

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juni 2015

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wetgeving
inzake de verplichting om een lijst van
mandaten, ambten en beroepen,
alsmede een vermogensaangifte in te
dienen, met het oog op de uitbreiding van
het toepassingsgebied ervan tot de vaste
experten, kabinetsleden en leden van de
beleidscellen van de ministeriële kabinetten**

(ingediend door de heer Brecht Vermeulen)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juin 2015

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la législation spéciale relative à
l'obligation de déposer une liste de mandats,
fonctions et professions et une déclaration
de patrimoine, en vue de l'élargissement
de son champ d'application aux experts
permanents, membres de cabinet et
membres des cellules stratégiques
des cabinets ministériels**

(déposée par M. Brecht Vermeulen)

SAMENVATTING

Dit artikel beoogt alle kabinetsleden of leden van beleidscellen, met uitzondering van administratief en technisch personeel, op niveau van de Gewesten en Gemeenschappen te verplichten een aangifte van hun mandaten te doen.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à obliger tous les membres de cabinet ou membres des cellules stratégiques au niveau des Régions et des Communautés, à l'exception du personnel administratif et technique, à déclarer leurs mandats.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
 QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
 CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
 CRABV: *Beknopt Verslag*
 CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*

PLEN: *Plenum*
 COM: *Commissievergadering*
 MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
 QRVA: *Questions et Réponses écrites*
 CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
 CRABV: *Compte Rendu Analytique*
 CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*

PLEN: *Séance plénière*
 COM: *Réunion de commission*
 MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publicaties@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van een voorstel dat op 5 april 2011 in de Senaat werd ingediend (*stuk Senaat* nr. 5-930) door Louis Ide (cs).

Dit voorstel heeft tot doel kabinetsleden op niveau van de Gewesten en Gemeenschappen te verplichten een mandatenlijst mee te delen. Ook leden van beleidscellen zijn personen met een niet te onderschatten invloed op het beleid en zijn dus machtige figuren van wie verwacht mag worden dat zij een mandatenaanvraag doen. Veel "gewone" kabinetsleden-adviseurs werken soms slechts een dag of twee dagen op een kabinet. Ze combineren dit met een andere functie, mandaat of beroep. Het lijkt dus contradictoer maar dit type kabinetsleden staan misschien veel meer bloot aan het gevaar voor belangenvermenging dan pakweg de voltijdse adjunct-kabinetschef.

Het doel van dit voorstel is dan ook om alle kabinetsleden of leden van de beleidscellen (met uitzondering van administratief en technisch personeel) onder het toepassingsgebied van de desbetreffende wet te brengen, voor zover de kabinetten niet afgeschaft worden. In de praktijk wordt bovendien zowel de benaming "kabinet" als de benaming "beleidscel" gebruikt. Dit voorstel hanteert daarom ook beide termen.

Dit voorstel moet samen gelezen worden met het wetsvoorstel tot wijziging van artikel 1 van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaanvraag in te dienen (*stuk Senaat*, 2010-2011, nr. 5-1022/1).

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel beoogt alle kabinetsleden of leden van beleidscellen, uitgezonderd administratief en technisch personeel of de zogenaamd uitvoerende personeelsleden, op niveau van Gewesten of Gemeenschappen te verplichten een aanvraag van hun mandaten te doen. De uitzondering wordt uitdrukkelijk gemaakt om verwarring te voorkomen. Het is immers geenszins de bedoeling met dit voorstel van bijzondere wet ook koks, poetspersoneel, bodes, onthaalbedienden,

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte d'une proposition déposée le 5 avril 2011 au Sénat (*Doc Sénat* n° 5-930) par M. Louis Ide (et consorts).

La présente proposition de loi vise à obliger les membres de cabinet au niveau des Régions et des Communautés à déposer une liste de mandats. Les membres des cellules stratégiques exercent, eux aussi, une influence non négligeable sur la politique et ont donc un pouvoir qui justifie l'obligation de déposer une liste de mandats. De nombreux conseillers membres de cabinet "ordinaires" ne travaillent parfois qu'un ou deux jours par semaine dans un cabinet et cumulent ce poste avec une autre fonction, un autre mandat ou une autre profession. Bien que cela semble contradictoire, ces membres de cabinet sont peut-être bien plus exposés au risque de confusion d'intérêts qu'un chef de cabinet adjoint à temps plein, par exemple.

La présente proposition de loi a dès lors pour but d'inclure tous les membres de cabinet ou membres des cellules stratégiques (à l'exception du personnel administratif et technique) dans le champ d'application de la loi en question, pour autant que les cabinets ne soient pas supprimés. Par ailleurs, elle tient compte du fait que tant la dénomination "cabinet" que celle de "cellule stratégique" sont employées dans la pratique et utilise dès lors les deux termes.

La présente proposition de loi doit être lue conjointement avec la proposition de loi modifiant l'article 1^{er} de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine (*Doc Sénat*, 2010-2011, n° 5-1022/1).

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article vise à obliger tous les membres de cabinet ou membres des cellules stratégiques au niveau des régions et des communautés, à l'exception du personnel administratif et technique, ou personnel dit "d'exécution", à déclarer leurs mandats. L'exception est précisée explicitement afin d'éviter toute confusion. En effet, l'objectif de la présente proposition de loi spéciale n'est en aucun cas de viser également les cuisiniers, le personnel d'entretien ou d'accueil, les huissiers, les

secretariaatsmedewerkers en andere categorieën administratief en technisch personeel te viseren. Experten vallen dan weer wel onder deze verplichting.

De betreffende bepalingen met betrekking tot de Duitstalige Gemeenschap werden opgenomen in een ander wetsvoorstel.

Artikel 3

Op 31 januari 2013 had een hoorzitting plaats in de Senaat met vertegenwoordigers van het Rekenhof. Daarbij kwamen de voorstellen nrs. 5-930 en 5-1022 aan bod.

Ook de verwachte toename van de werklast in het kader van de vermogensaangifte kwam ter sprake. Het Rekenhof verklaarde dat deze procedure tegenwoordig geen onoverkomelijke problemen stelt. Er werd ook een overzicht gegeven van de kosten van deze procedure. Men schat dat, indien ook alle kabinetsmedewerkers een vermogensaangifte moeten indienen, dat neerkomt op ongeveer 10 à 15 % van het totale aantal personen dat nu reeds aangifteplichtig is.

Ook die toename lijkt niet onoverkomelijk. Niettemin betreft het wel een toename, wat ook een weerslag zal hebben op de werkingskosten. Het belangrijkste doel van de vroegere voorstellen nrs. 5-930 en 5-1022 en van het huidige voorstel is transparantie te scheppen over de verschillende belangen of mandaten van de kabinetsleden en dat in het bijzonder ten aanzien van deeltijdse kabinetsleden die hun kabinetsfunctie dikwijls combineren met een andere functie. De vermogensaangifte op zich is in dat opzicht minder van belang.

Artikel 4

Artikel 6 van de bijzondere wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, geeft aan wie het Rekenhof moet inlichten over welke personen aan de bijzondere wet van 2 mei 1995 onderworpen zijn.

Het huidige voorstel van bijzondere wet vermeldt niet wie dat moet doen voor de nieuwe categorieën die worden ingevoerd. Terecht heeft het Rekenhof daarop gewezen in een advies naar aanleiding van de hoorzitting in de Senaat op 31 januari 2013.

collaborateurs de secrétariat ou d'autres catégories du personnel administratif et technique. Les experts sont, quant à eux, bel et bien soumis à l'obligation visée.

Les dispositions en la matière relatives à la Communauté germanophone ont fait l'objet d'une proposition de loi distincte.

Article 3

Le 31 janvier, une audition de représentants de la Cour des comptes a eu lieu au Sénat dans le cadre de l'examen des propositions de loi 5-930 et 5-1022.

À cette occasion, la question de l'alourdissement prévisible de la charge de travail dû à la procédure de déclaration de patrimoine a été abordée. La Cour des comptes indique qu'à l'heure actuelle, cette procédure ne pose pas de problèmes insurmontables. Un aperçu des coûts a également été présenté; on estime que si tous les collaborateurs de cabinet doivent aussi déposer une déclaration de patrimoine, cela représentera de 10 à 15 % du nombre total de personnes déjà soumises à cette obligation.

Cette augmentation non plus ne semble pas insurmontable. Cela étant, elle aura un impact sur les frais de fonctionnement. Tout les propositions de loi antérieures n^{os} 5-930 et 5-1022 que la présente proposition de loi spéciale visent essentiellement à favoriser la transparence en ce qui concerne les différents mandats exercés par les membres de cabinet ou leurs intérêts. Cela vaut en particulier pour les personnes qui travaillent dans un cabinet à temps partiel et qui, souvent, cumulent ce poste avec une autre fonction. De ce point de vue, la déclaration de patrimoine revêt en soi moins d'importance.

Article 4

L'article 6 de la loi du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, précise qui doit informer la Cour des comptes sur les personnes assujetties à la loi du 2 mai 1995.

La présente proposition de loi spéciale ne mentionne pas qui doit le faire pour les nouvelles catégories qui sont introduites. La Cour des comptes l'a signalé, à juste titre, dans un avis rendu à l'occasion de l'audition organisée au Sénat le 31 janvier 2013.

Dit artikel verduidelijkt wie deze informatie aan het Rekenhof zal moeten meedelen. De nieuwe categorieën moeten enkel aangifte doen van een lijst van mandaten. Informatie die verband houdt met de vermogensaangifte en meer bepaald met de termijn van vijf jaar, moet dan ook niet worden megedeeld.

Artikel 5

Op 31 januari 2013 had een hoorzitting plaats met vertegenwoordigers van het Rekenhof. Daarbij kwamen de voorstellen nrs. 5-930 en 5-1022 aan bod. Deze vormen de basis van het huidige voorstel van bijzondere wet.

Naar aanleiding daarvan raadde het Rekenhof aan in een datum van inwerkingtreding te voorzien.

Brecht VERMEULEN (N-VA)

Cet article précise qui devra transmettre ces informations à la Cour des comptes. Pour les nouvelles catégories, il faut seulement déposer une liste de mandats. Les informations relatives au patrimoine et, en particulier, au délai de cinq ans ne doivent donc pas être communiquées.

Article 5

Le 31 janvier, il a été procédé à l'audition de représentants de la Cour des comptes dans le cadre de l'examen des propositions de loi n^{os} 5-930 et 5-1022, sur lesquelles se fonde la présente proposition de loi spéciale.

À cette occasion, la Cour des comptes a recommandé de fixer la date d'entrée en vigueur de la loi.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1, 5., van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, gewijzigd bij de wet van 26 juni 2004, worden de woorden: “de kabinetchefs en adjunct-kabinetchefs” vervangen door de woorden: “de kabinetschefs, adjunct-kabinetschefs, vaste experts, de kabinetsleden of leden van de beleidscellen, met uitzondering van administratief en technisch personeel”.

Art. 3

In artikel 3 van dezelfde bijzondere wet wordt paragraaf 2, opgeheven bij de bijzondere wet van 12 maart 2009, hersteld als volgt:

“§ 2. De verplichting opgelegd door dit artikel is niet van toepassing op de vaste experts, de kabinetsleden of leden van de beleidscellen als bedoeld in artikel 1.”

Art. 4

Artikel 6, eerste lid, 1^o, van de bijzondere wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, laatstelijk gewijzigd bij de bijzondere wet van 6 januari 2014, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De secretaris van elke regering bedoeld in artikel 1, punt 1, van de bijzondere wet van 2 mei 1995 deelt deze gegevens eveneens mee voor wat betreft de vaste experts, de kabinetsleden of leden van de beleidscellen van de ministeriële kabinetten, bedoeld in artikel 1, punt 5, van die wet, van die regeringen. Aangezien artikel 3 van die wet niet van toepassing is op deze categorieën, wordt de datum van het verstrijken van de periode van vijf jaar, niet voor deze categorieën vermeld.”

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 1^{er}, 5., de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié par la loi du 26 juin 2004, les mots “chefs de cabinet et chefs de cabinet adjoints” sont remplacés par les mots “chefs de cabinet, chefs de cabinet adjoints, experts permanents, membres de cabinet ou membres des cellules stratégiques, à l'exception du personnel administratif et technique”.

Art. 3

Dans l'article 3 de la même loi spéciale, le paragraphe 2, abrogé par la loi spéciale du 12 mars 2009, est rétabli dans la rédaction suivante:

“§ 2. L'obligation imposée par le présent article ne s'applique pas aux experts permanents, aux membres de cabinet ou aux membres des cellules stratégiques visés à l'article 1^{er}.”

Art. 4

L'article 6, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi spéciale du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi spéciale du 6 janvier 2014, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Le secrétaire de chacun des gouvernements visés à l'article 1^{er}, point 1, de la loi spéciale du 2 mai 1995, communique aussi ces données pour les experts permanents, les membres de cabinet ou les membres des cellules stratégiques des cabinets ministériels de ces gouvernements, visés à l'article 1^{er}, point 5, de ladite loi. Dès lors que l'article 3 de cette loi n'est pas applicable aux catégories précitées, la date d'expiration de la période de cinq ans n'est pas mentionnée pour ces catégories.”

Art. 5

Deze wet treedt in werking op 1 juli 2017.

20 april 2015

Brecht VERMEULEN (N-VA)

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} juillet 2017.

20 avril 2015