

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 april 2019

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 21 maart 1991  
betreffende de hervorming van sommige  
economische overheidsbedrijven teneinde  
de maatschappelijke benaming van het  
autonoom overheidsbedrijf “Belgocontrol” te  
wijzigen in “skeyes”**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER  
EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Marcel CHERON**

<b>INHOUD</b>	<b>Blz.</b>
I. Inleiding .....	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen .....	5

*Zie:*

Doc 54 **3525/ (2018/2019):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Yüksel c.s.  
002: Wijziging indiener.

**Zie ook:**

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

1<sup>er</sup> avril 2019

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi du 21 mars 1991  
portant réforme de certaines  
entreprises publiques économiques en  
vue de modifier la dénomination sociale  
de l'entreprise publique autonome  
“Belgocontrol” en “skeyes”**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS  
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES  
PAR  
M. **Marcel CHERON**

<b>SOMMAIRE</b>	<b>Pages</b>
I. Introduction.....	3
II. Discussion .....	3
III. Votes.....	5

*Voir:*

Doc 54 **3525/ (2018/2019):**

- 001: Proposition de loi de M. Yüksel et consorts.  
002: Modification auteur.

**Voir aussi:**

- 004: Texte adopté par la commission.

11042

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA	Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery, Robert Van de Velde
PS	Laurent Devin, Gwenaëlle Grovonijs, Karine Lalieux
MR	Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret
CD&V	Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Sandrine De Crom, Nele Lijnen
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Marcel Cheron
cdH	Anne-Catherine Goffinet

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp, Steven Vandepuut, Bert Wollants
Michel Corthouts, Julie Fernandez Fernandez, Olivier Henry, Emir Kir, Daniel Senesael
Sybille de Coster-Bauchau, Benoît Piedboeuf, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
Annick Lambrecht, Alain Top
Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Benoît Lutgen, Vanessa Matz

**C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:**

VB	Jan Penris
----	------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&amp;Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: <i>Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000: <i>Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV: <i>Beknopt Verslag</i>	CRABV: <i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN: <i>Plenum</i>	PLEN: <i>Séance plénière</i>
COM: <i>Commissievergadering</i>	COM: <i>Réunion de commission</i>
MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be</i>	<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publicaties@lachambre.be</i>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 13 februari en 20 maart 2019.

## I. — INLEIDING

*De heer Veli Yüksel (CD&V)*, hoofdindiener, verwijst naar de toelichting (DOC 54 3525/1, blz. 3). De raad van bestuur heeft de naamswijziging goedgekeurd. Het betreft hier een wettelijke regularisering.

## II. — BESPREKING

*De heer David Geerts (sp.a)* vraagt zich af waarom deze wetswijziging niet eerder werd voorgelegd. Dit toont aan dat de minister van Mobiliteit niet tijdig heeft gedaan wat gedaan moest worden. Intussen wordt over het beheerscontract, het belangrijkste beleidsinstrument, met geen woord gerept. Deze werkwijze getuigt van vergaand amateurisme. Wat is de kostprijs van de hele operatie? Hoe is de naamswijziging van Belgacom in Proximus destijds doorgevoerd? Een nieuw imago zal inhoudelijk niets wijzigen.

*De heer Marcel Cheron (Ecolo-Groen)* wijst erop dat retroactieve wetgeving ongewenste neveneffecten kan hebben. Indien de Raad van State was geraadpleegd, zou het zonder twijfel een negatief advies hebben verstrekt. Waarom werd als datum van inwerkingtreding 7 november 2019 weerhouden, de dag waarop nota bene een persconferentie werd gehouden? Een persconferentie wordt dus beschouwd als een officiële bekendmaking. Dit is ongezien.

*Mevrouw Anne-Catherine Goffinet (cdH)* stelt zich eveneens vragen bij de retroactiviteit. Kan een lijst van alle beoogde wijzigingen worden bezorgd? Wat is de reden om ook te voorzien in uitzonderingen?

*De heer Laurent Devin (PS)* acht het niet correct tegenover het parlement een wetsvoorstel voor te leggen nadat de wet reeds in voege is getreden.

*De heer Jean-Jacques Flahaux (MR)* heeft het wetsvoorstel mede-ondertekend maar is het wel eens met de opmerkingen van de heer Cheron.

*De heer Jef Van den Bergh (CD&V)* stelt dat de laatste jaren uit diverse enquêtes bij de stakeholders van skeyes is gebleken dat het imago van het bedrijf als negatief werd ervaren. Teneinde dit imago aanzienlijk te verbeteren werd met het aantreden van een nieuwe

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 13 février et 20 mars 2019.

## I. — INTRODUCTION

*M. Veli Yüksel (CD&V)*, auteur principal, renvoie aux développements (DOC 54 3525/001, p. 3). Le conseil d'administration a adopté le changement de nom. Il s'agit, en l'espèce, d'une régularisation légale.

## II. — DISCUSSION

*M. David Geerts (sp.a)* demande pourquoi cette modification légale n'a pas été soumise plus tôt. Ce retard prouve que le ministre de la Mobilité n'a pas fait le nécessaire dans les délais impartis. Dans l'intervalle, le contrat de gestion, qui constitue le principal instrument stratégique, est passé sous silence. Cette façon de faire témoigne d'un profond amateurisme. Quel est le coût de toute cette opération? Comment est-on passé de Belgacom à Proximus à l'époque? Une nouvelle image ne va rien changer sur le fond.

*M. Marcel Cheron (Ecolo-Groen)* fait observer qu'une législation rétroactive peut avoir des effets pervers. Si le Conseil d'État avait été consulté, il aurait sans aucun doute rendu un avis négatif. Pourquoi avoir retenu le 7 novembre 2018 comme date d'entrée en vigueur, date à laquelle s'est tenue une conférence de presse, faut-il le rappeler? Une conférence de presse est donc considérée comme une publication officielle. C'est du jamais vu.

*Mme Anne-Catherine Goffinet (cdH)* s'interroge également sur la rétroactivité. Est-il possible de fournir une liste de toutes les modifications visées? Pourquoi prévoir également des exceptions?

*M. Laurent Devin (PS)* estime qu'il n'est pas correct vis-à-vis du Parlement de déposer une proposition de loi alors que la loi est déjà entrée en vigueur.

*M. Jean-Jacques Flahaux (MR)* a cosigné la proposition de loi, mais il partage les observations de M. Cheron.

*M. Jef Van den Bergh (CD&V)* indique que diverses enquêtes ont été menées auprès des parties prenantes de skeyes, ces dernières années, mettant en évidence une perception négative de l'entreprise. Afin d'améliorer significativement cette image, la nouvelle

directie een nieuw beleid geïntroduceerd (onder meer het bewerkstelligen van een gezonde financiële situatie, garanderen van de continuïteit van de operaties, verhogen van kostenefficiëntie, het instellen van een klantgericht beleid, transparante communicatie, enzovoort). Dit alles betekende een hele transformatie van het bedrijf waarbij een nieuwe bedrijfscultuur werd geïntroduceerd in de onderneming op basis van de visie en strategie en in nauwe samenwerking met de personeelsleden via het Horizon 2020 Project.

Om de overgang naar deze nieuwe bedrijfscultuur vorm te geven, te versnellen en ook te delen met de stakeholders en het publiek werd in samenwerking met een communicatiebureau gewerkt aan een nieuw “merk”, waaronder een nieuwe naam en logo.

Dit is gebaseerd op een interne oefening van een uitgebreide groep managers waarbij bepaald werd wat deze nieuwe naam en logo dienden uit te stralen. Uiteindelijk werd een naam en logo gekozen. De voogdijminister werd hierover geraadpleegd en gaf groen licht. Vervolgens werden de nieuwe naam en logo voorgesteld op de raad van bestuur van 18 juli 2018 van skeyes tijdens dewelke in een ruimer kader de “rebranding” van het bedrijf werd besproken. Tijdens deze raad werd eveneens beslist om de nieuwe naam skeyes vanaf de bekendmaking ervan als handelsnaam te gebruiken in afwachting van de wijziging van de wet van 21 maart 1991.

De kostprijs voor het ontwerpen van de nieuwe naam en het logo, en het implementeren van de nieuwe huisstijl (drukwerk papier, aanpassen werkkledij, vervanging signalisatie op de sites, stickers op wagens, aanpassing website) bedraagt circa 165 000 euro.

De nieuwe naam werd bekendgemaakt naar aanleiding van de festiviteiten voor het 20-jarig bestaan van de onderneming die plaatsvonden op 7 en 8 november 2018.

Sinds de bekendmaking van de nieuwe naam wordt in de briefwisseling, op de website, in de e-mailuitwisseling, in overheidsopdrachtenprocedures, in contracten en zo meer, op transparante en duidelijke wijze gecommuniceerd dat skeyes de handelsnaam is van Belgocontrol.

De voorkeur ging uit naar een retroactieve inwerkingtreding van de wet betreffende de naamswijziging louter omwille van het bewerkstelligen van een zekere vorm van concordantie tussen enerzijds de datum van de werkelijke bekendmaking en het gebruik van de

direction a, dès son installation, instauré une nouvelle politique (consistant notamment à assainir la situation financière, à garantir la continuité des opérations, à accroître l’efficacité des coûts, à mener une politique axée sur la clientèle, à implémenter une communication transparente, etc.). Autant d’objectifs qui impliquaient une refonte de l’entreprise en introduisant une nouvelle culture d’entreprise, à la fois visionnaire et stratégique, développée en étroite collaboration avec les membres du personnel par le biais du Projet Horizon 2020.

Pour concrétiser et accélérer la transition vers cette nouvelle culture d’entreprise et la partager avec les parties prenantes et le public, un travail de collaboration s’est engagé avec une agence de communication sur une nouvelle “marque”, comprenant notamment un nouveau nom et un logo.

Cette démarche se fonde sur un exercice mené en interne par un groupe élargi de managers censé définir ce que le nouveau nom et logo devaient dégager. Au final, un nom et un logo ont été choisis. Le ministre de tutelle a été consulté et a donné le feu vert. Ensuite, le nouveau nom et le logo ont été proposés au conseil d’administration du 18 juillet 2018 de skeyes, qui s’est penché sur le “rebranding” de l’entreprise dans un cadre plus large. Lors de ce conseil, il a également été décidé que la nouvelle dénomination “skeyes” serait utilisée, dès sa publication, comme nom commercial dans l’attente de la modification de la loi du 21 mars 1991.

Le coût total relatif à la création du nouveau nom et du logo et à la mise en œuvre du nouveau style maison (imprimés, adaptation des vêtements de travail, remplacement de la signalisation sur les sites, autocollants sur les véhicules, adaptation du site web) tourne autour de 165 000 euros.

Le nouveau nom a été rendu public lors des festivités célébrant les vingt années d’existence de l’entreprise les 7 et 8 novembre 2018.

Depuis que le nouveau nom a été rendu public, une communication claire et transparente a été menée dans la correspondance, sur le site web, dans les échanges de courriels, dans les procédures de marchés publics, dans les contrats, etc. indiquant que skeyes est le nom commercial de Belgocontrol.

Si le choix s’est porté en faveur d’une entrée rétroactive de la loi en ce qui concerne la modification du nom, c’est uniquement afin d’assurer une certaine forme de concordance entre la date de la publication effective et l’utilisation du nouveau nom,

nieuwe naam en anderzijds de datum van de wettelijke wijziging ervan.

De benaming Belgocontrol dient op algemene wijze in alle wetten en reglementen te worden aangepast aan de nieuwe benaming skeyes, met uitzondering van een aantal historische bepalingen opgenomen in het koninklijk besluit van 2 april 1998 tot hervorming van de beheersstructuren van de luchthaven Brussel-Nationaal. In dit koninklijk besluit wordt de omvorming van de voormalige Regie der Luchtwegen in het autonoom overheidsbedrijf Belgocontrol geregeld en in een aantal bepalingen dient de benaming Belgocontrol behouden te worden om de historiek van de omvorming van de rechtsvoorganger te bewaren (indien immers in deze historische bepalingen Belgocontrol zou vervangen worden door skeyes zou de juridische fictie gecreëerd worden dat op 2 oktober 1998 de Regie der Luchtwegen werd omgevormd naar skeyes). In alle overige wetten, KB's, MB's, reglementen en andere regelgeving die sinds 2 april 1998 werd aangenomen worden de woorden Belgocontrol vervangen door skeyes.

Van zodra de wet van kracht wordt, zullen de nodige maatregelen genomen worden om onder meer de officiële instanties, zoals de fiscale en sociale overheden, en de Kruispuntbank van Ondernemingen in kennis te stellen van de nieuwe maatschappelijke naam.

### III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 4 worden achtereenvolgens ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Het hele wetsvoorstel wordt ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

*De rapporteur,*

Marcel CHERON

*De voorzitter,*

Karine LALIEUX

d'une part, et la date de la modification légale, d'autre part.

D'une manière générale, la dénomination Belgocontrol doit être remplacée par la nouvelle dénomination skeyes dans l'ensemble des lois et règlements, à l'exception d'une série de dispositions historiques figurant dans l'arrêté royal du 2 avril 1998 portant réforme des structures de gestion de l'aéroport de Bruxelles-National. Cet arrêté royal règle la transformation de l'ancienne Régie des Voies aériennes en une entreprise publique autonome dénommée Belgocontrol, une dénomination qui doit être maintenue dans plusieurs dispositions, de manière à conserver l'historique de la transformation du prédécesseur légal (remplacer Belgocontrol par skeyes dans ces dispositions historiques ferait naître une fiction juridique par laquelle la Régie des Voies aériennes a été transformée en skeyes le 2 octobre 1998). Dans tous les autres lois, arrêtés royaux et ministériels, règlements et autres réglementations adoptés depuis le 2 avril 1998, la dénomination Belgocontrol doit être remplacée par skeyes.

Dès que la loi entrera en vigueur, les mesures qui s'imposent seront prises afin que les instances officielles, notamment, comme les autorités fiscales et sociales, et la Banque-Carrefour des Entreprises soient informées de la nouvelle dénomination sociale.

### III. — VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> à 4 sont successivement adoptés à l'unanimité, sans modification.

L'ensemble de la proposition de loi est adopté, sans modification, par 10 voix et une abstention.

*Le rapporteur,*

Marcel CHERON

*La présidente,*

Karine LALIEUX