

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2017

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement van de Kamer
van volksvertegenwoordigers aangaande de
deelname van de volksvertegenwoordigers
aan de commissiewerkzaamheden**

(ingediend door
de heer André Frédéric c.s.)

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 2017

PROPOSITION

**de modification du Règlement de la
Chambre des représentants concernant la
participation des députés au travail
des commissions**

(déposée par
M. André Frédéric et consorts)

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel is geïnspireerd op wetsvoorstel DOC 54 2234/001, en gebaseerd op het verslag van de werkgroep Politieke Vernieuwing (DOC 54 2234/001, p. 10).

Het heeft tot doel de verloning van de Kamerleden aan te passen aan hun aanwezigheid in commissies. Het is immers hier dat het gros van het parlementaire werk gebeurt, soms ver weg van de camera's. Om ieder Kamerlid te motiveren om ook in commissies hun taken op te nemen, wordt er voorzien in pecuniaire sancties, in geval van ongewettigde afwezigheid in de commissies waar zij vast lid zijn.

Afwezigheid bij de stemming in plenaire vergadering kan nu reeds tot pecuniaire sancties leiden, en die regeling wordt nu ook in het Reglement ingeschreven. Voor wat het werk in commissies betreft, bestaat dit nog niet, in tegenstelling tot wat zou gelden in het Waalse en Brusselse parlement. In het reglement van het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest¹ vermeldt artikel 45 reeds een sanctionering ingeval van onvoldoende aanwezigheid bij de commissiewerking. Het reglement van het Waals Parlement² bevat een gelijkaardige sanctionering in artikel 39.

De Conferentie van voorzitters stelt de nadere regels vast ter uitvoering van bovenstaand principe. Daarnaast kan de Conferentie van voorzitters collectieve uitzonderingen maken voor leden van een tijdelijke of bijzondere commissie, een werkgroep of een onderzoekscommissie. De Kamervoorzitter tot slot, kan individuele uitzonderingen vaststellen voor behaarswaardige gevallen, zoals een ongeval, ziekte of overmacht. Aanwezigheidsgeschillen worden eveneens door hem beslecht.

André FRÉDÉRIC (PS)
Brecht VERMEULEN (N-VA)
Emmanuel BURTON (MR)
Gautier CALOMNE (MR)
Franky DEMON (CD&V)
Katja GABRIËLS (Open Vld)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Catherine FONCK (cdH)

¹ http://www.parlbruparl.irisnet.be/images/imgparl/reglement_nl.pdf.

² <http://nautilus.parlement-wallon.be/Archives/Documentation/roi.pdf>.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition s'inspire de la proposition de loi DOC 54 2234/001 et se fonde sur le rapport du groupe de travail "Renouveau politique" (DOC 54 2234/001, p. 10).

Elle vise à moduler l'indemnité des députés selon leur présence en commission. C'est, en effet, en commission que s'effectue l'essentiel du travail parlementaire, parfois loin des caméras. Pour encourager chaque député à s'acquitter également de ses tâches en commission, la proposition prévoit d'infliger des sanctions pécuniaires en cas d'absence injustifiée dans les commissions dont il est membre effectif.

Aujourd'hui déjà, une absence aux votes en plénière peut entraîner des sanctions pécuniaires et cette règle est désormais inscrite au Règlement. En ce qui concerne les travaux en commission, rien n'est encore prévu en ce sens au Parlement fédéral, alors que c'est le cas aux Parlements wallon et bruxellois. En effet, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale prévoit déjà, à l'article 45 de son règlement¹, des sanctions lorsqu'un de ses membres n'est pas suffisamment présent aux réunions de la commission. Le règlement du Parlement wallon² prévoit une sanction similaire en son article 39.

La Conférence des présidents fixe les modalités pour la mise en œuvre du principe susmentionné. Elle pourra, en outre, prévoir des exceptions collectives pour les membres siégeant dans une commission temporaire ou spéciale, un groupe de travail ou une commission d'enquête. Enfin, le Président de la Chambre peut définir des exceptions individuelles dans des cas dignes d'intérêt, comme un accident, une maladie ou un cas de force majeure. C'est lui également qui tranchera les litiges relatifs aux présences.

¹ http://www.parlbruparl.irisnet.be/images/imgparl/reglement_fr.pdf.

² <http://nautilus.parlement-wallon.be/Archives/Documentation/roi.pdf>.

VOORSTEL

Artikel 1

In titel IV van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt een hoofdstuk *IIIquater* ingevoegd, luidende:

“Deelname van de Kamerleden aan de werkzaamheden”

Art. 2

In hoofdstuk *IIIquater*, ingevoegd bij artikel 1, wordt een artikel *163quater* ingevoegd, luidende:

“Art. *163quater*. 1. De parlementaire vergoeding wordt toegekend tegen 100 %, indien het Kamerlid op zijn minst 80 % van de zittingen heeft bijgewoond van de plenaire vergaderingen en de commissies waarvan het vast lid is.

De vergoeding wordt verminderd met 10 % indien de betrokkene minder dan 80 % van de zittingen heeft bijgewoond van de plenaire vergaderingen en de commissies waarvan hij vast lid is.

Indien het Kamerlid minder dan 70 % dan wel 50 % van de zittingen heeft bijgewoond, bedraagt de inhouding respectievelijk 30 % en 60 %.

2. Als aanwezig op een zitting wordt beschouwd, het Kamerlid dat heeft deelgenomen aan de meerderheid van de in de agenda aangekondigde naamstemmingen over het geheel van een advies, een voorstel of wetsontwerp.

3. Als aanwezig voor de toepassing van dit artikel wordt beschouwd, het Kamerlid dat op hetzelfde tijdstip zitting heeft in een andere commissie, met inbegrip van onderzoekscommissies, of in een ander orgaan van de Kamer waarin het lid een bijzondere functie uitoefent, of dat ofwel een opdracht voor de Kamer vervult, ofwel op uitnodiging deelneemt aan de vergaderingen van een wetgevende assemblee, ofwel afwezig is door een ongeval, een langdurige ziekte of moederschapsverlof, en dit na voorlegging van een medisch attest.

Eveneens als aanwezig wordt beschouwd, het Kamerlid dat bij zijn echtgeno(o)t(e) blijft dan wel bij de persoon met wie hij of zij samenwoont, gedurende de voor een bevalling wettelijk bepaalde periode van tien dagen.

PROPOSITIONArticle 1^{er}

Dans le titre IV du Règlement de la Chambre des représentants, il est inséré un chapitre *IIIquater* intitulé:

“Participation des députés aux travaux”

Art. 2

Sous le chapitre *IIIquater*, inséré par l'article 1^{er}, il est inséré un article *163quater* rédigé comme suit:

“Art. *163quater*. 1. L'indemnité parlementaire est attribuée à concurrence de 100 % si le membre de la Chambre est présent à, minimum, 80 % des séances plénières et des séances des commissions dont il est membre effectif.

L'indemnité est amputée de 10 % si l'intéressé est présent à moins de 80 % des séances plénières et des séances des commissions dont il est membre effectif.

Si la présence en séance est inférieure à 70 % ou 50 %, la retenue est respectivement de 30 ou 60 %.

2. Est considéré comme présent à une séance, le membre qui a participé à la majorité des votes nominatifs inscrits à l'ordre du jour sur l'ensemble d'un avis, d'une proposition ou d'un projet de loi.

3. Est réputé présent pour l'application du présent article, le membre de la Chambre qui, au même moment, siège dans une autre commission, en ce compris les commissions d'enquête, ou dans un autre organe de la Chambre dans lequel il exerce une fonction spéciale, ou qui soit remplit une mission pour le compte de la Chambre, soit participe, sur invitation, aux réunions organisées par une assemblée législative, soit est absent en raison d'un accident, d'une maladie de longue durée ou d'un congé de maternité, et ce, après avoir produit une attestation médicale.

Est également réputé(e) présent(e) le (ou la) membre de la Chambre qui reste auprès de son épouse (époux) ou de la personne avec laquelle il (elle) cohabite, pendant la période légale de dix jours prévue en cas d'accouchement.

Voor de perioden die betrekking hebben op zwangerschap of bevalling, moet een bevallings- en/of zwangerschapsattest worden overgelegd.

4. Eveneens als aanwezig wordt beschouwd, het Kamerlid dat zich overeenkomstig artikel 22 laat vervangen. De bepalingen van dit artikel zijn van toepassing op het lid dat, overeenkomstig artikel 22, tweede en derde lid, een vast lid of een plaatsvervanger vervangt.

5. Als aanwezig voor de toepassing van dit artikel wordt beschouwd, het Kamerlid dat de zitting verlaat bij de stemming, omdat het niet wenst dat het aanwezigheidsquorum wordt bereikt. In dit geval brengt het Kamerlid dit ter kennis van de voorzitter.

6. De in artikel 158, nr. 3, bedoelde leden worden als aanwezig voor de toepassing van dit artikel beschouwd als zij aanwezig zijn tijdens de in nr. 2 bedoelde stemmingen in de door hun gekozen vaste commissies.

7. De Conferentie van voorzitters is ermee belast de nadere regels voor de toepassing van dit artikel vast te stellen.

8. De Voorzitter kan, na advies van de Conferentie van voorzitters, in individuele behatenswaardige gevallen uitzonderingen toestaan op de toepassing van dit artikel. Hij beslist eveneens over alle onvoorziene of twijfelachtige gevallen en beslecht aanwezigheidsgeschillen. Hij kan de zaak doorverwijzen naar de Conferentie van Voorzitters.

9. De Conferentie van voorzitters kan collectieve uitzonderingen toestaan op de toepassing van dit artikel voor de leden van een tijdelijke of bijzondere commissie, een werkgroep of een onderzoekscommissie. Deze uitzondering wordt gemotiveerd en is tijdelijk.

10. De inhoudingen wegens onrechtmatige afwezigheden hebben geen invloed op het bedrag van het pensioen. De bijdragen voor de pensioenkas worden berekend op de onverkorte parlementaire vergoeding.”

Les périodes relatives à une grossesse ou un accouchement sont couvertes par la production d'un certificat d'accouchement et/ou de grossesse.

4. Est également réputé présent le membre de la Chambre remplacé conformément à l'article 22. Les dispositions du présent article s'appliquent au membre qui, conformément à l'article 22, alinéas 2 et 3, remplace un membre effectif ou un membre suppléant.

5. Est réputé présent pour l'application du présent article, le membre de la Chambre qui, ne souhaitant pas assurer le quorum des présences, quitte la séance au moment des votes. Dans ce cas, il en avertit le président.

6. Les membres visés à l'article 158, 3, sont réputés présents pour l'application du présent article lorsqu'ils sont présents lors des votes visés au 2 organisés par les commissions permanentes qu'ils ont choisies.

7. La Conférence des présidents est chargée de fixer les modalités d'application du présent article.

8. Le président peut, après avis de la Conférence des présidents, consentir, dans des cas individuels dignes d'intérêt, des exceptions à l'application du présent article. Il statue également sur tous les cas non prévus ou douteux et tranche les litiges relatifs aux présences. Il peut renvoyer l'affaire à la Conférence des présidents.

9. La Conférence des présidents peut consentir des exceptions collectives à l'application du présent article pour les membres siégeant dans une commission temporaire ou spéciale, un groupe de travail ou une commission d'enquête. Cette exception est motivée et limitée dans le temps.

10. Les retenues pour absences injustifiées n'auront pas d'influence sur le montant de la pension. Les cotisations pour la caisse de pension sont calculées sur la totalité de l'indemnité parlementaire.”

Art. 3

Dit voorstel treedt in werking bij de eerstvolgende algehele vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

3 oktober 2017

André FRÉDÉRIC (PS)
Brecht VERMEULEN (N-VA)
Emmanuel BURTON (MR)
Gautier CALOMNE (MR)
Franky DEMON (CD&V)
Katja GABRIËLS (Open Vld)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Catherine FONCK (cdH)

Art. 3

La présente proposition entre en vigueur lors du prochain renouvellement intégral de la Chambre des représentants.

3 octobre 2017