

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 april 2008

**ONTWERP
VAN PROGRAMMAWET**
(art. 14 tot 21 et 31 tot 46)

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de door het koninklijk
besluit van 19 december 1939
samengeordende wetten betreffende
de kinderbijslag voor loonarbeiders**

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 30 maart 1994
houdende sociale bepalingen
voor wat betreft de afschaffing van
de solidariteitsbijdragen op de pensioenen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Florence REUTER**

Voorgaande documenten:

Doc 52 1011/ (2007/2008):

001: Wetsontwerp.
002 tot 009: Amendementen.
010: Verslag.
011 en 012: Amendementen.
013 en 014: Verslagen.
015: Amendement.
016 en 017: Verslagen.
018: Tekst aangenomen door de commissies.

Doc 52 0588/ (2007/2008):

001: Wetsvoorstel van de heer Bultinck c.s.

Doc 52 0202/ (2007/2008):

001: Wetsvoorstel van de de heren Bultinck, Goyvaerts, Logghe en D'haeseleer.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 avril 2008

**PROJET
DE LOI-PROGRAMME**
(art. 14 à 21 et 31 à 46)

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les lois relatives aux allocations
familiales pour travailleurs salariés,
coordonnées par l'arrêté royal du
19 décembre 1939**

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 30 mars 1994 portant
des dispositions sociales en ce qui concerne
la suppression des cotisations
de solidarité sur les pensions**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Florence REUTER**

Documents précédents:

Doc 52 1011/ (2007/2008):

001: Projet de loi.
002 à 009: Amendements.
010: Rapport.
011 et 012: Amendements.
013 et 014: Rapports.
015: Amendement.
016 et 017: Rapports.
018: Texte adopté par les commissions.

Doc 52 0588/ (2007/2008):

001: Proposition de loi de M. Bultinck et consorts.

Doc 52 0202/ (2007/2008):

001: Proposition de loi de MM. Bultinck, Goyvaerts, Logghe et D'haeseleer.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président: Camille Dieu

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V - N-VA: Sonja Becq, Gerald Kindermans, Sarah Smeyers,
Stefaan Vercamer, Yalçin Hilâl
MR: Pierre-Yves Jeholet, Carine Lecomte, Florence
Reuter
PS: Camille Dieu, Sophie Pécriaux
Open Vld: Maggie De Block, De Clercq Mathias
VB: Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
sp.a+VI.Pro: Hans Bonte, Meryame Kitir
Ecolo-Groen!: Georges Gilkinet
cdH: Maxime Prévot

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Roel Deseyn, Luc Goutry, Gerald Kindermans, Jef Van den Bergh,
Flor Van Noppen
Daniel Bacquellaine, Xavier Baeselen, Josée Lejeune, Jacques Otlet
Colette Burgeon, Valérie Déom, Bruno Van Grootenbrulle
Guido De Padt, Sabien Lahaye-Battheu, Geert Versnick
Alexandra Colen, Rita De Bont, Barbara Pas
Jan Peeters, Bruno Tobback, Peter Vanvelthoven
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
David Lavaux, Véronique Salvi

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders - VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	
Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

INHOUD

A. Sociale Zaken	4
I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	4
II. Inleidende uiteenzetting van een van de indieners van het toegevoegde wetsvoorstel	6
III. Algemene bespreking	7
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	10
B. Pensioenen et Sociale Economie	14
I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Marie Arena, minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden	14
II. Inleidende uiteenzetting door de heer Guy D'haeseleer	19
III. Algemene bespreking	19
IV. Antwoorden van de minister	24
V. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	27
C. Werk	28
I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Werk	28
II. Algemene bespreking	29
III. Antwoorden van de minister van Werk	32
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	35

SOMMAIRE

A. Affaires sociales	4
I. Exposé introductif de Madame Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	4
II. Exposé introductif des auteurs de la proposition de loi jointe	6
III. Discussion générale	7
IV. Discussion des articles et votes	10
B. Pensions et Economie sociale	14
I. Exposé introductif de Madame Marie Arena, ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes	14
II. Exposé introductif de M. Guy D'haeseleer	19
III. Discussion générale	19
IV. Réponses de la ministre	24
V. Discussion des articles et votes	27
C. Emploi	28
I. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi	28
II. Discussion générale	29
III. Réponses de la ministre de l'Emploi	32
IV. Discussion des articles et votes	35

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde bepalingen van het ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergaderingen van 8, 15 en 16 april 2008.

**A. SOCIALE ZAKEN
(ART. 14 TOT 21 EN 31 TOT 46)**

**I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR
MEVROUW LAURETTE ONKELINX,
VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN
SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID**

HOOFDSTUK 1

Verbetering van de koopkracht

De minister geeft aan dat de verbetering van de koopkracht een van haar voornaamste aandachtspunten is.

Het ter bespreking voorliggende ontwerp van programmawet voorziet in de tenuitvoerlegging van belangrijke beslissingen, zowel om de koopkracht van de gezinnen te verbeteren als om te zorgen voor meer rechtzekerheid inzake de beslissingen die de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid neemt.

Het was belangrijk de gezinnen te kunnen ondersteunen door onverkort inspanningen te blijven leveren in de sector van de kinderbijslag. Een loutere indexering van de kinderbijslag volstaat vanzelfsprekend niet. De regeling inzake de toekenning van een schoolpremie nadat die ruim 15 jaar lang was afgeschaft, is een flinke vooruitgang; toch was het onmogelijk ze ten goede te laten komen aan alle kinderbijslaggerechtigde kinderen.

De minister wijst erop dat de regering onder haar impuls heeft beslist voor alle kinderbijslaggerechtigden te voorzien in een nieuwe, jaarlijkse leeftijdsbijslag, en dit zowel in het stelsel van de kinderbijslag voor werknemers en in dat van de openbare sector, als in het stelsel van de gewaarborgde gezinsbijslag.

Die bijslag strekt ertoe de reeds voor kinderen van meer dan zes jaar oud bestaande maandelijkse leeftijdsbijlagen in ruimere en hogere mate toe te kennen.

De vroegere regeling inzake de toekenning van een schoolpremie, die alleen gold voor kinderen tussen 6 en 17 jaar oud, wordt afgeschaft en vervangen door een leeftijdsbijslag voor alle kinderbijslaggerechtigde kinderen van 0 tot 24 jaar, en die zal worden toegekend in de maand augustus.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les dispositions de la loi-programme qui lui étaient soumises au cours de ses réunions des 8, 15 et 16 avril 2008.

**A. AFFAIRES SOCIALES
(ART. 14 À 21 ET 31 À 46)**

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MADAME
ONKELINX, VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINIS-
TRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ
PUBLIQUE**

CHAPITRE 1

Amélioration du pouvoir d'achat

La ministre déclare que l'amélioration du pouvoir d'achat des familles figure au centre de ses préoccupations.

Le projet de loi-programme à l'examen met en œuvre des décisions importantes tant pour améliorer le pouvoir d'achat des familles, que pour améliorer la sécurité juridique des décisions prises par l'Office national de sécurité sociale.

Il était important de pouvoir soutenir les familles en continuant les efforts fournis dans le secteur des allocations familiales. La seule indexation des allocations familiales ne suffit bien entendu pas. Le système d'octroi d'une prime de rentrée scolaire, même si elle constitue déjà une belle amélioration après sa suppression pendant plus de 15 ans, ne permettait pas de toucher l'ensemble des enfants bénéficiaires des allocations familiales.

La ministre indique que sous son impulsion, le gouvernement a décidé de mettre en place un nouveau supplément d'âge annuel pour l'ensemble des bénéficiaires d'allocations familiales, tant du régime des travailleurs salariés que du secteur public et du secteur des prestations familiales garanties.

Ce supplément vise à renforcer et élargir l'octroi des suppléments d'âge mensuel qui existaient déjà pour les enfants âgés de plus de 6 ans.

L'ancien système d'octroi d'une prime de rentrée scolaire qui ne visait que les enfants de 6 à 17 ans est abrogé au profit d'un supplément d'âge pour tous les enfants bénéficiaires d'allocations familiales de 0 à 24 ans, qui sera octroyé au mois d'août.

Met die nieuwe regeling wordt enerzijds voorzien in het behoud van de twee bestaande categorieën en van de ervoor verleende bedragen, namelijk 53,06 euro voor categorie 6 tot 11 jaar en 74,29 voor de categorie 12 tot 17 jaar; anderzijds worden in opeenvolgende fasen twee nieuwe categorieën ingevoerd, namelijk die van 18 tot 24 jaar en die van 0 tot 5 jaar, waarvoor tot nu toe nog geen leeftijdstoelage gold.

Vanaf dit jaar zal de categorie 18 tot 24 jaar recht hebben op een jaarlijkse leeftijdstoelage van 25 euro, die in de volgende vier jaar alleen maar zal toenemen, zodat in 2012 het bedrag van 100 euro wordt bereikt.

Vanaf 2009 zal de categorie 0 tot 5 jaar een jaarlijkse leeftijdstoelage ontvangen van 25 euro.

HOOFDSTUK 4

Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ)

Een ander streven van de regering is de rechtszekerheid te waarborgen waarmee de beslissingen van de RSZ gepaard moeten gaan. Die rechtszekerheid staat immers borg voor een rechtvaardige en correcte inning van de bijdragen.

Er zijn drie afdelingen aan gewijd: de invoering van een termijn voor het beroep van de werknemer tegen een RSZ-beslissing inzake onderwerping of weigering daarvan, de blijvende herverdeling van de sociale lasten mogelijk maken en de rechtzetting van een vergetelheid in de definitie van de wettelijke rentevoet op het gebied van de sociale zekerheid.

Als de RSZ beslist een werknemer al dan niet aan te sluiten, is het belangrijk dat die kennis heeft van die beslissing, maar ook dat hij weet over welk vorderingsrecht hij tegen die beslissing beschikt en binnen welke termijn hij die beslissing kan betwisten. Men moet echter vaststellen dat de wetgeving thans in geen enkele specifieke beroepstermijn voorziet. Die leemte brengt de werknemer er vaak toe pas jaren later een beroep tegen die beslissing in te stellen, als hem bijvoorbeeld geen pensioenrechten worden erkend. Dat laatijdige beroep heeft tot gevolg dat het ingewikkelder wordt om bij de RSZ opnieuw een dossier samen te stellen, maar gelet op de verjaringstermijnen die voor de socialezekerheidsbijdragen gelden, voor de RSZ ook de onmogelijkheid de verschuldigde bedragen in te vorderen. De federale ombudsman heeft trouwens al melding gemaakt van die rechtsonzekerheid, die zowel de inning van de socialezekerheidsbijdragen benadeelt als de goede werking van de hele sociale zekerheid in zijn verschillende takken, die bepaalde rechten terugwerkend moeten toekennen.

Ce nouveau système prévoit d'une part le maintien des deux catégories existantes et des montants qui leur étaient octroyés, à savoir 53,06 euros pour les 6 à 11 ans et 74,29 pour les 12 à 17 ans, et introduit d'autre part, deux nouvelles catégories de bénéficiaires par phase successive, à savoir celles des 18 à 24 ans et des 0 à 5 ans, pour lesquels il n'existait jusqu'à lors aucun supplément d'âge.

Dès cette année, la catégorie des 18 à 24 ans bénéficiera d'un supplément d'âge annuel de 25 euros qui ne fera qu'augmenter au cours de ces quatre prochaines années, afin d'atteindre en 2012 le montant de 100 euros.

Dès 2009, la catégorie des 0 à 5 ans se verra octroyer un supplément d'âge annuel de 25 euros.

CHAPITRE 4

Office national de sécurité sociale

Une autre préoccupation du gouvernement est d'assurer la sécurité juridique qui doit entourer les décisions de l'Office national de sécurité sociale. En effet, cette sécurité juridique est garante d'une juste et correcte perception des cotisations.

Trois sections y sont consacrées afin d'introduire un délai de recours au profit du travailleur contre les décisions d'assujettissement ou de désassujettissement prises par l'ONSS, de permettre la continuation de la redistribution des charges sociales et de corriger un oubli dans la définition de la notion d'intérêt légal en sécurité sociale.

Lorsque l'ONSS décide d'assujettir ou de désassujettir un travailleur, il est important que celui-ci ait connaissance de cette décision, mais sache aussi de quel recours il dispose contre cette disposition et dans quel délai il peut contester cette décision. Force est de constater qu'actuellement, la législation ne prévoit aucun délai de recours spécifique. Cette lacune conduit souvent le travailleur à n'intenter un recours contre la décision que bien des années plus tard, lorsque par exemple il ne se voit pas reconnaître des droits à la pension. Ce recours tardif a pour conséquence une complexification pour reconstituer un dossier à l'ONSS mais aussi vu les délais de prescription applicables aux cotisations de sécurité sociale, une impossibilité pour l'ONSS de recouvrer les cotisations dues. Le médiateur fédéral a par ailleurs déjà fait état de cette insécurité juridique qui lèse tant la perception des cotisations de sécurité sociale que le bon fonctionnement de l'ensemble de la sécurité sociale au travers de ses différentes branches, qui doivent octroyer certains droits avec effet rétroactif.

Daarom is beslist een termijn in te voeren voor het beroep van de werknemer tegen een beslissing van de RSZ, die is overgenomen van de beroepstermijnen die worden verleend op grond van het Handvest van de sociaal verzekerde; die termijn bedraagt 3 maanden te rekenen van de kennisgeving van de beslissing.

De wet van 30 maart 1976 betreffende de economische herstelmaatregelen voerde solidariteit in tussen de kmo's en de grote ondernemingen, door een regeling in te stellen voor de herverdeling van de sociale lasten; daardoor werden de lasten van de kmo's verlicht. Het toepassingsgebied van die herverdeling van sociale lasten verwees naar drie wetten die zijn opgeheven als de wet van 26 juni 2002 betreffende de sluiting van de ondernemingen van kracht is geworden. Om die solidariteit tussen de ondernemingen te handhaven moet het initieel bepaalde toepassingsgebied opnieuw worden ingesteld.

Ten slotte is men bij de in de programmawet van 27 december 2006 opgenomen wijzigingen volkomen uit het oog verloren dat de wettelijke rentevoet in sociale zaken moest worden gedefinieerd. Hoewel die rentevoet steeds identiek is geweest aan de wettelijke rentevoet in fiscale zaken, heeft de wetgever nagelaten dat te preciseren. Die vergetelheid is geen goede zaak voor de RSZ, die geen zekerheid heeft over de rentevoet die hij moet toepassen, noch voor de werkgevers; zij pleiten ervoor de sociale en de fiscale bepalingen zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen, om de toe te passen regels te vereenvoudigen.

Ter wille van de rechtszekerheid moeten de artikelen over de wettelijke rentevoet derhalve dusdanig worden uitgelegd dat de wettelijke rentevoeten (in sociale zaken en in fiscale zaken) overeenstemmen, alsook dat voor de beide rentevoeten dezelfde wijzigingsregels worden ingesteld, opdat ze gelijk evolueren.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN EEN VAN DE INDIENERS VAN HET TOEGEVOEGDE WETSVORSTEL

De heer Koen Bultinck (VB) geeft toelichting bij het aan het ter bespreking voorliggende ontwerp van programmawet toegevoegde wetsvoorstel tot wijziging van de door het koninklijk besluit van 19 december 1939 samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders (DOC 52 588/001).

De indieners van dit wetsvoorstel stellen vast dat de kinderbijslag niet volstaat om alle kosten voor de opvoeding van een kind te dekken. Zij stellen voor de bedragen van die kinderbijslag te verhogen, en geen onderscheid

Dès lors, il a été décidé d'introduire un délai de recours pour le travailleur contre une décision de l'ONSS qui est calqué sur les délais de recours octroyés par la Charte de l'assuré social, soit un délai de 3 mois à compter de la notification de la décision.

La loi du 30 mars 1976 relative aux mesures de redressement économique instaurait une solidarité entre les petites et moyennes entreprises et les grandes entreprises, en mettant en place un système de redistribution des charges sociales qui allégeait les charges des PME. Le champ d'application de cette redistribution des charges sociales faisait référence à trois lois qui ont été abrogées par l'entrée en vigueur de la loi du 26 juin 2002 sur les fermetures d'entreprise. Dès lors, afin de maintenir cette solidarité entre entreprises, il est nécessaire de redéfinir le champ d'application tel qu'initialement prévu.

Enfin, la définition du taux d'intérêt légal en sécurité sociale a été totalement oubliée lors des modifications prise dans la loi-programme du 27 décembre 2006. Ainsi, alors que le taux d'intérêt légal social a toujours été le même que le taux d'intérêt légal fiscal, le législateur a omis de le préciser. Cet oubli est dommageable tant pour l'ONSS qui se trouve face à une incertitude du taux à appliquer que pour les employeurs, qui plaident pour que les dispositions sociales et fiscales soient autant que faire se peut les plus semblables possibles, afin de simplifier les règles à appliquer.

La sécurité juridique impose dès lors que les articles relatifs à l'intérêt légal soient interprétés afin de faire correspondre les deux taux d'intérêt légaux sociaux et fiscaux, et d'introduire les mêmes règles de modification de ces taux afin qu'ils suivent la même évolution.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DES AUTEURS DE LA PROPOSITION DE LOI JOINTE

M. Koen Bultinck et consorts (VB) présente l'objet de la proposition de loi jointe au projet à l'examen (DOC 52 588/1, proposition de loi modifiant les lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par l'arrêté royal du 19 décembre 1939).

Les auteurs de la proposition de loi constatent que les allocations familiales ne suffisent pas à couvrir toutes les dépenses nécessaires pour élever un enfant. Ils proposent d'augmenter les montants de ces allocations

meer te maken tussen het eerste, het tweede, het derde kind of elk van de volgende kinderen.

Vanuit dat standpunt zouden verhoogde of bijkomende bijslagen volgens de indieners alleen nog mogen worden toegekend op grond van de leeftijd van het kind, de situatie van de ouders of een handicap van het kind.

De spreker beklemtoont dat het toegevoegde wetsvoorstel één geheel vormt met een ander wetsvoorstel met dezelfde inhoud, met name het wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende de regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen (DOC 52 589/001).

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) merkt op dat een dertiende maand kinderbijslag in uitzicht was gesteld. In de praktijk betreft het thans alleen de omvorming tot «jaarlijks leeftijdsupplement» van de schoolpremieregeling die licht wordt uitgebreid tot de kinderen ouder dan 17 jaar, door hen 20,93 euro toe te kennen. Voorts werd tijdens de onderhandelingen met het oog op de regeringsvorming de welvaartsvastheid van de kinderbijslag aangekaart, terwijl daar in het ter bespreking voorliggende ontwerp van programmawet niets van terug te vinden is. Evenmin wordt gerept van de rangorde van de kinderen van een nieuw samengesteld gezin, waarvoor het advies van het beheerscomité van de RKW moest worden ingewonnen.

Mevrouw Florence Reuter (MR) bevraagt de minister over het jaarlijkse leeftijdsupplement in het kader van de kinderbijslagregeling.

Uit de memorie van toelichting (DOC 52 1011/001, blz. 12) blijkt dat «eenzelfde bepaling [...] door middel van een koninklijk besluit [zal] worden ingevoerd wat betreft de kinderbijslag voor zelfstandigen». Waarom wordt die maatregel voor de zelfstandigen uitgevoerd via een koninklijk besluit? Zal dat koninklijk besluit er komen op hetzelfde tijdstip als waarop wordt voorzien in het leeftijdsupplement voor de kinderbijslag van werknemers, zodat de beide categorieën gelijk worden behandeld?

Volgens *de heer Koen Bultinck (VB)* vormt de leeftijdstoelage, in vergelijking met de genereuze beloften die voorheen werden gedaan, maar een voorzichtige eerste stap naar een verhoging van de kinderbijslag.

De spreker stipt aan dat de kostprijs van de maatregelen met betrekking tot de kinderbijslag zwaar zal

et de ne plus faire de distinction selon qu'il s'agit du premier, du deuxième, du troisième enfant ou de chacun des enfants suivants.

Partant de ce constat, les auteurs proposent que des majorations ou des suppléments d'allocations ne puissent plus être accordés qu'en fonction de l'âge de l'enfant, de la situation des parents ou d'un handicap de l'enfant.

L'orateur souligne que la proposition de loi jointe constitue un tout avec une autre proposition de loi de même teneur, relative au régime des travailleurs indépendants (DOC 52 589/1, proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants).

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Gilkinet (Ecolo-Groen!) remarque qu'en matière d'allocations familiales, l'attribution aux familles d'un treizième mois avait été annoncée. En réalité, à ce stade, il s'agit uniquement de la transformation en «supplément d'âge annuel» de l'allocation de rentrée scolaire, légèrement élargie aux enfants de plus de 17 ans par l'octroi d'une somme de 20,92 EUR. De même, la mesure de liaison des allocations familiales au bien-être abordée au cours des négociations en vue de la formation du gouvernement, ne se retrouve pas dans le projet de loi à l'examen, pas plus que la question du rang des enfants issus d'une famille recomposée, dont le comité de gestion de l'ONAFTS devait être saisi.

Mme Florence Reuter (MR) interroge la ministre sur le supplément d'âge annuel en matière d'allocations familiales.

D'après l'exposé des motifs «*Une disposition analogue sera prise par arrêté royal en ce qui concerne les allocations familiales des travailleurs indépendants*» (DOC 52 1011/001, exposé des motifs, page 12). Pourquoi prévoir la mise en œuvre de cette mesure par un arrêté royal pour les travailleurs indépendants? Cet arrêté royal interviendra-t-il en même temps que le supplément d'âge prévu au bénéfice des travailleurs salariés, de manière à traiter également les deux catégories de travailleurs?

M. Koen Bultinck (VB) estime que le supplément d'âge constitue par rapport aux larges promesses faites antérieurement, un premier pas prudent en vue de l'augmentation des allocations familiales.

L'intervenant fait remarquer que le coût des mesures relatives aux allocations familiales pèse considérable-

doorwegen in de begroting. Specifiek in dat verband wenst hij van de minister te vernemen wat zij denkt over de opmerkingen die het Rekenhof heeft geformuleerd in zijn rapport van 2 april 2008 («Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2008»).

De heer Maxime Prévot (cdH) stelt vast dat de meeste bepalingen die zijn opgenomen in het hier besproken ontwerp van programmawet een aantal praktische verbeteringen aanbrengen in al vaak bijgestuurde aangelegenheden. Andere bepalingen scherpen de rechtszekerheid aan, met name door te zorgen voor de noodzakelijke solidariteit met de KMO's.

De spreker is ingenomen met de invoering van de jaarlijkse, gegarandeerde en uitgebreide leeftijdstoelage. De gezinnen wachtten daar écht op en de fractie waartoe hij behoort, heeft daar jaren voor geijverd. Ook hij wenst dat zo spoedig mogelijk werk wordt gemaakt van het inhoudelijk vergelijkbare koninklijk besluit met betrekking tot de zelfstandigen.

De heer Hans Bonte (sp.a+VL.Pro) is gematigd tevreden over de maatregelen inzake de kinderbijslag. Wel ontstappen ze niet aan de kritiek «*too little, too late*» en blijven ze ruimschoots onder de verwachtingen die waren geschapen door de beloftes met het oog op de versterking van de koopkracht van de gezinnen.

Eenzijds zullen bepaalde categorieën van kinderen pas vanaf juli 2009 recht geven op die leeftijdstoelage; anderzijds zal de budgettaire impact van die maatregelen tot verhoging van de kinderbijslag niet direct, maar pas op langere termijn voelbaar zijn.

Bovendien blijkt uit een analyse van het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit Antwerpen dat de kinderbijslageregeling er jaar na jaar minder in slaagt de armoede terug te dringen. De spreker verwijst in dat verband naar de jaarlijkse publicatie van dat Centrum in verband met armoede en sociale uitsluiting.

Hij kondigt aan amendementen te zullen indienen ter wegwerking van die ondoeltreffendheid van het systeem, die vooral nadelig is voor het eerste en het tweede kind van de categorieën die in het raam van de kinderbijslag geen leeftijdstoelage genieten (bijvoorbeeld de gezinnen met slechts één inkomen).

In verband met hoofdstuk 4 van het ter bespreking voorliggende ontwerp van programmawet, met als opschrift «Termijn voor het beroep van de werknemer tegen een beslissing van de RSZ» (DOC 52 1011/001, memorie van toelichting, blz. 20), stelt de spreker vast dat de ontworpen bepalingen van invloed zijn op de al dan niet lange termijn waarover de werknemer beschikt om een beslissing van de RSZ te kunnen betwisten. Hij

ment dans le budget. Il souhaiterait entendre la ministre à ce sujet, en particulier au regard des remarques formulées par la Cour des comptes dans son rapport du 2 avril 2008 («commentaires et observations sur les projets de pour l'année budgétaire 2008»).

M. Maxime Prévot (cdH) constate que la plupart des dispositions présentées dans le projet à l'examen apportent certaines améliorations dans l'agencement de matières maintes fois modifiées. D'autres dispositions renforcent la sécurité juridique notamment en restaurant la nécessaire solidarité à l'égard des PME.

L'intervenant se réjouit de l'instauration du supplément d'âge annuel garanti et étendu, qui était attendue par les familles et prônée depuis de nombreuses années par la formation à laquelle il appartient. Il souhaite lui aussi que l'arrêté royal de même teneur relatif aux travailleurs indépendants intervienne dans les meilleurs délais.

M. Hans Bonte (sp.a+VL.Pro) exprime une satisfaction mitigée à l'égard des mesures prises en matière d'allocations familiales. Ces mesures n'échappent pas à la critique «*too little too late*», et demeurent largement en-deça des promesses annoncées sur le plan de l'amélioration du pouvoir d'achat des familles.

D'une part, certaines catégories d'enfants ne bénéficieront effectivement du supplément d'âge qu'à partir du mois de juillet 2009; d'autre part, l'impact budgétaire de ces mesures d'augmentation du montant des allocations familiales ne sera pas directement visible, et ne se fera sentir qu'à plus longue échéance.

En outre, il ressort de l'analyse effectuée par le Centre d'études sociales de l'université d'Anvers qu'année après année, le système des allocations familiales répond de moins en moins à l'objectif de réduction du seuil de pauvreté. L'intervenant renvoie à la publication annuelle «Pauvreté et exclusion sociale».

Il annonce le dépôt d'amendements en vue de remédier à cette faiblesse du système, qui touche en particulier le premier et le deuxième enfant des catégories ne bénéficiant pas d'un supplément dans le régime des allocations familiales, telles que les familles ne disposant que d'un seul revenu.

Au sujet du chapitre 4 du projet à l'examen «Délai de recours du travailleur contre une décision de l'ONSS» (DOC 52 1011/001, exposé des motifs, page 20), l'orateur constate que les dispositions en projet ont un effet sur le plus ou moins long délai de recours dont le travailleur dispose pour pouvoir contester une décision de l'ONSS, et demande des éclaircissements à ce sujet. Plus particulièrement, à partir de quand le délai de

vraagt om nadere toelichting daaromtrent. Meer in het bijzonder wenst hij te vernemen vanaf wanneer de verjaringstermijn begint te lopen: vanaf het tijdstip dat beroep wordt ingesteld of vanaf het tijdstip dat de overtreding heeft plaatsgevonden?

Vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid Onkelinx herinnert aan het woelige debat omtrent het voorstel een specifieke bijslag toe te kennen in de maand augustus, de zogenaamde schooltoelage. Het ging wel degelijk om een kinderbijslag ten voordele van het kind, bestemd voor een periode van het jaar waarin de gezinnen daar écht behoefte aan hebben.

Om een einde te maken aan die polemiek, werd die maatregel omgezet in een leeftijdstoeslag.

In het raam van een bredere, in de tijd gespreide dynamiek is dat een eerste belangrijke stap die ter uitvoering van het akkoord van de overgangsregering wordt gezet, in de eerste plaats met het oog op de invoering van een dertiende maand kinderbijslag. De minister onderstreept in dat verband hoe groot de inspanning is die wordt geleverd om de situatie van de werknemers te verbeteren.

De regering stelt de sociale partners bijkomende middelen ter beschikking om welbepaalde sociale uitkeringen welvaartvast te maken, met name waar de nood het hoogst is. Deze maatregel sluit aan bij de inspanning, en de op dat stuk al geboekte vooruitgang, om de koopkracht van de verschillende categorieën van rechthebbenden te verhogen.

De minister bevestigt dat zij het vraagstuk van de rangorde van de kinderen uit nieuw samengestelde gezinnen heeft voorgelegd aan het beheerscomité van de RKW, dat zich thans over mogelijke oplossingen buigt.

In verband met de kinderbijslag voor zelfstandigen antwoordt zij dat het stelsel grotendeels geregeld is in koninklijke besluiten en dat de aanpassingen eveneens bij koninklijk besluit moeten worden ingevoerd. Evenals voor het effect op de begroting van de bepalingen terzake («Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2008» van het verslag van het Rekenhof van 2 april 2008) verwijst zij voor dat punt naar de bevoegdheid van de minister die de desbetreffende maatregelen moet uitvoeren, namelijk mevrouw Sabine Laruelle, minister van KMO's, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid.

De minister geeft toelichting bij de bepalingen onder het opschrift «Termijn voor het beroep van de werknemer tegen een beslissing van de RSZ» (DOC 52 1011/001, Titel V, Hoofdstuk 4, Afdeling 1, artikelen 32 tot 34, blz.

prescription commence-t-il à courir: à partir du moment où une action est introduite, ou à partir du moment où l'infraction a eu lieu?

La vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique madame Laurette Onkelinx, rappelle le débat controversé qu'avait suscité la proposition d'octroi d'une allocation spécifique au mois d'août, dite allocation de rentrée scolaire. Il s'agissait bien d'une allocation familiale en faveur de l'enfant, octroyée à un moment de l'année où les familles en ont particulièrement besoin.

Aux fins de trancher cette polémique, la mesure a été transformée en un supplément d'âge.

Il s'agit là d'un premier pas important posé en exécution de l'accord du gouvernement transitoire, dans le cadre d'une dynamique plus large, étalée dans le temps, visant en premier lieu l'instauration d'un treizième mois d'allocations familiales. La ministre souligne à cet égard l'ampleur de l'effort ainsi consenti en faveur de l'amélioration de la situation des travailleurs salariés.

La mise à disposition par le gouvernement de moyens supplémentaires au profit des partenaires sociaux, en vue de leur permettre de réaliser la liaison au bien-être d'allocations sociales ciblées, là où les besoins se font particulièrement ressentir, participe des mêmes efforts et progrès de renforcement du pouvoir d'achat des différentes catégories d'ayants-droit.

La ministre confirme qu'elle a saisi le comité de gestion de l'ONAFST de la question du rang des enfants issus d'une famille recomposée, qui est occupé à examiner les solutions à y apporter.

Elle répond au sujet des allocations familiales des travailleurs indépendants que le régime étant largement constitué d'arrêtés royaux, les adaptations doivent avoir lieu également au moyen d'arrêtés royaux. Elle renvoie sur ce point, comme sur celui de l'effet budgétaire des dispositions en la matière («commentaires et observations sur les projets de pour l'année budgétaire 2008» du rapport de la Cour des comptes du 2 avril 2008), à la compétence de la ministre chargée de l'exécution des mesures en la matière Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des indépendants, de l'agriculture et de la politique scientifique.

La ministre explicite les dispositions figurant sous l'intitulé «Délai de recours du travailleur contre une décision de l'ONSS» (DOC 52 1011/001, Titre V, Chapitre 4, Section 1^{ère}, articles 32 à 34, page 134). L'article 32 à

134). Het ter bespreking voorliggende artikel 32 bepaalt dat de door een werknemer tegen de RSZ ingestelde vordering voor de erkenning van zijn subjectief recht ten opzichte van voormelde Rijksdienst, op straffe van verval, moet worden ingediend binnen drie maanden na de kennisgeving van de door de RSZ genomen beslissing inzake onderwerping of weigering van onderwerping. Overeenkomstig het handvest van de sociaal verzekerde gaat de termijn van drie maanden in op de dag dat de beslissing inzake onderwerping of weigering van onderwerping ter kennis wordt gebracht van de werknemer. De invoering van deze bepaling strekt ertoe de termijn vast te leggen waarbinnen het subjectief recht van de werknemer kan worden betwist; het ontbreken van een beroepstermijn leidt immers tot grote rechtsonzekerheid en brengt de sociale zekerheid reële schade toe (DOC 52 1011/001, memorie van toelichting, blz. 20 en 21).

De minister geeft uitleg bij de bepalingen onder het opschrift «Heffingen en bijdragen op het zakencijfer van farmaceutische specialiteiten» (DOC 52 1011/001, (DOC 52 1011/001, Titel VI, Hoofdstuk 1, Afdeling 1, artikelen 45 en 46, blz. 138).

Artikel 45 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp strekt ertoe de heffing van de door de farmaceutische bedrijven betaalde bijdragen te optimaliseren, met name door de betalingsdata en bepaalde berekeningsmethoden aan te passen. Zo kan voor de voorschotten die de farmaceutische bedrijven betalen, beter rekening worden gehouden met de evolutie van het omzetcijfer, en kunnen tegelijk voldoende reserves worden gevormd voor het provisiefonds, ingesteld bij artikel 191 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 14 tot 21

Over de artikelen 14 tot 21 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 21 *bis* (nieuw)

De heer Hans Bonte (sp.a + Vl. Pro) dient amendement nr. 1 (DOC 52 1011/003) in; dat amendement heeft betrekking op een artikel 13bis (nieuw), dat achteraf een ander nummer heeft gekregen.

Dit amendement sterkt ertoe in het ter bespreking voorliggende ontwerp van programmawet een bepaling in te voegen. Het is de bedoeling in de werknemersrege-

l'examen dispose que l'action intentée contre l'ONSS par un travailleur en reconnaissance de son droit subjectif à l'égard de l'Office doit, à peine de déchéance, être introduite dans les 3 mois de la notification de la décision d'assujettissement ou de refus d'assujettissement prise par l'ONSS. Conformément à la charte de l'assuré social, le délai de recours de 3 mois commence à courir à partir du moment où la décision d'assujettissement ou de refus d'assujettissement est notifiée au travailleur. L'introduction de cette disposition vise à déterminer le délai dans lequel le droit subjectif du travailleur est susceptible d'être contesté, car l'absence de ce délai de recours entraîne une grande insécurité juridique et cause un préjudice réel à la sécurité sociale (DOC 52 1011/001, exposé des motifs, renvoi aux explications fournies pages 20 et 21).

La ministre explicite les dispositions figurant sous l'intitulé «Cotisations et contributions sur le chiffre d'affaires des spécialités pharmaceutiques» (DOC 52 1011/001, (DOC 52 1011/001, Titre VI, Chapitre 1er, Section 1^{ère}, article 45 et 46, page 138).

L'article 45 du projet à l'examen vise à optimiser la perception des cotisations payées par les sociétés pharmaceutiques, notamment par une adaptation des dates de paiement et de certains modes de calcul. Ces derniers permettent de mieux tenir compte de l'évolution du chiffre d'affaires dans le secteur de l'industrie pharmaceutique en ce qui concerne les avances payées par les sociétés, tout en veillant à la reconstitution de réserves suffisantes pour le Fonds provisionnel institué par l'article 191 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994.

IV.— DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 14 à 21

Les articles 14 à 21 ne font pas l'objet de commentaire et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 21 *bis* (nouveau)

M. Hans Bonte (sp.a-spirit) présente un amendement n°1 (DOC 52 1011/003, amendement relatif à un article 13bis (nouveau), après nouvelle numérotation).

Cet amendement vise à insérer une disposition dans le projet à l'examen, en vue de renforcer dans le régime des travailleurs salariés le montant des allocations

ling te voorzien in een verhoging van de kinderbijslag voor de gezinnen met één inkomen.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 21 *ter* (nieuw)

De heer Hans Bonte (sp.a + Vl. Pro) dient amendement nr. 2 (DOC 52 1011/003) in; dat amendement heeft betrekking op een artikel 20bis (nieuw), dat achteraf een ander nummer heeft gekregen.

Dit amendement sterkt ertoe in het ter bespreking voorliggende ontwerp van programmawet een bepaling in te voegen. Het is de bedoeling in de zelfstandigenregeling te voorzien in een verhoging van de kinderbijslag voor de gezinnen met één inkomen.

De indiener geeft aan dat bijzondere aandacht dient te gaan naar de situatie van mensen met een laag inkomen en naar het wegwerken van vormen van sociale ongelijkheid tussen de werknemers- en de zelfstandigenregeling.

*
* *

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Art. 31

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 32

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) dient amendement nr. 3 (DOC 52 1011/003) in, dat ertoe strekt de termijn waarover de werknemer beschikt om tegen een beslissing van de RSZ in beroep te gaan, op te trekken van 3 maanden naar 6 maanden. Zo komt er meer rechtszekerheid voor de werknemers op wie een dergelijke beslissing betrekking heeft en kunnen ze hun rechten beter doen gelden.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V - N-VA) vraagt de minister nadere uitleg over hoe de RSZ de werknemer in kennis stelt van een beslissing. Dat is immers van groot belang om te bepalen wanneer de beroepstermijn ingaat.

familiales au bénéfice des familles ne comptant qu'un seul revenu.

*
* *

L'amendement n°1 est rejeté par 10 voix contre 4.

Art. 21 *ter* (nouveau)

M. Hans Bonte (sp.a + Vl. Pro) présente un amendement n°2 (DOC 52 1011/003, amendement relatif à un article 20bis nouveau, après nouvelle numérotation).

Cet amendement vise à insérer une disposition dans le projet à l'examen, en vue de renforcer dans le régime des travailleurs indépendants le montant des allocations familiales au bénéfice des familles ne comptant qu'un seul revenu.

Selon l'auteur de l'amendement, la situation des personnes disposant d'un faible revenu, ainsi que la suppression des discriminations sociales entre les régimes des travailleurs salariés et indépendants, requièrent une attention toute particulière.

*
* *

L'amendement n°2 est rejeté par 10 voix contre 4.

Art. 31

Cette disposition ne fait pas l'objet de commentaire et est adoptée à l'unanimité.

Art. 32

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) dépose un amendement n° 3 (DOC 52 1011/003) visant à étendre le délai de recours du travailleur contre une décision de l'ONSS de 3 mois à 6 mois, de manière à accroître la sécurité juridique des travailleurs concernés par une telle décision, et à leur donner davantage de chance de pouvoir faire valoir leurs droits.

M. Stefaan Vercamer (CD&V - N-VA) demande à la ministre de fournir des éclaircissements quant à la manière dont la notification de la décision de l'ONSS a lieu à l'égard du travailleur, car il s'agit là d'un élément essentiel à la détermination du point de départ de délai de recours.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) geeft aan dat als een toestand tot een geschil kan leiden, de werknemer daar zeker van in kennis moet worden gesteld. Wat gebeurt er bijvoorbeeld als een werknemer die net verhuisd is, een hem toegestuurde aangetekende brief aangaande een beslissing niet in handen krijgt?

De minister antwoordt dat de ter bespreking voorliggende bepaling bedoeld is om deze aangelegenheid in overeenstemming te brengen met het handvest van de sociaal verzekerde, waarover het parlement langdurig van gedachten heeft gewisseld. Die maatregel schaadt geenszins de rechten van de werknemers. De federaal ombudsman heeft daarover trouwens geen opmerkingen geformuleerd.

De medewerkster van de minister preciseert dat de RSZ beslist tot weigering van de onderwerping wanneer de rijksdienst van oordeel is dat een werknemer onder het statuut van de zelfstandigen valt, of wanneer hij niet gewerkt heeft bij de vermelde werkgever. Die, behoorlijk met redenen omklede, beslissingen vermelden de datum vanaf wanneer de RSZ de door de werkgever aangegeven werknemer niet langer beschouwt als onderworpen aan de sociale zekerheid; ze worden per aangetekende brief gestuurd naar zowel de werkgever en eventueel diens sociaal secretariaat als naar de via het INSZ-nummer geïdentificeerde werknemer.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Artikel 32 wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 33 tot 44

Over die artikelen worden geen opmerkingen gemaakt en ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 45 en 46

De heer Koen Bultinck (VB) constateert dat de administratiekosten van de verzekeringsinstellingen waarvan sprake in artikel 46 van het voorliggende ontwerp, op den duur bijna net zoveel stijgen als de kosten die de artsen moeten dragen, iets wat zijn fractie betreurt. Laat die ontwikkeling niet voorzien dat bepaalde taken die de verzekeraars toekomen, meer bepaald de uitbetaling, in de toekomst aan de overheid worden toegewezen?

Hij vraagt de minister of de farmaceutische sector, die toch bijzonder innovatief denkt, het eens kan zijn met de aanpassingen die worden voorgesteld in artikel 45 van het besproken ontwerp.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) fait observer qu'au cas où une situation s'avère litigieuse, il faut en tout premier lieu que le travailleur puisse en avoir connaissance. Que se passe-t-il si par suite d'un déménagement par exemple, le travailleur ne peut réceptionner la lettre recommandée contenant la décision qui lui a été adressée?

La ministre indique que la disposition à l'examen tend à rendre la matière conforme à la charte de l'assuré social, dont le Parlement a longuement débattu en son temps; elle ne porte pas préjudice aux droits des travailleurs. Au demeurant, le médiateur fédéral n'a émis aucune observation à ce sujet.

La collaboratrice de la ministre précise que les décisions de rejet d'assujettissement prises par l'ONSS interviennent lorsqu'il estime qu'un travailleur salarié ressortit au statut des travailleurs indépendants, ou lorsqu'il n'y a pas eu d'occupation auprès de l'employeur renseigné. Ces décisions, dûment motivées, mentionnent la date à partir de laquelle l'ONSS considère que le travailleur déclaré par l'employeur n'est plus assujéti à la sécurité sociale; elles sont adressées par lettre recommandée d'une part à l'employeur et son secrétariat social éventuel, d'autre part au travailleur identifié au moyen du numéro NISS.

L'amendement n°3 est rejeté par 11 voix contre 1 et 2 abstentions.

L'article 32 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Art. 33 à 44

Les articles 33 à 44 ne font pas l'objet de commentaire et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 45 et 46

M. Koen Bultinck (VB) constate que les frais d'administration des organismes assureurs dont question à l'article 46 du projet à l'examen, augmentent à la longue presque autant que les frais auxquels les médecins doivent faire face, ce que la fraction à laquelle il appartient déplore. Cette évolution n'amène-t-elle pas à prévoir que certaines tâches incombant aux organismes assureurs, en particulier les tâches de paiements, soient à l'avenir attribuées aux autorités?

Il demande à la ministre si le secteur des sociétés pharmaceutiques, particulièrement innovateur, peut s'accommoder des adaptations proposées à l'article 45 du projet à l'examen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) acht het gegrond dat de farmaceutische bedrijven bijdragen tot de financiering van de sector gezondheidszorg en dat de verzekeringsinstellingen administratiekosten krijgen voor hun werking.

Hij wil van de minister weten of in dat verband het advies werd ingewonnen van de nationale raad van het RIZIV.

De heer Hans Bonte (sp.a + Vla.Pro) stelt vast dat van de farmaceutische industrie alweer inspanningen worden gevraagd en dat uit het ontworpen artikel 45 een lichte stijging resulteert van het vastgelegde voorschot, dat van 7,73% stijgt naar 7,97%. Is met die sector wel overlegd? Wat vertegenwoordigt die stijging vergeleken bij de gevraagde algemene inspanning? Ware het nieter beter de inspanningen evenzeer te leggen op de schouders van de sectoren sociale zekerheid en volksgezondheid, in een niet aflatend streven naar een rationeler geneesmiddelenverbruik?

Volgens mevrouw Maggie De Block (Open Vld) komen de verantwoordelijkheden op het vlak van een rationeler geneesmiddelenverbruik alle betrokken actoren toe, te weten de voorschrijvers, de artsen én de gebruikers, die soms tegen zichzelf moeten worden beschermd. Het spontaan naar geneesmiddelen grijpen past ook in een consumen­ tistische mentaliteit waarover een maatschappelijk debat op zijn plaats zou zijn.

De minister bevestigt dat de farmaceutische sector werd geraadpleegd via pharma.be en dat een volledig akkoord uit de bus is gekomen in het raam van artikel 45 van het ter bespreking voorliggende ontwerp. Zij geeft aan dat de administratiekosten van de verzekeringsinstellingen enigszins werden beperkt zodat voor 2008 het groeipercentage van die kosten overeenkomt met het gemiddelde groeipercentage tussen 1995 en 2005, namelijk 3,756%. Die inperking van de uitgaven heeft een besparing opgeleverd van 5.885.000 euro voor het begrotingsjaar 2008.

De minister erkent de omvang van de inspanningen die moeten worden geleverd om wat te doen aan de problematiek van de uitgaven voor geneesmiddelen en voor een betere volksgezondheid in het algemeen. Zij verwijst naar het responsabiliseringsbeleid dat al ruim werd geïnitieerd onder de vorige minister van Volksgezondheid, naar verscheidene maatregelen waartoe de regering nu heeft beslist in verband met de verpakkingen, naar de aansporing veeleer gebruik te maken van vervangingsgeneesmiddelen, naar de verbetering van het kiwi-systeem Voor het overige verwijst zij naar de beleidsnota van haar departement (DOC 52 995/002, Algemene beleidsnota van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, deel volksgezondheid).

M. Gilkinet (Ecolo-Groen!) estime légitime que les sociétés pharmaceutiques contribuent au financement du secteur des soins de santé, et que les organismes assureurs se voient allouer des frais d'administration pour leur fonctionnement.

Il interroge la ministre sur la question de savoir si l'avis du conseil général de l'INAMI a été demandé en cette matière.

M. Hans Bonte (sp.a + Vla.Pro) constate que des efforts sont à nouveau demandés au secteur de l'industrie pharmaceutique, et qu'il résulte de l'article 45 du projet à l'examen une légère augmentation de l'avance prévue, laquelle passe de 7,73% à 7,97%. La concertation avec ce secteur a-t-elle bien eu lieu? Que représente-t-elle cette augmentation par rapport à l'effort global demandé? Ne vaudrait-il pas mieux que l'effort soit autant mis à charge des secteurs de la sécurité sociale et de la santé publique, dans un souci constant d'utilisation plus rationnelle des médicaments?

Mme Maggie De Block (Open Vld) estime que les responsabilités en matière d'utilisation plus rationnelle des médicaments incombent aux différentes parties intervenantes, à savoir les prescripteurs, les médecins, ainsi que les utilisateurs, qu'il revient parfois de protéger contre eux-mêmes. Le recours hâtif aux médicaments participe également d'un état d'esprit consumériste relevant d'un débat de société.

La ministre confirme qu'une consultation du secteur pharmaceutique a eu lieu via pharma.be, et qu'un accord complet est intervenu dans le cadre de l'article 45 du projet à l'examen. Elle indique que les frais d'administration des organismes assureurs ont été quelque peu réduits, de manière à ce que pour l'année 2008, le taux de croissance de ces frais correspondant au taux de croissance moyen observé entre 1995 et 2005, soit 3,756%. Cette restriction des frais a généré une économie de 5.885.000 EUR pour l'année budgétaire 2008.

La ministre reconnaît l'importance des efforts à mettre en œuvre en vue d'améliorer la problématique des coûts liés aux médicaments et la santé publique en général. Elle fait référence à la politique de responsabilisation déjà largement initiée sous les auspices du précédent ministre de la Santé publique, à plusieurs mesures actuellement décidées par le gouvernement au sujet des conditionnements, de l'incitation à recourir aux médicaments de substitution, de l'amélioration du système kiwi..., et renvoie pour le surplus à la note de politique générale de son département (DOC 52 995/002, note de politique générale de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, partie santé publique).

De artikelen 45 en 46 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Het geheel van de aan de commissie voor de Sociale Zaken voorgelegde bepalingen zoals ze werden geamendeerd en verbeterd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Bijgevolg vervalt het aan het besproken ontwerp toegevoegde wetsvoorstel tot wijziging van de door het koninklijk besluit van 19 december 1939 samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders.

B. PENSIOENEN (ARTIKEL 22) EN SOCIALE ECONOMIE (ARTIKELEN 86 TOT 89)

De heer Pierre-Yves Jeholet (MR) verzoekt om de loskoppeling van wetsvoorstel DOC 52 0053.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) verzoekt om de loskoppeling van wetsvoorstel DOC 52 1019.

De heer Hans Bonte (sp.a-spirit) is verbaasd over de loskoppeling van die twee wetsvoorstellen, alsmede van het door de PS ingediende DOC 52 0231 en het door de cdH ingediende DOC 52 0409. De bespreking van die wetsvoorstellen is reeds begonnen, en er werden zelfs hoorzittingen over georganiseerd. De spreker zou het logisch vinden mocht het Reglement van de Kamer aan de leden de mogelijkheid bieden te vragen dat een wetsvoorstel waarvan de bespreking al van start is gegaan, aan deze bespreking wordt toegevoegd, ook al hebben zij het niet ingediend.

De indieners van die wetsvoorstellen kondigen aan dat zij van plan zijn het debat over de afschaffing van de solidariteitsbijdrage te heropenen, temeer omdat die wetsvoorstellen meestal een ruimere doelstelling hebben dan de loutere afschaffing van de solidariteitsbijdrage als bedoeld in artikel 22 van het ter bespreking voorliggende ontwerp van programmawet.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW MARIE ARENA, MINISTER VAN MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, PENSIOENEN EN GROTE STEDEN

a. Pensioenen

Tijdens het regeringsconclaf van maart 2008 werd tot vijf maatregelen inzake pensioenen besloten. Slechts één van die maatregelen komt aan bod in een aan de commissie voor de Sociale Zaken voorgelegde bepaling van het ontwerp van programmawet.

Les articles 45 et 46 sont successivement adoptés par 11 voix et 1 absence.

L'ensemble des dispositions soumises à la commission des Affaires sociales telles qu'elles ont été amendées et corrigées, est adopté par 9 voix et 3 absentions.

Par conséquent, la proposition de loi modifiant les lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par l'arrêté royal du 19 décembre 1939, jointe au projet à l'examen, devient sans objet.

B. PENSIONS (ARTICLE 22) ET ECONOMIE SOCIALE (ARTICLES 86 À 89)

M. Pierre-Yves Jeholet (MR) demande la disjonction de la proposition n° 53.

Mme Maggie De Block (Open Vld) demande la disjonction de la proposition n° 1019.

M. Hans Bonte (sp.a-spirit) s'étonne de la disjonction de ces deux propositions, ainsi que des propositions n° 231, déposée par le PS, et 409, déposée par le cdH. La discussion de ces propositions a été entamée et a même donné lieu à des auditions; l'intervenant trouverait logique que le règlement de la Chambre permette aux membres de demander la jonction d'une proposition de loi dont l'examen a été entamé, même s'ils n'en sont pas l'auteur.

Les auteurs de ces propositions annoncent leur intention de rouvrir le débat relatif à la suppression de la cotisation de solidarité, d'autant plus que dans la plupart des cas, ces propositions ont une visée plus large que la simple suppression de la cotisation de solidarité visée à l'article 22 du projet à l'examen.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME MARIE ARENA, MINISTRE DE L'INTÉGRATION SOCIALE DES PENSIONS ET DES GRANDES VILLES

a. Pensions

Lors du conclave de mars 2008, cinq mesures en matière de pension ont été décidées. Seule une de ces mesures fait l'objet d'une disposition dans le cadre du projet de loi-programme, soumise à l'examen de la commission des Affaires sociales.

– *De integratie van de welvaartsbonus* zal bij koninklijk besluit worden ingesteld; dat besluit wordt momenteel ter ondertekening aan de Koning voorgelegd en zal eerlang worden bekendgemaakt. De datum van inwerkingtreding werd vastgelegd op 1 maart 2008.

– Er komt een *verhoging van de minimumpensioenen*, zowel bij de regeling voor de werknemers als bij die voor de zelfstandigen; hetzelfde is gebeurd voor de IGO.

De verhoging van de minimumpensioenen bij de regeling voor de werknemers alsook van de inkomensgarantie voor ouderen (IGO) gebeurt bij koninklijk besluit; die besluiten zijn klaar en worden eerlang aan de Ministerraad voorgelegd. De datum van inwerkingtreding zal worden vastgelegd op 1 juli 2008.

De verhoging van de minimumpensioenen bij de regeling voor de zelfstandigen moet bij wet gebeuren, met name via artikel 23 van het ontwerp van programmawet. De bevoegdheid voor die bepaling ligt bij mevrouw Sabine Laruelle, de minister van KMO, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid; de bepaling zal worden besproken in de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale wetenschappelijke en culturele instellingen, de Middenstand en de Landbouw.

– *De solidariteitsbijdrage* ressorteert onder artikel 68 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, en komt aan bod in artikel 22 van het ter bespreking voorliggende ontwerp van programmawet.

– Voor de drie pensioenstelsels is erin voorzien dat *de grenzen inzake de toegestane arbeid worden opgetrokken*, hetgeen bij koninklijk besluit zal geschieden. Ten behoeve van de loontrekkenden en de zelfstandigen zal een koninklijk besluit worden uitgevaardigd. Voor wie in de overheidssector heeft gewerkt, zal een ander, aan het Comité A voor te leggen koninklijk besluit worden uitgevaardigd. Vervolgens zullen de besluiten aan de Ministerraad worden voorgelegd. De datum van inwerkingtreding zal worden vastgelegd op 1 januari 2008.

– *De afschaffing van de vermindering voor vervroegde pensionering* bij de regeling voor de zelfstandigen komt aan bod in de artikelen 24 en 25 van het ontwerp van programmawet; ze vallen onder de bevoegdheid van de minister van Ondernemen en Vereenvoudigen, en zullen worden besproken in de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale wetenschappelijke en culturele instellingen, de Middenstand en de Landbouw.

– *L'intégration du bonus bien-être*, par voie d'arrêté royal; cet arrêté est actuellement soumis à la signature du Roi et sera publié bientôt; la date d'entrée en vigueur a été fixée au 1^{er} mars 2008.

– *L'augmentation des pensions minimum*, tant dans le régime des travailleurs salariés que dans le régime des travailleurs indépendants, et de la GRAPA;

• Il est procédé à l'augmentation des pensions minimum dans le régime des travailleurs salariés ainsi que de la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) par voie d'arrêté royal; ces arrêtés sont prêts et seront bientôt soumis au Conseil des Ministres. La date d'entrée en vigueur sera fixée au 1^{er} juillet 2008.

• L'augmentation des pensions minimum dans le régime des travailleurs indépendants doit intervenir par la voie législative et fait l'objet de l'article 23 de la loi-programme. Cette disposition relève de la compétence de Mme Sabine Laruelle, ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique et sera examinée par la commission de l'Economie.

– *La cotisation de solidarité* fait l'objet de l'article 68 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales; l'adaptation de cette cotisation fait l'objet de l'article 22 de la loi-programme à l'examen.

– *L'augmentation des limites dans le cadre de l'activité autorisée* est prévue pour les trois régimes de pension et interviendra par arrêté royal. Les travailleurs salariés et indépendants feront l'objet d'un arrêté royal. Les agents du secteur public feront l'objet d'un autre arrêté royal, à soumettre au Comité A. Les arrêtés seront ensuite soumis au Conseil des Ministres. La date d'entrée en vigueur sera fixée au 1^{er} janvier 2008.

– *La suppression de la diminution pour anticipation* dans le régime des travailleurs indépendants est visée aux articles 24 et 25 du projet de loi-programme; ils relèvent de la compétence de la ministre de l'Economie et sont soumis à l'examen de la commission de l'Economie).

DE SOLIDARITEITSBIJDRAGE

Bij artikel 68 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen werd een solidariteitsbijdrage ingesteld op de wettelijke pensioenen en op alle andere als dergelijke pensioenen te beschouwen voordelen.

De solidariteitsbijdrage wordt berekend op alle wettelijke pensioenen, bovenwettelijke pensioenen en renten waarop de betrokkene aanspraak maakt.

Die solidariteitsbijdrage wordt progressief berekend. Voor een alleenstaande is de bijdrage verschuldigd vanaf een bedrag van 1.257,54 euro; voor een gezin, vanaf een bedrag van 1.571,93 euro.

De regering heeft beslist die bijdrage in de drie pensioenstelsels te verminderen vanaf 1 juli 2008.

Die maatregel wordt voorgesteld in artikel 22 van het ontwerp van programmawet:

«In artikel 68 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, vervangen bij het koninklijk besluit van 16 december 1996 en gewijzigd bij de wet van 13 juni 1997, bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000, bij de wetten van 12 augustus 2000, 2 januari 2001 en 9 juli 2004, bij het koninklijk besluit van 18 oktober 2004, bij de wet van 27 maart 2006, en bij het koninklijk besluit van 28 december 2006, wordt een § 10 ingevoegd, luidend als volgt:

«§ 10. De Koning kan, bij in Ministerraad overlegd besluit en volgens de door Hem bepaalde modaliteiten, de in § 2 bedoelde afhoudingen herleiden en opheffen met uitwerking op 1 juli 2008.

De machtiging die deze paragraaf aan de Koning toekent, verstrijkt op 31 december 2008.

De besluiten die zijn genomen ter uitvoering van deze machtiging houden op uitwerking te hebben indien ze niet bekrachtigd zijn bij wet binnen twaalf maanden na de datum van hun inwerkingtreding.»

Die maatregel strekt ertoe de in artikel 68 van de wet van 30 maart 1994 vermelde bovengrenzen te verhogen. Omdat de nieuwe tarieven echter nog moeten worden berekend, machtigt de programmawet de Koning de wet te wijzigen bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, dat vervolgens aan het parlement ter bekrachtiging zal worden voorgelegd.

- De aan de Koning verleende machtiging verstrijkt op 31 december 2008;
- het besluit moet zijn overlegd in de Ministerraad;

LA COTISATION DE SOLIDARITÉ

L'article 68 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales a instauré une cotisation de solidarité sur les pensions légales et sur tout autre avantage tenant lieu de pareille pension.

La cotisation de solidarité est calculée sur l'ensemble des pensions légales, pensions extralégales et rentes dont bénéficie l'intéressé.

Cette cotisation est calculée progressivement. Pour un isolé, la cotisation est due à partir d'un montant de 1.257,54 euros; pour un ménage, la cotisation est due à partir d'un montant de 1.571,93 euros.

Le gouvernement a décidé de diminuer cette cotisation, dans les trois régimes de pension, à partir du 1^{er} juillet 2008.

Cette mesure est proposée à l'article 22 du projet de loi-programme.

«Dans l'article 68 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, remplacé par l'arrêté royal du 16 décembre 1996 et modifié par la loi du 13 juin 1997, par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, par les lois des 12 août 2000, 2 janvier 2001 et 9 juillet 2004, par l'arrêté royal du 18 octobre 2004, par la loi du 27 mars 2006, et par l'arrêté royal du 28 décembre 2006, il est inséré un § 10, rédigé comme suit:

«§ 10. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et selon les modalités qu'il détermine, réduire et abroger les retenues visées au § 2 avec effet au 1^{er} juillet 2008.

L'habilitation conférée au Roi par le présent paragraphe expire le 31 décembre 2008.

Les arrêtés pris en vertu de cette habilitation cessent de produire leurs effets s'ils n'ont pas été confirmés par loi dans les douze mois de la date de leur entrée en vigueur.»

Le but de la mesure est d'augmenter les plafonds repris dans l'article 68 de la loi du 30 mars 1994, mais étant donné que les nouveaux taux doivent encore être calculés, la loi-programme donne l'habilitation au Roi de modifier la loi par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres et soumis à l'approbation parlementaire:

- l'habilitation au Roi expire le 31 décembre 2008;
- l'arrêté doit être délibéré en Conseil des ministres;

– het besluit moet binnen 12 maanden na de inwerkingtreding ervan bij wet worden bekrachtigd (dus vóór 1 juli 2009).

De minister onderstreept dat het parlement die machtiging kan natrekken en controleren. Tot slot stipt ze aan dat de Raad van State geen bezwaren had tegen deze procedure.

b. Sociale economie

1. Context

Het Kringloopfonds:

– werd op 13 mei 2003, met toepassing van Hoofdstuk XI van Titel IV van de programmawet van 8 april 2003, door de Federale Investeringsmaatschappij, het Participatiefonds en de Federale Participatiemaatschappij opgericht,

– in de vorm van een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid en met sociaal oogmerk (cvba so);

– het Kringloopfonds beschikt momenteel over een maatschappelijk kapitaal van 7.195.000 euro, met een vast gedeelte van 100.000 euro.

Het Kringloopfonds werd voornamelijk om twee redenen opgericht:

– de burger een ethische spaarformule aanbieden, met staatswaarborg. Het Kringloopfonds vervult dus een voorbeeldfunctie inzake ethisch beleggen;

– de sociale en duurzame economie ondersteunen via «elke vorm van tussenkomst ten voordele van organisaties of ondernemingen die tot de sociale en duurzame economie behoren, met name de participatie in het kapitaal en/of het verstrekken van leningen» (zoals vermeld in de wettelijke bepalingen en de statuten).

Het Kringloopfonds kan de sociale economie ondersteunen via verschillende formules:

– investeringskredieten: kredieten voor investeringen in bijvoorbeeld machines of productiemateriaal;

– bedrijfskapitaalkredieten: voorzien in de behoefte aan bedrijfskapitaal, bijvoorbeeld bij het opstarten van een nieuwe activiteit;

– achtergestelde leningen;

– participatie in het kapitaal van de vennootschap.

Het Kringloopfonds doet niet aan schuldherfinanciering en kent geen kortetermijnkredieten toe, zoals overbruggingskredieten of voorschotten op subsidies.

– l'arrêté doit être confirmé par une loi dans les 12 mois de la date de son entrée en vigueur (donc avant le 1^{er} juillet 2009).

La ministre souligne que le parlement est en mesure de vérifier et de contrôler cette habilitation et relève également que le Conseil d'État n'a pas formulé d'objections à l'égard de cette procédure.

b. Economie sociale

1. Contexte:

Le Fonds de l'économie sociale et durable (FESD):

– a été constitué le 13 mai 2003 par la Société fédérale d'investissement (SFI), le Fonds de Participation et la Société fédérale de Participation, en exécution du Chapitre XI du Titre IV de la loi-programme du 8 avril 2003,

– sous la forme d'une société coopérative à responsabilité limitée et à finalité sociale (scrl-fs).

– Son capital social s'élève actuellement à 7.195.000 euros, dont 100.000 euros constituent la part fixe

Le FESD a été créé avec 2 objectifs majeurs:

– offrir aux citoyens une formule d'épargne éthique, avec garantie d'état. Le FESD a donc une fonction d'exemple en matière d'investissement éthique.

– le soutien à l'économie sociale et durable via «toute forme d'intervention au profit d'organisations ou d'entreprises qui font partie de l'économie sociale et durable, notamment la participation au capital et/ou l'octroi de prêts» (missions reprises dans les dispositions légales et les statuts).

Diverses formules s'offrent au FESD pour soutenir le développement de l'économie sociale:

– crédits d'investissement: crédits affectés à des investissements, par exemple, dans des machines ou du matériel de production

– crédits en fonds de roulement: répondre aux besoins en fonds de roulement, par exemple lors du lancement d'une activité nouvelle

– emprunts subordonnés

– participation au capital de la société

Le FESD de l'économie sociale et durable ne refinance pas les dettes et n'octroie pas de crédits à court terme tels des crédits pont ou des avances sur subsides.

Het Kringloopfonds heeft als operationele doelstellingen:

- minimaal 70% van zijn middelen (52,5 miljoen euro) investeren of in de vorm van leningen verstrekken in de sociale en de duurzame economie (90% gaat naar kredietverlening, tegen een gemiddelde rente van 2%, en 10% naar participaties, met zero rendement);
- maximaal 30% van zijn middelen (22,5 miljoen euro) beleggen in ethische beleggingen.

Het Kringloopfonds kan zijn taken alleen vervullen als het over financiële middelen beschikt. Het Fonds is die middelen bij de burgers gaan zoeken, door hen een termijnsparformule aan te bieden: **obligaties** (op naam) met **een looptijd van minstens vijf jaar**, met **staatswaarborg**, tegen een rentevoet van **3,125%** en met belastingaftrek (maximum 250 EUR; die aftrek wordt bereikt voor een inleg van 5.000,00 EUR). De eerste obligaties **vervallen op 27 juni 2008**. Op die dag zal het Kringloopfonds dus de 13.000 obligatiehouders (burgers die op die obligatie hebben ingetekend) moeten uitbetalen.

Vandaag is, van het bijeengebrachte bedrag van 75 miljoen euro, 45.483.972 euro geïnvesteerd in leningen en participaties in de sociale economie (onbeschikbaar op 27 juni 2008). Het overige deel is geïnvesteerd in beleggingen van velerlei aard en met verschillende looptijden; die beleggingen kunnen vóór 27 juni 2008 worden onderbroken (zij het met rendementsverlies).

2. Ontwerp van programmawet

Het ontwerp van programmawet bevat een hoofdstuk «Sociale Economie», dat op zijn beurt vier artikelen bevat.

Artikel 86 wijzigt de opdrachten en de taken van het KLF, dat zich vanaf 1 januari 2009 alleen nog maar zal bezighouden met het beheer van de uitstaande schuld. Concreet kan het KLF vanaf die datum niet langer nieuwe kredieten of participaties toekennen. Tevens wordt gepreciseerd dat alle beslissingen die het KLF neemt tussen de bekendmaking van de programmawet in het *Belgisch Staatsblad* en 1 januari 2009, zullen moeten worden bekrachtigd door de Ministerraad.

Artikel 87 strekt ertoe de gewesten een plaats te geven in de raad van bestuur van het KLF. Aldus wordt toegevoerd naar een regionalisering van dit werkmiddel.

Artikel 88 behelst de opheffing van de artikelen van de programmawet van 8 april 2003 waarbij het KLF werd opgericht.

Les objectifs opérationnels du FESD s'énoncent comme suit:

- investir ou prêter un montant minimum de 70% de ses moyens (52,5 millions €), dans l'économie sociale et durable (90% sera placé en crédit avec un taux d'intérêt moyen de 2%; et 10% en participation à 0%);
- placer un montant maximum de 30% de ses moyens (22,5 millions €), dans des investissements éthiques

Le FESD ne peut remplir ses missions que s'il dispose de moyens financiers. Ces moyens financiers, le FESD a été les chercher auprès des citoyens en leur offrant une formule d'épargne à terme: des **obligations** (nominatives) **d'une durée de 5 ans minimum**, assorties de la **garantie de l'état**, d'un taux d'intérêt de **3,125%** et donnant droit à une **réduction d'impôts** (plafonnée à 250 EUR – la réduction d'impôt était maximisée lorsqu'un citoyen investissait 5.000,00 EUR). Ces premières obligations arrivent à **échéance le 27 juin 2008**. Ce qui signifie que le FESD devra rembourser les 13.000 obligataires (les citoyens ayant souscrits aux obligations) le 27 juin prochain.

Aujourd'hui, sur les 75 millions rassemblés, 45.483.972 EUR sont investis en prêts et participations dans l'économie sociale (indisponibles le 27 juin 2008), le reste est investi dans des placements sous diverses formes et échéances, placements qui peuvent être interrompus avant le 27 juin 2008 (moyennant perte de rendement).

2. Le projet de loi programme

Le projet de loi-programme comporte un Chapitre «économie sociale» comprenant 4 articles:

L'article 86 modifie les tâches et missions du FESD qui ne s'occupera, à partir du 1^{er} janvier 2009, que de la gestion de l'encours. Concrètement, le FESD ne pourra plus octroyer de nouveaux crédits ni de nouvelles participations à partir du 1^{er} janvier 2009. On précise également que toutes les décisions prises par le FESD entre la publication de la loi-programme dans le *Moniteur belge* et le 1^{er} janvier 2009 devront être approuvées par le conseil des ministres.

L'article 87 vise à impliquer les régions dans le conseil d'administration du FESD. Ainsi, on tend vers une régionalisation de l'instrument.

L'article 88 prévoit l'abrogation des articles de la loi-programme du 8 avril 2003 qui créaient le FESD.

Artikel 89 echter stelt dat de inwerkingtreding van artikel 88, en bijgevolg de definitieve opheffing van het KLF, zal worden bepaald via een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Het ontwerp van programmawet bepaalt niet hoe de terugbetaling van de verbintenissen zal worden gefinancierd, maar geeft aan dat de federale overheid garant moet staan voor alle herfinancieringsoperaties van die terugbetaling en er tegelijk op moet toezien dat het Fonds een beroep doet op de eigen mobiliseerbare activa. Aldus scheidt de memorie van toelichting bij deze programmawet verschillende mogelijkheden.

De minister zal de Ministerraad van 25 april een orientatienota voorleggen, die ervoor moet zorgen dat de Staat zijn verbintenissen nakomt en dat de continuïteit van het Fonds, wat de uitvoering van zijn taken betreft, wordt gewaarborgd met een maximale inachtneming van de aangegane overeenkomsten.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER GUY D'HAESELEER (WETSVORSTEL DOC 52 0202/001)

De heer Guy D'haeseleer (VB) presenteert zijn wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen voor wat betreft de afschaffing van de solidariteitsbijdragen op de pensioenen. De invoering van de solidariteitsbijdrage was ingegeven door de noodzaak het pensioenstelsel in evenwicht te houden en was tevens bedoeld om de laagste pensioenen op te trekken.

De fractie van de spreker is het nooit met die maatregel eens geweest, omdat hij mensen treft die heel hun loopbaan lang met hun bijdragen het pensioenstel mee hebben gefinancierd.

De precaire toestand van de overheidsfinanciën verantwoordt niet dat aan de rechten van de gepensioneerden wordt geraakt.

Daarom strekt wetsvoorstel nr. 52 0202/001 ertoe die bijdrage onverwijld en volledig af te schaffen en aldus het solidariteitsbeginsel in ere te herstellen.

III. — ALGEMENE BESPREKING

a. Pensioenen

Mevrouw Camille Dieu (PS) vraagt nadere toelichting bij de manier waarop de geleidelijke afschaffing van de solidariteitsbijdrage haar beslag zal krijgen. Zal ze eerst voor de laagste pensioenen worden afgeschaft of

L'article 89 prévoit cependant que l'entrée en vigueur de l'article 88, et donc la suppression définitive du FESD, sera déterminée par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Le projet de loi-programme ne règle pas le financement du remboursement des obligations mais indique que l'État fédéral devra garantir toutes les opérations de refinancement de ce remboursement, tout en s'assurant que le fonds fasse appel à ses actifs mobilisables. Ainsi, l'exposé de la loi-programme permet d'envisager différentes possibilités.

La ministre soumettra au Conseil des ministres le 25 avril une note d'orientation afin de remplir l'engagement de l'État et d'assurer la continuité dans la mission du Fonds dans le plus grand respect des accords pris.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. GUY D'HAESELEER (PROPOSITION DOC 52 0202/001)

M. Guy D'haeseleer (VB) présente la proposition de loi modifiant la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales en ce qui concerne la suppression des cotisations de solidarité sur les pensions. L'instauration de la cotisation de solidarité a été inspirée par la nécessité de préserver l'équilibre du régime des pensions et par le souci de relever le montant des pensions les plus basses.

La formation politique de l'intervenant ne s'est jamais ralliée à cette mesure, qui touche des pensionnés qui ont cotisé pendant toute leur carrière au régime des pensions.

Les difficultés des finances publiques ne sont pas une raison suffisante pour priver les pensionnés de leurs droits.

La proposition n° 202 vise donc la suppression immédiate et totale de cette cotisation et de rétablir le principe de la solidarité.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

a. Pensions

Mme Camille Dieu (PS) demande des précisions quant à la manière dont la suppression progressive de la cotisation de solidarité sera mise en œuvre: la supprimera-t-on d'abord pour les pensions les plus basses? Ou

dadelijk voor alle pensioenen? En zullen de laagste pensioenen als eerste de impact van die maatregel voelen? De spreker vindt dat in 2009 hoe dan ook bijzondere aandacht moet uitgaan naar de laagste pensioenen.

De heer Hans Bonte (sp.a-spirit) herinnert aan de bespreking die al in de commissie is gevoerd aangaande de voorstellen nrs. 52 0053/001 van de MR en 52 0231/001 van de PS. Tijdens die bespreking werd namelijk gewag gemaakt van de weerslag die de eventuele afschaffing van de solidariteitsbijdrage zou hebben op het minimumpensioen.

Allereerst stipt het lid aan dat het ter bespreking voorliggende artikel de regering als het ware vrij spel geeft, want het bevat geen enkele nadere toepassingsvoorwaarde, terwijl de indieners van voormelde wetsvoorstellen tijdens de bespreking ervan met zeer precieze argumenten hun voorstellen verdedigden.

Voorts vraagt de spreker of de formulering van artikel 22 niet de volledige en onverwijlde afschaffing van de solidariteitsbijdrage impliceert, met ingang van 1 juli 2008?

Tot slot vestigt hij de aandacht op het feit dat de afschaffing van de solidariteitsbijdrage niet gepaard zal gaan met maatregelen om de laagste pensioenen op te trekken, terwijl dat net de bedoeling was van de indieners van een aantal van de wetsvoorstellen waarvan de bespreking reeds is aangevat.

Het met die wetsvoorstellen beoogde evenwicht is dus helemaal verloren gegaan.

De amendementen nrs. 4 tot 7 (DOC 52 1011/009) strekken ertoe dat evenwicht te herstellen:

- amendement nr. 4 strekt tot invoering van een vrijstellingsplafond dat twee keer het gewaarborgd minimumpensioen bedraagt;
- de amendementen nrs. 5 en 6 behelzen een verhoging van de laagste en de oudste pensioenen. De eenzijdige afschaffing van de solidariteitsbijdrage zou immers de in deze amendementen bedoelde pensioenen nog meer benadelen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) komt terug op het chronologische verloop van dit dossier en herinnert aan de achtereenvolgens door de MR en de PS ingediende wetsvoorstellen DOC 52 0053/001 en DOC 52 0231/001; naar aanleiding van de bespreking daarvan zijn hoorzittingen gehouden, waaruit het volgende naar voren is gekomen:

toutes les pensions seront-elle concernées? Ou encore, les tranches inférieures seront-elles d'abord affectées par la suppression? Il semble à l'intervenante qu'en 2009, une attention particulière devra de toute façon être accordée aux pensions les plus basses.

M. Hans Bonte (sp.a-spirit) rappelle la discussion qui a déjà eu lieu en commission à propos des propositions DOC 52 0053/001 du MR et DOC 52 0231/001 du PS: l'impact d'une éventuelle suppression de la cotisation de solidarité, comparé au niveau des pensions minimum, a notamment été évoqué.

L'intervenant relève d'abord le blanc-seing que l'article à l'examen confère au gouvernement, sans qu'aucune des modalités d'application ne soit annoncée, alors même qu'à l'occasion de la discussion des propositions, leurs auteurs défendaient l'extrême précision des dispositions qu'ils proposaient.

Par ailleurs, la formulation de l'article 22 n'implique-t-elle pas une suppression totale et immédiate de la cotisation de solidarité à dater du 1^{er} juillet 2008?

Enfin, l'orateur attire l'attention sur le fait que la suppression de la cotisation de solidarité n'est assortie d'aucune mesure visant à relever le montant des plus petites pensions, alors que tel était le souci explicite des auteurs de certaines des propositions dont l'examen a débuté.

Ainsi, l'équilibre visé par les propositions a complètement disparu.

Les amendements n° 4 à 7 (DOC 52 1011/009) visent à rétablir cet équilibre:

- l'amendement n° 4 instaure un plafond d'exonération égal au double de la pension minimum garantie,
- les amendements n° 5 et 6 prévoient l'augmentation des pensions les plus basses et des pensions les plus anciennes. Une suppression unilatérale de la cotisation de solidarité aurait pour effet d'affaiblir encore davantage les pensions visées par ces amendements.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) revient sur la chronologie du dossier et rappelle l'introduction successive des propositions DOC 52 0053/001 du MR et DOC 52 0231/001 du PS; la discussion de ces propositions a conduit à l'organisation d'auditions. Ces auditions ont fait apparaître:

- de vervangingsratio van de pensioenen is ontoereikend, aangezien ze niet welvaartsvast zijn;
- mensen met de laagste pensioenen of met een oude pensioen leven niet in waardige omstandigheden.

Het klopt weliswaar dat de solidariteitsbijdrage in zekere zin als onrechtvaardig kan worden beschouwd, maar tussen twee kwalen moet men de minst erge kiezen en de ergste genezen.

Nu blijkt echter dat de laagste pensioenen die voor de solidariteitsbijdrage in aanmerking komen 1.250 euro bruto bedragen, terwijl de allerlaagste pensioenen rond 800 euro bruto schommelen.

De impact van een volledige afschaffing van de solidariteitsbijdrage bedraagt 270 à 300 miljoen euro ten laste van de begroting van pensioenen. Aangezien die begroting daartoe onvoldoende middelen bevat, wil de spreker weten in welke compensaties wordt voorzien om het evenwicht in stand te houden.

Welke écht nieuwe en concrete maatregelen heeft de minister op het oog om de armoede te bestrijden, zeker als men bedenkt dat het hier om een prioriteit van haar partij gaat? De door de minister toegelichte maatregelen tot herwaardering van de pensioenen zijn niet écht nieuw, want ze stammen voor het merendeel nog uit de tijd van de paarse regering en beantwoorden, gelet op de bedragen, niet aan de behoeften, die heel wat nijpender zijn.

Bovenop de noodzakelijk solidariteit om ervoor te zorgen dat de huidige gepensioneerden menswaardig kunnen leven, moet ook worden nagedacht over het Zilverfonds, dat de solidariteit tussen de generaties, alsook de toekomstige pensioenen moet waarborgen. Wat is de minister in deze aangelegenheid van plan?

Tot slot wenst de spreker te vernemen welke perken zullen worden opgelegd aan de machtiging die in de ontwerptekst wordt verleend aan de regering wat de solidariteitsbijdrage betreft. In welk tempo zal de solidariteitsbijdrage worden afgeschaft? Hoe zullen de minderontvangsten worden gecompenseerd? De memorie van toelichting geeft daar geen uitsluitend over.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) is ingenomen met het akkoord binnen de regering over de afschaffing van de solidariteitsbijdrage. Ze stipt aan dat het parlement zal moeten bepalen hoe die afschaffing haar beslag zal krijgen.

- le taux de remplacement insuffisant des pensions, du fait de leur non-liaison au bien-être,
- le niveau de vie indécent des bénéficiaires des plus petites et plus anciennes pensions.

S'il est vrai que la cotisation de solidarité pourrait à la rigueur être qualifiée d'injuste, entre deux injustices, il faut cependant choisir de remédier à la plus grave.

Or, les plus petites pensions concernées par la cotisation de solidarité s'élèvent à 1250 euro brut. Tandis que les pensions les plus basses se situent aux environs de 800 euro brut.

Une suppression totale de la cotisation de solidarité correspond à un effort budgétaire de l'ordre de 270 à 300 millions d'euro à charge du budget des pensions: ce budget étant insuffisant, quelles compensations ont-elles été prévues pour assurer son équilibre?

Quelles sont les mesures réellement nouvelles et concrètes que la ministre compte prendre afin de lutter contre la pauvreté, puisqu'aussi bien il s'agit là d'une priorité du parti auquel appartient la ministre? Les mesures de revalorisation des pensions que la ministre a présentées dans son exposé ne sont pas des mesures réellement nouvelles puisqu'elles ont, pour la plupart, déjà été décidées par le gouvernement violet et qu'elles ne répondent pas, vu les montants prévus, aux besoins infiniment plus importants.

A côté de la solidarité nécessaire pour assurer des pensions décentes aux pensionnés actuels, il faut en outre également évoquer le Fonds du vieillissement, sensé assurer la solidarité trans-générationnelle et les pensions des futurs pensionnés: que prévoit la ministre à ce sujet?

Enfin, quelles sont les balises qui assortissent l'habilitation que le projet prévoit d'accorder au gouvernement en ce qui concerne la cotisation de solidarité? A quel rythme la cotisation de solidarité serait-elle supprimée? Comment ce manque à gagner sera-t-il compensé? L'exposé des motifs est muet à ce sujet.

Mme Maggie De Block (Open Vld) se réjouit de l'accord intervenu au sein du gouvernement au sujet de la suppression de la cotisation de solidarité. Elle note que le parlement devra approuver la manière dont cette suppression sera concrètement réalisée.

De spreekster begrijpt dat de minister slechts over een kleine begrotingsmarge beschikt om die afschaffing te kunnen waarmaken, vandaar dat een en ander stapsgewijs zal gebeuren. In de begroting van de komende jaren zullen voldoende kredieten moeten worden vrijgemaakt om de thans aangevatte inspanningen voort te zetten.

De spreekster herinnert haar collega's aan het feit dat de laagste pensioenen vanaf 1 juli 2008 met 2% zullen stijgen. Zo zullen zowel de laagste als de middelgrote pensioenen op evenwichtig wijze voordeel halen uit het solidariteitsmechanisme.

Binnen de regering is een akkoord bereikt, dat de steun krijgt van de fractie van de spreekster. Niettemin hoopt zij dat het mogelijk zal worden de komende jaren nog meer te verwezenlijken.

De heer Pierre-Yves Jeholet (MR) brengt in herinnering dat zijn fractie al lang ijvert voor de afschaffing van de solidariteitsbijdrage. Tijdens de vorige zittingsperiode was een wetsvoorstel daartoe strekkend ingediend, dat nog in de periode dat sp.a-spirit in de regering zat wet had kunnen worden.

De ter bespreking voorliggende tekst gaat de goede richting uit en moet, conform het regeerakkoord, worden goedgekeurd.

Aangezien er binnen de regering een akkoord zou bestaan om de solidariteitsbijdrage geleidelijk af te schaffen, wenst *de heer Hans Bonte (sp.a-spirit)* het tijdspad voor die geleidelijke afschaffing te kennen. De enige informatie die hij heeft, is dat daartoe in de begroting voor dit jaar 30 miljoen euro wordt uitgetrokken terwijl de minister tegelijk aankondigt dat de volledige afschaffing van die bijdrage 271 miljoen euro gaat kosten. Hoe denkt de regering haar voornemen tot een goed einde te kunnen brengen?

De heer Bonte wijst mevrouw De Block op de vrijgeleide die de regering via artikel 22 zou krijgen. Dat is geen voor de hand liggende, noch onschuldige manier van werken. Als het koninklijk besluit eenmaal zal zijn bekendgemaakt, moet het nog door het parlement worden bevestigd: het staat nu al vast dat die bevestiging er komt. Maar als er dan toch een akkoord bestaat, waarom worden de voorwaarden tot uitvoering ervan dan niet opgenomen in de thans aan het parlement voorgelegde bepaling?

Wat de door hem ingediende amendementen betreft, preciseert de heer Bonte dat ze niet uit de voorstellen van de PS zijn gepuurd. De hoorzittingen van december

L'intervenante comprend que la ministre ne dispose que d'une marge budgétaire réduite pour réaliser cette suppression, qui interviendra donc par étapes. Le budget des années ultérieures devra prévoir les crédits suffisants pour poursuivre l'effort entamé cette année.

L'oratrice rappelle à l'intention de ses collègues que les plus petites pensions bénéficieront de l'augmentation de 2% qui entrera en vigueur le 1^{er} juillet 2008. Ainsi, tant les pensions les plus basses que les pensions d'un montant moyen bénéficieront de manière équilibrée de la solidarité.

Un accord est intervenu au sein du gouvernement; la formation politique à laquelle appartient l'intervenante soutient cet accord; cependant, elle espère que les années à venir permettront de réaliser encore davantage.

M. Pierre-Yves Jeholet (MR) rappelle que son groupe se préoccupe depuis longtemps de la suppression de la cotisation de solidarité; la proposition en était déposée sous la précédente législature et aurait pu être réalisée lorsque le Sp.a-spirit faisait partie du gouvernement.

La proposition à l'examen va dans le bon sens et doit être menée à terme, conformément à l'accord de gouvernement.

Puisqu'il existerait un accord au sein du gouvernement pour supprimer progressivement la cotisation de solidarité, *M. Hans Bonte (sp.a-spirit)* souhaite connaître le schéma de cette suppression progressive. La seule chose dont il ait connaissance, est un montant de 30 millions d'euros prévu au budget de cette année, alors que par ailleurs, la ministre annonce un coût de 271 millions d'euros pour la suppression totale de cette cotisation. Selon quel schéma le gouvernement compte-t-il donc finaliser ses intentions?

A l'intention de Mme De Block, M. Bonte souligne le blanc-seing au gouvernement prévu à l'article 22. Ce n'est ni une façon évidente, ni une façon anodine de travailler. Une fois publié, l'arrêté royal devra être confirmé par le parlement: il est évident qu'il le sera. Mais s'il y a un accord, pourquoi ne pas énoncer les modalités de mise en œuvre dans la disposition soumise aujourd'hui au parlement?

Quant aux amendements qu'il a déposés, ils ne sont pas repris des propositions du PS. Les auditions de décembre 2007 ont démontré à suffisance qu'à la suppres-

2007 hebben ten overvloede aangetoond dat de afschaffing van de solidariteitsbijdrage absoluut gepaard moet gaan met maatregelen ten behoeve van de laagste en de oudste pensioenen. De regering zal slechts één keer beschikken over het bedrag van 271 miljoen euro dat nodig is om die afschaffing te verwezenlijken en er zal dus geen geld over zijn om de laagste en oudste pensioenen te herwaarderen, terwijl net die pensioenen almaar meer verantwoordelijk zijn voor de verarming van de bevolking. De amendementen van de spreker willen precies dát voorkomen. Het uitgangspunt ervan spooft met wat de PS-fractie beoogde vóór ze deel uitmaakte van de regering. Bedoeling is een transparant mechanisme in te voeren dat zorgt voor gelijktijdigheid tussen de afschaffing van de solidariteitsbijdrage en de herwaardering van de laagste en oudste pensioenen.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) stipt aan dat de geleidelijkheid van de afschaffing van de solidariteitsbijdrage is ingegeven door de budgettaire krapte.

Tevens brengt ze in herinnering dat ook de zelfstandigenpensioenen tot de laagste pensioenen behoren.

De heer Maxime Prévot (cdH) wijst erop dat het pensioendebat een veelvoudige benadering vereist. Daarom is hij blij dat het regeerakkoord een nationale conferentie inzake de pensioenen in uitzicht stelt. Die conferentie zal een sleutelrol spelen, zeker voor de toekomstige pensioenen.

De fractie van de spreker is altijd voorstander geweest van een afschaffing van de solidariteitsbijdrage, op voorwaarde dat die haar beslag krijgt binnen de perken van het beschikbare budget.

Het regeerakkoord voorziet in de geleidelijke afschaffing van de solidariteitsbijdrage, wat de enige mogelijkheid was in het licht van de beschikbare begrotingsmarges. Bovendien spreekt het regeerakkoord zich niet uit over de termijn waarbinnen die volledige afschaffing rond moet zijn, noch over de geleidelijkheid van die maatregel.

In de begroting 2009 zal een ruimere waaier van maatregelen moeten worden opgenomen.

Mevrouw Martine De Maght (LDD) is blij met de geleidelijke afschaffing van de solidariteitsbijdrage, zelfs al had ze meteen een volledige afschaffing gewenst. De gepensioneerden van vandaag hebben immers heel hun leven bijgedragen aan de sociale-zekerheidsbegroting.

Voorts zij erop gewezen dat het vergrijzingsvraagstuk niet van de ene op de andere dag is opgedoken en dat dat vraagstuk andere maatregelen zal vergen dan de

sion de la cotisation de solidarité doit nécessairement correspondre des mesures en faveur des pensions les plus basses et les plus anciennes. Le gouvernement ne disposera qu'une seule fois du montant de 271 millions d'euro nécessaire à cette suppression et ne disposera plus de ce montant pour revaloriser les pensions les plus petites et les plus anciennes, alors qu'elles sont un facteur croissant d'appauvrissement de la population. Ses amendements ne visent rien d'autre; leur philosophie correspond à celle du groupe PS avant qu'il ne fasse partie du gouvernement. Ils introduisent un mécanisme transparent de simultanéité entre la suppression de la cotisation de solidarité et la revalorisation des pensions les plus basses et les plus anciennes.

Mme Maggie De Block (Open Vld) rappelle que le caractère progressif de la suppression de la cotisation de solidarité s'explique par les limites budgétaires.

Elle rappelle aussi que les pensions des indépendants sont parmi les plus basses pensions.

M. Maxime Prévôt (cdH) rappelle l'approche transversale que requiert le débat sur les pensions. C'est pourquoi il se réjouit de la Conférence nationale sur les pensions annoncée par l'accord de gouvernement. Cette conférence aura un rôle fondamental, surtout dans la perspective des pensions futures.

Son groupe s'est toujours déclaré favorable à la suppression de la cotisation de solidarité, pour autant qu'elle intervienne dans les limites du budget disponible.

L'accord de gouvernement prévoit une suppression progressive de la cotisation de solidarité et il ne saurait en être autrement faute de disponibilité budgétaire. En outre, l'accord de gouvernement ne se prononce pas sur le délai dans lequel la cotisation doit être totalement supprimée, ni sur sa progressivité.

Le budget 2009 devra être le reflet d'un éventail plus large de mesures.

Mme Martine De Maght (LDD) se réjouit de la suppression progressive de la cotisation de solidarité, même si elle en eût préféré la suppression totale. En effet, les pensionnés d'aujourd'hui ont contribué toute leur vie au budget de la sécurité sociale.

Par ailleurs, la problématique du vieillissement ne s'est pas imposée brutalement et requerra d'autres mesures que le maintien d'une cotisation de solidarité.

instandhouding van de solidariteitsbijdrage.

Mevrouw Camille Dieu (PS) beklemtoont dat haar partij, ongeacht of zij tot de meerderheid of de oppositie behoort, steeds het lot van de minstbesteden vooropstelt. Daarom heeft de fractie van de spreekster een wetsvoorstel ingediend dat er niet alleen toe strekt de solidariteitsbijdrage af te schaffen, maar ook iets te doen voor hen die die bijdrage niet eens betalen.

Als een voorstel gunstige gevolgen heeft, moet het worden aangenomen. Tegelijk moet verder worden geïjverd voor de verwezenlijking van de andere, wenselijke verbeteringen.

Ook *mevrouw Sonja Becq (CD&V – N-VA)* wil dat er meer wordt gedaan ten voordele van de laagste en de oudste pensioenen, zoals overigens in het regeerakkoord is opgenomen. Die voordelen moeten wel billijk worden gespreid, omdat er budgettaire niet veel ruimte is.

b. Sociale economie

De heer Stefaan Vercamer (CD&V – N-VA) stelt vast dat de obligatielening van 75 miljoen euro tegen eind juni 2008 moet worden terugbetaald. *Quid* met de dringende beslissingen die vóór eind maart 2008 moeten worden genomen? Kunnen de vervaldagen in acht worden genomen?

Hoe heeft de minister de financiering van de terugbetaling van die lening geregeld? Hoe wordt gezorgd voor de continuïteit?

De heer Hans Bonte (sp.a-spirit) dient amendement nr. 7 (DOC 52 1011/009) in, dat ertoe strekt de artikelen 86 tot 89 weg te laten en ze te vervangen door één artikel, dat bepaalt dat voor de in juni 2008 geplande terugbetaling geen beroep moet worden gedaan op de staatswaarborg; aldus kan worden voorkomen dat de Rijksbegroting onnodig wordt bezwaard. De spreker vreest immers dat de vereiste voorzieningen niet tijdig kunnen worden getroffen.

IV. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

a. Pensioenen

De minister van Pensioenen constateert dat iedereen in de commissie achter het behoud van het pensioenstelsel staat; er is ook consensus over het feit dat de laagste en de oudste pensioenen gaandeweg zijn afgekald. Het klopt dat de koopkracht van een deel van de bevolking de jongste jaren is gedaald. De minister zal oog hebben voor dat aspect.

Mme Camille Dieu (PS) souligne que son parti, qu'il soit dans la majorité ou dans l'opposition, réserve la même priorité au sort des plus démunis. Ainsi, son groupe a introduit une proposition visant non seulement la suppression de la cotisation de solidarité, mais visant également le sort de ceux qui ne payent même pas la cotisation solidarité.

Les propositions bénéfiques, il faut les approuver, tout en continuant à œuvrer pour les autres améliorations souhaitables.

Mme Sonia Becq (CD&V – N-VA) souhaite, elle aussi, des efforts accrus en faveur des pensions les plus basses et les plus anciennes, comme le prévoit d'ailleurs l'accord de gouvernement, équitablement répartis puisque les moyens budgétaires sont réduits.

b. Economie sociale

M. Stefaan Vercamer (CD&V – N-VA) constate que l'emprunt obligataire de 75 millions d'euros doit être remboursé d'ici fin juin 2008: qu'en est-il des décisions urgentes à prendre pour la fin mars 2008? les échéances pourront-elles être respectées?

Comment la ministre a-t-elle réglé le financement du remboursement de cet emprunt?

Comment la continuité sera-t-elle assurée?

M. Hans Bonte (sp.a-spirit) présente l'amendement n° 7 (doc. 1011/009) par lequel il propose la suppression des articles 86 à 89 et leur remplacement par un article unique visant à éviter le recours à la garantie d'État pour le remboursement prévu en juin 2008, afin de ne pas grever inutilement le budget de l'État. L'intervenant craint en effet que les dispositions nécessaires ne puissent être prises à temps.

IV. — RÉPONSES DE LA MINISTRE

a. Pensions

Mme Marie Arena, ministre des Pensions, constate le consensus au sein de la commission pour défendre le système de pensions, mais également l'érosion subie par les pensions les plus basses et les plus anciennes. Il est vrai que le pouvoir d'achat d'une partie de la population s'est réduit au cours des dernières années: elle y sera attentive.

Voorts heeft zij begrip voor de terughoudendheid omtrent de aan de regering verleende machtiging, maar ingevolge de trage regeringsvorming moet dit aspect dringend worden aangepakt. Het leek noodzakelijk zo snel mogelijk te handelen nu de regering een akkoord heeft gesloten.

De pensioenen waarvoor de afschaffing van de solidariteitsbijdrage zal gelden, zijn inderdaad niet de laagste pensioenen. Toch gaat het hier evenmin om de «hoogste pensioenen».

De maatregel die het mogelijk maakt nu onmiddellijk op te treden, zal later bij wet moeten worden bekrachtigd. Het parlement moet daar immers over stemmen. De maatregel zal in 2009 op kruissnelheid zijn. Het in de begroting 2008 opgenomen bedrag van 30 miljoen euro is bedoeld voor een half jaar. Die maatregel zal ook in 2009 gelden; de budgettaire weerslag ervan is 60 miljoen euro.

De laagste pensioenen waarop de solidariteitsbijdrage nu wordt geheven, komen als eerste voor de nieuwe maatregel in aanmerking. Het gaat niet om een lineaire maatregel, maar de solidariteitsbijdrage zal op de eerste schijven worden afgeschaft.

De afschaffing van de solidariteitsbijdrage zal na 2009 worden voortgezet. Er moet een evenwicht tot stand komen, waarbij rekening zal worden gehouden met de laagste pensioenen. De regering zal voorts aandacht besteden aan de vervangingsratio.

In verband met de opmerkingen van de heer Gilkinet vermoedt de minister dat het lid, in tegenstelling tot de meeste commissieleden, fundamenteel gekant is tegen de afschaffing van de solidariteitsbijdrage.

Tot slot erkent de minister dat het verkieslijker ware geweest de ter bespreking voorliggende maatregelen in een afzonderlijk wetsontwerp op te nemen. Een dergelijke procedure zou evenwel vertraging in de uitvoering hebben veroorzaakt. De regering heeft ervoor gekozen haar beslissingen om te zetten in maatregelen die al in 2008 uitvoering kunnen krijgen.

b. Sociale economie

Twee tegengestelde feiten domineren deze aangelegenheid: in het regeerakkoord is opgenomen dat de sociale economie een gewestbevoegdheid moet worden, maar anderzijds moet de obligatielening die door het Kringloopfonds werd aangegaan, op 27 juni 2008 worden terugbetaald.

Beide doelstellingen moeten dus met elkaar worden verzoend: er moet worden gezorgd voor een overgang (waarbij de op federaal vlak genomen initiatieven niet in het gedrang mogen komen), en tegelijk moeten de door

La ministre comprend par ailleurs les réticences quant à l'habilitation conférée au gouvernement. La lenteur avec laquelle le gouvernement a pu être constitué a créé une urgence. Il lui a paru nécessaire d'agir le plus rapidement dès lors que le gouvernement a conclu un accord.

Et s'il est vrai que les pensions concernées par la suppression de la cotisation de solidarité ne sont pas les plus basses, il ne s'agit cependant pas non plus de pensions que l'on oserait qualifier d'élevées.

La mesure prise pour agir dans l'immédiat sera traduite dans la loi puisqu'elle sera soumise à l'approbation du parlement. Elle aura sa pleine dimension en 2009. Le montant de 30 millions d'euro prévu au budget 2008 correspond à une demi-année; elle sera poursuivie en 2009 et le budget correspondant prévoira un montant de 60 millions d'euro.

Les plus basses pensions touchées par la cotisation de solidarité seront les premières bénéficiaires. Il ne s'agira pas d'une mesure linéaire, mais la cotisation de solidarité sera supprimée sur les premières tranches.

La poursuite du programme de suppression de la cotisation au-delà de 2009 veillera à assurer un équilibre compte tenu des pensions les plus basses. Le taux de remplacement fera également l'objet de l'attention du gouvernement.

Quant aux objections formulées par M. Gilkinet, la ministre se demande s'il n'est pas, contrairement à la majorité des membres de la commission, fondamentalement opposé à la suppression de la cotisation de solidarité.

La ministre conclut son intervention en reconnaissant qu'il eût été préférable de présenter les mesures à l'examen sous forme d'un projet de loi, mais considère qu'une telle procédure aurait entraîné un retard; le gouvernement a préféré traduire ses décisions en mesures applicables dès 2008.

b. Économie sociale

La situation est marquée par deux faits contradictoires: d'une part, l'accord de gouvernement prévoit la régionalisation de l'économie sociale; d'autre part, l'emprunt obligataire auquel le Fonds de l'Économie sociale et durable a souscrit doit être remboursé au 27 juin 2008.

Il s'agit donc de concilier ces deux objectifs et d'assurer une transition qui ne mette pas à mal les initiatives qui ont été prises au niveau fédéral, tout en respectant les dispositifs de financement élaborés par les régions. Une

de gewesten uitgewerkte financieringsregelingen in acht worden genomen. Overleg met de gewesten is dus nodig. Vóór eind april zal de minister de regering een oriëntatienota voorleggen, waarin diverse voorstellen zullen zijn opgenomen.

De minister kan zich niet terugvinden in amendement nr. 7 van de heer Bonte, omdat het niet strookt met het regeerakkoord.

c. Replieken van de leden

De heer Georges Gilkinet (Ecolo – Groen !) suggereert in verband met de sociale economie andere steunmaatregelen, ook al wordt het een gewestbevoegdheid. Hij denkt aan fiscale maatregelen en maatregelen in verband met overheidsopdrachten; hij zal die maatregelen te gelegener tijd voorstellen.

De minister betwijfelde of de spreker wel gewonnen was voor de afschaffing van de solidariteitsbijdrage. De heer Gilkinet preciseert dat zijn fractie in een ideale situatie zeker voor een dergelijke afschaffing is gewonnen. De situatie is echter niet ideaal; het is alsof men in een huis een lekkende kraan probeert te dichten, terwijl die woning in brand staat. Volgens het lid moet dringend iets worden gedaan aan de koopkracht van de gepensioneerden met de laagste en de oudste pensioenen. Volgens de spreker had de regering de beschikbare middelen moeten gebruiken om eerst die onrechtvaardigheid weg te werken, in plaats van die andere onbillijkheid (de solidariteitsbijdrage) aan te pakken.

Tot besluit ondervraagt de heer Gilkinet de minister over het percentage gepensioneerden die een solidariteitsbijdrage betalen: voor zover hij het zich herinnert, gaat het om 25% van de gerechtigden met de minst slechte pensioeninkomsten. Als men voorts een solidariteitsbijdrage betaalt vanaf een maandelijks pensioenbedrag van 1251 euro, wenst hij te vernemen vanaf welk inkomen men voortaan zou worden vrijgesteld van de betaling van de solidariteitsbijdrage dank zij de 30 en 60 miljoen die voor 2008 en 2009 zijn aangekondigd.

De heer Hans Bonte (sp.a-spirit) stelt vast dat de minister niet heeft geantwoord op zijn vraag naar het tijdpad voor de volledige afschaffing van de solidariteitsbijdrage. Hij blijft erbij dat werken met bijzondere machten een foute procedure is. Het lid betreurt evenzeer dat wordt afgestapt van het principe waarbij de verbetering van de situatie van de middelhoge pensioenen wordt geflankeerd door maatregelen ten voordele van de laagste pensioenen; iedereen weet dat die laagste pensioenen niet langer volstaan om een minimale bestaanszekerheid te garanderen. De voor die laagste pensioenen in uitzicht gestelde verhoging (met 2%) is ontoereikend.

concertation doit donc avoir lieu avec les régions. D'ici à la fin avril, la ministre présentera au gouvernement une note d'orientation contenant diverses propositions.

La ministre ne peut se rallier à l'amendement n° 7 de M. Bonte, qui ne correspond pas à l'accord de gouvernement.

c. Répliques des membres

Concernant l'économie sociale, *M. Georges Gilkinet (Ecolo – Groen!)* suggère d'autres mesures destinées à soutenir l'économie sociale, même si ce ne sera plus une compétence fédérale, à savoir des mesures fiscales et en matière de marchés publics et les formulera en temps utile.

Répondant à l'interrogation de la ministre en ce qui concerne la suppression de la cotisation de solidarité, *M. Gilkinet* précise que, dans un cadre idéal, son groupe serait favorable à la suppression. Mais le cadre n'est pas idéal: c'est un peu comme si on s'occupait d'éponger une fuite d'eau dans une maison en feu. L'urgence, lui semble-t-il, c'est le pouvoir d'achat des pensions qui bénéficient des pensions les plus anciennes et les plus basses. Et l'intervenant aurait préféré que le gouvernement consacre les moyens disponibles à corriger d'abord cette injustice, avant de s'attaquer à l'injustice que constitue la cotisation de solidarité.

En conclusion, *M. Gilkinet* interroge la ministre sur la proportion de pensionnés qui paient une cotisation de solidarité: dans son souvenir, il s'agit des 25% des allocataires qui bénéficient des moins mauvais revenus de pensions. De même, si on paie une cotisation de solidarité à partir de 1251 euros mensuels de pensions, il souhaiterait savoir jusqu'à quel revenu on serait dorénavant exonéré de la cotisation de solidarité grâce aux budgets de 30 et 60 millions annoncés pour 2008 et 2009.

M. Hans Bonte (sp.a-spirit) constate que la ministre n'a pas répondu à sa question concernant le timing pour la suppression totale de la cotisation de solidarité. Il persiste à regretter la procédure des pouvoirs spéciaux. Il regrette également l'abandon du principe en vertu duquel l'amélioration de la situation des pensions moyennes soit assortie de mesures en faveur des petites pensions, dont il est de notoriété publique qu'elles ne suffisent plus à assurer un minimum de sécurité d'existence; l'augmentation de 2% prévue pour ces plus petites pensions est insuffisante.

Wat het Kringloopfonds betreft, vindt de spreker dat de minister niet buiten de krijtlijnen van het regeerakkoord durft te treden. Met amendement nr. 7 kan een vlotte overgang worden gemaakt. De spreker trekt zijn amendement in, op grond van wat de minister in haar uiteenzetting heeft verklaard.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V – N-VA) vraagt in verband met het Kringloopfonds of de activa die nodig zijn om de lening te waarborgen tijdig zullen worden gevonden, zonder een al te hoog kostenplaatje voor de Staat.

De minister van Pensioenen gaat in op die vraag van de heer Vercamer. Die activa zijn er niet; net daarom moet met de gewesten een oplossing worden uitgewerkt, waarbij het uiteraard niet de bedoeling mag zijn de resultaten van de sociale economie uit te hollen.

Voorts antwoordt de minister op de vragen van de heer Gilkinet: ze geeft aan dat de afschaffing van de solidariteitsbijdrage geldt voor 25% van de gepensioneerden en dat 20% van de gepensioneerden een laag pensioen ontvangt. Thans kan onmogelijk nauwkeurig worden bepaald hoeveel gepensioneerden aanspraak kunnen maken op de maatregelen tot afschaffing van de solidariteitsbijdrage die worden betaald met de 60 miljoen euro die zullen zijn opgenomen in de begroting 2009.

V. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 22

Over dit artikel worden geen andere opmerkingen gemaakt dan die welke tijdens de algemene bespreking werden geformuleerd.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

Artikel 22 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 22bis (nieuw)

Amendement nr. 5 strekt ertoe dit nieuwe artikel in te voegen.

Het wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

En ce qui concerne le Fonds de l'économie sociale et durable, l'intervenant a l'impression que la ministre est prisonnière de l'accord de gouvernement. L'amendement n° 7 vise à assurer une transition harmonieuse. Compte tenu de l'exposé de la ministre, l'intervenant retiré cet amendement.

En ce qui concerne le Fonds de l'économie sociale et durable, *M. Stefaan Vercamer (CD&V – N-VA)* demande si les actifs mobilisables le seront à temps sans que cela ne s'accompagne de frais trop importants pour l'État, qui garantir l'emprunt?

En réponse à la question de M. Vercamer, *Mme Marie Arena, ministre des Pensions*, répond que les actifs ne sont précisément pas mobilisables; c'est pourquoi une solution concertée doit être élaborée avec les régions. Dans l'élaboration de cette solution, l'objectif ne sera évidemment pas de démanteler les fruits de l'économie sociale.

En réponse aux questions de M. Gilkinet, la ministre confirme que 25% des pensionnés sont concernés par la suppression de la cotisation de solidarité; 20% de la population bénéficie des pensions les plus basses. Il est à l'heure actuelle impossible de préciser le nombre de pensionnés qui seront concernés par les mesures de suppression de cotisation de solidarité couvertes le budget de 60 millions d'euros prévu au budget 2009.

V. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 22

L'article n'appelle pas d'autres observations que celles qui ont été formulées dans le cadre de la discussion générale.

L'amendement n° 4 est rejeté par 10 voix contre 2.

L'article 22 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 22bis (nouveau)

L'insertion de ce nouvel article est proposée par l'amendement n° 5, rejeté par 10 voix contre 2.

Art. 22ter (nieuw)

Amendement nr. 6 strekt ertoe dit nieuwe artikel in te voegen.

Het wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 86 tot 89

Over deze artikelen worden geen bijkomende opmerkingen gemaakt.

Amendement nr. 7, dat ertoe strekt deze artikelen weg te laten en ze te vervangen door één artikel, werd ingetrokken.

De artikelen 86 tot 89 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

C. WERK (ARTIKELEN 82 TOT 85)

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN WERK

Mevrouw Joëlle Milquet, minister van Werk, geeft toelichting bij de artikelen 82 tot 85 van het ontwerp van programmawet. Die bepalingen inzake Werk betreffen de dienstencheques en de werkbonus.

De bepalingen betreffende de dienstencheques hebben hoofdzakelijk betrekking op de erkende ondernemingen. Artikel 82 beoogt in de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen vier wijzigingen aan te brengen.

– Om te worden erkend, mogen de ondernemingen niet langer achterstallige sociale bijdragen verschuldigd zijn bij enige instelling belast met de inning van de socialezekerheidsbijdragen; tot dusver gold die bepaling niet voor het RIZIV.

– Het bedrag waarboven van achterstallen sprake kan zijn, is vastgelegd op 2500 euro.

– De leiding van een dergelijk bedrijf mag «niet verwikkeld (...) geweest zijn in minstens twee faillissementen (...) of gelijkaardige verrichtingen».

– De voorwaarden voor de intrekking van de erkenning zullen bij koninklijk besluit worden bepaald.

Bij artikel 83 wordt voorgesteld de publicatie van het evaluatieverslag van de RVA te verdagen van maart naar juni van elk jaar, om de praktische moeilijkheden op te lossen die voortvloeien uit het verzamelen van de benodigde gegevens.

De werkbonus, waarvoor op 1 oktober 2008 een tweede verhoging is gepland, zal betrekking hebben op de laagste lonen, en zal worden opgetrokken tot 32 euro

Art. 22ter (nouveau)

L'insertion de ce nouvel article est proposée par l'amendement n° 6, rejeté par 10 voix contre 2.

Articles 86 à 89

Ces articles ne font pas l'objet de nouvelles observations.

L'amendement n° 7 qui en proposait la suppression et le remplacement pour un article unique a été retiré.

Les articles 86 à 89 sont successivement adoptés à l'unanimité.

C. EMPLOI (ARTICLES 82 À 85)

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

Mme Joëlle Milquet, ministre de l'Emploi, précise les dispositions en matière d'emploi concernées par les articles 82 à 85 de la loi-programme, à savoir les titres-services et le bonus à l'emploi.

Les dispositions concernant les titres-services visent principalement les entreprises agréées. L'article 82 propose 4 modifications à la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité:

– pour être agréées, les entreprises ne pourront dorénavant être redevables d'arriérés de cotisations sociales auprès d'aucun des organismes de recouvrement de cotisations sociales, alors que jusqu'à présent, l'ONSS n'était pas concerné par cette disposition;

– le plafond au-delà duquel il peut être question d'arriérés est fixé à 2500 euros;

– les responsables de l'entreprise en peuvent avoir été impliqués dans 2 opérations assimilées à des faillites;

– les conditions de retrait de l'agrément seront déterminées par arrêté royal.

L'article 83 propose de postposer la publication du rapport d'évaluation par l'ONEM de mars à juin de chaque année, afin de résoudre les difficultés pratiques résultant de la collecte des données nécessaires.

Le bonus à l'emploi, dont une seconde augmentation est prévue le 1^{er} octobre 2008, visera les salaires les plus bas et sera porté à 32 euros par mois (contre 25 euros

per maand (tegenover 25 euro per maand bij de eerste schijf). Die bepaling, die de persoonlijke bijdragen van de werknemer fors verlaagt, zorgt dus voor een significant groter verschil tussen de werkloosheidsuitkeringen en het gewaarborgd minimuminkomen. In 2008 zou die maatregel ongeveer 10 miljoen euro kosten; over een heel jaar zowat 34 miljoen euro.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Camille Dieu (PS) vraagt zich in verband met de dienstencheques af of de in artikel 82, 1°, bedoelde wijziging ook slaat op de socialezekerheidsinstellingen voor de zelfstandigen. Wat is de meerwaarde van het bedrag van 2500 euro dat werd vastgelegd als grensbedrag waarboven de verschuldigde bedragen als achterstallen worden beschouwd? Hoeveel zou de bestrijding van de fraudecarrouzels de Rijksbegroting opleveren?

Volgens de spreekster zijn de maatregelen betreffende de werkbonus positief, aangezien ze de mogelijkheid hebben geboden het nettoloon van de betrokken werknemers sinds 1999 met 9% te verhogen. Toch zou zij willen dat de sociale partners het erover eens raken om de beginselen welke bij overeenkomst voor het gewaarborgd minimumloon gelden, onderling op elkaar af te stemmen, in het bijzonder inzake de geplande degressiviteit voor de werknemers die jonger dan 21 jaar zijn.

Voorts wil het lid dat wordt nagedacht over de vraag of het minimumloon wel aan de leeftijd van de werknemer en diens anciënniteit in de onderneming moet worden gekoppeld. Krachtens de Europese richtlijnen zou de leeftijd trouwens als criterium niet langer in aanmerking mogen worden genomen. Voorwaarden opleggen in verband met leeftijd en anciënniteit leidt tot vormen van ongelijke behandeling, en die moeten worden weggerukt.

Hoewel de verhoging van het nettoloon van de betrokken werknemers ontegensprekelijk een goede zaak is, brengt het feit dat zij geen (of bijna geen) persoonlijke bijdragen meer betalen, de interpersonele solidariteit in gevaar, hetgeen op termijn kwalijke gevolgen kan hebben.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) heeft geen echte bezwaren tegen de ter bespreking voorliggende bepalingen. Hij vraagt zich wel af of het grensbedrag van 2500 euro sommige werkgevers er niet toe zal aanzetten onder dat bedrag te verzuimen de sociale bijdragen te betalen. De spreker denkt ook aan andere maatregelen (meer bepaald wat de dienstencheques betreft) die hij graag in het ontwerp van programmawet opgenomen had gezien. Hij hoopt dat die later nog vorm zullen krij-

par mois lors de la 1^{ère} tranche). Cette disposition, qui diminue considérablement les cotisations personnelles du travailleur, augmente donc de manière significative le différentiel entre les allocations de chômage et le salaire minimum garanti. Le coût de cette mesure sur 2008 oscille autour de 10 millions d'euros et devrait se situer autour de 34 millions d'euros sur une année pleine.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

En ce qui concerne les titres-services, *Mme Camille Dieu (PS)* demande si la modification visée à l'article 82, 1°, vise également les organismes de sécurité sociale des indépendants. Par ailleurs, quelle est la plus-value de la fixation à 2500 euros du plafond à partir duquel les sommes dues sont considérées comme des arriérés? A quel montant se chiffrerait le bénéfice pour le budget de l'État de cette lutte contre les carrouzels?

Les mesures relatives au bonus à l'emploi sont positives, estime l'intervenante, puisqu'elles ont permis une augmentation de 9% du salaire net des travailleurs concernés depuis 1999. Toutefois, elle aimerait que les partenaires sociaux s'accordent pour harmoniser les principes conventionnels qui régissent le salaire minimum garanti interprofessionnel: la dégressivité prévue pour les travailleurs de moins de 21 ans.

Elle aimerait également que l'on s'interroge sur le fait de lier le salaire minimum à l'âge et à l'ancienneté du travailleur dans l'entreprise. En vertu des directives européennes, l'âge ne devrait d'ailleurs plus être un critère à prendre en considération. Les conditions d'âge et d'ancienneté créent des discriminations qu'il y aurait lieu de supprimer.

Par ailleurs, si l'augmentation du salaire net des travailleurs concernés est sans conteste une bonne chose, le fait qu'ils ne paient plus, ou quasi plus, de cotisations personnelles, met en péril la solidarité interpersonnelle des travailleurs et pourrait, à terme faire naître des effets pervers.

M. Georges Gilkinet (Ecolo - Groen!) ne formule pas d'objections majeures à l'égard des dispositions à l'examen. Il se demande si le plafond de 2500 euros ne risque pas d'inciter certains employeurs d'omettre le paiement des cotisations sociales en deçà de ce montant.

Songeant à d'autres mesures, notamment en matière de titres-services, qu'il aurait aimé voir apparaître dans la loi-programme, l'intervenant espère qu'elles pourront voir le jour ultérieurement. Les conditions de travail, et

gen. De arbeidsvoorwaarden (met name de duur van de effectieve arbeid) en de opleiding van de werknemers zijn ook aspecten die hij later zou willen aansnijden.

De in de programmawet voorgestelde regeling inzake de werkbonus kan naar andere inkomens worden uitgebreid, zoals de sociale uitkeringen, om te voorkomen dat een verhoging van het uitkeringsbedrag uitmond in een vermindering van het netto-inkomen.

Mevrouw Martine De Maght (LDD) stelt vast dat een erkende dienstencheque-onderneming voortaan haar erkenning kan verliezen. Zij merkt evenwel op dat de uitkeringen van de RVA en die van de opleidingsfondsen soms heel lang op zich laten wachten, terwijl de socialezekerheidsbijdragen heel snel moeten worden betaald. Daarom dient de spreekster amendement nr. 8 (DOC 52 1011/012) in, dat ertoe strekt artikel 82, 2°, aan te vullen, zodat rekening wordt gehouden met wat de overheid de onderneming nog is verschuldigd.

Amendement nr. 9 heeft betrekking op artikel 82, 4°, waarvan de opheffing wordt voorgesteld: de mogelijkheid om de erkenning van een onderneming in te trekken dreigt ten voordele te zijn van de grote ondernemingen, die over voldoende liquide middelen beschikken.

De spreekster vindt het nodig de dienstenchequeregeling om het kwartaal te evalueren; dat is het doel van amendement nr. 10 op artikel 83.

Aangaande de werkbonus betreurt de spreekster dat de regeling wordt voorgesteld als een vermindering van de persoonlijke werknemersbijdragen: het gaat in feite om een vermindering van de belasting voor de werknemers met een laag loon.

De heer Maxime Prévot (cdH) verheugt zich over de bepalingen inzake de dienstencheques, vooral omdat ze het mogelijk maken de controles op te voeren en de kwaliteit van de ondernemingen als werkgevers te waarborgen. Het lijkt geen twijfel dat de maatregel voor de werkgelegenheid doeltreffend is.

Aangaande de werkbonus onderstreept de spreker de gegrondheid ervan gelet op het feit dat die bonus een antwoord vormt op de werkloosheidsvallen. Hij vraagt aan de minister hoeveel werknemers mogelijk in aanmerking komen voor de ter bespreking voorliggende maatregel.

De heer Hans Bonte (sp.a-spirit) dient de amendementen nrs. 11 tot 15 (DOC 52 1011/012) in; sommige ervan strekken er precies toe uitvoering te geven aan het door de minister aangekondigde beleid.

notamment la durée du travail effectif, la formation des travailleurs, sont autant de questions qu'il souhaite avoir l'occasion d'aborder ultérieurement.

Le mécanisme proposé dans le cadre de la loi-programme en matière de bonus à l'emploi devrait peut-être être étendu à d'autres revenus, tels que les allocations sociales, pour éviter qu'une augmentation du montant de l'allocation n'aboutisse à une diminution du revenu net.

Mme Martine De Maght (LDD) constate que désormais, une entreprise titres-services agréée pourra perdre son agrément. Elle fait cependant observer que les indemnités de l'Onem et celles des fonds de formation se font parfois attendre très longtemps, alors que les cotisations de sécurité sociale doivent être payées très rapidement. C'est pourquoi l'intervenante présente l'amendement n° 8 (DOC 52 1011/012), visant à compléter l'article 82, 2° proposé, afin de tenir compte des créances de l'entreprise auprès des pouvoirs publics.

L'amendement n° 9 vise l'article 82, 4°, dont il propose la suppression: la possibilité de retirer l'agrément d'une entreprise risque de favoriser les grandes entreprises, disposant de suffisamment de liquidités.

L'intervenante estime qu'une évaluation trimestrielle du système des titres – services s'impose: c'est la motivation de l'amendement n° 10 à l'article 83.

En ce qui concerne le bonus à l'emploi, l'intervenante regrette le système soit présenté comme une diminution des cotisations personnelles du travailleur: il s'agit en fait d'une diminution de l'impôt pour les travailleurs qui ne bénéficient que d'une faible rémunération.

M. Maxime Prévôt (cdH) se réjouit des dispositions relatives aux titres – services, notamment parce qu'elles permettent de renforcer les contrôles et de garantir la qualité des entreprises en tant qu'employeurs. Il ne fait pas de doutes que la mesure est efficace en termes de création d'emplois.

Au sujet du bonus à l'emploi, l'intervenant souligne son bien-fondé compte tenu de la réponse qu'elle constitue par rapport aux pièges à l'emploi. Il interroge la ministre sur le nombre des travailleurs qui pourraient bénéficier de la mesure à l'examen.

M. Hans Bonte (sp.a-spirit) a déposé les amendements n° 11 à 15 (DOC 52 1011/012); certains d'entre eux tentent de mettre en œuvre précisément la politique annoncée par la ministre.

Over de dienstencheques is al veel te doen geweest. Het onverwachte succes ervan vormt het bewijs dat ze bestaansreden hebben, maar houdt tegelijkertijd een risico op ontsporing in. Een actief beleid is derhalve nodig; in het bijzonder moet het parlement er regelmatige evaluatiedebatten over houden. Daarover gaat amendement nr. 11, dat de maand mei voorstelt voor de verplichte indiening van het evaluatierapport, veeleer dan de maand juni, zoals in uitzicht gesteld in artikel 83 van de programmawet. De parlementaire bespreking dreigt immers plaats te hebben als de conclaven en andere begrotingsbesprekingen achter de rug zijn, wat het parlement alle invloed op de beslissingen terzake zou ontnemen.

De spreker stelt vast dat de dienstencheques onverwacht nut hebben in het kader van de vergrijzing: veel gebruikers zijn bejaarden; een niet te verwaarlozen aantal gebruikers zijn mensen in een precaire situatie die er een thuisbegeleidingsdienst in zoeken. Men moet dus nagaan of die regeling mede wordt gefinancierd door de instanties die er echt bevoegd voor zijn. Aangezien de regeling de leemte opvult die is achtergelaten door de ontoereikendheid van de voorzieningen door de gemeenschappen en gewesten, zou men een cofinanciering kunnen overwegen.

Er zijn almaar meer eenoudergezinnen, vaak alleenstaande moeders met kinderen. Voor hen is het armoederisico reëel. Zij moeten meer nog dan de meeste gezinnen het hoofd bieden aan de moeilijkheid hun beroepsleven te combineren met hun gezinstaken. Daarom pleit de spreker voor een bijzondere inspanning om de toegang tot de dienstencheques voor die gezinnen makkelijker te maken; zij worden nog steeds door de prijs afgeschrikt. Om die reden stelt de spreker amendement nr. 13 voor, dat ertoe strekt een artikel 83*bis* (nieuw) in te voegen, waarbij de gebruikers die recht hebben op verhoogde gezinsbijslag, per 10 dienstencheques 2 gratis exemplaren toegekend krijgen.

Amendement nr. 12 van de spreker betreft de bepalingen inzake de werkbonus. Die heeft zijn doeltreffendheid bewezen, maar de voorgestelde bepalingen dreigen een lage-loonval te creëren, want er is geen aanzet om een hoger loon te aanvaarden uit vrees de voordelen van de werkbonus te verliezen. Daarom worden in amendement nr. 12 andere bedragen voorgesteld.

Met amendement nr. 14 stelt de spreker de verfijning voor van de regeling inzake de werkhervattingstoeslag, zoals bepaald bij het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. Krachtens die regelgeving hebben sommige oudere

Les titres – services font couler beaucoup d'encre; leur croissance inespérée est la preuve de leur bien-fondé, mais contient en même temps un risque d'un dérapage. Une politique active est dès lors nécessaire et, en particulier, il faut assurer un débat d'évaluation régulier au parlement. C'est précisément l'objet de l'amendement n° 11, qui propose le mois de mai pour le dépôt obligatoire du rapport d'évaluation, plutôt que le mois de juin, comme proposé à l'article 83 du projet de loi-programme: la discussion parlementaire risque d'avoir lieu alors que les conclaves et autres discussions budgétaires ont eu lieu ce qui priverait dès lors le parlement de tout impact sur les décisions en la matière.

L'orateur constate que les titres – services ont une utilité inattendue dans le cadre du vieillissement de la population: une proportion considérable d'utilisateurs est constituée de seniors; un nombre non négligeable d'utilisateurs sont des personnes qui connaissent une situation précaire et y cherchent un service d'accompagnement à domicile. Il convient donc de vérifier si ce système est co-financé par les instances qui exercent réellement la compétence. Puisque le système remplit le vide laissé par les insuffisances des équipements communautaires et régionaux, un co-financement pourrait être envisagé.

Les familles monoparentales en nombre croissant, souvent constituées de mères qui élèvent seules leurs enfants, particulièrement exposées aux risques de la précarisation, sont plus encore que la plupart des familles confrontées à la difficulté de concilier activité professionnelle et tâches familiales. C'est pourquoi l'intervenant plaide en faveur d'un effort particulier pour rendre l'accès aux titres – services plus aisé pour ces familles; leur prix reste pour celles-ci dissuasif. C'est pourquoi l'intervenant propose l'amendement n° 13 en vue d'insérer un article 83 bis nouveau, octroyant aux utilisateurs bénéficiaires d'allocations familiales majorées, 2 titres – services à titre gratuit par 10 titres – services.

M. Bonte a également déposé l'amendement n° 12 relatif aux dispositions en matière de bonus à l'emploi. Si le bonus à l'emploi a prouvé son efficacité, les dispositions proposées risquent de créer un «piège aux petits salaires», décourageant les augmentations salariales de crainte de perdre les avantages du bonus à l'emploi. C'est pourquoi l'amendement n° 12 propose d'autres montants.

Par l'amendement n° 14, l'orateur propose l'affinement du système de complément de reprise du travail, prévu à l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage. Ces dispositions en effet excluent certains travailleurs âgés du bénéfice de la mesure et

werknemers immers geen recht op het voordeel van de maatregel, wat dus een ontradend effect op de werkgelegenheid van de oudere werknemers heeft. Het amendement strekt ertoe dit te verhelpen.

Tot slot wordt met amendement nr. 15 de invoeging van een nieuw hoofdstuk in het ontwerp van programma-wet voorgesteld. Het omvat 6 artikelen die ertoe strekken de hoofdelijke aansprakelijkheid van de opdrachtgever en de onderaannemer in verband met de betaling van de sociale kosten in te voeren. De bedoeling is de inspectiediensten voldoende juridische middelen te geven om doeltreffend de misbruiken te kunnen bestrijden die de buitenlandse werknemers treffen. Met dit cruciale instrument wordt geredigeerd aan het fenomeen van de snelle oprichting van ondernemingen en indienstneming van werknemers, waarop dan een faillissement volgt.

Mevrouw Florence Reuter (MR) beklemtoont het belang van de dienstencheques. Ze is verheugd dat de regeling wordt bestendigd en dat de fiscale aftrekbaarheid behouden blijft.

Ze verwijst naar het door haar ingediende wetsvoorstel om de dienstenchequeregeling uit te breiden naar kinderopvang. Ze hoopt dat die uitbreiding, waardoor de combinatie van werk en gezin wordt vergemakkelijkt, in de nabije toekomst haar beslag zal krijgen.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN WERK

Minister van Werk Milquet bevestigt de interpretatie van mevrouw Dieu met betrekking tot de in het ontwerp artikel 82, 1°, bedoelde instellingen. Dat de bovengrens op 2500 euro werd vastgelegd, valt technisch te verantwoorden. Het is vooral de bedoeling de gegeven-suitwisseling vlotter te doen verlopen.

De gecumuleerde schuld bij de RSZ bedraagt 34 miljoen euro. Een voorzichtige raming wijst uit dat intensievere controles 10 miljoen euro kunnen opleveren.

In antwoord op de vraag van de heer Bonte preciseert de minister dat voor eenoudergezinnen kan worden afgeweken van het voortaan geldende maximum van 750 dienstencheques per jaar. Van de zowat 600.000 gebruikers van dienstencheques zijn er ongeveer 1000 die per jaar meer dan 750 cheques gebruiken, wat neerkomt op meer dan 15 uur per week. De beperking tot 750 dienstencheques per jaar zal een besparing van 7,23 miljoen euro opleveren. Voor de PWA-werknemers die jonger zijn dan 50 jaar, moet worden voorzien in een ruime overgangstermijn.

ont donc un effet dissuasif sur l'emploi des travailleurs âgés. L'amendement se propose d'y remédier.

Enfin, l'amendement n° 15 propose l'insertion d'un nouveau chapitre dans le projet de loi-programme, contenant 6 articles visant à introduire la responsabilité solidaire du donneur d'ordre et du sous-traitant en ce qui concerne le paiement des charges sociales. Il s'agit de donner aux services d'inspection les instruments juridiques suffisants afin qu'ils puissent lutter avec efficacité contre les abus qui touchent les travailleurs étrangers. Cet instrument crucial vise à remédier à la rapidité avec laquelle des entreprises se créent et engagent des travailleurs, pour ensuite faire faillite.

Mme Florence Reuter (MR) souligne l'importance des titres – services et se réjouit de sa pérennisation ainsi que du maintien de sa déductibilité fiscale.

Rappelant la proposition de loi qu'elle a déposée afin d'étendre les titres – services à la garde d'enfants, elle espère que cet instrument qui favorise la conciliation de la vie professionnelle avec les responsabilités familiales sera concrétisé dans un avenir proche.

III. — RÉPONSES DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

Mme Joëlle Milquet, ministre de l'Emploi, confirme l'interprétation de Mme Dieu en ce qui concerne les organismes visés à l'article 82, 1° en projet. Par ailleurs le choix d'un montant de 2500 euros s'explique par des raisons techniques et vise principalement à permettre le croisement aisé des données.

Les dettes cumulées auprès de l'ONSS s'élèvent à 34 millions d'euros. Le renforcement des contrôles devrait permettre l'économie d'un montant évalué prudemment à 10 millions d'euros. En réponse à M. Bonte, la ministre précise que des dérogations au plafond annuel de 750 titres – services ont été prévues pour les familles monoparentales. Sur les quelque 600.000 utilisateurs de titres – services, un millier environ utilisent plus de 750 titres – services par semaine, ce qui correspond à plus de 15 heures par semaine, soit une économie de 7,23 millions d'euros. Quant à la situation des travailleurs ALE de moins de 50 ans, il convient de prévoir une large période provisoire.

Wat de werkbonus betreft, is het een goede zaak voor de interpersonele solidariteit dat de werknemers nog een kleine bijdrage zelf moeten betalen.

Met betrekking tot de minimumlonen bevat de beleidsnota een passage over de «vergoedingsbarema's op basis van leeftijd», waarin er wordt aan herinnerd dat de sociale partners de sectoren hebben verzocht de op de leeftijd gebaseerde verloning en de Europese richtlijn in dat verband te evalueren.

In antwoord op de vraag van de heer Gilkinet over de arbeidsvoorwaarden in de sector van de dienstencheques, en meer in het bijzonder in de PWA-regeling, geeft de minister aan dat de knelpunten inzake opleiding en arbeidsvoorwaarden correct moeten worden geanalyseerd; daar worden veel middelen voor uitgetrokken.

De heer Hans Bonte (sp.a-spirit) stelt drie aanvullende vragen. Voor steeds meer werknemers dreigt armoede en bestaansonzekerheid. De vraag rijst of het niet zinvol zou zijn na te gaan of bij die *working poor* ook werknemers van de dienstenchequeregeling zijn; zij werken immers met kortlopende overeenkomsten waarin hen een beperkt aantal arbeidsuren per week wordt aangeboden. Is het mogelijk dat aspect te verwerken in het evaluatierapport van de dienstenchequeregeling? Voorts zou het tarief van de dienstencheques worden opgetrokken tot 7 euro, om in die sector de lonen te kunnen indexeren. Is het niet zo dat een deel van die verhoging zal worden aangewend om die lonen in de toekomst op te trekken?

De spreker is tevreden over de initiatieven die de minister voor de zowat 5400 PWA-werknemers jonger dan 50 jaar in uitzicht stelt. De spreker meent te weten dat de dienstenchequeregeling niet goedkoper is dan de PWA-regeling. Waarom denkt men dan 15 miljoen euro te kunnen besparen door die werknemers over te hevelen naar de dienstenchequeregeling?

In antwoord op de vragen en amendementen van mevrouw De Maght over de erkenning van de dienstencheque-ondernemingen, preciseert *de minister* dat het op stapel staande koninklijk besluit voorziet in een aantal voorwaarden, onder meer in geval van herhaling en wanneer de begane fout doet twijfelen aan de goede trouw van de onderneming.

Wat het debat over de evaluatie van de dienstenchequeregeling betreft, vraagt de minister zich af of het amendement wel nodig is.

En ce qui concerne le bonus à l'emploi, le montant très réduit de cotisations personnelles qui subsiste a la vertu de concrétiser la solidarité interpersonnelle des travailleurs.

En ce qui concerne les salaires minimum, la note de politique générale contient un passage sur les barèmes de rémunération basés sur l'âge, rappelant que les partenaires sociaux ont invité les secteurs à évaluer les systèmes de rémunération basés sur l'âge, ainsi que la directive européenne en la matière.

A l'intention de M. Gilkinet, et en ce qui concerne les conditions de travail dans le secteur des titres – services, et plus particulièrement celui des ALE, la ministre répond qu'il convient d'analyser correctement les questions de formation et de conditions de travail: les budgets à ce sujet ne sont pas insignifiants.

M. Hans Bonte (sp.a-spirit) pose deux questions complémentaires. Un nombre croissant de travailleurs sont précarisés et vivent une situation proche de l'insécurité d'existence. Ne serait-il pas utile d'analyser dans quelle proportion ces «*working poor*» se retrouvent parmi les travailleurs titres – services, en raison de contrats de courte durée leur procurant un temps de travail hebdomadaire limité? Cet aspect ne pourrait-il pas être inclus dans le rapport d'évaluation du système? Par ailleurs, le tarif des titres – services devrait être porté à 7 euros, afin de permettre l'indexation des salaires; une partie de cette augmentation ne sera-t-elle pas affectée à une augmentation salariale à venir?

L'intervenant se réjouit des intentions de la ministre en ce qui concerne les quelque 5400 travailleurs ALE de moins de 50 ans. A la connaissance de l'orateur, le système des titres – services n'est pas moins coûteux que celui des ALE. Pourquoi alors prévoir une économie de 15 millions d'euros pour transférer ces travailleurs au système des titres – services?

En réponse aux questions et amendements de Mme De Maght concernant l'agrément des entreprises de titres – services, la ministre précise que l'arrêté royal en préparation prévoit quelques conditions, parmi lesquelles:

- en cas de répétition;
- lorsque les fautes qu'elle a commises peuvent faire douter de sa bonne foi.

Quant au débat autour de l'évaluation du système des titres – services, la ministre se demande si l'amendement est bien nécessaire.

De heer Hans Bonte (sp.a-spirit) preciseert dat het door hem ingediende amendement er louter toe strekt het rapport een maand te vervroegen, om de bespreking tijdig te kunnen voeren.

Mevrouw Martine De Maght (LDD) wijst erop dat zij in een door haar ingediend amendement om een drie-maandelijks rapport heeft verzocht. *De minister* vertrouwt op de diensten van de RVA, die ervan uitgaat dat het rapport niet vóór juni zal kunnen worden ingediend. In ieder geval zal de bespreking van het rapport in 2008 vóór het begrotingsconclaf plaatsvinden.

De minister heeft tevens vastgesteld dat veel van de gebruikers van dienstencheques bejaarden en eenoudergezinnen zijn, en herinnert er in dat verband aan dat in hun geval kan worden afgeweken van het maximum van 750 dienstencheques per jaar.

De heer Hans Bonte (sp.a-spirit) merkt op dat het wel heel onwaarschijnlijk is dat eenoudergezinnen over voldoende middelen beschikken om dat aantal te overschrijden.

Wat de werkhervattingstoeslag betreft, wijst *de minister* erop dat de sociale partners hebben voorgesteld de aan de mobiliteitspremie gekoppelde leeftijdsvoorwaarde af te schaffen.

De heer Hans Bonte (sp.a-spirit) herinnert eraan dat zijn amendement nr. 14 louter een kleine wijziging voorstelt, om ervoor te zorgen dat werknemers die net vóór hun brugpensioen worden ontslagen, eveneens in aanmerking komen voor de werkhervattingstoeslag; het afschaffen van die absurde, discriminerende voorwaarde zou de begroting niet al te zeer belasten.

Met betrekking tot amendement nr. 15 over de hoofdelijke aansprakelijkheid verwijst *de minister* naar de passage in haar beleidsnota over de buitenlandse werknemers.

De heer Hans Bonte (sp.a-spirit) wijst op de doelstelling van dat amendement en verzoekt de minister zich door haar inspectiediensten en de sociale partners te laten bevestigen dat het amendement wel degelijk relevant is.

De minister verklaart, in verband met de verhoging van de eenheidsprijs van de dienstencheques met 30 eurocent, dat 22 eurocent daarvan zullen dienen om de indexering van de lonen te betalen.

De heer Hans Bonte (sp.a-spirit) wijst op de sociale overeenkomsten die in loonsverhogingen voorzien; tal van dienstencheque-ondernemingen kunnen die ver-

M. Bonte précise que son amendement vise uniquement à anticiper d'un mois le rapport, afin que le débat puisse se dérouler en temps utile.

Mme De Maght rappelle son amendement demandant un rapport trimestriel. *La ministre* fait confiance aux services de l'ONEM qui estiment ne pas pouvoir déposer le rapport avant le mois de juin. En tous cas en 2008, le débat au sujet du rapport aura lieu avant le conclave budgétaire.

La ministre a également constaté qu'un nombre important de seniors, ainsi que de nombreuses familles monoparentales, figurent parmi les utilisateurs de titres – services, et rappelle à cet égard les dérogations au plafond de 750 titres – services.

M. Hans Bonte (sp.a-spirit) fait observer qu'il est très peu vraisemblable que les familles monoparentales disposent de revenus suffisants pour dépasser ce plafond.

En ce qui concerne le complément de reprise du travail, *la ministre* rappelle la proposition que les partenaires sociaux ont formulé de supprimer la condition d'âge en lien avec la prime de mobilité.

M. Hans Bonte (sp.a-spirit) rappelle que son amendement n° 14 propose uniquement une minime modification afin que les travailleurs licenciés juste avant l'âge de la prépension puissent également bénéficier du complément de reprise du travail; il s'agit d'une discrimination absurde et dont la suppression ne devrait pas trop grever le budget.

En ce qui concerne l'amendement n° 15, relatif à la responsabilité solidaire, la ministre renvoie aux passages de sa note de politique générale concernant les travailleurs immigrés.

M. Hans Bonte (sp.a-spirit) rappelle l'objectif de cet amendement, et demande à la ministre de consulter ses services d'inspection ainsi que les partenaires sociaux afin qu'elle s'entende confirmer la pertinence de cet amendement.

En ce qui concerne l'augmentation de 30 centimes du prix unitaire des titres – services, *la ministre* rappelle que 22 centimes sont prévus pour faire face à l'indexation des salaires.

M. Hans Bonte (sp.a-spirit) rappelle les accords sociaux prévoyant des augmentations salariales; de nombreuses entreprises titres – services ne sont pas

hogingen niet betalen en dreigen in moeilijkheden te komen.

De minister zal aan de diensten van de RVA vragen wat daar van aan is.

Voorts antwoordt *de minister* mevrouw Reuter dat de eventuele uitbreiding van de dienstencheques naar een formule van kinderopvang en naar de sector van het klein tuinonderhoud onverwijd met de gemeenschappen zal worden besproken.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 82

Mevrouw De Maght dient de amendementen nrs. 8 en 9 in.

Die amendementen worden achtereenvolgens verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

Artikel 82 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 83

Mevrouw De Maght dient amendement nr. 10 in.
De heer Bonte dient amendement nr. 11 in.

De heer Hans Bonte (sp.a-spirit) merkt in verband met het amendement van mevrouw De Maght op dat de evolutie van de dienstenchequeregeling inderdaad van nabij moet worden gevolgd en dat bijkomende inspanningen moeten worden gedaan. Een driemaandelijks rapport lijkt hem echter uiterst duur.

Mevrouw Martine De Maght (LDD) geeft aan dat ze met haar amendement vooral de aandacht heeft willen vestigen op de blijvende lacunes inzake voortgangsbewaking.

De minister verbindt zich ertoe om de drie maanden aan de commissie een follow-up voor te leggen over de evolutie van de beschikbare gegevens betreffende de dienstencheques.

Mevrouw Martine De Maght (LDD) trekt daarop haar amendement nr. 10 in.

Amendement nr. 11 wordt verworpen met 12 tegen 3 stemmen.

Artikel 83 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

mesure de payer ces hausses de salaire et risquent d'être mises en difficulté.

La ministre vérifiera ce qu'il en est après des services de l'Onem.

Répondant à Mme Reuter, *la ministre* répond que l'éventuelle extension des titres – services vers une formule de garde d'enfants et vers le secteur du petit jardinage sera examinée très rapidement avec les communautés.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 82

Cet article fait l'objet des amendements n° 8 et 9 de Mme De Maght.

Les amendements n° 8 et 9 sont successivement rejetés par 13 voix contre deux.

L'article 82 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 83

Cet article fait l'objet des amendements n° 10 de Mme De Maght et 11 de M. Bonte.

A propos de l'amendement de Mme De Maght, *M. Hans Bonte (sp.a-spirit)* fait observer que l'évolution du système des titres – services doit en effet pouvoir être suivie de près et que des efforts complémentaires sont à prévoir. Un rapport trimestriel lui paraît cependant excessivement coûteux.

Mme Martine De Maght (LDD) précise qu'en déposant cet amendement, elle a surtout voulu attirer l'attention sur les lacunes qui subsistent sur le plan du suivi.

La ministre s'engage à présenter tous les trois mois à la commission un suivi périodique sur l'évolution des données disponibles relatives aux titres-services.

Mme Martine De Maght (LDD) retire son amendement n° 10.

L'amendement n° 11 est rejeté par 12 voix contre 3.

L'article 83 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 84

De heer Bonte en mevrouw Kitir dienen amendement nr. 12 in.

De heer Hans Bonte (sp.a-spirit) herinnert eraan dat de werkbonus voor een lage-loonval zorgt door de drempel die hij invoert. Hij voorspelt dat die drempel vroeg of laat zodanige moeilijkheden zal doen rijzen dat hij zal moeten worden afgeschaft, zoals hij voorstelt in zijn amendement.

De minister antwoordt dat de betrokken bepaling al in een lichte degressiviteit voorziet.

Amendement nr. 12 wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

Artikel 84 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 84bis (nieuw)

De invoeging van dat artikel wordt voorgesteld door amendement nr. 13 van de heer Bonte en mevrouw Kitir, dat tot doel heeft de situatie van de eenoudergezinnen te verbeteren. Die categorie van gerechtigden vereist immers een heel bijzondere steun.

Amendement nr. 13 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Art. 85bis en 85ter (nieuw)

De heer Bonte en mevrouw Kitir stellen met amendement nr. 14 de invoeging van die artikelen voor.

Hun amendement beoogt de werkhervattingstoeslag toe te kennen aan de oudere werkzoekenden. Zij hebben er thans geen recht op, en dat is discriminerend.

De minister antwoordt dat ze de reflectie op zich niet verwerpt, maar dat die beter zou worden gehouden buiten een debat van budgettaire aard.

De heer Hans Bonte (sp.a-spirit) herhaalt zijn bezwaren tegen de organisatie van de werkzaamheden.

Amendement nr. 14 wordt verworpen met 12 tegen 3 stemmen.

Art. 84

Cet article fait l'objet de l'*amendement n° 12* de *M. Bonte et Mme Kitir (s.pa-spirit)*.

M. Hans Bonte (sp.a-spirit) rappelle que le bonus à l'emploi crée un piège au bas salaire à cause du seuil qu'il instaure. Il prédit que ce seuil posera tôt ou tard des difficultés en manière telle qu'il devra être supprimé, comme il le propose ici par son amendement.

La ministre répond que la disposition en question prévoit déjà une légère dégressivité.

L'amendement n° 12 est rejeté par 11 voix contre 4.

L'article 84 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 84bis (nouveau)

L'insertion de cet article est proposée par l'*amendement n° 13* de *M. Bonte et Mme Kitir (s.pa-spirit)*, visant à améliorer la situation des familles monoparentales, car cette catégorie de bénéficiaires requiert un soutien tout particulier.

L'amendement n° 12 est rejeté par 11 voix contre 3 et 1 abstention.

Articles 85bis et 85ter (nouveaux)

L'insertion de ces articles est proposée par l'*amendement n° 14* de *M. Bonte et Mme Kitir (s.pa-spirit)* visant à accorder le supplément de reprise du travail aux chercheurs d'emploi âgés qui, de manière discriminatoire, n'en bénéficient actuellement pas.

La ministre répond qu'elle ne rejette pas la réflexion en tant que telle, mais que celle-ci serait toutefois plus appropriée en dehors d'un débat de nature budgétaire.

M. Hans Bonte (sp.a-spirit) réitère ses objections à l'organisation des travaux.

L'amendement n° 13 est rejeté par 12 voix contre 3.

Titel V, hoofdstuk 5 (*nieuw*)

De heer Bonte en mevrouw Kitir dienen amendement nr. 15 in, dat ertoe strekt een nieuwe Titel V, hoofdstuk 5 in te voegen.

Amendement nr. 15 wordt verworpen met 11 tegen 4 stemmen.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen wordt aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteurs,

Florence REUTER
Carine LECOMTE

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

Titre V, chapitre 5 (*nouveau*)

L'amendement n° 15 de M. Bonte et Mme Kitir propose l'insertion d'un nouveau Titre V, chapitre 5.

L'amendement est rejeté par 11 voix contre 4.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la commission est adopté par 11 voix et 4 abstentions.

Les rapporteurs,

Florence REUTER
Carine LECOMTE

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE