

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 april 2016

VOORSTEL

tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 in de luchthaven Brussel-Nationaal en in het metrostation Maalbeek te Brussel, met inbegrip van de evolutie en de aanpak van de strijd tegen het radicalisme en de terroristische dreiging

(ingediend door de heer Peter De Roover, mevrouw Laurette Onkelinx, de heren Denis Ducarme, Servais Verherstraeten en Patrick Dewael, mevrouw Meryame Kitir, de heren Jean-Marc Nollet en Kristof Calvo en mevrouw Catherine Fonck)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 avril 2016

PROPOSITION

visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 dans l'aéroport de Bruxelles-National et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles, y compris l'évolution et la gestion de la lutte contre le radicalisme et la menace terroriste

(déposée par M. Peter De Roover, Mme Laurette Onkelinx, MM. Denis Ducarme, Servais Verherstraeten et Patrick Dewael, Mme Meryame Kitir, MM. Jean-Marc Nollet et Kristof Calvo et Mme Catherine Fonck)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

22 maart 2016 zal voor altijd geboekstaafd staan als een van de zwartste bladzijden in de geschiedenis van ons land.

Die ochtend, om 7u58, vonden twee explosies plaats in de vertrekhal van de luchthaven Brussel-Nationaal te Zaventem. Een derde bom komt niet tot ontploffing. Uit de eerste elementen van het onderzoek blijkt dat spijkerbommen werden gebruikt om zo maximale lichamelijke schade aan mensen toe te brengen. Een uur later, om 9u11, vindt een explosie plaats in een metrostel in het station Maalbeek te Brussel.

Tot op heden betreurt men 32 doden en meer dan 300 gewonden.

De indieners van dit voorstel willen hun medeleven en hun steun betuigen aan de slachtoffers en hun nabestaanden, alsook hulde brengen aan de hulpdiensten en de burgers die de slachtoffers hebben bijgestaan op 22 maart 2016.

Deze aanslagen vormen de grootste terroristische gruwel die ons land ooit meegemaakt heeft en hebben zich voorgedaan nadat ons land al getroffen was door de aanslag op het Joods Museum in Brussel van 24 mei 2014 en na de poging tot aanslag in de Thalys Parijs-Amsterdam op 21 augustus 2015. Deze criminele daden hebben tot doel onze samenleving en onze manier van leven te ontwrichten.

Deze feiten hebben het land diep geschokt. Bij aanslagen van deze omvang stellen de burgers van ons land zich terecht vragen en verwachten zij antwoorden. Het is de taak van de Kamer niet alleen wetgevend op te treden, maar ook de uitvoerende macht te controleren. Zij moet onder meer nagaan of enerzijds de wetgeving die zij heeft aangenomen, in de praktijk werkt en het mogelijk maakt om radicalisme en terrorisme efficiënt te bestrijden en welke eventuele aanpassingen nodig zijn, en anderzijds of de uitvoerende macht en haar diensten op adequate wijze voor de veiligheid van de burgers zorgen.

Deze controle omvat alle relevante elementen, hierin begrepen het onderzoek naar de verbanden tussen de opkomst van het actief radicalisme dat leidt tot de legitimatie van geweld maar eveneens tot de eventuele passieve medeplichtigheid van zij die dit aanmoedigen, goedkeuren of beschermen – en de verschrikkelijke

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 22 mars 2016 restera à jamais gravé comme l'une des pages les plus sombres de l'histoire de notre pays.

Ce matin-là, à 7 h 58, deux explosions ont lieu dans le hall des départs de l'aéroport de Bruxelles-National à Zaventem. Une troisième bombe n'explose pas. Selon les premiers éléments de l'enquête, les bombes utilisées contenaient des clous pour infliger un maximum de blessures corporelles. Une heure plus tard, à 9 h 11, une explosion se produit dans une rame de métro à la station Maelbeek à Bruxelles.

À ce jour, on déplore 32 morts et plus de 300 blessés.

Les auteurs de la proposition compatissent à la douleur des victimes et de leurs proches et souhaitent rendre hommage aux efforts des services de secours et des citoyens qui ont apporté leur aide aux victimes, le 22 mars 2016.

Ces attentats constituent les actes terroristes les plus graves qu'ait connus notre pays et surviennent après que la Belgique fut déjà frappée par l'attentat au musée juif de Bruxelles le 24 mai 2014 et la tentative d'attentat dans le Thalys Paris-Amsterdam le 21 août 2015. Ces actes criminels ont pour objectif de mettre à mal notre société et nos modes de vie.

Ces faits ont profondément bouleversé le pays. Après des attentats de cette ampleur, il est légitime que les citoyens de ce pays s'interrogent et attendent des réponses. C'est aussi le rôle de la Chambre, qui n'a pas uniquement une mission législative, mais aussi une mission de contrôle du pouvoir exécutif. Elle doit notamment vérifier si, d'une part, la législation qu'elle a adoptée est bel et bien opérationnelle et permet de lutter efficacement contre le radicalisme et le terrorisme, et quels ajustements sont éventuellement nécessaires et si, d'autre part, le pouvoir exécutif et ses services assurent de façon adéquate la sécurité des citoyens.

Ce contrôle doit englober tous les aspects pertinents y compris l'analyse des liens entre la montée d'un radicalisme actif impliquant une légitimation de la violence mais aussi l'éventuelle complicité passive de ceux qui l'encouragent, l'approuvent ou le protègent et les terribles événements qui nous ont frappés, que ce soit au

gebeurtenissen die ons zijn overkomen, in het Joods Museum in Brussel, de luchthaven van Zaventem of de Brusselse metro.

De aanslagen van 22 maart 2016 zijn geen alleenstaand feit, maar maken deel uit van een reeks van incidenten en terroristische aanslagen in heel de wereld.

Tijdens de voorbije jaren is Europa en de rest van de wereld, het slachtoffer geworden van verschrikkelijke aanslagen, onder meer in New York en Washington in 2001, Madrid in 2004, Londen in 2005, Glasgow in 2007, Stockholm in 2010, Kopenhagen op 14 februari 2015, Tunis op 18 maart 2015, Sousse op 26 juni 2015, Ankara op 10 oktober 2015, Beiroet op 12 november 2015, in Bamako op 20 november 2015 alsook San Bernardino op 2 december 2015. Ook waren er zware aanslagen in Irak, Pakistan en India.

Ook Frankrijk en België werden zwaar getroffen door een reeks van terreurdaden:

- In maart 2012 vinden verschillende schietpartijen plaats in Frankrijk, twee daarvan in Toulouse en één in Montauban, waarbij zeven mensen het leven verliezen;
- op 24 mei 2014 vindt een schietpartij plaats in het Joods Museum in Brussel. Daarbij verliezen vier mensen het leven;
- op 7 januari 2015 wordt de redactie van *Charlie Hebdo* in Parijs aangevallen, waarbij twaalf mensen worden gedood. Bij bijkomende terroristische incidenten sterven nog eens vijf mensen;
- op 15 januari 2015 vindt in Verviers een antiterroristische actie plaats tegen een cel die op het punt zou hebben gestaan een aanslag te plegen;
- op 21 augustus 2015 vindt op de Thalys-trein tussen Amsterdam en Parijs, die op dat ogenblik net de Frans-Belgische grens is gepasseerd, een poging tot gewelddadige aanslag plaats waarbij drie personen worden gewond;
- op 13 november 2015 worden in Parijs zes aanslagen gepleegd, waarbij 130 doden vallen nabij het *Stade de France*, een restaurant, cafés en de concertzaal *Bataclan*.

Terrorisme is een internationaal en complex probleem. De meeste aanslagen worden in verband gebracht met moslimextremisme. Ook sommige van onze eigen burgers voelen zich aangetrokken tot deze totalitaire denkbeelden en acties, en nemen soms deel

musée juif de Bruxelles ou à l'aéroport de Zaventem et dans le métro bruxellois.

Les attentats du 22 mars 2016 ne sont pas un fait isolé, mais s'inscrivent dans le cadre d'une série d'incidents et d'attentats terroristes qui ont touché le monde entier.

Ces dernières années, l'Europe et le reste du monde ont été victimes de terribles attaques qui ont entre autres frappé New York et Washington en 2001, Madrid en 2004, Londres en 2005, Glasgow en 2007, Stockholm en 2010; Copenhague le 14 février 2015; Tunis le 18 mars 2015; Sousse le 26 juin 2015; Ankara le 10 octobre 2015; Beyrouth le 12 novembre 2015, Bamako le 20 novembre 2015 ou encore San Bernardino le 2 décembre 2015, sans parler de différentes attaques en Irak, au Pakistan ou encore en Inde.

La France et la Belgique ont également connus une vague meurtrière d'importance ces dernières années:

- en mars 2012, plusieurs tueries ont lieu en France, deux à Toulouse et une à Montauban, faisant sept victimes;
- le 24 mai 2014, une fusillade se produit au Musée juif de Bruxelles, coûtant la vie à quatre personnes;
- le 7 janvier 2015, la rédaction de *Charlie Hebdo* à Paris est attaquée, ce qui cause la mort de douze personnes. Cinq autres personnes meurent lors d'incidents en lien avec le terrorisme;
- le 15 janvier 2015, une action antiterroriste est menée à Verviers contre une cellule manifestation sur le point de commettre un attentat;
- le 21 août 2015, une agression et une attaque violente ont eu lieu dans le train Thalys entre Amsterdam et Paris, qui venait de franchir la frontière franco-belge, blessant trois personnes;
- le 13 novembre 2015, à Paris, six attentats sont commis et font 130 morts, près du Stade de France, dans un restaurant, des cafés et à la salle de concert du *Bataclan*.

Le terrorisme est un problème international et complexe. La plupart des attentats sont liés à l'extrémisme islamiste. Certains de nos propres ressortissants aussi sont attirés par ces théories et ces actes totalitaires et s'engagent parfois dans un conflit armé en Syrie et

aan een gewapende strijd in Syrië en in de ruimere regio daarrond, of plegen terroristische daden bij hun eventuele terugkeer naar België.

Geplaatst tegenover deze uitdagingen heeft België, zoals andere landen, blijk gegeven van de wil om het wettelijk arsenaal dat de diensten in de strijd tegen het terrorisme ter beschikking staat, te versterken. Verschillende maatregelen zijn al genomen; bijkomende wetgevende initiatieven werden aangekondigd en worden thans voorbereid.

De oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie dringt dus zich op, om:

1) een chronologische reconstructie te maken van alle relevante feiten en gebeurtenissen die hebben geleid tot die aanslagen van 22 maart 2016;

2) de aan de slachtoffers verleende steun te onderzoeken;

3) na te gaan of alle bevoegde diensten op adequate wijze hebben gewerkt om het hoofd te bieden aan de terroristische dreiging, dat wil zeggen de verschillende preventie-, politie- en inlichtingendiensten (burgerlijke en militaire), de gerechtelijke instanties en de diplomatieke diensten, alsook de instellingen die belast zijn met het risicobeheer, de coördinatie, het dreigingsniveau en het beheer van de crisis;

4) de onderliggende oorzaken van het radicalisme in ons land en de mogelijke verbanden tussen deze radicale fenomenen en het plegen van de aanslagen op ons grondgebied of elders door Belgen of door buitenlandse residenten in België te onderzoeken.

De commissie heeft ook tot doel om de gebeurtenissen van 22 maart 2016 en het hieropvolgende beheer te onderzoeken teneinde – in voorkomend geval – te bepalen welke verbeteringen nodig zijn en de eventuele verantwoordelijkheden te achterhalen.

Zij heeft eveneens tot doel de hulpverlening, bescherming en ondersteuning van de slachtoffers en hun families te onderzoeken, met inbegrip van de toegang tot psychologische hulp, informatie en administratieve opvolging, met name het onderzoek van de bestaande voorzieningen.

Bij de aanpak van het terrorisme zijn de samenwerking tussen partnerlanden en tussen bevoegde diensten, alsook de optimale inzet van middelen, kennis, mensen en technologie essentieel. De vraag rijst of die samenwerking en inzet optimaal zijn verlopen en, zo dit niet het geval zou zijn geweest, welke aanpassingen

dans la région environnante ou commettent des actes de terrorisme lors de leur éventuel retour en Belgique.

Face à ces défis, la Belgique, comme d'autres pays, a fait preuve d'une volonté de renforcer l'arsenal législatif à disposition des services de lutte contre le terrorisme. Certaines mesures ont déjà été renforcées, d'autres initiatives législatives sont annoncées et sont en cours d'élaboration.

La création d'une commission d'enquête parlementaire s'avère opportune pour:

1) procéder à la reconstitution chronologique et historique de l'ensemble des faits qui ont menés aux attentats du 22 mars 2016;

2) examiner le soutien apporté aux victimes;

3) examiner si l'ensemble des services compétents ont fonctionné de façon adéquate pour faire face à la menace terroriste; à savoir les différents services de prévention, de police, de renseignement (civils et militaires), judiciaires et diplomatiques, ainsi que les organismes chargés de la gestion du risque, de la coordination et du niveau de menace et de la gestion de la crise;

4) analyser les sources profondes du radicalisme dans notre pays et les liens potentiels entre ces phénomènes radicaux et la commission effective d'attentats sur notre territoire ou à l'étranger par des Belges ou par des résidents étrangers en Belgique.

La commission a également pour objet de se pencher sur le déroulement et la gestion des événements du 22 mars 2016 afin d'identifier, le cas échéant, les améliorations nécessaires et les éventuelles responsabilités.

Elle a également pour objectif d'examiner l'assistance, la protection et le soutien apporté aux victimes des attentats et à leur famille, en ce compris l'accès à des services d'aide psychologique, l'information et le suivi administratif, en examinant notamment les dispositifs existants.

Dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, la coopération entre les pays partenaires et entre les services compétents et une mobilisation optimale des moyens, des connaissances, des personnes et des technologies sont essentielles. La question se pose de savoir si cette coopération et cette mobilisation se sont déroulées

noodzakelijk zijn. Het is immers niet onmogelijk dat er daarbij grote of kleine fouten werden gemaakt, waarbij de oorzaak van het falen veelzijdig kan zijn: systeemfouten, menselijke fouten, technisch falen, foute beleidskeuzes, budgettaire beperkingen, ...

De onderzoekscommissie zal dus ook lessen kunnen en moeten trekken uit deze gebeurtenissen, meer bepaald m.b.t. de wijze waarop het risicobeheer en het beheer van het dreigingsniveau in België worden uitgevoerd.

Het onderzoek zal onder meer ook betrekking hebben op de wijze waarop gerichte informatie aan een ruim publiek werd verstrekt en de coördinatie tussen de verschillende instellingen.

De onderzoekscommissie zal dus alle crisisprocedures moeten onderzoeken die op 22 maart 2016 werden ingesteld en nagaan of onze integrale veiligheidsarchitectuur goed heeft gewerkt.

Zij zal ook lessen moeten trekken uit deze gebeurtenissen.

De opdracht van de commissie mag zich niet beperken tot het onderzoek naar de planning, de voorbereiding en vervolgens de uitvoering van de aanslagen van 22 maart 2016, noch tot de opvolging die werd gegeven in België aan de aanslagen die eerder werden gepleegd door Daesh, al dan niet op Belgisch grondgebied.

De commissie zal ook de processen moeten onderzoeken die leiden tot gewelddadig radicalisme en terrorisme.

Het is een context van een steeds toenemende radicalisering in ons land waarvan de oorsprong moet nagegaan worden.

De indieners van dit voorstel zijn van oordeel dat volgende elementen hierbij onderzocht dienen te worden, onder meer:

- de aanwezigheid en de ontwikkeling van het radicalisme in België;
- de opkomst van het zich opsluiten in de eigen leefomgeving en de toenemende gettovorming in sommige wijken en hoe het beleid hiermee is omgegaan;
- het onderzoek naar de gevolgen van het integratiebeleid;

d'une manière optimale, et, si tel n'a pas été le cas, quels ajustements sont nécessaires. En effet, il n'est pas impossible que des erreurs importantes ou mineures aient été commises, les causes des défaillances pouvant être multiples: erreurs systémiques, erreurs humaines, défaillances techniques, erreurs politiques, restrictions budgétaires,....

La commission d'enquête pourra et devra donc aussi tirer les leçons de ces événements, en particulier en ce qui concerne la manière dont le risque et le niveau de la menace ont été gérés en Belgique.

L'enquête portera notamment aussi sur la manière dont des informations ciblées ont été communiquées à un large public et sur la coordination entre les différentes institutions.

La commission d'enquête devra dès lors se pencher sur l'ensemble des procédures de gestion de crise mises en place ce 22 mars 2016 et vérifier le bon fonctionnement de notre architecture de sécurité intégrale.

Elle devra pouvoir tirer des leçons de ces événements.

Le contrôle de la commission ne peut se limiter à l'examen de la planification, la préparation puis la perpétration des attentats du 22 mars 2016 ainsi qu'au suivi réservé en Belgique aux attentats perpétrés précédemment par Daesh, qu'ils aient ou non eu lieu sur le sol belge.

La commission doit aussi pouvoir analyser les processus qui mènent au radicalisme violent et au terrorisme.

C'est tout un contexte de montée en puissance du radicalisme dans notre pays qu'il faut pouvoir tracer.

Les auteurs de la proposition estiment que différents aspects doivent être analysés, comme:

- l'implémentation et le développement du radicalisme en Belgique;
- la montée du repli communautaire et de la ghettoïsation dans certains quartiers, ainsi que la gestion de ces derniers;
- l'examen de l'impact des politiques d'intégration;

— het onderzoek naar de weerslag van het door België gevoerde buitenlands beleid;

— de Belgische *foreign fighters* die naar het buitenland vertrokken;

— het fenomeen van de rekrutering, al in 2001 aanwezig toen Belgen betrokken waren bij de moord van Commandant Massoud in Afghanistan.

Ons land telt in vergelijking met andere landen veel Syriëstrijders. Deze verontrustende vaststelling vereist dat we de oorzaken hiervan moeten onderzoeken.

De commissie zal ook alle elementen van deze problematiek dienen te onderzoeken, hierin inbegrepen de analyse van de verbanden tussen het toenemende radicalisme in België en de verschrikkelijke gebeurtenissen die ons hebben getroffen, of het nu het Joods Museum, de luchthaven van Zaventem of de Brusselse metro betreft.

Zij zal ook de evolutie van het nationale strafrecht onderzoeken en de toepassing ervan beoordelen in het kader van de strijd tegen terrorisme, in het bijzonder met betrekking tot de voorwaardelijke invrijheidstelling, de financiering van terrorisme, de wapenhandel en de strijd tegen de radicalisering in de gevangenis.

Zoals uitdrukkelijk bepaald in de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek, vervangt het onderzoek van een onderzoekscommissie niet het lopende gerechtelijk onderzoek. Dat onderzoek kan parallel worden gevoerd, maar de commissie moet alles in het werk stellen om de lopende of toekomstige gerechtelijke onderzoeken en procedures inzake terrorisme niet te hinderen.

De commissie zal er bovendien op toezien dat de operationele prioriteiten van de bevoegde diensten strikt in acht worden genomen, aangezien de werkzaamheden van de commissie de overige werkzaamheden in geen geval mogen belemmeren.

De indieners van dit voorstel bevestigen tevens de rol van de bestaande controleorganen, zoals het Comité P en het Comité I, die door een begeleidingscommissie in de Kamer worden gevolgd.

Een parlementaire onderzoekscommissie heeft het voordeel dat zij in de beste omstandigheden kan zoeken naar de waarheid, *à charge* en *à décharge*, bijvoorbeeld door documenten op te vragen en de betrokkenen onder

— l'examen de l'impact de la politique étrangère menée par la Belgique;

— les départs des *foreign fighters* belges à l'étranger;

— le phénomène de recrutement, déjà à l'œuvre en 2001 quand des Belges sont impliqués dans l'assassinat du Commandant Massoud en Afghanistan.

Notre pays compte en comparaison avec d'autres bien plus de combattants étrangers qui se rendent en Syrie et en Irak. Ce constat préoccupant nécessite que nous en recherchions les causes.

La commission doit donc se pencher sur tous les aspects de la problématique y compris l'analyse des liens entre la montée du radicalisme en Belgique et les terribles événements qui nous ont frappés, que ce soit au musée juif ou à l'aéroport de Zaventem et dans le métro bruxellois.

Elle devra en outre examiner l'évolution des législations pénales nationales et évaluer leur application dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, notamment en ce qui concerne la libération conditionnelle, le financement du terrorisme et le trafic d'armes ou encore la lutte contre la radicalisation en prison.

Comme le prévoit expressément la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, une commission d'enquête ne remplace pas l'enquête judiciaire en cours. Elle peut se dérouler parallèlement, mais doit donc tout faire pour ne pas entraver les enquêtes et procédures judiciaires en cours ou futures sur le terrorisme.

La commission sera en outre particulièrement attentive au strict respect des priorités opérationnelles des services compétents que ses travaux ne peuvent en aucun cas entraver.

Les auteurs de la présente proposition confirment également le rôle des instances de contrôle existantes, comme le Comité P et le Comité R, pour lesquelles il existe une commission d'accompagnement à la Chambre.

Une commission d'enquête parlementaire a l'avantage de pouvoir chercher la vérité dans les meilleures conditions, *à charge* et *à décharge*, par exemple en demandant des documents et en entendant sous

ede te horen. In dat verband zal de commissie inzonderheid de mensen op het terrein horen.

Aldus zal zij met kennis van zaken de eventuele verantwoordelijkheden kunnen nagaan, alsook welke aanbevelingen voor de toekomst kunnen worden geformuleerd.

Naar aanleiding hiervan zal zij werk maken van een lijst met aanbevelingen die erop gericht zijn de processen van de strijd tegen het radicalisme en het terrorisme, alsook het dreigings- en crisismanagement te verbeteren. Hierbij dient rekening gehouden te worden met het feit dat de terroristische dreiging waarmee wij thans worden geconfronteerd in voortdurende ontwikkeling is (gebruik van sociale netwerken, van geëncrypteerde gegevens, grensoverschrijdende acties, ...)

Het is bovendien het geschikte momentum om de gevolgen van reeds aangevatte hervormingen na te gaan, eventuele nieuwe hervormingen door te voeren, de werking van bepaalde diensten aan te passen, of nog om de beleidskeuzes bij te sturen.

De opdracht van de onderzoekscommissie is ruim genoeg omschreven om het hele vraagstuk te vatten.

Die opdracht is tevens voldoende precies om concrete aanbevelingen te kunnen formuleren. De onderzoekscommissie kan zich laten bijstaan door deskundigen en door het comité P en I, zoals de wet op het parlementair onderzoek bepaalt, alsmede door alle andere gespecialiseerde instellingen. De vooropgestelde timing om eind dit jaar de werkzaamheden af te ronden, is realistisch, maar kan indien nodig worden verlengd door de Kamer.

Peter DE ROOVER (N-VA)
 Laurette ONKELINX (PS)
 Denis DUCARME (MR)
 Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
 Patrick DEWAELE (Open Vld)
 Meryame KITIR (sp.a)
 Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
 Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
 Catherine FONCK (cdH)

serment les personnes concernées. Dans ce cadre, la commission entendra, en particulier, les hommes et femmes du terrain.

Elle pourra ainsi identifier, en toute connaissance de cause, quelles sont le cas échéant les responsabilités et quelles recommandations peuvent être formulées pour l'avenir.

À cette occasion, elle se penchera sur l'établissement d'une liste de recommandations visant à l'amélioration des processus de lutte contre le radicalisme et le terrorisme, de la gestion de la menace et de la gestion de crise. Notamment pour tenir compte du fait que la menace terroriste à laquelle nous sommes confrontés ces dernières années est en perpétuelle mutation (utilisation des réseaux sociaux, du cryptage des données, actions faisant fi des frontières, ...)

Ce sera en outre le moment propice pour étudier la poursuite des réformes déjà engagées, envisager d'éventuelles nouvelles réformes ou opérer un ajustement du fonctionnement de certains services ou encore pour adapter les choix politiques.

La mission de la commission d'enquête est décrite de manière suffisamment large pour cerner la problématique dans son ensemble.

Elle est aussi suffisamment précise pour déboucher sur des recommandations concrètes. La commission d'enquête peut être assistée d'experts, des comités P et R comme le prévoit déjà la loi sur les enquêtes parlementaires, ainsi que de toutes autres institutions spécialisées. La date butoir pour finaliser les travaux est la fin de l'année. Il s'agit d'un délai réaliste mais qui peut, au besoin, être prolongé par la Chambre.

VOORSTEL

Artikel 1

§ 1. Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld, belast met het onderzoek naar alle omstandigheden die hebben geleid tot de aanslagen in de luchthaven Brussel-Nationaal te Zaventem en het metrostation Maalbeek te Brussel op 22 maart 2016, alsook naar de anticipatie en de aanpak van de gebeurtenissen door de diverse overheden.

Met het oog hierop dient deze onderzoekscommissie onder meer de oorzaken te onderzoeken die, sinds een aantal jaren, geleid hebben tot een toename van het radicalisme in ons land, net als in andere landen, alsook de verbanden te onderzoeken tussen deze fenomenen en de verschrikkelijke gebeurtenissen die ons hebben getroffen, zowel wat de aanslag in het Joods Museum, in de Thalys als in de luchthaven van Zaventem en de Brusselse metro betreft.

De taak van de onderzoekscommissie bestaat erin:

1) een chronologische en historische reconstructie te maken van alle feiten die hebben geleid tot de aanslagen van 22 maart 2016;

2) de hulpverlening aan de slachtoffers te analyseren;

3) na te gaan of alle bevoegde diensten op adequate wijze hebben gefunctioneerd om het hoofd te bieden aan de terroristische dreiging. Zij onderzoekt daarbij onder meer:

A) de inzameling en de doorstroming van de informatie;

B) het beheer en het gebruik van de informatie en van de databanken;

C) de samenwerking tussen de diverse Belgische diensten en overheden en met de buitenlandse en internationale overheden en diensten;

D) de capaciteit aan personele, financiële en materiële middelen, en de aanwending ervan;

E) het risicobeheer en de anticipatie van de crisis;

F) het beheer van de crisis vanaf de eerste explosie, zowel op operationeel als op communicatief vlak;

PROPOSITIONArticle 1^{er}

§ 1^{er}. Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner toutes les circonstances qui ont conduit aux attentats commis à l'aéroport de Bruxelles-National à Zaventem et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles le 22 mars 2016 ainsi que l'anticipation et la gestion de ces événements par les différentes autorités.

À cet effet, cette commission d'enquête doit notamment investiguer les raisons pour lesquelles depuis un certain nombre d'années notre pays, comme d'autres, enregistre une montée en puissance du radicalisme ainsi qu'analyser les liens entre ces phénomènes et les terribles événements qui nous ont frappés, que ce soit au musée juif, dans le Thalys ou à l'aéroport de Zaventem et dans le métro bruxellois.

La commission d'enquête est chargée:

1) de procéder à une reconstitution chronologique et historique de l'ensemble des faits qui ont mené aux attentats du 22 mars 2016;

2) d'examiner le soutien aux victimes;

3) d'examiner si tous les services compétents ont fonctionné de façon adéquate pour faire face à la menace terroriste. Elle étudie notamment:

A) la collecte et la transmission des informations;

B) la gestion et l'utilisation des informations et des banques de données;

C) la coopération entre les différents services et autorités belges, et avec les autorités et services étrangers et internationaux;

D) la capacité en moyens humains, financiers et matériels, et leur utilisation;

E) la gestion du risque et l'anticipation de la crise;

F) la gestion de la crise dès la première explosion, tant au niveau opérationnel qu'au niveau de la communication;

G) de opvolging van de betrokken geradicaliseerde individuen;

4) een analyse te maken van:

A) de diepere oorzaken van de ontwikkeling van het radicalisme in ons land, hierin inbegrepen de impact van het buitenlands beleid en het integratiebeleid; meer specifiek de inworteling van het radicalisme alsook de trend van het terugplooiën op de eigen gemeenschap en de toenemende gettovorming in sommige wijken van onze steden en de manier waarop de verschillende bevoegde overheden met die ontwikkelingen omgaan; de buitenlandse financiering van bepaalde eredienstplaatsen en de haatpredikers;

B) de evolutie van de bestaande nationale strafwetgeving en haar toepassing in het kader van de strijd tegen het terrorisme, onder meer inzake de voorwaardelijke invrijheidsstelling, de financiering van het terrorisme, de wapenhandel, de strijd tegen radicalisering in de gevangnissen, ...;

alsook de evolutie van de bestaande regelgeving op Europees niveau en haar toepassing (PNR, de verstrengde richtlijn “vuurwapens”, de gegevensuitwisseling tussen Europese inlichtingendiensten, ...);

C) de evolutie en de relevantie van de veiligheidsarchitectuur en –voorzieningen van het land in verband met het terrorisme;

D) de verbanden tussen de terroristische daden en de andere vormen van criminaliteit;

E) de fenomenen om individueel of in groepsverband geradicaliseerde personen of terroristische handelingen goed te praten of te verbergen;

F) de mogelijke verbanden tussen deze radicale en extremistische fenomenen en het daadwerkelijk plegen van aanslagen, al dan niet op ons grondgebied, door Belgen of buitenlandse ingezetenen in België;

G) de opvolging van de geradicaliseerde individuen en van hun eventuele rekrutering, vooral van hen die gevochten hebben in Syrië.

De commissie zal hiertoe rekening houden met de in de andere parlementaire assemblees bestaande verslagen.

§ 2. De commissie maakt van haar werkzaamheden een verslag, dat openbaar is. Zij vermeldt haar conclusies en formuleert, in voorkomend geval, opmerkingen over de verantwoordelijkheden die door het onderzoek

G) le suivi des individus radicalisés concernés;

4) d’analyser:

A) les sources profondes du développement du radicalisme dans notre pays, en ce compris l’impact des politiques étrangères et des politiques d’intégration; l’implantation plus particulière de ce radicalisme ainsi que les tendances au repli communautaire et à la ghettoïsation dans certains quartiers de nos villes, et la gestion du développement de ceux-ci par les différentes autorités compétentes; le financement étranger de certaines lieux de cultes et les prédicateurs de haine;

B) l’évolution de la législation pénale nationale existante et son application dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, notamment en ce qui concerne la libération conditionnelle, le financement du terrorisme, le trafic d’armes, la lutte contre la radicalisation en prison, ...;

ainsi que l’évolution des réglementations existantes au niveau européen et leur application (PNR, la directive “armes à feu” renforcée, l’échange d’informations entre services de renseignement européens, ...);

C) l’évolution et la pertinence de l’architecture et des dispositifs de sécurité du pays en lien avec le terrorisme;

D) les liens de connexité entre les actes terroristes et les autres formes de criminalité;

E) les phénomènes par lesquels, individuellement ou en groupe, des personnes radicalisées ou des actes terroristes sont cautionnés ou cachés;

F) les liens potentiels entre ces phénomènes radicaux et extrémistes avec la commission effective d’attentats commis ou non sur notre territoire par des Belges ou des résidents étrangers en Belgique;

G) le suivi des individus radicalisés, et de leur recrutement éventuel, en particulier ceux qui se sont battus en Syrie.

La commission prendra, pour ce faire, en compte les rapports existants dans les autres assemblees parlementaires.

§ 2. La commission consigne la relation de ses travaux dans un rapport public. Elle acte ses conclusions et formule, le cas échéant, ses observations quant aux responsabilités que l’enquête révèle, et ses propositions

aan het licht zijn gebracht, en aanbevelingen over de verbetering van bestaande processen, hierin inbegrepen voorstellen tot wijziging van de wetgeving.

Art. 2

De commissie krijgt alle bevoegdheden waarin de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek voorziet.

Art. 3

De commissie zal bij de uitoefening van haar opdracht niet in de plaats treden van de onderzoeken van de rechterlijke macht of van buitengerechtelijke onderzoeken en procedures. Haar onderzoek kan daarmee samenlopen maar mag het verloop ervan niet hinderen.

Art. 4

De commissie kan iedere persoon horen die ze meent te moeten laten verschijnen en zij kan beschikken over alle stukken die ze nuttig acht voor de vervulling van haar taak. De commissie is ertoe gemachtigd vaststellingen te doen ter plaatse en, in voorkomend geval, de internationale contacten te leggen die nodig zijn om haar taak te volbrengen.

Art. 5

De commissie bestaat uit zeventien leden die de Kamer van volksvertegenwoordigers aanwijst onder haar leden, volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Er wordt een plaatsvervanger benoemd per politieke fractie.

De plaatsvervangers vervangen de vaste leden van dezelfde politieke fractie ingeval van afwezigheid wegens ziekte of parlementaire werkzaamheden.

De voorzitter van de commissie wordt vóór de vergadering op de hoogte gebracht van die vervanging, die voor de hele dag geldt.

Art. 6

De commissie kan, binnen de perken van het budget dat het bureau van de Kamer haar toewijst, alle

de recommandations visant à l'amélioration des processus existants, en ce compris ses propositions sur une modification de la législation.

Art. 2

La commission est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 3

Dans l'accomplissement de sa mission, la commission ne se substituera pas aux enquêtes du pouvoir judiciaire, ni aux enquêtes et procédures extrajudiciaires. Son enquête peut entrer en concours avec ces enquêtes et procédures, sans toutefois en entraver le déroulement.

Art. 4

La commission peut entendre toute personne qu'elle estime devoir faire comparaître et peut disposer de toutes les pièces qu'elle juge nécessaires à l'exécution de sa mission. La commission est mandatée pour procéder à des constats sur place et, le cas échéant, pour prendre les contacts internationaux requis pour l'accomplissement de sa mission.

Art. 5

La commission se compose de dix-sept membres que la Chambre des représentants désigne parmi ses membres conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Il est nommé un membre suppléant par groupe politique.

Les membres suppléants remplacent les membres effectifs du même groupe politique en cas d'absence pour cause de maladie ou de travaux parlementaires.

Avant la réunion, le président de la commission est informé de ce remplacement qui vaut pour toute la journée.

Art. 6

La commission peut, dans les limites budgétaires fixées par le bureau de la Chambre, prendre toutes

maatregelen nemen die zij nodig acht om haar onderzoek met de gewenste deskundigheid te verrichten.

Daartoe kan zij een beroep doen op deskundigen en gespecialiseerde instellingen, zo nodig in het kader van een arbeids- of een aannemingsovereenkomst.

De duur van die overeenkomsten mag die van de commissiewerkzaamheden niet overschrijden.

Art. 7

De commissievergaderingen zijn openbaar. De commissie kan echter op elk ogenblik beslissen met gesloten deuren te vergaderen.

Het is de leden van de commissie alsmede de personen die haar, in welke hoedanigheid ook, bijstaan of aan haar werkzaamheden deelnemen, verboden informatie te verspreiden die in de commissievergaderingen met gesloten deuren wordt meegedeeld.

Art. 8

De commissie brengt uiterlijk op 31 december 2016 verslag uit aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, behoudens een uitdrukkelijke beslissing van de Kamer om de commissie een bijkomende termijn te gunnen voor de indiening van haar verslag.

11 april 2016

Peter DE ROOVER (N-VA)
 Laurette ONKELINX (PS)
 Denis DUCARME (MR)
 Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
 Patrick DEWAELE (Open Vld)
 Meryame KITIR (sp.a)
 Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)
 Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
 Catherine FONCK (cdH)

les mesures utiles afin de mener son enquête avec la rigueur voulue.

À cet effet, elle peut faire appel à des experts et à des institutions spécialisées, au besoin dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise.

La durée de ces contrats ne pourra excéder celle des travaux de la commission.

Art. 7

Les réunions de la commission sont publiques. Toutefois, celle-ci peut décider à tout moment de se réunir à huis clos.

Il est interdit aux membres de la commission, ainsi qu'aux personnes qui, à quelque titre que ce soit, l'assistent ou participent à ses travaux, de divulguer des informations communiquées lors des réunions à huis clos de la commission.

Art. 8

La commission fait rapport à la Chambre des représentants, au plus tard le 31 décembre 2016, sauf décision expresse de la Chambre d'accorder un délai supplémentaire à la commission pour déposer son rapport.

11 avril 2016