

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juni 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van de Inkomstenbelastingen 1992
wat de giften aan hogescholen betreft**

**wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992 wat de
giften aan hogescholen betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Ahmed LAAOUEJ**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen	3
II. Bespreking.....	4
III. Standpunt van de minister van Financiën, belast met bestrijding van de fiscale fraude.....	5
IV. Stemmingen	6

Zie:

Doc 54 0477/ (2014/2015):

001: Wetsvoorstel van de heer Van Biesen.
002 en 003: Toevoeging indiener.
004: Amendement.

Zie ook:

006: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 54 0098/ (B.Z. 2014):

001: Wetsvoorstel van mevrouw Wouters.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juin 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts sur les revenus
1992 en ce qui concerne les libéralités
accordées aux hautes écoles**

**Proposition de loi modifiant le Code des
impôts sur les revenus 1992 en ce qui
concerne les libéralités accordées aux hautes
écoles**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Ahmed LAAOUEJ**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposés introductifs	3
II. Discussion	4
III. Point de vue du ministre des Finances chargé de la Lutte contre la fraude fiscale	5
IV. Votes	6

Voir:

Doc 54 0477/ (2014/2015):

001: Proposition de loi de M. Van Biesen.
002 et 003: Ajout auteur.
004: Amendement.

Voir aussi:

006: Texte adopté par la commission.

Doc 54 0098/ (S.E. 2014):

001: Proposition de loi de Mme Wouters.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedeker, Robert Van de Velde, Hendrik Vuye,
Veerle Wouters
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent
Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever,
Johan Klaps
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry

Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Jef Van den Bergh
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GO! Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n^o de base et du n^o consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsvoorstellen besproken tijdens haar vergaderingen van 13 januari, 23 februari en 1 juni 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Uiteenzetting van de heer Luk Van Biesen, hoofdindienster van wetsvoorstel DOC 54 0477/001

De heer Luk Van Biesen (Open Vld), hoofdindienster van wetsvoorstel DOC 54 0477/001, geeft aan dat met ingang van het aanslagjaar 2013, ingevolge de bepalingen van artikel 145/33, § 1, 1^o, a), van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, een belastingvermindering wordt verleend voor de in het belastbaar tijdperk werkelijk betaalde giften in geld aan de instellingen die binnen het toepassingsgebied vallen van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, of van het decreet van 5 september 1994 tot regeling van de universitaire studies en de academische graden van de Franse Gemeenschap.

De spreker beklemtoont dat dit wetsvoorstel ertoe strekt de bestaande ongelijkheid tussen de universiteiten en de hogescholen weg te werken op het vlak van de belastingvermindering voor giften, aangezien giften aan de hogescholen momenteel niet voor deze belastingvermindering in aanmerking komen.

Tevens stipt hij aan dat meerdere commissieleden in de vorige zittingsperiode de mening waren toegedaan dat het deze commissie niet toekwam een dergelijk wetsvoorstel te bespreken, omdat het indirect betrekking zou hebben op een aangelegenheid die onder de bevoegdheid van de gemeenschappen ressorteert.

De indiener meent daarentegen dat de commissie voor de Financien en de Begroting wel degelijk ter zake bevoegd is, aangezien het wetsvoorstel louter beoogt het Btw-Wetboek te wijzigen en het aan te vullen met eenzelfde belastingvermindering als die waarin in het verleden werd voorzien voor de giften aan universiteiten.

B. Uiteenzetting van mevrouw Veerle Wouters, indienster van wetsvoorstel DOC 54 0098/001

Mevrouw Veerle Wouters (NVA) geeft aan dat dit wetsvoorstel, met een aantal aanpassingen, de tekst overneemt van wetsvoorstel DOC 53 3277/001. Ook dit wetsvoorstel beoogt een ongelijkheid van behandeling

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présentes propositions de loi au cours de ses réunions des 13 janvier, 23 février et 1^{er} juin 2016.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé de M. Luk Van Biesen, auteur principal de la proposition de loi DOC 54 0477/001

M. Luk Van Biesen (Open Vld), auteur principal de la proposition de loi DOC 54 0477/001, rappelle que depuis l'exercice d'imposition 2013, il est accordé, en application de l'article 145/33, § 1^{er}, 1^o, a), du Code des impôts sur les revenus 1992, une réduction d'impôt pour les libéralités effectivement payées pendant la période imposable aux institutions qui tombent sous l'application du décret du 12 juin 1991 relatif aux universités dans la Communauté flamande, ou du décret du 5 septembre 1994 relatif au régime des études universitaires et des grades académiques de la Communauté française.

L'intervenant souligne que la présente proposition de loi vise à éliminer l'actuelle inégalité de traitement entre les universités, d'une part, et les hautes écoles, d'autre part, en ce qui concerne la réduction d'impôt à laquelle donnent droit les libéralités, étant entendu que les libéralités accordées aux hautes écoles ne donnent pas droit à cette réduction à l'heure actuelle.

Il souligne encore que lors de la législature précédente plusieurs membres de la commission avait émis l'opinion selon laquelle la commission ne devait pas examiner une telle proposition de loi au motif qu'elle porterait indirectement sur une matière relevant de la compétence des Communautés.

L'auteur considère au contraire que la commission des Finances et du Budget est compétente dès lors qu'il s'agit uniquement de modifier le Code de la TVA pour y insérer une réduction d'impôt identique à celle qui fut prévue par le passé pour les libéralités faites aux universités.

B. Exposé de Mme Veerle Wouters, auteure de la proposition de loi DOC 54 0098/001

Mme Veerle Wouters (NVA) indique que cette proposition de loi vise reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 53 3277/001. Elle vise également à éliminer une inégalité de traitement entre les universités

tussen de universiteiten en de hogescholen weg te werken. Momenteel komen immers alleen de giften in geld aan universiteiten in aanmerking voor een belastingvermindering. Dit wetsvoorstel strekt ertoe te bepalen dat deze belastingvermindering voortaan ook zal worden toegekend voor giften in geld aan de hogescholen, wat hun financiering ten goede zal komen.

II. — **BESPREKING**

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) vindt het belangrijk dit verschil in behandeling tussen de universiteiten en de hogescholen weg te werken.

De heer Ahmed Laaouej (PS) had graag gezien dat eventueel het advies van de Raad van State wordt ingewonnen, maar geeft aan dat hij zich kan vinden in het door het wetsvoorstel nagestreefde doel.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) onderstreept dat dit wetsvoorstel intussen de steun heeft verkregen van alle politieke fracties, maar ook van de koepelverenigingen van de hogescholen.

De heer Roel Deseyn (CD&V) staat achter het doel van het wetsvoorstel, maar wil het voordeel van de belastingvermindering uitbreiden tot de giften aan de middelbare scholen. Hij vraagt de commissieleden zich uit te spreken over dit voorstel om het toepassingsgebied uit te breiden, en geeft aan dat hij zo nodig een afzonderlijk wetsvoorstel zal indienen.

De heer Van Rompuy acht het inderdaad meer opportuun een afzonderlijk wetsvoorstel in te dienen, aangezien giften aan middelbare scholen volgens hem een ander doel hebben dan giften aan hogescholen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) steunt het wetsvoorstel. Het verschil in behandeling tussen de universiteiten en de hogescholen inzake giften is niet gerechtvaardigd omdat ze eenzelfde functie hebben. Niettemin wil hij een raming verkrijgen van het huidige bedrag van de giften aan universiteiten, teneinde de impact van de maatregel op de hogescholen in te schatten.

Het lid onderstreept eveneens dat de steun van zijn fractie aan dit wetsvoorstel geenszins mag worden gezien als een aansporing tot privatisering van de financiering aan de universiteiten en de hogescholen en van de scholen in het algemeen. De financiering daarvan mag immers niet afhankelijk zijn van de giften van belangrijke donoren maar moet gewaarborgd zijn door voldoende publieke middelen.

et les hautes écoles. En effet, à l'heure actuelle, seules les libéralités payées aux universités donnent droit à une réduction d'impôt. À l'avenir, cette réduction sera également accordée pour les libéralités faites aux hautes écoles, ce qui sera une bonne chose pour leur financement.

II. — **DISCUSSION**

M. Eric Van Rompuy (CD&V) considère qu'il importe de supprimer cette différence de traitement entre universités et hautes écoles.

M. Ahmed Laaouej (PS) préconise de demander éventuellement l'avis de la Cour des comptes mais indique qu'il adhère à l'objectif poursuivi par la proposition de loi.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) souligne que la présente proposition a entre temps reçu le soutien de l'ensemble des groupes politiques mais aussi des fédérations des hautes écoles.

M. Roel Deseyn (CD&V) partage l'objectif de la proposition de loi mais souhaite étendre l'avantage de la réduction d'impôt aux libéralités effectuées aux écoles secondaires. Il invite les commissaires à se prononcer sur cette proposition d'extension du champs d'application et indique qu'il déposera le cas échéant une proposition de loi distincte à cette fin.

M. Van Rompuy estime en effet plus opportun qu'une proposition de loi distincte soit déposée car la finalité des libéralités faites aux écoles secondaires est à ses yeux différente de celle des libéralités faites aux hautes écoles.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) soutient la proposition de loi. Vu la similarité de leur fonction, la différence de traitement entre universités et hautes écoles en matière de libéralité ne se justifie aucunement. Il souhaite toutefois obtenir une estimation du montant actuel des libéralités accordées aux universités afin d'estimer l'impact de la mesure pour les hautes écoles.

Le membre souligne aussi que le soutien de son groupe à cette proposition ne peut en aucune manière être interprété comme un encouragement à une privatisation du financement des universités et des hautes écoles et de l'école en général. Il convient en effet que le financement de celles-ci ne dépende des libéralités d'importants donateurs mais soit assuré par des moyens publics suffisants.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) wijst de vorige spreker erop dat het bedrag van de giften aan de universiteiten moeilijk precies kan worden bepaald, aangezien de belastingplichtigen hun giften niet per type kunnen uitsplitsen op hun belastingaangifte.

De heer Laaouej bevestigt voorts dat dit wetsvoorstel de maximale aftrek waarin het Btw-Wetboek voorziet, hoegenaamd niet wijzigt, zodat de openbare financiering van die instellingen niet in het gedrang komt.

Ten slotte dient *de heer Luk Van Biesen (Open Vld) c.s. amendement nr. 1 (DOC 54 0477/004)* in, dat ertoe strekt eveneens in een belastingvermindering te voorzien voor de giften aan de door de Duitstalige Gemeenschap erkende hogescholen. Dit amendement wordt door alle aanwezige commissieleden gesteund.

III. — STANDPUNT VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET BESTRIJDING VAN DE FISCALE FRAUDE

De minister geeft aan dat hij geen specifieke opmerkingen heeft. Wel wijst hij erop dat de hogescholen nu al een gedeeltelijke vrijstelling van bedrijfsvoorheffing genieten, meer bepaald voor het assisterend academisch personeel alsook voor de postdoctoraal en de ermee gelijkgestelde onderzoekers die bij onderzoeksprojecten zijn betrokken.

De budgettaire impact voor de Staat kan worden geraamd op 8,5 tot 10 miljoen euro.

Hij vraagt de indieners van het wetsvoorstel zich ervan te vergewissen dat de verwijzingen naar de decreten in het wetsvoorstel correct zijn.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) indique au préopinant qu'il est difficile de déterminer avec précision le montant des libéralités faites aux universités car la déclaration fiscale ne permet pas d'établir une différenciation entre les différents types de libéralités faites par les contribuables.

M. Laaouej confirme par ailleurs que la proposition de loi ne modifie en aucune manière les plafonds de déductibilité prévus par le Code de la TVA de sorte que le financement public de ces institutions n'est pas menacé.

Enfin, *M. Luk Van Biesen (Open Vld)* et consorts déposent l'*amendement n°1 (DOC 54 0477/004)* qui tend à prévoir également une réduction d'impôt en cas de libéralités effectuées au profit de hautes écoles reconnues par la Communauté germanophone. Cet amendement est soutenu par tous les commissaires présents.

III. — POINT DE VUE DU MINISTRE DES FINANCES CHARGÉ DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

Le ministre indique qu'il n'a pas de remarques particulières à formuler. Il précise toutefois que les hautes écoles bénéficient déjà d'une exonération partielle du versement du précompte professionnel pour le personnel académique assistant, les postdoctoraux et les chercheurs de niveau similaire, employés dans des projets de recherche.

En ce qui concerne l'impact budgétaire pour l'État, celui-ci peut être estimé entre 8,5 à 10 millions d'euros.

Il invite enfin les auteurs de la proposition à s'assurer que la référence aux décrets contenue dans la proposition de loi est correcte.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 1, dat ertoe strekt artikel 2 volledig te vervangen, wordt eenparig aangenomen.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel zoals geamendeerd en wetgevingstechnisch verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg vervalt het aan de bespreking toegevoegde wetsvoorstel DOC 54 0098/001.

De rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

IV. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

L'amendement n°1, qui remplace intégralement l'article 2, est adopté à l'unanimité.

L'article n°3 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, ainsi amendée et corrigée sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

Par conséquent, la proposition de loi jointe à la discussion DOC 54 098/001 devient sans objet.

Le rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ

Le président,

Eric VAN ROMPUY