

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 september 2016

WETSONTWERP

**tot invoering van een algemene
verblijfsvoorwaarde in de wet
van 15 december 1980 betreffende de toegang
tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging
en de verwijdering van vreemdelingen**

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 59.856/2/V VAN 14 SEPTEMBER 2016**

Zie:

Doc 54 **1901/ (2015/2016):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendement.
- 003: Verslag.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 005: Advies van de Raad van State.
- 006: Amendementen.
- 007: Advies van de Raad van State.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 septembre 2016

PROJET DE LOI

**insérant une condition générale
de séjour dans la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement
des étrangers**

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 59.856/2/V DU 14 SEPTEMBRE 2016**

Voir:

Doc 54 **1901/ (2015/2016):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendement.
- 003: Rapport.
- 004: Articles adoptés en première lecture.
- 005: Avis du Conseil d'État.
- 006: Amendements.
- 007: Avis du Conseil d'État.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Op 19 juli 2016 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van zestig dagen een advies te verstrekken over amendementen bij het ontwerp van wet "tot invoering van een algemene verblijfsvoorwaarde in de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen", *Parl.St.*, Kamer, 2015-16, nr. 54-1901/006.

De amendementen zijn door de tweede vakantiekamer onderzocht op 14 september 2016. De kamer was samengesteld uit Pierre Liénardy, kamervoorzitter, Martine Baguet en Bernard Blero, staatsraden, Marianne Dony, assessor, en Colette Gigot, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger Wimmer, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine Baguet.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 september 2016.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van de amendementen op het wetsontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geven de amendementen op het wetsontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKING

De meeste amendementen strekken ertoe hetzij taalfouten te corrigeren, hetzij voor een grotere terminologische eenvoudigheid te zorgen, hetzij louter vormelijke aspecten van de tekst te verbeteren.

Wat die elementen betreft, behoeft over de amendementen geen enkele bijzondere opmerking te worden gemaakt.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

De hiernavolgende opmerkingen worden gemaakt onder voorbehoud van de opmerkingen die worden geformuleerd in advies 59.855/4 dat heden is gegeven over het wetsontwerp "tot invoering van een algemene verblijfsvoorwaarde in de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen".¹

¹ *Parl.St.* Kamer 2015-16, nr. 54-1901/004.

Le 19 juillet 2016, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours, sur des amendements au projet de loi "insérant une condition générale de séjour dans la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers", *Doc. parl.*, Chambre, 2015-2016, n° 54-1901/006.

Les amendements ont été examinés par la deuxième chambre des vacances le 14 septembre 2016. La chambre était composée de Pierre Liénardy, président de chambre, Martine Baguet et Bernard Blero, conseillers d'État, Marianne Dony, assesseur, et Colette Gigot, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger Wimmer, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine Baguet.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 septembre 2016.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique des amendements au projet de loi, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, les amendements au projet de loi appellent les observations suivantes.

OBSERVATION PRÉALABLE

La plupart des amendements visent soit à corriger des erreurs linguistiques, soit à assurer une meilleure uniformité de la terminologie utilisée, soit encore à améliorer le texte concernant des aspects purement formels.

Sur ces éléments, les amendements n'appellent aucune observation particulière.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Les observations qui suivent sont faites sous réserve de celles formulées dans l'avis 59.855/4, donné ce jour, sur le projet de loi "insérant une condition générale de séjour dans la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers".¹

¹ *Doc. parl.*, Chambre, 2015-2016, n° 54-1901/004.

Amendement 13

In de Franse tekst behoren de woorden “§ 1^{er}” te worden vervangen door de woorden “au § 1^{er}, alinéa 1^{er}”.

Amendement 15

In het voorgestelde amendement behoren de woorden “de vreemdeling” te worden vervangen door de woorden “de vreemdeling bedoeld in § 1, eerste lid”.

Amendement 19

Bij ontstentenis van een verantwoording in het licht van het gelijkheids- en het niet-discriminatiebeginsel, moet het ontworpen artikel 1/2, § 1, tweede lid, 1^o, aldus worden aangevuld dat de gezinsleden van een als staatloze erkende vreemdeling eveneens worden vrijgesteld van de verplichting om de nieuwkomersverklaring te ondertekenen.

Amendement 23

Het is beter om de woorden “en hun gezinsleden” in de inleidende zin van het ontworpen artikel 1/2, § 1, tweede lid, *in fine*, weg te laten en om onderdeel 1^o van het ontworpen artikel 1/2, § 1, tweede lid, aan te vullen.

Amendement 25

Bij ontstentenis van een verantwoording in het licht van het gelijkheids- en het niet-discriminatiebeginsel, moet het ontworpen artikel 1/2, § 4, aldus worden aangevuld dat de staatlozen eveneens worden vrijgesteld van de verplichtingen die in de eerste drie paragrafen worden opgelegd.

Gelet op de strekking van het amendement dienen de twee categorieën en de categorie van de staatlozen ter wille van de samenhang te worden ondergebracht in het ontworpen artikel 1/2, § 1, tweede lid.

De griffier,

Colette GIGOT

De voorzitter,

Pierre LIÉNARDY

Amendement 13

Dans la version française, il convient de remplacer les mots “§ 1^{er}” par les mots “au § 1^{er}, alinéa 1^{er}”.

Amendement 15

Dans l’amendement proposé, il convient de remplacer les mots “l’étranger” par les mots “l’étranger visé au § 1^{er}, alinéa 1^{er}”.

Amendement 19

À défaut d’une justification au regard du principe d’égalité et de non-discrimination, il convient de compléter l’article 1/2, § 1^{er}, alinéa 2, 1^o, en projet afin de dispenser également les membres de la famille d’un étranger reconnu comme apatride de la signature de la déclaration de primo-arrivants.

Amendement 23

Mieux vaut omettre les mots “et les membres de leur famille” dans la phrase introductive de l’article 1/2, § 1^{er}, alinéa 2, *in fine*, en projet et de compléter le 1^o de l’article 1/2, § 1^{er}, alinéa 2, en projet.

Amendement 25

À défaut d’une justification au regard du principe d’égalité et de non-discrimination, il convient de compléter l’article 1/2, § 4, en projet afin de dispenser également les apatrides des obligations imposées dans les trois premiers paragraphes.

Compte tenu de la portée de l’amendement, dans un souci de cohérence, il convient de déplacer les deux catégories ainsi que celle des apatrides à l’article 1/2, § 1^{er}, alinéa 2, en projet.

Le greffier,

Colette GIGOT

Le président,

Pierre LIÉNARDY