

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 oktober 2018

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Financiën

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 octobre 2018

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Finances

Zie:

Doc 54 **3296/ (2018/2019)**:

001: Lijst van Beleidsnota's.

002 tot 022: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **3296/ (2018/2019)**:

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 022: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

1. — INLEIDING

Het mantra van deze regering is “jobs, jobs, jobs!”. Intussen zijn er sinds 2014 meer dan 200 000 extra banen bijgekomen waarvan het leeuwendeel uit de privésector. Ook in de periode 2018/2019 zou de werkgelegenheid nog met ruim 100 000 jobs toenemen. Zelfs in de industrie hebben we de jarenlange tanende werkgelegenheid een halt kunnen toeroepen sinds 2015. Dit is deels dankzij de aantrekkende conjunctuur, maar de arbeidsmarkt kreeg ook een sterke impuls dankzij de genomen beleidsmaatregelen. O.a. met de uitrol sinds 2015 van de historische tax shift werd ingezet op het afbouwen van de fiscale en parafiscale lasten op arbeid die zowel werkgevers als werknemers ten goede komen via resp. lagere loonkosten en meer nettoloon. Ook de hervorming van de vennootschapsbelasting geeft onze bedrijven de nodige zuurstof om te groeien en aan te werven. En zowel inzake de taks shift als de vennootschapsbelasting zullen de positieve effecten zich de komende jaren verder versterken.

Dat deze maatregelen hun doel niet gemist hebben, blijkt uit de sterke toename van de arbeidsintensiteit van de groei. Terwijl in het verleden per procentpunt groei de werkgelegenheid met 0,5 % toenam, slagen we er nu in om per procentpunt groei een werkgelegenheids­groei te realiseren van 0,8 %. Ook de Nationale Bank en het Federaal Planbureau erkennen dat de beleidsmaatregelen wel degelijk een gunstig effect hebben gehad op de werkgelegenheids­groei, in het bijzonder voor de lage- en middenlonen. Zo wordt er werk gemaakt van de bescherming en integratie van zwakkere bevolkings­groepen.

Hierdoor is de afkalving van de werkgelegenheids­graad van de actieve bevolking een halt toegeroepen en omgebogen naar een gestage groei naar een niveau van 68,5 % in 2017, een niveau boven dat van voor de crisis. Dit cijfers voor België hinkt achterop tov landen als Zweden, Duitsland of Nederland met resp. een werkgelegenheids­graad van 81,8 %, 79,2 % en 78 %. Maar binnen België zijn er sterke regionale verschillen in werkgelegenheids­graad. In het Vlaamse Gewest bereikte deze in 2017 een niveau van 73 %, in het Waals Gewest en Brussels Hoofdstedelijk Gewest is dit resp. slechts 63,2 % en 60,8 %. We moeten dus blijven inzetten op een verhoging. Alleen door meer mensen aan het werk te krijgen, kunnen we de sociale zekerheid op lange termijn houdbaar maken.

1. — INTRODUCTION

Ce gouvernement a pour devise “Jobs, jobs, jobs!”. De 2014 à aujourd’hui, plus de 200 000 postes supplémentaires ont été créés, le secteur privé se taillant la part du lion. Et l’emploi devrait encore augmenter d’une bonne centaine de milliers de postes sur la période 2018-2019. Depuis 2015, nous avons même pu mettre un terme à des années de déclin de l’emploi dans l’industrie. Cela s’explique en partie par l’amélioration de la conjoncture, mais les mesures prises ont également donné un solide coup de fouet au marché du travail. Grâce, notamment, au déploiement historique du tax shift depuis 2015, il a été possible de réduire les charges fiscales et parafiscales pesant sur le travail. Cette mesure bénéficie tant aux employeurs qu’aux travailleurs au travers, respectivement, d’une baisse des coûts salariaux et d’une hausse du salaire net. La réforme de l’impôt des sociétés apporte également à nos entreprises le ballon d’oxygène tant désiré pour croître et embaucher. Et les effets positifs tant en matière de tax shift que d’impôt des sociétés ne feront que s’amplifier dans les années à venir.

La forte hausse de l’intensité d’emploi de la croissance montre que ces mesures n’ont pas raté leur cible. Alors que, par le passé, l’emploi progressait de 0,5 % par point de pourcentage de croissance, nous parvenons désormais à obtenir une croissance de l’emploi de 0,8 % par point de pourcentage de croissance. La Banque nationale et le Bureau fédéral du Plan reconnaissent, eux aussi, que les mesures politiques ont bel et bien eu un effet positif sur la croissance de l’emploi, en particulier pour les bas et moyens salaires. Le gouvernement œuvre ainsi à la protection et à l’intégration des groupes les plus défavorisés de la population.

De la sorte, il a mis fin à l’érosion du taux d’emploi de la population active, la tendance s’inversant pour passer à une croissance continue qui a atteint 68,5 % en 2017, soit un niveau supérieur à celui d’avant la crise. Concernant ce taux, la Belgique est à la traîne par rapport à des pays comme la Suède, l’Allemagne ou les Pays-Bas qui affichent un taux d’emploi de, respectivement, 81,8 %, 79,2 % et 78 %. Mais, en Belgique, le taux d’emploi accuse de fortes différences régionales. En Région flamande, il a atteint un niveau de 73 % en 2017 alors qu’en Région wallonne et de Bruxelles-Capitale, il s’élève, respectivement, à seulement 63,2 % et 60,8 %. Nous devons donc continuer à miser sur une augmentation. Ce n’est qu’en mettant davantage de gens au travail que nous pourrions rendre la sécurité sociale viable à long terme.

1.1. Jobsdeal

Vandaar hebben we in het Zomerakkoord van 2018 een jobsdeal beslist waar we in samenwerking met de gewesten en door overleg met de sociale partners een aantal pijnpunten op de arbeidsmarkt willen wegwerken. Dit moet verder bijdragen aan het positieve elan inzake jobcreatie. Enkele belangrijke maatregelen daarbij zijn het minder aantrekkelijk maken van SWT, het vroegere “brugpensioen”, en een versterking van de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen zodat bepaalde werkloosheids- en inactiviteitsvallen worden aangepakt. Er zullen ook verschillende maatregelen bekeken worden met fiscale impact.

In het licht van de beschikbare begrotingsmarges zal worden onderzocht of het opportuun is het aantal overuren dat recht geeft op belastingverminderingen van 130 tot 184 uur uit te breiden naar bepaalde sectoren waarvan is aangetoond dat ze sterk worden getroffen door de problematiek van de knelpuntberoepen. Verder zal er worden voorzien in een forfaitaire belastingvrijstelling voor nieuwe premies die door de gewesten worden toegekend aan werkzoekenden die met succes een opleiding afronden voor een knelpuntberoep, concreet vertaald in een terugkeer naar de effectieve tewerkstelling.

We zullen ook bekijken in hoeverre we een werknemer zowel fiscaal als parafiscaal aan kunnen moedigen om bij ontslag een deel van zijn ontslagvergoeding te investeren in een opleiding.

1.2. Taxshift

In 2019 zal ook de laatste fase van de tax shift worden uitgerold in de personenbelasting. De tax shift zorgt voor minder lasten op arbeid, zowel voor werkgevers als werknemers. Zo doen we de jobcreatie en koopkracht versterken. Daarbij zetten we in het bijzonder in op de verhoging van de nettolonen voor lage en middeninkomens. Ook de andere lonen gaan erop vooruit.

Er zal voor 1,4 miljard EUR aan fiscale lastenverlagingen worden doorgevoerd in 2019, wat het totaal op ongeveer 5,5 miljard EUR brengt in de periode 2015-2019.

De fiscale maatregelen voor 2019 in het kader van de tax shift betreffen:

— Het verder optrekken van de fiscale werkbonus van 28,03 % tot 33,14 % van de effectief toegekende sociale werkbonus;

1.1. “Jobs deal”

C’est la raison pour laquelle nous avons décidé, dans l’Accord d’été 2018, de lancer un “jobs deal”, un plan visant à éliminer un certain nombre de points névralgiques sur le marché du travail en collaboration avec les régions et en concertation avec les partenaires sociaux. Il doit également contribuer à l’élan positif en matière de création d’emplois. Parmi les mesures importantes, citons la réduction de l’attrait du RCC, l’ancien régime de la “prépension”, et le renforcement de la dégressivité des allocations de chômage afin de s’attaquer à certains pièges liés au chômage et à l’inactivité. Différentes mesures ayant un impact fiscal seront également examinées.

Nous verrons à la lumière des marges budgétaires disponibles s’il est opportun d’étendre le nombre d’heures supplémentaires ouvrant le droit à des réductions de charges fiscales de 130 à 184 heures à certains secteurs dont il est démontré qu’ils sont fortement touchés par la problématique des métiers en pénurie. Par ailleurs, une immunisation fiscale forfaitaire sera instaurée pour de nouvelles primes octroyées par les Régions aux demandeurs d’emploi ayant terminé avec fruit une formation à un métier en pénurie, concrétisée par un retour à l’emploi effectif.

Nous examinerons également dans quelle mesure nous pouvons encourager un travailleur, tant sous l’angle fiscal que parafiscal, à investir une partie de son indemnité de départ dans une formation en cas de licenciement.

1.2. Tax shift

En 2019, la dernière phase de la réforme fiscale sera également mise en œuvre dans le cadre de l’impôt des personnes physiques. Le tax shift allège les charges sur le travail, tant pour les employeurs que pour les travailleurs. Nous renforçons ainsi la création d’emplois et le pouvoir d’achat. Nous tablons en particulier sur l’augmentation des salaires nets pour les bas et moyens revenus. Les autres salaires en bénéficieront également.

Des réductions de charges fiscales pour 1,4 milliard EUR seront appliquées en 2019, ce qui portera le total à environ 5,5 milliards EUR sur la période 2015-2019.

Les mesures fiscales prévues pour 2019 dans le cadre du tax shift concernent:

— le passage de 28,03 % à 33,14 % du bonus à l’emploi social effectivement octroyé;

— De verbreding van het tarief van 40 % waarbij de bovengrens wordt opgetrokken van 13 940 tot 14 330 EUR (niet-geïndexeerd);

— Het optrekken en uniformiseren van het duale bestellingvrije minimum tot 4 785 EUR (niet-geïndexeerd).

Dankzij de verdere uitrol van de taxshift gaat iemand met een minimumloon (1500 euro) er +31 euro op vooruit in 2019. Voor een werknemer met een gemiddeld brutoloon (3300 euro) komt er volgend jaar +23 euro per maand bij. Tegen het einde van de legislatuur betekent dit een verhoging van maar liefst 146 euro van het minimumloon en 102 euro van het gemiddeld loon. Op jaarbasis betekent dit dat iemand met een minimumloon nu 1752 euro extra zal overhouden, en fikse 13e maand dus. Werken loont!

Ook binnen de sociale zekerheid worden de sociale werkgeversbijdragen onverminderd verder afgebouwd, de sociale maribel versterkt en verbreedt, en de sociale werkbonus opgetrokken. Daar zal de laatste fase uitgerold worden in 2020. In totaal zullen we aldus 9,4 miljard EUR aan lastenverlagingen op arbeid hebben doorgevoerd.

Deze maatregelen hebben wel degelijk hun effect op de koopkracht en competitiviteit niet gemist. Een goede graadmeter van de koopkracht van gezinnen is het netto beschikbaar inkomen na correctie voor inflatie (dus met inbegrip van de btw -en accijnsverhogingen). Die zou dit jaar toenemen met 1,8 % en in 2019 zelfs met 1,9 % volgens de meest recente ramingen van het Federaal Planbureau. Dat is de sterkste toename in het laatste decennium, en overtreft zelfs de te verwachten economische groei. Ten opzichte van 2015 neemt het gezinsinkomen aldus toe met meer dan 6 % bovenop de inflatie.

Toch zijn de loonkosten niet buitensporig gegroeid. Integendeel, ook de loonkostenhandicap t.o.v. de buurlanden is sinds 2015 met 4,3 procentpunt afgenomen volgens de loonkostenindex opgemaakt door Eurostat. We hebben de opgebouwde handicap sinds 1996, toen werd beslist dat de lonen in ons land niet sneller mochten stijgen dan die in de buurlanden, terug weggewerkt. Ook de komende jaren moet erop worden toegezien dat de loonkosten niet opnieuw ontsporen, en moet de historische loonkostenhandicap van vóór 1996 verder worden aangepakt. Vandaar werd reeds werk gemaakt van een hervorming van de wet van 1996 waarbij strenger zal worden toegezien op de beschikbare loonmarge.

— l'élargissement du taux de 40 %, le plafond étant relevé de 13 940 à 14 330 EUR (non indexés);

— la majoration et l'uniformisation de la double quotité minimale exemptée d'impôts à 4785 EUR (non indexé).

Grâce à la poursuite de l'application du tax shift, une personne touchant le salaire minimum (1500 euros) gagnera 31 euros de plus en 2019. Pour un travailleur percevant un salaire brut moyen de 3300 euros, le gain s'élèvera à 23 euros par mois l'an prochain. À la fin de la législature, cela représentera une hausse de pas moins de 146 euros du salaire minimum et de 102 euros du salaire moyen. En chiffres annuels, cela signifie qu'une personne percevant un salaire minimum conservera désormais 1752 euros de plus, un généreux 13e mois donc. Le travail rapporte!

La réforme se poursuit aussi au sein de la sécurité sociale avec une nouvelle réduction des cotisations sociales patronales, le renforcement et l'élargissement du Maribel social et le relèvement du bonus à l'emploi social. La dernière phase sera déployée en 2020. Au total, nous aurons donc procédé à 9,4 milliards d'euros de réductions des charges sur le travail.

Ces mesures ne sont manifestement pas restées sans effet sur le pouvoir d'achat et la compétitivité. Un bon indicateur du pouvoir d'achat des ménages est le revenu net disponible après correction de l'effet de l'inflation (donc en incluant les hausses de la TVA et des accises). Il devrait augmenter cette année de 1,8 % et même de 1,9 % en 2019 selon les estimations les plus récentes du Bureau fédéral du Plan. C'est la plus forte augmentation de cette dernière décennie et elle dépasse même la croissance économique attendue. Par rapport à 2015, le revenu des ménages augmentera ainsi de plus de 6 % hors inflation.

Pourtant, les coûts salariaux n'ont pas augmenté excessivement. Au contraire, le handicap salarial par rapport aux pays voisins a également diminué de 4,3 points de pourcentage depuis 2015 selon l'indice du coût de la main-d'œuvre établi par Eurostat. Nous avons résorbé le handicap accumulé depuis 1996, quand il a été décidé que les salaires ne pouvaient pas augmenter plus rapidement dans notre pays que dans les pays voisins. Au cours des prochaines années, il faudra veiller à ce que les coûts salariaux ne dérapent pas à nouveau, mais aussi continuer à s'attaquer au handicap salarial historique d'avant 1996. C'est la raison pour laquelle nous avons déjà planché sur une réforme de la loi de 1996 qui prévoit un resserrement de la surveillance de la marge salariale disponible.

1.3. Hervorming vennootschapsbelasting

Met de hervorming van de vennootschapsbelasting werd in 2018 een tweede grote fiscale hervorming in de steigers gezet binnen deze ambtstermijn. Deze historische hervorming was hoogstnoodzakelijk gegeven de ontwikkelingen in het internationale kader. Deze hervorming beoogt in essentie een forse vereenvoudiging van de vennootschapsbelasting voor alle bedrijven. Oude fiscale regimes en koterijen verdwijnen en maken plaats voor lagere tarieven en eenvoudiger regels. De hervorming stimuleert in het bijzonder KMO's, starters, innovatie en investeringen. Terzelfdertijd wordt gevolg gegeven aan het internationale streven naar meer transparantie en minder agressieve taks planning waardoor we bedrijven een stabiel investeringskader kunnen aanreiken in lijn met de nieuwe internationale afspraken. Met andere woorden verkleint het verschil tussen de belastingvoet van grote multinationale bedrijven en onze lokale KMO's, daarmee is deze hervorming een voorbeeld van meer fiscale rechtvaardigheid.

Net zoals de taks shift, wordt ook deze hervorming gefaseerd uitgevoerd waarbij het nominaal tarief in twee etappes daalt van 33 % tot 25 % in 2020. Deze forse verlaging van de belastingtarieven zal de concurrentiepositie van onze bedrijven verder verbeteren. Voor KMO's was er al vanaf 2018 een sterk verlaagd tarief van 20 % voor de belastbare grondslag tot 100 000 euro. De crisisbijdrage verdwijnt nu ook voor de vennootschapsbelasting tegen 2020.

Overzicht voornaamste tariefwijzigingen

	2018	2020
Nominaal tarief		
Oud	33%	33%
Nieuw	29%	25%
Crisisbelasting		
Oud	3%	3%
Nieuw	2%	0%
KMO-tarief (eerste 100.000 euro winst)	20%	20%

De financiering van de hervorming steunt op de verbreding van de belastbare basis, onder andere door nichefiscaliteit te beperken en bepaalde fiscale aftrekken af te schaffen of te verminderen. Op kruissnelheid moet de hervorming structureel budgetneutraal zijn, zonder rekening te houden met terugverdieneffecten. Deze worden, onder andere door de Hoge Raad van Financiën, nochtans omvangrijk ingeschat. Lagere tarieven en eenvoudiger regels creëren een aantrekkelijker ondernemingsklimaat met meer investeringen, jobs en economische groei tot gevolg en bieden een extra stimulant voor het ondernemerschap. Een eenvoudiger belastingstelsel betekent voor de overheid ook lagere kosten voor inning en controle.

1.3. Réforme de l'impôt des sociétés

Avec la réforme de l'impôt des sociétés engagée en 2018, c'est une deuxième grande réforme fiscale qui a été mise en chantier au cours de cette législature. Cette réforme historique s'imposait compte tenu de l'évolution du cadre international. Elle vise essentiellement à simplifier considérablement l'impôt des sociétés pour toutes les entreprises. Les anciens régimes et dédales fiscaux disparaissent pour faire place à des taux réduits et à des règles plus simples. La réforme encourage en particulier les PME, les entreprises débutantes, l'innovation et les investissements. Dans le même temps, il est donné suite à l'objectif international d'une transparence accrue et d'une planification fiscale moins agressive qui nous permettra de proposer aux entreprises un cadre d'investissement stable conforme aux nouveaux accords internationaux. En d'autres termes, l'écart entre le taux d'imposition des grandes multinationales et de nos PME locales diminue. Cette réforme est donc un exemple de plus grande équité fiscale.

Tout comme le tax shift, cette réforme se déroule par phases, le taux nominal passant en deux étapes de 33 % à 25 % en 2020. Cette forte baisse des taux d'imposition améliorera davantage encore la compétitivité de nos entreprises. Les PME ont déjà bénéficié dès 2018 d'un taux nettement réduit de 20 % pour la base imposable jusqu'à 100 000 euros. La contribution de crise disparaîtra également de l'impôt des sociétés d'ici 2020.

Aperçu des principales modifications de taux

	2018	2020
Taux nominal		
Ancien	33 %	33 %
Nouveau	29 %	25 %
Impôt de crise		
Ancien	3 %	3 %
Nouveau	2 %	0 %
Taux PME (première tranche de 100 000 euros de bénéfices)	20 %	20 %

Le financement de la réforme repose sur l'élargissement de la base imposable, notamment en limitant les niches fiscales et en supprimant ou en réduisant certaines déductions fiscales. En vitesse de croisière, la réforme doit être structurellement neutre sur le plan budgétaire, hors retombées positives. Or, celles-ci ont été évaluées, entre autres par le Conseil supérieur des Finances publiques, comme étant de grande ampleur. Des taux abaissés et des règles simplifiées créent pour les entreprises un environnement plus attractif qui dope les investissements, l'emploi et la croissance économique, et apporte un incitant de plus à l'entrepreneuriat. Un régime fiscal simplifié implique également pour les pouvoirs publics une réduction des coûts de perception et de contrôle.

Na de uitrol van de eerste fase in 2018, volgen in 2019 nog enkele maatregelen. Zo springt de fiscale consolidatie in het oog. Zulke systemen bestaan al in de meeste EU-lidstaten. Om het fiscale stelsel van België voor groepen van vennootschappen aantrekkelijker te maken, introduceren we daarom ook een systeem van fiscale consolidatie. Het betreft dus een gedeeltelijke consolidatie waarbij het nog toegelaten zal zijn om binnen bepaalde grenzen verliezen door te geven binnen de vennootschap. De nieuwe regelgeving zal van toepassing zijn vanaf 1 januari 2019.

In 2019 zal ook de ATAD ("Anti Tax Avoidance Directive") intrestaftrekbeperking in voege treden.

In 2020 volgt dan de uitrol van de tweede fase van deze grote hervorming. Het standaardtarief zakt tot 25 %. De crisisbijdrage dooft eindelijk uit, sinds haar invoering begin jaren '90. Als extra fiscale stimulans voor innovatieve bedrijven wordt de vrijstelling van bedrijfsvoorheffingsdoorstorting voor wetenschappelijk onderzoek voor bachelor diploma's verdubbeld tot 80 %.

In de tweede fase worden verdere compenserende maatregelen ingevoerd, zoals:

- Disconto op schulden niet langer aftrekbaar;
- Mobiliseren vrijgestelde reserves aan verlaagd tarief (tijdelijke maatregel);
- Verstrenging van aftrek verliezen van buitenlandse vaste inrichtingen;
- Opheffen degressief en pro-rata afschrijvingsregime;
- Aftrekbeperking voor een aantal bijzondere uitgaven;
- Afschaffing van bepaalde vrijstellingen.

2. — GEZONDE OVERHEIDSFINANCIËN

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën op middellange en lange termijn garanderen, vormt nog steeds één van de belangrijkste prioriteiten van deze regering. De hoge staatsschuld zou in 2018 uitkomen op 101,9 % van het bbp, ongerekend de impact van de consolidatie van Infrabel op de schuldgraad die ongeveer 0,5 % bbp bedraagt. Daarmee behoort België tot het select clubje eurolanden waar de schuldgraad meer dan 100 % van het BBP bedraagt.

Le déploiement de la première phase en 2018 sera encore suivi de quelques mesures en 2019. Nous nous concentrerons plus particulièrement la consolidation fiscale. De tels systèmes existent déjà dans la plupart des États membres de l'UE. Nous en introduirons donc également un afin de rendre le régime fiscal belge plus attrayant pour les groupes de sociétés. Il s'agit donc d'une consolidation partielle qui autorisera encore, dans certaines limites, la transmission de pertes au sein de la société. La nouvelle réglementation s'appliquera à partir du 1er janvier 2019.

En 2019, la limitation de la déductibilité des intérêts selon l'ATAD (la directive européenne anti-évasion fiscale) entrera également en vigueur.

Le lancement de la deuxième phase de cette grande réforme suivra en 2020. Le taux normal est abaissé à 25 %. La contribution de crise, instaurée au début des années 1990, disparaît enfin. Conçue comme un incitant fiscal de plus pour les entreprises innovantes, l'exonération du versement du précompte professionnel aux diplômés de bachelier pour la recherche scientifique est doublée à 80 %.

Dans la deuxième phase, d'autres mesures compensatoires seront mises en place, comme:

- la suppression de la déductibilité de l'escompte sur les dettes;
- la mobilisation des réserves exonérées à un taux réduit (mesure temporaire);
- le renforcement de la déduction des pertes d'établissements stables étrangers;
- la suppression du régime des amortissements dégressifs et au prorata;
- la limitation de la déduction d'un certain nombre de dépenses particulières;
- la suppression de certaines exonérations.

2. — DES FINANCES PUBLIQUES SAINES

Garantir la viabilité à moyen et long terme des finances publiques reste l'une des principales priorités de ce gouvernement. La dette publique élevée atteindrait 101,9 % du PIB en 2018, sans compter l'impact de la consolidation d'Infrabel sur le taux d'endettement qui atteint environ 0,5 % du PIB. La Belgique fait donc partie du petit club de pays de la zone euro où le taux d'endettement dépasse 100 % du PIB.

Onze hoge overheidsschuld en de aanzienlijke belastingdruk maakt dat er zeer weinig marge is om uitdagingen zoals de toenemende vergrijzingskosten op te vangen. De Studiecommissie voor de Vergrijzing raamde die kosten op 1,9 % bbp tegen 2070, maar er is grote onzekerheid over dit cijfer. Minder gunstige hypothesen aangaande de potentiële groei drijven de kosten op tot 4,4 % van het bbp, ofwel bijna 20 miljard EUR.

Deze regering is er alvast in geslaagd om een halt toe te roepen aan de al maar stijgende schuldgraad sinds 2008, die in 2014 een absoluut hoogtepunt bereikte van 107,6 % van het bbp. Intussen werd ook de afbouw van de hoge schuldgraad op structurele wijze ingezet. In 2019 zal de schuldgraad nog net boven de psychologische grens van 100 % van het bbp uitkomen. Daarbij werd geen rekening gehouden met de voorziene afbouw van de overheidsparticipatie in Belfius via een beursgang.

De verdere afbouw van de schuldgraad moet ook in de toekomst worden verdergezet. Deze regering zal daarom de komende maanden voortbouwen op haar tweesparenbeleid. Daarbij wordt enerzijds ingezet op het afbouwen van het begrotingstekort, hoofdzakelijk door de groei van de overheidsuitgaven onder controle te houden. Anderzijds worden structurele hervormingen verder uitgerold en versterkt om het onderliggende economische groeipotentieel te versterken om aldus investeringen en jobcreatie aan te moedigen. Dankzij een sterkere economie creëren we meer draagkracht voor de (nominale) schuldenlast.

2.1. Afbouwen van begrotingstekort

In 2014 erfde deze regering een overheidstekort van 3,1 % van het bbp. Via moeilijke, maar noodzakelijke ingrepen heeft deze regering het begrotingstekort ondertussen afgebouwd tot 1 % van het bbp, ver onder de Europese drempel van 3 %.

Voor wat de fiscale ontvangsten betreft, toonde de tussentijdse evaluatie van de begrotingstoestand door het Monitoringcomité in de zomer 2018 aan dat de fiscale ontvangsten voor 2018 ruim on track zitten. Bij de begrotingscontrole in maart 2018 werd nog uitgegaan van een groei van de fiscale ontvangsten van 3,6 %, ofwel +4 113 miljoen EUR t.o.v. 2017. Het Monitoringcomité stelde in juni 2018 de groei voor de fiscale ontvangsten opwaarts bij tot 4,4 %, ofwel + 5 022,2 miljoen EUR. Dat is een opwaartse herziening van 909,2 miljoen EUR. Met inbegrip van de maatregelen voorzien in het zomeraakkoord, wordt de jaar-op-jaar groei van de fiscale ontvangsten geraamd op 4,5 % voor 2018.

Notre dette publique élevée et la pression fiscale considérable laissent très peu de marge pour faire face à des défis tels que le coût croissant du vieillissement. Le Comité d'Étude sur le Vieillissement a estimé ce coût à 1,9 % du PIB d'ici 2070, mais ce chiffre est très incertain. Des hypothèses moins favorables quant à la croissance potentielle élèvent les coûts à 4,4 % du PIB, soit près de 20 milliards EUR.

Ce gouvernement a d'ores et déjà réussi à mettre un terme à l'augmentation du taux d'endettement en hausse depuis 2008, qui a atteint en 2014 un niveau record de 107,6 % du PIB. Dans l'intervalle, la réduction du taux d'endettement élevé a également été déployée de manière structurelle. En 2019, le taux d'endettement dépassera encore légèrement le seuil psychologique de 100 % du PIB. Il n'a pas été tenu compte de la réduction prévue de la participation publique dans Belfius via une introduction en bourse.

La réduction continue du taux d'endettement doit être poursuivie. C'est pourquoi ce gouvernement s'appuiera sur sa politique à deux voies dans les mois à venir. D'une part, elle vise à réduire le déficit budgétaire, principalement en contrôlant la croissance des dépenses publiques. D'autre part, des réformes structurelles sont encore mises en œuvre et renforcées pour consolider le potentiel de croissance économique sous-jacent afin d'encourager ainsi les investissements et la création d'emplois. Grâce à une économie plus forte, nous créons une plus grande capacité d'endettement (nominal).

2.1. Réduction du déficit budgétaire

En 2014, ce gouvernement a enregistré un déficit public de 3,1 % du PIB. Grâce à des interventions difficiles mais nécessaires, ce gouvernement a entre-temps réduit le déficit budgétaire à 1 % du PIB, bien en dessous du seuil européen de 3 %.

En ce qui concerne les recettes fiscales, l'évaluation intermédiaire de la situation budgétaire par le comité de monitoring à l'été 2018 a démontré que les recettes fiscales pour 2018 étaient largement sur la bonne voie. Lors du contrôle budgétaire de mars 2018, on envisageait encore une croissance des recettes fiscales de 3,6 %, soit +4113 millions EUR par rapport à 2017. En juin 2018, le comité de monitoring a revu à la hausse la croissance des recettes fiscales à 4,4 %, soit + 5022,2 millions EUR. Il s'agit d'une révision à la hausse de 909,2 millions d'euros. En tenant compte des mesures prévues dans l'accord d'été, la croissance annuelle des recettes fiscales est estimée à 4,5 % pour 2018.

Merk daarbij op dat in 2018 een volgende fase van de tax shift werd aangevat waarbij voor 1 549 miljoen EUR aan lastenverlagingen in de personenbelasting werden doorgevoerd. In datzelfde jaar werd ook de eerste fase van de hervorming vennootschapsbelasting geïmplementeerd. Daarbij werd voor 1 496 miljoen EUR aan verlagingen doorgevoerd, die volledig werden gecompenseerd door een verbreding van de belastbare basis en het uitdoven of grondig hervormen van bepaalde niche-fiscaliteit.

Ook voor 2019 wijzen de laatste ramingen uit dat de vooropgestelde doelstelling van een jaar-op-jaar groei van 2,1 % zoals voorzien in de meerjarenbegroting bij de opmaak 2018 kan worden herbevestigd. Dit geeft aan dat de positieve effecten van de doorgevoerde hervormingsagenda zich beginnen af te tekenen, met terugverdieneffecten in termen van meer sociale bijdragen en meer fiscale ontvangsten, ondanks de doorgevoerde lastenverlagingen.

In volgende jaren zullen bijkomende inspanningen nodig zijn om een structureel begrotingsevenwicht te bereiken. Gegeven het overheidsbeslag van meer dan 50 % van het bbp, moet de logische keuze gemaakt worden om de inspanning voornamelijk te leveren via het beperken van de uitgavengroei.

De regering heeft de uitgaven reeds teruggebracht van 55,2 % van het bbp in 2014 tot 52,3 % van het bbp in 2018. Voor 2019 zouden de uitgaven verder moeten dalen tot 52 % van het bbp dankzij de voorziene maatregelen. Ook in volgende jaren moet op dit elan worden verder gegaan, waarbij in het bijzonder moet worden toegezien dat de uitgaven (excl. rentelasten) niet sneller toenemen dan de economische groei.

2.2. Sterk dalende schuldgraad

De schuldgraad is sinds 2014 met 5,7 % van het bbp gedaald tot 101,9 % van het bbp in 2018. Ook in 2019 zal de schuldgraad verder afnemen met 1,7 % van het bbp om net boven de 100 % van het bbp uit te komen, zonder rekening te houden met mogelijke strategische verkopen van overheidsparticipaties.

Deze structureel dalende trend van de schuldgraad die sinds 2015 werd ingezet, is het gevolg van volgende drie evoluties. Ten eerste konden opnieuw primaire overschotten worden gerealiseerd dankzij het inperken van het begrotingstekort. Het zeer beperkte primaire surplus in 2014 van 0,2 % groeide onder deze regering gestaag tot een surplus van 1,1 % van het bbp in 2018. Ook in 2019 zou een primair overschot gerealiseerd worden van 1,1 % van het bbp. Ten tweede, kon België genieten van dalende rentevoeten. De impliciete rente

Notons qu'en 2018, une nouvelle phase du tax shift a été entamée, au cours de laquelle 1549 millions EUR de réductions des charges ont été effectuées dans le cadre de l'impôt des personnes physiques. La même année, la première phase de la réforme de l'impôt des sociétés a également été mise en œuvre. À cet effet, 1496 millions EUR de réductions ont été appliquées, qui ont été entièrement compensées par un élargissement de la base imposable et l'extinction ou la réforme approfondie de certaines niches fiscales.

Pour 2019 aussi, les dernières estimations indiquent que l'objectif de croissance annuelle de 2,1 % prévu dans le budget pluriannuel pourra être réaffirmé lors de la confection du budget 2018. Cela indique que les effets positifs de l'agenda des réformes mis en œuvre commencent à se dessiner, avec des retombées positives en termes d'augmentation des cotisations sociales et des recettes fiscales, malgré les réductions des charges appliquées.

Dans les années à venir, des efforts supplémentaires seront nécessaires pour atteindre un équilibre budgétaire structurel. Étant donné les prélèvements publics de plus de 50 % du PIB, le choix logique doit être de s'efforcer principalement de limiter la croissance des dépenses.

Le gouvernement a déjà réduit les dépenses de 55,2 % du PIB en 2014 à 52,3 % du PIB en 2018. Pour 2019, les dépenses devraient continuer à diminuer pour atteindre 52 % du PIB grâce aux mesures prévues. Au cours des années à venir, il faudra poursuivre cet élan, en veillant tout particulièrement à ce que les dépenses (hors charges d'intérêts) n'augmentent pas plus rapidement que la croissance économique.

2.2. Forte baisse du taux d'endettement

Le taux d'endettement a reculé de 5,7 % du PIB depuis 2014 à 101,9 % du PIB en 2018. En 2019, le taux d'endettement continuera de baisser de 1,7 % du PIB pour se situer juste au-dessus des 100 % du PIB, en ne tenant pas compte des éventuelles ventes stratégiques des participations publiques.

Cette tendance structurelle à la baisse du taux d'endettement amorcée depuis 2015 est la conséquence des trois évolutions suivantes. Premièrement, les excédents primaires ont à nouveau pu être réalisés grâce à la réduction du déficit budgétaire. Sous ce gouvernement, le surplus primaire très limité en 2014 est passé de 0,2 % à un surplus de 1,1 % du PIB en 2018. En 2019, un excédent primaire de 1,1 % du PIB serait également réalisé. Deuxièmement, la Belgique a pu bénéficier de taux d'intérêt en baisse. Le taux implicite

op de overheidsschuld verminderde van 3,2 % in 2014 tot 2,2 % in 2018. In 2019 zou deze verder afnemen tot 2,1 %. En als laatste kon België profiteren van een gunstige economische omgeving. De nominale groei nam toe van 2 % in 2014 tot 3,1 % in 2018, en wordt voor 2019 geraamd op 3,3 %. De wisselwerking tussen het primair saldo, de impliciete rente op de schuld en de nominale bbp-groei resulteerde in een endogene afname van de schuldgraad, die de negatieve invloed van de exogene factoren ruimschoots overtreft.

Hier stopt het verhaal echter niet. Niet alleen is een daling van de schuldgraad op een structurele wijze ingezet, ook is een duurzaam beleid gevoerd aangaande het beheer van de schuldgraad. Het Agentschap voor de Schuld heeft de afgelopen jaren de maturiteit van de schuld substantieel verlengd. De gewogen gemiddelde looptijd van de overheidsschuld nam toe van 7,6 jaar begin 2015 tot 9,6 jaar eind augustus 2018. Bijgevolg werd de lage rente waar België vandaag van geniet op lange termijn vastgeklit, en werd het herfinancieringsrisico sterk afgebouwd. Hierdoor is het gevaar van een opwaartse renteschok voor het beheer van de Belgische Staatsschuld en de impact op de rentelasten danig ingeperkt.

Dankzij een sterke daling van de schuldgraad en een gezond beheer, zijn we er tijdens onze regeerperiode aldus in geslaagd de Belgische rentevoeten weer zeer nauw te laten aansluiten bij de Duitse rentes, de laagste binnen de eurozone. Vele andere eurolidstaten zitten een stuk verder dan België verwijderd van die Duitse rentes. Dat we erin geslaagd zijn weer zo kort aan te sluiten bij die Duitse rentestand, is dus niet zuiver het gevolg van het expansieve monetaire beleid van de ECB, maar heeft ook heel veel te maken met het internationale vertrouwen in het globale economische beleid van de regering Michel.

2.3. Voorschottensysteem gewesten en gemeenten

In september vorig jaar ging het langverwachte voorschottensysteem inzake de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting van start. De doorstoringen van de opcentiemen op de personenbelasting aan de lokale besturen, zijn nu niet langer afhankelijk van de verwerking van de belastingaangiften bij de FOD Financiën. Nu, één jaar later, is de evaluatie van het nieuwe systeem uitermate positief. De lokale besturen zijn tevreden met de betere spreiding van de middelen en de grotere financiële zekerheid. De gestorte voorschotten, gebaseerd op ramingen, sloten nauw aan bij de werkelijke ontvangsten van de gemeenten.

sur la dette publique est passé de 3,2 % en 2014 à 2,2 % en 2018. En 2019, il devrait continuer à diminuer pour atteindre 2,1 %. Enfin, la Belgique a pu profiter d'un environnement économique favorable. La croissance nominale est passée de 2 % en 2014 à 3,1 % en 2018 et est estimée à 3,3 % en 2019. L'accumulation du solde primaire, du taux implicite sur la dette et de la croissance nominale du PIB a entraîné une diminution endogène du taux d'endettement, qui dépasse largement l'influence négative des facteurs exogènes.

Ce n'est pas tout. Non seulement une diminution du taux d'endettement a été amorcée de manière structurelle, mais une politique durable a également été menée en ce qui concerne la gestion du taux d'endettement. Ces dernières années, l'Agence de la Dette a substantiellement prolongé la maturité de la dette. La durée moyenne pondérée de la dette publique a augmenté de 7,6 ans début 2015 à 9,6 ans fin août 2018. Par conséquent, le faible taux dont bénéficie actuellement la Belgique a été fixé à long terme et le risque de refinancement a été fortement réduit. De ce fait, les risques d'un choc en matière de taux d'intérêt pour la gestion de la dette publique belge et l'impact sur les charges d'intérêts sont considérablement limités.

Grâce à une forte baisse du taux d'endettement et à une bonne gestion, nous sommes ainsi parvenus durant notre mandat à faire en sorte que les taux d'intérêt belges soient à nouveau très proches des taux allemands, les plus bas de la zone euro. De nombreux autres États membres de la zone euro sont largement plus éloignés de ces taux allemands que la Belgique. Le fait que nous soyons parvenus à nous rapprocher autant du taux allemand n'est donc pas uniquement la conséquence de la politique monétaire expansionniste de la BCE, mais est également étroitement lié à la confiance internationale dans la politique économique globale du gouvernement Michel.

2.3. Système d'avances pour les régions et les communes

En septembre de l'année dernière, le système d'avances tant attendu en matière de taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques a été mis sur les rails. Les versements des centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques aux administrations locales ne dépendent désormais plus du traitement des déclarations fiscales par le SPF Finances. Aujourd'hui, un an plus tard, l'évaluation du nouveau système est extrêmement positive. Les administrations locales se félicitent de la meilleure répartition des ressources et de la sécurité financière accrue. Les avances versées sur la base d'estimations se rapprochaient étroitement des recettes réelles des communes.

2.4. Hoge Raad van Financiën – rapport tax shift bis

Na de recente structurele beleidsmaatregelen die de regering heeft genomen in het kader van de tax shift, heb ik de opdracht gegeven aan de Hoge Raad van Financiën – Afdeling Fiscaliteit en Parafiscaliteit om te bekijken hoe verdere stappen kunnen worden genomen om werken verder lonender te maken.

De Afdeling onderzoekt de mogelijke pistes voor een eventuele volgende grote belastinghervorming waarbij de focus en principes de volgende zijn:

- Hoe kan de personenbelasting in alle facetten hervormd worden zodat werken meer loont, en de verschillende inactiviteitsvallen afnemen (tarieven, grensbedragen, aftrekken, ...)

- Hoe kan dergelijke hervorming gefinancierd worden via hetzij een gedeeltelijke of volledige verschuiving naar andere belastingen

- De studie moet aandacht hebben voor de budgettaire effecten van een hervorming van de personenbelasting en eventuele compenserende maatregelen op de verschillende niveau's van overheden (federaal, regionaal, lokaal), ten gevolge van de zesde staatsvorming

- De studie moet aandacht hebben voor de actuele economische en maatschappelijke trends en verschuivingen (als voorbeeld: toename elektrische voertuigen in de toekomst en de impact op accijnsinkomsten van dalend aantal traditionele wagens)

- De studie moet de eventuele ongelijkheid tussen verschillende vormen van samenleven verkleinen

- Tot slot moet de studie als doel hebben de fiscaliteit grondig te vereenvoudigen

De resultaten van deze omvangrijke studie worden verwacht in de loop van 2019. Deze studie kan aldus de bouwstenen aanreiken waarmee een volgende federale regering aan de slag kan.

2.5. Stand van zaken – evaluatie ramingsmethode fiscale ontvangsten

Bij opmaak van de initiële begroting 2017 kreeg ik de opdracht een taskforce op te richten om de gehanteerde ramingsmethode te evalueren en te bekijken of de weerhouden veiligheidsmarge voldoende was om tot een correcte raming van de fiscale ontvangsten te komen.

2.4. Conseil supérieur des Finances: rapport sur le tax shift bis

Après les récentes mesures structurelles adoptées par le gouvernement dans le cadre du tax shift, j'ai chargé la Section "Fiscalité et Parafiscalité" du Conseil supérieur des Finances de voir quelles mesures peuvent être prises pour que le travail rapporte plus.

La Section explore les pistes possibles en vue d'une éventuelle prochaine grande réforme fiscale dont l'axe majeur et les principes sont les suivants:

- comment réformer l'impôt des personnes physiques dans toutes ses facettes afin que le travail rapporte plus et que les différents pièges à l'inactivité diminuent (taux, plafonds, déductions...);

- comment financer une telle réforme par un glissement partiel ou total vers d'autres impôts;

- l'étude doit être attentive aux effets budgétaires d'une réforme de l'impôt des personnes physiques et d'éventuelles mesures compensatoires aux différents niveaux de pouvoir (fédéral, régional, local), à la suite de la sixième réforme de l'État;

- l'étude doit s'intéresser aux tendances et inflexions économiques et sociales actuelles (à titre d'exemple: hausse future du nombre de véhicules électriques et impact sur les revenus d'accises de la diminution du nombre de véhicules traditionnels);

- l'étude doit réduire les inégalités éventuelles entre les différentes formes de vivre ensemble;

- enfin, l'étude doit avoir pour objectif de simplifier la fiscalité en profondeur.

Les résultats de ce travail de grande envergure sont attendus dans le courant de 2019. Cette étude servira également de fondation aux travaux que devra effectuer le prochain gouvernement.

2.5. État de la situation: évaluation de la méthode d'estimation des recettes fiscales

Lors de la confection du budget initial de 2017, j'ai reçu pour mission de constituer une task force afin d'évaluer la méthode d'estimation utilisée et de voir si la marge de sécurité retenue était suffisante pour parvenir à une estimation correcte des recettes fiscales.

Na verschillende bijeenkomsten in loop van 2017, heeft de taskforce een eerste reeks vaststellingen gedaan op basis van een ex post analyse van de fiscale ontvangsten. De taskforce stelde vast dat tijdens de laatste jaren de fiscale ontvangsten die in de initiële begrotingen werden ingeschreven, bijna nooit werden gehaald. Er bleken dus grote afwijkingen te bestaan tussen de initiële begrotingsramingen en de verwezenlijkingen. Om de oorzaken te identificeren, gebeurt er een uitgebreide analyse.

Ik heb daarom de FOD Financiën de opdracht gegeven om de macro-economische methode voor de raming van de fiscale ontvangsten via een overheidsopdracht extern en in een academische context te laten analyseren, en de methode te herbekijken en verbeteren waar nodig. Intussen heeft de opdrachtnemer reeds enkele deliverables opgeleverd, waaronder een comparatieve landenstudie en een gedetailleerde beschrijving van de gedesaggregeerde methode die door de FOD Financiën wordt gebruikt om de grote ontvangstencategorieën te ramen. Ook de beschrijving van de ramingsmethode van de ontvangsten die buiten de gedesaggregeerde methode worden geraamd, zit in een ver stadium. In komende maanden zal vervolgens nog werk worden gemaakt van een kwantitatieve analyse van de raming van de fiscale ontvangsten en suggesties worden gemaakt om de ramingsmethode te verbeteren. De gehele studie zal begin 2019 worden opgeleverd.

3. — STIMULEREN VAN HET ECONOMISCH EN ONDERNEMINGSKLIMAAT

3.1. Een gezond financieel systeem

3.1.1. *Implementatie Europese regelgeving*

Afgelopen jaar hebben wij verder gewerkt aan de omzetting en de implementatie van de enorme massa aan Europese regelgeving volgend op de zwakheden blootgelegd na de financiële crisis van 10 jaar geleden. In tegenstelling tot het verleden, gebeurden de recente omzettingen van financiële richtlijnen of de tenuitvoerlegging van verordeningen op tijd. Dit was bijvoorbeeld het geval voor belangrijke topics zoals MiFID2 (de richtlijn voor de markten in financiële instrumenten), PSD2 (Europese richtlijn over de betalingsdiensten) of nog de prospectussen voor de aanbidding van financiële instrumenten en de rangschikking van schuldeisers van kredietinstellingen. Dit in de eerste plaats dankzij een nauwe samenwerking tussen de toezichhouder en onze administratie, alsook een efficiënt en vlot overleg met de financiële sector. Daardoor heeft de sector een beter zicht op wat hem concreet staat te wachten en kan zij

Après différentes réunions tenues dans le courant de l'année 2017, la task force a posé une première série de constats sur la base d'une analyse ex post des recettes fiscales. Elle a constaté que, ces dernières années, les recettes fiscales estimées dans les budgets initiaux n'ont presque jamais été atteintes. D'importants écarts ont été constatés entre les estimations budgétaires initiales et les recettes réalisées. Une analyse détaillée est menée en vue d'en identifier les causes.

J'ai dès lors chargé le SPF Finances de faire analyser, par le biais d'un marché public, en externe et dans un cadre universitaire, la méthode macroéconomique d'estimation des recettes fiscales et de revoir celle-ci et de l'améliorer si besoin est. Dans l'intervalle, l'adjudicataire a déjà livré quelques résultats, dont une étude comparant plusieurs pays et une description détaillée de la méthode désagrégée utilisée par le SPF Finances pour estimer les grandes catégories de recettes. La description de la méthode de prévision des recettes estimées hors méthode désagrégée est également à un stade avancé. Ensuite, dans les prochains mois, une analyse quantitative de l'estimation des recettes fiscales sera encore menée et des suggestions seront faites pour améliorer la méthode d'estimation. L'ensemble de l'étude sera livré début 2019.

3. — STIMULER LE CLIMAT ÉCONOMIQUE ET ENTREPRENEURIAL

3.1. Un système financier sain

3.1.1. *Mise en œuvre de la réglementation européenne*

L'an dernier, nous avons continué à travailler à la transposition et à la mise en œuvre de l'énorme quantité de réglementations européennes consécutives aux faiblesses révélées par la crise financière d'il y a 10 ans. Contrairement à ce qui se passait autrefois, les récentes transpositions de directives financières ou l'exécution de règlements ont eu lieu dans les temps. Cela a par exemple été le cas pour des sujets importants tels que MiFID2 (la directive sur les marchés d'instruments financiers), PSD2 (la directive européenne sur les services de paiement) ou encore les prospectus à publier lors de l'offre d'instruments financiers et le classement des créanciers des établissements de crédit. Et ce grâce, tout d'abord, à une étroite collaboration entre l'autorité de contrôle et notre administration, ainsi qu'à une concertation efficace et fluide avec le secteur financier. Le secteur a ainsi une meilleure vision de ce qui l'attend

zich beter voorbereiden op de correcte tenuitvoerlegging van de nieuwe regelgeving.

Daarbij heb ik eveneens actief deelgenomen aan de snelle en efficiënte implementatie van Europese regelgeving waarvoor, alhoewel ik niet achter het stuur zit, alle inspanningen werden geleverd om deze tot een goed einde te brengen. Deze betrokkenheid heb ik laten blijken in projecten zoals bijvoorbeeld de omzetting van de IDD (inzake verzekeringsdistributie) of de IORP II richtlijnen (instellingen voor beroepspensioenen).

Verder blijven wij de talloze projecten van nader opvolgen die door de Europese instanties worden gelanceerd om de bankenunie of de kapitaalmarktenunie te vervolledigen. Deze zijn cruciaal voor het garanderen van de stabiliteit van het Belgisch en Europese financieel systeem. België neemt in deze dossiers een duidelijke rechtlijnige positie in, om er enerzijds voor te zorgen dat het eindproduct voldoende garanties omvat voor de stabiliteit, en anderzijds dat zolang de Europese architectuur onvoldoende stabiel is, er geen excessieve risicodeling gebeurt met andere lidstaten. Eerst voldoende garanties op risicoreductie, alvorens te ver te gaan inzake risicodeling.

De laatste twee jaren heb ik ook drie wetten houdende diverse financiële bepalingen voor de Kamer ingediend en laten stemmen en een vierde ontwerp is pas opgestart in dit najaar.

Alhoewel deze wetten veel minder bekende aangelegenheden betreffen, gaat het meestal om omvangrijke wetsontwerpen die een groot aantal materies dekken, en die niet onbelangrijk zijn voor de burger. Deze wetten houdende diverse bepalingen vormen per uitstek de gelegenheid om onvolmaaktheden weg te werken, bepalingen verder te verfijnen of verouderde teksten op te kuisen of zelfs, indien deze niet langer positief bijdragen tot onze financieel stelsel bijdragen, af te schaffen.

Als voorbeelden werden onlangs volgende topics door middel van deze techniek aangepakt:

- Tenuitvoerlegging van een aantal Europese verordeningen (CSDR, SFTR, ...)
- Tenuitvoerlegging van sommige aanbevelingen van de Optima Commissie;
- Afstemmen van het juridisch kader inzake persoonlijke databescherming (GDPR) op de bevoegdheden van de financiële toezichthouders;

concrètement, et il peut mieux se préparer à la mise en application correcte de la nouvelle réglementation.

J'ai également participé activement à la mise en œuvre rapide et efficace de la réglementation européenne pour laquelle, bien que je ne sois pas aux commandes, tous les efforts ont été consentis pour la mener à bien. J'ai exprimé cette implication dans des projets tels que la transposition des directives DDA (en matière de distribution d'assurances) et IORP II (institutions de retraite professionnelle).

Nous continuons également à suivre de près les innombrables projets lancés par les instances européennes en vue de parachever l'union bancaire ou l'union des marchés des capitaux. Celles-ci sont essentielles pour garantir la stabilité du système financier belge et européen. La Belgique occupe une position clairement linéaire dans ces dossiers afin, d'une part, de veiller à ce que le produit final renferme suffisamment de garanties de stabilité et, d'autre part, à ce qu'il n'y ait pas de partage déséquilibré des risques avec d'autres États membres tant que l'architecture européenne n'est pas suffisamment stable. D'abord des garanties suffisantes de réduction des risques avant d'aller trop loin en matière de partage des risques.

Ces deux dernières années, j'ai également déposé à la Chambre et fait voter trois lois portant des dispositions financières diverses et un quatrième projet n'a été lancé que cet automne.

Bien que ces lois concernent des questions bien plus confidentielles, il s'agit généralement de projets législatifs d'envergure qui couvrent un grand nombre de matières et qui ne sont pas sans importance pour le citoyen. Ces lois portant des dispositions diverses sont l'occasion par excellence de gommer les imperfections, de parfaire les dispositions ou de rafraîchir des textes dépassés, voire de les abroger s'ils ne contribuent plus positivement à notre système financier.

Les thèmes récemment abordés à l'aide de cette technique sont les suivants:

- application de divers règlements européens (CSDR, SFTR...);
- exécution de certaines recommandations de la Commission Optima;
- adaptation du cadre juridique en matière de protection des données à caractère personnel (RGPD) aux compétences des autorités de surveillance financière;

- Hervorming van de regelgeving inzake slapende kluizen en rekeningen;
- Fine tuning van de nieuwe AML wet (antiwitwassen)
- ...

3.1.2. *Optima Commissie*

In juni 2017 heeft de onderzoekscommissie OPTIMA, die in de plenaire zitting van 7 juli 2016 in de Kamer werd opgericht, een rapport (Doc 54 1938/007) met vaststellingen en aanbevelingen gepubliceerd.

Het rapport is opgebouwd rond zes hoofdstukken:

- Het bedrijfsmodel en de bedrijfsvoering van Optima Bank;
- De rol van de toezichthouders in het Optima dossier;
- Evaluatie van de wetgevende basis van het toezicht op de Optima Bank en Groep;
- De relatie tussen de Optima Bank en de verbonden partijen in de Optima Groep;
- De relatie tussen de Optima Bank en de openbare besturen;
- Het onderzoek naar fiscale fraude, bijzondere fraudemechanismen en witwas.

Per hoofdstuk heeft de onderzoekscommissie een aantal aanbevelingen geformuleerd.

In een eerste fase hebben de toezichthouders (NBB en FSMA) deze aanbevelingen aan een grondig onderzoek onderworpen. Dit heeft geleid tot een aantal wetgevende acties.

Pro-actief (dit wil zeggen reeds voor het einde van de werkzaamheden van de onderzoekscommissie) werden reeds door een wet van 25 oktober 2016 wijzigingen aangebracht aan de Bankwet (o.a. wat betreft artikel 236 om de mogelijkheid te voorzien dat de toezichthouder een voorlopige bestuurder of zaakvoerder aanstelt zonder de vervanging van één of meerdere bestuurders te gelasten..)

Ook via de wet van 5 december 2017 (BS 18 december 2017) werden bepaalde bevoegdheden van de onderzoekscommissie omgezet in wetgeving (o.a. her-

- réforme de la réglementation relative aux coffres-forts et comptes dormants;
- réglage fin de la nouvelle loi LBC/FT (anti-blanchiment);
- ...

3.1.2. *Commission Optima*

En juin 2017, la commission d'enquête OPTIMA, instaurée par la Chambre en séance plénière du 7 juillet 2016, a publié un rapport (Doc 54 1938/007) assorti de constatations et de recommandations.

Ce rapport est articulé autour de six chapitres:

- le modèle d'entreprise et la politique de la banque Optima;
- le rôle des autorités de contrôle dans le dossier Optima;
- l'évaluation des fondements législatifs du contrôle exercé sur la banque et le Groupe Optima;
- la relation entre la Banque Optima et les parties liées au sein du Groupe Optima;
- la relation entre la banque Optima et les administrations publiques;
- l'enquête sur la fraude fiscale, les mécanismes particuliers de fraude et le blanchiment.

La commission d'enquête a formulé un certain nombre de recommandations par chapitre.

Dans un premier temps, les autorités de contrôle (BNB et FSMA) ont soumis ces recommandations à un examen approfondi. Il a débouché sur une série d'actions législatives.

Une loi du 25 octobre 2016 (notamment en ce qui concerne l'article 236 afin de prévoir la possibilité que le contrôleur désigne un administrateur ou gérant provisoire sans ordonner le remplacement d'un ou de plusieurs administrateurs...) a déjà apporté des modifications à la loi bancaire à titre proactif (c'est-à-dire avant même la fin des travaux de la commission d'enquête).

La loi du 5 décembre 2017 (MB du 18 décembre 2017) a également transposé dans la législation certaines préoccupations de la commission d'enquête (entre autres,

beoordeling op basis van vaststellingen tijdens toezicht van compliance, risk of audit-officer).

Een belangrijk gedeelte van de aanbevelingen zal geïmplementeerd worden via een voorontwerp van wet dat op 4 september 2018 door de NBB werd overgemaakt aan de minister van Financiën. Dit voorontwerp zal de eerstvolgende periode onderwerp uitmaken van verder overleg met de bedoeling dit zo snel mogelijk in wetgeving om te zetten.

Ook op het vlak van de wijziging van het huidige regime van dubbele incriminatie wordt door NBB en FSMA een voorontwerp van wet voorbereid zodat het louter instellen van een bijzonder mechanisme door een instelling voldoende is voor een melding van de toezichthouder aan het gerecht.

Tevens werd werk gemaakt van een betere informatie-uitwisseling: een gemengde werkgroep met vertegenwoordigers van NBB, FSMA, BBI, Thesaurie en Beleidscel werd in het leven geroepen en heeft reeds verschillende malen vergaderd.

Een aantal voorstellen vragen echter nog bijkomend onderzoek. De onderlinge verhouding van enerzijds een eed voor de financiële sector en anderzijds de vele nieuwe gedragsregels moet verder bestudeerd worden evenals het kosten-batenperspectief van een dergelijke eed.

Dit geldt ook voor de aanstelling van een bestuurder die de belangen van de overheid moet vertegenwoordigen in een instelling die overheidssteun heeft genoten. Dit moet in een ruimer governance perspectief bekeken worden.

Tenslotte moet ook de oprichting van een comité F verder bestudeerd worden.

3.1.3. *Evoluties in het depositogarantiestelsel*

Het koninklijk besluit van 14 november 2008 wat betreft de oprichting van het Garantiefonds voor financiële diensten, werd met spoed aangenomen gezien de crisissituatie op de financiële markten en de noodzaak om het vertrouwen van de spaarders in het financiële stelsel te bewaren. Vervolgens werd dit koninklijk besluit bekrachtigd door de wet van 22 december 2008. Dit besluit had tot doel om het niveau van bescherming van de deposito's op te trekken tot maximum € 100 000 en om een systeem voor de bescherming van de levensverzekeringen voor een bedrag dat gelijk is aan de bescherming van deposito's in te voeren.

la réévaluation sur la base de constatations effectuées pendant la surveillance de la conformité, du risque ou de l'audit).

Une partie importante des recommandations sera mise en œuvre par le biais d'un avant-projet de loi que la BNB a transmis au ministre des Finances le 4 septembre 2018. Cet avant-projet fera l'objet d'une concertation plus poussée au cours de la prochaine période dans le but de le transposer le plus rapidement possible dans la législation.

Sur le plan aussi de la modification du régime actuel de double incrimination, la BNB et la FSMA préparent un avant-projet de loi afin que la simple mise en place d'un mécanisme particulier par une institution suffise pour une notification de l'autorité de contrôle à la justice.

Nous avons aussi œuvré à améliorer l'échange d'informations: un groupe de travail mixte composé de représentants de la BNB, de la FSMA, de l'ISI, de la Trésorerie et de la Cellule stratégique a été mis sur pied et s'est déjà réuni à plusieurs reprises.

Un certain nombre de propositions demandent cependant encore un complément d'analyse. Le rapport entre, d'une part, un serment pour le secteur financier et, d'autre part, les nombreuses nouvelles règles de conduite, ainsi que la perspective coût-bénéfice d'un tel serment, doivent être étudiés plus avant.

Il en va de même de la désignation d'un administrateur censé représenter les intérêts des autorités dans une institution ayant bénéficié d'une aide publique. Cela doit s'envisager dans une perspective de gouvernance plus large.

Enfin, la création d'un comité F doit également être étudiée plus avant.

3.1.3. *Évolutions du système de garantie des dépôts*

L'arrêté royal du 14 novembre 2008 relatif à la création du Fonds de garantie des services financiers a été adopté dans l'urgence en raison de la crise des marchés financiers et de la nécessité de préserver la confiance des épargnants dans le système financier. Il a ensuite été ratifié par la loi du 22 décembre 2008. Il avait pour objectif de relever le niveau de protection des dépôts à 100 000 EUR maximum et de mettre en place un système de protection des assurances vie pour un montant égal à la protection des dépôts.

Vervolgens werd dit besluit meermaals gewijzigd om de toetreding tot het systeem voor de bescherming van de levensverzekeringen verplicht te maken, een facultatieve regeling voor de bescherming voor coöperatieve vennootschappen toe te voegen en de wetgevende ontwikkelingen op Europees niveau te integreren.

De laatste wijziging in 2016 van het koninklijk besluit van 14 november 2008 was het gevolg van de omzetting van de Europese richtlijn van 16 april 2014 inzake depositogarantiestelsels. De regeling van de bijdragen en de dekking voor de deposanten van kredietinstellingen werden aangepast in overeenstemming met de richtlijn. Bovendien werd de opdracht met betrekking tot depositobescherming van het Beschermingsfonds voor deposito's en financiële instrumenten overgedragen naar het Garantiefonds dat op het vlak van de uitbetaling van vergoedingen aan deposanten de enige bevoegde instelling is geworden.

Daarenboven heeft de wetgever op 25 oktober 2016 de wet betreffende de toegang tot het beleggingsdienstenbedrijf en betreffende het statuut van en het toezicht op de vennootschappen voor vermogensbeheer en beleggingsadvies, alsook de wet op het statuut van en het toezicht op beursvennootschappen en houdende diverse bepalingen (die de bankwet van 25 april 2014 wijzigt) aangenomen. Deze wetten voorzien de deelneming van vennootschappen voor vermogensbeheer en beleggingsadvies, van beheervenootschappen van AICB's en beheervenootschappen van instellingen voor collectieve belegging, van beursvennootschappen aan een beleggersbeschermingsregeling die is opgesplitst in twee delen: een deel bescherming van gelddeposito's (gewaarborgd door het Garantiefonds) en een deel bescherming van financiële instrumenten (momenteel nog steeds gewaarborgd door het Beschermingsfonds voor deposito's en financiële instrumenten).

Door deze talrijke veranderingen is de leesbaarheid van de oorspronkelijke tekst van het KB complex geworden en daarom wordt er nu gewerkt aan een nieuwe integrale tekst die het bestaande KB integraal zal vervangen.

Bovendien passen in dit kader de besprekingen en reflecties rond een Europees depositobeschermingssysteem (EDIS). Deze besprekingen zullen in 2019 verder open. Het is echter prematuur om op de resultaten daarvan voorafnames te nemen.

Par la suite, cet arrêt a été modifié à plusieurs reprises pour rendre obligatoire l'affiliation au système de protection des assurances vie, ajouter un régime facultatif de protection des sociétés coopératives et intégrer les évolutions de la législation européenne.

La dernière modification de l'arrêté royal du 14 novembre 2008 est intervenue en 2016 et a été la conséquence de la transposition de la directive européenne du 16 avril 2014 relative aux systèmes de garantie des dépôts. Le régime des cotisations et la couverture des déposants des établissements de crédit ont été adaptés conformément à la directive. En outre, la mission du Fonds de protection des dépôts et des instruments financiers relative à la protection des dépôts a été transférée au Fonds de garantie qui est devenu la seule institution compétente en matière de paiement des indemnités aux déposants.

De surcroît, le 25 octobre 2016, le législateur a adopté la loi relative à l'accès à l'activité de prestation de services d'investissement et au statut et au contrôle des sociétés de gestion de portefeuille et de conseil en investissement, ainsi que la loi relative au statut et au contrôle des sociétés de bourse et portant des dispositions diverses (qui modifie la loi bancaire du 25 avril 2014). Ces lois prévoient la participation de sociétés de gestion de patrimoine et de conseil en investissement, de sociétés de gestion d'OPCA et de gestion d'organismes de placement collectif, et de sociétés de bourse à un système de protection des investisseurs scindé en deux volets: un volet sur la protection des dépôts d'argent (garantis par le Fonds de garantie) et un volet sur la protection des instruments financiers (actuellement toujours garantis par le Fonds de protection des dépôts et des instruments financiers).

À la suite de ces nombreux changements, la lisibilité du texte original de l'AR est devenue ardue et c'est la raison pour laquelle on travaille actuellement à un nouveau texte intégral qui remplacera l'AR existant dans sa totalité.

De plus, les discussions et réflexions sur un système européen de garantie des dépôts (SEGD) s'inscrivent dans ce cadre. Ces discussions se poursuivront en 2019. Il est toutefois trop tôt pour en évoquer les résultats.

3.1.4. *Beheer van de participaties*

— BNP PARIBAS

Op mijn initiatief werd in mei 2017 2,5 % van het in BNP PARIBAS aangehouden kapitaal verkocht zodat de participatie in deze bank daalde van 10,3 % naar 7,8 %.

Deze transactie kaderde in de uitvoering van het regeerakkoord waarin gesteld wordt dat de Regering streeft naar een optimale valorisatie van de participaties in de financiële sector zonder echter de bredere financieel-economische en maatschappelijke context uit het oog te verliezen.

De opgebouwde participatie in BNP PARIBAS is een gevolg van de redding van FORTIS in 2008. De Belgische overheid heeft FORTIS toen gekocht voor 9,4 miljard euro en vervolgens 75 % daarvan verkocht aan BNP PARIBAS voor 121 miljoen aandelen. De kostprijs per aandeel bedroeg dus 58 euro.

Met een opbrengst van netto 62,4 euro per aandeel was dit dus beduidend meer dan een recuperatie van de geïnvesteerde middelen. Bovendien werden er tussentijds dividenden ontvangen.

Deze transactie bracht dus “the best of both worlds”: enerzijds werd de participatie terug liquide gemaakt om aldus de doelstellingen wat betreft schuldafbouw te realiseren en het risico t.o.v. de financiële sector te reduceren. Anderzijds werd slechts een deel van de participatie ten gelde gemaakt omwille van het belang van een lange termijn strategisch aandeelhouderschap in BNP PARIBAS, niet in het minst omwille van het economisch belang van deze bank in ons land.

Niettemin is een verdere gedeeltelijke verkoop van BNP PARIBAS aandelen mogelijk.

In 2018 deed deze mogelijkheid zich niet voor omwille van de gestelde koersdoelen in vergelijking met de evolutie van de aandelenkoers. In 2019 zal dit verder van zeer nabij worden opgevolgd.

Wanneer de huidige marktprijs van BNP PARIBAS vergeleken wordt met de prijs waartegen in mei 2017 verkocht werd, is dit een duidelijk bewijs van de zeer goede timing van deze transactie.

— Belfius

Na de principiële beslissing in juli 2017 over een IPO voor Belfius werd in het zomerakkoord van 23 juli 2018 groen licht gegeven aan Belfius om de beursgang verder

3.1.4. *Gestion des participations*

— BNP PARIBAS

À mon initiative, 2,5 % du capital détenu dans BNP PARIBAS a été vendu en mai 2017, de sorte que la participation dans cette banque est passée de 10,3 % à 7,8 %.

Cette transaction s’inscrivait dans le cadre de l’exécution de l’accord gouvernemental qui stipule que le Gouvernement doit rechercher une valorisation optimale des participations dans le secteur financier, mais sans perdre de vue le contexte économique-financier et social plus large.

La participation constituée dans BNP PARIBAS est une conséquence du sauvetage de FORTIS en 2008. À l’époque, les autorités belges avaient acheté FORTIS pour 9,4 milliards d’euros, dont 75 % avaient ensuite été vendus à BNP PARIBAS pour 121 millions d’actions. Le coût par action s’élevait donc à 58 euros.

Avec un rendement net de 62,4 euros par action, nous avons donc fait nettement plus que récupérer les moyens investis. Sans compter que des dividendes intermédiaires ont été perçus.

Cette transaction combine donc “le meilleur des deux mondes”: d’une part, la participation a été rendue liquide afin de réaliser les objectifs en matière de réduction de la dette et de réduire le risque par rapport au secteur financier. D’autre part, seule une partie de la participation a été réalisée eu égard à l’importance de maintenir un actionariat stratégique à long terme dans BNP PARIBAS, surtout au vu de l’importance économique de cette banque dans notre pays.

Néanmoins, une vente partielle supplémentaire d’actions BNP PARIBAS est possible.

En 2018, cette possibilité ne s’est pas présentée, l’évolution du cours de l’action n’ayant pas répondu aux objectifs de cours fixés. Ce point sera suivi de très près en 2019.

Quand on compare le prix de marché actuel de BNP PARIBAS au prix auquel nous avons vendu en mai 2017, on ne peut que constater que le moment choisi pour effectuer cette opération était très bon.

— Belfius

Après la décision de principe prise en juillet 2017 concernant l’introduction en bourse de Belfius, l’accord d’été du 23 juillet 2018 a donné le feu vert à Belfius pour

voor te bereiden en uit te voeren. Er werd echter nog geen limietdatum vastgelegd.

Ook de gedeeltelijke privatisering van Belfius via een beursgang past binnen het actieve beheer van de Belgische staatsparticipaties die de laatste jaren werd ontwikkeld met aandacht voor enerzijds voldoende bescherming en groei en anderzijds het benutten van opportuniteiten om de staatsschuld te verminderen. Belfius heeft een sterke transformatie gekend over de laatste jaren en daarom kan nu een vermindering van de staatsparticipatie overwogen worden maar wel met blijvende steun voor de groeistrategie van Belfius. Tevens kunnen naar aanleiding van de IPO de verankering en de governance van Belfius en de bescherming van de kunstcollectie geoptimaliseerd worden.

De beursgang van Belfius is technisch helemaal voorbereid en kan alsnog in een latere fase ingaan. Maar daarvoor moeten een aantal cruciale voorwaarden voldaan zijn, niet in het minst wat betreft een minimaal te behalen rendement t.o.v. het oorspronkelijk investeringsbedrag van 4 miljard euro.

Op dit ogenblik zijn de omstandigheden echter eerder ongunstig zodat de Regering heeft beslist de IPO uit te stellen.

3.1.5. *Rol van Brussel als financieel centrum*

Een werkgroep “Brussels Financial Centre” werd opgericht om te bekijken hoe we Brussel als financieel centrum kunnen versterken. De Werkgroep beval aan om te focussen op 4 niche-domeinen waarin Brussel met andere financiële centra kan concurreren: 1) verzekeringen, 2) FinTech, 3) marktinfrastructuren en 4) pan-Europese pensioenfondsen.

De voorbije jaren is dan ook volop ingezet op de promotie van deze nichemarkten in het buitenland.

Zo werden er verschillende events opgezet in samenwerking met de ambassade en de gewesten in London om buitenlandse verzekeraars en makelaars aan te trekken, en met succes. Lloyd’s of London, het Australische QBE, de Japanse groep MS Amlin, de Amerikaanse verzekeraar Navigators en de Londense broker JLT besloten allemaal om hun Europees hoofdkwartier in België te vestigen. Verschillende grote brokers zitten nog in de pijplijn.

continuer à préparer et exécuter son entrée en bourse. Aucune date limite n’a cependant encore été fixée.

La privatisation partielle de Belfius par le biais d’une introduction en bourse s’inscrit également dans la gestion active des participations de l’État belge qui a été développée ces dernières années en mettant l’accent, d’une part, sur une protection et une croissance suffisantes et, d’autre part, sur l’exploitation des opportunités de réduction de la dette publique. Belfius a connu une forte transformation ces dernières années et c’est pourquoi nous pouvons désormais envisager de diminuer la participation de l’État tout en maintenant son soutien à la stratégie de croissance de Belfius. Parallèlement, l’introduction en bourse permettra également d’optimiser l’ancrage et la gouvernance de Belfius, ainsi que la protection de ses collections d’œuvres d’art.

L’entrée en bourse de Belfius est entièrement bouclée sur le plan technique et elle peut passer d’ores et déjà à une phase suivante. Mais, pour cela, il faut qu’un certain nombre de conditions cruciales soient remplies, l’une des plus importantes étant celle qui fixe un rendement minimum à obtenir par rapport au montant initialement investi de 4 milliards euros.

Or, pour l’instant, les circonstances sont plutôt défavorables si bien que le Gouvernement a décidé de reporter l’introduction en bourse.

3.1.5. *Rôle de Bruxelles en tant que centre financier*

Un groupe de travail “Brussels Financial Centre” a été créé pour voir comment renforcer Bruxelles en tant que centre financier. Le Groupe de Travail a recommandé de se concentrer sur 4 domaines de niche où Bruxelles peut concurrencer d’autres centres financiers: 1) les assurances, 2) les FinTech, 3) les infrastructures de marché et 4) les fonds de pension paneuropéens.

Ces dernières années, nous nous sommes donc résolument engagés dans la promotion de ces marchés de niche à l’étranger.

Plusieurs événements ont ainsi été organisés à Londres en collaboration avec l’ambassade et les régions afin d’attirer des assureurs et courtiers étrangers, et ce avec succès. Lloyd’s of London, l’australien QBE, le groupe japonais MS Amlin, l’assureur américain Navigators et le courtier londonien JLT ont tous décidé d’installer leur siège européen en Belgique. Plusieurs grands courtiers sont encore dans le viseur.

Eind augustus besliste de Ministerraad om de Europese IORP II richtlijn mbt pensioenfondsen om te zetten in Belgische wetgeving waarmee België zijn leiderspositie behoudt in Europa als meest aantrekkelijke vestigingsplaats voor pan-Europese pensioenfondsen. In augustus besloot de Britse verzekeraar Aon Hewitt om zijn pensioenfonds van Nederland naar België te verhuizen nadat vorig jaar ExxonMobil ook al dezelfde beslissing had genomen.

Voor het promoten van Brussel als Europese fintech-hub werd B-Hive opgericht, dat ondertussen antennes heeft in London, New York en Tel Aviv. Recent nog trok B-Hive de Amerikaanse groep Oracle aan als structurele partner.

Wat marktinfrastructuur betreft, wist Brussel vorig jaar onder meer de nieuwe Europese hoofdkwartieren aan te trekken van Moneygram, één van de grootste geldtransferbedrijven ter wereld, en van Ebury Partners, een payments FinTech gespecialiseerd in de KMO-markt. Gesprekken met andere betalingsinstellingen zijn lopende. Daarnaast besloot Euroclear om zijn hoofdzetel te verhuizen van London naar Brussel, waar al het gros van de operationele diensten gehuisvest zijn.

3.1.6. *Gendergelijkheid stimuleren*

Onze financiële sector moet gelijke kansen garanderen voor mannen én vrouwen. Ik ben dan ook verheugd dat “*Women in Finance*” tot stand kwam.

Dit initiatief wil het debat omtrent genderdiversiteit nieuw leven inblazen binnen de financiële sector. Dat is een nobel doel. Als minister van Financiën zet ik mijn schouders dan ook mee onder dit initiatief.

De leden van Women in Finance stelden recentelijk een charter op inzake genderdiversiteit binnen de financiële sector. Ik zal dit charter ondertekenen. Ook de Federale Overheidsdienst Financiën, de Nationale Bank van België, B-Hive en vele anderen engageerden zich hier reeds voor.

3.2. *Dynamiseren van de economie*

De rol van de overheid bij het dynamiseren van de economie is een faciliterende rol waarbij we een kader creëren dat ondersteunend werkt voor onze starters en groeiende bedrijven. Uit verschillende studies blijkt immers dat zij de motor zijn van jobcreatie en innovatie.

Daarom heeft de regering onder mijn impuls tijdens de afgelopen jaren een uitgebreid pakket aan maatre-

Fin août, le Conseil des ministres a décidé de transposer dans la législation belge la directive européenne IORP II relative aux fonds de pension, la Belgique conservant ainsi son rang de pays le plus attractif d'Europe pour l'établissement de fonds de pension paneuropéens. En août, l'assureur britannique Aon Hewitt a décidé de transférer son fonds de pension des Pays-Bas en Belgique après qu'ExxonMobil avait déjà pris la même décision l'année dernière.

Fondée pour promouvoir Bruxelles en tant que hub européen des FinTech, B-Hive compte aujourd'hui des antennes à Londres, New York et Tel Aviv. Tout récemment, elle s'est assurée les services du groupe américain Oracle au titre de partenaire structurel.

En ce qui concerne les infrastructures de marché, l'année dernière, Bruxelles a notamment réussi à attirer les nouveaux quartiers généraux européens de Moneygram, l'un des plus gros opérateurs mondiaux de transfert de fonds, et d'Ebury Partners, une FinTech spécialisée dans les paiements sur le marché des PME. Des entretiens avec d'autres organismes de paiement sont en cours. Par ailleurs, Euroclear a décidé de déménager son siège de Londres à Bruxelles, où se situe la majorité de ses services opérationnels.

3.1.6. *Stimuler l'égalité des sexes*

Notre secteur financier doit garantir l'égalité des chances entre hommes et femmes. Je me réjouis donc de la création de “*Women in Finance*”.

Cette initiative vise à relancer le débat sur la diversité des genres dans le secteur financier. C'est un objectif noble. J'apporte dès lors mon soutien à cette initiative en tant que ministre des Finances.

Les membres de Women in Finance ont récemment rédigé une charte en matière de diversité des genres au sein du secteur financier. Je signerai cette charte. Le Service Public Fédéral Finances, la Banque Nationale de Belgique, B-Hive et beaucoup d'autres se sont déjà engagés à le faire.

3.2. *Dynamiser l'économie*

Le rôle des pouvoirs publics dans la dynamisation de l'économie est un rôle de facilitation dans lequel nous créons un cadre qui opère en appui de nos entreprises débutantes et en croissance. Différentes études démontrent en effet qu'elles sont le moteur de la création d'emplois et de l'innovation.

C'est pourquoi, sous mon impulsion, le gouvernement a pris ces dernières années un large éventail de

gelen en initiatieven genomen zowel op het vlak van het aantrekken van het benodigde kapitaal voor starters en groeiers als wat betreft het opzetten van een ecosysteem voor onze scale-ups. De trekkersrol moet echter altijd bij de privésector liggen.

Zo werd in 2015 de taxshelter voor starters ingevoerd en begin 2017 het wettelijk kader voor crowdfundingplatformen en de startersfondsen.

3.2.1. *Growth Fund-of-Fund*

Om de versnippering van het kapitaal tegen te gaan, plannen we, in een publiek-private samenwerking tussen institutionele investeerders enerzijds en de Federale Investerings- en Participatiemaatschappij anderzijds, de oprichting van een groei Fund-of-Fund.

Het gros van het kapitaal van het fonds zal komen van privékapitaal, op de eerste plaats institutionele investeerders zoals verzekeringsmaatschappijen en pensioenfondsen. We mikken op een initieel kapitaal van 400 miljoen euro.

Het fonds zal op een marktconforme manier beheerd worden door fund managers uit de privésector die een paar weken geleden werden aangeduid op basis van een publieke aanbesteding die peilde naar de ervaring en expertise in de selectie van venture capital fondsen die investeren in groei-bedrijven. PMV en BNP Paribas Fortis werden aangeduid als fonds managers.

Het fund-of-fund zal op zijn beurt investeren in venture capital fondsen met een “Belgian angle”, dat wil zeggen VC fondsen die een substantieel deel van hun portefeuille in Belgische groei-bedrijven investeren. Dat kunnen dus ook buitenlandse VC fondsen zijn. Op deze manier vermijden we ook een “crowding-out” effect ten opzichte van bestaande VC fondsen maar versterken we juist hun kapitaal zodat ze grotere bedragen boven de 10 miljoen euro kunnen investeren in beloftevolle Belgische groei-bedrijven.

In het bestuur van het Fund-of-Fund wordt de meerderheid van de Raad van Bestuur gevormd door vertegenwoordigers van de privéinvesteerders en onafhankelijke bestuurders zodat er op geen enkele manier politieke inmenging mogelijk is in de investeringsbeslissingen.

De rol van de FPIM is beperkt tot facilitator om verzekeringsmaatschappijen toe te laten in het Fund-of-Fund te investeren op een indirecte manier, nl via het verschaffen van een lening aan de FPIM die het geleende kapitaal zal omzetten in equity en dat investeren in het

mesures et d’initiatives, tant en vue d’attirer les capitaux nécessaires aux entreprises débutantes ou porteuses de croissance que de créer un écosystème pour nos scale-ups. Toutefois, c’est toujours au secteur privé que revient le rôle de locomotive.

C’est ainsi qu’ont été mis sur pied, en 2015, le tax shelter pour entreprises débutantes et, début 2017, le cadre légal des plateformes de financement participatif et des fonds starters.

3.2.1. *Growth Fund-of-Fund*

Afin de lutter contre la fragmentation du capital, nous prévoyons, dans le cadre d’un partenariat public-privé entre investisseurs institutionnels, d’une part, et la Société Fédérale d’Investissement et de Participation, d’autre part, la création d’un fonds de croissance.

La majeure partie du capital du fonds proviendra du capital privé, en premier lieu d’investisseurs institutionnels tels que compagnies d’assurances et fonds de pension. Nous tablons sur un capital initial de 400 millions d’euros.

Le fonds sera géré de manière conforme au marché par des gestionnaires du secteur privé désignés il y a quelques semaines sur la base d’un appel d’offres public axé sur l’expérience et l’expertise dans la sélection de fonds de capital-risque investissant dans des entreprises en croissance. PMV et BNP Paribas Fortis ont été désignés comme gestionnaires du fonds.

Ce fonds de fonds investira à son tour dans des fonds de capital-risque à “coloration belge”, c’est-à-dire qui placent une part substantielle de leur portefeuille dans des entreprises belges en croissance. Il peut donc également s’agir de fonds CR étrangers. De cette manière, nous éviterons également un effet de “crowding-out” par rapport aux fonds CR existants, mais nous renforcerons précisément leur capital afin qu’ils puissent investir des montants supérieurs à 10 millions d’euros dans des entreprises belges à la croissance prometteuse.

Concernant la gouvernance du Fund-of-Fund, le Conseil d’administration se compose en majorité de représentants des investisseurs privés et d’administrateurs indépendants afin qu’aucune ingérence politique ne soit possible dans les décisions d’investissement.

Le rôle de la SFPI se limite à celui de facilitateur pour permettre aux compagnies d’assurances d’investir indirectement dans le fonds de fonds, en l’occurrence en octroyant un prêt à la SFPI qui convertira le capital prêté en equity et l’investira dans le fonds. Il sera ainsi pos-

fonds. Op deze manier kan tegemoet gekomen worden aan de strenge Solvency II vereisten van de verzekeraars. Daarnaast zullen de verzekeraars voor een deel ook rechtstreeks in het Fonds investeren.

3.2.2. *Ecosysteem scale-ups.eu*

Om het ecosysteem voor scale-ups te versterken, richten we, in samenwerking met de privésector en de FPIM, het ecosysteem scale-ups.eu op. Dat ecosysteem zal inzetten op kennisuitwisseling via een database met concrete informatie over de meest gestelde vragen die steeds terugkomen bij groei-bedrijven: hoe zet ik een bedrijf op in het buitenland? Hoe betaal ik mijn sales mensen? Hoe zet ik een transfer pricing systeem op? Wat moet er in een aandeelhoudersovereenkomst staan? Etc.

Daarnaast zal het ecosysteem ook zorgen voor hands-on gerichte trainingen voor managers van scale-ups, in samenwerking met de Business Schools.

Tenslotte heeft het ecosysteem een belangrijke taak te vervullen op het vlak van netwerking, promotie en aantrekken van buitenlands talent. Zo organiseren we eind september 2018 in Antwerpen een grote, Europese scale-up Conference, SuperNova, die de 55 meest beloftevolle scale-ups in Europa samenbrengt met VC fondsen en techbedrijven van over de hele wereld.

3.2.3. *Private Privak*

Het statuut van de private privak werd versoepeld om het aantrekkelijker te maken als vehikel voor investeringen in private equity en groei-bedrijven. Zo wordt onder meer het controleverbod geschrapt, wordt de investeringsdrempel verlaagd van 100 000 naar 25 000 en is het voortaan mogelijk om de levensduur te verlengen met 2 x 3 jaar om te vermijden dat men na 12 jaar automatisch verplicht is te liquideren indien de marktomstandigheden ongunstig zouden zijn op dat moment.

Daarnaast wordt ook de fiscale aantrekkelijkheid van de Private privak verbeterd: er wordt een belastingvermindering ingevoerd voor verliezen bij liquidatie tot 25 000 en wordt de Private Privak wat roerende voorheffing betreft gelijkgesteld met een rechtstreekse investering in bedrijven onder het VVPR-regime waarbij men kan genieten van een verlaagde roerende voorheffing van 15 %.

3.2.4. *Taxshelter groei-bedrijven*

We hebben in opvolging van de taxshelter voor starters, een nieuwe taxshelter geïntroduceerd van

sible de répondre aux exigences strictes que Solvency II impose aux assureurs. Parallèlement, les assureurs investiront aussi en partie directement dans le Fonds.

3.2.2. *Écosystème scale-ups.eu*

Afin de renforcer l'écosystème des scale-ups, nous créons, en collaboration avec le secteur privé et la SFPI, l'écosystème scale-ups.eu. Cet écosystème mettra sur l'échange de connaissances via une base de données contenant des informations concrètes sur les questions que les entreprises en croissance se posent le plus souvent: comment créer une entreprise à l'étranger? Comment payer mes vendeurs? Comment créer un système de "prix de transfert"? Que doit contenir un pacte d'actionnaires? Etc.

En outre, l'écosystème organisera également des formations ciblées pour les managers de scale-ups en collaboration avec les Business Schools.

Enfin, l'écosystème a une mission importante à remplir en matière de mise en réseau, de promotion et d'attraction de talents étrangers. Ainsi, fin septembre 2018, nous avons organisé à Anvers une grande conférence européenne sur les scale-ups, SuperNova, qui a réuni les 55 scale-ups les plus prometteuses d'Europe, ainsi que des fonds CR et des entreprises technologiques du monde entier.

3.2.3. *Pricaf privée*

Le statut de la pricaf privée a été assoupli afin d'en accroître l'attrait comme véhicule de placement dans le capital-investissement et les entreprises en croissance. Ainsi, l'interdiction de prise de contrôle est notamment supprimée, le seuil d'entrée est abaissé de 100 000 à 25 000 euros et il est désormais possible de prolonger la durée de vie de 2 x 3 ans pour éviter l'obligation automatique de liquidation après 12 ans si les conditions de marché sont défavorables à ce moment-là.

En outre, l'attractivité fiscale de la pricaf privée est également améliorée: nous introduisons une réduction d'impôt pour les pertes en cas de liquidation jusqu'à 25 000 euros et la pricaf privée est assimilée, en ce qui concerne le précompte mobilier, à un investissement direct dans des entreprises sous le régime VVPR, auquel cas on peut bénéficier d'un précompte mobilier réduit de 15 %.

3.2.4. *Tax shelter pour entreprises en croissance*

Dans la foulée du tax shelter pour entreprises débutantes et sur la base des mêmes principes que celui-ci,

25 % voor investeringen in groei-bedrijven obv dezelfde principes als de taxshelter starters (oa qua uitsluitingscriteria). De maatregel wordt geïntegreerd met de bestaande taxshelter starters met een globale cap van 500 000 euro/bedrijf en 100 000 euro/investeerder, m.a.w. elke bedrijf krijgt een “fiscale rugzak” van 500 000 euro waarbij het in de fase als starter (eerste 4 jaar) maximaal 250 000 euro kan ophalen en in de fase van groeier (tussen 4 en 10 jaar oud) nog eens tot 250 000 euro maximaal kan ophalen, met dien verstande dat het kapitaal dat niet werd opgehaald als starter dan eventueel nog bijkomend kan opgehaald worden als groei-bedrijf. Een groei-bedrijf dat geen beroep heeft gedaan op de taxshelter voor starters kan zo tot 500 000 euro ophalen. Heeft een groei-bedrijf reeds 100 000 euro opgehaald als starter, dan kan het nog 400 000 euro ophalen als groei-bedrijf.

Een groei-bedrijf wordt als volgt gedefinieerd:

- Minstens 10 voltijdse werknemers (om binaire situaties te vermijden)
- Minstens 4 jaar bestaan (om overlap met bestaande taxshelter starter te vermijden)
- Max 10 jaar bestaan (groeifase, als ze het na 10 jaar niet kunnen, wellicht ook niet meer)
- Minimaal 10 % groei per jaar gedurende 2 voorafgaandelijke jaren in werkgelegenheid en /of omzet (naargelang sector groei je vooral in omzet dan wel in werkgelegenheid, dus sectorbias vermijden)

3.3. Aanpakken van nieuwe bedreigingen

3.3.1. Digitalisering en cyber security

Het is een prioriteit om te verzekeren dat onze Belgische instellingen concurrentieel zijn op gebied van de digitalisering. In dit kader werken we zeer nauw samen met zowel de banken, verzekeraars, marktinfrastructuur, de FinTech sector en al de verschillende stakeholders van B-hive. Deze samenwerking zorgt voor de digitale ontwikkeling van onze instellingen en ondersteunt tegelijkertijd de digitale omwenteling van de werknemers.

We hopen dat deze initiatieven zullen leiden tot behoud van jobs en jobcreatie in de sector. Om dit te

notamment en ce qui concerne les critères d'exclusion, nous avons introduit un nouveau tax shelter de 25 % pour les investissements dans les entreprises en croissance. La mesure est intégrée au tax shelter existant pour les entreprises débutantes avec un plafond global de 500 000 euros/entreprise et de 100 000 euros/investisseur. Autrement dit, chaque entreprise reçoit une “manne fiscale” de 500 000 euros dans laquelle elle peut puiser au maximum 250 000 euros en phase débutante (4 premières années) et encore une fois un maximum de 250 000 euros en phase de croissance (entre 4 et 10 ans), sachant que le capital qui n'a pas été puisé dans la phase débutante, pourra éventuellement l'être encore à titre complémentaire dans la phase de croissance. Ainsi, une entreprise en croissance qui n'a pas eu recours au tax shelter pour entreprises débutantes, pourra donc puiser jusqu'à 500 000 euros. Si une entreprise en croissance a déjà prélevé 100 000 euros dans sa phase débutante, elle pourra encore en puiser 400 000 en phase de croissance.

Une entreprise en croissance se définit comme suit:

- au moins 10 travailleurs à temps plein (pour éviter des situations binaires);
- au moins 4 ans d'existence (pour éviter un doublon avec le tax shelter existant pour les entreprises débutantes);
- au maximum 10 ans d'existence (phase de croissance, si l'entreprise n'a pas grandi d'ici là, elle ne le fera sans doute plus);
- au minimum 10 % de croissance annuelle de l'emploi et/ou du chiffre d'affaires (selon le secteur, on croît surtout en termes de chiffre d'affaires ou d'emploi, donc éviter les biais sectoriels) pendant les 2 années précédentes.

3.3. S'attaquer aux nouvelles menaces

3.3.1. Numérisation et cybersécurité

Garantir la position concurrentielle des institutions belges en matière de numérisation est une priorité. Dans ce cadre, nous collaborons très étroitement tant avec les banques, les assureurs et les infrastructures de marché qu'avec le secteur FinTech et toutes les parties prenantes à B-Hive. Cette collaboration assure le développement numérique de nos institutions tout en soutenant la révolution numérique des travailleurs.

Nous espérons que ces initiatives conduiront au maintien et à la création d'emplois dans le secteur. Pour

ondersteunen werken we ook binnen de regering aan een doorlichting van de financiële wetgeving om na te gaan of deze voldoende aangepast is aan het digitale tijdperk en aan de innovatieve bedrijfsmodellen.

In het verlengde hiervan verdient ook de steeds urgentere uitdaging van cyber security onze volledige aandacht. Tot dusver heeft de Belgische financiële sector zich zeer robuust getoond, maar we moeten waakzaam blijven. In dit kader werk ik nauw samen met Premier Charles Michel en minister van Veiligheid en Binnenlandse zaken Jan Jambon voor de omzetting van de Europese richtlijn m.b.t de beveiliging van netwerk- en informatiesystemen. De richtlijn verplicht dat voor enkele sectoren, zoals o.a. de financiële sector, technische en organisatorische maatregelen treffen om risico's te beheren die een bedreiging vormen voor de veiligheid van hun netwerk- en informatiesystemen. Zo kunnen incidenten voorkomen worden of de impact ervan beperkt worden, en blijft de continuïteit van essentiële diensten gewaarborgd. Deze wet zal dit najaar nog gestemd worden.

3.3.2. *Strijd tegen terrorismefinanciering*

Op 1 juni jongstleden heeft de Ministerraad mijn voorstel goedgekeurd tot de handhaving voor een bijkomende zesmaandelijke termijn van de 273 namen die wij sinds mei 2016 hebben laten inschrijven op de nationale lijst van personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen terrorismefinanciering. Het gaat hierbij voornamelijk om Foreign Terrorist Fighters, namelijk Belgische onderdanen die naar het buitenland zijn vertrokken om in het leger van de IS te vechten. Zodoende blijven wij, als verantwoordelijke voor de financiële aspecten van de strijd tegen de financiering het terrorisme waakzaam en vastberaden om de geleverde inspanningen tegen de terreur in nauw overleg met onze collega's verder te zetten.

Ondertussen is er ook ernstig werk gemaakt van de opvolging van het evaluatieverslag dat België in 2015 van de Financial Action Task Force (FATF) mocht ontvangen over de implementatie van de 40 aanbevelingen van deze instantie inzake de strijd tegen het witwassen en de financiering van het terrorisme. De geleverde inspanningen bleken zodanig succesvol dat de FATF einde van deze zomer besloot om het verscherpt toezicht waaronder zij België had geplaatst, voor wat betreft het luik conformiteit van het reglementaire kader, op te heffen. Dit aanmoedigend resultaat is de bekroning van een dynamische en nabije opvolging van de nodige initiatieven door mijn administratie. De volgende stap bestaat uiteraard uit een positieve herbeoordeling van ons land voor wat betreft het luik effectiviteit op

soutenir cette dynamique, nous procédons également au sein du gouvernement à un examen de la législation financière afin de vérifier si elle a été suffisamment adaptée à l'ère numérique et aux modèles d'entreprise innovants.

Dans le prolongement de ce qui précède, le défi toujours plus urgent de la cybersécurité mérite toute notre attention. Jusqu'à présent, le secteur financier belge s'est montré très robuste, mais nous devons rester vigilants. Dans ce domaine, je travaille en étroite collaboration avec le Premier ministre Charles Michel et le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur Jan Jambon à la transposition de la directive européenne sur la sécurité des réseaux et systèmes d'information. Celle-ci impose à quelques secteurs, comme le secteur financier, de prendre des mesures techniques et organisationnelles pour faire face aux risques menaçant la sécurité de leurs réseaux et systèmes d'information. Cela permet de prévenir les incidents ou d'en limiter l'impact et de garantir la continuité des services essentiels. Cette loi sera votée dès cet automne.

3.3.2. *Lutte contre le financement du terrorisme*

Le 1er juin dernier, le Conseil des ministres a approuvé ma proposition de maintenir pour un délai supplémentaire de six mois les 273 noms que nous avons fait inscrire depuis mai 2016 sur la liste nationale des personnes et entités dans le cadre de la lutte contre le financement du terrorisme. Il s'agit principalement de Foreign Terrorist Fighters, en l'espèce des ressortissants belges partis à l'étranger pour se battre dans les rangs de l'armée de l'État islamique. Ce faisant, en tant que responsables des aspects financiers de la lutte contre le financement du terrorisme, nous restons vigilants et déterminés à poursuivre en étroite collaboration avec nos collègues les efforts fournis pour combattre le terrorisme.

En attendant, le suivi du rapport d'évaluation que la Belgique a reçu en 2015 du Groupe d'action financière (GAFI) sur la mise en œuvre des 40 recommandations de cette instance en matière de lutte contre le blanchiment et le financement du terrorisme, a également fait l'objet d'un travail poussé. Les efforts consentis se sont avérés tellement fructueux que le GAFI a décidé à la fin de l'été de lever le contrôle renforcé sous lequel elle avait placé la Belgique en ce qui concerne le volet conformité du cadre réglementaire. Ce résultat encourageant est le couronnement du suivi dynamique et rapproché appliqué aux initiatives nécessaires par mon administration. L'étape suivante consistera bien entendu en une réévaluation positive de notre pays en ce qui concerne le volet efficacité sur le terrain. À cet

het terrein. In dit opzicht heb ik meerdere initiatieven gelanceerd, waaronder het opstarten van risicoanalyse van de rechtspersonen en diverse projecten rond de vzw-sector, die zouden uitmonden in een betere sensibilisering van deze sector voor de risico's inzake witwassen en financiering van het terrorisme, alsook op doelgerichte controleacties. In een eerste fase zouden ook binnenkort alle vzw's moeten worden onderworpen aan een neerleggingsplicht van hun jaarrekening bij de balanscentrale van de NBB, en zouden zij ook een register van de giften moeten bijhouden. Dit zal toelaten om een beter zicht te krijgen op de financiële stromen van de vzw's vanuit en naar het buitenland toe. Daarnaast is er een werkgroep vzw opgericht binnen mijn administratie, waarin alle stakeholders deelnemen met als voornaamste doelstelling de controlepraktijken te stroomlijnen oa door middel van kruisbestuiving. Uiteraard gebeurt dit allemaal in nauwe samenwerking met de minister van Justitie.

Een ander gemeenschappelijk project betreft de herschikking van het juridische kader inzake beperkende maatregelen zoals beslist door de thematische Ministerraad van mei 2017 over veiligheid en justitie. Dit bleek een zeer omvangrijk project, met vele technische uitdagingen en een redelijk groot aantal betrokken gesprekspartners. Nu deze obstakels van de baan zijn, zullen de politieke besprekingen over het wetsontwerp nog in het najaar opstarten, waardoor de hoop leeft dat wij dit project afgerond krijgen voor het einde van deze legislatuur.

3.4. Hervormen van de instellingen

3.4.1. Hervorming van de federale participatiemaatschappij

De Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij is centraal beheerder van federale overheidsparticipaties, werkt samen met de overheid aan specifieke projecten, en voert een eigen investeringsbeleid in het belang van de Belgische economie. Als investeringsmaatschappij investeert zij in bedrijven met een belangrijke maatschappelijke waarde binnen zes prioritaire sectoren. Als overheidsholding participeert de FPIM in bedrijven die van strategisch belang zijn voor het federale beleidsniveau.

In het regeerakkoord van 9 oktober 2014 besloot de regering om de rol van de FPIM te herzien. Uit een governance-analyse in de eerste fase van het dossier, kwam de aanbeveling voort om een beheersovereenkomst te sluiten tussen de FPIM en de federale overheid. Dit om de verhoudingen tussen de aandeelhoudersentiteit en andere overheidsactoren duidelijk vast te leggen.

égard, j'ai lancé plusieurs initiatives, dont le démarrage d'une analyse des risques liés aux personnes morales et de divers projets touchant au secteur des ASBL qui aboutiraient à une meilleure sensibilisation de ce secteur aux risques de blanchiment et de financement du terrorisme ainsi qu'à des actions de contrôle ciblées. Dans une première phase, toutes les ASBL devraient bientôt être soumises à une obligation de dépôt de leurs comptes annuels auprès de la centrale des bilans de la BNB et elles devraient également tenir un registre des dons. Cela permettra d'avoir une meilleure vision des flux financiers des ASBL depuis et vers l'étranger. Par ailleurs, mon administration a créé en son sein un groupe de travail ASBL auquel toutes les parties prenantes participent dans le but principalement de rationaliser les pratiques de contrôle, entre autres par "pollinisation croisée". Naturellement, tout cela se fait en étroite collaboration avec le ministre de la Justice.

Un autre projet commun porte sur la refonte du cadre juridique concernant des mesures limitatives décidée par le Conseil des ministres thématique de mai 2017 sur la sécurité et la justice. Ce projet s'est avéré très vaste, riche en défis techniques, et touche un nombre relativement important d'interlocuteurs concernés. Maintenant que ces obstacles ont été surmontés, les discussions politiques sur le projet de loi commenceront dès l'automne, ce qui nous donne l'espoir de mener ce projet à terme avant la fin de cette législature.

3.4. Réformer les institutions

3.4.1. Réforme de la Société Fédérale de Participations

La Société Fédérale de Participations et d'Investissement est le gestionnaire central des participations publiques fédérales, coopère avec les autorités à des projets spécifiques et mène sa propre politique d'investissement dans l'intérêt de l'économie belge. En tant que société d'investissement, elle investit dans des entreprises présentant une valeur sociétale importante dans six secteurs prioritaires. En tant que holding public, la SFPI prend des participations dans des entreprises d'importance stratégique pour le niveau politique fédéral.

Dans l'accord de gouvernement du 9 octobre 2014, le gouvernement a décidé de revoir le rôle de la SFPI. Une analyse de gouvernance menée dans la première phase du dossier a abouti à la recommandation de conclure un contrat de gestion entre la SFPI et les autorités fédérales afin de définir clairement les relations entre l'actionnariat et d'autres acteurs publics.

Eind 2017 werd het wetsontwerp aangenomen dat het mogelijk maakt een beheersovereenkomst te sluiten. Vervolgens stelde een werkgroep een ontwerp van de beheersovereenkomst op.

De beheersovereenkomst werd goedgekeurd tijdens de Ministerraad van 1 juni 2018 en verscheen in het *Belgisch Staatsblad* van 31 juli 2018. De beheersovereenkomst geldt voor een periode van 5 jaar.

De kritieke prestatie-indicatoren zijn een van de belangrijkste vernieuwingen die de beheersovereenkomst met zich meebrengt. Deze indicatoren dienen voor de evaluatie van zowel de interne werking als de ondernemingswaarde, de rendabiliteit, de optimalisatie van de rol van de overheid als aandeelhouder, enzovoort. Zij zullen verder bepaald worden doorheen de looptijd van de overeenkomst.

Door een tweede reeks bepalingen wordt vermeden dat de FPIM zou investeren in belastingparadijzen. De overeenkomst verbiedt te participeren/investeren in een onderneming die zelf in een belastingparadijs is gevestigd of die een rechtstreekse of onrechtstreekse participatie van minstens 25 % aanhoudt in een belastingparadijs.

Daarnaast bevat de overeenkomst bepalingen over te bestemmen winstsaldo's bij het afsluiten van de jaarrekening van de FPIM. De algemene vergadering zal in dat geval voorstellen om daarvan minstens 25 % als dividend uit te keren aan de staat.

De overeenkomst bevat naast enkele algemene en financiële bepalingen ook bepalingen betreffende de rapporteringsverplichtingen, missie, opdrachten en taken van de FPIM. De organisatie kan nu ook bijzondere adviesopdrachten van de regering krijgen. In het kader van die opdrachten zal de FPIM zich ontwikkelen als kennis- en ondersteuningscentrum.

Tenslotte wordt ook gewerkt aan een professionelere organisatie van de FPIM en dit door het oprichten van een executive committee.

Op deze wijze is FPIM in staat om de uitdagingen van de toekomst efficiënt en met vertrouwen aan te pakken.

3.4.2. **Hervorming van de Hoge Raad van Financiën**

De samenstelling en werking van de Hoge Raad van Financiën (HRF) werd hervormd om te beantwoorden aan de opmerkingen van de Europese Commissie in het kader van de uitvoering van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische

Fin 2017, le projet de loi permettant de conclure un contrat de gestion a été adopté. Un groupe de travail a ensuite rédigé un projet de contrat de gestion.

Celui-ci a été approuvé lors du conseil des ministres du 1er juin 2018 et publié au *Moniteur belge* du 31 juillet 2018. Le contrat de gestion est valable pour une période de 5 ans.

Les indicateurs clés de performance sont l'une des innovations majeures apportées par le contrat de gestion. Ils servent à évaluer à la fois le fonctionnement interne et la valeur de l'entreprise, sa rentabilité, l'optimisation du rôle des pouvoirs publics en tant qu'actionnaire, etc. Ils seront précisés pendant toute la durée du contrat.

Une deuxième série de dispositions évite que la SFPI n'investisse dans des paradis fiscaux. Son contrat lui interdit de prendre une participation/d'investir dans une entreprise établie elle-même dans un paradis fiscal ou détenant une participation directe ou indirecte d'au moins 25 % dans un paradis fiscal.

Par ailleurs, le contrat contient des dispositions sur les soldes bénéficiaires à affecter lors de la clôture des comptes annuels de la SFPI. Dans ce cas, l'assemblée générale proposera d'en distribuer au moins 25 % à l'État sous forme de dividendes.

Outre quelques dispositions générales et financières, le contrat contient également des dispositions relatives aux obligations de rapport, à l'objectif, aux missions et tâches de la SFPI. L'organisation peut désormais recevoir aussi des missions de conseil particulières du gouvernement. Dans le cadre de ces missions, la SFPI se développera comme centre de connaissances et de soutien.

Enfin, on œuvre également à professionnaliser l'organisation de la SFPI et ce, par la création d'un comité exécutif.

La SFPI sera ainsi en mesure de relever les défis de l'avenir avec efficacité et confiance.

3.4.2. **Réforme du Conseil supérieur des Finances**

La composition et le fonctionnement du Conseil supérieur des Finances (CSF) ont été réformés pour répondre aux remarques de la Commission européenne dans le cadre de la mise en œuvre du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union

en Monetaire Unie (VSCB). Deze wijzigingen versterken de onafhankelijkheid van de HRF, in het bijzonder de afdeling Financieringsbehoeften die in het samenwerkingsakkoord van 22 mei 2014 aangeduid werd als onafhankelijke monitoringinstelling.

De samenstelling van de afdelingen blijft ongewijzigd maar de bijzondere bepalingen van het nieuwe KB verzekeren dat de organisatie en de ontplooiing van de activiteiten van elke afdeling in volledige autonomie kan gebeuren onder de verantwoordelijkheid van hun respectievelijke voorzitter en dat de leden van deze afdelingen niet kunnen worden blootgesteld aan enige uitwendige invloed, daarin begrepen de entiteit of het organisme waarvan het lid zelf afkomstig is.

In uitvoering van het KB zal elke afdeling kunnen beschikken over zijn eigen specifieke secretariaat dat onder de verantwoordelijkheid van zijn Voorzitter zal staan. Voor de Afdeling financieringsbehoeften van de overheid wordt er een autonoom secretariaat opgericht dat zich uitsluitend met de opdrachten toevertrouwd aan die afdeling zal bezighouden. Dat secretariaat zal bestaan uit 10 leden, waarvan 5 afkomstig zijn uit de federale overheid, namelijk 3 uit de Studiedienst van de FOD Financiën en 2 uit de Directie Begroting en Beleidsbeoordeling van de FOD Bosa, en 5 uit de gewest- en gemeenschapsadministraties, waarvan 2 uit de Vlaamse Gemeenschap, 1 uit het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, 1 uit het Waalse Gewest en 1 uit de Franse Gemeenschap. Alle leden zullen worden gedetacheerd vanuit hun administratie of overheidsdienst van oorsprong. Voor de leden afkomstig uit de federale overheid, zal een specifiek KB worden genomen dat de rechtstoestand regelt van de ter beschikking gestelde ambtenaren en het budget waarover het secretariaat beschikt. Daarnaast zal de verhouding tussen de federale overheid en de deelnemende gewestelijke en gemeenschapsoverheden in een samenwerkingsakkoord worden geregeld.

In het VSCB wordt verder bepaald dat het monitoring-instituut de gegarandeerde toegang moet hebben tot alle nodige informatie zodat dit instituut haar opdrachten kan uitvoeren. Aangezien het Instituut voor Nationale Rekeningen (verder "INR") en het Federaal Planbureau (FPB) zeer belangrijke aanspreekpunten zijn voor de HRF-PB, wordt een formele overeenkomst gesloten met betrekking tot de doorgifte van informatie tussen HRF en beide instellingen.

économique et monétaire (TSCG). Ces modifications renforcent l'indépendance du CSF, en particulier la section Besoins de financement qui a été désignée comme autorité de surveillance indépendante dans l'accord de coopération du 22 mai 2014.

La composition des sections reste inchangée, mais les dispositions particulières du nouvel AR garantissent que l'organisation et le déploiement des activités de chaque département pourront se faire en toute autonomie sous la responsabilité de leur président respectif et que les membres de ces départements ne pourront être exposés à aucune influence externe, en ce compris l'entité ou l'organisme dont le membre est lui-même originaire.

En exécution de l'AR, chaque section pourra disposer de son propre secrétariat spécifique qui sera placé sous la responsabilité de son président. Pour la section Besoins de financement des pouvoirs publics, un secrétariat autonome sera constitué et s'occupera exclusivement des missions confiées à cette section. Ce secrétariat se composera de dix membres, dont cinq proviendront des autorités fédérales, à savoir trois du Service d'Études du SPF Finances et deux de la Direction Budget et Évaluation de la politique du SPF BOSA, et cinq des administrations régionales et communautaires, dont deux de la Communauté flamande, un de la Région de Bruxelles-Capitale, un de la Région wallonne et un de la Communauté française. Tous les membres seront détachés de leur administration ou service public d'origine. Pour les membres provenant des autorités fédérales, un AR spécifique sera pris et réglera la situation juridique des fonctionnaires mis à disposition et le budget dont dispose le secrétariat. Par ailleurs, la relation entre l'autorité fédérale et les autorités régionales et communautaires participantes sera régie par un accord de coopération.

Le TSCG stipule également que l'autorité de surveillance doit avoir un accès garanti à toutes les informations nécessaires à l'exécution de ses missions. Étant donné que l'Institut des Comptes Nationaux (ci-après "ICN") et le Bureau Fédéral du Plan (BFP) sont des interlocuteurs très importants pour le CSF-IPP, une convention formelle relative au transfert d'informations entre le CSF et ces deux institutions sera conclue.

4. — NIEUWE FISCALE MAATREGELEN

4.1. Initiatieven

4.1.1. *Eenheidsstatuut*

In het kader van de invoering van het eenheidsstatuut tussen arbeiders en bedienden werd een fiscale gunstmaatregel voorzien doordat deze gelijkschakeling in sommige gevallen een stijging van de ontslagkosten zou betekenen voor bepaalde werknemers.

De maatregel houdt in dat er toegelaten wordt in een belastbaar tijdperk om een bedrag van 3 weken bezoldiging van een werknemer vrij te stellen van de winsten en baten en dit per werknemer vanaf het zesde begonnen dienstjaar na 1 januari 2014. Vanaf het 21ste begonnen dienstjaar kan per werknemer per belastbaar tijdperk 1 week bezoldiging vrijgesteld worden.

De in aanmerking te nemen maandbezoldiging wordt voor de berekening van de vrijstelling geplafonneerd, zodat binnen de reeds bij KB expliciet voorziene enveloppe van 250 000 kEUR wordt gebleven.

Er wordt nu voorzien dat de vrijstelling voor sociaal passief ingevolge het eenheidsstatuut, waarvan gebruik kan worden gemaakt voor werknemers die bij de desbetreffende belastingplichtige ten minste vijf dienstjaren hebben verworven na 1 januari 2014, gespreid wordt over vijf belastbare tijdperken.

4.1.2. *ATAD – intrestaftrekbepanking*

Op initiatief van de minister van Financiën en in overleg met de Europese Commissie wordt de inwerkingtreding van de interestaftrekbepanking vervroegd naar 2019.

4.1.3. *Bezoldigingen ontvangen van een buitenlandse vennootschap verbonden met de werkgever*

Het komt voor dat een buitenlandse moederverenootschap aandelenopties of andere voordelen van alle aard toekent aan werknemers van haar Belgische dochtervennootschap.

Op basis van de bestaande wettelijke bepalingen moet er voor een dergelijke toekenning geen bedrijfsvoorheffing worden ingehouden. Wanneer er geen bedrijfsvoorheffing wordt ingehouden en ook de verplichting om bepaalde inlichtingen te verstrekken niet

4. — NOUVELLES MESURES FISCALES

4.1. Initiatives

4.1.1. *Statut unique*

Dans le cadre de l'introduction du statut unique entre ouvriers et employés, une mesure de faveur fiscale a été prévue, puisque, dans certains cas, cette mise sur un pied d'égalité entraîne une majoration des frais de licenciement pour certains travailleurs.

La mesure consiste à autoriser l'exonération, pendant une période imposable, d'une partie des bénéfices et profits à concurrence d'un montant égal à trois semaines de rémunération et ce, par travailleur à partir de la sixième année de service entamée après le 1er janvier 2014. À partir de la 21e année de service, une semaine de rémunération peut être exonérée par travailleur par période imposable.

La rémunération mensuelle à prendre en considération est plafonnée pour le calcul de l'exonération de telle sorte que l'on ne sorte pas de l'enveloppe de 250 000 000 EUR déjà explicitement prévue par l'AR.

Il est prévu maintenant que l'exonération du passif social en application du statut unique, qui peut être utilisée pour les travailleurs ayant acquis au moins cinq années de service chez le contribuable concerné après le 1er janvier 2014, soit étalée sur cinq périodes imposables.

4.1.2. *ATAD: limitation de la déductibilité des intérêts*

À l'initiative du ministre des Finances et en concertation avec la Commission européenne, l'entrée en vigueur de la limitation de déduction des intérêts est avancée à 2019.

4.1.3. *Rémunérations reçues d'une société étrangère liée à l'employeur*

Il arrive qu'une société mère étrangère attribue des options sur actions ou d'autres avantages de toute nature à des travailleurs de sa filiale belge.

Sur la base des dispositions légales existantes, aucun précompte professionnel ne doit être retenu pour une telle attribution. Si aucun précompte professionnel n'est retenu et que l'obligation de fournir certaines informations n'est pas non plus respectée, ce type d'attribution

wordt gerespecteerd, ontsnapt dit type van toekenning via een verbonden buitenlandse vennootschap aan de belastingheffing.

Om misbruiken te bestrijden wordt een fictie gecreëerd die de werkgever van de begunstigde van een dergelijke verrichting ertoe verplicht om niet alleen bedrijfsvoorheffing in te houden, maar ook de ficheverplichting te vervullen.

4.1.4. *CRS & fiscale regularisatie*

De AAFISC en de AABBI analyseren de ontvangen informatie over rekeningen van Belgische rijksinwoners in het buitenland via de Common Reporting Standard. Er dient daarbij op gewezen te worden dat fiscaal verjaarde kapitalen, kapitalen zijn ten aanzien waarvan de fiscale administratie ingevolge het verstrijken van de verjaringstermijnen geen heffingsbevoegdheid meer kan uitoefenen. Dat impliceert dat de lopende onderzoeksdaden van de belastingadministratie enkel betrekking mogen hebben op niet-verjaarde inkomsten. De regularisatiewetgeving blijft dan onverkort van toepassing zodat de betrokken belastingplichtigen nog steeds een regularisatieaangifte kunnen indienen voor de fiscaal verjaarde kapitalen die hun normale belastingregime niet hebben ondergaan. Het dossier van wie daar geen gevolg aan geeft, wordt doorgegeven aan het parket.

Uit het meeste recente activiteitenverslag van de CFI blijkt dat dergelijke fraudedossiers aanleiding kunnen geven tot strafrechtelijke vervolging en veroordeling wegens de achterliggende witwasmisdrijven. Dit is volgens de CFI eveneens het geval indien de kapitalen, die op een buitenlandse rekening, een buitenlandse levensverzekering of in een buitenlandse juridische constructie werden ondergebracht, fiscaal verjaard zijn.

Aangezien dergelijke fiscaal verjaarde kapitalen enkel kunnen worden vervolgd door justitie zullen in overleg met de minister van justitie bijkomende initiatieven worden genomen om de strijd tegen fiscale fraude te verhogen bij de parketten.

4.2. *Jobsdeal*

De federale regering heeft een pakket van maatregelen voorgesteld dat als doel heeft om meer mensen te kunnen begeleiden naar werk. Een aantal van deze maatregelen zijn fiscaal van aard.

Zo wordt onder meer een maatregel onderzocht waarbij een fiscale vrijstelling wordt verleend voor een premie die toegekend wordt door de gewesten na de

par le biais d'une société étrangère liée échappe à la taxation.

Pour lutter contre les abus, une fiction est créée qui oblige l'employeur du bénéficiaire d'une telle opération non seulement à retenir le précompte professionnel, mais aussi à remplir l'obligation de fiche.

4.1.4. *CRS et régularisation fiscale*

L'AGFisc et l'AGISI analysent les informations reçues sur les comptes des résidents belges à l'étranger via la norme commune d'échange ou Common Reporting Standard. Il convient à cet égard de souligner que les capitaux prescrits sur le plan fiscal sont des capitaux à l'égard desquels l'administration fiscale ne peut plus exercer de pouvoir d'imposition en raison de l'expiration des délais de prescription. Il s'ensuit que les actes courants d'investigation de l'administration fiscale ne peuvent porter que sur des revenus non prescrits. La législation sur les régularisations s'applique alors intégralement de telle sorte que les contribuables concernés peuvent toujours déposer une déclaration de régularisation pour les capitaux fiscalement prescrits qui n'ont pas subi leur régime fiscal normal. Le dossier de ceux qui n'y donnent pas suite est transmis au parquet.

Il ressort du dernier rapport d'activités de la CTIF que les dossiers de fraude de ce type peuvent donner lieu à des poursuites pénales et à une condamnation pour des infractions de blanchiment sous-jacentes. Selon la CTIF, c'est également le cas si les capitaux qui ont été logés sur un compte à l'étranger, dans une assurance vie à l'étranger ou dans une construction juridique à l'étranger, sont prescrits fiscalement.

Étant donné que les capitaux ainsi prescrits sur le plan fiscal ne peuvent être poursuivis que par la justice, des initiatives supplémentaires seront prises en concertation avec le ministre de la Justice pour renforcer la lutte contre la fraude fiscale auprès des parkets.

4.2. *“Jobs deal”*

Le gouvernement fédéral a proposé un ensemble de mesures visant à accompagner davantage de personnes pour trouver un emploi. Certaines de ces mesures sont de nature fiscale.

Le gouvernement étudie notamment une mesure immunisant fiscalement une prime octroyée par les régions après la réussite d'une formation donnant accès

succesvolle afronding van een opleiding die toegang geeft tot een knelpuntberoep en die gepaard gaat met een terugkeer naar de effectieve tewerkstelling.

Binnen de perken van de beschikbare begrotingsmarges zullen bovendien de bedragen worden verhoogd om een gepensioneerde of een arbeidsongeschikte in staat te stellen te werken en zijn inkomen te verhogen en tegelijkertijd belastingverlagingen te genieten.

Voor de binnenscheepvaart wordt onderzocht of zij kunnen gebruik maken van de bestaande vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor ploegenarbeid.

En ten slotte wordt onderzocht of de gunstregeling voor overuren verder kan worden versoepeld.

4.3. Mobiliteitsbudget en -vergoeding

De mobiliteitsvergoeding, die werd ingevoerd door de wet van 30 maart 2018, geeft een werknemer die beschikt over een bedrijfswagen, de mogelijkheid om deze in te ruilen voor een geldbedrag (cash for car) dat fiscaal en sociaal gelijkaardig behandeld wordt als een bedrijfswagen. De werknemer kan dat geldbedrag dan naar goedgevonden besteden aan andere vervoersmodi om zich te verplaatsen en zo mee bijdragen aan een oplossing voor de verkeerscongestie en de milieu- en gezondheidsproblemen die daarmee gepaard gaan.

Omdat de mobiliteitsvergoeding evenwel een alles of niets verhaal is, met name de bedrijfswagen inruilen of behouden, zal een tweede alternatief geboden worden voor de bedrijfswagen in de vorm van een mobiliteitsbudget.

Dit mobiliteitsbudget houdt in dat de werknemer een bepaald budget ter beschikking krijgt om aan zijn mobiliteitsbehoeften te voldoen en waarbij hij de keuze heeft om dat budget te spenderen in drie zgn. pijlers. De eerste pijler is deze van de milieuvriendelijke wagen, de tweede pijler bevat een heel aantal alternatieve en duurzame vervoersmodi zoals het openbaar vervoer, de fiets, de deelauto's en -fietsen enz. De derde pijler tenslotte is het niet opgebruikte gedeelte van het mobiliteitsbudget dat in cash uitbetaald wordt.

Het is de werknemer die zelf kiest welke pijlers hij wenst te gebruiken en welke niet. Hij kan zijn mobiliteitsbudget m.a.w. volledig besteden in één bepaalde pijler maar hij kan evenzeer een combinatie maken van twee of drie pijlers.

à une profession en pénurie et accompagnée d'un retour à l'emploi effectif.

Les montants seront en outre augmentés dans les limites des marges budgétaires disponibles afin de permettre à une personne en incapacité de travail ou à un pensionné de travailler et d'augmenter ses revenus tout en bénéficiant de réductions d'impôts.

Le gouvernement étudie aussi la possibilité pour les salariés de la navigation intérieure de recourir à la dispense existante de versement du précompte professionnel pour le travail en équipe.

Et enfin, il examine si le régime préférentiel applicable aux heures supplémentaires peut encore être assoupli davantage.

4.3. Budget mobilité et allocation de mobilité

L'allocation de mobilité instaurée par la loi du 30 mars 2018 donne à un travailleur disposant d'une voiture de société la possibilité de l'échanger contre une somme d'argent ("cash for car") dont le traitement fiscal et social est similaire à celui d'une voiture de société. Le travailleur peut alors, à sa guise, consacrer cette somme à d'autres modes de transport afin de contribuer à résoudre la congestion du trafic et les problèmes environnementaux et sanitaires qui en découlent.

Toutefois, comme l'allocation de mobilité est un mécanisme "tout ou rien", à savoir échanger ou conserver la voiture de société, une deuxième alternative à la voiture de société sera proposée sous la forme d'un budget mobilité.

Ce budget mobilité consiste à mettre à la disposition du travailleur un budget déterminé pour répondre à ses besoins de mobilité, le choix lui étant donné de consacrer ce budget à trois piliers. Le premier pilier est celui de la voiture écologique, le deuxième pilier englobe toute une série de modes de transport alternatifs et durables comme les transports publics, le vélo, les voitures et vélos partagés, etc. Enfin, le troisième pilier est la partie non utilisée du budget mobilité qui sera versée en espèces.

C'est le travailleur qui choisit lui-même les piliers qu'il souhaite utiliser ou non. En d'autres termes, il peut consacrer entièrement son budget mobilité à un pilier déterminé, mais il peut également combiner deux ou trois piliers.

Daar waar de mobiliteitsvergoeding vooral een modal shift beoogt en de werknemer wil aanzetten om zich volledig op een andere wijze te verplaatsen dan met de wagen, zet het mobiliteitsbudget vooral in op multimodaliteit. Het typevoorbeeld is dan de werknemer die niet langer het volledige woon-werkverkeer aflegt met zijn bedrijfswagen maar deze laatste gebruikt om naar het station te rijden, vervolgens de trein neemt en het laatste stuk van zijn traject aflegt met een plooi fiets, een step, te voet enz.

Om de alternatieve vervoersmodi of m.a.w. pijler 2, zoveel mogelijk aan te moedigen, zal het deel van het mobiliteitsbudget dat daaraan wordt besteed volledig aftrekbaar zijn bij de werkgever en vrijgesteld zijn van belasting bij de werknemer. Om dezelfde reden, nl. het aanmoedigen van de werknemer om zijn mobiliteitsbudget te gebruiken in pijler 2, wordt het bedrag dat in contanten wordt uitbetaald (pijler 3) onderworpen worden aan een specifieke sociale bijdrage van 38,07 %.

De milieuvriendelijke bedrijfswagen van pijler 1 ondergaat de gewone fiscale en sociale behandeling van een bedrijfswagen.

Omdat dit mobiliteitsbudget in grote lijnen een oplossing wil bieden voor dezelfde problemen als de mobiliteitsvergoeding, met name de file problematiek en de milieu- en gezondheidsproblemen die daaraan verbonden zijn, wordt het toepassingsgebied van de reeds in voege zijnde mobiliteitsvergoeding gealigneerd op dat van het mobiliteitsbudget.

Zowel de vergoeding als het budget zal m.a.w. mogelijk zijn voor werknemers die over een bedrijfswagen beschikken alsook voor deze die er volgens het bedrijfswagenbeleid van de werkgever recht op hebben. Op die manier kan worden vermeden dat werknemers eerst gedurende een bepaalde tijd een bedrijfswagen moeten krijgen om pas dan gebruik te kunnen maken van één van deze twee alternatieven.

4.4. Voordeel van alle aard gratis ter beschikking gestelde onroerende goederen of gedeelten van onroerende goederen

Een bedrijfsleider of een werknemer die een gratis woonst ter beschikking krijgt van zijn vennootschap of zijn werkgever, wordt daarvoor privé belast op een belastbaar voordeel dat forfaitair wordt bepaald op basis van het kadastraal inkomen. Deze forfaitaire waardering is evenwel verschillend naargelang de woonst ter beschikking wordt gesteld door een vennootschap dan wel door een werkgever-natuurlijk persoon.

Alors que l'allocation de mobilité vise surtout un transfert modal et veut inciter le travailleur à se déplacer entièrement d'une autre manière qu'avec la voiture, le budget mobilité mise surtout sur la multimodalité. Dans ce cas, l'exemple type est celui du travailleur qui n'effectue plus tout le trajet domicile-travail avec sa voiture de société, mais qui l'utilise pour se rendre à la gare, prend ensuite le train et parcourt la dernière partie de son trajet avec un vélo pliable, une trottinette, à pied, etc.

Afin d'encourager autant que possible les modes de transport alternatifs ou, en d'autres termes, le pilier 2, la part du budget mobilité qui y est consacrée, sera entièrement déductible pour l'employeur et exonérée d'impôt pour le travailleur. Pour la même raison, à savoir encourager le travailleur à utiliser son budget mobilité dans le pilier 2, le montant payé en espèces (pijler 3) sera soumis à une cotisation sociale spécifique de 38,07 %.

La voiture de société écologique du pilier 1 subira le traitement fiscal et social normal d'une voiture de société.

Comme ce budget mobilité entend dans les grandes lignes apporter une solution aux mêmes problèmes que l'allocation de mobilité, à savoir la problématique des embouteillages et les problèmes d'environnement et de santé qui y sont liés, le champ d'application de l'allocation de mobilité déjà en vigueur sera aligné sur celui du budget mobilité.

En d'autres termes, tant l'allocation que le budget seront possibles pour les travailleurs disposant d'un véhicule de société ainsi que pour ceux qui y ont droit en vertu de la politique de leur employeur en matière de véhicules de société. De cette manière, il est possible d'éviter que les travailleurs ne doivent d'abord recevoir une voiture de société pour un certain temps avant de pouvoir utiliser l'une de ces deux alternatives.

4.4. Avantage de toute nature: immeubles ou parties de biens immeubles mis gratuitement à disposition

Le dirigeant d'entreprise ou le travailleur à qui sa société ou son employeur met un logement gratuit à disposition, est imposé à titre privé sur un avantage imposable déterminé forfaitairement sur la base du revenu cadastral. Cette évaluation forfaitaire diffère toutefois selon que le domicile est mis à disposition par une société ou par un employeur-personne physique.

Wordt de woonst ter beschikking gesteld door een vennootschap, dan is het belastbaar voordeel gelijk aan $KI \times \text{index} \times 100/60 \times 3,8$. Is het KI in zo'n geval kleiner dan € 745, dan wordt de factor 3,8 verlaagd tot 1,25.

Wordt de woning evenwel door een werkgever-natuurlijk persoon ter beschikking gesteld, dan is het belastbaar voordeel, in alle gevallen, gelijk aan $KI \times \text{index} \times 100/60$.

In de rechtspraak werd nu geoordeeld dat het verschil in de berekening van dat belastbaar voordeel niet gerechtvaardigd is en in strijd is met het gelijkheidsbeginsel. Een aanpassing van de regelgeving dringt zich dus op, temeer omdat diezelfde rechtspraak van oordeel is dat in afwachting van een aanpassing, het belastbaar voordeel gratis woonst in alle gevallen dient berekend te worden volgens de voordeligste methode, zijnde $KI \times \text{index} \times 100/60$.

Om deze redenen zal het belastbaar voordeel in die zin worden gewijzigd dat het in alle gevallen gelijk is aan $KI \times \text{index} \times 100/60 \times 2$ en dat er ter zake ook geen onderscheid meer wordt gemaakt naargelang het KI hoger of lager is dan € 745.

4.5. BTW-regels inzaken onroerende verhuur

De btw-regels inzake onroerende verhuur worden grondig hervormd.

De basisregel blijft – conform de Europese btw-richtlijn – dat de verhuur van een onroerend goed (bv. een stuk grond, een kantoorruimte, een fabriekspand, ...) in principe vrijgesteld is van btw.

Voortaan zullen de partijen er evenwel onder bepaalde voorwaarden voor kunnen opteren om de verhuur van professioneel gebruikte onroerende goederen aan btw te onderwerpen (het zogenaamde optioneel btw-stelsel).

Daarnaast wordt voortaan ook voorzien in een verplichte btw-heffing op de kortdurende verhuur van onroerende goederen.

De nieuwe regels treden in werking op 1 januari 2019, en hebben een drievoudige doelstelling:

1) In de eerste plaats betekent dit een verder vereenvoudigen van de btw-regelgeving: door een optionele btw-heffing in te voeren kan er komaf worden gemaakt met allerlei regelingen en optimalisatietechnieken die als enige doelstelling hebben om de negatieve gevolgen van de vrijstelling van onroerende verhuur (nl. het niet

Si le logement est mis à disposition par une société, l'avantage imposable est égal au $RC \times \text{indice} \times 100/60 \times 3,8$. Si, dans un tel cas, le RC est inférieur à 745 EUR, le facteur 3,8 est abaissé à 1,25.

Mais, si l'habitation est mise à disposition par un employeur- personne physique, l'avantage imposable est, dans tous les cas, égal à $RC \times \text{indice} \times 100/60$.

Or, la jurisprudence a estimé que la différence dans le calcul de cet avantage imposable n'est pas justifiée et est contraire au principe d'égalité. Une adaptation de la réglementation s'impose donc, d'autant plus que cette même jurisprudence estime qu'en attendant une adaptation, l'avantage imposable constitué par le logement gratuit doit dans tous les cas être calculé selon la méthode la plus avantageuse, à savoir $RC \times \text{indice} \times 100/60$.

Pour ces raisons, l'avantage imposable sera modifié en ce sens qu'il sera, dans tous les cas, égal au $RC \times \text{indice} \times 100/60 \times 2$ et qu'il n'y aura plus de distinction non plus en la matière selon que le RC sera supérieur ou inférieur à 745 EUR.

4.5. Règles TVA en matière de location immobilière

Les règles de TVA en matière de location immobilière seront réformées en profondeur.

Conformément à la directive européenne sur la TVA, la règle de base sera toujours de considérer que la location d'un bien immeuble (par exemple, un terrain, un bureau, un bâtiment industriel, etc.) est en principe exonérée de TVA.

Désormais, les parties pourront toutefois, à certaines conditions, choisir de soumettre à la TVA la location de biens immeubles à usage professionnel (le régime dit d'application optionnelle de la TVA).

Par ailleurs, une taxation obligatoire à la TVA sera désormais prévue aussi sur la location à court terme de biens immeubles.

Les nouvelles règles entreront en vigueur le 1er janvier 2019 et ont un triple objectif:

1) en premier lieu, elles apportent une nouvelle simplification de la réglementation sur la TVA: en instaurant une taxation optionnelle à la TVA, on peut éliminer toutes sortes de régimes et de techniques d'optimisation dont l'unique objectif est de neutraliser les conséquences négatives de l'exonération de la location immobilière

kunnen uitoefenen van het recht op btw-aftrek) tegen te gaan;

2) voorts worden Investerings in nieuwbouw en vernieuwbouw gestimuleerd: doordat de verhuurder voortaan de btw op de oprichtingswerken en grondige renovatiewerken kan recupereren, worden de investeringen in ons vastgoedpatrimonium aangezwengeld;

3) tenslotte werkt dit de concurrentiehandicap met de buurlanden weg: al onze buurlanden kennen zo'n systeem van optionele btw-heffing hetgeen ons land in een nadelige concurrentiepositie plaatst bij de geografische keuze van vastgoedprojecten.

4.6. E-commerce

België hinkt, in vergelijking met de buurlanden, achterop als het gaat over elektronische handel. Zowel het aantal ondernemingen dat e-commerce activiteiten uitbaat in ons land, als het aantal werknemers die tewerkgesteld worden binnen e-commerceactiviteiten liggen in ons land significant lager.

De regering heeft daarom beslist om te voorzien in een fiscale stimulus voor bedrijven die personeel tewerkstellen in logistieke en ondersteunende diensten verbonden aan de elektronische handel van roerende goederen.

De fiscale stimulus wordt geënt op de bestaande vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor nachtarbeid, waarbij specifiek voor activiteiten in de e-commerce de regeling met betrekking tot de uren waarbinnen deze nachtarbeid dient gepresteerd te worden zal versoepeld worden.

4.7. Fiscale stimuli

4.7.1. Spin-off

Een particuliere belegger kan fiscaal benadeeld worden indien hij aandelen in een beursgenoteerd bedrijf bezit die door een spin-off verrichting opgesplitst wordt. De belegger zou volgens de actuele wetgeving roerende voorheffing moeten betalen op de nieuwe aandelen die uit een spin-off ontstaan.

Nochtans is bij een spin-off, waarbij een deel van het bedrijf afgesplitst en verzelfstandigd wordt, in principe, op het ogenblik van de verrichting, de som van beide delen gelijk aan de oorspronkelijke waarde van het bedrijf en vindt dan ook geen verrijking plaats.

(à savoir l'impossibilité d'exercer le droit de déduire la TVA);

2) ensuite, les investissements dans la construction neuve et la rénovation seront stimulés: comme le bailleur pourra désormais récupérer la TVA sur les travaux de construction et les travaux de rénovation en profondeur, les investissements dans notre patrimoine immobilier seront stimulés;

3) enfin, cela supprime le handicap concurrentiel vis-à-vis des pays voisins: ils disposent tous de ce système de taxation optionnelle à la TVA, ce qui place notre pays dans une position concurrentielle défavorable lors du choix géographique de projets immobiliers.

4.6. Commerce électronique

La Belgique est à la traîne par rapport aux pays voisins en matière de commerce électronique. Tant le nombre d'entreprises exerçant des activités de commerce électronique dans notre pays que celui des travailleurs actifs dans des activités de ce type sont significativement plus faibles dans notre pays.

Le gouvernement a dès lors décidé de prévoir un incitant fiscal pour les entreprises qui emploient du personnel dans des services logistiques et de soutien liés au commerce électronique de biens meubles.

L'incitant fiscal sera greffé sur l'exonération existante du versement du précompte professionnel pour le travail de nuit, le régime relatif aux heures durant lesquelles ce travail de nuit doit être presté, étant assoupli spécifiquement pour les activités du commerce électronique.

4.7. Incitants fiscaux

4.7.1. Spin-off

Un investisseur particulier peut être fiscalement lésé s'il possède des actions dans une entreprise cotée en bourse qui est scindée par une opération de spin-off. Selon la législation actuelle, l'investisseur devrait payer un précompte mobilier sur les nouvelles actions qui découlent d'une spin-off.

Or, en principe, dans les scissions où une partie de l'entreprise est détachée et devient indépendante, la somme des deux parties est, au moment de l'opération, égale à la valeur initiale de l'entreprise et il n'y a donc pas d'enrichissement.

Om deze problematiek te verhelpen wordt voorgesteld om een vrijstelling in de roerende voorheffing te voorzien voor dividenden die door een beursgenoteerde vennootschap worden toegekend onder de vorm van aandelen van een beursgenoteerde vennootschap in het kader van een “spin-off” verrichting, voor zover de inbreng en de verkrijging van de aandelen het onderwerp uitmaken van een en dezelfde herstructureringsverrichting die plaatsvindt in een Staat waarmee België een overeenkomst tot voorkoming van dubbele belasting heeft gesloten en die belastingneutraal of vrijgesteld is.

4.7.2. *Vrijwillige brandweertieners en de vrijwillige ambulanciers*

Momenteel hebben vrijwilligers van de openbare brandweerkorpsen recht op een vrijgestelde vergoeding van maximum 4 460 EUR voor aanslagjaar 2018.

Om ook aanspraak te kunnen maken op dezelfde vrijstelling moet een vrijwillige hulpverlener-ambulance van de Dienst 100 brandweerman zijn. Andere “vrijwillige” hulpverlener-ambulanciers die geen brandweerman zijn verkrijgen deze vrijstelling in principe niet.

Dit is onbillijk aangezien kan worden gesteld dat zij, voor zover ze onder de dringende geneeskundige hulpverlening vallen, geen dienst vervullen die fundamenteel verschilt van de vrijwillige ambulanciers-brandweermannen.

Bijgevolg wordt voorgesteld deze maatregel uit te breiden tot alle vrijwillige ambulanciers voor prestaties van dringende geneeskundige hulpverlening.

4.8. *Tweede pijler en de 80 %-regel*

De zgn. 80 % regel bepaalt de mate waarin de premies die worden betaald voor de opbouw van een extra aanvullend pensioen voor werknemers en bedrijfsleiders, fiscaal aftrekbaar zijn. Uitgangspunt daarbij is evenwel de laatste normale bruto jaarbezoldiging die dan wordt geëxtrapoleerd over de volledige loopbaan, zij het met een aantal correcties en beperkingen waaronder onder meer het wettelijk pensioen dat iemand reeds heeft opgebouwd.

Een aantal wijzigingen in de berekening van die 80 % dringen zich evenwel op, enerzijds om een aantal uitlopers tegen te gaan en anderzijds om de berekening te moderniseren door een aantal parameters uit die berekening aan te passen. Zo wordt het wettelijk pensioen dat één van die parameters is, ook nog bepaald aan de hand van het laatste jaarloon terwijl inmiddels een veel accuratere berekening mogelijk is via mypension.be.

Afin de remédier à cette problématique, il est proposé de prévoir une exonération du précompte mobilier pour les dividendes qu’une société cotée en Bourse attribue sous la forme d’actions d’une société cotée en Bourse dans le cadre d’une opération de spin-off, pour autant que l’apport et l’acquisition des actions fassent l’objet d’une seule et même opération de restructuration effectuée dans un État avec lequel la Belgique a conclu une convention préventive de la double imposition et qui est fiscalement neutre ou exonérée.

4.7.2. *Pompiers volontaires et ambulanciers volontaires*

Actuellement, les volontaires des services publics d’incendie ont droit à une indemnité exonérée de maximum 4460 EUR pour l’exercice d’imposition 2018.

Pour pouvoir prétendre à la même exonération, un secouriste-ambulance volontaire du Service 100 doit être pompier. Les autres secouristes-ambulanciers “volontaires” qui ne sont pas pompiers, ne bénéficient pas, en principe, de cette exonération.

C’est injuste, puisque l’on peut dire que, dans la mesure où ils relèvent de l’aide médicale urgente, ils n’accomplissent pas un service fondamentalement différent des ambulanciers-pompiers volontaires.

Par conséquent, il est proposé d’étendre cette mesure à tous les ambulanciers volontaires pour les prestations d’aide médicale urgente.

4.8. *Deuxième pilier et règle des 80 %*

La règle dite des 80 % détermine dans quelle mesure les primes payées pour constituer une pension extra-légale supplémentaire aux travailleurs et aux dirigeants d’entreprise sont déductibles fiscalement. Le calcul part toutefois de la dernière rémunération annuelle brute normale qui est alors extrapolée à l’ensemble de la carrière, moyennant quelques corrections et limitations, dont notamment la pension légale déjà constituée.

Un certain nombre de modifications du calcul de ces 80 % s’imposent toutefois, d’une part pour lutter contre un certain nombre de dérives et, d’autre part, pour moderniser ce calcul en adaptant un certain nombre de ses paramètres. Ainsi, la pension légale qui est l’un de ces paramètres, est encore déterminée sur la base du dernier salaire annuel alors qu’un calcul beaucoup plus précis est désormais possible sur le site mypension.be.

Om diezelfde reden dient ook rekening gehouden worden met de databank van de aanvullende pensioenen (Sigedis) die thans operationeel is en die een correct beeld geeft van het extralegaal pensioen dat iemand tijdens zijn loopbaan reeds heeft opgebouwd.

Om ook zelfstandigen die niet werken via een vennootschap, de gelegenheid te geven een aanvullend pensioen op te bouwen op een fiscaal gunstige wijze, werd reeds beslist om ook voor deze groep een tweede pijler mogelijk te maken, de zgn. POZ of pensioenenovereenkomst zelfstandigen. Bovenop het reeds bestaande VAPZ of vrij aanvullend pensioen zelfstandigen, zal een zelfstandige bijkomende premies kunnen storten voor een aanvullend pensioen. Fiscaal geeft dit hem recht op een belastingvermindering van 30 % en op het einde van de rit, bij de uitkering, is een belastingtarief van 10 % van toepassing.

Ook hier zal de grootte van de premie getoetst worden aan die zgn. 80 % grens, met dat verschil dat niet de laatste bruto jaarbezdiging als referentie wordt genomen, want een zelfstandige heeft fiscaal gezien geen bezoldiging, maar wel het gemiddelde van de winst van de laatste drie jaar.

Tenslotte zal ook voor werknemers die geen aanvullende pensioenopbouw genieten via hun werkgever of via een CAO, de mogelijkheid gecreëerd worden om zelf te voorzien in zo'n extra legaal pensioen. Werknemers zullen met name het recht krijgen aan hun werkgever te vragen om een deel van hun nettoloon in te houden en te storten bij een pensioenverzekeraar. De premie zal de werknemer recht geven op een belastingvermindering van 30 % en ook hier zal het eindkapitaal belast worden tegen 10 %. Ook hier tenslotte zal de belastingvermindering slechts verleend worden in de mate dat de zgn. 80 % regel is voldaan.

5. — FISCALE FRAUDEBESTRIJDING

5.1. Maatregelen met het oog op betere invordering

5.1.1. *wetboek van minnelijke en gedwongen invordering*

Het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen is een algehele uniformisering en hercodificatie van de invorderingsbepalingen waarvoor de Administratie van Inning en Invordering bevoegd is. Op informaticatechnisch vlak zullen alle invordering in de toekomst worden gecentraliseerd.

Pour cette même raison, il faut également tenir compte de la base de données des pensions complémentaires (Sigedis) qui est opérationnelle actuellement et qui donne une idée correcte de la pension extra-légale qu'une personne a déjà constituée pendant sa carrière.

Afin de permettre aux indépendants qui ne travaillent pas en société, de se constituer une pension complémentaire de manière fiscalement avantageuse, il a déjà été décidé de mettre également à la disposition de ce groupe un deuxième pilier appelé CPTI ou convention de pension pour travailleurs indépendants. En plus de la PLCI existante (pension libre complémentaire pour indépendants), un indépendant pourra verser des primes pour se constituer une pension complémentaire. Fiscalement, cela lui donne droit à une réduction d'impôt de 30 % et, en fin de carrière, lors du versement, un taux d'imposition de 10 % s'applique.

Ici aussi, l'importance de la prime sera comparée à ce que l'on appelle la limite des 80 %, avec cette différence que ce n'est pas la dernière rémunération annuelle brute qui sera prise comme référence, car un indépendant ne touche pas de rémunération sur le plan fiscal, mais la moyenne du bénéfice des trois dernières années.

Enfin, les travailleurs ne bénéficiant pas de la constitution d'une pension complémentaire par l'entremise de leur employeur ou d'une CCT auront également la possibilité de se constituer eux-mêmes ce type de pension extra-légale. Les travailleurs auront notamment le droit de demander à leur employeur de retenir une partie de leur salaire net et de le verser à un assureur-pension. La prime donnera au travailleur droit à une réduction d'impôt de 30 % et, ici aussi, le capital final sera imposé à 10 %. Enfin, la réduction d'impôt ne sera accordée que dans la mesure où la règle dite des 80 % sera respectée.

5. — LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

5.1. Mesures visant à améliorer le recouvrement

5.1.1. *Code du recouvrement amiable et forcé*

Le Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales uniformise et recodifie dans leur totalité les dispositions pour lesquelles l'Administration de la Perception et du Recouvrement est compétente. Sur le plan informatique, tous les recouvrements seront centralisés à l'avenir.

Het betreft in het bijzonder:

- de schuldvorderingen inzake de inkomstenbelastingen, de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, de btw (onverminderd de bevoegdheid van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen voor de inning – met uitsluiting van de invordering – van de btw bij invoer), de diverse taksen en de rolrechten (met uitzondering van andere griffierechten);

- alle niet-fiscale schuldvorderingen van de Staat (met inbegrip van de geldsommen verschuldigd aan de Staat in strafzaken), de Gemeenschappen en de Gewesten en de instellingen die ervan afhankelijk zijn, waarmee ze belast is door of krachtens een wettelijke of reglementaire bepaling of waarvoor geen enkele andere overheid uitdrukkelijk bevoegd werd verklaard;

- de sommen verschuldigd door onderhoudsplichtigen (of door onderhoudsgerechtigden als de sommen hen ten onrechte betaald werden) in het kader van de toepassing van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën.

Dit wetboek kadert in de harmonisering van de fiscale procedures, en meer in het bijzonder de aanbeveling 70 van de bijzondere commissie “Internationale fiscale fraude/Panama Papers”. Deze aanbeveling stelt: “Er moet een alomvattend overzicht worden opgesteld van de elementen van onze fiscale procedurele wetgeving (voor de belastingen waarvoor de federale overheid bevoegd is), met het oog op een herziening die gericht is op het eenvormig maken van de procedureregels die vervat zijn in de respectieve wetboeken inzake inkomstenbelastingen en btw” (Parl. St. Kamer, 2017-2018, 54-2749/001, p. 53).

Ook de Federale Regeringsverklaring van 14 oktober 2014 benadrukt zulke harmonisering van de fiscale procedures teneinde de rechtszekerheid van de belastingplichtige te vrijwaren (Parl. St. Kamer, 2014-2015, 54-0020/001, p. 99). Daarenboven dient aangestipt te worden dat voorliggend wetboek bijkomend uitvoering geeft aan de Federale Regeringsverklaring van 14 oktober 2014 waar zij stelt dat de federale fiscale wetgeving dient gecoördineerd en gebundeld te worden in een Federale Codex Fiscaliteit. (Parl. St. Kamer, 2014-2015, 54-0020/001, p. 99). Voorliggend wetboek is de eerste stap naar deze globale Federale Codex Fiscaliteit.

Tenslotte dringt de Federale Regeringsverklaring erop aan om de invorderingsprocedures te moderniseren. Een performant systeem van inning van fiscale en niet fiscale schuldvorderingen (waaronder ook alimen-

Il s’agit plus particulièrement:

- des créances relatives aux impôts sur les revenus, aux impôts assimilés aux impôts sur les revenus, à la TVA (sans préjudice de la compétence de l’Administration générale des Douanes et Accises pour la perception – à l’exclusion du recouvrement – de la TVA à l’importation), aux taxes diverses et aux droits de mise au rôle (à l’exception des autres droits de greffe);

- de toutes les créances non fiscales de l’État (en ce compris les montants dus à l’État dans les affaires pénales), des Communautés et des Régions et organismes qui en dépendent, dont elle est chargée par ou en vertu d’une disposition légale ou réglementaire ou pour laquelle aucune autre autorité n’a été expressément déclarée compétente;

- des sommes dues par des débiteurs alimentaires (ou par des créanciers alimentaires si les sommes leur ont été payées indûment) dans le cadre de l’application de la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances.

Ce code s’inscrit dans le cadre de l’harmonisation des procédures fiscales et, plus particulièrement, de la recommandation 70 de la Commission spéciale “Fraude fiscale internationale/Panama Papers”. Cette recommandation stipule: “Il convient d’entamer un inventaire global des éléments de notre législation procédurale fiscale (pour les impôts dont le service incombe à l’autorité fédérale), en vue d’une révision tendant à l’harmonisation des règles de procédure reprises dans les codes des impôts sur les revenus et de la TVA” (Doc. parl. Chambre, 2017-2018, 54-2749/001, p. 53).

La déclaration du gouvernement fédéral du 14 octobre 2014 insiste également sur une telle harmonisation des procédures fiscales afin de préserver la sécurité juridique du contribuable (Doc. parl. Chambre, 2014-2015, 54-0020/001, p. 99). En outre, il convient de souligner que le présent code traduit dans les faits un projet de plus de la déclaration du gouvernement fédéral du 14 octobre 2014 dans laquelle celui-ci déclare que la législation fiscale fédérale sera coordonnée et rassemblée dans un Codex de la Fiscalité fédérale. (Doc. parl. Chambre, 2014-2015, 54-0020/001, p. 99). Le présent Code est la première étape menant à ce Code global de la Fiscalité fédérale.

Enfin, la déclaration fédérale du gouvernement insiste sur la nécessité de moderniser les procédures de recouvrement. Un système performant de recouvrement de créances fiscales et non fiscales (y compris

tatievorderingen en penale boeten) wordt uitgewerkt teneinde de inningsratio gevoelig te verhogen ((Parl. St. Kamer, 2014-2015, 54-0020/001, p. 105) (onderafdeling 4.3. Fraudebestrijding). Ook hieraan wordt thans uitvoering gegeven.

Aangezien de Algemene Administratie van de Inning en de Invordering van de FOD Financiën werd aangeduid als “shared service center” voor de fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen ingevorderd door de federale autoriteit, in het kader van het project “redesign” (Ministerraad van 3 juli 2015) is het aangewezen om de invorderingsprocedures van de verschillende categorieën van vorderingen waarmee zij is belast, te harmoniseren en te rationaliseren.

5.1.2. ***Uitvoerbare titel btw***

Het innings- en invorderingsregister, dat een authentieke akte is, zal voortaan, in de plaats van het dwangbevel, de uitvoerbare titel uit voor de invordering van de fiscale schuld en concretiseert het de schuld.

In tegenstelling tot het dwangbevel, dat een individuele uitvoerbare titel is, is het innings- en invorderingsregister evenwel een algemene lijst die periodiek en op een geautomatiseerde wijze wordt opgemaakt en die de identificatie van de verschillende belastingschuldigen evenals het bedrag van de belasting, interesten, fiscale boeten en toebehoren bevat die nog door elk van hen zijn verschuldigd.

Aanbeveling 72 van de bijzondere Commissie “Internationale fiscale fraude/Panama Papers” pleit voor een uniforme procedure inkomstenbelastingen en btw waarbij de inkomstenbelasting en btw worden vastgesteld aan de hand van een onderling afgestemde procedure en bij voorkeur middels eenzelfde taxatietitel (Parl. St. Kamer, 2017-2018, 54-2749/001, p. 53)”.

In het kader van deze aanbeveling en in het kader van de uniformisering van de invorderingsregels (zie hiervoor), is besloten de niet-betaalde btw op te nemen in een innings- en invorderingsregister, een instrument dat gelijkaardig is aan een kohier in directe belastingen.

5.1.3. ***Uitvoerbare titel DAVO***

Net zoals voor de btw zullen de DAVO-invorderingen in de toekomst ook geschieden middels een innings- en invorderingsregister. Dit kader in het algemeen project

les créances alimentaires et amendes pénales), sera élaboré plus rapidement afin d’augmenter de manière significative le recouvrement (Doc. parl. Chambre, 2014-2015, 54-0020/001, p. 105) (sous-section 4.3. Lutte contre la fraude). Ce souhait est également mis à exécution à présent.

L’Administration générale de la Perception et du Recouvrement du SPF Finances ayant été désignée, dans le cadre du projet “redesign” (Conseil des ministres du 3 juillet 2015), comme “shared service center” pour les créances fiscales et non fiscales recouvrées par l’autorité fédérale, il est indiqué d’harmoniser et de rationaliser les procédures de recouvrement des différentes catégories de créances dont elle a la charge.

5.1.2. ***Titre exécutoire en matière de TVA***

Le registre de perception et recouvrement, qui est un acte authentique, constituera désormais, à la place de la contrainte, le titre exécutoire pour le recouvrement de la dette fiscale et matérialise la dette.

Contrairement à la contrainte qui est un titre exécutoire individuel, le registre de perception et recouvrement est une liste générale établie périodiquement et de manière automatisée, qui reprend l’identification des différents redevables, ainsi que le montant de la taxe, des intérêts, des amendes fiscales et des accessoires restant dus par chacun d’eux.

La recommandation 72 de la Commission spéciale “Fraude fiscale internationale/Panama Papers” plaide en faveur d’une procédure uniforme dans le cadre de laquelle l’établissement des impôts sur les revenus et de la TVA s’effectue par le biais d’une procédure harmonisée et de préférence au moyen d’un seul et même titre de taxation (Doc. parl. Chambre, 2017-2018, 54-2749/001, p. 53).

Dans le cadre de cette recommandation et de l’uniformisation des règles de recouvrement (voir ci-dessus), il a été décidé de porter la TVA non payée dans un registre de perception et recouvrement, un instrument similaire à un rôle en matière d’impôts directs.

5.1.3. ***Titre exécutoire SECAL***

Tout comme pour la TVA, les recouvrements du SECAL auront dorénavant lieu aussi au moyen d’un registre de perception et recouvrement. Cela s’inscrit

om alle invorderingen door de Administratie van Inning en Invordering te uniformiseren en te centraliseren in één informaticasysteem.

5.1.4. *E-notariaat*

Het doel van dit ontwerp is dat de kennisgeving die de ontvanger moet doen naar aanleiding van een bericht van vervreemding of hypotheekaanwending van een voor een hypotheek vatbaar goed (zie artikelen 434 WIB'92 en 93^{quater} wbtw), of de kennisgeving die hij moet doen in het kader van een akte of attest van erfopvolging, elektronisch naar de notaris kan verzonden worden.

Deze maatregel zorgt voor een aanzienlijke besparing aan postkosten en versnelt het communicatieproces tussen ontvanger en notaris aanzienlijk.

5.2. *Aanpassing van dubbelbelastingverdragen*

Het ratificatieproces van het multilateraal instrument van de OESO, ondertekend in Parijs op 7 juni 2017 is thans bezig. Hierdoor zullen een groot aantal belastingverdragen in één keer worden aangepast aan de BEPS-standaarden van de OESO. De strijd tegen ongeoorloofde internationale uitholling van de belastinggrondslag en ongeoorloofde winstverschuivingen wordt hiermee verder gezet.

Ook ons nationaal modelverdrag dat als basis dient voor onderhandeling met partnerstaten, zal worden aangepast aan de nieuwe OESO-standaarden en er zal worden rekening gehouden met de aanbevelingen van de Panama-commissie die een aantal aanbevelingen met betrekking tot herziening van/nieuwe belastingverdragen gemaakt heeft.

5.3. *Anti-witwas*

Na de omzetting van de vierde anti-witwasrichtlijn (de wet van 18 september 2017), is begonnen met de omzetting van de zogenaamde vijfde witwasrichtlijn.

Zo zal vanaf einde september het UBO-register operationeel zijn. Het register is al opgezet conform de bepalingen van de vijfde anti-witwasrichtlijn. In de strijd tegen het witwassen van geld en de financiering van terrorisme zal dit een krachtig hulpmiddel zijn.

Bovendien is door de nieuwe wet met betrekking tot het centraal aanspreekpunt bij de Nationale bank van België van 8 juli 2018 een grote stap gezet naar een

dans le projet général d'uniformisation et de centralisation de tous les recouvrements de l'Administration de la Perception et du Recouvrement dans un seul système informatique.

5.1.4. *Notariat électronique*

Le but de ce projet est de permettre au receveur d'envoyer au notaire par voie électronique la notification qu'il doit faire à l'occasion d'un avis d'aliénation ou d'affectation hypothécaire d'un bien susceptible d'hypothèque (voir les articles 434 CIR 92 et 93^{quater} C.TVA), ou la notification qu'il doit faire dans le cadre d'un acte ou d'une attestation de succession.

Cette mesure procure des économies appréciables de frais postaux et accélère considérablement le processus de communication entre le receveur et le notaire.

5.2. *Adaptation des conventions préventives de la double imposition*

Le processus de ratification de l'instrument multilatéral de l'OCDE signé à Paris le 7 juin 2017 est en cours. De ce fait, un grand nombre de conventions fiscales seront adaptées en une fois aux normes BEPS de l'OCDE. Nous continuons de la sorte la lutte contre l'érosion internationale illicite de la base d'imposition et les transferts illicites de bénéfices.

Notre modèle national de convention, qui sert de base aux négociations avec les États partenaires, sera également adapté aux nouvelles normes de l'OCDE et tiendra compte des recommandations que la commission Panama a formulées en matière de révision ou de conclusion de (nouvelles) conventions fiscales.

5.3. *Lutte contre le blanchiment*

Après la transposition de la quatrième directive anti-blanchiment (loi du 18 septembre 2017), celle de la cinquième de ces directives dites anti-blanchiment a commencé.

Ainsi, le registre UBO sera opérationnel à partir de fin septembre. Il a déjà été créé conformément aux dispositions de la cinquième directive anti-blanchiment. Ce sera un puissant outil dans la lutte contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme.

En outre, la nouvelle loi du 8 juillet 2018 relative au point de contact central auprès de la Banque nationale de Belgique a fait un grand pas vers un registre dyna-

dynamisch register van bankrekeningen en financiële contracten. Ook dit is een verplichting van de vijfde anti-witwasrichtlijn. Door de vele nieuwe actoren die toegang kregen tot het CAP, was het nodig om het CAP uit de fiscale sfeer te lichten en een eigen autonome rechtsgrond te geven. Zo hebben ook justitie, de CFI, notarissen en gerechtsdeurwaarders toegang gekregen tot het CAP, elk voor een eigen finaliteit.

Bij de omzetting van de vijfde richtlijn zullen ook platforms voor virtuele munten (bitcoins) onderworpen worden aan de anti-witwasverplichtingen.

5.4. Omzetting DAC6-richtlijn

De Raad van 25 mei 2018 heeft een wijziging aan richtlijn 2011/16/EU goedgekeurd houdende een verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied met betrekking tot meldingsplichtige grensoverschrijdende constructies.

Door deze richtlijn zullen grensoverschrijdende constructies die aan een aantal wezenskenmerken voldoen verplicht door de tussenpersoon, en als deze wegens een beroepsgeheim niet in de mogelijkheid is de melding te doen, uiteindelijk door de belastingplichtige moeten worden gemeld aan de fiscale administratie met het oog op uitwisseling binnen de EU.

Hoewel de eerste uitwisseling slechts in 2020 zal geschieden, dient de uitwisseling alle constructies te bevatten die sinds de inwerkingtreding van de richtlijn medio 2018 gecreëerd zijn.

Om de bedrijven de nodige rechtszekerheid te geven over wat in 2020 zal moeten worden uitgewisseld en dus de retroactiviteit zoveel als mogelijk te beperken, is nu reeds aanvang gemaakt met de omzetting van deze richtlijn. Bij de omzetting worden de betrokken actoren geconsulteerd.

Aanbeveling 40 van de panama-commissie wordt hierbij uitgevoerd.

5.5. Omzetting van een aantal aanbevelingen van de panama-commissie

Ter uitvoering van de aanbevelingen van de panama-commissie zullen nog een aantal maatregelen worden uitgewerkt.

Zo zal de strijd tegen eventuele bijzondere mechanismen door financiële actoren worden opgevoerd. De creatie van een bijzonder mechanisme op zich wordt een

mique des comptes bancaires et des contrats financiers. C'est également une obligation de la cinquième directive anti-blanchiment. En raison du grand nombre de nouveaux acteurs ayant eu accès au PCC, il était nécessaire de sortir celui-ci de la sphère fiscale et de lui donner son propre fondement juridique autonome. La justice, la CTIF, les notaires et les huissiers de justice ont ainsi reçu accès au PCC, chacun pour une finalité qui lui est propre.

Lors de la transposition de la cinquième directive, les plateformes pour monnaies virtuelles (Bitcoins) seront également soumises aux obligations anti-blanchiment.

5.4. Transposition de la directive DAC6

Le Conseil du 25 mai 2018 a approuvé une modification de la directive 2011/16/UE en ce qui concerne l'échange automatique et obligatoire d'informations dans le domaine fiscal en rapport avec les dispositifs transfrontières devant faire l'objet d'une déclaration.

En vertu de cette directive, les constructions transfrontalières répondant à un certain nombre de caractéristiques essentielles devront être obligatoirement déclarées par l'intermédiaire et, si, en raison du secret professionnel, celui-ci n'est pas en mesure de le faire, c'est au contribuable qu'il incombera *in fine* de les déclarer à l'administration fiscale en vue d'un échange au sein de l'UE.

Même si le premier échange n'aura lieu qu'en 2020, il devra englober tous les dispositifs créés depuis l'entrée en vigueur de la directive mi-2018.

La transposition de cette directive a d'ores et déjà été entamée afin de garantir aux entreprises la sécurité juridique nécessaire en ce qui concerne les informations à échanger en 2020 et donc, de limiter autant que possible la rétroactivité. Les acteurs concernés seront consultés lors de la transposition.

Ce sera aussi l'occasion de mettre en œuvre la recommandation 40 de la commission Panama Papers.

5.5. Transposition de diverses recommandations de la commission Panama Papers

Plusieurs mesures seront encore élaborées en vue de la mise à exécution des recommandations de la Commission Panama Papers.

La lutte contre d'éventuels mécanismes particuliers créés par des acteurs financiers sera ainsi renforcée. La création d'un mécanisme particulier devient en soi

strafbaar feit en de circulaire bijzonder mechanismen zal een grondige update krijgen. De samenwerking tussen NBB en FSMA als toezichthouder en de BBI zal geconcretiseerd worden in een protocol.

5.6. **Strijd tegen misbruik en fraude inzake roerende voorheffing**

Om te vermijden dat de roerende voorheffing twee keer zou worden gerecupereerd in het kader van een verkoop van aandelen rond de datum van dividenduitkering, wordt in de wetgeving bepalingen ingeschreven die duidelijk identificeren wie als gerechtigde van het dividend wordt beschouwd en bijgevolg de roerende voorheffing zal kunnen verrekenen. De andere partij heeft dan een zogenaamde market claim en heeft geen recht op verrekening van roerende voorheffing.

Er zal een maatregel worden genomen waardoor pensioenfondsen, indien zij willen genieten van het voordeel van recuperatie van roerende voorheffing, verplicht worden de aandelen een zekere periode te houden. Op deze manier wordt het misbruik van een aan- en verkoop van de aandelen rond de dividenddatum dat enkel als doel heeft teruggave van roerende voorheffing te bekomen, een halt worden toegevoerd.

5.7. **Bijkomende initiatieven genomen in de Ministerraad van 5 oktober 2018**

5.7.1. **Geen rulings meer aan bedrijven die verrichtingen doen met belastingparadijzen**

Er zal bij wet geen voorafgaande beslissing meer mogen gegeven worden wanneer deze betrekking heeft op verrichtingen of situaties die gelinkt kunnen worden aan belastingparadijzen.

5.7.2. **Bijkomende maatregelen om verborgen kapitalen in het buitenland en fiscale fraude op te sporen**

a) **Gegevensuitwisseling met derde landen**

De uitwisseling van gegevens van het register van de uiteindelijke begunstigen (het UBO-register) is momenteel alleen mogelijk tussen lidstaten van de Europese Unie.

Om aan de internationale verplichtingen te voldoen en in overeenstemming te zijn met de OESO-normen wordt de gegevensuitwisseling uitgebreid tussen België en niet-EU-rechtsgebieden met wie er een wettelijke basis bestaat voor de uitwisseling van informatie.

un fait punissable et la circulaire sur les mécanismes particuliers subira une mise à jour en profondeur. La collaboration entre la BNB et la FSMA en tant qu'autorité de contrôle et l'ISI sera matérialisée dans un protocole.

5.6. **Lutte contre les abus et la fraude en matière de précompte mobilier**

Afin d'éviter que le précompte mobilier soit récupéré deux fois dans le cadre d'une vente d'actions aux alentours de la date de distribution du dividende, des dispositions identifiant clairement la personne qui est considérée comme bénéficiaire du dividende et qui pourra par conséquent imputer le précompte mobilier, seront insérées dans la législation. L'autre partie a alors ce que l'on appelle une "market claim" et n'a pas droit à l'imputation du précompte mobilier.

Une mesure sera prise qui obligera les fonds de pension à garder les actions pendant une certaine période s'ils veulent bénéficier de l'avantage de la récupération du précompte mobilier. De la sorte, il sera mis fin à l'abus qui consiste à acheter et à vendre des actions aux alentours de la date du dividende et dont l'unique but est d'obtenir la restitution du précompte mobilier.

5.7. **Initiatives complémentaires prises au conseil des ministres du 5 octobre 2018**

5.7.1. **Plus de rulings accordés aux entreprises effectuant des opérations avec des paradis fiscaux**

Par voie de loi, plus aucune décision anticipée ne pourra être donnée lorsque celle-ci a trait à des opérations ou situations susceptibles d'être liées à des paradis fiscaux.

5.7.2. **Mesures supplémentaires pour détecter les capitaux dissimulés à l'étranger et la fraude fiscale**

a) **Échange d'informations avec des pays tiers**

L'échange de données du registre des bénéficiaires effectifs (registre UBO) n'est actuellement possible qu'entre les États membres de l'Union européenne.

Afin de satisfaire aux obligations internationales et aux normes de l'OCDE, l'échange de données est étendu entre la Belgique et les juridictions non européennes avec lesquelles il existe une base légale pour l'échange d'informations.

b) Juridische constructies

De internationale dimensie van bepaalde fraudefenomenen rechtvaardigt een verlenging van de aanslagtermijn wanneer een belastingplichtige gebruik maakt van juridische constructies in een belastingparadijs. De onderzoeks- en aanslagtermijn wordt daarbij verlengd tot 10 jaar.

c) Onderzoeksbevoegdheden

Momenteel is het zo dat in het kader van een controle het recht om iemand te horen slechts mag worden uitgeoefend door een ambtenaar met een hogere titel. Op het terrein is het zo dat heel wat ambtenaren hun controletaken daardoor niet ten volle kunnen uitvoeren. De regelgeving wordt nu afgestemd op de noden van het terrein zodat de ambtenaren van de FOD Financiën hun werkzaamheden optimaal kunnen uitvoeren.

d) Geheim van de vraag om inlichtingen van buitenlandse autoriteiten

Om het succes van internationale onderzoeken te garanderen, wordt nu ook in het btw wetboek afgeweken van de verplichting van passieve openbaarheid, wat betreft de vragen om inlichtingen, de verzonden antwoorden en de briefwisseling tussen de bevoegde autoriteiten, behalve indien de buitenlandse staat uitdrukkelijk haar goedkeuring heeft gegeven voor de verspreiding ervan.

6. — DOUANE ALS ECONOMISCHE HEFBOOM

6.1. Opvangen impact Brexit

De Brexit is een game changer en betekent zowel uitdagingen als opportuniteiten voor de douaneadministratie en het bedrijfsleven. Een aantal multinationals die hun EU-invoer via het VK regelden, zijn immers op zoek naar een nieuwe EU-gateway. België zal zich hier verder profileren als een betrouwbare partner voor logistieke activiteiten. Verder wordt de impact van de Brexit voorbereid en opgevangen zodat het bedrijfsleven hier zo weinig mogelijk hinder van zal ondervinden.

Op basis van een analyse van de douaneadministratie is de verwachting dat als gevolg van de Brexit de invoer in België zal stijgen met 15,6 miljard euro (+15,12 %) en de uitvoer met 31,6 miljard euro (+30,66 %). Het intracommunautair verkeer zal uiteraard dalen. Op het vlak van het aantal in- en uitvoeraangiftes betekent dit

b) Constructions juridiques

La dimension internationale de certains phénomènes de fraude justifie une prolongation du délai d'imposition lorsqu'un contribuable utilise des structures juridiques dans un paradis fiscal. Le délai d'investigation et d'imposition est porté à 10 ans.

c) Pouvoirs d'investigation

Actuellement, dans le cadre d'un contrôle, le droit d'entendre une personne ne peut être exercé que par un fonctionnaire de haut rang. Il est établi que de nombreux fonctionnaires ne peuvent dès lors pas exercer pleinement leurs tâches de contrôle sur le terrain. La réglementation sera adaptée aux besoins du terrain afin que les fonctionnaires du SPF Finances puissent exécuter leurs activités de manière optimale.

d) Secret de la demande de renseignements des autorités étrangères

Afin de garantir le succès des enquêtes internationales, le code de la TVA déroge également à l'obligation de publicité passive en ce qui concerne les demandes d'informations, les réponses envoyées et la correspondance entre les autorités compétentes, sauf si l'État étranger a expressément donné son accord à leur diffusion.

6. — LES DOUANES COMME LEVIER ÉCONOMIQUE

6.1. Amortir l'impact du Brexit

Le Brexit change complètement la donne et est à la fois source de défis mais également d'opportunités pour l'administration des douanes et les entreprises. En effet, un certain nombre de multinationales qui réglaient leurs importations dans l'UE via le Royaume-Uni, sont à la recherche d'une nouvelle passerelle vers l'UE. À cet égard, la Belgique continuera à se profiler comme un partenaire fiable pour les activités logistiques. Par ailleurs, notre pays se préparera à l'impact du Brexit et l'amortira afin d'en limiter autant que possible les répercussions négatives pour les entreprises.

D'après une analyse de l'administration des douanes, les importations en Belgique devraient augmenter de 15,6 milliards d'euros (+15,12 %) et les exportations de 31,6 milliards d'euros (+30,66 %), en conséquence du Brexit. Les échanges intracommunautaires diminueront, bien entendu. Sur le plan du nombre de déclarations

een toename met respectievelijk 930 528 (+14 %) en 4 482 440 (+47 %).

Het is niet onrealistisch dat het goederenverkeer met het Verenigd Koninkrijk opnieuw extra-communautair wordt, en dus aan douaneformaliteiten onderworpen. Dat heeft vooral gevolgen voor KMO's, die vaak enkel met EU-landen (inclusief het Verenigd Koninkrijk) zaken doen, aangezien zij geen ervaring hebben met douaneprocedures. Daarom zal de douane informatiesessies blijven organiseren om bedrijven tijdig in te lichten over wat de Brexit voor hen betekent. Hiervoor werkt de douane samen met federaties en koepelverenigingen.

Een nieuwe buitengrens houdt ook in dat er bijkomend bewaakt en gecontroleerd moet worden. Om de eerste impact van de Brexit op te vangen met zo min mogelijk hinder voor onze bedrijven wordt eind 2018 reeds een eerste golf van 141 VTE's aangeworven en getraind tegen eind maart 2019. De onderhandelingen tussen de EU en het VK worden op de voet gevolgd, zodat zo snel mogelijk de analyse gemaakt kan worden van het eventueel bijkomend aantal aan te werven douaniers. Daarnaast wordt ook de nodige aandacht besteed aan de IT-infrastructuur. Stresstesten zullen georganiseerd worden om te verzekeren dat de douanesystemen bestand zijn tegen de toename van het aantal aangiften.

6.2. België profileren als logistieke hub

Sinds mei 2016 is er nieuwe douanewetgeving van kracht die "Centralized Clearance" mogelijk maakt. Dit betekent dat bedrijven ervoor kunnen kiezen om alle douaneaangiften in te dienen in één kantoor naar keuze binnen de EU. In de context van de Brexit en in het belang van onze bedrijven en havens, is het van groot belang dat België zich profileert als een aantrekkelijke logistieke hub.

De douane heeft het afgelopen jaar samen met het bedrijfsleven een strategie uitgewerkt voor het aantrekken van Customs Competence Centers (3C). Een 3C coördineert de douaneactiviteiten van een (groep) onderneming(en) om zo schaalvoordelen te creëren en efficiënter te werken. Zo'n centraal douanekantoor levert directe winst op (via de Eigen Middelen, een percentage douanerechten dat een lidstaat mag houden als inningskost) en indirecte door België te profileren als logistieke hub en interessante invoerlocatie. Hoewel de aangifte niet noodzakelijk meer op de plaats van invoer hoeft te gebeuren, verkiest men toch veelal om

à l'importation et à l'exportation, cela équivaut à une augmentation de, respectivement, 930 528 (+14 %) et 4 482 440 (+47 %).

Il n'est pas impensable que les échanges de marchandises avec le Royaume-Uni redeviennent extra-communautaires et soient donc soumis à des formalités douanières. Cela a surtout des conséquences pour les PME qui commercent souvent uniquement avec des pays de l'UE (y compris le Royaume-Uni), puisqu'elles n'ont aucune expérience en matière de procédures douanières. C'est pourquoi la douane continuera à organiser des séances d'information afin d'éclairer à temps les entreprises sur ce que le Brexit signifiera pour elles. À cet effet, la douane collabore avec des fédérations et des associations faitières.

Une nouvelle frontière extérieure implique également davantage d'activités de surveillance et de contrôle. Afin d'amortir le premier impact du Brexit en limitant autant que possible ses répercussions sur nos entreprises, une première vague de 141 ETP sera engagée dès la fin de 2018 et formée d'ici la fin mars 2019. Les négociations entre l'UE et le Royaume-Uni sont suivies de près afin de pouvoir effectuer le plus rapidement possible une analyse du nombre éventuel d'agents douaniers supplémentaires à engager. Par ailleurs, l'infrastructure IT recevra également l'attention voulue. Des tests de résistance seront organisés pour s'assurer que les systèmes douaniers résisteront à l'augmentation du nombre de déclarations.

6.2. Caractériser la Belgique comme hub logistique

Depuis mai 2016, une nouvelle législation douanière permettant le "Centralized Clearance" (dédouanement centralisé) est en vigueur. Elle signifie que les entreprises peuvent choisir de déposer toutes les déclarations en douane dans un seul bureau de leur choix au sein de l'UE. Sur fond de Brexit et dans l'intérêt de nos ports et entreprises, il est essentiel que la Belgique se caractérise comme un hub logistique attractif.

L'an passé, les douanes ont élaboré, en collaboration avec les entreprises, une stratégie pour attirer des Customs Competence Centers (3C). Un 3C coordonne les activités douanières d'une entreprise ou d'un groupe d'entreprises afin de créer des économies d'échelle et de travailler plus efficacement. Un bureau de douane central de ce type génère des bénéfices directs (via les Ressources propres, un pourcentage de droits de douane qu'un État membre peut conserver au titre de frais de perception) et indirects en profilant la Belgique comme un hub logistique et un site d'importation intéressant. Bien que la déclaration ne doive plus néces-

de invoeractiviteiten te organiseren op plaatsen waar de douane expertise en -contacten beschikbaar zijn.

Het komende jaar zal in overleg met private actoren verder nagedacht worden over bijkomende voordelen voor Authorized Economic Operators (AEO's), bedrijven die als betrouwbare partners beschouwd worden. De bedoeling is om de specifieke noden van de privésector te capteren om zo gericht acties te kunnen ondernemen die de creatie van een 3C in België bevorderen.

Een belangrijke rol in dit verhaal is weggelegd voor het recent opgerichte transversaal kenniscentrum douane-BTW. Binnen dit kenniscentrum kunnen de logistieke vragen en uitdagingen van onze ondernemingen op een holistische manier behandeld worden. In het verleden moesten onze bedrijven immers te vaak verschillende diensten binnen de FOD Financiën consulteren. Door het samenbrengen van verschillende kennisdomeinen (zoals bv. douanewaarde, oorsprong, tarief, BTW, niet-fiscale wetgeving, etc.) streven we naar een zo compleet mogelijke oplossing op maat van iedere onderneming.

6.3. Verder uitrollen van de System Based Approach & opstap naar Self Assessment

In de logistiek gaat men steeds meer werken volgens het Just In Time-principe in plaats van grote stocks te houden. De douane past haar aanpak hieraan aan met de System Based Approach, waarbij controles gebeuren door horizontaal toezicht in plaats van transactionele controles bij elke aangifte. Op die manier wordt het controlemoment losgekoppeld van het moment van invoer, waardoor er minimale impact is op de logistieke ketens van bedrijven. We evolueren dus naar een systeem van horizontaal toezicht, zowel bij fiscale controles als bij douanecontroles. Er zijn reeds enkele pilots opgestart rond invoer, in de nabije toekomst zal ook werk gemaakt worden van de uitvoerprocedure.

Deze controleaanpak is tevens een opstap naar het concretiseren van een Self Assessment voor bedrijven. Hiertoe zullen ook de nodige initiatieven opgestart worden in de komende maanden.

6.4. Doorgedreven automatisering

Naast de System Based Approach wil de douane nog meer tegemoetkomen aan het bedrijfsleven. De afgelopen jaren werden reeds een aantal applicaties uitgerold die het douaneproces voor bedrijven vergemakkelijken, zoals "Uniform User Management & Digital

sairement être effectuée sur le lieu d'importation, on préfère bien souvent organiser les activités d'importation là où des compétences et des contacts douaniers sont disponibles.

L'année prochaine, en concertation avec des acteurs privés, nous poursuivrons la réflexion sur des avantages additionnels pour les Opérateurs économiques agréés (OEA), des entreprises considérées comme des partenaires fiables. L'objectif est de capter les besoins spécifiques du secteur privé afin de pouvoir entreprendre des actions ciblées favorisant la création d'un 3C en Belgique.

Le centre d'expertise transversal douane-TVA récemment mis sur pied a un rôle important à jouer à cet égard. Les questions et défis logistiques de nos entreprises pourront y être traités de manière globale. En effet, par le passé, nos entreprises devaient trop souvent consulter différents services au sein du SPF Finances. En regroupant différents domaines de connaissance (par exemple, la valeur en douane, l'origine, le tarif, la TVA, la législation non fiscale, etc.), nous recherchons une solution la plus complète possible à la mesure de chaque entreprise.

6.3. Poursuite du déploiement de l'approche systémique et passage à l'autoévaluation

Les logisticiens opéreront de plus en plus selon le principe du Juste-à-temps au lieu de constituer des stocks importants. La douane s'adapte à cette évolution en prônant une approche systémique, une démarche dans laquelle les contrôles se font par surveillance horizontale plutôt que par des contrôles transactionnels à chaque déclaration. De cette manière, on dissocie le moment du contrôle de celui de l'importation, l'impact sur les chaînes logistiques des entreprises étant de ce fait minime. Nous évoluons donc vers un système de surveillance horizontale, tant pour les contrôles fiscaux que douaniers. Il y a déjà quelques projets pilotes en matière d'importation et nous nous pencherons aussi sur la procédure d'exécution dans un avenir proche.

Cette approche du contrôle constitue également une étape vers la concrétisation d'une autoévaluation pour les entreprises. Les initiatives nécessaires à cet effet seront également lancées dans les prochains mois.

6.4. Poursuite de l'automatisation

Parallèlement à l'approche systémique, les douanes se veulent encore plus à l'écoute des entreprises. Ces dernières années, plusieurs applications telles que "Uniform User Management & Digital Signatures" qui uniformise l'accès aux applications européennes, ont

Signatures” dat de toegang tot de Europese applicaties uniformiseert.

Op korte termijn zal ook KIS SIC van start kunnen gaan. Deze applicatie creëert een “Enig Klantendossier” waar economische operatoren al hun geregistreerde gegevens kunnen consulteren (contactgegevens, vergunningen, statusaanvragen, bevoegde diensten) en nieuwe vergunningsaanvragen of wijzigingen van bestaande vergunningen op een digitale wijze indienen.

Verder zal ook het digitaliseren van de procedure rond het vignet 705 bij de invoer van voertuigen afgerond worden. Het zal dan niet meer nodig zijn om zich naar een douanekantoor te verplaatsen voor de afgifte van dit vignet.

Tot slot zal de douane haar eerste stappen zetten in het Europese “Single Window” met de digitale ontsluiting van veterinaire certificaten.

6.5. Strijd tegen drugs – Stroomplan

In het kader van het Stroomplan werkt de douane samen met verschillende partners aan een integrale aanpak van de cocaïnesmokkel in de haven van Antwerpen. Naast een aantal interne investeringen, zoals het verder versterken van het drugteam, wordt het plan verder uitgewerkt met andere overheidsdiensten en private spelers.

7. — VEREENVOUDIGING EN HARMONISATIE VAN PROCEDURES, WET- EN REGELGEVING

7.1. Invoeren pilootproject horizontale monitoring

In navolging van de ervaringen in de naburige landen, is het ook tijd dat België verdere stappen zet naar andere modellen van fiscale controle dan het conflictmodel, waarbij de ondernemingen vaak tot meerdere jaren na het indienen van de aangifte in onzekerheid leven over eventuele latere controles. Er wordt dus gestreefd naar een nauwere samenwerking tussen de fiscus en de ondernemingen, steeds gebaseerd op wederzijds vertrouwen.

In een eerste fase wordt een eventuele invoering van een dergelijk transparant overlegmodel getest in een pilootproject (“Co-operative tax compliance programme”) met Grote Ondernemingen, waarbij met verschillende ondernemingen getracht wordt om een dergelijke één-op-één relatie te bewerkstelligen. Het co-operative tax compliance programme vormt een samenwerking

déjà été déployées afin de faciliter le processus douanier pour les entreprises.

KIS-SIC pourra également démarrer à court terme. Cette application crée un “Dossier Client unique” dans lequel les opérateurs économiques peuvent consulter toutes leurs données enregistrées (coordonnées, autorisations, demandes de statut, services compétents) et introduire de manière numérique de nouvelles demandes de permis ou des modifications de permis existants.

Par ailleurs, la numérisation de la procédure de délivrance de la vignette 705 lors de l’importation de véhicules sera également bouclée. Il ne sera alors plus nécessaire de se déplacer dans un bureau de douane pour se faire remettre cette vignette.

Enfin, les douanes feront leurs premiers pas dans le “Guichet unique” européen avec l’accessibilité numérique des certificats vétérinaires.

6.5. Lutte contre les drogues: Stroomplan

Dans le cadre du “Stroomplan”, les douanes collaborent avec différents partenaires en vue d’une approche intégrée du trafic de cocaïne dans le port d’Anvers. Outre un certain nombre d’investissements internes, comme le renforcement de l’équipe antidrogue, le plan est élaboré plus en détail avec d’autres services publics et des acteurs privés.

7. — SIMPLIFICATION ET HARMONISATION DES PROCÉDURES, DE LA LÉGISLATION ET DE LA RÉGLEMENTATION

7.1. Introduction du projet pilote de surveillance horizontale

Dans la foulée des expériences menées dans les pays voisins, il est également temps pour la Belgique de se tourner vers d’autres modèles de contrôle fiscal que le modèle conflictuel, les entreprises vivant souvent dans l’incertitude quant à d’éventuels contrôles ultérieurs jusqu’à plusieurs années après le dépôt de la déclaration. Une collaboration plus étroite, toujours basée sur une confiance mutuelle entre le fisc et les entreprises, est donc recherchée.

Dans une première phase, l’introduction éventuelle d’un tel modèle de concertation transparent sera testée dans un projet pilote (“Co-operative Tax Compliance Programme”) mené avec de Grandes Entreprises et dans le cadre duquel on tentera d’établir une relation personnalisée avec diverses entreprises. Le programme de “Co-operative Tax Compliance” constitue

gebaseerd op wederzijds vertrouwen, transparantie en snellere rechtszekerheid om de compliance te verzekeren, waarbij een overeenkomst wordt opgemaakt waarin afspraken worden gemaakt om een werkrelatie op te bouwen waarin er begrip is voor elkaars positie. Er wordt dus ruimte gecreëerd voor het aangaan van een proactieve dialoog.

Naast dit pilootproject voor grote ondernemingen, wordt eveneens in parallel gewerkt aan een aangepaste versie voor de kmo's, waarbij op termijn en mits de aanwezigheid van voldoende vertrouwen aan bepaalde ondernemingen een keurmerk kan gegeven worden. Dit keurmerk erkent dat de onderneming steeds correct aan haar verplichtingen heeft voldaan en wordt hierdoor dan ook als een minder risicovolle onderneming gezien naar controles toe.

7.2. Initiatieven BTW-regelgeving

7.2.1. Digitalisering van de toepassing van de btw-vrijstelling voor toeristen

Toeristen, maar bijvoorbeeld ook expats, die in België aangekochte en voor privégebruik bestemde goederen meenemen naar een plaats buiten de Europese Unie, kunnen onder bepaalde voorwaarden de btw op hun aangekochte goederen recupereren, in het kader van de voorziene vrijstelling van btw voor het internationaal reizigersverkeer.

Door middel van de ontwikkeling van een digitale applicatie, waarvoor thans een pilootproject loopt op de luchthaven van Zaventem, wordt vooropgesteld dergelijke bewegingen en de controle erop efficiënter te maken. De controlediensten van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen werken volledig mee aan dit project, via hetwelk een afdoende controle op de toepassing van de vrijstelling, een correct beeld op het betaalverkeer en een adequate afhandeling van de transacties mogelijk wordt gemaakt.

7.2.2. Omzetting van de voucherrichtlijn en de richtlijn inzake e-commerce en de uitrol daarvan in praktijk

Beide richtlijnen omvatten enkele bepalingen die in de Belgische interne rechtsorde moeten worden omgezet. Deze omzettingen zullen strikt richtlijngetrouw uitgevoerd worden.

De bedoeling van de voucherrichtlijn is om geen verschillende btw-behandeling toe te passen tussen de levering van een goed of dienst met traditionele rechtstreekse betaling en de levering van een goed of

une collaboration basée sur une confiance mutuelle, la transparence et une sécurité juridique plus rapide afin de garantir la conformité, une convention étant établie dans laquelle des accords sont conclus pour bâtir une relation de travail où chaque partie peut faire preuve de compréhension pour la position de l'autre partie. Il y a donc création d'un espace permettant de nouer un dialogue proactif.

Parallèlement à ce projet pilote réservé aux grandes entreprises, nous travaillons également sur une version adaptée aux PME dans le cadre de laquelle, à terme et moyennant l'existence d'une confiance suffisante, un label pourra être attribué à certaines entreprises. Ce label reconnaîtra que l'entreprise a toujours rempli correctement ses obligations et qu'elle est dès lors considérée comme moins risquée en ce qui concerne les contrôles.

7.2. Initiatives en matière de réglementation TVA

7.2.1. Numérisation de l'application de la détaxation TVA pour les touristes

Les touristes, mais aussi, par exemple, les expatriés, qui emportent hors de l'Union européenne des biens achetés en Belgique et destinés à un usage privé, peuvent, à certaines conditions, récupérer la TVA sur les marchandises achetées, dans le cadre de l'exonération de la TVA prévue pour le transport international de voyageurs.

On envisage de rendre ces mouvements et leur contrôle plus efficaces au moyen du développement d'une application numérique qui fait actuellement l'objet d'un projet pilote à l'aéroport de Zaventem. Les services de contrôle de l'Administration générale des Douanes et Accises collaborent pleinement à ce projet qui autorise un contrôle satisfaisant de l'application de la détaxe, donne une idée correcte des paiements et permet un traitement adéquat des transactions.

7.2.2. Transposition de la directive concernant les bons et de la directive sur le commerce électronique et leur mise en œuvre dans la pratique

Les deux directives comprennent quelques dispositions qui doivent être transposées dans l'ordre juridique interne belge. Elles seront transposées dans le strict respect de la lettre des deux directives.

L'objectif de la directive concernant les bons est de ne pas appliquer un traitement de TVA différent entre la fourniture d'un bien ou d'un service avec paiement direct traditionnel et la livraison d'un bien ou d'un ser-

dienst via een onrechtstreekse betaling aan de hand van vouchers, en zodoende geen marktverstoringen tussen die twee situaties te veroorzaken, wat economisch schadelijk zou kunnen zijn.

De omzetting van de voucherrichtlijn zal noch voor de consumenten noch voor de economische operatoren merkbaar effect hebben omdat de in België reeds vigerende btw-behandeling op vouchers zo goed als identiek blijft.

Maar deze wettelijke verankering zal wel meer juridische zekerheid voor iedereen aanbieden.

De omzetting van het eerste gedeelte van de e-commerce richtlijn zal meer effecten in de praktijk hebben.

Daardoor wordt de Mini One Stop Shop-regeling (of Mini enig loket systeem) versoepeld voor de micro-ondernemingen (invoering van een 10 000 euro communautaire drempel) en qua factureringsvereisten in het algemeen, en haar toepassingsgebied uitgebreid.

Deze regeling werd in 2015 in de Europese lidstaten uitgerold en geldt sindsdien als een efficiënte oplossing voor de lidstaten om btw op zogenaamde TBE-diensten (m.a.w. de telecommunicatiediensten, radio- en televisieomroepdiensten en elektronische diensten) door niet in de Europese Unie gevestigd dienstverrichters (zogenaamde “niet-Unieregeling”) op een vereenvoudigde manier te laten afdragen. Dit heeft voor België een verhoging van de btw-ontvangsten m.b.t. deze TBE-diensten tot gevolg gehad.

Tot nu toe mogen soortgelijke dienstverrichters die buiten de EU gevestigd zijn maar wel over een btw-identificatienummer in de EU beschikken niet in aanmerking voor de “niet-Unieregeling” komen. Voortaan wordt deze regeling ook voor hen opengesteld. Door deze vereenvoudiging van de administratieve verplichtingen mag verwacht worden dat de compliance van deze operatoren ook verbetert.

7.3. DIGILEX

In een steeds meer gedigitaliseerde samenleving, is het ook noodzakelijk dat de federale overheden nadenken over een efficiëntere wijze van informatie-uitwisseling met de burger. In dat kader wordt ingezet op een uitgebreide digitalisering van de wijze waarop de FOD Financiën en de belastingplichtige onderling gegevens kunnen uitwisselen. Dat zal voor de belastingplichtige leiden tot een vereenvoudiging van het contact met de FOD Financiën en een grotere toegankelijkheid.

vice via un paiement indirect à l'aide de bons et, ce faisant, de ne pas provoquer de distorsions de concurrence entre ces deux situations, ce qui pourrait être économiquement préjudiciable.

La transposition de la directive concernant le traitement des bons n'aura aucun effet perceptible ni pour les consommateurs, ni pour les opérateurs économiques, car le traitement TVA des bons déjà en vigueur en Belgique reste autant dire identique.

Mais cet ancrage dans la loi apportera plus de sécurité juridique à tous.

La transposition de la première partie de la directive sur le commerce électronique aura plus d'effets pratiques.

Elle assouplira le régime du Mini One Stop Shop (ou mini-guichet unique) pour les micro-entreprises (introduction d'un seuil communautaire de 10 000 euros) et quant aux exigences de facturation en général, et elle en étendra le champ d'application.

Ce régime a été mis en place dans les États membres de l'Union européenne en 2015 et constitue depuis lors pour eux une solution efficace pour faire verser de manière simplifiée la TVA sur les services dits TBE (c'est-à-dire les services de télécommunication, de radiodiffusion et de télévision, et les services électroniques) par des prestataires de services non établis dans l'Union européenne. Il a entraîné pour la Belgique une augmentation des recettes TVA relatives à ces services TBE.

Jusqu'ici, les prestataires de services similaires établis en dehors de l'UE, mais disposant d'un numéro d'identification à la TVA dans l'UE, ne peuvent pas bénéficier du “régime non UE”. Désormais, ce régime leur sera également ouvert. Cette simplification des obligations administratives devrait également améliorer la conformité de ces opérateurs.

7.3. DIGILEX

Dans une société de plus en plus numérisée, il est également nécessaire que les autorités fédérales réfléchissent à un mode plus efficace d'échange d'informations avec le citoyen. Dans ce cadre, nous miserons sur une numérisation étendue de la manière dont le SPF Finances et le contribuable peuvent échanger des données. Cela entraînera pour le contribuable une simplification des contacts avec le SPF Finances et une plus grande accessibilité.

Er wordt vanuit een modern gedachtegoed ingespeeld op de nood om via elektronische weg het contact te laten verlopen, steeds de evidentie waarde van de uitgewisselde stukken indachtig. Er wordt dus een evenwicht gezocht tussen het moderniseren van de gegevensuitwisseling en het behoud van de bewijswaarde in de fiscale procedure. Dit project zal de efficiëntie van de middelen van de FOD Financiën verhogen en tegelijk de drempel voor de burger in het contact met de FOD Financiën verlagen.

8. — FOD FINANCIËN: MODERNISERING VOOR MEER PERFORMANTE DIENSTVERLENING

Sinds 2017 zijn de strategische doelstellingen van de FOD Financiën het verhogen van de efficiëntie en van de effectiviteit, en het verbeteren van het niveau van dienstverlening. In 2012 stond de FOD Financiën voor grote organisatorische uitdagingen en kampte het met systematische dysfuncties in cruciale domeinen zoals ICT en HR. De klemtoon van de strategie lag dus logischerwijze op het correct en performant functioneren.

Nu de meeste organisatorische problemen aangepakt zijn, zal de FOD Financiën zijn ambitieniveau verleggen.

De maatschappij verwacht terecht dat de FOD Financiën efficiënt en doeltreffend met zijn middelen omgaat. Dit geldt des te meer in een budgettaire context die verder verscherpt. De FOD moet dan ook zijn wettelijke opdrachten en zijn doelstellingen realiseren met een optimale inzet van middelen en dit met de hoogst mogelijke productiviteit.

Om te kunnen omgaan met de evoluties waarmee we geconfronteerd worden en om onze missie te realiseren, ligt de focus in 2019 op:

- Focus op de kerntaken
- Openheid naar de belastingplichtige
- Het verder optimaliseren van onze dienstverlening
- Het uitbouwen van partnerships
- Het groeien naar een datagestuurde en innovatieve organisatie
- Het verder verhogen van de performantie.

Partant d'une réflexion moderne, nous répondrons à la nécessité de faire se dérouler le contact par voie électronique en gardant toujours à l'esprit la valeur probante des pièces échangées. Un équilibre est donc recherché entre la modernisation de l'échange de données et la préservation de la valeur probante dans la procédure fiscale. Ce projet augmentera l'efficacité des moyens du SPF Finances tout en abaissant le seuil pour le citoyen dans ses contacts avec le Service.

8. — SPF FINANCES: MODERNISATION POUR UNE PRESTATION DE SERVICES PLUS PERFORMANTE

Depuis 2017, les objectifs stratégiques du SPF Finances sont d'accroître l'efficacité et l'efficacités et d'améliorer le niveau des services prestés. En 2012, le SPF Finances a été confronté à des défis organisationnels majeurs et à des dysfonctionnements systématiques dans des domaines cruciaux tels que les TIC et les RH. L'accent de la stratégie a donc été logiquement mis sur un fonctionnement correct et performant.

Maintenant que nous nous sommes attaqués à la plupart des problèmes organisationnels, le SPF Finances va pouvoir relever le curseur de ses ambitions.

La société attend à juste titre que le SPF Finances gère ses ressources de manière efficace et efficiente. Cela est d'autant plus vrai dans un contexte de resserrement budgétaire. Le SPF doit donc réaliser ses missions légales et ses objectifs au travers d'une utilisation optimale de ses moyens et ce, avec la plus grande productivité possible.

En 2019, pour pouvoir faire face aux évolutions auxquelles nous sommes confrontés et réaliser notre mission, l'accent sera mis sur:

- la focalisation sur les tâches clés;
- l'ouverture au contribuable
- la poursuite de l'optimisation de nos services;
- le développement de partenariats;
- l'évolution vers une organisation innovante et pilotée par les données;
- la poursuite du rehaussement des performances.

8.1. Focus op de kerntaken

Het correct innen van de belastingen blijft de kerntaak van de FOD Financiën. Dat gebeurt samen met ruim 22 000 medewerkers. De voorbije jaren onderging de FOD in de eerste plaats een grote reorganisatie en transformatie, die dringend nodig was. Vandaag is het moment gekomen om met de organisatie verder naar de toekomst te kijken. Dat kan met een hernieuwde aandacht voor de kerntaak, een efficiënte inrichting van de belastingen.

Nieuwe technologieën die gebruiken maken van data, een modern personeelsbeheer moeten samen met een vastberaden management er voor zorgen dat de focus op de kerntaken en de kwaliteit van de dienstverlening kan toenemen. Dat wordt de pijler waarop de volgende bestuursovereenkomst zal steunen.

8.2. Verder optimaliseren van de dienstverlening

Als een burger of een onderneming in contact komt met een overheidsdienst, verwacht hij toegankelijke en begrijpbare diensten en een kwaliteitsvolle dienstverlening. In het verleden heeft de FOD Financiën reeds belangrijke stappen gezet op het vlak van digitale dienstverlening. Een groot aantal e-services werden ontwikkeld die het gemakkelijker maken om verplichtingen na te komen.

Het programma "CRM en dienstverlening" bundelt de initiatieven ter verbetering van de contacten met alle gebruikers. In 2019 ligt de nadruk op (1) de optimalisering van de telefonische dienstverlening en het sensibiliseren van medewerkers; (2) de verbetering van het onthaal door de uitrol van dienstverlening op afspraak; (3) de verdere uitbouw van MyMinfin(Pro) als gebruiksvriendelijk portaal waar gebruikers toegang hebben tot hun persoonlijke gegevens en de diverse e-government toepassingen. De ter beschikking gestelde informatie en documenten worden verder uitgebreid over alle bevoegdheidsdomeinen van de FOD Financiën zodat burgers of ondernemingen, op termijn, toegang krijgen tot hun uniek elektronisch dossier. De FOD neemt uiteraard ook deel aan de Digitale Agenda van de regering en sluit zich aan bij de uitrol van de eBox, waar elke burger gecentraliseerd en beveiligd officiële documenten kan ontvangen.

Om redenen van kostenbeheersing en gelet op de maatschappelijke tendensen zal de regel "digital first" van toepassing zijn. Maar de FOD Financiën wil ook toegankelijk blijven voor alle burgers, wat ook hun sociale of digitale skills zijn, en hij moet instaan voor een laagdrempelige overheid voor iedereen.

8.1. Focalisation sur les tâches clés

La perception correcte des impôts reste la tâche principale du SPF Finances. Elle est assurée par plus de 22 000 collaborateurs. Ces dernières années, le SPF a d'abord subi une réorganisation et une transformation d'envergure qui s'imposaient d'urgence. Aujourd'hui, le moment est venu d'envisager l'avenir de notre organisation dans une perspective à plus long terme. Cela peut se faire en portant une attention renouvelée à notre tâche clé: une perception efficace des impôts.

De nouvelles technologies utilisatrices de données et une gestion moderne du personnel, conjuguées à un management déterminé, doivent nous permettre de nous concentrer davantage sur les tâches clés et la qualité du service presté. Ce sera le pilier sur lequel reposera le prochain contrat d'administration.

8.2. Poursuite de l'optimisation des services

Lorsqu'un citoyen ou une entreprise entre en contact avec un service public, il attend de lui des services accessibles, compréhensibles et de qualité. Par le passé, le SPF Finances a déjà pris des mesures importantes en matière de services numériques. Un grand nombre de services électroniques ont été développés et facilitent le respect des obligations.

Le programme "CRM et prestation de services" regroupe les initiatives d'amélioration des contacts avec tous les utilisateurs. En 2019, l'accent sera mis (1) sur l'optimisation du service téléphonique et la sensibilisation des collaborateurs; (2) sur l'amélioration de l'accueil via la mise en place de services sur rendez-vous, et (3) sur la poursuite du développement de MyMinfin(Pro) en tant que portail convivial où les utilisateurs ont accès à leurs données personnelles et aux diverses applications d'e-gouvernement. Les informations et documents mis à disposition seront étendus encore davantage à tous les domaines de compétence du SPF Finances afin que les citoyens ou les entreprises puissent, à terme, accéder à leur dossier électronique unique. Le SPF participe bien entendu également à l'Agenda numérique du gouvernement et s'associe au déploiement de l'eBox, où chaque citoyen peut recevoir des documents officiels de façon centralisée et sécurisée.

Pour des raisons de maîtrise des coûts et eu égard aux tendances sociétales, la règle du "numérique d'abord" sera d'application. Mais le SPF Finances entend aussi rester accessible à tous les citoyens, quelles que soient leurs compétences sociales ou numériques, et il doit assurer une administration accessible à tous.

Tot slot zal de FOD zich nog meer openstellen voor de burger. De FOD beschikt over heel wat cijfers en gegevens. Meer dan ooit zal ze deze publiek toegankelijk maken op een gebruiksvriendelijke manier, uiteraard steeds geglobaliseerd en met respect voor elke wetgeving.

8.3. Uitbouwen van Partnerships

Een goede samenwerking met al onze stakeholders, intern en extern, is cruciaal om goed ten dienste te staan van onze gebruikers en om onze werking continu te verbeteren. De FOD Financiën streeft naar lange termijn vertrouwensrelaties met zijn belangrijkste nationale en internationale partners. In het kader van compliance, toezicht en handhaving is deze goede samenwerking met partners en stakeholders belangrijk. Er wordt ook verder invulling gegeven aan het beginsel dat overheid en reguliere economische operatoren partners kunnen en moeten zijn en daarmee een win-win realiseren: minder kosten/administratieve lasten en voorspelbaarheid voor de ene, minder kosten en zekerheid van inkomsten voor de andere.

De FOD Financiën wenst dit te doen door onder andere verder in te zetten op dialoog met de stakeholders en door zich op te stellen als een partner van ondernemingen.

Burgers en ondernemingen kunnen erop vertrouwen dat de middelen van de FOD gaan naar het opvolgen en bestrijden van niet-compliant gedrag. We maken het gemakkelijk voor hen die hun verplichtingen nakomen en moeilijk voor hen die dat niet doen. Dankzij een doorgedreven nationale en internationale samenwerking worden de mensen die hun verplichtingen niet nakomen opgespoord en aangepakt.

8.4. groeien naar een datagestuurde en innovatieve organisatie

De FOD Financiën beschikt over heel wat gegevens. Die gegevens zitten in systemen of worden verkregen door gegevens uit te wisselen met publieke of private partners. In 2019 voert de FOD Financiën een studie uit voor databeheer en -kwaliteit. De informatie die binnen de organisatie aanwezig is en de juistheid en pertinentie ervan, bepalen namelijk het succes van de FOD. Het is absoluut noodzakelijk dat de gegevens waarmee de systemen werken juist en actueel zijn. Wij moeten de datakwaliteit (actualiteit, relevantie) verder verbeteren, zodat de organisatie gestuurd kan worden op basis van data.

Enfin, le SPF s'ouvrira encore plus au citoyen. Il dispose de nombreux chiffres et données. Plus que jamais, il les rendra accessibles au public de manière conviviale, bien sûr toujours globalisée et dans le respect de toute législation.

8.3. Développement de partenariats

Une bonne collaboration avec toutes nos parties prenantes, internes et externes, est cruciale pour bien servir nos utilisateurs et améliorer en permanence notre fonctionnement. Le SPF Finances aspire à nouer des relations de confiance à long terme avec ses principaux partenaires nationaux et internationaux. Cette bonne collaboration avec les partenaires et les parties prenantes est importante dans le cadre de la conformité, de la surveillance et du contrôle du respect des normes. Le principe selon lequel les pouvoirs publics et les opérateurs économiques réguliers peuvent et doivent être des partenaires, et réalisent ainsi une opération "gagnant-gagnant", recevra de nouvelles traductions concrètes: moins de coûts/charges administratives et la prévisibilité pour les uns, moins de coûts et la sécurité des revenus pour les autres.

Le SPF Finances souhaite le faire entre autres en poursuivant le dialogue avec les parties prenantes et en se positionnant comme un partenaire des entreprises.

Les citoyens et les entreprises peuvent compter sur le SPF pour qu'il affecte ses moyens au suivi et à la lutte contre les comportements non conformes. Nous facilitons la tâche à ceux qui respectent leurs obligations, et nous la compliquons à ceux qui ne le font pas. Grâce à une coopération nationale et internationale poussée, les personnes qui ne respectent pas leurs obligations, sont repérées et poursuivies.

8.4. Évolution vers une organisation innovante et pilotée par les données

Le SPF Finances dispose de nombreuses données. Ces données se trouvent dans des systèmes ou sont obtenues par échange de données avec des partenaires publics ou privés. En 2019, le SPF Finances réalisera une étude sur la gestion et la qualité de ses données. Les informations présentes au sein de l'organisation ainsi que leur exactitude et leur pertinence déterminent en effet le succès du SPF. Il est impératif que les données avec lesquelles fonctionnent les systèmes soient correctes et à jour. Nous devons continuer à améliorer leur qualité (actualité, pertinence) afin que l'organisation puisse être pilotée sur cette base.

In 2019 wil de FOD Financiën ook het voortouw nemen op het vlak van innovatie. Door nieuwe technologieën zullen bepaalde opdrachten van de overheid er in de toekomst anders uitzien en georganiseerd worden. In 2019 onderzoekt de FOD Financiën specifiek hoe blockchain en artificiële intelligentie (i.c. chatbots) de performantie van zijn werking en zijn dienstverlening kan verbeteren. In het kader van het project Innovation Lab zal de FOD Financiën ook zijn verschillende interne en externe stakeholders betrekken en met hen innovatieve oplossingen voor bestaande problemen bedenken en co-creëren.

8.5. Verder verhogen van de performantie

Ook in de toekomst zal de FOD Financiën geconfronteerd blijven met kostenreductie. Zelfs bijkomende allocatie van middelen aan bepaalde functies zal niet verhinderen dat de organisatie zo slank mogelijk zal moeten worden en de juiste keuzes moet maken over de toewijzing van uitgaven.

De FOD Financiën blijft ook in 2019 inspanningen leveren om zijn processen verder te digitaliseren. Een belangrijke bouwsteen hierbij is scanning. Om te evolveren naar een digitale organisatie is het belangrijk dat data maximaal digitaal gecapteerd worden en dat niet-gedigitaliseerde data worden gedigitaliseerd. Enerzijds zal de digitalisering van de historisch opgebouwde dossiers, wanneer dit nuttig is, worden verdergezet. Anderzijds wordt ook ingezet op de progressieve digitalisering van de instroom van de documenten (scanning). Dat moet ervoor zorgen dat er niet opnieuw papieren dossiers ontstaan. Bovendien is die digitalisering van informatie noodzakelijk om tijd- en plaatsonafhankelijk te kunnen werken.

Kennis, knowhow en expertise blijven cruciaal voor de FOD Financiën. Niet alleen het behoud van kennis ondanks de natuurlijke uitstroom van medewerkers, maar ook de kennisopbouw over nieuwe technologie en -omgeving. We blijven dus inzetten op het ontwikkelen van de generieke en technische competenties van onze medewerkers.

9. — DEELNAME AAN EUROPESE EN INTERNATIONALE FINANCIËLE INSTELLINGEN

9.1. Europa

Tijdens de lopende Brexit-onderhandelingen verdedig ik de Belgische standpunten voor wat betreft de domeinen die onder mijn verantwoordelijkheid vallen.

Le SPF Finances entend également prendre l'initiative en 2019 sur le plan de l'innovation. Grâce aux nouvelles technologies, certaines missions des pouvoirs publics présenteront à l'avenir un autre aspect et une autre organisation. En 2019, le SPF Finances étudiera spécifiquement comment la blockchain et l'intelligence artificielle (les chatbots dans ce cas-ci) peuvent améliorer son rendement et la prestation de ses services. Dans le cadre du projet Innovation Lab, le SPF Finances impliquera également ses différentes parties prenantes internes et externes, en imaginant et en créant avec collaboration avec elles des solutions innovantes aux problèmes existants.

8.5. Poursuite du rehaussement des performances

À l'avenir aussi, le SPF Finances restera confronté à la réduction de ses coûts. Même l'allocation supplémentaire de ressources à certaines fonctions ne dispensera pas l'organisation d'être aussi "allégée" que possible et d'opérer les bons choix en matière d'affectation des dépenses.

Le SPF Finances continuera à fournir des efforts en 2019 pour continuer à numériser ses processus. Un élément important à cet égard est le scanning. Pour évoluer vers une organisation numérique, il est important que les données soient captées au maximum sous forme numérique et que les données non numérisées le soient. D'une part, la numérisation des dossiers constitués dans le passé se poursuivra lorsque ce sera utile. D'autre part, nous nous emploierons également à numériser progressivement le flux entrant de documents (scanning). Cela doit permettre d'éviter la constitution de nouveaux dossiers papier. De plus, cette numérisation des informations est nécessaire pour pouvoir travailler sans tenir compte de certains délais et des lieux.

Les connaissances, le savoir-faire et l'expertise restent cruciaux pour le SPF Finances. Non seulement la préservation des connaissances malgré les départs naturels des collaborateurs, mais aussi l'acquisition de connaissances sur les nouvelles technologies et le nouvel environnement. Nous continuons donc à miser sur le développement des compétences génériques et techniques de nos collaborateurs.

9. — PARTICIPATION À DES INSTITUTIONS FINANCIÈRES EUROPÉENNES ET INTERNATIONALES

9.1. Europe

Pendant les négociations en cours sur le Brexit, je défendrai le point de vue belge dans les domaines relevant de ma responsabilité. Dans le cadre de l'impact que

In het kader van de eerder vernoemde impact die Brexit zal hebben op onze douanediensdiensten zal ik tijdens de MFK-onderhandelingen met de EU blijven pleiten voor het behoud van de 20 % inningskosten voor de douanerechten. Brexit zal ook een impact hebben op de werking van de FOD Financiën, en ook dat zal ik blijven aankaarten binnen de regering. Verder blijf ik de Brexit aangrijpen om de positie van de Belgische financiële sector verder te verstevigen. Om deze intentie concreet te maken, werd er besloten om een fiscaal expert van de FOD Financiën te detacheren naar de Belgische ambassade in Londen. Deze expert heeft de opdracht bedrijven bij te staan die, als gevolg van Brexit, hun activiteiten willen verplaatsen naar België.

Tijdens de Brexit-onderhandelingen stel ik, als Belgisch Gouverneur bij de Europese Investeringsbank, eveneens alles in het werk om zowel de rating als het businessmodel van dit belangrijk investeringsinstrument zoveel als mogelijk te helpen vrijwaren. Ook zal ik er blijven voor pleiten om het Juncker-investeringsplan onder beheer van de Europese Investeringsbank te houden zoals dat tot nu het geval geweest is. Het recente voorstel van de Europese Commissie om meer zeggenschap over het Junckerplan te krijgen zou immers niet alleen de lidstaten, maar zeker ook de National Promotional Banks van kleinere lidstaten zoals België voor een groot deel buiten spel zetten bij investeringsbeslissingen en -activiteiten.

Met betrekking tot de gesprekken die momenteel lopen over de verdere verdieping van de EMU, zal ik binnen de Eurogroep, rekening houdend met de hedendaagse politieke realiteit, blijven pleiten voor een op regels gebaseerde Eurozone als haalbaar en realistisch objectief.

9.2. Wereldbankgroep

De minister van Ontwikkelingssamenwerking en ikzelf zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor het beheer van de Belgische relaties met de Wereldbankgroep en zullen samen het Belgische standpunt bepalen en verdedigen.

9.3. Aziatische Bank voor Infrastructuurinvesteringen

Nog voor het einde van de legislatuur zullen de nodige procedurele en wetgevende stappen worden afgewerkt voor de toetreding van België in de Asian Infrastructure Investment Bank. De FOD Financiën zal de Belgische belangen in de instelling behartigen.

le Brexit aura sur nos services douaniers, et que nous avons abordé auparavant, je continuerai à plaider, lors des négociations sur le CFP avec l'UE, pour le maintien des 20 % de frais de perception applicables aux droits de douane. Le Brexit aura également un impact sur le fonctionnement du SPF Finances, et je continuerai aussi à évoquer ce point au sein du gouvernement. Je profiterai également du Brexit pour continuer à renforcer la position du secteur financier belge. Pour concrétiser cette intention, il a été décidé de détacher un expert fiscal du SPF Finances à l'ambassade belge de Londres. Cet expert aura pour mission d'assister les entreprises qui, à la suite du Brexit, veulent transférer leurs activités en Belgique.

Lors des négociations sur le Brexit, je mettrai également, en ma qualité de Gouverneur belge auprès de la Banque européenne d'Investissement, tout en œuvre pour contribuer à sauvegarder autant que possible tant le rating que le modèle d'entreprise de cet important outil d'investissement. Je continuerai également à plaider pour que le plan d'investissement Juncker continue d'être géré par la Banque européenne d'investissement, comme cela a été le cas jusqu'à présent. En effet, la récente proposition de la Commission européenne visant à avoir davantage son mot à dire sur le plan Juncker mettrait hors-jeu, en grande partie, non seulement les États membres, mais aussi les Banques de développement nationales des petits États membres comme la Belgique, lors des décisions et des activités d'investissement.

En ce qui concerne les discussions en cours sur la poursuite de l'approfondissement de l'UEM, je continuerai, compte tenu de la réalité politique actuelle, de plaider au sein de l'Eurogroupe en faveur d'une zone Euro basée sur des règles, comme objectif réalisable et réaliste.

9.2. Groupe de la Banque mondiale

Le ministre de la Coopération au développement et moi-même sommes conjointement responsables de la gestion des relations belges avec le Groupe de la Banque mondiale et nous définirons et défendrons ensemble la position belge.

9.3. Banque asiatique pour les Infrastructures d'investissement

Avant même la fin de la législature, les démarches procédurales et législatives nécessaires seront achevées en vue de l'adhésion de la Belgique à l'Asian Infrastructure Investment Bank. Le SPF Finances défendra les intérêts belges auprès de cette institution.

10. — INTERNATIONALE FISCALITEIT

Op het vlak van internationale fiscaliteit blijven de OESO en de EU de trend zetten met verdere initiatieven. Dit heeft uiteraard een impact op de Belgische fiscaliteit. Verder zien deze instellingen ook toe op het behouden van een level playing field door het invoeren van peer reviews en tussentijdse rapporten over de invoering in de verschillende staten van de overeengekomen maatregelen.

België gaat verder op de ingeslagen weg door zich actief in te zetten in de discussie over het groeiend belang dat internationaal gehecht wordt aan digitale multinationals, de zgn. Digital services. Aangezien de bestaande fiscale wetgeving gebaseerd is op een fysieke aanwezigheid, vormt dit een competitief nadeel voor traditionele bedrijven door ongelijke belasting.

Verder zetten we ook in op de internationale uitwisseling van gegevens en passen onze systemen aan om de uit het buitenland ontvangen inlichtingen correct te verwerken in de informaticatoepassingen van de FOD Financiën.

De minister van Financiën,

Johan VAN OVERTVELDT

10. — FISCALITÉ INTERNATIONALE

Sur le plan de la fiscalité internationale, l'OCDE et l'UE continuent de donner le ton avec de nouvelles initiatives. Cela a bien entendu un impact sur la fiscalité belge. En outre, ces institutions veillent également au maintien d'un pied d'égalité entre leurs membres en introduisant des évaluations par les pairs et des rapports intermédiaires sur l'introduction, dans les différents États, des mesures convenues.

La Belgique poursuit dans cette voie en s'engageant activement dans la discussion sur l'importance croissante accordée au niveau international aux multinationales numériques, ce qu'on appelle les services numériques. Étant donné que la législation fiscale existante est basée sur une présence physique, elle constitue un désavantage concurrentiel pour les entreprises traditionnelles en raison d'une taxation inégale.

Nous misons également sur l'échange international de données et adaptions nos systèmes pour traiter correctement les informations reçues de l'étranger dans les applications informatiques du SPF Finances.

Le ministre des Finances,

Johan VAN OVERTVELDT