

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 maart 2015

**WETSONTWERP**

**houdende instemming met de  
Associatieovereenkomst tussen de Europese  
Unie en de Europese Gemeenschap voor  
Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en  
de Republiek Moldavië, anderzijds, gedaan te  
Brussel op 27 juni 2014**

Blz.

**INHOUD**

Samenvatting .....	3
Memorie van toelichting .....	4
Voorontwerp .....	9
Advies van de Raad van State .....	10
Wetsontwerp .....	20

**Zie ook:**

Doc 54 **0981/ (2014/2015):**  
002 en 003: Bijlagen<sup>(1)</sup>.

<sup>(1)</sup> De stukken nrs. 54 0981/002 en 54 0981/003 worden niet gedrukt. Ze kunnen op de website van de Kamer en ter griffie van de Kamer worden geraadpleegd.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

23 mars 2015

**PROJET DE LOI**

**portant assentiment à l'Accord d'association  
entre l'Union européenne et la Communauté  
européenne de l'énergie atomique et leurs  
États membres, d'une part, et la République  
de Moldavie, d'autre part, fait à Bruxelles le  
27 juin 2014**

Pages

**SOMMAIRE**

Résumé .....	3
Exposé des motifs .....	4
Avant-projet .....	9
Avis du Conseil d'État .....	10
Projet de loi .....	20

**Voir aussi:**

Doc 54 **0981/ (2014/2015):**  
002 et 003: Annexes<sup>(1)</sup>.

<sup>(1)</sup> Les documents n<sup>os</sup> 54 0981/002 et 54 0981/003 ne sont pas imprimés. Ils peuvent être consultés sur le site Internet de la Chambre et au greffe de la Chambre.

*De regering heeft dit wetsontwerp op 23 maart 2015 ingediend.*

*Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 23 mars 2015.*

*De “goedkeuring tot drukken” werd op 25 maart 2015 door de Kamer ontvangen.*

*Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 25 mars 2015.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n <sup>o</sup> de base et du n <sup>o</sup> consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

*Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be*

*De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

*Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be*

*Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC*

**SAMENVATTING**

*Het ontwerp van instemmingswet heeft tot doel de bekrachtiging mogelijk te maken van de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Moldavië, anderzijds.*

*Deze Overeenkomst zal het mogelijk maken de bestaande banden tussen de Europese Unie en Moldavië te versterken door op een evenwichtige basis en binnen een formeel kader, nauwe en duurzame banden in te stellen gebaseerd op wederkerigheid en wederzijds respect*

**RÉSUMÉ**

*Le projet de loi d'assentiment a pour objet de permettre la ratification de l'Accord d'association entre l'Union européenne et la Communauté européenne de l'énergie atomique et leurs États membres, d'une part, et la République de Moldavie, d'autre part.*

*Cet Accord permettra de renforcer les liens existants entre l'Union européenne et la Moldavie en instaurant, sur des bases équilibrées et dans un cadre formel, des relations étroites et durables fondées sur la réciprocité et l'intérêt mutuel*

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### 1. Achtergrond, onderhandeling en ondertekening van de AO/ DCFTA

De associatieovereenkomst tussen de Europese Unie (EU) en de Republiek Moldavië kwam tot stand in het kader van het Oostelijk Partnerschap. Dit partnerschap werd in 2009 aangegaan om het Europees nabuurschapsbeleid in het Oosten kracht bij te zetten en behelst zes landen: Armenië, Azerbeïdzjan, Belarus, Georgië, Moldavië en Oekraïne. Dit beleid heeft hoofdzakelijk tot doel deze oostelijke burenen een nieuwe impuls te geven door een toenadering tot de EU. Ter herinnering, voor België is het Oostelijk Partnerschap niet bedoeld als een voorbereidende fase voor een toekomstige toetreding tot de Unie.

De associatieovereenkomst (AO) tussen de EU en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Moldavië (hierna: Moldavië), anderzijds, die ook een volledige en brede vrijhandelsovereenkomst bevat (Deep and comprehensive free trade agreement — DCFTA), maakt deel uit van een nieuwe generatie AO met de landen van het Oostelijk Partnerschap. Hiermee begint een nieuwe fase in de contractuele betrekkingen tussen de Unie en Moldavië die een verregaande aanpassing van de wetgeving vereist.

De huidige basis van de betrekkingen tussen de EU en Moldavië is de partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst die in juli 1998 van kracht werd. De onderhandelingen over de AO tussen de EU en Moldavië begonnen in januari 2010. In februari 2012 vatten de EU en Moldavië ook onderhandelingen aan over het instellen van een volledige en brede vrijhandelszone, een van de pijlers van de AO. Op 29 november 2013 parafeerden beide partijen de tekst van de AO, met inbegrip van het luik over de volledige en brede vrijhandelszone. De overeenkomst werd op 27 juni 2014 ondertekend.

Door het afsluiten van de AO wil Moldavië voortgaan op de ingeslagen weg waarbij het vooruitzicht op een toetreding tot de EU voor de huidige regering een absolute prioriteit is.

Het afsluiten van een AO tussen de EU en Moldavië is niet naar de zin van Rusland en na de beslissing van Moskou van september 2013 om een embargo op wijnen en geestrijke dranken uit Moldavië in te stellen, zal de tenuitvoerlegging van deze overeenkomst waarschijnlijk tot gevolg hebben dat Rusland nieuwe handelsmaatregelen treft zoals het al wel vaker doet om druk uit te

## EXPOSÉ DES MOTIFS

### 1. Éléments de contexte, négociation et signature de l'AA/DCFTA

Le Partenariat oriental est le cadre dans lequel s'inscrit l'accord d'association entre l'Union européenne (UE) et la République de Moldavie. Ce partenariat a été lancé en 2009 pour renforcer à l'est la politique européenne de voisinage. Six pays sont concernés: l'Arménie, l'Azerbaïdjan, le Belarus, la Géorgie, la Moldavie et l'Ukraine. L'objectif principal de cette politique est de donner une nouvelle impulsion à ces voisins orientaux en les rapprochant de l'UE. Pour rappel, pour la Belgique, le Partenariat oriental n'a pas vocation à constituer une étape préliminaire à une future adhésion à l'Union.

L'accord d'association (AA), en ce compris un accord de libre-échange approfondi et complet (Deep and comprehensive free trade agreement — DCFTA), entre l'UE et ses États membres d'une part, et la République Moldavie (ci-après "Moldavie") d'autre part, fait partie d'une nouvelle génération d'AA avec les pays du Partenariat oriental. Il marque ainsi une nouvelle étape dans l'évolution des relations conventionnelles entre l'Union et la Moldavie et suppose une harmonisation législative importante.

Les relations entre l'UE et la Moldavie sont actuellement fondées sur l'accord de partenariat et de coopération entré en vigueur en juillet 1998. Les négociations relatives à l'AA entre l'UE et la Moldavie ont démarré en janvier 2010. En février 2012, l'UE et la Moldavie ont également entamé des négociations en vue de l'établissement d'une zone de libre-échange approfondi et complet, qui constitue un pilier de l'AA. Le 29 novembre 2013, elles ont paraphé le texte de l'AA, y compris le volet afférent à la zone de libre-échange approfondi et complet. L'accord a finalement été signé le 27 juin 2014.

Par la conclusion de l'AA, la Moldavie entend avancer dans la voie qu'elle s'est choisie, la perspective d'une adhésion à l'UE étant devenue la priorité absolue pour le gouvernement en place.

La conclusion d'un AA entre l'UE et la Moldavie n'est pas du goût de la Russie et, après la décision de l'embargo sur les importations de vins et de spiritueux moldaves par Moskou en septembre 2013, il est probable que la mise en œuvre de cet accord entraîne de nouvelles mesures commerciales de la part de la Russie qui en use fréquemment comme moyen de

oefenen. Zo heeft Rusland beslist de invoer van fruit uit Moldavië te verbieden vanaf 18 juli 2014.

## 2. Belangrijkste onderhandelingsresultaten: inhoud van de overeenkomst

De associatieovereenkomst heeft tot doel de verdieping van de politieke en economische betrekkingen tussen Moldavië en de EU te bespoedigen en de stapsgewijze economische integratie van Moldavië in de Europese interne markt in de gekozen domeinen te bevorderen, met name door het instellen van een volledige en brede vrijhandelszone. Een toetreding tot de Europese Unie is evenwel niet aan de orde.

De belangrijkste doelstellingen van de AO zijn het bevorderen van een gefaseerde toenadering tussen de partijen op grond van gemeenschappelijke waarden, het versterken van de politieke dialoog, het bevorderen, bewaren en consolideren van vrede en stabiliteit op regionaal en internationaal niveau, het scheppen van voorwaarden die bevorderlijk zijn voor de versterking van de economische en handelsbetrekkingen opdat Moldavië gaandeweg toegang krijgt tot bepaalde gebieden van de interne markt van de EU.

De partijen bevestigen eveneens dat zij blijven streven naar een duurzame oplossing van het conflict in Transnistrië, met volledige inachtneming van de soevereiniteit en territoriale integriteit van de Republiek Moldavië, en met het oog op een gezamenlijke wederopbouw van de regio na het conflict.

Ten slotte wordt bepaald dat bepaalde delen van de overeenkomst voorlopig worden toegepast (vanaf de eerste dag van de tweede maand die volgt op de bekrachtiging door de EU en Moldavië). De voorlopige toepassing is gericht op het handhaven van een evenwicht tussen de wederzijdse economische belangen en de gedeelde waarden en is ingegeven door het gemeenschappelijke voornemen van de EU en Moldavië om alvast te beginnen die delen van de overeenkomst die zich daartoe lenen, uit te voeren en toe te passen opdat de hervormingen al vóór het afsluiten van de overeenkomst effect sorteren voor bepaalde sectorale aspecten.

### 2.1. Algemene beginselen en politieke samenwerking

Tot de algemene beginselen van de overeenkomst behoren "essentiële elementen", waarvan de schending door een van de partijen zou kunnen leiden tot het nemen van specifieke tegenmaatregelen, tot zelfs

pression. A cet égard, la Russie a décidé d'interdire l'importation de fruits en provenance de Moldavie à partir du 18 juillet 2014.

## 2. Résultats principaux des négociations: contenu de l'accord

L'accord d'association vise à accélérer l'approfondissement des relations politiques et économiques entre la Moldavie et l'UE et à faire progresser l'intégration économique graduelle de la Moldavie dans le marché intérieur de l'UE dans des domaines choisis, notamment grâce à la mise en place d'une zone de libre-échange approfondi et complet dans le cadre de l'accord. Il n'est cependant jamais question d'adhésion à l'Union européenne.

L'AA a pour objectifs principaux de favoriser un rapprochement graduel entre les parties sur la base de valeurs communes, de renforcer le dialogue politique, de promouvoir, préserver et consolider la paix et la stabilité aux niveaux régional et international, et de créer les conditions propices au renforcement des relations économiques et commerciales, pour que la Moldavie ait progressivement accès à certains volets du marché intérieur de l'Union.

Notons également que les parties réaffirment également leur volonté de trouver une solution durable au problème de la Transnistrie, en respectant pleinement la souveraineté et l'intégrité territoriale de la République de Moldavie, ainsi que de faciliter ensemble la réhabilitation de la région, une fois le conflit terminé.

Il est enfin prévu d'appliquer certaines parties de l'accord à titre provisoire (le premier jour du second mois après la ratification par l'UE et la Moldavie). L'application provisoire vise à préserver l'équilibre entre les intérêts économiques mutuels et les valeurs partagées et répond à la volonté commune de l'UE et de la Moldavie de commencer à mettre en œuvre et à appliquer les parties de l'accord qui s'y prêtent, afin que les effets des réformes sur certains aspects sectoriels se fassent déjà sentir avant même la conclusion de l'accord.

### 2.1. Les principes généraux et la coopération politique

Parmi les principes généraux de l'accord figurent plusieurs "éléments essentiels", dont la violation par l'une ou l'autre des parties pourrait entraîner l'adoption de mesures spécifiques de rétorsion, pouvant aller jusqu'à

de opschorting van de toepassing van de overeenkomst. Het betreft meer bepaald de eerbieding van de democratische beginselen, de mensenrechten en de fundamentele vrijheden.

De overeenkomst stoelt eveneens op andere algemene beginselen die betrekking hebben op de markteconomie, goed bestuur, corruptiebestrijding, de strijd tegen de transnationale georganiseerde misdaad en terrorisme, duurzame ontwikkeling en een efficiënt multilateralisme.

De overeenkomst bepaalt de doelstellingen van een diepgaande en versterkte politieke dialoog die gericht is op de bevordering van een geleidelijke convergentie bij vraagstukken inzake het buitenlands en veiligheidsbeleid en dit met het oog op een steeds grotere deelname van Moldavië aan de Europese ruimte van veiligheid. Er worden meerdere fora gecreëerd voor politieke dialoog en er wordt voorzien in dialoog en samenwerking op het gebied van binnenlandse hervormingen. Verder zijn er bepalingen ter bevordering van gemeenschappelijke inspanningen voor meer regionale stabiliteit, conflictpreventie, crisisbeheer, militaire en technologische samenwerking, de bestrijding van terrorisme en non-proliferatie van wapens.

Op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht legt de overeenkomst in het bijzonder de nadruk op de rechtsstaat en de versterking van de instellingen en de gerechtelijke praktijken. Er wordt een kader ingesteld voor samenwerking inzake migratie, asiel en grensbeheer, de bescherming van persoonsgegevens, het witwassen van geld en terrorismefinanciering alsook de strijd tegen drugs. Ze bevat ook bepalingen over het verkeer van personen en overname, de versoepeling van de procedures voor de afgifte van visa en de geleidelijke evolutie naar een op termijn visumvrije regeling (mits aan alle voorwaarden voor een goed beheerde en veilige mobiliteit wordt voldaan). Aan bod komen ook de behandeling en mobiliteit van werknemers evenals de toezegging de juridische samenwerking in burgerlijke en strafzaken te versterken door ten volle gebruik te maken van de bilaterale en internationale overeenkomsten ter zake.

De overeenkomst voorziet in fora voor samenwerking en dialoog op alle niveaus, de oprichting van fora voor het maatschappelijk middenveld en parlementaire samenwerking.

Ze behelst tal van mogelijkheden inzake sectorale samenwerking en is toegespitst op de ondersteuning van essentiële hervormingen, economische heropleving en groei, goed bestuur en sectorale samenwerking

la suspension de son application. Il s'agit notamment du respect des principes démocratiques, des droits humains et des libertés fondamentales.

L'accord repose également sur d'autres principes généraux, qui se rapportent à l'économie de marché, à la bonne gouvernance, à la lutte contre la corruption, la criminalité transnationale organisée et le terrorisme, au développement durable et à la mise en place d'un multilatéralisme efficace.

L'accord définit les objectifs d'un dialogue politique approfondi et renforcé tendant à promouvoir une convergence graduelle sur les questions de politique étrangère et de sécurité, pour une participation sans cesse croissante de la Moldavie à l'espace de sécurité européen. Il établit plusieurs forums de dialogue politique et prévoit le dialogue et la coopération en matière de réformes intérieures. À cela s'ajoutent des dispositions visant à favoriser des efforts communs pour promouvoir la stabilité régionale, la prévention des conflits, la gestion des crises, la coopération militaire et technologique, la lutte contre le terrorisme ainsi que la non-prolifération des armements.

Dans le domaine de la justice, de la liberté et de la sécurité, l'accord met tout particulièrement l'accent sur l'État de droit et le renforcement des institutions et des pratiques judiciaires. Il établit un cadre de coopération en matière de migration, d'asile et de gestion des frontières, de protection des données à caractère personnel, de blanchiment de capitaux et de financement du terrorisme ainsi que de politique de lutte contre les stupéfiants. Il comporte des dispositions sur la circulation des personnes, y compris sur la réadmission, l'assouplissement de la procédure de délivrance des visas et la mise en place progressive et en temps utile d'un régime de déplacement sans obligation de visa (pour autant que les conditions d'une mobilité bien gérée et sûre soient réunies). La question du traitement et de la mobilité des travailleurs est également abordée, de même que l'engagement à renforcer la coopération judiciaire en matière civile et pénale en recourant pleinement aux instruments bilatéraux et internationaux pertinents.

L'accord prévoit des espaces de coopération et de dialogue à tous les niveaux, la mise en place de forums pour la société civile et une coopération parlementaire.

Il envisage de nombreuses possibilités de coopération sectorielle et se concentre sur le soutien des réformes essentielles, la relance et la croissance économiques, la gouvernance et la coopération sectorielle

op achtentwintig gebieden (zoals energie, vervoer, milieubescherming, industriebeleid en kleine en middelgrote ondernemingen, sociale ontwikkeling en sociale bescherming, gelijke rechten, consumentenbescherming, onderwijs, opleiding en jeugd en culturele samenwerking).

## 2.2. Instellen van een vrijhandelszone

De associatieovereenkomst tussen Moldavië en de Europese Unie schept tevens een diepe en brede vrijhandelsruimte (DCFTA in het Engels). De handel in goederen wordt bijna volledig vrijgemaakt. De EU heeft wel verkregen dat voor de invoer van gevoelige landbouwproducten bij uitzondering contingenten gelden.

De vrijhandelsruimte gaat over meer dan de vrijmaking van het goederenverkeer. Ook inzake diensten, vestigingsregels en de energiesector komt er een vergaande openstelling, een aantal beperkingen daargelaten. Inzake openbare aanbestedingen wordt enkel een uitzondering gemaakt voor de defensiesector. Bovendien zijn er ambitieuze bepalingen inzake de bescherming van intellectuele-eigendomsrechten alsook inzake handelsbelemmeringen, geschillenbeslechting en douanesamenwerking voor fraudebestrijding.

Met de overeenkomst komt een diepe vrijhandelsruimte tot stand die een geleidelijke afstemming van de Moldavische wetgeving op het acquis communautaire behelst, zoals sanitaire en fytosanitaire maatregelen, dierenwelzijn, mededingingsbeleid en een aantal dienstensectoren (financiële sector, telecommunicatie, postdiensten en maritiem transport). Deze geleidelijke afstemming op de EU-normen schept een transparanter en billijker handelskader voor ondernemingen uit de EU en Moldavië.

Het uitgebreide hoofdstuk duurzame ontwikkeling omvat de arbeidsnormen van de Internationale Arbeidsorganisatie, multilaterale milieuovereenkomsten, een jaarlijks middenveldforum en de handhaving van een hoog niveau van milieu- en arbeidsbescherming.

Moskou reageerde op de EU-toenadering van Moldavië door te dreigen met handelssancties en zelfs met een embargo tegen een aantal Moldavische landbouwproducten. De EU toonde zich solidair met de kleine republiek door een preferentiële tariefbehandeling

dans plus de trente domaines (tels que l'énergie, les transports, la protection de l'environnement, la politique industrielle et en matière de petites et moyennes entreprises, le développement social et la protection sociale, l'égalité des droits, la protection des consommateurs, l'éducation, la formation et la jeunesse ainsi que la coopération culturelle).

## 2.2. L'établissement d'une zone de libre-échange

L'accord d'association entre l'Union européenne et la Moldavie établit en outre une zone de libre-échange approfondi et complet ("DCFTA" en anglais). Ce libre-échange s'applique au commerce de marchandises dans sa quasi-intégralité. L'UE a obtenu que les importations de produits agricoles sensibles fassent l'objet d'une exception, sous la forme de contingent.

La zone de libre-échange ne se cantonne pas à la libre circulation des marchandises. Les services, les règles d'établissement et le secteur de l'énergie font aussi l'objet d'une libéralisation poussée, moyennant quelques restrictions. S'agissant de la passation de marchés publics, une exception est faite uniquement pour le secteur de la défense. L'accord présente en outre des dispositions ambitieuses en matière de protection des droits de propriété intellectuelle ainsi qu'en matière de lutte contre les obstacles au commerce, de règlement des différends et de coopération douanière contre la fraude.

L'accord instaure une zone de libre-échange approfondie en ce qu'il rapproche graduellement la législation moldave de l'acquis communautaire, qu'il s'agisse des mesures sanitaires et phytosanitaires, du bien-être animal, de la politique de concurrence ou de plusieurs secteurs de services (services financiers, services de télécommunications, services postaux et services de transport maritime). Ce rapprochement progressif avec les normes de l'UE permet d'établir un cadre commercial transparent et équitable pour les entreprises de l'UE et de la Moldavie.

Le chapitre — étoffé — consacré au développement durable se penche sur les normes de l'Organisation internationale du travail en matière de travail, les accords multilatéraux relatifs à l'environnement, la mise en place d'un forum annuel de dialogue avec la société civile ainsi que sur l'encouragement constant de niveaux élevés de protection de l'environnement et du travail.

Moscou a réagi au rapprochement de la Moldavie de l'UE en brandissant des menaces de sanctions commerciales, voire d'embargo sur certains produits agricoles moldaves. L'UE a exprimé sa solidarité avec la petite république, sous la forme d'un traitement préférentiel

toe te passen voor wijn uit Moldavië, door een verhoging van de importquota voor appels, pruimen, druiven en tomaten, alsook door de vervroegde ondertekening en voorlopige toepassing van de DCFTA met ingang van 1 september 2014. Gelet op het feit dat Moldavië het armste land van het Europese continent is en gelet op het hoge EU-handelsoverschot, kan de beperkte verhoging van een aantal landbouwquota zeker niet beschouwd worden als een buitensporige toegift. Bovendien geldt dit handelsluit enkel voor de delen van het Moldavische grondgebied waar de regering van Moldavië de toepassing en de naleving van de wederzijdse verbintenissen waarborgt.

De bilaterale handel tussen België en Moldavië is uiterst beperkt en bedraagt minder dan 0,1 % van de totale handel van België. België had de laatste jaren steevast een handelsoverschot met Moldavië. Het beperkt aantal Belgische exporteurs van voornamelijk chemische producten, stapelvezels, transportmateriaal en machines zullen ongetwijfeld voordeel halen uit de nieuwe handelsvoorwaarden. Van zijn kant importeert België voornamelijk landbouwproducten die moeten voldoen aan de hoge EU normen.

\*  
\* \*

Op 27/01/2015 heeft de Raad van State zijn advies gegeven over het voorontwerp van wet (Nr. 56 888/VR).

Ten gevolge het advies van de Raad van State werd artikel 2 aangevuld met een uitdrukkelijke bepaling waarin een voorafgaande instemming wordt verleend met de wijzigingen van de bijlagen overeenkomstig artikel 436, lid 3, van de Overeenkomst.

*De minister van Buitenlandse Zaken  
en Europese Zaken,*

Didier REYNDEERS

accordé aux vins moldaves, du relèvement des quotas à l'importation de pommes, prunes, raisins et tomates, et de la signature anticipée et de l'application provisoire du DCFTA à dater du 1<sup>er</sup> septembre 2014. Dans la mesure où la Moldavie est le pays le plus pauvre du continent européen et vu l'excédent commercial de taille de l'UE, le relèvement limité de certains quotas agricoles ne peut certainement pas être considéré comme une largesse démesurée. Le volet commercial s'applique en outre uniquement aux régions de Moldavie dans lesquelles le gouvernement moldave garantit la mise en œuvre et le respect des engagements réciproques.

Le commerce bilatéral entre la Belgique et la Moldavie est de très faible volume: il est inférieur à 0,1 % de la balance commerciale de la Belgique. En outre, ces dernières années, la balance commerciale avec la Moldavie a toujours penché en faveur de la Belgique. Les exportateurs belges, dont le nombre est limité, et qui sont principalement actifs dans les secteurs des produits chimiques, fibres discontinues, matériels de transport et machines, retireront un avantage indéniable des nouvelles conditions commerciales. La Belgique importe par ailleurs essentiellement des produits agricoles, qui doivent répondre aux normes exigeantes de l'UE.

\*  
\* \*

En date du 27/01/2015 le Conseil d'État a donné son avis sur l'avant-projet de loi (N° 56 888/VR).

Suite à l'avis du Conseil d'État l'article 2 a été complété par une disposition expresse donnant assentiment préalable aux amendements des annexes, conformément à l'article 436, paragraphe 3, de l'Accord.

*Le ministre des Affaires étrangères  
et européennes,*

Didier REYNDEERS



**VOORONTWERP VAN WET**

onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet houdende instemming met de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Moldavië, anderzijds, gedaan te Brussel op 27 juni 2014**

---

**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

De Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Moldavië, anderzijds, gedaan te Brussel op 27 juni 2014, zal volkomen gevolg hebben.

**AVANT-PROJET DE LOI**

soumis à l'avis du Conseil d'État

**Avant-projet de loi portant assentiment à l'Accord d'association entre l'Union européenne et la Communauté européenne de l'énergie atomique et leurs États membres, d'une part, et la République de Moldavie, d'autre part, fait à Bruxelles le 27 juin 2014**

---

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

L'Accord d'association entre l'Union européenne et la Communauté européenne de l'énergie atomique et leurs États membres, d'une part, et la République de Moldavie, d'autre part, fait à Bruxelles le 27 juin 2014, sortira son plein et entier effet.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE  
NR. 56.888/VR VAN 27 JANUARI 2015**

Op 10 december 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Buitenlandse en Europese Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen<sup>(1)</sup>, een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende instemming met de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Moldavië, anderzijds, gedaan te Brussel op 27 juni 2014'.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 15 januari 2015. De verenigde kamers waren samengesteld uit Marnix Van Damme, kamer-voorzitter, voorzitter, Pierre Vandernoot, kamervoorzitter, Martine Baguet, Wilfried Van Vaerenbergh, Bernard Blero en Wouter Pas, staatsraden, Marc Rigaux, Michel Tison, Sébastien Van Drooghenbroeck en Christian Behrendt, assessoren, Bernadette Vigneron en Greet Verberckmoes, griffiers.

Het verslag is uitgebracht door Yves Chauffoureaux eerste auditeur, Dries Van Eeckhoutte en Tim Corthaut, auditoren

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pas, staatsraad

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 januari 2015.

\*

<sup>(1)</sup> Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT  
N° 56.888/VR DU 27 JANVIER 2015**

Le 10 décembre 2014, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre des Affaires étrangères et européennes à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé à quarante-cinq jours<sup>(1)</sup>, sur un avant-projet de loi 'portant assentiment à l'Accord d'association entre l'Union européenne et la Communauté européenne de l'énergie atomique et leurs États membres, d'une part, et la République de Moldavie, d'autre part, fait à Bruxelles le 27 juin 2014'.

L'avant-projet a été examiné par les chambres réunies le 15 janvier 2015. Les chambres réunies étaient composées de Marnix Van Damme, président de chambre, président, Pierre Vandernoot, président, Martine Baguet, Wilfried Van Vaerenbergh, Bernard Blero et Wouter Pas, conseillers d'État, Marc Rigaux, Michel Tison, Sébastien Van Drooghenbroeck et Christian Behrendt, assessors, Bernadette Vigneron et Greet Verberckmoes, greffiers.

Le rapport a été présenté par Yves Chauffoureaux, premier auditeur, Dries Van Eeckhoutte et Tim Corthaut, auditeurs.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter Pas, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 janvier 2015.

\*

<sup>(1)</sup> Cette prorogation résulte de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, qui dispose que le délai de trente jours est prorogé à quarante-cinq jours dans le cas où l'avis est donné par les chambres réunies en application de l'article 85bis.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>1</sup>, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

#### STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe instemming te verlenen met de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Moldavië, anderzijds, gedaan te Brussel op 27 juni 2014 (hierna: de Overeenkomst).

Zoals blijkt uit artikel 1, lid 2, van de Overeenkomst heeft deze associatie ten doel:

“a) een politieke associatie en economische integratie te bevorderen tussen de partijen op basis van gemeenschappelijke waarden en nauwe banden, onder meer door de deelname van de Republiek Moldavië aan het beleid, de programma's en de agentschappen van de EU te vergroten;

b) het kader voor een versterkte politieke dialoog verder uit te bouwen op alle terreinen van wederzijds belang, zodat nauwe politieke betrekkingen tussen de partijen kunnen ontstaan;

c) bij te dragen tot de versterking van de democratie en de politieke, economische en institutionele stabiliteit in de Republiek Moldavië;

d) vrede en stabiliteit te bevorderen, te bewaren en te versterken, zowel op regionaal als op internationaal niveau, onder meer door de inspanningen te bundelen om bronnen van spanning weg te nemen, de grensbeveiliging te verhogen en grensoverschrijdende samenwerking en betrekkingen van goed nabuurschap te bevorderen;

e) de samenwerking op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht te ondersteunen en uit te bouwen, ter versterking van de rechtsstaat en de eerbiediging van de mensenrechten en fundamentele vrijheden, alsook op het vlak van de mobiliteit en de contacten tussen mensen;

f) steun te verlenen aan de inspanningen van de Republiek Moldavië voor de ontwikkeling van haar economisch potentieel via internationale samenwerking, ook door de aanpassing van de wetgeving aan die van de EU;

g) de voorwaarden te scheppen voor sterkere economische banden en handelsrelaties met het oog op de geleidelijke integratie van de Republiek Moldavië in de interne markt van de EU, zoals in deze overeenkomst is bepaald, onder meer door het opzetten van een diepe en brede vrijhandelsruimte, waarbij wordt voorzien in een verregaande aanpassing van de regelgeving en liberalisering van de markttoegang, met

<sup>1</sup> Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique<sup>1</sup> et l'accomplissement des formalités prescrites.

#### PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de donner assentiment à l'Accord d'association entre l'Union européenne et la Communauté européenne de l'énergie atomique et leurs États membres, d'une part, et la République de Moldavie, d'autre part, fait à Bruxelles le 27 juin 2014 (ci-après: l'Accord).

Ainsi qu'il résulte de l'article premier, § 2, de l'Accord, cette association a pour objectif de:

“a) promouvoir l'association politique et l'intégration économique entre les parties, sur la base de valeurs communes et de liens étroits, notamment en faisant davantage participer la République de Moldavie aux politiques, programmes et agences de l'Union européenne;

b) renforcer le cadre existant en vue de développer le dialogue politique dans tous les domaines d'intérêt commun et de permettre l'établissement de relations politiques étroites entre les parties;

c) contribuer au renforcement de la démocratie et à la stabilité politique, économique et institutionnelle en République de Moldavie;

d) encourager, sauvegarder et consolider la paix et la stabilité à l'échelle tant régionale qu'internationale, notamment en conjuguant les efforts pour éliminer les sources de tension, en améliorant la sécurité aux frontières et en promouvant la coopération transfrontière et les relations de bon voisinage;

e) soutenir et renforcer la coopération en matière de liberté, de sécurité et de justice de manière à asseoir l'État de droit et le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales, ainsi que la coopération dans les domaines de la mobilité et des contacts entre les peuples;

f) soutenir les efforts consentis par la République de Moldavie pour développer son potentiel économique grâce à la coopération internationale, y compris par le rapprochement de sa législation avec celle de l'Union européenne;

g) créer les conditions propices au renforcement des relations économiques et commerciales en vue de l'intégration progressive de la République de Moldavie dans le marché intérieur de l'Union européenne conformément au présent accord, notamment par l'établissement d'une zone de libre-échange approfondi et complet prévoyant un rapprochement important des réglementations et une vaste libéralisation de

<sup>1</sup> S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par “fondement juridique” la conformité aux normes supérieures.

inachtneming van de rechten en plichten die voortvloeien uit het lidmaatschap van de WTO van de partijen en de transparante toepassing van die rechten en verplichtingen; en

h) de voorwaarden te scheppen voor steeds nauwere samenwerking op andere gebieden van wederzijds belang.”

Met dat doel bevat de Overeenkomst een kader voor de politieke dialoog tussen de EU en Moldavië op het vlak van het buitenlands en veiligheidsbeleid (titel II), een kader voor de samenwerking op het vlak van vrijheid, veiligheid en recht (titel III), een kader voor economische en sectorale samenwerking (titel IV), een vrijhandelsakkoord (titel V), een financieel kader (titel VI) en institutionele, algemene en slotbepalingen (titel VII).

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. Het onderzoek van de afdeling Wetgeving van de Raad van State naar aanleiding van een voorontwerp van wet houdende instemming met een verdrag kan zich uitstrekken tot de inhoud van het verdrag waarmee instemming wordt verleend, en tot de gevolgen die het verdrag kan meebrengen voor de interne Belgische rechtsorde.

Ter uitvoering en ter naleving van de verplichtingen die voortvloeien uit de Overeenkomst, zullen in de Belgische rechtsorde de nodige maatregelen moeten worden genomen en de nodige aanpassingen van de regelgeving moeten plaatsvinden, en dit in beginsel ten laatste op het ogenblik dat de in de Overeenkomst vervatte bepalingen internationaal in werking treden.

In het licht hiervan verdient het aanbeveling dat de Kamer van volksvertegenwoordigers zo volledig mogelijk wordt geïnformeerd over de draagwijdte van de Overeenkomst waarmee de instemming wordt gevraagd. Hiertoe is het raadzaam dat de memorie van toelichting enerzijds verduidelijkt welke aangelegenheden tot de bevoegdheid van de Europese Unie dan wel tot die van de lidstaten behoren, en anderzijds voor welke van die laatste aangelegenheden de Federale Staat bevoegd is.

Daarnaast moet de memorie van toelichting op voldoende precieze wijze de maatregelen in kaart brengen die door de federale overheid zullen moeten worden genomen om de in de Overeenkomst aangegane verbintenissen na te komen.

4.1. Deze informatie aan de Kamer van volksvertegenwoordigers is des te meer van belang gelet op de ruime draagwijdte van de Overeenkomst.

l'accès au marché dans le respect des droits et des obligations découlant de l'adhésion des parties à l'OMC, ainsi que l'application transparente de ces droits et de ces obligations; et

h) mettre en place les conditions nécessaires à une coopération de plus en plus étroite dans d'autres domaines d'intérêt commun”.

Dans cette optique, l'Accord comporte un cadre pour le dialogue politique entre l'UE et la Moldavie dans le domaine de la politique étrangère et de sécurité (titre II), un cadre pour la coopération en matière de liberté, de sécurité et de justice (titre III), un cadre pour la coopération économique et la coopération dans d'autres secteurs (titre IV), un accord de libre-échange (titre V), un cadre financier (titre VI) et des dispositions institutionnelles, générales et finales (titre VII).

### EXAMEN DU TEXTE

3. Dans le cadre d'un avant-projet de loi portant assentiment à un traité, la section de législation du Conseil d'État peut étendre son examen au contenu du traité auquel il est donné assentiment et aux suites qu'appellerait le traité dans l'ordre juridique interne belge.

En exécution des obligations résultant de l'Accord et pour satisfaire à celles-ci, les mesures nécessaires devront être prises et les adaptations nécessaires devront être apportées à la réglementation dans l'ordre juridique belge, et ce en principe au plus tard au moment de l'entrée en vigueur internationale des dispositions de l'Accord.

Compte tenu de ce qui précède, il est recommandé que la Chambre des représentants dispose de l'information la plus complète possible sur la portée de l'Accord auquel l'assentiment est demandé. À cet effet, il est judicieux que l'exposé des motifs précise, d'une part, les matières qui relèvent de la compétence de l'Union européenne ou de celle des États membres et, d'autre part, lesquelles de ces dernières matières relèvent de la compétence de l'État fédéral.

En outre, l'exposé des motifs doit répertorier de manière suffisamment précise les mesures que l'autorité fédérale devra prendre pour respecter les engagements pris dans l'Accord.

4.1. Cette information destinée à la Chambre des représentants est d'autant plus importante que la portée de l'Accord est étendue.

Zo is de Overeenkomst een associatieovereenkomst van “een nieuwe generatie”<sup>2</sup>, die een vrijhandelsakkoord bevat dat beoogt een “diepe en brede vrijhandelsruimte”<sup>3</sup> te creëren, die bijvoorbeeld op het vlak van de dienstensector<sup>4</sup> een vrijwel volledige gelijkstelling nastreeft met de behandeling die EU-ondernemers hebben met betrekking tot het recht op vestiging en het recht om zonder vaste inrichting diensten te verstrekken (artikelen 202 e.v. van de Overeenkomst).

De verwezenlijking van die rechten veronderstelt dat alle interne wetgeving in de betrokken sectoren onderzocht wordt op mogelijke ongelijke behandelingen<sup>5</sup> van dienstverleners uit Moldavië. Aangezien de uit de lijst van verbintenissen voortvloeiende rechten en verplichtingen geen directe werking hebben<sup>6</sup> — maar ze uiteraard wel verbindend zijn — moeten met het akkoord onverenigbare handelsbelemmeringen door de bevoegde overheden zelf worden weggenomen door actief de benodigde wijzigingen in de regelgeving door te voeren.

Hetzelfde geldt op het vlak van de in de Overeenkomst opgenomen afwijkingen op de regels met betrekking tot de toegang tot en het verblijf op het grondgebied en de toegang tot de arbeidsmarkt voor specifieke categorieën personen die rechtstreeks met de vestiging of dienstverlening verbonden zijn.<sup>7</sup>

4.2. In de Overeenkomst worden verschillende verbintenissen aangegaan inzake behoorlijk bestuur, onder meer ter bevordering van de transparantie van overheidsbeslissingen en van de behoorlijke totstandkoming van regelgeving.

Deze verplichtingen zullen, weliswaar in het kader van de in titel V van de Overeenkomst geregelde aangelegenheden, door alle Belgische overheden moeten worden geëerbiedigd, onder meer bij de omzetting of de uitvoering van Europese regelgeving.

Nochtans zijn sommige van deze maatregelen in de Belgische rechtsorde nog niet gekend of ingeburgerd. Zo wordt bijvoorbeeld thans zelden een “motivering” van besluiten bekendgemaakt,<sup>8</sup> terwijl de artikelen 194, a), en 357, lid 1, b), van de Overeenkomst dit wel vereisen. Ook rijst de vraag of de Belgische regelgeving beantwoordt aan de verplichting in artikel 194, b), van de Overeenkomst om in de oprichting

<sup>2</sup> Memorie van toelichting, p. 1.

<sup>3</sup> Zie bijvoorbeeld het 22<sup>ste</sup> lid van de aanhef van de Overeenkomst.

<sup>4</sup> Volgens artikel 204 van de Overeenkomst worden “alle economische activiteiten” beoogd, behalve enkele uitzonderingen, en ook artikel 209 voorziet slechts in weinig uitzonderingen op het toepassingsgebied van “alle grensoverschrijdende dienstverlening”.

<sup>5</sup> In dat verband moet worden gewezen op de bepalingen inzake nationale behandeling en behandeling als meest begunstigde natie (artikelen 205 en 211 van de Overeenkomst).

<sup>6</sup> Zie punt 6 van bijlage XXVII-B bij titel V, hoofdstuk 6 — Lijst van verbintenissen inzake grensoverschrijdende diensten.

<sup>7</sup> Zie in het bijzonder de artikelen 214-218 van de Overeenkomst.

<sup>8</sup> Dit gebeurt eerder uitzonderlijk in een verslag aan de Koning of aan een regering, of in de overwegingen in de aanhef van het besluit.

Ainsi, l'Accord est un accord d'association d'“une nouvelle génération”<sup>2</sup> qui comporte un accord de libre-échange visant à instaurer une “zone de libre-échange approfondi et complet”<sup>3</sup> qui, par exemple dans le secteur des services<sup>4</sup>, poursuit une assimilation quasi complète au traitement dont bénéficient les ressortissants de l'UE en ce qui concerne le droit d'établissement et le droit de fourniture de services sans établissement stable (articles 202 et suivants de l'Accord).

La mise en œuvre de ces droits suppose un examen de l'ensemble de la législation interne dans les secteurs concernés au regard des inégalités de traitement éventuelles<sup>5</sup> de prestataires de services de Moldavie. Étant donné que les droits et obligations résultant de la liste d'engagements n'ont pas d'effet direct<sup>6</sup> — tout en étant certes contraignants — les autorités compétentes doivent elles-mêmes supprimer les obstacles au commerce incompatibles avec l'accord en apportant activement les aménagements nécessaires à la réglementation.

Il en va de même en ce qui concerne les dérogations aux règles relatives à l'admission et au séjour sur le territoire et à l'accès au marché du travail contenues dans l'Accord pour des catégories spécifiques de personnes qui sont directement liées à l'établissement ou à la prestation de services<sup>7</sup>.

4.2. Différents engagements en matière de bonne administration, notamment dans le but de favoriser la transparence des décisions de l'autorité et l'élaboration adéquate de la réglementation, sont pris dans l'Accord.

Ces obligations devront être respectées par l'ensemble des autorités belges, dans le cadre certes des matières réglées au titre V de l'Accord, notamment lors de la transposition ou de la mise en œuvre de la réglementation européenne.

Or, certaines de ces mesures ne sont pas encore connues ou intégrées dans l'ordre juridique belge. Ainsi, par exemple, la “motivation” des arrêtés est rarement publiée<sup>8</sup> à l'heure actuelle, alors que les articles 194 a), et 357, paragraphe 1, b), de l'Accord requièrent cette publication. Se pose également la question de savoir si la réglementation belge satisfait à l'obligation de prévoir la mise en place de “mécanismes

<sup>2</sup> Exposé des motifs, p. 1.

<sup>3</sup> Voir par exemple le vingt-deuxième alinéa du préambule de l'Accord.

<sup>4</sup> Selon l'article 204 de l'Accord, “toutes les branches d'activité économique” sont visées, hormis quelques exceptions, et l'article 209 également ne prévoit que peu d'exceptions au champ d'application de “la fourniture transfrontière de services dans tous les secteurs”.

<sup>5</sup> On notera à cet égard les dispositions relatives au traitement national et au traitement de la nation la plus favorisée (articles 205 et 211 de l'Accord).

<sup>6</sup> Voir le point 6 de l'annexe XXVII-B du titre V, chapitre 6 — Liste des engagements relatifs à la fourniture transfrontalière de services.

<sup>7</sup> Voir, en particulier, les articles 214-218 de l'Accord.

<sup>8</sup> Cette publication se fait de manière plutôt exceptionnelle dans un rapport au Roi ou au gouvernement, ou dans les considérants du préambule de l'arrêté.

van “passende mechanismen voor regelmatig overleg tussen de diensten en het bedrijfsleven” over wetsvoorstellen en procedures met betrekking tot douane- en handelsaangelegenheden te voorzien, aan de openbaarmakingsverplichting vervat in artikel 271, lid 15, van de Overeenkomst of aan het in artikel 357, lid 2, van de Overeenkomst op algemene wijze voorgeschreven openbaar onderzoek.

De door de bevoegde overheden aan te nemen maatregelen en regelgeving met het oog op deze verplichtingen, blijven in beginsel beter niet beperkt tot het strikte toepassingsgebied van de Overeenkomst. In de eerste plaats moeten immers ongerechtvaardigde ongelijke behandelingen vermeden worden, bijvoorbeeld ten aanzien van de eigen onderdanen die zich in een louter interne situatie bevinden. Op de tweede plaats is het vaak niet mogelijk het toepassingsgebied te beperken tot de thans voorliggende Overeenkomst, omdat vooraf onmogelijk kan worden voorspeld of (rechts)personen die onder de Overeenkomst vallen aan een bepaalde procedure, bv. een aanbestedingsprocedure, zullen deelnemen, zodat de regelgeving *in abstracto* op die mogelijkheid moet worden afgestemd.

4.3. De partijen bij de Overeenkomst verbinden zich tot samenwerking op verschillende domeinen, waarbij vaak de afspraak om verdere stappen te ondernemen tot ratificatie en tenuitvoerlegging van multilaterale verdragen over de betrokken aangelegenheid de vertrekbasis voor de samenwerking vormt. Hoewel België reeds partij is bij de multilaterale (basis) verdragen voor verschillende door de Overeenkomst geviseerde aangelegenheden, is dit niet steeds het geval.

Door de instemming met de Overeenkomst verbindt België zich ertoe de nodige inspanningen te doen voor de ratificatie van een aantal verdragen. Zo kan in het licht van de artikelen 20, lid 1, en 138, e), van de Overeenkomst de bekrachtiging door België van verdragen van de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht op het gebied van internationale juridische samenwerking en procesvoering alsmede de bescherming van kinderen, waarbij België nog geen partij is, geboden zijn. Op grond van artikel 365, lid 4, van de Overeenkomst zal de ratificatie moeten worden overwogen van de prioritaire verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie waarbij België nog geen partij is.

Dit artikel van de Overeenkomst verplicht België er overigens toe regelmatig verslag uit te brengen over de voortgang in het ratificatieproces van deze verdragen, en hetzelfde geldt op grond van artikel 366, lid 3, van de Overeenkomst voor de voortgang met betrekking tot de ratificatie van multilaterale leefmilieuovereenkomsten of de wijzigingen daarvan.

4.4. In de Overeenkomst worden een Associatieraad en een Associatiecomité opgericht, die bevoegd zijn om beslissingen te nemen die bindend zijn voor de partijen (artikelen 434 tot 438). Daarnaast wordt voorzien in subcomités van het Associatiecomité (artikel 439), een platform voor het maatschappelijk middenveld (artikel 442, lid 2), een Parlementair Associatiecomité (artikel 440), en de mogelijkheid tot het oprichten van andere comités of organen (artikel 439, lid 2).

appropriés de consultation régulière entre les administrations et les milieux d'affaires” sur les propositions législatives et les procédures en rapport avec les douanes et le commerce, prévue à l'article 194, b), de l'Accord, à l'obligation de publicité contenue à l'article 271, paragraphe 15, de l'Accord ou à l'enquête publique prescrite d'une manière générale par l'article 357, paragraphe 2, de l'Accord.

Il est préférable que les mesures et dispositions réglementaires que les autorités compétentes doivent adopter dans la perspective de ces obligations ne se limitent pas, en principe, au champ d'application strict de l'Accord. En effet, il convient tout d'abord d'éviter des inégalités de traitement non justifiées, par exemple à l'égard des propres ressortissants qui se trouvent dans une situation purement interne. Ensuite, il n'est souvent pas possible de limiter le champ d'application à l'Accord à l'examen dès lors qu'il est impossible de prévoir si des personnes (morales) relevant de l'Accord participeront à une procédure déterminée, par exemple une procédure d'appel d'offres, de sorte que la réglementation doit tenir compte *in abstracto* de cette éventualité.

4.3. Les parties à l'Accord s'engagent à coopérer dans différents domaines, le point de départ de cette coopération étant souvent l'accord tendant à franchir les étapes en vue de la ratification et de la mise en œuvre de traités multilatéraux relatifs à la matière concernée. Bien que la Belgique soit déjà partie aux traités (de base) multilatéraux relatifs à différentes matières visées par l'Accord, tel n'est pas toujours le cas.

En donnant son assentiment à l'Accord, la Belgique s'engage à entreprendre les démarches nécessaires en vue de la ratification d'un certain nombre de traités. Il se peut que, compte tenu des articles 20, paragraphe 1, et 138, e), de l'Accord, la Belgique se voie imposer la ratification des conventions de la Conférence de La Haye de droit international privé relatives à l'entraide judiciaire internationale, au contentieux international et à la protection des enfants, auxquelles la Belgique n'est pas encore partie. En vertu de l'article 365, paragraphe 4, de l'Accord, la ratification des conventions prioritaires de l'Organisation internationale du travail, auxquelles la Belgique n'est pas encore partie, devra être envisagée.

Cet article de l'Accord oblige d'ailleurs la Belgique à faire régulièrement rapport sur les progrès accomplis dans le processus de ratification de ces conventions, et cette obligation vaut aussi, en vertu de l'article 366, paragraphe 3, de l'Accord, pour les progrès accomplis en ce qui concerne la ratification d'accords multilatéraux en matière d'environnement ou les modifications apportées à ces accords.

4.4. L'Accord institue un conseil d'association et un comité d'association, qui sont habilités à prendre des décisions contraignantes pour les parties (articles 434 à 438). En outre, il prévoit des sous-comités du comité d'association (article 439), une plate-forme de la société civile (article 442, paragraphe 2), une commission parlementaire d'association (article 440) et la possibilité de constituer d'autres comités ou instances (article 439, paragraphe 2).

Met betrekking tot organen opgericht door of krachtens een associatieakkoord gesloten door de EU en haar lidstaten, *in casu* in de vorm van een Gemengd Comité, wees de afdeling Wetgeving in het advies 53 978/VR op het volgende.

“In dit verband moet in herinnering worden gebracht dat het noodzakelijk is om binnen België ook in de nodige procedures te voorzien om de Belgische standpuntbepaling en vertegenwoordiging te organiseren door of krachtens de Overeenkomst opgerichte organen met respect voor de Belgische bevoegdheidsverdelende regels.

De vertegenwoordiging en de standpuntbepaling namens België dienen overeenkomstig artikel 92*bis*, § 4*bis*, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ in een samenwerkingsakkoord te worden geregeld.

De huidige samenwerkingsakkoorden van 8 maart 1994<sup>9</sup> bieden geen voldoende juridische basis voor deze vertegenwoordiging en standpuntbepaling aangezien ze enkel betrekking hebben op de vertegenwoordiging in de Raad van de Europese Unie. De betrokken samenwerkingsakkoorden kunnen niet zo maar bij analogie worden toegepast, nu het Gemengd Comité weliswaar formeel een exponent is van de externe betrekkingen van de Europese Unie, maar materieel ook uitdrukkelijk voor aangelegenheden bevoegd is die tot de bevoegdheid van de lidstaten behoren<sup>10</sup>, die in de Belgische bevoegdheidsverdeling vervolgens ook behoren tot de (exclusieve) bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten.

Zolang ervoor niet in een voldoende juridische basis bij samenwerkingsakkoord is voorzien, dienen de vertegenwoordiging en de standpuntbepaling namens België in het Gemengd Comité en in het subcomité overeenkomstig het bepaalde in artikel 92*bis*, § 4*bis*, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 het voorwerp uit te maken van een overleg tussen de betrokken regeringen<sup>11</sup>.

Weliswaar is het zo dat de coördinatie van de standpuntbepaling van de EU en haar lidstaten in aangelegenheden die tot de gemengde bevoegdheid van de EU en haar lidstaten

<sup>9</sup> Voetnoot 2 van het geciteerde advies: Samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 tussen de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten ‘met betrekking tot de vertegenwoordiging van het Koninkrijk België in de Ministerraad van de Europese Unie’, en samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 tussen de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten en het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘met betrekking tot de vertegenwoordiging van het Koninkrijk België in de Ministerraad van de Europese Unie’.

<sup>10</sup> Voetnoot 3 van het geciteerde advies: Zie artikel 62 van de kaderovereenkomst.

<sup>11</sup> Adv.RvS 53 978/VR van 7 november 2013 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 4 april 2014 ‘houdende instemming met de kaderovereenkomst inzake een partnerschap en samenwerking tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Mongolië, anderzijds, ondertekend in Ulaanbaatar op 30 april 2013’, *Parl.St.* VI.Parl. 2013-14, nr. 2455/1, pp. 37-38, nr. 3.2, overgenomen in adv.RvS 54 818/2 van 14 januari 2014, naar aanleiding van de instemmingswet met hetzelfde associatieakkoord, *Parl.St.* Senaat 2013-14, nr. 2496/1, p. 60, nr. 2.2.

En ce qui concerne les instances créées par un accord d’association conclu par l’UE et ses États membres ou en vertu d’un tel accord, en l’espèce sous la forme d’un Comité mixte, la section de législation, dans l’avis 53 978/VR, a relevé ce qui suit:

“À cet égard, il convient de rappeler qu’il est également nécessaire de prévoir en Belgique les procédures requises en vue d’organiser la prise de position et la représentation de la Belgique au sein du Comité mixte précité et du sous-comité institué par l’article 28 dans le respect des règles répartitrices de compétences nationales.

Conformément à l’article 92*bis*, § 4*bis*, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980 ‘de réformes institutionnelles’, la représentation et la prise de position au nom de la Belgique doivent être réglées dans un accord de coopération.

Les accords de coopération actuels du 8 mars 1994<sup>9</sup> ne procurent pas de base juridique suffisante à pareilles représentation et prise de position, en ce qu’ils ne portent que sur la représentation au sein du Conseil de l’Union européenne. Les accords de coopération concernés ne peuvent pas s’appliquer par simple analogie, dans la mesure où le Comité mixte, certes sur le plan formel, est une expression des relations extérieures de l’Union européenne, mais il est également, sur le plan matériel, expressément compétent pour des matières relevant de la compétence des États membres<sup>10</sup>, qui, dans la répartition des compétences en vigueur en Belgique, relèvent ensuite également des compétences (exclusives) des communautés et des régions.

Aussi longtemps qu’un accord de coopération ne prévoit pas de base juridique suffisante à cet effet, la représentation et la prise de position au nom de la Belgique au sein du Comité mixte et du sous-comité doivent faire l’objet d’une concertation entre les gouvernements concernés, conformément à l’article 92*bis*, § 4*bis*, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980<sup>11</sup>.

Certes, il est vrai que la coordination de la prise de position de l’UE et de ses États membres dans des matières relevant de la compétence mixte de l’UE et de ses États membres

<sup>9</sup> Note 2 de l’avis cité: Accord de coopération du 8 mars 1994 entre l’État fédéral, les communautés et les régions ‘relatif à la représentation du Royaume de Belgique au sein du Conseil des ministres de l’Union européenne’ et accord de coopération du 8 mars 1994 entre l’État fédéral, les communautés et les régions et le Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘relatif à la représentation du Royaume de Belgique au sein du Conseil des ministres de l’Union européenne’.

<sup>10</sup> Note 3 de l’avis cité: Voir l’article 62 de l’accord-cadre.

<sup>11</sup> Avis C.E. 53 978/VR du 7 novembre 2013 sur un avant-projet devenu le décret du 4 avril 2014 ‘portant assentiment à l’Accord-cadre de partenariat et de coopération entre l’Union européenne et ses États membres, d’une part, et la Mongolie, d’autre part, fait à Oulan-Bator le 30 avril 2013’, *Doc. parl.*, Parl. fl., 2013-14, n° 2455/1, pp. 37-38, n° 3.2, reproduit dans l’avis C.E. 54 818/2 du 14 janvier 2014 relatif à la loi portant assentiment au même accord d’association, *Doc. parl.*, Sénat, 2013-14, n° 2496/1, p. 60, n° 2.2.

behoren, in de praktijk plaatsvindt binnen de Raad van de EU, en dat de coördinatie van de Belgische standpuntbepaling hiervoor plaatsvindt overeenkomstig de regels voor de standpuntbepaling wat betreft EU-aangelegenheden in de Raad.

Niettemin moet erop worden gewezen dat de beslissingen in de aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de lidstaten behoren, juridisch gezien niet door de Raad van de EU worden genomen, maar door de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten in de Raad verenigd.<sup>12</sup> Hoewel dit in de praktijk misschien eerder uitzonderlijk is, is het niet uitgesloten dat lidstaten in aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, in de organen opgericht door of krachtens een associatieovereenkomst, alsnog nationale standpunten innemen.

Het ontbreken van een regeling ter zake overeenkomstig artikel 92*bis*, § 4*bis*, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 kan dan ook tot problemen aanleiding geven. Indien er een consensus zou bestaan tussen de bevoegde overheden om het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 'tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, met betrekking tot de vertegenwoordiging van het Koninkrijk België in de Ministerraad van de Europese Unie' in deze aangelegenheden naar analogie toe te passen, dan wordt het samenwerkingsakkoord het best aangepast om het toepassingsgebied ervan in die zin uit te breiden.<sup>13</sup>

5. Krachtens artikel 436, derde lid, van de Overeenkomst "is de Associatieraad bevoegd de bijlagen bij deze overeenkomst te actualiseren of te wijzigen, zonder afbreuk te doen aan specifieke bepalingen van titel V (Handel en daarmee verband houdende aangelegenheden) van deze overeenkomst". De Overeenkomst voorziet ook in enkele bijzondere procedures voor de wijziging van specifieke bijlagen of bepalingen van de Overeenkomst (bijvoorbeeld de artikelen 148, lid 5, 189, lid 2, 191, lid 2, c) en d), en 306, lid 4, a) en b), van de Overeenkomst). Die bepalingen voorzien in de toepassing van een procedure van wijziging van de Overeenkomst die ertoe kan leiden dat België internationaal gebonden wordt door die wijzigingen, zonder dat de wetgevende vergaderingen daarmee hun instemming hebben verleend.

In het om advies voorgelegde ontwerp van wet wordt niet voorzien in de voorafgaande instemming met dergelijke wijzigingen.

<sup>12</sup> T. Corthaut en D. Van Eeckhoutte, "Legal Aspects of EU Participation in Global Environmental Governance under the UN Umbrella" in J. Wouters e.a. (eds.), *The European Union and Multilateral Governance. Assessing EU Participation in United Nations Human Rights and Environmental Fora*, Basingstoke, Palgrave, 2012, (145) 152.

<sup>13</sup> Er kan aan herinnerd worden dat de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, er in het advies 53 932/AV op gewezen heeft dat dit samenwerkingsakkoord op verschillende punten lacunaire en achterhaald is, onder meer door wijzigingen aan het institutionele kader van de Unie doorgevoerd door het Verdrag van Lissabon (adv.RvS 53 932/AV van 27 augustus 2013 over een voorstel dat heeft geleid tot de bijzondere wet van 6 januari 2014 'met betrekking tot de Zesde Staatshervorming', *Parl. St. Senaat* 2012-13, nr. 5-2232/3, p. 50, noot 1).

intervient dans la pratique au sein du Conseil de l'UE, et que la coordination de la prise de position de la Belgique qui précède a lieu conformément aux règles relatives à la prise de position en ce qui concerne les affaires européennes au sein du Conseil.

Il est à noter toutefois que les décisions prises dans les matières relevant de la compétence des États membres ne sont pas prises, du point de vue juridique, par le Conseil de l'UE, mais par les représentants des gouvernements des États membres réunis au sein du Conseil<sup>12</sup>. Bien que cela soit peut-être plutôt exceptionnel dans la pratique, il n'est pas exclu que des États membres, dans des matières relevant de leur compétence, adoptent encore une position nationale au sein des organes institués par un accord d'association ou en vertu de celui-ci.

Par conséquent, l'absence de règles en la matière, conformément à l'article 92*bis*, § 4*bis*, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980, pourrait poser problème. Si un consensus était trouvé entre les autorités compétentes pour une application par analogie de l'accord de coopération du 8 mars 1994 'entre l'État fédéral, les communautés et les régions relatif à la représentation du Royaume de Belgique au sein du Conseil des ministres de l'Union européenne' dans ces matières, mieux vaudrait dans ce cas adapter l'accord de coopération afin d'étendre son champ d'application en ce sens<sup>13</sup>.

5. Selon l'article 436, paragraphe 3, de l'Accord, "le conseil d'association est habilité à actualiser ou à modifier les annexes du présent accord, sans préjudice des dispositions spécifiques figurant au titre V (Commerce et questions liées au commerce) du présent accord". L'Accord prévoit également quelques procédures spéciales pour la modification d'annexes ou de dispositions spécifiques de l'Accord (par exemple, les articles 148, paragraphe 5, 189, paragraphe 2, 191, paragraphe 2, c) et d), et 306, paragraphe 4, a) et b), de l'Accord). Ces dispositions prévoient l'application d'une procédure de modification de l'Accord susceptible d'avoir pour effet que la Belgique se retrouve liée sur le plan international à la suite de ces amendements, sans que les assemblées législatives aient donné leur assentiment à cet égard.

Le projet de loi soumis pour avis ne prévoit pas l'assentiment préalable à pareils amendements.

<sup>12</sup> T. Corthaut et D. Van Eeckhoutte, "Legal Aspects of EU Participation in Global Environmental Governance under the UN Umbrella" dans J. Wouters et crts (eds.), *The European Union and Multilateral Governance. Assessing EU Participation in United Nations Human Rights and Environmental Fora*, Basingstoke, Palgrave, 2012, (145) 152.

<sup>13</sup> On peut rappeler que l'assemblée générale de la section de législation du Conseil d'État, dans l'avis 53 932/AG, a relevé que cet accord de coopération est lacunaire et obsolète sur divers points, notamment en raison de modifications apportées au cadre institutionnel de l'Union par le Traité de Lisbonne (avis C.E. 53 932/AG du 27 août 2013 sur une proposition de loi devenue la loi spéciale du 6 janvier 2014 'relative à la Sixième réforme de l'État', *Doc. parl., Sénat*, 2012-13, n° 5-2232/3, p. 50, note 1).



Dit is terecht in zoverre deze wijzigingen betrekking zouden hebben op exclusieve bevoegdheden van de EU (o.m. de wijzigingen van de bijlagen bij titel V van de Overeenkomst en de procedures waarin de artikelen 148, lid 5, 189, lid 2, 191, lid 2, en 306, lid 4, van de Overeenkomst voorzien), aangezien anders ten onrechte de indruk zou worden gewekt dat de lidstaat België hiervoor nog bevoegd zou zijn.

In zoverre de wijzigingen betrekking kunnen hebben op bevoegdheden van de lidstaten, rijst de vraag of het ontwerp van wet niet vooraf dient in te stemmen met dergelijke wijzigingen. Bij gebrek aan een voorafgaande instemming zal de Kamer immers uitdrukkelijk zijn instemming moeten verlenen met elk van de later aangenomen wijzigingen van de bijlagen bij de Overeenkomst.

Zo'n voorafgaande instemming door de wetgever met toekomstige wijzigingen is mogelijk, mits aan bepaalde voorwaarden is voldaan. Zo stelde de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in advies 37 954-37 970-37 977-37 978/AV<sup>14</sup> het volgende:

“Zowel het Hof van Cassatie<sup>15</sup> als de afdeling Wetgeving van de Raad van State<sup>16</sup> aanvaarden dat onder bepaalde

<sup>14</sup> Adviezen op 15 februari 2005 verstrekt over:  
— een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 9 juni 2006 'houdende instemming met het Verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa en de Slotakte, ondertekend in Rome op 29 oktober 2004' (37 954/AV) (*Parl.St.* VI.Parl. 2004-05, nr. 358/1, 64);  
— een voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van 23 juni 2005 'houdende instemming met het Verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa, en met de Slotakte, gedaan te Rome op 29 oktober 2004' (37 970/AV) (*Parl.St. Ver.Verg.Gem. Gem.Comm.* 2004-05, nr. B-30/1, 25);  
— een voorontwerp dat heeft geleid tot de ordonnantie van 23 juni 2005 'houdende instemming met het Verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa, en met de Slotakte, gedaan te Rome op 29 oktober 2004' (37 977/AV) (*Parl.St. Br.Parl.* 2004-05, nr. A-128/1, 25);  
— een voorontwerp van wet 'houdende instemming met het Verdrag tot vaststelling van een Grondwet voor Europa, en met de Slotakte, gedaan te Rome op 29 oktober 2004' (37 978/AV) (*Parl.St. Senaat* 2004-05, nr. 3-1091/1, 539).

<sup>15</sup> *Voetnoot 35 van het geciteerde advies*: Cass., 19 maart 1981, *Arr. Cass.* 1980-1981, 808; *JT* 1982, 565, en noot J. Verhoeven; Cass., 2 mei 2002, nr. C.99 0518.N.

<sup>16</sup> *Voetnoot 36 van het geciteerde advies*: Zie o.m. adviesnr. 33 510/3 van 28 mei 2002 over een voorontwerp dat ontstaan gegeven heeft aan de wet van 17 december 2002 houdende instemming met het Verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden, en met de Bijlagen I en II, gedaan te Aarhus op 25 juni 1998 (*Parl.St., Senaat*, 2001-2002, nr. 2-1235/1, blz. 48); advies 35 792/2/V van 20 augustus 2003 over het voorontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het decreet van 27 november 2003 houdende instemming met het Verdrag inzake persistente organische verontreinigende stoffen, gesloten te Stockholm op 22 mei 2001, alsmede met de Bijlagen erbij (*Parl. St., W.Gew.R.*, 2003/2004, nr. 575/1, blz. 10); advies 36 170/1 van 11 december 2003 over het voorontwerp van wet houdende instemming met de Overeenkomst betreffende de sociale zekerheid tussen het Koninkrijk België en de Republiek Kroatië, ondertekend te Brussel op 31 oktober 2001 (*Parl.St., Senaat*, 2004-2005, nr. 957/1).

À juste titre, dans la mesure où ces modifications concerneraient des compétences exclusives de l'UE (notamment les modifications des annexes du titre V de l'Accord et des procédures prévues par les articles 148, paragraphe 5, 189, paragraphe 2, 191, paragraphe 2, et 306, paragraphe 4, de l'Accord), étant donné que, dans le cas contraire, cela laisserait injustement entendre que l'État membre Belgique serait encore compétent en la matière.

Dans la mesure où les modifications peuvent porter sur les compétences des États membres, la question se pose de savoir si le projet de loi ne doit pas donner son assentiment préalable à pareilles modifications. En effet, à défaut d'assentiment préalable, la Chambre devra expressément donner son assentiment à chacun des amendements des annexes de l'Accord, adoptés ultérieurement.

Un tel assentiment préalable du législateur à des modifications futures est possible, pour autant que certaines conditions soient remplies. C'est ainsi que, dans l'avis 37 954-37 970-37 977-37 978/AG<sup>14</sup>, l'assemblée générale de la section de législation du Conseil d'État a déclaré ce qui suit:

“Tant la Cour de cassation<sup>15</sup> que la section de législation du Conseil d'État<sup>16</sup> admettent que, dans certaines conditions,

<sup>14</sup> Avis rendus le 15 février 2005 sur:  
— un avant-projet devenu le décret du 9 juin 2006 'portant assentiment au traité établissant une Constitution pour l'Europe, et à l'Acte final, faits à Rome le 29 octobre 2004' (37 954/AG) (*Doc. parl., Parl. fl.*, 2004-05, n° 358/1, p. 64);

— un avant-projet devenu l'ordonnance du 23 juin 2005 'portant assentiment au traité établissant une Constitution pour l'Europe, et à l'Acte final, faits à Rome le 29 octobre 2004' (37 970/AG) (*Doc. parl., Ass. réun. Commission communautaire commune*, 2004-05, n° B-30/1, p. 25);

— un avant-projet devenu l'ordonnance du 23 juin 2005 'portant assentiment au traité établissant une Constitution pour l'Europe, et à l'Acte final, faits à Rome le 29 octobre 2004' (37 977/AG) (*Doc. parl., Parl. Rég. Brux.-Cap.*, 2004-05, n° A-128/1, p. 25);

— un avant-projet de loi 'portant assentiment au traité établissant une Constitution pour l'Europe, et à l'Acte final, faits à Rome le 29 octobre 2004' (37 978/AG) (*Doc. parl., Sénat*, 2004-05, n° 3-1091/1, p. 539).

<sup>15</sup> *Note 35 de l'avis cité*: Cass., 19 mars 1981, *Pas.*, 1981, I, n° 417; *J..T.*, 1982, 565, et la note de J. Verhoeven; Cass., 2 mai 2002, n° C.99 0518.N.

<sup>16</sup> *Note 36 de l'avis cité*: Voir notamment l'avis 33 510/3 du 28 mai 2002 sur l'avant-projet devenu la loi du 17 décembre 2002 portant assentiment à la Convention sur l'accès à l'information, la participation du public au processus décisionnel et l'accès à la justice en matière d'environnement, et aux annexes I et II, faites à Aarhus le 25 juin 1998 (*Doc. parl., Sénat*, 2001-2002, n° 2-1235/1, p. 48); l'avis 35 792/2/V du 20 août 2003 sur l'avant-projet devenu le décret du 27 novembre 2003 portant assentiment à la Convention sur les polluants organiques persistants, faite à Stockholm le 22 mai 2001, ainsi qu'à ses annexes (*Doc. parl., C.R.W.*, 2003/2004, n° 575/1, p. 10); l'avis 36 170/1 du 11 décembre 2003 sur l'avant-projet de loi portant assentiment à la Convention sur la sécurité sociale entre le Royaume de Belgique et la République de Croatie, signée à Bruxelles le 31 octobre 2001 (*Doc. parl., Sénat*, 2004-2005, n° 957/1).

voorwaarden de wetgevende vergaderingen vooraf kunnen instemmen met een verdrag of met een wijziging van een verdrag. Opdat zulke voorafgaande instemming verenigbaar zou zijn met artikel 167, § 2 tot 4, van de Grondwet en met artikel 16 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, moet aan twee voorwaarden worden voldaan: met name is vereist dat de Wetgevende Kamers en desgevallend de Gemeenschaps- en Gewestparlementen de grenzen van de toekomstige wijzigingen kennen<sup>17</sup> en dat ze uitdrukkelijk aangeven dat ze met die wijzigingen instemmen.”

Ten aanzien van de Overeenkomst waarmee de instemming wordt beoogd, kan worden aangenomen dat voldaan is aan het vereiste dat de grenzen van de toekomstige wijzigingen voldoende gekend zijn. Om die reden is het raadzaam het ontwerp van wet aan te vullen met een uitdrukkelijke bepaling waarin een voorafgaande instemming wordt verleend met de wijzigingen van de bijlagen overeenkomstig artikel 436, lid 3, van de Overeenkomst.

Het voorgaande neemt niet weg dat met toepassing van artikel 436, lid 3, van de Overeenkomst wijzigingen in de bijlagen bij de Overeenkomst aangenomen kunnen worden waarmee de Kamer van volksvertegenwoordigers het eventueel niet eens is. Om de Kamer de mogelijkheid te bieden om aan de regering duidelijk te maken dat zij het niet eens is met een bepaalde wijziging, zou het ontwerp het best aangevuld worden met een bepaling waarin voorzien wordt in de verplichting voor de regering om elke door de Associatieraad goedgekeurde wijziging van de bijlagen binnen een bepaalde termijn aan de Kamer mee te delen.

6. De Overeenkomst werd voor het Koninkrijk België ondertekend met vermelding van de volgende formule:

“Deze handtekening verbindt eveneens de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Cette signature engage également la Communauté française, la Communauté flamande, la Communauté germanophone, la Région wallonne, la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale.

Diese Unterschrift bindet zugleich die Deutschsprachige Gemeinschaft, die Flämische Gemeinschaft, die Französische Gemeinschaft, die Wallonische Region, die Flämische Region und die Region Brüssel-Hauptstadt.”

<sup>17</sup> Voetnoot 37 van het geciteerde advies: Zie inzonderheid de adviezen waarnaar in de vorige voetnoot wordt verwezen.

les Chambres législatives peuvent donner leur assentiment préalable à un traité ou à un amendement à celui-ci. Pour qu'un tel assentiment préalable soit compatible avec l'article 167, § 2 à 4, de la Constitution et avec l'article 16 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, deux conditions doivent être réunies: il faut notamment que les Chambres législatives et, le cas échéant, les parlements des communautés et des régions connaissent les limites des futurs amendements<sup>17</sup> et qu'ils indiquent expressément qu'ils donnent leur assentiment à ces amendements”.

En ce qui concerne l'Accord auquel on entend porter assentiment, on peut admettre que l'exigence imposant de connaître suffisamment les limites des futurs amendements est rencontrée. Pour cette raison, il serait judicieux de compléter le projet de loi par une disposition expresse donnant assentiment préalable aux amendements des annexes, conformément à l'article 436, paragraphe 3, de l'Accord.

Il n'en demeure pas moins que l'article 436, paragraphe 3, de l'Accord permet d'adopter des amendements aux annexes de l'Accord, que la Chambre des représentants pourrait éventuellement désapprouver. Afin de permettre à la Chambre de signaler au gouvernement qu'elle n'approuve pas un amendement déterminé, il serait préférable de compléter le projet par une disposition prévoyant l'obligation pour le gouvernement de notifier dans un délai déterminé à la Chambre tout amendement des annexes approuvé par le conseil d'association.

6. L'Accord a été signé pour le Royaume de Belgique avec mention de la formule suivante:

“Deze handtekening verbindt eveneens de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Cette signature engage également la Communauté française, la Communauté flamande, la Communauté germanophone, la Région wallonne, la Région flamande et la Région de Bruxelles-Capitale.

Diese Unterschrift bindet zugleich die Deutschsprachige Gemeinschaft, die Flämische Gemeinschaft, die Französische Gemeinschaft, die Wallonische Region, die Flämische Region und die Region Brüssel-Hauptstadt.”

<sup>17</sup> Note 37 de l'avis cité: Voir notamment les avis cités à la note précédente.

Deze bewoordingen moeten zo worden opgevat dat ze ook slaan op de Franse Gemeenschapscommissie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, aangezien die ter uitvoering van artikel 138 van de Grondwet bevoegdheden van de Franse Gemeenschap uitoefent. Met het oog op de rechtszekerheid was het echter beter geweest dat dit uitdrukkelijk in de aangehaalde formule was vermeld<sup>18-19</sup>.

*De griffier,*

Greet VERBERCKMOES

*De voorzitter,*

Marnix VAN DAMME

Ces formulations doivent s'entendre comme engageant également la Commission communautaire française de la Région de Bruxelles-Capitale puisqu'en exécution de l'article 138 de la Constitution, elle exerce des compétences de la Communauté française. Par souci de sécurité juridique, il eût été néanmoins préférable que sa mention expresse en ait été faite dans la formule citée<sup>18-19</sup>.

*Le greffier,*

Greet VERBERCKMOES

*Le président,*

Marnix VAN DAMME

<sup>18</sup> Hiervoor is een herziening nodig van het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten 'over de nadere regelen voor het sluiten van gemengde verdragen' (meer bepaald artikel 8, lid 3, en de erbij horende toelichting) en van de op basis hiervan door de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid op 17 juni 1994 vastgestelde ondertekeningformules.

<sup>19</sup> De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van haar kant behoort niet uitdrukkelijk te worden vermeld, aangezien ze slechts beperkte bevoegdheden heeft op internationaal gebied en ze met name niet bevoegd is om verdragen te sluiten (zie artikel 135 van de Grondwet, artikel 63 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 'met betrekking tot de Brusselse Instellingen' en artikel 16, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen').

<sup>18</sup> Ceci nécessite une modification de l'accord de coopération du 8 mars 1994 entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions 'relatif aux modalités de conclusion des traités mixtes' (en particulier l'article 8, alinéa 3, et les commentaires correspondants) et des formules de signature arrêtées sur la base de celui-ci par la Conférence interministérielle Politique étrangère le 17 juin 1994.

<sup>19</sup> Pour sa part, la Commission communautaire commune ne doit pas être explicitement mentionnée, étant donné qu'elle n'a que des compétences limitées sur le plan international et qu'elle n'est notamment pas compétente pour conclure des traités (voir l'article 135 de la Constitution, l'article 63 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux institutions bruxelloises' et l'article 16, § 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles').

**WETSONTWERP**

FILIP,

KONING DER BELGEN,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*  
ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

## Art. 2

De Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie en hun lidstaten, enerzijds, en de Republiek Moldavië, anderzijds, gedaan te Brussel op 27 juni 2014, zal volkomen gevolg hebben.

De wijzigingen van de bijlagen van de Overeenkomst, overeenkomstig artikel 436, lid 3 van de Overeenkomst, zullen volkomen gevolg hebben.

Gegeven te Brussel, 19 maart 2015

**FILIP**

VAN KONINGSWEGE:

*De minister van Buitenlandse Zaken  
en Europese Zaken,*

Didier REYNDERS

**PROJET DE LOI**

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

*À tous, présents et à venir,*  
SALUT.

Sur la proposition du ministre des Affaires étrangères et européennes,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre des Affaires étrangères et européennes est chargé de présenter, en Notre nom, à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

## Art. 2

L'Accord d'association entre l'Union européenne et la Communauté européenne de l'énergie atomique et leurs États membres, d'une part, et la République de Moldavie, d'autre part, fait à Bruxelles le 27 juin 2014, sortira son plein et entier effet.

Les amendements des annexes de l'Accord, conformément à l'article 436, paragraphe 3 de l'Accord, sortiront leur plein et entier effet.

Donné à Bruxelles, le 19 mars 2015

**PHILIPPE**

PAR LE ROI:

*Le ministre des Affaires étrangères  
et européennes,*

Didier REYNDERS