

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 april 2017

BELEIDSVERKLARING (*)

**Armoedebestrijding en
Grootstedenbeleid
Personen met een Beperking
Gelijke Kansen**

Zie:

Doc 54 0020/ (2014/2015):

001: Federale regeringsverklaring.
002 tot 028: Beleidsverklaringen.
029: Verslag.
030: Beleidsverklaring.
031 tot 059: Verslagen.
060: Beleidsverklaring.
061: Verslag.
062 en 063: Beleidsverklaringen.
064 tot 067: Verslagen.
068: Beleidsverklaring.

(*) Art. 121*bis* van het Reglement

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 avril 2017

**EXPOSÉ D'ORIENTATION
POLITIQUE (*)**

**Lutte contre la pauvreté et
Politique des Grandes villes
Personnes handicapées
Egalité des chances**

Voir:

Doc 54 0020/ (2014/2015):

001: Déclaration du gouvernement fédéral.
002 à 028: Notes d'orientation politique.
029: Rapport.
030: Note d'orientation politique.
031 à 059: Rapports.
060: Note d'orientation politique.
061: Rapport.
062 et 063: Notes d'orientation politique.
064 à 067: Rapports.
068: Note d'orientation politique.

(*) Art. 121*bis* du Règlement

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

1. — MAKELAAR IN KANSEN

Ik wil mijn opdracht als staatssecretaris invullen als een makelaar in kansen. In alle bescheidenheid die past bij een beperkt budget, maar met alle creativiteit en inzet die een succesvol makelaar eigen is. Ik zet, met andere woorden, met deze beleidsverklaring ver in boven mijn “beschikbaar budget”.

Van kansarmen wil ik expliciet kanszoekenden maken. Mensen die vanuit een moeilijke positie streven naar een volwaardige plaats in de samenleving.

Kansen zijn er voor iedereen, maar ze vallen niemand zomaar in de schoot. Als burgers hebben we allemaal de maatschappelijke verantwoordelijkheid om de aanwezige kansen te grijpen en ons leven in eigen handen te nemen. Maar ik begrijp dat dit niet voor iedereen mogelijk is. Als beleidsmaker moet je rekening houden met iemands specifieke context.

Ik wil als staatssecretaris een geëngageerde partner zijn in dat verhaal. Vooral omdat ik in mensen geloof, in hun capaciteiten en wilskracht.

Als burgers de maatschappelijke verantwoordelijkheid hebben om de aanwezige kansen te grijpen, is het de taak van de Regering en de stakeholders om hiervoor de noodzakelijke ademruimte en ondersteuning te voorzien. Het toekennen van sociale minima, zoals het leefloon voor mensen die niet beschikken over voldoende inkomsten of de inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT) voor personen met een handicap, zijn daarom cruciale hefboomen. En die hefboomen moeten richting de Europese armoederisicogrens. Vandaar dat deze Regering sinds oktober 2014 met resultaat inzette op het verhogen van deze sociale minima.

Om diezelfde reden zal ik – in het kader van het creëren van kansen – ook inzetten op een betere toegankelijkheid. Mijn recente ervaring bij de Directie-generaal Personen met een Handicap vond ik in deze inspirerend. Het is fantastisch om te zien hoe de inzet van een aantal medewerkers met autisme mee bijdraagt aan het herstel van de dienstverlening. Dergelijke succesverhalen verdienen meer aandacht en navolging.

Streefcijfers voor personen met een handicap in overheidsdiensten zijn noodzakelijk, maar we moeten eerlijk zijn: zolang er niet meer en beter wordt geïnvesteerd in toegankelijke infrastructuur zullen deze cijfers

1. — COURTIER EN OPPORTUNITÉS

Un courtier en opportunités. Voilà ce que je veux être dans ma fonction de secrétaire d'État. Je souhaite parvenir à marier la discrétion qui va nécessairement de pair avec un budget limité à la créativité et l'implication qui font le succès d'un courtier. En d'autres termes, mon engagement dépasse, et de loin, mon “budget disponible”.

Je veux explicitement accompagner les gens de l'absence de chances à la recherche de chances. Ces gens qui se débattent pour laisser derrière eux leur situation difficile et atteindre une place à part entière dans la société.

Tout le monde a sa chance, mais il faut se battre. En tant que citoyens, nous avons tous la responsabilité sociale de saisir les chances qui s'offrent à nous et de prendre notre avenir en main. Mais je sais que ce n'est pas toujours possible pour tout le monde. En tant que décisionnaires politiques, nous devons tenir compte du contexte propre à chaque individu.

J'entends, en ma qualité de secrétaire d'État, être un partenaire engagé dans cette quête d'un avenir. Principalement parce que j'ai foi en les gens, en leurs capacités et en leur volonté.

Si les citoyens ont la responsabilité sociale de saisir les opportunités qui s'offrent à eux, le gouvernement et les différents intervenants, quant à eux, ont la tâche de leur fournir la marge de manœuvre et l'accompagnement nécessaires pour ce faire. Les revenus sociaux, comme le revenu d'intégration pour les gens qui ne disposent pas de revenus suffisants ou l'allocation de remplacement de revenus (ARR) pour les personnes handicapées sont dès lors des tremplins essentiels. Ces tremplins, ils doivent servir à dépasser le seuil de pauvreté européen. C'est pourquoi, depuis octobre 2014, ce gouvernement investit dans l'augmentation de ces revenus sociaux, et cela paie.

C'est pourquoi, dans le cadre de la création de chances, je viserai une meilleure accessibilité à ces revenus. Ma récente expérience auprès de la Direction générale Personnes handicapées m'a beaucoup inspirée. Il est fantastique de voir à quel point l'implication de plusieurs collaborateurs souffrant d'autisme contribue au rétablissement des prestations de services. Ce genre de réussites méritent plus d'attention et plus de suivi.

Avoir des objectifs chiffrés pour les personnes touchées par un handicap dans les services publics est nécessaire, mais nous devons nous montrer honnêtes: aussi longtemps qu'il n'y aura pas d'investissements

nooit realistisch zijn. Ik wil een beleid vormgeven dat ook aandacht heeft voor deze “randfactoren” – omdat ze essentieel zijn om mensen tot gelijke kansen te brengen.

Uiteraard creëert niet alleen de Regering de noodzakelijke ademruimte en ondersteuning voor burgers om kansen te grijpen. Ook de stakeholders (non-profit én profit) zijn hierin cruciale partners. De non-profitsector voorziet praktische ondersteuning voor burgers op het terrein. De profitsector creëert jobs, en jobs zijn de belangrijkste hefboomen tegen armoede en sociale uitsluiting.

Ik zal als staatssecretaris de profitsector dan ook aanmoedigen om zijn maatschappelijke verantwoordelijkheid rond het creëren van kansen niet alleen te bestendigen maar ook verder uit te bouwen.

“Plus est en vous”, zegt het spreekwoord. En dat moet gelden voor iedereen die de strijd tegen kansarmoede en voor gelijke kansen wil voeren. In mij zal men iedere dag opnieuw een sterke partner vinden.

supérieurs dans une infrastructure accessible, ces objectifs chiffrés ne seront jamais réalistes. Je veux donner vie à une politique qui prend également en compte les “facteurs périphériques” parce que ceux-ci sont essentiels pour assurer l’égalité des chances parmi les citoyens.

Bien évidemment, le gouvernement n’est pas le seul à assurer la marge de manœuvre et l’accompagnement nécessaires aux citoyens dans leurs efforts. Les intervenants (avec et sans but lucratif) sont des partenaires d’importance capitale. Le secteur sans but lucratif assure un accompagnement pratique aux citoyens sur le terrain. Le secteur commercial crée des emplois et c’est là l’atout le plus important dans la lutte contre la pauvreté et l’exclusion sociale.

En tant que secrétaire d’État, j’encouragerai également les acteurs du secteur commercial non pas seulement à maintenir leur responsabilité sociale autour de la création de chances, mais aussi à la développer.

“Plus est en vous”, comme dit le proverbe. Et cela doit valoir pour tous ceux qui veulent combattre la pauvreté et se battre pour l’égalité des chances. Ceux-là trouveront en moi, au quotidien, un partenaire fiable.

2. — ARMOEDEBESTRIJDING EN GROOTSTEDENBELEID

2.1. Armoede in België

14,9 % van de inwoners in dit land heeft een inkomen dat onder de Europese armoederisicogrens ligt. Achter dit percentage schuilt natuurlijk een veel grotere groep. Dit betekent concreet dat meer dan 1,6 miljoen mensen niet beschikken over een inkomen van 1 083 EUR netto per maand indien ze alleenstaand zijn, of 2 274 EUR netto per maand indien het gaat over een huishouden bestaande uit twee volwassenen en twee kinderen (jonger dan 14 jaar).

5,5 % van de inwoners van dit land of ongeveer 613 000 mensen leeft bovendien in “ernstige materiële deprivatie”. Met andere woorden: in een huishouden waar ze zich vier van de volgende elementen financieel niet kunnen veroorloven:

- rekeningen op tijd betalen;
- jaarlijks een week vakantie nemen buitenshuis;
- minstens om de twee dagen een maaltijd eten die vlees, kip of vis bevat;
- een onverwachte uitgave doen van 1 100 EUR of meer;
- een telefoon hebben;
- een kleurentelevisie hebben;
- een wasmachine hebben;
- een personenwagen hebben;
- het huis voldoende kunnen verwarmen.

Deze feiten en cijfers komen uit data die de Europese Unie ter beschikking stelt in de EU-SILC (Statistics on Income and Living Conditions). Er zijn er nog meer: 14,9 % van de inwoners van dit land heeft een zeer lage werkintensiteit. En 21,1 % van de inwoners van dit land tenslotte loopt een risico op armoede en sociale uitsluiting¹.

¹ Statbel, EU-SILC 2015, 2016.

2. — LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ ET POLITIQUE DES GRANDES VILLES

2.1. La pauvreté en Belgique.

Dans ce pays, 14,9 % des habitants ont un revenu qui se trouve sous le seuil de pauvreté européen. Bien sûr, ce pourcentage représente une grande partie de la population. Cela signifie concrètement que plus de 1,6 million de personnes ne reçoivent pas un revenu de 1083 EUR nets par mois si elles sont isolées ou de 2274 EUR nets par mois si elles se trouvent dans un ménage composé de deux adultes et de deux enfants (ayant moins de quatorze ans).

En outre, 5,5 % des habitants de ce pays, ou environ 613 000 personnes, se trouvent dans une situation de “privation matérielle aiguë”. En d’autres termes: elles vivent dans un ménage dans lequel elles ne sont pas en mesure, financièrement parlant, de se permettre quatre des éléments suivants:

- payer les factures à temps;
- partir en vacances une semaine par an;
- prendre un repas contenant de la viande, du poulet ou du poisson au moins une fois tous les deux jours;
- faire face à une dépense imprévue de 1100 EUR ou plus;
- avoir un téléphone;
- avoir une télévision couleur;
- avoir une machine à laver;
- avoir une voiture personnelle;
- savoir chauffer suffisamment le logement.

Ces faits et chiffres proviennent d’une banque de données que l’Union européenne met à disposition dans l’EU-SILC (Statistics on Income and Living Conditions). Et cela va plus loin: Dans ce pays, 14,9 % des habitants ont une intensité de travail très faible. Enfin, 21,1 % des habitants de ce pays courent un risque de tomber dans la pauvreté et l’exclusion sociale¹.

¹ Statbel, EU-SILC 2015, 2016.

Meer in detail betekent dit:

- Mannen: 14,1 % onder de armoederisicogrens
- Vrouwen: 15,6 % onder de armoederisicogrens
- Werkenden: 4,6 % onder de armoederisicogrens
- Zelfstandigen: 14,0 % onder de armoederisicogrens
- Werklozen: 40,5 % onder de armoederisicogrens
- Andere niet-actieven: 30,3 % onder de armoederisicogrens
- Gepensioneerden: 12,4 % onder de armoederisicogrens
- Eenoudergezinnen: 35,7 % onder de armoederisicogrens

De officiële en meest recente EU-SILC 2015² cijfers spreken voor zich, staan niet ter discussie, en leggen de vinger heel duidelijk op de wonde. Werklozen en alleenstaande ouders (meestal moeders) lopen veruit het grootste risico om geconfronteerd te worden met armoede.

In vergelijking met de andere EU-landen doet België het nog niet zo slecht op vlak van armoedepreventie en armoedebestrijding. Maar ik vertrek bewust van het uitgangspunt dat elke persoon in armoede er één te veel is.

2.2. Een drievoudige uitdaging

Armoedebestrijding gaat ons allen aan, daarom staat onze samenleving voor een drievoudige uitdaging.

1. Een uitdaging voor onze welvaartsstaat. De overheid (lokaal, regionaal en federaal) moet duidelijk blijven investeren in één van haar absolute kerntaken ten opzichte van de bevolking. Namelijk, het voorzien van een sociaal vangnet (met een minimum aan administratieve rompslomp) dat burgers in armoede niet alleen opvangt, maar ook zo snel mogelijk weer lanceert richting een leven waarin dat sociaal vangnet niet meer nodig is.

² Statbel, EU-SILC 2015, 2016.

Plus en détail:

- Hommes: 14,1 % sous le seuil de pauvreté
- Femmes: 15,6 % sous le seuil de pauvreté
- Travailleurs: 4,6 % sous le seuil de pauvreté
- Indépendants: 14,0 % sous le seuil de pauvreté
- Chômeurs: 40,5 % sous le seuil de pauvreté
- Autres personnes sans activité: 30,3 % sous le seuil de pauvreté
- Pensionnés: 12,4 % sous le seuil de pauvreté
- Ménages monoparentaux: 35,7 % sous le seuil de pauvreté

Les chiffres officiels et les plus récents de l'EU-SILC 2015² parlent d'eux-mêmes, ne sont pas discutables et mettent très clairement le doigt là où cela fait mal. Les chômeurs et les parents isolés (souvent des mères) sont de loin les personnes qui courent le plus grand risque de tomber dans la pauvreté.

En comparaison avec les autres États membres de l'UE, la Belgique n'est pas si mauvais en termes de prévention de la pauvreté et de lutte contre la pauvreté. Mais je pars consciemment du principe que chaque personne vivant dans la pauvreté est une en trop.

2.2. Un triple défi

La lutte contre la pauvreté, c'est l'affaire de tous. C'est pourquoi notre société se trouve devant un triple défi.

1. Un défi pour notre État-providence. Les pouvoirs publics (locaux, régionaux et fédéraux) doivent clairement continuer à investir dans une de leurs missions les plus fondamentales vis-à-vis de la population. À savoir, fournir un filet social (avec le travail administratif minimal que cela implique) afin de rattraper les citoyens qui tombent dans la pauvreté, mais aussi afin de les relancer le plus rapidement possible dans une vie où ils n'auront plus besoin de ce filet.

² Statbel, EU-SILC 2015, 2016.

2. Een uitdaging voor de stakeholders. De inzet, expertise en goede bedoelingen van de organisaties en hulpverleners op het terrein staan niet ter discussie. Maar het gebrek aan structurele vooruitgang in de strijd tegen armoede is ook voor de stakeholders een uitdaging. Dit gebrek aan resultaten kan wellicht ook een aanzet zijn om na te denken over de eigen strategie en organisatie om de doelstellingen te bereiken. We zullen steeds deskundig advies vragen aan de stakeholders. Maar we zullen ook samen met hen nadenken over te nemen initiatieven om de resultaten op het gebied van armoedebestrijding te verbeteren. Zo moeten we kritisch durven bekijken of we er met de verschillende stakeholders samen in slagen om de talenten van mensen in armoede te identificeren en te verzilveren.

3. Een uitdaging voor mensen in armoede zelf. De overheden en de stakeholders creëren en bieden vandaag (automatische) rechten en kansen aan mensen in armoede. Het is de bedoeling dat zij die kansen grijpen en benutten. Maar dit is vaak makkelijker gezegd dan gedaan. Ook met specifieke omstandigheden moeten we rekening houden. Indien zij niet op de hoogte zijn van de kansen, dan moeten zij geïnformeerd worden. Indien zij geïnformeerd zijn, moeten zij gestimuleerd worden om die kansen te grijpen en zichzelf uit de armoede te tillen. De overheid zal hierin steeds een ondersteunende partner zijn.

2.3. Horizontaal en verticaal armoedebeleid

De federale overheid in het algemeen en ik als staatssecretaris voor Armoedebestrijding in het bijzonder zetten in op een horizontaal en verticaal armoedebeleid als antwoord op deze uitdaging. Horizontaal blijft de focus van de Regering liggen op activering en verhoging van sociale minima. Verticaal zal ik prioritair initiatieven nemen om de armoede bij alleenstaande ouders aan te pakken.

2.4. Grootstedenbeleid

Met betrekking tot Grootstedenbeleid houdt deze Regering zich aan het institutioneel akkoord van 11 oktober 2011 dat stelt dat “de Federale Regering ophoudt middelen in te zetten voor projecten die tot de bevoegdheden van de gemeenschappen of de gewesten behoren³”. Omwille van deze reden is het beleidsdomein Groot-

³ De Kamer van volksvertegenwoordigers, *Institutioneel akkoord voor de zesde staatshervorming: Een efficiëntere Federale Staat en een grotere autonomie voor de deelstaten*, 2011, p. 45

2. Un défi pour les intervenants. L'implication, l'expertise et les bonnes intentions des organisations et prestataires sur le terrain ne sont pas discutables. Mais le manque de progrès structurels dans la lutte contre la pauvreté est également un défi pour ces intervenants. Ce manque de résultats peut sans doute également inciter à la réflexion sur les stratégies et les systèmes d'organisation actuellement mis en place afin d'atteindre les objectifs. Nous demanderons toujours leur avis d'experts aux intervenants. Mais nous réfléchissons également avec eux aux initiatives à prendre afin d'améliorer les résultats en matière de lutte contre la pauvreté. Ainsi, nous devons oser porter un regard critique sur les résultats que nous obtenons dans nos tentatives avec les différents intervenants d'identification et d'utiliser des talents des personnes touchées par la pauvreté.

3. Un défi pour les personnes touchées par la pauvreté. Les pouvoirs publics et les intervenants créent et offrent (automatiquement) aujourd'hui des droits et des chances au bénéfice des personnes touchées par la pauvreté. L'objectif est de voir ces personnes saisir ces chances et en profiter. Mais c'est souvent plus facile à dire qu'à faire. Nous devons également tenir compte des circonstances spécifiques. S'ils ne sont pas au courant de ces chances qui leur sont offertes, il convient de l'en informer. S'ils sont informés, il convient de l'inciter à saisir ces chances et à se sortir activement de la pauvreté. Dans ce cheminement, les pouvoirs publics seront toujours un partenaire fiable.

2.3. Politique horizontale et verticale face à la pauvreté

Que ce soit les pouvoirs fédéraux en général et moi, en tant que secrétaire d'État à la Lutte contre la Pauvreté, en particulier, nous misons sur une politique horizontale et verticale pour faire face à ce défi de la pauvreté. Sur le plan horizontal, ce gouvernement continue de se concentrer sur l'activation et l'augmentation des revenus sociaux. Sur le plan vertical, je prendrai des mesures pour assurer une approche prioritaire de la pauvreté chez les parents isolés.

2.4. Politique des grandes villes

Concernant la Politique des grandes villes, ce gouvernement respecte l'accord institutionnel du 11 octobre 2011 qui prévoit que “l'autorité fédérale cessera de consacrer des moyens à des projets relevant des compétences des Communautés ou des Régions³”. Pour cette raison, la politique des Grandes villes fut réorienté

³ La Chambre des représentants, *Accord institutionnel pour la sixième réforme de l'État: Un État fédéral plus efficace et des entités plus autonomes*, 2011, p. 45

stedenbeleid geheroriënteerd naar het bestrijden van armoede in steden en het bevorderen van de stedelijke samenhang.

2.5. Rol van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding

Ik ben, net zoals de staatssecretarissen die voor mij bevoegd waren voor Armoedebestrijding, verantwoordelijk voor het opstellen en de opvolging van het Federaal Actieplan Armoedebestrijding.

Daarnaast beschik ik, net als zij, over een beperkt budget om een even beperkt eigen (projectmatig) armoedebeleid te voeren. En fungeer ik, net als zij, als “advocaat” binnen de Federale Regering met betrekking tot het thema armoede. Maar de echte hefboomen voor armoedebestrijding zitten vooral bij de ministers bevoegd voor Werk, Economie, Sociale Zaken en Financiën.

Het spreekt voor zich dat ik als staatssecretaris voor Armoedebestrijding het huidige Regeerakkoord loyaal mee zal uitvoeren.

2.5.1. Kansen voor alleenstaande ouders in armoede

Zo wil ik, via bestaande en nieuwe initiatieven, focussen op het creëren van kansen voor alleenstaande ouders in armoede. Voor deze alleenstaande ouders (voornamelijk moeders) met minstens één afhankelijk kind, ligt het armoederisicopercentage immers op een ontluisterende 35,7 %.

Dit betekent heel concreet dat in dit land meer dan één op de drie alleenstaande ouders, en natuurlijk ook hun kinderen, probeert rond te komen met een inkomen of uitkering die hen “*de facto*” tot armoede veroordeelt. Ik zal kansen creëren voor deze doelgroep door een samenspel te creëren tussen de overheid en de stakeholders, en in te zetten op empowerment.

2.5.2. Advocaat van en voor mensen in armoede

Daarnaast wil ik binnen de Regering de advocaat van en voor mensen in armoede zijn. Deze Regering is eind 2014 met een ambitieus programma rond armoedebestrijding aan de slag gegaan. Er werd tot op heden – met resultaat – ingezet op activering en het optrekken van sociale minima en er werden sociale correcties ingebouwd waar dat noodzakelijk was (*infra*).

vers la lutte de la pauvreté dans les villes et le soutien à la cohésion communale.

2.5. Rôle de la secrétaire d’État à la Lutte contre la pauvreté

À l’instar de ceux qui m’ont précédée à la charge de secrétaire d’État à la Lutte contre la pauvreté, je suis responsable de la rédaction et du suivi du Plan d’action fédéral Lutte contre la pauvreté.

Par ailleurs, je dispose, comme eux, d’un budget limité afin de mettre en place (par projets) une politique de lutte contre la pauvreté limitée elle aussi. Comme eux, je fais fonction d’“avocat” de la lutte contre la pauvreté au sein du gouvernement fédéral. Mais les véritables leviers de cette lutte sont surtout à chercher auprès des ministres en charge de l’Emploi, de l’Économie, des Affaires sociales et des Finances.

Il va de soi qu’en ma qualité de secrétaire d’État à la Lutte contre la pauvreté, j’exécuterai en toute loyauté l’Accord gouvernemental actuel.

2.5.1. Des chances pour les parents isolés touchés par la pauvreté

Ainsi, j’entends poursuivre les initiatives actuelles et en prendre d’autres afin de me concentrer sur la création de chances pour les parents isolés et touchés par la pauvreté. Pour les parents isolés (principalement des mères) avec au moins un enfant à charge, le pourcentage de risque de tomber dans la pauvreté se situe en effet à un assourdissant 35,7 %.

Cela signifie très concrètement que plus d’un parent isolé sur trois dans ce pays, et bien sûr leurs enfants aussi, essaie de s’en sortir avec un revenu ou une allocation qui le condamne *de facto* à la pauvreté. Je créerai des chances pour ce groupe cible en mettant en place une collaboration entre les pouvoirs publics et les intervenants et au misant sur l’autonomisation.

2.5.2. Avocat des personnes touchées par la pauvreté

Par ailleurs, je souhaite, au sein du gouvernement, me faire l’avocat des personnes touchées par la pauvreté. Fin 2014, ce gouvernement a lancé un programme ambitieux relatif à la lutte contre la pauvreté. Jusqu’à aujourd’hui, il a consacré des moyens (avec résultats) dans l’activation et le rehaussement des revenus sociaux et a corrigé certaines mesures sociales qui

Deze structurele aanpak moet op termijn resulteren in een positieve evolutie van de Belgische armoedecijfers.

2.5.3. Proactief en geregeld overleg met mijn collega-ministers en -staatssecretarissen

Maar ook dan ligt er nog veel werk op de plank.

Mijn collega-ministers en -staatssecretarissen zullen daarom allemaal geregeld en proactief aangesproken, aangemoedigd en gewezen worden op hun verantwoordelijkheid om het luik armoedebestrijding van het Regeerakkoord, en het derde Federaal Actieplan Armoedebestrijding dat hieruit voortvloeit, maximaal uit te voeren.

2.5.4. Overheid en stakeholders zijn belangrijke bondgenoten in de strijd tegen armoede

Ik zal niet alleen samenwerken met de stakeholders (social profit, maar zeker ook profit), ik wil ook met hen de dialoog aangaan over armoedebestrijding, hun rol daarin, zowel vandaag als in de toekomst. Samen zullen wij op zoek gaan naar innovatieve oplossingen voor de armoedeproblematiek.

Ik ben ervan overtuigd dat armoedebestrijding op lange termijn enkel succesvol zal zijn als niet enkel de overheid, maar ook de stakeholders in hun acties maximale efficiëntie en effectiviteit in het creëren van kansen nastreven ten voordele van mensen met een armoedeproblematiek. Bij het toekennen van subsidies wil ik bekijken hoe we de efficiëntie en effectiviteit kunnen maximaliseren. En ten slotte wil ik ook werk maken van een grotere betrokkenheid (financieel én inhoudelijk) van de profitsector bij armoedebestrijding. De profitsector heeft immers ook een sociaal gelaat.

2.5.5. Armoede mag geen noodlot zijn

Ik wil ook de mensen in armoede zelf bereiken met een hoopvolle boodschap.

Iedereen wordt geboren met zijn of haar eigen unieke mix van kwaliteiten, talenten, en de kansen die hieruit voortvloeien. Armoede is niet onoplosbaar indien mensen erin slagen hun kwaliteiten en talenten te laten renderen. Als zij daarin slagen betekent armoede gisteren en vandaag niet noodzakelijk armoede morgen of overmorgen.

devaient l'être (voir ci-dessous). À terme, cette approche structurelle doit impliquer une évolution positive dans les chiffres belges relatifs à la pauvreté.

2.5.3. Concertation proactive et régulière avec mes collègues ministres et secrétaires d'État

Mais, ici aussi, nous avons encore du pain sur la planche.

C'est pourquoi, régulièrement et de manière proactive, j'aborderai mes collègues ministres et secrétaires d'État, je les encouragerai et leur rappellerai leur responsabilité dans l'exécution optimale du volet relatif à la lutte contre la pauvreté de l'Accord gouvernemental et du troisième Plan d'action fédéral Lutte contre la Pauvreté.

2.5.4. Les pouvoirs publics et les intervenants sont des acteurs capitaux dans la lutte contre la pauvreté

Mes contacts avec les intervenants (sans, mais absolument aussi avec but lucratif) ne se limiteront pas à une simple collaboration, je compte également nouer un dialogue avec eux sur la lutte contre la pauvreté, leur rôle dans ce domaine, que ce soit à l'heure actuelle ou à l'avenir. Ensemble, nous partirons à la recherche de solutions novatrices pour la problématique de la pauvreté.

Je suis convaincu que la lutte contre la pauvreté à long terme ne sera possible que si les intervenants aussi, comme les pouvoirs publics, visent une efficacité maximale dans leurs actions dans le but de créer des chances au bénéfice des gens touchés par la pauvreté. Dans l'obtention de subsides, j'entends envisager la façon dont nous pouvons optimiser notre efficacité. Et, enfin, je souhaite travailler à une implication plus profonde (sur le plan financier, mais pas uniquement) des acteurs du secteur commercial dans la lutte contre la pauvreté. En effet, le secteur commercial possède également un côté social.

2.5.5. La pauvreté ne peut pas être une fatalité

Je souhaite également toucher les gens concernés par la pauvreté avec un message plein d'espoir.

Chacun d'entre nous naît avec son mélange unique de qualités, de talents et des opportunités en découlent. Nous ne pourrions régler le problème de la pauvreté que si les personnes parviennent à exploiter leurs qualités et leurs talents. Si elles y parviennent, cela signifiera que la pauvreté d'hier et d'aujourd'hui n'existera plus forcément demain ou après-demain.

Uiteraard staan zij hiervoor niet alleen. Overheid en stakeholders hebben de maatschappelijke verantwoordelijkheid hen te ondersteunen op moeilijke momenten, hen met raad en daad bij te staan en te investeren in de (her)opbouw van hun zelfvertrouwen en zelfredzaamheid. Het ultieme streefdoel moet zijn dat zij nadien met succes hun eigen leven in eigen handen kunnen nemen.

2.6. Coördinatie van het armoedebeleid van de Federale Regering

Het bestrijden van armoede is een transversale opdracht voor alle leden van de Regering. Mijn collega's en ik engageren ons om binnen de verschillende beleidsdomeinen de nodige inspanningen te doen om de armoede in dit land globaal terug te dringen.

Deze Regering zal armoede proberen terug te dringen door in te zetten op zes strategische doelstellingen⁴

1. de sociale bescherming van de bevolking verzekeren;
2. de gezinsarmoede terugdringen;
3. de toegang tot arbeid versterken door sociale en professionele activering;
4. dakloosheid bestrijden;
5. het recht op gezondheid waarborgen;
6. overheidsdiensten toegankelijker maken voor kwetsbare personen.

2.6.1. Activering en verhoging van sociale minima

Twee van deze strategische doelstellingen zijn zeer prioritair voor deze Regering, vooral de toegang tot arbeid versterken door sociale en professionele activering (omdat werk de beste remedie is tegen armoede) en het verzekeren van de sociale bescherming van de bevolking (door het optrekken van de sociale minima).

Een job geeft niet enkel een inkomen. Een job is ook een belangrijke bron van identiteit – en dus van eigenwaarde – en daarom meteen ook de belangrijkste hefboom tegen armoede en sociale uitsluiting. Ter illustratie, volgens EU-SILC 2015 ligt het armoederisi-

⁴ Federale overheid, 3^e Federaal Actieplan Armoedebestrijding (2016-2019), 2016.

Bien sûr, elles ne sont pas seules dans ces efforts. Les pouvoirs publics et les intervenants ont la responsabilité sociale de les soutenir dans les moments difficiles, de leur apporter aide et assistance et d'investir dans la (re)construction de leur confiance en soi et de leur autonomie. L'objectif ultime doit être, pour eux, la reprise en main de leur propre vie.

2.6. La coordination de la politique de lutte contre la pauvreté du gouvernement fédéral

La lutte contre la pauvreté est une mission transversale qui repose sur tous les membres du gouvernement. Mes collègues et moi nous engageons à faire les efforts nécessaires, au sein de nos domaines politiques respectifs, pour repousser globalement la pauvreté dans ce pays.

Ce gouvernement essaiera de repousser la pauvreté en misant sur six objectifs stratégiques⁴

1. assurer la protection sociale de la population;
2. repousser la pauvreté des familles;
3. renforcer l'accès au travail grâce à des mesures d'activation sociale et professionnelle;
4. lutter contre le sans-abrisme;
5. assurer le droit à la santé;
6. améliorer l'accessibilité aux services publics pour les personnes fragiles.

2.6.1. Activation et augmentation des revenus sociaux

Deux de ces objectifs stratégiques constituent pour le gouvernement des priorités absolues, surtout pour ce qui est du renforcement de l'accès au travail par l'activation sociale et professionnelle (parce que le travail reste le meilleur remède contre la pauvreté) et la garantie de la protection sociale de la population (par l'augmentation des revenus sociaux).

Avoir un emploi, ce n'est pas seulement avoir des revenus. L'emploi, c'est également un aspect important de l'identité (et donc de la valeur de soi). C'est donc automatiquement le meilleur moyen de combattre la pauvreté et l'exclusion sociale. À titre d'illustration, selon

⁴ Pouvoirs publics fédéraux, 3^e Plan d'action fédéral Lutte contre la pauvreté (2016-2019), 2016.

copercentage bij werklozen op 40,5 % en bij werkenden ligt dit op 4,6 %⁵.

Ik kan niet genoeg benadrukken dat het behoud van onze welvaartsstaat vereist dat er *meer* mensen aan het werk zijn. *Meer* mensen aan het werk betekent onder andere op lange termijn betaalbare pensioenen maar ook – wat zeer belangrijk is in het kader van armoedebestrijding – sociale minima die niet significant onder de armoederisicogrens liggen. Substantieel hogere uitkeringen worden immers makkelijker realiseerbaar als er minder mensen nood hebben aan een uitkering en mensen sneller weer doorstromen naar werk.

Op deze twee punten kan de Regering vandaag zeker al mooie resultaten voorleggen.

Wat de **werkloosheid / jobcreatie** betreft. Sinds het begin van deze legislatuur daalde de werkloosheid in het land van 8,6 % tot 7,2 % (72 527 minder werklozen)⁶ en kwamen er 119 800 jobs bij⁷.

Op het gebied van de **sociale minima**⁸ stegen, sinds het begin van deze legislatuur, de leeflonen, de Inkomensvervangende Tegemoetkomingen (IVT), de minimumpensioenen en de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO).

- **Leefloon:** Alleenstaanden ontvangen in vergelijking met het begin van deze legislatuur 600,43 EUR extra op jaarbasis. Voor samenwonenden is dit 400,28 EUR extra op jaarbasis. En voor een gezin is dit 800,57 EUR extra op jaarbasis.

- **Inkomensvervangende Tegemoetkoming:** Mensen in categorie A ontvangen 264,35 EUR extra op jaarbasis in vergelijking met het begin van deze legislatuur. Mensen in categorie B ontvangen 396,53 EUR extra op jaarbasis. En mensen in categorie C tenslotte ontvangen 528,70 EUR extra op jaarbasis.

- **Minimumpensioen:** In vergelijking met het begin van deze legislatuur ontvangen alleenstaande gepensioneerden 544,64 EUR extra op jaarbasis. Een gepensioneerd gezin ontvangt 680,62 EUR extra op jaarbasis. En ook de minimumpensioenen voor zelfstandigen en mensen met een gemengde loopbaan werd opgetrokken naar hetzelfde niveau als werknemers.

⁵ Statbel, *EU SILC 2015, 2016*.

⁶ Nationale Bank.

⁷ Nationale Bank, *Jaarverslag 2016. 2017*.

⁸ Nationale Bank, *Jaarverslag 2016. 2017*.

l'EU-SILC 2015, le pourcentage de risque de pauvreté chez les chômeurs est à 40,5 % contre 4,6 % chez les travailleurs⁵.

Je ne le répéterai jamais assez: le maintien de notre État-providence demande que plus de gens travaillent. Plus de gens au travail, cela signifie notamment que l'on sache payer sur le long terme des pensions, mais également (est c'est essentiel dans le cadre de la lutte contre la pauvreté) des revenus sociaux qui ne soient pas significativement sous le seuil de la pauvreté. En effet, des allocations substantiellement plus élevées sont plus faciles à assurer si moins de personnes en ont besoin et si les allocataires retrouvent plus rapidement le chemin du travail.

Sur ces deux points, le gouvernement peut déjà présenter de beaux résultats.

En ce qui concerne le **chômage/la création d'emploi**. Depuis le début de cette législature, le chômage dans le pays est tombé de 8,6 % à 7,2 % (72 527 chômeurs en moins)⁶ et le nombre d'emplois a augmenté de 119 800 unités⁷.

En matière de **revenus sociaux**⁸, depuis le début de cette législature, les revenus d'intégration, l'Allocation de remplacement de revenus (ARR), les pensions minimales et la Garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) ont augmenté.

- **Revenu d'intégration:** Par rapport au début de cette législature, les personnes isolées reçoivent 600,43 EUR en plus sur une base annuelle. Pour les cohabitants, cette augmentation se monte à 400,28 EUR. Et pour un ménage, à 800,57 EUR.

- **Allocation de remplacement de revenus:** Les personnes appartenant à la catégorie A reçoivent 264,35 EUR en plus par an par rapport au début de cette législature. Les personnes appartenant à la catégorie B reçoivent 396,53 EUR en plus par an. Et, enfin, les personnes appartenant à la catégorie C reçoivent 528,70 EUR en plus par an.

- **Pensions minimales:** Par rapport au début de cette législature, les pensionnés isolés reçoivent 544,64 EUR en plus sur une base annuelle. Pour les ménages de pensionnés, cette augmentation se monte à 680,62 EUR. De même, les pensions minimales pour indépendants et travailleurs ayant eu une carrière mixte ont été rehaussées au même niveau que les salariés.

⁵ Statbel, *EU SILC 2015, 2016*.

⁶ Banque nationale.

⁷ Banque nationale, *Rapport annuel 2016. 2017*.

⁸ Banque nationale, *Rapport annuel 2016. 2017*.

• **Inkomensgarantie voor Ouderen:** Rechthebbende ouderen ontvangen, in vergelijking met het begin van deze legislatuur, 490,56 EUR extra op jaarbasis voor het basisbedrag en 327,12 EUR extra op jaarbasis voor het verhoogd basisbedrag.

In het kader van de uitvoering van het Interprofessioneel akkoord⁹ zullen alle sociale minima, maar vooral de IVT, verder stijgen in september 2017. Hierdoor zal de IVT opnieuw even hoog zijn als het leefloon.

Daarnaast zorgt deze Regering ervoor dat werken lonender gemaakt wordt via de taxshift¹⁰. Alle lonen gaan er netto op vooruit en vooral de laagste lonen. Voor de laagste lonen betekende dit ongeveer 80 euro netto per maand meer in de periode 2014-2016.

2.6.2. Implementatie van het derde Federaal Actieplan Armoedebestrijding

Als staatssecretaris bevoegd voor Armoedebestrijding is het mijn plicht om mijn collega's aan te sporen en te overtuigen om in te zetten op beleidsinitiatieven binnen hun domeinen die kansen creëren voor mensen in armoede en verder te bouwen op de reeds behaalde resultaten.

Daarom zal ik mijn collega's geregeld bevragen naar de voortgang in alle acties waarvoor zij zich betreffende armoedebestrijding hebben geëngageerd binnen het kader van het derde Federaal Actieplan Armoedebestrijding (specifiek benoemd als één van de 25 prioriteiten van deze Regering¹¹).

Het spreekt voor zich dat ik ook het Parlement op de hoogte zal houden over de vooruitgang in de uitvoering van dit Actieplan. U mag van mij daarom een tussentijdse rapportage verwachten tegen het einde van 2017. En aan het einde van deze legislatuur bezorg ik u uiteraard ook een slotrapportage. De toekomst zal uitwijzen in welke mate de reeds geleverde en toekomstige inspanningen van deze Regering rond armoedebestrijding een positieve impact zullen hebben op onze armoedestatistieken. In zijn meest recente projecties is het Federaal Planbureau in elk geval optimistisch. In vergelijking met 2015 projecteert het Planbureau dat er in 2018 ongeveer 104 000 mensen *minder* een risico zullen lopen op armoede en sociale uitsluiting¹². Deze

⁹ Interprofessioneel Akkoord 2017-2018.

¹⁰ Federale overheid, *Seminarie Federale Regering: Resultaten & perspectieven / slide 8*. 2016.

¹¹ Federale overheid, *Seminarie Federale Regering: Perspectieven, 25 belangrijkste maatregelen 2017*.

¹² Federaal Planbureau, *De bevolking met een risico op armoede of sociale uitsluiting in België – Projectie tot 2030*, 2016.

• **Garantie de revenus aux personnes âgées:** Les personnes âgées bénéficiaires reçoivent, par rapport au début de cette législature, 490,56 EUR en plus par an pour le montant de base et 327,12 EUR en plus par an pour le montant de base majoré.

Dans le cadre de l'exécution de l'Accord interprofessionnel⁹, tous les revenus sociaux minimaux, mais surtout l'ARR, augmenteront encore en septembre 2017. Ainsi, l'ARR sera à nouveau au niveau du salaire d'intégration.

Ensuite, avec le taxshift, ce gouvernement veille également à ce que le travail soit plus rémunérateur¹⁰. Au net, tous les salaires progresseront, surtout les plus faibles. Pour les salaires les plus bas, cela signifie 80 EUR en plus par moi dans la période 2014-2016.

2.6.2. Implémentation du troisième Plan d'action fédéral Lutte contre la Pauvreté

En tant que secrétaire d'État en charge de la Lutte contre la pauvreté, il est de mon devoir d'inciter mes collègues, de les y convaincre, à prendre des initiatives dans leurs domaines respectifs afin de créer des chances pour les personnes touchées par la pauvreté et de poursuivre les efforts afin d'améliorer encore les résultats obtenus.

C'est pourquoi j'interrogerai régulièrement mes collègues quant au progrès de toutes les actions relatives à la lutte contre la pauvreté dans lesquelles ils se sont engagés dans le cadre du troisième Plan d'action fédéral Lutte contre la pauvreté (mentionné spécifiquement parmi les vingt-cinq priorités de ce gouvernement¹¹).

Il va de soi que je tiendrai également le Parlement au courant des avancées dans l'exécution de ce Plan d'action. Vous pouvez donc vous attendre à un rapport intermédiaire de ma part d'ici la fin 2017. Et, à la fin de cette législature, je vous enverrai bien sûr également un rapport final. L'avenir nous dira dans quelle mesure les efforts que ce gouvernement a déjà fournis et fournira en termes de lutte contre la pauvreté auront un impact positif sur nos statistiques de pauvreté. En tout cas, le Bureau fédéral du plan se montre optimiste dans ses projections les plus récentes. Par rapport à 2015, le Bureau du plan prévoit qu'en 2018, environ 104 000 personnes en moins courront un risque de tomber dans la pauvreté et l'exclusion sociale¹². Cette projection

⁹ Accord interprofessionnel 2017-2018.

¹⁰ Pouvoirs publics fédéraux, *Séminaire gouvernement fédéral: Résultats & perspectives / slide 8*. 2016.

¹¹ Pouvoirs publics fédéraux, *Séminaire gouvernement fédéral: Perspectives, les 25 mesures phares 2017*.

¹² Bureau fédéral du plan, *La population à risque de pauvreté ou d'exclusion sociale en Belgique – Projection jusqu'en 2030*, 2016.

projectie zou een positieve evolutie betekenen, maar we moeten uiteraard alert blijven.

Ik ben er in ieder geval van overtuigd dat deze Regering met haar ondubbelzinnig programma van opvangen, emanciperen, activeren en relanceren van mensen in armoede de juiste formule beet heeft om armoede structureel te verminderen.

2.7. Concrete acties als staatssecretaris voor Armoedebestrijding

Als coördinerend staatssecretaris voor Armoedebestrijding heb ik een relatief beperkt eigen instrumentarium en budget (ongeveer 3 miljoen euro op jaarbasis) om op effectieve wijze aan armoedebestrijding te doen. De belangrijkste federale hefboomen en budgetten in de strijd tegen de armoede liggen nu eenmaal, zoals al geschreven, bij mijn collega-ministers die bevoegd zijn voor Werk, Sociale Zaken en Financiën.

Dit betekent dat ik – indien ik buiten mijn coördinerende taak een impact wil hebben als staatssecretaris voor Armoedebestrijding – prioriteiten moet stellen en keuzes maken. Dit is dan ook wat ik zal doen.

2.7.1. Concrete acties in het kader van het derde Federaal Actieplan Armoedebestrijding

Ik zal de engagementen aangegaan in het derde Federaal Actieplan Armoedebestrijding rond automatische toekenning van rechten, bestrijding van schuldoverlast, bestrijding van gezinsarmoede, sociale en professionele activering, bestrijding van dakloosheid, toegankelijke overheidsdiensten en opvolging, sensibilisering en monitoring honoreren. Daarnaast wil ik in dit kader enkele bijkomende initiatieven nemen.

Gedragsturing

Onze samenleving voorziet vangnetten voor mensen die er door omstandigheden nood aan hebben. Maar een armoedeproblematiek kan leiden tot stress en blokkages waardoor deze mensen soms niet de noodzakelijke ondersteuning vinden of willen waar zij recht op hebben. Ik wil hen via slimme stimulering het gepaste en uitdrukkelijk positieve duwtje in de juiste richting geven.

Dit is niet nieuw. Motivatietechnieken, gebaseerd op bestaande inzichten uit de gedragswetenschappen, stimuleren mensen op een positieve manier om op een

traduirait une évolution positive, mais, bien sûr, nous devons rester alertes.

Dans tous les cas, je suis convaincue que ce gouvernement applique la bonne formule, avec son programme sans équivoque visant à accueillir, émanciper, activer et relancer dans la vie les personnes touchées par la pauvreté, pour repousser la pauvreté de manière structurelle.

2.7. Les actions concrètes en tant que secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté

En tant que secrétaire d'État coordinatrice en charge de la Lutte contre la pauvreté, je dispose d'un outillage et d'un budget relativement limités (environ 3 millions d'euros par an) pour lutter efficacement contre la pauvreté. Les leviers et budgets fédéraux les plus importants dans la lutte contre la pauvreté sont en fait à rechercher, comme écrit plus haut, auprès de mes collègues-ministres en charge de l'Emploi, des Affaires sociales et des Finances.

Cela signifie que, si je veux avoir une influence en tant que secrétaire d'État à la pauvreté outre ma tâche de coordination, je dois définir des priorités et faire des choix. C'est donc ce que je vais faire.

2.7.1. Les actions concrètes dans le cadre du troisième Plan d'action fédéral Lutte contre la pauvreté

Je veillerai au respect des engagements pris dans le troisième Plan d'action fédéral Lutte contre la pauvreté en matière d'octroi automatique de droits, de lutte contre le surendettement, de lutte contre la pauvreté des familles, d'activation sociale et professionnelle, de lutte contre le sans-abrisme, d'augmentation de l'accessibilité des services publics et de suivi, de sensibilisation et de contrôle. Dans ce cadre, j'entends prendre quelques initiatives.

Orientation des comportements

Notre société prévoit des filets pour les personnes qui, à cause des circonstances de la vie, en ont besoin. Mais une situation de pauvreté peut provoquer du stress et des blocages qui empêchent ces personnes de trouver ou de vouloir recevoir le soutien nécessaire, le soutien auquel elles ont droit. Je veux les accompagner dans la bonne direction de manière adaptée et clairement positive.

L'idée n'est pas neuve. Les techniques de motivation, basées sur la compréhension actuelle des sciences comportementales, stimulent les gens de manière

bepaalde manier te reageren. Deze worden in het buitenland (bv. Groot-Brittannië¹³) gebruikt of bestudeerd als een zinvolle aanvulling op wetgeving, voorlichting en financiële prikkels. In Groot-Brittannië bijvoorbeeld vind je voorbeelden van eenheden/cellen die opgericht werden om deze wetenschappelijke inzichten beter en sneller om te zetten in slimmer beleid ten voordele van de bevolking.

Ik wil in deze, en liefst in overleg met het Parlement, academici, en stakeholders een aanzet geven om ook op federaal niveau na te denken over de implementatie van “gedragssturing” op vlak van armoedebestrijding.

Schulden: sensibilisering en bemiddeling

Steeds meer Belgen worden geconfronteerd met een betalingsachterstand. Uiteraard heeft iedereen de plicht om zijn schulden terug te betalen, maar ik wil vermijden dat, ten eerste, een schuld ontstaat en, ten tweede, dat een schuld uitmond in een uitzichtloze schuldenpiraal en dus potentieel ook armoede.

Om te beginnen is er vandaag ontegensprekelijk een bewustmakingsproces nodig voor jonge consumenten dat hen helpt om te gaan met de aanwezige risico's rond kopen op krediet en de aanschaf van luxartikelen. Te vaak zijn zij immers zeer beïnvloedbaar door reclame en verkooppraatjes. Bovendien blijkt dat een minimale financiële opvoeding bij veel jongeren ontbreekt. Ik bespreek zo snel mogelijk met mijn collega bevoegd voor Consumentenzaken de omvang, aard, financiering en timing van een sensibiliseringscampagne die werd aangekondigd in het derde Federaal Actieplan Armoedebestrijding.

Voorkomen is beter dan genezen, of in het geval van schulden, buitensporig betalen. Een belangrijke oorzaak van de soms buitensporige schulden zijn de extra kosten verbonden aan de oorspronkelijke schulden indien die niet tijdig terugbetaald worden. Een onbetwiste schuld die leidt tot een rechtszaak verdrievoudigt. Om uit de schulden te geraken moet iemand dus bovenop de schuld ook twee derde aan kosten en interesten betalen.

Maar het kan ook anders. Door bijvoorbeeld deurwaarders en incassobureaus, via een bemiddelende rol

¹³ The Behavioural Insights Team (BIT) BIT is 's werelds eerste overheidsinstelling, specifiek opgericht met het doel gedragswetenschappen toe te passen bij de opmaak van beleid.

positive à réagir d'une manière adaptée. On les utilise et les étudie à l'étranger (ex. Grande-Bretagne¹³). Elles viennent pertinemment compléter la législation, les communications d'information et les incitants financiers. En Grande-Bretagne par exemple, on trouve des exemples d'unités/de cellules qui ont été créées dans le but de traduire mieux et plus rapidement ces principes scientifiques en des mesures politiques intelligentes au bénéfice de la population.

Je souhaite introduire une réflexion au niveau fédéral autour de la possibilité d'implémenter ces “orientations de comportement” dans les matières touchant à la lutte contre la pauvreté. De préférence, j'aimerais faire ce travail en concertation avec le Parlement, les académiciens et les intervenants sociaux.

Les dettes: entre sensibilisation et médiation

De plus en plus de Belges sont confrontés à un retard de paiement. Bien sûr, tout le monde a l'obligation de payer ses dettes, mais je souhaite éviter, d'une part, que des dettes apparaissent, d'autre part, qu'elles débouchent sur une spirale d'endettement sans fin et donc, potentiellement, sur la pauvreté.

Pour commencer, aujourd'hui, nous constatons un besoin criant d'un processus de sensibilisation des jeunes consommateurs. Une sensibilisation qui leur permettra de gérer les risques qu'impliquent l'achat à crédit et l'acquisition d'articles de luxe. En effet, trop souvent, ce public se révèle très influençable par les publicités et les discours de vente. En outre, on remarque que beaucoup de jeunes n'ont pas reçu de formation financière digne de ce nom. Je souhaite discuter le plus rapidement possible avec mon collègue en charge des Consommateurs de l'ampleur, de la nature, du financement et de la planification d'une campagne de sensibilisation qui a été annoncée dans le troisième Plan d'action fédéral Lutte contre la pauvreté.

Il vaut mieux prévenir que guérir ou, dans le cas des dettes, que payer des dettes exorbitantes. Une cause importante des dettes parfois très élevées est à chercher dans les frais supplémentaires liés aux dettes initiales lorsque celles-ci ne sont pas réglées à temps. Une dette non contestée qui est portée devant un tribunal est multipliée par trois. Pour sortir des dettes, l'intéressé doit alors payer deux tiers en frais et intérêts.

Mais d'autres solutions existent. Par exemple, en impliquant les huissiers et les bureaux de recouvre-

¹³ The Behavioural Insights Team (BIT) est la première Agence gouvernementale au monde, spécialement mise en place dans le but d'appliquer les sciences du comportement à l'établissement d'une politique à mener.

tussen schuldeiser en schuldenaar, deel te laten uitmaken van een oplossing. Ik stel, tot mijn grote voldoening, vast dat steeds meer deurwaarders en incassobureaus dit zelf inzien en dat zij bereid zijn om deel uit te maken van die oplossing.

Ik zal daarom met vertegenwoordigers van de deurwaarders en incassobureaus overleggen over eventuele initiatieven rond de schuldproblematiek en de positieve rol die deurwaarders en incassobureaus daarin kunnen opnemen.

Nationaal kinderarmoedebestrijdingsplan

Ik wil en zal beleid voeren ter bestrijding van armoede bij kinderen. Wel wil ik met betrekking tot het opstellen van een nieuw nationaal plan ter bestrijding van kinderarmoede bekijken of dergelijk plan, zoals dat in het verleden steeds werd uitgewerkt, in de toekomst beter kan opgenomen worden in het Federaal Actieplan Armoedebestrijding.

Winteropvang

Tenslotte zal ik het Samenwerkingsakkoord inzake dak- en thuisloosheid van 12 mei 2014 tussen de federale overheid, gewesten en gemeenschappen¹⁴ honoreren. Ik zal dus samenwerken met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de lokale besturen van Antwerpen, Charleroi, Gent, en Luik – die in de eerste plaats verantwoordelijk zijn voor de opvang van daklozen – om te verzekeren dat er voldoende opvang is voor daklozen tijdens de winterperiode. Niemand moet in de vrieskou slapen. Daarnaast wil ik met alle betrokken partijen (lokale overheden en stakeholders) regelmatig overleggen over de voorbereiding, organisatie en opvolging van de winteropvang.

2.7.2. Concrete acties rond armoedebestrijding bij alleenstaande ouders en hun kinderen

Naast deze engagementen in het kader van het derde Federaal Actieplan Armoedebestrijding zal ik mijn aandacht en budgetten toespitsen op armoedebestrijding bij één hele specifieke doelgroep: alleenstaande ouders én hun kinderen. Deze groep is, zoals ik al eerder zei, immers extreem kwetsbaar voor armoede.

¹⁴ Samenwerkingsakkoord inzake dak- en thuisloosheid van 12 mei 2014 tussen de federale overheid, gewesten en gemeenschappen.

ment et en leur donnant un rôle de médiateur entre le créancier et le débiteur, pour qu'ils fassent partie de la solution. Je constate, à ma grande satisfaction, que de plus en plus d'huissiers et de bureaux de recouvrement commencent spontanément à jouer ce rôle et qu'ils sont prêts à faire partie de cette solution.

C'est pourquoi je vais discuter avec les représentants des huissiers et des bureaux de recouvrement des initiatives éventuelles à prendre autour de la problématique de l'endettement et du rôle positif qu'ils peuvent adopter.

Plan national de lutte contre la pauvreté infantile

Je souhaite et je compte bien mener une politique de lutte contre la pauvreté infantile. Dans le cadre de la rédaction d'un nouveau plan national de lutte contre la pauvreté infantile, j'analyserai la possibilité d'intégrer à l'avenir plus profondément ce plan dans le Plan d'action fédéral Lutte contre la pauvreté, comme cela a déjà été le cas par le passé.

Accueil hivernal

Enfin, j'honorerai les engagements pris dans l'accord de collaboration concernant le sans-abrisme et l'absence de chez-soi du 12 mai 2014 entre les pouvoirs publics fédéraux, régionaux et communautaires¹⁴. Par conséquent, je coopérerai avec la région de Bruxelles capitale et les autorités locales d'Anvers, Charleroi, Gand et Liège, qui sont les premiers responsables pour l'accueil des sans-abri, afin d'assurer assez de places d'accueil pour les sans-abri pendant la période hivernale. Personne ne doit dormir dans le froid glacial. En outre, je voudrais concerter régulièrement avec toutes les parties concernées (les autorités locales et les intervenants) à propos de la préparation, de l'organisation et du suivi de l'accueil hivernal.

2.7.2. Des actions concrètes de lutte contre la pauvreté auprès des parents isolés et de leurs enfants

Outre ces engagements dans le cadre du troisième Plan d'action fédéral Lutte contre la pauvreté, je compte consacrer mon attention et mes budgets à la lutte contre la pauvreté dans un groupe cible très spécifique: les parents isolés et leurs enfants. Comme je l'ai déjà dit précédemment, ce groupe court en effet un grand risque de tomber dans la pauvreté.

¹⁴ Accord de collaboration concernant le sans-abrisme et l'absence de chez-soi du 12 mai 2014 entre les pouvoirs publics fédéraux, régionaux et communautaires.

Alleenstaande ouders zijn te vaak ook werkende armen. Zij, en hun kinderen, worden ondanks een inkomen uit (deeltijdse) arbeid toch geconfronteerd met armoede door de combinatie van een te laag inkomen met te veel of te hoge kosten.

Deze doelgroep wil ik effectief en structureel helpen door hen kansen aan te bieden.

Werk is ontegensprekelijk de beste garantie tegen armoede maar het is, als we het voorbeeld van de werkende armen bekijken, geen wonderoplossing. Daarom zal ik er bij mijn collega's op blijven aandringen dat de Federale Regering, conform het Regeerakkoord en het derde Federaal Actieplan Armoedebestrijding, werk blijft maken van fiscale inspanningen die ervoor zorgen dat werken lonender wordt, vooral voor de hardwerkende mensen met de laagste inkomens.

Ook blijf ik deze legislatuur inzetten op impuls-subsidies voor projecten als MIRIAM en de Lokale Overlegplatformen, en de opvolging van de Verklaring van de burgemeesters tegen kinderarmoede. Met deze impulssubsidies wil ik zinvolle projecten in de strijd tegen armoede bij alleenstaande ouders een kans geven om, in samenwerking met de lokale overheden, op te starten en hun meerwaarde te bewijzen. Eénmaal ze hun meerwaarde bewezen hebben zal ik de lokale overheden aansporen de projecten op te nemen, ook financieel, in hun regulier aanbod naar hun bevolking toe.

MIRIAM: het empoweren van alleenstaande moeders

MIRIAM is een project rond het empoweren van alleenstaande moeders met een leefloon dat van start ging in september 2015 in vijf Belgische OCMW's (Gent, Leuven, Sint-Jans-Molenbeek, Charleroi en Namen).

Het project streeft ernaar de geïsoleerde doelgroep van alleenstaande moeders een verhoogde kans te geven op succesvolle socio-professionele integratie via een intensieve begeleiding en ondersteuning (individueel en in groep) gericht op empowerment, verhoging van hun zelfbeeld, en de vergroting van hun netwerk. De resultaten van dit project na één jaar zijn veelbelovend. Er is een aanzienlijke toename in de empowermentscore voor de vrouwen in dit project, wat resulteert in concrete verbeteringen in hun dagelijkse leven. Het project werd daarom verlengd tot eind 2017. De methodologie die ontwikkeld wordt, zal ik in de loop van 2018 ter beschikking stellen van OCMW's die gelijkaardige initiatieven overwegen.

Trop souvent, les parents isolés sont également des travailleurs pauvres. Malgré leur revenu issu du travail (partiel), leurs faibles revenus et les frais élevés auxquels ils doivent faire face se traduisent par un risque de tomber dans la pauvreté.

J'entends octroyer à ce groupe-cible un accompagnement efficace et structurel pour rehausser ses perspectives d'avenir.

Indéniablement, le travail est la meilleure garantie face à la pauvreté, mais ce n'est pas une solution miracle, on le voit avec les travailleurs pauvres. C'est pourquoi je continuerai à insister auprès de mes collègues pour que le gouvernement fédéral, dans le respect de l'Accord gouvernemental et du troisième Plan d'action fédéral Lutte contre la pauvreté, poursuive ses efforts fiscaux afin de rendre le travail plus attrayant financièrement parlant, surtout pour les travailleurs courageux qui perçoivent les salaires les plus bas.

Par ailleurs, pendant cette législature, je continuerai à miser sur les subsides pour les projets comme MIRIAM et les Plateformes de concertation locales et sur le suivi de la Déclaration des bourgmestres contre la pauvreté infantile. Avec ces subsides, je souhaite donner la possibilité à des projets sensés de collaborer, dans le cadre de la lutte contre la pauvreté chez les parents isolés, avec les pouvoirs publics locaux et de prouver leur plus-value. Une fois qu'ils auront prouvé leur valeur, j'inviterai les pouvoirs publics locaux à reprendre des projets, notamment financièrement, dans les services qu'ils offrent de manière régulière à leur population.

MIRIAM: l'autonomisation des mères isolées

MIRIAM est un projet relatif à l'autonomisation des mères isolées bénéficiaires d'un revenu d'intégration qui a été lancé en septembre 2015 dans cinq CPAS belges (Gand, Louvain, Molenbeek-Saint-Jean, Charleroi et Namur).

Le projet vise à donner à ce groupe cible isolé que représentent les mères seules des opportunités supplémentaires d'intégration socioprofessionnelle par le biais d'un accompagnement et d'un soutien intensifs (individualisé et en groupe) axés sur l'autonomisation, l'augmentation de leur image de soi et la densification de leur réseau. Après un an, les résultats de ce projet sont prometteurs. On constate une augmentation considérable du score d'autonomisation pour les femmes de ce projet, ce qui implique des améliorations concrètes de leur quotidien. Dès lors, le projet a été prolongé jusqu'à la fin 2017. Dans le courant de 2018, la méthodologie développée sera mise à disposition des CPAS qui envisagent des initiatives similaires.

De Lokale Overlegplatformen “Kinderen Eerst”

De Lokale Overlegplatformen “Kinderen Eerst” helpen kinderen en hun (alleenstaande) ouders om de cirkel van de generatiearmoede te doorbreken. Deze platformen organiseren overleg en samenwerking met een breed spectrum van lokale actoren zoals scholen, kinderdagverblijven, armoedeverenigingen, sportverenigingen... om probleemsituaties te detecteren, waar nodig te sensibiliseren, en concrete hulpverlening op te zetten. De lopende overlegplatformen zal ik continueren tot eind 2017. Ik ben blij te horen en hier te bevestigen dat bijvoorbeeld stad Antwerpen al de stap heeft gezet om dit project over te nemen van de federale overheid en op te nemen in haar regulier aanbod. Ik zal de andere betrokken lokale overheden contacteren en aansporen hetzelfde te doen.

De “Verklaring van de burgemeesters”

In februari 2015 werd het initiatief voor de ‘Verklaring van de burgemeesters tegen kinderarmoede’¹⁵ genomen. Ondertussen hebben meer dan 170 burgemeesters deze Verklaring ondertekend. Zij verbinden zich ertoe om een bijdrage te leveren tot de strijd tegen kinderarmoede. Ze willen dit doen door de toegang tot adequate middelen te verbeteren, door betaalbare hoogwaardige dienstverlening te verstrekken en door het recht van kinderen tot participatie te bevorderen.

Ik wil overigens liever niet meer spreken over kinderarmoede, wel van *gezinsarmoede*. Een kind leeft immers niet op een eiland. Kinderen groeien op, leven, leren en spelen binnen de context van hun gezin. Binnen dat gezin zijn kinderen de meest kwetsbare schakel. En dat is zeker wanneer het gezin wordt geconfronteerd met armoede.

Met betrekking tot de Verklaring wil ik contact opnemen met de burgemeesters die haar nog niet ondertekend hebben. Ik zal erop aandringen om dat alsnog te doen en de Verklaring in hun gemeente in daden om te zetten. Daarnaast zal ik ook bij hen de uitrol op lokaal niveau van projecten zoals MIRIAM, de Lokale Overlegplatformen en eventuele nieuwe projecten opgestart door de federale overheid in het kader van armoedebestrijding bij alleenstaande ouders bepleiten.

¹⁵ Verklaring burgemeesters tegen kinderarmoede, 2015.

Plateformes de concertation locales “Les enfants d’abord”

Les Plateformes de concertation locales “Les enfants d’abord” aident les enfants et leurs parents (isolés) à casser le cercle de la pauvreté familiale. Ces plateformes organisent la concertation et la collaboration avec un large spectre d’acteurs locaux comme les écoles, les garderies, les associations de personnes touchées par la pauvreté, les associations sportives... afin de détecter les situations problématiques, de mettre en place une aide concrète et d’organiser des campagnes de sensibilisation là où nécessaire. Je maintiendrai les plateformes de concertation en cours jusqu’à la fin 2017. Je suis heureux d’apprendre et de confirmer ici que la ville d’Anvers, par exemple, a déjà pris les mesures nécessaires pour reprendre ce projet initialement fédéral dans les services qu’elle offre de manière régulière à sa population. Je contacterai les autres pouvoirs publics locaux concernés et les inciterai à en faire de même.

La “Déclaration des bourgmestres”

L’initiative de la “Déclaration des bourgmestres contre la pauvreté infantile”¹⁵ date de février 2015. Depuis, plus de cent septante bourgmestres l’ont signée. Les bourgmestres participants s’engagent à contribuer à la lutte contre la pauvreté infantile. Ils souhaitent, pour ce faire, améliorer les ressources prévues à cet effet en renforçant l’offre de services à prix démocratique et en favorisant le droit des enfants à la participation.

À partir de maintenant, je préférerai le terme de “pauvreté familiale” à celui de “pauvreté infantile”. En effet, un enfant ne vit pas isolé. Les enfants grandissent, vivent, apprennent et jouent dans le cadre de leur famille. Dans cette famille, les enfants sont le maillon le plus faible. Et c’est notamment le cas lorsque leur famille doit faire face à la pauvreté.

Je souhaite prendre contact avec les bourgmestres qui n’ont pas encore signé la Déclaration. Je les inciterai à le faire et à traduire la Déclaration par des actions dans leur commune. Ensuite, je plaiderai également auprès d’eux pour la mise en place au niveau local de projets comme MIRIAM, les Plateformes de concertation locales et d’éventuels nouveaux projets que les pouvoirs publics fédéraux lanceront dans le cadre de la lutte contre la pauvreté chez les parents isolés.

¹⁵ Déclaration des bourgmestres contre la pauvreté des enfants, 2015.

Brugfiguren

Tijdens een terreinbezoek aan Kortrijk was ik enorm onder de indruk van het lokale project “Brugfiguren”. De brugfiguren in kwestie ondersteunen een aantal scholen in de aanpak van gezinsarmoede. Zij moeten de ouders betrekken bij het schoolgebeuren om zo de leerprestaties, de ontwikkeling en het welbevinden van kinderen in armoede in overeenstemming te brengen met hun persoonlijke capaciteiten en persoonlijkheid. Concreet worden de brugfiguren ingezet op drie belangrijke pijlers.

- Ondersteunen van ouders met een bijzondere aandacht voor kansengroepen;
- Sensibiliseren van het schoolteam;
- Samenwerking met de buurt uitbouwen.

De resultaten van dit project in Kortrijk zijn veelbelovend en ik zal bestuderen hoe ik een vergelijkbaar project kan opstarten in een aantal Belgische steden.

Personnes intermédiaires

Lors d’une visite de terrain à Courtrai, j’ai été fortement impressionnée par le projet local *Brugfiguren*, (soit “Personnes intermédiaires”). Ces *Personnes intermédiaires* soutiennent plusieurs écoles dans leur approche de la pauvreté familiale. Ils doivent impliquer les parents dans les événements de l’école pour ainsi assurer la correspondance entre les compétences de lecture, le développement et le bien-être des enfants touchés par la pauvreté avec leurs capacités personnelles et leur personnalité. Concrètement, les *Personnes intermédiaires* sont impliqués dans trois piliers importants.

- Le soutien des parents avec une attention particulière aux groupes de population plus vulnérables;
- La sensibilisation de l’équipe éducative;
- L’élaboration de la collaboration avec l’environnement.

Les résultats de ce projet courtraisien sont très prometteurs et je vais analyser la possibilité de lancer des projets similaires dans plusieurs villes belges.

3. — PERSONEN MET EEN HANDICAP

3.1. Naar een beleid dat personen met een handicap laat deelnemen aan onze maatschappij

Ik wil de autonomie en de inclusie van personen met een handicap versterken. Hiertoe wil ik zoveel mogelijk drempels wegnemen die de participatie van personen met een handicap aan onze maatschappij verhinderen.

Daarom zal ik werken aan twee hoofddoelstellingen: de tewerkstelling van personen met een handicap bevorderen en de dienstverlening voor personen met een handicap verbeteren.

Aantal personen met een handicap vaak onderschat

Het aantal inwoners van België dat een handicap heeft, wordt vaak onderschat. Afhankelijk van de manier waarop het begrip handicap gedefinieerd wordt, schommelt dit cijfer tussen een vierde en een zesde van de bevolking.

De meest recente cijfers van Eurostat tonen dat ongeveer 15,2 % van de inwoners van België tussen de leeftijd van 15 en 64 een handicap heeft.¹⁶ Gegevens van de FOD Economie schatten het aantal personen met een “langdurig gezondheidsprobleem of moeilijkheden bij het uitvoeren van dagelijkse handelingen” binnen diezelfde leeftijdscategorie op 23,9 %.¹⁷ Bij oudere leeftijdscategorieën is het aantal personen met een handicap nog hoger.

Eind 2016 ontvingen 331 271 inwoners van België ofwel een inkomensvervangende tegemoetkoming, een integratietegemoetkoming of een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden. Samen maken zij ongeveer 3 % van de Belgische bevolking uit. In totaal zijn er in België 661 818 personen met een handicap erkend, wat overeenkomt met 5,9 % van de bevolking.

Een inclusieve deelname aan het maatschappelijke leven

Als bevoegd staatssecretaris zie ik het als mijn taak om een omgeving te creëren die ervoor zorgt dat dit belangrijk deel van onze bevolking optimaal kan participeren aan onze samenleving.

¹⁶ Eurostat, *Disability statistics – Prevalence and demographics*, 2015.

¹⁷ FOD Economie, *Analyse arbeidsparticipatie en gezondheidsproblemen of handicap*, 2011.

3. — PERSONNES HANDICAPÉES

3.1. Vers une politique qui permet aux personnes handicapées de participer pleinement à notre société

Je tiens à renforcer l'autonomie et l'inclusion des personnes handicapées. À cette fin, je souhaite éliminer autant que possible les seuils qui les empêchent de participer à notre société.

C'est pourquoi je poursuivrai deux objectifs majeurs: promouvoir l'emploi des personnes handicapées et améliorer la prestation de services pour les personnes handicapées.

Le nombre des personnes handicapées est bien souvent sous-estimé

Le nombre d'habitants ayant un handicap en Belgique est fréquemment sous-estimé. Ce chiffre varie, en fonction de la façon dont la notion “handicap” est définie, entre un quart et un sixième de la population.

Les chiffres les plus récents d'Eurostat révèlent qu'environ 15,2 % des habitants de la Belgique, âgés de 15 à 64 ans, ont un handicap.¹⁶ Les données du SPF Économie estiment le nombre de personnes “souffrant d'un problème de santé de longue durée ou éprouvant des difficultés à accomplir certaines activités de la vie quotidienne” dans cette même catégorie d'âge à 23,9 %.¹⁷ Dans les catégories d'âge plus avancées, le taux des personnes handicapées est encore plus élevé.

Fin 2016, 331 271 habitants de la Belgique ont bénéficié soit d'une allocation de remplacement de revenus, soit d'une allocation d'intégration, soit d'une allocation pour l'aide aux personnes âgées. Ensemble, ils représentent environ 3 % de la population belge. Au total, la Belgique compte 661 818 personnes handicapées reconnues, ce qui correspond à 5,9 % de la population.

Une participation inclusive à la vie sociale

En tant que secrétaire d'État aux Personnes handicapées, je considère qu'il est de mon devoir de créer un environnement permettant à cette importante partie de notre population de participer à notre société.

¹⁶ Eurostat, *Disability statistics – Prevalence and demographics*, 2015.

¹⁷ SPF Economie, *Analyse Participation au marché du travail et problèmes de santé ou handicap*, 2011.

Personen met een handicap zijn vaak verplicht om hun toevlucht te zoeken tot hulp van buitenaf. Hun handicap zorgt ervoor dat zij dikwijls afhankelijk zijn van tegemoetkomingen of hulpverlening om te kunnen functioneren in onze maatschappij.

Te vaak wordt echter de nadruk gelegd op de beperkingen van personen met een handicap en de knelpunten voor een inclusieve deelname aan het maatschappelijk leven. Personen met een handicap hebben, net als iedereen, individuele wensen, mogelijkheden, sterktes en talenten. Onze samenleving moet deze mogelijkheden en talenten van personen met een handicap naar waarde schatten en ten volle benutten. Niet enkel omdat personen met een handicap hier zelf baat bij hebben, maar ook omdat de hele samenleving hier beter van wordt.

Autonomie en onafhankelijkheid

Als bevoegd staatssecretaris wil ik mij daarom inzetten om personen met een handicap de nodige autonomie en onafhankelijkheid te geven. Ik zal personen met een handicap niet benaderen als slachtoffers die in een afhankelijkheidsrol worden geplaatst, maar wel als personen die in staat zijn om ten volle in het leven te staan, deel uit te maken van onze gemeenschap, en de kansen te grijpen om hun dromen waar te maken.

Dit kan enkel als we ervoor zorgen dat personen met een handicap zo weinig mogelijk beperkt worden in hun deelname aan onze maatschappij. Enkel via een gedegen integratie en participatie aan onze maatschappij kunnen we personen met een handicap de mogelijkheid geven om zich onafhankelijk en zelfstandig te ontplooien.

Twee doelstellingen

Om de onafhankelijkheid van personen met een handicap te versterken en hun participatie in de maatschappij te verhogen, zal ik concreet werken aan de volgende twee doelstellingen:

- Personen met een handicap meer mogelijkheden geven tot tewerkstelling en inkomensverwerving: Door deelname aan de arbeidsmarkt, geven we aan personen met een handicap de mogelijkheid om zelfstandig bij te dragen aan onze maatschappij en om hun talenten en mogelijkheden te tonen en verder te ontplooien. Vandaag is deze participatie nog te beperkt. De meest recente cijfers van Eurostat geven aan dat 40,9 % van de personen met een handicap tussen de leeftijd van 15 en 64 aan het werk is, tegenover 63,7 % bij personen

Les personnes handicapées sont fréquemment obligées d'avoir recours à une aide extérieure. Leur handicap fait en sorte qu'elles sont bien souvent dépendantes d'interventions ou de services d'aide pour pouvoir fonctionner dans notre société.

L'accent est toutefois trop souvent posé sur les limitations des personnes handicapées et sur les goulets d'étranglement d'une participation inclusive à la vie sociale. Les personnes handicapées ont, comme tout le monde, des souhaits individuels, des possibilités, des compétences et des talents. Notre société doit apprécier à juste valeur ces possibilités et ces talents des personnes handicapées, et les utiliser à bon escient. Non seulement pour le bien des personnes handicapées elles-mêmes, mais parce que cela profite à toute la société.

Autonomie et indépendance

C'est pourquoi je tiens, en tant que secrétaire d'État aux personnes handicapées, de m'engager pleinement pour fournir à ces personnes l'autonomie et l'indépendance auxquelles elles aspirent. Je n'aborderai pas les personnes handicapées comme des victimes qui sont maintenues dans un rôle de dépendance, mais comme des personnes capables de mener une vie active, de participer à notre société et de saisir les opportunités qui s'ouvrent à elles pour réaliser leurs rêves.

Cela n'est toutefois possible que si nous mettons tout en œuvre pour éliminer autant que possible tout ce qui fait obstacle à leur participation à notre société. Ce n'est que par le biais d'une intégration approfondie et d'une participation active à notre société que nous pouvons offrir aux personnes handicapées la possibilité de s'épanouir de façon autonome et indépendante.

Deux objectifs

Pour renforcer l'indépendance des personnes handicapées et optimiser leur participation à la société, j'œuvrerai concrètement à la réalisation des deux objectifs suivants:

- Offrir aux personnes handicapées davantage de possibilités en matière d'emploi et de production de revenus: En les intégrant dans le marché du travail, nous donnons aux personnes handicapées la possibilité de contribuer de façon indépendante à notre société et de montrer et développer ultérieurement leurs talents et leurs compétences. Cette participation est actuellement encore trop limitée. Les chiffres les plus récents d'Eurostat indiquent que 40,9 % des personnes handicapées âgées de 15 à 64 ans ont un emploi, contre

zonder een handicap¹⁸. Bovendien zou 44,3 % van de personen met een handicap in België van mening zijn dat hun handicap een drempel opwerpt naar participatie op de arbeidsmarkt¹⁹. De nuttige bijdrage van personen met een handicap in onze arbeidsmarkt, kan onze samenleving verder verrijken en discriminatie van personen met een handicap tegengaan. Voorts moeten we er ook over waken dat de inkomensvervangende tegemoetkoming voldoende hoog blijft voor de groep personen met een handicap die door de zwaarte van hun handicap niet over de mogelijkheid beschikken om aan inkomensaanvulling te doen.

- Een betere dienstverlening organiseren voor personen met een handicap: Ontoegankelijke infrastructuur, inefficiënte dienstverlening en onduidelijke informatie verhinderen de optimale participatie van personen met een handicap aan onze samenleving. Volgens cijfers van Eurostat geven 31,2 % van de personen met een handicap in België aan dat een slechte toegankelijkheid van gebouwen hun mogelijkheid tot participatie in de samenleving in de weg staat. Bovendien geeft 23,3 % van de personen met een handicap aan dat “gepercipieerde discriminaties” hun deelname in de samenleving bemoeilijken¹⁹. Dit laatste kan verwijzen naar discriminaties in verband met dienstverlening en informatieverstrekking. Daarom moeten onze infrastructuur en dienstverlening zo goed als mogelijk afgestemd worden op de noden en mogelijkheden van personen met een handicap.

VN-Verdrag inzake de Rechten van Personen met een Handicap

Met deze doelstellingen sluit ik me aan bij het in 2009 door België geratificeerde Internationaal Verdrag inzake de Rechten van Personen met een Handicap en bij de Europese strategie inzake handicaps 2010-2020. Zowel het VN-verdrag als de Europese strategie inzake Handicaps legt een sterke nadruk op het verbeteren van de toegankelijkheid en inclusie voor personen met een handicap, en het verbeteren van de participatie van personen met een handicap aan de samenleving in het algemeen en aan de arbeidsmarkt in het bijzonder.

Het VN-Comité voor de rechten van personen met een handicap heeft de Belgische situatie van personen met een handicap doorgelicht en enkele conclusies geformuleerd. Deze aanbevelingen worden opgevolgd door het coördinatiemechanisme van de FOD Sociale Zekerheid en werden meegenomen in deze beleids-

¹⁸ Eurostat, *Population by sex, age, disability status and labour status*, 2015.

¹⁹ Eurostat, *Disability statistics – Barriers to social integration*, 2015.

63,7 % chez les personnes n’ayant pas de handicap¹⁸. Il s’ajoute à cela que 44,3 % des personnes handicapées en Belgique pensent que leur handicap fait obstacle à leur participation au marché du travail¹⁹. La contribution utile qu’apportent les personnes handicapées à notre marché du travail permet d’une part d’enrichir davantage notre société et d’autre part, de lutter activement contre la discrimination des personnes handicapées. Nous devons également veiller à ce que l’allocation de remplacement de revenus demeure suffisamment élevée pour le groupe de personnes handicapées qui, en raison de la gravité de leur handicap, n’ont pas la possibilité d’acquiescer un supplément de revenus.

- Organiser une meilleure prestation de services pour les personnes handicapées: Des infrastructures inaccessibles, une prestation de services inefficace et des informations imprécises empêchent la participation optimale des personnes handicapées à notre société. D’après les chiffres d’Eurostat, 31,2 % des personnes handicapées en Belgique indiquent qu’une mauvaise accessibilité des bâtiments entrave leur possibilité de participer activement à la société. 23,3 % des personnes handicapées indiquent de surcroît que les “discriminations perçues” compliquent leur participation au sein de la société¹⁹. Ceci pourrait faire référence aux discriminations liées à la prestation de services et à la fourniture d’informations. C’est pourquoi notre infrastructure et nos services doivent répondre le mieux possible aux besoins et aux possibilités des personnes handicapées.

Convention des Nations unies relative aux Droits des Personnes handicapées

Par le biais de ces objectifs, je me rallie à la Convention internationale relative aux droits des personnes handicapées, qui a été ratifiée par la Belgique en 2009, ainsi qu’à la stratégie européenne 2010-2020 en faveur des personnes handicapées. Tant la Convention des Nations unies que la Stratégie européenne Handicap soulignent fortement l’importance que revêt l’optimisation de l’accessibilité et de l’inclusion pour les personnes handicapées, ainsi que l’amélioration de la participation de ces dernières à la société en général et au marché du travail en particulier.

Le Comité des Nations unies pour les droits des personnes handicapées a évalué de façon approfondie la situation des personnes handicapées en Belgique et a formulé ensuite quelques conclusions. Ces recommandations suivies par le mécanisme de coordination du SPF Sécurité sociale ont également été reprises dans

¹⁸ Eurostat, *Population by sex, age, disability status and labour status*, 2015.

¹⁹ Eurostat, *Disability statistics – Barriers to social integration*, 2015.

verklaring voor zoverre deze onder mijn bevoegdheid vallen.

Bovendien ben ik ervan overtuigd dat een verbeterde toegang en dienstverlening en een versterkte participatie van personen met een handicap een belangrijke basis kan leggen voor het bereiken van andere vooropgestelde Europese en internationale doelstellingen. Door personen met een handicap intensiever te laten participeren aan de samenleving, versterken we namelijk hun autonomie en zelfstandigheid, verminderen we discriminerende attitudes en drempels en bevorderen we de gelijkheid van kansen voor personen met een handicap.

Strengere controle op misbruik parkeerplaatsen

Bijkomend wil ik werken aan een strengere controle en bestraffing van personen die misbruik maken van parkeerplaatsen voor personen met een handicap. Als overheid en samenleving willen we de participatie en inclusie van personen met een handicap verbeteren door openbare ruimten toegankelijker te maken. Gereserveerde parkeerplaatsen voor personen met een handicap zijn een middel om deze doelstelling te bereiken. Personen die parkeerplaatsen voor personen met een handicap misbruiken, brengen het bereiken van deze doelstelling in gevaar. Voor dergelijke personen mogen we geen tolerantie opbrengen.

Afstemming met Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap

Het beleid is transversaal omdat de verschillende ministers, staatssecretarissen en het middenveld worden betrokken bij de realisatie van het beleid. In het bijzonder zal het beleid worden afgestemd met de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap.

3.2. Personen met een handicap meer mogelijkheden geven tot tewerkstelling en inkomensverwerving

Via mijn beleid wil ik de drempels tot participatie aan de arbeidsmarkt voor personen met een handicap zoveel als mogelijk wegnemen.

Ik wil ervoor zorgen dat – binnen de budgettaire mogelijkheden – de inkomensverwerving van personen met een handicap zo goed mogelijk gegarandeerd wordt. Enkel een zeker inkomen kan personen met een handicap de financiële onafhankelijkheid bieden die zij nodig

la présente déclaration politique, pour autant qu'elles relèvent de ma compétence.

Je suis par ailleurs convaincue que l'optimisation de l'accessibilité et de la prestation de services et le renforcement de la participation des personnes handicapées peuvent constituer une base importante pour atteindre d'autres objectifs européens et internationaux préétablis. En permettant aux personnes handicapées de participer d'une manière plus intensive à la société, nous renforçons en effet leur autonomie et leur indépendance, nous luttons activement contre les comportements et les préjugés discriminatoires et nous promovons l'égalité des chances pour les personnes handicapées.

Contrôle plus strict de l'usage abusif des places de stationnement

Je plaide aussi pour des contrôles plus rigoureux et des sanctions plus sévères à l'égard des personnes qui font un usage abusif des places de stationnement réservées aux personnes handicapées. En tant que pouvoir public et en tant que société, nous voulons améliorer la participation et l'inclusion des personnes handicapées en rendant les espaces publics plus accessibles. Les places de stationnement réservées aux personnes handicapées constituent un moyen d'atteindre cet objectif. À l'inverse, les personnes qui en font un usage abusif entravent la réalisation de cet objectif. Nous ne faisons preuve d'aucune tolérance à l'égard de tels comportements.

Alignement avec Conseil supérieur National des personnes handicapées

La politique est transversale parce que sa mise en œuvre requiert l'implication de différents ministres et secrétaires d'État, ainsi que de la société civile tout entière. La politique sera en particulier alignée sur le Conseil supérieur national pour les Personnes handicapées.

3.2. Offrir aux personnes handicapées davantage de possibilités en matière d'emploi et de production de revenus

Ma politique vise à éliminer autant que possible les obstacles qui empêchent les personnes handicapées de participer au marché du travail.

Je m'engage à apporter tout l'appui possible – dans les limites toutefois des possibilités budgétaires – aux initiatives génératrices de revenus des personnes handicapées. Seul un revenu garanti peut procurer aux personnes handicapées l'indépendance financière dont

hebben om zelfstandig en actief te kunnen participeren aan onze samenleving.

3.2.1. *Bevorderen van de private tewerkstelling en de inkomenszekerheid*

Een modernisering van de inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT) en het wegwerken van inactiviteitsvallen zodat personen met een handicap gemakkelijker kunnen deelnemen aan de arbeidsmarkt, moeten zorgen voor een afdoende inkomenszekerheid.

Interpretatie van het 1/3-verdienvermogen voor IVT stroomlijnen

Binnen de budgettaire mogelijkheden wil ik de inkomenszekerheid voor personen die recht hebben op een inkomensvervangende tegemoetkoming mee verbeteren. Om recht te kunnen uitoefenen op een IVT moet iemand kunnen bewijzen dat hij door te werken slechts 1/3 of minder kan verdienen dan een persoon zonder een handicap op de arbeidsmarkt. Hoe dit “verdienvermogen” moet worden geïnterpreteerd is vandaag niet duidelijk vastgelegd. Het gevolg is dat medische evaluatiecentra het recht op een IVT vandaag geregeld weigeren aan personen die werken.

We willen niet dat een deelname aan de arbeidsmarkt het recht op inkomenszekerheid van personen met een handicap in de weg staat. Ik zal daarom initiatieven nemen om de interpretaties van het “1/3 verdienvermogen” dat een recht kan openen op een eventuele IVT beter te stroomlijnen.

Verhogen van de IVT

Binnen de beperkte budgettaire mogelijkheden zal ik onderzoeken in hoeverre het bedrag van de IVT verder kan verhoogd worden richting de Europese armoeddrempel, rekening houdend met sociale voordelen. Sinds 2007 is de inkomensvervangende tegemoetkoming reeds met 10,4 % toegenomen bovenop de indexering. De laatste jaren gebeurde dit voornamelijk met een tweejaarlijkse stijging van het niet-geïndexeerde basisbedrag met 2 %. Binnen de budgettaire beperkingen hoop ik niettemin een verdere stijging van het niet-geïndexeerde basisbedrag te kunnen realiseren. Bovendien zal ik onderzoeken op welke manieren personen die een IVT ontvangen verder kunnen worden toegelaten om een inkomen uit arbeid te verwerven.

elles ont besoin pour pouvoir participer de façon active et autonome à notre société.

3.2.1. *Promouvoir l'emploi dans le secteur privé et la sécurité de revenus*

La modernisation de l'indemnité de remplacement du revenu (IRR) et l'élimination des pièges à l'emploi en vue de faciliter la participation des personnes handicapées au marché du travail doivent fournir une sécurité adéquate en matière de revenus.

Rationaliser l'interprétation de la capacité de gain réduite à 1/3 pour l'IRR

En tenant compte des possibilités budgétaires, je souhaite contribuer à l'amélioration de la sécurité de revenus pour les personnes en droit de recevoir une indemnité de remplacement du revenu. Pour pouvoir exercer son droit à une IRR, la personne en question est tenue de prouver qu'en travaillant, elle ne peut gagner qu'un tiers ou moins du revenu d'une personne sans handicap sur le marché du travail. L'interprétation de cette “capacité de gain” n'est jusqu'à ce jour pas clairement définie. Cela a pour conséquence que des centres d'évaluation médicale refusent régulièrement le droit à une IRR à des personnes qui travaillent.

Nous ne voulons pas qu'une participation au marché du travail fasse obstacle au droit à la sécurité de revenus des personnes handicapées. C'est pourquoi je prendrai des mesures afin de rationaliser les interprétations de la “capacité de gain réduite à 1/3” susceptible d'ouvrir un droit à une éventuelle IRR.

Augmenter l'IRR

J'examinerai, dans les limites des contraintes budgétaires, la possibilité de réévaluer à la hausse le montant de l'IRR en direction du seuil de pauvreté européen, compte tenu des avantages sociaux. En plus de l'indexation, l'indemnité de remplacement du revenu a déjà augmenté de 10,4 % depuis 2007. Ces dernières années, cela a principalement eu lieu par le biais d'une augmentation bisannuelle de 2 % du montant de base non indexé. Malgré les contraintes budgétaires, j'espère toutefois pouvoir procéder à une augmentation ultérieure du montant de base non indexé. J'examinerai de surcroît de quelles manières les bénéficiaires d'une IRR peuvent continuer à être autorisées à acquérir un revenu par le travail.

Combinatie van IVT met werk stimuleren

In het derde Federaal Actieplan Armoedebestrijding werd bepaald dat er via een technische werkgroep, de mogelijkheden tot het combineren van een IVT en een inkomen uit arbeid onderzocht zullen worden. Deze werkgroep bestaat uit specialisten van het RIZIV, de Directie-generaal Personen met een Handicap en de Directie-generaal Zelfstandigen en wordt opgericht op aangeven van de minister van Sociale Zaken, de minister van Zelfstandigen en mezelf. Ik zal initiatieven nemen om deze werkgroep op te richten.

Daarnaast zijn in het Parlement enkele interessante wetgevende initiatieven genomen die aan personen met een IVT de mogelijkheid willen geven om aan de arbeidsmarkt te participeren. Deze initiatieven zal ik van dichtbij opvolgen.

ID@work

Voorts zal ik mij verder engageren voor de ontwikkeling van het wetenschappelijk project ID@work. ID@work is een samenwerkingsverband tussen de Antwerp Management School en HEC Ecole de Gestion – Université de Liège. Het project onderzocht de tewerkstelling van personen met een mentale handicap bij diverse private ondernemingen. Het project biedt ook een coaching-traject aan private werkgevers en leidt tot de ontwikkeling van een webapplicatie waarmee werkgevers kunnen testen of ze klaar zijn voor de aanwerving van personen met een mentale handicap. Voorts moeten de eindresultaten van dit project leiden tot aanbevelingen voor werkgevers en het beleid. Op basis hiervan zal ik desgevallend wetgevende initiatieven initi eren.

3.2.2. Drempels wegnemen voor publieke tewerkstelling

Vandaag bestaat 1,32 % van de personen die tewerkgesteld zijn bij de federale overheid uit personen met een handicap²⁰. Dit is nog ver verwijderd van de doelstelling van 3 %. Bovendien maken personen met een handicap volgens gegevens van Selor minder dan 2 % van het totale aantal sollicitanten uit²¹. Dit bemoeilijkt het behalen van de 3 %-doelstelling.

²⁰ Begeleidingscommissie voor de aanwerving van personen met een handicap in het federaal openbaar ambt (BCAPH), *Evaluatieverslag 2015, 2016*.

²¹ Selor, *Rapportering 2016, 2017*.

Encourager la combinaison d'une IRR avec un emploi

Le troisième Plan d'Action fédéral de Lutte contre la Pauvreté stipule que les possibilités de combiner une IRR avec un revenu de travail seront examinées par le biais d'un groupe de travail technique. Ce groupe de travail composé de spécialistes de l'INAMI, de la Direction générale Personnes handicapées et de la Direction générale Indépendants sera mis en place selon les indications du ministre des Affaires sociales, du ministre en charge des Indépendants et de moi-même. Je prendrai des initiatives en vue de la création de ce groupe de travail.

Quelques initiatives législatives intéressantes ont en outre été prises dans le Parlement visant à offrir la possibilité aux bénéficiaires d'une IRR de participer au marché du travail. Je suivrai de très près l'évolution de ces initiatives.

ID@work

Je continuerai aussi à m'investir dans le développement du projet scientifique ID@work. ID@work est un partenariat entre l'Antwerp Management School et la HEC- cole de gestion de l'Université de Liège (ULg). Le projet s'est penché sur l'occupation de personnes handicapées mentales dans différentes entreprises du secteur privé. Le projet, qui propose aussi un parcours de coaching aux employeurs privés, mène au développement d'une application web avec laquelle les employeurs peuvent tester s'ils sont prêts à recruter des personnes handicapées mentales. Les résultats finaux de ce projet doivent par ailleurs mener à l'établissement de recommandations destinées aux employeurs et à la politique. C'est sur cette base que j'adopterai, le cas échéant, des initiatives législatives.

3.2.2.  liminer les obstacles à l'emploi dans le secteur public

De nos jours, 1,32 % des personnes occupées par l'autorité fédérale sont des personnes handicap es²⁰. On est donc encore loin de l'objectif des 3 %. D'après les données fournies par Selor, les personnes handicapées représentent de surcroît moins de 2 % du nombre total de postulants²¹. L'objectif des 3 % est par conséquent difficile à atteindre.

²⁰ Commission d'accompagnement pour le recrutement de personnes avec un handicap dans la fonction publique fédérale (CARPH), *Rapport d'évaluation 2015, 2016*.

²¹ Selor, *Rapport 2016, 2017*.

Ik wil verder gaan in het wegnemen van drempels die de tewerkstelling van personen bij de federale overheid verhinderen.

Mogelijkheid tot stage als toelatingsproef

Wanneer personen met een handicap solliciteren voor een overheidsbetrekking, moeten zij, net als andere sollicitanten, eerst een generieke proef afleggen. Deze generieke proef test niet steeds de relevante vaardigheden voor de job en kunnen voor bepaalde personen met een handicap een extra drempel opwerpen.

Daarom wil ik onderzoeken of deze generieke proef eventueel kan worden vervangen door een stage, op basis waarvan de relevante vaardigheden beter kunnen worden getest. Deelname aan verdere selectietesten, blijft desgevallend wel vereist voor alle kandidaten.

Verhogen tewerkstelling personen met een handicap via maatwerkbedrijven

Federale overheidsdiensten moeten zich inspannen om tot 3 % van het personeelsbestand te laten invullen door personen met een handicap. Onlangs werd een wetsvoorstel goedgekeurd in de Commissie Sociale Zaken die federale overheidsdiensten de mogelijkheid geeft om tot 1/3 van deze 3 %-doelstelling waar te maken via uitbesteding aan maatwerkbedrijven²².

Ik ga daarom de administraties verder sensibiliseren om bij het opmaken van overheidsopdrachten de “sociale clausule” toe te passen. Deze sociale clausule maakt het mogelijk om bepaalde overheidsopdrachten die goed door de sociale economie kunnen worden ingevuld, voor te behouden voor de sociale economie die personen met een handicap tewerkstelt.

Voorts zal ik samen met Selor actief trachten om personen met een handicap warm te maken voor een betrekking bij de overheid, en overheidsorganisaties sensibiliseren om personen met een handicap tewerk te stellen.

Voor de input van gegevens in de Curam-databank – de nieuwe backoffice software op basis waarvan de aanvragen voor erkenningen en tegemoetkomingen

²² Kamer van Volksvertegenwoordigers, *Wetsvoorstel tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 6 oktober 2005 houdende diverse maatregelen met betrekking tot de vergelijkende aanwervingsselectie en met betrekking tot de stage met het oog op de optimalisering van het quotum inzake tewerkstelling van personen met een handicap bij de federale overheidsdiensten*, 2016.

Je veux aller plus loin dans l'élimination des obstacles qui empêchent la mise à l'emploi de certaines personnes au sein de l'autorité fédérale.

Possibilité de stage en tant qu'épreuve d'admission

Lorsque des personnes handicapées postulent un emploi dans la fonction publique, elles sont tenues de s'inscrire, comme tous les autres candidats, à l'épreuve de screening générique. Cette épreuve générique ne teste pas toujours les compétences pertinentes pour l'emploi et peut donc constituer un obstacle supplémentaire pour certaines personnes handicapées.

C'est pourquoi je souhaite examiner si cette épreuve générique pourrait éventuellement être remplacée par un stage, qui permettrait de tester plus efficacement les compétences pertinentes requises. La participation aux épreuves de sélection ultérieures demeure, le cas échéant, obligatoire pour tous les candidats.

Accroître l'occupation de personnes handicapées par le biais d'entreprises de travail adapté.

Les services publics fédéraux doivent s'efforcer de recruter des travailleurs avec un handicap à concurrence de 3 % de leurs effectifs. Une proposition de loi a été adoptée récemment en Commission des Affaires Sociales, qui permet aux services publics fédéraux de réaliser jusqu'à 1/3 de cet objectif de 3 % par le biais de contrats de sous-traitance avec des entreprises de travail adapté.²²

C'est pourquoi je vais continuer à sensibiliser les administrations à l'importance de l'application de la “clause sociale” lors de la passation de marchés publics. Cette clause sociale permet de réserver certains marchés publics jugés appropriés pour le secteur de l'économie sociale aux entreprises sociales qui occupent des personnes handicapées.

En collaboration avec Selor, j'essaierai à la fois d'encourager les personnes handicapées à opter pour un emploi dans la fonction publique et de sensibiliser les organisations publiques à embaucher des personnes handicapées.

Pour la saisie de données dans la base de données Curam – le nouveau logiciel de back-office utilisé pour le traitement des demandes d'agrément et d'interven-

²² La Chambre des représentants, *Loi modifiant l'Arrêté royal du 6 octobre 2005 portant diverses mesures en matière de sélection comparative de recrutement et en matière de stage en vue d'optimiser le quota en matière d'emploi de personnes handicapées dans les services publics fédéraux.*, 2016.

via myhandicap.be worden verwerkt – heb ik gebruik gemaakt van de diensten van Passwerk, een organisatie die personen met een autismespectrumstoornis tewerkstelt op basis van hun kwaliteiten. Ik ben van plan om in de toekomst verder in te zetten op het tewerkstellen van personen met een autismespectrumstoornis.

Sensibilisering

Ook andere acties die de drempels voor tewerkstelling bij de overheid verlagen zullen worden verdergezet, zoals het toegankelijk maken van alle communicatie voor personen met een handicap, de affichecampagne en de verspreiding van de brochure “arbeidspostaanpassingen”, en het organiseren van infosessies gericht op kandidaten met een handicap en trajectbegeleiders bij organisaties in het middenveld.

3.3. Een betere dienstverlening organiseren voor personen met een handicap

De dienstverlening voor personen met een handicap kan beter. De actieve deelname van personen met een handicap aan onze maatschappij wordt vaak beperkt door ontoegankelijke infrastructuren, inefficiënte dienstverlening en onduidelijke informatie. Als we de autonome en zelfstandige positie van personen met een handicap willen versterken, moeten we ook een omgeving scheppen waarin dit mogelijk gemaakt wordt.

3.3.1. Efficiënt aanwenden van digitale mogelijkheden

Om onze dienstverlening aan personen met een handicap te verbeteren, wil ik de nieuwe mogelijkheden die ons geboden worden door de beschikbaarheid van online verzamelde en digitaal beschikbare gegevens ten volle benutten.

Verbeteren verwerkingssoftware Curam

Zo wil ik het online aanvragen van tegemoetkomingen en erkenningen van een handicap via Myhandicap.be verbeteren.

Zoals u weet worden in de achterliggende verwerkingssoftware Curam grote correcties en bijstellingen uitgevoerd. Er werden immers een aantal functionaliteiten niet correct uitgewerkt. Voorlopig werd daarom het Tetrasysteem opnieuw in gebruik genomen. Zo kunnen correcties aan de nieuwe software sneller worden uitgevoerd. Deze bijstellingen volg ik uiteraard van zeer nabij op.

tion par le biais de myhandicap.be – j’ai eu recours aux services de Passwerk, une organisation qui occupe des personnes présentant un trouble du spectre de l’autisme sur la base de leurs qualités. J’ai l’intention de continuer à œuvrer sans relâche pour l’occupation des personnes présentant un trouble du spectre de l’autisme.

Sensibilisation

D’autres actions visant à abaisser les seuils de l’emploi dans la fonction publique seront également poursuivies, comme l’accessibilité à toute forme de communication pour les personnes handicapées, la campagne d’affichage et la diffusion de la brochure “Adaptations de poste de travail” et l’organisation de séances d’information axées sur les candidats handicapés et les accompagnateurs de parcours auprès d’organisations de la société civile.

3.3. Organiser une meilleure prestation de services pour les personnes handicapées

La prestation de services destinés aux personnes handicapées peut très certainement être améliorée. La participation active des personnes handicapées à notre société est souvent entravée par des infrastructures inaccessibles, une prestation de services inefficace et la fourniture d’informations imprécises. Si nous voulons renforcer la position autonome et indépendante des personnes handicapées, nous devons créer un environnement dans lequel cela est possible.

3.3.1. Utiliser de manière efficace les possibilités numériques

Pour optimiser la prestation de services aux personnes handicapées, je souhaite faire pleinement usage des nouvelles possibilités qui nous sont offertes par le biais de la mise à disposition de données recueillies en ligne et disponibles sous forme numérisée.

Optimisation du logiciel de traitement Curam

Je souhaite ainsi améliorer les demandes en ligne d’interventions et de reconnaissances d’un handicap par le biais du site web Myhandicap.be.

Comme vous le savez, d’importantes corrections et adaptations sont actuellement effectuées au logiciel de traitement sous-jacent Curam. Plusieurs fonctionnalités présentaient en effet des défaillances. C’est pour cette raison que le système Tetra a été provisoirement remis en service. Les rectifications requises dans le nouveau logiciel peuvent ainsi être plus rapidement exécutées. Je suis évidemment de très près ces adaptations.

Om ook de telefonische dienstverlening door de Directie-generaal Personen met een Handicap terug in goede banen te kunnen leiden, heb ik in 2017 en 2018 middelen vrijgemaakt voor de aanwerving van in totaal 38 extra personeelsleden. De dienst kampte immers met een tekort aan human resources, zodat het aanwezige personeel zich noodgedwongen diende te concentreren op de kerntaak van dossierbehandeling.

Nieuwe mogelijkheden

Bovendien wil ik in Curam een bijkomende functie voorzien waardoor personen met een handicap gegevens uit hun persoonlijk dossier online kunnen raadplegen. Dit zal wellicht in het tweede semester van 2017 gerealiseerd worden.

Verder wil ik de mogelijkheden van het online opvragen en digitaal verwerken van gegevens verder aanwenden om burgers beter te informeren en zo het niet-gebruik van hun rechten te vermijden.

Via Myhandicap.be worden de betrokken burgers op basis van hun antwoorden op de proactieve vragen al geïnformeerd over de mogelijke rechten waar zij in hun concrete situatie gebruik kunnen van maken indien zij dit wensen. Tijdens overleg met de Nationale Hoge Raad van Personen met een Handicap blijkt het immers van belang te zijn dat personen steeds zelf kunnen kiezen of zij al dan niet van een bepaald recht gebruik willen maken.

Toegankelijkheid websites verbeteren

Ten slotte wil ik de toegankelijkheid van websites van de federale overheid voor personen met een handicap bevorderen.

Een belangrijke hefboom hiertoe is de recent gepubliceerde Europese richtlijn inzake de toegankelijkheid van overheidssites²³. Deze richtlijn verplicht de lidstaten om haar overheidssites te conformeren aan de toegankelijkheidseisen van een Europese standaard²⁴. Ook zijn we verplicht een aantal omkaderende maatregelen te nemen (zoals rond monitoring, vorming en klachtenbehandeling) die helpen bij het invoeren van deze norm.

Ik zal bekijken hoe ik mijn bevoegd collega Alexander De Croo, federaal minister van digitale agenda, kan bijstaan bij de implementatie van de richtlijn.

²³ Europese richtlijn inzake de toegankelijkheid van overheidssites, 2016.

²⁴ European Standard EN 301 549 V1.1.2.

Afin de remettre également le service téléphonique fourni par la Direction générale Personnes handicapées dans de bonnes voies, j'ai prévu de dégager des moyens en 2017 et en 2018 pour le recrutement d'au total 38 membres de personnel supplémentaires. Le service se heurtait en effet à un manque de ressources humaines qui obligeait le personnel présent à se concentrer sur la tâche clé du traitement de dossiers.

Nouvelles possibilités

Je tiens également à prévoir dans Curam une fonction supplémentaire permettant aux personnes handicapées de consulter en ligne les données de leur dossier personnel. Cette fonction sera probablement opérationnelle au cours du second semestre 2017.

Je souhaite aussi utiliser ultérieurement les possibilités de demande en ligne de données et de leur traitement numérique pour mieux informer les citoyens et éviter ainsi la non-utilisation de leurs droits.

Grâce au site Myhandicap.be, les citoyens concernés sont déjà informés, sur la base de leurs réponses à des questions proactives, au sujet des éventuels droits dont ils peuvent faire usage, s'ils le désirent, dans leur situation concrète. Il est en effet apparu au cours d'une concertation avec le Conseil supérieur national des Personnes handicapées que ces dernières peuvent toujours choisir elles-mêmes si elles veulent ou non faire usage d'un certain droit.

Améliorer l'accessibilité des sites web

Et enfin, je souhaite promouvoir l'accessibilité des sites web de l'autorité fédérale pour les personnes handicapées.

Un important levier pour cela est la directive européenne récemment publiée sur l'accessibilité des sites web publics²³. Cette directive oblige les États membres à conformer leurs sites web publics aux exigences d'accessibilité d'une norme européenne²⁴. Aussi, nous sommes tenus de prendre un certain nombre de mesures connexes (comme la surveillance, formation et traitement des plaintes) qui aident à implémenter cette norme.

Je vais voir comment je peux assister à mon collègue le ministre pour l'Agenda numérique à la mise en œuvre de la directive.

²³ Directive européenne sur l'accessibilité des sites publics, 2016

²⁴ European Standard EN 301 549 V1.1.2.

3.3.2. *Toegankelijke structuren en duidelijke instrumenten*

De overheid moet erover waken dat zij geen fysieke drempels of administratieve overlast creëert voor personen met een handicap. Daarom wil ik enkele initiatieven nemen die maken dat contact met de overheid voor personen met een handicap toegankelijker en efficiënter wordt.

Verbeteren van de mobiliteit

Als we personen met een handicap willen aanmoedigen om weer het werk te gaan, moeten we er ook voor zorgen dat zij op dat werk kunnen geraken en dus dat de mobiliteit voor personen met een handicap verbetert.

Ik wil hierover overleggen met mijn collega-minister bevoegd voor Mobiliteit om samen met hem te bekijken in welke mate NMBS en Infrabel zich kunnen engageren om de infrastructuur en het rollend materieel van de Belgische spoorwegen beter toegankelijk te maken.

Verbeteren van de toegankelijkheid van de infrastructuur

We zullen in overleg met de minister van Financiën onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om een fiscaal voordeel toe te kennen aan ondernemingen die initiatieven nemen de toegankelijkheid van hun infrastructuur voor personen met een handicap te verbeteren.

In de beleidsverklaring met betrekking tot het Wetenschapsbeleid worden eveneens een aantal doelstellingen opgenomen waarmee ik de toegankelijkheid van onze federale musea voor personen met een handicap wil garanderen. Op die manier wil ik ervoor zorgen dat niet alleen de toegang tot musea, maar ook de museumbeleving, optimaal is afgestemd op de noden van personen met een handicap.

Verbeteren van de evaluatieschalen voor rechten-toekenning

Om de dienstverlening naar personen met een handicap te verbeteren, willen we ook een evaluatie- en onderzoeksproces doorvoeren om te komen tot kwalitatieve en uniforme evaluatieschalen op basis waarvan een recht of een tegemoetkoming kan worden bepaald. Meer specifiek focussen we ons hier op de integratie-tegemoetkoming.

Het gebruik van een meer uniforme evaluatiemethode kan ervoor zorgen dat personen met een handicap

3.3.2. *Structures accessibles et instruments clairs*

Les pouvoirs publics sont tenus de veiller à ne pas créer d'obstacles environnementaux ou de surcharge administrative pour les personnes handicapées. C'est pourquoi je souhaite prendre quelques initiatives visant à rendre le contact avec les pouvoirs publics plus accessible et plus efficace.

Améliorer la mobilité

Si nous voulons encourager les personnes handicapées à retrouver un emploi, nous devons avant tout optimiser les possibilités pour les personnes handicapées à rejoindre leur lieu de travail.

Je souhaite me concerter à ce propos avec mon collègue ministre qui a la Mobilité dans ses attributions afin d'examiner ensemble dans quelle mesure la NMBS et Infrabel peuvent s'engager pour rendre l'infrastructure et le matériel roulant des chemins de fer belges plus accessibles.

Améliorer l'accessibilité de l'infrastructure

Nous examinerons en concertation avec le ministre des Finances quelles sont les possibilités pour octroyer un avantage fiscal aux entreprises qui prennent des initiatives pour optimiser l'accessibilité de leur infrastructure aux personnes handicapées.

La déclaration politique relative à la Politique scientifique inclut également plusieurs objectifs par le biais desquels je souhaite garantir l'accessibilité de nos musées fédéraux aux personnes handicapées. Je veux ainsi faire en sorte que non seulement l'accès au musée, mais aussi l'expérience muséale soient adaptés de manière optimale aux besoins des personnes handicapées.

Améliorer les échelles d'évaluation pour l'attribution des droits

En vue d'optimiser la prestation de services aux personnes handicapées, nous voulons également implémenter un processus d'évaluation et d'enquête afin d'obtenir des échelles d'évaluation qualitatives et uniformes sur la base desquelles un droit ou une intervention peuvent être déterminés. Dans ce contexte, nous nous focalisons plus spécifiquement sur l'allocation d'intégration.

L'utilisation d'une méthode d'évaluation plus uniforme peut faire en sorte que les personnes handicapées

minder vaak genoodzaakt worden om aan verschillende medische en andere evaluaties deel te nemen. Meer kwalitatieve evaluaties garanderen dat de beslissing die genomen wordt op basis van de evaluatieschaal meer betrouwbaar is en passend voor de situatie van de persoon met een handicap.

In dit kader loopt er een onderzoek in samenwerking met de KU Leuven en de Université Libre de Bruxelles. Dit onderzoek moet leiden tot de ontwikkeling van een nieuw evaluatie-instrument. De resultaten van deze studie zullen geëvalueerd worden met het oog op de ontwikkeling van eventuele nieuwe wetgevende initiatieven.

3.4. Strengere controles op misbruik parkeerkaarten

In 2015 werden in totaal 30 179 inbreuken vastgesteld inzake parkeren op een parkeerplaats voorbehouden voor personen met een handicap²⁵.

We kunnen niet tolereren dat voorbehouden parkeerplaatsen voor personen met een handicap worden misbruikt. Dit misbruik verhindert immers de optimale participatie van personen met een handicap aan onze samenleving en kan dus niet gedoogd worden. Als bevoegd staatssecretaris wil ik streng optreden tegen dergelijke vormen van misbruik.

3.4.1. Effectievere controle en bestraffing

Daarom zal ik in overleg met de minister van Binnenlandse Zaken en met de minister van Justitie nagaan welke bijkomende maatregelen kunnen worden genomen om te zorgen voor een meer effectieve bestraffing van personen die gereserveerde parkeerplaatsen voor personen met een handicap misbruiken.

Vandaag kunnen vaststellingen van misbruik met gehandicaptenkaarten enkel worden vastgesteld door de politie en erkende parkeerwachters. Dit heeft als gevolg dat talloze overtreders ongestraft blijven. Daarom wil ik samen met de minister van Binnenlandse Zaken, via een wetwijziging, ook gemeenschapswachters de bevoegdheid geven om deze overtredingen vast te stellen.

3.4.2. Ontwikkeling van app voor scannen van QR-code

Voorts zal ik verder werken aan de ontwikkeling van een app waardoor parkeerwachters en politieagenten aan de hand van een scan van de QR-code op de parkeerkaarten kunnen bepalen of de geldigheid van een parkeerkaart al dan niet verlopen is.

²⁵ Algemene Nationale Gegevensbank (ANG), 2017.

soient moins souvent obligées de participer à différentes évaluations médicales et autres. Des évaluations plus qualitatives garantissent que la décision prise sur la base de l'échelle d'évaluation est plus fiable et adaptée à la situation de la personne handicapée.

Dans ce contexte, une étude menée en collaboration avec la KU Leuven et l'Université libre de Bruxelles est en cours. Cette étude doit conduire à l'élaboration d'un nouvel instrument d'évaluation. Les résultats de l'étude seront évalués en vue de l'élaboration d'éventuelles nouvelles initiatives législatives.

3.4. Contrôles plus stricts sur l'usage abusif des cartes de stationnement

Au total, 30 179 infractions liées au stationnement sur un emplacement réservé aux personnes handicapées ont été constatées en 2015²⁵.

Nous ne pouvons pas accepter que des places de stationnement réservées aux personnes handicapées soient utilisées de façon abusive. Cet abus empêche la participation optimale des personnes handicapées à notre société et est par conséquent intolérable. En tant que secrétaire d'État aux Personnes handicapées, je veux lutter avec fermeté contre ce type d'abus.

3.4.1. Des contrôles et des sanctions plus efficaces

J'examinerai pour cette raison, en concertation avec le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice, quelles mesures supplémentaires peuvent être prises pour sanctionner plus efficacement les personnes qui font un usage abusif des places de stationnement réservées aux personnes handicapées.

Seuls les agents de police et les gardiens de parking agréés sont aujourd'hui autorisés à constater l'utilisation frauduleuse de cartes de stationnement pour personnes handicapées. De nombreux contrevenants demeurent par conséquent impunis. C'est pourquoi je souhaite, avec le ministre de l'Intérieur et par le biais d'une modification de loi, habiliter également les gardiens de la paix à verbaliser ce type d'infraction.

3.4.2. Développement d'une application de lecture de code QR

Je continuerai également à œuvrer pour le développement d'une application permettant aux gardiens de parking et aux agents de police de déterminer la validité ou la non-validité d'une carte de stationnement au moyen d'un simple scan du code QR.

²⁵ Base de données nationale générale (BNG), 2017.

Deze QR-code is vandaag al op de parkeerkaarten aangebracht. De app kan – in functie van de technische ontwikkeling – wellicht in de tweede helft van 2017 in gebruik worden genomen. Op die manier kan misbruik ook sneller en makkelijker worden opgespoord.

3.5. Initiatieven binnen een transversaal en internationaal kader

Het beleid voor personen met een handicap gaat verder dan mijn eigen bevoegdheidsdomein. Enkele beleidsinitiatieven kunnen geplaatst worden binnen een transversaal en internationaal kader.

3.5.1. *Een transversaal kader: Handistreaming*

De mogelijkheid voor personen met een handicap om ten volle te kunnen participeren in onze samenleving is een doelstelling die voor elk beleidsdomein van belang is. Daarom worden de transversale initiatieven voortgezet.

Meer bepaald zal ik het handistreaming-beleid verder zetten. Handistreaming heeft als doel om op een transversale en preventieve manier in alle beleidsdomeinen een handicapdimensie te integreren. Op die manier kan worden vermeden dat er een verschillende behandeling bestaat tussen mensen met een handicap en mensen zonder handicap.

In het kader van handistreaming werd een federaal plan opgesteld om na te gaan wat de impact is van de verschillende beleidsmaatregelen van deze Regering op personen met een handicap. Ook in de bestuursovereenkomsten van de federale overheidsdiensten werd het handistreaming-principe opgenomen.

De initiatieven die in dit kader werden genomen zijn heel uiteenlopend. Voor het beleidsdomein handicap omvat dit: het verbeteren van de controle op parkeerkaarten, een evaluatie van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, en het moderniseren van de interne werkprocessen van het elektronisch portaal waar personen met een handicap terecht kunnen voor de aanvraag van rechten en tegemoetkomingen. Al deze zaken komen ook elders in de beleidsverklaring aan bod.

Het coördinatiemechanisme binnen de FOD Sociale Zekerheid zal de maatregelen die genomen werden in het kader van handistreaming van dichtbij opvolgen. Ook ik zal dit beleid nauw opvolgen. Zo zal ik geregeld een stand van zaken opvragen aan de politieke en administratieve aanspreekpunten die deze opvolgen, alsook aan het coördinatiemechanisme van de FOD Sociale Zekerheid.

Actuellement, ce code QR figure déjà sur les cartes de stationnement. L'application sera probablement opérationnelle – en fonction du développement technique – au cours du second semestre 2017. La détection d'abus deviendra ainsi non seulement plus rapide, mais aussi plus aisée.

3.5. Initiatives dans un contexte transversal et international

La politique pour les personnes handicapées dépasse mon propre domaine de compétence. Plusieurs initiatives politiques peuvent s'inscrire dans un cadre transversal et international.

3.5.1. *Un cadre transversal: Handistreaming*

La possibilité pour les personnes handicapées de participer pleinement à notre société constitue un objectif important pour chaque domaine politique. C'est pourquoi les initiatives transversales seront poursuivies.

Je tiens particulièrement à prolonger la politique de handistreaming. Le handistreaming vise à inclure, de manière transversale et préventive, la dimension du handicap dans tous les domaines politiques. Cela permet d'éviter les différences de traitement entre les personnes avec et sans handicap.

Un plan fédéral a été établi dans le cadre du handistreaming pour examiner l'impact sur les personnes handicapées des différentes mesures stratégiques prises par le présent gouvernement. Le principe du handistreaming a également été intégré dans les contrats d'administration des services publics fédéraux.

Les initiatives qui ont été prises dans ce contexte sont très divergentes. Pour le domaine politique du handicap, il s'agit de: l'optimisation du contrôle des cartes de stationnement, l'évaluation des allocations aux personnes handicapées et la modernisation des processus de travail internes du portail électronique auquel les personnes handicapées peuvent adresser leurs demandes de droits et prestations. Tous ces points sont également abordés ailleurs dans la déclaration politique.

Le mécanisme de coordination du SPF Sécurité sociale suivra de près la mise en œuvre des mesures qui ont été prises dans le cadre du handistreaming. Je surveillerai aussi étroitement l'évolution de cette politique. Dans ce contexte, je demanderai régulièrement un rapport d'avancement aux points de contact politiques et administratifs, ainsi qu'au mécanisme de coordination du SPF Sécurité sociale.

3.5.2. Een internationaal kader

Europees en internationaal worden enkele maatregelen genomen die het beleid voor personen met een handicap mee vormgeven.

De Europese gehandicaptenkaart

Zo neemt België deel aan de ontwikkeling van de Europese gehandicaptenkaart. Deze kaart moet dienen als bewijs van een handicap, en geeft aan personen met een handicap de mogelijkheid om enkele voordelen en maatregelen te genieten in de sfeer van cultuur, vrije tijd en sport.

In samenwerking met de deelstaten zal ik verder werken aan de ontwikkeling van een beheersysteem voor de Europese gehandicaptenkaart en aan de sensibilisering van gebruikers en burgers. We willen deze kaart snel lanceren in België.

De Accessibility Act

Voorts ben ik betrokken bij de ontwikkeling van de 'Accessibility Act'²⁶: een Europees voorstel van Richtlijn die ondernemingen in staat moet stellen om eenvoudiger toegankelijke goederen en diensten te kunnen aanbieden aan personen met een handicap.

Op die manier kan de werking van de Europese en binnenlandse markt verbeterd worden. In dit kader neem ik deel aan diverse overlegmomenten rond de praktische uitwerking van deze Richtlijn.

VN-verdrag met betrekking tot de rechten van personen met een handicap

In september 2014 werd in het kader van de uitvoering van het VN-verdrag met betrekking tot de rechten van personen met een handicap een onderzoek gevoerd naar de Belgische situatie. Er werden aanbevelingen geformuleerd door het VN-Comité van Personen met een Handicap. Het coördinatiemechanisme binnen de FOD Sociale Zekerheid bekijkt welke beleidsmaatregelen nodig zijn om aan deze aanbevelingen tegemoet te komen. Ik zal de werkzaamheden van dit coördinatiemechanisme nauw opvolgen.

²⁶ Europese Commissie, *Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de toegankelijkheidseisen voor producten en diensten*, 2015.

3.5.2. Un cadre international

Plusieurs mesures visant à façonner la politique pour les personnes handicapées ont été prises aussi bien au niveau européen qu'au niveau international.

La carte européenne du handicap

La Belgique participe activement au développement de la carte européenne du handicap. Cette carte sert de preuve de l'existence d'un handicap et offre la possibilité aux personnes handicapées de bénéficier de plusieurs mesures et avantages dans le domaine de la culture, des loisirs et du sport.

Je continuerai à œuvrer, en collaboration avec les entités fédérées, au développement d'un système de gestion destiné à la carte européenne du handicap, ainsi qu'à la sensibilisation des usagers et des citoyens. Nous souhaitons procéder rapidement au lancement de cette carte en Belgique.

L'Accessibility Act

Je participe aussi activement à l'élaboration de l'"Accessibility Act"²⁶. Il s'agit d'une proposition européenne de Directive visant à permettre aux entreprises d'offrir plus simplement des biens et services accessibles aux personnes handicapées.

Le fonctionnement du marché intérieur et européen s'en trouvera optimisé. Dans ce contexte, je participe à différents moments de concertation autour de l'élaboration pratique de cette Directive.

Convention des Nations unies relative aux Droits des Personnes handicapées

Dans le cadre de la mise en œuvre de la Convention des Nations unies relative aux droits des personnes handicapées, une enquête sur la situation en Belgique a été menée en septembre 2014. Des recommandations ont été formulées par le Comité des Nations unies pour les droits des personnes handicapées. Le mécanisme de coordination du SPF Sécurité sociale examine quelles mesures stratégiques sont requises pour répondre à ces recommandations. Je suivrai de près les activités de ce mécanisme de coordination.

²⁶ Commission européenne, *Proposition de directive du Parlement européen et du Conseil relative à l'adaptation mutuelle des dispositions légales et réglementaires des États membres en ce qui concerne les exigences en matière d'accessibilité applicables aux produits et services*, 2015.

De volgende VN-Conferentie van landen die dit VN-verdrag hebben ondertekend, vindt plaats van 13 tot 15 juni 2017. In overleg met het coördinatiemechanisme bereiden we de Belgische verklaringen voor.

La prochaine Conférence des Nations unies avec les pays qui ont signé cette Convention des Nations unies, aura lieu du 13 au 15 juin 2017. Nous préparons les déclarations belges en concertation avec le mécanisme de coordination.

4. — GELIJKE KANSEN

4.1. Unia

Het interfederaal centrum Unia kreeg in 2013 bij zijn oprichting van de Parlementen van de federale overheid en deelstaten de volgende opdracht: *“het bevorderen van de gelijkheid van kansen en omgaan met de diversiteit in onze samenleving en het bestrijden van elke vorm van discriminatie, onderscheid, uitsluiting, beperking, uitbuiting of voorkeur op grond van: een zogenaamd ras, huidskleur, afkomst, nationaliteit, nationale of etnische afstamming, seksuele geaardheid, burgerlijke staat, sociale positie, geboorte, vermogen, leeftijd, het geloof, levensbeschouwing, gezondheidstoestand, politieke overtuiging of syndicale overtuiging, handicap, fysieke of genetische eigenschap”*

In 2015 publiceerde Unia de resultaten van een studie die het zelf besteld had over haar werking en perceptie. Uit de resultaten bleek o.a. het volgende: *“Het Interfederaal Gelijkekansencentrum wordt in eerste instantie gezien als een instelling die zich bezighoudt met het spanningsveld “autochtoon/allochtoon” en daarin niet altijd even neutraal, onpartijdig of onafhankelijk optreedt. Dit straalt negatief af op het imago van het centrum en maakt dat de andere taken van het centrum op de achtergrond verdwijnen en dat de autochtone bevolking minder het gevoel heeft dat ook zij terecht kunnen bij het centrum”²⁷.*

Ik wil in de volgende periode in overleg met Unia bekijken hoe we er verder voor kunnen zorgen dat Unia door iedereen wordt beschouwd als een instelling waarnaar men zich wil richten bij discriminatie, zonder onderscheid naar discriminatiegrond.

4.2. Nationaal Mensenrechtenmechanisme

Tevens zal ik in nauw overleg met mijn collega-minister bevoegd voor Justitie, stappen zetten voor de oprichting van een nationaal mensenrechtenmechanisme zoals dit is voorzien in het Regeerakkoord.

4.3. Gelijkheid tussen mannen en vrouwen

Genderongelijkheid is een probleem dat nog lang niet is verdwenen. De strijd tegen deze ongelijkheid en tegen genderstereotypingen moet dus alle sectoren van de samenleving beslaan. Naast de maatregelen die ik hiervoor zelf zal nemen, zal ik mijn collega-ministers vragen om hetzelfde te doen.

²⁷ Indiville, Interfederaal Gelijkekansencentrum. *Onderzoek naam-bekendheid en imago in België. 2015.*

4. — EGALITE DES CHANCES

4.1. Unia

En 2013, lors de sa création, le Centre interfédéral Unia a reçu des Parlements du Fédéral et des entités fédérées la mission suivante: *“promouvoir l’égalité des chances prenant en considération la diversité dans notre société et de combattre toute forme de discrimination, de distinction, d’exclusion, de restriction, d’exploitation ou de préférence fondée sur: une prétendue race, la couleur de peau, l’ascendance, la nationalité, l’origine nationale ou ethnique, l’orientation sexuelle, l’état civil, l’origine sociale, la naissance, la fortune, l’âge, la conviction religieuse ou philosophique, l’état de santé, la conviction politique ou la conviction syndicale, un handicap, une caractéristique physique ou génétique”.*

En 2015, Unia a publié les résultats d’une étude qu’il avait lui-même commandé sur son fonctionnement et sa perception. Il en est notamment ressorti ceci: *“Le Centre interfédéral pour l’Egalité des chances est d’abord vu comme une institution qui s’occupe du champ de tension “autochtone/allochtonne” et qui, dans ce domaine, n’est pas toujours aussi neutre, impartial ni indépendant. Cela se reflète négativement sur l’image du centre et fait que les autres tâches du centre disparaissent à l’arrière-plan et que la population autochtone a moins le sentiment qu’elle peut aussi se tourner vers le centre”²⁷.*

Prochamment, je souhaite examiner, en concertation avec Unia, comment nous pouvons faire en sorte qu’il soit considéré par tous comme une institution à laquelle on peut s’adresser en cas de discrimination sans distinction sur le fond de la discrimination.

4.2. Mécanisme national des droits de l’homme

En étroite concertation avec mon collègue ministre de la Justice, je prendrai également des mesures pour la création d’un mécanisme national des droits de l’homme comme cela a été prévu dans l’Accord gouvernemental.

4.3. Egalité entre hommes et femmes

L’inégalité des genres est un problème qui n’est pas encore prêt de disparaître. La lutte contre cette inégalité et contre les stéréotypes des genres doit donc toucher tous les secteurs de la société. Outre les mesures que je prendrai à cette fin moi-même, je demanderai à mes collègues ministres d’en faire de même.

²⁷ Indiville, Centre interfédéral pour l’Egalité des Chances. *Sondage sur la notoriété et l’image en Belgique. 2015.*

4.3.1. Gendermainstreaming

De impact van regelgeving kan verschillen tussen vrouwen en mannen. Om hier bewuster met om te gaan keurde de federale wetgever in 2007 de Wet Gendermainstreaming²⁸ goed en besliste de Federale Regering, in 2015, tot de uitvoering van het Federaal Actieplan Gendermainstreaming²⁹. Toch blijft het belang van Gendermainstreaming – als techniek om bij elke beleidsbeslissing correct rekening te houden met de situatieverschillen tussen mannen en vrouwen – onvoldoende gekend. Daarom zet ik verder in op de organisatie van opleidingen voor administraties en kabinetten / beleidscellen. Ik zal tevens het tussentijds rapport over de uitvoering van het Federaal Actieplan Gendermainstreaming binnen enkele maanden aan het Parlement overmaken.

4.3.2. De gendertest van sluitstuk naar start van nieuwe regelgeving

Elke nieuwe regelgeving wordt begeleid door de redactie van een regelgevingsimpactanalyse (hierna afgekort tot RIA).³⁰ Het invullen van een “gendertest”³¹ is daarvan een deel. Met die test wordt de potentiële impact van nieuwe regelgeving op vrouwen en mannen beoordeeld. De vaststelling is echter dat de RIA vandaag eerder als sluitstuk van het voorbereidend proces wordt beschouwd, dan als de start ervan. Daarmee schiet de RIA, en dus ook de gendertest, zijn doel voorbij. Om te komen tot onderbouwde wetgeving zou het beter zijn de RIA mee als basis te gebruiken, en niet als een verplichte administratieve formaliteit. Samen met mijn collega-staatssecretaris bevoegd voor Administratieve Vereenvoudiging wil ik bekijken hoe we de gendertest effectiever kunnen maken zonder extra administratieve lasten te creëren.

4.3.3. Meten is weten. Het belang van data op basis van geslacht

In september 2015 werd de Agenda voor Duurzame Ontwikkeling 2030 goedgekeurd door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties.³² België was daarbij pleitbezorger om zowel een aparte genderdoelstelling op te nemen als – en misschien nog belangrijker – te

²⁸ Wet van 12 januari 2007 strekkende tot controle op de toepassing van de resoluties van de wereldvrouwenconferentie die in september 1995 in Peking heeft plaatsgehad en tot integratie van de genderdimensie in het geheel van de federale beleidslijnen (hierna afgekort tot Wet Gendermainstreaming).

²⁹ Federaal Actieplan Gendermainstreaming 2015 – 2019, 2015.

³⁰ Wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging.

³¹ Artikel 3 Wet Gendermainstreaming

³² Agenda voor Duurzame Ontwikkeling 2030, 2015

4.3.1. Gendermainstreaming

L'impact de la réglementation peut différer entre femmes et hommes. Pour conscientiser davantage de la problématique, le législateur fédéral a approuvé en 2007 la Loi Gendermainstreaming²⁸ et le gouvernement fédéral a décidé, en 2015, d'exécuter le Plan d'action fédéral Gendermainstreaming²⁹. Cela dit, l'importance du Gendermainstreaming – comme technique pour tenir compte, lors de chaque décision de politique, des différences de situation entre les hommes et les femmes – n'est pas suffisamment connu. C'est pourquoi je continue à m'investir dans l'organisation de formations pour les administrations et les cabinets/cellules stratégiques. Je transmettrai également le rapport intermédiaire relatif à l'exécution du Plan d'action fédéral Gendermainstreaming dans quelques mois au Parlement.

4.3.2. Le test “gender”: de l'épilogue au lancement d'une nouvelle réglementation

Chaque nouvelle réglementation est accompagnée de la rédaction d'une analyse de l'impact de la réglementation (abrégée ci-après AIR).³⁰ La réalisation d'un “test gender”³¹ en est une partie. Ce test évalue l'impact potentiel de la nouvelle réglementation sur les femmes et les hommes. Le constat est toutefois que l'AIR est aujourd'hui plutôt considéré comme le dernier chapitre du processus préparatoire que son début. Ce faisant, l'AIR, et donc aussi le test gender, rate aussi son objectif. Pour arriver à une législation bien fondée, il serait préférable d'utiliser l'AIR en partie comme une base, et non comme une formalité administrative obligatoire. Conjointement avec mon collègue secrétaire d'État à la Simplification administrative, je veux examiner comment nous pouvons rendre le test gender plus effectif sans créer des charges administratives supplémentaires.

4.3.3. Mesurer, c'est savoir. L'importance de données sur base du sexe

En septembre 2015, l'Agenda pour le Développement durable 2030 a été approuvé par l'Assemblée générale des Nations Unies.³² La Belgique plaidait ici aussi bien pour reprendre un objectif de genre distinct que – et peut-être est-ce encore plus important – pour prévoir

²⁸ Loi du 12 janvier 2007 visant au contrôle de l'application des résolutions de la conférence mondiale sur les femmes réunie à Pékin en septembre 1995 et intégrant la dimension du genre dans l'ensemble des politiques fédérales (ci-après abrégée en Loi Gendermainstreaming).

²⁹ http://igvm-iefh.belgium.be/sites/default/files/downloads/plan_gm_nl_2015-2019.pdf.

³⁰ Loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative.

³¹ Article 3 de la Loi Gendermainstreaming.

³² <http://www.unric.org/fr/>.

voorzien dat het aspect gender in alle doelstellingen aanwezig is. Als men daadwerkelijk vooruitgang wil voor zowel mannen als vrouwen, dan is het noodzakelijk om voor alle doelstellingen naar geslacht uitgesplitste gegevens te verzamelen. Op mijn vraag werden de indicatoren voor de Belgische rapportering in die zin aangepast.

4.3.4. *De naam van de vader, de moeder of dubbele naam?*

In navolging van een arrest van het Grondwettelijk Hof³³ waarin een genderongelijkheid vastgesteld werd, trad er op 1 januari 2017 een nieuwe naamwetgeving in werking. Samen met mijn collega bevoegd voor Justitie werken we aan de redactie van een gecoördineerde omzendbrief zodat ambtenaren van de burgerlijke stand een duidelijke leidraad krijgen over deze wetgeving. Daarnaast zal ik het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen de toepassing van deze wetgeving laten onderzoeken.

4.4. **De strijd tegen gendergerelateerd geweld**

De strijd tegen gendergerelateerd geweld is voor mij een absolute prioriteit. Ik zal het Nationaal Actieplan ter bestrijding van alle vormen van Gendergerelateerd Geweld uiteraard verder uitvoeren.

Maar ook hier wil ik een aantal eigen accenten leggen. Daarom zal ik, naast de strijd tegen partnergeweld en seksueel geweld, inzetten op het bestrijden van schadelijke gewoontes ten opzichte van vrouwen.

België ontvangt mensen uit alle hoeken en werelddelen die hun taal, gewoontes, overtuigingen, tradities en rituelen meebrengen. Helaas zetten sommige gemeenschappen hierdoor ook praktijken verder die schadelijk zijn voor degenen die er slachtoffer van worden. Dit is zo voor vrouwelijke genitale verminking, eengerelateerd geweld en gedwongen huwelijken. Iedereen die hier wil leven en opgroeien – of men nu in België of in het buitenland geboren werd – heeft het recht op bescherming tegen praktijken die de gezondheid, de vrijheid, de gelijkheid en de mensenrechten in het algemeen schaden. Ik beschouw het verbod van deze praktijken als een onmiskenbaar deel van respect voor de mensenrechten. Geen enkele gewoonte, traditie, cultuur of religie kan het gebruik van dergelijke praktijken rechtvaardigen. Ik vind het bovendien vanzelfsprekend om de strijd voor gelijke kansen van vrouwen ongeacht herkomst te voeren. Ik nodig alle middenveldorganisaties en het Instituut voor

³³ Arrest Grondwettelijk Hof.

que l'aspect du genre soit présent dans tous les objectifs. Si l'on veut réellement des avancées à la fois pour les hommes et les femmes, il est nécessaire de collecter des données subdivisées pour tous les objectifs selon le sexe. A ma demande, les indicateurs pour le rapportage belge ont été adaptés en ce sens.

4.3.4. *Le nom du père, de la mère, ou un le double nom?*

Suite à un arrêt de la Cour constitutionnelle³³ dans lequel une inégalité de genre a été constatée, une nouvelle législation relative au nom est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2017. Conjointement avec mon collègue chargé de la Justice, nous œuvrons à la rédaction d'une circulaire coordonnée de sorte que les fonctionnaires de l'État civil aient un fil conducteur clair quant à cette législation. En outre, je ferai examiner l'application de cette législation par l'Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes.

4.4. **La lutte contre la violence liée au genre**

La lutte contre la violence liée au genre est pour moi une priorité absolue. Je continuerai bien sûr à exécuter le Plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence liées au genre.

Mais ici aussi, je souhaite placer moi-même un certain nombre d'accents. C'est pourquoi, à côté de la lutte contre la violence conjugale et la violence sexuelle, je m'investirai aussi dans la lutte contre les habitudes dommageables vis-à-vis des femmes.

La Belgique accueille des gens de tous les coins et de toutes les régions du monde qui amènent avec eux leur langue, leurs habitudes, leurs convictions, leurs traditions et leurs rituels. Hélas, certaines communautés poursuivent ainsi aussi des pratiques qui sont dommageables pour ceux qui en deviennent victimes. C'est ainsi pour les mutilations génitales de la femme, la violence liée à l'honneur et les mariages forcés. Toute personne qui veut vivre et grandir – qu'elle soit née en Belgique ou à l'étranger – a le droit d'être protégée contre des pratiques qui portent atteinte en général à la santé, la liberté, l'égalité et les droits de l'homme. Je considère l'interdiction de ces pratiques comme une partie inéluctable du respect des droits de l'homme. Aucune habitude, tradition, culture ou religion ne peut justifier l'utilisation de telles pratiques. De plus, je trouve qu'il est évident de mener la lutte pour l'égalité des chances des femmes quelle que soit leur origine.

³³ Arrêt de la Cour constitutionnelle.

Gelijkheid van Vrouwen en Mannen uit om samen met mij die strijd te voeren.

4.4.1. *Polygamie*

Artikel 147 van het Burgerlijk Wetboek en artikel 391 van het Strafwetboek verbieden polygamie. Voor Belgen geldt dit verbod wereldwijd maar niet-Belgen zijn alleen strafbaar als het tweede of volgende huwelijk in België wordt aangegaan. Bepaalde gevolgen van een polygaam huwelijk kunnen in België dus wel erkend worden. Dat heeft concrete gevolgen voor het pensioen, het recht op onderhoudsgeld, het erfrecht en de wettigheid van de uit een dergelijk huwelijk geboren kinderen.

Een voorbeeld. In geval van polygamie wordt het overlevingspensioen verdeeld tussen de verschillende echtgenoten van de overledene. Dit leidt tot gevallen waarin een vrouw van een man met een buitenlandse nationaliteit, die komt te overlijden, haar pensioen moet delen met zijn tweede vrouw in zijn land van herkomst. De gevolgen liggen voor de hand: deze verdeling duwt de vrouw en haar kinderen die in België verblijven – die een deel van haar overlevingspensioen moet afstaan – in de armoede. Als staatssecretaris bevoegd voor Gelijke Kansen en Armoedebestrijding kan ik dergelijke praktijken niet aanvaarden. Daarom wil ik samen met mijn collega-ministers bevoegd voor Pensioenen en Justitie bekijken hoe we de erkenning van de juridische gevolgen van polygamie in ons land verder kunnen beperken.

4.4.2. *Vrouwelijke genitale verminking*

Er wordt geschat dat 13 112 meisjes en vrouwen “zeer waarschijnlijk al besneden zijn” en 4 084 meisjes en vrouwen “een risico op besnijdenis liepen”.³⁴ Met de toestroom van asielzoekers is een update van deze studie nuttig. Die zal begin volgend jaar beschikbaar zijn.

Hoewel België zowel vrouwelijke genitale verminkingen, eengerelateerd geweld, als gedwongen huwelijken sinds jaren verbiedt, merk ik dat de wetgeving vaak niet gekend is en dat de toepassing ervan moeilijk blijft. Dat is zeker het geval bij vrouwelijke genitale verminking.

Er is dus nood aan een continue bewustmaking van de betrokken bevolkingsgroepen. In de loop van volgend jaar zal ik daarom, met al deze bevolkingsgroepen, een rondetafel organiseren. Daarnaast moet er bijzondere

³⁴ FOD Volksgezondheid, *Studie over de prevalentie en het risico op vrouwelijke genitale verminking in België, 2014.*

J’invite toutes les organisations du terrain et l’Institut pour l’Egalité des Femmes et des Hommes à mener ensemble ce combat.

4.4.1. *Polygamie*

L’article 147 du Code civil et l’article 391 du Code pénal interdisent la polygamie. Pour les Belges, cette interdiction vaut aussi dans le monde entier, mais les non-Belges sont uniquement punissables si le deuxième mariage ou suivant est intervenu en Belgique. Certaines conséquences d’un mariage polygame peuvent donc être reconnues en Belgique. Cela a des conséquences concrètes pour la pension, le droit à une pension d’entretien, les droits de succession et la légitimité d’enfants nés d’un tel mariage.

Un exemple. En cas de polygamie, la pension de survie est répartie entre les différentes épouses du conjoint décédé. Cela mène à des cas où une femme d’un homme de nationalité étrangère qui vient à décéder doit partager sa pension avec sa deuxième femme dans son pays d’origine. Les conséquences sont évidentes: cette répartition pousse la femme et ses enfants qui séjournent en Belgique – qui doit céder une partie de sa pension de survie – dans la misère. En tant que secrétaire d’État chargée de l’Egalité des Chances et la Lutte contre la Pauvreté, je ne peux accepter de telles pratiques. C’est la raison pour laquelle je souhaite, avec mes collègues ministres chargés des Pensions et de la Justice, examiner comment nous pouvons limiter davantage la reconnaissance des conséquences juridiques de la polygamie dans notre pays.

4.4.2. *Mutilations génitales féminines*

Selon les estimations, 13 112 filles et femmes sont “très probablement déjà excisées” et 4 084 filles et femmes “couraient un risque d’être excisées”.³⁴ Avec l’arrivée des demandeurs d’asiles, une mise à jour de cette étude est utile. Elle sera disponible début de l’année prochaine.

Bien que la Belgique interdise depuis des années tant les mutilations génitales féminines, la violence liée à l’honneur que les mariages forcés, je remarque que souvent, la législation n’est pas connue et que son application demeure difficile. C’est certainement le cas dans les mutilations génitales féminines.

Il est donc nécessaire de conscientiser en permanence les groupes de population concernés. Dans le courant de l’année prochaine, j’organiserai dès lors, avec tous ces groupes de population, une table-ronde.

³⁴ SPF Santé publique, *Etude de prévalence des femmes excisées et des filles à risque d’excision en Belgique, 2014.*

aandacht besteedt worden aan een betere opleiding van gezondheidswerkers, paramedische en sociale werkers in deze materie. Hen sensibiliseren en overtuigen dat zij een cruciale rol spelen in deze strijd is essentieel om vrouwelijke genitale verminking uit te bannen.

Hiervoor zijn al een heleboel bewustmakingstools voorhanden. Het is alleen nodig om die blijvend onder de aandacht te brengen. In het kader van de nieuwe omzendbrief rond genitale verminking, eengerelateerd geweld en gedwongen huwelijken heb ik voor magistratuur en politie zelf een gerichte, nieuwe opleiding voorzien.

Sensibiliseren gaat wat mij betreft hand in hand met een harde aanpak. Buitenlandse voorbeelden bewijzen dat het opsporen en bestraffen van besnijders hen, maar ook de ouders die hun dochters willen besnijden, sterk afschrikt. We weten dat er ook besnijders in België actief zijn. Dit is onaanvaardbaar. Elke vrouw heeft immers recht op de bescherming van haar fysieke integriteit.

4.4.3. *Gedwongen huwelijken*

Het idee dat iedereen huwt met de liefde van zijn leven is voor een aantal onder ons een romantisch ideaal. Gedwongen huwelijken zijn een realiteit. Daarom wil ik, samen met mijn collega-ministers bevoegd voor Binnenlandse Zaken en Justitie, de bestaande omzendbrief voor ambtenaren van de burgerlijke stand over schijnhuwelijken uitbreiden naar gedwongen huwelijken. Ik zal daarvoor een checklist laten opstellen, zoals nu al het geval is voor schijnhuwelijken, zodat gedwongen huwelijken beter herkend én tegengehouden worden.

4.4.4. *Eengerelateerd geweld*

Tenslotte wil ik al de actoren op het terrein die rond eengerelateerd geweld werken consulteren om hun noden in kaart te brengen en de reeds bestaande lokale projecten rond eengerelateerd geweld te evalueren. Het is ook belangrijk om, waar mogelijk, deze projecten uit te breiden naar andere steden en gemeenten.

4.5. *De strijd tegen seksueel geweld*

Seksueel geweld omvat iedere vorm van ongewenst seksueel contact. Dat kan gaan van ongewenste aanrakingen of zoenen tot verkrachting. Ook deze strijd is jammer genoeg niet gestreden. In het verleden werden er hiervoor al veel initiatieven genomen: de website www.seksueelgeweld.be is vernieuwd, het draaiboek zedenmisdrijven is bezorgd aan alle politiezones en er

En outre, une attention particulière doit être consacrée à une meilleure formation des travailleurs de santé, des paramédicaux et des travailleurs sociaux dans cette matière. Les sensibiliser et les convaincre qu'ils jouent un rôle crucial dans ce combat est essentiel pour éradiquer les mutilations génitales féminines.

Pour ce faire, toute une série d'outils de conscientisation sont déjà disponibles. Il faut juste attirer l'attention sur cette problématique en permanence. Dans le cadre de la nouvelle circulaire relative aux mutilations génitales, à la violence liée à l'honneur et aux mariages forcés, j'ai prévu une nouvelle formation ciblée pour la magistrature et la police.

En ce qui me concerne, la sensibilisation va de pair avec une approche dure. Des exemples étrangers démontrent que dépister et punir les exciseurs leur fait très peur ainsi à eux ainsi qu'aux parents qui veulent exciser leurs filles. Nous savons qu'en Belgique aussi, des exciseurs sont actifs. C'est inacceptable. Chaque femme a en effet le droit à la protection de son intégrité physique.

4.4.3. *Mariages forcés*

L'idée que tout le monde se marie avec l'amour de sa vie est pour un certain nombre d'entre nous un idéal romantique. Les mariages forcés sont pourtant une réalité. C'est pourquoi j'entends, conjointement avec mes collègues ministres chargés de l'Intérieur et de la Justice, élargir la circulaire existante pour les fonctionnaires de l'état civil sur les mariages blancs aux mariages forcés. Pour ce faire, je ferai dresser une checklist, comme c'est le cas actuellement pour les mariages blancs, de sorte que les mariages forcés puissent mieux être reconnus et combattus.

4.4.4. *Violence liée à l'honneur*

Enfin, je souhaite consulter tous les acteurs du terrain qui travaillent autour de la violence liée à l'honneur afin d'identifier leurs besoins et d'évaluer les projets locaux déjà existants concernant la violence liée à l'honneur. Il est aussi important d'élargir ces projets, là où c'est possible, aux villes et communes.

4.5. *La lutte contre les violences sexuelles*

Les violences sexuelles comportent toute forme de contact sexuel non désiré. Cela peut aller d'attouchements ou baisers non désirés au viol. Malheureusement, ce combat non plus n'est pas terminé. Par le passé, de nombreuses initiatives ont déjà été prises dans ce sens: le site internet www.violencessexuelles.be a été remis à jour, le scénario attentat aux mœurs a été remis à

zijn vijf studiedagen georganiseerd waaraan meer dan 1000 politiemensen hebben deelgenomen.

4.5.1. **Seks zonder toestemming is niet aanvaardbaar**

Het blijft echter zo dat, zowel mannen als vrouwen, seks zonder toestemming soms aanvaardbaar vinden. Deze vorm van “*victim blaming*” is de reden waarom minder dan 10 % van de slachtoffers van seksueel geweld aangifte doen.³⁵

Er is dus een mentaliteitswijziging nodig.

We blijven daarom inzetten op sensibilisering van het brede publiek en bepaalde doelgroepen. Daarom is er nog begin dit jaar een campagne gelanceerd, die zich vooral richtte op slachtoffers van seksueel geweld door bekenden – door partners of ex-partners. In oktober wil ik een meer gerichte campagne naar studenten lanceren. Zij lopen immers vier keer meer kans om het slachtoffer te worden van seksueel geweld.³⁶

4.5.2. **Metten is weten. Onderzoeken naar seksueel geweld ook bij mannen, LGBT's en andere groepen**

Recente cijfers over het aantal slachtoffers van seksueel geweld in België zijn er niet. Daarom lanceer ik dit voorjaar nog een langlopend “*dark number*”-onderzoek. Het zal de eerste keer zijn dat er niet enkel seksueel geweld bij vrouwen wordt gemeten, maar ook bij mannen en bij vaak kwetsbare groepen zoals bij LGBT's, personen met een migratieachtergrond en binnen asielcentra.

4.5.3. **De oprichting van zorgcentra na seksueel geweld**

Ook in deze strijd volstaat sensibilisering niet. Er is nood aan maatregelen om slachtoffers op te vangen en verder te helpen. De oprichting van zorgcentra na seksueel geweld is daarom een absolute prioriteit. Deze opvangcentra zullen 24/7 juridische, medische, politionele en psychosociale opvolging garanderen, zowel voor vrouwelijke als voor mannelijke slachtoffers van seksueel geweld. Omdat het voor België om een volledig nieuw model/concept gaat start ik in oktober 2017 met drie pilootprojecten.

³⁵ Federale Politie, *Veiligheidsmonitor 2008-2009*. Daarna heeft er geen veiligheidsmonitor meer plaatsgevonden. Om echte “*dark number*”-cijfers te hebben zal ik een prevalentiestudie uitvoeren.

³⁶ Graaf, H. de, Kruijer, H., Acker, J. van, & Meijer, S. (2012). *Seks onder je 25e 2: Seksuele gezondheid van jongeren in Nederland anno 2012*. Delft: Eburon.

toutes les zones de police et cinq journées d'étude ont été organisées auxquelles plus de 1 000 personnes de la police ont pris part.

4.5.1. **Le sexe sans consentement n'est pas acceptable**

Hélas, il est toujours un fait que, tant des hommes que des femmes, trouvent parfois acceptable le sexe sans consentement. Cette forme de “*victim blaming*” est la raison pour laquelle moins de 10 % des victimes de violence sexuelle font une déclaration.³⁵

Un changement des mentalités est donc nécessaire.

Nous continuons à nous mobiliser pour sensibiliser le grand public et certains groupes cibles. C'est pourquoi une campagne a encore été lancée début de l'année. Elle était surtout axée sur les victimes de violence sexuelle par des personnes connues – par les partenaires ou les ex-partenaires. En octobre, je souhaite lancer une campagne ciblée pour les étudiants. Ils courent en effet quatre fois plus de risques d'être victimes de violences sexuelles.³⁶

4.5.2. **Mesurer, c'est savoir. Des enquêtes sur la violence sexuelle aussi chez les hommes, les LGBT et autres groupes**

Il n'existe pas de chiffres récents sur le nombre de victimes de violence sexuelle en Belgique. C'est pourquoi je lancerai ce printemps encore une longue enquête “*dark number*”. Ce sera la première fois que la violence sexuelle sera mesurée non seulement chez les femmes, mais aussi chez les hommes et des groupes souvent vulnérables comme les LGBT, les personnes avec un contexte migratoire et dans les centres d'asile.

4.5.3. **La création de centres de soins après violence sexuelle**

Dans ce combat, la sensibilisation ne suffit pas. Il faut des mesures pour accueillir et aider davantage les victimes. La création de centres de soins après violence sexuelle constitue dès lors une priorité absolue. Ces centres d'accueil garantiront 24h/24, 7j/7, un suivi juridique, médical, policier et psychosocial, tant pour les victimes féminines que masculines de violences sexuelles. Étant donné que pour la Belgique, il s'agit d'un modèle/concept tout à fait neuf, je lancerai trois projet pilotes en octobre 2017.

³⁵ Police fédérale, *Moniteur de sécurité 2008-2009*. Ensuite, il n'y a plus eu de Moniteur de sécurité. Pour avoir de vrais chiffres *dark number*, je réaliserai une étude de prévalence.

³⁶ Graaf, H. de, Kruijer, H., Acker, J. van, & Meijer, S. (2012). *Seks onder je 25e 2: Seksuele gezondheid van jongeren in Nederland anno 2012*. Delft: Eburon.

Mijn doel is minstens één jaar proef te draaien. Na een eerste evaluatie zal ik in dialoog treden met andere politiezones, ziekenhuizen, steden en gemeenten om deze aanpak te veralgemenen in heel België. Zonder vooruit te willen lopen op deze evaluatie hoop ik dat deze zorgcentra kunnen uitgroeien tot echte vertrouwenshuizen voor slachtoffers van seksueel geweld.

4.5.4. *Extra aandacht voor personen met een handicap in de strijd tegen seksueel geweld*

Ik wil er ook voor zorgen dat ik, in alle maatregelen die ik neem in de strijd tegen seksueel geweld, rekening hou met de kwetsbare positie van personen met een handicap en dan vooral van personen met een mentale handicap. Omdat zeker deze laatste groep zeer kwetsbaar is voor seksueel geweld voorzie ik hierover in de opleidingen van het personeel voor deze centra steevast bijzondere aandacht.

Daarnaast wil ik dat personen met een mentale handicap, indien ze aangifte doen, telkens een audiovisueel verhoor krijgen door het speciaal netwerk van politie-verhoorders (TAM-netwerk), dat ook instaat voor het verhoor van kinderen. In september organiseer ik voor dat netwerk een bijkomende studiedag rond het verhoor van personen met een mentale handicap die het slachtoffer werden van seksueel geweld.

4.5.5. *Straatintimidatie hoort niet thuis in onze samenleving*

Ik wil ook de strijd tegen seksueel geweld opentrekken naar seksuele intimidatie in de openbare ruimte. Straatintimidatie verscherpt het onveiligheidsgevoel en hoort niet thuis in onze maatschappij.

Daarover zal ik dit jaar een campagne lanceren.

Met deze campagne wil ik mensen meer bewust maken van de verschillende vormen van intimidatie, waar men klacht kan indienen of bij wie men terecht kan voor vragen en hulp.

Mon objectif est de faire un test pendant au moins un an. Après une première évaluation, j'entamerai un dialogue avec d'autres zones de polices, hôpitaux, villes et communes afin de généraliser cette approche dans toute la Belgique. Sans vouloir devancer cette évaluation, j'espère que ces centres de soins pourront se développer en de réelles maisons de confiance pour victimes de violences sexuelles.

4.5.4. *Attention supplémentaire pour les personnes handicapées dans la lutte contre les violences sexuelles*

Etant donné ma double compétence de Secrétaire d'État à l'Égalité des Chances et aux Personnes handicapées, je souhaite faire en sorte que, dans toutes les mesures que je prends dans la lutte contre les violences sexuelles, je tienne compte de la position vulnérable des personnes handicapées et surtout des personnes avec un handicap mental. Etant donné que ce dernier groupe est certainement très vulnérable aux violences sexuelles, je prévois à cette fin, déjà une attention particulière dans les formations du personnel pour ces centres.

En outre, je veux faire en sorte que les personnes avec un handicap mental, si elles font une déclaration, reçoivent chaque fois une audition audiovisuelle et soient entendues par un réseau spécial d'auditeurs de la police (réseau TAM), qui assurent aussi l'audition des enfants. En septembre, j'organiserai pour ce réseau une journée de formation supplémentaire autour de l'audition des personnes avec un handicap mental, qui sont victimes de violences sexuelles.

4.5.5. *L'intimidation en rue n'a pas lieu d'être dans notre société*

J'entends aussi élargir la lutte contre les violences sexuelles aux intimidations sexuelles dans l'espace public. L'intimidation en rue renforce le sentiment d'insécurité et n'a pas lieu d'être dans notre société.

A ce propos, je lancerai une campagne cette année.

Par cette campagne, je souhaite conscientiser davantage la population des différentes formes d'intimidation, des lieux où l'on peut déposer plainte et des personnes chez qui l'on peut se rendre pour poser des questions ou demander de l'aide.

4.6. De strijd tegen partnergeweld

In 2015 werden er in België 38 082 klachten van partnergeweld geregistreerd en in slechts 78 % van de gevallen wordt er aangifte gedaan. Om de 3 dagen sterft in dit land zelfs iemand door partnergeweld. Deze cijfers tonen aan hoe complex situaties van partnergeweld zijn en hoe moeilijk het is om die aan te pakken³⁷.

Aandacht voor deze schrijnende problematiek waar zowel vrouwen als mannen vaak onder lijden is noodzakelijk. Ik wil met een campagne het aantal aangiftes van partnergeweld stimuleren en bewustzijn voor de problematiek creëren bij mensen in de omgeving van slachtoffers van partnergeweld.

4.6.1. Lokale samenwerking

Als reactie op deze problematiek ontstonden er verschillende initiatieven – waaraan ook mijn collega-ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie deelnemen³⁸ – waarbij relevante diensten multidisciplinair samenwerken om een gezamenlijk netwerk te creëren dat slachtoffers en hun gezinsleden ondersteund, via een toegankelijk aanbod waarbij zowel politie, justitie als hulpverlening onder één dak worden geplaatst.

Om deze initiatieven te ondersteunen zijn de subsidies voor de provinciale coördinatoren in Vlaanderen en Wallonië omgevormd tot projectsubsidies, om partnergeweld aan te pakken via een multidisciplinaire samenwerking/ketenaanpak. Daarenboven voorzie ik extra middelen om steden te ondersteunen die een dergelijke multidisciplinaire samenwerking/ketenaanpak willen starten. Tegen eind 2017 zullen er een twaalfstal van deze projecten lokaal actief zijn. Zij zullen ook gratis een risicotaxatie-instrument ontvangen om het risico van recidive van daders te kunnen meten en om een procedure van risicomanagement te kunnen opstarten ten voordele van het betrokken gezin.

Dit model van ketenaanpak kan een voorbeeld zijn voor andere Europese landen die nog niet zo ver staan in hun aanpak van partnergeweld. Daarom wil ik dit ook uitdragen naar Europa via een Europese conferentie.

³⁷ European Union Agency For Fundamental Rights, *Violence against women: an EU-wide survey. Main results report*, 2014.

³⁸ Kadernota Integrale Veiligheid 2016-2019 & het nationaal veiligheidsplan.

4.6. La lutte contre les violences conjugales

En 2016, 40 000 plaintes de violences conjugales ont été enregistrées en Belgique et dans seulement 78 % des cas, une déclaration a été faite. Tous les 3 jours, une personne meurt même de violence conjugale dans notre pays. Ces chiffres démontrent à quel point les situations de violences conjugales sont complexes et à quel point il est difficile de les cerner³⁷.

Il est nécessaire d'être attentif à cette problématique criante dont souffrent souvent tant des femmes que des hommes. Par une campagne, je souhaite stimuler le nombre de déclarations de violences conjugales et créer une prise de conscience de la problématique chez des personnes dans l'entourage de victimes de violences conjugales.

4.6.1. Collaboration locale

En réaction à cette problématique, différentes initiatives ont vu le jour – auxquelles mes collègues ministres de l'Intérieur et de la Justice et participent³⁸ – et où des services pertinents collaborent de façon multidisciplinaire pour créer un réseau commun qui soutient les victimes et les membres de leur famille, via une offre accessible où tant la police, la justice que les services d'aide sont placés sous un seul toit.

Pour soutenir ces initiatives, les subsides pour les coordinateurs provinciaux en Flandres et en Wallonie ont été convertis en subsides pour projets, pour s'attaquer aux violences conjugales via une collaboration multidisciplinaire/approche en chaîne. De plus, je prévois des moyens supplémentaires pour soutenir les villes qui veulent démarrer une collaboration multidisciplinaire/approche en chaîne de ce genre. D'ici à la fin 2017, une douzaine de ces projets seront actifs au niveau local. Ils recevront aussi gratuitement un instrument de taxation du risque afin de pouvoir mesurer le risque de recidive des auteurs et de pouvoir lancer une procédure de gestion des risques au profit de la famille concernée.

Ce modèle d'approche en chaîne peut être un exemple pour d'autres pays européens qui ne sont pas encore aussi loin dans leur prise en charge des violences conjugales. C'est pourquoi je souhaite porter aussi cette question à l'Europe via une conférence européenne.

³⁷ Statistiques de criminalité de la police relatives aux violences conjugales.

³⁸ Note cadre Sécurité Intégrale 2016-2019 & le plan de sécurité national.

Ik wil deze en andere acties die een positieve bedrijfscultuur reflecteren, stimuleren en ondersteunen. Ik zal onderzoeken of de Regering, via constructieve maatregelen bedrijven kan stimuleren in positieve zelfregulering om zo de toegang tot, en het welzijn op de werkvloer van iedereen te optimaliseren.

*Staatssecretaris bevoegd voor Armoedebestrijding,
Gelijke Kansen, Personen met een Beperking,
Grootstedenbeleid en Wetenschapsbeleid,*

Zuhal DEMIR

Je souhaite stimuler et soutenir ces actions et d'autres qui reflètent une culture d'entreprise positive. J'examinerai si le gouvernement peut, via des mesures constructives, stimuler les entreprises dans une autorégulation positive afin d'optimiser l'accès à un lieu de travail et le bien-être sur celui-ci pour tous.

*Secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à
l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et
à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes,*

Zuhal DEMIR