

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

15 DECEMBER 1997

WETSONTWERP

**tot integratie van de dienst
enquêtes van het Hoog Comité van
Toezicht in de gerechtelijke politie
bij de parketten**

AMENDEMENTEN

N^o 6 VAN DE HEER BOURGEOIS

Art. 2

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 2. — *Het Bestuur van het Hoog Comité van Toezicht vormt een bijzondere brigade van het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie.*

De rijksambtenaren die het Bestuur van het Hoog Comité van Toezicht uitmaken, worden overgeplaatst naar het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie bij de parketten. ».

VERANTWOORDING

Dit amendement doet niets af van het principiële verzet van de indiener tegen de voorgenomen integratie van de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht in de gerechtelijke politie bij de parketten. Met het ingediende ontwerp komt de onafhankelijkheid van het Hoog Comité van Toezicht in gevaar. Het Hoog Comité van Toezicht zou een instelling moeten zijn die rechtstreeks van het parlement afhangt.

Zie :

- 1289 - 97 / 98 :

— N^o 1 : Wetsontwerp.

— N^{os} 2 en 3 : Amendementen.

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

15 DÉCEMBRE 1997

PROJET DE LOI

**d'intégration du service d'enquêtes
du Comité Supérieur de
contrôle à la police judiciaire
près les parquets**

AMENDEMENTS

N^o 6 DE M. BOURGEOIS

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 2. — *L'Administration du Comité supérieur de contrôle constitue une brigade spéciale du commissariat général de la police judiciaire.*

Les agents de l'Etat composant l'Administration du Comité supérieur de contrôle sont transférés au commissariat général de la police judiciaire près les parquets. ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement n'ôte rien à l'opposition de son auteur au principe de l'intégration envisagée du service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle à la police judiciaire près les parquets. Le projet à l'examen compromet l'indépendance du Comité supérieur de contrôle, qui devrait être un organe ressortissant directement au parlement.

Voir :

- 1289 - 97 / 98 :

— N^o 1 : Projet de loi.

— N^{os} 2 et 3 : Amendements.

(*) Quatrième session de la 49^e législature.

Dit amendement strekt ertoe de onduidelijkheid die door het regeringsontwerp gecreëerd wordt, enigszins op te heffen.

In de Memorie van Toelichting staat dat het ontwerp tot doel heeft de onafhankelijkheid van het Hoog Comité van Toezicht te behouden.

In de laatste alinea van de verantwoording van het inmiddels ingetrokken regeringsamendement (Stuk Kamer, n° 1289/2-97/98) staat echter dat het Hoog Comité van Toezicht ophoudt te bestaan op 1 januari 1998 !

Tussen beide teksten bestaat op zijn minst een zware tegenstrijdigheid. Het is niet omdat het regeringsamendement ingetrokken wordt dat de bewering van de regering dat het Hoog Comité van Toezicht ophoudt te bestaan, niet minder waar zou zijn. Immers, het ingetrokken amendement had tot doel een aantal bepalingen op te heffen, gelet precies op het feit dat het Hoog Comité van Toezicht ophoudt te bestaan.

De tekst van de wet biedt geen enkele garantie dat het Bestuur van het Comité dat een Administratieve Dienst en een Dienst Enquêtes bevat, beide geplaatst onder de leiding van het hoofd van het Bestuur (artikel 34 van het Koninklijk besluit houdende organiek reglement van het Hoog Comité van Toezicht van 29 juli 1970) als entiteit blijft bestaan, zoals nochtans bepaald in artikel 1 van dit koninklijk besluit.

Daarom bepaalt dit amendement dat het Bestuur van het Hoog Comité van Toezicht een bijzondere brigade van het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie vormt. De rijksambtenaren die het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht uitmaken worden derhalve overgeplaatst naar het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie bij de parketten.

Op die manier wordt tenminste gegarandeerd dat het bestuur als bijzondere brigade van het commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie zijn aparte structuur behoudt. Zij vormt dus een aparte bijzondere brigade zoals deze belast met de repressie van de zware criminaliteit.

Met de tekst van het ontwerp is de onafhankelijkheid en zelfstandigheid niet gegarandeerd. Wel integendeel : (95 van de 102 van) de rijksambtenaren belast met de enquêtes (en niet de Dienst Enquêtes) worden geïntegreerd in de *personeelsformatie* van de gerechtelijke officieren en agenten *bij de parketten* binnen het gebied van elk hof van beroep dus, en niet bij het commissariaat-generaal of met andere woorden de centrale dienst van de gerechtelijke politie bij de parketten.

Uiteraard blijft de toestand ook bij aanvaarding van dit amendement onbevredigend. Goed legistisch werk zou een grondige bestudering van alle wetten en koninklijke besluiten aangaande het Hoog Comité van Toezicht vergen, met een aangepaste en ongetwijfeld bredere wetswijziging tot gevolg.

Thans kan de vraag gesteld worden of de nieuwe wet niet strijdig zal zijn met een aantal andere bestaande wettelijke bepalingen.

Tot slot kan de vraag gesteld worden of het regeringsontwerp — ook al werd het amendement n° 2 ingetrokken —, geen wijziging vergt van artikel 13, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, dit met de bijzondere meerderheid voorzien door artikel 4, § 4, van de Grondwet. Hier dreigt dus een belangenconflict.

Le présent amendement tend à lever quelque peu la confusion créée par le projet du gouvernement.

Selon l'exposé des motifs, le projet vise à maintenir l'indépendance du Comité supérieur de contrôle.

Dans le dernier alinéa de la justification de son amendement n° 2 (Doc. n° 1289/2-97/98), qui a entre-temps été retiré, le gouvernement précise cependant que le Comité supérieur de contrôle cessera d'exister au 1^{er} janvier 1998.

Les deux textes sont pour le moins contradictoires. Ce n'est pas parce que cet amendement a été retiré que l'affirmation du gouvernement selon laquelle le Comité supérieur de contrôle cessera d'exister serait moins vraie. En effet, c'est précisément parce que le Comité supérieur de contrôle cessera d'exister que l'amendement en question tendait à abroger un certain nombre de dispositions.

Le texte de la loi ne garantit d'aucune façon que l'Administration du Comité supérieur de contrôle, qui comprend un service administratif et un service d'enquêtes, placés tous deux sous la direction du chef de l'Administration (article 34 de l'arrêté royal portant règlement organique du Comité supérieur de contrôle), continuera d'exister en tant qu'entité, ainsi que le prévoit pourtant l'article 1^{er} de cet arrêté royal.

Le présent amendement prévoit dès lors que l'Administration du Comité supérieur de contrôle constitue une brigade spéciale du commissariat général de la police judiciaire. Les agents de l'Etat qui composent l'Administration du Comité supérieur de contrôle sont donc transférés au commissariat général de la police judiciaire près les parquets.

Cette mesure permet au moins de garantir que l'Administration conservera sa structure distincte en tant que brigade spéciale du commissariat général près les parquets. Elle constituera donc une brigade spéciale distincte, à l'instar de la brigade chargée de la répression de la grande criminalité.

Le projet à l'examen n'offre aucune garantie d'indépendance et d'autonomie. Au contraire : les agents de l'Etat (95 des 102) chargés des enquêtes (et non le service d'enquêtes) sont intégrés au cadre des officiers et agents judiciaires près les parquets dans le ressort de chaque cour d'appel, et non au commissariat général ou, en d'autres termes, au service central de la police judiciaire près les parquets.

Il est clair que même si le présent amendement était adopté, la situation ne serait toujours pas satisfaisante. Un travail légistique de qualité exigerait une étude fouillée de toutes les lois et de tous les arrêtés royaux relatifs au Comité supérieur de contrôle, étude qui déboucherait sur une modification adaptée et, sans aucun doute, plus vaste de la loi.

Dans l'état actuel, on peut se demander si la loi en projet ne sera pas contraire à un certain nombre de dispositions légales existantes.

Enfin, on peut se demander si, en dépit du retrait de l'amendement n° 2, le projet du gouvernement ne requiert pas également une modification de l'article 13, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1980, modification qui devrait être adoptée à la majorité spéciale prévue à l'article 4, § 4, de la Constitution. Une conflit d'intérêts risque donc de surgir.

N^r 7 VAN DE HEER LAEREMANS

Art. 2

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 2. — De 102 betrekkingen van de personeelsformatie van de ambtenaren belast met de enquêtes bij het Bestuur van het Hoog Comité van Toezicht van het Ministerie van Ambtenarenzaken worden geïntegreerd in een bijzonder bestuur dat rechtstreeks afhangt van het Parlement. ».

B. LAEREMANS

N^o 7 DE M. LAEREMANS

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 2. — Les 102 emplois du cadre des agents chargés des enquêtes à l'Administration du Comité supérieur de contrôle du ministère de la Fonction publique sont intégrés à une administration spéciale relevant directement du Parlement. ».