

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 mei 2017

**Stabiliteitsprogramma 2017-2020 en  
Nationaal hervormingsprogramma 2017**

VERSLAG

NAMENS DE FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR  
EUROPESE AANGELEGENHEDEN, DE COMMISSIE  
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING EN DE  
COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Siegfried BRACKE**

INHOUD

Blz.

|                                                                                      |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------|----|
| I. Inleidende uiteenzettingen door de eerste minister.....                           | 3  |
| II. Tussenkomen van de leden.....                                                    | 9  |
| III. Antwoorden van de ministers.....                                                | 15 |
| A. Antwoorden van de eerste minister.....                                            | 15 |
| B. Antwoorden van de minister van Begroting en<br>van de minister van Financiën..... | 17 |
| IV. Repliek.....                                                                     | 19 |

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

24 mai 2017

**Programme de stabilité 2017-2020 et  
Programme national de réforme 2017**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMITÉ FÉDÉRAL D'AVIS  
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES,  
LA COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET ET  
LA COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
M. **Siegfried BRACKE**

SOMMAIRE

Pages

|                                                                          |    |
|--------------------------------------------------------------------------|----|
| I. Exposés introductifs du premier ministre.....                         | 3  |
| II. Interventions des membres.....                                       | 9  |
| III. Réponses des ministres.....                                         | 15 |
| A. Réponses du premier ministre.....                                     | 15 |
| B. Réponses de la ministre du Budget et du<br>ministre des Finances..... | 17 |
| IV. Réplique.....                                                        | 19 |

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Siegfried Bracke

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

|             |                                             |
|-------------|---------------------------------------------|
| N-VA        | Rita Bellens, Siegfried Bracke, Peter Luykx |
| PS          | Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden        |
| MR          | Denis Ducarme                               |
| CD&V        | Veli Yüksel                                 |
| Open Vld    | Patrick Dewael                              |
| sp.a        | Dirk Van der Maelen                         |
| Ecolo-Groen | Benoit Hellings                             |

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

|                                                                  |
|------------------------------------------------------------------|
| Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp |
| Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonius, Sébastien Pirlot         |
| Olivier Chastel, Richard Miller                                  |
| Raf Terwingen, Stefaan Vercamer                                  |
| Patricia Ceysens, Nele Lijnen                                    |
| Monica De Coninck, Fatma Pehlivan                                |
| Georges Gilkinet, Evita Willaert                                 |

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

|             |                                                                    |
|-------------|--------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | Peter Dedecker, Johan Klaps, Robert Van de Velde,<br>Bert Wollants |
| PS          | Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden, Ahmed<br>Laaouej             |
| MR          | Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent<br>Scourneau            |
| CD&V        | Roel Deseyn, Eric Van Rompuy                                       |
| Open Vld    | Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen                                  |
| sp.a        | Peter Vanvelthoven                                                 |
| Ecolo-Groen | Georges Gilkinet                                                   |
| cdH         | Benoît Dispa                                                       |

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

|                                                                  |
|------------------------------------------------------------------|
| Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever |
| Emir Kir, Eric Massin, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot       |
| Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry   |
| Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem              |
| Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter                  |
| Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen                             |
| Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet                                  |
| Michel de Lamotte, Catherine Fonck                               |

**C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:**

|              |                  |
|--------------|------------------|
| VB           | Barbara Pas      |
| PTB-GOI      | Marco Van Hees   |
| DéFI         | Olivier Maingain |
| Vuye&Wouters | Veerle Wouters   |

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

|             |                                                                  |
|-------------|------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooren, Wim<br>Van der Donckt |
| PS          | Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin                 |
| MR          | Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie<br>Thoron  |
| CD&V        | Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer                                  |
| Open Vld    | Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne                        |
| sp.a        | Meryame Kitir                                                    |
| Ecolo-Groen | Evita Willaert                                                   |
| cdH         | Catherine Fonck                                                  |

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

|                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedeke Uyttersprot,<br>Valerie Van Peel |
| Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel                          |
| Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry                            |
| Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh                                             |
| Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers                                        |
| Karin Jiroflée, Karin Temmerman                                                         |
| Anne Dedry, Georges Gilkinet                                                            |
| Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet                                                    |

**C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:**

|         |                    |
|---------|--------------------|
| PTB-GOI | Raoul Hedebouw     |
| DéFI    | Véronique Caprasse |
| PP      | Aldo Carcaci       |

DAMES EN HEREN,

Op woensdag 10 mei 2017 werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers een gemeenschappelijke vergadering gehouden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, de commissie voor de Financiën en de Begroting en de commissie voor de Sociale Zaken.

Op de agenda stonden het Stabiliteitsprogramma van België 2017-2020 en het nationaal Hervormingsprogramma 2017.

Deze documenten kunnen geraadpleegd worden op volgende hyperlinks:

- <http://www.be2020.eu/index.php?lang=nl>
- <https://bosa.belgium.be/nl/nieuws/stabiliteitsprogramma-van-belgie-2017-2020>

Eerste minister Charles Michel, vice-eersteminister en minister van Werk Kris Peeters, minister van Begroting Sophie Wilmès en minister van Financiën Johan Van Overtveldt hebben er toelichting gegeven en geantwoord op de vragen van de leden.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN DOOR DE EERSTE MINISTER

De eerste minister, de heer Charles Michel, informeert de leden over inhoudelijke aspecten betreffende de voorliggende programma's.

### 1. Antecedenten

Het stabiliteitsprogramma en het nationaal hervormingsprogramma vormen samen het nationale begrotingsplan op middellange termijn, in de zin van verordening nr. 473/2013 van het Europees Parlement en de Raad. Beide documenten moeten samen worden gelezen.

De Ministerraad van 28 april 2017 heeft het stabiliteitsprogramma 2017-2020 en het nationaal hervormingsprogramma 2017 goedgekeurd, na voorafgaand overleg in het Overlegcomité, overeenkomstig het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013.

Beide documenten werden vervolgens op 28 april 2017 naar de Europese Commissie gezonden, overeenkomstig de Belgische verbintenissen op Europees niveau.

MESDAMES, MESSIEURS,

Une réunion commune du Comité d'avis fédéral pour les questions européennes, de la Commission des Finances et du Budget et de la Commission des Affaires sociales s'est tenue à la Chambre des représentants le mercredi 10 mai 2017.

Le Programme de stabilité de la Belgique 2017-2020 et le Programme national de réforme 2017 figuraient à l'ordre du jour.

Ces documents peuvent être consultés sur les liens suivants:

- [http://www.be2020.eu/publications/publication\\_det.php?lang=fr&KeyPub=464](http://www.be2020.eu/publications/publication_det.php?lang=fr&KeyPub=464)
- <https://bosa.belgium.be/fr/actualites/programme-de-stabilite-de-la-belgique-2017-2020>

M. Charles Michel, premier ministre, M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget, et M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, les ont commentés et ont répondu aux questions des membres.

## I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS DU PREMIER MINISTRE

Le premier ministre, M. Charles Michel, informe les membres de la teneur des programmes à l'examen.

### 1. Antécédents

Le Programme de stabilité et le Programme national de réforme établissent ensemble le plan budgétaire national à moyen terme, au sens du règlement n°473/2013 du Parlement européen et du Conseil. Ils doivent donc être lus conjointement.

Le Programme de stabilité 2017-2020 et le Programme national de réforme 2017 ont été approuvés par le Conseil des ministres du 28 avril 2017, après avoir fait l'objet d'une concertation préalable en Comité de concertation, comme le prévoit l'accord de coopération du 13 décembre 2013.

Ces deux documents ont ensuite été envoyés à la Commission européenne en date du 28 avril 2017, conformément aux engagements pris par la Belgique sur le plan européen.

## 2. Het Stabiliteitsprogramma 2017-2020

Het stabiliteitsprogramma bevat de oriëntaties en de doelstellingen van het begrotingsbeleid van ons land voor de komende drie jaar. Dit programma werd opge maakt op basis van het advies van 1 april 2017 van de afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” van de Hoge Raad van Financiën (HRF).

*Advies van de Hoge Raad van Financiën (HRF):*

Dit advies houdt rekening met de ramingen op middellange termijn van het Federaal Planbureau voor de periode 2017-2022

In zijn advies stelt de HRF twee scenario's voor:

- het eerste scenario maakte het mogelijk het structureel evenwicht te bereiken in 2018 zoals bepaald in het stabiliteitsprogramma 2016-2019;
- het tweede scenario stelde voor het structureel evenwicht te bereiken in 2019.

Er is gekozen voor de tweede optie om de trajecten van dit programma op te maken

Het Stabiliteitsprogramma 2017-2020 gaat ervan uit dat alle overheden in 2019 het structurele evenwicht bereiken. Dit traject neemt als hypothese dat alle overheden (Entiteit I en Entiteit II) het structurele evenwicht zullen bereiken in 2019.

De doelstelling om in 2018 het structurele evenwicht te bereiken zoals het Stabiliteitsprogramma 2016-2019 aanvankelijk bepaalde, wordt dus met een jaar uitgesteld. Toch blijft het bereiken van het structurele evenwicht de centrale doelstelling van het stabiliteitsprogramma, zoals in het stabiliteitsprogramma van 2016.

*Voor alle overheden:*

De structurele verbetering voor alle overheden zou volgens het voorliggende traject 1,0 % van het bbp bedragen in 2017, 0,61 % van het bbp in 2018 en 0,36 % van het bbp in 2019.

Dit traject leeft de bepalingen na van het preventieve luik van het stabiliteits- en groeipact voor het structureel saldo en maakt de naleving van het schuld criterium in zijn prospectieve benadering mogelijk vanaf 2019. Het Overlegcomité heeft op 26 april 2017 akte genomen van dit globale traject.

## 2. Programme de stabilité 2017-2020

Le Programme de stabilité fixe les orientations et les objectifs de la politique budgétaire de notre pays pour les trois années à venir. Ce programme a été élaboré sur la base de l'avis de la Section “Besoins de financement des pouvoirs publics” du Conseil supérieur des Finances (CSF) du 1<sup>er</sup> avril 2017

*Avis du Conseil supérieur des Finances (CSF):*

Cet avis tient compte des prévisions à moyen terme du bureau fédéral du Plan pour la période 2017-2022.

Dans son avis, le CSF proposait deux scénarios:

- le premier permettait d'atteindre l'équilibre structurel en 2018 comme le prévoyait le programme de stabilité 2016-2019;
- le second proposait d'atteindre l'équilibre structurel en 2019.

C'est cette deuxième voie qui a été choisie pour la confection des trajectoires du présent Programme.

Le Programme de stabilité 2017-2020 prévoit d'atteindre l'équilibre structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics en 2019. Cette trajectoire prend comme hypothèse que tous les pouvoirs publics (Entité I et l'Entité II) atteindront l'équilibre structurel en 2019.

L'objectif d'atteindre l'équilibre structurel en 2018, initialement prévu par le Programme de stabilité 2016-2019, est donc postposé d'un an. Néanmoins, comme dans le programme de stabilité de 2016, atteindre l'équilibre structurel reste l'objectif central du programme de stabilité.

*Pour l'ensemble des pouvoirs publics*

Selon la trajectoire à l'examen, l'amélioration structurelle a été fixée, pour l'ensemble des pouvoirs publics, à 1,0 % du PIB en 2017, 0,61 % du PIB en 2018 et 0,36 % du PIB en 2019.

Cette trajectoire respecte les dispositions du volet préventif du pacte de stabilité et de croissance en matière de solde structurel et permet le respect du critère de la dette dans son approche prospective dès 2019. Le Comité de concertation a pris acte de cette trajectoire globale le 26 avril 2017.

*Entiteit I:*

Tijdens de begrotingscontrole van maart 2017 heeft de federale regering de structurele verbetering van 1,2 % van het bbp over de periode 2015-2017 bevestigd voor entiteit I. Voor 2018 en 2019 heeft de federale regering een structurele verbetering van respectievelijk 0,6 % van het bbp en 0,3 % van het bbp vastgelegd. Zo zou in 2019 het structurele evenwicht worden bereikt.

Voor entiteit I komt deze actualisering van het traject er na een bijstelling van de budgettaire situatie voor de jaren 2015-2017 en als gevolg van de evolutie van de grote politieke oriëntaties en structurele hervormingen die gepland zijn voor het einde van de legislatuur.

Er diende bij de voorbereiding van het stabiliteitsprogramma namelijk rekening te worden gehouden met het feit dat de verbetering van het structureel saldo tussen 2015 en 2016 minder groot was dan verwacht, onder meer door de economische, fiscale en budgettaire impact van de aanslagen van maart 2016 en van de asielcrisis.

Deze bijzondere situatie heeft de federale regering ertoe gebracht het verbeteringstraject van het structureel saldo voor entiteit I tussen 2016 en 2017 aan te passen in vergelijking met het traject dat vorig jaar werd voorzien, om niet te sterk af te wijken van het initiële traject. Zo werd de verbetering van het structureel saldo voor heel België tussen 2016 en 2017 naar boven bijgesteld.

*Entiteit II:*

Voor entiteit II volgt het voorgestelde traject de aanbeveling in het advies van de Hoge Raad van Financiën en zal dit een structureel evenwicht in 2019 mogelijk maken. Op basis van dit traject zou het structureel saldo in 2018 met 0,01 % van het bbp en in 2019 met 0,02 % van het bbp moeten verbeteren.

*Evolutie van de schuldgraad:*

Het is erg belangrijk om het structureel evenwicht te behouden in 2020, zowel bij entiteit I als bij entiteit II, zoals bepaald in het traject van dit stabiliteitsprogramma.

Het begrotingstraject moet ook een dynamiek op gang brengen om een permanente vermindering van de schuldgraad van België te garanderen en op die manier het schuld criterium ten laatste in 2019 na te komen.

*Entité I:*

Lors du contrôle budgétaire de mars dernier, le gouvernement fédéral a confirmé l'amélioration structurelle de 1,2 % du PIB sur la période 2015-2017 pour l'entité I. Pour 2018 et 2019, le gouvernement fédéral s'est fixé pour objectif une amélioration du solde structurel de respectivement 0,6 % du PIB et 0,3 % du PIB. Ainsi, l'équilibre structurel serait atteint en 2019.

Pour l'entité I, cette mise à jour de la trajectoire fait suite à l'actualisation de la situation budgétaire pour les années 2015-2017 et à l'évolution des grandes orientations politiques et des réformes structurelles prévues pour cette fin de législature.

En effet, il a fallu tenir compte lors de la préparation du programme de stabilité de la moindre amélioration du déficit structurel entre 2015 et 2016 suite notamment à l'impact économique, fiscal et budgétaire des attentats de mars de 2016 et de la crise de l'asile.

Cette situation particulière a amené le gouvernement fédéral à actualiser la trajectoire d'amélioration du solde structurel de l'entité I entre 2016 et 2017 par rapport à la trajectoire prévue l'an dernier, et ce afin de ne pas s'écarter de manière significative de la trajectoire initiale. Ainsi, le rythme d'amélioration du solde structurel pour l'ensemble de la Belgique a été revu à la hausse entre 2016 et 2017.

*Entité II:*

Pour l'entité II, la trajectoire proposée est celle préconisée par le Conseil supérieur des Finances dans son avis et qui permet d'atteindre un équilibre structurel en 2019. Selon cette trajectoire, le solde structurel devrait ainsi s'améliorer de 0,01 % du PIB en 2018 et de 0,02 % du PIB en 2019.

*Évolution du taux d'endettement*

Il est très important de maintenir l'équilibre structurel en 2020; tant au niveau de l'entité I que de l'entité II, comme le prévoient la trajectoire du présent programme de stabilité

En effet, la trajectoire budgétaire doit aussi s'inscrire dans une dynamique visant à assurer une réduction continue du taux d'endettement de la Belgique de manière à respecter le critère de la dette au plus tard en 2019.

De premier herinnert eraan dat de schuldgraad in 2016 105,9 % van het bbp bedroeg. Volgens de ramingen in het Stabiliteitsprogramma zou de schuldgraad in 2020 terugvallen op 99,1 % van het bbp.

#### *Nationaal Pact voor Strategische Investerings*

De federale regering heeft sinds het laatste stabiliteitsprogramma niet alleen grote structurele hervormingen ingezet, maar in september 2016 eveneens beslist om het investeringsbeleid weer op gang te brengen via een Nationaal Pact voor Strategische Investerings. Dit pact, dat momenteel wordt geoperationaliseerd, past binnen de verlenging van het Plan Juncker en wil de privé en publieke investeringen in strategische sectoren aanmoedigen.

Deze beslissing past perfect binnen het beleid dat de regering voert:

— enerzijds, de begrotingssanering voortzetten om het structurele evenwicht te bereiken dat onontbeerlijk is om de houdbaarheid van onze overheidsfinanciën te garanderen en op die manier ons sociaalezekerheidsstelsel te vrijwaren;

— anderzijds, de noodzakelijke hervormingen doorvoeren om de groei aan te zwengelen en ervoor zorgen dat de gunstige economische dynamiek die de voorbije twee jaar is ontstaan dankzij de eerste hervormingen die werden uitgevoerd, niet wordt gebroken.

In dit verband verheugt het de premier dat de gemeenschappen en de gewesten willen deelnemen aan de werkzaamheden in het kader van het pact en hun steun hebben toegezegd aan de dialoog die de regering is aangegaan met de Europese Commissie over de budgettaire behandeling van de strategische investeringen.

### **3. Het nationaal Hervormingsprogramma 2017**

Het nationaal Hervormingsprogramma (NHP) geeft gevolg aan de vernieuwde Lissabonstrategieën beantwoordt aan de aanbevelingen die de Europese Raad in 2016 aan België heeft gericht.

Dit programma voor 2017 is het resultaat van een intensieve samenwerking tussen de federale regering en de deelregeringen.

In nauwelijks tweeëneenhalf jaar tijd is de federale regering erin geslaagd een aantal betekenisvolle hervormingen in te zetten om de overheidsuitgaven efficiënter en transparanter te maken, en de economie

Le premier ministre rappelle qu'en 2016, le taux d'endettement s'est élevé à 105,9 % du PIB. Selon les estimations reprises dans le Programme de stabilité, le taux d'endettement tomberait à 99,1 % du PIB en 2020.

#### *Pacte national pour les investissements stratégiques*

Depuis le dernier programme de stabilité, aux côtés des réformes structurelles majeures, le gouvernement fédéral a également décidé en septembre dernier de relancer la politique d'investissement, en mettant sur pied un Pacte national pour les investissements stratégiques. Ce pacte, en cours d'opérationnalisation, s'inscrit dans le prolongement du Plan Juncker et vise à encourager les investissements privés et publics dans des secteurs stratégiques.

Cette décision s'inscrit parfaitement dans le cadre de la politique que mène le gouvernement:

— d'une part, poursuivre l'assainissement budgétaire en vue d'atteindre l'équilibre structurel, indispensable afin de garantir la soutenabilité de nos finances publiques et préserver ainsi notre système de sécurité sociale;

— d'autre part, mener les réformes nécessaires afin d'encourager la croissance et veiller à ne pas casser la dynamique économique favorable qui s'est enclenchée au cours des deux dernières années, grâce aux premières réformes mises en œuvre.

À cet égard, le premier ministre se réjouit du souhait des communautés et des régions de prendre part aux travaux menés dans le cadre du Pacte ainsi que d'apporter leur soutien dans le cadre du dialogue amorcé auprès de la Commission européenne concernant le traitement budgétaire des investissements stratégiques.

### **3. Programme national de réforme 2017**

Le Programme national de réforme (PNR) donne suite à la stratégie renouvelée de Lisbonne et répond aux recommandations que le Conseil européen a adressées à la Belgique en 2016.

Le présent Programme pour l'année 2017 est le fruit d'une collaboration intensive entre le gouvernement fédéral et les gouvernements des régions et des communautés.

En à peine deux ans et demi, le gouvernement fédéral a réussi à engranger un certain nombre de réformes significatives pour rendre les dépenses publiques plus efficaces et plus transparentes et pour relancer



en de jobcreatie weer op gang te brengen, teneinde de financiering van onze sociale bescherming op middellange en lange termijn veilig te stellen.

Verschillende maatregelen hebben het mogelijk gemaakt om op een aantal domeinen stappen vooruit te zetten, onder meer de fiscale verschuiving, de bevordering en financiering van de innovatie, de interne markt van de gereguleerde beroepen, de modernisering van de industrie (Industrie 4.0) en de bevordering van het ondernemerschap.

Deze hervormingen beantwoorden aan de aanbevelingen van de Europese Commissie en de Raad van de Europese Unie. De gerealiseerde verbeteringen, zoals de vermindering van de fiscale en parafiscale druk op arbeid, werden positief onthaald door verschillende internationale instanties, onder meer de OESO en het IMF.

Volgens het Federaal Planbureau zou het Belgische bbp stijgen met 1,4 % in 2017. Deze toename zou vooral resulteren uit het dynamisme van de binnenlandse vraag.

Een ander positief gevolg van de *tax-shift* is het feit dat het beschikbare inkomen van de gezinnen in 2016 met 1 % is gestegen (in reële termen). Nog volgens de ramingen van het Federaal Planbureau zou de koopkracht van de gezinnen in 2017 opnieuw met 1,1 % toenemen.

De werkgelegenheid werd in 2016 ondersteund door de maatregelen die de regering heeft genomen om de arbeidskost te verlagen. Sinds het begin van de legislatuur werden er 130 000 nieuwe banen gecreëerd.

De werkgelegenheidsgraad van de bevolkingsgroep van 20 tot 64 jaar is in 2016 gestegen tot 67,7 % (+0,5 % in vergelijking met 2015).

In het kader van de modernisering van de arbeidsmarkt en de nieuwe wet op werkbaar en wendbaar werk, werden verschillende initiatieven genomen die meer flexibiliteit geven aan de werkgevers, maar ook aan de werknemers. De nieuwe wet breidt ook de mogelijkheden uit om verlof op te nemen om voor een ziek familielid of kind te zorgen.

Een andere belangrijke maatregel van het programma, is de herziening van de wet van 1966 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen. De nieuwe wet zal het in de toekomst mogelijk maken om de ondernemingen te beschermen tegen elke nieuwe vergroting van de loonhandicap en op die manier jobs en concurrentievermogen te vrijwaren.

l'économie et la création d'emplois afin de garantir à moyen et long terme le financement de nos protections sociales.

Plusieurs mesures ont permis de réaliser des avancées dans un certain nombre de domaines, notamment le virage fiscal, la promotion et le financement de l'innovation, le marché interne des professions réglementées, la modernisation de l'industrie (Industrie 4.0) et la promotion de l'entrepreneuriat.

Ces réformes répondent aux recommandations de la Commission européenne et du Conseil de l'Union européenne et les progrès enregistrés, comme la diminution de la pression fiscale et parafiscale sur le travail, ont été salués par plusieurs instances internationales dont l'OCDE et le FMI.

Selon les prévisions du Bureau fédéral du Plan, le PIB belge devrait augmenter de 1,4 % en 2017. Cette progression serait surtout due au dynamisme de la demande intérieure.

Autre conséquence positive du *tax shift*, le revenu disponible des ménages a progressé de 1 % en 2016 (en termes réels). Toujours selon les prévisions du Bureau fédéral du Plan, le pouvoir d'achat des ménages connaîtrait une nouvelle hausse de 1,1 % en 2017.

L'emploi a été soutenu en 2016 par les mesures que nous avons prises pour réduire le coût du travail. Depuis le début de la législature, 130 000 nouveaux emplois ont été créés.

Le taux d'emploi dans la population entre 20 et 64 ans a atteint 67,7 % en 2016 (soit +0,5 % par rapport à 2015).

Dans le cadre de la modernisation du marché du travail et de la nouvelle loi sur le travail faisable et maniable, plusieurs initiatives ont été prises pour donner davantage de flexibilité aux employeurs mais aussi aux travailleurs. La nouvelle loi élargit également les possibilités de recourir à un congé pour s'occuper d'un proche ou d'un enfant malade.

Une autre mesure significative du programme concerne la révision de la loi de 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité. La nouvelle loi permettra de protéger à l'avenir les entreprises contre tout nouveau creusement du handicap salarial et de protéger ainsi nos emplois et notre compétitivité.

De maatregelen die de laatste jaren zijn getroffen om de tewerkstellingsgraad van 55-plussers te verhogen en de uitstap uit de arbeidsmarkt uit te stellen (*verschuiven van de pensioenleeftijd, verstrenging van de voorwaarden voor vervroegd pensioen, actieve beschikbaarheid*) hebben tot tastbare resultaten geleid. In 2016 is de werkgelegenheidsgraad bij de 55- tot 64-jarigen gestegen tot 45,4 % (+ 1,4 % in vergelijking met 2015).

Deze vooruitgang is positief maar nog onvoldoende, rekening houdend met de demografische evolutie. De groep van de werkende bevolking (20-64 jaar) is in ons land toegenomen met 1,9 % tijdens de periode 2010-2015, terwijl de tendens in de rest van de Europese Unie een vermindering met 0,1 % vertoont. Dit bewijst de noodzaak om de hervormingen voort te zetten teneinde het tewerkstellings- en activiteitsniveau nog te verhogen.

Er zullen nieuwe sociaaleconomische en economiebevorderende maatregelen worden onderzocht binnen een Werkgroep ter voorbereiding van een buitengewone Raad gewijd aan de sociaaleconomische ontwikkelingen.

Op het vlak van energie en klimaatverandering moet de energietransitie zo goed mogelijk worden voorbereid, samen met de gewesten. Deze transitie past onder meer in het kader van de kernuitstap en zal moeten tegemoetkomen aan de energie- en klimaatdoelstellingen. In dit verband heeft de federale overheid zich ertoe verbonden het huidige beleid en de bestaande maatregelen om een globale daling van de CO<sub>2</sub>-uitstoot mogelijk te maken, voort te zetten en te versterken.

Enkele van deze nieuwe beleidsmaatregelen zijn de invoering van een positieve Mobiliteitsuitkering (hervorming van het fiscale stelsel voor de bedrijfswagens), de bevordering van de elektrische fietsen via fiscale maatregelen, de verlaging van energieverbruik van de NMBS (buiten elektriciteit, tractie en buiten tractie) en de toepassing van nieuwe Europese wettelijke bepalingen inzake productnormen (Ecodesign) en fluorgassen.

De fiscale behandeling van de tankkaarten is sinds januari 2017 minder aantrekkelijk geworden.

Bovendien zullen verplaatsingsmethoden die een alternatief bieden voor de bedrijfswagen, worden aangemoedigd.

Hoewel de groei herneemt, wijst het rapport 2017 van de Europese Commissie over België er echter op dat bepaalde groepen daar niet voldoende van profiteren. De indicator "risico op armoede of sociale uitsluiting"

Les mesures qui ont été entreprises ces dernières années pour accroître le taux d'emploi des plus de 55 ans et retarder la sortie du marché du travail (*le recul de l'âge de la pension, le renforcement des conditions pour une sortie anticipée du marché du travail, la disponibilité active*) ont donné des résultats visibles. Le taux d'emploi des 55-64 ans est passé à 45,4 % en 2016 (soit +1,4 % par rapport à 2015).

Ces progrès sont positifs mais encore insuffisants compte tenu de l'évolution démographique. Le groupe des personnes en âge de travailler (20-64 ans) a augmenté de 1,9 % dans notre pays au cours de la période 2010-2015, alors que la tendance observée dans le reste de l'Union européenne est une diminution de -0,1 %. Cela démontre la nécessité de poursuivre les réformes pour augmenter encore le niveau d'emploi et d'activité.

De nouvelles mesures socioéconomiques et d'incitation économique seront examinées au sein d'un Groupe de travail en préparation d'un Conseil extraordinaire consacré au développement socioéconomique.

Sur le plan de l'énergie et du changement climatique nous devons, en concertation avec les Régions, préparer au mieux la transition énergétique. Cette transition s'inscrit notamment dans le cadre de la sortie du nucléaire et devra répondre aux objectifs en matière d'énergie et de climat. A cet égard, l'État fédéral s'est engagé à poursuivre et à accentuer les politiques et mesures existantes permettant une réduction totale des émissions de CO<sub>2</sub>.

Parmi ces nouvelles politiques et mesures figurent notamment la mise en place d'une Allocation Mobilité positive (réforme du régime fiscal pour les voitures de société), la promotion des vélos à assistance électrique via des mesures fiscales, la diminution de la consommation d'énergie de la SNCB (hors électricité, traction et hors traction) et la mise en œuvre de nouvelles dispositions législatives européennes en matière de normes de produit (Ecodesign) et de gaz fluorés.

Le traitement fiscal des cartes carburant est rendu moins attractif depuis janvier 2017.

En outre, les modes de déplacement offrant une alternative à la voiture de société seront encouragés.

Si la croissance reprend, le rapport 2017 de la Commission européenne sur la Belgique fait toutefois observer que certains groupes n'en profitent pas suffisamment. L'indicateur "risque de pauvreté ou



is tussen 2014 en 2015 stabiel gebleven. Maar er werd sinds 2008 geen enkele betekenisvolle wijziging opgetekend.

Om deze situatie aan te pakken heeft de federale regering in juli 2016 een Federaal Plan Armoedebestrijding voor de periode 2016-2019 goedgekeurd.

Het bevat 61 concrete acties, verdeeld over zes strategische doelstellingen: sociale bescherming van de bevolking, vermindering van de kinderarmoede, toegang tot werk dankzij sociale en professionele activering, strijd tegen dakloosheid en onaangepaste huisvesting, recht op gezondheid en toegang tot de overheidsdiensten voor kwetsbare mensen. Eind 2017 wordt een eerste opvolgingsverslag aan de Ministerraad voorgelegd.

Op het vlak van maatschappelijke integratie heeft een nieuwe wet van 21 juli 2016 het geïndividualiseerde project voor maatschappelijke integratie (GPMI) uitgebreid naar al wie recht heeft op het leefloon. Er werd ook een gemeenschapsdienst op vrijwillige basis ingevoerd. De federale subsidiekanalen voor maatschappelijke deelname en activering zullen in 2017 worden geïntegreerd met het oog op een soepeler en meer verantwoordelijk gebruik ervan door de OCMW's. Het project MIRIAM, dat alleenstaande moeders met een leefloon meer kansen biedt op socioprofessionele integratie dankzij een intensieve begeleiding, werd verlengd tot eind 2017.

Wat ten slotte onderzoek en ontwikkeling betreft, lijkt de tendens na het prachtige resultaat van 2014, het jaar waarin België 2,46 % van zijn bbp aan onderzoek heeft gewijd, in 2015 te worden bevestigd.

De ramingen voor 2015 bedragen 2,45 % waardoor België binnen de EU op de zesde plaats komt.

Volgens de meest recente voorspellingen en rekening houdend met de evolutie tijdens de voorbije jaren (een gemiddelde groei van 5,69 % per jaar tijdens de voorbije twintig jaar) en, als de situatie ongewijzigd blijft, zou de vastgelegde doelstelling van 3 % van het bbp in 2020 kunnen worden bereikt.

## II. — TUSSENKOMSTEN VAN DE LEDEN

*De heer Stéphane Crusnière (Kamer – PS) merkt op dat de Europese Commissie al meerdere keren gehoord is in de commissie Financiën. De verslagen van de Europese Commissie waren telkens bijzonder streng voor de federale regering waarbij gewezen werd op het risico dat een buitensporig-tekortprocedure*

*d'exclusion sociale" est resté stable entre 2014 et 2015. Mais depuis 2008, aucune modification significative n'a été enregistrée.*

*Pour remédier à cette situation, le gouvernement fédéral a approuvé en juillet 2016 un Plan fédéral de lutte contre la pauvreté pour la période 2016-2019.*

*Il contient 61 actions concrètes, réparties sur six objectifs stratégiques: protection sociale de la population, réduction de la pauvreté infantile, accès au travail grâce à l'activation sociale et professionnelle, lutte contre le sans-abrisme et le logement inadéquat, droit à la santé et accès aux services publics pour les personnes vulnérables. Un premier rapport de suivi destiné au Conseil des ministres est prévu pour la fin de l'année 2017.*

*En matière d'intégration sociale, une nouvelle loi du 21 juillet 2016 a élargi le projet individualisé d'intégration sociale (PIIS) à tous les bénéficiaires du revenu d'intégration. Un service communautaire sur base volontaire a également été mis sur pied. Les canaux fédéraux pour le subventionnement de la participation et de l'activation sociale seront intégrés en 2017 dans l'optique d'une utilisation plus souple et plus responsabilisante par les CPAS. Le projet MIRIAM, qui offre aux mères célibataires bénéficiant du revenu d'intégration davantage d'opportunités d'insertion socioprofessionnelle grâce à un accompagnement intensif, a été prolongé jusqu'à fin 2017.*

*Enfin, en ce qui concerne la recherche et le développement, après le magnifique résultat atteint en 2014, l'année au cours de laquelle la Belgique a consacré 2,46 % de son PIB à la recherche, la tendance semble se confirmer en 2015.*

*Les prévisions pour 2015 s'élèvent à 2,45 %, plaçant la Belgique en 6<sup>ème</sup> position au sein de l'UE.*

*Selon les dernières projections et compte tenu de l'évolution au cours des années écoulées (une croissance moyenne de l'ordre de 5,69 % par an au cours des vingt dernières années) et, à conditions inchangées, l'objectif fixé à 3 % du PIB en 2020 pourrait être atteint.*

## II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

*M. Stéphane Crusnière (Chambre – PS) fait observer que la Commission européenne a déjà été entendue à plusieurs reprises en commission des Finances. Les rapports de la Commission européenne ont chaque fois été particulièrement sévères à l'égard du gouvernement fédéral, soulignant le risque qu'une procédure de déficit*

zou worden opgestart tegen België op grond van de schuld. De Europese Commissie zal in het licht van de slechte cijfers die de federale regering voorlegt op het gebied van de overheidsschuld en het tekort zeer waakzaam zijn. De Belgische overheidsschuld bedroeg eind 2015 iets meer dan 106 % van de bruto-inkomsten. In tegenstelling tot de vorige regeerperiode stijgt de overheidsschuld. De economische groei ligt momenteel lager dan het gemiddelde in de Eurozone. Onder de vorige regering was de groei weliswaar zwak, maar toch hoger dan het Europees gemiddelde. De politieke en economische keuzes werken niet, aldus spreker. Hoe kan België zich nog geloofwaardig opstellen ten aanzien van de Europese Unie als het de begrotingsbeloftes niet inlost en het de problemen naar de volgende jaren verschuift.

De heer Crusnière wenst enkele specifieke vragen te stellen.

— Hoe zal de Eerste minister het Nationaal Pact voor Strategische Investeringsvoorstellen in de onderhandelingen met de Europese Commissie om de investeringen buiten de begroting te houden? Is er een precieze kalender voor het investeringsplan? Zijn er prioriteiten en hoe wenst de regering deze plannen te financieren?

— Komt er een hervorming van de vennootschapsbelasting en hoe wenst de regering deze hervorming te financieren?

— Hoe wenst de regering de taxshift te financieren?

— Wordt de flexibiliteitsnorm ingeroepen voor de budgettaire kosten die zijn verbonden aan, enerzijds, de uitzonderlijke toestroom van asielzoekers en, anderzijds, de veiligheidssituatie?

*De heer Richard Miller (Kamer – MR)* juicht het regeeringsbeleid toe. De federale regering is nu halverwege de regeerperiode en heeft totnogtoe een uiterst voorbeeldig parcours afgelegd. Sinds het begin van de regeerperiode aarzelt deze regering niet om hervormingen door te voeren. De resultaten van deze hervormingen zijn nu al merkbaar. Spreker hoopt dat de regering op de ingeslagen weg voortgaat.

De heer Miller prijst de euro die de garantie is voor de stabiliteit. De eenheidsmunt legt ook een aantal verplichtingen op voor de lidstaten die ervoor moeten zorgen dat onze welvaartsgraad gehandhaafd blijft. Economische convergentie en coördinatie van het begrotingsbeleid zijn van het allergrootste belang. De verslagen van

excessif soit lancée contre la Belgique sur la base de la dette. Au vu des mauvais chiffres présentés par le gouvernement fédéral en matière de dette publique et de déficit, la Commission européenne fera preuve d'une grande vigilance. Fin 2015, la dette publique belge s'élevait à un peu plus de 106 % des recettes brutes. Contrairement à ce qui s'est passé durant la législature précédente, la dette publique augmente. La croissance économique est actuellement inférieure à la moyenne dans la zone euro. Sous le précédent gouvernement, la croissance économique a certes été faible mais elle était supérieure à la moyenne européenne. Les choix politiques et économiques ne fonctionnent pas, estime l'intervenant. Quelle peut encore être la crédibilité de la Belgique vis-à-vis de l'Union européenne si elle ne tient pas ses promesses budgétaires et reporte les problèmes sur les années ultérieures?

M. Crusnière souhaite poser plusieurs questions spécifiques:

— Comment le Premier ministre va-t-il présenter le Pacte national pour les investissements stratégiques lors des négociations avec la Commission européenne afin de maintenir ces investissements hors budget? Y a-t-il un calendrier précis pour le plan d'investissements? Y a-t-il des priorités et comment le gouvernement compte-t-il financer ces projets?

— Y aura-t-il une réforme de l'impôt des sociétés et comment le gouvernement compte-t-il financer cette réforme?

— Comment le gouvernement entend-il financer la *tax shift*?

— Invoquera-t-on la norme de flexibilité pour les coûts budgétaires liés à l'afflux exceptionnel de demandeurs d'asile, d'une part, et à la question de la sécurité, d'autre part?

*M. Richard Miller (Chambre – MR)* salue la politique du gouvernement. Le gouvernement fédéral est à mi-mandat et il a jusqu'à présent effectué un parcours tout à fait exemplaire. Depuis le début de la législature, il n'a pas hésité à réaliser des réformes, dont les résultats sont déjà perceptibles. L'intervenant espère qu'il poursuivra sur cette voie.

M. Miller souligne que l'euro garantit la stabilité. Le recours à cette monnaie unique va de pair avec certaines obligations imposées aux États membres, qui doivent veiller à maintenir notre niveau de prospérité. La convergence et la coordination économiques de la politique budgétaire revêtent une importance capitale.

de Europese Commissie bevatten weliswaar enkele kritische beschouwingen, maar de elementen van antwoord van de regering hierop zijn wel afdoende en laten bovendien toe een beleid verder te zetten dat jobcreatie garandeert, dat sinds het begin het *Leitmotiv* is van deze regering. Onafhankelijke instellingen hebben in hun verslagen al aangetoond dat deze regering buitengewoon veel heeft verwezenlijkt (hervorming en flexibiliteit van de arbeidsmarkt, hervorming van de wet van 1996 op de economische competitiviteit, pensioenhervorming, enzovoort).

Spreker wijst erop dat de regering heeft beslist om het begrotingsevenwicht uit te stellen tot 2019, zoals gevraagd door de Hoge Raad van Financiën in het advies van 1 april 2017. De doelstelling om in 2018 het structurele evenwicht te bereiken, is mogelijk, maar dit zou, gelet op de macro-economische analyses, contra-productief hebben gewerkt op socio-economisch vlak.

Men moet inderdaad ook rekening houden met de economische, fiscale en budgettaire impact van de aanslagen van maart 2016.

De resultaten van het werk van deze regering zijn buitengewoon op het gebied van de arbeidsmarkt, de sociale justitie, het stimuleren van de investeringen en de gezondmaking van de overheidsfinanciën. In tegenstelling tot wat de vorige spreker beweert, getuigt de uiteenzetting van de Eerste minister van de wil van de regering om jobs te creëren, de resultaten van het sociaal overleg in acht te nemen, het overheidstekort te bestrijden en het consumentenvertrouwen te vergroten. Er worden steeds meer ondernemingen opgericht en er zijn minder faillissementen.

Spreker wenst hierbij nog enkele vragen te stellen.

— Hebben de gewestregeringen het nieuwe meerjaren traject goedgekeurd? Hoe zit het met het buiten begroting houden van investeringen en de dialoog met de Europese Commissie ter zake?

— Welke maatregelen voorziet de regering om de capaciteit tot innovatie van de ondernemingen, in het bijzonder KMO's, te stimuleren?

— Hoe zal de olieprijs zich verder ontwikkelen?

— Welke maatregelen voorziet de regering om op gerichte wijze de perspectieven van jonge en oudere werknemers op de arbeidsmarkt aan te zwengelen?

Si les rapports de la Commission européenne comportent quelques considérations critiques, force est de constater que le gouvernement y apporte des éléments de réponse convaincants qui permettent de poursuivre une politique garantissant la création d'emploi, ce qui est depuis le début le *leitmotiv* du gouvernement actuel. Ce dernier a des réalisations considérables à son actif (réforme et flexibilité du marché de l'emploi, réforme de la loi de 1996 sur la compétitivité économique, réforme des pensions, etc.), ainsi que l'ont déjà confirmé les rapports d'institutions indépendantes.

L'intervenant souligne que le gouvernement, faisant suite à la demande formulée par le Conseil supérieur des Finances dans son avis du 1<sup>er</sup> avril 2017, a décidé de reporter l'équilibre budgétaire à 2019. Le retour à l'équilibre structurel en 2018 est réalisable, mais il aurait été contre-productif sur le plan socioéconomique, ainsi qu'il ressort des analyses macroéconomiques.

Il faut en effet également tenir compte de l'impact économique, fiscal et budgétaire des attentats de mars 2016.

Le gouvernement actuel a engrangé des résultats exceptionnels en ce qui concerne le marché de l'emploi, la justice sociale, la stimulation des investissements et l'assainissement des finances publiques. Contrairement à ce qu'affirme l'intervenant précédent, l'exposé du premier ministre témoigne de la volonté du gouvernement de créer de l'emploi, de tenir compte des résultats de la concertation sociale, de lutter contre le déficit budgétaire et de renforcer la confiance des consommateurs. De plus en plus d'entreprises sont créées et on dénombre moins de faillites.

L'intervenant souhaite encore poser quelques questions à cet égard:

— Les gouvernements des Régions ont-ils approuvé la nouvelle trajectoire pluriannuelle? Qu'en est-il de la mise hors budget des investissements et du dialogue engagé en la matière avec la Commission européenne?

— Quelles sont les mesures prévues par le gouvernement pour stimuler la capacité d'innovation des entreprises, en particulier des PME?

— Quelles sont les évolutions attendues en ce qui concerne le prix du pétrole?

— Quelles mesures le gouvernement prévoit-il pour améliorer de façon ciblée les perspectives des jeunes travailleurs et des travailleurs âgés sur le marché de l'emploi?

Tot besluit herhaalt de heer Miller dat zijn fractie haar volledige steun toezegt aan de ter bespreking voorliggende programma's.

*De heer Eric Van Rompuy (CD&V)* merkt op dat het stabiliteitspact soms verschillen laat zien tussen de structurele en de nominale cijfers. Het nominale tekort bedraagt 2,6 % van het BBP in 2016, tegenover een structureel tekort van 2 % van het BBP. Het komt erop aan dat het structureel saldo wordt verbeterd. Dit is niet gelukt in 2016. Er is volgens het NIS sprake van een tekort van 11,52 miljard euro, hetzij 2,6 % van het BBP in nominale cijfers. In 2017, 2018 en 2019 moet een structureel tekort van 2 % verminderen (hetzij 8 miljard euro die structureel moet worden gesaneerd tegen 2019 om het evenwicht te bereiken). Spreker vindt de discussie met de Gewesten en Gemeenschappen overtrokken. Zij hebben een mogelijk tekort van 0,1 à 0,2 %. In het rapport van de Hoge Raad voor Financiën ging men ervan uit dat in 2017 nog bijkomend moest worden gesaneerd voor 0,4 % van het BBP, hetzij ongeveer 1,7 miljard euro, zelfs na begrotingscontrole. De structurele inspanning bedraagt in 2017 1,2 %, in 2018 0,6 % en in 2019 0,3 %. Dit is toch enigszins een andere modulering, waar het gewicht heel sterk ligt op 2017. De discussie met de Europese Commissie zal zich concentreren op de vraag of de begroting 2017 voldoende structurele elementen bevat om te zeggen dat het tekort met 1,2 % vermindert.

De heer Van Rompuy stelt dat bij de begrotingscontrole gebleken is dat er duidelijk meer inkomsten zijn als gevolg van de grotere economische groei, zowel langs de zijde van de bedrijfsvoorheffing, als langs de zijde van de vennootschapsbelasting. Is de structurele verbetering van het saldo te wijten aan de bijkomende besparingen of is die ook te wijten aan de sterkere inkomstenstijging als gevolg van de economische groei en de werkgelegenheid, wat een goed perspectief biedt voor de komende jaren? Dit is trouwens ook de bedoeling geweest van de taxshift die zichzelf zou moeten terugbetalen door een sterkere economische groei en meer tewerkstelling. De ambitie is duidelijk om het structureel saldo (dat in 2016 2 % bedroeg) op 0,84 % te brengen. Eind 2017 zouden we beneden 1 procent van het bruto binnenlands product (bbp) zitten om te komen tot een structureel evenwicht in 2019. Dit is een ander plaatje dan wat het Planbureau en de Europese Commissie inschatten. Deze instellingen schatten het structureel saldo hoger in. Heeft het meer positieve plaatje van de regering te maken met de gestegen inkomsten?

Tot slot plaatst spreker kritische kanttekeningen bij de verklaring van Open Vld-voorzitter Rutten dat iedereen

M. Miller répète en conclusion que son groupe soutient entièrement les programmes à l'examen.

*M. Eric Van Rompuy (CD&V)* souligne que le pacte de stabilité laisse parfois apparaître des différences entre les chiffres structurels et les chiffres nominaux. Le déficit nominal s'élève à 2,6 % du PIB en 2016, contre un déficit structurel de 2 % du PIB. Il s'agit d'améliorer le solde structurel, ce qui n'a pas été possible en 2016. L'INS évoque un déficit d'11,52 milliards d'euros, soit 2,6 % du PIB en termes nominaux. En 2017, 2018 et 2019, il faudra résorber un déficit structurel de 2 % (soit 8 milliards d'euros qui devront être assainis structurellement d'ici 2019 pour atteindre l'équilibre). L'intervenant juge la discussion avec les Régions et les Communautés exagérée. Celles-ci sont confrontées à un déficit éventuel de 0,1 à 0,2 %. Le rapport du Conseil supérieur des Finances partait du principe qu'en 2017, il faudrait encore procéder à un assainissement supplémentaire à concurrence de 0,4 % du PIB, soit environ 1,7 milliard d'euros, même après le contrôle budgétaire. L'effort structurel s'élève à 1,2 % en 2017, à 0,6 % en 2018 et à 0,3 % en 2019. Il s'agit tout de même d'une modulation quelque peu différente, qui met surtout l'accent sur l'effort à réaliser en 2017. Les discussions avec la Commission européenne se concentreront sur la question de savoir si le budget 2017 comporte suffisamment d'éléments structurels pour pouvoir considérer que le déficit va se résorber à concurrence d'1,2 %.

M. Van Rompuy indique qu'il est apparu lors du contrôle budgétaire que les recettes sont manifestement plus élevées – tant en ce qui concerne le précompte professionnel que pour ce qui est de l'impôt des sociétés – grâce à l'augmentation de la croissance économique. L'amélioration structurelle du solde est-elle due aux économies supplémentaires qui ont été réalisées ou également à l'augmentation plus importante des recettes à la suite de la croissance économique et de l'emploi, ce qui offrirait des perspectives encourageantes pour les prochaines années? Tel était du reste également l'objectif visé par le *tax shift*, dont le coût devrait être neutralisé grâce à une augmentation de la croissance économique et de l'emploi. Le gouvernement a manifestement l'ambition de faire passer le solde structurel (qui s'élevait à 2 % en 2016) à 0,84 %. Nous passerions fin 2017 sous le seuil de 1 % du produit intérieur brut (PIB), pour parvenir à un équilibre structurel en 2019. Telle n'est pas la vision du Bureau du Plan et de la Commission européenne, qui annoncent un solde structurel plus important. L'analyse plus optimiste du gouvernement est-elle liée à l'augmentation des recettes?

L'intervenant émet enfin certaines réserves à propos de la déclaration de la présidente de l'Open Vld,

per maand 500 euro netto onbelast moet kunnen bijverdienen. Deze verklaring lijkt hem voorbarig in het licht van de actuele begrotingssituatie en de inspanningen die nog moeten worden verricht.

*Mevrouw Monica De Coninck (Kamer – sp.a)* verwijst naar de belofte van de federale regering om in 2018 een structureel begrotingsevenwicht te bereiken. Het begrotingsevenwicht wordt uitgesteld tot het verkiezingsjaar 2019. Zal de doelstelling van het begrotingsevenwicht werkelijk gerealiseerd zijn tegen 2019? Deze regering heeft al zware inspanningen gevraagd van gezinnen en kwetsbare groepen die hebben moeten meebetalen voor deze sanering.

Spreekster vindt dat de tussenkomst van haar collega Miller getuigt van een selectieve perceptie. Als alles zo fantastisch verloopt als door de heer Miller wordt geschetst, lijkt er geen behoefte te zijn aan een inspanning van 8 miljard euro.

Mevrouw De Coninck wenst hierbij nog enkele vragen te stellen:

— Waarom heeft de regering gekozen voor het “minimaal traject” van de Hoge Raad voor Financiën en gekozen voor een structureel evenwicht in 2019?

— Hoe kijkt de federale regering aan tegen de beslissing van de Vlaamse regering om de Oosterweelverbinding buiten de begroting te houden, ook al heeft de Europese Commissie dit niet goedgekeurd? Ook de Waalse regering wenst een aantal investeringen in ziekenhuizen buiten de begroting te houden.

— België respecteert de voorwaarden van schuldafbouw niet voor 2017. Zelfs met de verkoop van het Belgische belang in BNP, dat 2 miljard euro zou opleveren, voldoen we niet aan deze voorwaarden. Hoe zal de Europese Commissie hierop reageren?

— Kan de Eerste minister enige duiding geven bij het investeringspact?

— Voor de budgettaire kosten die zijn verbonden aan de uitzonderlijke toestroom van asielzoekers, heeft België de toepassing gevraagd van de zogenaamde “flexibiliteitsclausule”. Spreekster wenst hierbij enige uitleg, temeer daar staatssecretaris Francken verklaard heeft dat de toestand gestabiliseerd is en er geen extra uitgaven meer nodig zijn.

Mme Rutten, selon laquelle tout un chacun devrait pouvoir gagner un montant supplémentaire de 500 euros nets par mois exonérés d’impôts. Cette déclaration lui semble en effet prématurée à la lumière de la situation budgétaire actuelle et des efforts qui doivent encore être fournis.

*Mme Monica De Coninck (Chambre- sp.a)* rappelle la promesse du gouvernement fédéral, qui était d’atteindre l’équilibre budgétaire structurel en 2018. Cet équilibre budgétaire est reporté à 2019, année électorale. L’objectif d’équilibre budgétaire sera-t-il effectivement atteint pour 2019? Le gouvernement actuel a déjà demandé des efforts importants aux ménages et aux groupes vulnérables, qui ont, eux aussi, payé la note de ces mesures d’assainissement.

L’intervenante estime que l’intervention de son collègue, M. Miller, témoigne d’une perception sélective. Si tout se passe pour le mieux, comme il le laisse entendre, pourquoi un effort de 8 milliards d’euros est-il alors nécessaire?

Mme De Coninck souhaite ensuite poser quelques questions supplémentaires:

— Pourquoi le gouvernement a-t-il opté pour la “trajectoire minimale” du Conseil supérieur des Finances et pour un équilibre structurel en 2019?

— Quel regard le gouvernement fédéral porte-t-il sur la décision du gouvernement flamand de ne pas inclure la liaison Oosterweel dans le budget, en dépit de la désapprobation de la Commission européenne? De son côté également, le gouvernement wallon souhaite qu’un certain nombre d’investissements hospitaliers ne soient pas inclus dans le budget.

— La Belgique ne respecte pas les conditions de désendettement pour 2017. Même en vendant la participation belge dans BNP, qui devrait générer 2 milliards d’euros, nous ne satisferont pas à ces conditions. Quelle sera la réaction de la Commission européenne?

— Le premier ministre peut-il donner quelques explications à propos du pacte d’investissement?

— En ce qui concerne les coûts budgétaires liés à l’afflux exceptionnel de demandeurs d’asile, la Belgique a demandé l’application de la “clause de flexibilité”. L’intervenante demande des explications complémentaires à ce sujet, d’autant plus que le secrétaire d’État, M. Francken, a déclaré que la situation était stabilisée et que des dépenses supplémentaires ne seraient pas nécessaires.



— De taxshift zal zichzelf niet volledig financieren, aldus mevrouw De Coninck, en zij ziet evenmin financieringsscenario's. Kan hier ook enige duiding bij worden gegeven?

*De heer Ahmed Laaouej (Kamer – PS)* vraagt of gekeken is naar het beleid van de Europese Centrale Bank op twee bijzondere punten, met name het effect van de *quantitative easing* (d.w.z. een vermindering die rekening houdt met de expansieve monetaire politiek) en de referentie-interestvoet (d.w.z. de interestvoet die door de Europese Centrale Bank wordt toegepast voor haar meest recente basisherfinancieringstransactie). Beide aspecten hebben een impact op het macro-economisch kader en hebben gevolgen voor de schuldenlast van de Staten.

Spreker verwijst naar het besluit van de regering om 25 % van haar participatie in BNP Paribas te verkopen en vraagt of de regering met de Europese Commissie heeft afgesproken dat ze minder strikt zou toezien op het begrotingstraject in ruil voor een schuldafbouw en de verkoop van activa van de Staat.

De heer Laaouej vraagt voorts of de opbrengst van de verkoop van de aandelen van een deel van Belfius en BNP zal worden aangewend voor de schuldverlichting, dan wel ten behoeve van het investeringspact.

*De heer Steven Van Ackere (Senaat, CD&V)* vindt dat er moet gestreefd worden naar sterkere engagementen van de deelstaten over de coördinatie van het begrotingsbeleid en de begrotingsinspanningen tussen de Federale Staat en de deelstaten. De uitgavencapaciteit van de deelstaten evolueert immers naar een vergelijkbaar niveau als dat van de Federale Staat. Welke stappen zal de federale regering ondernemen?

*De heer Kristof Calvo (Kamer, Ecolo-Groen)* pleit in die zin ook voor meer samenwerkingsfederalisme. Naar Europa toe moeten we een beeld geven van entiteiten die samenwerken en elkaar niet tegenwerken. Wat is de werkplanning om in het Belgische begrotingshuis orde op zaken te stellen? Hoe ervaart de Eerste minister de houding van zijn gesprekspartners op dit punt in de schoot van het overlegcomité?

De heer Calvo schat het belang van publieke investeringen hoog in. Ons land bengelt achteraan op het gebied van publieke investeringen. Ons land moet getuigen van visie en ambitie op dit vlak. Kan de opbrengst

— Étant donné que, de l'avis de Mme De Coninck, le *tax shift* ne s'autofinancera pas complètement et qu'elle ne voit pas d'autres traces de scénarios de financement, elle demande également des explications complémentaires à ce sujet.

*M. Ahmed Laaouej (Chambre – PS)* demande si le gouvernement a tenu compte de la politique de la Banque centrale européenne sur deux points spécifiques, à savoir l'effet de l'assouplissement quantitatif (*quantitative easing* – une réduction qui tient compte de la politique monétaire expansive) et le taux directeur (c'est-à-dire le taux d'intérêt qui est appliqué par la Banque centrale européenne à son opération principale de refinancement la plus récente). Ces deux éléments ont un impact sur le cadre macroéconomique et ont des répercussions sur la charge de la dette des États.

L'intervenant évoque ensuite la décision du gouvernement de vendre 25 % de sa participation dans BNP Paribas et demande si le gouvernement a négocié avec la Commission européenne une plus grande tolérance en matière de contrôle de la trajectoire budgétaire en l'échange d'une réduction de la dette et de la vente d'actifs de l'État.

M. Laaouej demande ensuite si le produit de la vente des actions d'une partie de Belfius et de BNP sera utilisé pour alléger le poids de la dette ou s'il sera affecté au pacte d'investissement.

*M. Steven Van Ackere (Sénat, CD&V)* estime qu'il faut s'orienter vers des engagements plus fermes de la part des entités fédérées en ce qui concerne la coordination de la politique budgétaire et des efforts budgétaires entre l'État fédéral et ces entités. La capacité de dépenses des entités fédérées atteint en effet progressivement un niveau comparable à celui de l'État fédéral. Quelles initiatives le gouvernement fédéral prendra-t-il à cette fin?

*M. Kristof Calvo (Chambre, Ecolo-Groen)* plaide, lui aussi, en faveur d'un fédéralisme de coopération plus poussé. L'image que nous devons donner à l'Europe est celle d'entités qui coopèrent et non d'entités qui se mettent des bâtons dans les roues. Quel calendrier de travail a-t-il été établi en vue de mettre de l'ordre dans le "ménage budgétaire belge"? Comment le premier ministre perçoit-il, sur ce point, l'attitude de ses interlocuteurs au sein du comité de concertation?

Pour M. Calvo, les investissements publics revêtent une grande importance. Notre pays est à la traîne dans ce domaine. La Belgique doit faire preuve de vision et d'ambition en la matière. Le produit de la vente des



van de verkoop van de aandelen van BNP dienen voor de financiering van publieke investeringen?

Voorts laat de heer Calvo weten dat hij aan de Conferentie van voorzitters zal vragen om een werk-kader vast te leggen dat voorziet in een parlementaire opvolging van het investeringsplan van de regering. Ons land beschikt over veel troeven. Als er een investeringsplan wordt geschreven met het oog op 2030, dan moet dit een plan zijn dat de meerderheid overstijgt en samen met vertegenwoordigers van de oppositie wordt uitgetekend.

### III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTERS

#### A. Antwoorden van de Eerste minister

*Eerste minister Charles Michel* legt uit dat de banencreatie (“jobs, jobs, jobs”) de absolute prioriteit is van deze regering en dit werpt zijn resultaten af. Tezelfdertijd werkt de regering aan een duurzame begrotingssanering. Sinds het begin van de legislatuur werden er 130 000 nieuwe banen gecreëerd, hoofdzakelijk in de privésector. Er wordt geschat dat er ongeveer 300 000 jobs zouden worden gecreëerd tegen het einde van de legislatuur. Sommigen beweren dat het enkel gaat om precaire jobs. Dit is niet juist. Het aantal interim jobs blijft stabiel ten opzichte van de voorgaande jaren. Ondanks de terroristische aanslagen en de vluchtelingencrisis laten de gunstige economische resultaten zich zien en werpen de inspanningen hun vruchten af. De resultaten zijn al merkbaar. De regering is vastbesloten om de tewerkstellingsgraad te verhogen. Meer werkgelegenheid gaat gepaard met meer sociale rechtvaardigheid en bescherming.

De eerste minister erkent dat triomfalisme niet aan de orde is. Het af te leggen traject is delicaat en ligt vol hindernissen. Het begrotingswerk is een uiterst complexe aangelegenheid. De Europese Commissie moedigt België aan over een aantal beslissingen en België zal de Europese verslagen in acht nemen om bijkomende inspanningen te leveren met het oog op een gunstige economische groei en een duurzame begrotingssanering. Er zijn op het gebied van de demografische ontwikkelingen een aantal uitdagingen die ons ertoe aanzetten onze verantwoordelijkheid op te nemen om in de toekomst een houdbare en duurzame financiering van de sociale zekerheid te verzekeren.

Het Nationaal Pact voor Strategische Investerings is één van de sleutels in de strategie van economische groei en herstel waarop het regeringsoptreden berust. Niet investeren in zorgvuldig uitgekozen sectoren die

actions de BNP pourra-t-il être affecté au financement d'investissements publics?

M. Calvo indique par ailleurs qu'il demandera à la Conférence des présidents de fixer un cadre de travail prévoyant un suivi parlementaire du plan d'investissement du gouvernement. Notre pays dispose de nombreux atouts. Si l'on élabore un plan d'investissement à l'horizon 2030, il faut que ce plan ne soit pas seulement porté par la majorité et que ses contours soient définis avec des représentants de l'opposition.

### III. — RÉPONSES DES MINISTRES

#### A. Réponses du premier ministre

*M. Charles Michel, premier ministre*, explique que la création d'emplois (“jobs, jobs, jobs”) est la priorité absolue de ce gouvernement et que cette politique porte ses fruits. Dans le même temps, le gouvernement s'emploie à mettre en œuvre un assainissement budgétaire durable. Depuis le début de la législature, 130 000 emplois nouveaux ont été créés, principalement dans le secteur privé, et l'on estime qu'environ 300 000 emplois pourraient être créés sur l'ensemble de la législature. Certains prétendent qu'il ne s'agit que d'emplois précaires, ce qui est faux. Le nombre d'emplois intérimaires reste stable par rapport aux années antérieures. Malgré les attentats terroristes et la crise des réfugiés, les résultats économiques positifs sont visibles et les efforts fournis portent leurs fruits. Les résultats sont d'ores et déjà observables. Le gouvernement est fermement résolu à accroître le taux d'emploi. Plus d'emploi va de pair avec plus de justice et de protection sociale.

Le premier ministre reconnaît que le triomphalisme n'est pas à l'ordre du jour. La trajectoire à couvrir est délicate et semée d'embûches. Le travail budgétaire est une matière extrêmement complexe. La Commission européenne encourage la Belgique à prendre une série de décisions et notre pays tiendra compte des rapports européens pour intensifier ses efforts dans la voie d'une croissance économique positive et d'un assainissement budgétaire durable. Sur le plan démographique, l'évolution des choses nous place devant des défis qui nous invitent à prendre nos responsabilités pour garantir et pérenniser le financement de la sécurité sociale à l'avenir.

Le Pacte national pour les Investissements stratégiques est l'une des clés de la stratégie de la croissance et de la relance économiques sur laquelle se fonde l'action du gouvernement. Le non-investissement dans

investerings behoeven, zal tot verarming leiden en zal de lasten uitstellen voor de toekomstige generaties. Los van de ideologische tegenstellingen kunnen de diverse partijen elkaar terugvinden in deze bevinding. De Eerste minister is bereid om een diepgaande gedachtewisseling te hebben over dit investeringspact en in Conferentie van voorzitters te spreken over de nadere regels om vorm te geven aan de opvolging van het investeringspact. Een eerste indicatieve lijst met Belgische projecten ter waarde van 30 miljard euro is opgemaakt. Het gaat in essentie om projecten die reeds op de sporen werden gezet of om nieuwe projecten. Deze lijst kan verder evolueren. Over een periode die deze legislatuur overstijgt, hoopt de eerste minister op een zorgvuldig bestuur dat verder thema's en projecten zal identificeren, in samenwerking met de gefedereerde entiteiten. De Eerste minister rekent op samenwerking met de gefedereerde entiteiten op het gebied van energie, duurzame mobiliteit, innovatie, de digitale agenda enzovoort, die de banen van morgen zullen scheppen. Hierbij wordt een langetermijnperspectief voor ogen gehouden (tot 2030).

De eerste minister wenst, wat het stabiliteitspact betreft, te werken in volle transparantie met het parlement. België heeft een algemeen traject naar Europa gestuurd, maar de federale regering heeft in de schoot van het overlegcomité ook akte genomen van de individuele trajecten. De deelstaten hopen inderdaad dat Europa rekening zal houden met structurele investeringen (zoals de Oosterweel-verbinding). Het Nationaal Pact voor Strategische Investerings betekent een opening voor een intense dialoog naar de EU en de deelstaten toe op het gebied van investeringen. De hoge Belgische overheidsschuld is onze Achillespees, aldus de Europese Commissie. De verkoop van BNP-aandelen kan ons toelaten bijkomende argumenten te geven dat we iets doen aan de beheersing van de overheidsschuld. Dit kan perspectieven bieden om een deel van de opbrengsten aan te wenden voor het investeringspact.

De betrekkingen tussen de Federale Staat en de deelstaten betreffende de verdeling van de begrotingsinspanningen werden ook aangekaart. De Eerste minister betreurt het dat sinds 2009 er binnen het Overlegcomité slechts akte werd genomen van de zaken zonder dat het kwam tot een formele goedkeuring van het begrotings-traject. Als we komen tot een formele goedkeuring van de beslissingen zullen we meer vertrouwen winnen van de Europese Commissie. Dit zou onze onderhandelingspositie tegenover de Europese Commissie versterken, ook in het kader van het investeringspact.

des secteurs rigoureusement sélectionnés, ayant besoin d'investissements, entraînerait un appauvrissement et aurait pour effet de reporter les charges sur les générations à venir. Indépendamment de leurs oppositions idéologiques, les partis peuvent s'entendre sur ce constat. Le premier ministre est disposé à mener un échange de vues approfondi sur ce pacte en faveur des investissements et à discuter, en Conférence des présidents, des modalités du suivi dudit pacte. Une première liste indicative recensant des projets belges pour un montant de 30 milliards d'euros a été dressée. Il s'agit, pour l'essentiel, de projets déjà entamés ou de nouveaux projets. Cette liste pourrait encore évoluer. Sur une période s'étendant au-delà de la législature actuelle, le premier ministre espère que l'administration sera consciencieuse et qu'elle continuera à identifier des thèmes et des projets en collaboration avec les entités fédérées. Le premier ministre compte sur le concours des entités fédérées dans les domaines de l'énergie, de la mobilité durable, de l'innovation, de l'agenda numérique, etc., où seront créés les emplois de demain. Dans ce cadre, il s'inscrit dans une perspective de long terme (jusqu'à 2030).

S'agissant du pacte de stabilité, le premier ministre souhaite travailler en toute transparence avec le Parlement. La Belgique a soumis une trajectoire générale aux autorités européennes, mais le gouvernement fédéral a également pris acte des trajectoires individuelles soumises au Comité de concertation. En effet, les entités fédérées espèrent que les autorités européennes tiendront compte des investissements structurels (par exemple du projet de liaison "Oosterweel"). Le Pacte national pour les investissements stratégiques ouvre la voie à un dialogue intense avec l'Union européenne et avec les entités fédérées sur la question des investissements. La Commission européenne estime que le niveau élevé de notre dette publique est notre talon d'Achille. La vente d'actions BNP Paribas pourra nous fournir des arguments supplémentaires pour montrer que la Belgique prend des mesures afin de maîtriser sa dette publique. Cela pourrait permettre d'affecter une partie du profit de cette vente au pacte d'investissements.

La question des relations entre l'État fédéral et les entités fédérées au sujet de la répartition des efforts budgétaires a également été abordée. Le Premier ministre déplore que, depuis 2009, le Comité de concertation se borne à prendre acte des décisions sans approuver formellement la trajectoire budgétaire. Si nous parvenons à conclure un accord formel sur les décisions, nous gagnerons davantage la confiance de la Commission européenne, ce qui renforcera notre position, face à elle, au cours des négociations, y compris à propos du pacte d'investissements.

De taxshift is een proces met een meerjarenstrategie. De taxshift is nog niet volledig geïmplementeerd. Er is een evaluatie op periodieke basis door het monitoringcomité. De regering kijkt vervolgens jaar na jaar of het mogelijk is de taxshift te bevestigen. Het is de ambitie van de Eerste minister om de taxshift volledig te concretiseren, maar dit vergt een formele beslissing van de hele regering. De regering houdt dan ook rekening met de verslagen van de Nationale Bank die aantonen welke impact uitgaat van de taxshift op het concurrentievermogen en de werkgelegenheid.

De premier is verrast door de stelling, die soms wordt verkondigd, dat taxshift zou gelijk staan met sociale afbraak. Sinds 1 januari 2016 zijn de lasten op arbeid verlaagd waardoor de nettolonen zijn gestegen. De bestaande verlaagde tarieven voor lage lonen werden uitgebreid. Deze regering heeft geen lessen te krijgen betreffende de sociale afbraak. Deze regering zal de 30-urenweek niet invoeren, waarbij 38 uren worden betaald. Dit zou pas leiden tot een massale vernietiging van de tewerkstelling en tot sociale afbraak. Wie zou deze rekening betalen? Ofwel betalen de ondernemingen deze maatregel, die hierdoor een concurrentienadeel lijden, ofwel betalen de belastingplichtigen deze maatregel wat leidt tot meer fiscale lasten. De regering zal dit niet doen en verdergaan op de ingeslagen weg, namelijk een tweesporenbeleid, te weten de begrotingssanering en de voortzetting van het economisch herstelbeleid. Veiligheid en sociale zekerheid blijven hierbij een grote bekommernis.

#### B. Antwoorden van de minister van Begroting en van de minister van Financiën

*Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij*, merkt op dat de cijfers van de Europese Commissie een aparte, technische analyse vergen. De regering en de Europese Commissie hanteren elk een andere methode om de macro-economische en de budgettaire toestand (rendementen, modellen) te evalueren, zodat de resultaten uiteenlopen. De Europese Commissie werkt dus met een eigen model en neemt niet het geheel van de regeringsmaatregelen in overweging.

Zonder het werk van de Europese Commissie te willen in vraag stellen, wenst de minister terug te komen op de cijfers van oktober 2016 waarbij de Europese Commissie aangaf dat België zich, wat het nominaal saldo betrof, in de gevarezone van – 3 % bevond. Nu we beschikken over de cijfers van het Nationaal Instituut van de Rekeningen, bedraagt dit percentage – 2,6 %. In

Le *tax shift* est un processus assorti d'une stratégie pluriannuelle. Il n'a pas encore été pleinement mis en œuvre. Le Comité de monitoring l'évalue périodiquement. Le gouvernement examinera ensuite, d'année en année, si cette réforme peut être maintenue. Le Premier ministre a pour ambition de concrétiser totalement le *tax shift*, mais il faudra, pour cela, une décision formelle de tous les membres du gouvernement. Dès lors, le gouvernement tiendra compte des rapports de la Banque nationale sur les effets de cette réforme fiscale en matière de compétitivité et d'emploi.

Le premier ministre s'étonne de la thèse parfois avancée selon laquelle le *tax shift* équivaudrait à un détricotage social. Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2016, les charges qui pèsent sur le travail ont diminué, de sorte que les salaires nets ont augmenté. Les taux réduits en vigueur pour les bas salaires ont été étendus. Le gouvernement n'a pas de leçon à recevoir en matière de détricotage social. Il n'instaurera pas la semaine des 30 heures, payées 38 heures. Cette mesure n'aboutirait qu'à une destruction massive de l'emploi et à un détricotage social. Qui paierait cette facture? Le coût de cette mesure sera supporté soit par les entreprises, qui souffriront dès lors d'un handicap concurrentiel, soit par les contribuables, ce qui entraînera une augmentation des charges fiscales. Le gouvernement ne le fera pas, et il poursuivra dans la voie qu'il a empruntée, celle d'une politique à double objectif, à savoir l'assainissement budgétaire et la poursuite de la politique de redressement économique. La sécurité et la sécurité sociale restent à cet égard deux préoccupations de premier plan.

#### B. Réponses de la ministre du Budget et du ministre des Finances

*Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget, chargée de la Loterie nationale*, souligne que les chiffres de la Commission européenne nécessitent une analyse distincte, technique. Le gouvernement et la Commission européenne appliquent chacun une méthode différente pour évaluer la situation macroéconomique et budgétaire (rendements, modèles), de sorte que les résultats divergent. La Commission européenne utilise donc son propre modèle et ne prend pas en considération l'ensemble des mesures du gouvernement.

Sans vouloir remettre en cause le travail de la Commission européenne, la ministre tient à revenir sur les chiffres d'octobre 2016, à propos desquels la Commission européenne indiquait que la Belgique se situait dans la zone dangereuse des – 3 % en ce qui concerne le solde nominal. Maintenant que nous disposons des chiffres de l'Institut national des Comptes,

februari -maart 2017, dus na het sluiten van de rekeningen, ging de Europese Commissie voor België uit van een nominaal saldo ten belope van  $-2,9\%$  van het bbp. De minister gaat ervan uit dat de Europese Commissie nu het percentage van  $-2,6\%$ , dat werd gevalideerd door het Nationaal Instituut van de Rekeningen, zal bevestigen.

De cijfers en prognoses van de Europese Commissie zijn belangrijk voor de regering, maar men dient deze cijfers te analyseren in het licht van voorgaande beschouwingen.

De overheidsschuld is inderdaad een belangrijk probleem. De Europese Commissie heeft in oktober 2016 aangekondigd dat zij, geleid op de overheidsschuld, een rapport ingevolge art. 126.3 van het Verdrag zal opstellen, op basis waarvan zou worden beslist of een buitensporig-tekortprocedure dient te worden ingesteld wegens de niet-inachtneming van het schuld criterium. België wacht ondertussen dit rapport af en zal nagaan in welke mate de Europese Commissie rekening houdt met relevante factoren. De minister voegt er ook aan toe dat de Europese Commissie heeft laten weten dat de structurele saneringen in België aan de Europese verwachtingen beantwoorden om de economie terug op de sporen te helpen en om in de toekomst een houdbare en duurzame financiering van de sociale zekerheid te verzekeren, in het bijzonder op het gebied van de financiering van de vergrijzingskosten. België heeft via de structurele maatregelen de zogenaamde "middellange termijn doelstelling"/MTO (d.w.z. de structurele budgetdoelstelling om op middellange termijn aan de voorwaarden van het Groei- en Stabiliteitspact te voldoen) aanzienlijk kunnen bijstellen.

De minister meldt dat het nominaal saldo 2016 nu  $-2,6\%$  bedraagt. Het structureel saldo zal herberekend worden. De minister erkent dat de cijfers betreffende het structureel saldo verschillend zijn bij het Planbureau, de Hoge Raad van Financiën en de federale regering. Deze verschillende cijfers zijn verklaarbaar en normaal omdat er telkens een andere oefening wordt gemaakt. Het Planbureau gaat uit van ongewijzigd beleid en de gebruikte vooruitzichten houden geen rekening houden met de opbrengst van maatregelen genomen in 2017. De Hoge Raad voor Financiën stelt, op basis van de cijfers van het Planbureau en de engagementen van de regering, een eigen traject voor. De federale regering en de deelstaten baseren zich vervolgens voor hun cijfers op de trajecten die de Hoge Raad voor Financiën vooropstelt.

*De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën en Fiscale Fraudebestrijding, merkt op dat het inflatiecijfer in België begin 2017 een piek van  $3\%$  heeft*

il s'avère que ce pourcentage s'élève à  $-2,6\%$ . En février-mars 2017, donc après la clôture des comptes, la Commission européenne tablait pour la Belgique sur un solde nominal de  $-2,9\%$  du PIB. La ministre part du principe que la Commission européenne confirmera dès lors le pourcentage de  $-2,6\%$  qui a été validé par l'Institut national des Comptes.

Les chiffres et les prévisions de la Commission européenne sont importants pour le gouvernement, mais il faut les analyser à la lumière des considérations précédentes.

La dette publique constitue en effet un problème important. La Commission européenne a annoncé en octobre 2016 qu'elle rédigerait un rapport sur la base de l'article 126,3 du Traité afin de décider s'il y avait lieu d'ouvrir une procédure de déficit excessif sur base du non-respect du critère de la dette. La Belgique attend aujourd'hui ce rapport et vérifiera dans quelle mesure la Commission européenne tient compte de facteurs pertinents. La ministre ajoute également que la Commission européenne a fait savoir que les assainissements structurels en Belgique répondent aux attentes européennes afin d'aider à remettre l'économie sur les rails et d'assurer un financement tenable et durable de la sécurité sociale à l'avenir, en particulier dans le domaine du financement du coût du vieillissement. Au travers des mesures structurelles, la Belgique a pu ajuster considérablement les "objectifs à moyen terme"/MTO (c'est-à-dire l'objectif budgétaire structurel en vue de satisfaire aux conditions du Pacte de croissance et de stabilité à moyen terme).

La ministre indique que le solde nominal de 2016 est à présent de  $-2,6\%$ . Le solde structurel sera recalculé. La ministre reconnaît que les chiffres du Bureau fédéral du Plan, du Conseil supérieur des Finances et du gouvernement fédéral concernant le solde structurel diffèrent. Cette différence dans les chiffres est explicable et normale parce que l'exercice est chaque fois différent. Le Bureau fédéral du Plan part du principe d'une politique inchangée et les prévisions utilisées ne tiennent pas compte du produit des mesures prises en 2017. Le Conseil supérieur des Finances présente un traject propre sur la base des chiffres du Bureau fédéral du Plan et des engagements du gouvernement. Pour établir leurs chiffres, le gouvernement fédéral et les entités fédérées se basent ensuite sur les trajets prévues par le Conseil supérieur des Finances.

*M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, fait observer qu'en Belgique, l'inflation a atteint pas moins de  $3\%$*



bereikt. Men mag ervan uitgaan dat het inflatiecijfer voor 2017 2,2 % zal bedragen. Er wordt voorspeld dat de inflatie zal worden teruggebracht tot 1,6 % in 2018, wat overeenstemt met het gemiddelde van de eurozone. Begin 2018 komt overigens een nieuwe fase in de taxshift, wat toch een belangrijke impact zal hebben op de arbeidskosten, de prijzen en de inflatiegraad.

De minister beklemtoont het belang van een onafhankelijke Europese Centrale Bank in een Economische Monetaire Unie. De directe factoren van het monetair beleid, rente en de Quantative Easing, zijn een belangrijk instrument voor de Europese Centrale Bank. De Europese Centrale Bank zal ook met indirecte factoren betreffende monetair beleid rekening houden. De minister heeft er alle vertrouwen in dat de Europese Centrale Bank haar beleid op adequate wijze zal bijsturen op basis van een aantal gevolgde parameters.

De heer Van Overtveldt merkt op dat het vanzelfsprekend is dat als de economische conjunctuur en de tewerkstelling heropflakkeren, dit zijn impact heeft op de bedrijfsvoorheffing en de inkomsten betreffende vennootschapsbelasting en BTW. Als men de stap van "nominaal" naar "structureel" neemt, wordt het effect van de conjunctuur eruit gehaald. In de nominale cijfers zitten deze effecten erin. De structurele cijfers geven een aanwijzing van de ontwikkelingen van de inkomsten in conjunctuurneutrale omstandigheden.

#### IV. — REPLIEK

*De heer Ahmed Laaouej (Kamer – PS)* neemt er nota van dat het begrotingsevenwicht wordt uitgesteld. Dit lijkt erop te wijzen dat de zaken er niet zo goed voorstaan als de federale regering laat uitschijnen. Deze regering getuigt niet van een goede beheersing van de ontvangsten. Er is een probleem met de schatting van de nieuwe fiscale maatregelen. Het Rekenhof en de Europese Commissie bevestigen dit gegeven. Spreker wenst dat de regering hier verder aandacht aan besteedt.

De heer Laaouej beklemtoont dat de regeringsmaatregelen tot besparingen hebben geleid met zware gevolgen, onder meer op het gebied van de gezondheidszorg. De prijs van de geneesmiddelen blijft stijgen. De indexsprong en de verhoging van de belastingen op consumptie hebben ook hun impact gehad op het beschikbare inkomen van de gezinnen. Het beleid resulteert niet enkel in positieve zaken voor de bevolking.

De heer Laaouej nuanceert de cijfers op het vlak van de tewerkstelling. Uit officiële verslagen is gebleken dat de arbeidsmarkt verschaalt. Het saldo tussen de

début 2017 et que l'on peut tabler sur un taux d'inflation de 2,2 % pour 2017. Selon les prévisions, ce taux sera ramené à 1,6 % en 2018, ce qui correspondra à la moyenne de la zone euro. Début 2018, le *tax shift* entrera par ailleurs dans une nouvelle phase, ce qui aura néanmoins un effet non négligeable sur le coût du travail, les prix et le taux d'inflation.

Le ministre souligne l'importance d'une Banque centrale européenne indépendante dans une Union économique et monétaire. Les facteurs directs de la politique monétaire, par exemple en matière de taux d'intérêt et d'assouplissement quantitatif (*Quantative Easing*), constituent des instruments importants pour la Banque centrale européenne. Cependant, cette dernière devra également tenir compte de facteurs indirects pour la politique monétaire. Le ministre ne doute pas que la Banque centrale européenne ajustera adéquatement sa politique en fonction de plusieurs paramètres.

M. Van Overtveldt fait observer qu'il va de soi que la reprise de la conjoncture économique et de l'emploi se répercuteraient sur le précompte professionnel, les recettes de l'impôt des sociétés et la TVA. Si l'on passe de l'approche "nominale" à l'approche "structurelle", on gomme l'effet de la conjoncture. Dans les chiffres nominaux, ces effets sont bien pris en compte tandis que les chiffres structurels donnent une indication sur l'évolution des recettes dans des conditions conjoncturellement neutres.

#### IV. — RÉPLIQUE

*M. Ahmed Laaouej (Chambre – PS)* prend note du report de l'équilibre budgétaire. Ce report semble indiquer que les choses ne se présentent pas aussi favorablement que le gouvernement fédéral tente de faire croire. Ce gouvernement ne s'illustre pas par sa bonne maîtrise des recettes. L'estimation des nouvelles mesures fiscales coince. La Cour des comptes et la Commission européenne le confirment. L'intervenant souhaite que le gouvernement y soit plus attentif.

Il souligne que les mesures d'économie du gouvernement ont été lourdes de conséquences, notamment dans le domaine des soins de santé. Le prix des médicaments continue d'augmenter. Le saut d'index et la hausse des taxes sur la consommation ont également érodé le revenu disponible des ménages. La politique n'a pas eu que des résultats positifs pour la population.

M. Laaouej nuance les chiffres en matière d'emploi. Les rapports officiels révèlent une détérioration du marché du travail. Le solde entre les chiffres de l'emploi



tewerkstellingscijfers onder vorige regering en de actuele cijfers zou ook in verband moeten worden gebracht met de verhoging van de index en andere structurele maatregelen die aanleiding geven tot wantrouwen bij de gezinshuishoudingen en die gevolgen hebben voor de sociale zekerheid.

Spreker beklemtoont dat, ondanks het positieve beeld dat de regering voorstelt, de economische groei, na drie jaar regeringsbeleid, lager is dan het gemiddelde in de Eurozone.

*De heer Richard Miller (Kamer, MR)* vindt dat de huidige regeringscoalitie in het midden van de legislatuur een zeer positieve balans kan voorleggen op het gebied van begrotingsinspanningen en economische groei. De minister van Begroting heeft gezegd dat zij tegen midden mei het rapport van de Europese Commissie afwacht ingevolge art. 126.3 van het Verdrag, op basis waarvan een buitensporig-tekortprocedure mogelijk is wegens niet-inachtneming van het schuld criterium. De regering verbergt niets en erkent dat de overheidsschuld een knelpunt is. Deze regering is in staat om deze knelpunten aan te pakken en de nodige maatregelen en hervormingen door te voeren.

*De heer Eric Van Rompuy (CD&V)* wijst op een recent rapport van de Europese Commissie dat aangeeft dat er in de Europese Unie vijf miljoen jobs zijn bijgekomen in de loop van de laatste drie jaren. De tendens in alle lidstaten van de EU is dat het meestal gaat om tijdelijke en flexibele jobs. De evolutie in België ligt in de lijn van de Europese ontwikkelingen. In Nederland starten overigens 2/3 van de jongeren met een tijdelijk contract.

De heer Van Rompuy stelt met tevredenheid vast dat de socialistische fracties zich uitspreken voor de saneringsinspanningen en sneller het nultekort willen bereiken. De inspanningen die nog moeten worden geleverd, zijn aanzienlijk. De vraag is of we dit jaar erin zullen slagen om te komen tot 1,2 % structurele vermindering van het tekort. Voor één op twee werknemers leidt de taxshift tot een stijging van minstens 100 euro netto per maand. In een tijd waarin verder moet worden bespaard, begrijpt spreker niet dat een politieke partij voorstellen lanceert waarbij iedereen per maand 500 euro netto onbelast moet kunnen bijverdienen.

De heer Van Rompuy vraagt zich af hoe de heer Calvo zijn voorstellen op het gebied van de verhoging van de publieke investeringen wenst te financieren.

sous le gouvernement précédent et les statistiques actuelles devrait également être mis en rapport avec l'augmentation de l'index et d'autres mesures structurelles qui suscitent la méfiance des ménages et impactent la sécurité sociale.

L'intervenant souligne que, malgré le tableau idyllique que brosse le gouvernement, la croissance économique est, après trois ans de politique gouvernementale, inférieure à la moyenne de la zone euro.

*M. Richard Miller (Chambre, MR)* estime que l'actuelle coalition gouvernementale peut, à mi-législature, présenter un bilan très positif au niveau des efforts budgétaires et de la croissance économique. La ministre du Budget a déclaré qu'elle attend le rapport de la Commission européenne d'ici la mi-mai, conformément à l'article 126.3 du Traité, sur la base duquel une procédure de déficit excessif est possible pour non-respect du critère de la dette. Le gouvernement ne dissimule rien et reconnaît que la dette publique est un problème. Ce gouvernement est en mesure de régler ces problèmes ainsi que de prendre les mesures nécessaires et de mener à bien les réformes qui s'imposent.

*M. Eric Van Rompuy (CD&V)* se réfère à un récent rapport de la Commission européenne indiquant qu'au sein de l'Union européenne, cinq millions d'emplois ont été créés au cours des trois dernières années. La tendance observée dans tous les États membres de l'Union européenne est qu'il s'agit généralement d'emplois temporaires et flexibles. L'évolution en Belgique s'inscrit dans le droit fil de ce qui se passe en Europe. Aux Pays-Bas, 2/3 des jeunes débutent dans la vie professionnelle par un contrat temporaire.

M. Van Rompuy constate avec satisfaction que les groupes socialistes se prononcent en faveur des efforts d'assainissement et souhaitent accélérer le rythme pour ramener le déficit à zéro. Les efforts à encore consentir pour y parvenir sont considérables. La question est de savoir si nous parviendrons cette année à réaliser 1,2 % de diminution structurelle du déficit. Pour un travailleur sur deux, le *tax shift* représente une augmentation de 100 euros nets par mois. À une époque où il faut poursuivre les efforts d'économies, l'intervenant ne comprend pas qu'un parti politique lance des propositions visant à ce que tout le monde puisse gagner 500 euros nets non taxés.

M. Van Rompuy s'interroge sur la façon dont M. Calvo compte financer ses propositions d'augmentation des investissements publics.

*Mevrouw Monica De Coninck (Kamer – sp.a)* deelt het enthousiasme van de regering niet. De middenklasse is het slachtoffer van zowel de verlaging van de rente, als van de hogere inflatie. Jongeren met precare jobs hebben geen perspectief op een vaste baan. België scoort nog bijzonder hoog in de discriminatie van jongeren op de arbeidsmarkt. Zij hebben geen perspectief om hun toekomst uit te stippelen, terwijl langdurig zieken en oudere werknemers uit de arbeidsmarkt worden gestoten. Spreekster pleit ook voor investeringen, maar stelt vast dat de regering al jaren ter plaatse blijft trappelen. De uitdagingen van de vergrijzingen en de energie worden niet aangepakt. Deze regering moet mensen het perspectief bieden op een baan en het is niet opportuun dat voorstellen worden gelanceerd die mensen, die reeds werk hebben, toelaat om nog per maand 500 euro netto onbelast te kunnen bijverdienen.

*De heer Kristof Calvo (Kamer, Ecolo-Groen)* verklaart dat zijn fractie heel bereid is om met de regering gesprekken te voeren over het strategisch investeringsplan.

*De voorzitter-rapporteur,*

Siegfried BRACKE

*Mme Monica De Coninck (Chambre – sp.a)* ne partage pas l'enthousiasme du gouvernement. La classe moyenne est victime de la baisse des taux d'intérêt et de la hausse de l'inflation. Les jeunes ayant un emploi précaire n'ont aucune perspective d'un emploi stable. La discrimination des jeunes sur le marché du travail demeure un problème particulièrement préoccupant en Belgique. Les jeunes n'ont pas de perspectives d'avenir tandis que les malades de longue durée et les travailleurs âgés sont écartés du marché du travail. L'intervenante est également favorable aux investissements, mais elle constate que le gouvernement fait du surplace depuis des années. Les défis du vieillissement et de l'énergie ne sont pas relevés. Ce gouvernement doit offrir aux gens la perspective d'un emploi et il n'est pas opportun de lancer des propositions visant à permettre aux gens qui ont déjà un travail de gagner un supplément de 500 euros nets non taxés par mois.

*M Kristof Calvo (Chambre, Ecolo-Groen)* déclare que son groupe est tout à fait disposé à discuter du plan d'investissements stratégiques avec le gouvernement.

*Le président-rapporteur,*

Siegfried BRACKE