

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 janvier 2004

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

**Proposition de révision de l'article 41
de la Constitution**

AMENDEMENT

N° 1 DE MME DEOM

Article unique

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«A l'article 41 de la Constitution sont apportées les modifications suivantes :

a) l'alinéa 2 est remplacé par l'alinéa suivant :

«Les Conseils de régions déterminent chacun pour ce qui les concernent les compétences, les règles de fonctionnement et le mode d'élection des organes territoriaux intracommunaux pouvant régler des matières d'intérêt communal par les règles visées à l'article 134.» ;

Document précédent :

Doc 51 **468/ (2003/2004) :**

001 : Proposition de révision de la Constitution de M. Borginon et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 januari 2004

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Voorstel tot herziening van artikel 41
van de Grondwet**

AMENDEMENT

Nr. 1 VAN MEVROUW DEOM

Enig artikel

Dit artikel vervangen als volgt:

«In artikel 41 van de Grondwet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) het tweede lid wordt vervangen als volgt:

«De Gewestraden bepalen, ieder wat hem betreft, de bevoegdheden, de werkingsregels en de wijze van verkiezing van de binnengemeentelijke territoriale organen die aangelegenheden van gemeentelijk belang kunnen regelen bij de in artikel 134 bedoelde regelen.»;

Voorgaand document :

Doc 51 **468/ (2003/2004) :**

001 : Voorstel tot herziening van de Grondwet van de heer Borginon c.s..

b) au dernier alinéa, la deuxième phrase est remplacé comme suit :

«Les Conseils de régions déterminent chacun pour ce qui les concernent les modalités et l'organisation de la consultation populaire pouvant régler les matières d'intérêt communal ou provincial par les règles visées à l'article 134.».

JUSTIFICATION

Le texte de la proposition de révision de l'article 41 de la Constitution ne reprend dans sa modification de l'alinéa 2, ainsi qu'en son dernier alinéa, que l'expression «la règle visée à l'article 134», alors qu'il serait nécessaire dans un souci de sécurité juridique et de cohérence (l'analogie peut être faite avec d'autres dispositions de la Constitution (par exemple, voyez les articles 23, 118, § 2; 123, § 2; 142, 3°; 143, § 1^{er}; 162, dernier alinéa et 170, § 2) de reprendre l'expression «le décret ou la règle visée à l'article 134».

En effet, la règle visée à l'article 134 peut avoir une valeur juridique moindre que celle accordée au décret et il convient notamment lorsque la Région flamande ou wallonne prend ce type de norme, qu'il s'agisse d'une norme ayant effectivement la même valeur que la loi (c'est-à-dire le décret) et non valeur réglementaire.

Pour y remédier, l'auteur propose, à l'instar de la formulation de l'article 177 de la Constitution, de viser expressément les organes, en l'occurrence les Conseils de régions, afin de lever toute ambiguïté quant à la valeur des normes pouvant être prises dans le cadre de l'article 41.

Valérie DEOM (PS)

b) in het laatste lid wordt de laatste zin vervangen als volgt:

«De Gewestraden bepalen, ieder wat hem betreft, de nadere uitwerking en de organisatie van de volksraadpleging die aangelegenheden van gemeentelijk of provinciaal belang kan regelen bij de in artikel 134 bedoelde regelen.».

VERANTWOORDING

In de tekst van het voorstel tot herziening van artikel 41 van de Grondwet wordt alleen de zinsnede «de in artikel 134 bedoelde regel» overgenomen in de gewijzigde leden, te weten het tweede lid en het laatste lid. Toch ware het met het oog op de vereiste rechtszekerheid en samenhang noodzakelijk er de zinsnede «het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel» in op te nemen. Er kan worden gewezen op de overeenkomst met andere grondwetsbepalingen (zie bijvoorbeeld de artikelen 23; 118, § 2; 123, § 2; 142, 3°; 143, § 1; 162, laatste lid, en 170, § 2).

De in artikel 134 bedoelde regelen kunnen immers minder rechtskracht bezitten dan die welke aan het decreet wordt verleend; inzonderheid wanneer het Vlaamse of het Waalse Gewest een dergelijke norm uitvaardigt, behoort het dus te gaan om een norm die daadwerkelijk dezelfde waarde als een wet (te weten het decreet) heeft, en niet om een regelgevende norm.

Om dit te verhelpen stelt de indienster voor om, naar het voorbeeld van de in artikel 177 van de Grondwet gehanteerde bewoordingen, uitdrukkelijk melding te maken van de organen, *in casu* de Gewestraden; zo kan elke dubbelzinnigheid worden weggenomen omtrent de waarde van de normen die in het kader van artikel 41 kunnen worden uitvaardigd.