

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 oktober 2017

**PARLEMENTAIR
ONDERZOEK**

belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 in de luchthaven Brussel-Nationaal en in het metrostation Maalbeek te Brussel, met inbegrip van de evolutie en de aanpak van de strijd tegen het radicalisme en de terroristische dreiging

EINDVERSLAG

NAMENS DE PARLEMENTAIRE
ONDERZOEKSCOMMISSIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Laurette ONKELINX**
EN DE HEREN **Peter DE ROOVER, Philippe PIVIN**
EN **Servais VERHERSTRAETEN**

INHOUD

Blz.

I. Algemene inleiding.....	3
II. Opvolging en eindstemmingen.....	5
A. Opvolging.....	5
B. Eindstemmingen.....	6

Zie:

Doc 54 1752/ (2015/2016):

- 001: Voorstel ingediend door de heer De Roover, mevrouw Onkelinx, de heren Ducarme, Verherstraeten en Dewael, mevrouw Kitir, de heren Nollet en Calvo en mevrouw Fonck.
002: Amendementen.
003: Verslag.
004: Tekst aangenomen door de commissie.
005: Tekst aangenomen in plenaire vergadering.
006: Tussentijds en voorlopig verslag.
007: Tweede tussentijds verslag.
008: Derde tussentijds verslag.
009: Vierde tussentijds verslag.

TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE STUK

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 octobre 2017

**ENQUÊTE
PARLEMENTAIRE**

chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 dans l'aéroport de Bruxelles-National et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles, y compris l'évolution et la gestion de la lutte contre le radicalisme et la menace terroriste

RAPPORT FINAL

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
D'ENQUÊTE PARLEMENTAIRE
PAR
MME **Laurette ONKELINX**
ET MM. **Peter DE ROOVER, Philippe PIVIN**
ET **Servais VERHERSTRAETEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Introduction générale.....	3
II. Suivi et votes finaux.....	5
A. Suivi.....	5
B. Votes finaux.....	6

Voir:

Doc 54 1752/ (2015/2016):

- 001: Proposition déposée par M. De Roover, Mme Onkelinx, MM. Ducarme, Verherstraeten et Dewael, Mme Kitir, MM. Nollet et Calvo et Mme Fonck.
002: Amendements.
003: Rapport.
004: Texte adopté par la commission.
005: Texte adopté en séance plénière.
006: Rapport intermédiaire et provisoire.
007: Deuxième rapport intermédiaire.
008: Troisième rapport intermédiaire.
009: Quatrième rapport intermédiaire.

EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ PRÉCÉDEMMENT

7142

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Patrick Dewael

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Siegfried Bracke, Christoph D'Haese, Peter De Roover, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Willy Demeyer, André Frédéric, Laurette Onkelinx
MR	Gautier Calomne, Richard Miller, Philippe Pivin
CD&V	Raf Terwingen, Servais Verherstraeten
Open Vld	Patrick Dewael, Carina Van Cauter
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Inez De Coninck
Karine Lalieux
Emmanuel Burton
Franky Demon
Dirk Janssens
Hans Bonte
Gilles Vanden Burre
Francis Delpérée

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: <i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000: <i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV: <i>Beknopt Verslag</i>	CRABV: <i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN: <i>Plenum</i>	PLEN: <i>Séance plénière</i>
COM: <i>Commissievergadering</i>	COM: <i>Réunion de commission</i>
MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be</i>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

DAMES EN HEREN,

Nadat België op 22 maart 2016 het doelwit is geworden van een terroristische aanslag in de luchthaven Brussel-Nationaal en in het metrostation Maalbeek heeft de plenaire vergadering van 14 april 2016 uw parlementaire onderzoekscommissie “Terroristische aanslagen” opgericht.

I. — ALGEMENE INLEIDING

De onderzoekscommissie heeft haar opdracht aan-gevat op 14 april 2016¹. De laatste vergadering is door-gegaan op 23 oktober 2017. De onderzoekscommissie heeft tijdens haar werkzaamheden 199 getuigen (al dan niet met gesloten deuren) gehoord, verklaringen ont-vangen, werkvergaderingen georganiseerd, allerhande informatie ingewonnen en onderzoeken laten uitvoeren.

De onderzoekscommissie heeft voor haar onderzoek een beroep kunnen doen op de expertise van de heren Paul Martens, emeritus voorzitter van het Grondwettelijk Hof, Willy Bruggeman, hoogleraar aan het Benelux universitair centrum van Eindhoven en voorzitter van de Federale Politieraad, Dirk Van Daele, hoogleraar aan de KULeuven, en Michaël Dantinne, hoogleraar aan de ULg.

De onderzoekscommissie heeft haar onderzoeksop-dracht gegroepeerd in drie onderdelen: hulpverlening en slachtoffers; veiligheidsarchitectuur en radicalisme.

De leden van de onderzoekscommissie hebben al snel vastgesteld dat de omvang van de aan hun toe-gewezen opdracht dermate groot is dat het efficiënter is om tussentijdse verslagen uit te brengen over de werkzaamheden in plaats van de publicatie van een eindverslag af te wachten. Op die manier kunnen de vaststellingen en aanbevelingen van de onderzoeks-commissie sneller aanleiding geven tot de verbetering van de bijstand en de hulpverlening aan de slachtoffers, van de noodplanning en van de werking van de politie-en inlichtingendiensten en andere betrokken diensten en organisaties die actief zijn in de strijd tegen terrorisme en radicalisme, teneinde de veiligheid van de burgers te waarborgen.

¹ Wat de instelling, de opdrachten, de bevoegdheden en dergelijke betreft, wordt, verwezen naar de respectieve, wordt verwezen naar DOC 54 1752/006, p.6-11; DOC 54 1752/007, p. 4-5; 1752/008, p. 19-29; DOC 54 1752/009, p 6-8.

MESDAMES, MESSIEURS,

Après que la Belgique a été la cible d’un attentat terroriste perpétré le 22 mars 2016 dans l’aéroport de Bruxelles-National et dans la station de métro Maelbeek, la séance plénière du 14 avril 2016 a institué votre com-mission d’enquête parlementaire “Attentats terroristes”.

I. — INTRODUCTION GÉNÉRALE

La commission d’enquête a entamé sa mission le 14 avril 2016¹. Sa dernière réunion s’est tenue le 23 octobre 2017. Lors de ses travaux, la commission d’enquête a auditionné (en séance publique ou à huis clos) 199 témoins, a reçu des explications, a organisé des réunions de travail, a recueilli toutes sortes d’infor-mations et a fait procéder à des enquêtes.

Dans le cadre de son enquête, la commission d’enquête a pu faire appel à l’expertise de MM. Paul Martens, président émérite de la Cour constitutionnelle, Willy Bruggeman, professeur au Centre Universitaire Benelux d’Eindhoven et président du Conseil fédéral de police, Dirk Van Daele, professeur à la KULeuven, et Michaël Dantinne, professeur à l’ULg.

La commission d’enquête a axé sa mission d’enquête sur trois volets: assistance et secours aux victimes; architecture de la sécurité; radicalisme.

Les membres de la commission d’enquête ont bien vite constaté que l’ampleur de la tâche qui leur avait été confiée était telle qu’il était plus efficace de publier des rapports intermédiaires des travaux au lieu d’attendre la publication d’un rapport final. De la sorte, les constata-tions et recommandations de la commission d’enquête peuvent plus rapidement donner lieu à une amélioration de l’assistance et du secours aux victimes, de la planifi-cation d’urgence et du fonctionnement des services de police et de renseignement ainsi que des autres services et organisations concernés qui sont actifs dans la lutte contre le terrorisme et le radicalisme, en vue de garantir la sécurité des citoyens.

¹ S’agissant de son institution, de ses missions, de ses compéten-ces, etc., il est renvoyé respectivement aux DOC 54 1752/006, p.6-11, DOC 54 1752/007, p. 4-5, 1752/008, p. 19-29 et DOC 54 1752/009, p 6-8.

Deze werkzaamheden hebben geleid tot de publicatie van de volgende vier tussentijdse verslagen:

— 3 augustus 2016: Tussentijds en voorlopig verslag over het onderdeel “Hulpverlening”; DOC 54 1752/006:

In haar eerste tussentijds en voorlopig verslag over het onderdeel “Hulpverlening” heeft de onderzoekscommissie in het bijzonder de werking van de hulpdiensten en de noodplanning onderzocht. Hierbij werd nagegaan wat op 22 maart 2016 al dan niet goed heeft gefunctioneerd.

Het geheel van de aanbevelingen van het “Tussentijds en voorlopig verslag over het onderdeel “Hulpverlening”” (DOC 54 1752/006) werd op 18 oktober 2017 eenparig aangenomen. Het betreffende verslag werd eveneens eenparig goedgekeurd.

— 4 mei 2017: Tweede tussentijds en voorlopig verslag over het onderdeel “Hulpverlening” (hulpverlening aan de slachtoffers); DOC 54 1752/007:

Naar aanleiding van de getuigenissen van slachtoffers en vertegenwoordigers van slachtoffers heeft de onderzoekscommissie een tweede tussentijds en voorlopig verslag gepubliceerd, waarin zij een aantal aanbevelingen formuleert die de neerslag vormen van de gewettigde verzoeken van de slachtoffers.

Het geheel van de aanbevelingen over dit onderdeel werd eenparig aangenomen. Het verslag werd eveneens eenparig goedgekeurd.

— 15 juni 2017: Derde tussentijds verslag over het onderdeel “Veiligheidsarchitectuur”; DOC 54 1752/008:

In dit onderdeel heeft de onderzoekscommissie op basis van getuigenissen van betrokken personen en diensten de werking, regelgeving en procedures doorgelicht van de veiligheidsdiensten zoals de politie, justitie, de inlichtingendiensten, het OCAD enzovoort.

Het geheel van de aanbevelingen over dit onderdeel werd eenparig aangenomen. Het verslag werd eveneens eenparig goedgekeurd.

— 23 oktober 2017: Vierde tussentijds verslag over het onderdeel “Radicalisme”, DOC 54 1752/009:

De onderzoekscommissie heeft zich in dit onderdeel gebogen over het vraagstuk van het radicalisme en het gewelddadig radicalisme. Gelet op de contouren van haar mandaat heeft de onderzoekscommissie haar analyse van het radicalisme en het

Ces travaux ont donné lieu à la publication des quatre rapports intermédiaires suivants:

— 3 août 2016: Rapport intermédiaire et provisoire sur le volet “Assistance et secours”; DOC 54 1752/006:

Dans son premier rapport intermédiaire et provisoire sur le volet “Assistance et secours”, la commission d’enquête a, en particulier, examiné le fonctionnement des services de secours et la planification d’urgence. À cet égard, elle a examiné ce qui avait bien et moins bien fonctionné le 22 mars 2016.

L’ensemble des recommandations du “Rapport intermédiaire et provisoire sur le volet “assistance et secours” (DOC 54 1752/006) a été adopté à l’unanimité le 18 octobre 2017. Le rapport en question a également été approuvé à l’unanimité.

— 4 mai 2017: Deuxième rapport intermédiaire et provisoire sur le volet “Assistance et secours” (assistance et secours aux victimes); DOC 54 1752/007:

À la suite des témoignages de victimes et de représentants des victimes, la commission d’enquête a publié un deuxième rapport intermédiaire et provisoire, dans lequel elle formule une série de recommandations qui font écho aux demandes légitimes des victimes.

L’ensemble des recommandations relatives à ce volet a été adopté à l’unanimité. Le rapport a également été adopté à l’unanimité.

— 15 juin 2017: Troisième rapport intermédiaire sur le volet “Architecture de la sécurité”; DOC 54 1752/008:

Dans ce volet, la commission d’enquête a examiné, sur la base de témoignages de personnes et services concernés, le fonctionnement, la réglementation et les procédures des services de sécurité comme la police, la justice, les services de renseignement, l’OCAM, etc.

L’ensemble des recommandations relatives à ce volet a été adopté à l’unanimité. Le rapport a également été adopté à l’unanimité.

— 23 octobre 2017: Quatrième rapport intermédiaire sur le volet “Radicalisme”, DOC 54 1752/009:

Dans ce volet, la commission d’enquête s’est penchée sur la question du radicalisme et du radicalisme violent. Eu égard aux contours de son mandat, la commission d’enquête a limité son analyse aux formes de radicalisme et de radicalisme violent qui ont

gewelddadig radicalisme beperkt tot die vormen ervan die aan de aanslagen van 22 maart 2016 ten grondslag liggen, in casu die welke zijn gerelateerd aan de islam. In dit onderdeel wordt ook bijzondere aandacht besteed aan de Grote Moskee van Brussel.

Het geheel van de aanbevelingen over dit onderdeel werd eenparig aangenomen. Het verslag werd eveneens eenparig goedgekeurd.

II. — OPVOLGING EN EINDSTEMMINGEN

A. Opvolging

1. Vaststellingen

De onderzoekscommissie stelt vast dat de terroristische dreigingen voortdurend evolueren. De strijd tegen deze dreigingen alsook tegen het radicalisme en het gewelddadig radicalisme noodzaken tot een voortdurende waakzaamheid van alle betrokken en belanghebbende diensten en organisaties, teneinde de veiligheid van de burgers te waarborgen.

Het is ook uitermate belangrijk dat wordt gewaakt over de uitvoering van de aanbevelingen met betrekking tot de slachtoffers van de terroristische aanslagen van 22 maart 2016.

2. Aanbeveling

De onderzoekscommissie beveelt de oprichting aan van een opvolgingscommissie betreffende de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 in de luchthaven Brussel-Nationaal en in het metrostation Maalbeek te Brussel, met inbegrip van de evolutie en de aanpak van de strijd tegen het radicalisme en de terroristische dreiging, die de uitvoering van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie controleert.

Deze opvolgingscommissie dient een beroep te kunnen doen op deskundigen, zo mogelijk dezelfde deskundigen als diegenen die de onderzoekscommissie hebben bijgestaan.

généralisés les attentats du 22 mars 2016, à savoir celles liées à l'islam. Ce volet accorde également une attention particulière à la Grande Mosquée de Bruxelles.

L'ensemble des recommandations relatives à ce volet a été adopté à l'unanimité. Le rapport a également été adopté à l'unanimité.

II. — SUIVI ET VOTES FINAUX

A. Suivi

1. Constatations

La commission d'enquête constate que les menaces terroristes évoluent continuellement. La lutte qui est menée contre ces menaces, le radicalisme et le radicalisme violent requiert une vigilance continue de tous les services et organisations concernés et intéressés afin de garantir la sécurité des citoyens.

Il est également capital de veiller à la mise en œuvre des recommandations concernant les victimes des attentats terroristes du 22 mars 2016.

2. Recommandation

La commission d'enquête recommande la création d'une commission de suivi concernant les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 dans l'aéroport de Bruxelles-National et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles, y compris l'évolution et la gestion de la lutte contre le radicalisme et la menace terroriste, qui contrôlera la mise en œuvre des recommandations de la commission d'enquête parlementaire.

Cette commission de suivi doit pouvoir faire appel à des experts, si possible aux mêmes experts que ceux qui ont assisté la commission d'enquête.

B. Eindstemmingen

De onderzoekscommissie bevestigt haar eerdere stemmingen over de tussentijdse verslagen.

Het geheel van de aanbevelingen met inbegrip van de aanbeveling over de oprichting van een opvolgingscommissie wordt eenparig aangenomen. Dit eindverslag wordt eveneens eenparig goedgekeurd.

De rapporteurs,

Laurette ONKELINX
Peter DE ROOVER
Philippe PIVIN
Servais VERHERSTRAETEN

De voorzitter,

Patrick DEWAELE

B. Votes finaux

La commission d'enquête confirme ses votes précédents sur les rapports intermédiaires.

L'ensemble des recommandations, y compris la recommandation concernant la création d'une commission de suivi, est adopté à l'unanimité. Le présent rapport final est également approuvé à l'unanimité.

Les rapporteurs,

Laurette ONKELINX
Peter DE ROOVER
Philippe PIVIN
Servais VERHERSTRAETEN

Le président,

Patrick DEWAELE