

**Chambre des représentants  
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (\*)

29 JANVIER 1999

**PROJET DE LOI**

**relatif à la répression des violations  
graves du droit international  
humanitaire**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA JUSTICE (1)

PAR  
**M. Jo VAN OVERBERGHE**

(1) Composition de la commission :  
Président : M. Verwilghen (M.)

**A. — Titulaires**  
C.V.P. MM. Vandeurzen,  
Van Overberghe,  
Verherstraeten, Willems.  
P.S. MM. Borin, Giet,  
Moureaux.  
V.L.D. MM. Dewael, Van Belle,  
Verwilghen.  
S.P. MM. Landuyt,  
Vandenbossche.  
P.R.L. MM. Barzin, Duquesne.  
F.D.F.  
P.S.C. M. du Bus de Warnaffe,  
V.B. M. Laeremans.  
Agalev/M. Lozie  
Ecolo

**B. — Suppléants**  
Mme Creyf, Mme D'Hondt,  
MM. Didden, Leterme,  
Mme Verhoeven.  
MM. Biefnot, Dallons, Eerdeken,  
Minne.  
MM. Chevalier, De Croo, van den  
Abeelen, Versnick.  
MM. Delathouwer, Vande Lanotte,  
Van der Maelen.  
Mme Herzet, MM. Maingain,  
Simonet.  
MM. Beaufays, Gehlen.  
MM. Annemans, De Man.  
M. Decroly, Mme Schüttringer.

**C. — Membres sans voix délibérative**  
V.U. M. Bourgeois.

*Voir:*

- 1863 - 98 / 99 :

- N° 1: Projet transmis par le Sénat.

(\*) Cinquième session de la 49<sup>ème</sup> législature

**Belgische Kamer  
van volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (\*)

29 JANUARI 1999

**WETSONTWERP**

**betreffende de bestraffing van  
ernstige schendingen van het  
internationaal humanitair recht**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE JUSTITIE (1)

UITGEBRACHT DOOR  
**DE HEER Jo VAN OVERBERGHE**

(1) Samenstelling van de commissie :  
Voorzitter : de heer Verwilghen (M.)

**A. — Vaste leden**  
C.V.P. HH. Vandeurzen,  
Van Overberghe,  
Verherstraeten, Willems.  
P.S. HH. Borin, Giet,  
Moureaux.  
V.L.D. HH. Dewael, Van Belle,  
Verwilghen.  
S.P. HH. Landuyt,  
Vandenbossche.  
P.R.L. HH. Barzin, Duquesne.  
F.D.F.  
P.S.C. H. du Bus de Warnaffe,  
V.B. H. Laeremans.  
Agalev/H. Lozie  
Ecolo

**B. — Plaatsvervangers**  
Mevr. Creyf, Mevr. D'Hondt,  
HH. Didden, Leterme,  
Mevr. Verhoeven.  
HH. Biefnot, Dallons, Eerdeken,  
Minne.  
HH. Chevalier, De Croo, van den  
Abeelen, Versnick.  
HH. Delathouwer, Vande Lanotte,  
Van der Maelen.  
Mevr. Herzet, HH. Maingain,  
Simonet.  
HH. Beaufays, Gehlen.  
HH. Annemans, De Man.  
H. Decroly, Mevr. Schüttringer.

**C. — Niet-stemgerechtigde leden**  
V.U. H. Bourgeois.

*Zie:*

- 1863 - 98 / 99 :

- N° 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat..

(\*) Vijfde zitting van de 49<sup>ste</sup> zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 19 janvier 1999.

### I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA JUSTICE

Le projet de loi à l'examen est issu des discussions consacrées par le Sénat à une proposition de loi relative à la répression du crime de génocide. Le gouvernement a accueilli favorablement cette proposition de loi et l'a soutenue activement dès son dépôt. L'objectif des auteurs de cette proposition était de prévoir des sanctions pour les coupables de génocide dans la législation belge, conformément aux engagements pris par notre pays dans le cadre de la ratification de la Convention internationale pour la prévention et la répression du crime de génocide.

Initialement, la proposition de loi visait à pénaliser les crimes de génocide en vertu d'une loi distincte. Le ministre de la Justice a toutefois préconisé d'insérer le concept de génocide dans l'arsenal juridique belge en modifiant la loi du 16 juin 1993 relative à la répression des infractions graves aux conventions internationales de Genève du 12 août 1949 et aux protocoles additionnels I et II du 8 juin 1977. Le ministre a en outre profité de cette modification pour prévoir également la pénalisation des crimes contre l'humanité dans la législation belge.

Il en résulte un projet de loi cohérent relatif à la répression des violations graves du droit international humanitaire. Une seule et même loi servira de fondement juridique à la poursuite des crimes de guerre, des crimes contre l'humanité et des crimes de génocide. L'élargissement du champ d'application de la loi de 1993 et l'élaboration d'une loi générale relative à la répression des violations graves du droit international humanitaire s'inscrivent dans le droit fil de la création d'une cour pénale internationale qui connaîtra des trois mêmes catégories de crimes et dont le statut a déjà été signé par une soixantaine de pays, dont la Belgique.

Le projet de loi contient une disposition prévoyant que l'immunité attachée à la qualité officielle d'une personne n'empêchera pas l'application de la loi en projet. Cette disposition traduit le principe qui est également exprimé dans l'article 27 du Statut de la Cour pénale internationale, qui a déjà été signé mais pas encore ratifié par la Belgique. Il convient de signaler qu'une disposition similaire figurait déjà dans la Convention de 1948 pour la prévention et la répression du crime de génocide, qui a été ratifiée par

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 januari 1999.

### I. INLEIDING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Het voorliggend wetsontwerp is het resultaat van de besprekingen die in de Senaat werden gevoerd op basis van een wetsvoorstel inzake de strafbaarstelling van genocide. Van bij de aanvang heeft de Regering dit wetsvoorstel verwelkomd en actief gesteund. Het was de bedoeling van de auteurs genocide in de Belgische wetgeving strafbaar te stellen overeenkomstig de verbintenissen die ons land heeft aangegaan door de ratificatie van het Verdrag inzake de voorkoming en de bestraffing van genocide.

Oorspronkelijk voorzag het voorstel in een aparte wet voor de strafbaarstelling van genocide. De minister van Justitie heeft er echter voor gepleit om het concept «genocide» in het Belgisch rechtstelsel in te voeren door middel van een wijziging van de wet van 16 juni 1993 betreffende bestraffing van ernstige inbreuken op de Internationale Verdragen van Genève van 1949, en op de Aanvullende Protocolen bij die Verdragen van 1977. Bovendien heeft de minister deze wijziging aangegrepen om meteen ook de strafbaarstelling van misdaden tegen de mensheid in de Belgische wetgeving op te nemen.

Het resultaat is een ontwerp van een coherente wet inzake strafbaarstelling van ernstige inbreuken op gebied van internationaal humanitair recht. Eén en dezelfde wet zal de rechtsgrond vormen voor vervolging van oorlogsmisdaden, misdaden tegen de mensheid en genocide. De uitbreiding van het toepassingsveld van de wet van 1993 en de totstandbrenging van een globale wet inzake ernstige inbreuken op gebied van internationaal humanitair recht, sluiten rechtstreeks aan bij de creatie van een Internationaal Strafgerechtshof dat bevoegd zal zijn voor dezelfde drie categorieën van misdaden, en waarvan het Statuut reeds door een zestigtal landen werd ondertekend, waaronder België.

Het wetsontwerp bevat een clausule die stelt dat de onschendbaarheid uit hoofde van de officiële hoedanigheid van een persoon niet kan worden ingeroepen om aan de toepassing van de nieuwe wet te ontsnappen. De clausule weerspiegelt het principe dat ook tot uitdrukking wordt gebracht in artikel 27 van het door België reeds ondertekende maar nog niet geratificeerde Statuut van het Internationaal Strafgerechtshof. Er zij op gewezen dat een gelijkaardige clausule reeds werd opgenomen in de door België

la Belgique, ainsi que dans les statuts des tribunaux *ad hoc* des Nations unies pour le Rwanda et pour l'ex-Yougoslavie.

Au cours des discussions qui ont eu lieu au Sénat, on s'est déjà interrogé sur l'éventuelle incidence négative de cette initiative législative sur l'incrimination de génocides et ou de crimes contre l'humanité commis avant l'entrée en vigueur de la nouvelle loi, plus particulièrement sur la base de l'article 2, alinéa 1er, du Code pénal. A cet égard, il est à noter que la nouvelle loi sera de toute façon applicable aux violations du droit humanitaire international commises avant son entrée en vigueur.

. parce que l'incrimination de ces violations trouve son fondement dans les principes généraux du droit pénal reconnus par toutes les nations civilisées par, entre autres, la ratification de conventions internationales et qui constituent le droit coutumier pénal international;

. parce que le génocide et les crimes contre l'humanité sont par définition constitutifs d'infractions au droit commun (meurtre, coups et blessures volontaires, viol, privation illégitime de la liberté,...) et peuvent dès lors toujours être poursuivis sur cette base.

## II. DISCUSSION ET VOTES

### Art. 1er

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

### Art. 2

*Sur proposition du président*, la date du «18 juin 1977» figurant à la quatrième ligne du texte français est remplacée par la date du «8 juin 1977».

Cet article est ensuite adopté à l'unanimité.

### Art. 3

*Le président* indique que, dans le texte néerlandais, du point A, § 1er, onzième ligne, il y a lieu de remplacer le mot «*etnologische*» par le mot «*etnische*».

*La commission* marque son accord sur cette modification.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

geratificeerde Conventie van 1948 inzake voorkoming en bestraffing van genocide, evenals in de statuten van de ad hoc tribunaal van de Verenigde Naties voor Ruanda respectievelijk ex-Joegoslavië.

Tijdens de besprekingen in de Senaat werd reeds de vraag gesteld of dit wetgevend initiatief geen negatieve weerslag zal hebben op de strafbaarstelling van genocide of misdaden tegen de mensheid die hebben plaatsgevonden vóór het van kracht worden van de nieuwe wet, meer bepaald op grond van artikel 2, eerste lid, van het Strafwetboek. In dit verband zij erop gewezen dat de nieuwe wet hoedanook zal kunnen worden toegepast op vroegere schendingen van het internationaal humanitair recht.

. omdat de strafbaarstelling van deze schendingen gebaseerd is op de algemene beginselen van het strafrecht die alle beschaafde landen onder meer door middel van ratificaties van internationale verdragen hebben erkend, en die gelden als internationaal gewoonterecht op strafrechtelijk gebied ;

. omdat genocide en misdaden tegen de mensheid per definitie inbreuken zijn op het gemeen recht (doodslag, opzettelijke slagen en verwondingen, verkrachting, onrechtmatige vrijheidsberoving, ...), en derhalve steeds op die grondslag kunnen worden vervolgd.

## II. BESPREKING EN STEMMINGEN

### Artikel 1

Dit artikel wordt zonder bespreking éénparig aangenomen.

### Artikel 2

*Op voorstel van de voorzitter* wordt in de Franse tekst, vierde regel, de datum «18 juin 1977» vervangen door «8 juin 1977».

Het artikel wordt vervolgens éénparig aangenomen.

### Artikel 3

*De voorzitter* wijst erop dat in de Nederlandse tekst van punt A, § 1, op de elfde regel, het woord «*etnologische*» vervangen dient te worden door het woord «*etnische*».

*De commissie* is het hiermee eens.

Artikel 3 wordt éénparig aangenomen.

Art. 4 et 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité.

*Le rapporteur,*

*Le président*

J. VAN OVERBERGHE

M. VERWILGHEN

**ERRATA**

Article 2

A la quatrième ligne, lire «8 juin 1977» au lieu de «18 juin 1977».

Article 3

Au point A, § 1<sup>er</sup>, à l'onzième ligne du texte néerlandais, lire «etnische» au lieu de «etnologische».

Artikelen 4 en 5

Deze artikelen worden zonder bespreking éénparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het gehele wetsontwerp wordt éénparig aangenomen.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

J. VAN OVERBERGHE

M. VERWILGHEN

**ERRATA**

Artikel 2

Op de vierde regel van de Franse tekst, leze men «8 juin 1977» in plaats van «18 juin 1977».

Artikel 3

In punt A, § 1, op de elfde regel, leze men «etnische» i.p.v. «etnologische».