

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 juni 2015

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende de opname en verankering van  
het recht op sociale bescherming in het  
Belgisch ontwikkelingssamenwerkingsbeleid**

(ingediend door mevrouw Els Van Hoof)

\_\_\_\_\_

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

16 juin 2015

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**visant à intégrer et à ancrer le droit à la  
protection sociale dans la politique belge de  
coopération au développement**

(déposée par Mme Els Van Hoof)

\_\_\_\_\_

|             |   |                                                                         |
|-------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS          | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR          | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Open Vld    | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH         | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| VB          | : | Vlaams Belang                                                           |
| PTB-GOI     | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| FDF         | : | Fédéralistes Démocrates Francophones                                    |
| PP          | : | Parti Populaire                                                         |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

|                  |                                                                                                                                           |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA:            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV:            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV:           | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV:            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN:            | Plenum                                                                                                                                    |
| COM:             | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT:             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

|                  |                                                                                                                                                       |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                     |
| QRVA:            | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV:            | Version Provisoire du Compte Rendu intégral                                                                                                           |
| CRABV:           | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               |
| CRIV:            | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN:            | Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM:             | Réunion de commission                                                                                                                                 |
| MOT:             | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       |

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel.: 02/ 549 81 60  
Fax: 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax: 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

**Sociale bescherming in het post-2015 tijdperk**

In september 2000 ondertekenden regeringsleiders uit 189 verschillende landen in New York de *United Nations Millenium Declaration* (UNMD). Middels acht concreet geformuleerde doelstellingen — variërend van het halveren van wereldwijde extreme armoede tot het verzekeren van universele basiseducatie — had de UNMD voor ogen om tegen 2015 de algemene levenssituatie van miljoenen mensen wereldwijd significant en op duurzame wijze te verbeteren. Vier van de acht geformuleerde doelstellingen werden globaal genomen voor het verstrijken van de vooropgestelde termijn verwezenlijkt, waardoor de *Millenium Development Goals* onmiskenbaar hebben bijgedragen tot meer welvaart en welzijn voor miljoenen mensen wereldwijd.

In 2008, halfweg de bij aanvang opgestelde periode van 15 jaar om deze doelstellingen te realiseren, ging er een nooit geziene schok door het wereldwijde financiële en economische systeem. De kredietcrisis die losbarstte in het najaar van 2008, heeft de voorbije jaren op zelden geziene wijze ingegrepen op de overheidsfinanciën van landen wereldwijd, de inkomens van mensen en (niet in het minst) op arbeidsmarkten overal ter wereld.

In 2007 gaf de Verenigde Naties (via ECOSOC) een eerste aanzet door te verwijzen naar een “*decent work agenda*”. Sinds 2009 is er wereldwijd versneld overeenstemming gekomen over de absolute noodzaak dat waardig werk en sociale bescherming essentieel zijn voor elk beleid dat rechtstreeks of onrechtstreeks gericht is op een duurzame ontwikkeling en de bestrijding van de financieel-economische crisis.

Zowel de ILO als de aanwezige wereldleiders op de G20-top in Pittsburgh hebben eveneens in 2009 on dubbelzinnig aangegeven dat de huidige crisis op geen enkele wijze aanleiding geeft om de bestaande arbeidsnormen te devalueren. Die internationale arbeidsstandaarden vormen samen met heldere en sterke regelgevende kaders geen hindernis maar net een instrument om de economische crisis te bekampen. Hierbij moet bijzondere aandacht gaan naar beleidskeuzes die alle landen — inclusief ontwikkelingslanden — in staat stellen om tewerkstelling en sociale bescherming

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

**La protection sociale durant la période post-2015**

En septembre 2000, les chefs de gouvernement de 189 pays ont signé à New York la Déclaration du Millénaire des Nations unies. Articulée autour de huit objectifs concrets — allant de la réduction de moitié de l'extrême pauvreté dans le monde à la garantie d'une éducation de base universelle —, la Déclaration du Millénaire avait pour but d'améliorer de manière significative et durable les conditions générales de vie de millions de personnes dans le monde d'ici 2015. Quatre des huit objectifs formulés ayant globalement été réalisés avant l'échéance du délai fixé, on peut affirmer que les Objectifs du Millénaire pour le développement ont indubitablement contribué à accroître la prospérité et le bien-être de millions de personnes dans le monde.

En 2008, à mi-parcours de la période de 15 ans initialement fixée pour réaliser ces objectifs, le système financier et économique mondial a subi un choc sans précédent. La crise du crédit qui s'est déclenchée en automne 2008 a eu, ces dernières années, une incidence sans précédent sur les finances publiques des États partout dans le monde, sur les revenus des citoyens et (ce qui n'est pas rien) sur les marchés du travail du monde entier.

En 2007, les Nations unies ont donné une première impulsion (par le biais d'ECOSOC) en renvoyant à un “Agenda pour le travail décent”. Depuis 2009, on s'est rapidement accordé, partout dans le monde, sur la nécessité absolue de considérer le travail décent et la protection sociale comme des éléments essentiels de toute politique visant directement ou indirectement à garantir un développement durable et à lutter contre la crise économique et financière.

En 2009, tant l'OIT que les dirigeants mondiaux présents au sommet du G20 de Pittsburgh ont également indiqué sans équivoque que la crise actuelle ne devait en aucun cas conduire à une dégradation des normes de travail. Ces normes de travail internationales, combinées à des cadres réglementaires clairs et solides, ne sont pas un obstacle mais, au contraire, un instrument de lutte contre la crise économique. À cet égard, il faut être particulièrement attentif aux choix politiques permettant à tous les pays — y compris les pays en développement — d'accorder une importance centrale à l'emploi et à la

centraal te plaatsen in hun socio-economisch — en armoedebestrijdingsbeleid<sup>1</sup>.

Ondanks die aanbevelingen en geformuleerde aandachtspunten, wijst academisch onderzoek er sinds 2010 op dat wijzigingen in het arbeidsrecht van onder andere de EU-lidstaten aanzienlijke repercussies hebben voor de fundamentele (sociale) rechten en sociale bescherming van de werkende bevolking waardoor begrippen als “kwalitatieve tewerkstelling” (*quality employment*) en het internationale concept van “waardig werk” (*decent work*) steeds meer onder druk staan waardoor deze langzaam maar zeker worden uitgehold<sup>2</sup>.

Ook in ontwikkelingslanden heeft de financieel-economische crisis diepe sporen nagelaten in de nationale arbeidsvoorwaarden en sociale beschermingsmechanismen. Ongelijkheid is in een overgroot deel van de ontwikkelingslanden toegenomen<sup>3</sup>. Ondanks het onmiskenbaar positieve effect van sociale bescherming op armoedebestrijding, slagen tal van ontwikkelingslanden er niet langer in bestaande (vaak minieme) engagementen rond sociale bescherming na te komen en te consolideren. Landen met een beperkte institutionele/fiscale capaciteit die (deels) afhankelijk zijn van buitenlandse giften en donoren zijn vaak niet in staat beleidswijzigingen ten gunste van onderwijs, volksgezondheid en andere vormen van sociale bescherming door te voeren, waardoor dergelijke socio-economische ondersteuningsmechanismen dreigen te eroderen<sup>4</sup>. De gevolgen hiervan zijn dramatisch. Het “*World Social Protection Report 2014-2015*” van de ILO stipuleert dat vijf miljard mensen wereldwijd over ontoereikende sociale bescherming beschikken. Jaarlijks komen 100 miljoen mensen extra in armoede terecht omdat ze niet in staat zijn om aan levensrisico’s gerelateerde kosten op te vangen.

Olivier Deschutter, lid van de *United Nations Committee on Economic, Social and Cultural Rights*, stelt dat sociale bescherming slechts afhangt van de politieke wil om die in te voeren. Die politieke wil moet het fundament vormen van de internationale gemeenschap om een mechanisme uit te werken waarmee individuele

protection sociale dans leur politique socioéconomique et de lutte contre la pauvreté<sup>1</sup>.

En dépit de ces recommandations et des points formulés, les recherches académiques soulignent que, depuis 2010, les modifications du droit du travail, notamment dans les États membres de l’Union européenne, ont des répercussions considérables sur les droits (sociaux) fondamentaux et sur la protection sociale de la population active, si bien que des notions telles qu’ “emploi de qualité” et le concept international de “travail digne” sont de plus en plus sous pression et, lentement mais sûrement, vidés de leur substance<sup>2</sup>.

Dans les pays en développement également, la crise financière et économique a laissé des traces profondes dans les conditions de travail nationales et dans les mécanismes de protection sociale. Dans une grande majorité des pays en développement, les inégalités ont augmenté<sup>3</sup>. Malgré l’effet positif indéniable de la protection sociale sur la lutte contre la pauvreté, de nombreux pays en développement ne parviennent plus à respecter ni à consolider leurs engagements (souvent minimes) en matière de protection sociale. Les pays ayant une capacité fiscale et institutionnelle limitée, (partiellement) dépendants des libéralités et des donateurs étrangers, ne sont souvent pas en mesure d’entreprendre des changements politiques en faveur de l’enseignement, de la santé publique, ni d’autres formes de protection sociale, ce qui risque d’éroder ce type de mécanismes d’aide socioéconomique<sup>4</sup>. Les conséquences sont dramatiques. Le “Rapport mondial sur la protection sociale 2014-15” de l’OIT stipule que cinq milliards de personnes dans le monde ne bénéficient pas d’une protection sociale suffisante. Chaque année, 100 millions de personnes supplémentaires basculent dans la pauvreté parce qu’elles ne sont pas capables de faire face aux coûts générés par les risques de la vie.

Olivier Deschutter, membre du Comité des droits économiques, sociaux et culturels des Nations unies, indique que l’instauration de la protection sociale est uniquement une question de volonté politique. Cette volonté politique doit être le fondement de la communauté internationale en vue d’élaborer un mécanisme

<sup>1</sup> INTERNATIONAL LABOUR ORGANISATION ILO (2009): “*Recovering from the crisis: A Global Jobs Pact*” — Adopted by the International Labour Conference at its Ninety-eighth Session, Geneva, 19 June 2009.

<sup>2</sup> CLAUWAERT, Stefan & SCHÖMANN, Isabelle (2012): “*The crisis and national labour law reforms: a mapping exercise*”. European Trade Union Institute Working Paper, 2012.04, pp. 16-17.

<sup>3</sup> OVERSEAS DEVELOPMENT INSTITUTE — Briefing paper: “*The Global Financial crisis: Poverty and social protection — Evidence from 10 country case studies*” — August 2009.

<sup>4</sup> UNITED NATIONS — DEPARTMENT OF ECONOMIC & SOCIAL AFFAIRS: “*The Global Social Crisis: Report on the World Social Situation 2011*”.

<sup>1</sup> ORGANISATION INTERNATIONALE DU TRAVAIL OIT (2009): “*Surmonter la crise: Un Pacte mondial pour l’emploi*” — Adopté par la Conférence internationale du Travail à sa quatre-vingt-dix-huitième session, Genève, 19 juin 2009.

<sup>2</sup> CLAUWAERT, Stefan & SCHÖMANN, Isabelle (2012): “*La crise et les réformes nationales du droit du travail: bilan*”. European Trade Union Institute Working Paper, 2012.04, pp. 16-17.

<sup>3</sup> OVERSEAS DEVELOPMENT INSTITUTE — Briefing paper: “*The Global Financial crisis: Poverty and social protection — Evidence from 10 country case studies*” — Août 2009.

<sup>4</sup> UNITED NATIONS — DEPARTMENT OF ECONOMIC & SOCIAL AFFAIRS: “*The Global Social Crisis: Report on the World Social Situation 2011*”.

staten een minimum aan sociale bescherming kunnen garanderen<sup>5</sup>. Concrete voorbeelden wereldwijd bevestigen dat politieke wil die wordt geruggensteund door een maatschappelijk draagvlak leidt tot effectieve sociale bescherming voor miljoenen mensen.

Een eerste voorbeeld is Senegal, waar de Senegalese vakbond CNTS (*Confédération Nationale des Travailleurs du Sénégal*) de verdediging van individuele en collectieve rechten van vrouwelijke arbeidskrachten op zich neemt. Daarenboven bereikt dit initiatief zeer veel vrouwen die werkzaam zijn in de informele economie. In Zuid-Oost Azië heeft een coalitie tussen regionale mensenrechtenorganisaties en andere middenveldorganisaties voor graduele verbetering gezorgd van de sociale ongelijkheid en de toegankelijkheid van gezondheidszorg, water, elektriciteit en voedselzekerheid. Brazilië en Indonesië van hun kant, hebben recent ingezet op wetgeving voor meer sociale bescherming.

### Definitie en operationalisering

Om van sociale bescherming te kunnen spreken, moet minstens voldaan zijn aan een handvol essentiële elementen. Ondanks het feit dat er niet één universeel aanvaarde definitie bestaat van de term, leidt een synthese van definities en benaderingen die onder andere door de ILO en de VN worden gebruikt, wel tot een voldoende robuust en helder kader om sociale bescherming te begrijpen en operationeel te maken:

1. sociale bescherming is in de eerste plaats een fundamenteel mensenrecht dat als dusdanig wordt erkend in de Universele Verklaring van de rechten van de mens (UVRM, artikelen 22 en 25). Sociale bescherming leent zich bijgevolg op geen enkele manier tot commercialisering en kan niet ingezet, aangewend of worden gebruikt met commerciële bedoelingen;

2. Conventie 102 (1952) van de ILO betreffende sociale zekerheid (bescherming) legt de minimumnormen vast voor de negen categorieën van sociale zekerheid: medische zorgen, ziekte-uitkeringen, werkloosheidsuitkeringen, pensioenen, uitkeringen in geval van arbeidsongevallen en beroepsziekten, gezinsuitkeringen, moederschapsuitkeringen, invaliditeitsuitkeringen en uitkeringen voor nabestaanden;

3. sociale bescherming bestaat uit een dubbel mechanisme: een verzekeringsmechanisme en een bijstandsmechanisme. Het samenspel tussen beide

permettend aux États individuels de garantir un minimum de protection sociale<sup>5</sup>. Des exemples concrets dans le monde entier montrent que la volonté politique bénéficiant d'une assise sociale débouche sur une protection sociale effective pour des millions de personnes.

Un premier exemple est le Sénégal, où le syndicat CNTS (Confédération Nationale des Travailleurs du Sénégal) assure la défense des droits individuels et collectifs de la main-d'œuvre féminine. En outre, cette initiative touche de nombreuses femmes actives dans le circuit de l'économie informelle. En Asie du Sud-Est, une coalition réunissant des organisations régionales de défense des droits de l'homme et d'autres organisations de la société civile a permis de corriger graduellement les inégalités sociales et d'améliorer l'accès aux soins de santé, à l'eau, à l'électricité et à la sécurité alimentaire. Le Brésil et l'Indonésie ont, pour leur part, récemment misé sur une législation assurant une plus grande protection sociale.

### Définition et opérationnalisation

Pour pouvoir parler de protection sociale, il faut qu'il soit satisfait au minimum à un certain nombre d'éléments essentiels. Bien qu'il n'existe pas de définition unique, universellement admise, de la notion, une synthèse des définitions et approches utilisées, notamment, par l'OIT et l'ONU, aboutit néanmoins à un cadre suffisamment robuste et clair pour comprendre la protection sociale et la rendre opérationnelle;

1. la protection sociale est avant tout un droit fondamental qui est reconnu comme tel dans la Déclaration universelle des droits de l'homme (DUDH, articles 22 et 25). Par conséquent, elle ne se prête en aucune manière à une commercialisation, et ne peut être mise en œuvre, affectée ou utilisée à des fins commerciales;

2. la Convention n°102 (1952) de l'OIT concernant la sécurité sociale (protection) fixe la norme minimum pour les neuf catégories de sécurité sociale: les soins médicaux, les indemnités de maladie, les prestations de chômage, les prestations de vieillesse, les prestations en cas d'accidents du travail et de maladies professionnelles, les prestations aux familles, les prestations de maternité, prestations d'invalidité et les prestations de survivants;

3. la protection sociale se compose d'un double mécanisme: un mécanisme d'assurance et un mécanisme d'assistance. L'interaction des deux génère une

<sup>5</sup> DE SCHUTTER Olivier & SEPULVEDA, Magdalena (2012): 'Underwriting the Poor — A Global Fund for Social Protection'. *United Nations Briefing Note* — October 2012, pp.11-12.

<sup>5</sup> DE SCHUTTER Olivier & SEPULVEDA, Magdalena (2012): 'Underwriting the Poor — A Global Fund for Social Protection'. *United Nations Briefing Note* — Octobre 2012, pp.11-12.

mechanismen zorgt voor solidariteit tussen werkenden en werklozen, zieken en gezonden en ouderen en jongeren;

4. in de jaren 2009-2012 heeft de ILO de aandacht voor sociale bescherming verhoogd. Dat leidde in 2012 tot de Aanbeveling 202 over de nationale sociale beschermingssokkel (national social protection floor). Die sokkel bestaat uit vier basisgaranties die een minimumpakket aan sociale bescherming moeten verzekeren. Het betreft:

I. toegang tot essentiële gezondheidszorg en moederschapszorg;

II. basisinkomenszekerheid voor kinderen, minstens op een nationaal bepaald minimumniveau dat volstaat voor toegang tot voeding, opleiding, zorg en alle andere noodzakelijke goederen en diensten;

III. basisinkomenszekerheid voor mensen op actieve leeftijd die onvoldoende eigen inkomsten kunnen verdienen, meer bepaald in geval van ziekte, werkloosheid, moederschap en handicap en minstens op een nationaal minimumniveau;

IV. basisinkomenszekerheid voor ouderen, minstens op een nationaal bepaald minimumniveau;

5. tegelijkertijd heeft de ILO ook ingezet op zowel een verticale verdieping als horizontale verbreding van sociale bescherming. De verticale dimensie behelst de verhoging van het niveau van de inkomenszekerheid en de toegang tot geneeskundige verzorging van betere kwaliteit zodat de levensstandaard van mensen in stand kan worden gehouden, ook wanneer ze te maken krijgen met zware tegenslagen (ziekte, invaliditeit, ...). De horizontale dimensie behelst de uitbreiding van de inkomenszekerheid en toegang tot geneeskundige verzorging (hoe elementair ook) tot de volledige bevolking.

6. sociale bescherming vergt een multi-actoren benadering. Alle maatschappelijke actoren (politieke, economische en sociale) hebben hun rol en verantwoordelijkheid. De wereldwijde "*call to action*" voor sociale bescherming is dan ook tegelijk een oproep aan beleidsmakers én een versterking van het draagvlak bij de sociale partners en het middenveld voor de maatregelen die leiden tot een volwaardige en universele sociale bescherming.

In België heeft zich een unieke coalitie van ziekenfondsen, vakbonden, middenveldorganisaties, ngo's,

solidarité entre les travailleurs et les chômeurs, les personnes malades et les personnes en bonne santé et les jeunes et les seniors;

4. dans les années 2009-2012, la protection sociale a fait l'objet d'une attention accrue de la part de l'OIT, qui a publié en 2012 la recommandation 202 sur les socles de protection sociale. Ces socles s'articulent autour des quatre garanties de base reprises ci-dessous, l'objectif étant d'assurer un minimum de protection sociale:

I. accès aux soins de santé et de maternité essentiels;

II. sécurité élémentaire de revenu pour les enfants, se situant au moins à un niveau minimal défini à l'échelle nationale, assurant l'accès à l'alimentation, à l'éducation, aux soins et à tous autres biens et services nécessaires;

III. sécurité élémentaire de revenu, se situant au moins à un niveau minimal défini à l'échelle nationale, pour les personnes d'âge actif qui sont dans l'incapacité de gagner un revenu suffisant, en particulier dans les cas de maladie, de chômage, de maternité et d'invalidité;

IV. sécurité élémentaire de revenu pour les personnes âgées, se situant au moins à un niveau minimal défini à l'échelle nationale;

5. l'OIT a également misé sur une extension à la fois verticale et horizontale de la protection sociale. La dimension verticale concerne l'augmentation du niveau de sécurité de revenu et l'accès à des soins de santé de meilleure qualité, l'objectif étant d'assurer aux personnes le maintien de leur niveau de vie même en cas de coup dur (maladie, invalidité, ...). La dimension horizontale porte quant à elle sur l'extension de la sécurité de revenu et de l'accès aux soins de santé (aussi élémentaires soient-ils) à l'ensemble de la population.

6. la protection sociale requiert une approche pluridisciplinaire. Tous les acteurs de la société (acteurs politiques, économiques et sociaux) ont un rôle à jouer et une responsabilité à assumer dans ce domaine. L'appel à l'action lancé à l'échelon mondial en matière de protection sociale peut donc s'analyser à la fois comme un appel adressé aux décideurs politiques et comme une volonté de renforcer l'adhésion des partenaires sociaux et de la société civile aux mesures visant à mettre en place une protection sociale complète et universelle.

Une coalition unique de mutualités, de syndicats, d'organisations de la société civile, d'ONG, d'activistes



mensenrechtenactivisten en andere actoren uit de Noord-Zuid werking gevormd, gecoördineerd door 11.11.11 en CNCD die het thema “sociale bescherming” hoog op de politieke agenda plaatst. Hiermee wordt het thema van sociale bescherming in het kader van duurzame ontwikkelings(samenwerking) in ons land voorzien van een zeer breed, stevig en ruim vertakt draagvlak. Elke organisatie van deze “Belgische coalitie” werkt samen met nationale en internationale organisaties die initiatieven nemen voor meer sociale bescherming. Deze “Belgische coalitie” hanteert de volgende definitie van sociale bescherming: “Sociale bescherming omvat een coherent en op solidariteit gebaseerd geheel van structurele initiatieven en maatregelen. Die hebben tot doel om inkomensgarantie en toegang tot basisvoorzieningen te verzekeren voor alle mensen, gedurende hun gehele levenscyclus”.

### Het verhoogde belang van sociale bescherming voor ontwikkelingslanden

Om het belang van sociale bescherming sterker te promoten maakte de Europese Commissie in 2012 bekend dat sociale bescherming een integraal onderdeel zou worden van de toekomstige EU-ontwikkelingssamenwerking<sup>6</sup>.

Ondanks de duidelijke taal van de Europese Commissie betreffende het belang van sociale bescherming voor ontwikkelingslanden, heeft de mededeling uit 2012 nog maar tot weinig concrete acties geleid. Er werd een aanzet gegeven tot het opzetten van een technisch assistentiemechanisme (SOCIEUX) dat in werking zou moeten treden in de jaren 2013-2016. De voornaamste doelstelling van SOCIEUX is om partnerlanden- en regio's van de Europese ontwikkelingssamenwerking technische bijstand te verlenen op gebied van capaciteitsontwikkeling, om sociale bescherming te garanderen.

Ontwikkelingslanden verdienen meer aandacht voor hun wensen en noden om sociale bescherming voor hun burgers te kunnen garanderen. Deze resolutie wil verdere Europese ontwikkelingen dan ook niet afwachten en kiest voor de vlucht vooruit. Daarom willen wij aan de slag gaan met de aanbevelingen van een mededeling van de Europese Commissie uit 2012. Concreet betekent dit:

<sup>6</sup> Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's betreffende de sociale bescherming in de ontwikkelingssamenwerking van de Europese Unie / \* COM/2012/0446 final \*.

des droits de l'homme et d'autres acteurs de la coopération Nord-Sud a été constituée en Belgique. Celle-ci est coordonnée par 11.11.11 et le CNCD, et a élevé le thème de la “protection sociale” au rang de priorité politique. Le thème de la protection sociale dans le cadre du (de la coopération au) développement durable bénéficie donc d'une très vaste et solide assise largement ramifiée dans notre pays. Chaque organisation de cette “coalition belge” collabore avec des organisations nationales et internationales qui prennent des initiatives en vue d'accroître la protection sociale. Cette “coalition belge” définit la protection sociale comme suit: “La protection sociale est constituée d'un ensemble cohérent d'initiatives et de mesures structurelles basées sur la solidarité. Elle vise à assurer à chaque être humain un revenu suffisant et l'accès à des services de base tout au long de la vie.”.

### L'importance accrue de la protection sociale pour les pays en développement

En vue de mieux promouvoir l'importance de la protection sociale, la Commission européenne a fait savoir, en 2012, que la protection sociale ferait partie intégrante de la future coopération au développement de l'UE<sup>6</sup>.

Malgré le langage clair de la Commission européenne en ce qui concerne l'importance de la protection sociale pour les pays en développement, la communication de 2012 n'a pas encore donné lieu à un grand nombre d'actions concrètes. Une impulsion a été donnée à la mise sur pied d'un mécanisme d'assistance technique (SOCIEUX) dont l'entrée en vigueur est prévue durant la période 2013-2016. Le principal objectif de SOCIEUX est d'octroyer une assistance technique aux pays et régions partenaires de la coopération au développement européenne en vue de développer leur capacité à garantir une protection sociale.

Il convient d'accorder une attention accrue aux souhaits et besoins exprimés par les pays en développement afin de pouvoir garantir la protection sociale de leurs citoyens. Ne souhaitant pas attendre d'autres avancées européennes, la présente résolution opte pour la fuite en avant. Aussi entendons-nous nous fonder sur les recommandations formulées dans une communication de la Commission européenne de 2012. Concrètement, cela signifie:

<sup>6</sup> Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions relative à la protection sociale dans la coopération au développement de l'union européenne/ \* COM/2012/0446 final \*.

I. het centraal plaatsen van sociale bescherming in toekomstige Belgische ontwikkelingsstrategieën;

II. het steunen van nationale beleidsmaatregelen en programma's voor sociale bescherming in landen waar de Belgische ontwikkelingssamenwerking actief is;

III. een actieve Belgische betrokkenheid op Europees niveau tonen wat betreft het verhoogd inzetten op capaciteitsopbouw van instellingen die een doeltreffende en doelmatige sociale bescherming in ontwikkelingslanden kunnen bevorderen;

IV. het steunen van maatregelen voor meer werkgelegenheid en banen die universele mensenrechtenstandaarden respecteren<sup>7</sup>.

Het ultieme doel van deze resolutie is sociale inclusie van alle groepen te garanderen, maatschappelijke kwetsbaarheid te bestrijden en op structurele wijze armoede en ongelijkheid terug te dringen. Om dit doel te bereiken moet sociale bescherming op een voldoende brede wijze worden benaderd en vorm krijgen binnen heldere en coherente wettelijke kaders.

### **België & sociale bescherming als hefboom voor ontwikkeling**

België heeft sinds zijn ontstaan voortdurend geïnvesteerd om sociale bescherming te ontwikkelen en te verzekeren voor al zijn inwoners. In 1844 gaf ons land al vorm aan een wet die zeelieden moest beschermen tegen de sociale risico's waaraan zij werden blootgesteld bij de uitoefening van hun beroep. België is nadien de weg blijven bewandelen van een hoge sociale bescherming voor iedereen, wat uitmondde in een gerespecteerde Belgische traditie ter zake en een nauwelijks te evenaren expertise en ervaring op het gebied van de realisatie van een volwaardige sociale bescherming. De sociale partners hebben bij de ontwikkeling en uitvoering hiervan in het verleden bewezen daarin een essentiële rol te vervullen.

Het is dan ook niet verwonderlijk dat, parallel met de toegenomen academische aandacht voor sociale bescherming ook de Belgische politieke instellingen sinds 2009 het belang van sociale bescherming hebben benadrukt, onder andere door de goedkeuring op 16 juli 2009 in de Kamer van resolutie DOC 52 1948/005 betreffende de toepassing van sociale — en milieunormen in het kader van de globalisering. Deze resolutie vroeg met aandrang sociale normen en

I. placer la protection sociale au centre des futures stratégies belges de développement;

II. appuyer les mesures politiques et les programmes nationaux de protection sociale dans les pays où la coopération belge au développement est active;

III. afficher l'implication active de la Belgique au niveau européen en ce qui concerne le renforcement des capacités pour des institutions pouvant promouvoir une protection sociale efficace et efficiente dans les pays en développement;

IV. soutenir les mesures visant la création d'emplois et l'emploi qui respectent les normes universelles des droits de l'homme<sup>7</sup>.

Au final, la présente résolution a pour objectif de garantir l'inclusion sociale de tous les groupes, de lutter contre la vulnérabilité sociale et de réduire la pauvreté et l'inégalité de manière structurelle. À cette fin, il s'impose d'appréhender la protection sociale de manière suffisamment large et de l'inscrire dans des cadres légaux clairs et cohérents.

### **La Belgique et la protection sociale comme levier de développement**

Depuis sa création, la Belgique a sans cesse investi pour développer la protection sociale et permettre à tous ses habitants d'en bénéficier. En 1844, notre pays avait déjà ébauché une loi visant à préserver les marins des risques sociaux auxquels ils étaient exposés dans l'exercice de leur profession. Par la suite, la Belgique a continué à œuvrer pour garantir une protection sociale élevée pour tous, ce qui a donné lieu à une tradition belge respectée en la matière ainsi qu'à une expertise et une expérience difficilement égalables dans le domaine de la réalisation d'une protection sociale de qualité. Les partenaires sociaux ont démontré par le passé avoir un rôle essentiel à jouer dans le cadre du développement et de la mise en œuvre de cette protection sociale.

Il n'est dès lors pas étonnant qu'outre les milieux universitaires, les institutions politiques belges aient également souligné, depuis 2009, l'importance de la protection sociale, notamment par l'adoption par la Chambre de la résolution DOC 52 1948/005 concernant l'application de normes sociales et environnementales dans le cadre de la mondialisation, le 16 juillet 2009. Cette résolution demandait instamment au gouvernement d'accorder une place centrale aux normes sociales

<sup>7</sup> UNITED NATIONS SYSTEM TASK TEAM on the Post-2015 UN Development Agenda: "Social Protection: A development priority in the post-2015 UN development agenda". Thematic Think Piece — ECA, ILO, UNCTAD, UNDESA, UNICEF — May 2012.

<sup>7</sup> UNITED NATIONS SYSTEM TASK TEAM on the Post-2015 UN Development Agenda: "Social Protection: A development priority in the post-2015 UN development agenda". Thematic Think Piece — ECA, ILO, UNCTAD, UNDESA, UNICEF — May 2012.



waardig werk een centrale plaats te geven binnen het Belgisch buitenlands- en ontwikkelingsbeleid middels het formuleren van basisdoelstellingen die bijdragen om de “waardig werk”-agenda, inclusief sociale bescherming, daadwerkelijk te realiseren.

In 2013 werd een belangrijke stap gezet om de Belgische expertise en ervaring rond sociale bescherming te kanaliseren. Toenmalig staatssecretaris Hendrik Bogaert gaf de aanzet tot de start van het Belincosoc-project. Dit centrum moest de Belgische expertise en ervaring van de verschillende actoren rond sociale bescherming ter beschikking stellen, het Belgische sociale model globaal promoten en uitdragen, internationale samenwerking en overleg rond sociale bescherming coördineren en optreden als studiecentrum rond deze materie. Ook de Belgische wet op de ontwikkelingssamenwerking van 19 maart 2013 vestigt de aandacht op het belang van waardig werk en sociale bescherming. Artikel 5 zegt hierover: “Met het oog op het realiseren van algemene doelstellingen bevordert de Belgische ontwikkelingssamenwerking ook de inclusieve, eerlijke en duurzame economische groei, waarbij voorrang wordt gegeven aan het lokale ondernemerschap, de sociale economie en de Waardig Werk Agenda van de IAO”<sup>8</sup>, waarbij het belang van waardig en duurzaam werk extra onderlijnt wordt in artikel 11, citerende: “In overeenstemming met de artikelen 4 en 5 integreert de Belgische ontwikkelings-samenwerking als prioritaire thema’s: (1) de mensenrechten, met inbegrip van de rechten van het kind, (2) waardig en duurzaam werk, (3) maatschappijopbouw”<sup>9</sup>.

België heeft tevens, op de ministeriële week voorafgaand aan de 68<sup>e</sup> zitting van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties (2014), de topic van sociale bescherming en waardig werk uitgeroepen als topprioriteit voor het nieuwe post-2015-ontwikkelingskader. De huidige federale regering, die eind 2014 van start ging, heeft dit engagement inmiddels bevestigd. In het regeerakkoord<sup>10</sup> gaat er veel aandacht naar sociale normen en ontwikkeling binnen de Belgische ontwikkelingssamenwerking en in de beleidsverklaring van de minister voor Ontwikkelingssamenwerking, De Croo stond het volgende te lezen: “Ontwikkelingssamenwerking is een krachtig instrument van buitenlands beleid. In het beste

et au travail décent dans la politique étrangère et la politique du développement de la Belgique en formulant des objectifs de base qui contribuent à la réalisation effective de l’agenda pour le travail décent, en ce compris la protection sociale.

En 2013, une étape importante a été franchie en vue de canaliser l’expertise et l’expérience belges en matière de protection sociale. À l’époque, le secrétaire d’État Hendrik Bogaert a lancé le projet Belincosoc. Ce centre devait mettre l’expertise et l’expérience belges à la disposition des différents acteurs de la protection sociale, promouvoir et diffuser globalement le modèle social belge, coordonner la coopération et la concertation internationales relatives à la protection sociale et jouer le rôle de centre d’étude en la matière. La loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération [belge] au Développement attire également l’attention sur l’importance du travail décent et de la protection sociale. À cet égard, l’article 5 dispose qu’“en vue d’atteindre ses objectifs généraux, la Coopération belge au Développement promeut également la croissance économique inclusive, équitable et durable, donnant priorité à l’entrepreneuriat local, à l’économie sociale et à l’Agenda pour le travail décent de l’OIT”<sup>8</sup>, tandis que l’article 11 souligne une fois de plus l’importance du travail décent et durable: “Conformément aux articles 4 et 5, la Coopération belge au Développement intègre comme thèmes prioritaires: (1) les droits humains, en ce compris les droits des enfants, (2) le travail décent et durable, (3) la consolidation de la société”<sup>9</sup>.

De même, lors de la semaine ministérielle précédant la 68<sup>e</sup> session de l’Assemblée générale des Nations Unies (2014), la Belgique a proclamé la protection sociale et le travail digne priorité absolue du nouveau cadre de développement pour l’après 2015. L’actuel gouvernement fédéral, qui est entré en fonction fin 2014, a dans l’intervalle confirmé cet engagement. Dans l’accord de gouvernement<sup>10</sup>, une attention particulière est accordée aux normes sociales et au développement au sein de la Coopération au développement belge, et dans la note de politique générale du ministre de la Coopération au développement, M. De Croo, on peut lire ce qui suit: “La coopération au développement est

<sup>8</sup> Wet betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking van 19 maart 2013, *Belgisch Staatsblad*, C-2013/15084, artikel 5.

<sup>9</sup> Wet betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking van 19 maart 2013, *Belgisch Staatsblad*, C-2013/15084, artikel 11.

<sup>10</sup> Regeerakkoord Regering-Michel I, p 200, hoofdstuk 9.2 Ontwikkelingssamenwerking: “Naast het klassieke thema van armoedebestrijding zal er veel aandacht gaan naar groene groei en klimaat, migratie, sociale normen, veiligheid en ontwikkeling. De beperkte middelen dwingen tot keuzes. Daarbij wordt gestreefd naar beleidscoherentie”.

<sup>8</sup> Loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération [belge] au Développement, *Moniteur belge*, C-2013/15084, art. 5.

<sup>9</sup> Loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération [belge] au Développement, *Moniteur belge*, C-2013/15084, art. 11.

<sup>10</sup> Accord de gouvernement du gouvernement Michel I<sup>er</sup>, p 200, chapitre 9.2 Coopération au développement: “Outre le thème classique de la lutte contre la pauvreté, une attention particulière sera également accordée à la croissance verte et au climat, à la migration, aux normes sociales, à la sécurité et au développement. La restriction des moyens impose des choix. Le gouvernement s’efforcera de mener une politique cohérente”.

scenario staan staten zelf in voor hun ontwikkeling en komen ze tegemoet aan de noden van hun bevolking, door iedereen toe te laten economische kansen te grijpen, door socio-economische innovatie en verandering te belonen, door ondernemerschap aan te moedigen, door onderwijs en volksgezondheid goed te organiseren. Mensen hebben recht op gezondheidszorg, onderwijs, waardig werk en sociale bescherming, zonder discriminatie<sup>11</sup>". De financiering van die sociale bescherming dient mede te gebeuren door overheden in staat te stellen voldoende fiscale inkomsten te verwerven om sociale bescherming te financieren. De beleidsverklaring zegt daarover: "Een belangrijke uitdaging in dit verband betreft het verhogen en verbreden van de belastbare basis van de overheid zodat deze zijn fiscale inkomsten kan verzekeren. Dit moet overheden toelaten via beleid en dienstverlening de groei om te zetten in sociale bescherming, het verminderen van ongelijkheid en het dichten van de ruraal-urbane en genderkloof<sup>12</sup>".

Dat het België menens is om concrete stappen voorwaarts te zetten rond sociale bescherming, heeft de voorbije maanden extra vorm gekregen door de verklaringen van minister voor Ontwikkelingssamenwerking De Croo in de bevoegde Kamercommissie. Naar aanleiding van parlementaire vragen van Kamerleden Els Van Hoof (CD&V), Rita Bellens (N-VA), Stéphane Crusnière en Gwenaëlle Grovonius (PS) op 17 maart 2015, heeft de minister deze beloftes bevestigd. Minister De Croo beantwoordde deze vragen als volgt: "Ik heb de Federale Raad gevraagd om ook dit jaar in zijn werkzaamheden prioritaire aandacht te besteden aan de post-2015 agenda. (...) De Belgische accenten in dit debat werden en worden voornamelijk gelegd op ongelijkheden en op het thema van sociale bescherming. Er bestaat een duidelijke Belgische consensus over dat deze twee aspecten cruciaal zijn voor het bereiken van de MDG's die nog niet werden behaald"<sup>13</sup>. In dezelfde Commissie erkende de minister sociale bescherming als universeel mensenrecht: "Voor de regering is sociale bescherming een mensenrecht dat deel uitmaakt van de menselijke en sociale ontwikkeling, een van de krachtlijnen van de ontwikkelingssamenwerking. Bovendien komt de toegang tot sociale bescherming en tot een fatsoenlijke baan de strijd tegen ongelijkheid en armoede ten goede en ik zet daar dan ook mijn schouders onder op

un puissant instrument de politique étrangère. Dans le meilleur scénario, les États assument eux-mêmes leur développement et rencontrent les besoins de leur population, en permettant à chacun de saisir des opportunités économiques, en récompensant l'innovation socio-économique et l'évolution, en encourageant l'entrepreneuriat, en organisant correctement l'enseignement et la santé publique. Les citoyens ont droit à des soins de santé, à l'enseignement, à un travail digne et à une protection sociale, sans discrimination<sup>11</sup>". Le financement de cette protection sociale doit notamment être réalisé en permettant aux autorités d'acquérir des recettes fiscales suffisantes pour financer la protection sociale. La note de politique générale précise à ce propos: "À cet égard, amplifier et étendre la base imposable des pouvoirs publics est un défi majeur pour que le pays puisse s'assurer de recettes fiscales. Les pouvoirs publics peuvent ainsi, au travers des politiques qu'ils mènent et des services qu'ils offrent, convertir la croissance en protection sociale, en diminution des inégalités et en résorption du fossé ville-campagne et des inégalités hommes-femmes<sup>12</sup>".

La volonté de la Belgique d'accomplir des progrès concrets en matière de protection sociale a encore été confirmée ces derniers mois par les déclarations faites par le ministre de la Coopération au développement Alexander De Croo au sein de la commission compétente de la Chambre. Le ministre a confirmé ces promesses en réponse à plusieurs questions posées le 17 mars 2015 par les députés Els Van Hoof (CD&V), Rita Bellens (N-VA), Stéphane Crusnière et Gwenaëlle Grovonius (PS). Il a précisé à cet égard: "J'ai demandé au Conseil Fédéral d'accorder cette année également une attention prioritaire à l'agenda post 2015 dans ses travaux. (...) Ce sont principalement les inégalités et la protection sociale qui retiennent l'attention de la Belgique au sein de ce débat. Il existe dans notre pays un consensus très net sur le fait que ces deux éléments sont cruciaux pour la réalisation des OMD qui n'ont pas encore été atteints"<sup>13</sup> (traduction). Le ministre a reconnu devant la même commission que la protection sociale doit être considérée comme un droit de l'homme universel: "Pour le gouvernement, la protection sociale est un droit humain qui fait partie du développement humain et social, l'une des lignes de force de la coopération au développement. En outre, donner l'accès à la protection sociale et à un emploi décent constitue un moyen de lutte contre l'inégalité et la pauvreté. Je

<sup>11</sup> Beleidsverklaring Ontwikkelingssamenwerking, Kamer van volksvertegenwoordigers, DOC 54 0020/017, p.3.

<sup>12</sup> Beleidsverklaring Ontwikkelingssamenwerking, Kamer van volksvertegenwoordigers, DOC 54 0020/017, p.8.

<sup>13</sup> Integraal verslag met vertaald beknopt verslag van de toespraken — Commissie voor de Buitenlandse betrekkingen, Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers, CRIV 54 COM 17, pp. 11-12.

<sup>11</sup> Note de politique générale Coopération au développement, Chambre des représentants, DOC 54 0020/017, p.3.

<sup>12</sup> Note de politique générale Coopération au développement, Chambre des représentants, DOC 54 0020/017, p.8.

<sup>13</sup> Compte rendu intégral avec compte rendu analytique traduit des interventions — Commission des Relations extérieures, Chambre des représentants de Belgique, CRIV 54 COM 17, pp. 11-12.

alle niveaus. Zo is België co-voorzitter van de *Group of Friends of Decent Work for Sustainable Development*<sup>14</sup>.

Uit dit alles kunnen we besluiten dat sociale bescherming onze parlementaire aandacht en steun verdient. Sociale bescherming is geen hinderpaal om uit de crisis te geraken maar net een instrument om ze te bestrijden. Minister voor Ontwikkelingssamenwerking Alexander De Croo heeft in zijn speech voor de ngo-sector op 13 februari 2015 grote ambities uitgesproken om de komende jaren waardig werk en sociale bescherming centraal te plaatsen in zijn beleid. De ambitie van ons land om mee te werken aan een universele sociale bescherming tegen 2030, werd door de minister bevestigd tijdens de recente *“Conference on Social Protection in the Post-2015 UN Agenda”* in Brussel. Sociale bescherming is niet alleen een doel op zich, maar vooral ook een belangrijk middel om bij te dragen tot de realisatie van talrijke andere doelstellingen die werden geformuleerd in de *Sustainable Development Goals*.

Deze resolutie schaaft zich achter de geest van de inzet van ons land om mee de krijtlijnen uit te zetten van het toekomstig beleid ter zake. Het werkdokument *“The Future We Want”* dat in 2012 door de VN werd uitgewerkt, zet middels 17 doelstellingen en 169 richtsnoeren (The Sustainable Development Goals, SDGs) de bakens uit om het thema van universele sociale bescherming verder te ontwikkelen. Binnen die SDGs zal sociale bescherming niet “een van de zovele” elementen zijn. Sociale bescherming zal een cruciale en centrale plaats hebben in de jaren die voor ons liggen.

De wens van de hierboven vernoemde “Belgische coalitie” om het globale Post-2015 momentum aan te grijpen sociale bescherming op de politieke agenda te plaatsen, verdient het om gehoord en naar waarde geschat te worden.

soutiens donc cette action à tous les niveaux. Ainsi, la Belgique copréside le Groupe d’Amis du Travail décent pour le développement durable.”<sup>14</sup> (traduction).

La protection sociale mérite donc l’attention et le soutien du Parlement. Il s’agit non d’un obstacle à la sortie de crise, mais d’un instrument de lutte contre la crise. Dans le discours qu’il a tenu le 13 février 2015 devant des représentants du secteur des ONG, le ministre de la Coopération au développement Alexander De Croo a expliqué qu’il comptait fermement accorder au cours des prochaines années une place centrale au travail décent et à la protection sociale dans le cadre de sa politique. Le ministre a confirmé lors de la tenue récente de la *“Conference on Social Protection in the Post-2015 UN Agenda”*, à Bruxelles, l’intention de notre pays de contribuer à l’élaboration d’une protection sociale universelle d’ici 2030. La protection sociale n’est pas seulement un but en soi. Il s’agit avant tout d’un moyen important de contribuer à la réalisation de nombreux autres objectifs formulés dans le cadre des *Sustainable Development Goals*.

La présente proposition de résolution se situe dans le droit fil de l’esprit de l’engagement pris par notre pays, de codéfinir les contours de la future politique en la matière. Le document de travail intitulé *“The Future We Want”*, qui a été élaboré par l’ONU en 2012, pose, à travers 17 objectifs et 169 lignes directrices (*The Sustainable Development Goals, SDG*), les balises en vue de développer plus avant le thème de la protection sociale universelle. Dans le cadre des SDG, la protection sociale ne sera pas un “énième” élément, mais occupera une place cruciale et centrale dans les années à venir.

Le souhait de la “coalition belge”, mentionnée ci-dessus, de profiter de l’élan mondial de l’après-2015 pour inscrire la protection sociale à l’agenda politique mérite d’être entendu et d’être apprécié à sa juste valeur.

<sup>14</sup> Integraal verslag met vertaald beknopt verslag van de toespraken — Commissie voor de Buitenlandse betrekkingen, Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers, CRIV 54 COM 17, p. 40.

<sup>14</sup> Compte rendu intégral avec compte rendu analytique traduit des interventions — Commission des Relations extérieures, Chambre des représentants de Belgique, CRIV 54 COM 17, p. 40.

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS:

A. verwijst naar de ILO-conventie 102 van 1952 betreffende de sociale zekerheid en de aanbeveling 202 van de ILO van 2012 betreffende nationale sociale beschermingsniveaus;

B. wijst op het *World Social Security Report* van de ILO (2010-2011) "Providing coverage in times of crisis and beyond" en het verslag van de ILO van november 2003 "Social Protection: A life cycle continuum investment for social justice, poverty reduction and development";

C. vestigt de aandacht op de bepalingen in "World Social Protection Report 2014-2015" van de ILO die het fundamentele belang van sociale bescherming erkent en bevestigt;

D. verwijst naar resolutie 2013/2111 INI van het Europees Parlement betreffende sociale bescherming voor iedereen, ook zelfstandige arbeidskrachten;

E. attendeert op de mededeling van de Europese Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's betreffende sociale bescherming in de ontwikkelingssamenwerking van de Europese Unie van 20 augustus 2012;

F. verwijst naar resolutie DOC 52 1948/005 van de Kamer van volksvertegenwoordigers goedgekeurd op 16 juli 2003 betreffende de toepassing van sociale- en milieunormen in het kader van de globalisering;

G. erkent de Belgische expertise, ervaring en competenties van statelijke en niet-statelijke actoren binnen het domein van sociale bescherming in zijn breedste betekenis waartoe in 2013 ter bevordering van de coherentie het Belincosoc-project werd opgestart.

H. benadrukt de bepalingen rond waardig werk en sociale bescherming van de wet op de ontwikkelingssamenwerking van 19 maart 2013, meer bepaald artikel 5 betreffende de Belgische aandacht voor inclusieve, eerlijke en duurzame economische groei, sociale economie en de Waardig Werk Agenda van de ILO en artikel 11 betreffende de vaststelling van waardig en duurzaam werk als prioritaire thema's voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking;

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS:

A. renvoyant à la convention n°102 du 28 juin 1952 concernant la sécurité sociale et à la recommandation n°202 du 14 juin 2012 sur les socles de protection sociale, adoptées par l'OIT;

B. soulignant le rapport de l'OIT (2010-2011) sur la sécurité sociale dans le monde: assurer une couverture sociale en temps de crise et au-delà, et celui de novembre 2003 "Protection sociale: investir dans les phases du cycle de vie pour la justice sociale, la réduction de la pauvreté et le développement"

C. attirant l'attention sur les dispositions du Rapport mondial sur la protection sociale 2014-2015 de l'OIT, qui reconnaît et confirme l'importance fondamentale de la protection sociale;

D. renvoyant à la résolution 2013-2011 INI du Parlement européen sur une protection sociale pour tous, y compris pour les travailleurs indépendants;

E. attirant l'attention sur la communication de la Commission européenne au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions du 20 août 2012 concernant la protection sociale dans la coopération au développement de l'Union européenne;

F. renvoyant à la résolution DOC 52 1948/005 de la Chambre des représentants concernant l'application de normes sociales et environnementales dans le cadre de la mondialisation, adoptée le 16 juillet 2003;

G. reconnaissant l'expertise, l'expérience et les compétences des acteurs étatiques et non étatiques belges dans le domaine de la protection sociale au sens le plus large du terme, qui ont donné lieu au lancement, en 2013, du projet Belincosoc, à des fins de cohérence;

H. soulignant les dispositions en matière de travail décent et de protection sociale de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au Développement, et plus particulièrement l'article 5 de celle-ci, relatif à la promotion, par la Coopération belge au Développement, de la croissance économique inclusive, équitable et durable, donnant priorité à l'entrepreneuriat local, à l'économie sociale et à l'Agenda pour le travail décent de l'OIT, ainsi que son article 11, qui intègre le travail décent et durable comme thème prioritaire de la Coopération belge au développement;

I. herinnert aan de Belgische engagementen en aangestipte prioriteiten betreffende sociale bescherming en waardig werk gedurende de ministeriële week voorafgaand aan de 68<sup>e</sup> zitting van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties in 2014;

J. verwijst naar het federale regeerakkoord dat veel aandacht besteedt aan sociale normen en ontwikkeling binnen de Belgische ontwikkelingssamenwerking;

K. verwijst naar de beleidsverklaring van minister voor Ontwikkelingssamenwerking Alexander De Croo, die stelt dat mensen recht hebben op gezondheidszorg, onderwijs, waardig werk en sociale bescherming zonder discriminatie en dat ontwikkelingssamenwerking hiertoe een belangrijk instrument is;

L. benadrukt de verklaringen van de minister voor Ontwikkelingssamenwerking Alexander De Croo in de Kamercommissie van 17 maart 2015 betreffende de erkenning van sociale bescherming als mensenrecht door de Belgische federale regering en het naar voor schuiven van sociale bescherming als prioriteit voor de Belgische post-2015 Ontwikkelingsagenda in lijn met het voorzitterschap van België van de “Group of Friends of Decent Work”;

#### VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. conventie 102 van de ILO betreffende het uitwerken, ontwikkelen en consolideren van sociale bescherming voor zoveel mogelijk mensen te bepleiten binnen de multilaterale instellingen waarin België actief is;

2. de bepalingen uit en de geest van aanbeveling 202 van de ILO aan te wenden als minimale streefdoelen en kader voor het toekomstig Belgisch buitenlands ontwikkelingsbeleid betreffende sociale bescherming;

3. de aanbevelingen, bepalingen en ter beschikking gestelde expertise van de ILO aangaande sociale bescherming maximaal aan te wenden bij toekomstige Belgische initiatieven;

4. aan te dringen bij de Europese instellingen om het project SOCIEUX meer slagkracht te geven door meer technische en financiële middelen ter beschikking te stellen die hiertoe kunnen bijdragen;

5. initiatieven te nemen die bijdragen tot een nationaal en internationaal rechtvaardig belastingstelsel dat voor staten blijvende garanties biedt voor de financiering van sociale bescherming en hierbij zowel aan te dringen op

I. rappelant les engagements de la Belgique et les priorités définies en matière de protection sociale et de travail décent durant la semaine ministérielle qui a précédé la 68<sup>e</sup> session de l'Assemblée générale des Nations unies en 2014;

J. renvoyant à l'accord de gouvernement fédéral, qui s'intéresse longuement aux normes et aux développements sociaux dans le cadre de la Coopération belge au Développement;

K. se référant à l'exposé d'orientation politique du ministre de la Coopération au Développement Alexander De Croo, qui souligne que les individus ont droit à des soins de santé, à l'éducation, à un travail décent et à une protection sociale, sans discrimination, la Coopération au Développement constituant un instrument important à cette fin;

L. soulignant les déclarations du ministre de la Coopération au développement, M. Alexander De Croo, en commission de la chambre le 17 mars 2015, relatives à la reconnaissance de la protection sociale comme droit humain par le gouvernement fédéral belge et à la priorité accordée à la protection sociale dans le cadre de développement belge pour l'après 2015, en ligne avec la présidence de la Belgique du Groupe des amis du travail décent;

#### DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de plaider, au sein des organisations multilatérales dans lesquelles la Belgique est active, en faveur de la convention n° 102 de l'OIT relative à l'élaboration, au développement et à la consolidation d'une protection sociale pour le plus grand nombre de personnes possible;

2. de faire des dispositions et de l'esprit de la recommandation n° 202 de l'OIT le cadre et les objectifs minimaux de la future politique de coopération au développement belge en matière de protection sociale;

3. dans le cadre des initiatives belges à venir, d'utiliser au maximum les recommandations et les dispositions de l'OIT, ainsi que l'expertise mise à disposition par celle-ci en matière de protection sociale;

4. d'insister auprès des institutions européennes sur la nécessité de renforcer les moyens d'action du projet SOCIEUX en mettant davantage de moyens techniques et financiers à disposition pour y parvenir;

5. de prendre des initiatives contribuant à la mise en place d'un régime fiscal national et international équitable qui offre aux États des garanties permanentes d'un financement de la protection sociale et d'insister à cet



een effectieve implementatie van land-per-land publicaties van financiële informatie alsook werk te maken van internationale actieplannen tegen fiscale ontduiking en fraude;

6. sociale bescherming te beschouwen als prioritair thema in de indicatieve samenwerkingsprogramma's met partnerlanden en in het "common framework for joint multiannual programming" van de EU. Door zijn expertise moet België de moed hebben hierin een voortrekkersrol op te nemen;

7. de Belgische verklaringen en engagementen betreffende sociale bescherming te herbevestigen en verder vorm te geven middels de daartoe beschikbare en meest aangewezen instrumenten, onder andere door het in 2013 opgestarte Belincosoc-project;

8. de volgende elementen uit de mededeling van de Europese Commissie van 2012 als centrale principes te stellen van het Belgisch buitenlands beleid en in het bijzonder de Belgische ontwikkelingssamenwerking om zo de excellente reputatie van België ter zake maximaal te promoten:

I. centraal plaatsen van sociale bescherming in toekomstige ontwikkelingsstrategieën;

II. steun voor nationale beleidsmaatregelen en programma's voor sociale bescherming in landen waar de Belgische ontwikkelingssamenwerking actief is;

III. meer inzetten op capaciteitsopbouw voor sterke instellingen die een doeltreffende en doelmatige sociale bescherming in ontwikkelingslanden kunnen bevorderen;

IV. steunen van maatregelen die meer werkgelegenheid en banen creëren overeenkomstig universele mensenrechtenstandaarden;

V. betrekken van alle maatschappelijke actoren, sociale partners en het middenveld die meewerken aan sociale bescherming en indien nodig ook in te zetten op hun capaciteitsversterking;

9. te streven naar een maximale samenwerking en afstemming tussen de Federale Overheidsdienst Sociale Zaken en de directie-generaal *Development* om de hiervoor vernoemde principes en benaderingen op een efficiënte, billijke en resultaatgerichte wijze toe te passen;

10. de directie-generaal *Development* de opdracht te geven binnen een redelijke termijn een strategienota uit

égard sur la nécessité de mettre effectivement en œuvre la publication d'informations financières, pays par pays, ainsi que d'élaborer des plans d'action internationaux contre l'évasion et la fraude fiscales;

6. de considérer la protection sociale comme un thème prioritaire dans les programmes indicatifs de coopération conclus avec les pays partenaires et dans le "Cadre commun pour la programmation pluriannuelle commune" de l'UE. Eu égard à son expertise, la Belgique doit avoir le courage d'assumer un rôle de pionnier en la matière;

7. de reconfirmer et de concrétiser les déclarations et les engagements belges en matière de protection sociale au moyen des instruments disponibles les mieux adaptés à cet effet, notamment le projet Belincosoc lancé en 2013;

8. d'axer la politique étrangère belge et, en particulier, la coopération belge au développement sur les éléments suivants extraits de la communication de la Commission européenne de 2012, afin de promouvoir au mieux l'excellente réputation de la Belgique en la matière:

I. la protection sociale mise au centre des futures stratégies de développement;

II. l'appui de mesures politiques et programmes nationaux de protection sociale dans les pays où la coopération belge au développement est active;

III. le renforcement des capacités pour des institutions solides pouvant promouvoir une protection sociale efficace et efficiente dans les pays en développement;

IV. le soutien de mesures de création d'emplois dans le respect des normes universelles des droits de l'homme;

V. la participation de tous les acteurs sociaux, les partenaires sociaux et la société civile qui collaborent à la protection sociale et, au besoin, le renforcement de leur capacité;

9. d'œuvrer en faveur d'une coopération et d'une harmonisation maximales entre le Service public fédéral des affaires sociales et la Direction générale du développement afin que les principes et les approches visés plus haut soient appliqués d'une manière efficace, équitable et axée sur l'obtention de résultats;

10. de charger la Direction générale du développement d'élaborer, dans un délai raisonnable, une note



te werken om via de Belgische ontwikkelings-samenwerking volwaardige sociale bescherming, waardig werk en universele gezondheidszorg te garanderen en te versterken. Deze strategienota wordt opgesteld middels consultatie van en samenwerking met de relevante actoren uit het maatschappelijk middenveld;

11. te investeren in *flagship*-projecten in partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, die op vlak van inclusieve uitbouw van sociale zekerheid, waardig werk, basisinkomen voor iedereen, het efficiënt innemen van sociale bijdragen en belastingen internationaal als “best practices” kunnen gelden;

12. te blijven investeren in partnerschappen tussen sociale actoren in België en ngo's, gespecialiseerd in sociale bescherming of onderdelen daarvan;

13. de autonomie, het belang, de expertise en de bijdragen te erkennen en te garanderen van ngo's en andere actoren van de civiele maatschappij die relevant en representatief zijn voor de realisatie van sociale bescherming zodat zij optimaal kunnen bijdragen aan de realisatie ervan in partnerlanden. De rol die deze actoren in deze dienen op te nemen, kan op basis van overleg worden neergeschreven in de eerder geciteerde strategienota.

4 juni 2015

Els VAN HOOFF (CD&V)

stratégique afin de garantir et de renforcer une protection sociale à part entière, l'emploi décent et des soins de santé universels par l'entremise de la coopération belge au développement, cette note stratégique devant être établie en consultation et en concertation avec les parties prenantes de la société civile;

11. d'investir, dans des pays partenaires de la coopération belge au développement, dans des projets phares pouvant servir d'exemple de “meilleures pratiques” à l'échelon international en ce qui concerne le développement inclusif de la sécurité sociale, le travail décent, le revenu de base pour tous et l'efficacité de la perception des cotisations et des contributions;

12. de continuer à investir dans les partenariats entre les acteurs sociaux établis en Belgique et les ONG spécialisées dans la protection sociale ou dans certaines branches de celle-ci;

13. de reconnaître et de garantir l'autonomie, l'importance, l'expertise et les contributions des ONG et d'autres intervenants de la société civile pertinents et représentatifs en vue de la réalisation de la protection sociale afin que ceux-ci puissent contribuer de façon optimale à la réalisation de cette protection dans les pays partenaires, le rôle dévolu à ces acteurs à cet égard pouvant être consigné dans la note stratégique précitée à l'issue d'une concertation.

4 juin 2015