

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 januari 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Strafwetboek wat
betreft de bestraffing van terrorisme**

(ingediend door mevrouw Carina Van Cauter
en de heer Patrick Dewael)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 janvier 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code pénal en ce qui
concerne la répression du terrorisme**

(déposée par Mme Carina Van Cauter
et M. Patrick Dewael)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe terrorisme strenger aan te pakken. Zodra iemand wist of moest weten dat zijn deelname aan een activiteit van een terroristische groep zou kunnen bijdragen tot het plegen van een terroristisch misdrijf is hij voortaan strafbaar. Ook wie materiële middelen ter beschikking stelt is strafbaar zodra hij wist of moest weten dat deze middelen bestemd zijn voor het plegen van een terroristisch misdrijf. Tenslotte worden voorbereidende handelingen voor terroristische misdrijven strafbaar gesteld.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à réprimer plus sévèrement le terrorisme. Toute personne sachant ou censée savoir que sa participation à une activité d'un groupe terroriste pouvait contribuer à la commission d'une infraction terroriste sera dorénavant punissable. De même, celui qui fournit des moyens matériels est punissable à partir du moment où il savait ou était censé savoir que ces moyens étaient destinés à la commission d'une infraction terroriste. Enfin, la loi incrimine également les actes préparatoires à des infractions terroristes.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de bepalingen omtrent de voorbereidende handelingen voor een terroristisch misdrijf in te voegen in de strafwet.

Momenteel bepaalt artikel 140 van het Strafwetboek dat wie deelneemt aan een activiteit van een terroristische groep terwijl hij weet dat zijn deelname bijdraagt tot het plegen van een misdaad of wanbedrijf, strafbaar is. Artikel 141 bepaalt op zijn beurt de strafbaarstelling voor wie materiële middelen verstrekt met het oog op het plegen van een terroristisch misdrijf.

Deze bepalingen zijn te beperkt geformuleerd. Wij willen de bewoordingen van artikel 140 zodanig wijzigen dat duidelijk wordt dat iemand strafbaar is wanneer hij wist of moest weten dat zijn deelname zou kunnen bijdragen aan het plegen van een terroristisch misdrijf. Wat men in Nederland het mogelijkhedenbewustzijn noemt, namelijk dat de dader wist of had moeten weten wat de gevolgen waren, dat hij op de hoogte was van de aanmerkelijke kans dat het gevolg zou intreden, wordt hier dus ingeschreven.

Wanneer dit artikel zo aangepast wordt dat het voldoende is dat de deelname aan de activiteit zou kunnen bijdragen aan het misdrijf, is het bovendien niet nodig dat er effectief een misdrijf gepleegd wordt voordat men strafbaar is.

Artikel 141 wordt geherformuleerd in die zin dat wie materiële middelen verstrekt terwijl hij wist of moest weten dat deze middelen bedoeld waren om een terroristisch misdrijf te plegen, strafbaar is.

Hier wordt, naast het inschrijven van het mogelijkhedenbewustzijn, de strikte vereiste "met het oog op" verruimd.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à insérer dans la loi pénale les dispositions relatives aux actes préparatoires à une infraction terroriste.

Dans l'état actuel des choses, l'article 140 du Code pénal prévoit que toute personne participant à une activité d'un groupe terroriste en ayant connaissance que cette participation contribue à commettre un crime ou un délit est punissable. L'article 141 prévoit quant à lui l'incrimination des personnes qui fournissent des moyens matériels en vue de la commission d'une infraction terroriste.

La formulation de ces dispositions est trop restrictive. Notre volonté est de modifier la formulation de l'article 140 de façon à ce qu'il apparaisse clairement qu'une personne est punissable à partir du moment où elle savait ou était censée savoir que sa participation pouvait contribuer à la commission d'une infraction terroriste. Le principe de ce que l'on appelle aux Pays-Bas la "conscience de la possibilité" (*mogelijkheidsbewustzijn*), c'est-à-dire le fait que l'auteur savait ou aurait dû savoir quelles seraient les conséquences de ses actes, qu'il était conscient de la haute probabilité que ces conséquences se produiraient, est ainsi inscrit dans la loi.

Si cet article est modifié de telle façon qu'il suffit que la participation à l'activité puisse contribuer à l'infraction, il n'est en outre pas nécessaire qu'une infraction soit effectivement commise avant que l'intéressé soit punissable.

L'article 141 est reformulé de telle manière que toute personne qui fournit des moyens matériels, alors qu'elle savait ou aurait dû savoir que ces moyens étaient destinés à la commission d'une infraction terroriste, est punissable.

Outre l'insertion de la notion de conscience de la possibilité, la condition stricte de l'objectif ("en vue de") est élargie.

Het Strafwetboek zwijgt vandaag nog over de voorbereidende handelingen voor terroristische misdrijven. Dit is merkwaardig aangezien het plegen van een terroristisch misdrijf vaak onmogelijk is wanneer deze handelingen niet gesteld worden. Het gaat dan bijvoorbeeld over het op voorhand verkennen van locaties waar een aanslag zou kunnen worden gepleegd, het bezorgen van valse papieren, enz. Dit wetsvoorstel beoogt deze lacune in de wet op te vullen.

Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Patrick DEWAELE (Open Vld)

À l'heure actuelle, le Code pénal est encore muet quant aux actes préparatoires. On s'en étonnera, dès lors qu'il est souvent impossible de commettre une infraction terroriste en l'absence de ces actes. Il s'agit, par exemple, de la reconnaissance préalable de lieux où un attentat pourrait être commis, de la fourniture de faux papiers, etc. La présente proposition de loi vise à combler cette lacune dans la loi.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 140, § 1 van het Strafwetboek wordt het woord “weet” vervangen door de woorden “wist of moest weten” en wordt het woord “bijdraagt” vervangen door de woorden “zou kunnen bijdragen”.

Art. 3

In Boek 2, Titel I^{ter}, van hetzelfde Wetboek wordt een artikel 140^{septies} ingevoegd, luidende:

“Art. 140^{septies}. Onverminderd de toepassing van artikel 140, wordt gestraft met een gevangenisstraf van twee jaar tot vijf jaar en met geldboete van zesentwintig euro tot duizend euro iedere persoon die het plegen van een terroristisch misdrijf bedoeld in artikel 137, met uitzondering van het misdrijf bedoeld in artikel 137, § 3, 6° voorbereidt.

Onder voorbereiden wordt onder meer begrepen:

1° het verzamelen van inlichtingen over locaties, gebeurtenissen, evenementen of personen waardoor het mogelijk is een actie te plegen op die locaties of gedurende deze gebeurtenissen of evenementen of schade toe te brengen aan die personen, of het observeren van die locaties, gebeurtenissen, evenementen of personen;

2° het voorhanden hebben, het zoeken, het aanschaffen, het ter beschikking stellen, het vervoeren of het vervaardigen van voorwerpen of stoffen die van aard zijn dat zij een gevaar kunnen uitmaken voor een ander of aanzienlijke economische schade kunnen aanrichten;

3° het voorhanden hebben, het zoeken, het aanschaffen, het ter beschikking stellen, het vervoeren of het vervaardigen van financiële of materiële middelen, valse of illegaal verkregen documenten, informaticadragers, communicatiemiddelen, transportmiddelen of ruimten die een schuilplaats, vergaderplaats, ontmoetingsplaats of onderdak kunnen bieden;

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Cette loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 140, § 1^{er} du Code pénal, les mots “en ayant connaissance” sont remplacés par les mots “en ayant eu ou en ayant dû avoir connaissance” et le mot “contribue” est remplacé par les mots “pourrait contribuer”.

Art. 3

Dans le Livre II, Titre Premier^{ter}, du même Code, il est inséré un article 140^{septies} rédigé comme suit:

“Art. 140^{septies}. Sans préjudice de l'application de l'article 140, sera puni d'un emprisonnement de deux ans à cinq ans et d'une amende de vingt-six euros à mille euros, quiconque prépare la commission d'une infraction terroriste visée à l'article 137, à l'exception de l'infraction visée à l'article 137, § 3, 6°.

Par préparer, il y a lieu d'entendre notamment:

1° collecter des renseignements concernant des lieux, des événements ou des personnes de manière à pouvoir commettre un acte sur ces lieux ou durant ces événements ou à porter atteinte à ces personnes, ou observer ces lieux, ces événements ou ces personnes;

2° détenir, chercher, acquérir, fournir, transporter ou fabriquer des objets ou des substances susceptibles de présenter un danger pour autrui ou de provoquer des dommages économiques considérables;

3° détenir, chercher, acquérir, fournir, transporter ou fabriquer des moyens financiers ou matériels, des faux documents ou des documents obtenus illégalement, des supports informatiques, des moyens de communication, des moyens de transports ou des locaux pouvant servir de cachette, de lieu de réunion, de lieu de rencontre ou d'abri;

4° het voorafgaandelijk opeisen van het plegen van een terroristisch misdrijf, om het even in welke vorm en via welk middel deze opeising plaatsvindt.”

Art. 4

In artikel 141 van hetzelfde Wetboek worden de woorden “met het oog op het plegen van een terroristisch misdrijf bedoeld in artikel 137” vervangen door de woorden “wanneer hij wist of moest weten dat deze middelen bestemd zijn voor het plegen van een terroristisch misdrijf bedoeld in artikel 137 of wanneer hij wist of moest weten dat hij deze middelen ter beschikking stelde van een persoon die een misdrijf bedoeld in artikel 137 begaat of zal begaan”.

7 januari 2016

Carina VAN CAUTER (Open Vld)
Patrick DEWAELE (Open Vld)

4° revendiquer à l’avance, sous quelque forme et par quelque moyen que ce soit, la commission d’une infraction terroriste.”

Art. 4

Dans l’article 141 du même Code, les mots “en vue de la commission d’une infraction terroriste visée à l’article 137” sont remplacés par les mots “alors qu’elle sait ou devrait savoir que ces moyens sont destinés à la commission d’une infraction terroriste visée à l’article 137 ou alors qu’elle sait ou devrait savoir qu’elle met ces moyens à la disposition d’une personne qui commet ou va commettre une infraction visée à l’article 137”.

7 janvier 2016