

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 oktober 2015

GEDACHTEWISSELING

met de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecom en Post, over de *peer review* van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking door het Comité voor ontwikkelingshulp (*Development assistance committee* (DAC)) van de Organisatie voor economische samenwerking en ontwikkeling (OESO), en over de hervorming van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nele LIJNEN**

INHOUD

Blz.

- I. Uiteenzetting van de vice-eerste minister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecom en Post3
- II. Vragen van de leden 11
- III. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post23

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 octobre 2015

ÉCHANGE DE VUES

avec le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, sur l'examen par les pairs (*peer review*) de la Coopération belge au développement, réalisé par le Comité d'aide au développement (CAD) de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), et sur la réforme de la Coopération belge du développement

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Nele LIJNEN**

SOMMAIRE

Pages

- I. Exposé du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste3
- II. Questions des membres 11
- III. Réponses du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste ..23

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze gedachtewisseling gehouden tijdens haar vergadering van woensdag 7 oktober 2015.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, DIGITALE AGENDA, TELECOM EN POST

1. Inleiding

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post, herinnert eraan dat elk lid van het ontwikkelingscomité van de OESO (Development Aid Committee – DAC) om de vijf jaar wordt beoordeeld door een peer review die zich buigt over de kwaliteit en de relevantie van het gevoerde ontwikkelingsbeleid.

Op 8 september 2015 heeft de voorzitter van het DAC, de heer Eric Solheim, in Brussel de resultaten van de peer review 2015 van het Belgische ontwikkelingsbeleid voorgesteld. De heer Solheim heeft toen geconcludeerd dat: “*the Belgian development cooperation is a success story. That is why we want more of it*”. Dat is belangrijk, want de Belgische ontwikkelingssamenwerking komt van ver. In 2005 was de peer review van het DAC ronduit vernietigend voor het door België gevoerde ontwikkelingsbeleid. In 2010 werd belangrijke vooruitgang vastgesteld en nu wordt gesproken over een succesverhaal. België wordt gefeliciteerd voor zijn engagement voor de minst ontwikkelde landen (MOL) en de fragiele Staten, voor zijn beleid van core bijdragen aan de reguliere budgetten van multilaterale organisaties, voor de grote vooruitgang in de humanitaire samenwerking en ook de vooruitgang op het vlak van de beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling.

Uiteraard formuleert het DAC ook een aantal aanbevelingen. De belangrijkste hebben te maken met de financiële middelen, de *whole of government* benadering, streefprocedures en personeelsbeleid.

Een aantal van die aanbevelingen werden al door de peer reviews van 2005 en 2015 gemaakt. Zo bijvoorbeeld de nood aan grotere synergie en complementariteit van alle kanalen, instrumenten en actoren, met inbegrip van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking. Ook minder versnippering is een terugkerende aanbeveling, net als de aanbeveling om meer te decentraliseren naar het terrein. Ook de vraag

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a organisé cet échange de vues au cours de sa réunion du mercredi 7 octobre 2015.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, DE L'AGENDA NUMÉRIQUE, DES TÉLÉCOMMUNICATIONS ET DE LA POSTE

1. Introduction

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, rappelle que tous les membres du Comité d'aide au développement (CAD) de l'OCDE sont évalués par leurs pairs tous les cinq ans et que cette évaluation (peer review) porte sur la qualité et sur la pertinence de la politique menée en matière de développement.

Le 8 septembre 2015, M. Eric Solheim, président du CAD, a présenté à Bruxelles les résultats de la peer review 2015 de la politique menée par la Belgique en matière de développement. M. Solheim a conclu sa présentation comme suit: “*La coopération au développement menée par la Belgique est une réussite. Nous souhaitons dès lors qu'elle se poursuive*”. Il est important de le noter car la Coopération belge au développement revient de loin. En effet, en 2005, l'évaluation du CAD était accablante à l'égard de la politique menée par la Belgique dans ce domaine. D'importants progrès ont été constatés en 2010 et il est aujourd'hui question d'une réussite, la Belgique recevant des félicitations pour son engagement vis-à-vis des pays les moins développés (PMA) et des États fragiles, sa politique de contributions essentielles aux budgets réguliers des organisations multilatérales, les progrès importants réalisés dans le domaine de la coopération humanitaire, et les progrès constatés sur le plan de la cohérence politique en faveur du développement.

Le CAD formule naturellement aussi plusieurs recommandations, dont les principales portent sur les moyens financiers, la politique pangouvernementale, la rigidité des procédures et la politique en matière de personnel.

Plusieurs de ces recommandations figurent déjà dans les peer reviews de 2005 et de 2015. Elles portent par exemple sur la nécessité d'améliorer la synergie et la complémentarité de l'ensemble des canaux, des instruments et des acteurs, y compris des acteurs de la coopération non gouvernementale. D'autres recommandations récurrentes portent sur la réduction du morcellement, ainsi que sur l'augmentation de la

om de budgettaire middelen op te trekken tot 0,7 % van het bruto nationaal inkomen (bni) is een klassieker geworden. Dit is maar normaal aangezien het DAC verantwoordelijk is voor de definitie van de officiële ontwikkelingshulp (*Official Development Aid* – ODA) en de jaarlijkse statistieken hierover publiceert. Het DAC is op die manier de hoeder van de 0,7 %-norm.

2. De officiële ontwikkelingshulp en de budgettaire norm

De internationale gemeenschap besteedde in 2014 135 miljard USD aan officiële ontwikkelingshulp. Dit is een recordbedrag, maar het betekent wel dat alle bilaterale donoren samen gemiddeld slechts 0,29 % van hun bni aan ontwikkelingssamenwerking hebben besteed.

De Belgische officiële ontwikkelingshulp steeg in 2014 met 6,5 % tot 1,845 miljard euro. De Belgische officiële ontwikkelingshulp steeg daarmee van 0,44 % naar 0,46 %. België doet het beter dan het internationale en het Europese gemiddelde, alsook grote landen als de Verenigde Staten, Frankrijk of Duitsland. Maar er zijn inderdaad landen, zoals Zweden, het Verenigd Koninkrijk of Nederland, die meer besteden aan ODA. De minister wil niet vooruitlopen op de cijfers in 2015. Die zullen begin volgend jaar worden bekendgemaakt.

De Europese Ministerraad Ontwikkelingsamenwerking heeft op 26 mei 2015 besloten dat alle lidstaten de 0,7 %-doelstelling moeten behalen tijdens de looptijd van de nieuwe Agenda voor Duurzame Ontwikkeling die in New York op 25 september 2015 door de Verenigde Naties werd goedgekeurd. Alle lidstaten moeten dus uiterlijk tegen 2030 dit doel bereiken. Uiteraard kunnen lidstaten deze norm vroeger bereiken maar tegen 2030 geldt een verplichting.

In het slotdocument van de conferentie van Addis Abeba over de financiering van ontwikkeling (juli 2015) staat daarover het volgende: *“We welcome the decision by the European Union which reaffirms its collective commitment to achieve the 0.7 per cent of ODA/GNI target within the time frame of the post-2015 agenda”*.

De 0,7 %-norm blijft dus een belangrijk baken maar die procentendiscussie mag andere relevante vragen niet in de schaduw stellen: welke resultaten wil het Belgische ontwikkelingsbeleid bereiken? Hoe kan het lot van de bevolking in onze partnerlanden worden verbeterd? Hoe worden de burgers mondiger gemaakt? Leggen de overheden waarmee België samenwerkt zelf

décentralisation sur le terrain. Il en va de même en ce qui concerne la demande de porter les moyens budgétaires à 0,7 % du revenu national brut (RNB), demande qui n'est que normale puisque le CAD est responsable de la définition de l'aide publique au développement (APD) et qu'il publie les statistiques annuelles à ce sujet, ce comité étant dès lors le gardien de la norme de 0,7 %.

2. L'aide publique au développement et la norme budgétaire

La communauté internationale a consacré en 2014 135 milliards d'USD à l'aide publique au développement. Il s'agit d'un montant record, qui représente toutefois une moyenne de 0,29 % seulement du RNB de l'ensemble des donateurs bilatéraux.

En 2014, l'aide publique belge au développement a augmenté de 6,5 %, pour atteindre 1,845 milliard d'euros. Elle est ainsi passée de 0,44 % à 0,46 %. La moyenne belge est supérieure aux moyennes internationale et européenne, ainsi qu'à celles de grands pays tels que les États-Unis, la France ou l'Allemagne. Mais il est exact que certains pays comme la Suède, le Royaume-Uni ou les Pays-Bas affectent davantage de moyens à l'APD. Le ministre ne veut pas anticiper sur les chiffres de 2015, qui seront publiés au début de l'année prochaine.

Le 26 mai 2015, le Conseil des ministres européens de la Coopération au développement a décidé que l'ensemble des États membres devront atteindre l'objectif de 0,7 % au cours de la période fixée pour le nouvel Agenda pour le développement durable qui a été approuvé le 25 septembre 2015 à New York par les Nations Unies. Tous les États membres devront donc réaliser cet objectif pour 2030 au plus tard. Il leur est bien entendu loisible de le faire plus rapidement, mais ils seront en tout état de cause tenus de s'y conformer dès 2030.

Le document final de la Conférence d'Addis-Abeba sur le financement du développement (juillet 2015) précise à cet égard: *“Nous nous félicitons de la décision de l'Union européenne réaffirmant l'engagement collectif de celle-ci à parvenir à l'objectif de 0,7 % pour le ratio APD/RNB dans les délais afférents au programme de développement pour l'après-2015”*.

La norme de 0,7 % reste donc une balise importante, mais cette discussion sur les pourcentages ne doit pas occulter d'autres questions pertinentes: quels résultats la politique belge de développement espère-t-elle obtenir en la matière? Comment améliorer le sort de la population dans nos pays partenaires? Comment aider les citoyens à mieux se faire entendre? Les autorités

wel voldoende politieke wil aan de dag om verandering te bewerkstellingen?

Het komt er voor de minister op aan de beschikbare middelen maximaal in te zetten in de landen die deze middelen het meest nodig hebben. De wereldwijde ODA mag dan wel stijgen, maar het zijn niet de armste landen die van die stijging profiteren. Paradoxaal genoeg daalt de samenwerking met de minst ontwikkelde landen. In 2014 bedroeg die daling maar liefst 16 %. Dat is jammer, want deze landen hebben nauwelijks toegang tot andere financieringsmogelijkheden. Het DAC vindt het dan ook lovenswaardig dat België op de minst ontwikkelde landen en de fragiele Staten inzet. In 2013 kende België 35 % van zijn officiële hulp toe aan de minst ontwikkelde landen. De minister is van plan om dit percentage tijdens deze legislatuur tot 50 % op te trekken. Aangezien twaalf van onze veertien partnerlanden tot de minst ontwikkelde landen behoren en acht van die landen fragiele Staten zijn, zal het niet gemakkelijk zijn om die doelstelling te halen.

De minister haalt het voorbeeld aan van Burundi. Per hoofd van de bevolking ontvangt dat land de hoogste bijdrage inzake Belgische ontwikkelingssamenwerking. Gezien de politieke evolutie in het land en de toenemende onderdrukking van elke vorm van oppositie, heeft de minister echter beslist om met onmiddellijke ingang een reeks programma's op te schorten die nauw bij de Burundese autoriteiten aanleunen of die zeer gemakkelijk politiek zouden kunnen worden gerecupereerd. In totaal gaat het om een budget van ongeveer 60 miljoen euro.

De Belgische regering wil de officiële ontwikkelingshulp gebruiken als een hefboom voor verandering en ontwikkeling. In zijn beleidsverklaring van november 2014 had de minister het over de *more for more*- benadering (DOC 54 0020/017, p. 4). Daar waar het niet mogelijk is om te werken met een regime omdat dit regime de mensenrechten en de democratische regels niet respecteert, wordt er naar alternatieven gezocht om een rechtstreekse impact op de meest kwetsbare bevolking te hebben. Dat kan een verschuiving impliceren van gouvernementele naar niet-gouvernementele samenwerking.

Wat Burundi betreft, heeft de minister beslist zijn houding af te stemmen op de in artikel 96 van de Overeenkomst van Cotonou bepaalde procedure. Die procedure loopt tot einde maart 2016. Tijdens de door de Europese Unie gevoerde consultaties worden door de Belgische regering een aantal programma's en projecten met de Burundese autoriteiten opgeschort. In geval van negatief resultaat van de 'artikel 96'-procedure zal

avec lesquelles la Belgique collabore témoignent-elles elles-mêmes d'une volonté politique suffisante pour initier un changement?

Le ministre constate qu'il faut affecter au maximum les moyens disponibles dans les pays qui en ont le plus besoin. L'APD mondiale a beau augmenter, ce ne sont pas les pays les plus pauvres qui en profitent. Paradoxalement, la coopération avec les pays les moins développés diminue. En 2014, cette baisse représentait pas moins de 16 %. C'est regrettable parce que ces pays n'ont guère accès à d'autres possibilités de financement. Le CAD estime par conséquent qu'il est louable que la Belgique concentre ses efforts sur les pays les moins développés et les États fragiles. En 2013, la Belgique a accordé 35 % de son aide officielle aux pays les moins développés. Le ministre a l'intention de porter ce pourcentage à 50 % durant l'actuelle législature. Vu que douze de nos quatorze pays partenaires font partie des pays les moins développés et que huit de ces pays sont des États fragiles, il ne sera pas aisé d'atteindre cet objectif.

Le ministre cite l'exemple du Burundi. Par tête d'habitant, ce pays reçoit la contribution la plus élevée en matière de Coopération belge au développement. Vu l'évolution politique dans le pays et la répression croissante de toute forme d'opposition, le ministre a toutefois décidé de suspendre avec effet immédiat une série de programmes proches des autorités burundaises ou qui pourraient très facilement faire l'objet de récupération politique. En tout, il s'agit d'un budget de quelque 60 millions d'euros.

Le gouvernement belge entend utiliser l'aide publique au développement comme levier pour le changement et le développement. Dans son exposé d'orientation politique de novembre 2014, le ministre parlait d'approche *more for more* (DOC 54 0020/017, p. 4). Là où il n'est pas possible de travailler avec un régime parce que celui-ci ne respecte pas les droits de l'homme et les règles démocratiques, des alternatives sont recherchées afin d'avoir un impact direct sur la population la plus vulnérable, ce qui peut impliquer un glissement d'une coopération gouvernementale vers une coopération non gouvernementale.

Concernant le Burundi, le ministre a décidé de calquer son attitude sur la procédure prévue dans l'article 96 de l'Accord de Cotonou. Cette procédure court jusqu'à la fin mars 2016. Durant les consultations menées par l'Union européenne, un certain nombre de programmes et de projets avec les autorités burundaises ont été suspendus par le gouvernement belge. En cas de résultat négatif de la procédure prévue dans l'article 96,

de opschorting in april 2016 in een definitieve stopzetting worden omgezet. Dat is uiteraard niet wat de minister op hoopt. Een sanctieregime is bedoeld om tot oplossingen te komen, in dit geval een écht dialoog tussen regering en oppositie en respect van mensenrechten en politieke vrijheden. Indien een aantal programma's en projecten in het voorjaar 2016 worden stopgezet, zullen de vrijgekomen middelen voor een programma rond mensenrechten, goed bestuur en vrije media worden aangewend. Ook *gender* en de rechten van de seksuele en reproductieve gezondheid kunnen daarin worden vervat. Idealiter zal dit samen met Burundese ngo's gebeuren. Toch moet voorzichtigheid aan de dag worden gelegd. Indien de Belgische regering zou bekend maken dat ze met bepaalde Burundese ngo's wil samenwerken, zou ze de levens van de medewerkers van die organisaties in gevaar brengen.

3. De partnerschappen met de niet-gouvernementele organisaties

De *peer reviews* van 2005, 2010 en 2015 wijzen op een recurrent gebrek aan synergie, coördinatie en complementariteit tussen de verschillende kanalen, instrumenten en actoren van het Belgische ontwikkelingsbeleid. De minister heeft hierover gesprekken gevoerd met alle actoren van de niet-gouvernementele samenwerking: ngo's, universiteiten, wetenschappelijke instellingen, institutionele actoren, lokale besturen, vakbonden. In juli 2015 is met de vertegenwoordigers van die actoren een evenwichtig akkoord bereikt.

Dit akkoord biedt perspectief op een hernieuwd partnerschap en een geïntegreerd beleid. Door het gebruik van gemeenschappelijke strategische kaders voor de niet-gouvernementele samenwerking zal men de hulp beter kunnen focussen en tot een echte strategische dialoog komen tussen de gouvernementele en niet-gouvernementele samenwerking. Het akkoord houdt ook een administratieve vereenvoudiging in zodat iedereen zich meer kan toeleggen op het realiseren van toegevoegde waarde. Dit akkoord maakt een wijziging van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische ontwikkelingssamenwerking nodig. De minister hoopt tijdens het eerste trimester van 2016 een wetsontwerp bij de Kamer van volksvertegenwoordigers te kunnen indienen.

Deze geïntegreerde aanpak zal gelden voor alle nieuwe samenwerkingsprogramma's met de partnerlanden en zal dus ook het thema voedselzekerheid bevatten. In die context heeft de regering beslist nagenoeg alle organieke begrotingsfondsen af te schaffen. Wat het Belgische Fonds voor Voedselzekerheid betreft, heeft de minister verkregen dat de afschaffing met één jaar wordt uitgesteld, alsook de mogelijkheid om alle lopende

la suspension sera convertie en arrêt définitif en avril 2016. Ce n'est évidemment pas ce que le ministre appelle de ses vœux. Un régime de sanctions vise à aboutir à des solutions, en l'occurrence à un véritable dialogue entre le gouvernement et l'opposition et au respect des droits de l'homme et des libertés politiques. Si une série de programmes et de projets sont arrêtés au printemps 2016, les moyens libérés seront affectés à un programme concernant les droits de l'homme, la bonne gouvernance et la liberté des médias. Les droits relatifs au genre et à la santé sexuelle et reproductive pourront être inclus dans ce programme. Cela se fera idéalement en collaboration avec des ONG burundaises. Il faut toutefois faire preuve de prudence. Si le gouvernement belge divulguait qu'il entend coopérer avec certaines ONG burundaises, il mettrait en danger la vie des coopérants de ces organisations.

3. Les partenariats avec les organisations non gouvernementales

Les examens par les pairs de 2005, 2010 et 2015 relèvent un manque récurrent de synergie, de coordination et de complémentarité entre les différents canaux, instruments et acteurs de la politique belge de développement. Le ministre s'est entretenu à ce sujet avec tous les acteurs de la coopération non gouvernementale: ONG, universités, institutions scientifiques, acteurs institutionnels, pouvoirs locaux, organisations syndicales. Un accord équilibré a été conclu avec les représentants de ces acteurs en juillet 2015.

Cet accord offre une perspective de partenariat renouvelé et de politique intégrée. L'utilisation de cadres stratégiques communs pour la coopération non gouvernementale permettra de mieux cibler l'aide et de générer un véritable dialogue stratégique entre la coopération gouvernementale et la coopération non gouvernementale. L'accord emporte également une simplification administrative de sorte que chacun puisse davantage se concentrer sur la réalisation de la valeur ajoutée. Cet accord impose de modifier la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement. Le ministre espère pouvoir déposer un projet de loi à la Chambre des représentants au cours du premier trimestre 2016.

Cette approche intégrée s'appliquera à tous les nouveaux programmes de coopération conclus avec les pays partenaires et englobera dès lors également le thème de la sécurité alimentaire. Le gouvernement a décidé à cet égard de supprimer la plupart des fonds budgétaires organiques. En ce qui concerne le Fonds belge de la sécurité alimentaire, le ministre a obtenu le report d'un an de la suppression ainsi que la possibilité

programma's af te werken en de zekerheid dat de bijdrage van de Nationale Loterij verworven blijft.

4. Nood aan meer flexibiliteit en risicobeheer – De toekomst van de Belgische Technische Coöperatie (BTC)

Een andere recurrente aanbeveling van de *peer review* betreft de nood om soepeler te werken en meer aandacht te hebben voor risicobeheer en resultaatmanagement. Het DAC looft de Belgische inspanningen om zich in te schrijven in de *EU joint programming* en donorcoördinatie, alsook zijn engagement om landensystemen op een meer gedifferentieerde manier te gebruiken. Ook de ongebondenheid en de voorspelbaarheid van de hulp op lange termijn krijgen een positieve beoordeling. Het DAC stelt echter problemen vast met betrekking tot de risicoappetijt en de voorspelbaarheid op korte termijn, onder meer door de grote vertragingen in de uitvoering van de gouvernementele samenwerkingsprogramma's.

De minister heeft aan de BTC de opdracht gegeven om na te denken over haar strategische visie en te evolueren naar een ontwikkelingsagentschap voor de toekomst. Hij heeft een eerste voorstel van BTC ontvangen en hierover een discussie gehad met de raad van bestuur van BTC. Hij heeft die raad gevraagd om met een definitief voorstel te komen tegen eind oktober 2015.

Die eerste voorstellen bieden een antwoord op verschillende aanbevelingen van de *peer review* met betrekking tot het *poolen* van kennis, het dubbele administratieve beheer door DGD en BTC, de dubbele vertegenwoordiging op het terrein, de flexibiliteit en snelheid van optreden, en de risicoappetijt. Nu al is het duidelijk dat die voorstellen, indien zij aanvaard worden, tot een belangrijke wijziging van de wet van 21 december 1998 tot oprichting van de "Belgische Technische Coöperatie" in de vorm van een vennootschap van publiek recht zullen leiden.

5. De organisatie van de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD) en de situatie inzake *human resources*

Ingevolge een aanbeveling na de *peer review* in 2010 heeft de DGD in 2012 een ingrijpende hervorming ondergaan. Het DAC erkent de gunstige gevolgen van die hervorming in zijn jongste verslag van 2015.

De minister geeft toe dat het personeelsbestand van de DGD de voorbije jaren is afgenomen en dat als

d'achever tous les programmes en cours et la certitude du maintien de la contribution de la Loterie nationale.

4. Nécessité d'une flexibilité et d'une gestion des risques accrues – l'avenir de la Coopération technique belge (CTB)

Une autre recommandation récurrente formulée lors de l'examen par les pairs concerne la nécessité d'accroître la flexibilité dans le travail et de prêter davantage attention à la gestion des risques et à la gestion des résultats. Le CAD salue les efforts consentis par la Belgique pour s'inscrire dans la programmation conjointe de l'UE et la coordination des bailleurs de fonds, ainsi que son engagement à adopter une approche plus différenciée de l'utilisation des systèmes nationaux. De même, le déliement de l'aide et sa prévisibilité à long terme font également l'objet d'une évaluation positive. Le CAD constate cependant des problèmes en ce qui concerne l'appétit du risque et la prévisibilité à court terme, notamment en raison des retards dans la mise en œuvre des programmes gouvernementaux de coopération.

Le ministre a chargé la CTB de mener une réflexion sur sa vision stratégique et d'évoluer vers une agence du développement pour l'avenir. Il a reçu une première proposition de la CTB et en a débattu avec le conseil d'administration de la CTB auquel il a demandé de formuler une proposition définitive pour fin octobre 2015.

Ces premières propositions sont une réponse aux diverses recommandations de l'examen par les pairs concernant la mise en commun des connaissances, la double gestion administrative par la DGD et la CTB, la double représentation sur le terrain, la flexibilité et la rapidité d'intervention, et l'appétence au risque. Il est d'ores et déjà clair que, si elles sont acceptées, ces propositions donneront lieu à une importante modification de la loi du 21 décembre 1998 relative à la création de la "Coopération technique belge" sous la forme d'une société de droit public.

5. L'organisation de la Direction générale Coopération au Développement et Aide humanitaire (DGD) et la situation en matière de ressources humaines

Suite à une recommandation de l'examen par les pairs de 2010, la DGD a subi une réforme importante en 2012. Le CAD reconnaît les effets bénéfiques de cette réforme dans son dernier rapport de 2015.

Le ministre reconnaît que les effectifs de la DGD ont diminué ces dernières années et que cela provoque une

gevolg daarvan heel wat kennis en ervaring is weggelooeid. De DGD ontsnapt immers niet aan de door de regering doorgevoerde stroomlijning van het overheidsapparaat. Het komt er dus op aan alle beschikbare kennis in te zetten, niet alleen die van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, maar ook die van de BTC, van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO) en van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking. Voor elk van die organisaties is de verleiding groot om op een eilandje te werken, met een eigen budget en met eigen programma's. De uitdaging bestaat er dus in al die kennis en ervaringen bijeen te brengen, met inachtneming van de rol van elke organisatie. De overeenkomst die met de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking is gesloten, gaat in die richting, met de invoering van gemeenschappelijke strategische raamwerken. Ook de voorstellen van de BTC zijn op dezelfde leest geschoeid doordat ze de operationele, sectorale en thematische *knowhow* van de DGD en de BTC willen samenbrengen.

6. Vertegenwoordiging van België in de raden van bestuur van de humanitaire organisaties

Het DAC beveelt aan om de Belgische invloed in de beheersorganen van de humanitaire fondsen en organisaties te versterken. Dat is een belangrijke aanbeveling. Door de aanwezigheid van België in die raden van bestuur heeft ons land immers medezeggenschap over de bestemming van de totaliteit van de middelen van die organisaties. België is al actief in de groep van de donorlanden van het Bureau van de Verenigde Naties voor de Coördinatie van Humanitaire Aangelegenheden (*Office for the Coordination of Humanitarian Affairs* - OCHA) en in 2015 neemt het eveneens het voorzitterschap waar van de groep van donorlanden van het Internationaal Comité van het Rode Kruis. De Belgische regering wil zich almaar meer inzetten in die structuren.

7. Genderbeleid

Het DAC stelt lacunes vast bij de integratie van het gendergelijkheidsthema in het Belgische ontwikkelingsbeleid. Leefmilieu en klimaat werden met succes in dat beleid opgenomen en dat moet dus ook voor het gendervraagstuk mogelijk zijn. Nog dit jaar zullen een nieuwe strategie en een nieuw actieplan voor een grotere gendergelijkheid worden uitgewerkt. Dat zal gebeuren in samenwerking met verschillende actoren en met het Parlement. België zal in het bijzonder aandacht schenken aan de rechten van de seksuele en reproductieve gezondheid, aan de rechten van holebi's, aan de *economic empowerment* van de vrouw en aan

fuite en matière d'expertise et d'expérience. La DGD n'échappe en effet pas à la rationalisation de la fonction publique que mène ce gouvernement. Il est donc important de mobiliser toute l'expertise disponible non seulement au sein du Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement, mais également à la CTB, dans la Société belge d'Investissement pour les pays en développement (BIO) et chez les acteurs de la coopération non gouvernementale. La tentation est grande pour chacune de ces organisations d'œuvrer dans leurs silos, avec leur propre budget et leurs propres programmes. Le défi est donc de réunir toutes ces connaissances et expertises, dans le respect du rôle de chaque organisation. L'accord conclu avec les acteurs de la coopération non gouvernementale va dans cette direction, avec la création de cadres stratégiques communs. Les propositions de la CTB vont également dans ce sens, en rassemblant les connaissances opérationnelles, sectorielles et thématiques de la DGD et de la CTB.

6. La représentation de la Belgique dans les conseils d'administration des organisations humanitaires

Le CAD recommande d'accroître l'influence belge dans les organes de gestion des fonds et organisations humanitaires. Il s'agit d'une recommandation importante. Assurer la présence de la Belgique dans ces conseils d'administration lui donne en effet voix au chapitre dans l'affectation de la totalité des moyens de ces organisations. La Belgique est déjà active dans le groupe des donateurs d'OCHA, le Bureau des Nations Unies pour la Coordination de l'Aide humanitaire (*Office for the Coordination of Humanitarian Affairs*), et en 2015, elle assure également la présidence du groupe des donateurs du Comité international de la Croix-Rouge. Le gouvernement belge compte s'investir davantage dans ces structures.

7. La politique du genre

Le CAD constate des lacunes dans l'intégration du thème de l'égalité hommes-femmes dans la politique belge de développement. Si l'environnement et le climat ont pu être intégrés avec succès dans cette politique, la problématique du genre peut également l'être. Cette année encore, une nouvelle stratégie et un plan d'action en faveur de l'égalité hommes-femmes seront finalisés. Ils seront mis au point avec le concours de plusieurs acteurs concernés et du Parlement. La Belgique va accorder une attention particulière aux droits de la santé sexuelle et reproductive, aux droits des holebis, à l'autonomisation économique (*economic empowerment*) des

verschillende vormen van geweld tegen vrouwen, zoals kindhuwelijken en besnijdenis.

8. De plaats van armoedebestrijding in het Belgische ontwikkelingsbeleid en de link met de Agenda 2030

Op 25 september 2015 werd tijdens een bijzondere VN-top in New York de "Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling" goedgekeurd. Dit is een allesomvattende en universele agenda die de ambitie heeft om een geïntegreerd antwoord te bieden op de dubbele doelstelling van armoedebestrijding én duurzame ontwikkeling. Een agenda over de interactie tussen mens (*people*), planeet (*planet*), welvaart (*prosperity*), vrede (*peace*) en de samenwerking tussen de betrokken actoren (*partnership*). Een agenda die verder bouwt op de Millennium Ontwikkelingsdoelstellingen, maar tegelijkertijd ruimer en ambitieuzer is. Een agenda die aangepast is aan de uitdagingen van vandaag, met meer aandacht voor de milieudimensie en voor de basisvoorwaarden voor ontwikkeling, zoals mensenrechten, vrede en veiligheid, goed bestuur en respect voor de rechtsstaat. Deze agenda zal het kader vormen van het Belgische ontwikkelingsbeleid tijdens de volgende vijftien jaar.

De integratie van economische groei, sociale rechtvaardigheid en zorg voor het milieu in één globale en universele agenda noopt er de regering toe de Belgische ontwikkelingssamenwerking inhoudelijk te vernieuwen. Van de paternalistische ontwikkelingshulp is al lang geen sprake meer. Maar ook het traditionele begrip 'ontwikkelingssamenwerking' vervelt tot internationale ontwikkeling waarbij Zuid en Noord partners zijn en een *win-win* situatie ontstaat. Ontwikkeling is het doel, samenwerking is daarbij een middel. Het begrip 'ontwikkelingssamenwerking' verwijst nog te exclusief naar donoren uit het Noorden en ontvangers uit het Zuiden. Het is te exclusief verbonden met officiële ontwikkelingshulp terwijl ontwikkeling steeds meer door een brede waaier aan instrumenten kan en zal worden gefinancierd. En bij een nieuw paradigma hoort ook een nieuw jargon. Na de Millennium Ontwikkelingsdoelstellingen, die door middel van ontwikkelingssamenwerking en ODA moesten worden bereikt, heeft de nieuwe Agenda 2030 internationale ontwikkeling als doel. In deze context wenst de minister drie belangrijke accenten te leggen.

In de eerste plaats wil hij nadrukkelijker inzetten op de ontwikkeling van de private sector in het Zuiden. Volgens het *Development Cooperation Report 2015* van de OESO is de private sector in ontwikkelingslanden verantwoordelijk voor 60 % van het bni, 80 % van de inkomende internationale kapitaalstromen en 90 %

femmes et à plusieurs formes de violence contre les femmes, comme les mariages d'enfants et l'excision.

8. La place de la lutte contre la pauvreté dans la politique de développement belge et le lien avec l'Agenda 2030

Le 25 septembre 2015 a vu l'adoption de l'"Agenda 2030 pour le Développement durable" lors d'un sommet spécial de l'ONU à New York. Il s'agit d'un agenda global et universel, qui a pour ambition d'offrir une réponse intégrée au double objectif de lutte contre la pauvreté et de développement durable. Un agenda sur l'interaction entre l'être humain (*people*), la planète (*planet*), la prospérité (*prosperity*), la paix (*peace*) et la coopération entre les partenaires concernés (*partnership*). Un agenda qui s'inscrit dans le prolongement des Objectifs du Millénaire pour le développement, tout en étant plus vaste et plus ambitieux. Un agenda adapté aux défis d'aujourd'hui, plus attentif à la dimension environnementale et aux conditions fondamentales du développement, comme les droits de l'homme, la paix, la sécurité, la bonne gouvernance et le respect de l'État de droit. Cet agenda servira de cadre à la politique du développement belge pour les quinze prochaines années.

L'intégration de la croissance économique, de la justice sociale et de la préservation de l'environnement en un agenda unique et universel force le gouvernement à moderniser la Coopération belge au développement sur le plan du contenu. Cela fait longtemps déjà qu'il n'est plus question de paternalisme en la matière. Mais la notion traditionnelle de 'coopération au développement' se mue également en coopération internationale, le Sud et le Nord étant des partenaires et une situation *win-win* étant créée. Le développement est l'objectif, la coopération, un moyen d'y parvenir. La notion de 'coopération au développement' renvoie encore trop exclusivement à une situation où c'est le Nord qui donne et le Sud qui reçoit. Elle est trop exclusivement liée à l'aide publique au développement, alors que le développement peut être et sera de plus en plus financé au moyen d'un large éventail d'instruments. Et qui dit nouveau paradigme, dit également nouveau jargon. Après les Objectifs du Millénaire pour le développement, qui devaient être réalisés au moyen de la coopération au développement et de l'APD, le nouvel Agenda 2030 vise la coopération internationale. Dans ce contexte, le ministre souhaite souligner trois aspects importants.

Premièrement, il souhaite miser davantage sur le développement du secteur privé dans les pays du Sud. Selon le *Development Cooperation Report 2015* de l'OCDE, le secteur privé génère 60 % du RNB, 80 % des flux de capitaux internationaux entrants et 90 % de l'emploi dans les pays en développement. Le potentiel

van de tewerkstelling. Het onontgonnen potentieel is dus gigantisch. De minister is dan ook van plan deze hefboom voor vooruitgang in die landen sterker uit te bouwen. Het Belgische ontwikkelingsbeleid beschikt daartoe met BIO over een uitstekend instrument. De minister zal binnenkort een wetsontwerp in de Kamer indienen om het kapitaal van BIO open te stellen voor private investeerders die niet alleen op zoek zijn naar rendement maar ook naar sociale impact. Verder zal een aantal Belgische bedrijven worden samen gebracht in een ronde tafel over ontwikkeling. De regering kan leren van hun ervaring en expertise. De afgelopen twintig jaar is het Belgische ontwikkelingsbeleid jammer genoeg de voeling met de Belgische bedrijfswereld kwijt geraakt. Ook Belgische bedrijven dragen bij tot handel en investeringen in het Zuiden en tot economische groei en werkgelegenheid in onze partnerlanden. Dit is echter geen terugkeer naar gebonden hulp¹.

Zoals de Wereldbank heeft aangetoond, is gebonden hulp immers 30 % duurder dan ongebonden hulp en produceert “witte olifanten”, zoals de Belgische ontwikkelingssamenwerking in de jaren 1990 moest vaststellen. Alle opdrachten en contracten die worden betaald met Belgisch ontwikkelingsgeld zullen dus ook in de toekomst gegund worden via transparante en openbare aanbestedingen. Maar in de dialoog met de partnerlanden over de keuze van de sectoren en de interventies zal meer rekening worden gehouden met de Belgische toegevoegde waarde die kan worden aangeboden. Dit zal gebeuren via onze universiteiten, ngo's, de BTC en BIO, maar ook door de Belgische bedrijven. Meer dan in het verleden wil de Belgische regering nagaan waar de bedrijven toegevoegde waarde kunnen creëren. Het is geen toeval dat Nederland zich toelegt op waterbeheer, Ierland op voedselzekerheid en Finland op mobiele telefonie. Die landen zijn daar immers goed in. En hun partners in het Zuiden zijn vragende partij voor deze toegevoegde waarde en expertise.

Ten tweede wil het Belgische ontwikkelingsbeleid nog meer inzetten op digitalisering als hefboom voor duurzame ontwikkeling. Digitalisering creëert opportuniteiten voor burgers en bedrijven. België wenst wereldwijd de digitale revolutie te ondersteunen, die sneller dan ooit te voren nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden schept. Wetenschap, technologie en innovatie zijn cruciale motoren voor fatsoenlijk werk, groei en welzijn, met een grote impact in alle sectoren van de samenleving. Digitalisering biedt ook nieuwe mogelijkheden voor de

inexploité est donc gigantesque. Le ministre a dès lors l'intention de renforcer ce levier du progrès dans ces pays. Avec BIO, la politique belge de développement dispose d'un excellent instrument à cet effet. Le ministre déposera bientôt un projet de loi à la Chambre visant à ouvrir le capital de BIO aux investisseurs privés qui ne sont pas seulement à la recherche de rendement, mais aussi d'un impact social. Plusieurs entreprises belges participeront également à une table ronde sur le développement. Le gouvernement pourra tirer un enseignement de leur expérience et de leur expertise. Ces vingt dernières années, la politique belge de développement a malheureusement perdu le contact avec le monde de l'entreprise belge. Les entreprises belges contribuent elles aussi aux relations commerciales avec les pays du Sud, aux investissements dans ces régions, et à la croissance économique et à l'emploi dans nos pays partenaires. Il ne s'agit cependant pas d'un retour à l'aide liée¹.

Comme l'a démontré la Banque mondiale, l'aide liée coûte en effet 30 % plus cher que l'aide déliée, et elle génère des “éléphants blancs”, comme la Coopération belge au développement a été forcée de le constater dans les années 1990. À l'avenir, toutes les missions et tous les contrats financés par la coopération belge seront donc attribués par le biais d'adjudications publiques et transparentes. Toutefois, le dialogue avec les pays partenaires concernant le choix des secteurs et des interventions tiendra davantage compte de la valeur ajoutée que peut apporter la Belgique, par l'entremise de nos universités, des ONG, de la CTB et de BIO, mais aussi des entreprises belges. Plus que par le passé, le gouvernement belge entend analyser dans quelles situations les entreprises peuvent apporter une valeur ajoutée. Ce n'est pas un hasard si les Pays-Bas se concentrent sur la gestion de l'eau, l'Irlande sur la sécurité alimentaire et la Finlande sur la téléphonie mobile. Et leurs partenaires du Sud sont demandeurs de cette plus-value et de cette expertise.

Deuxièmement, la politique de la Belgique en matière de développement tient à miser encore davantage sur la numérisation en tant que levier du développement durable. La numérisation crée des opportunités pour les citoyens et les entreprises. La Belgique souhaite soutenir, à l'échelle mondiale, la révolution numérique, qui génère de nouvelles possibilités de développement, à une vitesse inédite. La science, les technologies et l'innovation sont des moteurs cruciaux pour le travail décent, la croissance et le bien-être, avec de fortes

¹ Gebonden hulp betekent dat tegenover financiële steun een verplichting staat om met die bijdrage goederen en diensten aan te kopen bij Belgische bedrijven.

¹ L'aide liée signifie que l'octroi de l'aide financière est assorti de l'obligation d'acheter, au moyen de cette contribution, des biens et des services à des entreprises belges.

uitoefening van mensenrechten, en wijzigt het machts-evenwicht tussen de Staat en zijn burgers.

Tot slot kan het Belgische ontwikkelingsbeleid niet voorbijgaan aan de recente vluchtelingencrisis. De Belgische federale regering levert belangrijke inspanningen om duizenden vluchtelingen op te vangen. De opvang van vluchtelingen uit ontwikkelingslanden wordt trouwens door de OESO voor een stuk erkend als ODA. Daarnaast wil de regering voldoende aandacht besteden aan de opvang van vluchtelingen in de conflictregio's. Slechts 1 % van de vluchtelingen trekt immers naar Europa, terwijl 99 % van hen vaak zonder enig perspectief jarenlang in kampen of tijdelijke woningen verblijft. Daarom heeft de Belgische regering in 2015 in totaal 45 miljoen euro vrij gemaakt voor de opvang van vluchtelingen in Syrië en de buurlanden. De minister zal trouwens binnenkort een bezoek brengen aan een van die grote vluchtelingenkampen, in Gaziantep, nabij de grens tussen Turkije en Syrië.

Nooit eerder was het budget voor humanitaire hulp zo omvangrijk: 150 miljoen euro in totaal. In 2016 zal dit budget tot 170 miljoen euro stijgen.

II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) constateert dat het rapport van het DAC inzake de Belgische Ontwikkelingssamenwerking zowel positieve als negatieve elementen bevat.

De ontwikkelingssamenwerking speelt, net zoals de conflictpreventie, een zeer belangrijke rol in het kader van het migratievraagstuk.

In aanbeveling 3.1 geeft het DAC het volgende aan: *“To meet its international commitments, Belgium should reverse the decline of its ODA and start planning for increasing it in order to deliver on its commitment to 0.7 %”* (blz. 17). Die kritiek is niet nieuw. De door de minister aangegeven positie van ons land ten aanzien van het Europees gemiddelde (zie inleiding, punt I.1) mag niet worden opgevat als een criterium dat de regeling naar behoren werkt. Het enige passende criterium is de inachtneming van de norm van 0,7 % van het bni. De landen die nog minder dan België in ontwikkelingssamenwerking investeren, zijn crisisl landen, zoals Griekenland, Portugal en Spanje. Daar staat tegenover dat veel EU-lidstaten (Zweden, het Groothertogdom Luxemburg, Denemarken, het Verenigd Koninkrijk) veel beter scoren dan België. Wanneer denkt de regering

répercussions dans tous les secteurs de la société. La numérisation offre aussi de nouvelles possibilités pour l'exercice des droits humains, et elle modifie le rapport de forces entre l'État et ses citoyens.

Enfin, la politique belge en matière de développement ne peut faire abstraction de la récente crise des réfugiés. Le gouvernement fédéral belge consent d'importants efforts pour accueillir des milliers de réfugiés. L'accueil des réfugiés en provenance de pays en développement est d'ailleurs en partie reconnu par l'OCDE comme APD. Le gouvernement tient par ailleurs à accorder une attention suffisante à l'accueil des réfugiés dans les zones de conflits. Seuls 1 % des réfugiés se rendent en effet en Europe, alors que 99 % d'entre eux séjournent souvent des années dans des camps ou des logements provisoires, sans la moindre perspective d'avenir. C'est pourquoi le gouvernement belge a dégagé, en 2015, un total de 45 millions d'euros pour l'accueil des réfugiés en Syrie et dans les pays voisins. Le ministre se rendra d'ailleurs bientôt dans l'un de ces grands camps de réfugiés, à Gaziantep, à proximité de la frontière entre la Turquie et la Syrie.

Le budget consacré à l'aide humanitaire n'a jamais été aussi important: 150 millions d'euros au total. En 2016, ce montant sera porté à 170 millions d'euros.

II. — QUESTIONS DES MEMBRES

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) constate que le rapport du CAD sur la Coopération belge au développement est à la fois positif et négatif.

Tout comme la prévention des conflits, la coopération au développement joue un rôle très important dans le cadre de la problématique de la migration.

Dans sa recommandation 3.1, le CAD indique que “pour respecter ses engagements internationaux, la Belgique devrait mettre fin au déclin de son APD et commencer à planifier l'augmentation de ses dotations afin d'atteindre l'objectif auquel elle a souscrit visant à consacrer 0,7 % du RNB à l'APD” (p. 17). Cette critique n'est pas nouvelle. La position de la Belgique par rapport à la moyenne européenne, invoquée par le ministre (voir introduction, point I.1) ne peut être considérée comme un critère de bon fonctionnement. Le seul critère adéquat est le respect de la norme de 0,7 % du RNB. Les pays qui investissent encore moins que la Belgique dans la coopération au développement sont des pays en crise, tels que la Grèce, le Portugal et l'Espagne. Par contre, beaucoup d'États membres européens atteignent un pourcentage plus élevé que notre pays: la

de norm van 0,7 % te halen? Als streefdatum werden eerst 2010, en vervolgens 2015 naar voren geschoven. Thans stelt de minister 2030 als streefdoel voorop; in dat jaar moeten ook de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling worden verwezenlijkt. In 2019 zal België nog slechts 0,38 % van het bni aan ontwikkelingssamenwerking besteden; dat percentage komt overeen met een gecumuleerde besparing van een miljard euro in een periode van vijf jaar. Is dat écht de doelstelling van deze regering?

Volgens de minister mag men niet uitsluitend oog hebben voor het budgettaire aspect, maar zijn de impact en de efficiëntie van de geboden steun even belangrijk. Het lid wijst er echter op dat een goed beleid en goede doelstellingen alleen kunnen worden verwezenlijkt als daarvoor voldoende budgettaire middelen worden uitgetrokken.

De spreker haalt vervolgens aanbeveling 2.1 van het DAC aan: *“To demonstrate how its development co-operation addresses the needs of poor people, as intended by its policy commitments, Belgium should develop practical guidance and promote monitoring and evaluation of poverty impacts”* (blz. 16). In dat opzicht is de coherentie van de beleidslijnen zeer belangrijk.

Voorts meent het DAC dat *“Belgium should speed up programming processes and increase flexibility to use and adjust aid instruments to the context”* (blz. 19). Het lid is verheugd dat de minister heeft beslist van de aan Burundi geboden bilaterale regeringssteun over te stappen op indirecte steun. Dat is effectief een teken van meer flexibiliteit. Over welke bedragen gaat het in dat verband?

*
* *

De minister antwoordt dat voor overheidssteun momenteel een bedrag van 60 miljoen euro is geblokkeerd tot april 2016. Mocht de toestand niet evolueren naar een inclusieve positieve dialoog, dan zal een vergelijkbaar bedrag (van 60 tot 70 miljoen euro) aan andere projecten worden besteed.

*
* *

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) merkt voorts op dat de betrekkingen met de niet-gouvernementele actoren moeten worden verbeterd. Volgens het DAC is de taakverdeling over de verschillende

Suède, le Grand-Duché de Luxembourg, le Danemark, le Royaume-Uni. Quand le gouvernement entend-il atteindre la norme de 0,7 %? Une première échéance avait été annoncée pour 2010; elle fut ensuite reportée à 2015. Le ministre évoque aujourd’hui l’échéance de 2030, qui est aussi celle de la réalisation des Objectifs de développement durable. En 2019, la Belgique ne dépensera plus que 0,38 % du RNB pour la coopération au développement, soit une économie cumulée d’un milliard d’euros en cinq ans. Est-ce réellement l’objectif poursuivi par ce gouvernement?

Le ministre indique qu’il ne faut pas uniquement se focaliser sur l’aspect budgétaire, mais que l’impact et l’efficacité de l’aide fournie sont tout aussi importants. Toutefois, une bonne politique et de bons objectifs ne peuvent être réalisés que si les moyens budgétaires qui y sont consacrés sont suffisants.

L’orateur cite ensuite la recommandation 2.1 du CAD: *“Afin de démontrer que son programme de coopération au développement vise les besoins des populations pauvres, selon la volonté qu’elle a exprimée à travers ses engagements, la Belgique devrait définir des orientations pratiques et promouvoir le suivi et l’évaluation des effets produits sur la pauvreté”* (p. 16). La cohérence des politiques menées est essentielle à cet égard.

Par ailleurs, le CAD estime que *“la Belgique devrait accélérer les procédures de programmation et accroître la flexibilité de manière à pouvoir utiliser et ajuster les instruments de l’aide en fonction du contexte”* (p. 19). Le membre se félicite que le ministre ait décidé de faire glisser l’aide gouvernementale bilatérale apportée au Burundi vers une aide indirecte. Il s’agit effectivement d’un signe de plus grande flexibilité. Quels sont ici les montants en jeu?

*
* *

Le ministre répète qu’un montant d’aide publique de 60 millions d’euros est aujourd’hui gelé jusqu’en avril 2016. Si la situation n’évolue pas vers un dialogue positif inclusif, un montant comparable (entre 60 et 70 millions d’euros) sera réalloué à d’autres projets.

*
* *

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) observe par ailleurs que les relations avec les acteurs non gouvernementaux doivent être améliorées. Selon le CAD, la répartition des missions entre les différents acteurs de

samenwerkingsactoren niet duidelijk genoeg en hanteert de DGD geen *“clear policy setting out the objectives, rationale, added value and approaches to partnering with civil society”* (blz. 19). De jongste jaren werden over dat partnerschap tal van hervormingsplannen opgevat, die niet allemaal tot een goed einde werden gebracht, met een grote onzekerheid bij de ngo's tot gevolg. In welk kader is voorzien? Kunnen de ngo's beschikken over de noodzakelijke autonomie? In dat verband geeft het DAC aan dat *“a clear policy should guide partnerships with civil society organisations”* (aanbeveling 5.2, blz. 19).

Met betrekking tot het personeelsbeleid stelt de heer De Vriendt vast dat de besparingen inzake personeel volgens het DAC ertoe dreigen te leiden dat de BTC en de DGD niet langer over de vereiste expertise zullen beschikken om de inzake ontwikkelingssamenwerking vooropgestelde doelstellingen te bereiken. De vakbondsorganisaties zijn bezorgd en hebben het gebrek aan coherentie van de beleidslijnen van de diverse organen die met de samenwerking belast zijn aan de kaak gesteld. De door de minister geplande toekomstige hervormingen moeten volkomen transparant worden uitgevoerd, zowel ten aanzien van het personeel als ten aanzien van het Parlement, dat onvoldoende wordt ingelicht door de regering. Is de minister bereid met het personeel in dialoog te gaan? Wat is het tijdpad van de hervormingen? Klopt het dat de BTC zal worden omgevormd tot een overheidsinstelling, een Belgisch Agentschap voor Ontwikkeling, zodat de DGD zal verdwijnen?

Tot slot meent de spreker dat men erop moet toezien het samenwerkingsbeleid niet te bureaucratiseren en niet te gaan voor *quick win*-oplossingen, ten koste van duurzame veranderingsprocessen en van een gecoördineerde aanpak.

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) is ingenomen met de beslissing van de minister om de regeringssteun aan Burundi te bevriezen. Die beslissing staat evenwel haaks op het in ontvangst nemen van de geloofsbrieven van de ambassadeur van Burundi. Hoe kan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, een dergelijke beslissing rechtvaardigen? Men had er beter aan gedaan af te wachten hoe de politieke situatie in Burundi zal evolueren.

Volgens het rapport van het DAC werd de DGD *“(…) hit hard by staff cuts that will continue over the coming years. These cuts are affecting both headquarters and the network of attachés working in Belgian embassies or country offices. Staff numbers at headquarters fell from 173 in 2010 to 150 in 2014 (133 officials in ‘carrière*

la coopération est trop imprécise et “la DGD n’a pas de stratégie claire précisant les objectifs, le bien-fondé et la valeur ajoutée des partenariats avec la société civile et les approches à adopter” (p. 19). Ces dernières années, ce partenariat a fait l’objet de nombreux projets de réforme, qui n’ont pas tous été conduits à terme, induisant une grande insécurité pour les ONG. Quel est le cadre prévu? Les ONG pourront-elles disposer d’une nécessaire autonomie? Comme l’indique le CAD, “une politique clairement définie devrait guider les partenariats avec les organisations de la société civile” (recommandation 5.2, p. 19).

Pour ce qui est des ressources humaines, M. De Vriendt constate que, selon le CAD, les économies réalisées en matière de personnel risquent d’avoir pour conséquence que la CTB et la DGD ne disposeront plus de l’expertise nécessaire pour atteindre les objectifs définis en matière de coopération au développement. Les organisations syndicales sont inquiètes et ont dénoncé le manque de cohérence des politiques menées par les divers organismes en charge de la coopération. Les futures réformes prévues par le ministre doivent être menées en toute transparence tant vis-à-vis du personnel que du Parlement, qui est insuffisamment informé par le gouvernement. Le ministre est-il disposé à dialoguer avec le personnel? Quel est le calendrier des réformes? Est-il exact que la CTB sera transformée en une institution d’État, une Agence belge du développement, entraînant ainsi la disparition de la DGD?

Enfin, l’intervenant estime qu’il faut veiller à ne pas bureaucratiser la politique de coopération et à ne pas favoriser les solutions *quick win* au détriment de processus de mutation durables et d’une approche coordonnée.

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) salue la décision prise par le ministre de geler l’aide gouvernementale au Burundi. Cette décision est toutefois totalement incohérente avec l’acceptation, le 15 septembre 2015, des lettres de créance de l’ambassadeur du Burundi. Comment le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, peut-il justifier une telle décision? Il aurait été judicieux d’attendre l’évolution de la situation politique au Burundi.

Selon le rapport du CAD, “la DGD a subi de plein fouet la baisse des effectifs. Cette tendance, qui va se poursuivre dans les années à venir, affecte aussi bien l’administration centrale que le réseau d’attachés actifs dans les représentations belges. C’est ainsi que l’administration centrale est passée de 173 collaborateurs en

interne' careers and 17 in 'carrière externe'). There were also 73 attachés in 2014. The fact that 61 people, including 22 attachés, will be retiring from 2019, suggests that the situation could worsen" (blz. 55). De lineaire besparingsmaatregelen, die geen ruimte meer bieden voor personeelsaanwervingen, doen sociale én politieke problemen rijzen. Het expertiseniveau zal immers te laag worden.

Voorts pleit het lid voor een transversale integratie van het gendergelijkheidsthema in de ontwikkelings-samenwerking, net zoals dat op milieuvlak is gebeurd.

Tot slot hekelt de heer Hellings dat België zich onvoldoende inzet in de bestuursraden van de internationale organisaties waartoe ons land financieel bijdraagt. Zo wordt België volgens een samenwerkingsovereenkomst door de minister van Financiën vertegenwoordigd in de besluitvormingsorganen van de Wereldbank. De spreker meent dat het beter zou zijn die taak systematisch over te laten aan vertegenwoordigers van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, opdat zij het investeringsbeleid van die financiële instellingen van nabij kunnen opvolgen of zelfs bijsturen. Samenwerking moet primeren op rendabiliteit. De aanwezigheid van de voormelde personen is des te belangrijker omdat de minister aanstalten maakt BIO toegankelijk te maken voor privéfinanciering.

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) constateert dat sinds de publicatie van het vorige verslag van het DAC in 2010 belangrijke wijzigingen werden aangebracht, onder meer dat de hulp wordt toegespitst op de minst ontwikkelde landen en de kwetsbare Staten. Negen in 2010 geformuleerde aanbevelingen zijn volledig ten uitvoer gelegd, en vijf gedeeltelijk. Twee zijn niet verwezenlijkt (zie het verslag, blz. 89 en volgende). Niettemin worden in dit verslag opnieuw een aantal bekommelingen geformuleerd.

De Belgische Ontwikkelingssamenwerking moet ervoor zorgen dat zij aansluit bij de nieuwe internationale context, met name ingevolge de aanneming van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling op de bijzondere top van de Verenigde Naties in september 2015.

Al in 2010 had het DAC kritiek op het gebrek aan samenhang van de door België gevoerde beleidslijnen inzake ontwikkelingssamenwerking. Dat beginsel staat weliswaar in het regeerakkoord (DOC 54 0020/001, blz. 212), maar hoe zal de regering die uitdaging concreet aangaan?

Als gevolg van de begrotingsbezuinigingen wijkt België almaar verder af van de norm van 0,7 % van het

2010 à 150 en 2014 (133 agents de la carrière interne et 17 de la carrière externe). La même année, on comptait 73 attachés. Le départ à la retraite de 61 agents à partir de 2019, dont 22 attachés, laisse penser que cette situation pourrait empirer" (p. 55). Les mesures d'économie linéaires, qui ne permettent plus d'engager du personnel, posent un problème à la fois social et politique. En effet, le niveau d'expertise ne sera plus suffisant.

Par ailleurs, le membre plaide pour une intégration transversale du thème de l'égalité des genres dans la coopération au développement, tout comme cela a été fait pour l'environnement.

Enfin, M. Hellings dénonce le fait que la Belgique ne s'investit pas suffisamment dans les conseils d'administration des organisations internationales auxquelles elle participe financièrement. Selon un accord de coopération, la Belgique est, par exemple, représentée par le ministre des Finances dans les instances décisionnelles de la Banque mondiale. L'orateur estime qu'il serait préférable de confier systématiquement cette tâche à des représentants de la Coopération belge au développement de sorte qu'ils puissent suivre de près, voire infléchir les politiques d'investissements de ces véhicules financiers. La coopération doit primer sur la rentabilité. Cette présence est d'autant plus importante que le ministre s'apprête à ouvrir BIO au financement privé.

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) constate que des modifications importantes ont été apportées depuis la publication du précédent rapport du CAD en 2010, dont la concentration de l'aide sur les pays les moins avancés et les États fragiles. Neuf recommandations formulées en 2010 ont été totalement mises en œuvre, et cinq partiellement. Deux n'ont pas été réalisées (cf. rapport, p. 89 et suivantes). Le présent rapport formule néanmoins à nouveau un certain nombre de préoccupations.

La Coopération belge au développement doit veiller à s'inscrire dans le nouveau contexte international, suite notamment à l'adoption des Objectifs de développement durable lors du Sommet spécial des Nations Unies en septembre 2015.

En 2010 déjà, le CAD critiquait le manque de cohérence des politiques menées par la Belgique en matière de coopération au développement. Ce principe figure dans l'accord de gouvernement (DOC 54 0020/001, p. 212) mais comment le gouvernement va-t-il concrètement répondre à ce défi?

Suite aux économies budgétaires, la Belgique s'éloigne toujours davantage de la norme de 0,7 % du

bni. In zijn verslag vraagt het DAC België om zijn internationale verbintenissen na te komen en zijn dotaties op te trekken zodat 0,7 % van het bni aan ODA wordt besteed (aanbeveling 3.1). De minister heeft daartegen ingebracht dat het vooral belangrijk is dat de beschikbare middelen efficiënt worden geïmplementeerd. Zonder voldoende financiële middelen zal België de minst ontwikkelde landen en de kwetsbare Staten (iets wat ons land thans als zijn prioriteit beschouwt) evenwel niet behoorlijk kunnen ondersteunen. Kwaliteit en kwantiteit zijn even belangrijk om ervoor te zorgen dat de hulp efficiënt is.

Ook mevrouw Pehlivan verwijst naar aanbeveling 5.1 van het DAC, waarin het volgende wordt benadrukt: *“Belgium should speed up programming processes and increase flexibility to use and adjust aid instruments to the context.”* (blz. 19).

De evaluatie van het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid speelt evenzeer een cruciale rol bij het verhogen van de efficiëntie van de hulp. De Dienst Bijzondere Evaluatie van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking levert goed werk, maar er wordt onvoldoende rekening gehouden met zijn opmerkingen en conclusies. Deze dienst lijdt onder een structureel gebrek aan personeel en financiële middelen.

In verband met de hervorming van de structuren ten slotte vraagt de spreker in welk tijdpad is voorzien. Welk lot zal de BTC en de DGD beschoren zijn? Hoe verloopt het besluitvormingsproces? Werden er al concrete maatregelen genomen?

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) is ongerust over het welslagen van de hervorming van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking in de huidige begrotingscontext. Denkt de minister op een dag echt de doelstelling van 0,7 % van het bni te halen, en zo ja, is hij voornemens dat doel te bereiken door van andere departementen dan Ontwikkelingssamenwerking afkomstige geldmiddelen te boeken? Werd een *deadline* vastgelegd? Volgens het huidige begrotingstraject zal België in 2019 nog slechts 0,38 % van het bni aan ontwikkelingssamenwerking besteden.

Voorts moet het budget voor humanitaire in de loop van de komende vijf jaar met 25 % omlaag (verslag van het DAC, blz. 21). Gezien de vele, momenteel heersende gewapende conflicten en het streven van de minister om de hulp van België op de minst ontwikkelde landen toe te spitsen, plaatst de spreker vraagtekens bij de haalbaarheid van de ambitieuze doelstellingen die de minister zich heeft gesteld.

RNB. Dans son rapport, le CAD demande à la Belgique de respecter ses engagements internationaux et d'augmenter ses dotations afin de consacrer 0,7 % du RNB à l'APD (recommandation 3.1). Le ministre a objecté qu'il est surtout important que les moyens disponibles soient mis en œuvre de manière efficiente. Toutefois, sans des moyens financiers suffisants, la Belgique ne pourra soutenir correctement les pays les moins avancés et les États fragiles, qu'elle considère aujourd'hui comme sa priorité. Qualité et quantité sont tout aussi importantes pour que l'aide soit efficiente.

Mme Pehlivan fait elle aussi référence à la recommandation 5.1 du CAD, qui souligne que “la Belgique devrait accélérer les procédures de programmation et accroître la flexibilité de manière à pouvoir utiliser et ajuster les instruments de l'aide en fonction du contexte” (p. 19).

L'évaluation de la politique de coopération au développement joue également un rôle crucial pour rendre l'aide plus efficiente. Le Service de l'Évaluation spéciale de la Coopération belge au développement fait du bon travail mais il est insuffisamment tenu compte de ses remarques et conclusions. Ce service souffre d'un manque structurel de personnel et de moyens financiers.

Enfin, concernant la réforme des structures, l'intervenante demande quel est le calendrier prévu. Quel sera le sort réservé à la CTB et à la DGD? Comment se déroule le processus décisionnel? Des mesures concrètes ont-elles déjà été prises?

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) éprouve des craintes quant à la réussite de la réforme de la Coopération belge au développement dans le contexte budgétaire actuel. Le ministre compte-t-il réellement atteindre un jour l'objectif de 0,7 % du RNB et si oui, entend-il y arriver en comptabilisant des ressources provenant d'autres départements que celui de la Coopération? Une échéance a-t-elle été fixée? D'après la trajectoire budgétaire actuelle, la Belgique ne consacra plus que 0,38 % du RNB à la coopération au développement en 2019.

En outre, le budget de l'aide humanitaire doit diminuer de 25 % au cours des cinq prochaines années (rapport du CAD, p. 21). Compte tenu des nombreux conflits armés actuels et de la volonté du ministre de concentrer l'aide de la Belgique dans les pays les moins avancés, l'intervenante s'interroge sur la faisabilité des objectifs ambitieux qu'il s'est fixé.

De reorganisatie van de structuren van de Belgische ontwikkelingssamenwerking baart het personeel grote zorgen. De begrotingsbezuinigingen hebben al geleid tot een significante vermindering van de personele middelen, ook binnen de Dienst Bijzondere Evaluatie van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, en dat terwijl de hulp alleen echt doeltreffend kan zijn als ze kan berusten op de deskundigheid van het personeel en als ze wordt geëvalueerd op een relevante wijze die ook rekening houdt met de situatie in het veld.

Hoe staat het met de door de BTC voorbereide strategienota? Klopt het dat die nota werd opgesteld zonder overleg met de DGD? Heeft overleg met de vakbonden plaatsgehad? Welke toekomst is weggelegd voor het BTC- en DGD-personeel, zowel binnen de administratieve structuren als in het veld? Vandaag heerst er een ongezonde concurrentie tussen de verschillende diensten. Klopt het dat de minister van plan is een nieuw Belgisch Ontwikkelingssamenwerkingsagentschap op te richten? Welke bevoegdheden zal dat krijgen? Bevestigt de minister dat hij meer een beroep zal doen op externe adviseurs en dat hij voornemens is te werken volgens een aanbestedingslogica (in plaats van de thans uitgewerkte programma's)?

België is een verbintenis aangegaan ten gunste van het beginsel van beleidscoherentie, en heeft die doelstelling opgenomen in de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. De mechanismen waarin de wet voorziet, zijn echter nog niet ten uitvoer gelegd. Is de Interministeriële Conferentie voor beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling al bijeengekomen? Welke strategie plant de minister inzake beleidscoherentie?

Tevens constateert de spreekster dat de minister van plan is het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid af te schaffen, teneinde – volgens hem – tegemoet te komen aan de door het DAC geformuleerde opmerkingen over de noodzakelijke synergie en coherentie van de beleidslijnen. Dat Fonds werd echter geenszins gedetailleerd door het CAD besproken.

In verband met Burundi stipt de spreekster aan dat haar fractie ervoor heeft gepleit dat België geen anti-democratisch bewind zou steunen. Het volstaat echter niet de overheidssteun op te schorten. De ongebruikte middelen moeten dienen ter versterking van het middenveld. Waarom werden de niet-gouvernementele actoren op het terrein niet geraadpleegd? Waarom werd het personeel dat ter plaatse in Burundi aan de slag was, ontslagen?

Tot slot beklemtoont mevrouw Grovonius de essentiële functie van goed bestuur. Zouden onze

La réorganisation des structures de la Coopération belge au développement est une source d'inquiétude importante pour le personnel. Les économies budgétaires ont déjà donné lieu à une réduction importante des ressources humaines, y compris au sein du Service de l'Évaluation spéciale de la Coopération belge au développement, et ce, alors que l'aide ne peut être réellement efficace que si elle peut reposer sur l'expertise du personnel et faire l'objet d'une évaluation pertinente, qui prend aussi en compte la situation sur le terrain.

Qu'en est-il de la note stratégique préparée par la CTB? Est-il exact que cette note a été rédigée sans concertation avec la DGD? Des concertations ont-elles été menées avec les organisations syndicales? Quel est l'avenir réservé au personnel de la CTB et de la DGD, tant au niveau des structures administratives que sur le terrain? Il existe aujourd'hui une concurrence malsaine entre les différents services. Est-il exact que le ministre entend créer une nouvelle Agence de la Coopération belge au développement? Quelles seront ses compétences? Le ministre confirme-t-il qu'il sera fait un appel accru à des consultants externes et qu'il entend travailler dans une logique d'appels d'offres (en lieu et place des programmes élaborés aujourd'hui)?

La Belgique s'est engagée en faveur du principe de la cohérence des politiques et a inscrit cet objectif dans la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement. Les mécanismes prévus par la loi ne sont cependant pas encore mis en œuvre. La Conférence interministérielle sur la cohérence des politiques en faveur du développement s'est-elle déjà réunie? Quelle est la stratégie prévue par le ministre en matière de cohérence des politiques?

Par ailleurs, l'oratrice constate que le ministre a l'intention de supprimer le Fonds belge pour la sécurité alimentaire afin de rencontrer, selon lui, les remarques formulées par le CAD sur la nécessaire synergie et cohérence des politiques. Or, ce Fonds n'a fait l'objet d'aucun examen détaillé par le CAD.

En ce qui concerne le Burundi, l'intervenante indique que son groupe a plaidé pour que la Belgique ne soutienne pas un régime antidémocratique, mais il ne suffit pas de suspendre l'aide gouvernementale. Les moyens non utilisés doivent servir à renforcer la société civile. Pourquoi les acteurs non gouvernementaux sur le terrain n'ont-ils pas été consultés? Pourquoi le personnel en place au Burundi a-t-il été licencié?

Enfin, Mme Grovonius souligne le caractère essentiel de la bonne gouvernance. Toutefois, nos dirigeants ne

beleidsvoerders dat beginsel echter niet eerst in België moeten toepassen en dus blij moeten geven van meer transparantie ten aanzien van het Parlement? De spreekster wil daarover een diepgaand debat voeren.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) is opgetogen dat deze regering ontwikkelingssamenwerking tot een van haar essentiële aandachtspunten heeft gemaakt door een vicepremier met die bevoegdheid te belasten. Het gaat om een belangrijk signaal ten aanzien van de bevolking.

Op termijn moet de ontwikkelingssamenwerking volgens het lid een Europese bevoegdheid worden, om te komen tot synergieën en om meer te kunnen doen met minder. Ons land evolueert echter veeleer in de richting van een grotere versnippering omdat de gewesten bepaalde bevoegdheden ter zake toebedeeld hebben gekregen.

In de loop van de eerste tien jaar van deze eeuw zijn de voor de Belgische Ontwikkelingssamenwerking vrijgemaakte middelen toegenomen op initiatief van de ministers Charles Michel en Armand De Decker. Ingevolge de begrotingsbezuinigingen is de Belgische hulp evenwel gedaald van 0,63 % van het bni in 2010 tot 0,54 % in 2011, en is ze daarna blijven afnemen. De heer Pascal Labille, die toen met de portefeuille was belast, heeft zich beroepen op de besparingen die nodig waren om de verbintenissen inzake de beheersing van het begrotingstekort in België na te komen en heeft zich ingezet voor de verbetering van de doeltreffendheid en de efficiëntie van de samenwerking². Die argumenten verschillen niet van die welke de vicepremier vandaag aanvoert.

In 2015 besteedt de regering 150 miljoen euro aan humanitaire hulp. Men moet uiteraard reageren op een humanitaire noodsituatie, maar een dergelijk beleid kan op lange termijn geen oplossing bieden. Volgens de spreker moet het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid vervlochten zijn met ons buitenlands en defensiebeleid. Hij geeft het voorbeeld van Syrië. Momenteel zijn er op een totaal van 20 miljoen inwoners ongeveer 12 miljoen mensen op de vlucht of ontheemd. Als er voor dat conflict geen oplossing wordt gevonden, zal het aantal vluchtelingen blijven stijgen, zodat het bedrag van 150 miljoen euro niet meer zal volstaan.

De perceptie van de ontwikkelingssamenwerking door de Belgische bevolking doet grote vragen rijzen. We leven in een wereld van terugplooiing op zichzelf en egoïstisch gedrag. Het beleid moet tegen de stroom

devraient-ils pas commencer par appliquer ce principe en Belgique et donc faire preuve de plus de transparence vis-à-vis du Parlement? L'intervenante souhaite mener un débat approfondi sur la question.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) se réjouit que le présent gouvernement ait placé la coopération au développement au centre de ses préoccupations en confiant cette compétence à un vice-premier ministre. Il s'agit d'un signal important vis-à-vis de la population.

A terme, le membre estime que la coopération au développement doit devenir une compétence européenne afin de réaliser des synergies et de pouvoir faire plus avec moins. Toutefois, notre pays évolue plutôt dans la direction d'une plus grande dispersion puisque les régions se sont vu attribuer certaines compétences en la matière.

Au cours de la première décennie de ce siècle, sous l'initiative des ministres Charles Michel et Armand De Decker, les moyens consacrés à la Coopération belge au développement ont augmenté. Par contre, suite aux économies budgétaires, le niveau de l'aide belge est passé de 0,63 % en 2010 à 0,54 % en 2011 pour ensuite continuer à diminuer. M. Pascal Labille, en charge du portefeuille à l'époque, a invoqué les économies nécessaires en vue de respecter les engagements de maîtrise du déficit budgétaire de notre pays et s'est engagé à améliorer l'efficacité et l'efficience de la coopération². Ces arguments ne diffèrent pas de ceux invoqués aujourd'hui par le vice-premier ministre.

En 2015, le gouvernement consacre 150 millions d'euros à l'aide humanitaire. Il faut évidemment faire face à l'urgence humanitaire mais une telle politique ne peut apporter de solution à long terme. Selon le membre, la politique de coopération au développement doit être imbriquée dans la politique étrangère et de défense de notre pays. Il cite l'exemple de la Syrie. Il y a actuellement quelque 12 millions de personnes réfugiées ou déplacées sur un total de 20 millions. Si aucune solution n'est trouvée au conflit, le nombre de réfugiés continuera à augmenter si bien que le montant de 150 millions d'euros ne suffira plus.

La perception de la coopération au développement par la population belge pose un gros problème. Nous vivons dans un monde caractérisé par le repli sur soi et les comportements égoïstes. Le monde politique doit

² http://diplomatie.belgium.be/nl/Newsroom/Nieuws/Perscommuniqués/os/2013/02/ni_220213_interview_labille.jsp (geraadpleegd op 8 oktober 2015).

² http://diplomatie.belgium.be/fr/Newsroom/actualites/communiqués_de_presse/cooperation/2013/02/ni_220213_entretien_labille.jsp (consulté le 8 octobre 2015).

kunnen ingaan en de klemtoon meer leggen op de beweegredenen voor de humanitaire hulp. Het aantal vluchtelingen zal maar verminderen als men ertoe komt de politieke en economische situatie in het land van herkomst te verbeteren. Om daarin te slagen zijn bijkomende budgettaire middelen nodig.

De situatie van de vrouwen en de holebi's is in talrijke landen bijzonder dramatisch. De spreker pleit voor het opleggen van quota voor de vrouwen. Hij suggereert ook dat projecten worden ontwikkeld om de holebi's beter in de samenleving te integreren.

Tot slot is de spreker voorstander van privéfinanciering voor BIO mits duidelijke regels worden toegepast en nageleefd. Men moet ophouden te geloven dat privéondernemingen niet anders dan boze plannen koesteren. De publieke en private sectoren moeten kunnen samenwerken.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) verheugt er zich over dat het DAC-rapport melding maakt van aanzienlijke vooruitgang ten opzichte van 2010. De vraag rijst dus of een nieuwe grondige hervorming van het systeem echt nodig is en of het niet beter zou zijn het al voltooide werk voort te zetten om een zekere continuïteit en goede resultaten te waarborgen.

De spreekster is ook ingenomen met het akkoord dat in de zomer van 2015 met de niet-gouvernementele actoren werd bereikt.

De beslissing om de Belgische ontwikkelingssamenwerking te concentreren op de minst ontwikkelde landen en de kwetsbare Staten is moedig. Bepaalde punten verdienen niettemin nog enige opheldering. Zo wordt in het DAC-rapport gesteld: "*Belgium has a new guidance note for fragile situations, focused on statebuilding, and referencing both the Fragile States Principles and the key areas of the New Deal (DGD, 2013; Chapter 5). The guidance is pragmatic, and focused around ten principles, with practical means for programming in fragile contexts*" (blz. 36). Die nota is nochtans nog nergens concreet toegepast. Heeft de regering voor de kwetsbare Staten al een routekaart opgesteld? Kan men zich beperken tot indirecte steun? Moet er ook geen vorm van samenwerking op regeringsvlak worden voortgezet om de actoren te betrekken bij de ontwikkeling van een democratische cultuur? De spreekster geeft het voorbeeld van Burundi. De minister heeft aangegeven te willen werken op de thema's goed bestuur, mensenrechten en *gender*. Maar hoe zal die samenwerking concreet gestalte krijgen op het stuk van de regeringssamenwerking, die bij het DAC expertise en geloofwaardigheid heeft verworven? Zijn er nog gemengde commissies gepland? De spreekster heeft

pouvoir ramer à contre-courant et mettre davantage l'accent sur les motivations de l'aide humanitaire. Le nombre de réfugiés ne diminuera que si l'on arrive à améliorer la situation politique et économique dans leur pays d'origine. Pour ce faire, des moyens budgétaires supplémentaires sont nécessaires.

La situation des femmes et des holebis est particulièrement dramatique dans de nombreux pays. L'orateur plaide en faveur de l'imposition de quotas pour les femmes. Il suggère également le développement de projets en vue de mieux intégrer les holebis dans la société.

Enfin, M. Flahaux se dit favorable à un financement privé de BIO pour autant que des règles claires soient appliquées et respectées. Il faut cesser de croire que les sociétés privées sont forcément mues par de noirs desseins. Les secteurs public et privé doivent pouvoir collaborer.

Mme Els Van Hoof (CD&V) se réjouit que le présent rapport du CAD fasse état d'avancées importantes par rapport à 2010. La question se pose dès lors de savoir si une nouvelle réforme profonde du système s'impose réellement et s'il ne serait pas préférable de poursuivre le travail déjà accompli afin de garantir une certaine continuité et de bons résultats.

L'intervenante salue également l'accord intervenu avec les acteurs non gouvernementaux au cours de l'été 2015.

La décision de concentrer la Coopération belge au développement sur les pays les moins avancés et les États fragiles est courageuse. Certains points méritent néanmoins encore une clarification. Comme l'indique le rapport du CAD, "la DGD a rédigé une note stratégique sur les situations de fragilité centrée sur le renforcement de l'État et se référant à la fois aux principes relatifs aux États fragiles et aux principaux domaines couverts par le New Deal (DGD, 2013b; chapitre 5). Les orientations sont pragmatiques, s'articulent autour de dix principes et proposent des outils pratiques pour la programmation dans les contextes fragiles" (p. 36). Cette note n'a toutefois encore fait l'objet d'aucune application concrète. Le gouvernement a-t-il déjà élaboré une feuille de route pour les États fragiles? Peut-on se limiter à une aide indirecte? Ne faut-il pas aussi poursuivre une certaine forme de coopération gouvernementale afin d'impliquer les acteurs dans le développement d'une culture démocratique? Mme Van Hoof cite l'exemple du Burundi. Le ministre a indiqué vouloir travailler sur les thèmes de la bonne gouvernance, des droits de l'homme et l'Idu genre. Mais comment cette coopération va-t-elle se concrétiser au niveau de la coopération gouvernementale, qui a acquis une expertise et une crédibilité auprès

de indruk dat de minister een einde wenst te maken aan een aantal mechanismen in Burundi, Rwanda en de Democratische Republiek Congo, zonder ze door andere structuren op regeringsvlak te vervangen. Is het juist dat de minister meer gebruik wil maken van gedelegeerde samenwerking en uitbesteding, veeleer dan te werken met de DGD en de BTC? Wat is de logica achter die keuzes? Is dat de reden waarom het DGD-personeel wordt verminderd? Het DAC geeft in zijn rapport immers uiting aan de vrees in het licht van de inkrimping van het personeelsbestand, *"compounded by high levels of staff turnover, resulting in a loss of institutional memory and expertise"* (blz. 55).

Hoe zal de gedecentraliseerde samenwerking in de toekomst worden georganiseerd? Wat is nog de plaats van de ontwikkelingssamenwerking in de eengemaakte loopbaan? Het project *"one roof"* voorziet in gemeenschappelijke huisvesting van het diplomatieke personeel en van de DGD- en BTC-vertegenwoordigers in die landen waar zulks mogelijk is. Hoe zal die samenwerking worden georganiseerd, zowel op het vlak van de administratie als van de praktijk? Is er al een methodiek ontwikkeld?

Toen het Algemeen Bestuur voor Ontwikkelingssamenwerking (ABOS) werd hervormd, werd de klemtoon gelegd op twee principes:

— het concept van de ongebonden hulp: de spreekster verheugt er zich over dat de minister de eerbiediging van dit principe bevestigt. De expertise van de privésector kan nuttig zijn, maar het is belangrijk een nauwkeurige methode te ontwikkelen om de rol van die sector en van BIO te bepalen. Dat debat moet in het parlement worden gevoerd;

— een duidelijk onderscheid tussen de ontwikkeling van de strategie en de uitvoering ervan, om belangenconflicten te voorkomen voor het personeel, dat niet tegelijk rechter en partij mag zijn. Dat principe moet worden gehandhaafd. De taken van de DGD en de BTC moeten duidelijk worden bepaald en gescheiden gehouden. De evaluatie van de taken moet in handen blijven van een onafhankelijke evaluator. Het zou een vergissing zijn alle bevoegdheden opnieuw in één agentschap te concentreren. Men mag de lessen uit het verleden niet vergeten.

Tot slot stelt de spreekster vast dat de BTC een strategienota heeft opgesteld. Was de DGD bij dat initiatief betrokken en kon zij ter zake aanbevelingen formuleren?

du CAD? Des commissions mixtes sont-elles encore prévues? L'intervenante a l'impression que le ministre souhaite mettre fin à un certain nombre de mécanismes au Burundi, au Rwanda et en République démocratique du Congo sans les remplacer par d'autres structures sur le plan gouvernemental. Est-il exact que le ministre veut faire davantage appel à la coopération déléguée et à la sous-traitance plutôt que de travailler avec la DGD et la CTB? Quelle est la logique qui sous-tend ces choix? Est-ce la raison de la réduction du personnel de la DGD? Dans son rapport, le CAD émet en effet des craintes face à la contraction des effectifs, *"aggravée par la forte rotation du personnel, qui se traduit par une perte de mémoire institutionnelle et d'expertise"* (p. 55).

Comment la coopération décentralisée va-t-elle être organisée dans le futur? Quelle est encore la place de la coopération au développement dans la carrière unifiée? Le projet *"one roof"* prévoit un hébergement commun du personnel diplomatique et des représentants de la DGD et de la CTB dans les pays où cela est possible. Comment cette collaboration va-t-elle être organisée, tant au niveau de l'administration que sur le terrain? Une méthodologie a-t-elle déjà été élaborée?

Lors de la réforme de l'Administration générale de la coopération au développement (AGDC), il avait été mis l'accent sur deux principes:

— le concept de l'aide déliée: l'intervenante se réjouit que le ministre confirme le respect de ce principe. L'expertise du secteur privé peut être utile mais il est important de développer une méthode précise permettant de définir le rôle joué par ce secteur et par BIO. Ce débat doit être mené au Parlement;

— une distinction claire entre l'élaboration de la stratégie et son exécution afin d'éviter les conflits d'intérêts pour le personnel, qui ne peut être à la fois juge et partie. Ce principe doit être maintenu. Les missions confiées à la DGD et à la CTB doivent être clairement définies et séparées. L'évaluation des missions doit rester confiée à un évaluateur indépendant. Ce serait une erreur de concentrer à nouveau toutes les compétences en une seule agence. Il ne faut pas oublier les leçons du passé.

Enfin, Mme Van Hoof constate qu'une note stratégique a été rédigée par la CTB. La DGD a-t-elle été associée à cette démarche et a-t-elle pu formuler des recommandations en la matière?

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) steunt de Belgische strategie om de ODA bij voorrang te wijden aan de MOL en de meest kwetsbare Staten. Dat is positief. De DAC-*peer review* wijst echter nog steeds op een aantal risico's, waaronder dat in verband met de flexibiliteit van de programmering. Hoe denkt de minister de uitdagingen op dat gebied aan te gaan en ervoor te zorgen dat de partners niet alleen *fit for purpose* zijn, maar ook kunnen worden geïntegreerd met het oog op echte toegevoegde waarde (*added value*)?

De bezorgdheid van mevrouw Grovonius weerlegt de spreekster met het voorbeeld van Burundi, dat aantoonde dat de samenwerkingsinstrumenten flexibel kunnen zijn en België de mogelijkheid bieden adequaat te reageren.

Inzake de humanitaire hulp geeft het DAC-rapport aan dat België op dat vlak grote vooruitgang heeft geboekt. Hoe kan die vooruitgang worden bestendigd?

Tot slot schaaft mevrouw Lijnen zich achter de wens van de minister om digitalisering tot een vast onderdeel te maken van alle programma's met de partnerlanden. Voor de minst ontwikkelde landen kan dit echter een probleem vormen. Hoe denkt de minister concreet te werk te zullen gaan?

Ook steunt de spreekster het streven om de samenwerking met de privésector te versterken. BIO vormt in dat verband een belangrijk uitgangspunt. Zij stelt echter vast dat de administratieve procedures in de praktijk te log zijn, hetgeen de privésector afschrikt. Transparantie zou moeten kunnen samengaan met een vereenvoudiging van de administratieve procedures.

De heer Georges Dallemagne (cdH) pleit voor een diepgaand debat over de toekomst van de ontwikkelingssamenwerking en over het strategisch plan van de minister. De uitdagingen zijn zo belangrijk dat een afzonderlijke bespreking, naast de bespreking van zijn beleidsnota, gerechtvaardigd is.

Anderzijds mag volgens de spreker geen genoegen worden genomen met het advies van het DAC, dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking een *success story* zou zijn, vooral als men bedenkt dat de heer Carl Michiels, voorzitter van de BTC, aangeeft dat de huidige Belgische ontwikkelingshulp geen zin meer heeft. Die verklaring getuigt van de crisis waar de Belgische ontwikkelingssamenwerking mee worstelt.

De reflectie van de minister zou moeten uitgaan van die vaststelling en niet van de aanbevelingen van het DAC. In het rapport staat weliswaar dat ons land, op basis van de DAC-maatstaven, een beter beleid kan

Mme Nele Lijnen (Open Vld) appuie la stratégie belge qui consiste à dédier l'APD en priorité aux PMA et aux Etats les plus fragiles. C'est positif. Le *peer review* du CAD pointe toutefois encore plusieurs risques dont celui lié à la flexibilité de la programmation. Comment le ministre compte-t-il relever les défis en la matière et faire en sorte que les partenaires ne soient pas seulement *fit for purpose* mais puissent être intégrés en vue de procurer une réelle valeur ajoutée (*added-value*)?

Aux craintes exprimées par Mme Grovonius, l'intervenante rétorque que l'exemple du Burundi démontre que les instruments de coopération peuvent être flexibles et permettent à la Belgique de réagir de manière adéquate.

En ce qui concerne l'aide humanitaire, le rapport du CAD indique que la Belgique a effectué d'importants progrès en la matière. Comment consolider ces avancées?

Enfin, Mme Lijnen adhère à la volonté du ministre d'inclure la numérisation comme un élément inclusif de toute programmation avec les pays partenaires. Ceci peut toutefois être problématique pour les pays les moins avancés. Quelles modalités concrètes le ministre compte-t-il mettre en œuvre?

L'intervenante partage également l'objectif d'une collaboration accrue avec le secteur privé. BIO est à cet égard un point de départ important. Elle constate toutefois que sur le terrain les procédures administratives sont trop lourdes, ce qui rebute le secteur privé. Il devrait y avoir moyen de concilier l'objectif de transparence avec des procédures administratives plus simples.

M. Georges Dallemagne (cdH) plaide pour un débat de fond sur l'avenir de la coopération au développement et le plan stratégique du ministre. L'enjeu mérite en tant que tel un débat distinct de celui qui aura lieu dans le cadre de la discussion de sa note de politique générale.

D'autre part, l'orateur estime qu'il convient de ne pas se satisfaire de l'avis du CAD selon lequel la coopération belge serait une "*success story*", surtout lorsque le président de la BTC, M. Carl Michiels, estime au contraire que l'action de la coopération belge a perdu tout son sens. Cette déclaration témoigne de la crise que traverse la Coopération belge au développement.

C'est de ce constat que la réflexion du ministre devrait partir et non des recommandations du CAD. Certes le rapport indique que, sur la base des critères du CAD, la Belgique a amélioré sa politique par rapport au *peer*

voorleggen in vergelijking met de *peer review* van 2010, maar de reflectie moet verder gaan dan dat. De heer Dallemagne vindt bijvoorbeeld dat in Burundi, ondanks ettelijke jaren ontwikkelingshulp, weinig overtuigende resultaten werden geboekt. Het belang van de *peer review* moet dus worden gerelativeerd, al blijft het een belangrijke evaluatietool. De spreker stelt overigens vast dat de evaluatiemethoden in de opeenvolgende *peer reviews* identiek blijven. Het is dan ook de vraag of het DAC daadwerkelijk rekening houdt met alle nieuwe uitdagingen van de ontwikkelingssamenwerking.

Een doeltreffende Belgische ontwikkelingssamenwerking is een uitdaging van formaat. Het komt erop aan weer geloofwaardig te worden voor de publieke opinie en een ontwikkelingsinstrument tot stand te brengen dat echt efficiënt is.

Wat de norm van 0,7 % van het bni betreft, meent de spreker dat België op het einde van de regeerperiode onder het Europese gemiddelde zal scoren. Hij vermoedt dat de regering indien nodig opnieuw in het budget van de ontwikkelingssamenwerking zal snijden, omdat daar in België per slot van rekening weinig mensen van wakker liggen. De heer Dallemagne acht het dan ook noodzakelijk dat ontwikkelingssamenwerking opnieuw een maatschappelijk thema wordt. Daarom moet worden duidelijk gemaakt dat de uitdagingen ter zake voor ons land uiterst belangrijk zijn en dat het in geen geval gaat om liefdadigheid jegens de armsten.

In verband met de aankondiging dat ongeveer 50 % van de ODA naar de minst ontwikkelde landen gaat, vraagt de spreker zich af of die verhoging werkelijk het gevolg is van het gevoerde beleid, dan wel of dat percentage niet gewoon voortvloeit uit het feit dat de lijst van partnerlanden werd ingekort en voortaan meer MOL telt.

De spreker stelt zich bovendien de vraag of de MOL niet vooral behoefte hebben aan veiligheid, bestuur en stabiliteit. Financiële hulp is voor die landen wellicht niet de topprioriteit. De reflectie die nu wordt gehouden over Burundi had dan ook veel vroeger moeten plaatsvinden, en wel voor alle partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Uiteraard moeten we de bevolking van die landen massaal blijven steunen, maar we kunnen er niet om heen dat de manier waarop dit tot dusver is gebeurd weinig heeft veranderd aan de toestand ter plaatse.

De heer Dallemagne had ook graag wat uitleg bij de verklaring van de eerste minister op de VN-top van 27 september 2015, namelijk dat we moeten “garanderen dat alle binnenlandse middelen worden ingezet en ook efficiënt worden aangewend”. Zal onze ODA

review de 2010 mais la réflexion doit être plus profonde. Ainsi, au Burundi, après d’innombrables années d’aide, M. Dallemagne relève que peu de résultats probants ont été atteints. Il convient donc de relativiser le *peer review* même si ce dernier reste un instrument d’évaluation important. L’intervenant relève d’ailleurs que les méthodes d’évaluation du CAD restent identiques de *peer review* en *peer review*. On peut donc se demander si le CAD a réellement intégré tous les nouveaux enjeux de la coopération.

L’enjeu d’une Coopération belge au développement efficace est important. Il s’agit de redevenir crédible aux yeux de l’opinion publique et de développer un instrument de coopération qui soit réellement efficace.

En ce qui concerne la norme de 0,7 % du RNB, l’intervenant estime que la Belgique sera en-dessous de la moyenne européenne à la fin de la législature. Il subodore que – si nécessaire – le gouvernement coupera à nouveau dans le budget de la coopération car, au final, la diminution des moyens de la coopération belge n’émeut pas grand monde. M. Dallemagne estime donc essentiel que la coopération au développement redevenue un enjeu de société. Pour ce faire, il convient de démontrer que les enjeux de coopération sont indispensables pour la Belgique et qu’il ne s’agit en rien de charité envers les plus pauvres.

En ce qui concerne l’annonce selon laquelle près de 50 % de l’APD est orientée vers les pays les moins avancés, l’intervenant s’interroge si cette augmentation est réellement le fait d’une politique ou, si au contraire, ce pourcentage ne découle pas simplement du fait que la liste des pays partenaires a été restreinte et comporte désormais plus de PMA.

Par ailleurs, l’intervenant demande si les PMA n’ont pas besoin avant tout de sécurité, de gouvernance et de stabilité. La mobilisation de financements n’est sans doute pas la priorité absolue pour ces pays. Aussi, la réflexion qui est actuellement menée sur le Burundi aurait dû l’être bien plutôt et ce pour tous les pays partenaires de la Coopération belge au développement. Il est évident qu’il faut continuer à aider massivement les populations de ces pays mais il faut bien constater que la manière dont on l’a fait jusqu’à présent n’a pas réellement changé la donne sur le terrain.

M. Dallemagne souhaite également quelques précisions sur la déclaration du premier ministre lors du sommet des Nations Unies le 27 septembre 2015: “Il faut en effet garantir la mobilisation de ressources domestiques ainsi que leur utilisation efficace”. Notre

voortaan afhangen van de begrotingsuitgaven van het betrokken land?

Wat de humanitaire hulp betreft, is het DAC verheugd dat België de gemeenschappelijke fondsen en de budgetten van de multilaterale organisaties stijft, omdat dit de humanitaire hulp uit de politieke sfeer zou halen. De spreker is het met die gevolgtrekking niet eens. Hij herinnert eraan dat de humanitaire hulp ten gunste van de Syrische en Iraakse vluchtelingen nu pas wordt vrijgemaakt omdat ze massaal in Europa aankomen. De spreker pleit echter al twee jaar voor humanitaire hulp ten behoeve van die vluchtelingen. Het enige antwoord van de bevoegde ministers luidde toen dat ze hulp ontvingen via de gemeenschappelijke fondsen. Die fondsen werden echter vooral aangewend voor de strijd tegen ebola en niet voor de opvang van vluchtelingen. Hierdoor kwam de besteding van die fondsen wel gelijk in politiek vaarwater terecht.

We moeten lessen trekken uit het feit dat het twee jaar geleden onmogelijk te achterhalen was wat er was gebeurd met de Belgische bijdragen die in de gemeenschappelijke fondsen zoals het *Central for Emergency Response Fund* (CERF) werden gestort. De Verenigde Naties kunnen met die gemeenschappelijke fondsen weliswaar soepel omspringen, maar het is belangrijk dat ze traceerbaar zijn en eventueel kunnen worden gestuurd, wat nu niet het geval is. Bovendien zou België ook moeten kunnen wegen op de algemene richtsnoeren van de fondsen waarin het bijdragen stort.

Tot slot zou het parlement moeten worden betrokken bij de hervorming van de ontwikkelings-samenwerking, om op de hoogte te zijn van de stand van zaken in dit dossier. Het is immers de bedoeling te komen tot samenwerkingsinstrumenten die goed afgestemd zijn op de Europese en internationale samenwerkingsinstrumenten.

III. — ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, DIGITALE AGENDA, TELECOMMUNICATIE EN POST

1. Hervorming van de BTC en van de DGD

Wat de hervorming van de BTC betreft, herinnert de minister eraan dat de BTC zelf voorgesteld heeft om haar procedures en organisatievorm te veranderen. De BTC vindt bijvoorbeeld dat zij niet *per se* de beste operator is in sommige domeinen. Daarom geeft ze in bepaalde gevallen de voorkeur aan gedelegeerde samenwerking.

APD va-t-elle désormais dépendre des dépenses budgétaires du pays concerné?

Sur la question de l'aide humanitaire, le CAD est satisfait que la Belgique alimente les fonds communs et les budgets des organisations multilatérales car cela permettrait de dépolitiser l'aide humanitaire. L'intervenant n'est pas d'accord avec cette conclusion. Il rappelle que l'aide humanitaire qui est débloquée aujourd'hui en faveur des réfugiés syriens et irakiens ne l'est que parce qu'ils arrivent en masse en Europe. Or, depuis deux ans, l'intervenant plaide pour une aide humanitaire en faveur desdits réfugiés. La seule réponse des ministres compétents fut de dire qu'ils étaient aidés par le truchement des fonds communs. Or, ces fonds ont été surtout mobilisés pour la lutte contre l'épidémie Ebola et non pour l'accueil de réfugiés. De ce fait, l'utilisation de ces fonds a clairement été politisée.

Il faut tirer les leçons du fait qu'il y a deux ans il n'a pas été possible de savoir ce qui était advenu des contributions belges versées dans des fonds communs comme le *Central for Emergency Response Fund* (CERF). Si ces fonds communs peuvent être un outil flexible pour les Nations Unies, il faut pouvoir les tracer et les orienter si nécessaire, ce qui n'est pas le cas. En outre, la Belgique devrait encore avoir la possibilité de peser sur les orientations générales des fonds auxquels elle contribue.

Enfin, sur la réforme de la coopération au développement, il faudrait que le parlement soit associé au processus afin d'être informé de l'état d'avancement de ce dossier; l'objectif étant d'aboutir à des instruments de coopération qui soient bien articulés avec les instruments de coopération européens et internationaux.

III. — RÉPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, DE L'AGENDA NUMÉRIQUE, DES TÉLÉCOMMUNICATIONS ET DE LA POSTE

1. Réforme de la CTB et de la DGD

En ce qui concerne la réforme de la CTB, le ministre rappelle que c'est la CTB elle-même qui a formulé une proposition visant à changer ses procédures et son organisation. La CTB estime par exemple qu'elle n'est pas forcément le meilleur opérateur dans certains domaines; raison pour laquelle elle préfère passer dans certains cas par la coopération déléguée.

De minister vindt dan ook niet dat hij initiatieven die tot doel hebben de BTC efficiënter te maken, moet tegenwerken. De kritiek als zou er onvoldoende overleg zijn met de DGD, verbaast hem, aangezien de directeur van de DGD deel uitmaakt van de raad van bestuur van de BTC. Het hervormingsplan werd door alle leden van de raad van bestuur goedgekeurd. Het klopt dus niet dat er geen overleg is met de DGD, die het hervormingsplan overigens met belangstelling verwelkomt. Er zijn immers nog te veel overlappingsen, zodat ieders rol in de toekomst nog beter zal moeten worden gedefinieerd.

De minister bevestigt dat het overleg met de sociale partners in uitzicht is gesteld en zal worden opgestart zodra de strategische koers van de BTC in haar nieuwe vorm definitief zal vastgesteld zijn. Tot dusver heeft de raad van bestuur van de BTC zijn visie voorgesteld aan de hand van een nota.

De minister weerlegt de bewering dat de BTC en de DGD niet genoeg personeel meer zouden hebben om hun respectieve taken uit te voeren. Hij herinnert eraan dat de BTC en de DGD elk over 150 personeelsleden beschikken of samen 300 mensen in Brussel. Volgens de minister is dat voor een dergelijke overheidsdienst een groot personeelsbestand, maar het klopt dat de huidige budgettaire conjunctuur gepaard gaat met een rationalisatie van de structuren.

Ten slotte zullen twee verschillende wetsontwerpen (BIO en ontwikkelingssamenwerking) in de loop van het eerste trimester van 2016 worden ingediend. Het is de bedoeling om vanaf januari 2017 een nieuw beleid te voeren.

2. Beleidscoherentie / Toetsing van het beleid

Wat de beleidscoherentie betreft, erkent de minister dat de Interministeriële Conferentie over de beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling nog niet heeft plaatsgevonden omdat de gewesten daar niet aan willen deelnemen. De interdepartementale commissie voor de beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling (ICBO) komt nu, op 7 oktober 2015, echter voor het eerst samen en de Adviesraad is al zeven keer bijeengekomen. De activiteiten van die commissie zitten nog in de opstartfase. De beleidscoherentie is dus geen dode letter gebleven.

Wat de beleidsevaluatie betreft, kan de minister enkel bevestigen dat zowel de BTC als de DGD de aanbevelingen en de conclusies van de evaluaties opnemen in hun beleid of activiteiten. Hij verduidelijkt nog dat Selor

Aussi, le ministre considère qu'il ne lui appartient pas de freiner des initiatives qui tendent à améliorer l'efficacité de la CTB. En outre, le ministre s'étonne de la critique relative au manque de concertation avec la DGD dès lors que le conseil d'administration de la CTB comprend le directeur de la DGD. Le projet de réforme a été approuvé par l'ensemble des membres du conseil d'administration. Il est donc inexact de prétendre qu'il n'existe aucune concertation avec la DGD, qui par ailleurs accueille avec intérêt ce plan de réforme. Il y a en effet encore trop de doublons et il conviendra à l'avenir, de mieux encore, définir le rôle de chacun.

Le ministre confirme que la concertation avec les partenaires sociaux est prévue et sera initiée une fois que l'orientation stratégique de la future CTB sera définitivement fixée. Pour l'instant, le conseil d'administration de la CTB a présenté sa vision par le biais d'une note.

Le ministre réfute aussi l'affirmation selon laquelle la CTB et la DGD n'auraient plus les moyens humains afin de remplir leurs missions respectives. Il rappelle que la CTB et la DGD disposent chacune d'un staff de 150 personnes, soit ensemble 300 personnes à Bruxelles. Pour le ministre, c'est un staff conséquent pour une telle administration mais il est vrai que la conjoncture budgétaire actuelle implique une rationalisation des structures.

Enfin, deux projets de loi distincts (BIO et coopération au développement) seront introduits au cours du 1^{er} trimestre 2016; l'objectif étant de faire entrer en vigueur une nouvelle politique en janvier 2017.

2. Cohérence des politiques / Évaluation de la politique

En ce qui concerne la cohérence des politiques, le ministre reconnaît que la Conférence interministérielle sur la cohérence des politiques en faveur du développement ne s'est pas encore réunie car les régions ne souhaitent pas y participer. Par contre, la Commission interdépartementale sur la cohérence des politiques en faveur du développement (CICPD) se réunit ce 7 octobre 2015 pour la première fois et le Conseil Consultatif s'est déjà réuni à sept reprises. Les activités de cette commission sont encore en phase de lancement. La cohérence des politiques n'est donc pas restée lettre morte.

Pour ce qui est de l'évaluation de la politique, le ministre ne peut que confirmer que tant la CTB que la DGD intègrent dans leurs politiques ou activités les recommandations et les conclusions des évaluations.

momenteel bezig is met de werving van de nieuwe bijzonder evaluator.

3. De 0,7 %-norm van het bni voor de ODA en het begrotingstraject

De minister benadrukt dat België in het Europese peloton 20 lidstaten voorafgaat. Men kan echter niet stellen dat al die landen een economische crisis zonder voorgeande doorlopen. Wat de aan de ODA toegekende middelen betreft, hoeft België zich voor die verbintenis dus zeker niet te schamen. Het definitieve percentage voor 2015 is nog niet gekend.

Wat het begrotingstraject betreft, kan de minister enkel bevestigen dat het in het verlengde ligt van datgene dat de Europese Unie heeft goedgekeurd; daarbij hebben de lidstaten opnieuw hun gemeenschappelijke wil bevestigd om het equivalent van 0,7 % van hun bruto nationaal inkomen aan de ODA te besteden tegen de einddatum van het Programma voor Duurzame Ontwikkeling in 2030.

Tot slot dient de verklaring van de eerste minister begrepen te worden als een verplichting voor het partnerland om werk te maken van de nodige hervormingen om fiscale ontvangsten te waarborgen. In heel wat landen wordt nog al te vaak vastgesteld dat er totaal geen belastingheffing is of dat de overheidsdiensten corrupt zijn.

4. Burundi

De minister vindt dat de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale culturele instellingen, correct heeft gehandeld bij het in ontvangst nemen van de geloofsbrieven van de nieuwe ambassadeur van Burundi. Zo niet zou België geen gesprekspartner in Brussel hebben gehad en zou Burundi nog meer geïsoleerd zijn geraakt. De handelingen van de twee ministers zijn dus niet tegenstrijdig.

Voor het overige bevestigt de minister dat België zijn steun voor een aantal ontwikkelingsprojecten in Burundi heeft opgeschort. De politiesamenwerking is meteen stopgezet. Die beslissing is genomen nadat de minister de vertegenwoordigers van het Burundese middenveld had ontmoet. Concreet zal de opschorting in twee fasen verlopen. De maatregelen volgen het tijdpad van de "artikel 96"-procedure van de Europese Unie. De minister hoopt echter dat het resultaat van de politieke dialoog positief zal zijn en dat de opgeschorte programma's en projecten opnieuw kunnen worden gestart.

Il précise encore que Selor est actuellement en phase de recrutement du nouvel évaluateur spécial.

3. La norme de 0,7 % du RNB affecté à l'APD et la trajectoire budgétaire

Quant à la place de la Belgique dans le peloton européen, le ministre souligne que 20 pays européens se classent derrière la Belgique. Or, on ne peut dire que tous ces pays traversent une crise économique sans précédent. La Belgique n'a donc certainement pas à rougir de son engagement en termes de moyens alloués à l'APD. Le pourcentage définitif pour 2015 n'est pas encore connu.

En ce qui concerne la trajectoire budgétaire, le ministre ne peut que confirmer que celle-ci s'inscrit dans celle adoptée par l'Union européenne dont les États ont réaffirmé leur volonté commune de consacrer l'équivalent de 0,7 % de leur revenu national brut à l'APD d'ici l'échéance du Programme de développement durable en 2030.

Enfin, il convient de comprendre la déclaration du premier ministre dans le sens d'une obligation pour le pays partenaire d'entreprendre les réformes nécessaires pour assurer des recettes fiscales. Dans de nombreux pays, on constate encore trop souvent une absence totale de perception d'impôt ou une administration corrompue.

4. Le Burundi

Le ministre considère que le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, a correctement agi lors de l'acceptation des lettres de créances du nouvel ambassadeur du Burundi. À défaut, la Belgique n'aurait eu aucun interlocuteur à Bruxelles et le pays se serait encore plus isolé. Il n'y a donc pas de contradiction entre les actes posés par les deux ministres.

Pour le surplus, le ministre confirme avoir suspendu le soutien de la Belgique à une série de projets de développement au Burundi. La coopération policière est arrêtée sur le champ. Cette décision a été prise par le ministre après avoir rencontré des représentants de la société civile burundaise. Concrètement, la suspension va s'opérer en deux phases. Les mesures suivent le calendrier de la procédure "article 96" de l'Union européenne. Le ministre espère toutefois que le résultat du dialogue politique sera positif et permettra de relancer les programmes et projets suspendus.

Het personeel ter plaatse werd niet ontslagen, maar werd eenvoudigweg naar Brussel gerepatriëerd.

5. Humanitaire hulp

De minister bevestigt dat het bedrag voor humanitaire hulp 150 miljoen euro bedraagt voor 2015 en dat het 170 miljoen euro zal bedragen in 2016; de bedragen zijn dus hoger dan in 2014.

Wat de beste *modus operandi* voor de verwezenlijking van de humanitaire doelstellingen betreft, blijft de minister ervan overtuigd dat de gemeenschappelijke fondsen de meest flexibele instrumenten blijven om in geval van crisis op te treden. Voor het overige stelt hij net als de heer Dallemagne vast dat de EU-lidstaten de financiële middelen pas ter beschikking hebben gesteld toen zij rechtstreeks geconfronteerd werden met een massale toestroom van vluchtelingen. De vergelijking met de ebola-epidemie is echter niet relevant, want het volstond die ziekte, die wereldwijd rampzalige gevolgen had kunnen hebben, onder controle te krijgen.

Tot slot deelt de minister aan de commissie mee dat hij een bezoek aan de vluchtelingenkampen aan de Turkse grens zal brengen en de problematiek met vertegenwoordigers van OCHA en het Rode Kruis zal bespreken, waarna hij zijn Europese collega's bewust zal kunnen maken voor de noodzaak om nog meer middelen vrij te maken.

6. De vertegenwoordiging van België in de internationale organisaties

De minister verduidelijkt dat België door de minister van Financiën wordt vertegenwoordigd in de Wereldbank en in het Internationaal Monetair Fonds, maar dat hij België vertegenwoordigt in andere organisaties voor alle materies die onder zijn bevoegdheid vallen.

7. De peer review van het DAC

De minister geeft aan dat het DAC de Belgische Ontwikkelingssamenwerking weliswaar als een "*success story*" beschouwt, maar bij de interpretatie van die evaluatie dient ook erop te worden gewezen dat het Belgische beleid zowel positieve als te verbeteren componenten bevat. Een aantal aanbevelingen zijn ook gebaseerd op de intenties van de regering, zodat het van belang is dat de bevoegde minister ook daadwerkelijk zijn beleid kan uitvoeren en de noodzakelijke hervormingen kan aanvangen.

Op de vraag van de heer Dallemagne antwoordt de minister dat men zich effectief vragen moet stellen bij het

En ce qui concerne le personnel sur place, il n'a pas été licencié mais simplement rapatrié à Bruxelles.

5. Aide humanitaire

Le ministre confirme que le montant alloué au titre d'aide humanitaire est de 150 millions d'euros pour 2015 et qu'il sera de 170 millions d'euros pour 2016, soit des montants supérieurs à 2014.

Sur la question des meilleurs *modus operandi* pour la réalisation des objectifs humanitaires, le ministre reste convaincu que les fonds communs restent les instruments d'intervention les plus flexibles en cas de crise. Pour le surplus, il constate, comme M. Dallemagne, que les États membres de l'Union européenne n'ont mis les moyens financiers à disposition que lorsqu'ils étaient confrontés directement à un afflux massif de réfugiés. La comparaison avec l'épidémie Ebola n'est toutefois pas pertinente car il convenait d'enrayer cette maladie qui aurait pu avoir des conséquences désastreuses dans le monde.

Enfin, le ministre informe la commission qu'il entamera une visite des camps de réfugiés à la frontière turque et s'entretiendra de la problématique avec des représentants d'OCHA et de la Croix-Rouge, ce qui lui permettra ensuite de sensibiliser ses collègues européens à la nécessité de libérer encore plus de fonds.

6. La représentation de la Belgique au sein des organisations internationales

Le ministre précise que la Belgique est représentée par le ministre des Finances au sein de la Banque Mondiale et du Fonds Monétaire International mais qu'il représente la Belgique dans d'autres organisations et ce pour tous les domaines qui concernent sa compétence.

7. Le peer review du CAD

Le ministre indique que lorsque le CAD considère la Coopération belge au développement comme une "*success story*", il y a lieu d'interpréter cela comme une évaluation selon laquelle la politique belge comporte des composantes positives et des composantes à améliorer. Une série de recommandations sont aussi basées sur les intentions du gouvernement de sorte qu'il importe que le ministre compétent puisse effectivement aussi mettre en œuvre sa politique et initier les réformes qui s'imposent.

En réponse à la question de M. Dallemagne, le ministre estime qu'il faut effectivement s'interroger

referentiekader dat nu door het DAC wordt gehanteerd en bij de evaluatiemethodes zelf van de *peer review*.

8. Het Belgisch Fonds voor de voedselzekerheid (BFVZ)

In verband met het behoud van het BFVZ na 2020 en de financiering ervan op hetzelfde niveau als in 2014 via de Nationale Loterij en de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, merkt de minister op dat het DAC meer coherentie vraagt. Minder “eilandjes” draagt daartoe bij. De minister stelt de voedselzekerheid als doelstelling niet ter discussie, maar men dient zich af te vragen hoe die doelstelling het efficiëntst wordt bereikt.

De hulpontvangende overheden, organisaties en verenigingen zijn ook betrokken bij de vaststelling van onze projecten en programma's. Op ministerieel niveau geschiedt dit binnen een gemengde commissie, waarin vertegenwoordigers van België en van het partnerland samen bepalen hoe de samenwerking gedurende de vier of vijf komende jaren er zal uitzien.

9. Flexibiliteit van de ontwikkelingssamenwerking

Wat de flexibiliteit betreft, beperkt de discussie zich niet meer tot het nut van het project, maar gaat ze ook over welke operator het best geplaatst is om het project of programma uit te voeren.

In verband met de digitalisering spreekt het voor zich dat de privésector een essentiële rol vervult om deze doelstelling te steunen. De minister geeft aan dat de heruitgave van resultaten en de evaluatie verplicht een digitale component zullen hebben.

Op het internationale toneel speelt België ook een hoofdrol wat het gebruik van digitale technologie als ontwikkelingshefboom betreft.

De minister geeft aan blij te zijn met het akkoord dat is gesloten met de ngo's en dat alle raden van bestuur van de ngo's hebben goedgekeurd. Dankzij dit akkoord wordt, in tegenstelling tot wat sommigen beweren, de onzekerheid die tot nu bestond, weggewerkt. In de organieke wet moeten alleen nog enkele fouten worden gecorrigeerd zodat de ngo's eindelijk effectief aan de slag kunnen.

10. Strategie in de kwetsbare Staten

De minister geeft aan dat de OESO een te algemene aanpak heeft. Er bestaat geen enig en

quant au cadre de référence qui est retenu aujourd'hui par le CAD et quant aux méthodes d'évaluation mêmes du *peer review*.

8. Le Fonds Belge pour la Sécurité Alimentaire (FBSA)

En ce qui concerne le maintien du FBSA au-delà de 2020 et son financement au même niveau qu'en 2014 via la Loterie Nationale et la Coopération belge au développement, le ministre relève que le CAD demande plus de cohérence, ce qui passe par une diminution des “silos”. Le ministre ne remet pas en cause l'objectif de la sécurité alimentaire mais il convient de s'interroger sur la manière la plus efficace d'atteindre cet objectif.

Les autorités, organisations et associations bénéficiaires contribuent elles aussi à la détermination de nos projets et programmes. À l'échelon ministériel, cela se fait au sein d'une commission mixte, dans laquelle des représentants de la Belgique et du pays partenaire définissent à quoi ressemblera la coopération au cours des quatre ou cinq prochaines années.

9. Flexibilité de la coopération au développement

Sur la question de la flexibilité, le débat ne se limite plus à l'intérêt du projet mais à la détermination de l'opérateur qui est le mieux placé pour mettre en œuvre ledit projet ou programme.

Sur la numérisation, il est évident que le secteur privé est primordial pour soutenir cet objectif. Le ministre indique que la réédition de résultats et l'évaluation auront obligatoirement une composante numérique.

Sur la scène internationale, la Belgique joue aussi un rôle majeur en ce qui concerne l'utilisation des technologies numériques comme levier de développement.

En ce qui concerne l'accord avec les ONG, le ministre se félicite de cet accord qui a été approuvé par tous les conseils d'administration des ONG. Cet accord permet au contraire de ce que certains affirment d'enlever l'insécurité qui existait jusqu'à présent. Il reste à corriger quelques erreurs dans la loi organique afin qu'effectivement ces ONG puissent enfin travailler.

10. Stratégie dans les États fragiles

Le ministre estime que l'approche de l'OCDE est trop générale. Or, il n'existe pas de modèle unique et

gemeenschappelijk model voor al die landen. Die kwetsbare Staten moeten op een specifieke manier worden benaderd.

De minister erkent daarentegen dat grondig moet worden nagedacht over de aanpak die de Belgische Ontwikkelingssamenwerking moet hanteren in de veertien landen die in 2014 als partnerland zijn gekozen, zodat in de acties een keuze kan worden gemaakt.

De minister preciseert nog dat niet alle programma's in Burundi, Rwanda of de Democratische Republiek Congo zijn stopgezet. Sommige programma's zijn opgeschort in afwachting van het resultaat van een dialoog; andere programma's zijn weer op gang gebracht.

Voor volgend jaar staan vijf gemengde commissies (Mali, Niger, Burkina-Faso, Marokko en Guinee) op het programma.

*
* *

Op vraag van de commissie zal de minister de hervorming van de BTC opnieuw ter sprake brengen tijdens de bespreking van zijn beleidsnota.

De rapporteur,

Nele LIJNEN

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

commun à l'ensemble de ces pays. L'approche dans ces États fragiles doit se faire de manière spécifique.

Le ministre reconnaît par contre qu'une réflexion de fond sur l'approche de la Coopération belge au développement dans les quatorze pays partenaires qui ont été retenus en 2014 doit être menée afin d'opérer des choix dans les interventions.

Le ministre précise encore que tous les programmes n'ont pas été arrêtés au Burundi, au Rwanda ou en République Démocratique du Congo. Certains programmes ont été suspendus dans l'attente de l'issue d'un dialogue; d'autres programmes ont été relancés.

L'année prochaine, cinq commissions mixtes (Mali, Niger, Burkina-Faso, Maroc, Guinée) sont programmées.

*
* *

A la demande de la commission, le ministre abordera à nouveau la question de la réforme de la CTB au cours de l'examen de sa note de politique générale.

Le rapporteur,

Nele LIJNEN

Le président,

Dirk VAN der MAELEN