

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 maart 2001

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 184 van de Grondwet

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE HERZIENING VAN DE GRONDWET
EN DE HERVORMING DER INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Thierry GIET**

INHOUD

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting van de minister van Binnenlandse Zaken	6
III. Algemene bespreking	7
IV. Bespreking van het artikel	45
V. Stemmingen	48

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1169/ (2000/2001)** :

001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
002 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mars 2001

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 184 de la Constitution

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE RÉVISION DE LA CONSTITUTION
ET DE LA RÉFORME DES INSTITUTIONS
PAR
M. **Thierry GIET**

SOMMAIRE

I. Procédure	3
II. Exposé introductif du ministre de l'Intérieur	6
III. Discussion générale	7
IV. Discussion de l'article	45
V. Votes	48

Documents précédents :

Doc 50 **1169/ (2000/2001)** :

001 : Projet transmis par le Sénat.
002 : Amendements.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Herman De Croo

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD Herman De Croo, Bart Somers, Geert Versnick.
 CVP Stefaan De Clerck, Herman Van Rompuy, Servais Verherstraeten.
 Agalev-Ecolo Gérard Gobert, Fauzaya Talhaoui.
 PS Thierry Giet, Karine Lalieux.
 PRL FDF MCC Olivier Maingain, Charles Michel.
 Vlaams Blok Koen Bultinck, Guido Tastenhoye.
 SP Fred Erdman.
 PSC Joëlle Milquet.
 VU-ID Danny Pieters.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Pierre Chevalier, Hugo Coveliers, Fientje Moerman, Ludo Van Campenhout.
 Yves Leterme, Paul Tant, Jo Vandeurzen, Marc Van Peel.
 Claudine Drion, Jef Tavernier, Paul Timmermans.
 Claude Eerdeken, Yvan Mayeur, N.
 Daniel Bacquellaine, Anne Barzin, Eric van Weddingen.
 Hagen Goyvaerts, Bart Laeremans, Bert Schoofs.
 Erik Derycke, Dirk Van der Maelen.
 Jean-Pol Poncelet, Jean-Jacques Viseur.
 Geert Bourgeois, Annemie Van de Casteele.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CVP	:	<i>Christelijke Volkspartij</i>
FN	:	<i>Front National</i>
PRL FDF MCC	:	<i>Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
PSC	:	<i>Parti social-chrétien</i>
SP	:	<i>Socialistische Partij</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	<i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 :	<i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA :	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA :	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV :	<i>Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)</i>	CRIV :	<i>Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)</i>
CRIV :	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	CRIV :	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
CRABV :	<i>Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	CRABV :	<i>Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
PLEN :	<i>Plenum (witte kaft)</i>	PLEN :	<i>Séance plénière (couverture blanche)</i>
COM :	<i>Commissievergadering (beige kaft)</i>	COM :	<i>Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de onderhavige, door de Senaat overgezonden tekst tot herziening van artikel 184 van de Grondwet besproken tijdens haar vergaderingen van 22 en 23 maart 2001.

I. — PROCEDURE

Vergadering van 22 maart 2001

Voorzitter Herman De Croo wijst erop dat het voorstel tot herziening van artikel 184 van de Grondwet nog niet door de plenaire vergadering van de Senaat werd goedgekeurd. Het is in die omstandigheden traditie dat de bevoegde Kamercommissie er zich toe beperkt de inleidende uiteenzetting van de minister te horen. Hij stelt derhalve voor alleen de uiteenzetting van de minister te horen.

De heren Yves Leterme, Marc Van Peel en Paul Tant (CVP) dringen erop aan dat de minister van Binnenlandse Zaken aanwezig zou zijn.

De heer Jean-Pol Poncelet (PSC) sluit zich daarbij aan.

Gelet op de belangrijke constitutionele aspecten waarmee die hervorming gepaard gaat, wenst *de heer Karel Van Hoorebeke (VU&ID)* dat ook de vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie aanwezig zou zijn.

Voorzitter Herman De Croo wijst erop dat de minister van Binnenlandse Zaken aanwezig is op de plenaire vergadering van de Senaat. Hij stelt voor dat de technische inleidende uiteenzetting door een medewerker van de minister wordt gehouden.

Aangezien niet bekend is hoelang de debatten in de Senaat zullen duren, stelt *de heer Fred Erdman (SP)* voor de vergadering uit te stellen.

De heer Filip De Man (Vlaams Blok) merkt op dat de voorgestelde tekst van het nieuwe artikel 184 van de Grondwet nog door de plenumvergadering van de Senaat kan worden gewijzigd. Hij vestigt er tevens de aandacht op dat de herziening van artikel 184 een invloed zal hebben op artikel 162 van de Grondwet.

Hij is dan ook van oordeel dat de commissie haar werkzaamheden niet kan aanvatten als ze niet over de door de plenaire vergadering van de Senaat aangenomen tekst beschikt. Voorts eist hij dat een lid van de regering aanwezig is.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent texte de révision de l'article 184 de la Constitution, transmis par le Sénat, au cours de ses réunions des 22 et 23 mars 2001.

I. — PROCEDURE

Réunion du 22 mars 2001

M. Herman De Croo, président, attire l'attention des membres sur le fait que la proposition de révision de l'article 184 de la Constitution n'a pas encore été adoptée par la séance plénière du Sénat. Dans ces circonstances, il est de tradition que la commission compétente de la Chambre se limite à entendre l'exposé introductif du ministre. Il propose dès lors d'entendre uniquement l'exposé du ministre.

MM. Yves Leterme, Marc Van Peel et Paul Tant (CVP) insistent sur la présence du Ministre de l'Intérieur.

M. Jean-Pol Poncelet (PSC) rejoint cette demande.

M. Karel Van Hoorebeke (VU&ID) souhaite également la présence du vice premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale, en raison des importants aspects constitutionnels qui sont liés à cette révision.

M. Herman De Croo, président, signale que le ministre de l'Intérieur est retenu en séance plénière du Sénat. Il propose que l'exposé introductif technique soit donné par un collaborateur du ministre.

Devant la longueur incertaine des débats au Sénat, *M. Fred Erdman (SP)* suggère, de manière pratique, de reporter la réunion.

M. Filip De Man (Vlaams Blok) fait remarquer que le texte proposé du nouvel article 184 de la Constitution peut encore être modifié par la séance plénière du Sénat. Il observe également que la révision de l'article 184 aura un impact sur l'article 162 de la Constitution.

Il est dès lors d'avis que la commission ne peut commencer ses travaux sans disposer du texte adopté par la séance plénière du Sénat. Par ailleurs, il exige la présence d'un membre du gouvernement.

Ook de heer Olivier Maingain (PRL FDF MCC) stelt voor de werkzaamheden van de commissie te schorsen tot de door de plenumvergadering van de Senaat aangenomen tekst is overgezonden. Zodoende worden de parlementaire procedures in acht genomen.

De minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties wijst erop dat hij de regering vertegenwoordigt. Hij kan derhalve de inleidende uitzetting geven.

Volgens de heer Yves Leterme (CVP) ligt de schuld voor de in de Senaat opgelopen vertraging bij de goedkeuring van de herziening van artikel 184 van de Grondwet geenszins bij de commissieleden. Er dient derhalve te worden ingegaan op het verzoek van de leden om niet af te wijken van de parlementaire procedures en om de vergadering uit te stellen.

*
* *

De heer Jean-Pol Poncelet (PSC) geeft aan dat de Kamer heden het wetsontwerp tot wijziging van de wet op het politieambt, de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, en tot wijziging van overige wetten inzake de in de inplaatsstelling van de nieuwe politiestructuren (DOC 50 1126/005) heeft goedgekeurd. Dit wetsontwerp bepaalt, overeenkomstig een amendement van de regering dat werd aangenomen, dat de personeelsleden van de politiediensten over een bijkomende termijn van drie maanden beschikken om aan te geven of ze kiezen voor het behoud van hun vroegere statuut, dan wel of ze het nieuwe statuut op hen toegepast willen zien. Er lijkt derhalve niet langer grond te zijn voor de urgentie die zou zijn vereist ingevolge de einddatum van 1 april 2001.

De minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties bevestigt dat het nieuwe statuut op 1 april 2001 in werking treedt; ter zake is de urgentie bijgevolg nog steeds vereist.

De vertegenwoordiger van de minister van Binnenlandse Zaken preciseert dat het aangenomen amendement de personeelsleden van de politiediensten de kans biedt om binnen drie maanden na de bekendmaking van het nieuwe statuut, te opteren voor het behoud van het vroegere statuut. De wet van 27 december 2000 houdende diverse bepalingen met betrekking tot de rechtspositie van het personeel van de politiediensten bepaalt dat het nieuwe statuut op 1 april 2001 in werking treedt.

Het nieuwe statuut is automatisch van toepassing op ieder personeelslid dat zich niet uitspreekt.

M. Olivier Maingain (PRL FDF MCC) propose également que les travaux de la commission soient arrêtés dans l'attente de la transmission du texte adopté par la séance plénière du Sénat. Les procédures parlementaires sont de la sorte respectées.

Le Ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques, M. Rik Daems, fait remarquer qu'il représente le gouvernement. Il peut dès lors donner l'exposé introductif.

M. Yves Leterme (CVP) observe que le retard pris par l'adoption de la révision de l'article 184 au Sénat ne peut être reproché aux membres de la commission. Il y a lieu dès lors de respecter la demande des membres de ne pas déroger aux procédures parlementaires et de reporter la réunion.

*
* *

M. Jean-Pol Poncelet (PSC) relève que ce jour, la Chambre a adopté le projet de loi modifiant la loi sur la fonction de police, la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, et d'autres lois relatives à la mise en place des nouvelles structures de police (Doc 50 1126/005). Ce projet de loi prévoit, suite à l'adoption d'un amendement du gouvernement, que les membres du personnel disposeront d'un délai supplémentaire de trois mois pour indiquer s'ils optent pour le maintien de leur ancien statut ou pour l'application du nouveau statut. L'urgence requise par l'échéance du 1^{er} avril 2001 ne semble dès lors plus exister.

Le Ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publique, M. Rik Daems, confirme l'entrée en vigueur du nouveau statut au 1^{er} avril 2001. L'urgence est en conséquence toujours d'actualité.

Le représentant du Ministre de l'Intérieur précise que l'amendement qui a été voté, permet aux membres du personnel d'opter pour le maintien de l'ancien statut dans les trois mois qui suivront la publication du nouveau statut. La loi du 27 décembre 2000 portant diverses dispositions relatives à la position juridique du personnel des services de police dispose que le nouveau statut entre en vigueur le 1^{er} avril 2001.

Le nouveau statut s'applique automatiquement à tout membre du personnel qui ne se prononce pas.

De heer Paul Tant (CVP) merkt op dat de inwerking-treding van het nieuwe statuut afhankelijk is van de bekendmaking ervan. Hij vraagt zich derhalve af of het zal worden gepubliceerd vóór de bekendmaking van de herziening van artikel 184 van de Grondwet.

De heer Danny Pieters (VU&ID) wenst preciseringen omtrent de moeilijkheden die zouden kunnen rijzen in geval de herziening van de Grondwet pas na 1 april 2001 in werking zou treden.

De vertegenwoordiger van de minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat als het nieuwe statuut op 1 april niet bestaat, degenen die niet voor het behoud van het oude statuut hebben gekozen, voor een juridisch vacuüm zullen komen te staan.

Het nieuwe statuut zou volgende week nog kunnen worden bekendgemaakt, dus voor 1 april 2001. Als dat zo is, zou het verkieslijk zijn de herziening van de Grondwet goed te keuren voor de inwerkingtreding van het nieuwe statuut, gelet op het standpunt van de Raad van State die vindt dat het statuut op een wettelijke basis moet zijn gegrond.

De minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties herinnert eraan dat de regering zich ertoe heeft verbonden het nieuwe statuut op 1 april 2001 in werking te laten treden.

De heer Filip De Man (Vlaams Blok) merkt op dat de personeelsleden onmogelijk een keuze kunnen maken omdat het statuut niet is bekendgemaakt.

De heer Hugo Coveliers (VLD) is het niet eens met die opmerking. Vanwege de lange duur van de onderhandelingen zijn de personeelsleden perfect op de hoogte van de voorgestelde wijzigingen.

Overigens bepaalt de Grondwet het volgende: «De organisatie en de bevoegdheid van de rijkswacht worden door een wet geregeld».

Het probleem rijst dan ook uitsluitend voor de huidige rijkswachters die van statuut veranderen, maar niet voor de gemeentepolitie of de gerechtelijke politie.

De regering wenste dat probleem op een correcte manier te regelen voor alle leden.

*
* *

Na een gedachtewisseling beslist de commissie haar werkzaamheden te hervatten op 23 maart 2001. Zij zal dan in het bezit zijn van de tekst die in plenaire vergadering van de Senaat werd aangenomen.

M. Paul Tant (CVP) fait remarquer que pour que le nouveau statut puisse entrer en vigueur, il doit d'abord être publié. Il se demande dès lors s'il va être publié avant la publication de la révision de l'article 184 de la Constitution.

M. Danny Pieters (VU&ID) souhaite obtenir des précisions quant aux difficultés qui pourraient se poser au cas où la révision de la Constitution entrerait en vigueur après le 1^{er} avril 2001.

Le représentant du ministre de l'Intérieur répond que si le nouveau statut n'existe pas au 1^{er} avril, ceux qui n'ont pas effectué le choix de conserver l'ancien statut, seront devant un vide juridique.

Le nouveau statut pourrait encore être publié la semaine prochaine, donc avant le 1^{er} avril 2001. Cela étant, il serait préférable que la révision de la Constitution soit votée avant l'entrée en vigueur du nouveau statut en raison de la position du Conseil d'État qui considère que le statut doit reposer sur une base légale.

Le Ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques, M. Rik Daems, rappelle que le gouvernement s'est engagé à ce que le nouveau statut entre en vigueur au 1^{er} avril 2001.

M. Filip De Man (Vlaams Blok) fait observer que les membres du personnel ne sont pas en mesure d'effectuer un choix vu la non publication du statut.

M. Hugo Coveliers (VLD) ne peut partager cette remarque. Vu la longueur des négociations, les membres du personnel sont parfaitement au courant des modifications proposées.

Par ailleurs, dans la Constitution, il est prévu que «l'organisation et les attributions de la gendarmerie font l'objet d'une loi.»

Le problème se pose dès lors uniquement que pour les actuels gendarmes qui changent de statut. La difficulté n'existe pas pour la police communale ni pour la police judiciaire.

Le gouvernement a souhaité régler le problème de façon correcte pour tous les membres.

*
* *

Suite à cet échange de vues, la commission décide de reporter ses travaux au 23 mars 2001. A ce moment, elle disposera du texte adopté par la séance plénière du Sénat.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Minister van Binnenlandse Zaken, de heer Antoine Duquesne, brengt in herinnering dat het voorstel tot wijziging van artikel 184 waarover de commissie zich dient uit te spreken, zijn eerste reden van bestaan vindt in de formele verdwijning van de rijkswacht per 1 januari 2001, zijnde de datum waarop de federale politie begon te functioneren. De regering heeft die wijziging ook te baat genomen om een twistpunt met de Raad van State op te lossen en de rechtszekerheid van de politiemensen te garanderen

De bijwerking van de Grondwet als gevolg van de afschaffing van de rijkswacht bestond in de vervanging van dat begrip door de termen «geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus». Die verandering is evenwel niet louter semantisch! De nieuwe terminologie is de bekrachtiging in de Grondwet van het nieuwe Belgische politielandschap dat geconstrueerd is rond twee verantwoordelijkheidsniveaus.

Het ontworpen artikel, dat het resultaat is van lange en vruchtbare discussies in de Senaat, wil bovendien een einde maken aan de controverse tussen de Raad van State en de regering met betrekking tot de strekking van het huidige artikel 184 van de Grondwet. Ter gelegenheid van haar advies over het wetsvoorstel dat de wet van 7 december 1998 moest worden, heeft de Afdeling wetgeving voor de eerste maal laten weten dat artikel 184 naar haar gevoelen niet alleen betrekking heeft op de organisatie en de bevoegdheden van de rijkswacht, maar ook op het statuut ervan. De Raad van State meende derhalve dat artikel 121 van het voorstel, hetwelk de Koning ermee belastte het statuut vast te stellen van het personeel van de geïntegreerde politie, de grondwettelijke voorschriften negeert omdat ook rijkswachters tot dat personeel behoorden. Men kan er niet omheen dat de wetgever het, overigens terecht, niet nodig heeft geacht de tekst van dat artikel 121 aan te passen. Vooraanstaande sprekers hebben trouwens relevante opmerkingen gemaakt die er ongetwijfeld toe hebben bijgedragen dat dit slecht gefundeerde voorbehoud van de Raad van State ter zijde werd geschoven. Om maar iemand te noemen, die het derhalve gewis eens zal zijn met de strekking van het artikel zoals het in de Senaat is aangenomen, wenst de minister te memoreren dat de heer Tant uitdrukkelijk had geconcludeerd dat men om de behandeling van de voorgestelde wet voort te zetten niet eerst de Grondwet dient te wijzigen. Sterker nog, hij voegde er zelfs aan toe dat het wetsvoorstel «een impliciete wijziging» van de Grondwet bevatte en dat de rijkswacht door dat artikel slechts indirect in de Grondwet is verankerd.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Monsieur Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur, rappelle que la proposition de modification de l'article 184 de la Constitution soumise à la commission trouve sa première raison d'être dans la disparition formelle de la gendarmerie à la date du 1^{er} janvier 2001 eu égard à l'entrée en vigueur, à cette même date de la police fédérale. L'occasion de cette modification a également été saisie par le gouvernement pour résoudre une controverse avec le Conseil d'Etat et garantir la sécurité juridique du personnel policier.

Le toilettage constitutionnel résultant de la disparition de la gendarmerie a consisté à remplacer ce terme par le «service de police intégré, structuré à deux niveaux». Que l'on ne s'y trompe toutefois pas: le changement n'est pas que sémantique. La nouvelle terminologie utilisée consacre dans la Constitution le nouveau paysage policier belge construit autour de deux niveaux de responsabilité.

L'autre objectif poursuivi par l'article en projet tel qu'il est issu de longs et fructueux débats au Sénat est de mettre un terme à la controverse qui oppose le Conseil d'Etat au gouvernement quant à la portée de l'article 184 actuel de la Constitution. C'est à l'occasion de son avis sur la proposition de loi qui devait devenir la loi du 7 décembre 1998 que la Section de législation a pour la première fois fait part de son sentiment selon lequel l'article 184 concerne non seulement l'organisation et les attributions de la gendarmerie mais également son statut. Dès lors, le Conseil d'Etat estimait que l'article 121 de la proposition qui chargeait le Roi d'arrêter le statut du personnel de la police intégrée ne respectait pas le prescrit constitutionnel puisque parmi ce personnel figuraient des gendarmes. Force est de constater que le législateur n'a pas estimé devoir adapter le texte de cet article 121 et à juste titre. D'éminents orateurs firent d'ailleurs des observations très pertinentes qui contribuèrent sans nul doute à écarter cette réserve mal fondée du Conseil d'Etat. Ainsi, pour n'en citer qu'un seul qui ne manquera dès lors pas d'abonder dans le sens de l'article tel que voté au Sénat, le ministre rappelle que M. Tant avait expressément conclu qu'il ne fallait pas modifier la Constitution avant de pouvoir poursuivre l'examen de la loi proposée. Bien plus, il ajouta même que la proposition de loi contenait «une modification implicite» de la Constitution et que la gendarmerie n'était ancrée qu'indirectement dans la Constitution par cet article 184.

Hoe dan ook, hoewel de regering ervan overtuigd is dat de Afdeling wetgeving van de Raad van State twee grondwetsartikelen (182 en 184) verwacht, wil zij niettemin een einde maken aan die steriele controverse die erg schadelijk is voor de rechtszekerheid van de 40.000 mannen en vrouwen op wie het nieuwe statuut van de geïntegreerde politie van toepassing is.

De politie blijft vanzelfsprekend een zeer belangrijke aangelegenheid en de ermee belaste korpsen moeten onder het hoge toezicht van de Natie staan. Daarom zullen de organisatie en de bevoegdheden van de nieuwe politie in de wet zelf worden bepaald, zoals dat voorheen ook met de rijkswacht het geval was. De originaliteit van de rijkswacht was overigens daar te situeren en niet in het statuut van haar personeel. In tegenstelling zelfs met het volledig door de uitvoerende macht georganiseerde leger, had de grondwetgever van 1831 gewild dat de Natie zelf de organisatie en de opdrachten van de rijkswacht vaststelde. Tal van bepalingen die op het statuut van haar personeel betrekking hebben, staan al in de wet: zowat 20 artikelen van de wet van 29 maart 1999 (van 119 tot 140) zijn bepalingen van statutaire aard, de pensioenregeling is aan de orde in een wetsontwerp dat enkele dagen geleden door de Kamer behandeld en aangenomen werd, de wet van 13 mei 1999 heeft betrekking op de tuchtregeling en die van 29 maart 1999 op het vakbondsstatuut; ten slotte regelt een wet van 27 december 2000 een aantal fundamentele statutaire aangelegenheden zoals de regeling van de arbeidsongevallen en van de beroepsziekten. De regering is bereid om die lijst aan te vullen met een nieuwe reeks essentiële elementen van het statuut om de terminologie van het Arbitragehof te gebruiken in enkele arresten betreffende de statutaire materie van de rijkswachters en de militairen. Inmiddels moet de Koning het nieuwe artikel 121 van de wet van 7 december 1998 ten uitvoer kunnen leggen en aldus invulling geven aan het nieuwe statuut waar op alle politiemensen zitten te wachten. De essentiële elementen van dat statuut zullen op termijn en hoe dan ook vóór 30 april 2002 wettelijk bevestigd worden. De regering verbindt zich dan ook om zo spoedig mogelijk een wetsontwerp in te dienen dat de essentiële gegevens zal bevatten die voorkomen in de verantwoording van het amendement dat de regering in de Senaat heeft ingediend en dat tot de huidige tekst heeft geleid.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Fred Erdman (SP) acht de voorliggende Grondwetswijziging noodzakelijk.

Quoiqu'il en soit, le gouvernement, tout en étant convaincu qu'il y a dans le chef de la Section de législation du Conseil d'Etat une confusion entre deux articles de la Constitution (182 et 184) veut en finir avec cette controverse stérile et très préjudiciable à la sécurité juridique des 40.000 hommes et femmes concernées par le nouveau statut de la police intégrée.

La police reste bien évidemment une matière tout à fait importante et les corps qui en sont chargés doivent être sous la haute surveillance de la Nation. C'est la raison pour laquelle, tout comme la gendarmerie par le passé, la nouvelle police verra son organisation et ses attributions fixées dans la loi elle-même. C'est cela qui faisait d'ailleurs l'originalité de la gendarmerie et pas le statut de son personnel. Contrairement même à l'armée, toute entière organisée par l'exécutif, le Constituant de 1831 avait voulu que la Nation fixe elle-même l'organisation et les missions de la gendarmerie. Quant au statut de son personnel, nombre de dispositions essentielles qui le concernent figurent déjà dans la loi : quelque 20 articles de la loi du 7 décembre 1998 (de 119 à 140) sont des dispositions à caractère statutaires, le régime de pensions fait l'objet d'un projet de loi examiné et voté il y a quelques jours par la Chambre, la discipline fait l'objet de la loi du 13 mai 1999, le statut syndical est régi par une loi du 29 mars 1999 et enfin une loi du 27 décembre 2000 a réglementé des matières statutaires fondamentales telles que le régime des accidents de travail et des maladies professionnelles. Le gouvernement est disposé à compléter cette liste par une nouvelle série d'éléments essentiels du statut pour utiliser la terminologie de la Cour d'arbitrage dans quelques arrêts relatifs à la matière statutaire des gendarmes et des militaires. Entre-temps, le Roi doit pouvoir exécuter l'article 121 de la loi du 7 décembre 1998 et préciser ainsi le nouveau statut que tous les policiers attendent. Les éléments essentiels de ce statut seront, à terme et en tous cas avant le 30 avril 2002, confirmé par la loi. Le gouvernement prend donc l'engagement de déposer dans les meilleurs délais un projet de loi qui comportera ces éléments essentiels qui figurent dans la justification de l'amendement qu'a déposé le Gouvernement au Sénat et qui a abouti au présent texte.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. Fred Erdman (SP) estime que la révision de la Constitution en projet est nécessaire.

Alhoewel hij inziet dat de opgelegde strakke timing nodig is om de nodige maatregelen te kunnen nemen zodat de 40 000 betrokken politiemensen gerustgesteld kunnen worden, betreurt hij de snelheid waarmee een zo fundamenteel debat moet afgewerkt worden.

Voorts stelt de spreker dat de draagwijdte van onderhavige wijziging erin bestaat de huidige politiestructuur in de Grondwet te verankeren net zoals de grondwetgever van 1831 dat voor de toenmalige rijkswacht gedaan heeft. Dit betekent dat de organisatie en de bevoegdheden van de politie federale materies blijven zelfs indien de gemeentelijke aangelegenheden in de toekomst naar de gefedereerde overheden zouden worden overgeheveld.

Verder bestempelt de heer Erdman de voorliggende tekst als een duidelijke volmacht. De hoogdringendheid waarmee gehandeld moet worden, enerzijds, en de pragmatische opstelling die zich in deze context opdringt, anderzijds, nopen hem er echter toe zich erachter te scharen.

Ten slotte dringt hij aan op een duidelijke bepaling van de bijkomstige en de essentiële elementen van het statuut. Hij wenst immers te allen prijze in een later stadium de discussie hierover te vermijden.

*
* *

De heer Danny Pieters (VU&ID) stelt qua vorm vast dat de voorliggende tekst een voorbeeld is van hoe de kernachtigheid van de initiële Grondwet opnieuw wordt aangetast.

Onderhavige tekst vormt tevens een precedent in de zin dat voor de eerste maal de rechtsgrond van een volmacht in de Grondwet wordt ingeschreven.

Qua inhoud bevat de ontworpen bepaling vooreerst een instellingswaarborg. Er wordt met name bepaald dat – indien er tot de organisatie van een politie wordt overgegaan – deze er op de omschreven manier dient uit te zien.

Verder bevat zij een wetsvoorbehoud: de regeling van bepaalde elementen worden immers aan de wet voorbehouden. Hierbij wenst hij echter een verduidelijking vanwege de minister van wat onder de notie «wet» dient te worden verstaan.

*
* *

De heer Servais Verherstraeten (CVP) beschouwt de voorliggende grondwetswijziging als een logische stap in de richting van het bevoegd maken van de wetgever voor de politie.

Bien qu'il puisse comprendre qu'il faille respecter des délais stricts pour l'examen du texte proposé de manière à ce que les mesures qui s'imposent puissent être prises afin de rassurer les 40 000 policiers concernés, il déplore qu'un débat aussi fondamental doive être mené à la hâte.

L'intervenant souligne par ailleurs que la proposition de révision à l'examen a pour objet d'ancrer la structure actuelle de la police dans la Constitution, tout comme le constituant de 1831 l'avait fait à l'époque pour la gendarmerie. Cela signifie que l'organisation et les attributions de la police restent des matières fédérales, même si les matières communales étaient transférées à l'avenir aux autorités fédérées.

M. Erdman estime que le texte à l'examen constitue manifestement une délégation de pouvoirs. Vu l'urgence avec laquelle il convient d'agir et le pragmatisme dont il faut faire preuve en ce qui concerne cette question, il ne peut toutefois que se rallier audit texte.

Il insiste enfin pour que l'on distingue clairement les éléments accessoires et les éléments essentiels du statut. Il tient en effet à éviter à tout prix toute discussion à un stade ultérieur.

*
* *

M. Danny Pieters (VU&ID) constate qu'en ce qui concerne la forme, le texte à l'examen illustre la manière dont il est à nouveau porté atteinte à la concision du texte initial de la Constitution.

Le texte à l'examen constitue par ailleurs un précédent, en ce sens que pour la première fois, le fondement juridique d'une délégation de pouvoirs est inscrit dans la Constitution.

En ce qui concerne le fond, la disposition en projet contient tout d'abord une garantie d'ordre organisationnel, puisqu'il est prévu que s'il est procédé à l'organisation d'une police, celle-ci devra se présenter de la manière décrite.

Elle contient également une réserve légale, dans la mesure où elle réserve certains éléments à la loi. L'intervenant demande toutefois, à cet égard, que le ministre précise ce qu'il y a lieu d'entendre par « la loi ».

*
* *

M. Servais Verherstraeten (CVP) considère que la révision de la Constitution à l'examen constitue une étape logique dans l'attribution de compétences au législateur en matière de police.

Hij vraagt zich echter wel af waarom men nu pas tot deze stap overgaat. De regering was er immers - ingevolge de adviezen van de Raad van State betreffende de ontwerpen die later de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, en de wet van 27 december 2000 houdende diverse bepalingen met betrekking tot de rechtspositie van het personeel van de politiediensten werden - van op de hoogte dat deze knoop zou moeten worden doorgehakt.

Verder stelt de spreker vast dat de voorliggende wijziging zowel de twee bovengenoemde wetten als in de toekomst te nemen maatregelen een grondwettelijke bodem moet verschaffen. Hierbij merkt hij op dat de Raad van State zeer huiverachtig staat tegenover dergelijke constructies en geneigd is enkel gevolgen in de toekomst te aanvaarden.

Vervolgens verwacht de heer Verherstraeten een duidelijk antwoord van de minister over de volgende *items*:

— gaat de door de Senaat aangenomen wijziging niet verder dan de door de preconstituante gewilde aanpassing van de terminologie ?

— welke is de precieze inhoud van de notie «wet» in het licht van het advies van de Raad van State, enerzijds, en de nota van de regering, zoals die in het verslag van de Senaat werd opgenomen (*DOC 2-657/3*), anderzijds ? Bestaat er een gevaar voor herfederalisering van deze materie ?

— ware het niet beter het definitieve «Lambermont-akkoord» af te wachten en het in de voorliggende tekst op te nemen ? Loopt men met de huidige werkwijze niet het risico dat - ingevolge verdere besprekingen in dit kader - de regering genoopt zal worden tot een tweede wijziging van het artikel 184 van de Grondwet, wat volgens de grondwettelijke praktijk onmogelijk blijkt te zijn ?

— bestaat de intentie van de regering om het zogenaamde «Mammoetbesluit» te wijzigingen op de punten die de toetsing met de praktijk niet zouden doorstaan ?

— waarom blijft de regeling van de politie-aangelegenheden onder de gewapende macht ressorteren (Titel VI van de Grondwet) ?

Ten slotte pleit hij voor een zo minimalistisch mogelijke interpretatie van de notie «essentiële elementen». Hij vreest immers dat de wetgever zich op glad ijs zal begeven wanneer hij de nu gebruikte vage definities zal dienen te interpreteren.

*
* *

Il se demande toutefois pourquoi il n'est procédé qu'à présent à cette modification. À la suite des avis du Conseil d'État relatifs aux projets dont sont issues les lois du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux et du 27 décembre 2000 portant diverses dispositions relatives à la position juridique du personnel des services de police, le gouvernement savait en effet qu'il devrait trancher.

L'intervenant constate ensuite que la modification en projet devrait conférer un fondement constitutionnel aux lois précitées ainsi qu'aux mesures qui devront être prises à l'avenir. Il fait observer, à cet égard, que le Conseil d'État est très réticent à l'égard de ce genre de procédés et est enclin à refuser toute rétroactivité.

M. Verherstraeten demande ensuite au ministre de lui fournir des réponses précises aux questions ci-après :

— la modification adoptée par le Sénat ne va-t-elle pas plus loin que l'adaptation de la terminologie voulue par le préconstituant ?

— quel est le contenu précis de la notion de « loi » compte tenu de l'avis du Conseil d'État, d'une part, et de la note du gouvernement qui est reprise dans le rapport du Sénat (*DOC 2-657/3*), d'autre part ? Cette matière ne risque-t-elle pas d'être refédéralisée ?

— ne serait-il pas préférable d'attendre la version définitive de « l'accord du Lambermont » et de la reprendre dans le texte à l'examen ? En procédant comme on le fait actuellement, le gouvernement ne risque-t-il pas - par suite de nouvelles discussions sur cette matière - d'être contraint de procéder à une seconde modification de l'article 184 de la Constitution, ce qui paraît impossible d'après la pratique constitutionnelle ?

— le gouvernement a-t-il l'intention de modifier l'arrêté « mammoth » sur les points qui s'avèreraient inapplicables dans la pratique ?

— pourquoi les règles régissant les matières policières continuent-elles de relever de la force publique (Titre VI de la Constitution) ?

Enfin, l'intervenant préconise que l'on interprète de la manière la plus minimaliste possible la notion d'« éléments essentiels ». Il craint en effet que le législateur ne se trouve dans une situation délicate lorsqu'il s'agira d'interpréter les définitions vagues utilisées aujourd'hui.

*
* *

De heer Jean-Pol Poncelet (PSC) wenst zijn uiteenzetting rond vier krachtlijnen te houden:

1. De urgentie

Eerst en vooral stelt hij nogmaals dat het invoeren van de urgentie, voor een zo belangrijke aangelegenheid als een grondwetsherziening, eigenlijk niet kan. Artikel 184 van de Grondwet is immers reeds sinds het begin van deze regeerperiode, dus zowat twee jaar, voor herziening vatbaar verklaard. De bezwaren die de Raad van State heeft geformuleerd omtrent de bevoegdheid van de Koning om het statuut van de politiemensen vast te stellen, zijn reeds maanden bekend.

Nadat de spreker heeft aangetoond dat de regering slecht geplaatst is om de urgentie aan te voeren, is de spreker voorts van mening dat hoe dan ook niet langer enige spoed vereist is. Er werd immers een wetsontwerp aangenomen dat het belang van de datum van 1 april 2001 haast volkomen irrelevant maakt. Op grond van de wet van 7 december 1998, en meer bepaald de artikelen 236, vierde lid, en 242, derde lid, ervan, beschikten de leden van het gemeentelijk en federaal politiepersoneel, meteen na de inwerkingtreding van die artikelen – dus vanaf 1 januari 2001 op grond van het laatste lid van artikel 260 - over een periode van drie maanden waarin ze een keuze moesten maken: hun vroegere statuut behouden of overstappen naar het nieuwe statuut. Bijgevolg verstreek die periode waarin ze hun keuze moesten maken op 1 april 2001, dezelfde datum overigens tot welke de inwerkingtreding van het tuchtrechtelijk politiestatuut werd verdaagd. De regering gaf zich terdege rekenschap van de problemen die zij, door haar getalm om het nieuwe statuut goed te keuren, zou doen rijzen voor de personeelsleden die vóór 1 april een keuze voor het ene dan wel voor het andere statuut moesten maken. Om die reden deed de regering de Kamer op 22 maart 2001 met bekwame spoed een wetsontwerp goedkeuren dat de periode waarin de politiemensen hun keuze moesten bepalen, tot drie maanden na de bekendmaking van het nieuwe statuut verlengde en dat met terugwerking de toestand van de politiemensen die van die termijnverlenging gebruik maakten, zou regulariseren.

2. Bevoegdheidsverdeling tussen de wetgevende en de uitvoerende tak

In dat verband kan de heer Poncelet niet anders dan het procédé om de Grondwet aan te passen aan een koninklijk besluit, met de vinger wijzen. Gelet op de adviezen van de Raad van State die, op grond van artikel 184 van de Grondwet, de regering verhinderden om het statuut van de politiemensen via koninklijke besluiten te regelen, heeft diezelfde regering ervoor

Monsieur Jean-Pol Poncelet (PSC) souhaite articuler son intervention autour de quatre axes:

1. L'urgence

D'abord, il souhaite redire que l'urgence ne sied pas à une tâche aussi importante que la révision de la Constitution. En effet, l'article 184 de la Constitution est ouvert à révision depuis le début de la législature, soit près de deux ans. Les objections du Conseil d'Etat par rapport à la compétence du Roi pour définir le statut des policiers sont connues depuis de nombreux mois.

Après avoir démontré que le gouvernement est mal placé pour se prévaloir de l'urgence, l'orateur est d'avis qu'il n'y a plus d'urgence. En effet, un projet de loi a été adopté qui a fait perdre à la date du 1^{er} avril 2001 l'essentiel de son importance. En vertu de la loi du 7 décembre 1998, et plus particulièrement de ses articles 236, alinéa 4, et 242, alinéa 3, les policiers communaux et fédéraux avaient trois mois à partir de l'entrée en vigueur de ces articles, soit le 1^{er} janvier 2001 en vertu de l'article 260 dernier alinéa, pour choisir entre le maintien de leur ancien statut ou l'acquisition du nouveau statut. Par conséquent, la période de choix expirait le 1^{er} avril 2001, qui est d'ailleurs la date à laquelle avait été reportée l'entrée en vigueur du statut disciplinaire de la police. Conscient des problèmes que sa lenteur à adopter le nouveau statut allait poser aux agents qui devaient opter pour l'un ou l'autre statut avant le 1^{er} avril, le gouvernement a fait adopter, le 22 mars 2001, par la Chambre, dans l'urgence, un projet de loi allongeant la période de choix des agents jusqu'à trois mois après la publication du nouveau statut et régularisant rétroactivement la situation des agents qui bénéficieraient de cet allongement du délai.

2. La répartition des compétences entre le législatif et l'exécutif

A cet égard, M. Poncelet se doit de stigmatiser le procédé qui consiste à adapter la Constitution à un arrêté royal. Confronté à des avis du Conseil d'Etat qui, sur la base de l'article 184 de la Constitution, empêchaient le gouvernement de régler par arrêtés royaux le statut des policiers, il a choisi de modifier cette disposition plutôt que de la respecter en transférant une

gekozen om die bepaling te wijzigen, in plaats van ze na te komen en een deel van de bepalingen van het zogenaamde mammoet- besluit naar een wet over te hevelen. Dat is werkelijk de wereld op z'n kop !

Onder druk van een schijnurgentie baarde de Senaat vervolgens een nieuw juridisch monster: bijzondere grondwettelijke machten. De Grondwet verleent de Koning immers bevoegdheden die zij, voor een bepaalde termijn, voor de wet voorbehoudt op voorwaarde dat de koninklijke besluiten bij wet worden bekrachtigd. Het zijn dus wel degelijk bijzondere machten die de Koning in staat stellen de essentiële elementen van het statuut vast te stellen zodat Hijzelf kan bepalen welke bevoegdheden bij Hemzelf en welke bevoegdheden bij de wet berusten.

Voor het resultaat dat de werkzaamheden van de Senaat hebben opgeleverd, is evenwel, wat de bevoegdheidsverdeling tussen de wetgevende en de uitvoerende macht betreft, vanuit een politiek oogpunt wel iets te zeggen.

Dankzij het opbouwende werk van de democratische oppositie en dankzij een zekere openheid vanwege de regering, wordt de uitbreiding van de machtiging waarin het nieuwe artikel 184 voorziet, immers op tweeërlei vlak beperkt. Ten eerste mag die machtiging alleen op essentiële elementen van het politiestatuut slaan. Ten tweede is die machtiging slechts tijdelijk en zal het statuut ter bekrachtiging aan het parlement worden voorgelegd. Op die manier wordt een democratische controle gehandhaafd op een aantal zo essentiële aangelegenheden als de deontologie van de politiemensen, de wijze om op onwettige orders te reageren, de diplomaveristen voor officieren ...

3. Rechtszekerheid

De reden waarom de regering rekening houdt met het advies van de Raad van State, is dat ze ervoor beducht is dat tal van misnoegde politiemensen beroepsprocedures gaan instellen.

De overgangsbepaling doet twee serieuze interpretatieproblemen rijzen die een ernstige bedreiging voor de rechtszekerheid vormen.

Ten eerste heeft die bepaling tot gevolg dat de Koning, voor de tenuitvoerlegging van het politiestatuut, slechts een periode toegemeten krijgt die tot 30 april 2002 loopt. Na die datum zal de – ook inzake de tenuitvoerlegging van het statuut – aan de Koning verleende machtiging, verstrijken. Om het risico op een soortgelijke interpretatie te voorkomen, moet in de tekst de overgangsbepaling “*en uitvoeren*” worden geschrapt.

partie des dispositions de l'arrêté dit «Mammoth» dans une loi. C'est vraiment le monde à l'envers!

Sous la pression d'une pseudo urgence, le Sénat a été amené à concevoir un nouveau monstre juridique : des pouvoirs spéciaux constitutionnels. En effet, la Constitution délègue au Roi des compétences qu'elle réserve à la loi pour une durée déterminée et à la condition que les arrêtés royaux soient ratifiés par la loi. Ce sont donc bien des pouvoirs spéciaux qui permettent au Roi de fixer les éléments essentiels du statut et d'opérer ainsi lui-même le partage des compétences entre lui-même et la loi.

Cependant, le résultat auquel ont abouti les travaux du Sénat n'est pas, en termes de répartition des compétences entre le pouvoir législatif et le pouvoir exécutif, totalement indéfendable au plan politique.

En effet, grâce au travail constructif de l'opposition démocratique et à une certaine ouverture du gouvernement, l'élargissement de la délégation auquel procède le nouvel article 184 est doublement limité. D'une part, la délégation ne pourra porter sur les principes essentiels du statut des policiers. D'autre part, la délégation n'est que temporaire et sera soumise à une ratification du statut par le Parlement. Ainsi, est maintenu un contrôle démocratique sur des questions aussi essentielles que la déontologie des policiers, la réaction à des ordres illégaux, les diplômes requis pour être officier...

3. La sécurité juridique

Si le gouvernement tient compte de l'avis du Conseil d'Etat, c'est qu'il craint que des recours soient introduits par les nombreux policiers insatisfaits.

La disposition transitoire pose deux graves problèmes d'interprétation qui risquent de nuire sérieusement à la sécurité juridique.

D'une part, elle a pour conséquence que le Roi ne pourra exécuter le statut des policiers que jusqu'au 30 avril 2002. Après cette date, la délégation faite au Roi expirera, y compris au niveau de l'exécution du statut. Pour éviter le risque d'une telle interprétation, il y a lieu de supprimer dans le texte de la disposition transitoire les mots «et exécute». Dans une telle perspective, la compétence du Roi pour exécuter le statut des

Tegen die achtergrond zal de bevoegdheid van de Koning om het politiestatuut uit te voeren, niet uit de in de overgangsbepaling vervatte machtiging voortvloeien, maar uit de algemene bevoegdheid om wetten uit te voeren, waarover de Koning op grond van artikel 108 van de Grondwet beschikt.

Ten tweede laat de overgangsbepaling in het midden of ze de Koning, tijdens de overgangsperiode, machtigt de wetten te wijzigen inzake de politie en het politiestatuut, zoals de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt of de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

Op die manier zou het mogelijk worden een aantal verworvenheden van het Octopusakkoord op de helling te zetten.

Tijdens de debatten die daarover tijdens plenaire vergaderingen in de Senaat werden gehouden, kon de regering terzake geen enkel afdoend antwoord geven.

4. De regeringsnota en de regionalisering van de gemeentewet

De heer Poncelet is van mening dat de echte reden voor de urgentie om artikel 184 van de Grondwet te wijzen, helemaal niets te maken heeft met het politiestatuut, maar alles met de wil van de regering om de nota die zij in het raam van de commissiewerkzaamheden in de Senaat heeft ingediend, te kunnen aanwenden. Die nota heeft op generlei wijze betrekking op de herziening van artikel 184 van de Grondwet, maar met die nota wil de regering inspelen op het uitermate sterk onderbouwde advies dat de Raad van State heeft geformuleerd over het punt of een wijziging van artikel 162 van de Grondwet noodzakelijk is om de organieke provincie- en gemeentewetten te regionaliseren.

Nadat de heer Poncelet het advies van de Raad heeft samengevat, herinnert hij eraan dat de Raad van State zijn redenering beëindigt als volgt:

«Om te stellen dat een bijzondere wet voldoende is om de organieke wetgeving betreffende de plaatselijke besturen te regionaliseren, is het dus niet voldoende ervan uit te gaan dat een bemoeiing van de Grondwetgever niet nodig was om de gedeeltelijke regionalisering van 1980, 1993 en 1997 mogelijk te maken. Er zou ook nog van uitgegaan moeten worden dat de Grondwetgever zich vergist heeft, en in die vergissing heeft volhard.» Deze tekst laat aan duidelijkheid niets te wensen over.

In tegenstelling tot wat werd beweerd, houdt de door de Raad van State aangehouden redenering perfect

policiers ne découlera pas de la délégation contenu dans la disposition transitoire, mais du pouvoir général d'exécution des lois que le Roi tient de l'article 108 de la Constitution.

D'autre part, la disposition transitoire laisse dans l'ombre la question de savoir si elle autorise le Roi, pendant la période transitoire, à modifier les lois relatives à la police et au statut des policiers, comme la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police ou celle du 7 décembre 1998 sur l'organisation d'un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

Cela permettrait de remettre en cause un certain nombre d'acquis des accords Octopus.

Lors des débats en séance plénière du Sénat, aucune réponse satisfaisante n'a été donnée par le gouvernement.

4. La note du gouvernement et la régionalisation de la loi communale

M. Poncelet estime que la véritable urgence à réviser l'article 184 de la Constitution est totalement étrangère au statut des policiers, mais qu'elle réside dans la volonté du gouvernement de pouvoir utiliser la note qu'il a déposée dans le cadre des travaux de la commission au Sénat, et qui est étrangère à la révision de l'article 184 de la Constitution, mais qui servira de réponse à l'avis particulièrement péremptoire rendu par le Conseil d'Etat sur la question de la nécessité de réviser l'article 162 de la Constitution pour pouvoir régionaliser les lois organiques des provinces et des communes.

Après avoir résumé l'avis du Conseil d'Etat, M. Poncelet rappelle que le Conseil d'Etat termine son raisonnement en proclamant que «Pour affirmer qu'une loi spéciale suffit pour régionaliser la législation organique relative aux pouvoirs locaux, il ne suffit donc pas de dire que l'intervention du Constituant n'était pas nécessaire pour permettre les régionalisations partielles de 1980, 1993 et 1997. Il faudrait encore considérer que le Constituant s'est trompé et a persévéré dans son erreur». On peut difficilement être plus clair.

Contrairement à ce qui a été affirmé, le raisonnement du Conseil d'Etat prend parfaitement en compte

rekening met arrest nr. 44 van 23 december 1987 van het Arbitragehof dat door de heren Alen, Uytendaele en Vande Lanotte ter staving van de tegengestelde these werd aangevoerd. In zijn advies verwijst de Raad van State immers naar de wil van de grondwetgever na dat arrest en de arresten die daarop in 1991 en 1992 zijn gevolgd. Zo toont de Raad aan dat de grondwetgever, na kennis te hebben genomen van dat arrest van het Hof, er ten minste driemaal is van uitgegaan dat een herziening van artikel 162 van de Grondwet vereist is om de – gehele of gedeeltelijke – bevoegdheidsoverheveling naar de gemeentelijke en provinciale instellingen mogelijk te maken.

Dat de Raad van State de na arrest nr. 44 van het Arbitragehof ontstane controverse niet heeft willen beslechten, is volstrekt verantwoord aangezien die discussie *in casu* helemaal niet relevant is doordat artikel 162 na dat arrest in een bepaalde zin is gewijzigd. Die controverse heeft daarentegen niét aan actualiteit ingeboet voor de interpretatie van andere grondwettelijke bepalingen die een aantal aangelegenheden aan «de wet» toevertrouwen, maar geen enkel lid bevatten dat uitdrukkelijk in een bevoegdheidsoverdracht bij bijzondere wet voorziet.

De – in de regeringsnota opgenomen – stelling van de heren Alen, Uytendaele en Vande Lanotte naar luid waarvan de laatste twee leden van artikel 162 van de Grondwet zinloos zouden zijn, druist in tegen twee essentiële beginselen inzake juridische interpretatie: het beginsel op grond waarvan de gezagshalve interpretatie van de Grondwet berust bij de grondwetgever en (die artikel 162 van de Grondwet in 1980, 1993, 1995, 1997 en 1999 heeft geïnterpreteerd in die zin dat een herziening nodig was) het relevantiebeginsel dat vereist dat de interpretatie van iedere grondwettelijke of wettelijke bepaling daaraan een relevantie moet verlenen.

De twee laatste leden van artikel 162 werpen een volledig andere licht op de interpretatie die aan het gehele artikel 162 moet worden gegeven.

Blijkens die beide leden heeft de Grondwetgever het in 1980 en in 1993 geoordeeld dat de bijzondere wetgever door de Grondwet moest worden gemachtigd om de kwestieuze bevoegdheden naar de gewesten te kunnen overhevelen. Tenzij men zou beweren dat de Grondwetgever in 1980 en in 1993 zich zou hebben vergist en zinloos werk zou hebben geleverd, is er geen enkele reden om die redenering in twijfel te trekken. Net als gisteren is ook vandaag een wijziging van artikel 162 van de Grondwet vereist om het bevoegdheidspakket inzake provinciale en gemeentelijke instellingen deels of integraal naar de gewesten over te dragen.

l'arrêt n° 44 du 23 décembre 1987 de la Cour d'arbitrage invoqué par messieurs Alen, Uytendaele et Vande Lanotte à l'appui de la thèse contraire. En effet, il se réfère à la volonté du Constituant après cet arrêt et ceux qui l'ont suivi en 1991 et 1992. Il démontré ainsi qu'en connaissance de cet arrêt de la Cour, le Constituant a considéré à trois reprises au moins que, pour ce qui concerne l'article 162 de la Constitution, une révision s'imposait pour permettre le transfert de tout ou partie de la compétence sur les institutions provinciales et communales.

La volonté du Conseil d'Etat de ne pas trancher la controverse née de l'arrêt n° 44 de la Cour d'arbitrage est parfaitement justifiée dans la mesure où cette controverse est totalement dépourvue de pertinence en l'espèce puisque l'article 162 a été modifié dans un sens déterminé après cet arrêt. Cependant, cette controverse reste d'actualité pour ce qui concerne l'interprétation d'autres dispositions constitutionnelles qui réservent certaines matières à «la loi», mais sans comporter d'alinéa autorisant explicitement un transfert de la compétence par loi spéciale.

La thèse de MM. Alen, Uytendaele et Vande Lanotte - reprise dans la note du gouvernement -, en ce qu'elle postule l'inutilité des deux derniers alinéas de l'article 162 de la Constitution, enfreint deux principes essentiels d'interprétation juridique, à savoir, d'une part, le principe selon lequel l'interprétation d'autorité de la Constitution appartient au Constituant (qui a interprété l'article 162 de la Constitution en 1980, en 1993, en 1995, en 1997, et en 1999 en ce sens qu'une révision s'imposait) et, d'autre part, le principe de l'effet utile qui exige que toute disposition constitutionnelle ou légale fasse l'objet d'une interprétation qui lui confère une utilité.

Les deux derniers alinéas de l'article 162 jettent une lumière toute différente sur l'interprétation qu'il y a lieu de donner à l'ensemble de l'article 162.

L'existence de ces deux alinéas indique qu'en 1980 et 1993, le Constituant a jugé que le législateur spécial devait être habilité par la Constitution pour pouvoir transférer les matières concernées aux régions. A moins de prétendre qu'en 1980 et 1993, le Constituant se serait trompé et aurait fait oeuvre inutile, il n'y a aucune raison de le penser. Aujourd'hui comme hier, une révision de l'article 162 de la Constitution est nécessaire pour transférer aux régions des compétences ou toute la compétence en matière d'institutions provinciales et communales.

Bovendien mag de minister, ter staving van zijn stelling dat de invoeging van die leden destijds misschien wel, maar thans niet langer relevant zou zijn, niet aanvoeren dat het derde en het vierde lid werden gewijzigd op een ogenblik waarop het Arbitragehof nog geen rechtspraak over de aangehouden materies had opgebouwd. Die redenering snijdt immers geen hout: in het beste geval zou ze alleen opgaan voor het derde lid dat in 1980 werd ingevoegd en niet voor het vierde lid dat in 1993 werd ingevoegd, aangezien de rechtspraak terzake in 1987 is ontstaan en in 1991 en in 1992 werd aangevuld.

Die rechtspraak neemt tevens de analyse van artikel 19, § 1, van de bijzondere wet in aanmerking waarvan de wijziging op generlei wijze enige bijdrage zou kunnen leveren om het juridische probleem op te lossen waarmee de meerderheid wordt geconfronteerd.

In het raam van de herziening van artikel 184 van de Grondwet, onderneemt de regering een poging om een nieuw juridisch feit te creëren, tot staving van de stelling dat de Raad van State misschien wel gelijk had op het ogenblik waarop hij zijn advies heeft uitgebracht, maar dat de toestand sindsdien veranderd is, waarbij zij aangestipt dat de Grondwetgever zelf zich in het raam van de herziening van artikel 184 anderszins heeft uitgesproken.

Wie het zo wil spelen, zal van een kale reis terugkomen en niet kunnen voorkomen dat het Arbitragehof de bijzondere wet die de gemeentewet regionaliseert, vernietigt.

De regeringsnota bood een antwoord op een amendement dat ertoe strekte artikel 184 van de Grondwet aan te vullen met een nieuw lid. Op grond van dat lid zou de bijzondere wetgever de gewesten en de gemeenschappen kunnen machtigen zelf geheel of gedeeltelijk de administratieve politie vorm te geven. De regeringsnota heeft tot doel aan te tonen dat artikel 162, vierde lid, van de Grondwet geen reden van bestaan heeft, waardoor tegelijkertijd duidelijk wordt gemaakt dat het amendement overbodig is omdat de bijzondere wetgever die bevoegdheid nu al naar de gemeenschappen en de gewesten zou kunnen overhevelen.

Op die manier zou de regeringsnota tot gevolg hebben dat zeer belangrijke aangelegenheden als justitie, de politiediensten, de afbakening van het Belgische grondgebied en de nationaliteit, niet via een grondwetswijziging maar via een bijzondere wet aan de deelgebieden kunnen worden overgedragen.

En outre, la thèse du ministre ne saurait se prévaloir du fait que les alinéas 3 et 4 ont été modifiés à un moment où la jurisprudence de la Cour d'arbitrage sur les matières réservées n'existait pas encore pour prétendre que l'insertion de ces alinéas était peut-être utile au moment où elle a eu lieu, mais qu'elle ne le serait plus aujourd'hui. En effet, ce raisonnement bancal ne pourrait tout au plus valoir que pour le seul troisième alinéa inséré en 1980 et non pour le quatrième alinéa inséré en 1993 étant donné que la jurisprudence en question est née en 1987 et a été complétée en 1991 et 1992.

Cette jurisprudence intègre l'analyse de l'article 19, § 1^{er}, de la loi spéciale dont la modification ne saurait en aucune manière contribuer à résoudre le problème juridique auquel est confronté la majorité.

Le gouvernement tente, dans le cadre de la révision de l'article 184 de la Constitution, de susciter un fait juridique nouveau afin de plaider que le Conseil d'Etat avait peut-être raison au moment où il a rendu son avis mais que depuis lors les choses ont changé, le Constituant lui-même s'étant prononcé dans un sens différent dans le cadre de la révision de l'article 184.

Cette manoeuvre est vouée à l'échec et ne permettra pas d'éviter une annulation par la Cour d'arbitrage de la loi spéciale régionalisant la loi communale.

La note du gouvernement répondait à un amendement qui visait à ajouter un alinéa à l'article 184 afin de permettre au législateur spécial de confier aux régions ou communautés le soin de régler tout ou partie de la police administrative. Elle a pour objectif de démontrer que le quatrième alinéa de l'article 162 de la Constitution est inutile en mettant en exergue que cet amendement est superflu dans la mesure où le législateur spécial pourrait d'ores et déjà transférer cette compétence aux communautés et aux régions.

Ce faisant, la note du gouvernement aboutirait à autoriser le transfert par loi spéciale et sans révision de la Constitution de matières aussi importantes que la justice, les polices, la définition du territoire national, la nationalité...

Een en ander zou een bijkomende stap in de richting van een confederaal staatsbestel betekenen en, bijgevolg, een achteruitgang van de democratie. De procedure voor herziening van de Grondwet is immers uiterst democratisch, omdat zij de kiezers de mogelijkheid biedt zich uit te spreken over de inhoud van de grondwetswijzigingen die tijdens de volgende zittingsperiode doorgang kunnen vinden.

De werkzaamheden van de senaatscommissie

De werkzaamheden van de senaatscommissie zijn zeer verhelderend en hebben doen blijken dat de commissie de regering niet in haar redenering heeft gevolgd. De nadere preciseringen van vice-eerste minister Vande Lanotte, die inhoudelijk fors van de regeringsnota afweken, waren veel overtuigender. De vice-eerste minister ging immers veel verder dan de algemene beschouwingen in de regeringsnota, door te verduidelijken dat het begrip «wet» in het nieuwe artikel 184 van de Grondwet de betekenis heeft van «federale wet», in tegenstelling tot de decreten en de ordonnanties. Aldus heeft hij bevestigd dat die aangelegenheid uitsluitend tot het bevoegdheidsdomein van de federale wetgever behoort en dat zij dus niet via een bijzondere wet naar de gewesten of de gemeenschappen kan worden overgeheveld. Als de regering beweert dat het door de Vlaamse oppositie ingediende amendement overbodig is, dan heeft dat niets te maken met het – volgens de spreker zeer beperkte – vermogen van de bijzonder wetgever om bevoegdheidspakketten aan de gemeenschappen en de gewesten over te dragen. Het argument is daarentegen dat, volgens de vice-eerste minister, de administratieve politie feitelijk niet valt onder de aangelegenheden die, overeenkomstig artikel 184 van de Grondwet, door een wet mogen worden geregeld, te weten: de organisatie en de bevoegdheid van de geïntegreerde politiediensten en de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van die diensten.

Een ondoeltreffend regeringsmanoeuvre

Niet alleen heeft de commissie geen rekening gehouden met de regeringsnota, de tekst schiet bovendien ook zijn doel voorbij. Om tal van redenen zal de nota het advies van de Raad van State dus niet helpen te omzeilen.

Ten eerste zij gewezen op de draagwijdte van artikel 195 van de Grondwet. De bevoegdheid van de grondwetgevende Kamers wordt uiterst strikt afgebakend in het eerste en het vierde lid van die bepaling. Zij mogen noch direct, noch indirect raken aan andere dan de voor herziening vatbaar gemaakte grondwetsartikelen. Zij mogen bijgevolg noch expliciet, noch im-

Ce serait un pas de plus vers le confédéralisme et un recul démocratique conséquent. En effet, la procédure de révision de la Constitution est éminemment démocratique en ce qu'elle permet aux électeurs de s'exprimer sur le contenu des révisions constitutionnelles qui pourront avoir lieu sous la législature suivante.

Les travaux de la commission du Sénat

Les travaux de la commission du Sénat ont été fort éclairants et ont montré que la commission ne suivait pas le gouvernement dans son raisonnement. Les éclaircissements apportés par le Vice-Premier ministre Vande Lanotte, qui s'écartent fortement du contenu de la note, ont beaucoup plus largement convaincus. En effet, loin des affirmations générales de la note du gouvernement, le Vice-Premier a affirmé que la référence au terme "loi", contenue dans l'article 184 nouveau de la Constitution, visait la loi fédérale par opposition aux décrets et aux ordonnances. Ce faisant, il a confirmé que cette matière était réservée au législateur fédéral par la Constitution et qu'elle ne pouvait dès lors être transférée aux régions ou aux communautés par le biais d'une loi spéciale. La raison pour laquelle le gouvernement estime que l'amendement déposé par l'opposition flamande est superflu ne réside donc pas dans la capacité -très limitée selon l'orateur- du législateur spécial de transférer aux régions et communautés des matières réservées, mais dans le fait que, selon le Vice-Premier, la police administrative ne fait pas partie de ce que l'article 184 de la Constitution réserve à la loi, à savoir l'organisation et les attributions du service de police intégrée et les éléments essentiels du statut de ses membres.

L'inefficacité de la manœuvre du gouvernement

Outre le fait qu'elle n'a pas été retenue par la commission, la note du gouvernement ne permet pas d'atteindre son but. à savoir contourner l'avis du Conseil d'Etat, pour plusieurs raisons.

Tout d'abord, il convient de rappeler la portée de l'article 195 de la Constitution. Les premier et quatrième alinéas de cette disposition enserrant le pouvoir des chambres constituantes dans des limites extrêmement strictes : elles ne peuvent toucher directement ou indirectement qu'aux dispositions soumises à révision. Elles ne peuvent modifier explicitement ou implicite-

pliciet andere bepalingen wijzigen dan die welke voor herziening in aanmerking komen.

Het Belgische grondwettelijk recht verwerpt impliciete herzieningen van grondwetsbepalingen, omdat zulks een uitholling zou betekenen van de procedure-waarborgen waarin artikel 195 van de Grondwet voorziet.

Dat is echter uitgerekend wat de regering via haar manoeuvre poogt te doen, door de parlementaire voorbereiding van een grondwetsbepaling (artikel 184) aan te grijpen om een bepaalde lezing te geven aan een andere, niet voor herziening vatbaar verklaarde grondwetsbepaling (artikel 162).

In dat verband is het van belang te onderstrepen dat de verwijzingen in het advies van de Raad van State naar de parlementaire voorbereiding en naar de achterliggende bedoeling van de grondwetgever, betrekking hebben op de parlementaire voorbereiding van artikel 162 – dus niet op die van een ander grondwetsartikel. Als er dan al wordt gerefereerd aan de parlementaire voorbereiding van artikel 41 van de Grondwet, dan is dat om te beklemtonen dat de grondwetgever niet wenst dat artikel 162 van de Grondwet impliciet wordt gewijzigd. Tevens heeft die verwijzing tot doel in de verf te zetten dat het vierde lid van die grondwetsbepaling relevant is en moet blijven. Ondanks de nota kan men er niet omheen dat, wat de intercommunales betreft, de grondwetgever het in 1993 noodzakelijk heeft geacht de Grondwet te herzien om de bijzondere wetgever in staat te stellen de bevoegdheid inzake de intercommunales naar de gemeenschappen of de gewesten over te hevelen.

De tekst van de Grontwet bestaat en is duidelijk. De voorbereidende werkzaamheden en dus ook de nota van de regering wegen derhalve niet door bij de interpretatie van die tekst, net zomin als een eventuele wijziging van artikel 19 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen die de nota zou pogen te rechtvaardigen.

Het lijkt vice-eerste minister Vande Lanotte niet te zijn ontgaan dat die argumenten stevig onderbouwd zijn, want hij heeft verwezen naar het eerste lid van artikel 184 – en dus geenszins naar de regeringsnota – om de redundantie aan te tonen van het amendement dat ertoe strekt de bijzondere wetgever te machtigen de bevoegdheid inzake de administratieve politie aan de gewesten over te dragen. Volgens hem valt de administratieve politie niet onder de organisatie en de bevoegdheid van de geïntegreerde politiediensten. Nochtans vormen de organisatie en de bevoegdheid van die politie, met inbegrip van de essentiële elemen-

ment d'autres dispositions constitutionnelles que celles-ci.

Le droit constitutionnel belge récuse les révisions implicites de dispositions constitutionnelles car leur acceptation viderait de leur sens les garanties procédurales offertes par l'article 195 de la Constitution.

Or tel est précisément l'objet de la manoeuvre du gouvernement qui entend se prévaloir des travaux préparatoires du Constituant à propos d'une disposition constitutionnelle (l'article 184) pour interpréter une autre disposition constitutionnelle (l'article 162) qui n'est pas soumise à révision.

A cet égard, il importe de souligner que les références faites dans l'avis du Conseil d'Etat aux travaux préparatoires et à l'intention du Constituant qu'ils traduisent visent les travaux préparatoires de l'article 162 et non ceux d'une autre disposition constitutionnelle. S'il est fait référence aux travaux préparatoires de l'article 41 de la Constitution, c'est pour souligner la volonté du Constituant de ne pas procéder à une révision implicite de l'article 162 de la Constitution et de la nécessité de préserver l'effet utile de l'alinéa 4 de cette disposition constitutionnelle. Malgré la note, il restera toujours que, pour ce qui concerne les intercommunales, le Constituant a jugé nécessaire, en 1993, de réviser la Constitution pour autoriser le législateur spécial à transférer la matière des intercommunales à la compétence des communautés ou des régions.

Face à la réalité et à la clarté du texte constitutionnel, les travaux préparatoires et donc la note du gouvernement n'auront aucun poids au plan de l'interprétation, pas plus qu'une éventuelle modification de l'article 19 de la loi spéciale de réformes institutionnelles qu'elle tenterait de légitimer.

Le bien-fondé de ces arguments semble n'avoir pas échappé au vice-premier ministre Vande Lanotte puisque celui-ci, loin de se référer à la note du gouvernement pour justifier le caractère superflu de l'amendement visant à autoriser dans la Constitution le législateur spécial à transférer la compétence en matière de police administrative aux régions, s'est référé au premier alinéa de l'article 184 pour soutenir la même thèse. Selon lui, la police administrative ne fait pas partie de l'organisation et des attributions de la police intégrée. Or l'organisation et les attributions de cette police sont, avec les éléments essentiels du statut des

ten van het statuut van de politiemensen, precies de enige aangelegenheden die volgens de Grondwet door een wet kunnen worden geregeld.

De regionalisering van de administratieve politie

De bespreking in de Senaat heeft duidelijk naar voor gebracht dat sommigen dromen van een spoedige regionalisering van de politiebevoegdheid, onder het voorwendsel dat er nood is aan homogene bevoegdheidspakketten. Nu al is de eerste fase aangekondigd. In die fase zal de lokale administratieve politie aan bod komen – in naam van de noodzaak om, als de gemeentewet eenmaal zal zijn geregionaliseerd, de gewesten zeggenschap te geven over alles wat van ver of van dichtbij met de plaatselijke besturen te maken heeft. Sommigen beweren dat er op dat punt binnen de regering al een akkoord zou bestaan, als gevolg van de besprekingen tussen de heren De Gucht en Bourgeois. Dat akkoord zou tegelijkertijd met de regionalisering van de gemeentewet uitvoering moeten krijgen. Kan de minister bevestigen dat er een akkoord bestaat om vanaf vandaag de regionalisering van de administratieve politie in te zetten, goed wetende dat die stap de deur openzet voor een volgende stap waarvan men al kan raden welke richting die zal uitgaan: de regionalisering van alle politiediensten, in naam van de noodzaak om alle politieaangelegenheden bij de gewesten onder te brengen. De volgende fase zal dan de regionalisering van justitie zijn, zogenaamd vanwege de coherentie tussen politie en justitie...

Conclusie

De minister moet hoe dan ook aantonen dat het wel degelijk urgent is dit voorstel tot herziening van de Grondwet te bespreken. Ook moet hij dringend een antwoord geven op de ongerustheid omtrent de rechtszekerheid die wegens de onadequate formulering van de overgangsbepaling in het gedrang komt, alsook op de vraag of er binnen de regering een akkoord bestaat om de administratieve politie te regionaliseren.

*
* *

De heer Yves Leterme (CVP) herinnert aan de houding van de democratische oppositie tijdens de jongste weken, die onafgebroken in het belang van dit dossier heeft gehandeld om een zo werkzaam mogelijke en aan de gewettigde verwachtingen van de bevolking beantwoordende politiehervorming tot stand te brengen.

policiers, les seules matières réservées par la Constitution à la loi.

La régionalisation de la police administrative

La discussion au Sénat a très clairement fait apparaître la volonté de certains de régionaliser demain la compétence en matière de police au nom de la création de blocs homogènes de compétences. La première étape est annoncée. Il s'agira de la police administrative locale, au nom de la nécessité, une fois la loi communale régionalisée, de regrouper entre les mains régionales tout ce qui touche de près ou de loin aux pouvoirs locaux. Selon certains, il y aurait déjà un accord sur ce point au sein du gouvernement suite aux discussions entre MM. De Gucht et Bourgeois. Cet accord devrait être exécuté en même temps que la régionalisation de la loi communale. Le ministre peut-il confirmer qu'il y a un accord pour procéder dès maintenant à la régionalisation de la police administrative, sachant que cette étape constitue le prélude de la seconde étape qui se devine. Il s'agira de régionaliser l'ensemble de la police au nom de la nécessité de regrouper entre les mains régionales tout ce qui a trait à la police. L'étape suivante sera la régionalisation de la justice au nom de la cohérence qui doit être assurée entre la police et la justice...

Conclusion

Il convient que le ministre de l'Intérieur démontre qu'il y a effectivement urgence à examiner cette proposition de révision de la Constitution, répondre aux inquiétudes en termes de sécurité juridique eu égard à la formulation inappropriée de la disposition transitoire et dire s'il y a au sein de la majorité un accord pour régionaliser la police administrative.

*
* *

M. Yves Leterme (CVP) rappelle l'attitude de l'opposition démocratique au cours de ces dernières semaines œuvrant sans relâche dans l'intérêt de ce dossier en vue d'opérer une réforme de la police qui soit la plus opérationnelle possible et qui réponde aux attentes légitimes de la population.

Om die reden heeft zijn fractie de aandacht gevestigd op een aantal onnauwkeurigheden, zorgen van de plaatselijke besturen en klippen waarop de huidige hervorming kan vastlopen, en de regering door middel van vragen en interpellaties ondervraagd om haar aandacht hierop te vestigen.

Gelet op het moraliserende gepraat en de onnauwkeurige antwoorden die op de vragen van de oppositie zijn gevolgd, heeft de spreker de indruk in de woestijn te hebben gepreekt.

De oppositie is bereid een constructieve dialoog aan te gaan voor zover de problemen die zij daarbij opwerpt, door de regering zullen worden opgehelderd.

Op 8 maart 2001 hebben zijn fractie en de VU aan de Premier en de minister van Binnenlandse Zaken een eisenlijst gestuurd waarin tien vragen stonden over inzonderheid het financiële gedeelte en de budgettaire neutraliteit. Aan dat memorandum is geen gevolg gegeven. Op 12 maart jongstleden heeft de minister van Binnenlandse Zaken echter aanvaard verschillende leden van die twee partijen te ontvangen en hun talrijke vragen door te nemen. Een aantal van de vragen zijn weggevallen nadat aanvullende inlichtingen zijn verstrekt. Vele andere vragen zijn daarentegen onbeantwoord gebleven en de expert van de Premier, professor De Ruyver, heeft tijdens een andere vergadering verklaard dat die vragen in een toelichtend en gedetailleerd memorandum zouden worden behandeld.

Dat memorandum heeft het daglicht echter nog niet gezien.

Die houding van de regering is betreurenswaardig, omdat de fracties de komende dagen hun standpunt zullen moeten innemen.

De moeilijkheden die bij de uitvoering van de hervorming zullen rijzen, zullen door de politiekorpsen en de bevolking in elke geval niet aan de oppositie kunnen worden verweten.

De spreker nodigt de regering een laatste maal uit een antwoord te geven op de kernvragen die hij zich stelt, met dien verstande dat een voldoeningschenkend antwoord hierop de voorwaarde is voor zijn steun aan de voorgestelde wijziging van artikel 184 van de Grondwet.

1) Met betrekking tot de verbintenis van de regering dat de hervorming voor de plaatselijke besturen budgettair neutraal zal zijn, vestigt de spreker de aandacht op een niet aangevochten wetenschappelijke studie waaruit blijkt dat die hervorming 57 miljard meer zal kosten dan de oorspronkelijk verwachte uitgaven.

Zijn fractie verdedigt de stelling dat de hervorming voor die besturen budgettair neutraal moet zijn en voor de gemeenten die in het verleden inzake veiligheid een

C'est la raison pour laquelle son groupe a attiré l'attention sur un certain nombre d'imprécisions, de préoccupations des pouvoirs locaux et d'écueils susceptibles de mettre en péril la présente réforme et a interrogé le gouvernement par le biais de questions et d'interpellations afin d'attirer son attention sur ceux-ci.

Eu égard au discours moralisateur et aux réponses imprécises qui ont fait écho aux diverses réactions de l'opposition, l'intervenant a l'impression d'avoir prêché dans le désert

L'opposition est disposée à nouer un dialogue constructif dans la mesure où le gouvernement accepte d'élucider les problèmes qu'elle soulève.

Le 8 mars 2001, son groupe et la VU ont adressé au Premier ministre et au ministre de l'Intérieur un cahier de revendications comportant dix questions portant notamment sur le volet financier et la neutralité budgétaire. Il n'a pas été donné suite à ce cahier. Toutefois, le 12 mars dernier, le ministre de l'Intérieur a accepté de recevoir plusieurs membres de ces deux partis afin de passer en revue leurs nombreuses interrogations. Un certain nombre parmi elles ont pu être levées suite à la transmission d'informations complémentaires. En revanche, beaucoup d'autres questions sont restées sans réponses et l'expert du Premier ministre, le professeur De Ruyver, a expliqué, au cours d'une autre réunion, que celles-ci feraient l'objet d'un mémorandum explicatif et détaillé.

Toutefois, ce mémorandum n'est pas encore publié.

L'on doit regretter cette attitude du gouvernement puisque les groupes politiques seront tenus de prendre position dans les jours à venir.

Les difficultés qui se poseront dans la mise en œuvre de la réforme ne pourront en tout cas pas être reprochées à l'opposition par les corps et fonctionnaires de police et par la population.

L'intervenant invite une dernière fois le gouvernement à répondre aux questions essentielles qu'il se pose étant entendu qu'une réponse satisfaisante à celles-ci constitue la condition de son appui à la modification proposée de l'article 184 de la Constitution.

1) S'agissant de l'engagement pris par le gouvernement quant à la neutralité budgétaire de la réforme pour les administrations locales, l'orateur met en évidence une étude scientifique non contestée selon laquelle cette réforme coûterait 57 milliards de plus par rapport aux dépenses initialement escomptées.

Son groupe défend la thèse selon laquelle la réforme doit être neutre sur le plan budgétaire pour ces administrations et doit générer un bonus dans le chef des

ernstige inspanning hebben geleverd, een bonus moet opleveren.

2) Het blijkt dat de politiehervorming zoals ze is goedgekeurd door de Ministerraad, niet op alle punten overeenstemt met het ontwerpakkoord dat in het overlegcomité is gesloten. In het bijzonder blijken de rijkswachtingebouwen met gemengd karakter niet naar de politiezones te zullen worden overgeheveld, maar te zullen deel uitmaken van het patrimonium van de federale Staat.

Er is bijgevolg een substantieel verschil tussen de versie van het akkoord zoals daar met de plaatselijk besturen is over onderhandeld en de versie die in de Ministerraad is afgewerkt. Die essentiële toevoeging is een schending van het ontwerpakkoord.

Die wijziging zal voor een aantal gemeenten financiële problemen geven. In Ieper brengt zij bijvoorbeeld de huisvesting van 30 politiemensen in het gedrang.

3) De huidige hervorming garandeert de basispolitiezorg niet. Een aantal gemeenten zullen in de feitelijke onmogelijkheid verkeren 's nachts en tijdens de weekends een operationele politiedienst te verzekeren. In het «mammoet»-koninklijk besluit wemelt het van bepalingen die de reële uitvoering van die diensten op de helling zetten.

Op een vraag hierover aan de minister van Binnenlandse Zaken heeft die gepreciseerd dat het de gemeenten toekomt om afwijkingen van dat koninklijk besluit te vragen, teneinde de basispolitiezorg te verzekeren.

Voor die afwijkingen moeten echter onderhandelingen met de vakorganisaties worden aangegaan. De spreker vindt dat een dergelijke optie van dien aard is dat ze de gezagsdragers van de grote steden en de politievakbonden gijzelt en de indruk geeft dat de regering de plaatselijke besturen aan hun lot overlaat.

De aanwerving van extra mankracht zal immers financieringsproblemen doen rijzen.

In Gent is een poging tot overleg met de vakbonden uitgelopen op een stakingsdreiging.

Gelet op de moeilijkheid om de hervorming uit te voeren, voorziet de regering in een uitzondering met betrekking tot de inwerkingtreding van de werkingsregeling.

Welke gemeenten zullen die afwijkingen kunnen genieten?

4) Wat is er van de regeringsbeloften geworden in verband met de gewaarborgde vertegenwoordiging van de Vlamingen in de Politieraden van Brussel?

5) Een van de belangrijkste conclusies van de commissie - Dutroux had betrekking op de realisatie van een systeem voor informatiebeheer en -uitwisseling. Wat is de stand van zaken?

communes ayant fourni un effort significatif en matière de sécurité dans le passé.

2) Il appert que la réforme de la police telle qu'elle a été approuvée par le Conseil des ministres ne se conforme pas en tous points au projet d'accord conclu au sein du Comité de concertation. En particulier, il s'avère que les bâtiments de gendarmerie à caractère mixte ne seront pas transférés aux zones de police mais feront partie du patrimoine de l'Etat fédéral.

Par conséquent, l'on relève une différence majeure entre la mouture de l'accord négocié avec les pouvoirs locaux et la mouture telle qu'elle fut finalisée au sein du Conseil des ministres. Cet ajout essentiel viole le projet d'accord.

Cette modification posera des difficultés financières pour un certain nombre de communes. A titre d'exemple, elle compromet le logement de 30 policiers à Ypres.

3) La présente réforme ne garantit pas les services de police de base. Un certain nombre de communes seront dans l'impossibilité de fait d'assurer un service de police opérationnel de nuit et durant les week-ends. L'arrêté « mammoth » énonce un foisonnement de dispositions compromettant la mise en œuvre effective de ces services.

Interrogé à ce sujet, le ministre de l'Intérieur a précisé qu'il appartient aux communes de prendre des dérogations à l'arrêté royal aux fins d'assurer les services de police de base.

Toutefois, ces dérogations nécessitent l'ouverture de négociations avec les organisations syndicales. L'orateur est d'avis que pareille option est de nature à prendre en otage les responsables des grandes villes et les syndicats de policiers et donne l'impression que le gouvernement abandonne les pouvoirs locaux.

En effet, l'engagement d'effectifs supplémentaires créera des difficultés de financement.

A Gand, une tentative de concertation avec les syndicats a débouché sur une menace de grève.

Le gouvernement prévoit une exception relative à l'entrée en vigueur du système de fonctionnement en raison de la difficulté de mettre en œuvre cette réforme.

Quelles sont les communes bénéficiaires de cette dérogation ?

4) Qu'en est-il des promesses gouvernementales au sujet de la représentation garantie des Flamands au sein des conseils de police à Bruxelles ?

5) Une des principales conclusions de la commission Dutroux concernait la réalisation d'un système de gestion et d'échange d'informations. Quelle est la situation à ce niveau ?

6) Welke bevoegdheden behoudt de minister van Justitie met betrekking tot de aanwending van de begroting van de federale politie ?

7) De spreker merkt op dat momenteel veel burgemeesters problemen ondervinden bij de vastlegging van de minimale norm en capaciteit voor gerechtelijke opdrachten. Heel wat gemeenten verkeren in de onmogelijkheid om een organisatietabel op te maken aangezien men nog geen zicht heeft op de gerechtelijke opdrachten die moeten worden uitgevoerd.

De regering antwoordt hierop dat een federale begeleidingsgroep onder leiding van professor De Ruyver belast is om per gerechtelijk arrondissement te zorgen voor een afstemming tussen enerzijds de beleidsplannen en anderzijds de beschikbare capaciteit. Er werd gesteld dat dit zal leiden tot een duidelijk overzicht van de recherche-capaciteit op de verschillende niveaus. Die recherche-capaciteit zou voor het parlementair reces vastgelegd worden in een wet.

De spreker verwacht op dit vlak sluitende waarborgen van de minister.

8) De spreker wil de eerdere uitspraken van de minister inzake de oprichting van de federale politieraad bevestigd zien.

9) Vervolgens raakt spreker de problematiek van de assessmentproeven aan. Het gebruik van deze nieuwe methodiek is niet nefast doch kent enkele kinderziektes.

De passende conclusies moeten evenwel getrokken worden uit het controleverslag met betrekking tot de assessmentproeven voor directeurs. Hoe gebeurt de evaluatie? Op welke wijze zal de methodiek worden aangepast ?

10) De voorlaatste vraag heeft betrekking op het behoorlijk organiseren van de opleiding en vorming van politiemensen.

Op 8 maart 2001 was dit nog altijd niet tot een goed einde gebracht. Hierdoor kunnen op het vlak van de recrutering van politiemensen problemen rijzen. Kan men in voorkomend geval de veiligheid nog voldoende verzekeren?

11) Tenslotte moet, met betrekking tot de wettelijke basis van de hervormingen en dit gedurende het hele proces, tijdig en ondubbelzinnig de nodige informatie verstrekt worden aan de burgemeesters.

De adviesraad van burgemeesters heeft zichzelf opgeheven terwijl intussen enkele belangrijke teksten inzake de besluitvorming werden voorgelegd. Bij ontstentenis van de bijeenroeping werd in de betreffende teksten vermeld dat wegens het gebrek aan het advies

6) Quelles compétences le ministre de la Justice conserve-t-il en ce qui concerne l'affectation du budget de la police fédérale ?

7) L'intervenant fait observer qu'à l'heure actuelle, de nombreux bourgmestres éprouvent des difficultés à fixer la norme et la capacité minimales en ce qui concerne les missions judiciaires. De nombreuses communes sont dans l'impossibilité d'établir un organigramme, étant donné que l'on n'a encore aucune idée des missions judiciaires à accomplir.

Le gouvernement réplique qu'un groupe fédéral d'accompagnement, placé sous la direction du professeur De Ruyver a été chargé de veiller, par arrondissement judiciaire, à l'adéquation entre les plans visant à mettre en oeuvre la politique et la capacité disponible. Il a été précisé que cette initiative permettra d'avoir une vue d'ensemble précise de la capacité de recherche aux différents niveaux. Cette capacité de recherche serait fixée dans une loi avant les vacances parlementaires.

L'intervenant attend du ministre qu'il fournisse des garanties absolues à cet égard.

8) L'intervenant souhaiterait que le ministre confirme ses déclarations antérieures en ce qui concerne la création du conseil fédéral de police.

9) L'intervenant s'intéresse ensuite à la problématique des épreuves d'évaluation. Cette nouvelle méthode n'est pas mauvaise, mais connaît quelques maladies de jeunesse.

Il convient cependant de tirer les bonnes conclusions du rapport de contrôle concernant les épreuves d'évaluation des directeurs. Comment l'évaluation aura-t-elle lieu ? Comment la méthodologie sera-t-elle appliquée ?

10) L'avant-dernière question porte sur la nécessité de veiller à bien organiser la formation des policiers.

Le 8 mars 2001, cette question n'était pas encore résolue. Des problèmes peuvent dès lors survenir sur le plan du recrutement des policiers. La sécurité pourra-t-elle encore être assurée d'une manière suffisante ?

11) Enfin, il conviendra, tout au long du processus de réforme, d'informer les bourgmestres clairement et au moment voulu quant à la base légale des réformes.

Le conseil consultatif des bourgmestres s'est dissous alors que quelques textes importants concernant le processus décisionnel étaient à l'examen. En l'absence de convocation, il a été précisé dans les textes en question qu'à défaut d'avis du conseil consultatif des

van de adviesraad van burgemeesters dit geacht gunstig te zijn. Spreker vindt dit ongehoord en eist hier duidelijke waarborgen.

De spreker besluit dat gezien de bereidheid om mee te werken aan de start en implementatie van de geïntegreerde politie gestructureerd op twee niveaus, bezwaarlijk kan beweerd worden dat de zijn fractie geen constructieve oppositie zou voeren.

*
* *

Als de heer *Daniel Vanpoucke (CVP)* het kostenplaatje van de politiehervorming bekijkt, vreest hij voor de beloofde budgettaire neutraliteit. Ook de lokale besturen vrezen de financiële implicaties van deze hervorming. Concreet meent hij dat deze meeruitgaven voornamelijk betrekking hebben op de personeelskosten, de kosten inzake de infrastructuur en de werkingskosten.

1) Hoge personeelskosten

Bij de bespreking van de beleidsnota (algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2001) hanteerde de minister een federale dotatie van 18,5 miljard Belgische frank terwijl de spreker meent dat een minimumbedrag van 23,5 miljard Belgische frank noodzakelijk is. De voorziene federale dotatie werd inmiddels verhoogd met 360 miljoen Belgische frank. Dit komt neer op een bijdrage van 686.626 frank per persoon.

De premier stelde dat de politiehervorming aldus geen excuus meer kan zijn om de gemeentebelastingen te verhogen.

Er werd eveneens een solidariteitsmechanisme in het leven geroepen. De oprichting hiervan is toch voor enige kritiek vatbaar aangezien hierdoor sterke gemeenten die in het verleden al aanzienlijke inspanningen hebben geleverd op het vlak van politie gedurende 12 jaar (weliswaar degressief) solidair moeten zijn met gemeenten die in het verleden te weinig middelen hebben besteed aan politie en veiligheid.

Het is opvallend dat dit solidariteitsmechanisme vooral Wallonië ten goede komt. In globo ontvangen de Waalse politiezones 537 miljoen frank aan solidariteit, terwijl het Brusselse Gewest 343 miljoen frank en het Vlaamse Gewest 128 miljoen frank dienen uit te geven.

bourgmestres, cet avis était réputé favorable. L'intervenant estime que cette façon d'agir est inqualifiable et exige des garanties précises à ce sujet.

L'intervenant conclut qu'eu égard à la bonne volonté dont son groupe fait preuve pour participer au lancement et à la mise en œuvre de la police intégrée, structurée à deux niveaux, on peut difficilement dire que son groupe ne mène pas une opposition constructive.

*
* *

Lorsqu'il voit ce que coûte la réforme des services de police, *M. Daniel Vanpoucke (CVP)* doute de la neutralité budgétaire qui avait été promise. Les pouvoirs locaux craignent, eux aussi, les implications financières de cette réforme. Concrètement, l'intervenant estime que le supplément de dépenses résultera essentiellement de l'augmentation des frais de personnel, des dépenses en matière d'infrastructure et des frais de fonctionnement.

1) Frais de personnel élevés

Lors de la discussion de la note de politique (budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2001), le ministre a fait état d'une dotation fédérale de 18,5 milliards de francs, tandis que l'intervenant estime qu'un montant minimum de 23,5 milliards est nécessaire. Entre-temps, la dotation fédérale prévue a été augmentée de 360 millions de francs, ce qui équivaut à une contribution de 686 626 francs par personne.

Le premier ministre a déclaré que la réforme des services de police ne pouvait donc plus servir d'excuse pour augmenter les impôts communaux.

Un mécanisme de solidarité a également été prévu. Celui-ci soulève toutefois quelques critiques, étant donné qu'il implique que des communes fortes qui, par le passé, ont déjà consenti de nombreux efforts en matière de police doivent être, pendant douze ans, solidaires (il est vrai, de manière dégressive) avec des communes qui ont, par le passé, consacré trop peu de moyens à la police et à la sécurité.

Il est frappant de constater que ce mécanisme de solidarité profite surtout à la Wallonie. Globalement, les zones de police wallonnes perçoivent 537 millions de francs à titre de solidarité, tandis que la Région bruxelloise et la Région wallonne doivent verser respectivement 343 millions de francs et 128 millions de francs.

Een aantal politiezones zullen geconfronteerd worden met een overtal van politiemensen die gelet op de verdeelsleutel volledig ten laste van die gemeenten zullen vallen.

Het nieuwe statuut brengt daarenboven meerkosten met zich mee. Het mammoetbesluit legt een zware financiële last op aan de gemeenten. Het zal eveneens een weerslag hebben op de eisen van andere personeelsleden van de gemeenten.

De vooropgestelde normen inzake werktijdregeling van het politiepersoneel voorzien in het mammoetbesluit, vormen niet alleen een probleem in de grote politiezones (Gent en Antwerpen) maar ook in de kleine landelijke zones. De heer Hugo Coveliers bevestigt dit. Het bereiken van de norm zal voor de gemeenten een meerkost van 15 tot 30% vereisen om eenzelfde dienstverlening te kunnen verzekeren.

De lokale politie zal veel bijkomende taken krijgen die niet verrekend zijn in de huidige toelage. De gerechtelijke overheden belasten de politie met een reeks extra-gerechtelijke taken. De effectieve en de hieraan gekoppelde dotatie kan dan ook onmogelijk voldoende zijn.

In de gemeenten zijn een groot aantal GESKO's tewerkgesteld als administratieve en logistieke krachten. De gesubsidieerde tewerkstelling van deze personen komt in het gedrang als zij tewerkgesteld zullen worden in de politiezones aangezien ze niet meer automatisch onder dit statuut zullen vallen.

2) Hoge kosten inzake infrastructuur:

Belangrijke investeringen voor de gebouwen van de politiemansschappen liggen in het verschiet.

Er is sprake van een kosteloze overheveling van de gebouwen die voorheen de rijkswachtbrigades toebehoorden. Dit zal evenwel niet zonder problemen verlopen. Er is niet alleen het probleem van de onafscheidelijke rijkswachthuizen. Er is daarenboven ook het probleem van de gemengde gebouwen. Deze gebouwen zouden volledig op het federale niveau blijven terwijl dit helemaal niet de intentie was.

Voor het onderhoud van de gebouwen zou 400 miljoen Belgische frank worden uitgetrokken. De spreker meent evenwel dat veel gebouwen niet geschikt zijn voor de huisvesting van de geïntegreerde politie. De federale dotatie zal dan ook niet toereikend zijn voor de noodzakelijke verbouwingen en aanpassingen.

Un certain nombre de zones de police seront confrontées au problème d'effectifs policiers surnuméraires, qui, eu égard à la clé de répartition, seront entièrement à charge des communes concernées.

Le nouveau statut entraîne en outre des coûts supplémentaires. L'arrêté mammoth impose de lourdes charges financières aux communes. Il aura également une incidence sur les exigences d'autres membres du personnel des communes.

Les normes prévues dans l'arrêté mammoth en ce qui concerne les horaires du personnel des services de police posent un problème non seulement dans les grandes zones de police (Gand et Anvers), mais également dans les petites zones rurales. M. Hugo Coveliers confirme qu'il en est ainsi. Le respect de la norme entraînera pour les communes des coûts supplémentaires de 15 à 30%, pour pouvoir assurer un service identique.

La police locale se verra confier de nombreuses tâches supplémentaires qui ne sont pas couvertes par la subvention actuelle. Les autorités judiciaires chargent la police d'accomplir une série de tâches extrajudiciaires. La dotation effective et la dotation qui y est liée ne sauraient dès lors être suffisantes.

Les communes occupent un grand nombre d'ACS en tant que personnel administratif et logistique. L'embauche subventionnée de ces personnes sera compromise lorsqu'elles seront occupées dans les zones de police, étant donné qu'elles ne relèveront plus automatiquement de ce statut.

2) Dépenses d'infrastructure élevées

D'importants investissements sont prévus en ce qui concerne les bâtiments destinés aux forces de police.

Il est question d'un transfert gratuit de bâtiments qui appartenaient aux brigades de gendarmerie. Cela ne se fera toutefois pas sans problème. Il n'y a pas seulement le problème des maisons de la gendarmerie, inséparables des bâtiments, mais aussi celui des bâtiments mixtes. Ces bâtiments devraient continuer de relever intégralement du niveau fédéral, alors que telle n'était pas du tout l'intention.

Un montant de 400 millions de francs serait prévu pour l'entretien des bâtiments. L'intervenant estime toutefois que de nombreux bâtiments ne sont pas adaptés pour héberger la police intégrée. La dotation fédérale ne sera dès lors pas suffisante pour effectuer les travaux de transformation et d'aménagement nécessaires.

Heel wat investeringen zullen moeten plaatsvinden op het vlak van de informatisering van de diensten. De politie en de rijkswacht gebruiken twee verschillende systemen die nog niet compatibel zijn.

Naast de geciteerde problemen blijven er nog veel onzekerheden bestaan.

3) Werking van de politiezone:

Alvorens de geïntegreerde politie operationeel kan functioneren, zullen de gemeenten nog aanzienlijke financiële inspanningen moeten leveren.

De werking van de politieraad brengt administratieve kosten met zich mee:

- de aanstelling van de bijzondere rekenplichtige. De Koning zal diens vergoeding bepalen doch dusver is nog geen bedrag gekend. De vergoeding zal in elk geval ten laste van de gemeenten komen.
- is in een vergoeding voor de secretaris voorzien?

De spreker concludeert dat de politiehervorming een belangrijke financiële aderlating betekent voor de gemeenten.

*
* *

De heer Karel Van Hoorebeke (VU&ID) merkt op dat er eensgezindheid is over het feit dat de politiebevoegdheid inzake het veiligheidsbeleid voorlopig-federaal kan blijven.

De vraag rijst in welke mate de politie op bestuurlijk vlak een grotere autonomie zou moeten krijgen teneinde een efficiënter lokaal beleid te kunnen voeren.

De spreker meent dat alle betrokkenen vragende partij zijn om de lokale besturen op het vlak van de ruimtelijke ordening, het milieubeleid en het verkeersveiligheidsbeleid de mogelijkheid te geven om concreet in te spelen op de plaatselijke noden.

Kan de minister instemmen met de mogelijkheid dat de decreetgever de gemeentelijke overheden zou kunnen machtigen tot het nemen van politiereglementen in het verlengde van de eigen bevoegdheden (ruimtelijke ordening, milieu, verkeersveiligheid)?

Kan de minister instemmen met de overheveling van het federaal niveau naar het gewestelijk of gemeenschapsniveau van alles wat betrekking heeft op de administratieve sancties?

De gemeenten kunnen via het nemen van administratieve sancties onmiddellijk en adequaat optreden tegen kleine hinderlijke en ergerlijke gedragingen. Dit bevordert het veiligheidsgevoel onder de bevolking.

L'informatisation des services nécessitera de très nombreux investissements. La police et la gendarmerie utilisent deux systèmes qui ne sont pas encore compatibles.

Outre les problèmes précités, de nombreuses incertitudes subsistent encore.

3) Fonctionnement de la zone de police :

Avant que la police intégrée soit opérationnelle, les communes devront encore faire des efforts financiers considérables.

Le fonctionnement du conseil de police entraîne des coûts administratifs :

- la désignation du comptable spécial. Le Roi devra fixer le montant de sa rémunération, mais, à ce jour, ce montant n'est pas connu. La rémunération sera en tout cas à la charge des communes ;
- une rémunération-est-elle prévue pour le secrétaire?

L'intervenant conclut que la réforme des polices représente une saignée importante pour les finances communales.

*
* *

M. Karel Van Hoorebeke (VU&ID) fait observer qu'il y a unanimité pour considérer que la compétence de police dans le domaine de la politique de sécurité fut demeurer fédérale.

Reste à savoir dans quelle mesure la police devrait bénéficier d'une autonomie accrue sur le plan administratif pour pouvoir mener, au niveau local, une politique plus efficace. L'intervenant estime que tous les intéressés sont demandeurs lorsqu'il s'agit d'accorder aux pouvoirs locaux la possibilité de satisfaire concrètement les besoins locaux dans les domaines de l'aménagement du territoire, de la politique environnementale et de la politique de sécurité routière.

Le ministre peut-il accepter d'envisager que le pouvoir décretal puisse habiliter les autorités communales à édicter des règlements de police dans le prolongement de ses propres compétences (aménagement du territoire, environnement, sécurité routière)?

Le ministre peut-il accepter que tout ce qui a trait aux sanctions administratives soit transféré du niveau fédéral au niveau régional ou communautaire ?

Les sanctions administratives permettent aux communes de réagir immédiatement et de façon adéquate aux actes d'incivisme ordinaire, ce qui accroît le sentiment de sécurité de la population.

Kan de minister ook instemmen met de regionalisering van de sociale aspecten van het lokale veiligheidspreventiebeleid, met name de veiligheidscontracten?

De spreker denkt hier voornamelijk aan de straathoekwerkers die in sommige gevallen gefinancierd worden vanuit de federale veiligheidscontracten en in sommige gevallen vanuit het SIF-fonds van de Vlaamse Gemeenschap. Er ontstaat aldus een concurrentie tussen deze twee vormen van financiering. Aangezien straathoekwerkers een louter lokale opdracht hebben, moet het mogelijk zijn komaf te maken met deze dualiteit.

Tenslotte had de spreker willen weten of het algemeen toezicht op de politieaangelegenheden voor de meer-gemeente zones ook zal worden overgeheveld naar het lokale niveau?

Het algemeen toezicht voor de politieaangelegenheden is in één-gemeente zones een bevoegdheid van de gewesten. Vandaag is het echter onduidelijk of dit ook het geval is voor de meer-gemeente zones. Kan de minister hier duidelijkheid over geven?

*
* *

Volgens *de heer Servais Verherstraeten (CVP)* heeft het debat, anders dan men zou kunnen denken, niet alleen betrekking op de formulering van artikel 184 van de Grondwet. Die herziening kan serieuze gevolgen hebben en daarom is omzichtigheid geboden vooraleer men eraan begint.

De spreker snijdt vervolgens het punt aan van de opsporingsbevoegdheden van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus. Die hebben heel wat ongerustheid gewekt, bijvoorbeeld wat de tijd betreft die moet worden besteed aan respectievelijk lokale en federale taken.

De minister van Binnenlandse Zaken deelde kennelijk die ongerustheid. Hij heeft dus een aantal dingen beloofd, onder meer de oprichting van een begeleidingsgroep die de taken moet gaan coördineren. Op basis van het rapport van die groep zouden de personeelsformaties worden uitgewerkt. Die tekst zou voor het einde van de parlementaire zitting moeten worden goedgekeurd, iets waaraan zijn fractie graag haar medewerking zal verlenen. Heeft de minister evenwel al een aantal fundamentele keuzes gemaakt? Heeft hij bijvoorbeeld al een idee van de mankracht die zal moeten worden ingezet voor elk van de prioriteiten die door het nationaal Veiligheidsplan zijn vastgesteld? Momenteel lijkt alles prioritair te zijn. Voor de lokale taken lag de eerste raming op minimum 10 à 15%. Overweegt de minister om dat in de wet te bepalen?

Le ministre peut-il également accepter que soient régionalisés les aspects sociaux de la politique préventive en matière de sécurité, en particulier les contrats de sécurité ?

L'intervenant songe essentiellement aux éducateurs de rue, qui sont financés, dans certains cas, par le biais des contrats de sécurité fédéraux et, dans d'autres, par le biais du fonds *SIF* de la Communauté flamande. Il y a donc concurrence entre ces deux formes de financement. Dès lors que les éducateurs de rue exercent une mission exclusivement locale, il doit être possible de mettre fin à cette dualité.

Enfin, l'intervenant demande si la surveillance générale des matières policières dans les zones pluricommunales sera également transférée au niveau local.

La surveillance générale des matières policières dans les zones monocommunes est une compétence régionale. On ignore toutefois aujourd'hui s'il en est de même pour les zones pluricommunes. Le ministre pourrait-il fournir des précisions à ce sujet ?

*
* *

M. Servais Verherstraeten (CVP) estime que, contrairement aux apparences, le débat ne porte pas seulement sur la formulation de l'article 184 de la Constitution. Cette révision peut avoir des conséquences graves, c'est pourquoi il convient d'être prudent avant d'y procéder.

L'orateur aborde d'abord la question des capacités de recherche de la police intégrée, structurée à deux niveaux. Celles-ci ont suscité beaucoup d'inquiétudes, par exemple, quant au temps à consacrer respectivement aux tâches locales et aux tâches fédérales.

Le ministre de l'Intérieur partageait manifestement ces préoccupations. Il a donc fait des promesses positives, notamment la création d'un groupe d'accompagnement assurant la coordination des tâches. Sur base de son rapport seraient établis les cadres de personnel. Le texte en question devrait être adopté avant la fin de la session parlementaire, œuvre à laquelle de son groupe apportera volontiers sa contribution. Mais le ministre a-t-il déjà effectué certains choix de base ? Par exemple, a-t-il déjà une estimation des capacités qui devront être affectées à chacune des priorités établies par le Plan national de sécurité ? Dans l'état actuel des choses, tout a l'air d'être prioritaire. En ce qui concerne les tâches locales, la première estimation était un minimum de 10 à 15%. Le ministre a-t-il l'intention de fixer ceci dans la législation ?

Een ander punt van zorg van de spreker vindt zijn oorsprong in het verslag van de werkzaamheden van de senaatscommissie voor de Institutionele Aangelegenheden (Stuk Senaat, 2-657/3 2000/2001, blz. 19-20). Zullen de waarborgen die zullen worden ingebouwd «om overdaad vanwege de gerechtelijke overheden tegen te gaan» de minister niet indirect de gelegenheid geven om een filter op de gerechtelijke onderzoeken te plaatsen?

Tot slot maakt de spreker zich zorgen over de Vlaamse vertegenwoordiging in de Brusselse politieraden. Ongeveer 16% van de middelen zal aan het Brussels Gewest worden besteed. Een aanzienlijk deel van die middelen zullen door het Vlaams Gewest worden ingebracht. Het is bijgevolg niet meer dan gewettigd dat er voor de Vlamingen garanties komen dat ze in de politieraden worden vertegenwoordigd. Dat ook de van de Brusselse politiemensen vereiste tweetaligheid voor problemen zorgt, is bekend. Als men sommige geruchten mag geloven, zou de minister van plan zijn het met die vereisten niet zo nauw te nemen voor de agenten van niveau 2. De heer Verherstraeten wenst dat de minister hem op dat punt geruststelt: het is absoluut noodzakelijk dat de politieagenten in Brussel tweetalig zijn.

B. Antwoord van de minister

Minister van Binnenlandse Zaken Duquesne brengt hulde aan de kwaliteiten van de heer Erdman als jurist. In zijn betoog heeft hij de gestrengheid van het recht kunnen verzoenen met de realiteit.

Alle wetteksten zijn, volgens de minister, voor een stuk geïnspireerd door goede en door minder goede bedoelingen, zowel wat de uitwerking als wat de uitlegging ervan betreft. Wie de parlementaire documenten leest zal ongetwijfeld verbaasd zijn over het grote aantal vragen dat niet in verhouding staat tot het probleem dat moet worden geregeld.

De hier aan de orde zijnde grondwetsherziening wil ons rechtsbestel gewoon weer coherent maken. De wet van 7 december 1998 beoogde de organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Artikel 184 van de Grondwet daarentegen, hanteert nog altijd het begrip rijkswacht. Het punt dat de commissie nu moet behandelen betreft dus niet de grondwettigheid van het zogenaamde «Mammoet»-koninklijk besluit, maar wel die van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Het ontworpen artikel 184 neemt nu juist de bewoordingen van de wet over en heeft daarbij tot doel aldus elk gevaar op ontsporing, met name naar een eenheidspolitie, weg te nemen.

Un autre souci de l'intervenant trouve son origine de le rapport des travaux de la commission des Affaires institutionnelles du Sénat (Doc. Sénat, 2-657/3 2000/2001, pp. 19-20). Les garanties prévues pour « prévenir tout excès de la part des autorités judiciaires » ne permettraient-elles pas indirectement au ministre d'instaurer un filtre pour les enquêtes judiciaires ?

Enfin, l'orateur s'inquiète de la représentation flamande dans les conseils de police bruxellois. Environ 16% des moyens seront consacrés à la région bruxelloise. Une part importante de ces moyens seront fournis par la Région flamande. Il est donc légitime de demander des garanties de représentation pour les flamands dans les conseils de police. Dans le même ordre d'idées, les problèmes posés par le bilinguisme exigé des fonctionnaires de police à Bruxelles sont connus. Selon certaines rumeurs, il entrerait dans les intentions du ministre de transiger sur ces exigences pour les agents de niveau 2. M. Verherstraeten souhaiterait que le ministre le rassure sur ce point : il est impératif que les fonctionnaires de police soient bilingues à Bruxelles.

B. Réponse du ministre

Le ministre de l'Intérieur, M. Antoine Duquesne, salue les qualités de juriste de M. Erdman. Son intervention eut le don de concilier la rigueur du droit avec la réalité.

Il y a, selon le ministre, dans tout texte législatif une part de bonne et une part de mauvaise foi, tant au niveau de son élaboration qu'au niveau de son interprétation. Les lecteurs des documents parlementaires seront certainement surpris de voir l'ampleur des questions posée par rapport à celle du problème à régler.

La révision constitutionnelle à l'examen tend simplement à rendre au système juridique sa cohérence. La loi du 7 décembre 1998 crée un service de police intégré, structuré à deux niveaux. L'article 184 de la Constitution utilise quant à lui toujours la notion de gendarmerie. La question qui se pose actuellement à la commission n'est donc pas la constitutionnalité de l'arrêt royal dit « mammoth », mais bien celle de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. L'article 184 en projet reprend précisément les termes de la loi, visant ainsi à éluder tout risque de dérive, notamment vers une police unique.

Voorts rijst er een juridische controverse omtrent het statuut van de politieambtenaren. Het ware absurd deze grondwetsherziening niet aan te grijpen om die controverse op te lossen. In dat opzicht berust het advies van de Raad van State, volgens de minister, op een verwarring die haar oorsprong vindt in het oude statuut van de rijkswacht, dat haar tot een legerkorps maakte. Die tijd ligt evenwel voorgoed achter ons, ook al is duidelijk dat politiemensen geen ambtenaren als de andere moet worden. Daarom bepaalt het ontworpen artikel 184 duidelijk dat de essentiële regels van hun statuut bij de wet, en niet door de Koning, worden vastgesteld.

Die essentiële elementen zijn:

- de algemene toelatingsvoorwaarden voor de politie;
- de aanwijzing van de benoemende overheden;
- de graden en het principe dat er per graad een of meer voor de weddenscalen zijn;
- de voorwaarden gekoppeld aan de baremische bevordering per graad;
- de voorwaarden voor de vrije meningsuiting door de personeelsleden;
- de verplichting om een deontologische code na te leven;
- de basisregels voor de beoordeling van het personeel;
- de basisregels voor de definitieve ambtsontheffing of ambtsneerlegging;
- het principe van de medische bescherming;
- de principes van het recht op wedde en het gewaarborgd loon.

Er was evenwel een overgangsbepaling vereist om de Koning in staat te stellen het statuut van de nieuwe politie spoedig te regelen. Die overgangsbepaling schrijft voor dat de Koning het gehele statuut van de politieambtenaren kan vaststellen, met inbegrip van de essentiële elementen daarvan. Die laatste zullen echter bij de wet moeten worden bevestigd vóór 30 april 2001. Het spreekt vanzelf dat de Koning ter zake alleen maar de wet van 1998 uitvoert, zonder dat Hij ze kan wijzigen. De daarbij gebruikte, zeer courante techniek is die van het verlenen van bijzondere machten aan de Koning, onder voorbehoud van een bekrachtiging daarvan door de wet. Dat die werkwijze volkomen regelmatig is, wordt alom bevestigd in rechtsleer en rechtspraak.

De minister geeft toe dat de ontworpen tekst een gebrek aan beknoptheid kan lijken te vertonen. Hij moest evenwel wetgevingstechnische vereisten verzoenen met de verschillende politieke gevoeligheden.

In verband met de bevoegdheidsverdeling herinnert de minister eraan dat, wanneer de grondwetgever het in de bepalingen van na de staatshervorming van 1980

D'autre part, le statut des fonctionnaires de police est sujet à controverse juridique. Il serait absurde de ne pas profiter de cette révision constitutionnelle pour la trancher. A cet égard, l'avis du Conseil d'Etat repose, selon le ministre, sur une confusion trouvant son origine dans l'ancien statut de la gendarmerie, qui faisait d'elle un corps d'armée. Or, ce temps est révolu, même s'il est évident que les policiers ne doivent pas devenir des fonctionnaires comme les autres. C'est pourquoi l'article 184 en projet impose clairement que les règles essentielles de leur statut soient établies par la loi, et non par le Roi.

Ces éléments essentiels sont :

- les conditions générales d'admission à la police ;
- la désignation des autorités de nomination ;
- les grades et le principe de l'existence d'une ou plusieurs échelles barémiques par grade ;
- les conditions générales d'avancement barémique par grade ;
- les conditions d'exercice de la liberté d'expression par les membres du personnel ;
- l'obligation de se conformer à un code de déontologie ;
- les règles de base de l'évaluation ;
- les règles de base relatives au retrait définitif d'emploi et à la cessation des fonctions ;
- le principe de la protection médicale ;
- les principes de droit au traitement et à la rétribution garantie.

Cependant, une disposition transitoire était nécessaire pour permettre au Roi de fixer rapidement le statut de la nouvelle police. La disposition transitoire prévoit que le Roi peut fixer tout le statut des fonctionnaires de police, y compris ses éléments essentiels. Ceux-ci devront toutefois être confirmés par la loi avant le 30 avril 2002. Il est évident qu'agissant en ce domaine, le Roi ne fera qu'exécuter la loi de 1998, sans pouvoir la modifier. La technique utilisée est celle, très courante, de l'attribution de pouvoirs spéciaux au Roi, sous réserve de confirmation par la loi. Une abondante doctrine et jurisprudence confirment la régularité de ce procédé.

Le ministre concède que le texte en projet peut paraître manquer de concision. Cependant, il devait concilier les exigences de la légistique avec celles des différentes sensibilités politiques.

Quant à la répartition des compétences, le ministre rappelle que, lorsque dans des dispositions postérieures à la réforme des institutions de 1980, le consti-

heeft over «wet», hij daarmee de federale wet bedoelt. Als het nieuwe artikel 184 van de Grondwet bepaalt dat het statuut van de politiediensten bij de wet moet worden geregeld, betekent zulks dat alleen de federale wetgever bevoegd is.

Op die manier zou het mogelijk zijn de gemeenschappen, en gewesten de bevoegdheid te verlenen om aan de lokale besturen extra middelen te verschaffen op het stuk van de bestuurlijke politie. Die mogelijkheid blijft evenwel vrij beperkt en men zou verder moeten kunnen gaan, bijvoorbeeld door zich aan te sluiten bij een voorstel van de Vlaamse regering dat erin bestaat een aantal strafmaatregelen te vervangen door administratieve maatregelen. Politie mensen inzetten voor louter administratieve aangelegenheden mag dan misschien wel een verspilling van middelen zijn, maar in de eerste plaats moeten alle technische implicaties van een dergelijke hervorming worden afgewogen.

Het verlenen van administratieve politionele bevoegdheden aan de gewestelijke en lokale autoriteiten zou het algemene evenwicht van de staatsstructuur niet in het gedrang brengen. Behoorlijke communicatie tussen de diverse entiteiten is echter belangrijk. Daarom heeft de heer Duquesne besloten de nationale Veiligheidsraad opnieuw te activeren: die is namelijk een belangrijk forum waar de diverse veiligheidsactoren elkaar kunnen ontmoeten en hij zal nuttig werk leveren bij de vaststelling van eenieders bevoegdheden.

Het overlegprincipe zal ook inzake toezicht toepassing moeten vinden. De federale overheid heeft een specifieke toezichtsbevoegdheid, terwijl de gewesten een algemeen toezicht uitoefenen. Dat zou er niet mogen toe leiden dat aldus absurde situaties ontstaan waarin bijvoorbeeld de federale overheid aan de gemeenten taken zou opleggen voor de uitvoering waarvan ze van de gewesten geen middelen zouden krijgen.

De minister van Binnenlandse Zaken preciseert voorts dat men op het einde van de onderhandelingen met de vakbondsorganisaties heeft vastgesteld dat verbeteringen noodzakelijk waren. De minister bevestigt dat er dus slechts sprake kan zijn van één mammoetbesluit.

Wat betreft de termijn van 3 maanden waarover de politiemensen beschikken om een keuze te maken tussen het oude en het nieuwe statuut, wijst de minister erop dat de afwezigheid van een keuzemogelijkheid bijzonder nadelige gevolgen kan hebben voor de betrokkenen. Ze zouden bijvoorbeeld geen beroep meer kunnen doen op een maatregel waardoor ze ingeschaald kunnen worden in een voor hen gunstigere weddeschaal. Aangezien het nieuwe statuut op 1 april in wer-

tuant parle de « loi », il s'agit de la loi fédérale. Si le nouvel article 184 de la Constitution dit que le statut des services de police doit être réglé par la loi, cela signifie que seul le législateur fédéral est compétent.

Par ce biais, il serait possible d'attribuer aux communautés et régions la compétence d'octroyer aux pouvoirs locaux des moyens supplémentaires en matière de police administrative. Ceci reste cependant assez limité, et il devrait être possible d'aller plus loin, en suivant par exemple une proposition du gouvernement flamand qui consiste à remplacer une série de mesures pénales par des mesures administratives. Il est vrai que mobiliser des effectifs de police pour des affaires purement administratives relève du gaspillage de moyens. Mais il faut avant tout évaluer toutes les implications techniques d'une telle réforme.

L'octroi aux pouvoirs régionaux et locaux de compétences de police administrative ne mettrait pas à mal l'équilibre général de la structure de l'Etat. Mais il importe que les différentes entités communiquent convenablement. C'est pourquoi M. Duquesne a décidé de réactiver le Conseil national de sécurité, qui est un forum important où peuvent se retrouver les différents acteurs de la sécurité. Il sera très utile dans la détermination des compétences de chacun.

Le principe de concertation devra aussi s'appliquer en matière de tutelle. L'autorité fédérale dispose d'un pouvoir de tutelle spécifique, alors que les régions disposent d'une tutelle générale. Il ne faudrait pas que par ce biais naissent des situations absurdes où, par exemple, l'autorité fédérale imposerait aux communes des charges que les régions ne leur donneraient pas les moyens d'assumer.

Le ministre de l'Intérieur, précise par ailleurs qu'à la fin des négociations avec les organisations syndicales, on s'est aperçu de la nécessité d'apporter certaines corrections. Le ministre confirme qu'il ne peut dès lors être question que d'un seul arrêté « mammoth ».

En ce qui concerne le délai de trois mois dont disposent les policiers pour opter pour le nouveau statut ou pour l'ancien, le ministre fait observer que l'absence de possibilité de choix peut avoir des conséquences néfastes pour les policiers concernés. Ils ne pourraient, par exemple, plus revendiquer l'application d'une mesure qui les intégrerait dans une échelle barémique plus favorable. Étant donné que le nouveau statut entrera en vigueur au 1^{er} avril, les moyens financiers

king treedt, zullen er financiële middelen ter beschikking worden gesteld van de lokale overheden waarmee ze deze statutaire meerkosten kunnen opvangen.

In de toekomst zullen alle gemeenten een beroep kunnen doen op de gratis dienstverlening van een sociaal secretariaat dat op federaal niveau zal worden opgericht. Dit sociaal secretariaat zal een bijzondere nuttige functie vervullen. Op dit ogenblik moet men namelijk nog te vaak vaststellen dat elementaire informatie ontbreekt. Zelfs in de grote steden heeft men het soms moeilijk om exacte cijfers te geven over de personeelsbezetting.

De bevoegdheidsverdeling tussen de uitvoerende en de wetgevende macht is voldoende toegelicht. Als jurist beseft de minister maar al te goed dat men met een koninklijk besluit geen wet kan wijzigen.

De terminologische problemen in verband met de term «uitvoeren» zijn ook afdoende beantwoord.

In antwoord op een opmerking van voorzitter Herman De Croo bevestigt de minister dat na de bekrachtiging bij wet van het besluit waarvan sprake in de overgangsbepaling van art. 184 elke verdere wijziging bij wet zal moeten tot stand komen.

De minister is altijd bereid geweest om de dialoog met alle betrokken partijen voort te zetten. Hij heeft steeds gepoogd een grondig antwoord te verschaffen op de vragen van de oppositie. Hij is er dan ook over verbaasd dat de oppositie bepaalde vragen blijft herhalen, hoewel de antwoorden erop reeds bij verscheidene gelegenheden zijn verstrekt.

Inzake de financiering van de politiehervorming herhaalt de minister dus nogmaals dat er een hele reeks budgettaire middelen zijn vastgelegd die ten laste vallen van de federale begroting.

Het betreft hier alle middelen die op federaal niveau voor de veiligheid worden uitgetrokken : de kosten voor de federale politie, de statutaire meerkosten, de toelagen voor de veiligheidsplannen (3 miljard), de federale ondersteuning en de geïntegreerde werking (2,3 miljard), een bedrag van 100 miljoen dat is uitgetrokken voor het financieren van de detachering van leden van de lokale politie naar de federale politie. In totaal gaat het hier om een bedrag van 47,2 miljard.

nécessaires pour payer ces dépenses statutaires supplémentaires seront mis à la disposition des communes.

À l'avenir, toutes les communes pourront faire gratuitement appel aux services d'un secrétariat social qui sera créé au niveau fédéral. Ce secrétariat social remplira une fonction particulièrement utile. À l'heure actuelle, force est en effet trop souvent de constater l'absence d'informations élémentaires. Même dans les grandes villes, on éprouve parfois des difficultés à fournir des chiffres exacts quant aux effectifs.

La répartition de compétences entre les pouvoirs législatif et exécutif a été suffisamment explicitée. En tant que juriste, le ministre ne sait que trop bien que l'on ne peut pas modifier une loi par voie d'arrêté royal.

Une réponse satisfaisante a également été fournie à propos des problèmes terminologiques posés par le mot « exécuter ».

Répondant à une observation formulée par le président Herman De Croo, *le ministre* confirme qu'après la confirmation par une loi de l'arrêté visé dans la disposition transitoire de l'article 184, toute autre modification devra être apportée par une loi.

Le ministre a toujours été disposé à poursuivre le dialogue avec toutes les parties concernées. Il a toujours tenté de répondre, de manière approfondie, aux questions posées par l'opposition. Il s'étonne dès lors que l'opposition continue à répéter certaines questions, bien que les réponses à celles-ci aient déjà été fournies à plusieurs reprises.

En ce qui concerne le financement de la réforme des services de police, le ministre répète donc encore une fois que toute une série de moyens budgétaires ont été engagés, moyens qui sont à charge du budget fédéral.

Il s'agit en l'occurrence de tous les moyens qui sont prévus au niveau fédéral pour la sécurité : le coût de la police fédérale, les surcoûts statutaires, les subventions pour les plans de sécurité (3 milliards), l'appui fédéral et le fonctionnement intégré (2,3 milliards), un montant de 100 millions pour financer le détachement de membres de la police locale à la police fédérale. Au total, il s'agit en l'occurrence d'un montant de 47,2 milliards de francs.

De federale dotatie aan de lokale politie bedroeg oorspronkelijk 18,4 miljard. Dit bedrag moet verhoogd worden 1,4 miljard, aangezien er een aantal subsidies vervallen. Aan de dotatie van 19,4 miljard moet dan nog eens 1,8 miljard frank toegevoegd worden uit de 2,3 miljard die bestemd is voor de federale ondersteuning. Het totaalbedrag is 21,6 miljard frank.

In de federale steun zitten er een aantal maatregelen die de lasten van de lokale politie aanzienlijk zullen verminderen : de wedde van de aspirant-politieagenten en hun eerste uitrusting, het sociaal secretariaat, de geneeskundige diensten, de nationale helpdesk, het informaticabeheer, de mobiliteit van het personeel, de werking van de politiescholen, de selectie en aanwerving, de sociale diensten, psycho-sociale begeleiding, het onderhoudspersoneel, de inspectie van de geïntegreerde politie, het beheer van de centrale gegevensbanken. Het betreft hier een waaier van uiteenlopende, maar bijzonder belangrijke zaken.

Voor de infrastructuuruitgaven en in het bijzonder voor investeringen op het vlak van de informatica zal er ten minste 750 miljoen worden uitgetrokken.

Voor de verdeling van deze middelen zal er een meerjarenplan worden opgesteld. Gemeenten met een veiligheidscontract zullen prioritair trekingsrechten krijgen, omdat dergelijke gemeenten meestal geconfronteerd worden met hogere criminaliteitspercentages.

Bij de verdeling van de budgettaire middelen onder de lokale overheden mag men niet uit het oog verliezen dat men niet met één pennentrek tabula rasa kan maken van het verleden. Zo moet men rekening houden met de bestaande verspreiding van de rijkswachters over het grondgebied. Zowel in het noorden als in het zuiden van het land was de rijkswacht sterker vertegenwoordigd in landelijke gebieden, terwijl de gemeentepolitie sterker aanwezig was in verstedelijkte zones. In het verleden verliep deze verdeling trouwens niet volgens objectieve criteria.

Voor nieuwe verdeling baseert men zich op de resultaten van een wetenschappelijke studie die werd uitgevoerd door de KUL. De normen die door deze studie werden geformuleerd, zijn evenwel geen ideale normen. Vertrekkende vanuit een gegeven personeelsbestand heeft men de vraag gesteld wat de resultaten zouden zijn indien alle lokale overheden hetzelfde veiligheidsbeleid zouden voeren op basis van een reeks objectieve parameters. De minister vestigt er nogmaals de aandacht op dat niemand verplicht wordt deze KUL-

La dotation fédérale à la police locale s'élevait initialement à 18,4 milliards de francs. Ce montant doit être majoré de 1,4 milliard étant donné qu'un certain nombre de subsides sont supprimés. À cette dotation de 19,4 milliards de francs vient encore s'ajouter un montant de 1,8 milliard de francs provenant des 2,3 milliards de francs destinés à l'aide fédérale. Le montant total est de 21,6 milliards de francs.

L'aide fédérale comprend un certain nombre de mesures qui réduiront considérablement les charges de la police locale : le traitement des aspirants agents de police et leur premier équipement, le secrétariat social, les services médicaux, le *help desk* national, la gestion informatique, la mobilité du personnel, le fonctionnement des écoles de police, la sélection et le recrutement, les services sociaux, l'accompagnement sociopsychologique, le personnel d'entretien, l'inspection de la police intégrée, la gestion des banques de données centrales. Il s'agit, en l'occurrence, d'un large éventail d'aides disparates, mais particulièrement importantes.

En ce qui concerne les dépenses d'infrastructure, et plus particulièrement les investissements dans le domaine de l'informatique, un montant de 750 millions au moins sera prévu.

On établira un plan pluriannuel pour la répartition de ces moyens. Les communes qui ont signé un contrat de sécurité auront des droits de tirage prioritaires, vu que ces communes connaissent généralement des taux de criminalité plus élevés.

En ce qui concerne la répartition des moyens budgétaires entre les autorités locales, il faut garder présent à l'esprit que l'on ne peut, d'un trait de plume, faire table rase du passé. C'est ainsi qu'il faut tenir compte de la répartition actuelle des gendarmes sur l'ensemble du territoire. Tant dans le nord que dans le sud du pays, la gendarmerie était plus représentée dans les régions rurales, tandis que la police communale était davantage présente dans les zones urbanisées. Par le passé, cette répartition ne s'opérait d'ailleurs pas selon des critères objectifs.

Pour la nouvelle répartition, on se fonde sur les résultats d'une étude scientifique réalisée par la KUL. Les normes formulées par cette étude ne sont toutefois pas des normes idéales. Partant d'un effectif de personnel donné, on a demandé quels seraient les résultats si toutes les autorités locales menaient la même politique de sécurité sur la base d'une série de paramètres objectifs. Le ministre attire encore une fois l'attention sur le fait que personne n'est tenu de respecter cette norme de la KUL. Il s'agit d'un critère, qui sert

norm na te streven. Het is een maatstaf die louter dient voor een objectieve verdeling van de budgettaire middelen. Hierbij worden er wel een aantal correctiemechanismen toegepast, bijvoorbeeld voor gemeenten die reeds een veiligheidscontract hadden afgesloten. Voor vier zones zijn er extra middelen uitgetrokken.

De federale basisdotatie per persoon bedraagt 686.626 frank. Vermenigvuldigt men dit bedrag met de KUL-norm van de zone dan verkrijgt men de federale basisdotatie voor de zone.

De zones zijn in 6 categorieën ingedeeld : de zones uit de categorieën 1 en 3 doen een bijzonder goede zaak met de politiehervorming. Ze zullen meer middelen ter beschikking krijgen dan nodig om de kosten van de hervorming te financieren. Dit is helemaal niet onrechtvaardig, aangezien men bij de toekenning van de middelen ook rekening houdt met de inspanningen die in het verleden werden geleverd. Het betreft hier «un juste retour».

Andere zones, die onvoldoende hebben geïnvesteerd in de politiezorg, kunnen bij de aanvang van de hervorming rekenen op federale solidariteit, maar zullen ook zelf een belangrijke inspanning moeten leveren.

Sommige zones zullen kunnen beschikken over aanzienlijke bijkomende middelen. Charleroi krijgt bijvoorbeeld 112 miljoen aan extra middelen toegewezen. Na 12 jaar moet dit bedrag zijn toegenomen toe 157 miljoen. Hiermee kan bijvoorbeeld bijkomend personeel in dienst worden genomen.

De solidariteit bestaat erin dat er van deze bijkomende middelen maximaal 34,5 % wordt afgeroomd om de inspanning van de andere zones in de tijd te kunnen spreiden. Dit solidariteitsmechanisme kent evenwel een degressief verloop : na 12 jaar zal het solidariteitsmechanisme volledig zijn afgebouwd.

Zones die in aanmerking komen voor solidariteit, zullen echter zelf ook een inspanning moeten leveren.

Om rekening te houden met de draagkracht van de zones, zijn de zones ook ingedeeld in 4 kwartielen op basis van het belastbaar inkomen per inwoner. Voor de zones uit het kwartiel waar het belastbaar inkomen per inwoner minder dan 330.000 BEF bedraagt, wordt de solidariteitsinspanning beperkt tot 80%, terwijl voor de zones uit het derde kwartiel waar het belastbaar inkomen meer dan 480.000 BEF bedraagt de solidariteitsinspanning op 110 % wordt gebracht. De tussen-categorie (tussen 330.000 en 480.000 BEF) moet de volle honderd procent opbrengen.

uniquement à procéder à une répartition objective des moyens budgétaires. Un certain nombre de mécanismes correctifs sont néanmoins prévus, par exemple pour les communes qui avaient déjà conclu un contrat de sécurité. Des moyens supplémentaires ont été prévus pour quatre zones.

La dotation de base fédérale s'élève à 686 626 francs par personne. Si l'on multiplie ce montant par la norme de la KUL afférente à la zone, on obtient la dotation de base fédérale pour la zone.

Les zones sont réparties en six catégories : les zones des catégories 1 et 3 réalisent une opération particulièrement avantageuse grâce à la réforme des polices. Elles recevront des moyens supérieurs à leurs besoins pour financer le coût de la réforme. Cela ne constitue absolument pas une injustice, étant donné que les moyens sont également alloués en fonction des efforts fournis par le passé. Il s'agit donc d'un juste retour.

D'autres zones, qui n'ont pas investi suffisamment dans le service policier, pourront compter sur la solidarité fédérale au début de la réforme, mais devront également fournir d'importants efforts par elles-mêmes.

Certaines zones pourront disposer de moyens supplémentaires considérables. Charleroi, par exemple, reçoit 112 millions de moyens supplémentaires. Après 12 ans, ce montant devra atteindre 157 millions, ce qui permettra, par exemple, de recruter du personnel supplémentaire.

La solidarité implique qu'un pourcentage maximum de 34,5% sera prélevé sur ces moyens supplémentaires afin de pouvoir étaler les efforts des autres zones dans le temps. Ce mécanisme de solidarité est toutefois dégressif et disparaîtra entièrement après 12 ans.

Les zones entrant en ligne de compte pour bénéficier de la solidarité devront toutefois également fournir un effort.

Afin de tenir compte de la capacité contributive des zones, celles-ci sont également réparties en 4 quartiles en fonction du revenu imposable par habitant. Pour les zones faisant partie du quartile, où le revenu imposable par habitant est inférieur à 330 000 francs, l'effort de solidarité est limité à 80%, tandis que pour les zones faisant partie du troisième quartile, où le revenu imposable par habitant est supérieur à 480 000 francs, cet effort est porté à 110%. La catégorie intermédiaire (revenus compris entre 330 000 et 480 000 francs) doit fournir un effort de 100%.

Er werd medianen opgesteld om na te gaan of er voldoende inspanningen inzake politiezorg werden geleverd. Hierbij werd rekening gehouden met het aandeel van het politiebudget in de begroting en met de verhouding tussen het politiebudget en het inwonersaantal.

Alle zones moeten de mediaan zo snel mogelijk bereiken. Alleen de zones uit het eerste kwartiel, waarbinnen de armste zones zich bevinden, kunnen deze inspanning over twaalf jaar spreiden.

In samenspraak met de minister van de Pensioenen zal er ook een inspanning geleverd worden voor het sociaal gedeelte. Hier gaat het om een bedrag van 3,3 miljard dat betrekking heeft op de sociale bijdragen van de vroegere rijkswachters, de kinderbijslag, de arbeidsongevallen, de beroepsziekten. Na 2 jaar zal er een evaluatie worden opgesteld, waarbij men eenzelfde systeem zal uitwerken zoals nu reeds bestaat voor de verdeling van de federale dotatie. Er zullen ook een aantal correctiemechanismen worden ingevoerd.

Voor wat betreft de intrazonale verdeling, geldt de KUL-norm van de gemeenten slechts voor 60 %. Daarnaast werd er een correctiemechanisme ingevoerd door een belang van 20 % toe te kennen aan zowel het kadastraal inkomen als het belastbaar inkomen per inwoner. Ook hier wordt opnieuw rekening gehouden met de draagkracht van de gemeenten.

De verdeling van de middelen verloopt dus op een bijzondere rigoureuze manier. Het is natuurlijk niet uit te sluiten dat er zich op bepaalde vlakken problemen zullen voordoen. Op het einde van 2002 zal het systeem dat nu is uitgewerkt, grondig geëvalueerd worden.

Gedurende twee jaar is er ook nog voorzien in een reservefonds van 300 miljoen voor gemeenten die geconfronteerd worden met een zwaar personeeloverschot. Hiermee kunnen zij de mobiliteit van hun overtollig personeel bevorderen. Voor de opstartfase is er een federale solidariteitsbijdrage van 200 miljoen vastgelegd.

In samenwerking met de Vereniging van Steden en Gemeenten zullen er ook criteria worden opgesteld voor eventuele bijsturingen. Na deze evaluatie zullen de essentiële elementen inzake de financiering in een wet worden vastgelegd.

De federale dotatie wordt gekoppeld aan de gezondheidsindex en zal ook gecorrigeerd worden met

Des médianes ont été établies afin d'examiner si des efforts suffisants ont été fournis en matière de police. Il a été tenu compte, à cet égard, de la part du budget de la police dans le budget communal et du rapport entre le budget de la police et le nombre d'habitants.

Toutes les zones sont tenues d'atteindre la médiane le plus rapidement possible. Seules les zones faisant partie du premier quartile, dans lequel se situent les zones les plus pauvres, pourront répartir cet effort sur douze ans.

Un effort sera également fourni, en concertation avec le ministre des Pensions, en ce qui concerne le volet social. Ce volet porte sur un montant de 3,3 milliards, qui concerne les cotisations sociales des anciens gendarmes, les allocations familiales, les accidents du travail et les maladies professionnelles. On procédera à une évaluation au bout de deux ans ; pour ce faire, on mettra sur pied un système identique à celui qui sert d'ores et déjà à répartir la dotation fédérale. Une série de mécanismes de correction seront également instaurés.

En ce qui concerne la répartition intrazonale, la norme de la KUL pour les communes ne s'applique qu'à concurrence de 60%. Un mécanisme correcteur a en outre été prévu en attribuant une importance de 20% au revenu cadastral et au revenu imposable par habitant. Il est donc aussi tenu compte en l'occurrence de la capacité financière des communes.

La répartition des moyens s'opère donc d'une manière très rigoureuse. Il n'est évidemment pas exclu que des problèmes se posent à certains niveaux. Fin 2002, le système qui a été finalisé aujourd'hui fera l'objet d'une évaluation approfondie.

Un fonds de réserve de 300 millions de francs est par ailleurs prévu pendant deux ans pour les communes qui sont confrontées à un important excédent de personnel. Ce fonds leur permettra de promouvoir la mobilité de leur personnel excédentaire. Une contribution de solidarité fédérale de 200 millions est prévue pour la phase de lancement.

Des critères seront aussi fixés, en collaboration avec l'Union des Villes et Communes, en vue d'apporter d'éventuelles corrections. Après cette évaluation, les éléments essentiels en matière de financement seront fixés dans une loi.

La dotation fédérale est liée à l'index-santé et sera aussi corrigée par un paramètre permettant de tenir

een parameter waardoor het mogelijk wordt rekening te houden met de gevolgen van toekomstige vakbonds- onderhandelingen die tot hogere loonkosten kunnen leiden.

Wat betreft de eigendom van de gebouwen, deelt de minister mee dat de gebouwen van de vroegere territoriale rijkswachtsbrigades in volle eigendom worden overgedragen aan de lokale overheden. Dit kan soms tot problemen leiden, aangezien bepaalde gebouwen worden gebruikt door zowel de federale als de lokale politie. Hierbij zal er naar formules van gedeelde eigendom of van financiële compensatie moeten worden gezocht. Soms voorzien de gebouwen ook in de huisvesting van rijkswachters. Het valt ook voor dat er in bepaalde zones geen gebouwen zijn, bijvoorbeeld in Schoten. Bepaalde zones beschikken over heel moderne gebouwen, andere moeten het stellen met verouderde gebouwen.

Daarom werd er een berekeningsmethode opgesteld om na te gaan of de verdeling van gebouwen billijk is verlopen. Ook hier is voorzien in een compensatiesysteem. Voor het onderhoud wordt een bedrag van 200 BEF per vierkante meter uitgetrokken.

De lokale overheden zullen alleszins kunnen beschikken over een groter aantal personeelsleden. Dit is ook het geval voor de federale gerechtelijke politie die de complexe criminaliteit moet bestrijden.

Door de nieuwe takenverdeling krijgt de lokale politie evenwel ook een aantal bijkomende opdrachten in de gerechtelijke sfeer zoals kleine frauduleuze faillissementen. In de grote steden, waar er reeds gerechtelijke brigades aanwezig zijn, zullen deze opdrachten geen enkel probleem vormen. In andere zones kunnen er echter wel moeilijkheden opduiken. Daarom zal de minister van Justitie op lokaal vlak een overleg organiseren tussen de procureur, de betrokken burgemeesters, de gerechtelijke directeur en de directeur-coördinator. Op basis van dit overleg moet men uitmaken of men over de noodzakelijke middelen beschikt om deze bijkomende opdrachten vlot te kunnen uitvoeren.

Sommige burgemeesters vrezen dat de gerechtelijke overheden al te frequent een beroep zullen doen op de diensten van de lokale politie. De wetgever heeft echter bepaald dat er dan kan worden bemiddeld door de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken, die indien nodig altijd kunnen bijsturen. Door een duidelijke taakverdeling zorgt men ervoor dat de gerechtelijke autoriteiten weten tot wie ze zich voor bepaalde opdrachten moeten richten en vermijdt men dat ze zich te vaak tot de lokale politie wenden.

compte des résultats de futures négociations syndicales susceptibles d'entraîner une augmentation des coûts salariaux.

En ce qui concerne la propriété des bâtiments, le ministre précise que les bâtiments des anciennes brigades territoriales de gendarmerie seront transférés en pleine propriété aux autorités locales. Cela peut parfois poser des problèmes, étant donné que certains bâtiments sont utilisés à la fois par la police fédérale et la police locale. Il faudra trouver, à cet égard, des formules de copropriété ou de compensation financière. Ces bâtiments hébergent parfois aussi des gendarmes. Il arrive également que, dans certaines zones, il n'y ait pas de bâtiment, comme c'est le cas à Schoten. Si certaines zones disposent de bâtiments modernes, d'autres doivent par contre se contenter de bâtiments vieillots.

C'est la raison pour laquelle on a élaboré une méthode de calcul pour vérifier si la répartition des bâtiments s'est faite de manière équitable. Un système de compensation a également été prévu dans ce domaine. Un montant de 200 francs par mètre carré a été prévu pour l'entretien des bâtiments.

Les autorités locales pourront en tout cas disposer d'un nombre plus important de membres du personnel. C'est également le cas pour la police judiciaire fédérale qui doit lutter contre des formes de criminalité plus complexes.

Par suite de la nouvelle répartition des tâches, la police locale sera cependant également chargée d'un certain nombre de missions à caractère judiciaire, telles que les petites faillites frauduleuses. Dans les grandes villes, qui disposent déjà de brigades judiciaires, ces missions ne poseront aucun problème. En revanche, dans d'autres zones, cela pourrait poser problème. Le ministre de la Justice organisera dès lors, au niveau local, une concertation entre le procureur, les bourgmestres concernés, le directeur judiciaire et le directeur coordinateur. C'est sur la base de cette concertation que l'on déterminera si les moyens nécessaires pour exécuter correctement ces missions sont disponibles.

Certains bourgmestres craignent que les autorités judiciaires recourent trop fréquemment aux services de la police locale. Le législateur a cependant prévu que les ministres de la Justice et de l'Intérieur peuvent toujours intervenir et, le cas échéant, apporter les adaptations nécessaires. Grâce à une répartition précise des tâches, les autorités judiciaires savent à qui elles doivent s'adresser pour certaines missions, ce qui permet d'éviter qu'elles recourent trop souvent à la police locale.

Bij de startfase van de politiehervorming wordt van het federaal niveau trouwens een maximale ondersteuning verwacht voor wat betreft gerechtelijke opdrachten.

De burgemeesters hebben de aandacht van de minister ook gevestigd op de transporten van gedetineerden en de bewaking van de justitiepaleizen. Het transport van gedetineerden vergt inderdaad veel mankracht. Dit kan gaan van 450 tot 500 politiemensen op jaarbasis.

Toch zijn niet alle transporten even gevaarlijk. Misschien is er in de huidige situatie toch sprake van een zekere verspilling van middelen. Het idee is trouwens reeds geopperd dat de magistraten beter de gedetineerden in de gevangenis zouden opzoeken.

Hier moet dus creatief naar oplossingen worden gezocht. Misschien kan er voor bepaalde transporten ondersteunend personeel worden ingezet.

Met de minister van Justitie is er een protocol ondertekend inzake de budgettaire bepalingen die betrekking hebben op de gerechtelijke politie. Binnenkort zullen de normen ook vastgelegd worden.

Het eerste nationale veiligheidsplan is inderdaad nog een onvolledige, voorlopige schets met negen prioriteiten. Dit nationaal veiligheidsplan zal nog moeten worden aangevuld met gegevens uit de zonale veiligheidsplannen. Voor elke doelstelling zal men ook de middelen moeten aangeven waarmee men ze wil bereiken. Omdat de reorganisatie van de diensten nog volop aan de gang is, ontbreken er nog statistische gegevens. Het eerste plan zal dus een vertrekpunt zijn. De zones beschikken reeds over een methodologisch handboek voor het uitwerken van hun zonale veiligheidsplannen.

Op het vlak van de informatie aan de burgemeesters zijn aanzienlijke inspanningen geleverd, in de vorm van samenvattende pedagogische omzendbrieven of via elektronische informatiekanalen (met name websites).

Die voorlichting voor de burgemeesters was niet dringend (aangezien het om een overgangsregeling gaat), maar niettemin aangewezen, omdat ze hen in de mogelijkheid zal stellen de voor hun politiezone noodzakelijke berekeningen te maken.

Wat de adviesraden van burgemeesters betreft, zendt de minister van Binnenlandse Zaken hun meer dan wat strikt bij de wet is vereist (namelijk de verordeningbesluiten): zo krijgen zij zelfs wetsontwerpen.

Au cours de la phase initiale de la réforme des services de police, le niveau fédéral est du reste censé apporter un appui maximum en ce qui concerne les missions judiciaires.

Les bourgmestres ont également attiré l'attention du ministre sur les transfèrements de détenus et sur la surveillance des palais de justice. Les transfèrements de détenus mobilisent en effet d'importants effectifs. Ces effectifs peuvent être évalués de 450 à 500 policiers sur une base annuelle.

Tous les transports ne présentent pas le même degré de dangerosité. On pourrait peut-être malgré tout parler d'un certain gaspillage des moyens dans la situation actuelle. On a d'ailleurs déjà émis l'idée qu'il serait préférable que les magistrats visitent les détenus en prison.

Il convient donc en l'occurrence de rechercher des solutions en faisant preuve de créativité. On pourrait peut-être affecter du personnel d'appui à certains transports.

Un protocole a été conclu avec le ministre de la Justice concernant les dispositions budgétaires relatives à la police judiciaire. Les normes seront également fixées prochainement.

Le premier plan national de sécurité n'est, effectivement, encore qu'une ébauche incomplète et provisoire comportant neuf priorités. Ce plan devra encore être complété par des données provenant des plans zonaux de sécurité. Il faudra aussi préciser, pour chaque objectif, quels moyens l'on compte utiliser pour atteindre celui-ci. Étant donné que la réorganisation des services est encore en cours, les statistiques font encore défaut. Le premier plan constituera donc un point de départ. Les zones disposent d'ores et déjà d'un précis méthodologique leur permettant d'élaborer leur plan zonal de sécurité.

Des efforts importants ont été accomplis au niveau de l'information des bourgmestres, que ce soit sous la forme de circulaires récapitulatives à des fins pédagogiques ou par le biais de canaux d'informations électroniques (websites notamment).

Cette information des bourgmestres, sans être urgente (étant donné le caractère transitoire du système), est néanmoins indiquée car elle permettra à ces derniers de procéder aux calculs qui s'imposent dans leurs zones de police.

En ce qui concerne les conseils consultatifs des bourgmestres, le ministère de l'Intérieur leur envoie davantage que ce qui est strictement requis par la loi (à savoir les arrêtés réglementaires) : ainsi, même des projets de loi leur sont adressés.

De adviesraad van burgemeesters zal trouwens worden voorzien van een permanente structuur van drie adjunct-adviseurs, die hem moet bijstaan. Bovendien zal die raad zich kunnen laten bijstaan door contractuele personeelsleden van de Vereniging van steden en gemeenten.

Voorts zal de Federale politieraad kunnen worden geïnstalleerd. Voor de effectieve samenstelling ervan is evenwel de aanwezigheid van een zonale politiekorpschef vereist. In dat opzicht moet worden vermeld dat tot nu toe een honderdtal politiezones de procedures voor de aanwerving van politiechefs in gang hebben gezet.

De minister gaat vervolgens in op het probleem van de waarborgen, inzonderheid in verband met de Vlaamse vertegenwoordiging in de politieraden in de Brusselse hoofdstedelijke gemeenten. Hij benadrukt de noodzaak in het algemeen toe te zien op de problemen van de minderheden, ongeacht of die van taalkundige of politieke aard zijn.

Bij de goedkeuring van de wet van 7 december 1998 hebben de meerderheden in de gemeenteraden de mogelijkheid gekregen hun vertegenwoordigers in de politieraden aan te wijzen.

In het licht van een noodzakelijke democratische controle op de politie deelt de minister evenwel de zorg van vele leden om in de genoemde raden alle huidige politieke krachten te laten vertegenwoordigen.

In Brussel is er in de zone Ukkel-Watermaal-Bosvoorde-Oudergem maar één Nederlandstalige; dat komt omdat er maar twee Nederlandstalige gemeenteraadsleden in Watermaal-Bosvoorde zijn, één in Oudergem en geen in Ukkel.

Er doen zich bovendien moeilijkheden voor met betrekking tot de identificatie inzake de taalaanhorigheid van sommige gemeenteraadsleden.

Men moet dus op zoek gaan naar de goede formule voor de vertegenwoordiging van de taalminderheden in de politieraden. De Premier heeft die verklaring trouwens al bevestigd. De beste oplossing bestaat erin een ernstige dialoog aan te gaan die met eenieders belangen rekening houdt.

In antwoord op *de heer Yves Leterme (CVP)*, die hem naar zijn mening terzake vraagt, preciseert *de heer Olivier Maingain (PRL FDF MCC)* dat de meerderheden in de gemeenteraden aan het probleem zijn tegemoetgekomen door erop toe te zien dat in de politieraden vertegenwoordigers werden aangewezen.

Le conseil consultatif des bourgmestres sera par ailleurs doté d'une structure permanente de trois conseillers adjoints, destinée à assister celui-ci. En outre, des agents contractuels pourront être mis à la disposition dudit conseil par l'Union des Villes et des Communes.

D'autre part, le Conseil fédéral de police pourra être installé. Sa constitution effective requiert toutefois la présence d'un chef de corps de police zonale. Il convient à cet égard de signaler que jusqu'à présent, une centaine de zones de police ont lancé les procédures relatives au recrutement des chefs de police.

S'attachant ensuite au problème des garanties, tenant notamment à la représentation flamande au sein des conseils de police dans les communes de la Région de Bruxelles-Capitale, le ministre souligne la nécessité de veiller, de manière générale, au problème des minorités, quelles soient linguistiques ou politiques.

Lors du vote de la loi du 7 décembre 1998, la possibilité a été conférée aux majorités au sein des conseils communaux de désigner leurs représentants au sein des conseils de police.

Eu égard à la nécessité d'un contrôle démocratique de la police, le ministre partage toutefois le souci de plusieurs membres d'assurer au sein des dits conseils, la représentation de l'ensemble des forces politiques en présence.

A Bruxelles, il n'y a, dans la zone de Uccle-Watermael-Boitsfort-Auderghem, qu'un néerlandophone, le problème provenant du fait qu'il n'y a que deux conseillers communaux néerlandophones à Watermael-Boitsfort, un à Auderghem et aucun à Uccle.

Des difficultés se présentent en outre quant à l'identification de l'appartenance linguistique de certains membres des conseils.

La bonne formule doit dès lors être trouvée quant à la représentation des minorités linguistiques au sein des conseils de police. Le premier ministre a au demeurant réitéré cette allégation. La meilleure solution consiste à engager un dialogue sérieux qui prenne en compte les préoccupations de chacun.

En réponse à *M. Yves Leterme (CVP)*, qui s'enquiert de son avis à ce sujet, *M. Olivier Maingain (PRL-FDF)* précise que le problème a été rencontré par les majorités au sein des conseils communaux, qui ont veillé à désigner des représentants au sein des conseils de police.

De heer Karel Van Hoorebeke (VU & ID) merkt op dat in 10 van de 19 gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geen Nederlandstalige in de politieraden van de 6 politiezones aanwezig is.

De spreker wenst dat elke gemeente die deel uitmaakt van een politiezone, een gewaarborgde Nederlandstalige vertegenwoordiging in de politieraad krijgt. Hij herinnert eraan dat zowel de Premier als de minister van Binnenlandse Zaken hebben aangegeven dat zij een kortetermijnoplossing in die zin zouden zoeken.

De spreker hoopt eveneens dat die ministers de belangrijkheid van dat probleem voldoende zullen beseffen.

De minister van Binnenlandse Zaken deelt mee dat hij via een debat zal nagaan welke de meest geschikte formules zijn om met name dat probleem op te lossen. In die geest is ook gezocht naar een evenwichtige formule voor het arrondissement Halle-Vilvoorde.

Inzake veiligheid telt uiteindelijk de dienstverlening aan de bevolking, die wordt geconfronteerd met gevaren en moeilijkheden.

Vóór de stemming in plenaire vergadering over de voorgestelde herziening van artikel 184 van de Grondwet wenst *de heer Yves Leterme (CVP)* te vernemen hoe de minister die evenwichtige en via debat tot stand te komen procedure precies ziet.

De heer Olivier Maingain (PRL FDF MCC) precieert dat zijn fractie er in de Brusselse gemeenteraad op heeft toegezien dat de politieraad van de zone Brussel-Elsene ook Vlaamse vertegenwoordigers telt, al bestaat er terzake geen enkele wettelijke verplichting. Alle verdenkingen van intolerantie aan zijn adres zijn dan ook ongegrond, vindt hij.

Voorts zegt de spreker geen voorstander van een wettelijke verplichting te zijn, aangezien er in sommige gemeenten van de Brusselse agglomeratie alleen Vlaams Blok-leden als Vlaming in de gemeenteraad zitting hebben. Door een systematische vertegenwoordiging zouden zij als enigen munt slaan uit de verplichte aanwezigheid van Vlamingen in de politieraden, waardoor de vlotte werking ervan in het gedrang dreigt te komen.

De heren Yves Leterme (CVP) en Jean-Pol Poncelet (PSC) beklemtonen het belang van de verklaringen die heer Maingain namens zijn fractie heeft afgelegd.

De minister van Binnenlandse Zaken herinnert eraan dat bij de goedkeuring van de wetgeving terzake in 1998 sommigen inderdaad hun bezorgdheid hebben geuit over de opkomst van niet-democratische partijen.

M. Karel Van Hoorebeke (VU & ID_) fait observer que 10 des 19 communes de la Région de Bruxelles-Capitale ne sont pas représentées par un néerlandophone au sein des conseils de police des 6 zones de police.

L'intervenant souhaite que chaque commune qui fait partie d'une zone de police ait une représentation néerlandophone garantie au sein du conseil de police. Il rappelle que tant le premier ministre que le ministre de l'Intérieur ont indiqué qu'ils comptaient rechercher à court terme une solution en ce sens.

L'intervenant espère également que ces ministres se rendront suffisamment compte de l'importance du problème.

Le ministre de l'intérieur signale qu'il vérifiera de manière contradictoire les formules les plus adéquates susceptibles de résoudre notamment ce problème. Dans cet esprit, une formule équilibrée a également été recherchée pour l'arrondissement d'Hal-Vilvorde.

En matière de sécurité, c'est le service à la population, confrontée aux dangers ou aux difficultés, qui importe en définitive.

M. Yves Leterme (CVP) souhaite pouvoir disposer d'ici le vote en séance plénière de la révision l'article 184 proposé, de cette formule équilibrée et contradictoire envisagée par le ministre.

M. Olivier Maingain (PRL-FDF-MCC) précise qu'au sein du conseil communal de Bruxelles-Ville, son propre groupe a veillé à une représentation flamande au sein du conseil de police de la zone de police Bruxelles-Ixelles, sans qu'il n'y ait aucune contrainte légale en la matière. Il estime dès lors ne pouvoir être suspecté de faire preuve d'intolérance.

L'orateur indique d'autre part qu'il est opposé à une contrainte légale qui ferait en sorte que dans certaines communes de l'agglomération bruxelloise où il n'y a que des élus du Vaams Blok comme représentants flamands au conseil communal, ces élus soient par un système mécanique les seuls bénéficiaires de la représentation obligatoire au sein des conseils de police. Ceci représenterait une menace pour le bon fonctionnement de ces conseils.

M. Yves Leterme (CVP) et Jean-Pol Poncelet (PSC) soulignent l'importance de la déclaration faite par M. Maingain au nom de son groupe.

Le ministre de l'Intérieur rappelle que lors de l'adoption de la législation de 1998, d'aucuns ont effectivement exprimé des craintes, en ce qui concerne notamment l'avènement de partis non démocratiques. Il

Hij herinnert aan zijn waarschuwing tergen overhaaste oplossingen voor die problemen. Hij zal dan ook in elk geval alle feitengegevens verzamelen die nodig zijn om een zo harmonieus mogelijke procedure uit te werken.

Wat de selectieprocedures betreft, meldt de minister dat «assessment»-technieken worden gehanteerd. Die technieken dragen zijn goedkeuring weg, omdat hij positief staat tegenover de wil om, ook in politie-aangelegenheden, te zoeken naar de kandidaten die het meest voor een functie geschikt zijn.

De minister is ingenomen met de objectivering van de selectieprocedures die zijn collega van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen beoogt. Ook die inspanningen hebben doorgaans al fraaie resultaten opgeleverd. Hij vindt het eveneens normaal dat er evaluaties en, indien nodig, bijsturingen zijn.

Overigens hoeft een «assessment»-proef niet noodzakelijk eliminerend te werken. De vraag of iemand geschikt is om de leiding te nemen, kan een van de beoordelingscriteria zijn van de jury en van de instantie die de uiteindelijke keuze moet maken.

Voorts onderstreept de minister dat het drugsbeleid, en met name de drugsbestrijding, multidisciplinair moet worden gevoerd. Alle terzake bevoegde niveaus moeten erbij worden betrokken. De veiligheidsraad, waarin uitgerekend die verschillende bevoegdheidsniveaus zitting hebben, zal op dat vlak een belangrijke rol moeten spelen.

De minister stipt aan dat zijn bevoegdheid de veiligheidscontracten behelst, en meer bepaald de niet-politiegebonden onderdelen van die veiligheidscontracten.

Specifiek wijst hij erop dat de drugsverslaafden in Brussel, dankzij de preventieve aanpak aldaar, worden opgevangen en dat hun minimale veiligheid wordt gewaarborgd.

De heer Yves Leterme (CVP) gaat dieper in op de tabellen die de minister tijdens de gedachtenvisseling over de financiering van de politiekervorming in de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbare Ambt. heeft uitgedeeld. In die tabellen wordt de federale dotatie aan de politiekorpsen in detail toegelicht. In een voorlopige versie van die tabellen werd gewag gemaakt van een bijkomend bedrag van 165.000 frank dat de federale overheid voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zou moeten uittrekken. In de laatste versie van de tabellen staat dien-aangaande een bedrag van 210.000 frank vermeld. Vanwaar dat verschil?

Daar komt nog bij dat het akkoord tussen de federale overheid en de vertegenwoordigers van de gemeenten voorziet in een specifieke garantie ten gunste van

rappelle avoir précisé que ces problèmes ne pouvaient être résolus de manière hâtive. Il indique dès lors qu'il rassemblera tous les éléments de fait, nécessaires à la recherche de la formule la plus harmonieuse possible.

Abordant les procédures de sélection, le ministre fait état du recours aux systèmes d'«assessment». Ces derniers recueillent son aval étant donné qu'il est positif de rechercher, en matière de police, les meilleurs candidats aux fonctions considérées.

Le ministre se réjouit de l'objectivation des procédures de sélection, poursuivie par son collègue en charge de la Fonction publique et de la Modernisation de l'Administration, laquelle a globalement fourni de bons résultats. Il estime également normal de procéder à une évaluation et d'apporter, le cas échéant, les correctifs nécessaires.

Ainsi, l'«assessment» ne doit pas nécessairement être éliminatoire. La mesure de l'aptitude au commandement peut être un des éléments de l'appréciation du jury et de l'autorité appelée à faire des choix.

Evoquant ensuite la politique en matière de drogues, le ministre souligne le caractère multidisciplinaire de la lutte contre la drogue. Tous les niveaux de pouvoir compétents en la matière doivent être associés. Le conseil de sécurité, qui réunit précisément ces niveaux de pouvoir, sera appelé à jouer un rôle important en la matière.

Le ministre indique qu'en ce qui le concerne, sa compétence tient aux contrats de sécurité, et spécialement aux volets non policiers de ces derniers.

Il signale en particulier que les efforts de prévention menés à Bruxelles permettent de prendre les toxicomanes en charge et d'assurer leur sécurité minimale.

M. Yves Leterme (CVP) s'attache aux tableaux distribués par le ministre en commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique lors de l'échange de vues sur le financement de la réforme des services de police. Ces tableaux détaillent la dotation fédérale aux corps de police. Si une version provisoire de ces tableaux faisait état d'un coût supplémentaire de 165.000 francs belges à charge de l'autorité fédérale et affecté à la Région de Bruxelles Capitale, la dernière version fait état d'un montant de 210.000 francs à cet égard. D'où provient cette différence ?

D'autre part, l'accord entre l'autorité fédérale et les représentants des communes fait état d'une garantie spécifique en faveur de la zone de police de Seraing-

de politiezone Seraing-Neupré, die erop neerkomt dat het federale niveau hoe dan ook bijspringt om de noden inzake politieaangelegenheden in die zone te lenigen. Hoe zal bovendien de financiering worden geregeld van de kosten voor de installatie van de politieraden (met name het presentiegeld). En hoe zal het pecuniair statuut van de bijzondere boekhouders eruit zien?

De vertegenwoordiger van de minister stipt aan dat de meerkosten van de regeling voor de Brusselse politiemensen, die ten laste komt van de federale overheid, oorspronkelijk op 165.000 frank waren geraamd. Dat bedrag moest worden opgetrokken tot 210.000 frank, omdat die politiemensen recht hebben op premies die, ofwel nergens anders bestaan, ofwel lager liggen in andere politiezones. Zo komt een tweetaligheidspremie in andere delen van het land veel minder voor. Uniek voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is voorts de premie die erop gericht is méér politiemensen naar de Brusselse agglomeratie te lokken en ze er ook te houden.

De specifieke garantie ten gunste van de politiezone «Neupré-Seraing» is dan weer ingegeven door het feit dat die zone onder een veiligheidscontract valt en een «categorie 4»-zone is.

Een zone van «categorie 4» is een zone met een sterkere politiemacht, inzonderheid rijkswachters, en ten aanzien waarvan de regering heeft beslist geen bijkomende inspanningen te leveren om het beschikbare personeel in dienst te houden.

De zones die onder een veiligheidscontract vallen, zijn zones waarvan de regering vindt dat met name de criminaliteit er zo hoog ligt dat bijzondere inspanningen noodzakelijk zijn.

Om beide vaststellingen met elkaar te verzoenen, heeft de regering besloten die extra inspanningen in de desbetreffende politiezone te blijven leveren.

De minister preciseert dat de algemene politiesteundienst de berekeningen opnieuw heeft gemaakt, en daarbij rekening heeft gehouden met een financieel tekort in de zone Neupré-Seraing.

De vertegenwoordiger van de minister wijst er vervolgens op dat de federale overheid met ingang van april 2001 de kosten, voortvloeiend uit het opzetten van een plaatselijk politiekorps en/of van de geïntegreerde politiedienst, voor haar rekening zal nemen. De wet van 7 december 1998 voorziet voorts in een vergoeding ten gunste van de bijzonder rekenplichtige. Het bedrag van die vergoeding moet, na raadpleging van de betrokkenen (gewestelijke en gemeente-ontvangers) bij koninklijk besluit worden vastgesteld. Het desbetreffende koninklijk besluit wordt thans voorbereid en zal zeer binnenkort met de betrokkenen worden besproken.

Neupré, par laquelle le niveau fédéral s'engage à suppléer en toute hypothèse aux besoins en termes de police de cette zone. Par ailleurs, de quelle manière sera assuré le financement des frais liés à l'installation des conseils de police (jetons de présence des conseils notamment) Quel sera, en outre, le statut pécuniaire des comptables spéciaux ?

Le représentant du ministre signale que le surcoût, à charge de l'autorité fédérale, des agents de police bruxellois, initialement estimé à 165.000 francs, a dû être revu à la hausse pour être porté à 210.000 francs, eu égard à l'octroi à ces policiers en question de certaines primes, qui soit, n'existent nulle part ailleurs soit ne sont prévues que dans une moindre mesure dans d'autres zones de police. Ainsi, la prime de bilinguisme est beaucoup moins présente dans les autres régions du pays. De même, la prime destinée à faciliter l'engagement et le maintien d'agents de police dans l'agglomération bruxelloise n'existe que dans la Région de Bruxelles-Capitale.

D'autre part, la garantie spécifique en faveur de la zone de police de Neupré-Seraing se justifie par les considérations suivantes : cette zone fait partie des zones bénéficiaires d'un contrat de sécurité mais aussi des zones de catégorie 4.

Les zones de catégorie 4 sont des zones caractérisées par un surplus de forces de police et, en particulier, de gendarmes et où le gouvernement a décidé de ne pas accomplir d'efforts supplémentaires destinés à maintenir le personnel existant en service.

Les zones bénéficiaires d'un contrat de sécurité sont celles où le gouvernement est d'avis que des efforts particuliers doivent être accomplis, eu égard à l'importance de la criminalité notamment.

Pour concilier ces deux constats, le gouvernement a décidé de conserver ces efforts supplémentaires dans la zone de police considérée.

Le ministre précise que le service général d'appui policier a reprocédé aux calculs compte tenu d'un manque financier dans la zone de Neupré-Seraing.

Le représentant du ministre signale ensuite qu'à partir d'avril 2001, l'autorité fédérale suppléera à la totalité des coûts générés par l'instauration d'un corps de police local et / ou par la mise en place de la police intégrée. En ce qui concerne le comptable spécial, la loi du 7 décembre 1998 prévoit l'octroi d'une indemnité en sa faveur. Le montant de cette indemnité devra être fixé par arrêté royal, après consultation des intéressés (receveurs communaux et régionaux). L'arrêté royal considéré est en préparation et sera très prochainement discuté avec les intéressés.

Het ware aangewezen dat die bijzondere rekenplichtigen in de loop van 2001 aan de slag zouden kunnen gaan, zodat ze kunnen worden betrokken bij de begroting 2002 van de eerste plaatselijke politiekorpsen die in de meeste interpolitiezones pas einde 2001 concreet vorm zullen krijgen.

De heer Jef Tavernier (AGALEV-ECOLO) vraagt zich af of de in uitzicht gestelde vergoeding tevens het presentiegeld van de politieraden zal dekken. Zulks lijkt ietwat buitensporig.

De minister preciseert dat hij geen voorstander is van het toekennen van presentiegeld aan de burgemeester – als lid van de politieraad – aangezien zijn politionele functie tot zijn basisambt behoort en dat ambt, in het algemeen, werd financieel opgewaardeerd.

Wat de bijzondere rekenplichtigen betreft, ligt het probleem ingewikkelder. Voordien waren de ontvangers, binnen de gemeenteraden, immers belast met een aantal taken die ze in de toekomst niet langer hoeven uit te voeren en die betrekking hebben op het bergrotingsonderdeel inzake veiligheid. Een van die rekenplichtigen, die binnen de politiezone zal worden aangewezen, zal daarentegen meer werk krijgen. Vandaar de keuze om hem een vergoeding toe te kennen.

De heer Yves Leterme (CVP) meent uit het antwoord van de minister te kunnen opmaken dat de bijzondere rekenplichtigen op generlei wijze tussen dit en einde 2001 op het niveau van de politieraden mogen worden ingeschakeld. Gelet evenwel op de lopende selectieprocedures is enige haast geboden !

Hoe staat het voorts met het secretariaat van de politieraad die op een bepaald ogenblik toch zal moeten functioneren ? Ten slotte zullen de gewesten algemeen toezicht moeten uitoefenen op de handelingen van de politieraad, die deugdelijk zullen moeten worden gemotiveerd.

De vertegenwoordiger van de minister merkt op dat in België momenteel geen enkel plaatselijk korps bestaat. Een soortgelijk korps zal pas mogelijk zijn op het ogenblik waarop de Koning bij besluit heeft vastgesteld dat in de desbetreffende politiezone een aantal welomschreven voorwaarden (op budgettair vlak, inzake personeelsformatie en geplande vergoedingen, afbakening van de politiezone) vervuld zijn. Daarvoor is geen extreme spoed vereist, maar die politiekorpsen zullen hoe dan ook in de loop van het jaar 2001 moeten worden opgericht.

Il est indiqué que ces comptables spéciaux puissent être installés dans le courant de 2001, afin qu'ils puissent être associés à la préparation du budget 2002 des premiers corps de police locale qui, dans les plupart des zones de police pluricommunale, ne prendront forme qu'à la fin de 2001.

M. Jef Tavernier (Agalev) se demande si les indemnités prévues couvriront également les jetons de présence des conseils de police. Ceci paraît quelque peu excessif.

Le ministre précise qu'il n'est pas favorable à l'octroi d'un jeton de présence au bourgmestre, à titre de membre du conseil de police, étant donné que sa fonction de police fait partie de sa fonction de base et que sa fonction, en général, a été financièrement revalorisée.

En ce qui concerne les comptables spéciaux, le problème est plus complexe. Les receveurs possédaient en effet auparavant, au sein des conseils communaux, des missions dont ils seront déchargés, en ce qui concerne le volet du budget relatif à la sécurité. Un d'entre eux en revanche, choisi au sein de la zone de police considérée, aura un surcroît de travail. Le choix de l'indemnité s'explique dès lors.

M. Yves Leterme (CVP) croit déduire de la réponse du ministre que les comptables spéciaux ne doivent intervenir d'aucune manière au niveau des conseils de police d'ici la fin 2001. Or, vu les procédures de sélection en cours, il n'est pas indiqué de tarder.

Par ailleurs, qu'en est-il du secrétariat du conseil de police, qui devra à un moment donné, être assuré ? Enfin, les régions seront amenées à exercer une tutelle générale à l'égard des actes du conseil de police, qui devront correctement être motivés.

Le représentant du ministre fait observer qu'aucun corps local de police n'existe jusqu'à présent en Belgique. Un tel corps n'existera qu'à partir du moment où le Roi aura établi par arrêté, l'existence de conditions déterminées dans la zone de police considérée (budget, cadre du personnel et indemnités prévues, délimitation de la zone de police). Sans qu'il y ait extrême urgence en la matière, ces corps de police devront toutefois être constitués dans le courant de 2001.

C. Replieken

De heer Karel Van Hoorebeke (VU&ID) vraagt zich af of het zogenaamde mammoet-koninklijk besluit melding maakt van de evaluatie – die na twee jaar moet plaatsvinden – van de wijze waarop de middelen werden verdeeld, dan wel of het daarbij alleen om een door de minister aangegane verbintenis gaat.

Voorts moet de zogenaamde «assessment»-procedure worden geëvalueerd, want naar verluidt is de benoemingsprocedure voor politiedirecteurs niet verlopen conform de terzake geldende criteria die bij selecties door bedrijven worden aangehouden.

De spreker stelt bovendien met genoegen vast dat die zogenaamde «assessment»-procedure op zich niet doorslaggevend zal zijn om de politiekorpschefs aan te wijzen, maar dat die procedure zal worden gevolgd door een fase waarin de belangstellenden de mogelijkheid zal worden geboden om zich, via de selectiecommissies, te verdedigen.

De spreker wijst voorts op een tegenstrijdigheid tussen de Duitse tekstversie van het voorgestelde artikel enerzijds, waarin de term *Zuständigkeit* vermeld is en de Nederlandstalige en Franse tekstversies anderzijds, waarin men het over *de bevoegdheden (les attributions)* (in het meervoud) heeft.

Voorts rijst volgens het lid een probleem door de vereiste dat de aanvullende regelgevingen over de gemeente- en provinciewegen ter goedkeuring aan de federale minister bevoegd voor Mobiliteit worden voorgelegd, terwijl de aanvullende regelgevingen over de gewestwegen ter goedkeuring worden voorgelegd van de voor Verkeer bevoegde gewestministers.

De regionalisering van de provincie- en gemeentewetten zal immers tot gevolg hebben dat de gemeenten provinciewegen aan de bevoegdheid van het federale niveau worden onttrokken.

De spreker heeft het vervolgens over de gemeentelijke begraafplaatsen die op het grondgebied van een andere gemeente liggen. Hij wijst erop dat een arrest van het Hof van Cassatie van 18 mei 1865 heeft erkend dat de politiebevoegdheid van de gemeente waaronder de begraafplaats ressorteert, kan worden uitgeoefend op het grondgebied van de gemeente waarop de begraafplaats in kwestie is gelegen. In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kon dan wel een probleem rijzen, aangezien sommige gemeentelijke begraafplaatsen op het grondgebied van een ander gewest liggen.

Ten slotte herhaalt de spreker zijn vraag met betrekking tot het algemeen toezicht voor de meer-gemeente zones in Vlaams-Brabant.

C. Répliques

M. Karel Van Hoorebeke (VU & ID) se demande si l'évaluation, faite après deux ans, de la répartition des moyens, est prévue dans l'arrêté « Mammouth » ou si au contraire, elle résulte d'un simple engagement de la part du ministre.

D'autre part, l'évaluation de la procédure d'«assessment» s'impose car il apparaît que la procédure de désignation des directeurs de police ne s'est pas déroulée conformément aux critères retenus dans le cadre des sélections opérées par des entreprises.

L'orateur se réjouit en outre de constater que cette procédure d'«assessment» en soi ne constituera pas l'élément décisif de désignation des chefs de corps de la police mais qu'elle sera suivie d'une phase où les intéressés auront la possibilité de se défendre, via les commissions de sélection.

L'intervenant fait ensuite état d'une discordance entre d'une part, la version allemande de l'article proposé, qui évoque la notion de *Zuständigkeit* et d'autre part les versions française et néerlandaise du même texte, qui parlent d'attributions (au pluriel).

Par ailleurs, un problème se pose, selon le membre, du fait que les règlements complémentaires relatifs aux voiries communales et provinciales, sont soumis à l'approbation du ministre fédéral en charge de la Mobilité alors que les règlements complémentaires relatifs aux voiries régionales sont soumis à l'approbation des ministres régionaux chargés des Transports.

La régionalisation des lois provinciales et communales aura en effet comme conséquence de soustraire les voiries communales et provinciales à la compétence du gouvernement fédéral.

Evoquant ensuite la situation des cimetières communaux implantés sur le territoire d'une autre commune, l'orateur relève qu'un arrêt de la Cour de Cassation du 18 mai 1865 a reconnu que la compétence de police de la commune dont dépendait le cimetière pouvait s'exercer sur le territoire de la commune où était située le cimetière en question. Un problème pourrait dès lors se poser dans la Région de Bruxelles-Capitale, dans la mesure où certains cimetières communaux sont situés sur le territoire d'une autre région.

Enfin, l'intervenant réitère sa question concernant la tutelle générale à l'égard des zones de police pluricommunales dans la province du Brabant flamand.

De minister wijst erop dat de evaluatie van de besteding van de middelen niet in het *mammoet*besluit vermeld staat, maar dat hij daarover een engagement is aangegaan. In verband met het zogenaamde *assessment*, zal de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen worden gevraagd alle elementen van die selectieprocedure grondig te evalueren.

Voorts heeft de federale regering zopas een samenwerkingsakkoord ondertekend voor de begraafplaatsen die onder Brusselse gemeenten ressorteren, maar op het grondgebied van een ander gewest gelegen zijn.

Het probleem van het toezicht op de interpolitiezones, ten slotte, werd voor advies aan de Raad van State voorgelegd.

*
* *

De heer Jean-Pol Poncelet (PSC) is bevreesd dat het startsein wordt gegeven voor de oprichting van een parallelle bestuurlijke politie die zich in een later stadium onvermijdbaar zal uitbreiden. Dit is het gevolg van het principe dat organisaties die oorspronkelijk kleine bevoegdheden bezitten die na enige tijd vergroten. Men staat dus aan het begin van een politie van een derde niveau. De spreker verwijst naar de toewijzing van het bevoegdheidsdomein van de landbouw aan de gewesten, iets wat tien jaar geleden een aanvang heeft genomen, maar waarvan de huidige omvang toen ondenkbaar was. Het voorgestelde mechanisme zal de deur open zetten voor een bestuurlijke politie.

Wat de draagwijdte van de bijzondere machten betreft, gaat het juist, per definitie, om het uitoefenen van een bevoegdheid van de wetgever, die aan de Koning wordt verleend. Wanneer men dergelijke machten aan de Koning toekent, geeft men de Koning de bevoegdheid om wetgevend op te treden. In dit geval gaat het bovendien om de grondwettelijke toekenning van bijzondere machten die een sterkere juridische basis hebben dan wanneer zij bij wet zouden worden toegekend. De uitleg van de minister was op dit punt dan ook onvoldoende. Men past de Grondwet aan om tegemoet te komen aan juridische bezwaren die bij een koninklijk besluit waren gerezen.

De spreker verwijst vervolgens naar de overgangsbepaling en het koninklijk besluit waarbij de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de geïntegreerde politiedienst worden vastgesteld en uitgevoerd, voor zover dit, met betrekking tot die ele-

Le ministre indique que l'évaluation de l'affectation des moyens, qui résulte d'un engagement pris en ce sens, est étrangère à l'arrêté « Mammouth ». D'autre part, en ce qui concerne l'assessment, il sera demandé au ministre de la Fonction publique et de la modernisation de l'Administration de procéder à une évaluation sérieuse de tous les éléments de cette procédure de sélection.

Par ailleurs, un accord de coopération vient d'être approuvé par le gouvernement fédéral en ce qui concerne les cimetières dépendant des communes bruxelloises mais situés sur le territoire d'une autre région.

Enfin, le problème de la tutelle à l'égard des zones pluricommunales est soumis pour avis au Conseil d'Etat.

*
* *

M. Jean-Pol Poncelet (PSC) craint que l'on donne le signal de départ pour la mise en place d'une police administrative parallèle, qui se développera inévitablement par la suite. Il s'agit là d'une conséquence du principe selon lequel des organisations qui disposent initialement de peu de compétences ont tendance par la suite à les étendre. On assiste donc à la naissance d'une police d'un troisième niveau. L'intervenant renvoie au transfert de compétences en matière agricole aux régions, transfert qui a débuté il y a dix ans mais dont l'ampleur actuelle était alors inimaginable. Le mécanisme proposé ouvrira la porte à une police administrative.

En ce qui concerne la portée des pouvoirs spéciaux, il s'agit précisément, par définition, de l'exercice d'une compétence du législateur par le Roi. Si l'on confère de tels pouvoirs au Roi, on habilite le Roi à légiférer. Dans le cas qui nous occupe, il s'agit en outre de l'octroi, par la Constitution, de pouvoirs spéciaux ayant un fondement juridique plus solide que s'ils étaient attribués par une loi. Les explications du ministre étaient dès lors insuffisantes sur ce point. On adapte la Constitution pour régler des problèmes juridiques qui avaient été posés par un arrêté royal.

L'intervenant renvoie ensuite à la disposition transitoire et à l'arrêté royal fixant et exécutant les éléments essentiels du statut des membres du personnel du service de police intégré, pour autant que cet arrêté soit confirmé, quant à ces éléments, par la loi avant le 30

menten, wordt bekrachtigd bij de wet vóór 30 april 2002. Hij vraagt wat de gevolgen zijn indien het koninklijk besluit niet wordt bekrachtigd tegen die datum, maar eventueel later. Wat zal het lot zijn van de essentiële bepalingen van het statuut die zullen vastgelegd zijn ingevolge deze overgangsbepaling in deze hypothese? Wat zijn de juridische gevolgen wanneer na 30 april 2002 dergelijk koninklijk besluit niet zou worden bekrachtigd? Wat zal het juridisch lot zijn van de essentiële bepalingen? Op die vragen werd geen afdoend antwoord gegeven.

De minister heeft, volgens de spreker, medegedeeld dat het ontwerp van het zogenaamd mammoetbesluit aan de Raad van State in oktober 2000 werd voorgelegd. De spreker meent evenwel dat werd gezegd dat dit besluit pas op 9 maart 2001 in de ministerraad werd besproken, waarbij die toestemming gaf het ontwerpbesluit voor advies binnen een termijn van ten hoogste drie dagen aan de Raad van State voor te leggen. De opmerking van de Raad van State over de korte tijd waarin hij zijn advies moest geven, lijkt dan ook terecht.

De minister verwijst wat de bestuurlijke politie betreft naar zijn eerder verstrekte antwoorden.

Hij staat niet terughoudend tegenover de mogelijkheid om gewesten en gemeenschappen bepaalde bevoegdheden toe te kennen. Hij verwijst in dit opzicht naar artikel 62 van de wet van 7 december 1998 dat de mogelijkheid biedt richtlijnen te geven in verband met de noodzakelijke maatregelen ter uitvoering van bijzondere bestuurlijke politie-opdrachten, uitgaande van de federale en gewestelijke overheden. Het gaat om een instrument dat ter beschikking van de overheden, op de verschillende niveaus, wordt gesteld.

Wanneer een wet het in de overgangsbepaling bedoelde koninklijk besluit niet bekrachtigt zullen de vastgestelde elementen rechtsgrond missen. Dergelijke handelwijze zou wel neerkomen op een bijzonder in consequente houding van de wetgever.

Inzake de beraadslaging over het mammoetbesluit in de ministerraad, antwoordt de minister het volgende: een ontwerp werd in oktober 2000 aan de Raad van State voorgelegd. In de loop van maart 2001 ontdekte de Raad van State echter dat een welbepaald administratief stuk onvoldoende duidelijk was, waardoor onzekerheid ontstond over het feit of de regering zich terzake al dan niet had uitgesproken. Op dat ogenblik heeft de Raad van State de minister gevraagd het dossier opnieuw formeel aan de ministerraad voor te leggen, teneinde zekerheid te hebben over dat punt. De minister heeft bij die gelegenheid de regering voorge-

avril 2002. Il demande ce qu'il adviendrait si l'arrêté royal n'était pas confirmé pour cette date, mais éventuellement plus tard. Qu'advient-il alors des éléments essentiels du statut qui auront été fixés en vertu de cette disposition transitoire ? Quels seraient les effets juridiques si un tel arrêté royal n'était pas confirmé après le 30 avril 2002 ? Qu'advient-il juridiquement des éléments essentiels ? Le ministre n'a pas fourni de réponses satisfaisantes à ces questions.

Selon l'intervenant, le ministre a précisé que le projet d'«arrêté-mammoth» avait été soumis au Conseil d'État en octobre. L'intervenant croit toutefois avoir entendu que cet arrêté n'a été examiné en Conseil des ministres que le 9 mars 2001, date à laquelle le Conseil des ministres a permis que le projet d'arrêté soit soumis à l'avis du Conseil d'État dans un délai ne dépassant pas trois jours. La remarque du Conseil d'État concernant la brièveté du délai dans lequel il devait donner son avis semble dès lors légitime.

En ce qui concerne la police administrative, *le ministre* renvoie à ses réponses antérieures.

Il n'est pas réticent à la possibilité d'accorder certaines compétences aux régions et communautés. Il renvoie à cet égard à l'article 62 de la loi du 7 décembre 1998, qui permet de donner des directives concernant les mesures indispensables à l'exécution des missions de police administrative spéciales des autorités fédérales et régionales. Il s'agit d'un instrument qui est mis à la disposition des autorités aux différents niveaux.

Si une loi ne confirme pas l'arrêté royal visé dans la disposition transitoire, les éléments arrêtés n'auront aucun fondement juridique. Cette manière de procéder serait le signe d'une attitude particulièrement inconséquente dans le chef du législateur.

En ce qui concerne la délibération de l'arrêté « mammoth » en Conseil des ministres, le ministre fournit les réponses suivantes : un projet a été soumis au Conseil d'État en octobre 2000. En mars 2001, le Conseil d'État a toutefois découvert qu'un document administratif n'était pas suffisamment précis et qu'il n'était dès lors pas possible de savoir si le gouvernement s'était déjà prononcé ou non sur cette matière. Le Conseil d'État a alors demandé au ministre de soumettre de nouveau le dossier de manière formelle au Conseil des ministres, afin d'avoir une certitude à cet égard. Le ministre a proposé, à cette occasion, au gouvernement

steld de Raad van State te vragen het advies bij hoogdringendheid af te leveren. De eerste maal werd gevraagd het advies binnen een termijn van één maand te geven. De reactie van de Raad van State liet echter verschillende maanden op zich wachten. Het getuigt van een zekere schijnheiligheid wanneer de Raad van State de indruk wil wekken slechts over drie dagen te hebben beschikt om een advies over een dergelijk belangrijk besluit te verstrekken, terwijl ambtenaren en medewerkers van de minister het ontwerp reeds lang voordien bij de Raad van State waren gaan toelichten.

De heer Jean-Pol Poncelet (PSC) heeft het moeilijk de minister te geloven wat betreft de bekrachtiging vóór 30 april 2002 van het in de overgangsbepaling bedoelde koninklijk besluit, gelet op de door de regering in andere dossiers gedane beloften. Hij voegt daaraan toe dat de Raad van State in oktober 2000 geen advies heeft uitgebracht omdat het door de minister bezorgde dossier onvolledig was en de Raad bijgevolg niet volgens de regels was aangezocht.

*
* *

De heer Yves Leterme (CVP) onderstreept dat aan de volgende elementen onvoldoende werd tegemoetgekomen.

Hij meent dat, wat het financieel aspect betreft, er een groot onderscheid blijft bestaan tussen de geplande middelen en de realiteit. Er zijn gemeentebesturen die aanvoeren dat er extra kosten zijn die niet worden gefinancierd door de federale overheid. Het antwoord van de minister voldoet hier niet.

Het probleem van het verzekeren van de basispolitiezorg blijft onbeantwoord. Bij integrale toepassing van de wetgeving en het statuut in wording, is er in een aantal verstedelijkte gebieden en plattelandsgemeenten, een probleem ontstaan om de basispolitiezorg te handhaven (nachtdiensten, weekend-diensten) zonder aanpassingen van het statuut of extra middelen. De minister heeft, volgens spreker, verwezen naar lokale onderhandelingen met de vakbonden. Op nationaal vlak werd het probleem aan de vakbonden enkel gesignaleerd.

De heer Leterme verwijst naar het voorbeeld van Gent waar gepoogd werd overleg op gang te brengen, maar waar dit eindigde met een stakingsaanzegging van het ACOD.

Spreker vraagt of het waar is dat een uitzonderingsregeling ten gunste van Antwerpen werd toegestaan. Indien niet, wat is dan de oorzaak van dergelijke geruchten? Is dit wel het geval, geldt dit dan eventueel ook voor andere steden en gemeenten?

de demander un avis urgent au Conseil d'État. La première fois, il a été demandé de rendre l'avis dans un délai d'un mois. Le Conseil d'État a toutefois mis plusieurs mois avant de réagir. Le Conseil fait toutefois preuve d'une certaine hypocrisie lorsqu'il veut donner l'impression qu'il n'a disposé que de trois jours pour rendre un avis au sujet d'un arrêté aussi important, alors que les fonctionnaires et collaborateurs du ministre avaient déjà été exposer le projet bien avant au Conseil d'État.

Compte tenu des promesses faites par le gouvernement dans le cadre d'autres dossiers, *M. Jean-Pol Poncelet (PSC)* a peine à croire le ministre en ce qui concerne la confirmation avant le 30 avril 2002 de l'arrêté royal visé dans la disposition transitoire. Il ajoute que si le Conseil d'État n'a pas rendu un avis en octobre 2000, c'est parce que le dossier transmis par le ministre était incomplet et que le Conseil d'État n'était donc pas régulièrement saisi.

*
* *

M. Yves Leterme (CVP) souligne que l'on n'a pas suffisamment tenu compte des éléments ci-après.

En ce qui concerne l'aspect financier, il estime qu'il subsiste une grande différence entre les moyens prévus et la réalité. Certaines communes font valoir que certains coûts supplémentaires ne seront pas financés par le pouvoir fédéral. La réponse du ministre n'est pas suffisante à cet égard.

Le problème que posent les missions de police de base reste entier. Une série de zones urbanisées et de communes rurales qui ont appliqué intégralement la législation et le statut en devenir ont eu des problèmes pour continuer à accomplir les missions de police de base (services de nuit, services de week-end) sans adapter le statut ou prévoir de moyens supplémentaires. Le ministre a, selon l'intervenant, rappelé que des négociations étaient menées avec les syndicats au niveau local. Au niveau national, le problème a uniquement été signalé aux syndicats.

M. Leterme cite l'exemple de Gand, où l'on a tenté d'organiser une concertation, mais où cette tentative a débouché sur un préavis de grève de la CGSP.

L'intervenant demande s'il est exact qu'un régime d'exception a été accordé à Anvers. Si tel n'est pas le cas, quelle est l'origine de ces rumeurs? Si tel est le cas, ce régime s'applique-t-il éventuellement aussi à d'autres villes et communes?

Ook inzake het vastleggen van de minimale norm en van de capaciteiten voor gerechtelijke opdrachten, is het antwoord onvoldoende. De heer Leterme vraagt uitdrukkelijk dat, wat de lokale researchcapaciteit betreft, niet zou worden afgeweken van de omzendbrief van 22 december 2000 waarin die lokale researchcapaciteit wordt bepaald op 10 à 15%.

Wat de federale recherche betreft, is de concrete uitvoering van de taakverdeling tussen de lokale politie en de federale politie, een van de meest determinerende factoren voor de effectieve inzet van de capaciteit van de federale recherche. Er dient precies te worden medegedeeld wat de samenstelling, qua personeel, is van de algemene directie gerechtelijke politie, met garanties dat het aantal effectieven dat was voorzien in de beslissing van de ministerraad van 16 november 2000, ook effectief beschikbaar is voor gerechtelijke opdrachten.

Een opgave dient te worden medegedeeld van het aantal effectieven, per prioriteit, in het nationaal veiligheidsplan.

Er moeten eveneens garanties worden verstrekt met betrekking tot de uitbreiding van de speciale interventie-eenheid en van het politie-observatie en assistentieteam, omdat daar op dit ogenblik de capaciteit ontoereikend is.

Het antwoord van de minister, bevestigd door de Eerste minister, inzake de gewaarborgde vertegenwoordiging van de Nederlandstaligen in de politieraden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest blijft onvoldoende. De heer Leterme vraagt kennis te kunnen nemen van de uitgangssituatie op het terrein - volgens de regering en tegensprekelijk vastgesteld - inzake de gewaarborgde vertegenwoordiging, en meer in het bijzonder de opgave van de gemeenten waar dit niet het geval zou zijn.

Om blokkeringen te vermijden tussen de federale staat en de deelstaten, vraagt de spreker dat de mogelijkheid blijft bestaan om de bevoegdheid inzake bestuurlijke politie geheel of gedeeltelijk over te dragen naar de gewesten. Artikel 62 van de wet van 7 december 1998 heeft het alleen over richtlijnen, wat onvoldoende is.

Ook wat betreft het toezicht op de politiezones wordt een duidelijke toezichtsregeling gevraagd.

*
* *

Les réponses fournies sont également insatisfaisantes en ce qui concerne la fixation de la norme minimale et des capacités afférentes aux missions judiciaires. M. Leterme demande expressément qu'en ce qui concerne la capacité de recherche locale, l'on ne déroge pas à la circulaire du 22 décembre 2000, dans laquelle celle-ci est fixée de 10 à 15%.

En ce qui concerne la recherche fédérale, la mise en œuvre concrète de la répartition des tâches entre la police locale et la police fédérale est un des facteurs essentiels qui déterminera le recours à la capacité de la recherche fédérale. Il convient de préciser quelle est la composition, en ce qui concerne le personnel, de la direction générale de la police judiciaire, en garantissant que le nombre d'effectifs prévu dans le cadre de la décision du Conseil des ministres du 16 novembre 2000 puisse aussi effectivement être affecté à des missions judiciaires.

Il convient de communiquer, par priorité, un relevé du nombre d'effectifs engagés dans le cadre du plan national de sécurité.

Il convient également de donner des garanties quant à l'extension de l'unité spéciale d'intervention et de l'équipe d'observation et d'assistance policière, étant donné que la capacité y est insuffisante à l'heure actuelle.

La réponse du ministre, confirmée par le premier ministre, en ce qui concerne la représentation garantie des néerlandophones dans les conseils de police de la Région de Bruxelles-Capitale demeure insuffisante. M. Leterme demande comment se présente actuellement la situation sur le terrain - constatée par le gouvernement et de façon contradictoire - en ce qui concerne la représentation garantie, et demande en particulier une liste des communes où il n'y aurait pas de représentation garantie.

Afin d'éviter les blocages entre l'État fédéral et les entités fédérées, l'intervenant demande que soit maintenue la possibilité de transférer tout ou partie des compétences en matière de police administrative aux régions. L'article 62 de la loi du 7 décembre 1998 ne parle que de directives, ce qui est insuffisant.

En ce qui concerne le contrôle des zones de police, il réclame un mécanisme de contrôle clair et précis.

*
* *

De minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat, wat de inwerkingstelling van de politiezones aangaat, niemand zal genieten van een afwijkend regime. Aan valse geruchten moet geen geloof worden gehecht. Hij verwijst naar eerder gegeven antwoorden over de onderhandelingen met de vakbonden voor nacht- en weekend-prestaties, meer in het bijzonder in de grote steden.

Wat de beschikbare capaciteit betreft voor de bijzondere eenheden, vervolgt *de vertegenwoordiger van de minister*, mag niet vergeten worden dat de gerechtelijke zuil in de federale politie bestaat uit de samensmelting van de B.O.B. en de gerechtelijke politie bij de parketten. De samenvoeging op zich laat reeds toe besparingen te doen op het gebied van de lonen. Er zal meer beschikbaar en inzetbaar personeel teruggevonden worden voor bijzondere opdrachten.

De gerechtelijke zuil is vergroot ten belope van 350 personeelsleden afkomstig uit de vroegere brigades van de rijkswacht, en waarvan is vastgesteld, dat zij zich inzetten voor het vervullen van opdrachten van bijzondere gerechtelijke politie. Zij werden onttrokken aan de capaciteit van de basispolitie om aan de gerechtelijke zuil te worden toegevoegd. De capaciteit van de gerechtelijke zuil kent een absolute en relatieve vergroting, die ten goede zou kunnen komen aan de bijzondere eenheden. De bijzondere eenheden vereisen inderdaad veel capaciteit.

De arbeidsorganisatie bij de lokale politie doet heel wat stof opwaaien en is aanleiding tot tal van geruchten.

Zoals voor de gehele hervorming, wordt echter ook hier niet geëist dat alle betrokken personeelsleden van de ene dag op de andere onder de toepassing van het nieuwe statuut zullen werken. Gedurende een beperkte tijd is het aanvaardbaar, dat de politiediensten, zeker bij de lokale politie, de nieuwe organisatievorm van de dienst nog niet onmiddellijk naar de letter zullen toepassen. Dit zal geleidelijk gebeuren.

Uit de besprekingen met de grote politiekorpsen over de organisatie van de dienst, in juli 2000, bleek dat onvoldoende rekening werd gehouden met een aantal functioneringsmoeilijkheden. Daartoe werd in september en oktober 2000 opnieuw overleg gevoerd teneinde het mammoetbesluit in definitieve vorm te kunnen gieten.

Het mammoetbesluit voert een aantal regels in inzake de organisatie van de dienst, die vrij streng zijn

Le ministre de l'Intérieur répond qu'en ce qui concerne l'opérationnalisation des zones de police, il ne sera accordé aucune dérogation. Il ne faut accorder aucune foi aux fausses rumeurs. Il renvoie aux réponses données précédemment au sujet des négociations menées avec les organisations syndicales concernant les prestations de nuit et de week-end, en particulier dans les grandes villes.

Le représentant du ministre ajoute qu'en ce qui concerne la capacité disponible pour les unités spéciales, il ne faut pas perdre de vue que le pilier judiciaire de la police fédérale résulte de la fusion de la BSR et de la police judiciaire près les parquets. En soi, cette fusion permet déjà de réaliser des économies au niveau des échelles de traitement. Le personnel disponible et engageable pour des missions spéciales sera plus nombreux.

Le pilier judiciaire compte 350 membres de plus, provenant des anciennes brigades de gendarmerie et dont il a été constaté qu'ils accomplissent des missions de police judiciaire spéciale. Ils ont été détachés de l'effectif de la police de base pour être affectés au pilier judiciaire. L'effectif du pilier judiciaire connaît une extension absolue et relative, qui pourrait bénéficier aux unités spéciales. Les unités spéciales ont en effet besoin d'un effectif important.

L'organisation du travail dans la police locale fait couler beaucoup d'encre et est à l'origine de nombreuses rumeurs.

À l'instar de ce qui était prévu pour l'ensemble de la réforme, il n'est pas non plus exigé en l'occurrence que tous les membres du personnel concernés soient soumis d'un jour à l'autre à l'application du nouveau statut. Pendant un temps limité, il est toléré que les services de police – en tout cas ceux de la police locale – n'appliquent pas encore immédiatement à la lettre la nouvelle organisation du service. Cela se fera progressivement.

Il est ressorti des discussions qui ont été menées avec les grands corps de police, en juillet 2000, sur l'organisation du service qu'il n'avait pas été suffisamment tenu compte d'un certain nombre de problèmes de fonctionnement. Une nouvelle concertation a dès lors eu lieu en septembre et octobre 2000 afin de pouvoir finaliser l'arrêté « mammoth ».

L'arrêté « mammoth » instaure, en ce qui concerne l'organisation du service, un certain nombre de règles

zoals deze met betrekking tot de beperking van het aantal nacht- en weekend-diensten. Tegelijkertijd worden echter ook een aantal uitzonderingen mogelijk: structurele uitzonderingen, uitzonderingen die vakbondsoverleg vereisen, en ook uitzonderingen die door de minister kunnen worden bepaald.

Nochtans zal van bepaalde korpsen toch een bepaalde verbeelding aan de dag worden gelegd om maximaal de mogelijkheden van de reglementering te benutten.

Een nachtprestatie wordt bijvoorbeeld gedefinieerd als de prestatie die verloopt tussen 22 uur en 6 uur. In de meeste politiekorpsen was het de gewoonte de prestaties te doen beginnen in de loop van de namiddag, om 15 uur, en ze te doen eindigen om 23 uur. Het volstaat die periode om 14 uur te laten beginnen en de periode van 14 uur – 22 uur wordt als een dagperiode en niet meer als een nachtperiode beschouwd.

IV. — BESPREKING VAN HET ARTIKEL

Amendement nr. 1 (doc 50 1169/002), ingediend door de heer Yves Leterme c.s., wordt toegelicht namens de auteurs door de heer Karel Van Hoorebeke (VU&ID).

Volgens dit amendement dient aan artikel 184 een nieuw lid toegevoegd te worden volgens hetwelk ter uitvoering van een wet, aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, van de Grondwet, bepaalde meerderheid, de bestuurlijke politie, geheel of gedeeltelijk, geregeld kan worden door het decreet of door een in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regel.

Artikel 184 bepaalt dat de organisatie en de bevoegdheden van de geïntegreerde politiedienst, die gestructureerd is op twee niveaus, het federale en het lokale, bij de wet worden geregeld. Inzake de interpretatie van het begrip «wet» in dit kader wordt volgens de heer Van Hoorebeke een onderscheid gemaakt tussen de periode voor de staatsvorming van 1980 en die daaropvolgend. Vóór 1980 wordt de «wet» ruimer geïnterpreteerd en vallen ook de decreten van de decreetgever eronder; na 1980 gaat het enkel om een wet in de enge zin, uitgevaardigd op federaal niveau.

Het is van belang dat hieromtrent duidelijkheid bestaat, ondermeer over de vraag of er een onderscheid kan worden gemaakt tussen, enerzijds, de organieke politie, en, anderzijds, de functionele politie.

De eerste blijft binnen de huidige redactie op federaal niveau, de laatste moet evenwel kunnen worden

assez strictes, comme celle relative à la limitation du nombre de prestations de nuit et de week-end. Un certain nombre d'exceptions sont toutefois aussi prévues : des exceptions structurelles, des exceptions nécessitant une concertation syndicale, et aussi des exceptions pouvant être déterminées par le ministre.

Certains corps devront cependant faire preuve d'une certaine imagination pour maximiser l'usage des possibilités offertes par la réglementation.

Une prestation de nuit est, par exemple, définie comme une prestation fournie entre 22 et 6 heures. Dans la plupart des corps de police, il était d'usage de faire débiter les prestations dans l'après-midi, à 15 heures, et de les faire se terminer à 23 heures. Il suffit de faire débiter cette période à 14 heures pour que la période de 14 à 22 heures ne soit plus considérée comme une période de nuit, mais comme une prestation de jour.

IV. — DISCUSSION DE L'ARTICLE

M. Karel Van Hoorebeke (VU&ID) précise, au nom des auteurs, la portée de l'*amendement n° 1* (DOC 50 1169/002) présenté par *M. Yves Leterme et consorts*.

Cet amendement tend à compléter l'article 184 de la Constitution par un nouvel alinéa aux termes duquel, en application d'une loi, adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, de la Constitution, la police administrative peut, en tout ou en partie, être réglée par le décret ou par la règle visée à l'article 134.

L'article 184 stipule que l'organisation et les attributions du service de police intégré, structuré à deux niveaux, à savoir aux niveaux fédéral et local, sont réglées par la loi. En ce qui concerne l'interprétation de la notion de « loi » dans ce contexte, M. Van Hoorebeke estime qu'il est établi une distinction entre la période d'avant la réforme de l'État de 1980 et la période qui l'a suivie. Avant 1980, la notion de « loi » était interprétée dans un sens plus large et elle recouvrait également les décrets du pouvoir décrétoal ; après 1980, il ne s'agit plus que d'une loi au sens restreint, c'est-à-dire une loi votée au niveau fédéral.

Il est important que les choses soient claires à cet égard, notamment en ce qui concerne la question de savoir si une distinction peut être faite entre la police organique, d'une part, et la police fonctionnelle, d'autre part.

Tels que les textes sont libellés actuellement, la première reste au niveau fédéral, tandis que la seconde

geregeld door de decreetgever. Hij verwijst naar de wijziging van artikel 162 van de Grondwet. De spreker vraagt of dit mogelijk is wanneer de oorspronkelijk voorgestelde tekst ongewijzigd blijft.

Is het niet mogelijk dat - naast de federale en lokale politie die zich bezighouden met het veiligheidsgegeven - er een bestuurlijke politie op gemeentelijk vlak zou worden georganiseerd. Die zou bevoegd kunnen worden voor aangelegenheden als bijvoorbeeld ruimtelijke ordening, milieu e.d., en administratieve sancties opgelegd door de gemeente. Dergelijke politie zou kunnen aansluiten bij het gemeentelijk en stedelijk beleid en er het instrument voor vormen.

De minister verwijst naar de verklaringen van de heer Vande Lanotte, Vice-Eerste Minister, bevoegd voor institutionele hervormingen, in de Senaat (doc. Senaat 657/3, p. 33 e.v.). Het is duidelijk dat een onderscheid kan worden gemaakt tussen het organiek en het functioneel aspect. Wat het organiek aspect aangaat bevestigt de minister de bevoegdheid van de federale wetgever; wat het functioneel criterium betreft, is het amendement overbodig.

*
* *

Het amendement nr. 4 (doc 50 1169/002), ingediend door de heer Yves Leterme c.s., strekt ertoe artikel 184 aan te vullen met de bepaling dat een wet, aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, van de Grondwet, bepaalde meerderheid, de minimale aanwezigheid regelt van de Nederlandstaligen en Franstaligen in de politieraden die de lokale politie regelen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Gelet op het nauw contact van de lokale politie met de bevolking is het van belang dat zowel Nederlandstaligen als Franstaligen vertrouwen hebben in de lokale politie. Vertegenwoordigers van beide groepen moeten dan ook gewaarborgd deel uitmaken van deze politieraden.

De heer Yves Leterme (CVP) die zijn amendement toelicht dringt er nogmaals op aan dat de eerste minister een inventaris, een stand van zaken, zou verschaffen over de aanwezigheid, of het gebrek eraan, van Nederlandstaligen in de politieraden in Brussel. De gevraagde waarborg kan eventueel bij gewone wet in de wet van 7 december 1998 worden ingevoegd.

De minister verwijst naar de door de eerste minister gedane verklaringen aangaande dit onderwerp. Van zijn

doit pouvoir être réglée par le pouvoir décrétoal. L'intervenant renvoie à la modification de l'article 162 de la Constitution. Il demande si cette distinction sera possible si le texte proposé initialement reste inchangé.

Ne serait-il pas possible d'organiser, à côté des polices fédérale et locale qui sont chargées de la sécurité, une police administrative au niveau communal. Celle-ci pourrait être compétente dans des matières telles que l'aménagement du territoire, l'environnement, etc., ainsi qu'en ce qui concerne les sanctions administratives infligées par les communes. Une telle police pourrait se mettre au diapason de la politique voulue par la commune ou la ville et devenir l'instrument de la mise en œuvre de cette politique.

Le ministre renvoie aux déclarations faites par M. Vande Lanotte, vice-premier ministre, compétant en matière de réformes institutionnelles, au Sénat (Doc. Sénat, n° 657/3, pp. 33 et suivantes). Il est clair que l'on peut établir une distinction entre l'aspect organique et l'aspect fonctionnel. En ce qui concerne l'aspect organique, le ministre confirme qu'il relève de la compétence du législateur fédéral ; en ce qui concerne l'aspect fonctionnel, l'amendement est superflu.

*
* *

L'amendement n° 4 (DOC 50 1169/002), présenté par M. Yves Leterme et consorts, tend à compléter l'article 184 proposé par une disposition prévoyant qu'une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, de la Constitution règle la présence minimale des francophones et des néerlandophones au sein des conseils de police qui règlent la police locale dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Comme la police locale entretient des liens très étroits avec la population, il importe que les francophones comme les néerlandophones puissent avoir confiance dans la police locale. Il y a dès lors lieu de garantir la présence de représentants de ces deux groupes dans les conseils de police.

Commentant son amendement, M. Yves Leterme (CVP) insiste encore une fois pour que le premier ministre fournisse un état de la situation en ce qui concerne la présence ou l'absence de néerlandophones dans les conseils de police de Bruxelles. La garantie demandée pourrait être inscrite dans la loi du 7 décembre 1998 par une loi ordinaire.

Le ministre renvoie aux explications fournies par le premier ministre à ce propos. Il rappelle pour sa part

kant herinnert hij eraan dat hij van in het begin heeft gezegd dat het niet mogelijk was het gestelde probleem op te lossen naar aanleiding van de lopende bespreking. Hij zal wel het nodige doen met het oog op het bereiken van een oplossing.

De heer Karel Van Hoorebeke (VU&ID) verwijst naar de nota waarin technische verduidelijkingen werden gevraagd aan de minister van Binnenlandse zaken en de eerste minister. Ook de vertegenwoordiging in de politieraden kwam op de lijst van gevraagde verduidelijkingen. Wat hem betreft werd op dit punt echter geantwoord.

*
* *

De heer Yves Leterme c.s. stelt amendement nr. 2 (DOC 50 1169/002) voor teneinde de overgangsbepaling te vervangen door de bepaling dat de Koning de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveau, kan vaststellen en tevens de bevoegdheid van de wetgever bedoeld in de tweede volzin van artikel 184 uitoefenen, voor zover het besluit waarbij hij deze elementen vaststelt en deze bevoegdheid uitoefent, bekrachtigd wordt bij wet voor 30 april 2002.

Hij verwijst naar de toelichting bij zijn amendement .

*
* *

De heer Jean-Pol Poncelet (PSC) dient amendement nr. 3 in, (DOC 50 1169/002) in met het oog op de invoeging in de overgangsbepaling van een beperkende bepaling waardoor de Koning de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, niet mag wijzigen.

De indiener van het amendement verwijst naar zijn eerdere uiteenzetting betreffende dit onderwerp. De Koning verkrijgt door de overgangsbepaling in feite bijzondere machten als gevolg waarvan hij wettelijke bepalingen kan wijzigen. De minister heeft wel toegegeven dat dit niet op de wet van 7 december 1998 zou slaan, maar de tekst van de overgangsbepaling zoals hij is opgesteld laat dit echter wel toe.

qu'il a dit dès le départ qu'il n'était pas possible de résoudre le problème posé dans le cadre de la présente discussion. Il mettra néanmoins tout en œuvre pour parvenir à une solution.

M. Karel Van Hoorebeke (VU&ID) renvoie à la note par laquelle des précisions techniques avaient été demandées au ministre de l'Intérieur et au premier ministre. La représentation au sein des conseils de police figurait aussi sur la liste des précisions demandées. Il estime, pour sa part, que ce point a néanmoins été clarifié.

*
* *

M. Yves Leterme et consorts présentent un amendement (n°2 - DOC 50 1169/002) visant à remplacer la disposition transitoire par une disposition prévoyant que le Roi peut arrêter les éléments essentiels du statut des membres du personnel du service de police intégré, structuré à deux niveaux, et exercer également la compétence du législateur visée dans la deuxième phrase de l'article 184, pour autant que l'article par lequel il arrête ces éléments et exerce cette compétence soit confirmé par une loi avant le 30 avril 2002.

Il renvoie à la justification de son amendement.

*
* *

M. Jean-Pol Poncelet (PSC) présente un amendement (n°3 - DOC 50 1169/002) visant à insérer dans la disposition transitoire une disposition restrictive interdisant au Roi de modifier la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

L'auteur de l'amendement renvoie à l'exposé qu'il a fait antérieurement concernant ce sujet. Par la disposition transitoire, le Roi se voit en fait attribuer des pouvoirs spéciaux lui permettant de modifier des dispositions légales. Alors que le ministre a reconnu que cette habilitation ne porterait pas sur la loi du 7 décembre 1998, le texte de la disposition transitoire, tel qu'il est rédigé, ne l'exclut pas.

V. — STEMMINGEN

Amendement nr. 1 (DOC 50 1169/002) van de heer Yves Leterme c.s. wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

Amendement nr. 4 (DOC 50 1169/002) van de heer Yves Leterme c.s. wordt verworpen met 10 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Amendement nr. 2 (DOC 50 1169/002) van de heer Yves Leterme c.s. wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 3 (DOC 50 1169/002) van de heer Jean-Pol Poncelet wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

*
* *

De voorzitter stelt een tekstverbetering voor in de nederlandse tekst van het nieuw artikel 184: het woord «bevoegdheden» dient te worden vervangen door zijn enkelvoudsvorm «bevoegdheid» teneinde de terminologie in acht te nemen die thans in de artikelen 104, 157, 164 en 184 van de Grondwet wordt gebruikt.

*
* *

Het eerste lid wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Het tweede lid wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Thierry GIET

De voorzitter,

Herman DE CROO

V. — VOTES

L'amendement n°1 (DOC 50 1169/002) de M. Yves Leterme et consorts est rejeté par 11 voix contre 2.

L'amendement n°4 (DOC 50 1169/002) de M. Yves Leterme et consorts est rejeté par 10 voix contre une et une abstention.

L'amendement n°2 (DOC 50 1169/002) de M. Yves Leterme et consorts est rejeté par 9 voix contre 2 et une abstention.

L'amendement n°3 (DOC 50 1169/002) de M. Jean-Pol Poncelet est rejeté par 11 voix contre 2.

*
* *

Le président propose d'apporter une correction de texte au texte néerlandais du nouvel article 184 : il y a lieu de remplacer le mot « *bevoegdheden* » par sa forme au singulier « *bevoegdheid* », afin de respecter la terminologie actuelle des articles 104, 157, 164 et 184 de la Constitution.

*
* *

L'alinéa 1^{er} est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

L'alinéa 2 est adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Le rapporteur,

Thierry GIET

Le président,

Herman DE CROO