 20. Met het wetsontwerp worden de knelpunten en het domino-effect opgelost. Het broze evenwicht dat in 2000-2001 tot stand is gekomen, mag niet worden prijsgegeven. Uiteraard zal de bespreking worden voortgezet wanneer het van dit wetsontwerp losgekoppelde wetsvoorstel zal worden besproken.

Mevrouw Kattrin Jadin (MR) vreest dat de politiefunctarissen, die geen baat hebben bij de nieuwe bepalingen, zich gediscrimineerd zullen voelen ten aanzien van degenen die er wel voordeel bij zullen hebben.

compte, il s'agit de réaliser plus d'objectifs et d'obtenir de meilleurs résultats avec moins de moyens.

Pour conclure, l'orateur souhaite que les personnes concernées puissent reconnaître la considération que le législateur leur témoigne. Il espère aussi que la bonne gestion publique au sein de la police sera plus visible à l'avenir.

M. Fouad Lahssaini (Groen-Ecolo!) est d'avis que le projet de loi à l'examen comporte des risques de discrimination et pourrait engendrer de nouvelles concurrences entre les différents membres du personnel de la police. En outre, le rapport fait par M. Collas au nom de la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives du Sénat met en évidence les répercussions financières susceptibles de poser des difficultés (Doc. Sénat 4-1165/5 – 2008/2009). S'il est important de tenir compte de certaines promotions et de l'expérience de certains fonctionnaires de police, il n'est pas opportun de modifier la loi comme le demande le projet de loi à l'examen. C'est pourquoi le membre annonce que son groupe s'abstiendra lors du vote.

M. Eric Thiébaud (PS) affirme que son groupe souscrit entièrement aux positions défendues par Mme Kattrin Jadin et M. Josy Arens.

La ministre de l'Intérieur soutient que le projet de loi en examen propose une véritable solution pour les commissaires-chefs de corps de classe 17 et les commissaires de classe 20. Il permet de résoudre le problème et évite l'effet domino. Il ne faudrait pas rompre le fragile équilibre obtenu en 2000 – 2001. Bien entendu, la discussion se poursuivra lors de l'examen ultérieur de la proposition de loi qui vient d'être disjointe.

M. Kattrin Jadin (MR) craint que les fonctionnaires de police qui ne pourront pas bénéficier des nouvelles dispositions se sentiront discriminés par rapport à ceux qui pourront en bénéficier.

III. — **STEMMING**

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Josy ARENS

André FRÉDÉRIC

Lijst van de bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art. 78 van het Reglement):
nihil

III. — **VOTES**

Les articles 1 à 3 sont successivement adoptés par 12 voix et une abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Josy ARENS

André FRÉDÉRIC

Liste des dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78 Rgt):
nihil