

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 maart 2017

**VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**

**tot wijziging van de bijzondere wet van  
8 augustus 1980 tot hervorming der  
instellingen, teneinde volle uitwerking te  
geven aan de constitutieve autonomie**

(ingediend door mevrouw Veerle Wouters en  
de heer Hendrik Vuye)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

8 mars 2017

**PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE**

**modifiant la loi spéciale du 8 août 1980  
de réformes institutionnelles,  
afin de donner plein effet à  
l'autonomie constitutive**

(déposée par Mme Veerle Wouters et  
M. Hendrik Vuye)

**SAMENVATTING**

*De constitutieve autonomie staat sedert de staats-  
hervorming van 1993 in de Grondwet. Dit voorstel  
geeft volle uitwerking aan de constitutieve autonomie  
en kiest binnen de grenzen van de huidige Grondwet  
voor een maximale autonomie van de deelstaten.*

**RÉSUMÉ**

*L'autonomie constitutive est prévue dans la  
Constitution depuis la réforme de l'État de 1993. Cette  
proposition de loi donne plein effet à l'autonomie  
constitutive et opte pour une autonomie maximale des  
entités fédérées dans les limites de la Constitution  
actuelle.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 118, § 2 van de Grondwet bepaalt dat een bijzondere wet de regels betreffende “de verkiezing, de samenstelling en de werking” van de deelstaatparlementen die behoren tot de constitutieve autonomie aanduidt.

Artikel 123, § 2 van de Grondwet bevat dezelfde rechtsregel voor wat de “samenstelling en werking” van de regering betreft.

Tot vandaag is het aantal materies dat de bijzondere wet aanduidt nog steeds beperkt. Men kan moeilijk spreken van een volwaardige constitutieve autonomie.

Een van de 5 resoluties gestemd door het Vlaams Parlement in 1999 bepaalt:

“de bevoegdheid van de deelstaten om de eigen instellingen te regelen dient uitgebreid te worden. De deelstaten moeten een eigen grondwetgevende autonomie verwerven, met eerbiediging van een federaal kader”.<sup>1</sup>

De Octopusnota van 2008, die integraal deel uitmaakt van het Vlaamse regeerakkoord van 2009, vertolkt dezelfde gedachte. De Octopusnota is een politiek akkoord tussen N-VA, CD&V, Open Vld en sp.a. In de Octopusnota leest men:

“Ten eerste vragen wij een grotere constitutieve autonomie. De bevoegdheid van de deelstaten om hun eigen instellingen te regelen moet worden uitgebreid. In een verder perspectief is het aangewezen dat zowel Vlaanderen als Wallonië beschikken over een eigen grondwetgevende autonomie, weliswaar binnen de grenzen van een afgesproken federaal kader. Enkel op die manier kunnen de deelstaten hun verzelfstandiging invullen. Eigen grondwetgevende bevoegdheid is ook niet meer dan een logische evolutie binnen een Federale Staat en is een versterking van de democratische onderbouw”.<sup>2</sup>

Begin maart 2016, bij de voorstelling van het handboek staatsrecht van professor Stefan Sottiaux (KULeuven) pleit minister-president Geert Bourgeois

<sup>1</sup> Resolutie houdende de algemene uitgangspunten en doelstellingen van Vlaanderen inzake de volgende staats-hervorming, Vlaams Parlement, *Stuk*, 1998-99, 1339/3.

<sup>2</sup> Bijlage: Octopusnota, 1 februari 2008, in *De Vlaamse regering 2009-2014. Een daadkrachtig Vlaanderen in beslissende tijden. Voor een vernieuwende, duurzame en warme samenleving*, Brussel, 2009, 101.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 118, § 2, de la Constitution dispose qu'une loi spéciale désigne les règles relatives à "l'élection, à la composition et au fonctionnement" des parlements des entités fédérées relevant de l'autonomie constitutive.

L'article 123, § 2, de la Constitution établit la même règle de droit concernant "la composition et le fonctionnement" du gouvernement.

À ce jour, le nombre de matières désignées par la loi spéciale reste limité. On peut difficilement parler de véritable autonomie constitutive.

Une des 5 résolutions adoptées par le Parlement flamand en 1999 dispose que:

“la compétence des entités fédérées leur permettant de fixer des règles applicables à leurs propres institutions doit être élargie. Les entités fédérées doivent acquérir une autonomie constitutionnelle propre, tout en respectant un cadre fédéral”.<sup>1</sup>

La note Octopus de 2008, qui fait partie intégrante de l'accord du gouvernement flamand de 2009, traduit la même idée. La note Octopus est un accord politique entre la N-VA, le CD&V, l'Open Vld et le sp.a dans laquelle on peut lire:

“Tout d'abord, nous demandons une plus grande autonomie constitutive. Il faut étendre le pouvoir des entités fédérées de régler leurs propres institutions. Dans une perspective plus large, il serait indiqué que la Flandre et la Wallonie disposent de leur propre autonomie constitutionnelle, certes dans les limites d'un cadre fédéral prédéfini. C'est la seule manière pour les entités fédérées de concrétiser leur émancipation. De plus, le fait, pour les entités fédérées, de disposer de leur propre compétence constitutionnelle est une évolution parfaitement logique dans un État fédéral et contribue à renforcer l'assise démocratique”.<sup>2</sup>

Début mars 2016, lors de la présentation du précis de droit constitutionnel du professeur Stefan Sottiaux (KULeuven), le ministre président Geert Bourgeois a

<sup>1</sup> *Resolutie houdende de algemene uitgangspunten en doelstellingen van Vlaanderen inzake de volgende staats-hervormingen* (Résolution relative aux principes et objectifs généraux de la Flandre en ce qui concerne la prochaine réforme de l'État), Parlement flamand, *Doc*, 1998-1999, 1339/3.

<sup>2</sup> Annexe: note Octopus, 1<sup>er</sup> février 2008, in *Le Gouvernement Flamand 2009-2014, Une Flandre énergique en ces temps décisifs. Pour une société innovante, durable et chaleureuse*, Bruxelles, 2009, 101.

voor “constitutieve autonomie, of de mogelijkheid om zelf een Grondwet uit te vaardigen en de eigen instellingen vorm te geven”.<sup>3</sup>

In de toekomst worden de artikelen 118, § 2 en 123, § 2 van de Grondwet best gewijzigd, zodat er geen bijzonder decreet meer nodig is om de constitutieve autonomie in werking te stellen. Beide bepalingen zijn echter niet vatbaar voor herziening, daar ze niet zijn opgenomen in de verklaring tot herziening van de Grondwet van 2014.<sup>4</sup>

De resoluties gestemd door het Vlaams Parlement in 1999 vragen een volledige grondwetgevende autonomie voor de deelstaten. Dit is bijna 20 jaar geleden. Onderhavig amendement is een eerste stap in de uitvoering van dit punt van de resoluties.

Wij vinden het niet opportuun om de constitutieve autonomie van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest uit te breiden. Bij de zesde staatshervorming (2011-'14) heeft het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest een beperkte constitutieve autonomie verkregen. Als “hoofdstedelijk gewest” vervult Brussel een specifieke functie die men niet kan vergelijken met deze van de andere deelstaten. Het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest vervult tevens een internationale rol, wat eveneens een specificiteit is. Dit gewest wordt ook gefinancierd om deze taken te vervullen. Het Brusselse Gewest is opgebouwd op basis van de beleidsparticipatie van de twee taalgroepen. Er bestaat ook een institutionele band tussen de gemeenschapscommissies – die Brusselse instellingen zijn – en de gemeenschappen. Net daarom woont een Brussels lid van de Vlaamse regering en een Brussels lid van de Franse Gemeenschapsregering de vergaderingen bij van respectievelijk het college van de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) en het college van de Franse Gemeenschapscommissie (Cocof) (art. 76, eerste lid Brusselwet). Zij wonen beiden de vergaderingen bij van het verenigd college van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (GGC) (art. 76, eerste lid Brusselwet). Het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest heeft een andere roeping dan de andere deelstaten. Daarom is het niet aangewezen om een volle constitutieve autonomie te verlenen aan dit gewest.

Ten slotte benadrukken wij dat parlementen hun grondwetgevende bevoegdheid halen uit hun democratische legitimiteit. Net op dit punt verschillen de parlementen van de deelstaten niet van het federale parlement. Niet alleen de Kamer, maar ook de parlementen van de deelstaten worden rechtstreeks verkozen.

<sup>3</sup> <https://www.n-va.be/nieuws/geert-bourgeois-in-terzake-grondwet-verenigt-oude-en-nieuwe-vlamingen>.

<sup>4</sup> *Belgisch staatsblad*, 28 april 2014.

plaidé en faveur de l'autonomie constitutive, ou de la possibilité d'édicter sa propre Constitution et de donner forme à ses propres institutions.<sup>3</sup>

À l'avenir, il serait préférable de modifier les articles 118, § 2 et 123, § 2, de la Constitution de sorte qu'un décret spécial ne soit plus nécessaire pour mettre en œuvre l'autonomie constitutive. Les deux dispositions ne sont toutefois pas ouvertes à révision car elles ne sont pas inscrites dans la déclaration de révision de la Constitution de 2014.<sup>4</sup>

Les résolutions adoptées en 1999 par le Parlement flamand demandent une autonomie constitutive complète pour les entités fédérées. C'était il y a presque 20 ans. La présente proposition de loi est une première étape dans l'exécution de ce point des résolutions.

Nous ne jugeons pas opportun d'étendre l'autonomie constitutive de la Région de Bruxelles-Capitale. La sixième réforme de l'État (2011-2014) a accordé une autonomie constitutive limitée à la Région de Bruxelles-Capitale. En tant que “région-capitale”, Bruxelles assume une fonction particulière qui ne peut être comparée à celle des autres entités fédérées. La Région de Bruxelles-Capitale joue également un rôle international, c'est une autre de ses spécificités. Cette Région est d'ailleurs financée pour accomplir ces missions. La Région bruxelloise a été constituée sur la base de la participation politique des deux groupes linguistiques. Il existe également un lien institutionnel entre les commissions communautaires – qui sont des institutions bruxelloises – et les Communautés. C'est précisément pour cette raison qu'un membre bruxellois du gouvernement flamand et un membre bruxellois du gouvernement de la Communauté française assistent respectivement aux réunions du Collège de la Commission communautaire flamande (VGC) et du Collège de la Commission communautaire francophone (Cocof) (art. 76, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi sur les institutions bruxelloises). Ils assistent tous deux aux réunions du Collège réuni de la Commission communautaire commune (COCOM) (art. 76, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi sur les institutions bruxelloises). La Région de Bruxelles-Capitale a une vocation différente de celle des autres entités fédérées. Il n'est dès lors pas opportun de lui conférer une autonomie constitutive pleine et entière.

Nous soulignons enfin que les parlements puisent leur compétence constitutionnelle dans leur légitimité démocratique. Sur ce point précis, les parlements des entités fédérées ne diffèrent pas du Parlement fédéral. Non seulement la Chambre, mais aussi les parlements des entités fédérées sont élus directement. Les

<sup>3</sup> <https://www.n-va.be/nieuws/geert-bourgeois-in-terzake-grondwet-verenigt-oude-en-nieuwe-vlamingen>.

<sup>4</sup> *Moniteur belge*, 28 avril 2014.

De deelstaatparlementen hebben dan ook de bevoegdheid om een eigen Grondwet op te stellen.<sup>5</sup> Dit voorstel doet geen afbreuk aan deze bevoegdheid. Het geeft uitvoering aan de federale Grondwet in afwachting dat een deelstaatparlement gebruik maakt van zijn grondwetgevende bevoegdheid.

Parallel wordt een wetsvoorstel ingediend om ook aan de Duitstalige Gemeenschap de volle constitutieve autonomie toe te kennen.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)  
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

parlements des entités fédérées sont donc habilités à rédiger leur propre Constitution.<sup>5</sup> La présente proposition ne porte pas atteinte à cette compétence. Elle exécute la Constitution fédérale, en attendant qu'un parlement d'entité fédérée fasse usage de sa compétence constitutionnelle.

En parallèle, nous déposons une proposition de loi qui vise à accorder également à la Communauté germanophone l'autonomie constitutive pleine et entière.

<sup>5</sup> H. Vuye en V. Wouters, *Sleutels tot ontgrendeling. Uitdagingen aan de Vlaamse meerderheid*, Doorbraak Boeken, 2017, 45-46.

<sup>5</sup> H. Vuye et V. Wouters, *Sleutels tot ontgrendeling. Uitdagingen aan de Vlaamse meerderheid*, Doorbraak Boeken, 2017, 45-46.

**VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

**Art. 2**

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt een artikel *23bis* ingevoegd, luidende:

“Art. *23bis*. De parlementen regelen bij decreet hun verkiezing, samenstelling en werking, evenals de samenstelling en de werking van de regering.”

21 februari 2017

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)  
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

**PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, il est inséré un article *23bis* rédigé comme suit:

“Art. *23bis*. Les parlements règlent, par décret, leur élection, leur composition et leur fonctionnement, ainsi que la composition et le fonctionnement du gouvernement.”

21 février 2017