

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

15 avril 2014

**PROJET DE LOI**

**portant exécution du pacte de compétitivité,  
d'emploi et de relance**

**(art. 1<sup>er</sup> à 4, 12 et 13 et 20 à 28)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
M. Vincent SAMPAOLI

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif .....	3
II. Discussion générale.....	8
III. Discussion des articles.....	15
IV. Votes.....	19

Documents précédents:

Doc 53 **3479/ (2013/2014):**

- 001: Projet de loi.
- 002 et 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendements.
- 006: Rapport.

**Voir aussi:**

- 008: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 april 2014

**WETSONTWERP**

**houdende uitvoering van het pact voor  
competitiviteit, werkgelegenheid en relance**

**(art. 1 tot 4, 12 en 13 en 20 tot 28)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER Vincent SAMPAOLI

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Algemene bespreking.....	8
III. Artikelsgewijze bespreking.....	15
IV. Stemmingen .....	19

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3479/ (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002 en 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Amendementen.
- 006: Verslag.

**Zie ook:**

- 008: Tekst aangenomen door de commissie.

8989

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Marie-Claire Lambert

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Jean-Marc Delizée, Marie-Claire Lambert, Vincent Sampaoli, Bruno Van Grootenbrulle
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Franco Seminara, Özlem Özen
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Bercy Slegers
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Hans Bonte, Rosaline Mouton
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Benoît Drèze, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n <sup>o</sup> de base et du n <sup>o</sup> consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Compte Rendu Analytique	CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
<b>Commandes:</b> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	<b>Bestellingen:</b> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be
Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les dispositions de ce projet de loi qui lui ont été soumises au cours de sa réunion du 1<sup>er</sup> avril 2014.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi,* passe en revue les dispositions du projet de loi qui relèvent de sa compétence.

### Réduction du coût du travail et soutien au pouvoir d'achat

#### *Réduction des cotisations (art. 2 à 4)*

Au cours des dernières années, le gouvernement a accordé beaucoup d'attention à la compétitivité de nos entreprises, et ce, malgré la situation économique et budgétaire difficile. C'est ainsi que, grâce à des mesures de modération salariale, de lutte contre l'inflation et de réduction des charges, le coût salarial a été réduit de 1 milliard d'euros en Belgique. Parallèlement, le pouvoir d'achat a été préservé et renforcé par une augmentation du bonus à l'emploi.

Ces efforts doivent aussi être poursuivis après 2014. Aussi la loi en projet prévoit-elle des réductions de charges supplémentaires de 1,35 milliards d'euros étalées sur cinq ans, de sorte que les réductions de charges augmenteront chaque fois de 450 millions en 2015, 2017 et 2019. Parallèlement, le bonus à l'emploi augmente de 50 millions chaque année.

Ce projet de loi est un signal important donné au monde des entreprises: la Belgique poursuivra ses efforts visant à limiter le coût salarial. Les mesures feront baisser les frais salariaux de 0,9 %. Trois mesures de réduction du coût salarial font partie de ce paquet:

— la première mesure vise à augmenter le forfait de la réduction structurelle de 14 euros par trimestre, chaque fois en 2015, 2017 et 2019; en 2019, l'avantage s'élèvera donc à 42 euros par trimestre. Pour le secteur non marchand, cet avantage est octroyé par le biais du maribel social, de manière à ce que des emplois supplémentaires puissent être subventionnés directement dans le secteur;

— la deuxième mesure augmente de 480 euros le plafond salarial de la réduction pour les bas salaires, ce qui rapporte une réduction des charges d'un peu plus de 75 euros par trimestre pour les travailleurs ayant un bas salaire, chaque fois en 2015, 2017 et 2019. En fin

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de naar haar verwezen bepalingen van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 1 april 2014.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk,* overloopt de bepalingen van het wetsontwerp die tot haar bevoegdheid behoren.

### Vermindering van de arbeidskosten en versterking van de koopkracht

#### *Vermindering van de bijdragen (art. 2 tot 4)*

Ondanks de moeilijke economische en budgettaire situatie heeft de regering in de afgelopen jaren veel aandacht besteed aan de concurrentiepositie van onze bedrijven. Zo werden de loonkosten in België met 1 miljard euro verlaagd door maatregelen van loonmatiging, inflatiebestrijding en lastenverlagingen. Parallel daarmee werd de koopkracht gevrijwaard en versterkt door een verhoging van de werkbonus.

Deze inspanningen moeten ook na 2014 worden verder gezet. Daarom voorziet deze wet in bijkomende lastenverlagingen van 1,35 miljard euro gespreid over vijf jaar, waardoor de lastenverlagingen in 2015, 2017 en 2019 telkens met 450 miljoen zullen toenemen. Parallel daarmee stijgt de werkbonus elk jaar met 50 miljoen euro.

Dit wetsontwerp is een belangrijk signaal voor de bedrijfswereld: België zal zich blijven inspannen om de arbeidskosten terug te dringen. De maatregelen zullen de loonkosten verminderen met 0,9 %. Er zitten in het pakket drie loonkostenverlagende maatregelen:

— de eerste maatregel beoogt een verhoging van het forfait van de structurele vermindering met 14 euro per kwartaal, telkens in 2015, 2017 en 2019; in 2019 zal het voordeel dus 42 euro per kwartaal bedragen. Voor de non-profitsector wordt dit voordeel toegekend via de sociale maribel, zodat in de sector rechtstreeks bijkomende jobs kunnen worden gesubsidieerd;

— de tweede maatregel verhoogt met 480 euro het loonplafond voor de vermindering ten behoeve van de lage lonen, wat voor de werknemers met lage lonen een lastenvermindering genereert van iets meer dan 75 euro per kwartaal, telkens in 2015, 2017 en 2019.

de compte, l'avantage s'élève donc à 225 euros par trimestre et le plafond des bas salaires sera relevé jusqu'à 7 000 euros par trimestre;

— la troisième mesure renforce le traitement de faveur fiscal pour le travail de nuit et en équipe et bénéficiera surtout à l'industrie. Cette mesure, qui relève de la compétence du ministre des Finances, est examinée au sein de la commission des Finances et du Budget.

Il est également prévu un financement alternatif de la Gestion globale de la sécurité sociale, à l'aide duquel le coût net de la réduction des charges salariales sera couvert.

#### *Liaison au bien-être (art. 12 et 13)*

La loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations (loi sur le pacte des générations) prévoit un système d'adaptations bisannuelles au bien-être des prestations de remplacement de revenus. Le gouvernement décide de la répartition des moyens disponibles après avoir pris l'avis des organes consultatifs cités dans la loi. Dans le régime des travailleurs salariés, le Conseil National du Travail et le Conseil central de l'Économie disposent conjointement d'une compétence d'avis en ce qui concerne la répartition et l'importance des moyens disponibles; dans le régime des travailleurs indépendants, cette compétence d'avis est exercée par le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants et le Conseil central de l'Économie.

La loi prévoit que ces avis doivent être émis avant le 15 septembre de l'année au cours de laquelle sera prise la décision afférente à la liaison au bien-être; en l'absence d'avis à la date prévue, le gouvernement peut prendre une décision dans le cadre d'une procédure inscrite dans la loi. L'expérience a toutefois montré que le délai en question n'est pratiquement jamais respecté et qu'un report est systématiquement demandé au gouvernement. Il s'ensuit que les prestations et les plafonds de calcul ont parfois dû être adaptés rétroactivement, ce qui a suscité des problèmes administratifs.

C'est la raison pour laquelle le projet de loi a l'examen prévoit, en cas d'absence d'avis, un mécanisme de liaison des prestations au bien-être en partie automatique. Grâce à cet automatisme légal, les instances compétentes pourront, une fois le délai dépassé, procéder aux adaptations nécessaires sans devoir attendre le résultat de négociations entre les interlocuteurs sociaux ou une décision du gouvernement.

Uiteindelijk bedraagt het voordeel 225 euro per kwartaal en het plafond voor de lage lonen wordt opgetrokken tot 7 000 euro per kwartaal;

— de derde maatregel versterkt de fiscale gunstbehandling voor ploegen- en nachtarbeid en zal vooral de industrie ten goede komen. Deze maatregel, die tot de bevoegdheid van de minister van Financiën behoort, wordt in de commissie voor de Financiën en de Begroting besproken.

Er wordt eveneens voorzien in een alternatieve financiering van het Globaal Beheer van de Sociale Zekerheid, waarmee de netto kostprijs van de verlaging van de loonlasten zal worden gedekt.

#### *Welvaartsvastheid (art. 12 en 13)*

De wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact ("generatiepactwet") voorziet in een systeem van tweejaarlijkse welvaartsaanpassingen van de inkomensvervangende uitkeringen. De regering beslist over de verdeling van de beschikbare middelen nadat de in de wet genoemde adviesorganen daarover advies hebben uitgebracht. Zo hebben in het stelsel van de werknemers de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven een gezamenlijke adviesbevoegdheid over de verdeling en de omvang van de beschikbare middelen; in het stelsel van de zelfstandigen berust die opdracht bij het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen en bij de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven.

Volgens de wet dienen deze adviezen te worden uitgebracht vóór 15 september van het jaar waarin de beslissing over de welvaartsaanpassing zal worden genomen; als niet tijdig advies wordt uitgebracht, kan de regering op grond van een in de wet bepaalde procedure een beslissing nemen. De ervaring van het verleden wijst uit dat de adviestermijn bijna nooit wordt gerespecteerd en dat de regering telkens om uitstel wordt verzocht. Daardoor dienden uitkeringen en berekeningsplafonds soms retroactief te worden aangepast, wat tot administratieve moeilijkheden heeft geleid.

Vanuit die vaststelling wordt in dit wetsontwerp, in de hypothese dat een advies uitblijft, geopteerd voor een mechanisme dat voorziet in een gedeeltelijke automatische welvaartsaanpassing van de uitkeringen. Door dit wettelijke automatisme kunnen de bevoegde instellingen tijdig de nodige aanpassingen doorvoeren zonder, bij het verstrijken van de adviestermijn, te moeten wachten op het eventuele resultaat van de onderhandelingen tussen de sociale partners of op de beslissing van de regering.

Les paramètres utilisés pour l'augmentation des allocations sont identiques aux paramètres en vigueur pour la détermination de l'enveloppe disponible. Il s'agit:

- d'une adaptation annuelle au bien-être de 0,5 % de toutes les allocations de remplacement de revenus au sein de la sécurité sociale, à l'exception des allocations forfaitaires;

- d'une adaptation annuelle au bien-être de 1 % de toutes les allocations sociales forfaitaires;

- d'une augmentation annuelle de 1,25 % des plafonds salariaux pour le calcul des allocations de remplacement de revenus.

En ce qui concerne les allocations d'assistance, il s'agit d'une adaptation annuelle au bien-être de 1 % du revenu d'intégration, de l'aide sociale financière équivalente au revenu d'intégration, de l'allocation de remplacement de revenus pour les personnes handicapées et de la garantie de revenus aux personnes âgées.

L'augmentation des plafonds salariaux pour le calcul des allocations de la sécurité sociale entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier de l'année suivant l'année au cours de laquelle les adaptations automatiques entrent en vigueur; les adaptations des allocations entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> septembre de cette même année. En ce qui concerne les allocations non-forfaitaires, ces adaptations ne s'appliquent qu'aux allocations qui sont entrées en vigueur pour la première fois avant le 1<sup>er</sup> janvier de l'année concernée.

Le gouvernement appuie autant que possible sur les accents que les partenaires sociaux ont placés par le passé dans leurs avis et qui ont été exécutés par le gouvernement. En ce qui concerne les allocations d'assistance, les adaptations sont effectuées pour le 1<sup>er</sup> septembre de l'année suivant l'année durant laquelle les adaptations automatiques entrent en vigueur.

Avec cette attribution partielle automatique, on n'attribue pas l'intégralité des moyens disponibles selon la loi. Cela est lié au fait que les allocations familiales sont comprises dans la composition de base de l'enveloppe (à hauteur de 1 %), tandis que le pacte de solidarité entre les générations prévoit déjà que seules les prestations de remplacement peuvent être adaptées; en raison de cette attribution automatique, ces moyens restent donc disponibles. En outre, l'exigence précitée selon laquelle les allocations non forfaitaires doivent avoir pris cours avant le 1<sup>er</sup> janvier de l'année concernée implique également qu'une partie de l'enveloppe reste disponible.

De parameters die worden gebruikt voor de verhogingen van de uitkeringen, zijn dezelfde als de parameters die gelden voor de vaststelling van de beschikbare enveloppe. Het gaat om:

- een jaarlijkse welvaartsaanpassing van 0,5 % voor alle inkomensvervangende uitkeringen in de sociale zekerheid, met uitzondering van de forfaitaire uitkeringen;

- een jaarlijkse welvaartsaanpassing van 1 % voor alle forfaitaire sociale uitkeringen;

- een jaarlijkse verhoging met 1,25 % van de loonplafonds voor de berekening van de inkomensvervangende uitkeringen.

Wat de bijstandsuitkeringen betreft, gaat het om een jaarlijkse welvaartsaanpassing van 1 % van het leefloon, van de aan het leefloon gelijke financiële sociale bijstand, van de inkomensvervangende uitkering voor mensen met een handicap en van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

De verhoging van de loonplafonds voor de berekening van de socialezekerheidsuitkeringen treedt in werking op 1 januari van het jaar volgend op dat waarin de automatische aanpassingen van kracht worden; de aanpassingen van de uitkeringen treden in werking op 1 september van datzelfde jaar. Wat de niet-forfaitaire uitkeringen betreft, gelden deze aanpassingen alleen voor de uitkeringen die voor de eerste maal vóór 1 januari van het bewuste jaar in werking zijn getreden.

De regering heeft zich zo veel mogelijk gebaseerd op de klemtonen die de sociale partners in het verleden in hun adviezen hebben gelegd en waaraan de regering dus uitvoering heeft gegeven. Wat de bijstandsuitkeringen betreft, worden de aanpassingen aangebracht op 1 september van het jaar volgend op dat waarin de automatische aanpassingen van kracht worden.

Met deze gedeeltelijke automatische toewijzing worden niet de integrale, volgens de wet beschikbare middelen toegewezen. Dit heeft te maken met het feit dat de kinderbijslagen vervat zijn in de basis voor de samenstelling van de enveloppe (ten belope van 1 %), terwijl de generatiepactwet nu reeds bepaalt dat enkel vervangingsuitkeringen kunnen worden aangepast; door deze automatische toewijzing blijven die beschikbare middelen dus vrij. Daarnaast impliceert de voormelde vereiste dat de niet-forfaitaire uitkeringen moeten ingegaan zijn voor 1 januari van het betrokken jaar eveneens dat een gedeelte van de enveloppe beschikbaar blijft.

Le gouvernement rédigera à chaque fois un projet de décision motivé et circonstancié relatif à l'utilisation du montant restant et soumettra ce projet d'avis aux organes consultatifs prévus par la loi.

### **Investissement dans la formation et l'innovation — Formation en alternance**

#### *Formation et innovation (art. 20 à 23)*

Le problème du coût salarial se pose depuis longtemps dans notre pays. Ce coût ne représente cependant qu'une partie du problème: selon le Bureau du plan, le coût des facteurs de production (capital, travail et énergie) n'intervient que pour un tiers dans notre compétitivité, alors que la formation et l'innovation interviennent à hauteur de deux tiers. La formation tout au long de la vie est importante pour l'individu lui-même, à savoir pour son positionnement sur le marché du travail, mais elle a également un impact important au niveau macroéconomique: l'enseignement et la formation contribuent de manière importante à la croissance économique en raison de leur influence positive sur la productivité et le taux d'emploi.

Récemment encore, plusieurs sources — la publication *Innovation — Union Scoreboard 2014* et les rapports du FMI — ont confirmé que la Belgique devait investir davantage et durablement dans l'innovation pour relever les défis de transformation structurelle auxquels les entreprises belges sont confrontées.

C'est pourquoi le projet de loi à l'examen entend stimuler la formation et l'innovation, tant au niveau sectoriel qu'au niveau intersectoriel.

Au niveau intersectoriel (art. 20), les partenaires sociaux devront accorder une grande attention aux éléments structurels précités de notre compétitivité en vue de la conclusion de leur accord interprofessionnel.

Au niveau sectoriel (art. 21), les partenaires ont déjà aujourd'hui l'obligation de conclure annuellement, au sein des commissions paritaires, une CCT prévoyant d'augmenter les efforts en matière de formation de 0,10 % de la masse salariale, ou une augmentation de 5 % du taux de participation. Des sanctions sont infligées si moins de 1,90 % de la masse salariale est investi dans la formation pour l'ensemble de tous les secteurs. Une autre obligation vient s'y ajouter: les CCT sectorielles doivent désormais également prévoir au minimum l'équivalent d'un jour de formation professionnelle continue par travailleur par année.

De regering zal telkens een omstandig gemotiveerd ontwerp van beslissing over de aanwending van het restbedrag opstellen en dit ontwerp voor advies aan de bij wet bepaalde adviesorganen voorleggen.

### **Investeren in vorming en opleiding — Alternierend leren**

#### *Vorming en innovatie (art. 20 tot 23)*

De problematiek van de loonkosten in ons land is al lang een heet hangijzer. De loonkosten vormen echter maar een deel van het verhaal: volgens het Planbureau bepalen de kosten van de productiefactoren (kapitaal, arbeid en energie) onze competitiviteit maar voor een derde, terwijl opleiding en innovatie twee derde van onze concurrentiepositie bepalen. Levenslang leren is belangrijk voor het individu zelf, met name voor zijn positionering op de arbeidsmarkt, maar heeft ook op macro-economisch vlak een grote impact: onderwijs en opleiding zijn belangrijke hefboomen van economische groei wegens hun positieve invloed op de productiviteit en de werkgelegenheidsgraad.

Dat België meer en blijvend moet investeren in innovatie om zo de uitdagingen inzake structurele transformatie waarmee de bedrijfstakken in ons land worden geconfronteerd aan te gaan, werd zeer recent nog door verschillende bronnen bevestigd, met name in de publicatie *Innovation — Union Scoreboard 2014* en in de verslagen van het IMF.

Om deze redenen beoogt het wetsontwerp de vorming en de innovatie te dynamiseren, zowel op sectoraal als op intersectoraal niveau.

Op intersectoraal vlak (art. 20) zullen de sociale partners tijdens hun tweemaaljaarlijkse overleg met het oog op de afsluiting van een interprofessioneel akkoord ruime aandacht moeten besteden aan de aangehaalde structurele elementen van onze concurrentiekracht.

Op sectoraal vlak (art. 21) bestaat inzake opleiding nu reeds voor de sociale partners de verplichting om binnen de paritaire comités jaarlijks een cao af te sluiten waarin de opleidingsinspanningen met 0,10 % van de loonmassa toenemen of op het vlak van de participatiegraad met 5 % stijgen; indien voor het geheel van alle sectoren minder dan 1,90 % van de loonmassa in opleiding wordt geïnvesteerd, worden er sancties opgelegd. Nu komt daar een verplichting bij: sectorale cao's moeten voortaan ook voorzien in minimaal het equivalent van één dag voortgezette beroepsopleiding per werknemer per jaar.

Les dispositions à l'examen proposent également une solution pour le transfert du congé-éducation payé aux régions. Aujourd'hui, la contribution complémentaire qui doit être payée par les employeurs des secteurs non performants sert à financer le congé-éducation payé. À la lumière du transfert de compétences, cet article dispose que ces moyens seront désormais consacrés aux projets complémentaires en faveur des groupes à risque. Dès lors, ces moyens reviendront *de facto* aux employeurs qui obtiennent de bons résultats en ce qui concerne l'emploi de ces groupes.

Le projet d'arrêté royal qui complète la mise en œuvre des modifications visées aux articles 20 et 21 a été transmis pour avis au Conseil National du Travail et au Conseil central de l'Économie.

L'article 22 souhaite créer une véritable dynamique en matière d'innovation au niveau sectoriel. Les commissions paritaires devront dès lors donner tous les deux ans un aperçu des principaux défis en matière de transformation structurelle auxquels sont confrontées les différentes branches d'activité dans la compétence de la commission; elles devront prendre à ce sujet des engagements concrets, qui peuvent naturellement différer par secteur.

Le projet d'arrêté d'exécution requis a déjà été transmis pour avis aux partenaires sociaux.

#### *Formation en alternance (art. 24 à 28)*

Ces articles exécutent l'avis n° 1770 du Conseil National du Travail, publié en mai 2011.

Les modifications de loi requises pour exécuter cet article sont limitées. Elles ne visent que deux objectifs:

— la création d'une base légale permettant de régler par arrêté royal la définition générique de la formation en alternance;

— l'ouverture du droit aux prestations d'invalidité pour les jeunes de moins de 18 ans qui participent au système de formation en alternance.

Les autres modifications doivent être apportées par arrêté royal, et elles ont d'ailleurs déjà été approuvées par le Conseil des ministres. Il s'agit, d'une part, d'un arrêté fixant la définition générique de la formation alternée et, d'autre part, d'un arrêté apportant des modifications à la réglementation en matière de chômage.

In de voorliggende bepalingen wordt eveneens een oplossing aangereikt voor de overheveling naar de Gewesten van de bevoegdheid voor betaald educatief verlof. Vandaag wordt de aanvullende bijdrage die werkgevers uit niet goed presterende sectoren moeten betalen, gebruikt voor de financiering van het betaald educatief verlof. In het licht van de bevoegdheids-overdracht wordt in het artikel gestipuleerd dat deze middelen voortaan aan de bijkomende projecten voor risicogroepen zullen worden besteed, waardoor het geld *de facto* terugvloeit naar werkgevers die op het vlak van de tewerkstelling van deze groepen goed presteren.

Het ontwerp van koninklijk besluit dat de wijzigingen in artikel 20 en 21 verder concretiseert, werd voor advies aan de Nationale Arbeidsraad en aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven overgezonden.

Artikel 22 heeft tot doel een echte dynamiek inzake innovatie op sectoraal niveau te doen ontstaan. De paritaire comités zullen daarom om de twee jaar een overzicht moeten geven van de belangrijkste uitdagingen qua structurele transformatie waaraan de verschillende bedrijfstakken waarvoor het comité bevoegd is, het hoofd moeten bieden; zij zullen dienaangaande concrete verbintenissen moeten aangaan, die uiteraard kunnen verschillen naargelang van de sector.

Het vereiste ontwerp van koninklijk besluit is al ter advies aan de sociale partners voorgelegd.

#### *Alternerend leren (art. 24 tot 28)*

Deze artikelen verlenen uitvoering aan advies nr. 1770 van de Nationale Arbeidsraad, dat in mei 2011 werd uitgebracht.

De wetswijzigingen die voor de uitvoering van dit advies nodig zijn, zijn beperkt. Het gaat slechts om twee zaken:

— de creatie van een wettelijke basis die toelaat om de generieke definitie van alternerend leren bij koninklijk besluit te regelen;

— het openen van het recht op invaliditeitsuitkeringen voor jongeren tot de leeftijd van 18 jaar die aan het stelsel van alternerend leren deelnemen.

De andere wijzigingen dienen bij koninklijk besluit te worden doorgevoerd en werden overigens reeds door de Ministerraad goedgekeurd. Het gaat enerzijds om een besluit dat de generieke definitie van het alternerend leren bepaalt en anderzijds om een besluit dat wijzigingen aanbrengt aan de werkloosheidsreglementering.

Certains éléments de l'avis n° 1770 ne sont pas mis en œuvre en raison des évolutions importantes qui sont intervenues sur le plan institutionnel depuis mai 2011:

— les Communautés seront compétentes pour le système de formation en alternance. Il est dès lors souhaitable que l'autorité fédérale se limite aux matières qui continuent à relever de la compétence fédérale;

— les Communautés seront aussi compétentes en matière d'allocations familiales. Il a été décidé, en concertation avec M. Philippe Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, et avec les Communautés, de ne plus apporter de modifications en la matière;

— les Régions seront compétentes en ce qui concerne la réduction des charges salariales pour les groupes cibles, parmi lesquels les jeunes et les personnes en formation en alternance. Pour exclure tout risque d'augmentation des coûts salariaux dans le système de la formation en alternance, le gouvernement a décidé de ne pas augmenter le taux de la cotisation;

— en ce qui concerne le droit aux congés payés durant la première année de travail, une réglementation générale a été adoptée en 2012, qui s'applique également aux jeunes en formation en alternance.

L'adoption de ces dispositions et les arrêtés d'exécution consécutifs représentent une avancée importante. En Belgique, il existe différentes formes d'apprentissage en alternance; ce projet présente le grand avantage de réglementer de façon uniforme les droits sociaux des jeunes en apprentissage en alternance. La nouvelle réglementation entrera en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2015. Cette date a été choisie délibérément et permet aux Communautés d'introduire les réformes nécessaires dans leurs compétences actuelles et nouvelles. L'apprentissage en alternance est un système valable, qui réduit l'écart et assure une transition progressive entre l'école et le monde du travail. Il doit devenir un système à part entière qui donne des chances aux jeunes.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Questions et observations des membres

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)* remarque que le secteur non marchand et les systèmes de travail adapté ne figurent pas dans les dispositions relatives à la réduction des cotisations, alors que la ministre affirme que 20 % de l'enveloppe budgétaire sont consacrés à ces groupes. De quelle manière ces secteurs peuvent-ils prétendre à cette réduction? Des efforts en faveur du secteur non

Bepaalde onderdelen van advies nr. 1770 worden niet uitgevoerd omdat zich sinds mei 2011 op institutioneel vlak belangrijke evoluties hebben voorgedaan:

— de Gemeenschappen worden bevoegd voor het stelsel van het alternerend leren. Daarom is het wenselijk dat de federale overheid zich beperkt tot die zaken die een federale bevoegdheid blijven;

— de Gemeenschappen worden ook bevoegd voor kinderbijslag. In overleg met de heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, en de Gemeenschappen, werd besloten om terzake geen wijzigingen meer door te voeren;

— de Gewesten worden bevoegd voor de vermindering van de loonlasten voor doelgroepen, waartoe jongeren en personen in het stelsel van alternerend leren behoren. Om elk risico op een verhoging van de loonkosten in het stelsel van alternerend leren uit te sluiten, kiest de regering ervoor om de bijdragevoet niet te verhogen;

— wat het recht op betaalde vakantie in het eerste jaar van de tewerkstelling betreft, werd in 2012 een algemene regeling getroffen, die ook van toepassing is op jongeren in het stelsel van alternerend leren.

De aanneming van die bepalingen en de achtereenvolgende uitvoeringsbesluiten vormen een belangrijke stap vooruit. In België zijn er verschillende vormen van alternerend leren; dit wetsontwerp biedt het grote voordeel dat een uniforme reglementering wordt ingesteld voor de sociale rechten van de jongeren in het stelsel van alternerend leren. Die nieuwe reglementering treedt in werking op 1 juli 2015. Voor die datum is bewust gekozen; daardoor kunnen de gemeenschappen de noodzakelijke hervormingen in hun huidige en nieuwe bevoegdheden doorvoeren. Alternerend leren is een waardevol systeem dat de afstand tussen school en arbeidswereld vermindert en voor een geleidelijke overgang zorgt. Het moet een volwaardige regeling worden die de jongeren kansen biedt.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen)* merkt op dat de non-profitsector en de stelsels van aangepaste arbeid niet figureren in de bepalingen met betrekking tot de vermindering van bijdragen, terwijl de minister wel beweert dat 20 % van de begrotingsenveloppe aan die groepen wordt besteed. Op welke manier krijgen die sectoren recht op de vermindering? Inspanningen



marchand sont nécessaires, car ils permettront de créer directement de l'emploi, ce qui n'est pas toujours le cas dans le secteur privé.

L'intervenante émet des objections à l'encontre du caractère inconditionnel de la réduction des cotisations. Elle plaide pour que des garanties soient prévues en matière de création d'emplois de qualité (temps de travail, durée du contrat, récupération en cas de fermeture), et ce, afin d'enregistrer de meilleurs résultats.

Des facteurs autres que les coûts salariaux interviennent pour deux tiers de la compétitivité (coût des matières premières, innovation, formation, coût du capital). Il convient donc de miser pleinement sur ces autres facteurs, ce qui est encore trop rarement le cas jusqu'à présent. Il est ainsi largement souhaitable de limiter le coût du capital en réduisant les dividendes.

Le principe des adaptations annuelles au bien-être a été repris dans loi relative au pacte de solidarité entre les générations, mais, dans la pratique, des négociations à ce sujet doivent être menées tous les ans. Dès lors, l'option consistant à effectuer ces adaptations de manière plus automatique est un pas dans la bonne direction.

L'Allemagne ne fait pas figure d'exemple sur le plan de la politique du marché du travail: la création de mini-jobs a fait basculer des travailleurs dans la pauvreté.

Concernant la formation permanente, il faut être plus attentif à des aspects qui ont souvent été négligés jusqu'à présent:

- la formation doit être un droit pour chaque travailleur. Pour atteindre le niveau d'investissement de 1,9 % de la masse salariale, cinq jours de formation par an et par travailleur sont nécessaires;

- les efforts en faveur de la formation doivent être mieux répartis entre tous les types d'emplois et doivent être mesurés de manière plus adéquate;

- la formation au sein d'une entreprise doit être plus axée sur la recherche et le développement qu'elle ne l'est aujourd'hui.

Les dispositions relatives à la formation en alternance bénéficieront du soutien de l'intervenante.

*Mme Zuhal Demir (N-VA)* attire l'attention sur le problème de la compétitivité de nos entreprises, dans lesquelles les coûts salariaux élevés constituent un facteur important. Les mesures à l'examen permettront de procéder à des réductions de charges supplémentaires de

pour de non-profitsector zijn noodzakelijk omdat er rechtstreeks jobs door kunnen worden gecreëerd, wat in de privésector niet altijd het geval is.

De spreekster uit bezwaren tegen het feit dat tegenover de bijdragevermindering geen voorwaarden staan. Zij pleit voor het inbouwen van waarborgen inzake de creatie van kwaliteitsvolle jobs (arbeidstijd, duur van de overeenkomst, recuperatie bij sluiting), omdat aldus betere resultaten zullen worden geboekt.

De concurrentiekracht wordt voor twee derde bepaald door andere factoren (kostprijs van de grondstoffen, innovatie, opleiding, kostprijs van het kapitaal) dan de loonkosten. Op die andere factoren moet dus volop worden ingezet, wat voornamelijk te weinig gebeurt. Zo is een beperking van de kostprijs van het kapitaal door een matiging van de dividenden zeer wenselijk.

Het uitgangspunt van jaarlijkse welvaartsaanpassingen werd opgenomen in de generatiepactwet, maar in de praktijk moest er elk jaar opnieuw over worden onderhandeld. De optie om aanpassingen op meer automatische wijze door te voeren, is daarom een stap in de goede richting.

Duitsland is op het vlak van arbeidsmarktbeleid geen goed voorbeeld: door de invoering van mini-jobs worden arbeidsactieve personen er in de armoede geduwd.

Inzake permanente vorming moet meer aandacht gaan naar aspecten die tot nu toe veelal onder de radar blijven:

- opleiding moet een recht van elke werknemer zijn. Om het investeringsniveau van 1,9 % van de loonmassa te bereiken, zijn vijf dagen opleiding per jaar en per werknemer nodig;

- de inspanningen voor vorming moeten beter over alle types van jobs worden gespreid en dienen adequater te worden gemeten;

- vorming binnen een onderneming moet meer op onderzoek en ontwikkeling gericht zijn dan vandaag het geval is.

De bepalingen met betrekking tot alternerend leren kunnen op de goedkeuring van de spreekster rekenen.

*Mevrouw Zuhal Demir (N-VA)* benadrukt het probleem van de concurrentiekracht van onze ondernemingen, waarin de hoge loonkosten een belangrijke factor vormen. Door de voorliggende maatregelen zal om de twee jaar 450 miljoen euro aan bijkomende

450 millions d'euros tous les deux ans. Ce n'est là qu'un effort modeste: la réduction de 900 millions d'euros d'ici 2018 est égale à 0,8 % de la masse salariale totale, alors que le gouvernement a toujours déclaré vouloir combler l'écart salarial de 5,1 %. Pourquoi attend-on en outre jusqu'à 2016 pour faire un premier pas, de sorte que les problèmes sont reportés sur le prochain gouvernement? Pourquoi la norme salariale n'a-t-elle pas été réformée au cours des années écoulées, bien que cela ait été annoncé dans l'accord de gouvernement?

*M. Jean-Marc Delizée (PS)* se réjouit que désormais, il sera demandé aux partenaires sociaux d'adopter, dans le cadre des négociations relatives à un accord interprofessionnel, un point de vue sur d'autres aspects de la compétitivité de nos entreprises que les coûts salariaux, notamment l'innovation et la formation permanente. L'attention unilatérale portée par les décideurs politiques et la société civile au facteur coûts salariaux est à présent corrigée, ce qui est nécessaire parce que le handicap en matière d'innovation qui existe dans notre pays n'est certainement pas moins important que le handicap en matière de coûts salariaux. Selon la stratégie EU2020, 3 % du PIB doivent être consacrés à la recherche et au développement. L'obligation de négocier une stratégie d'innovation sectorielle ne porte nullement atteinte à la liberté des partenaires sociaux, mais permet de réaliser des progrès à ce niveau.

Le fait que chaque travailleur aura désormais droit à minimum un jour de formation par an constitue un pas dans la bonne direction, mais il sera sans doute insuffisant pour supprimer l'inégalité entre les travailleurs en la matière. Depuis que les partenaires sociaux ont préconisé, en 1998, de consacrer 1,9 % de la masse salariale à la formation, cet objectif n'a malheureusement jamais été atteint.

La réduction des cotisations est compensée par le financement alternatif, ce qui permet de continuer à garantir les moyens pour la sécurité sociale. Comment le Bureau fédéral du plan calculera-t-il l'effet retour de la réduction?

Les adaptations au bien-être seront désormais effectuées automatiquement. Cette réforme est une bonne chose, car les partenaires sociaux ne parvenaient jamais à respecter le délai du 15 septembre de l'année précédant l'adaptation. De plus, il n'y a aucun lien légal entre, d'une part, les négociations en vue de la conclusion d'un accord interprofessionnel, et, d'autre part, le système de l'adaptation au bien-être, qui est un mécanisme structurel.

*M. Stefaan Vercamer (CD&V)* loue l'équilibre que les dispositions à l'examen parviennent à établir entre

lastenverminderingen worden doorgevoerd. Dit is slechts een bescheiden inspanning: de vermindering van 900 miljoen euro tegen 2018 is gelijk aan 0,8 % van de totale loonmassa, terwijl de regering steeds heeft verklaard de loonkloof van 5,1 % te willen dichten. Waarom wordt bovendien tot 2016 gewacht om een eerste stap te zetten, waardoor de problemen naar de volgende regering worden doorgeschoven? Waarom werd de loonnorm in de afgelopen jaren niet hervormd, hoewel dit in het regeerakkoord was aangekondigd?

*De heer Jean-Marc Delizée (PS)* spreekt zijn tevredenheid uit over het feit dat voortaan aan de sociale partners wordt gevraagd om in het kader van de onderhandelingen over een interprofessioneel akkoord een standpunt in te nemen over andere aspecten van de concurrentiekracht van onze bedrijven dan de loonkosten, met name de innovatie en de permanente vorming. De eenzijdige aandacht van beleidsmakers en middenveld voor de factor loonkosten wordt nu gecorrigeerd, wat nodig is omdat de innovatiehandicap in ons land zeker niet kleiner is dan de loonkostenhandicap. Volgens de EU2020-strategie moet 3 % van het BBP aan onderzoek en ontwikkeling worden besteed. De verplichting van onderhandelingen over een sectorale innovatiestrategie ondergraaft de vrijheid van de sociale partners geenszins, maar kan er wel voor zorgen dat op dit vlak vooruitgang wordt geboekt.

Dat elke werknemer voortaan recht zal hebben op ten minste één dag opleiding per jaar is een stap in de goede richting, maar zal wellicht onvoldoende zijn om terzake de ongelijkheid tussen werknemers weg te werken. Sinds de sociale partners in 1998 hebben vooropgesteld dat 1,9 % van de loonmassa aan opleiding moet worden besteed, werd deze doelstelling helaas nog nooit bereikt.

De bijdragevermindering wordt gecompenseerd door alternatieve financiering, waardoor de middelen voor de sociale zekerheid verzekerd blijven. Hoe zal het Federaal Planbureau het terugverdieneffect van de vermindering berekenen?

Welvaartsaanpassingen zullen voortaan automatisch worden doorgevoerd. Deze hervorming is een goede zaak omdat de termijn van 15 september van het jaar dat aan de aanpassing voorafgaat door de sociale partners nooit werd gehaald. Er is ook geen wettelijk verband tussen enerzijds de onderhandelingen voor de afsluiting van een interprofessioneel akkoord en anderzijds het systeem van de welvaartsaanpassingen, dat een structureel mechanisme is.

*De heer Stefaan Vercamer (CD&V)* roemt het evenwicht in de voorliggende bepalingen tussen de verlaging

la diminution des charges salariales, la promotion du pouvoir d'achat des bas salaires et le maintien des revenus pour la sécurité sociale.

On peut discuter de l'ampleur de la réduction des cotisations; toutefois, elle doit nécessairement être effectuée dans un cadre budgétaire limité. L'impact sur l'emploi est le plus élevé si on met l'accent sur des secteurs à bas salaires employant un grand nombre de personnes peu qualifiées, qui relèveront à l'avenir de la compétence des Régions. Selon l'intervenant, le secteur non marchand n'est pas soumis aux mesures relatives aux charges salariales, qui visent en effet la compétitivité. Toutefois, il faut également continuer à fournir des efforts en faveur de ce secteur, où toute réduction des cotisations permet automatiquement de créer des emplois.

Le renforcement du bonus à l'emploi se traduira par une augmentation du salaire net des travailleurs, alors que les coûts salariaux bruts resteront inchangés.

Les adaptations automatiques au bien-être dans la sécurité sociale et dans les régimes d'assistance s'inscrivent légitimement dans la continuité de la politique du gouvernement en matière d'équité.

L'attention accrue accordée à la formation est nécessaire. Comment l'obligation de prévoir au moins un jour de formation pour tous les travailleurs sera-t-elle concrétisée? Les partenaires sociaux ont contesté cette mesure, au motif que la ministre empiétait sur leurs prérogatives.

L'innovation est une autre priorité légitime, tout comme l'optimisation du système de la formation en alternance. Pourquoi ce dernier n'est-il pas instauré dans le secteur public? Les Régions s'inscriront-elle dans la même logique, de sorte que le système puisse être utilisé de manière optimale?

*M. Georges Dallemagne (cdH) souscrit aux mesures, qui renforceront la compétitivité de nos entreprises et le pouvoir d'achat des bas revenus. La réduction des charges se focalise à juste titre sur les faibles revenus, car c'est là qu'elle aura le plus d'effet.*

L'obligation de faire suivre à tous les travailleurs au moins un jour de formation par an contribue à la réalisation de l'objectif de consacrer 1,9 % de la masse salariale à la formation. D'autres initiatives devront toutefois encore être prises.

van de loonlasten, de bevordering van de koopkracht van de lage lonen en de vrijwaring van de inkomsten voor de sociale zekerheid.

Over de omvang van de bijdragevermindering kan worden geredetwist; ze moeten nu eenmaal binnen een beperkt budgettair kader worden doorgevoerd. De grootste impact op de werkgelegenheid wordt bereikt door de focus te richten op sectoren met lage lonen en veel laaggeschoolden, wat in de toekomst de bevoegdheid van de Gewesten zal zijn. De non-profitsector ressorteert volgens de spreker niet onder de loonlastenmaatregelen, die immers de concurrentiekracht als doelstelling hebben. Niettemin moet ook aandacht blijven gaan naar inspanningen voor die sector, waar elke bijdragevermindering automatisch banen oplevert.

De versterking van de werkbonus zorgt ervoor dat werknemers een hoger nettoloon zullen ontvangen, terwijl de bruto loonkosten niet stijgen.

De automatische welvaartsaanpassingen binnen de sociale zekerheid en in de bijstandsstelsels vormen een terechte voortzetting van de rechtvaardigheidsagenda van de regering.

De versterkte aandacht voor vorming is nodig. Hoe zal de verplichting van ten minste één dag vorming voor elke werknemer concreet vorm krijgen? De sociale partners hebben meegedeeld dat zij niet met deze maatregel akkoord gaan omdat zij van oordeel zijn dat de minister hierdoor op hun terrein komt.

Innovatie is een andere terechte prioriteit, net als de optimalisering van het stelsel van het alternerend leren. Waarom wordt dit laatste stelsel niet binnen de overheidssector ingevoerd? Zullen de Gewesten zich in dezelfde logica inschrijven, zodat het stelsel optimaal kan worden benut?

*De heer Georges Dallemagne (cdH) stemt in met de maatregelen, die de concurrentiekracht van onze bedrijven versterken en de koopkracht van personen met een laag inkomen verhogen. De focus van de lastenverlagingen ligt terecht op de lage lonen omdat daardoor het grootste effect kan worden bereikt.*

De verplichting om elke werknemer jaarlijks ten minste één dag opleiding te laten volgen, vergroot de kans dat de doelstelling van de besteding van 1,9 % van de loonmassa aan vorming zal worden bereikt. In de toekomst moeten wel nog verdere stappen worden gezet.

L'intervenant regrette l'absence d'une réforme plus approfondie de l'important système de la formation en alternance, qui devra retenir toute l'attention sous la prochaine législature.

*Mme Meryame Kitir (sp.a)* souligne que, ces dernières années, le gouvernement a déjà réduit les charges salariales de 800 millions d'euros grâce à différentes mesures. Elle soutient le paquet de réductions de charges supplémentaire à l'examen. Cette décision est cohérente avec les mesures visant à améliorer le pouvoir d'achat (augmentation du bonus à l'emploi et automatisation des adaptations au bien-être) et avec la politique qui l'accompagne en matière d'innovation, de formation permanente et de formation en alternance. Cette politique d'accompagnement est essentielle et doit faire l'objet d'une évaluation régulière qui permette de la corriger si nécessaire.

## B. Réponses de la ministre

*La ministre* souligne que la crise économique et le sauvetage des banques ont coûté beaucoup d'argent aux pouvoirs publics, et que les possibilités de réduction des charges salariales sont dès lors plus limitées qu'on l'avait espéré. Toutefois, l'année dernière, le gouvernement a augmenté ses investissements dans les entreprises de 140 % comme l'indiquent les chiffres officiels d'Eurostat. Les entreprises ont été soutenues, en particulier, en matière d'innovation et d'organisation du travail, ainsi que grâce à une baisse des charges salariales.

En six ans, la baisse supplémentaire des charges salariales s'élèvera à 1,35 milliard d'euros sur une base annuelle, ce qui correspondra, selon les calculs de la ministre, à 0,9 % de la masse salariale. Cette baisse concernera surtout le secteur privé mais un arrêté royal accordera également une réduction de 30 millions d'euros par période de deux ans au secteur non marchand. Par ailleurs, une réduction de 10 millions d'euros est accordée pour le Maribel social et 16 millions d'euros sont prévus pour compenser la suppression du jour de carence.

La réduction, à hauteur de 450 millions d'euros par période de deux ans, des charges salariales se compose de différents éléments:

— dans le cadre du renforcement du forfait, 120 millions d'euros sont attribués au secteur privé et 30 millions au secteur non marchand (dans le cadre du maribel social);

De spreker betreurt dat er geen grondigere hervorming van het belangrijke stelsel van alternerend leren wordt doorgevoerd. Dit wordt een aandachtspunt in de volgende zittingsperiode.

*Mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* wijst op het feit dat de regering in de afgelopen jaren door uiteenlopende maatregelen de loonlasten reeds met 800 miljoen euro heeft verlaagd. Het bijkomend pakket van lastenverminderingen dat nu voorligt, kan op haar instemming rekenen. Deze beslissing vertoont samenhang met de koopkrachtbevorderende maatregelen (de verhoging van de werkbonus en de automatisering van de welvaartsaanpassingen) en met het flankerend beleid inzake innovatie, permanente vorming en alternerend leren. Het flankerend beleid is essentieel en moet regelmatig aan een evaluatie worden onderworpen, zodat waar nodig kan worden bijgestuurd.

## B. Antwoorden van de minister

*De minister* wijst op het feit dat de economische crisis en de redding van de banken de overheid veel geld hebben gekost, waardoor de mogelijkheden van loonlastenverlaging beperkter zijn dan verwacht. Niettemin heeft de regering het afgelopen jaar haar investeringen in ondernemingen met 140 % verhoogd, zoals uit officiële cijfers van Eurostat blijkt. De bedrijven werden meer bepaald ondersteund op het vlak van innovatie en arbeidsorganisatie en door de verlaging van de loonlasten.

In zes jaar tijd zal de bijkomende loonlastenverlaging 1,35 miljard euro op jaarbasis bedragen, wat volgens de eigen berekeningen van de minister voor 0,9 % van de loonmassa staat. De verlaging heeft voornamelijk betrekking op de privésector, maar de non-profitsector zal bij koninklijk besluit ook een verlaging van 30 miljoen euro per periode van twee jaar genieten; daarnaast wordt voor de sociale maribel 10 miljoen euro vermindering toegekend en wordt er 16 miljoen euro uitgetrokken ter compensatie van de afschaffing van de carenzdag.

De verlaging van de loonlasten ten bedrage van 450 miljoen euro per periode van twee jaar bestaat uit verschillende componenten:

— binnen het kader van de verhoging van het forfait wordt 120 miljoen euro aan de privésector toegekend en 30 miljoen euro aan de non-profitsector (via de sociale maribel);

— 150 millions d'euros sont également affectés à une réduction des charges sur les bas salaires. Dans le cadre de cette enveloppe, il n'est pas établi de distinction entre le secteur privé et le secteur non marchand, de sorte que la réduction s'applique également aux bas salaires du non-marchand.

La réduction ne s'applique qu'aux contrats de travail dans le cadre desquels le seuil de 27,5 % des prestations est atteint ou qui se rapportent à des emplois au moins à mi-temps. D'autres mesures permettent de réduire également les charges pour le travail intérimaire, mais moyennant le respect de conditions très strictes.

S'il est vrai qu'une réduction ciblée des charges salariales donne généralement les meilleurs résultats, il a néanmoins été opté, dans le projet à l'examen, pour des mesures générales (et donc simples), eu égard notamment aux divergences de vues qui séparent les interlocuteurs sociaux.

La loi relative à la norme salariale n'a pas été adaptée au cours de la législature écoulée. L'écart salarial avec les pays voisins ne doit pas seulement être combattu par une réduction des charges salariales, mais également par des mesures telles que les subventions salariales, la modération salariale, la réforme du système d'indexation et la baisse de la TVA sur l'électricité; les salaires ont en outre augmenté plus rapidement en Allemagne que chez nous au cours des dernières années, de sorte que l'écart salarial se réduit. De plus, notre économie reporte mieux, ainsi que l'attestent notamment les bonnes prestations des sociétés cotées au Bel 20, l'accroissement de nos exportations (qui témoigne d'une amélioration de notre compétitivité) ainsi qu'une reprise des recrutements dans les entreprises. Sur le fond, il serait souhaitable de continuer à réduire les charges salariales, mais cet objectif ne pourra pas être atteint sans une organisation plus efficace du marché du travail et l'instauration par comparaison d'une fiscalité sur le patrimoine ou les revenus patrimoniaux.

Tout comme le projet de loi portant des dispositions diverses en matière de sécurité sociale (DOC 53 3359) crée une base légale pour l'assurance chômage, le projet de loi à l'examen en crée une pour définir l'enveloppe consacrée aux adaptations au bien-être.

L'intervenante souligne l'importance de la formation tout au long de la vie. Les employeurs qui investissent trop peu dans la formation minent le futur potentiel de leur entreprise. Maintenant que l'économie connaît une reprise progressive, on a besoin de travailleurs bien formés.

— voor de vermindering van de lasten op de lage lonen wordt eveneens 150 miljoen euro uitgetrokken. Binnen deze enveloppe wordt geen onderscheid gemaakt tussen de privésector en de non-profitsector, waardoor de verlaging ook geldt voor personen met een laag inkomen in de non-profitsector.

De vermindering is enkel van toepassing op arbeidsovereenkomsten waarin de drempel van 27,5 % van de arbeidsprestaties in een bepaald kwartaal wordt bereikt of die ten minste een halftijdse job betreffen. Door andere maatregelen kan ook een lastenvermindering voor uitzendarbeid gelden, maar dan enkel binnen strikte begrenzings.

Een doelgerichte vermindering van de loonlasten levert meestal de beste resultaten op, maar in de voorliggende maatregelen wordt geopteerd voor algemene (en dus eenvoudige) maatregelen, mede om rekening te houden met de uiteenlopende standpunten van de sociale partners.

De loonnormwet werd in de afgelopen zittingstijd niet aangepast. De loonkloof met de buurlanden wordt niet alleen gedicht door loonlastenverlagingen, maar ook door loonsubsidies, loonmatiging, de hervorming van het indexstelsel en de verlaging van de btw op elektriciteit; verder zijn in Duitsland de lonen de afgelopen tijd sterker gestegen dan in België, waardoor de kloof kleiner wordt. Het gaat ook beter met de Belgische economie, wat onder meer blijkt uit de goede prestaties van de Bel 20-bedrijven, de toename van de export (die wijst op een verbeterende concurrentiekracht) en de grotere bereidheid van bedrijven om tot aanwervingen over te gaan. Wat de grond van de zaak betreft, blijft de voortzetting van de verlaging van de loonlasten wenselijk, maar dit vergt zowel een efficiëntere organisatie van de arbeidsmarkt als een verschuiving naar belastingen op vermogen of vermogenswinst.

Zoals de werkloosheidsverzekering een wettelijke basis krijgt door het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake sociale zekerheid (DOC 53 3359), creëert het voorliggend wetsontwerp een wettelijke basis voor de invulling van de enveloppe voor welvaartsaanpassingen.

De spreekster benadrukt het belang van levenslang leren. Werkgevers die te weinig in vorming investeren, ondermijnen het toekomstige potentieel van hun onderneming. Nu de economie stilaan herneemt, is er nood aan goed geschoolde werknemers.

L'obligation, pour chaque travailleur, de suivre un jour de formation par an représente une première étape. Un projet d'arrêté royal, qui laisse une marge importante aux secteurs, a été présenté pour avis au Conseil National du Travail. Il ne pourra en aucun cas être dérogé à la disposition légale à l'examen, ce qui implique que tous les travailleurs d'une entreprise auront droit à une formation. Lors de la conclusion de conventions collectives de travail, les partenaires sociaux doivent s'engager à appliquer correctement les accords conclus sur une base volontaire.

Certains secteurs respectent la norme concernant les investissements dans la formation, d'autres pas. Il s'avère que les secteurs où la formation est la plus nécessaire investissent le moins dans cette dernière, ce qui obligera peut-être à instaurer, à l'avenir, des mécanismes de solidarité entre les secteurs. Il existe une controverse quant à savoir si l'objectif visant à consacrer 1,9 % de la masse salariale à la formation est atteint par l'ensemble du marché du travail. Un problème qui se pose lors de cette mesure est que l'on préfère évaluer le bilan social, alors que toutes les entreprises ne disposent pas d'un tel bilan. Les partenaires sociaux se sont dès lors engagés à développer un instrument de mesure objectif en matière de formation. Dès que ce mécanisme entrera en vigueur, il sera possible d'infliger des sanctions aux mauvais élèves. La ministre n'est d'ailleurs pas favorable à l'instauration de règles administratives complexes pour contrôler les efforts en matière de formation, mais craint qu'il soit nécessaire d'engager des procédures tant que tous les employeurs ne prendront pas leurs responsabilités à cet égard.

Le système de la formation en alternance sera encore étendu à l'avenir. L'élargissement au secteur public n'est pas encore réalisable pour l'instant, en particulier parce que cette réforme requiert de délicates négociations avec les entités fédérées.

En ce qui concerne la problématique de l'apport de capital aux entreprises, cette matière relève de la compétence du ministre des Finances, qui négocie actuellement avec le secteur bancaire pour améliorer l'accès au capital.

De verplichting van één dag vorming per jaar voor elke werknemer is een eerste stap. Een ontwerp van koninklijk besluit, waarin aan de sectoren veel ruimte wordt gegeven, werd voor advies aan de Nationale Arbeidsraad voorgelegd. In geen geval zal kunnen worden afgeweken van de voorliggende wettelijke bepaling, wat impliceert dat elke werknemer van een bedrijf recht zal hebben op vorming. Bij de afsluiting van collectieve arbeidsovereenkomsten moeten de sociale partners zich engageren om de vrijwillig aangegane afspraken correct toe te passen.

Sommige sectoren halen de norm voor investeringen in vorming, terwijl andere sectoren in gebreke blijven. De sectoren die het meest aan opleiding behoefte hebben, blijken er het minst in te investeren, wat in de toekomst wellicht zal nopen tot de introductie van solidariteitsmechanismen tussen de sectoren. Over de vraag of de doelstelling van de besteding van 1,9 % van de loonmassa aan vorming door het geheel van de arbeidsmarkt wordt bereikt, bestaat betwisting. Een probleem bij het meten is dat bij voorkeur de sociale balans wordt geëvalueerd, terwijl niet alle ondernemingen dergelijke balans hebben. De sociale partners hebben zich er daarom toe geëngageerd om een objectief meetinstrument voor vorming te ontwikkelen. Zodra dit mechanisme in werking treedt, wordt het mogelijk om sancties op te leggen aan de slechte leerlingen van de klas. De minister is overigens geen voorstander van complexe administratieve regels voor de controle op vormingsinspanningen, maar vreest dat procedures nodig zijn zolang niet alle werkgevers ter zake hun verantwoordelijkheid opnemen.

Het stelsel van alternerend leren zal in de toekomst nog worden verruimd. De uitbreiding tot de overheidssector was op dit moment nog niet haalbaar, in het bijzonder omdat daarover moeilijke onderhandelingen met de deelstaten moeten worden gevoerd.

Inzake de problematiek van kapitaalverschaffing voor bedrijven is de minister van Financiën bevoegd. Hij onderhandelt momenteel met de banksector over een betere toegang tot kapitaal.

## III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Art. 1<sup>er</sup> et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 2/1 (*nouveau*)

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)* présente un amendement n° 23 (DOC 53 3479/005) qui tend à insérer un article 2/1.

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)* souhaite que l'on puisse exiger de la part des entreprises qui réalisent des bénéfices et néanmoins procèdent à une fermeture ou à une restructuration qu'elles remboursent les aides publiques accordées sous la forme d'une réduction des cotisations sociales jusqu'à cinq ans après l'octroi de l'avantage.

Art. 2/2 (*nouveau*)

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)* présente un amendement n° 24 (DOC 53 3479/005) qui tend à insérer un article 2/2.

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)* préconise de ne pas octroyer l'avantages de réductions de cotisation aux employeurs qui recourent à des contrats précaires (contrats de très courte durée, contrats intérimaires, ...). Elle propose dès lors de réserver les mesures en question aux contrats de travail conclus au moins à mi-temps et pour une durée minimale d'un mois.

## Art. 3 et 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

## Art. 12 et 13

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

## Art. 20

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

## III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

## Art. 1 en 2

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2/1 (*nieuw*)

*Amendement nr. 23* (DOC 53 3479/005) wordt ingediend door *mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen)*. Het strekt tot de invoeging van een artikel 2/1.

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen)* wenst dat een vermindering van sociale bijdragen tot vijf jaar na de toekenning van het voordeel kan worden teruggevorderd van ondernemingen die winst maken en niettemin tot sluiting of herstructurering overgaan.

Art. 2/2 (*nieuw*)

*Amendement nr. 24* (DOC 53 3479/005) wordt ingediend door *mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen)*. Het strekt tot de invoeging van een artikel 2/2.

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen)* pleit ervoor om werkgevers die een beroep doen op preciaire arbeidscontracten (overeenkomsten van zeer korte duur, uitzendcontracten, ...) uit te sluiten van de vermindering van sociale bijdragen. Zij stelt daarom voor om de betreffende maatregelen voor te behouden aan arbeidsovereenkomsten die ten minste halftijds en voor niet minder dan één maand worden afgesloten.

## Art. 3 en 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

## Art. 12 en 13

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

## Art. 20

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

## Art. 21

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) présente l'amendement n° 25 (DOC 53 3479/005).*

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) demande que tout travailleur ait droit à cinq jours de formation par an au lieu d'un seul jour comme le prévoit l'article à l'examen. Ce n'est que de cette manière que l'objectif de 1,9 % de la masse salariale pourra être atteint et que l'on pourra garantir une meilleure distribution des formations entre les travailleurs au sein de l'entreprise.*

## Art. 22

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

## Art. 22/1 (nouveau)

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) présente l'amendement n° 26 (DOC 53 3479/005) tendant à insérer un article 22/1.*

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) explique que cet amendement vise à prévoir que toute entreprise disposant d'un conseil d'entreprise doit établir, au moins une fois tous les trois ans, un plan prévisionnel des compétences nécessaires pour ces entreprises afin que les efforts à fournir en matière de formation puissent être mieux orientés.*

## Art. 22/2 (nouveau)

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) présente l'amendement n° 27 (DOC 53 3479/005) tendant à insérer un article 22/2.*

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) constate que de nombreux types de discrimination existent dans l'accès à la formation dans les entreprises et souhaite dès lors améliorer l'accès de tous les travailleurs à la formation et réduire les discriminations dont certaines catégories de travailleurs sont actuellement victimes. Concrètement, elle demande, d'une part, que l'employeur soit formellement tenu de proposer des formations adéquates à ses travailleurs et, d'autre part, que les travailleurs soient obligés de suivre effectivement ces formations.*

## Art. 23 à 28

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

## Art. 21

*Amendement nr. 25 (DOC 53 3479/005) wordt ingediend door mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen).*

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) vraagt dat elke werknemer recht krijgt op vijf dagen vorming per jaar in plaats van één dag, zoals in dit artikel wordt bepaald. Enkel daardoor kan de doelstelling van 1,9 % van de loonmassa worden bereikt en wordt een betere spreiding van de vorming over de werknemers binnen een onderneming gewaarborgd.*

## Art. 22

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

## Art. 22/1 (nieuw)

*Amendement nr. 26 (DOC 53 3479/005) wordt ingediend door mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen). Het beoogt de invoeging van een artikel 22/1.*

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) verklaart dat het amendement ertoe strekt alle bedrijven met een ondernemingsraad te verplichten tot de opstelling, ten minste om de drie jaar, van een plan met betrekking tot de in de onderneming vereiste competenties, zodat de te leveren inspanningen voor opleiding beter kunnen worden georiënteerd.*

## Art. 22/2 (nieuw)

*Amendement nr. 27 (DOC 53 3479/005) wordt ingediend door mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen). Het strekt tot de invoeging van een artikel 22/2.*

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) stelt vast dat er op het vlak van de toegang tot opleiding veel discriminatie binnen het bedrijfsleven voorkomt. Zij wenst daarom de toegang tot vorming voor alle werknemers te verbeteren en de discriminaties waarvan bepaalde categorieën van werknemers het slachtoffer zijn te verkleinen. *In concreto* vraagt zij enerzijds dat het voorstellen van geschikte vorming aan een werknemer een formele verplichting van de werkgever wordt en anderzijds dat op de werknemer de verplichting rust om die vorming ook daadwerkelijk te volgen.*

## Art. 23 tot 28

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.



Art. 41 à 60 (*nouveaux*)

*Mme Meryame Kitir et consorts* présentent les amendements n<sup>os</sup> 1 à 22 (DOC 53 3479/005) tendant à insérer les articles 41 à 60.

*Mme Meryame Kitir (sp.a)* précise que le 20 août 2014, la convention OIT du travail maritime entrera en vigueur en Belgique. À cette date, tout navire relevant du champ d'application de la législation visant à mettre en œuvre la convention devra détenir un certificat de travail maritime et une déclaration de conformité du travail maritime. Ces documents seront délivrés à l'issue d'une inspection approfondie, au cours de laquelle il sera vérifié si les conditions de vie et de travail des gens de mer à bord du navire sont conformes à la convention. Le contrat d'engagement maritime fait partie des documents à contrôler lors de la délivrance d'un certificat.

La convention du travail maritime a instauré une série d'obligations, qui ne sont pas encore prévues par la loi du 3 juin 2007 portant des dispositions diverses relatives au travail. Les amendements à l'examen ont pour but de mettre la législation belge en conformité avec ces nouvelles obligations. Si un service d'inspection d'un port étranger dans lequel un navire belge fait relâche constatait que des prescriptions de la convention du travail maritime ne sont pas respectées, le navire pourrait en effet être immobilisé.

Une des principales modifications porte sur la notion d'armateur et d'employeur. Il peut y avoir à bord d'un navire plusieurs employeurs, dont un seul est aussi l'armateur. Désormais, seul l'armateur portera la responsabilité des obligations découlant de la convention du travail maritime. Un employeur qui n'est pas un armateur pourra par ailleurs désormais engager un marin et tant l'employeur que l'armateur auront l'obligation de signer personnellement le contrat d'engagement maritime. Ces deux réformes font donc en sorte que plus d'un employeur pourra conclure des contrats d'engagement maritime, tandis qu'un seul armateur sera responsable du respect de la convention du travail maritime.

Enfin, le texte prévoit la possibilité de conclure, pour le personnel travaillant à bord de bateaux dragueurs, un contrat d'engagement maritime à durée indéterminée.

Art. 41 tot 60 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 1 tot 22 (DOC 53 3479/005) worden ingediend door mevrouw *Meryame Kitir c.s.* Ze strekken tot de invoering van de artikelen 41 tot 60.

*Mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* verduidelijkt dat op 20 augustus 2014 het IAO-verdrag betreffende maritieme arbeid in België in werking zal treden. Op die datum zal elk schip dat valt onder het toepassingsgebied van de wetgeving die tot uitvoering van het verdrag strekt een maritiem arbeidscertificaat en een conformiteitsverklaring voor maritieme arbeid moeten bezitten. Deze documenten zullen worden afgeleverd na een grondige inspectie, waarin wordt nagegaan of de arbeids- en levensomstandigheden van de zeelieden aan boord van het schip in overeenstemming zijn met het verdrag. De arbeidsovereenkomst voor zeevarenden maakt deel uit van de te controleren documenten bij aflevering van een certificaat.

Het verdrag betreffende maritieme arbeid heeft een aantal verplichtingen ingevoerd, die nog niet zijn vervat in de wet van 3 juni 2007 houdende diverse arbeidsbepalingen. De voorliggende amendementen hebben tot doel de Belgische wetgeving met die nieuwe verplichtingen in overeenstemming te brengen. Indien een inspectiedienst in een buitenlandse haven die door een Belgisch schip wordt aangedaan, zou vaststellen dat voorschriften van het verdrag betreffende maritieme arbeid niet worden nageleefd, kan het schip immers worden geïmmobiliseerd.

Een van de belangrijkste wijzigingen heeft betrekking op de begrippen reder en werkgever. Aan boord van een schip kunnen er meerdere werkgevers zijn, waarvan er één ook de reder is. Voortaan zal enkel de reder verantwoordelijkheid dragen voor de verplichtingen die uit het verdrag betreffende maritieme arbeid voortvloeien. Daarnaast zal een werkgever die geen reder is voortaan een zeeman kunnen aanwerven en zal op zowel de werkgever als de reder de verplichting rusten om arbeidsovereenkomsten wegens scheepsdienst zelf te ondertekenen. Deze twee hervormingen zorgen er dus voor dat meer dan één werkgever arbeidsovereenkomsten wegens scheepsdienst kan afsluiten, terwijl slechts één reder aansprakelijk is voor de naleving van het verdrag betreffende maritieme arbeid.

Ten slotte wordt in de mogelijkheid voorzien om voor de dienst aan boord van baggerschepen een arbeidsovereenkomst wegens scheepsdienst voor onbepaalde duur af te sluiten.

*Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)* déplore qu'un projet de loi d'une telle ampleur soit traité sous forme d'amendements à un autre projet de loi. Le Conseil d'État a-t-il formulé un avis sur les dispositions? Le Conseil National du Travail a-t-il pris position en la matière?

*Mme Zuhal Demir (N-VA)* ne s'oppose pas au contenu des amendements, mais elle déplore qu'ils soient présentés dans le cadre d'un projet de loi qui n'a aucun rapport. Sur le plan légistique, cette méthode n'est absolument pas recommandable.

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* rappelle à la ministre qu'elle a affirmé qu'elle envisageait de faire relever le personnel navigant de la commission paritaire de la marine marchande plutôt que de la commission paritaire de la construction, et ce, car le secteur de la marine marchande répondait déjà aux obligations de la convention du travail maritime.

Où en est ce dossier? La ministre s'est-elle concertée avec les partenaires sociaux sur son intention, et dans l'affirmative, quel est le résultat de cette concertation? La CCT de la commission paritaire de la construction est-elle en conformité avec les dispositions de la convention du travail maritime? Certains points posent-ils problème? Quels seraient les conséquences concrètes, pour les employeurs et le personnel, de la décision de modifier la commission paritaire compétente pour le personnel travaillant à bord de bateaux dragueurs?

L'adoption des amendements n<sup>os</sup> 1 à 22 ne rend-elle pas superflu le transfert du personnel navigant dans le secteur du dragage vers une autre commission paritaire? Les deux commissions paritaires relèveront désormais du régime belge de la sécurité sociale, si bien que le transfert ne semble plus nécessaire.

*La ministre* explique que les amendements ont donné suite à l'avis du Conseil d'État et qu'ils ont obtenu l'accord des partenaires sociaux.

Il convient de soumettre rapidement le secteur du dragage au champ d'application de la convention du travail maritime, qui entrera en effet en vigueur dès le 20 août 2014. D'après l'avis du Conseil d'État, cet assujettissement ne peut se faire que par une loi et non par une convention collective de travail. Il était dès lors nécessaire d'insérer dans la loi du 3 juin 2007 portant des dispositions diverses relatives au travail un titre relatif aux contrats d'engagement maritime à bord de navires, la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail ne s'appliquant désormais plus au secteur

*Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen)* betreurt dat een omvangrijk wetsontwerp wordt behandeld in de vorm van amendementen op een ander wetsontwerp. Heeft de Raad van State over de bepalingen advies uitgebracht? Heeft de Nationale Arbeidsraad een standpunt ingenomen?

*Mevrouw Zuhal Demir (N-VA)* is niet tegen de inhoud van de amendementen gekant, maar betreurt dat ze worden ingediend op een wetsontwerp dat er geen verband mee houdt. Op wetgevingstechnisch vlak is deze werkwijze geenszins aanbevelenswaardig.

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* herinnert de minister aan haar uitspraak dat zij overweegt om het varend personeel van baggerwerken onder te brengen bij het paritair comité voor de koopvaardij (in plaats van bij het paritair comité voor het bouwbedrijf) omdat de sector van de koopvaardij reeds aan de verplichtingen van het verdrag betreffende maritieme arbeid voldoet.

Wat is de stand van zaken in dit dossier? Heeft de minister over haar voornemen overleg gepleegd met de sociale partners en wat is, in voorkomend geval, het resultaat van dit overleg? Is de cao van het paritair comité van het bouwbedrijf in overeenstemming met de bepalingen van het verdrag betreffende maritieme arbeid? Stelt er zich op bepaalde punten een probleem? Wat zouden voor de werkgevers en het personeel de concrete gevolgen zijn van de beslissing om het bevoegde paritair comité voor het varend personeel van baggerwerken te wijzigen?

Maakt de aanneming van de amendementen nrs. 1 tot 22 de overheveling van het varend personeel van baggerwerken naar een ander paritair comité niet overbodig? De beide paritaire comités zullen voortaan onder het Belgische socialezekerheidsstelsel vallen, zodat een overheveling niet meer nodig lijkt.

*De minister* verklaart dat met de amendementen gevolg wordt gegeven aan het advies van de Raad van State en dat ook het akkoord van de sociale partners werd verkregen.

Het is noodzakelijk om de baggersector spoedig te onderwerpen aan het toepassingsgebied van het verdrag betreffende maritieme arbeid, dat immers reeds op 20 augustus 2014 in werking zal treden. Deze onderwerping kan volgens het advies van de Raad van State enkel bij wet worden doorgevoerd, niet bij collectieve arbeidsovereenkomst. Daarom was het nodig om in de wet van 3 juni 2007 houdende diverse arbeidsbepalingen een titel in te voegen met betrekking tot arbeidsovereenkomsten wegens scheepsdienst aan boord van zeeschepen, waarbij de wet van 3 juli 1978 betreffende

du dragage que lorsque ce nouveau titre de la loi du 3 juin 2007 n'est pas applicable. La ministre souligne qu'il importe de pouvoir continuer à délivrer le certificat de travail maritime et la déclaration de conformité du travail maritime aux entreprises du secteur du dragage après le 20 août 2014, date d'entrée en vigueur de la convention.

Aucune décision n'a encore été prise concernant une modification éventuelle de la compétence des commissions paritaires de la construction et de la marine marchande. Ce n'est pas la convention du travail maritime qui requiert le transfert du secteur du dragage vers la commission paritaire de la marine marchande. Il s'agit d'un choix de principe, qui n'a pas encore été arrêté. Certaines entreprises du secteur du dragage souhaitent relever de la commission paritaire de la marine marchande, d'autres préfèrent celle de la construction. À cela s'ajoute la problématique du dépavonnement de navires, qui est également liée à cette question.

#### IV. — VOTES

##### Art. 1<sup>er</sup>

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité.

##### Art. 2

L'article 2 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

##### Art. 2/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 23 est rejeté par 12 voix contre une. L'article 2/1 n'est dès lors pas inséré.

##### Art. 2/2 (*nouveau*)

L'amendement n° 24 est rejeté par 12 voix contre une. L'article 2/2 n'est dès lors pas inséré.

##### Art. 3 et 4

Les articles 3 et 4 sont successivement adoptés par 11 voix contre 2.

de arbeidsovereenkomsten voor de baggersector enkel nog zal gelden indien deze nieuwe titel in de wet van 3 juni 2007 niet van toepassing is. De minister benadrukt het belang van de mogelijkheid om het maritiem arbeidscertificaat en de conformiteitsverklaring voor maritieme arbeid aan bedrijven in de baggersector te kunnen blijven afleveren vanaf 20 augustus 2014, de datum van de inwerkingtreding van het verdrag.

Over een wijziging van de bevoegdheid van de paritaire comités voor het bouwbedrijf en de koopvaardij werd nog geen beslissing genomen. Een eventuele overheveling van de baggersector naar het paritair comité voor de koopvaardij is niet nodig op grond van het verdrag betreffende maritieme arbeid. Het betreft een principiële keuze, die nog niet werd gemaakt. Sommige bedrijven in de baggersector wensen te behoren tot het paritair comité voor de koopvaardij, andere ondernemingen verkiezen het paritair comité voor het bouwbedrijf. Verder is er nog de problematiek van de uitvlagging van schepen, die eveneens met dit vraagstuk samenhangt.

#### IV. — STEMMINGEN

##### Art. 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

##### Art. 2

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

##### Art. 2/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 23 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1. Derhalve wordt geen artikel 2/1 ingevoegd.

##### Art. 2/2 (*nieuw*)

Amendement nr. 24 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1. Derhalve wordt geen artikel 2/2 ingevoegd.

##### Art. 3 en 4

De artikelen 3 en 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

## Art. 12 et 13

Les articles 12 et 13 sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

## Art. 20

L'article 20 est adopté à l'unanimité.

## Art. 21

L'amendement n° 25 est rejeté par 12 voix contre une.

L'article 21 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

## Art. 22

L'article 22 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 22/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 26 est rejeté par 12 voix contre une. L'article 22/1 n'est dès lors pas inséré.

Art. 22/2 (*nouveau*)

L'amendement n° 27 est rejeté par 12 voix contre une. L'article 22/2 n'est dès lors pas inséré.

## Art. 23

L'article 23 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

## Art. 24 à 28

Les articles 24 à 28 sont successivement adoptés à l'unanimité.

## Art. 12 en 13

De artikelen 12 en 13 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

## Art. 20

Artikel 20 wordt eenparig aangenomen.

## Art. 21

Amendement nr. 25 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1.

Artikel 21 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

## Art. 22

Artikel 22 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 22/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 26 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1. Derhalve wordt geen artikel 22/1 ingevoegd.

Art. 22/2 (*nieuw*)

Amendement nr. 27 wordt verworpen met 12 stemmen tegen 1. Derhalve wordt geen artikel 22/2 ingevoegd.

## Art. 23

Artikel 23 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

## Art. 24 tot 28

De artikelen 24 tot 28 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 41 à 60 (*nouveaux*)

Les amendements n<sup>os</sup> 1 à 22 sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions. Les articles 41 à 60 sont dès lors insérés.

\*  
\* \*

L'ensemble des dispositions du projet de loi renvoyées à la commission, y compris une série de corrections d'ordre légistique et linguistique, est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

*Le rapporteur,*

Vincent SAMPAOLI

*La présidente,*

Marie-Claire LAMBERT

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en application de l'article 108 de la Constitution: art. 21 et 22.

Art. 41 tot 60 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 1 tot 22 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen. Derhalve worden de artikelen 41 tot 60 ingevoegd.

\*  
\* \*

Het geheel van de naar de commissie verwezen bepalingen van het wetsontwerp, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

*De rapporteur,*

Vincent SAMPAOLI

*De voorzitter,*

Marie-Claire LAMBERT

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: art. 21 en 22.