

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 april 2016

**VOORSTEL**

**tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 in de luchthaven Brussel-Nationaal en in het metrostation Maalbeek te Brussel, met inbegrip van de evolutie en de aanpak van de strijd tegen het radicalisme en de terroristische dreiging**

TEKST AANGENOMEN IN PLENAIRE VERGADERING

*Zie:*

**Doc 54 1752/ (2015/2016):**

- 001: Voorstel ingediend door de heer De Roover, mevrouw Onkelinx, de heren Ducarme, Verherstraeten en Dewael, mevrouw Kitir, de heren Nollet en Calvo en mevrouw Fonck.  
002: Amendementen.  
003: Verslag.  
004 : Tekst aangenomen door de commissie.

**Zie ook:**

*Integraal verslag:*  
14 april 2016.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

14 avril 2016

**PROPOSITION**

**visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 dans l'aéroport de Bruxelles-National et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles, y compris l'évolution et la gestion de la lutte contre le radicalisme et la menace terroriste**

TEXTE ADOPTÉ EN SÉANCE PLÉNIÈRE

*Voir:*

**Doc 54 1752/ (2015/2016):**

- 001: Proposition déposée par M. De Roover, Mme Onkelinx, MM. Ducarme, Verherstraeten et Dewael, Mme Kitir, MM. Nollet et Calvo et Mme Fonck.  
002: Amendements.  
003: Rapport.  
004 : Texte adopté par la commission.

**Voir aussi:**

*Compte rendu intégral:*  
14 avril 2016.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

**Afkortingen bij de nummering van de publicaties:**

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

**Abréviations dans la numérotation des publications:**

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel.: 02/ 549 81 60  
Fax: 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax: 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## Artikel 1

§ 1. Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld, belast met het onderzoek naar alle omstandigheden die hebben geleid tot de aanslagen in de luchthaven Brussel-Nationaal te Zaventem en het metrostation Maalbeek te Brussel op 22 maart 2016, alsook naar de anticipatie en de aanpak van de gebeurtenissen door de diverse overheden.

Met het oog hierop dient deze onderzoekscommissie onder meer de oorzaken te onderzoeken die, sinds een aantal jaren, geleid hebben tot een toename van het radicalisme in ons land, net als in andere landen, alsook de verbanden te onderzoeken tussen deze fenomenen en de verschrikkelijke gebeurtenissen die ons hebben getroffen, zowel wat de aanslag in het Joods Museum, in de Thalys als in de luchthaven van Zaventem en de Brusselse metro betreft.

De taak van de onderzoekscommissie bestaat erin:

1) een chronologische en historische reconstructie te maken van alle feiten die hebben geleid tot de aanslagen van 22 maart 2016;

2) de hulpverlening aan de slachtoffers te analyseren;

3) na te gaan of alle bevoegde diensten op adequate wijze hebben gefunctioneerd om het hoofd te bieden aan de terroristische dreiging. Zij onderzoekt daarbij onder meer:

A) de inzameling en de doorstroming van de informatie;

B) het beheer en het gebruik van de informatie en van de databanken;

C) de samenwerking tussen de diverse Belgische diensten en overheden en met de buitenlandse en internationale overheden en diensten;

D) de capaciteit aan personele, financiële en materiële middelen, en de aanwending ervan;

E) het risicobeheer en de anticipatie van de crisis;

F) het beheer van de crisis vanaf de eerste explosie, zowel op operationeel als op communicatief vlak;

G) de opvolging van de betrokken geradicaliseerde individuen;

Article 1<sup>er</sup>

§ 1<sup>er</sup>. Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner toutes les circonstances qui ont conduit aux attentats commis à l'aéroport de Bruxelles-National à Zaventem et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles le 22 mars 2016 ainsi que l'anticipation et la gestion de ces événements par les différentes autorités.

À cet effet, cette commission d'enquête doit notamment investiguer les raisons pour lesquelles depuis un certain nombre d'années notre pays, comme d'autres, enregistre une montée en puissance du radicalisme ainsi qu'analyser les liens entre ces phénomènes et les terribles événements qui nous ont frappés, que ce soit au musée juif, dans le Thalys ou à l'aéroport de Zaventem et dans le métro bruxellois.

La commission d'enquête est chargée:

1) de procéder à une reconstitution chronologique et historique de l'ensemble des faits qui ont mené aux attentats du 22 mars 2016;

2) d'examiner le soutien aux victimes;

3) d'examiner si tous les services compétents ont fonctionné de façon adéquate pour faire face à la menace terroriste. Elle étudie notamment:

A) la collecte et la transmission des informations;

B) la gestion et l'utilisation des informations et des banques de données;

C) la coopération entre les différents services et autorités belges, et avec les autorités et services étrangers et internationaux;

D) la capacité en moyens humains, financiers et matériels, et leur utilisation;

E) la gestion du risque et l'anticipation de la crise;

F) la gestion de la crise dès la première explosion, tant au niveau opérationnel qu'au niveau de la communication;

G) le suivi des individus radicalisés concernés;

## 4) een analyse te maken van:

A) de diepere oorzaken van de ontwikkeling van het radicalisme in ons land, hierin inbegrepen de impact van het buitenlands beleid en het integratiebeleid; meer specifiek de inworteling van het radicalisme alsook de trend van het terugplooiën op de eigen gemeenschap en de toenemende gettovorming in sommige wijken van onze steden en de manier waarop de verschillende bevoegde overheden met die ontwikkelingen omgaan; de buitenlandse financiering van bepaalde eredienstplaatsen en de haatpredikers;

B) de evolutie van de bestaande nationale strafwetgeving en haar toepassing in het kader van de strijd tegen het terrorisme, onder meer inzake de voorwaardelijke invrijheidsstelling, de financiering van het terrorisme, de wapenhandel, de strijd tegen radicalisering in de gevangenis, ...;

alsook de evolutie van de bestaande regelgeving op Europees niveau en haar toepassing (PNR, de verstrengde richtlijn “vuurwapens”, de gegevensuitwisseling tussen Europese inlichtingendiensten, ...);

C) de evolutie en de relevantie van de veiligheidsarchitectuur en –voorzieningen van het land in verband met het terrorisme;

D) de verbanden tussen de terroristische daden en de andere vormen van criminaliteit;

E) de fenomenen om individueel of in groepsverband geradicaliseerde personen of terroristische handelingen goed te praten of te verbergen;

F) de mogelijke verbanden tussen deze radicale en extremistische fenomenen en het daadwerkelijk plegen van aanslagen, al dan niet op ons grondgebied, door Belgen of buitenlandse ingezetenen in België;

G) de opvolging van de geradicaliseerde individuen en van hun eventuele rekrutering, vooral van hen die gevochten hebben in Syrië.

De commissie zal hiertoe rekening houden met de in de andere parlementaire assemblees bestaande verslagen.

§ 2. De commissie maakt van haar werkzaamheden een verslag, dat openbaar is. Zij vermeldt haar conclusies en formuleert, in voorkomend geval, opmerkingen over de verantwoordelijkheden die door het onderzoek aan het licht zijn gebracht, en aanbevelingen over de verbetering van bestaande processen, hierin inbegrepen voorstellen tot wijziging van de wetgeving.

## 4) d'analyser:

A) les sources profondes du développement du radicalisme dans notre pays, en ce compris l'impact des politiques étrangères et des politiques d'intégration; l'implantation plus particulière de ce radicalisme ainsi que les tendances au repli communautaire et à la ghettoïsation dans certains quartiers de nos villes, et la gestion du développement de ceux-ci par les différentes autorités compétentes; le financement étranger de certaines lieux de cultes et les prédicateurs de haine;

B) l'évolution de la législation pénale nationale existante et son application dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, notamment en ce qui concerne la libération conditionnelle, le financement du terrorisme, le trafic d'armes, la lutte contre la radicalisation en prison, ...;

ainsi que l'évolution des réglementations existantes au niveau européen et leur application (PNR, la directive “armes à feu” renforcée, l'échange d'informations entre services de renseignement européens, ...);

C) l'évolution et la pertinence de l'architecture et des dispositifs de sécurité du pays en lien avec le terrorisme;

D) les liens de connexité entre les actes terroristes et les autres formes de criminalité;

E) les phénomènes par lesquels, individuellement ou en groupe, des personnes radicalisées ou des actes terroristes sont cautionnés ou cachés;

F) les liens potentiels entre ces phénomènes radicaux et extrémistes avec la commission effective d'attentats commis ou non sur notre territoire par des Belges ou des résidents étrangers en Belgique;

G) le suivi des individus radicalisés, et de leur recrutement éventuel, en particulier ceux qui se sont battus en Syrie.

La commission prendra, pour ce faire, en compte les rapports existants dans les autres assemblees parlementaires.

§ 2. La commission consigne la relation de ses travaux dans un rapport public. Elle acte ses conclusions et formule, le cas échéant, ses observations quant aux responsabilités que l'enquête révèle, et ses propositions de recommandations visant à l'amélioration des processus existants, en ce compris ses propositions sur une modification de la législation.

## Art. 2

De commissie krijgt alle bevoegdheden waarin de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek voorziet.

## Art. 3

De commissie zal bij de uitoefening van haar opdracht niet in de plaats treden van de onderzoeken van de rechterlijke macht of van buitengerechtelijke onderzoeken en procedures. Haar onderzoek kan daarmee samenlopen maar mag het verloop ervan niet hinderen.

## Art. 4

De commissie kan iedere persoon horen die ze meent te moeten laten verschijnen en zij kan beschikken over alle stukken die ze nuttig acht voor de vervulling van haar taak. De commissie is ertoe gemachtigd vaststellingen te doen ter plaatse en, in voorkomend geval, de internationale contacten te leggen die nodig zijn om haar taak te volbrengen.

## Art. 5

De commissie bestaat uit zeventien leden die de Kamer van volksvertegenwoordigers aanwijst onder haar leden, volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Er wordt een plaatsvervanger benoemd per politieke fractie.

De plaatsvervangers vervangen de vaste leden van dezelfde politieke fractie ingeval van afwezigheid wegens ziekte of parlementaire werkzaamheden.

De voorzitter van de commissie wordt vóór de vergadering op de hoogte gebracht van die vervanging, die voor de hele dag geldt.

## Art. 6

De commissie kan, binnen de perken van het budget dat het bureau van de Kamer haar toewijst, alle maatregelen nemen die zij nodig acht om haar onderzoek met de gewenste deskundigheid te verrichten.

Daartoe kan zij een beroep doen op deskundigen en gespecialiseerde instellingen, zo nodig in het kader van een arbeids- of een aannemingsovereenkomst.

## Art. 2

La commission est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

## Art. 3

Dans l'accomplissement de sa mission, la commission ne se substituera pas aux enquêtes du pouvoir judiciaire, ni aux enquêtes et procédures extrajudiciaires. Son enquête peut entrer en concours avec ces enquêtes et procédures, sans toutefois en entraver le déroulement.

## Art. 4

La commission peut entendre toute personne qu'elle estime devoir faire comparaître et peut disposer de toutes les pièces qu'elle juge nécessaires à l'exécution de sa mission. La commission est mandatée pour procéder à des constats sur place et, le cas échéant, pour prendre les contacts internationaux requis pour l'accomplissement de sa mission.

## Art. 5

La commission se compose de dix-sept membres que la Chambre des représentants désigne parmi ses membres conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Il est nommé un membre suppléant par groupe politique.

Les membres suppléants remplacent les membres effectifs du même groupe politique en cas d'absence pour cause de maladie ou de travaux parlementaires.

Avant la réunion, le président de la commission est informé de ce remplacement qui vaut pour toute la journée.

## Art. 6

La commission peut, dans les limites budgétaires fixées par le bureau de la Chambre, prendre toutes les mesures utiles afin de mener son enquête avec la rigueur voulue.

À cet effet, elle peut faire appel à des experts et à des institutions spécialisées, au besoin dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise.

De duur van die overeenkomsten mag die van de commissiewerkzaamheden niet overschrijden.

Art. 7

De commissievergaderingen zijn openbaar. De commissie kan echter op elk ogenblik beslissen met gesloten deuren te vergaderen.

Het is de leden van de commissie alsmede de personen die haar, in welke hoedanigheid ook, bijstaan of aan haar werkzaamheden deelnemen, verboden informatie te verspreiden die in de commissievergaderingen met gesloten deuren wordt meegedeeld.

Art. 8

De commissie brengt uiterlijk op 31 december 2016 verslag uit aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, behoudens een uitdrukkelijke beslissing van de Kamer om de commissie een bijkomende termijn te gunnen voor de indiening van haar verslag.

Brussel, 14 april 2016

*De voorzitter van de Kamer  
van volksvertegenwoordigers,*

*De griffier van de Kamer  
van volksvertegenwoordigers,*

La durée de ces contrats ne pourra excéder celle des travaux de la commission.

Art. 7

Les réunions de la commission sont publiques. Toutefois, celle-ci peut décider à tout moment de se réunir à huis clos.

Il est interdit aux membres de la commission, ainsi qu'aux personnes qui, à quelque titre que ce soit, l'assistent ou participent à ses travaux, de divulguer des informations communiquées lors des réunions à huis clos de la commission.

Art. 8

La commission fait rapport à la Chambre des représentants, au plus tard le 31 décembre 2016, sauf décision expresse de la Chambre d'accorder un délai supplémentaire à la commission pour déposer son rapport.

Bruxelles, le 14 avril 2016

*Le président de la Chambre  
des représentants,*

*La greffière de la Chambre  
des représentants,*

Siegfried BRACKE

Emma DE PRINS