

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 augustus 2017

POLITIEKE VERNIEUWING

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Monica DE CONINCK**
EN DE HEER **Emmanuel BURTON**

INHOUD

Blz.

I. Toelichting van de rapporteurs van de werkgroep	3
II. Bespreking	3
III. Stemming	17

Zie:

Doc 54 **2584/ (2016/2017):**

001: Verslag van de werkgroep politieke vernieuwing.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 août 2017

RENOUVEAU POLITIQUE

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Monica DE CONINCK**
ET M. **Emmanuel BURTON**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé des rapporteurs du groupe de travail	3
II. Discussion	3
III. Vote	17

Voir:

Doc 54 **2584/ (2016/2017):**

001: Rapport du groupe de travail nouveau politique.

6965

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA : Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu,
Brecht Vermeulen
PS : Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR : Philippe Pivin, Françoise Schepmans

CD&V : Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld : Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a : Monica De Coninck
Ecolo-Groen : Gilles Vanden Burre
cdH : Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-
Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB : Filip Dewinter
DéFI : Olivier Maingain
PP : Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het verslag van de werkgroep politieke vernieuwing besproken tijdens haar vergadering van 18 juli 2017.

I. — TOELICHTING VAN DE RAPPORTEURS VAN DE WERKGROEP

Mevrouw De Coninck (sp.a) zet de krachtlijnen uiteen in verband met de gevolgde procedure en de gehanteerde methodologie, alsook de eerste vier *clusters*, met name deze over:

- de transparantie;
- de deontologie, ethiek en integriteit;
- het statuut en de vergoedingen;
- en de decumul en de overenigbaarheden.

Voor het overige wordt verwezen naar de betrokken onderdelen van het verslag (DOC 54 2584/001, blz. 3-11 en 16-59).

De heer Emmanuel Burton (MR) licht de hoofdlijnen toe van de drie overige *clusters*, met name deze over:

- de kieswetgeving en de burgerparticipatie;
- de werking van het Parlement;
- en een aantal variapunten.

De spreker verwijst voor het overige naar de bewuste bepalingen van het verslag (DOC 54 2584/001, blz. 12-15 en 60-73).

II. — BESPREKING

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) drukt als voorzitter van de werkgroep politieke vernieuwing vooreerst zijn dank uit voor de bijdragen van de fracties aan het debat.

De discussies binnen de werkgroep waren allereerst eenvoudig. Reeds aan het begin van de werkzaamheden heeft de spreker de volgende knelpunten vastgesteld:

- de problematiek leeft helemaal anders in Wallonië en Brussel dan in Vlaanderen;

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le rapport du groupe de travail Renouveau politique au cours de sa réunion du 18 juillet 2017.

I. — EXPOSÉ DES RAPPORTEURS DU GROUPE DE TRAVAIL

Mme De Coninck (sp.a) expose les lignes de force de la procédure suivie et de la méthodologie appliquée, ainsi que les quatre premiers *clusters*, à savoir ceux sur:

- la transparence;
- la déontologie, l'éthique et l'intégrité;
- le statut et les rémunérations;
- le décumul et les incompatibilités.

Pour le surplus, elle renvoie aux parties concernées du rapport (DOC 54 2584/001, pp. 3-11 et 16-59).

M. Emmanuel Burton (MR) expose les grandes lignes des trois autres *clusters*, à savoir ceux sur:

- la législation électorale et la participation citoyenne;
- le fonctionnement du Parlement;
- plusieurs points divers.

Pour le surplus, il renvoie aux passages concernés du rapport (DOC 54 2584/001, pp. 12-15 et 60-73).

II. — DISCUSSION

En sa qualité de président du groupe de travail renouveau politique, *M. Brecht Vermeulen (N-VA)* remercie tout d'abord les groupes pour les contributions qu'ils ont apportées au débat.

On ne peut pas dire que les discussions au sein du groupe de travail aient été simples. Dès le début des travaux, l'intervenant a constaté les problèmes suivants:

- le problème se pose en des termes totalement différents en Wallonie et à Bruxelles qu'en Flandre;

— de oppositie vaardigde fractieleiders en ervaren leden af, terwijl de meerderheid nieuwe parlementsleden afvaardigde;

— met een lid per fractie was er geen proportionele samenstelling;

— de voorzitter van de werkgroep speelde bijgevolg een dubbele rol: die van voorzitter en die van afgevaardigde van zijn fractie;

— het Kamerreglementen bevat weinig procedurele regels over de werkzaamheden van een werkgroep;

— er vonden geen vergaderingen achter gesloten deuren plaats;

— sommige partijen wilden niet meewerken aan het vinden van nieuwe oplossingen, maar gedroegen zich veeleer als zweeppartij en beoogden vooral het besmeuren van het systeem of van bepaalde partijen of politici;

— bij bepaalde *clusters* kwam tot uiting dat het tempo van het aanbrengen van nieuwe ideeën, het ter plekke beoordelen van standpunten van andere partijen en het vinden van een partijstandpunt over een sneuveltekst, te snel ging. Soms waren fracties te weinig voorbereid of hadden ze te weinig eigen standpunten om het debat te voeden.

De volgende positieve elementen kunnen worden aangestipt:

— iedereen werd verplicht om in een kort tijdsbestek de ideologische en praktische oefening te maken over voorstellen die het politieke bedrijf konden veranderen. Geroutineerde parlementsleden en medewerkers konden dat doen op basis van hun ervaring, jongere parlementsleden en medewerkers op basis van hun inzet en motivatie.

— zelfs na een eerste bespreking slaagden verschillende partijen er in om hun aanvankelijke standpunt te veranderen en open te staan voor een voorstel van een andere partij, waar ze het aanvankelijk niet mee eens waren.

Bij de start van de werkgroep heeft de spreker als voorzitter op twee zaken gewezen:

1. De onthullingen rond de rol van politici in zaken als Publifin, Publipart, de omstreden deelnames in vennootschappen en de hoge vergoedingen voor

— l'opposition a délégué des chefs de groupe et des parlementaires expérimentés, alors que la majorité a délégué de nouveaux parlementaires;

— la présence d'un membre par groupe n'a pas permis une composition proportionnelle;

— le président du groupe de travail assurait donc un double rôle: celui de président et celui de délégué de son groupe politique;

— le Règlement de la Chambre ne contient guère de règles de procédure pour les travaux d'un groupe de travail;

— il n'y a pas eu de réunions à huis clos;

— certains partis n'ont pas souhaité collaborer à la recherche de nouvelles solutions, mais se sont plutôt comportés en tant que parti aiguillon, visant essentiellement à souiller le système ou certains partis ou politiques;

— pour certains *clusters*, il est apparu que la précipitation a présidé à l'apport de nouvelles idées, à l'appréciation sur place des points de vue d'autres partis et à la recherche d'un point de vue de parti sur un texte martyr. Certains groupes étaient quelquefois insuffisamment préparés ou manquaient de points de vue propres pour alimenter le débat.

Les éléments positifs suivants peuvent être relevés:

— chacun a été obligé de se livrer en un bref laps de temps à l'exercice idéologique et pratique à propos de propositions pouvant modifier la vie politique. Les parlementaires et collaborateurs chevronnés ont pu se servir en l'occurrence de leur expérience, les jeunes parlementaires et collaborateurs recourant à leur engagement et leur motivation;

— différents partis sont parvenus, dès après une première discussion, à modifier leur point de vue initial et à accepter une proposition formulée par un autre parti, à laquelle ils ne souscrivaient pas initialement.

Lors de la mise en place du groupe de travail, l'intervenant a, en tant que président, souligné deux éléments:

1. Les révélations sur le rôle joué par des politiques dans des affaires telles que Publifin ou Publipart, les participations controversées de certains d'entre eux

geringe prestaties hebben het blazoen van de politiek beschadigd, en dat zowel in Wallonië en Brussel als in Vlaanderen.

2. Om een afdoend resultaat te bereiken was een “ambitieuze realisme” nodig: de lat moest hoog genoeg liggen, maar de krappe deadline van 30 juni 2017 betekende ook dat er onvoldoende tijd was om een aantal zaken grondiger uit te werken.

In dat opzicht mag niet worden vergeten dat tegelijkertijd nog vier andere dossiers belangrijke omgevingsfactoren aanleverden die mee de sfeer hebben bepaald:

1. de zaak rond het faillissement van Optima Bank en de eventuele betrokkenheid van huidige en gewezen politici;

2. de zaak Chodiev en de totstandkoming van de wet over de minnelijke schikkingen;

3. door de deelname van politici, waaronder de Kamervoorzitter, in een zogenaamde raad van advies, werd ook de Kamer rechtstreeks betrokken;

4. tijdens de werkzaamheden van de werkgroep kwam het schandaal rond Samusocial aan het licht.

Nu het werk van de werkgroep politieke vernieuwing is afgerond, rijzen de volgende vijf vragen.

1. Hebben we het debat kunnen voeren zoals het hoorde, zodat we ook in de volle breedte voorstellen konden formuleren of hoorden verdedigen?

In dat opzicht toont de heer Vermeulen zich bijzonder tevreden. Reeds in februari hebben de verschillende partijen hun voorstellen schriftelijk bezorgd. De nota van de N-VA bevatte 29 voorstellen. Tijdens de daaropvolgende weken hebben de verschillende partijen daar nieuwe standpunten aan toegevoegd, of de standpunten beter uitgewerkt, en die eveneens schriftelijk of mondeling laten kennen. Die voorstellen werden ingedeeld bij 1 van de 7 *clusters*, en die werden allemaal besproken.

2. Heeft de werkgroep een voldoende resultaat geboekt?

Geen enkele partij heeft de absolute meerderheid, en dus moest voor elk van de standpunten een akkoord gevonden worden met de andere partijen, liefst zo breed mogelijk. De N-VA heeft ongeveer 32 % van

dans des sociétés et les rétributions élevées perçues pour des prestations limitées ont terni le blason de la politique, et ce, tant en Wallonie et à Bruxelles qu'en Flandre.

2. Pour atteindre un résultat satisfaisant, un “réalisme ambitieux” était nécessaire: la barre devait être placée à une hauteur suffisante, mais l'échéance rapprochée du 30 juin 2017 signifiait que le groupe n'aurait pas assez de temps pour élaborer en détail un certain nombre d'éléments.

Dans ce contexte, il ne faut pas oublier que quatre autres dossiers ont, dans le même temps, apporté des éléments importants qui ont contribué à déterminer l'atmosphère dans laquelle se sont déroulés les travaux:

1. le dossier de la faillite de la Banque Optima et l'implication possible de personnalités politiques d'hier et d'aujourd'hui;

2. l'affaire Chodiev et la genèse de la loi sur la transaction pénale;

3. en raison de la participation d'hommes politiques, dont le président de la Chambre, à un “conseil consultatif”, la Chambre a été, elle aussi, directement impliquée;

4. alors que le groupe de travail était en pleine activité, le scandale du Samusocial a éclaté.

Maintenant que les activités du groupe de travail ont été clôturées, les cinq questions suivantes se posent:

1. Avons-nous pu mener la discussion comme il le fallait, c'est-à-dire de manière à pouvoir pleinement formuler des propositions ou entendre les plaidoyers en leur faveur?

De ce point de vue, M. Vermeulen se dit particulièrement satisfait. Les différents partis ont transmis leurs propositions par écrit dès le mois de février. La note de la N-VA comportait 29 propositions. Au cours des semaines qui ont suivi, les différents partis y ont ajouté de nouveaux points de vue ou ont mieux élaboré certains d'entre eux, les communiquant également, oralement ou par écrit, au groupe de travail. Ces propositions ont été réparties en 7 *clusters* et toutes ont été examinées.

2. Le groupe de travail a-t-il obtenu un résultat satisfaisant?

Aucun parti n'ayant la majorité absolue, chaque point de vue exprimé a donc dû faire l'objet d'un accord, de préférence le plus large possible, avec les autres partis. La N-VA a remporté environ 32 % des voix en Flandre et

de stemmen gehaald in Vlaanderen en heeft meer dan 20 % van de Kamerzetels. De partij haalde zeker niet al het gewenste binnen. De andere partijen evenmin. Het resultaat mag evenwel gezien worden. Er zijn een aantal kleine nieuwigheden, en er zitten zeker ook een aantal belangrijke wijzigingen in, in die zin dat de maatregelen rond transparantie ervoor zullen zorgen dat voortaan ontoelaatbaar financieel gewin door politici snel aan het licht zal komen, zowel als het gaat over vergoedingen bij een private instelling of vergoedingen uit een publiek mandaat. Als de nieuwe wetgeving van kracht wordt, zal niet niemand nog verwonderd kunnen zijn over hoeveel iemand heeft verdiend bij pakweg Samusocial of Publifin. Daarnaast zijn er nog verschillende andere nieuwe aanpassingen zoals de 150 %-regel, de aanpassing van de vergoeding van parlementsleden bij afwezigheid bij stemmingen voor wetgevend werk in de commissies, het onderzoeken van de proportionaliteit tussen de werklast van de bijzondere functies en hun vergoeding, een lobbyregister, een aanscherping van de deontologie, enz.

3. Is het verslag een correcte weergave van de debatten?

Als voorzitter van de werkgroep heeft de spreker gepoogd om zoveel mogelijk aanbodteksten namens zijn partij op te stellen, maar ook sneuvelteksten na een eerste bespreking. Soms was een zekere bijschaving nodig, een enkele keer ook een ernstige bijsturing. De diensten van de Kamer hebben gepoogd om de standpunten van de verschillende partijen tijdens de debatten beknopt maar duidelijk te verwoorden. Tevens is bij het opstellen van de conclusies en het opnemen van door de meerderheidspartijen aanvaarde amendementen zo zorgvuldig mogelijk gewerkt. Het verslag en zijn vele bijlagen vormen voor de N-VA een correcte weergave van het geleverde werk. Het zal in de toekomst een nuttig instrument zijn, wanneer het thema opnieuw ter sprake zou komen.

4. Zijn de conclusies volledig opgenomen?

De conclusies zijn deze die in de loop van de debatten zijn gevonden. Bij de opmaak van de synopsis heeft geen enkele partij vastgesteld dat er zaken werden vergeten. Integendeel, de conclusies werden zelfs nog drie keer bijgestuurd:

a. net voor de vergadering van de werkgroep van 27 juni 2017 hebben een aantal standpuntwijzigingen van de meerderheidspartijen tot een nieuwe consensus geleid, bijvoorbeeld voor wat betreft de wijze van publicatie van de inkomsten uit een private functie;

occupe plus de 20 % des sièges la Chambre. Le parti n'a certainement pas réalisé tous ses objectifs. Les autres partis non plus. Le résultat est néanmoins tangible. On relève quelques nouveautés, ainsi qu'un certain nombre de modifications importantes, dans le sens où les mesures en matière de transparence feront en sorte que les bénéfices financiers intolérables réalisés par des responsables politiques seront désormais rapidement mis au jour, que ces rémunérations proviennent d'une institution privée ou d'un mandat public. Si la nouvelle législation entre en vigueur, personne ne pourra plus apprendre avec stupéfaction les sommes perçues auprès du Samusocial ou de Publifin, par exemple. Plusieurs autres nouvelles adaptations sont en outre prévues, comme la règle des 150 %, l'adaptation de l'indemnité des parlementaires en cas d'absence lors du vote sur le travail législatif en commission, l'analyse de la proportionnalité entre la charge de travail des fonctions spéciales et leur rémunération, un registre des lobbies, un renforcement de la déontologie, etc.

3. Le rapport donne-t-il une image correcte des débats?

En tant que président du groupe de travail, l'intervenant s'est efforcé de rédiger autant de propositions de textes que possible au nom de son parti, mais également des textes martyrs au terme d'une première discussion. Parfois, les textes ont dû être toilettés et, une seule fois, ils ont fait l'objet d'une correction sérieuse. Les services de la Chambre ont tenté de transcrire succinctement mais clairement les points de vue exprimés par les différents partis durant les débats. Par ailleurs, la rédaction des conclusions et l'insertion des amendements acceptés par les partis de la majorité se sont entourées de la plus grande minutie possible. Pour la N-VA, le rapport et ses nombreuses annexes restituent fidèlement le travail accompli. Ils constitueront à l'avenir un instrument utile au cas où cette thématique serait à nouveau évoquée.

4. Les conclusions ont-elles été entièrement reprises?

Les conclusions sont celles qui ont été tirées au cours des débats. Lors de l'établissement du synopsis, aucun parti n'a constaté que des points avaient été oubliés. Au contraire, les conclusions ont même encore été rectifiées à trois reprises:

a. tout juste avant la réunion du groupe de travail du 27 juin 2017, plusieurs modifications du point de vue des partis de la majorité ont donné lieu à un nouveau consensus, par exemple en ce qui concerne le mode de publication des revenus d'une fonction privée;

b. na de vergadering van 27 juni hebben een aantal partijen amendementen bezorgd, waarvan een aantal geheel of gedeeltelijk zijn aanvaard, waardoor de conclusies wijzigden ten opzichte van de eerste conclusies uit de synopsis;

c. tot slot werden nog enkele tekstverschillen tussen de Franstalige en de Nederlandstalige tekst weggewerkt.

5. Is het werk nu gedaan?

Het is van belang te onderstrepen dat de voorstellen van de werkgroep niet enkel ten behoeve van de Kamer van volksvertegenwoordigers zijn uitgewerkt. De regeringen en de andere parlementen worden uitgenodigd om gelijkaardige maatregelen te nemen. De N-VA heeft tijdens de werkzaamheden telkens ook haar vertegenwoordigers in het Vlaams Parlement, het Brussels Parlement en de Senaat op de hoogte gehouden van de conclusies. Zij zullen de conclusies van onze werkgroep ook aangrijpen om aanvullend of gelijklopend werk te doen. De monitoring van de voortgang van de realisaties is dan ook aangewezen.

Vervolgens wijst de spreker erop dat tijdens de werkzaamheden ook op andere plaatsen zaken in bespreking waren, zoals binnen de onderzoekscommissie Minnelijke schikkingen, de commissie Grondwet of de werkgroep Politieke Partijen.

In het licht daarvan is het mogelijk dat elementen uit het verslag in tussentijd achterhaald zijn. Voor wat betreft de registratie van geschenken en reizen werd bijvoorbeeld beslist dat dit verder kon uitgediept worden in de werkgroep Politieke Partijen. De werkgroep Politieke Partijen heeft het thema intussen behandeld, en de resultaten van de besprekingen in de werkgroep politieke vernieuwing werden al in het verslag van die werkgroep opgenomen. Tegelijk wordt verwezen naar de wet op de partijfinanciering die giften door rechtspersonen zelfs uitdrukkelijk verbiedt.

De fractie van de spreker verklaart zich bijgevolg akkoord met de conclusies en de aanbevelingen van het verslag, zodat de Conferentie van voorzitters ze kan doorverwijzen naar de bevoegde commissies, met het oog op de snelle behandeling ervan.

De heer André Frédéric (PS) duidt aan dat de discussies in zijn herinnering niet zozeer een strijd waren tussen parlementsleden met veel en weinig anciënniteit. Hijzelf herinnert zich vooral een defensieve houding in hoofde van de meerderheidspartijen bij de aanvang van de werkzaamheden, met een geleidelijke openstelling voor de voorstellen van de oppositie naarmate de

b. après la réunion du 27 juin, plusieurs partis ont fourni des amendements, dont certains ont été acceptés en tout ou en partie, ce qui a entraîné une modification des conclusions par rapport aux premières conclusions du synopsis;

c. enfin, quelques divergences entre les textes français et néerlandais ont encore été corrigées.

5. Le travail est-il à présent terminé?

Il est important de souligner que les propositions du groupe de travail n'ont pas été formulées uniquement à l'intention de la Chambre des représentants. Les gouvernements et les autres parlements sont invités à prendre des mesures analogues. Au cours des travaux, la N-VA a systématiquement tenu ses représentants au Parlement flamand, au Parlement bruxellois et au Sénat informés des conclusions. Ceux-ci se baseront aussi sur les conclusions du groupe de travail pour effectuer un travail complémentaire ou similaire. Un monitoring de l'avancement des réalisations est dès lors recommandé.

L'intervenant indique ensuite que durant les travaux, certains points ont également été examinés ailleurs, par exemple au sein de la commission d'enquête Transaction pénale, de la commission Constitution ou du groupe de travail Partis politiques.

À la lumière de ces travaux, certains éléments du rapport pourraient entre-temps être dépassés. En ce qui concerne l'enregistrement des cadeaux et des voyages, il a par exemple été décidé que ce point pouvait être approfondi au sein du groupe de travail Partis politiques. Dans l'intervalle, le groupe de travail Partis politiques a examiné le thème, et les résultats des discussions menées au sein du groupe de travail renouveau politique ont déjà été intégrés dans le rapport de ce groupe de travail. Il est parallèlement renvoyé à la loi relative au financement des partis qui interdit même explicitement les dons de personnes morales.

Le groupe de l'intervenant marque dès lors son accord sur les conclusions et les recommandations du rapport, la Conférence des présidents pouvant les renvoyer aux commissions compétentes afin qu'elles les examinent rapidement.

M. André Frédéric (PS) indique qu'il ne se rappelle pas que les discussions opposaient réellement des parlementaires ayant une longue expérience et des parlementaires en ayant peu. Il se souvient essentiellement d'une attitude défensive adoptée au début des travaux par les partis de la majorité, qui se sont progressivement ouverts aux propositions formulées par l'opposition au

debatten vorderden. Aldus konden uiteindelijk toch een aantal knopen worden doorgehakt.

De spreker wijst er daarnaast op dat zijn fractie steeds constructief heeft willen meewerken aan de totstandkoming van concrete voorstellen. Het falen van de werkgroep zou immers het falen van de parlementaire instelling als geheel betekend hebben. De bevolking rekent op de verantwoordelijkheidszin van de politici om rond een aantal thema's, zoals de transparantie, de bakens te verzetten. Dat is een collectieve verantwoordelijkheid, die de grenzen van meerderheid en oppositie overstijgt.

De PS is tevreden met de vooruitgang die op een aantal vlakken is geboekt, zoals bijvoorbeeld met de 150 %-regel, de sancties bij afwezigheid in de commissies of de aangifte van de mandaten aan het Rekenhof. De spreker brengt wat betreft dat laatste de vraag van het Rekenhof in herinnering dat aan dergelijke nieuwe opdrachten ook de nodige middelen gekoppeld moeten worden. Ook van belang zijn de aanbevelingen in verband met de bekendmaking van de inkomsten uit publieke en private mandaten, overeenkomstig het model van het Europees Parlement. Tevens verdienen de elementen rond de burgerparticipatie en de vergoeding van de Kamervoorzitter te worden aangestipt. Wel bleek jammer genoeg het water nog te diep om te kunnen zorgen voor een onverenigbaarheid tussen de functie van federaal parlamentslid en die van een lokaal uitvoerend mandaat.

De heer Frédéric dringt tot slot aan op een snelle concretisering van de conclusies en de aanbevelingen na het parlementair reces binnen de verschillende bevoegde commissies en organen van de Kamer. Tegelijk is het van belang dat het thema hoog op de agenda wordt geplaatst van de vergaderingen tussen de voorzitters van de verschillende assemblees.

De heer Gautier Calomne (MR) wijst erop dat een aantal recente politieke schandalen het wantrouwen bij de bevolking in de politici hebben gevoed. De bestaande regels rond onder meer transparantie en deontologie zijn onvoldoende gebleken om een aantal uitwassen te beletten. Die vaststelling onderstreept de nood aan een diepgaande reflectie. Die taak heeft de werkgroep politieke vernieuwing ter harte genomen. Dat was geen eenvoudige opdracht, gelet op de noodzaak om binnen een strikt tijdsplan de soms uiteenlopende standpunten te verenigen.

De fractie van de spreker is verheugd over de engagementen inzake de transparantie, en dat onder meer op het vlak van de mandaten en de vergoedingen, waarover de gegevens op dynamische wijze zullen worden bekendgemaakt. Dergelijke maatregelen zullen bijdragen

fil des débats. Un certain nombre de nœuds ont ainsi finalement pu être tranchés.

L'intervenant fait par ailleurs observer que son groupe a toujours souhaité participer de façon constructive à l'élaboration de propositions concrètes. L'échec du groupe de travail aurait en effet signifié l'échec de l'institution parlementaire dans son ensemble. La population compte sur le sens des responsabilités des politiques pour aller de l'avant sur certains thèmes, comme la transparence. Il s'agit d'une responsabilité collective par delà les clivages entre majorité et opposition.

Le PS est satisfait des avancées enregistrées dans un certain nombre de domaines, tels que la règle des 150 %, les sanctions en cas d'absence en commissions ou la déclaration des mandats à la Cour des comptes. S'agissant de ce dernier point, l'intervenant rappelle que la Cour des comptes demande que soient prévus les moyens nécessaires à l'accomplissement de ces nouvelles tâches. Les recommandations relatives à la publication des revenus provenant de mandats publics et privés, à l'instar du modèle du Parlement européen, sont également importantes. Relevons par ailleurs les éléments concernant la participation citoyenne et la rémunération du Président de la Chambre. En revanche, il s'est malheureusement avéré prématuré de prévoir une incompatibilité entre la fonction de parlementaire fédéral et celle de mandataire exécutif local.

M. Frédéric insiste enfin sur une concrétisation rapide des conclusions et des recommandations après les vacances parlementaires, au sein des différentes commissions et organes compétents de la Chambre. Il importe en outre que ce thème figure en bonne place à l'ordre du jour des réunions entre les différents présidents d'assemblée.

M. Gautier Calomne (MR) fait observer qu'une série de scandales politiques récents ont alimenté la méfiance de la population envers les responsables politiques. Les règles existantes en matière de transparence et de déontologie, entre autres, se sont révélées insuffisantes pour empêcher certaines dérives. Ce constat appelle une réflexion profonde, une mission que le groupe de travail "Renouveau politique" a prise à cœur. La tâche n'a pas été aisée, compte tenu de la nécessité de rapprocher des points de vue parfois divergents en respectant un calendrier strict.

Le groupe de l'intervenant se réjouit des engagements pris en matière de transparence, notamment dans le domaine des mandats et des rémunérations, pour lesquels les données seront publiées de manière dynamique. Ces mesures contribueront à prévenir des

aan het voorkomen van uitwassen inzake vergoedingen zoals diegene die recent aan het licht zijn gekomen in elk van de drie gewesten.

Op het vlak van vergoedingen aan parlementsleden komt er duidelijkheid, met een plafond van anderhalf keer de parlementaire wedde. Er bestaan nu reeds regels op dat vlak, maar sommige vergoedingen ontsnapten daaraan. Een ander belangrijk element voor de MR in dat verband is de koppeling van de parlementaire wedde aan de aanwezigheid tijdens de vergaderingen van de commissies en tijdens de plenaire zittingen.

Daarnaast is het goed dat een consensus kon worden gevonden over de vergoeding van de Kamervoorzitter, met een beperking van het loon en de invoering van een aantal onverenigbaarheden.

Tegelijk kan men niet ontkennen dat er bijvoorbeeld op het vlak van de decumul geen globaal akkoord is gevonden. Dat belet uiteraard niet dat een politieke formatie zichzelf een regeling oplegt overeenkomstig het verdedigde standpunt. De MR hanteert sedert januari 2017 al een aantal regels rond het cumuleren van mandaten.

De heer Calomne geeft aan dat zijn fractie vooral betreurt dat er op het vlak van de kieswetgeving geen consensus of ruime meerderheid kon worden gevonden over de afschaffing van de opvolgerslijst en de devolutieve werking van de lijststem. Dat is jammer, want dat zou de burger een sterkere invloed geven op de kiesresultaten en dus de democratie ten goede komen. Wel zijn er andere voorstellen goedgekeurd rond burgerparticipatie, bijvoorbeeld rond het petitierecht en de burgerinitiatieven.

De spreker besluit dat de democratie een synoniem is van de politieke diversiteit. De synthese van de verschillende voorstellen en standpunten van de fracties binnen de werkgroep heeft ondanks alle verschillende aandachtspunten en gevoeligheden geleid tot meer dan 60 aanbevelingen, en dat binnen een tijdsbestek van slechts enkele maanden. Thans komt het er op aan die voorstellen uit te werken in concrete teksten.

De heer Franky Demon (CD&V) benadrukt dat de werkgroep op relatief korte tijd in staat is gebleken om een hele reeks voorstellen te formuleren over diverse thema's, onder meer inzake transparantie en de vergoedingen.

CD&V is in het bijzonder verheugd dat haar voorstellen inzake de mandatenaanblijven werden geïntegreerd in de eindconclusies van de werkgroep, bijvoorbeeld

rémunérations excessives, comme celles qui ont été récemment mises en lumière dans chacune des trois Régions.

La clarté est faite concernant les rémunérations des parlementaires, avec un plafond d'une fois et demie l'indemnité parlementaire. Bien qu'il existe d'ores et déjà des règles en la matière, certaines rémunérations y échappaient. Un autre élément important à cet égard pour le MR est la liaison de l'indemnité parlementaire à la présence durant les réunions de commission et les séances plénières.

L'intervenant se félicite en outre qu'un consensus ait été trouvé concernant l'indemnité du président de la Chambre, avec une limitation du salaire et l'instauration d'une série d'incompatibilités.

Dans le même temps, on ne peut nier qu'aucun accord global n'a été trouvé en matière de décumul, notamment. Cela n'empêche évidemment pas qu'une formation politique s'impose un régime conforme au point de vue défendu. Depuis janvier 2017, le MR applique déjà une série de règles en matière de cumul de mandats.

M. Calomne indique que son groupe regrette surtout que sur le plan de la législation électorale, il n'ait pas été possible de trouver un consensus ou de réunir une large majorité en faveur de la suppression de la liste des suppléants et de l'effet dévolutif de la case de tête. C'est dommage, car cela renforcerait l'impact du citoyen sur les résultats du scrutin et aurait donc un impact positif sur la démocratie. D'autres propositions en matière de participation citoyenne ont toutefois été adoptées, par exemple en ce qui concerne le droit de pétition et les initiatives citoyennes.

L'intervenant conclut que la démocratie est synonyme de diversité politique. Malgré toutes les différences de sensibilité et d'accents mis en avant par les groupes politiques, la synthèse de leurs différents points de vue et propositions a abouti à plus de 60 recommandations, et ce, dans un délai d'à peine quelques mois. Il importe à présent de traduire ces propositions en textes concrets.

M. Franky Demon (CD&V) souligne que le groupe de travail s'est montré capable, en relativement peu de temps, de formuler toute une série de propositions sur différents thèmes, notamment en matière de transparence et de rémunérations.

Le CD&V se réjouit particulièrement que ses propositions concernant les déclarations de mandats aient été intégrées dans les conclusions du groupe de travail,

wat betreft de vergoeding van de Kamervoorzitter. Daarnaast stipt de heer Demon ook het verbod aan op de betalingen aan bestuurders via een vennootschap aan, alsook de hervorming van het petitierecht.

Het is essentieel dat dit hervormingsproces wordt doorgetrokken naar de assemblees van de andere beleidsniveaus. Het is immers zo dat de meeste schandalen zich hebben voorgedaan op het lokale en het regionale niveau. Uiteraard is het ook aangewezen dat de conclusies snel vertaald worden in concrete teksten.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) stelt dat ook haar fractie *in globo* tevreden is over het bereikte resultaat, gelet op de strakke timing en de gekozen werkwijze. Met open deuren vergaderen is transparant en goedbedoeld, maar komt niet altijd de efficiëntie van het beslissingsproces ten goede.

Er worden concrete oplossingen aangereikt voor de problemen die zich hebben aangediend en die de aanleiding hebben gevormd voor de oprichting van de werkgroep. Die laatste heeft belangrijke beslissingen genomen voor de toekomst, waaronder de maximale transparantie inzake de publieke mandaten en vergoedingen, zodanig dat elke politicus tot op de cent nauwkeurig zal moeten aangeven wat hij verdient met zijn publiek mandaat. Daarnaast wordt ook gezorgd voor transparantie inzake de private mandaten en vergoedingen, met respect voor de privacy en volgens de Europese standaarden. Dat rapporteringsmechanisme betekent een grote stap voorwaarts.

Tevens werd gezorgd voor een duidelijk loonplafond voor parlementsleden. Een ander belangrijk item is het loon en het statuut van de Kamervoorzitter. Er komt ook een haalbaar en werkbaar lobbyregister. Tot slot komt er ook een regeling van "loon naar werken" voor de parlementsleden.

De voorstellen van de werkgroepen geven blijk van realiteitszin en hebben ook voor de proportionaliteit. Zo werd vermeden om remedies uit te dokteren die erger zijn dan de kwaal. Twee valkuilen werden aldus vermeden, namelijk enerzijds een door afgunst en populisme gevoede "*race to the bottom*", en anderzijds een opbod van regelnevelij. Er moeten regels zijn, maar die moeten een duidelijke meerwaarde hebben. De ideale politicus laat zich bovendien niet scheppen door regels alleen, maar bovenal door een persoonlijke verantwoordelijkheids- en realiteitszin.

Het komt er nu op aan de voorstellen verder te concretiseren en uit te rollen in alle assemblees van het

notamment en ce qui concerne la rémunération du président de la Chambre. Par ailleurs, M. Demon relève également l'interdiction de rémunérer des administrateurs pas le biais d'une société, ainsi que la réforme du droit de pétition.

Il est essentiel que ce processus de réforme soit étendu aux assemblées des autres niveaux de pouvoir, sachant notamment que la plupart des scandales se sont produits au niveau local et régional. Il s'indique bien sûr également que les conclusions soient rapidement transposées dans des textes concrets.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) indique que son groupe est également satisfait, dans l'ensemble, du résultat obtenu, compte tenu du délai serré et de la méthode de travail choisie. Si travailler dans le cadre de réunions publiques part d'un bon sentiment et traduit une volonté de transparence, ce n'est pas toujours à l'avantage de l'efficacité du processus décisionnel.

Des solutions concrètes ont été trouvées pour remédier aux problèmes qui se sont posés et qui ont donné lieu à la création du groupe de travail. Ce dernier a pris des décisions importantes pour l'avenir, au nombre desquelles figure la transparence maximale en matière de mandats et de rémunérations publics, de sorte que chaque politique devra déclarer au centime près ce que lui rapporte son mandat public. Par ailleurs, une transparence est également assurée en matière de mandats et de rémunérations privés, dans le respect de la vie privée et selon les normes européennes. Ce mécanisme de rapportage marque une avancée considérable.

Un plafond salarial clair a également été fixé pour les parlementaires. La rémunération et le statut du président de la Chambre constituent un autre point important. Un registre de lobby praticable est également prévu. Enfin, un système de liaison de la rémunération au travail fourni sera instauré pour les parlementaires.

Les propositions des groupes de travail font preuve de sens des réalités et de proportionnalité. On a de la sorte évité d'élaborer des remèdes qui sont pires que le mal. Deux pièges ont ainsi été évités, à savoir, d'une part, un nivellement par le bas alimenté par la jalousie et le populisme et, d'autre part, une surenchère dans la réglementation. Il faut des règles, mais celles-ci doivent avoir clairement une plus-value. Le politique idéal ne se façonne en outre pas uniquement à coups de règles mais surtout par un sens des responsabilités et des réalités personnel.

Il importe à présent de concrétiser les propositions et de les mettre en œuvre dans toutes les assemblees du

land. Het is belangrijk dat overal op een uniforme wijze kan worden gewerkt. Uiteraard kunnen aan de andere Parlementen geen dictaten worden opgelegd, maar het is niettemin van belang dat geen verschillende categorieën van politici worden gecreëerd. De actualiteit heeft aangetoond dat er op alle beleidsniveaus nood aan reflectie bestaat. Het zou goed zijn om te komen tot een uitwisseling van goede ideeën en praktijken.

De fractie van de spreekster is wel ontgoocheld over de gemiste kans tot het verder democratiseren van het kiessysteem, door het meer op de maat van de burger en minder op de maat van de partijen te maken. De lijststem en de opvolgerlijst blijven jammer genoeg nog steeds voortbestaan.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) wijst erop dat het voor het overleven van de politiek van bijzonder belang is dat zij inspanningen levert op het vlak van de integriteit. Dat laatste kan eigenlijk niet worden aangeleerd; het is een attitude of houding, die constant moet worden bewaakt.

De fractie van de spreekster is tevreden met een aantal beslissingen, en hoopt dat zij snel werkelijkheid worden op de verschillende beleidsniveaus. Het kan immers niet de bedoeling zijn dat enkel de Kamer zich regels oplegt ingevolge al hetgeen is fout gelopen op de andere niveaus.

Mevrouw De Coninck geeft aan te betreuren dat er geen algemeen akkoord kon worden bereikt rond de decumul. De feitelijke omstandigheden en misschien ook generatieverschillen liggen daaraan ten grondslag. Rond een aantal voorstellen heersten ook tussen de meerderheidspartijen spanningen. Hopelijk rijpen in de toekomst alsnog de geesten en zullen bepaalde elementen nog ten goede evolueren. In sommige deelstaten zijn de discussies inmiddels op gang gekomen.

In het debat rond de politieke vernieuwing is het essentieel dat politieke partijen duidelijke en transparante standpunten innemen, en dat zowel intern als naar de buitenwereld. Sp.a had reeds voor het uitbreken van de schandalen intern spelregels rond de decumul opgesteld.

Mevrouw De Coninck is verheugd over het feit dat de leden van de werkgroep zich tijdens de besprekingen flexibel hebben willen opstellen, bijvoorbeeld inzake de verloning van de Kamervoorzitter. De fracties waren zich bewust van de nood tot het boeken van resultaten. De ervaring leert dat een partij nu eenmaal niet alles in één beweging kan verwezenlijken.

pays. Il est en effet important que l'on puisse travailler partout de manière uniforme. On ne peut bien entendu pas imposer de dictats aux autres parlements, mais il est néanmoins important d'éviter que différentes catégories de politiques ne se créent. L'actualité a montré qu'un travail de réflexion s'impose à tous les niveaux politiques. Il serait opportun d'arriver à un échange de bonnes idées et de bonnes pratiques.

Le groupe de l'intervenante est cependant déçu de l'occasion manquée de poursuivre la démocratisation du système électoral, en le remodelant plus à la mesure du citoyen et moins à la mesure des partis. Le vote en tête de liste et la liste de suppléants sont ainsi malheureusement maintenus.

Mme Monica De Coninck (sp.a) souligne que, pour sa propre survie, il est indispensable que la politique fasse des efforts en termes d'intégrité, une valeur qui ne s'apprend pas: c'est une attitude qu'il faut s'attacher à conserver en permanence.

Le groupe de l'intervenante se réjouit d'une série de décisions et forme le vœu qu'elles se concrétiseront rapidement aux différents niveaux politiques. Il ne serait en effet pas logique que seule la Chambre s'impose des règles à la suite de tous les dysfonctionnements qui ont caractérisé les autres niveaux.

Mme De Coninck regrette qu'aucun accord général n'ait pu être trouvé en matière de decumul. Elle attribue cet échec aux circonstances factuelles et peut-être aussi aux différences de génération. Une série de propositions ont également suscité des tensions entre les partis de la majorité. Il reste à espérer que les mentalités mûrissent à l'avenir et que certains éléments puissent encore évoluer favorablement. Dans certaines entités fédérées, les discussions ont entre-temps été engagées.

Dans le débat relatif au renouveau politique, il est essentiel que les partis politiques adoptent des positions claires et transparentes, tant en interne qu'à l'égard du monde extérieur. Avant même que les scandales n'éclatent, le Sp.a avait déjà édicté des règles internes en matière de decumul.

Mme De Coninck se félicite que les membres du groupe de travail aient fait preuve de flexibilité durant les discussions, par exemple en ce qui concerne la rémunération du président de la Chambre. Les groupes avaient conscience de la nécessité d'atteindre des résultats. L'expérience montre qu'un seul parti ne peut pas tout réaliser d'un coup.

Jammer is wel dat de beslissingskracht over het pleiten van advocaten voor of tegen de Staat bij een andere commissie werd gelegd. Dat maakt dat de aanbeveling niet volledig vanuit de werkgroep politieke vernieuwing komt. Op dat punt had meer kunnen worden bereikt. Hetzelfde geldt voor de beslissing inzake het lobbyregister.

Tegelijk moet worden aangestipt dat ook de federale regering zich weinig meewerkend heeft opgesteld rond een aantal voorstellen, en weinig initiatief heeft getoond om mee te zorgen voor een positieve dynamiek. Zo moet de federale regering zeker in staat zijn om meer inspanningen te leveren over de rapportage van haar beslissingen, of over de samenstelling van de kabinetten of rond de lobbylijsten.

Tot slot benadrukt de spreekster het belang van de opvolging van de aanbevelingen voor de geloofwaardigheid van de oefening. Zij pleit ervoor om de beslissing over de verloning van de Kamervoorzitter zo snel mogelijk in te voeren.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) gaat in op het ontstaan van de werkgroep, dat terug te voeren is op een aantal schandalen zoals Publifin in Wallonië. Deze schandalen hebben zich echter voorgedaan in het geheel van het land en hebben ook dit huis bereikt, toen met name de Kamervoorzitter in opspraak kwam wegens zijn mandaat in de adviesraad van Telenet. De vraag van de Ecolo-Groen-fractie om deze werkgroep op te richten werd dan ook ingewilligd door de Conferentie van voorzitters op 15 februari 2017.

De spreker benadrukt dat het initiële mandaat van de werkgroep, zoals blijkt uit het eerste lid van het deel procedure in het verslag (DOC 54 2584/002, blz 3), gecentreerd was op het thema van de cumul van mandaten: op dit punt echter is zijn fractie grotendeels op haar honger gebleven.

De heer Nollet beklemtoont verder dat de methodologie die in de werkgroep werd gebruikt alleszins origineel was, hoewel de figuur van de werkgroep als dusdanig wel voorzien is in het Kamerreglement. Deze originele benadering liet toe op een correcte manier te werken en de timing te respecteren ondanks de vele uiteenlopende voorstellen die door de verschillende fracties werden ingediend: in dit verband wenst spreker de voorzitter van de werkgroep uitdrukkelijk te bedanken voor zijn inzet.

Uit wat voorligt blijkt dat de openbaarheid ervoor heeft gezorgd dat de standpunten van de verschillende fracties zijn geëvolueerd. Op een dergelijke manier

Il est cependant regrettable que le pouvoir de décision relatif à la possibilité de plaider en tant qu'avocat pour ou contre l'État ait été délégué à une autre commission. Il s'ensuit que la recommandation n'émane pas entièrement du groupe de travail "Renouveau politique". Sur ce point, l'avancée aurait pu être plus importante. Il en va de même pour la décision relative au registre des lobbies.

Dans le même temps, il convient de souligner que le gouvernement fédéral s'est, lui aussi, montré peu coopératif en ce qui concerne une série de propositions, et peu enclin à contribuer à une dynamique positive. Le gouvernement fédéral doit certainement pouvoir fournir davantage d'efforts en ce qui concerne le rapportage de ses décisions, la composition des cabinets ou encore les lobbyistes.

L'intervenante insiste enfin sur l'importance du suivi des recommandations pour la crédibilité de l'exercice. Elle préconise de mettre dès que possible en œuvre la décision relative à la rémunération du président de la Chambre.

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) s'attarde sur la création du groupe de travail, qui a fait suite à un certain nombre de scandales, comme Publifin en Wallonie. Ces scandales sont toutefois apparus dans l'ensemble du pays et ont également touché cette maison, lorsque le président de la Chambre a été mis en cause en raison de son mandat au sein du conseil consultatif de Telenet. Aussi la Conférence des présidents du 15 février 2017 a-t-elle accédé à la demande du groupe Ecolo-Groen d'instituer ce groupe de travail.

L'intervenant souligne qu'ainsi qu'il ressort de l'alinéa 1^{er} du point du rapport relatif à la procédure (DOC 54 2584/001, p. 3), le mandat initial du groupe de travail était centré sur le thème du cumul des mandats: son groupe est toutefois largement resté sur sa faim à cet égard.

M. Nollet fait également observer que la méthodologie utilisée au sein du groupe de travail était en tout cas originale, même si la figure du groupe de travail en tant que tel est prévue dans le Règlement de la Chambre. Cette approche originale a permis de travailler correctement et de respecter le calendrier en dépit des nombreuses propositions divergentes déposées par les différents groupes: à cet égard, l'intervenant souhaite explicitement remercier le président du groupe de travail pour son engagement.

Il ressort du rapport à l'examen que la publicité a permis aux différents groupes de faire évoluer leurs points de vue. Il s'avère que ce groupe de travail a

kunnen werken is dan ook de echte innovatie van deze werkgroep gebleken: dit wil zeggen een volgehouden benadering om te komen tot een consensus of tot een meerderheid met betrekking tot een bepaald thema en dit vervolgens dan trachten in enkele regels neer te schrijven, waarbij daarna aan de diensten wordt gevraagd om dit uit te werken in wetgevende teksten.

In dit verband zijn ook de door de voorzitter georganiseerde bilaterale ontmoetingen een goede zaak gebleken, hoewel er in het begin teveel vanuit een logica meerderheid tegen oppositie werd geredeneerd.

Wat de resultaten betreft wenst spreker te beklemtonen dat er enerzijds sprake is van een reële vooruitgang op een aantal punten. Ten eerste, wat betreft het statuut en de vergoeding van de Kamervoorzitter. Ten tweede, wat betreft de transparantie van de vergoedingen, met inbegrip van de private vergoedingen en wat betreft de transparantie van een lijst met mandaten.

Spreker is ervan overtuigd dat de transparantie van de private vergoedingen zal leiden tot een druk om deze vergoedingen te verlagen. In deze context is het een verrassing dat het Europese model inzake de aangifte van private vergoedingen finaal toch als consensus uit de bus is gekomen, hoewel initieel de meningen hieromtrent erg verdeeld waren. De heer Nollet wijst erop dat het nieuwe Europese regime in dit verband (aangifte in vorken) pas dateert van januari 2017 en verschillend is van het vroegere systeem: men dient hiermee rekening te houden bij de uitwerking van de concrete teksten.

Anderzijds zitten er een aantal onvolkomenheden in de resultaten waardoor we waarschijnlijk niet gespaard zullen blijven van toekomstige schandalen. Ten eerste, wat betreft de decumul van mandaten waar sprake was van een blokkering. Nochtans zijn er evidente problemen met cumul zoals belangenconflicten, machtsconcentratie en gebrek aan beschikbaarheid. Spreker is er echter van overtuigd dat men in de toekomst op dit punt verder zal kunnen gaan.

Ten tweede is er het taboe-onderwerp van de integratie van de privéinkomsten in het plafond van 150 %. Spreker benadrukt dat gekozenen worden betaald voor een voltijdse inzet voor hun mandaat. Indien de mandataris daarnaast nog tijd besteedt aan iets anders en *a fortiori*, indien hij daarvoor een vergoeding ontvangt, begrijpt spreker niet dat publieke en private vergoedingen op een andere manier worden behandeld. Spreker vermoedt en vreest dat dit onderscheid een bron zal zijn van toekomstige schandalen.

réellement innové en appliquant une telle méthode de travail: à savoir, persévérer dans une approche visant un consensus ou une majorité concernant un thème donné, à transcrire en quelques règles et inviter ensuite les services à couler celles-ci en textes législatifs.

À cet égard, les rencontres bilatérales organisées par le président se sont également avérées positives, même si, au début, les raisonnements ont été trop souvent guidés par la logique majorité contre opposition.

En ce qui concerne les résultats, l'intervenant tient à souligner que, d'une part, de réelles avancées ont été enregistrées sur un certain nombre de points. Tout d'abord en ce qui concerne le statut et la rémunération du président de la Chambre. Ensuite, en matière de transparence des rémunérations, y compris des rémunérations privées, et de transparence offerte par une liste de mandats.

L'intervenant est convaincu que la transparence des rémunérations privées incitera à baisser ces rémunérations. Dans ce contexte, il est surprenant que le modèle européen en matière de déclaration de rémunérations privées ait finalement quand même émergé comme consensus, sachant qu'au départ, les avis étaient très partagés à son sujet. M. Nollet souligne que le nouveau régime européen en la matière (déclaration selon un système de fourchette) ne date que de janvier 2017 et est différent du système précédent: il faudra en tenir compte lors de l'élaboration des textes concrets.

D'autre part, les résultats comportent un certain nombre d'imperfections, si bien que nous serons sans doute encore confrontés à des scandales à l'avenir. C'est premièrement le cas en ce qui concerne le cumul des mandats, question sur laquelle il y a eu un blocage. Le cumul pose pourtant des problèmes évidents, notamment en termes de conflits d'intérêts, de concentration des pouvoirs et de manque de disponibilité. L'intervenant se dit toutefois convaincu que l'on pourra aller un jour plus loin dans ce domaine.

Deuxièmement, il y a le sujet tabou de l'intégration des revenus privés dans le calcul du plafond de 150 %. L'intervenant souligne que les élus sont payés pour exercer leur mandat à temps plein. Si le mandataire consacre encore du temps à autre chose sur le côté, *a fortiori* si c'est contre rémunération, l'intervenant ne comprend pas pourquoi les rémunérations publiques et privées sont traitées différemment. M. Nollet craint et pense que cette distinction sera à l'avenir une source de nouveaux scandales.

Ten derde, de manier waarop de burger betrokken wordt bij de werkzaamheden van de Kamer: de wens van zijn fractie om te komen tot een gemengde commissie bestaande uit parlementsleden en burgers werd niet ingewilligd.

Wat de opvolging betreft dringt spreker erop aan dat zo snel mogelijk concrete wetsvoorstellen worden uitgeschreven die dan onmiddellijk worden gestemd in de bevoegde commissies en zulks onmiddellijk na het parlementaire reces. Daarnaast bevestigt spreker, zoals wordt gesteld in de inleiding, dat het debat niet is afgesloten: niets belet dat de fracties deze thema's verder aan bod laten komen in het commissiewerk

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) verwondert zich over het commentaar van de voorzitter: zij stelt vast dat de door de meerderheid in deze werkgroep afgevaardigde parlementsleden hoewel misschien jong toch eerder blij hebben gegeven van een gebrek aan durf en van een behoudende reflex.

Wat de resultaten van deze werkgroep betreft, is er inderdaad sprake van vooruitgang op een aantal punten. Spreker vermeldt de transparantie, ook over private vergoedingen, hetgeen de burger een indicatie geeft over de tijd die een parlements lid desgevallend besteedt aan andere zaken. Daarnaast is er de regeling met betrekking tot belangenconflicten en het verduidelijken van het plafond van 150 % voor het totaal van alle publieke vergoedingen. Wat dit laatste punt betreft herhaalt mevrouw Fonck haar pleidooi om deze regeling niet in het Kamerreglement op te nemen maar daarentegen in een wet te gieten, zodat het onmogelijk wordt om hierop achteraf met "achterkamerregelingen" terug te komen.

Ten slotte werd een akkoord bereikt rond de functie van de Kamervoorzitter: de totale en de effectieve decumul is inderdaad de enige goede oplossing.

Daarentegen ontbraken de moed en de durf om op een aantal punten een doorbraak te realiseren, met name ten eerste de decumul: het is noodzakelijk dat parlementsleden zich volledig inzetten voor het uitoefenen van hun mandaat. Daarnaast werden ook geen doorbraken gerealiseerd inzake burgerparticipatie. En ten slotte zijn er een aantal gemiste kansen om meer gewicht te geven aan de keuze van de kiezer, onder meer wat betreft de kieslijsten, de kieswetgeving, de pariteit man-vrouw enzovoort.

Troisièmement, l'intervenant évoque la manière dont le citoyen sera associé aux travaux de la Chambre, soulignant à cet égard que le souhait de son groupe de créer une commission mixte composée de parlementaires et de citoyens n'a pas rencontré l'adhésion souhaitée.

En ce qui concerne le suivi, l'intervenant insiste pour que des propositions de loi concrètes soient déposées le plus rapidement possible et qu'elles soient immédiatement soumises au vote au sein des commissions compétentes, et ce, directement après les vacances parlementaires. L'intervenant confirme par ailleurs, comme cela a été dit dans l'introduction, que le débat n'est pas clos: rien n'empêche en effet les groupes politiques d'évoquer une nouvelle fois ces thèmes dans le cadre du travail en commission.

Mme Catherine Fonck (cdH) s'étonne du commentaire du président: elle constate que les parlementaires délégués par la majorité au sein de ce groupe de travail ont, en dépit de leur jeune âge, plutôt témoigné d'un manque d'audace et d'un réflexe conservateur.

En ce qui concerne les résultats de ce groupe de travail, des progrès ont en effet été accomplis sur certains points. L'intervenante mentionne la transparence, y compris au sujet des rémunérations privées, ce qui donne au citoyen une indication du temps qu'un parlementaire consacre, le cas échéant, à d'autres activités. Elle évoque ensuite la réglementation relative aux conflits d'intérêts et la clarification du plafond de 150 % pour le total de toutes les rémunérations publiques. En ce qui concerne ce dernier point, Mme Fonck insiste une fois encore pour ne pas intégrer cette réglementation dans le Règlement de la Chambre, mais pour la couler dans une loi, de manière à ce qu'il soit impossible de la remettre en cause ultérieurement par des arrangements en coulisses.

Enfin, un accord a été atteint au sujet de la fonction du président de la Chambre: le décumul total et effectif est en effet la seule solution valable.

En revanche, le courage et l'audace ont fait défaut pour réaliser une percée sur un certain nombre de points, en particulier le décumul: il convient que les parlementaires s'investissent pleinement dans l'exercice de leur mandat. La membre déplore également l'absence d'avancée en matière de participation citoyenne. Elle cite enfin une série d'occasions manquées de donner plus de poids au choix de l'électeur, notamment en ce qui concerne les listes électorales, la législation électorale, la parité hommes-femmes, etc.

Mevrouw Fonck concludeert dat alles nog moet gebeuren: het verslag bestaat immers enkel uit woorden. In elk geval is de politieke geloofwaardigheid van de Kamerleden nog meer in het gedrang, nu dit verslag beschikbaar is en zal worden gepubliceerd. In elk geval moeten eerst teksten worden geschreven die daarna moeten worden gestemd en ten slotte ook nog moeten worden toegepast.

Spreker pleit er in dit verband voor om een ultieme datum vast te leggen voor de stemming in commissie over de teksten die de aanbevelingen uit het verslag omzetten.

Mevrouw Veerle Wouters (Vuye&Wouters) is van mening dat de werkgroep inzake transparantie een aantal goede stappen heeft gezet: zij had bijvoorbeeld nooit gedacht dat men zou komen tot een aangiftesysteem van inkomsten uit privémandaten zoals dat in het Europees parlement.

Hetzelfde geldt voor de decumulregeling met betrekking tot de Kamervoorzitter, evenals voor zijn vergoedingen, hoewel deze laatste wel lager mochten zijn, wat haar betreft.

Mevrouw Wouters blijft echter op haar honger zitten met betrekking tot met name de decumulregeling in het algemeen en het thema van de partijfinanciering (dat werd verschoven naar een ander orgaan, met name de werkgroep politieke partijen).

In elk geval zal de opvolging essentieel zijn vermits het verslag inderdaad uit niet veel meer bestaat dan mooie woorden. Daarnaast betreurt spreker dat een aantal zaken niet in een wettekst zullen worden opgenomen hetgeen meer risico inhoudt met betrekking tot de afdwingbaarheid: zij verwijst met name naar de beslissingen die moeten worden genomen in de werkgroep politieke partijen of in het Bureau van de Kamer.

Mevrouw Wouters drukt verder haar ontgoocheling uit in de regering: de parlementsleden en de werkgroep hebben hard gewerkt en stappen gezet om het geloof in de politiek te vrijwaren, maar van de regering is er ongeveer niks gekomen: spreker verwijst naar de vraag om een lobbyregister in te stellen op het niveau van de regering evenals de vraag om sneller te beschikken over de verslagen van de Ministerraad.

Ten slotte hoopt mevrouw Wouters dat de Kamer niet de enige assemblee zal zijn waar stappen zullen worden gezet inzake politieke vernieuwing.

Mme Fonck conclut que tout reste à faire: le rapport se limite en effet à des mots. Dans tous les cas, la crédibilité politique des députés est encore plus compromise, dès lors que ce rapport est disponible et qu'il sera publié. Quoi qu'il en soit, il faut d'abord écrire les textes qui devront ensuite être votés et, enfin, appliqués.

À cet égard, l'intervenante préconise de fixer une date ultime pour le vote en commission sur les textes qui transposent les recommandations du rapport.

Mme Veerle Wouters (Vuye&Wouters) estime que le groupe de travail a réalisé un certain nombre de belles avancées en matière de transparence: elle n'avait, par exemple, jamais imaginé que l'on pourrait arriver à un système de déclaration de revenus provenant de mandats privés, à l'instar de ce qui se fait au Parlement européen.

Cela vaut également pour les règles en matière de décumul pour le président de la Chambre, ainsi que pour sa rémunération, encore que, pour ce qui la concerne, cette dernière aurait pu être inférieure.

Mme Wouters reste cependant sur sa faim en ce qui concerne notamment les règles de décumul en général et le thème du financement des partis (qui a été renvoyé à un autre organe, à savoir le groupe de travail Partis politiques).

Le suivi sera en tout cas essentiel, dès lors que le rapport ne contient guère que de belles paroles. L'intervenante déplore par ailleurs qu'un certain nombre de points ne soient pas intégrés dans un texte de loi, ce qui augmente les risques en termes de force obligatoire: elle renvoie notamment aux décisions qui doivent être prises au sein du groupe de travail Partis politiques ou du Bureau de la Chambre.

Mme Wouters se dit par ailleurs déçue par le gouvernement: les parlementaires et le groupe de travail ont travaillé dur et pris des mesures en vue de préserver la foi dans la politique, mais le gouvernement n'a quasi rien fait: l'intervenante renvoie à la demande d'instaurer un registre des lobbies au niveau du gouvernement, ainsi qu'à la demande de disposer plus rapidement des rapports du Conseil des ministres.

Enfin, Mme Wouters espère que la Chambre ne sera pas la seule assemblee à prendre des mesures en matière de renouveau politique.

De heer Aldo Carcaci (PP) betreurt dat, ondanks een lichte vooruitgang inzake beter bestuur, vele voorstellen in de werkgroep werden verworpen of niet aanvaard.

Hoewel de eerste minister verschillende malen in de plenaire vergadering verklaarde dat de werkgroep de kloof tussen meerderheid en oppositie zou overbruggen, is dit in de praktijk niet gelukt: ter illustratie verwijst spreker naar het lot van bepaalde voorstellen inzake aangifte van het vermogen.

Spreker betreurt eveneens dat een aantal zeer eenvoudige voorstellen niet werden aangenomen. In dit verband verwijst hij onder meer naar de rechten van de niet-stemgerechtigde fracties: hoewel het gaat om meer dan 600 000 stemmen of meer dan 8 % van het totale aantal, werd er nog steeds geen gevolg gegeven aan de vraag om stemrecht in commissie te verlenen aan deze fracties of de deelname aan de Conferentie van voorzitters toe te laten.

Verder werd er ook zo goed als niets gerealiseerd inzake burgerparticipatie en kieswetgeving en evenmin inzake de decumul, met name wat betreft gemeentelijke en provinciale mandaten, hoewel hier juist de oorzaak ligt van een groot aantal van de schandalen.

Een groot aantal aangelegenheden blijft opgeschort of zal later worden gepreciseerd en zulks waarschijnlijk in commissies waar de kleine fracties niet stemgerechtigd zijn of niet zetelen.

De heer Carcaci besluit dat de ambtshalve onverkiesbaarheid bij opzettelijke inbreuken op de deontologische code geen overdreven sanctie zou zijn, wanneer men ziet om welke reden werknemers soms hun C4 krijgen.

De voorzitter, de heer Brecht Vermeulen (N-VA), antwoordt aan mevrouw Fonck dat het zeer moeilijk is om een ultieme datum vast te leggen omdat hij geen vat heeft op het verdere verloop van de werkzaamheden. Hij heeft immers een lijst gemaakt met per aanbeveling de bevoegde commissie of het bevoegde orgaan en heeft hierbij vastgesteld dat de commissie binnenlandse zaken hierin geen enkele keer voorkomt: de meeste aanbevelingen moeten worden besproken in de commissie grondwet, met name wat vermogens en mandaten betreft. Wat dit laatste betreft heeft spreker reeds vorige week een bezoek gebracht aan het Rekenhof om aan te dringen dat de website op tijd klaar zou zijn voor de elektronische aangiften van de mandaten.

M. Aldo Carcaci (PP) regrette qu'en dépit d'une légère avancée en matière de bonne gouvernance, de nombreuses propositions aient été rejetées ou n'aient pas été acceptées au sein du groupe de travail.

Même si le premier ministre a déclaré à plusieurs reprises en séance plénière que le groupe de travail dépasserait le clivage entre la majorité et l'opposition, dans la pratique, il n'y est pas parvenu: l'intervenant illustre son propos en renvoyant au sort réservé à certaines propositions relatives à la déclaration du patrimoine.

L'intervenant regrette également qu'un certain nombre de propositions très simples n'aient pas été adoptées. Il évoque notamment à cet égard les droits des groupes qui ne disposent pas du droit de vote: alors qu'il s'agit de plus de 600 000 voix, soit plus de 8 % de l'électorat total, aucune suite n'a encore été donnée à la demande d'octroyer le droit de vote en commission à ces groupes et à leur permettre de participer à la Conférence des présidents.

Par ailleurs, pratiquement rien n'a été réalisé en matière de participation citoyenne et de législation électorale, pas plus d'ailleurs qu'en matière de decumul, en particulier pour les mandats communaux et provinciaux, alors que c'est là que réside précisément la cause de nombreux scandales.

Un grand nombre de problématiques restent en suspens ou feront l'objet de précisions ultérieures, et ce, probablement au sein de commissions où les petits groupes n'ont pas le droit de vote ou ne siègent simplement pas.

M. Carcaci indique enfin que l'inéligibilité d'office en cas d'infractions délibérées au code de déontologie ne constituerait pas une sanction exagérée, quand on voit pour quels motifs certains travailleurs sont parfois licenciés.

Le président, M. Brecht Vermeulen (N-VA), répond à Mme Fonck qu'il est très difficile de fixer une date ultime, dès lors qu'il n'a pas de prise sur le déroulement ultérieur des travaux. Il a en effet dressé une liste indiquant pour chaque recommandation la commission compétente ou l'organe compétent, et a constaté que la commission de l'Intérieur n'apparaissait pas une seule fois sur cette liste. La plupart des recommandations doivent être examinées par la commission de Révision de la Constitution, notamment pour ce qui concerne le patrimoine et les mandats. Pour ces derniers, l'intervenant indique qu'il a déjà, la semaine dernière, rendu visite à la Cour des comptes pour insister auprès d'elle pour que le site web soit prêt à temps pour accueillir les déclarations électroniques des mandats.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) benadrukt dat alle aanwezige parlementsleden er een prioriteit van kunnen maken, elk wat zijn of haar partij betreft. Bovendien is de voorzitter van de commissie grondwet van dezelfde partij als de voorzitter van deze commissie: dit moet het mogelijk maken om in enkele maanden alle betrokkenen wetsvoorstellen te stemmen.

De voorzitter onderschrijft deze ambitie: hij hoopt dat de meeste punten nog in 2017 kunnen worden afgehandeld.

III. — STEMMING

De conclusies en de aanbevelingen uit het verslag van de werkgroep belast met de politieke vernieuwing worden eenparig goedgekeurd.

De rapporteurs,

Monica DE CONINCK
Emmanuel BURTON

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne que tous les parlementaires présents peuvent, chacun au sein de leur propre parti, faire de ces recommandations une priorité. Elle souligne en outre que la présidente de la commission de Révision de la Constitution est du même parti que le président de cette commission-ci, ce qui devrait permettre de soumettre au vote l'ensemble des propositions de loi concernées en l'espace de quelques mois.

Le président souscrit à cette ambition: il espère que la plupart des points pourront encore être traités en 2017.

III. — VOTE

Les conclusions et les recommandations du rapport du groupe de travail "renouveau politique" sont adoptées à l'unanimité.

Les rapporteurs,

Monica DE CONINCK
Emmanuel BURTON

Le président,

Brecht VERMEULEN