

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 mei 2016

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de regeling inzake het cumuleren van een onderbrekingsuitkering ingevolge tijdskrediet, loopbaanonderbreking, ouderschapsverlof, palliatief verlof of verlof voor medische bijstand, met een activiteit als zelfstandige in bijberoep

(ingediend door mevrouw Nele Lijnen en de heer Egbert Lachaert)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mai 2016

PROPOSITION DE LOI

modifiant la réglementation relative au cumul d'une allocation d'interruption à la suite d'un crédit-temps, d'une interruption de carrière, d'un congé parental, d'un congé palliatif ou d'un congé d'assistance médicale avec une activité indépendante à titre complémentaire

(déposée par Mme Nele Lijnen et M. Egbert Lachaert)

SAMENVATTING

Wie ouderschapsverlof, tijdskrediet of loopbaanonderbreking opneemt, kan dat doen in een voltijdse, een halftijdse of een 1/5-regeling. Hij of zij kan het verlof cumuleren met een andere job, een activiteit als zelfstandige in bijberoep of een politiek mandaat. In de drie gevallen moet het om een activiteit gaan die reeds bestond vóór het verlof werd opgenomen.

Cumuleren met een activiteit als zelfstandige in bijberoep is echter aan bijkomende voorwaarden verbonden: er geldt een maximale cumulerperiode van 1 jaar en de job moet volledig onderbroken worden.

Dit wetsvoorstel maakt komaf met deze ongelijke behandeling.

RÉSUMÉ

Les travailleurs qui prennent un congé parental, un crédit-temps ou une interruption de carrière peuvent le faire à temps plein, à mi-temps ou à 1/5 temps. Ils peuvent cumuler le congé avec un autre emploi, une activité indépendante à titre complémentaire ou un mandat politique. Dans les trois cas, il doit s'agir d'une activité qui existait déjà avant le début du congé.

Le cumul avec une activité indépendante à titre complémentaire est toutefois assorti de conditions supplémentaires: la période de cumul doit être d'un an maximum et l'emploi doit être complètement interrompu.

Cette proposition de loi met fin à cette inégalité de traitement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een zelfstandige in bijberoep is een persoon die actief is als werknemer of ambtenaar en daarnaast een activiteit als zelfstandige uitoefent.

België telde in 2014 meer dan 1 miljoen zelfstandigen, 1 015 902 om precies te zijn. Maar liefst 234 001 onder hen oftewel 23,0 % zijn zelfstandigen in bijberoep. In 2005 stond de teller op 170 357 zelfstandigen in bijberoep. De voorbije 10 jaar is hun aantal dus gestegen met 37,36 %. De man-vrouwverdeling binnen de groep is 61,8 % vs. 38,2 %¹.

Het aantal personen dat een activiteit als zelfstandige in bijberoep uitoefent, en dus kiest voor “*hybrid entrepreneurship*”, is de voorbije twee decennia constant gestegen, zoals uit onderstaande grafiek blijkt. Amerikaans onderzoek heeft aangetoond dat wie vanuit een bijberoep als zelfstandige overstapt naar een voltijdse activiteit als zelfstandige, een veel grotere kans op succes heeft dan wie direct met een voltijdse activiteit als zelfstandige start². Bij die laatste groep is de kans op slagen maar liefst 33 % kleiner.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Un indépendant à titre complémentaire est une personne active en tant que salarié ou fonctionnaire, qui exerce en parallèle une activité indépendante.

En 2014, la Belgique comptait plus d'un million d'indépendants, 1 015 902 pour être précis. Pas moins de 234 001 d'entre eux, soit 23 %, sont des indépendants à titre complémentaire. En 2005, on dénombrait 170 357 indépendants à titre complémentaire. Ces dix dernières années, leur nombre a donc augmenté de 37,36 %. La répartition hommes-femmes au sein de ce groupe est de 61,8 % contre 38,2 %¹.

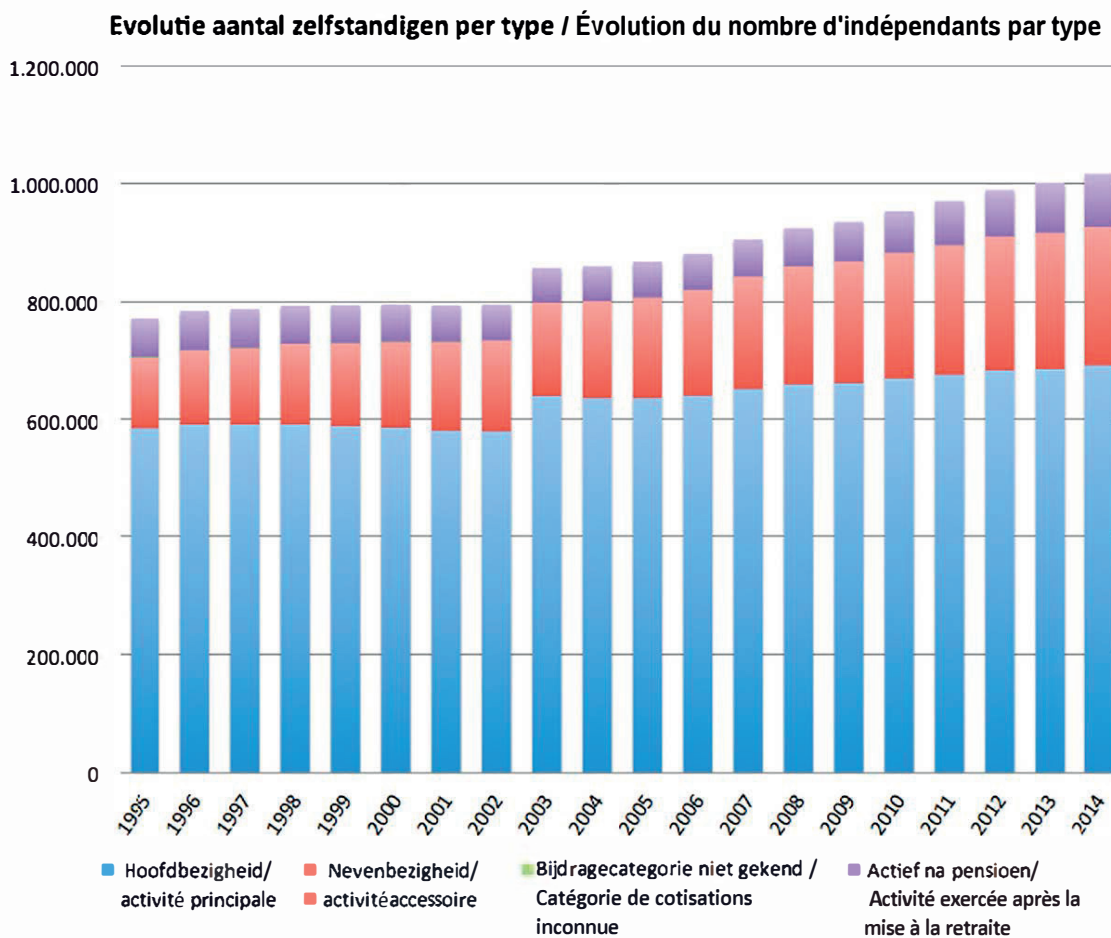
Ainsi qu'il ressort du graphique repris ci-dessous, le nombre de personnes qui exercent une activité indépendante à titre complémentaire et optent donc pour l'entrepreneuriat hybride a constamment augmenté au cours des deux dernières décennies. Une étude américaine a révélé que les indépendants à titre complémentaire qui décident de passer à temps plein ont beaucoup plus de chances de réussir que les personnes qui s'engagent directement dans une activité indépendante à temps plein². On observe une différence de pas moins de 33 % en termes de chances de succès entre ces deux groupes.

¹ Statistieken RSVZ - https://rproxy.rsvz-inasti.fgov.be/WebSta/index_nl.htm.

² Raffiee, J. & Feng, J. (2014). “Should I quit my day job? A hybrid path to entrepreneurship”, *Academy of Management Journal*, 57, p. 936-963.

¹ Statistiques INASTI - https://rproxy.rsvz-inasti.fgov.be/WebSta/index_fr.htm.

² Raffiee, J. & Feng, J. (2014). “Should I quit my day job? A hybrid path to entrepreneurship”, *Academy of Management Journal*, 57, p. 936-963.



Er zijn dus steeds meer mensen die niet kiezen voor óf een job óf een activiteit als zelfstandige, maar een job combineren met een zelfstandige activiteit. Het gaat dan om mensen voor wie de bijkomende activiteit van occasionele aard is of niet voldoende opbrengt om van te leven. Of het gaat om mensen die niet het risico willen nemen om hun job op te geven. Immers, ze kunnen niet op voorhand weten of hun zelfstandige activiteit succesvol zal zijn.

Toch valt het op dat de sociale wetgeving op veel vlakken nog niet is aangepast aan deze nieuwe realiteit. Zo heeft de wetgever een aantal thematische verloven en systemen van tijdskrediet en loopbaanonderbreking ingevoerd om het gemakkelijker te maken voor mensen om een job te combineren met andere activiteiten nl. het opvoeden van jonge kinderen, het volgen van een opleiding of het verlenen van medische bijstand aan een zieke partner of familielid.

Dankzij deze systemen kan een werknemer of een ambtenaar zijn activiteit deeltijds of voltijds onderbreken.

On constate donc qu'au lieu de choisir entre un emploi salarié et une activité indépendante, de plus en plus de personnes décident de combiner les deux. Il s'agit de personnes qui exercent cette activité supplémentaire à titre occasionnel ou qui ne peuvent pas en vivre, ou encore qui ne veulent pas prendre le risque d'abandonner leur emploi, étant donné que le succès d'une activité indépendante n'est pas garanti au départ.

Toutefois, force est de constater que la législation sociale n'a pas encore été adaptée, à maints égards, à cette nouvelle réalité. C'est ainsi que le législateur a instauré une série de congés thématiques et de systèmes de crédit-temps et d'interruption de carrière pour permettre aux intéressés de combiner plus facilement un emploi avec d'autres activités, à savoir élever des enfants, suivre une formation ou fournir une assistance médicale à un partenaire ou à un membre de la famille malade.

Ces systèmes permettent aux salariés ou aux fonctionnaires d'interrompre leur activité à temps partiel ou

De RVA keert dan een onderbrekingsuitkering uit die het loonverlies deels compenseert.

De Koning heeft bepaald in welke gevallen deze uitkering mag gecumuleerd worden met een inkomen uit een andere activiteit:

Loopbaanonderbreking, verlof voor medische bijstand, ouderschapsverlof en palliatief verlof		
uitkering cumuleerbaar? ³		
met	voltijdse onderbreking	deeltijdse onderbreking
politiek mandaat	ja, zonder voorwaarde	ja, zonder voorwaarde
activiteit als werknemer	ja, indien reeds gestart 3 maanden vooraf	ja, indien reeds gestart 3 maanden vooraf
activiteit als zelfstandige in beroep	ja, gedurende max. 1 jaar	nee

Tijdscrediet ⁴		
uitkering cumuleerbaar? ³		
met	voltijdse onderbreking	deeltijdse onderbreking
politiek mandaat	ja, zonder voorwaarde	ja, zonder voorwaarde
activiteit als werknemer	ja, indien reeds gestart 1 jaar vooraf	ja, indien reeds gestart 1 jaar vooraf
activiteit als zelfstandige in beroep	ja, indien reeds gestart 1 jaar vooraf en gedurende max. 1 jaar	nee

Het valt meteen op dat de voorwaarden gunstiger zijn in het geval van een cumulatie met een politiek mandaat of met een andere job, dan in het geval van een cumulatie met een zelfstandige activiteit.

Reeds tijdens de vorige legislatuur was er een initiatief in de maak om dit verschil op te heffen. Op 18 februari 2014 verklaarde toenmalig minister van Werk Monica De Coninck in de Senaat⁵ echter het volgende: "Ik heb inderdaad het initiatief genomen om de regeling voor het ouderschapsverlof uit te breiden. In september 2013 heeft de Inspectie van Financiën een gunstig advies verstrekt. Op 7 november 2013 heeft het RVA-Beheerscomité, zoals werd gezegd, unaniem een

³ Koninklijk besluit van 2 januari 1991 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen.

⁴ Koninklijk besluit van 12 december 2001 tot uitvoering van hoofdstuk IV van de wet van 10 augustus 2001 betreffende verzoening van werkgelegenheid en kwaliteit van het leven betreffende het stelsel van tijdscrediet, loopbaanonderbreking en vermindering van arbeidsprestaties tot een halftijdse betrekking.

⁵ Vraag om uitleg van mevrouw Nele Lijnen aan de minister van Werk over de "uitbreiding van het ouderschapsverlof voor zelfstandige in beroep" (nr. 5-4627).

à temps plein. L'ONEM verse dans ce cas une allocation d'interruption qui compense partiellement la perte de rémunération.

Le Roi a déterminé les cas dans lesquels cette allocation peut être cumulée avec un revenu provenant d'une autre activité:

Interruption de carrière, congé pour assistance médicale, congé parental et congé pour soins palliatifs ³		
allocation cumuleable?		
avec	interruption à temps plein	interruption à temps partiel
mandat politique	oui, sans condition	oui, sans condition
activité de salarié	oui, si l'activité avait déjà été entamée 3 mois auparavant	oui, si l'activité avait déjà été entamée 3 mois auparavant
activité d'indépendant à titre complémentaire	oui, pendant une période maximale d'un an	non

Crédit-temps ⁴		
allocation cumuleable?		
avec	interruption à temps plein	interruption à temps partiel
mandat politique	oui, sans condition	oui, sans condition
activité de salarié	oui, si l'activité avait déjà été entamée un an auparavant	oui, si l'activité avait déjà été entamée un an auparavant
activité d'indépendant à titre complémentaire	oui, si l'activité avait déjà été entamée un an auparavant et pendant une période maximale d'un an	non

On voit d'emblée que les conditions sont plus avantageuses en cas de cumul avec un mandat politique ou un autre emploi qu'en cas de cumul avec une activité indépendante.

Il avait déjà été question, au cours de la législature précédente, d'une initiative législative visant à supprimer cette différence. Le 18 février 2014, la ministre de l'Emploi de l'époque, Mme Monica De Coninck, avait cependant déclaré ce qui suit au Sénat⁵: "J'ai effectivement pris l'initiative d'étendre le système du congé parental. En septembre 2013, l'Inspection des Finances a remis un avis positif. Le 7 novembre 2013, le Comité de gestion de l'ONEM a formulé un avis négatif unanime.

³ Arrêté royal du 2 janvier 1991 relatif à l'octroi d'allocations d'interruption.

⁴ Arrêté royal du 12 décembre 2001 pris en exécution du chapitre IV de la loi du 10 août 2001 relative à la conciliation entre l'emploi et la qualité de vie concernant le système du crédit-temps, la diminution de carrière et la réduction des prestations de travail à mi-temps.

⁵ Demande d'explications de Mme Nele Lijnen à la ministre de l'Emploi sur "l'extension du congé parental pour les indépendants à titre complémentaire" (n° 5-4627).

negatief advies uitgebracht. (...) Van mijn regeringscommissaris in het comité verneem ik dat als argument werd ingeroepen dat ouderschapsverlof dient om kinderen op te voeden en niet om zelfstandige nevenactiviteiten op te starten.”

Dit is een heel vreemde argumentatie. Ofwel hanteren we de regel dat verlofstelsels niet morgen worden gecumuleerd met een andere activiteit, ofwel hanteren we de regel dat een dergelijke cumulatie wel toegelaten is. Het gaat niet op om een verschillende regel te hanteren naargelang de aard van de activiteit. Er valt geen enkel zinnig argument te bedenken voor de huidige regeling, waarbij cumulatie met een activiteit als werknemer wél toegelaten is, en cumulatie met een zelfstandig activiteit niet.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Met dit artikel wordt het koninklijk besluit van 2 januari 1991 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen gewijzigd. De wijziging bestaat erin dat voortaan niet alleen de voltijdse maar ook de deeltijdse onderbrekingsuitkeringen, ingevolge het ouderschapsverlof, het palliatief verlof, de loopbaanonderbreking en het verlof voor medische bijstand, gecumuleerd kunnen worden met een zelfstandige activiteit.

Artikel 3

Dit artikel wijzigt hetzelfde koninklijk besluit, met als doel om de maximale duur van één jaar voor het cumuleren van een onderbrekingsuitkering met een zelfstandige activiteit, die niet bestaat in het geval van cumulatie met een activiteit als werknemer, op te heffen.

Artikel 4

Met dit artikel wordt het koninklijk besluit van 12 december 2001 tot uitvoering van hoofdstuk IV van de wet van 10 augustus 2001 betreffende verzoening van werkgelegenheid en kwaliteit van het leven betreffende het stelsel van tijdskrediet, loopbaanonderbreking en vermindering van arbeidsprestaties tot een halftijdse betrekking, gewijzigd.

De wijziging bestaat erin dat voortaan niet alleen de voltijdse maar ook de deeltijdse onderbrekingsuitkeringen ingevolge het tijdskrediet, gecumuleerd kunnen worden met een zelfstandige activiteit en dat de maximale duur van één jaar voor deze cumulatie, die niet

(...) Le commissaire du gouvernement qui siège au Comité m'a appris que le Comité argue que le congé parental sert à éduquer des enfants et non à lancer une activité indépendante complémentaire.”

Cette argumentation est très étrange. Soit nous appliquons la règle selon laquelle les régimes de congé ne peuvent pas être cumulés avec une autre activité, soit nous appliquons la règle selon laquelle ce cumul est bel et bien autorisé. Il est injuste d'utiliser une règle différente en fonction de la nature de l'activité. Aucun argument sensé ne peut justifier la réglementation actuelle, en vertu de laquelle le cumul avec une activité de salarié est autorisé, alors que le cumul avec une activité indépendante ne l'est pas.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article modifie l'arrêté royal du 2 janvier 1991 relatif à l'octroi d'allocations d'interruption, en ce sens que, dorénavant, non seulement les allocations d'interruption octroyées pour un temps plein mais aussi celles octroyées pour un temps partiel en raison d'un congé parental, d'un congé pour soins palliatifs, d'une interruption de carrière ou d'un congé pour assistance médicale peuvent être cumulées avec une activité indépendante.

Article 3

Cet article modifie le même arrêté royal en vue de supprimer la durée maximale d'un an fixée pour le cumul d'une allocation d'interruption avec une activité indépendante, durée maximale qui n'est pas prévue en cas de cumul avec une activité salariée.

Article 4

Cet article modifie l'arrêté royal du 12 décembre 2001 pris en exécution du chapitre IV de la loi du 10 août 2001 relative à la conciliation entre l'emploi et la qualité de vie concernant le système du crédit-temps, la diminution de carrière et la réduction des prestations de travail à mi-temps.

Cette modification vise, d'une part, à autoriser non seulement le cumul des allocations d'interruption à temps plein, mais aussi le cumul des allocations d'interruption à temps partiel perçues dans le régime du crédit-temps avec une activité indépendante et, d'autre

bestaat in het geval van cumulatie met een activiteit als werknemer, opgeheven wordt.

Nele LIJNEN (Open Vld)
Egbert LACHAERT (Open Vld)

part, à supprimer la durée maximale d'un an fixée en la matière, qui n'est pas prévue en cas de cumul avec une activité salariée.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 14 van het koninklijk besluit van 2 januari 1991 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 december 2014, wordt het tweede lid vervangen als volgt:

“De onderbrekingsuitkeringen kunnen tevens gecumuleerd worden met de inkomsten uit een zelfstandige activiteit.”

Art. 3

In artikel 15 van hetzelfde koninklijk besluit wordt het eerste lid vervangen als volgt:

“Het recht op onderbrekingsuitkeringen gaat verloren vanaf de dag dat de werknemer die een onderbrekingsuitkering geniet om het even welke bezoldigde activiteit aanvangt of een bestaande bijkomende activiteit uitbreidt.”

Art. 4

In artikel 7 van het koninklijk besluit van 12 december 2001 tot uitvoering van hoofdstuk IV van de wet van 10 augustus 2001 betreffende verzoening van werkgelegenheid en kwaliteit van het leven betreffende het stelsel van tijdskrediet, loopbaanonderbreking en vermindering van arbeidsprestaties tot een halftijdse betrekking, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 24 januari 2015, worden aan paragraaf 2 de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in het eerste lid wordt de bepaling onder 3^o opgeheven;

b) tussen het eerste en het tweede lid, dat het derde lid zal vormen, wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:

“De onderbrekingsuitkering kan gecumuleerd worden met een bijkomende zelfstandige activiteit. Voor de toepassing van deze bepaling wordt beschouwd als bijkomende zelfstandige activiteit deze activiteit

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 14 de l'arrêté royal du 2 janvier 1991 relatif à l'octroi d'allocations d'interruption, modifié en dernier lieu par la loi du 19 décembre 2014, l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“Les allocations d'interruption peuvent également être cumulées avec les revenus d'une activité indépendante.”

Art. 3

Dans l'article 15 du même arrêté royal, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“Le droit aux allocations d'interruption se perd à partir du jour où le travailleur qui bénéficie d'une allocation d'interruption entame une activité rémunérée quelconque ou élargit une activité accessoire existante.”

Art. 4

Dans l'article 7, § 2, de l'arrêté royal du 12 décembre 2001 pris en exécution du chapitre IV de la loi du 10 août 2001 relative à la conciliation entre l'emploi et la qualité de vie concernant le système du crédit-temps, la diminution de carrière et la réduction des prestations de travail à mi-temps, modifié en dernier lieu par la loi du 24 janvier 2015, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans l'alinéa 1^{er}, le 3^o est abrogé;

b) un nouvel alinéa rédigé comme suit est inséré entre l'alinéa 1^{er} et l'alinéa 2, qui devient l'alinéa 3:

“Les allocations d'interruption peuvent être cumulées avec une activité indépendante complémentaire. Pour l'application de cette disposition, est considérée comme activité indépendante complémentaire, l'activité qui

waardoor volgens de ter zake geldende reglementering, de betrokken persoon verplicht is zich in te schrijven bij het Rijksinstituut voor Sociale Verzekering der Zelfstandigen.”

Art. 5

De Koning kan de bepalingen gewijzigd door de artikelen 2 tot 4 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

23 maart 2016

Nele LIJNEN (Open Vld)
Egbert LACHAERT (Open Vld)

obligé, selon la réglementation en vigueur, la personne concernée à s'inscrire auprès de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants.”

Art. 5

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 2 à 4.

23 mars 2016