

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 oktober 2015

**WETSONTWERP**

**houdende diverse bepalingen  
Binnenlandse Zaken**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE  
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Koenraad DEGROOTE**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Algemene bespreking.....	10
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	12

*Zie:*

Doc 54 **1298/ (2014/2015):**  
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

16 octobre 2015

**PROJET DE LOI**

**portant des dispositions diverses  
Intérieur**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES  
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE  
PAR  
M. **Koenraad DEGROOTE**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif .....	3
II. Discussion générale.....	10
III. Discussion des articles et votes.....	12

*Voir:*

Doc 54 **1298/ (2014/2015):**  
001: Projet de loi.

2578

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Benoît Friart, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

**C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:**

VB	Filip Dewinter
FDF	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

<b>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</b>	<b>Abréviations dans la numérotation des publications:</b>
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n <sup>o</sup> de base et du n <sup>o</sup> consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<b>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</b>	<b>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</b>
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergadering van 7 oktober 2015 gewijd aan de bespreking van dit wetsontwerp.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen*, legt uit dat het wetsontwerp verschillende wijzigingen aanbrengt voor het beleidsdomein Binnenlandse Zaken.

Het omvat verscheidene hoofdstukken die betrekking hebben op materies over de instellingen en de bevolking, de civiele veiligheid, veiligheid en preventie en de fondsen.

### A. Instellingen en bevolking

Het Rijksregister van de natuurlijke personen vormt als primaire en authentieke bron, én door de veiligheids-garanties die het biedt, een unieke gegevensbank waarvan alle mogelijkheden ten dienste van het algemeen belang moeten worden aangewend.

In dat kader heeft dit wetsontwerp aldus meerdere doelstellingen die verband kunnen houden met drie krachtlijnen:

— de eerste krachtlijn is erop gericht de rol van het Rijksregister inzake preventie en bestrijding van identiteitsfraude te bekrachtigen;

— de tweede krachtlijn betreft de opdracht van administratieve vereenvoudiging waartoe het Rijksregister moet bijdragen, met name ten dienste van de burgers;

— de derde krachtlijn heeft tot doel de volledigheid van de in het Rijksregister van de natuurlijke personen opgenomen gegevens te versterken.

Alle maatregelen die bij dit wetsontwerp worden goedgekeurd, vallen derhalve voornamelijk onder één van deze drie hoofdthema's, met dien verstande dat veel van die bepalingen er eveneens toe bijdragen om meerdere van de drie nagestreefde doelstellingen te halen.

De minister biedt vervolgens een schematisch overzicht van de wetswijzigingen aan de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen enerzijds, en de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 7 octobre 2015.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des bâtiments*, explique que le projet de loi vise à apporter différentes modifications au domaine stratégique Intérieur.

Il comporte plusieurs chapitres traitant différentes matières: Institutions et Population, Sécurité civile, Sécurité et Prévention, et Fonds.

### A. Institutions et Population

En tant que source primaire et authentique et grâce aux garanties de sécurité qu'il offre, le Registre national est une banque de données unique dont toutes les possibilités doivent être utilisées au service de l'intérêt général.

Dans ce cadre, ce projet de loi a donc plusieurs objectifs qui peuvent être liés à trois lignes directrices:

— la première ligne directrice est axée sur la confirmation du rôle du Registre national dans la prévention et la lutte contre la fraude à l'identité;

— la deuxième ligne directrice concerne la mission de simplification administrative à laquelle le Registre national doit contribuer, à savoir être au service des citoyens;

— la troisième ligne directrice a pour but de renforcer l'exhaustivité des informations enregistrées au Registre national des personnes physiques.

Par conséquent, toutes les mesures qui sont approuvées par ce projet de loi relèvent principalement de l'un de ces trois thèmes principaux, étant entendu que bon nombre de ces dispositions contribuent également à atteindre plusieurs des trois objectifs poursuivis.

Le ministre présente ensuite un relevé schématique des modifications de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, d'une part, et de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour et modifiant la

verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen anderzijds:

loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, d'autre part:

Thema	Maatregel	Artikel
Strijd tegen Identiteitsfraude	Versterken van de rol die het Rijksregister als authentieke bron van de identiteitsgegevens kan en moet spelen in het kader van de preventie en de bestrijding van fraude, meer in het bijzonder identiteitsfraude door deze opdracht uitdrukkelijk in te schrijven in de organieke wet van 8 augustus 1983	2
	Opslaan van de historiek van de foto's en handtekeningen van de houder van een elektronische identiteitskaart	11
Administratieve Vereenvoudiging	Vereenvoudiging van de procedure betreffende het geschil met betrekking tot de bepaling van de hoofdverblijfplaats	12
	Wettelijke verankering van het principe van de voorlopige inschrijving in de bevolkingsregisters	9
	Verbetering van de leesbaarheid – Wettelijk informatiegegeven betreffende de rechtsonbekwaamheid	4, 10
	Een meer eenvoudige wettelijke oplossing voor de gedetineerden die geen hoofdverblijf hebben of meer hebben	9
Volledigheid van het Rijksregister	Tussenkomst van het Rijksregister bij de aanmaak van identiteitsgerelateerde documenten	2
	Opname van de contactgegevens van de burgers op vrijwillige basis	4
	Vermelding van de relevante identificatiegegevens van personen uit de akten van de burgerlijke stand die nog niet opgenomen zijn in het Rijksregister, meer bepaald het uur van geboorte en overlijden	4,7
	Vermelding van de vreemdelingen die een "bijzonder statuut" genieten (diplomatiek personeel)	3, 6, 8
	Schrapping van het informatiegegeven betreffende het beroep	4

Thème	Mesure	Article
Lutte contre la fraude à l'identité	Renforcement du rôle que le Registre national peut et doit jouer en tant que source authentique des données d'identité dans la prévention et la lutte contre la fraude, en particulier la fraude à l'identité, en inscrivant ce rôle de manière explicite dans la loi organique du 8 août 1983	2
	Enregistrement de l'historique des photographies et des signatures du titulaire d'une carte d'identité électronique	11
Simplification administrative	Simplification de la procédure concernant le contentieux relatif à la détermination de la résidence principale	12
	Ancrage dans la loi du principe d'inscription provisoire dans les registres de la population	9
	Amélioration de la lisibilité – Information légale relative à l'incapacité juridique	4, 10
	Une solution légale plus simple pour les détenus qui n'ont pas ou plus de résidence principale	9
Exhaustivité du Registre national	Intervention du Registre national pour la fabrication de documents ayant trait à l'identité	2
	Enregistrement des données de contact des citoyens sur une base volontaire	4
	Mention des données d'identification pertinentes des personnes extraites des actes de l'état civil qui ne figurent pas encore dans le Registre national, en particulier les heures de naissance et de décès	4,7
	Mention des étrangers bénéficiant d'un "statut privilégié" (personnel diplomatique)	3, 6, 8
	Suppression de la donnée relative à la profession	4

Ten slotte wordt de wet van 14 januari 2013 betreffende het burgerinitiatief aangepast na opmerkingen van de Europese Commissie. Het uitreiken van het certificaat waarop het aantal geldige steunbetuigingen vermeld staan, mag immers niet afhankelijk zijn van een minimaal aantal ondertekenaars. Het wetsontwerp strekt er derhalve toe deze foutieve interpretatie van de verordening (EU) nr. 211/2011 te verbeteren.

Enfin, la loi du 14 janvier 2013 relative à l'initiative citoyenne est adaptée à la suite d'observations de la Commission européenne. En effet, la délivrance du certificat indiquant le nombre de déclarations de soutien valables ne peut être conditionnée à un nombre minimal de signataires. Le projet de loi vise dès lors à corriger cette interprétation erronée du règlement (UE) n° 211/2011.

Het wetsontwerp heeft eveneens tot doel erop te wijzen dat de ambtenaren belast met de uitvoering van de controles, in het kader van de verificatie van de geldigheid van de steunbetuigingen bij het burgerinitiatief, gemachtigd zijn de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen te raadplegen, meer bepaald de gegevens betreffende de naam en de voornaam, de geboortedatum en de hoofdverblijfplaats.

In haar advies nr. 30/2014 van 2 april 2014 heeft de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer aanbevolen om, naast de toegang tot het informatiegegeven betreffende de nationaliteit, eveneens de toegang te verstrekken tot het informatiegegeven bedoeld in artikel 1, 15°, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, teneinde de rechtsbekwaamheid van de burgers die een steunbetuiging hebben ingediend, te kunnen verifiëren.

## B. Civiele veiligheid

De minister preciseert dat inzake civiele veiligheid vijf wetten worden aangepast.

### 1. *Wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming*

In 2006 heeft de Raad van State het koninklijk besluit van 25 oktober 2006 geschorst waarbij de driemaandelijke afrekening voor een beschermde gemeente zonder brandweer werd geregeld. In 2013 kwam er eindelijk een nieuwe wet. Er zijn toen vragen gerezen over de interpretatie en de toepassing ervan. Er moest worden gepreciseerd dat de nieuwe reglementering met terugwerkende kracht inging en dat de aanrekeningen dus konden plaatshebben vanaf 2006. Er wordt bijgevolg een interpretatieve bepaling in de wet opgenomen, waarin staat dat de gemaakte kosten vanaf 1 januari 2006 mogen worden verrekend.

### 2. *Wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid*

In het kader van de overgang naar de hulpverleningszones zijn enkele wijzigingen van de wet noodzakelijk gebleken om het goede verloop van de uitvoering ervan te waarborgen. Het gaat om technische aanpassingen, preciseringen en rechtzettingen. De meeste zones vragen niets voor een interventie. Sommige wensen echter te factureren wanneer ze tussenkomen op het grondgebied van een andere zone in het kader van de snelste hulp. Ter zake zijn er geen uniforme regels. Het gaat erom een soortgelijke reglementering met vaste

Le projet de loi vise également à indiquer que dans le cadre des contrôles de vérification de la validité des déclarations de soutien à une initiative citoyenne, les agents chargés de réaliser les contrôles sont autorisés à consulter les données du Registre national des personnes physiques, plus précisément les données relatives aux nom et prénoms, à la date de naissance et à la résidence principale.

Dans son avis n° 30/2014 du 2 avril 2014, la Commission de la protection de la vie privée a recommandé, outre l'accès à l'information relative à la nationalité, de prévoir également l'accès à l'information visée à l'article 1<sup>er</sup>, 15°, de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 déterminant les informations mentionnées dans les registres de population et dans le registre des étrangers afin de vérifier la capacité juridique des citoyens ayant introduit une déclaration de soutien.

## B. Sécurité civile

Le ministre précise que concernant la Sécurité civile, cinq lois ont été adaptées:

### 1. *Loi du 31 décembre 1963 relative à la protection civile*

En 2006, le Conseil d'État suspendait l'arrêté royal de 2006 qui régissait les décomptes trimestriels de la commune protégée sans services d'incendie. En 2013, une nouvelle loi voyait enfin le jour. Des questions avaient été posées à l'époque au sujet de son interprétation et de son application. Il y avait lieu de préciser que la nouvelle réglementation était rétroactive et que les imputations pouvaient dès lors avoir lieu à partir de 2006. Une disposition interprétative a été introduite dans la loi, précisant que l'imputation pouvait avoir lieu à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2006.

### 2. *Loi du 15 mai 2007 relative à la Sécurité civile*

Dans le cadre du passage aux zones de secours, des modifications de la loi ont été nécessaires afin de garantir le bon déroulement de l'exécution de la loi. Il s'agit d'adaptations techniques, précisions ou rectifications. La plupart des zones fonctionnent sans bourse délier. Certaines souhaitent toutefois procéder à la facturation quand elles interviennent sur le territoire d'une autre zone dans le cadre de l'aide la plus rapide. Aucune règle uniforme n'existe en la matière. Il s'agit d'élaborer une réglementation similaire avec des tarifs

tarieven voor de geleverde diensten te ontwikkelen zoals die al bij de civiele bescherming bestaat.

In de opsomming van de artikelen die van toepassing zijn op de brandweer van Brussel, ontbraken een aantal artikelen. In die artikelen moet de zonecommandant gezien worden als de bevoegde instantie van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp. Brussel heeft immers geen zonecommandant.

Er wordt bepaald dat de burgemeester van rechtswege zitting heeft in de zoneraad. Bij vervanging zijn verkiezingen dus niet nodig. De gewestelijke regeling inzake vervanging is van toepassing. De provincies die financieel tot de zone bijdragen, moeten echter wel een vertegenwoordiger kiezen.

De verplichting tot bekendmaking wordt versoepeld en gemoderniseerd, waardoor voortaan ook op de website van de zone of van de gemeente een bekendmaking mogelijk wordt. Het gaat om een administratieve vereenvoudiging.

Zoals in het regeerakkoord is bepaald, wordt de aankoopcentrale een opdrachtcentrale, die dus enkel zorgt voor de opstelling van het bestek, de analyse van de offertes en de toewijzing van de opdracht. De aankoop wordt voortaan verricht door de zones zelf. Een wetswijziging was ook nodig om ervoor te zorgen dat de subsidies voortaan aan de zones en niet langer aan de gemeenten worden toegekend.

De toezichtstermijnen van de gouverneur en van de minister werden op elkaar afgestemd. De toezichtstermijn van de minister start wanneer die van de gouverneur is verstreken.

De algemene inspectie van de operationele diensten werd nog niet geïnstalleerd, terwijl de meeste zones al werkzaam zijn. Om mogelijke leemtes te voorkomen werd de huidige brandweerinspectie gemachtigd de zones te inspecteren.

De preventieopdracht werd uitgebreid tot bewustmaking en adviesverlening, terwijl die vroeger beperkt bleef tot controle.

In het raam van de akkoorden met de NAVO moest in een wettelijke basis worden voorzien voor de overheveling van de brandweerdienst van de SHAPE naar de hulpverleningszone Henegouwen.

De zones, die gebukt gaan onder het werk, krijgen zes maanden extra tijd om hun personeelsbestand en hun uitrusting vast te stellen.

forfaitaires pour les prestations de service, telle qu'elle existe déjà pour la Protection civile.

Certains articles avaient été oubliés lors de l'énumération des articles applicables au service d'incendie de Bruxelles. Dans ces articles, le commandant de zone doit être lu comme étant l'organe compétent du Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale. En effet, Bruxelles n'a pas de commandant de zone.

Il est précisé que le bourgmestre siège de plein droit au sein du conseil de zone. Aucune élection n'est donc nécessaire en cas de remplacement. Les règles de remplacement régionales sont d'application. Toutefois, les provinces qui contribuent financièrement à la zone doivent élire un représentant.

L'obligation de publication a été assouplie et modernisée, et permet désormais une publication également sur le site web de la zone ou de la commune. Il s'agit d'une simplification administrative.

Comme prévu dans l'accord de gouvernement, la centrale d'achat devient une centrale de marchés, donc uniquement cahier des charges, examen de l'offre et attribution. L'achat est désormais assuré par les zones proprement dites. Une modification de la loi était en même temps nécessaire, afin que les subsides puissent désormais être alloués aux zones et plus aux communes.

Les délais de tutelle du gouverneur et du ministre ont été harmonisés. Le délai de tutelle du ministre débutera une fois celui du gouverneur achevé.

L'inspection générale des services opérationnels n'a pas encore été mise sur pied, tandis que la plupart des zones sont entrées en vigueur. Afin d'éviter toute lacune éventuelle, l'actuelle inspection des services d'incendie a été habilitée à inspecter les zones.

La mission de prévention a été étendue à la sensibilisation et aux conseils, là où elle se bornait auparavant au contrôle.

Dans le cadre des accords passés avec l'OTAN, une base légale devait être prévue pour le transfert du service d'incendie du SHAPE vers la zone de secours Hainaut.

Les zones, qui sont submergées de travail, disposent d'un délai supplémentaire de 6 mois pour établir leur plan du personnel et leur équipement en matériel.



Tot slot werden enkele vertaalfouten, die tot verwarring leidden, verbeterd.

**3. Wet van 19 april 2014 tot vaststelling van bepaalde aspecten van de arbeidstijd van de operationele beroepsleden van de hulpverleningszones en van de Brusselse Hoofdstedelijke dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulpverlening en tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid**

Omwille van praktische redenen is een versoepeling van de arbeidstijd noodzakelijk. De wijziging laat, onder strikte voorwaarden, toe dat de verplichte ononderbroken periode van rust 35 uren per week ingekort wordt naar 24 uren per week. Zo niet, zou het systeem soms moeilijk inroosterbaar in combinatie met de bestaande arbeidsregelingen.

**4. Wijziging van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten**

Door deze aanvulling kunnen beroepsleden voortaan politiek verlof opnemen.

**5. Wijzigingen van de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen**

De minister legt uit dat de wet wordt aangepast zodat:

— de gemeenten de hogere brandpreventienormen niet meer kunnen verstrengen. Dit komt tegemoet aan de steeds groter wordende vraag naar een duidelijke en uniforme brandpreventiereglementering die over de gemeentegrenzen heen. Een uniforme reglementering zal kostenbesparend werken, aangezien het studiewerk voor bouwwerken daardoor beperkt wordt.

— de bevoegdheid van burgemeester en brandweer geregeld is inzake toegankelijkheid van gebouwen in het licht van de privacy en eerbiediging van de onschendbaarheid van de woning.

**C. Veiligheid en preventie**

Voor wat de wet over de gemeentelijke administratieve sancties (GAS) betreft, wordt er hier enkel een technische aanpassing gedaan. De opleidingsvoorwaarden voor de personeelsleden van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap worden gelijkgesteld

Enfin, quelques erreurs de traduction, qui étaient source de confusion, ont été corrigées.

**3. Loi du 19 avril 2014 fixant certains aspects de l'aménagement du temps de travail des membres professionnels opérationnels des zones de secours et du Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale et modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile**

Pour des raisons pratiques, un assouplissement du temps de travail est nécessaire. La modification permet, dans des conditions strictes, de ramener la période ininterrompue de repos obligatoire de 35 heures par semaine à 24 heures par semaine. Sinon, le système serait parfois difficile à combiner avec les horaires prévus par les régimes de travail existants.

**4. Modification de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics**

Grâce à cet ajout, les membres professionnels pourront dorénavant prendre un congé politique.

**5. Modifications de la loi de 30 juillet 1979 relative à la prévention des incendies et des explosions ainsi qu'à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile dans ces mêmes circonstances**

Le ministre explique que la loi est adaptée afin:

— d'empêcher les communes d'encore renforcer les normes supérieures en matière de prévention incendie. Ceci répond à la demande croissante d'une réglementation claire et uniforme en matière de prévention incendie, qui s'applique au-delà des limites communales. Une réglementation uniforme permettra de réduire les frais car les travaux d'étude dans le cadre de travaux de construction seront de ce fait limités.

— de régler la compétence du bourgmestre et des services d'incendie en matière d'accessibilité des bâtiments dans le souci du droit au respect de la vie privée et de l'inviolabilité du domicile.

**C. Sécurité et Prévention**

Pour ce qui est de la loi relative aux sanctions administratives communales (SAC), seule une adaptation technique est apportée. Les conditions de formation auxquelles sont soumis les membres du personnel de l'Agence du stationnement de la Région de

met de opleidingsvoorwaarden van de andere vaststellers. Het is van belang dat die opleidingen in januari kunnen aanvangen.

De afdelingen 3 en 4 dienen samen gelezen te worden en zijn bepalingen in verband met de strijd tegen de maritieme piraterij. Het betreft voornamelijk technische aanpassingen en de verbetering van de toezichtmogelijkheden van de overheid. Daarnaast wordt de termijn van de vergunningen opgetrokken van 2 naar 3 jaar en dit om redenen van economische stabiliteit. Deze wijzigingen dienen samen gelezen te worden met de wijziging die voor de zomer in de commissie behandeld is en waar de minister van Binnenlandse Zaken de opdracht krijgt om vijfjaarlijks een evaluatie van deze wet te maken. De aanpassingen zijn mede gestoeld op de evaluatie van de regelgeving die gemaakt is naar aanleiding van de verlenging van de wet.

Deze evaluatie raakt volgende aspecten aan:

### **1. Vergunningen, vergunningsprocedure en – termijn**

De vergunningsprocedure die via de Ministerraad verloopt, verlengt de behandelingstermijn van de aanvragen. Toch is er voor gekozen om de vergunning bij Ministerraad te blijven toekennen. Dit omwille van de specificiteit van de opdrachten die worden uitgevoerd. Over de vergunningstermijn werd er opgemerkt dat het weinig nuttig of opportuun is deze termijn van geval tot geval te laten variëren en dat de maximale termijn van twee jaar afwijkt van de normale vergunningstermijnen binnen de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (de “wet-Tobback”), zijnde vijf jaar. De regering heeft er voor gekozen de termijn vast te leggen op drie jaar, en dit ook weer rekening houdende met de specificiteit van de opdrachten.

De evaluatie merkt ook op dat het tijdelijk aspect van de wet weinig rechtszekerheid biedt. Dit probleem maakte het voorwerp uit van het wetsontwerp dat reeds eerder werd goedgekeurd.

### **2. Mededelingen en meldingen**

In de huidige stand van zaken kunnen de gegevens over het ingezette personeel in uitzonderlijke omstandigheden worden meegedeeld enkele dagen na de aanvang van de reis. In het evaluatieverslag wordt gesuggereerd de personeelsgegevens altijd vóór de reis mee te delen, om een en ander eventueel te kunnen controleren. Het wetsontwerp voorziet in die mogelijkheid; de gegevens moeten twee werkdagen voordien worden doorgegeven. In geval van overmacht (wanneer

Bruxelles-Capitale sont assimilées à celles des autres constateurs. Il importe que ces formations puissent commencer en janvier.

Les sections 3 et 4 doivent être lues conjointement et sont des dispositions relatives à la lutte contre la piraterie maritime. Il s’agit essentiellement d’adaptations techniques et de l’amélioration des possibilités de contrôle des pouvoirs publics. En outre, le délai des autorisations est porté de 2 à 3 ans pour des motifs de stabilité économique. Ces modifications doivent être lues conjointement avec la modification qui a été examinée avant l’été au sein de la commission et qui confie au ministre de l’Intérieur la mission de réaliser une évaluation quinquennale. Les adaptations sont également basées sur l’évaluation de la réglementation qui a été réalisée à la suite de la prolongation de la loi.

Cette évaluation porte sur les aspects suivants:

### **1. Autorisations, procédure et délai d’autorisation**

La procédure d’autorisation qui a lieu par le biais du Conseil des ministres prolonge le délai de traitement des demandes. On a toutefois choisi de laisser le Conseil des ministres continuer à attribuer l’autorisation, et ce, en raison de la spécificité des missions qui sont exécutées. Concernant le délai d’autorisation, il a été signalé qu’il est peu utile ou opportuun de le faire varier au cas par cas et que le délai maximum de deux ans diffère des délais d’autorisation normaux dans le cadre de la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière (la “loi Tobback”), c’est-à-dire cinq ans. Le gouvernement a choisi de fixer ce délai à trois ans, et ce, en tenant compte également de la spécificité des missions.

L’évaluation relève également que le caractère temporaire de la loi offre peu de sécurité juridique. Ce problème a fait l’objet du projet de loi qui a déjà été adopté précédemment.

### **2. Communications et signalements**

Actuellement, il est possible, dans des circonstances exceptionnelles, de communiquer plusieurs jours après le début du voyage les données relatives au personnel mobilisé. Dans l’évaluation, il est suggéré que les données relatives au personnel soient toujours communiquées avant le voyage et ce, en raison des possibilités de contrôle. Le projet de loi règle ce point. Les données doivent être transmises 48 heures au préalable. En cas de force majeure (par exemple un membre du personnel



bijvoorbeeld een personeelslid afwezig is en wordt vervangen), moeten de gegevens net vóór aanvang van de reis worden meegedeeld.

Een ander aspect dat verband houdt met de mededelingen en de meldingen, is de melding van incidenten. Wanneer zich een incident voordoet, moet dat worden gemeld aan het Crisiscentrum en aan de Directie Private Veiligheid. Tot dusver werd nog geen enkel incident gemeld.

### 3. *Controles*

In tegenstelling tot de controle van het Belgisch personeel is de voorafgaande controle van het personeel van buitenlandse firma's niet evident. In dat verband moet men rekenen op de overheden van de andere EU-lidstaten. Daarom moet de regel worden gehandhaafd dat een vergunning alleen wordt verleend wanneer de betrokken activiteit gedurende op zijn minst twee jaar wettelijk en gewapend werd uitgeoefend.

Tevens wordt in het evaluatieverslag gesuggereerd dat de eigenaar van het vaartuig alleen veiligheidsmensen aan boord toelaat van wie vooraf werd vastgesteld dat ze aan de wettelijke vereisten voldoen. Het wetsontwerp werd ook in die zin opgesteld.

### 4. *Wapens*

Uit de evaluatie blijkt dat automatische wapens niet geschikt zijn om de opdrachten uit te voeren. Het wetsontwerp strekt ertoe het gebruik van wapens te beperken tot halfautomatische wapens met een kaliber van maximum 50, omdat het mogelijk moet zijn niet meer dan één schot te lossen.

### 5. *Efficiëntie van de wetgeving*

Er werd geen enkele aanval gemeld op een vaartuig in de risicozone voor de Somalische kust, met agenten voor maritieme veiligheid aan boord. Dat is te danken aan het ontradend effect van de veiligheidsondernemingen en van andere maatregelen die werden genomen om piraterij tegen te gaan. Het evaluatieverslag geeft evenwel aan dat de mogelijkheid om ondernemingen voor maritieme veiligheid wettelijk in te zetten, als positief gevolg heeft gehad dat vaartuigen opnieuw onder Belgische vlag zijn gaan varen.

qui est absent et est remplacé), les données doivent être transmises juste avant le voyage.

Un autre aspect lié aux communications et signalements concerne le signalement des incidents. En cas d'incident, il faut qu'un signalement soit fait au Centre de crise et à la Direction Sécurité privée. Aucun incident n'a été signalé à ce jour.

### 3. *Contrôles*

Le contrôle préalable du personnel des firmes étrangères n'est pas évident comparé au contrôle du personnel belge. À cet égard, il convient dès lors de se fier aux autorités des autres États membres de l'Union européenne. C'est pour cela qu'il faut maintenir la règle selon laquelle une autorisation n'est accordée que moyennant au moins deux années d'exercice légal et armé de l'activité en question.

Il est en outre suggéré dans l'évaluation que le propriétaire du navire autorise uniquement à bord du personnel de sécurité dont il a été préalablement constaté qu'il répond aux exigences légales. Le projet de loi est également rédigé en ce sens.

### 4. *Armes*

Il est ressorti de l'évaluation que l'utilisation d'armes automatiques n'est pas adaptée aux missions. Le projet de loi limite l'utilisation d'armes aux armes semi-automatiques d'un calibre de maximum 50, car un seul coup de feu doit être possible.

### 5. *Efficacité de la législation*

Aucune attaque n'a été rapportée sur un navire effectuant un voyage dans la zone à risque de la Côte somalienne et ayant des agents de sécurité maritime à bord. C'est la conséquence de l'effet dissuasif des entreprises de sécurité, mais aussi d'autres mesures prises dans le cadre de la lutte contre la piraterie. L'évaluation mentionne toutefois que la possibilité de mobiliser, de manière légale, des entreprises de sécurité maritime avait un effet positif sur le retour de navires sous pavillon belge.

## D. Fondsen

### 1. Europees fonds voor Asiel en Migratie en Interne Veiligheid (AMIF en ISF)

Rubriek 13 van de Organieke wet van 27 december 1990 regelt de inkomsten en uitgaven op het AMIF en ISF volgens de Nationale Programmatie 2014–2020. Los van de acties voorzien in het nationaal programma voorziet de Europese commissie ook de zogenaamde “*union actions*” die zij rechtstreeks en dus buiten het voorziene programma betoelagen. Vandaar dat de lijn in de organieke wet moet aangepast worden om deze tweede mogelijkheid van Europese betoelaging mogelijk te maken.

### 2. Fonds voor gewetensbezwaren

In diezelfde organieke wet laten we definitief het Fonds voor gewetensbezwaren schrappen. De middelen van dit Fonds werden met de wet van 5 juni 1998 houdende de tweede aanpassing van de Algemene uitgaven begroting, aan de Schatkist toegevoegd. Het voorliggende wetsontwerp strekt er bijgevolg toe het fonds definitief te schrappen.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

*De heer Koenraad Degroote (N-VA)* benadrukt dat de voorgestelde maatregelen inzake fraudebestrijding tegemoet komen aan de doelstelling daarover in het regeerakkoord. Zo zijn de voorgestelde bepalingen nodig om de strijd met de identiteitsfraude aan te gaan. Zo is onder meer de bewaring van de historiek van foto's en handtekeningen van de houders van identiteitskaarten een nuttig instrument.

Er is ook oog voor administratieve vereenvoudiging, onder meer wat betreft de geschillen over de hoofdverblijfplaats. Betwistingen daarover werden totnogtoe gevoerd omwille van tal van nevenaspecten (bv. om urbanistische redenen). Het wetsontwerp voert een rationalisering in door de discussie te herleiden tot de kern, met name de hoofdverblijfplaats zelf.

Het wetsontwerp brengt tevens meer duidelijkheid omtrent de waarde van de voorlopige inschrijving in de bevolkingsregisters. Ook voor de gedetineerden wordt een oplossing voorzien die zal leiden tot een spreiding van de werklust over de verschillende gemeenten. Tot dusver rustte de grootste werklust op de schouders van de gemeenten op wier grondgebied zich een penitentiaire instelling bevindt.

## D. Fonds

### 1. Fonds européen fédéral pour l'Asile et la Migration et la Sécurité intérieure (AMIF et ISF)

La rubrique 13 de la loi organique du 27 décembre 1990 règle les revenus et les dépenses sur l'AMIF et l'ISF conformément à la programmation nationale 2014-2020. Indépendamment des actions prévues dans le programme national, la Commission européenne prévoit également les “actions de l'union” qu'elle subventionne directement, c'est-à-dire en dehors du programme prévu. Dès lors, la ligne dans la loi organique doit être adaptée afin de permettre cette deuxième possibilité de subventionnement européen.

### 2. Fonds de l'objection de conscience

Dans cette même loi organique, nous supprimons définitivement le Fonds de l'objection de conscience. Les moyens de ce Fonds ont été ajoutés au Trésor par la loi du 5 juin 1998 contenant le deuxième ajustement du budget général des Dépenses. Le projet de loi à l'examen vise par conséquent à supprimer le fonds.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*M. Koenraad Degroote (N-VA)* souligne que les mesures proposées en matière de lutte contre la fraude répondent à l'objectif en la matière de l'accord de gouvernement. Les dispositions proposées sont dès lors nécessaires afin de lutter contre la fraude à l'identité. La conservation de l'historique des photos et des signatures des titulaires de cartes d'identité, notamment, est un instrument utile.

La simplification administrative a également été prise en compte, notamment en ce qui concerne les litiges relatifs à la résidence principale. Jusqu'à présent, il y a eu des contestations en la matière en raison de nombreux aspects secondaires (pour des raisons urbanistiques, par exemple). Le projet de loi introduit une rationalisation en ramenant la discussion sur l'essentiel, c'est-à-dire la résidence principale.

Le projet de loi clarifie en outre la valeur de l'inscription provisoire dans les registres de la population. Pour les détenus également, il prévoit une solution qui permettra de répartir la charge de travail entre les différentes communes. Jusqu'à présent, l'essentiel de la charge de travail incombait aux communes sur le territoire desquelles se situait un établissement pénitentiaire.

Tegelijk heeft het wetsontwerp oog voor de volledigheid van het Rijksregister. Zo zullen bepalingen kunnen worden opgenomen die de burger op basis van vrijwilligheid kan ingeven. Tevens zal beter worden samengewerkt in de strijd tegen de domiciliefraude.

Ook de maatregelen op het vlak van de civiele veiligheid verdienen steun, want zij dragen bij tot een duidelijkere regelgeving en zullen zorgen voor een efficiëntere werking van de brandweertzones en de civiele bescherming.

*Mevrouw Vanessa Matz (cdH)* ziet het wetsontwerp niet zozeer als de uitvoering van een reeks bepalingen van het regeerakkoord, maar veeleer als een geheel van technische aanpassingen tot oplossing van een reeks praktische problemen op het terrein en tot overeenstemming van een aantal wetgevende teksten.

*De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* wijst erop dat met het oog op het wetsontwerp een aantal adviezen werden verleend. Naast het advies van de Raad van State is er ook een advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. In welke mate werd al dan niet rekening gehouden met deze adviezen, en om welke redenen?

*De heer Alain Top (sp.a)* informeert op zijn beurt naar de hoofdlijnen van het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

*Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld)* wijst erop dat de voorgestelde maatregelen gericht zijn op fraudebestrijding, administratieve vereenvoudiging en de vervollediging van het Rijksregister. Inzake de civiele veiligheid worden heel wat onduidelijkheden weggevoerd. Positief is ook de mogelijkheid voor de brandweer om op preventieve wijze verlaten gebouwen te controleren. De burgemeester krijgt ook de mogelijkheid om de voorlopige sluiting te bevelen van inrichtingen die geen burgerlijke aansprakelijkheidsverzekering in geval van brand en ontploffing hebben. Vergunningstermijnen van private maritieme veiligheidsbedrijven zullen worden verlengd.

De spreekster merkt daarnaast op dat het wetsontwerp nog veel uitvoeringsreglementering zal vergen. Wat is de precieze timing daarvan? Zijn de koninklijke besluiten momenteel reeds in voorbereiding?

*Mevrouw Françoise Schepmans (MR)* ziet een reeks nuttige en interessante maatregelen met betrekking tot het Rijksregister en het bevolkingsregister, die hulp bieden in de strijd tegen identiteitsfraude en bij het huisvestingsbeleid.

Le projet de loi œuvre par ailleurs à l'exhaustivité du Registre national. Celui-ci pourra ainsi inclure des informations renseignées par le citoyen sur une base volontaire. Dans le cadre de la lutte contre la fraude au domicile, la collaboration sera en outre optimisée.

Les mesures prises dans le domaine de la sécurité civile méritent par ailleurs d'être soutenues, car elles contribuent à clarifier la réglementation et à optimiser le fonctionnement des zones d'incendie et de la protection civile.

Pour *Mme Vanessa Matz (cdH)*, le projet de loi n'est pas tant l'exécution d'une série de dispositions de l'accord de gouvernement, mais plutôt un ensemble d'adaptations techniques visant à résoudre un certain nombre de problèmes pratiques sur le terrain et à harmoniser certains textes législatifs.

*M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* fait observer que, dans le cadre de l'élaboration du projet de loi, une série d'avis ont été formulés. Outre celui du Conseil d'État, le membre évoque un avis de la Commission de la protection de la vie privée. Dans quelle mesure a-t-on tenu compte ou pas de ces avis, et pour quelles raisons?

*M. Alain Top (sp.a)* s'enquiert à son tour des lignes directrices de l'avis de la Commission de la protection de la vie privée.

*Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld)* souligne que les mesures proposées sont axées sur la lutte contre la fraude, la simplification administrative et le parachèvement du Registre national. En matière de sécurité civile, le projet de loi lève un grand nombre d'incertitudes. Un autre élément positif est la possibilité, pour les services d'incendie, de contrôler à titre préventif des bâtiments abandonnés. Par ailleurs, les bourgmestres pourront désormais ordonner la fermeture provisoire des établissements qui ne disposent pas d'une assurance en responsabilité civile en cas d'incendie et d'explosion, tandis que la durée des autorisations délivrées aux entreprises privées de sécurité maritime sera prolongée.

L'intervenante fait observer par ailleurs que le projet de loi nécessitera encore une vaste réglementation d'exécution, dont elle aimerait connaître le calendrier. Les arrêtés royaux sont-ils déjà en cours de préparation?

*Mme Françoise Schepmans (MR)* relève dans le projet une série de mesures utiles et intéressantes qui concernent le Registre national et le registre de la population et qui serviront dans la lutte contre la fraude à l'identité et dans le cadre de la politique du logement.

Ook positief zijn de bepalingen over de vermeldingen van vreemdelingen met een bijzonder statuut, gelet op het ontstaan van sommige fiscale en sociale misbruiken.

Tevens valt de aanpassing van de regelgeving inzake de gemeentelijke administratieve sancties ten behoeve van de personeelsleden van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap toe te juichen.

*De minister* bevestigt dat de koninklijke besluiten tot uitvoering van het wetsontwerp in volle voorbereiding zijn. Het is niet mogelijk om een precieze timing daaromtrent voorop te stellen. Het is in elk geval de bedoeling dat werk zo snel mogelijk af te ronden.

Daarnaast klopt het dat de Privacycommissie een advies heeft verleend. Alle opmerkingen uit dat advies, dat ter beschikking kan worden gesteld van de leden, werden verwerkt in het wetsontwerp.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### HOOFDSTUK 1

##### Algemene bepaling

##### Artikel 1

Dit artikel, dat de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp bepaalt, geeft geen aanleiding tot opmerkingen vanwege de leden.

\*  
\* \*

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

#### HOOFDSTUK 2

##### Instellingen en Bevolking

##### Afdeling 1

*Wijzigingen van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

##### Art. 2 tot 8

Deze artikelen strekken ertoe een bijdrage te leveren aan de strijd tegen de identiteitsfraude, beogen een

Un autre élément positif, compte tenu de l'apparition de certains abus fiscaux et sociaux, concerne les dispositions relatives à la mention des étrangers bénéficiant d'un "statut privilégié".

Il faut se réjouir également de la modification de la réglementation relative aux sanctions administratives communales au profit des membres du personnel de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale.

*Le ministre* confirme que les arrêtés royaux d'exécution du projet de loi sont pleinement en cours de préparation. Il n'est pas possible de fournir un calendrier précis à ce sujet. L'idée est en tout cas d'achever le travail le plus rapidement possible.

Par ailleurs, la Commission de la protection de la vie privée a effectivement rendu un avis. Toutes les observations contenues dans cet avis, qui peut être mis à la disposition des membres, ont été incorporées dans le projet de loi.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### CHAPITRE 1<sup>ER</sup>

##### Disposition générale

##### Article 1<sup>er</sup>

Cet article, qui définit le fondement constitutionnel du projet de loi, ne donne lieu à aucune observation de la part des membres.

\*  
\* \*

Cet article est adopté à l'unanimité.

#### CHAPITRE 2

##### Institutions et population

##### Section 1<sup>re</sup>

*Modifications de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques*

##### Art. 2 à 8

Ces articles ont pour but de contribuer à la lutte contre la fraude à l'identité, visent à parvenir à une

administratieve vereenvoudiging en laten ook toe het Rijksregister verder te stofferen met een aantal nuttige gegevens van de burgers.

*Mevrouw Vanessa Matz (cdH)* informeert waarom in artikel 4 nog steeds het statuut van de verlengde minderjarigheid wordt vermeld. Is dat een gevolg van het feit dat de toepassing van de recente regelgeving over de wilsonbekwame meerderjarigen vertraging heeft opgelopen door de hoge werklast voor de vrederechten, of gaat het om een redactionele vergissing? De recente regelgeving over de wilsonbekwame meerderjarigen schaft immers het statuut van de verlengde minderjarigheid af. Was het niet beter geweest in deze een overgangsregeling te voorzien in afwachting van de toepassing van de nieuwe regels?

Wat de vermeldingen over het diplomatiek personeel betreft, heeft de Raad van State in zijn advies een aantal opmerkingen geformuleerd. De toelichting bij het wetsontwerp bepaalt dat aan die opmerkingen werd tegemoet gekomen in het wetsontwerp. Het laatste is echter inhoudelijk identiek aan het voorontwerp van wet. Kan de minister daarover enige toelichting verschaffen?

*De heer Franky Demon (CD&V)* beoordeelt de voorgestelde wijzigingen over het Rijksregister positief. Er bestaan immers heel wat betwistingen over het bepalen van de hoofdverblijfplaats. Het is goed dat er een oplossing komt voor de problematiek van vreemdelingen met een bijzonder statuut. Er worden tevens inspanningen geleverd om bepaalde nuttige gegevens, zoals het e-mailadres en het gsm-nummer, op te nemen en vaak achterhaalde gegevens, zoals het beroep, te schrappen.

Zijn de bijkomende gegevens die in het Rijksregister zullen worden opgenomen, voor alle administraties beschikbaar? Betekent het dat in de toekomst ook via elektronische weg zal gecommuniceerd worden met de burger, of blijft de communicatie per briefwisseling bestaan? Zal andersom de burger kunnen eisen dat alle overheidsdiensten zich via het meegedeelde e-mailadres zullen communiceren?

*Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld)* acht het positief dat vrijwillig meegedeelde contactgegevens het Rijksregister zullen aanvullen. Het toezicht op de accurate van die data zal evenwel een aanzienlijke opdracht worden. Bovendien is het zo dat soms gegevens uit het Rijksregister worden doorgegeven tegen kostprijs. Is dat ook voor die data het geval? Zo ja, vormt dat geen probleem voor de privacy?

simpliciter administrative et permettent également de continuer à étoffer le Registre national en lui ajoutant une série de données utiles relatives aux citoyens.

*Mme Vanessa Matz (cdH)* demande pourquoi l'article 4 mentionne toujours le statut de minorité prolongée. Est-ce une conséquence du fait que l'application de la réglementation récente sur les majeurs incapables a pris du retard en raison de la surcharge de travail dans les tribunaux de paix, ou s'agit-il d'une erreur rédactionnelle? La réglementation récente relative aux majeurs incapables supprime effectivement le statut de la minorité prolongée. N'aurait-il pas mieux valu prévoir un régime transitoire en attendant l'application des nouvelles règles.

Concernant les mentions relatives au personnel diplomatique, le Conseil d'État a formulé un certain nombre d'observations dans son avis. L'exposé des motifs précise qu'il a été tenu compte de ces observations dans le projet de loi. Ce dernier est cependant identique en termes de contenu à l'avant-projet de loi. Le ministre peut-il fournir des explications à ce sujet?

*M. Franky Demon (CD&V)* juge positives les modifications proposées relatives au Registre national. Il y a en effet bon nombre de contestations quant à la détermination de la résidence principale. Il est bon qu'une solution ait été trouvée à la problématique des étrangers sous statut spécial. En outre, des efforts sont fournis pour intégrer certaines données utiles, telles que l'adresse e-mail et le numéro de gsm et pour supprimer des données souvent obsolètes, telles que la profession.

Les données complémentaires qui seront reprises dans le Registre national seront-elles disponibles pour toutes les administrations? Cela signifie-t-il qu'à l'avenir les communications avec le citoyen se feront également par voie électronique ou les communications continueront-elles à être envoyées par courrier? A l'inverse, le citoyen pourra-t-il exiger que tous les services publics fassent leurs communications par le biais de l'adresse électronique transmise?

*Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld)* trouve positif que les données de contact communiquées sur base volontaire compléteront le Registre national. Toutefois, le contrôle de l'exactitude de ces données représentera une tâche considérable. En outre, il arrive parfois que les données du Registre national soient communiquées contre paiement. Est-ce également le cas pour ces données? Si oui, n'est-ce pas un problème pour la protection de la vie privée?

In verband met de vermelding in het Rijksregister van vreemdelingen aan wie de minister van Buitenlandse Zaken een verblijfsvergunning heeft verstrekt, informeert de spreekster of die maatregel kadert in de strijd tegen de uitbuiting die plaatsvindt in bepaalde diplomatieke kringen.

*De minister* licht toe dat de oude regeling, en dus het statuut van de verlengde minderjarigheid, moet bewaard blijven zolang de vrederechter geen beslissingen op basis van de nieuwe regelgeving heeft getroffen. In een latere fase kan de verwijzing in de wet naar het statuut worden geschrapt. Het is bovendien niet evident om thans een overgangsregeling te voorzien, omdat het moeilijk in te schatten valt hoelang de personen nog onder het oude statuut zullen blijven.

Het wetsontwerp houdt hoe dan ook rekening met de opmerkingen van de Raad van State rond de bepalingen over het diplomatiek personeel. De voorgestelde maatregelen hebben hoe dan ook geen betrekking op de EU-ambtenaren. Tegelijk worden ook de socio-economische rechten expliciet uitgesloten. Bovendien is er voor de beoogde personen technisch gezien geen sprake van een inschrijving maar van een vermelding.

De registratie van de vrijwillig meegedeelde contactgegevens van burgers dient gezien te worden als een eerste stap naar bijkomende communicatiemogelijkheden. De administraties weten thans dat dergelijke gegevens geregistreerd zullen worden. De overheidsdiensten zijn op dit ogenblik nog niet technisch uitgerust voor een louter elektronische communicatie met de burger. Het wetsontwerp wil met de voorgestelde maatregel een bijdrage leveren om dat in de toekomst mogelijk te maken.

\*  
\* \*

De artikelen 2 tot 8 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

En ce qui concerne la mention, au Registre national, des étrangers auxquels le ministre des Affaires étrangères a délivré un titre de séjour, l'intervenante demande si cette mesure s'inscrit dans le cadre de la lutte contre l'exploitation qui est pratiquée dans certains milieux diplomatiques.

*Le ministre* précise qu'il convient de maintenir l'ancienne réglementation, et donc le statut de minorité prolongée, tant que le juge de paix n'a pas pris de décisions sur la base de la nouvelle réglementation. Dans une phase ultérieure, le renvoi au statut qui figure dans la loi pourra être supprimé. Il n'est en outre pas évident de prévoir actuellement une réglementation transitoire, parce qu'il est difficile d'évaluer la durée pendant laquelle les personnes resteront placées sous l'ancien statut.

Quoi qu'il en soit, le projet de loi tient compte des observations formulées par le Conseil d'État au sujet des dispositions relatives au personnel diplomatique. De toute façon, les mesures proposées ne concernent pas les fonctionnaires européens. Parallèlement, les droits socioéconomiques sont également explicitement exclus. En outre, d'un point de vue technique, il ne s'agit pas, pour les personnes visées, d'une inscription mais d'une mention.

L'enregistrement des données de contact communiquées sur base volontaire par les citoyens doit être considéré comme un premier pas vers des possibilités de communication supplémentaires. Les administrations savent à présent que de telles données seront enregistrées. Actuellement, les services publics ne sont pas encore équipés techniquement pour communiquer par voie purement électronique avec le citoyen. Par le biais de la mesure proposée, le projet de loi vise à contribuer à ce que cela soit possible dans le futur.

\*  
\* \*

Les articles 2 à 8 sont successivement adoptés à l'unanimité.



**Afdeling 2**

*Wijzigingen van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

**Art. 9 tot 12**

Deze artikelen maken het principe van de tijdelijke inschrijving mogelijk op plaatsen die niet in aanmerking komen voor permanente bewoning en bieden een wettelijke oplossing voor de gedetineerden die geen hoofdverblijf meer hebben. Tevens wordt een termijn voorzien voor het bewaren van foto's en handtekeningen van e-ID's.

*Mevrouw Vanessa Matz (cdH)* benadrukt dat zij akkoord gaat met de voorgestelde wijzigingen over de tijdelijke inschrijving in de bevolkingsregisters. Zij wenst in dat verband evenwel ook te wijzen op de situatie van personen die hun intrek hebben genomen in voormalige campingfaciliteiten die niet veilig en gezond zijn voor bewoning. Tegelijk zal in veel gevallen na verloop van tijd toch de ambtshalve inschrijving op die plaats moeten gebeuren. Het is echter weinig coherent om personen in te schrijven op een plaats die niet geschikt is voor bewoning. Bovendien zijn er ook tegenstrijdigheden met de gewestelijke regelgeving, aangezien die personen ook vaak geen recht hebben op renovatiepremies. Hoe kan ook voor dergelijke problematische situaties een oplossing worden geboden? Is de minister van plan bepaalde stappen te ondernemen, ook al is hij in deze niet exclusief bevoegd?

*De heer Franky Demon (CD&V)* stelt vast dat gedetineerden zonder hoofdverblijfplaats voortaan ingeschreven zullen worden op het adres van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn van de gemeente waar zij het laatst stonden ingeschreven in het bevolkingsregister. Dat zal leiden tot een verminderde werklast voor gemeenten met een gevangenis op hun grondgebied. Zal de administratieve last voor de penitentiaire instellingen echter niet toenemen, aangezien zij zich niet langer zullen moeten richten tot de gemeente van het grondgebied, maar ook tot de andere gemeenten?

Hoeveel gedetineerden bevinden zich momenteel in de beoogde situatie? Werden daarover ook duidelijke afspraken gemaakt met het bestuur van het gevangeniswezen?

*De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* wijst op de adviezen van de verenigingen van steden en

**Section 2**

*Modifications de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour et modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques*

**Art. 9 à 12**

Ces articles ancrent le principe de l'inscription provisoire dans des lieux qui n'entrent pas en considération pour une occupation permanente et offrent une solution légale aux détenus qui n'ont plus de résidence principale. Ils prévoient, en outre, un délai de conservation des photos et signatures des e-ID.

*Mme Vanessa Matz (cdH)* souligne qu'elle marque son accord sur les modifications proposées concernant l'inscription provisoire aux registres de la population. À cet égard, elle tient toutefois également à dénoncer la situation des personnes qui ont emménagé dans d'anciens campings qui ne satisfont pas aux normes en matière de sécurité et de salubrité comme lieu d'habitation. Dans le même temps, il faudra néanmoins, dans de nombreux cas et après quelque temps, procéder quand même à une inscription d'office dans ce lieu. Pour autant, il est peu cohérent d'inscrire des personnes dans un lieu qui ne convient pas comme lieu d'habitation. Qui plus est, on observe également des contradictions avec la réglementation régionale, dès lors que souvent, ces personnes n'ont pas droit à des primes de rénovation. Comment résoudre également des situations aussi problématiques? Le ministre envisage-t-il de prendre certaines mesures, même s'il n'a pas la compétence exclusive en la matière?

*M. Franky Demon (CD&V)* constate que des détenus sans résidence principale seront désormais inscrits à l'adresse du centre public d'action sociale de la commune où ils étaient inscrits en dernier lieu aux registres de la population. Cela permettra de réduire la charge de travail des communes qui possèdent une prison sur leur territoire. La charge administrative ne risque-t-elle toutefois pas d'augmenter pour les établissements pénitentiaires, étant donné qu'ils ne devront plus uniquement s'adresser à la commune du territoire, mais aussi à d'autres communes?

Combien de détenus se trouvent actuellement dans cette situation? Cette disposition a-t-elle fait l'objet d'accords explicites avec l'administration pénitentiaire?

*M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* évoque les avis des unions des villes et communes, qui posent

gemeenten, waarin een aantal pertinente vragen wordt gesteld over de rol van de OCMW's bij de inschrijving van gedetineerden. Voor de steden en gemeenten met een gevangenis op hun grondgebied zal er sprake zijn van een administratieve vereenvoudiging, voor de anderen zal de administratieve last daarentegen verhoogd worden. Zal de werklast in zijn totaliteit voor de steden en gemeenten lager liggen?

*Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld)* informeert of de wettelijke verankering van het principe van de voorlopige inschrijving voldoende soelaas biedt voor de problemen op het terrein? Zullen de bevoegde instanties aldus voldoende daadkrachtig kunnen optreden? Indien dat niet het geval, zal er dan toch niet aan gedacht moeten worden om de inschrijving in onbewoonbare panden onmogelijk te maken?

Voor de heer *Alain Top (sp.a)* ondergaat het bevolkingsregister met het wetsontwerp een actualisering. Zo komt er onder meer de mogelijkheid tot een tijdelijke inschrijving. Wat zal er echter concreet gebeuren met die inschrijving wanneer een woning onbewoonbaar verklaard wordt? Het lijkt erop dat de voorgestelde maatregel nog steeds geen globale oplossing vormt voor dergelijke situaties. De spreker begrijpt echter dat de minister op het vlak van het huisvestingsbeleid geenszins exclusief bevoegd is. Het gaan om een complexe en delicate materie.

In verband met het bewaren van foto's en handtekeningen gedurende 15 jaar, wijst de spreker erop dat de elektronische identiteitskaart thans een geldigheidsduur heeft van 10 jaar. De bewaringstermijn zal er in de praktijk voor zorgen dat er veelal niet meer dan een enkele foto of handtekening kan worden opgeslagen. Wat is bovendien de waarde van een foto of handtekening die al 10 jaar oud is? Wat gebeurt er na de bewaringstermijn van 15 jaar met die data?

*Mevrouw Françoise Schepmans (MR)* is verheugd dat, gelet op het stijgend aantal gevallen van identiteitsfraude, de diensten van de gemeente en de politie onder bepaalde voorwaarden toegang zullen krijgen tot de historiek van de foto's en handtekeningen op de identiteitskaarten en de vreemdelingenkaarten. De spreekster neemt aan dat over de problematiek overleg wordt gepleegd met de federale politie en met de Dienst Vreemdelingenzaken. Wat is de stand van zaken van dat overleg?

Aangaande de mogelijkheid tot het tijdelijk inschrijven van personen in de bevolkingsregisters, wijst mevrouw Schepmans er op dat de lokale overheden op het terrein heel wat onregelmatigheden vaststellen waaraan zij op grond van hun bevoegdheden niet kunnen verhelpen. Zo

une série de questions pertinentes sur le rôle des CPAS dans l'inscription des détenus. Si les villes et communes qui ont une prison sur leur territoire bénéficient d'une simplification administrative, les autres verront, en revanche, leur charge administrative augmenter. Au final, la charge de travail globale diminuera-t-elle pour les villes et communes?

*Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld)* demande si l'ancrage légal du principe de l'inscription provisoire suffira à pallier les problèmes rencontrés sur le terrain. Les instances compétentes pourront-elles intervenir de manière suffisamment énergique? Dans la négative, ne conviendra-t-il alors pas de rendre l'inscription dans des logements insalubres impossible?

Selon *M. Alain Top (sp.a)*, le registre de la population est actualisé. C'est ainsi notamment que la possibilité d'une inscription temporaire est prévue. Qu'advient-il toutefois concrètement de cette inscription lorsqu'une habitation est déclarée insalubre? Il semble que la mesure proposée n'offre toujours pas de solution globale à de telles situations. L'intervenant comprend toutefois que le ministre ne soit pas exclusivement compétent en matière de politique du logement. Il s'agit d'une matière complexe et délicate.

En ce qui concerne la conservation des photos et des signatures pendant 15 ans, l'intervenant souligne que la carte d'identité électronique a actuellement une durée de validité de 10 ans. Dans la pratique, le délai de conservation ne permettra généralement pas d'enregistrer plus d'une seule photo ou signature. Quelle est en outre la valeur d'une photo ou d'une signature vieille de dix ans déjà? Que fait-on de ces données à l'issue du délai de conservation de 15 ans?

*Mme Françoise Schepmans (MR)* se réjouit, eu égard au nombre croissant de cas de fraude à l'identité, que les services de la commune et de la police aient accès, à certaines conditions, à l'historique des photos et des signatures qui figurent sur les cartes d'identité et les cartes d'étranger. L'intervenante suppose que la problématique fait l'objet d'une concertation avec la police fédérale et l'Office des étrangers. Quel est l'état d'avancement de cette concertation?

En ce qui concerne la possibilité d'inscription temporaire des personnes aux registres de la population, Mme Schepmans fait observer que les autorités locales constatent sur le terrain de très nombreuses irrégularités auxquelles elles ne peuvent pas remédier en vertu de

werd reeds gewezen op de permanente bewoning van caravans in landelijke gebieden. In de grootstedelijke context moet ook gewezen worden op de praktijken van huisjesmelkers of de situatie in kraakpanden.

Het wetsontwerp voorziet ook dat gedetineerden zonder hoofdverblijfplaats buiten de gevangenis muren onder het referentieadres van het OCMW van de gemeente worden ingeschreven waar de gedetineerde staat ingeschreven op het ogenblik van zijn opsluiting. De spreekster toont begrip voor de doelstelling om de werklast voor gemeenten met een penitentiaire instelling te doen dalen. Tegelijk wijst zij op de administratieve moeilijkheden die de OCMW's zullen ondervinden om de verblijfssituatie van die gedetineerden op te volgen. Voor hen zal er op dat vlak een bijkomende administratieve last ontstaan. Kan de minister over die maatregelen nog bijkomende toelichting verschaffen?

*De minister* gaat akkoord dat de gemeenten zich in een moeilijke situatie bevinden wanneer zij verplicht zijn om personen in te schrijven op plaatsen die daarvoor in principe niet in aanmerking komen (campings, onbewoonbare woningen, verblijven in weekendzones, enz.). Zij geven aan de bewoners aldus een diffuus en tegenstrijdig signaal. Het wetsontwerp levert een bijdrage aan de problematiek, in die zin dat de betrokkenen de boodschap krijgen dat het slechts om een voorlopige inschrijving gaat.

De leden zijn er zich terecht van bewust dat de bevoegdheden ten aanzien van dat probleem zich niet enkel op het federale niveau bevinden. Er is immers ook de belangrijke bevoegdheid van de gewesten inzake huisvesting. De minister toont zich bijgevolg bereid om het thema aan bod te laten komen tijdens de interministeriële conferentie over de Binnenlandse Zaken.

De maatregel voor de gedetineerden handelt over de registratie van de hoofdverblijfplaats in de gemeente. Het referentieadres (bv. voor het ontvangen van briefwisseling) blijft in de gevangenis zelf. Een gedetineerde moet echter ook in een gemeente ingeschreven zijn. De administratieve last voor de gemeenten blijft dus zeer beperkt, en heeft bijvoorbeeld niet tot gevolg dat de OCMW's voor die personen een opvolging moeten doen. Wel is het inderdaad zo dat de nieuwe regeling de administratieve last zal spreiden over de verschillende gemeenten. In verband met de maatregel is ook overleg gepleegd met de verenigingen van steden en gemeenten. Tijdens dat overleg werd onder meer benadrukt dat de inschrijving geenszins bepaalde sociale rechten opent.

leurs compétences. C'est ainsi que l'attention a déjà été attirée sur l'occupation permanente de caravanes dans les zones rurales. Dans le contexte des grandes villes, il faut également pointer les pratiques des marchands de sommeil ou la situation dans les immeubles squattés.

Le projet de loi prévoit également que les détenus sans résidence principale en dehors de l'enceinte de la prison sont inscrits sous l'adresse de référence du CPAS de la commune où ils étaient inscrits au moment de leur incarcération. L'intervenante comprend la volonté de réduire la charge de travail pour les communes sur le territoire desquelles se trouve un établissement pénitentiaire, mais elle souligne les difficultés administratives que rencontreront les CPAS pour suivre la situation de séjour des détenus. Sur ce plan-là, cette disposition entraînera une charge administrative supplémentaire pour les CPAS. Le ministre peut-il donner des précisions supplémentaires sur ces mesures?

*Le ministre* admet que les communes se retrouvent dans une situation difficile lorsqu'elles sont contraintes d'inscrire des personnes dans des lieux qui, en principe, sont inappropriés (campings, logements inhabitables, zones de logements de week-end, etc.). Le signal qu'elles envoient ainsi aux habitants est confus et contradictoire. Le projet de loi apporte un élément de solution à ce problème, dans le sens où l'on indiquera aux personnes intéressées qu'il s'agit seulement d'une inscription provisoire.

Les membres savent pertinemment bien que les compétences en cette matière ne se situent pas uniquement au niveau fédéral, l'importante compétence du logement relevant notamment de l'échelon régional. Le ministre se dit donc prêt à évoquer cette thématique lors de la conférence interministérielle Intérieur.

En ce qui concerne les détenus, la mesure vise l'enregistrement de la résidence principale dans la commune. Si l'adresse de référence (p. ex. pour la réception de la correspondance) reste celle de la prison même, un détenu doit également être inscrit dans une commune. La charge administrative pour les communes reste donc très limitée, et n'a notamment pas pour conséquence d'obliger les CPAS à assurer le suivi de ces personnes. En revanche, il est vrai que la nouvelle disposition répartira la charge administrative entre les différentes communes. Cette mesure a également fait l'objet d'une concertation avec les unions des villes et communes. Lors de cette concertation, l'accent a notamment été mis sur le fait que l'inscription n'ouvre en aucun cas certains droits sociaux.

De bewaringstermijn van de foto's en de handtekeningen in de strijd tegen de identiteitsfraude is een maatregel die er komt op vraag van de politiediensten. Het overleg over de maatregel heeft geleid tot de keuze voor een termijn van 15 jaar. De bepaling heeft zeker een meerwaarde. Men mag bijvoorbeeld niet vergeten dat heel wat identiteitskaarten tussentijds vervangen worden, bijvoorbeeld na diefstal of verlies. Na de termijn van 15 jaar worden de bewuste bestanden vernietigd overeenkomstig de geldende wettelijke bepalingen.

\*  
\* \*

De artikelen 9 tot 12 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

### Afdeling 3

*Wijzigingen van de wet van 14 januari 2013 betreffende het burgerinitiatief in de zin van de Europese Verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011*

#### Art. 13

Dit artikel strekt ertoe deze foutieve interpretatie van de verordening (EU) nr. 211/2011 te verbeteren.

Het artikel geeft geen aanleiding tot commentaar.

\*  
\* \*

Artikel 13 wordt eenparig aangenomen.

## HOOFDSTUK 3

### Civiele Veiligheid

#### Afdeling 1

*Interpretatie van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming*

#### Art. 14

Dit artikel bepaalt dat de definitieve verdeling van de kosten van de openbare brandweerdiensten mogelijk is sedert 1 januari 2006.

De leden formuleren geen opmerkingen bij het artikel.

Le délai de conservation des photographies et des signatures dans le cadre de la lutte contre la fraude à l'identité est une mesure prise à la demande des services de police. À l'issue de la concertation relative à la mesure, il a été décidé de fixer le délai à 15 ans. La plus-value de la mesure ne fait aucun doute. C'est ainsi qu'on ne peut perdre de vue que de nombreuses cartes d'identité sont remplacées entre deux émissions, par exemple à la suite d'un vol ou d'une perte. À l'issue du délai de 15 ans, les fichiers concernés sont détruits conformément aux dispositions légales en vigueur.

\*  
\* \*

Les articles 9 à 12 sont successivement adoptés à l'unanimité.

### Section 3

*Modifications de la loi du 14 janvier 2013 relative à l'initiative citoyenne au sens du règlement européen (UE) n°211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011*

#### Art. 13

Cet article vise à corriger une interprétation erronée du règlement (UE) n° 211/2011.

L'article ne donne lieu à aucune observation.

\*  
\* \*

L'article 13 est adopté à l'unanimité.

## CHAPITRE 3

### Sécurité civile

#### Section 1<sup>re</sup>

*Interprétation de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile*

#### Art. 14

Cet article dispose que la répartition définitive des frais des services publics d'incendie est possible depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2006.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

\*  
\* \*

Artikel 14 wordt eenparig aangenomen.

### Afdeling 2

*Wijzigingen van de wet van 15 mei 2007 betreffende de  
civiele veiligheid*

Art. 15 tot 40

Deze artikelen strekken ertoe de werking van de hulpverleningszones te faciliteren.

*Mevrouw Vanessa Matz (cdH)* wijst op artikel 21, dat ook online bekendmakingen toelaat. Zij duidt aan dat nog steeds een deel van de bevolking niet over een internetaansluiting beschikt. Dienen bijgevolg de klasieke bekendmakingskanalen niet behouden te blijven?

*Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld)* stelt vast dat de Koning de mogelijkheid krijgt om aan de prezones en de hulpverleningszones subsidies toe te kennen voor de aankoop van materieel of het gebruik van een licentie. Wat is de grootte van een dergelijke financiële ondersteuning?

De provinciegouverneur krijgt daarnaast de mogelijkheid om de brandweerkosten die nog niet werden verdeeld definitief te verdelen, met inbegrip van de kosten gemaakt vóór 2013. Wat betekent dat in de praktijk? Zijn er tabellen beschikbaar die de kosten en opbrengsten vermelden per gemeente? Wat gebeurt er indien een gemeente bij de afrekening betalingsmoeilijkheden ondervindt?

*De heer Alain Top (sp.a)* wijst op het advies van de Raad van State, waarin wordt gepleit voor de schrapping van de artikelen 14 en 15 van het wetsontwerp. Waarom is dat toch niet gebeurd?

Naast een aantal technische correcties wordt ook voorzien dat binnen de grenzen van de begrotingswetten dotaties kunnen worden gedaan aan de prezones en de hulpverleningszones voor de aankoop van materieel. De bedragen voor elke zone worden bepaald door de Koning, en dat rekening houdend met de bevolking en de oppervlakte als criteria. De Raad van State heeft opgemerkt dat de wetgever de criteria voor de dotaties dient vast te leggen. Zijn de twee genoemde criteria echter voldoende? Dient ook de aanwezigheid van industrie, en in het bijzonder de aanwezigheid van Seveso-bedrijven, niet mee in rekening worden gebracht?

\*  
\* \*

L'article 14 est adopté à l'unanimité.

### Section 2

*Modifications de la loi du 15 mai 2007 relative à la  
sécurité civile*

Art. 15 à 40

Ces articles visent à faciliter le fonctionnement des zones de secours.

*Mme Vanessa Matz (cdH)* souligne que l'article 21 autorise également les mises en ligne. Elle souligne qu'une partie de la population ne dispose toujours pas d'une connexion internet. Les canaux classiques de notification ne doivent-ils dès lors pas être conservés?

*Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld)* constate que le Roi reçoit la possibilité d'accorder des subventions aux prézones et aux zones de secours pour l'achat de matériel ou l'utilisation d'une licence. Quel est l'ordre de grandeur de ce soutien financier?

Le gouverneur de province obtient en outre la possibilité de répartir définitivement les coûts relatifs aux services d'incendie qui n'avaient pas encore été répartis, en ce compris les coûts consentis avant 2013. Qu'est-ce que cela signifie dans la pratique? Des tableaux mentionnant les dépenses et les recettes par commune sont-ils disponibles? Que se passe-t-il si une commune connaît des difficultés de paiement lors du décompte?

*M. Alain Top (sp.a)* attire l'attention sur l'avis du Conseil d'État dans lequel on plaide pour la suppression des articles 14 et 15 du projet de loi. Pourquoi cela n'a-t-il pas été fait?

Outre une série de corrections techniques, il est également prévu que, dans les limites des lois budgétaires, des dotations peuvent être octroyées aux prézones et aux zones de secours pour l'achat de matériel. Les montants pour chaque zone sont déterminés par le Roi, et ce, en prenant comme critères la population et la superficie. Le Conseil d'État a fait observer que le législateur doit définir les critères pour les dotations. Toutefois, les deux critères cités sont-ils suffisants? La présence d'industries et en particulier celle d'entreprises Seveso ne doivent-elles pas être prises en considération?



*Mevrouw Veerle Heeren (CD&V)* stelt in het wetsontwerp een reeks positieve technische aanpassingen vast. Dat is ook het geval voor het beleidsdomein van de civiele veiligheid. Naast de controlerende opdracht, krijgt de brandweer op grond van het aangepaste artikel 177 van de wet van 15 mei 2007 ook een opdracht tot sensibilisering en advisering. In het kader van de brandweershervorming werd er al op gewezen dat de brandweer ook een meer proactieve rol op zich zou moeten nemen. De minister liet eerder verstaan dat die hervorming na 5 jaar zal worden geëvalueerd. *Mevrouw Heeren* is van oordeel dat er op dit ogenblik, zijnde een jaar na de aanvang van de hervorming, nog niet veel aandacht is bij de brandweergebieden voor dat preventieve luik.

De spreekster informeert dienaangaande of voor de preventieadviseurs specifieke opleidingen zullen worden voorzien. Zal de beoogde bijkomende dienstverlening betalend worden gemaakt? Moet de zone of de gemeente een eventueel retributiereglement opstellen? Het is van belang dat bij de aanvang duidelijk is wie welke verantwoordelijkheid op zich neemt. Nu reeds wordt door gemeenten bij de toekenning van een bouwvergunning advies verleend over het beveiligen van de woning. Hetzelfde zou kunnen gebeuren rond brandveiligheid of veiligheid in de ruimere zin, bijvoorbeeld over de risico's op een CO-vergiftiging.

De spreekster wijst erop dat het koninklijk besluit over de opleidingen in het kader van de interventies voor het bieden van de snelst adequate hulp er nog steeds niet is. Een aantal gemeenten komt als gevolg daarvan in de problemen. Voor de organisatie van die hulp is een overgangperiode van 3 jaar voorzien. Die dienst moet verzekerd worden door een onderofficier en 5 brandweerbieden. Bij afwezigheid van een onderofficier kan die worden vervangen door een korporaal die gelijkwaardige opleidingen heeft gevolgd. Die opleidingen zijn nog niet afgerond. Hoe moet met dat probleem in de praktijk worden omgesprongen? Biedt een verlenging van de overgangperiode soelaas, of zit het koninklijk besluit eraan te komen?

*De minister* legt uit dat op het vlak van de bekendmaking de verantwoordelijkheid wordt overgelaten aan de zones. De zones kunnen beslissen op welke wijze de beslissingen worden bekendgemaakt. De minister vertrouwt erop dat zowel het klassieke als het online kanaal gehanteerd zullen worden.

Het bedrag van de subsidies voor de aankoop van materieel door de hulpverleningszones is hetzelfde als het huidige bedrag, zijnde ongeveer 12 miljoen euro. Het gaat dus om een voortzetting van het huidige systeem. Er wijzigt dus niets aan het subsidiereglement.

*Mme Veerle Heeren (CD&V)* constateert qu'une série d'adaptations techniques positives sont présentes dans le projet de loi, ce qui est également le cas pour le domaine de la sécurité civile. Outre la mission de contrôle, les services d'incendie se voient également attribuer, sur la base de l'article 177 adapté de la loi du 15 mai 2007, une mission de sensibilisation et de conseil. Dans le cadre de la réforme des services d'incendie, il avait déjà été signalé que ceux-ci devraient également assumer un rôle plus pro-actif. Le ministre avait laissé entendre que cette réforme serait évaluée après 5 ans. *Mme Heeren* estime que, pour le moment, soit un an après le début de la réforme, ce volet préventif n'a pas encore fait l'objet d'une grande attention dans les zones de service d'incendie.

À ce propos, l'intervenante demande si des formations spécifiques seront prévues pour les conseillers en prévention. Ce service supplémentaire sera-t-il payant? La zone ou la commune doit-elle rédiger un éventuel règlement pour les redevances? Il importe de préciser d'entrée de jeu les responsabilités des uns et des autres. Aujourd'hui déjà, les communes dispensent, dans le cadre de l'octroi de permis de bâtir, des conseils en matière de sécurisation de l'habitation. Ces conseils pourraient s'appliquer à la protection incendie ou à la sécurité au sens large, par exemple, aux risques liés à une intoxication au monoxyde de carbone.

L'intervenante relève qu'il n'y a toujours pas d'arrêté royal concernant les formations relatives aux interventions pour offrir l'aide adéquate la plus rapide. Cette absence pose problème à un certain nombre de communes. Une période transitoire de 3 ans est prévue pour organiser cette aide. Ce service doit être assuré par un sous-officier et 5 pompiers. En l'absence du sous-officier, ce dernier peut être remplacé par un caporal ayant suivi des formations équivalentes. Ces formations ne sont pas encore finalisées. Comment gérer ce problème en pratique? Une solution passe-t-elle par une prolongation de la période transitoire, ou l'arrêté royal est-il imminent?

*Le ministre* explique qu'en matière de publicité, la responsabilité doit être laissée aux zones. Celles-ci peuvent décider de la manière dont les décisions seront publiées. Le ministre ne doute pas que l'on utilisera tant le canal classique que le canal internet.

Le montant des subsides pour l'achat de matériel par les zones de secours sera identique au montant actuel, soit environ 12 millions d'euros. Il s'agit donc de poursuivre le système actuel. Le règlement en matière de subsides ne change donc pas. La seule modification



De enige wijziging gaat erover dat de subsidies naar de hulpverleningszones zullen gaan, en niet langer naar de gemeenten. Er wordt dus overgeschakeld van een aankoopcentrale naar een bevragsingscentrale. De minister staat open voor een discussie over de criteria op basis waarvan de subsidies moeten worden verdeeld.

Daarnaast is het zo dat er inderdaad opleidingen worden voorzien voor preventieadviseurs. De interventies voor brandweerpreventie zullen gefactureerd mogen worden. De vraag stelt zich echter of dat in de praktijk ook aan te raden is. Het is echter geenszins verboden. Een eventueel retributiereglement daarover dient op zonaal niveau te worden opgesteld, en dus niet door de gemeenten. Het behoort immers tot de discretionaire bevoegdheden van de zones.

Het preventiebeleid is uitgewerkt in een kadernota die werd overgezonden aan alle zones.

Het koninklijk besluit over de opleidingen werd recent in eerste lezing goedgekeurd door de Ministerraad, en ligt momenteel bij de Raad van State voor advies.

\*  
\* \*

De artikelen 15 tot 40 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

### Afdeling 3

*Wijziging van de wet van 19 april 2014 tot vaststelling van bepaalde aspecten van de arbeidstijd van de operationele beroepsleden van de hulpverleningszones en van de Brusselse Hoofdstedelijke dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulpverlening en tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid*

#### Art. 41

Dit artikel beoogt een aanpassing van de minimumrusttijd, en dat om praktische redenen op het terrein.

*De heer Alain Top (sp.a)* stelt vast dat voor de reglementering van de arbeidstijd van de beroepsbrandweer een afwijking wordt voorgesteld rond het principe van de rusttijd. Hij toont begrip voor de voorgestelde methode, maar informeert of over die maatregelen overleg werd gepleegd met de vakorganisaties.

*De minister* bevestigt dat de maatregel over de arbeidstijd van de beroepsbrandweer werd onderhandeld met de vakorganisaties. Zij hebben een gunstig advies

porte sur le fait que les subsides seront alloués aux zones de secours plutôt qu'aux communes. On passe donc d'une centrale d'achat à une centrale de marchés. Le ministre se dit ouvert à la discussion quant aux critères servant de base à la répartition des subsides.

Par ailleurs, des formations sont en effet prévues pour les conseillers en prévention. Les interventions de prévention des incendies pourront être facturées. Cependant se pose la question de savoir si c'est également recommandé dans la pratique. Toutefois, ce n'est nullement interdit. Un éventuel règlement de redevances relatif à ce sujet devrait être élaboré au niveau zonal et donc pas par les communes. Cet aspect relève d'ailleurs des compétences discrétionnaires des zones.

La politique de prévention a été élaborée dans une note-cadre qui a été transmise à toutes les zones.

L'arrêté royal relatif aux formations a été récemment approuvé en première lecture par le Conseil des ministres et est actuellement soumis au Conseil d'État pour avis.

\*  
\* \*

Les articles 15 à 40 sont successivement adoptés à l'unanimité.

### Section 3

*Modification de la loi du 19 avril 2014 fixant certains aspects de l'aménagement du temps de travail des membres professionnels opérationnels des zones de secours et du Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale et modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile*

#### Art. 41

Cet article vise à adapter la période minimale de repos, et ce, pour des raisons pratiques sur le terrain.

*M. Alain Top (sp.a)* constate qu'une dérogation est proposée à la réglementation du temps de travail des pompiers professionnels en ce qui concerne le principe de la période de repos. Il dit comprendre la méthode proposée, mais demande si ces mesures ont fait l'objet d'une concertation avec les organisations syndicales.

*Le ministre* confirme que la mesure relative au temps de travail des pompiers professionnels a été négociée avec les organisations syndicales. Celles-ci ont rendu

verleend over de maatregel zoals die in het wetsontwerp is opgenomen.

\*  
\* \*

Artikel 41 wordt eenparig aangenomen.

#### Afdeling 4

*Wijziging van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten*

#### Art. 42

Dit artikel bepaalt dat het personeel van de hulpverleningszones, met uitzondering van de vrijwillige brandweerlieden en vrijwillige ambulanciers niet-brandweerman, onder het stelsel van politiek verlof valt.

Het artikel geeft geen aanleiding tot commentaar van de leden.

\*  
\* \*

Artikel 42 wordt eenparig aangenomen.

### HOOFDSTUK 4

#### Veiligheid en Preventie

##### Afdeling 1

*Wijzigingen van de wet van 30 juli 1979 betreffende de preventie van brand en ontploffing en betreffende de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen*

#### Art. 43 tot 45

De artikelen beogen een uniforme brandpreventiereglementering over de gemeentegrenzen heen, en regelen de toegankelijkheid van gebouwen in het licht van de privacy en de eerbiediging van de onschendbaarheid van de woning.

*De heer Alain Top (sp.a)* stelt een verscherping vast van de mogelijkheden tot verschaffing van de toegang tot de niet-publieke delen van gebouwen. Dat zal enkel kunnen in geval van een ernstige aanwijzing van onveiligheid, of na toestemming van de eigenaar of diegene die de beschikking heeft over het pand. Wat wordt precies bedoeld met “ernstige aanwijzingen”?

un avis favorable sur la mesure telle qu'elle figure dans le projet de loi.

\*  
\* \*

L'article 41 est adopté à l'unanimité.

#### Section 4

*Modifications de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics*

#### Art. 42

Cet article prévoit que le personnel des zones de secours, à l'exception des pompiers volontaires et des ambulanciers volontaires non-pompiers, relève du champ d'application du système de congé politique.

L'article ne donne lieu à aucune observation.

\*  
\* \*

L'article 42 est adopté à l'unanimité.

### CHAPITRE 4

#### Sécurité et Prévention

##### Section 1<sup>re</sup>

*Modifications de la loi de 30 juillet 1979 relative à la prévention des incendies et des explosions ainsi qu'à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile dans ces mêmes circonstances*

#### Art. 43 à 45

Les articles visent à uniformiser la réglementation relative à la prévention des incendies entre les différentes communes et ils règlent l'accessibilité des bâtiments, au regard du respect de la vie privée et de l'inviolabilité du domicile.

*M. Alain Top (sp.a)* constate un renforcement des possibilités d'accorder l'accès aux parties d'immeubles non accessibles au public. Cela ne sera possible qu'en présence d'indications concrètes d'atteinte à la sécurité, ou moyennant l'autorisation du propriétaire ou des personnes ayant la jouissance de l'immeuble. Qu'entend-on exactement par “indications concrètes”?

In verband met de voorwaarden voor de toegang voor de brandweer tot niet-publieke delen van gebouwen legt *de minister* uit dat de burgemeester de verantwoordelijkheid draagt om te bepalen wanneer er sprake is van ernstige aanwijzingen. Het komt dus aan hem toe om daarover te oordelen. Vroeger had de brandweer te allen tijde toegang.

\*  
\* \*

De artikelen 43 tot 45 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

### Afdeling 2

*Wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties*

#### Art. 46

Dit artikel beoogt de gelijkschakeling van de opleidingsvoorwaarden voor de personeelsleden van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap.

De leden formuleren geen opmerkingen bij het artikel.

\*  
\* \*

Artikel 46 wordt eenparig aangenomen.

### Afdeling 3

*Wijzigingen van de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid*

#### Art. 47 tot 53

Deze artikelen bevatten een reeks bepalingen in verband met de strijd tegen de maritieme piraterij.

Zij geven geen aanleiding tot commentaar van de leden.

\*  
\* \*

De artikelen 47 tot 53 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

En ce qui concerne les conditions d'accès des services d'incendie aux parties d'immeubles non accessibles au public, *le ministre* explique qu'il incombe au bourgmestre de définir quand il est question d'indications concrètes. C'est donc à lui qu'il revient de statuer sur cette question. Auparavant, les services d'incendie avaient accès à tout moment.

\*  
\* \*

Les articles 43 à 45 sont successivement adoptés à l'unanimité.

### Section 2

*Modification de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales*

#### Art. 46

Cet article vise l'uniformisation des conditions de formation des agents de l'Agence du stationnement de la Région de Bruxelles-Capitale.

L'article ne donne lieu à aucune observation.

\*  
\* \*

L'article 46 est adopté à l'unanimité.

### Section 3

*Modifications de la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière*

#### Art. 47 à 53

Ces articles contiennent une série de dispositions relatives à la lutte contre la piraterie maritime.

Ils ne donnent lieu à aucune observation.

\*  
\* \*

Les articles 47 à 53 sont successivement adoptés à l'unanimité.

**Afdeling 4**

*Wijzigingen van de wet van 16 januari 2013 houdende diverse maatregelen betreffende de strijd tegen maritieme piraterij*

**Art. 54**

Dit artikel versterkt de toezichtsmogelijkheden van de overheid in de strijd tegen de maritieme piraterij.

De leden formuleren geen opmerkingen bij het artikel.

\*  
\* \*

Artikel 54 wordt eenparig aangenomen.

**HOOFDSTUK 5****Fondsen****Afdeling 1**

*Federaal Europees fonds voor asiel en migratie en interne veiligheid*

**Art. 55**

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid tot het ontvangen van fondsen van de Europese Commissie voor de uitvoering van projecten rond asiel en migratie en interne veiligheid.

Het geeft geen aanleiding tot commentaar van de leden.

\*  
\* \*

Artikel 55 wordt eenparig aangenomen.

**Afdeling 2**

*Fonds voor de gewetensbezwaren*

**Art. 56**

Dit artikel beoogt de opheffing van het Fonds voor de gewetensbezwaren.

De leden formuleren geen opmerkingen bij het artikel.

**Section 4**

*Modifications de la loi du 16 janvier 2013 portant diverses mesures relatives à la lutte contre la piraterie maritime*

**Art. 54**

Cet article renforce les possibilités de contrôle des autorités dans le cadre de la lutte contre la piraterie maritime.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

\*  
\* \*

L'article 54 est adopté à l'unanimité.

**CHAPITRE 5****Fonds****Section 1<sup>re</sup>**

*Fonds européen fédéral pour l'asile et la migration et la sécurité intérieure*

**Art. 55**

Cet article prévoit la possibilité de recevoir des fonds de la Commission européenne pour l'exécution de projets relatifs à l'asile et la migration et la sécurité intérieure.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

\*  
\* \*

L'article 55 est adopté à l'unanimité.

**Section 2**

*Fonds de l'objection de conscience*

**Art. 56**

Cet article vise à supprimer le Fonds de l'objection de conscience.

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

\*  
\* \*

Artikel 56 wordt eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het gehele wetsontwerp, zoals het wetgevingstechnisch werd verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

*De voorzitter a.i.,*

Koenraad DEGROOTE

Philippe PIVIN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen: niet meegedeeld.

\*  
\* \*

L'article 56 est adopté à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

*Le rapporteur,*

*Le président a.i.,*

Koenraad DEGROOTE

Philippe PIVIN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution: non communiquées.