

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 maart 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 maart 1954
betreffende de herstelpensioenen
voor de burgerlijke slachtoffers van de
oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden**

(ingediend door mevrouw Carina Van Cauter
en de heer Vincent Van Quickenborne)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 mars 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mars 1954 relative aux
pensions de dédommagement des victimes
civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs
ayants droit**

(déposée par Mme Carina Van Cauter et
M. Vincent Van Quickenborne)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel versoepelt de toekenningscriteria voor het herstelpensioen voor burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945.

Bepaalde slachtoffers die vóór het onheil nochtans volledig geïntegreerd waren in de nationale gemeenschap, voldoen niet aan de nationaliteits- en verblijfsvoorwaarden omdat zij pas na 1 januari 1960 de Belgische nationaliteit verkregen hebben, of niet ononderbroken in België waren sinds 1931 of sinds hun geboorte.

De indieners stellen voor deze personen gelijk te stellen met degenen die de Belgische nationaliteit bezaten op het ogenblik van het schadelijk feit, indien zij de Belgische nationaliteit hebben verkregen vóór 1 januari 2003. Zij vervangen ook de voorwaarde van ononderbroken verblijf op het Belgisch grondgebied door de voorwaarde van gewone verblijfplaats in België.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi assouplit les critères d'octroi d'une pension de dédommagement aux victimes civiles de la guerre 1940-1945.

Certaines victimes, qui étaient pourtant totalement intégrées dans la communauté nationale avant que le malheur ne les frappe, ne satisfont pas aux conditions de nationalité et de résidence parce qu'elles n'ont obtenu la nationalité belge qu'après le 1er janvier 1960 ou qu'elles n'ont pas résidé sans interruption en Belgique depuis 1931 ou depuis leur naissance.

Les auteurs proposent d'assimiler ces personnes à celles qui possédaient la nationalité belge au moment du fait dommageable pour autant qu'elles aient obtenu la nationalité belge avant le 1^{er} janvier 2003. Ils remplacent également la condition d'une résidence sans interruption sur le territoire belge par la condition d'une résidence habituelle en Belgique.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 15 maart 1954 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden strekt ertoe een vergoeding toe te kennen aan mensen wier integriteit ingevolge een oorlogsfeit werd aangetast.

De begunstigen van die wet maken aanspraak op een invaliditeitspensioen wegens oorlogsfeiten, alsook op gratis medische zorg en openbaar vervoer.

Logischerwijs maakt de wet de toekenning van een dergelijk pensioen afhankelijk van een aantal voorwaarden: de betrokkene moet slachtoffer zijn geweest van een oorlogsfeit; er moet sprake zijn van een aantasting van de fysieke integriteit; en er moet een causaal verband tussen de hiervoor vermelde aspecten bestaan.

Daarbovenop zijn er echter nog voorwaarden die betrekking hebben op de nationaliteit en de woonplaats van de slachtoffers.

De bedoeling van dit wetsvoorstel is een concrete oplossing te vinden voor de situatie van bepaalde bijzonder behartigenswaardige buitenlanders of staatlozen, omdat ze, alhoewel ze vóór het onheil haast volledig waren geïntegreerd in de nationale gemeenschap en voortaan de Belgische nationaliteit hebben, de nationaliteits- en verblijfsvoorwaarden van de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden, zoals gewijzigd bij de wet van 17 februari 1975, niet hebben kunnen vervullen omdat de bepalingen van deze wet te restrictief zijn.

De wet van 15 maart 1954 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke oorlogsslachtoffers bepaalde in artikel 1, § 4, a) dat de betrokkene de hoedanigheid van Belg moest hebben op het ogenblik van het schadelijk feit of dat hij ten minste een naturalisatieaanvraag vóór 10 mei 1940 moest hebben ingediend.

De wet van 17 februari 1975 had de voorwaarde inzake Belgische nationaliteit versoepeld door personen in aanmerking te laten komen die, alhoewel ze niet Belg waren op het ogenblik van het schadelijk feit of geen naturalisatieaanvraag vóór 10 mei 1940 hadden ingediend, de 3 volgende voorwaarden cumulatief vervulden: geen volle tweeëntwintig jaar zijn op 10 mei 1940, Belg geworden zijn vóór 1 januari 1960 en zonder onderbreking

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit vise à accorder un dédommagement aux personnes victimes d'une atteinte à leur intégrité physique à la suite d'un fait de guerre.

Les personnes bénéficiaires de cette loi ont droit à une pension d'invalidité pour fait de guerre ainsi qu'à la gratuité des soins médicaux et des transports en commun.

Logiquement, la loi exige que les conditions d'octroi suivantes soient remplies pour bénéficier de ces avantages: il faut avoir été victime d'un fait de guerre; il faut une atteinte à l'intégrité physique; et enfin, il faut un lien de causalité entre les deux.

À cela viennent encore toutefois s'ajouter des conditions supplémentaires relatives à la nationalité et à la résidence des victimes.

L'objectif de notre proposition est de trouver une solution concrète pour certains étrangers ou apatrides particulièrement dignes d'intérêt eu égard au fait que bien qu'ils fussent, avant que le malheur ne les frappe, presque parfaitement intégrés dans la communauté nationale et qu'ils aient entre-temps acquis la nationalité belge, ils ne remplissaient pas les conditions de nationalité et de résidence prévues dans la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit, modifiée par la loi du 17 février 1975, en raison du fait que les dispositions de cette loi sont trop restrictives.

L'article 1^{er}, § 4, a), de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-45 stipule en effet que la victime concernée devait avoir la qualité de Belge au moment du fait dommageable ou, au minimum, avoir introduit une demande de naturalisation avant le 10 mai 1940.

La loi du 17 février 1975 avait assoupli la condition de nationalité en incluant parmi les bénéficiaires potentiels les victimes qui, bien qu'elles ne fussent pas Belges au moment du fait dommageable et bien qu'elles n'aient pas introduit de demande de naturalisation avant le 10 mai 1940, satisfaisaient à l'ensemble des trois conditions suivantes: n'avoir pas accompli leur vingt-deuxième année au 10 mai 1940, être devenues

zijn gewone verblijfplaats in België hebben gehad sedert 1 januari 1931 of sedert zijn geboorte, wanneer het slachtoffer op die datum nog niet geboren was.

In dit verband werd de situatie uit het oog verloren van personen die tijdens en vooral rond het einde van de oorlog zijn geboren en die de voorziene leeftijd voor de optie (16 jaar) of voor de naturalisatie (22 jaar) pas hebben bereikt na 1 januari 1960, en van personen die, alhoewel ze voor de Belgische nationaliteit door optie of naturalisatie hebben gekozen, ze pas hebben verkregen na 1 januari 1960 wegens de proceduretermijnen.

Dit konden de redenen zijn waarom deze personen de Belgische nationaliteit niet hadden op 1 januari 1960, zoals thans vereist in artikel 1, § 4, a) van de wet van 15 maart 1954, zoals gewijzigd bij de wet van 17 februari 1975.

Wegens deze omstandigheden kunnen deze personen niet genieten van de huidige bepalingen van de wet van 15 maart 1954, waardoor ze ernstig worden benadeeld.

Het door hetzelfde artikel 1, § 4, a) van de wet ingestelde criterium van ononderbroken verblijf van het slachtoffer in België sinds 1931 of sinds zijn geboorte zou moeten opgeheven worden.

Zowel het trauma als de onzekerheid van het privé of beroepsleven hebben, samen met het invoeren van het vrije verkeer binnen de Europese Unie en de ontwikkeling van de reisindustrie, de slachtoffers kunnen bewegen tot het verlaten van het nationale grondgebied voor kortere of langere periodes. Deze strikt territoriale gegevens hebben geen enkel effect op de ernst van de schade waaronder zij te lijden hebben; zij moeten dus niet langer als criterium dienen.

In arrest n°172/2015 van 3 december 2015 gezezen ingevolge een prejudiciële vraag, heeft het Grondwettelijk Hof geoordeeld dat de bepaling betreffende de verplichting van ononderbroken woonplaats in België sinds 1 januari 1931 of sinds geboorte van betrokkene de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schendt, in samenhang gelezen met artikel 21 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en met artikel 45 van het handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

Maar het is gerechtvaardigd dat de Staat, wanneer zij een oorlogspensioen toekent, criteria kan eisen die wijzen op een sterke band met haar. Een band met de nationale gemeenschap door de woonplaats van het slachtoffer op Belgisch grondgebied tijdens de Tweede

Belges avant le 1^{er} janvier 1960 et avoir eu leur résidence habituelle en Belgique sans interruption depuis le 1^{er} janvier 1931 ou depuis leur naissance, si elles n'étaient pas encore nées à cette date.

À cet égard, on a oublié les personnes qui sont nées durant et surtout vers la fin de la guerre et qui n'ont atteint l'âge prévu pour l'option (16 ans) ou pour la naturalisation (22 ans) qu'après le 1^{er} janvier 1960, et les personnes qui, bien qu'ayant choisi la nationalité belge par option ou naturalisation, ne l'ont obtenue qu'après le 1^{er} janvier 1960 en raison des délais de procédure.

Telles pouvaient être les raisons pour lesquelles ces personnes n'avaient pas la nationalité belge au 1^{er} janvier 1960, comme l'exige aujourd'hui l'article 1^{er}, § 4, a), de la loi du 15 mars 1954, tel que modifié par la loi du 17 février 1975.

En raison de ces circonstances, ces personnes ne peuvent pas bénéficier des dispositions actuelles de la loi du 15 mars 1954, ce qui les lèse gravement.

Le critère de résidence ininterrompue de la victime en Belgique depuis 1931 ou depuis sa naissance, instauré par le même article 1^{er}, § 4, a), de la loi devrait être abrogé.

Tant le traumatisme que les aléas de la vie personnelle ou professionnelle ont pu, avec l'instauration de la libre circulation au sein de l'Union européenne et le développement de l'industrie du voyage, amener des victimes à quitter le territoire national pour des périodes plus ou moins longues. Ces données purement territoriales sont sans incidence aucune sur la gravité du dommage qu'elles ont à subir: elles ne doivent donc plus servir de critère.

Dans son arrêt n°172/2015 du 3 décembre 2015 rendu à la suite d'une question préjudicielle, la Cour constitutionnelle a estimé que la disposition concernant l'obligation de résidence ininterrompue en Belgique depuis le 1^{er} janvier 1931 ou depuis la naissance de l'intéressé viole les articles 10 et 11 de la Constitution, lus conjointement avec l'article 21 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne et l'article 45 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne.

Mais il est juste que l'État puisse subordonner l'octroi d'une pension de guerre à la réunion de certains critères démontrant l'existence d'un lien fort entre l'intéressé et l'État. On doit pouvoir exiger de la victime de guerre qui a acquis la nationalité belge après la Deuxième Guerre

Wereldoorlog moet kunnen geëist worden van het oorlogsslachtoffer dat nadien Belg is geworden.

Dit verklaart de opname in de wet van een verplichting van woonplaats in België tijdens de gebeurtenissen van de oorlog 1940-1945 (een verplichting die op dit ogenblik niet is opgenomen in de wet) zodat de vergoeding beperkt wordt niet alleen tot diegenen die te hunner tijd de Belgische nationaliteit verkregen hebben maar die in België verbleven op het ogenblik van de oorlogsfeiten en dus een band hadden met België.

De voorwaarden de Belgische nationaliteit vóór 1 januari 2003 te hebben verkregen en zijn gewone verblijfplaats in België gehad hebben op het ogenblik van de oorlogsfeiten, zouden moeten volstaan opdat personen die daaraan voldoen kunnen genieten van de nationale solidariteit die als grondslag dient voor de wetgeving inzake herstel van oorlogsschade voor natuurlijke personen.

Een gelijkstelling van deze personen met degenen die de Belgische nationaliteit bezitten op het ogenblik van het schadelijk feit is bijgevolg verantwoord, op voorwaarde dat deze personen de Belgische nationaliteit hebben verkregen vóór 1 januari 2003.

Dit wetsvoorstel strekt er dus toe de toekenningscriteria voor het herstelpensioen aan te passen en enigszins te versoepelen. Het is onwaarschijnlijk dat dit grote budgettaire implicaties zal hebben, aangezien er vandaag de dag steeds minder oorlogsslachtoffers zijn.

Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

mondiale qu'elle ait des attaches avec la communauté nationale et, en l'occurrence, qu'elle ait été domiciliée dans notre pays pendant le conflit.

C'est pour cette raison que la présente proposition de loi prévoit l'obligation d'avoir été domicilié en Belgique pendant la guerre 1940-1945 (cette obligation ne figure pas actuellement dans la loi), afin que le dédommagement soit réservé aux personnes qui non seulement ont acquis à une certaine époque la nationalité belge, mais résidaient également en Belgique pendant la guerre et avaient donc des attaches avec notre pays.

La condition selon laquelle l'intéressé doit avoir obtenu la nationalité belge avant le 1^{er} janvier 2003 et avoir eu sa résidence habituelle en Belgique pendant la guerre devrait être suffisante pour permettre à ces personnes de bénéficier de la solidarité nationale qui est à la base de la législation relative à la réparation des dommages de guerre subis par des personnes physiques.

Il est dès lors justifié d'assimiler ces personnes à celles qui possédaient la nationalité belge au moment du fait dommageable, pour autant qu'elles aient obtenu la nationalité avant le 1^{er} janvier 2003.

La présente proposition de loi vise donc à adapter, en les assouplissant quelque peu, les critères d'octroi de la pension de dédommagement. Il est peu probable qu'elle ait une incidence budgétaire importante, étant donné qu'il y a aujourd'hui de moins en moins de victimes de guerre.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1, § 4, van de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden wordt vervangen als volgt:

“§ 4. De wet is enkel op de Belgen van toepassing.

Deze hoedanigheid dient te bestaan:

a) ten aanzien van het slachtoffer op het ogenblik van de beslissing tot toekenning van het pensioen of van het overlijden indien het slachtoffer vóór de erkenning van zijn rechten overleden is; het slachtoffer bezat nochtans die hoedanigheid op het ogenblik van het schadelijk feit of heeft een naturalisatieaanvraag ingediend vóór 10 mei 1940, of voldoet aan de volgende vereisten: geen volle tweeëntwintig jaar geweest zijn op 10 mei 1940, Belg geworden zijn vóór 1 januari 2003 en zijn gewone verblijfplaats in België hebben gehad op het moment van de oorlogshandelingen als gedefinieerd door artikel 2;

b) bovendien, ten aanzien van de rechthebbenden op het ogenblik van het overlijden van het slachtoffer en op het ogenblik van de beslissing tot toekenning van het pensioen.”

Art. 3

§ 1. Om het voordeel bedoeld in artikel 2 te genieten dient de belanghebbende een aanvraag in overeenkomstig artikel 19 van de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstelpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden.

De aanvraag krijgt gevolg op de eerste dag van het trimester dat volgt op datgene tijdens welk de aanvraag is ingediend.

§ 2. De uitvoeringsbeslissingen die niet conform artikel 2 zijn worden herzien op vraag van de belanghebbenden en hun recht op het voordeel van deze wijziging wordt erkend als daterend van de eerste dag van de maand waarin de aanvraag tot herziening is geschied.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er}, § 4, de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit est remplacé par ce qui suit:

“§ 4. La loi ne s'applique qu'aux Belges.

Cette qualité doit exister:

a) dans le chef de la victime, au moment de la décision d'octroi de la pension ou à celui du décès si elle est décédée avant reconnaissance de ses droits; la victime devait cependant posséder cette qualité au moment du fait dommageable ou doit avoir introduit une demande de naturalisation avant le 10 mai 1940, ou doit réunir les conditions suivantes: n'avoir pas accompli sa vingt-deuxième année au 10 mai 1940, être devenue Belge avant le 1^{er} janvier 2003 et avoir eu sa résidence habituelle en Belgique au moment des faits de guerre, définis à l'article 2;

b) en outre, dans le chef des ayants droit, au moment du décès de la victime et au moment de la décision d'octroi de la pension.”

Art. 3

§ 1^{er}. Pour bénéficier de l'avantage visé à l'article 2, l'ayant droit introduit une demande conformément à l'article 19 de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droit.

Il est donné suite à la demande le premier jour du trimestre qui suit celui durant lequel la demande a été introduite.

§ 2. Les décisions d'exécution qui ne sont pas conformes à l'article 2 sont révisées à la demande des ayants droit et leur droit à l'avantage de cette modification est reconnu comme datant du premier jour du mois au cours duquel la demande de révision a été effectuée.

§ 3. De lopende aanvragen en deze waarover niet definitief is beslist dienen niet hernieuwd te worden; ze krijgen evenwel pas gevolg vanaf de inwerkingtreding van deze wet.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

1 februari 2016

Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

§ 3. Les demandes en cours et celles pour lesquelles aucune décision définitive n'a été rendue ne doivent pas être renouvelées; il ne leur sera cependant donné suite qu'à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

1^{er} février 2016