

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2014**

AVIS

sur la section 13 —SPF intérieur

(partim: asile et migration)

**en over sectie 44 — SPP Intégration
sociale, Lutte contre la pauvreté et
Économie sociale**

(partim: accueil des demandeurs d'asile)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR

MME **Jacqueline GALANT**

Documents précédents:

Doc 53 3071/ (2013/2014):

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 et 005: Amendements.
- 006 à 008: Rapports.
- 009: Amendements.
- 010 à 020: Rapports.
- 021: Amendements.
- 022 à 037: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2014**

ADVIES

**over sectie 13 — FOD Binnenlandse
Zaken**

(partim: migratie en asiel)

**en over sectie 44 — POD
Maatschappelijke Integratie,
Armoedebestrijding en Sociale
economie**

(partim: opvang van asielzoekers)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE
ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Jacqueline GALANT**

Voorgaande documenten:

Doc 53 3071/ (2013/2014):

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004 en 005: Amendementen.
- 006 tot 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 tot 020: Verslagen.
- 021: Amendementen.
- 022 tot 037: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, André Frédéric, Eric Thiébaud
CD&V	Jenne De Potter, Bercy Slegers
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Alain Mathot, Özlem Özen
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Karin Temmerman, Bruno Tuybens
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
Peter Logghe, Tanguy Veys
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 13 — SPF Intérieur (partim: asile et migration) et la section 44 SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (*partim*: accueil des demandeurs d'asile) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014, ainsi que les justifications et les notes de politique générale (DOC 53 3070/4, 3071/1 et 2, 3072/8 et 20 et 3096/16 et 17), au cours de sa réunion du 3 décembre 2013.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME MAGGIE DE BLOCK, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ASILE ET LA MIGRATION, À L'INTÉGRATION SOCIALE ET À LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ, ADJOINTE À LA MINISTRE DE LA JUSTICE

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, commente ses mesures politiques, ainsi que les mesures concernant le flux d'entrées et les retours, ainsi que son engagement pour 2014.

A. Mise en œuvre d'une politique d'asile et de migration humaine, correcte et cohérente grâce à des mesures politiques concrètes

La secrétaire d'État explique que la note de politique générale à l'examen clôt une période courte mais mouvementée dans le domaine politique de l'asile, de la migration et de l'accueil. Lorsqu'elle a pris en charge le département Asile et Migration le 6 décembre 2011, elle s'est engagée à faire bouger les choses et à changer la situation. Elle a promis des réalisations concrètes dans un langage clair, et a annoncé en même temps qu'elle ne mènerait pas une politique d'annonce. C'était nécessaire, car tout le monde se souvient de la situation de l'époque. Maintenant, presque deux ans plus tard, on peut affirmer que, non seulement, il y a eu de nombreuses réformes approfondies dans ce domaine politique, mais surtout, que la tendance s'est clairement inversée. Des avancées importantes ont été réalisées.

Winston Churchill affirmait déjà:

"There is nothing wrong with change, if it is in the right direction".

Cette bonne direction a clairement été prise dans l'accord de gouvernement, qui contient une vision claire sur l'asile et la migration. Les années de flou en matière de politique d'asile et de migration en Belgique

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken (partim: migratie en asiel) en sectie 44 POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale economie (*partim*: opvang van asielzoekers) van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014, alsook de verantwoordingen en de beleidsnota's (DOC 53 3070/4, 3071/1 en 2, 3072/8 en 20 en 3096/16 en 17) besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2013.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW MAGGIE DE BLOCK, STAATSSECRETARIS VOOR ASIEL EN MIGRATIE, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN ARMOEDEBESTRIJDING, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, licht haar beleidsmaatregelen toe, alsook de maatregelen inzake instroom en terugkeer, en gaat nader in op haar engagement voor 2014.

A. Verwezenlijking van een humaan, correct en coherent asiel- en migratiebeleid dankzij concrete beleidsmaatregelen

De staatssecretaris legt uit dat de voorliggende beleidsnota een korte, maar bewogen periode afsluit op het beleidsdomein asiel, migratie en opvang. Toen zij op 6 december 2011 het departement Asiel en Migratie onder haar hoede kreeg, heeft zij zich geëngageerd om de zaken in beweging te zetten en te veranderen. Zij beloofde concrete realisaties in een duidelijke en heldere taal, en gaf tegelijk aan niet aan aankondigingspolitiek te zullen doen. Dat was nodig, want iedereen herinnert zich de toenmalige situatie. Nu, bijna twee jaar later, mag worden gesteld dat niet alleen veel en grondige hervormingen zijn gebeurd binnen het beleidsdomein, maar dat vooral de trend duidelijk gekeerd is. Er zijn belangrijke stappen gezet.

Winston Churchill stelde reeds:

"There is nothing wrong with change, if it is in the right direction".

Die juiste richting is duidelijk gemaakt in het regeerakkoord, dat een heldere visie op asiel en migratie bevat. De jarenlange onduidelijkheid over het asiel- en migratiebeleid in België was een belangrijke oorzaak van

ont été une cause importante de la crise de l'asile et de la migration traversée. Seuls les trafiquants d'êtres humains ont profité de ce flou. Les principales victimes d'une telle politique sont les personnes abusées par les promesses solennelles mais fausses des trafiquants d'êtres humains. Une fois en Belgique, la réalité est bien différente de ce qu'on leur avait fait miroiter et ils sont doublement victimes.

La secrétaire d'État, conjointement avec toutes les instances concernées, a agi simultanément sur différents terrains afin de mettre en œuvre une nouvelle politique d'asile et de migration. Cette politique se voulait et se veut humaine, correcte.

B. Mesures et résultats en ce qui concerne le flux entrant

Grâce aux mesures qui ciblent les demandes d'asile et de séjour non fondées, les autorités maîtrisent à nouveau l'afflux migratoire.

Une politique correcte, juste et cohérente suppose que la loi est appliquée de manière égale pour tous. Dès lors, les autorités investissent beaucoup dans le personnel compétent et bien formé de l'Office des Étrangers (OE), du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) et du Conseil du contentieux des étrangers (CCE). Chaque jour, le personnel de ces instances examine les demandes de manière qualitative et professionnelle. La qualité et l'efficacité des collaborateurs et des procédures ont encore été démontrées récemment lors de l'audit concernant les instances d'asile, durant lequel une comparaison avec d'autres pays européens a été faite.

La secrétaire d'État avait déjà expliqué auparavant qu'elle ne voulait pas jouer à l'impératrice romaine qui pointe le pouce vers le haut ou vers le bas en fonction de ce que lui demande le public. Elle se sent plus proche de Cicéron, qui s'opposait déjà en son temps à l'arbitraire de l'empereur romain.

Dès lors, elle fait confiance à ses administrations, qui appliquent correctement les lois. Si elle se réservait le droit de revoir ces décisions à chaque fois après une énième décision négative d'une instance, cela témoignerait d'un manque de respect à l'égard des lois et des procédures, et encore plus à l'égard de ceux qui les appliquent.

La secrétaire d'État a, en revanche, mis à profit sa compétence et son temps pour conformer les règles

de la voorbije asiel- en opvangcrisis. Van die onduidelijkheid hebben enkel de mensensmokkelaars geprofiteerd. De grootste slachtoffers van een dergelijk beleid zijn de mensen die misleid worden door de dure, maar valse beloftes van de mensensmokkelaars. Eenmaal in België blijkt de realiteit heel anders dan hen werd voorgespiegeld, en zijn ze een tweede keer slachtoffer.

De staatssecretaris heeft, samen met alle betrokken instanties, simultaan op verschillende terreinen gewerkt om het nieuwe beleid rond asiel en migratie vorm te geven. Dat beleid wilde en wil humaan, correct en coherent zijn.

B. Maatregelen en resultaten op vlak van instroom

Dankzij doelgerichte maatregelen die ongegronde aanvragen op vlak van asiel en verblijf aanpakken, kreeg de overheid de migratie-instroom opnieuw onder controle.

Een correct, rechtvaardig en coherent beleid veronderstelt dat de wet voor iedereen gelijk wordt toegepast. Daartoe investeert de overheid sterk in bekwaam en goed opgeleid personeel van de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ), het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) en de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RVV). Elke dag opnieuw beoordelen zij op kwalitatieve en professionele wijze de aanvragen. De kwaliteit en de efficiëntie van de medewerkers en procedures bleek onlangs nog uit de audit van de asielinstanties, waarin ook een vergelijking werd gemaakt met andere Europese landen.

De staatssecretaris maakte eerder al duidelijk dat zij er niets voor voelt om een Romeinse keizerin te spelen die arbitrair haar duim omhoog of omlaag steekt op basis van wat het publiek vraagt. Zij voelt zich meer verwant met Cicero, die in zijn tijd al pleitte tegen de willekeur van de Romeinse keizer.

Zij vertrouwt daarvoor op haar administraties, die de wetten correct toepassen. Indien zij zich het recht zou voorbehouden om die beslissingen stevast te herzien, na een zoveelste negatieve beslissing van een instantie, zou dat van weinig respect getuigen voor de wetten en de procedures, en nog minder voor diegenen die ze toepassen.

De staatssecretaris heeft daarentegen haar bevoegdheid en tijd wel gebruikt om de algemene regels

générales à la vision claire du gouvernement en matière d'asile et de migration.

La loi du 2 juin 2013 a récemment renforcé la lutte contre les mariages de complaisance et l'a étendue aux déclarations de cohabitation légale de complaisance. Cette loi est entre-temps entrée en vigueur et l'OE vient de lancer une vaste campagne de prévention contre les relations de complaisance. Bientôt, un échange de données structuré pourra également être mis en place à cet égard entre les acteurs concernés, dans le but de rendre la lutte contre ce phénomène plus efficace. C'est nécessaire car la secrétaire d'État est presque quotidiennement confrontée à des plaintes relatives à des mariages ou à des cohabitations dans lesquels l'un des partenaires a abusé de la bonne foi de l'autre en vue d'obtenir un permis de séjour. Ce type d'escroquerie émotionnelle ne peut en aucun cas devenir un nouveau canal de migration.

Depuis le 1^{er} septembre 2013, la compétence décisionnelle relative à l'irrecevabilité des demandes d'asile multiples a été transférée de l'OE au CGRA. Pour renforcer l'interprétation uniforme, la définition de "nouveaux éléments" pour une demande d'asile multiple a été précisée.

Les résultats de cette politique d'asile et de migration humaine, mais également correcte et cohérente, sont devenus clairement visibles en deux ans, comme en témoignent surtout les chiffres en matière d'asile.

En 2013, les demandes d'asile ont continué à diminuer de quasi 25 % par rapport à 2012. 2012 avait déjà été un tournant puisque le nombre de demandes d'asile avait diminué pour la première fois en cinq ans, avec plus de 15 % en moins par rapport à 2011.

Cette diminution contraste avec l'augmentation globale que connaît l'Union européenne. Aussi bien en 2012 qu'en 2013, il y a une augmentation d'en moyenne 10 % dans l'ensemble des pays européens. L'Allemagne a même connu un doublement de ses demandes d'asile dans la même période.

En s'attaquant aux utilisations abusives, la Belgique n'a pas uniquement enregistré moins de demandes d'asile, mais également une augmentation du nombre de demandeurs d'asile reconnus comme réfugiés ou ayant reçu la protection subsidiaire. En 2013, le CGRA a octroyé un statut de réfugié ou de protection subsidiaire à 27,8 % des dossiers, alors que ce taux était de 22 % en 2012.

En 2013, le CGRA est également parvenu à prendre une décision dans un délai court pour les nouvelles

in overeenstemming te brengen met de duidelijke visie van de regering op asiel en migratie.

Recent werd met de wet van 2 juni 2013 de strijd tegen schijnhuwelijken opgedreven en uitgebreid naar de schijnverklaringen van wettelijke samenwoning. Die wet is inmiddels in werking getreden, en DVZ heeft zopas een uitgebreide preventiecampagne tegen schijnrelaties gelanceerd. Binnenkort zal in dat verband ook een gestructureerde gegevensuitwisseling kunnen plaatsvinden tussen de betrokken actoren, met als doel de strijd tegen die fenomenen doeltreffender te maken. Dat is nodig, want bijna dagelijks wordt de staatssecretaris geconfronteerd met klachten over huwelijken of samenwoning, waarbij de goede trouw van een van de partners werd misbruikt met het oog op een verblijfsvergunning. Dat soort emotionele oplichterij mag zich in geen geval ontwikkelen tot een nieuw migratiekanaal.

Sinds 1 september 2013 werd ook de beslissingsbevoegdheid met betrekking tot de ontvankelijkheid van meervoudige asielaanvragen overgedragen door DVZ aan het CGVS. Om de uniforme interpretatie te verscherpen werd ook de definitie van "nieuwe elementen" bij een meervoudige asielaanvraag verduidelijkt.

De resultaten van dat humaan, maar tevens correct en coherent asiel — en migratiebeleid zijn in minder dan 2 jaar duidelijk zichtbaar geworden. Vooral de asielcijfers tonen dat aan.

In 2013 bleef het aantal asielaanvragen dalen, met bijna 25 % ten opzichte van 2012. Dat jaar was al een keerpunt, omdat het aantal asielaanvragen voor de eerste maal in vijf jaar was gedaald, met meer dan 15 % ten opzichte van 2011.

Die daling staat in contrast met de algemene stijging in de Europese Unie. Zowel in 2012 als in 2013 heeft zich een stijging voorgedaan van gemiddeld 10 % in alle Europese landen. In Duitsland was er in dezelfde periode zelfs een verdubbeling van het aantal asielaanvragen.

Door de misbruiken aan te pakken waren er in België niet alleen minder asielaanvragen, maar was er ook een toename van het aantal asielzoekers die werden erkend als vluchteling of die subsidiaire bescherming ontvingen. In 2013 heeft het CGVS de vluchtelingenstatus of subsidiaire bescherming verleend in 27,8 % van de gevallen, terwijl dat percentage in 2012 22 % bedroeg.

In 2013 is het CGVS er ook in geslaagd snel een beslissing te nemen voor de nieuwe asielaanvragen.

demandes d'asile. Pour les demandes introduites en 2012 et en 2013, une décision a été prise dans un délai moyen de trois mois. Pour les personnes ressortissantes d'un pays d'origine sûr, une décision de prise en considération était prise dans les 15 jours ouvrables, tel que prévu par la loi.

En plus d'un traitement rapide et de qualité des nouvelles demandes d'asile, le CGRA a également pu résorber en grande partie son arriéré. A ce rythme, cet arriéré sera complètement résorbé en 2014. Cela a eu sans conteste un effet important sur le réseau d'accueil de Fedasil.

Le fait d'avoir moins de demandes d'asile implique que le réseau doit accueillir moins de demandeurs d'asile. Lors des pics de la crise d'accueil, le flux d'entrée était plus du double de ce que nous observons aujourd'hui.

Le résultat principal est en effet que par la diminution structurelle du nombre de demandeurs d'asile, chaque demandeur d'asile qui a droit à l'accueil a pu et pourra effectivement disposer d'une place dans le réseau d'accueil. En 2013, l'accueil pouvait également à nouveau être offert à d'autres catégories de bénéficiaires, comme les familles avec des enfants mineurs en séjour illégal. L'accueil dans les hôtels et les astreintes appartiennent heureusement au passé.

Par un traitement plus rapide de leurs demandes, les demandeurs d'asile séjournent surtout moins longtemps dans la structure d'accueil. Le flux d'entrée en diminution et un séjour plus court font que nous avons pu diminuer les places dans le réseau d'accueil sans renoncer à notre obligation d'accueillir les personnes qui y ont droit. C'est ainsi une législature qui aura commencé avec un trop peu de places et qui se terminera avec une diminution de celles-ci. L'année passée nous avons déjà pu fermer les places dans les hôtels et les places d'urgence.

Au total, la capacité opérationnelle d'accueil sera réduite à 18 000 places, soit plus de 25 % en moins que la capacité maximale de 25 000 places, début 2012. Malgré cela nous disposons encore de suffisamment de places. Cela est encore plus clair lors d'une comparaison européenne. La France a à peine plus de places d'accueil que la Belgique, les Pays-Bas même moins.

En réduisant le réseau d'accueil, la dotation annuelle octroyée à Fedasil a pu être diminuée de près de 85 millions d'euros au cours de la présente législature. En ces temps budgétaires difficiles, c'est une aubaine bienvenue. Il importait toutefois que cette réduction ne se fasse pas au détriment de la qualité. Au contraire: la

Voor de in 2012 en 2013 ingediende aanvragen werd een beslissing genomen in gemiddeld drie maanden. Voor de onderdanen uit veilige landen werd tot inoverwegingneming beslist binnen 15 werkdagen, zoals bepaald door de wet.

Bovenop een snelle en kwaliteitsvolle behandeling van de nieuwe asielaanvragen heeft het CGVS ook grotendeels zijn achterstand kunnen wegwerken. In dat tempo zal de achterstand in 2014 volledig zijn ingelopen. Dat heeft ongetwijfeld een belangrijk effect gehad op het opvangnetwerk van Fedasil.

Als er minder asielaanvragen zijn, betekent dit dat het netwerk minder asielzoekers moet opvangen. Op het hoogtepunt van de opvangcrisis was de instroom meer dan het dubbele van wat vandaag wordt vastgesteld.

De structurele vermindering van het aantal asielzoekers heeft als voornaamste resultaat gehad dat elke aanvrager die recht heeft op opvang, effectief een plaats in het opvangnetwerk kon en zal kunnen krijgen. In 2013 kon opvang ook opnieuw aan andere categorieën van begunstigten worden aangeboden, zoals illegale in het land verblijvende gezinnen met minderjarige kinderen. Opvang in hotels en dwangsommen behoren gelukkig tot het verleden.

Doordat de aanvragen sneller worden verwerkt, blijven de asielzoekers vooral minder lang in de opvangstructuur. De afnemende toestroom en een korter verblijf maken dat de plaatsen in het opvangnetwerk konden worden verminderd, zonder afbreuk te doen aan de plicht om de daartoe gerechtigde mensen op te vangen. Deze regeerperiode er is dus één die is begonnen met te weinig plaatsen en zal eindigen met een vermindering ervan. Vorig jaar al kon worden gestopt met de opvang in hotels en noodruimten.

In totaal zal de operationele capaciteit zijn teruggebracht tot 18 000 plaatsen, wat ruim 25 % minder is dan de maximale capaciteit van 25 000 plaatsen begin 2012. Desondanks is er nog genoeg ruimte. Dat is nog duidelijker bij een Europese vergelijking. Frankrijk heeft nauwelijks meer opvangplaatsen dan België, Nederland zelfs minder.

Door de afbouw van het opvangnetwerk kon de jaarlijkse dotatie aan Fedasil tijdens deze regeerperiode met ongeveer 85 miljoen worden verminderd. Dat is in budgettaire moeilijke tijden een welkome opsteker. Het was daarbij wel belangrijk dat het niet ten koste van de kwaliteit zou gaan. Integendeel, de ingrijpende hervor-

réforme profonde du réseau d'accueil s'accompagne d'un investissement supplémentaire substantiel dans la qualité.

À cet égard, deux points ont reçu une attention particulière. La création des places tampon donne au réseau la flexibilité nécessaire pour faire face à un accroissement du flux entrant. Malgré la fermeture de places, notre pays sera donc mieux équipé à l'avenir pour faire face à des crises de l'accueil. Deuxièmement, les investissements se poursuivent dans un accueil de qualité pour les mineurs non accompagnés.

Ces tendances dans le secteur de l'asile se retrouvent également dans les autres procédures de séjour. Là aussi, le flux entrant diminue, les procédures sont réglées plus rapidement, les contrôles des conditions s'améliorent et l'arriéré est résorbé au niveau du traitement. Ainsi, la réserve de travail pour des demandes de séjour humanitaires est passée à un quart de la réserve de travail au plus fort de la campagne de régularisation, juste avant le début de la présente législature. La réserve de travail pour des demandes de séjour médicales est tombée à un tiers par rapport à l'arriéré au début de ce gouvernement. De ce fait, les procédures se déroulent aujourd'hui plus efficacement et plus rapidement, de sorte que le demandeur est fixée rapidement.

La secrétaire d'État est convaincue que toutes les mesures qui combattent le recours abusif aux procédures d'asile et de séjour contribuent à renforcer le consensus social autour de la politique d'asile et de migration. Les recours abusifs ou impropres aux procédures sont en partie responsables de la crise de l'asile et de l'accueil, qui a relégué des milliers de demandeurs d'asile dans les hôtels ou, au pire, à la rue, qui ont dû essayer par la voie judiciaire sous peine de fortes astreintes obtenir leur droit à l'accueil. Dans ce cercle vicieux, la légitimité de la politique d'asile et de migration était fortement sous pression.

Lorsque la demande d'asile n'a d'autre but que d'obtenir l'accueil, ou une prolongation du séjour légal, lorsque les procédures de séjour médicales, le regroupement familial ou l'adhésion à l'Union européenne servent uniquement à obtenir des prestations sociales, cela ne donne pas une image positive de l'intégration des étrangers quant à eux, dans notre pays animés des meilleures intentions.

La légitimité et la survie de tout mécanisme de solidarité et de notre protection internationale élevée dépendent en grande partie de l'usage juste et correct que les bénéficiaires en font.

ming van het opvangnetwerk gaat gepaard met een aanzienlijke bijkomende investering in kwaliteit.

Twee punten krijgen daarbij bijzondere aandacht. Door de creatie van de bufferplaatsen krijgt het netwerk de nodige flexibiliteit om in te spelen op verhoogde instroom. Ondanks het feit dat er plaatsen gesloten worden, zal ons land dus in de toekomst beter uitgerust om opvangcrisisen het hoofd te bieden. Ten tweede wordt ook verder geïnvesteerd in een kwaliteitsvolle opvang voor alleenstaande minderjarigen.

Die tendensen in de asielsector keren ook terug in de andere verblijfsprocedures. Ook daar daalt de instroom, worden de procedures sneller afgehandeld, de controles van de voorwaarden verbeterd en de achterstand in de behandeling ingehaald. Zo is de werkreserve voor humanitaire verblijfsaanvragen geslonken tot één vierde van de werkreserve op het hoogtepunt van de regularisatiecampagne, net voor het begin van deze legislatuur. De werkreserve voor medische verblijfsaanvragen is geslonken tot één derde in vergelijking met de achterstand bij het begin van deze regering. Hierdoor verlopen de procedures vandaag efficiënter en sneller, zodat de aanvrager snel duidelijkheid krijgt.

De staatssecretaris is ervan overtuigd dat het maatschappelijk draagvlak voor het asiel- en migratiebeleid versterkt is dankzij alle maatregelen die het oneigenlijk gebruik van de asiel- en verblijfsprocedures tegengaan. Misbruik of oneigenlijk gebruik van procedures waren mee verantwoordelijk voor de asiel- en opvangcrisis, waardoor duizenden asielzoekers op hotel of in het slechtste geval op straat belandden en via gerechtelijke weg op straffe van hoge dwangsommen moesten proberen hun recht op opvang af te dwingen. In deze vicieuze cirkel stond de legitimiteit van het asiel- en migratiebeleid zwaar onder druk.

Als asiel louter wordt aangevraagd om opvang te krijgen of om een verlenging van het legaal verblijf te bekomen, als medische verblijfsprocedures, gezinshereniging of het EU-lidmaatschap louter dienen om toegang te krijgen tot de maatschappelijke dienstverlening, dan schetst dat geen positief beeld over de integratie van vreemdelingen die wel met de beste bedoelingen naar ons land komen.

De legitimiteit en het voortbestaan van elk solidariteitsmechanisme, en ook van onze hoge internationale bescherming, hangt in grote mate van af van het juist en correct gebruik ervan door de begunstigden.

C. Mesures et résultats en matière de retour

La politique actuelle ne s'est pas seulement efforcée de maîtriser l'afflux migratoire. En matière de retour également, une politique humaine, correcte et cohérente a été menée, et elle a clairement porté ses fruits.

En exécution de l'accord de gouvernement, une attention maximale a été accordée au retour volontaire, comme la forme la plus humaine de retour pour les personnes en séjour illégal. La sensibilisation et une bonne communication sont l'essence même des mesures politiques concrètes qui ont été prises pour promouvoir le retour volontaire. Grâce au trajet de retour, le demandeur d'asile est informé, dans le réseau d'accueil, dès la demande d'asile, du retour. Des centres de retour ont été créés, dans lesquels l'Office des étrangers et Fedasil collaborent étroitement pour offrir un accompagnement de retour spécialisé.

Le résultat de l'instauration du trajet de retour ressort clairement des chiffres. En 2013, plus de 1 300 personnes sont retournées dans leur pays d'origine pendant ou peu après leur séjour dans le réseau d'accueil, ce qui représente presque 40 % de l'ensemble des retours volontaires au cours de cette période. En 2011, ce taux dépassait à peine 20 %. Le trajet de retour a donc pour conséquence que les demandeurs d'asile décident plus rapidement que par le passé de rentrer dans leur pays d'origine.

La priorité donnée au retour volontaire porte clairement ses fruits. Auparavant, jamais autant de personnes n'étaient retournées volontairement dans leur pays. Le cap des 5 000 a été dépassé en 2012, ce qui représentait une progression de près de 50 % par rapport à 2011, et de plus de 100 % par rapport aux années précédentes. En 2013 également, le nombre de retours volontaires tournera autour des 5 000 unités, malgré la baisse du flux entrant de demandeur d'asiles et malgré l'impact de mesures visant à exclure le recours abusif au programme de retour volontaire.

Ceux qui prétendent malgré tout que la politique belge en matière de retour volontaire ne marche pas doivent faire la comparaison avec les pays voisins. C'est ainsi qu'en Allemagne, en 2012, moins de 8 000 personnes sont rentrées volontairement dans leur pays d'origine (situé en dehors de l'UE). En France, le nombre de retours volontaires est à peine plus élevé qu'en Belgique, et, aux Pays-Bas, il est nettement inférieur.

Malgré le succès de la politique de retour volontaire, il reste bien sûr toujours des personnes qui ne donnent

C. Maatregelen en resultaten op vlak van terugkeer

Het huidige beleid heeft niet alleen inspanningen geleverd om de migratiestroom onder controle te krijgen. Ook op het vlak van terugkeer is een humaan, correct en coherent beleid gevoerd dat duidelijk zijn vruchten heeft afgeworpen.

In uitvoering van het regeerakkoord werd sterk ingezet op de vrijwillige terugkeer als meest humane vorm van terugkeer voor personen in illegaal verblijf. Sensibilisatie en duidelijke communicatie maken de essentie uit van de concrete beleidsmaatregelen die zijn genomen om vrijwillige terugkeer te bevorderen. Door de invoering van het terugkeertraject wordt de asielzoeker in het opvangnetwerk van bij de asielaanvraag geïnformeerd over terugkeer. Er werden terugkeercentra opgericht, waar DVZ en Fedasil nauw samenwerken om een gespecialiseerde terugkeerbegeleiding aan te bieden.

Het resultaat van de invoering van het terugkeertraject blijkt duidelijk uit de cijfers. In 2013 keerden reeds meer dan 1300 personen terug tijdens of kort na hun verblijf in het opvangnetwerk. Dat vertegenwoordigde bijna 40 % van de totale vrijwillige terugkeer in die periode. In 2011 was dat amper meer dan 20 %. Het terugkeertraject heeft dus tot gevolg dat asielzoekers sneller dan voorheen de beslissing nemen om vrijwillig terug te keren.

De voorrang die het beleid geeft aan vrijwillige terugkeer werpt duidelijk vruchten af. Er keerden nooit eerder zoveel personen vrijwillig naar hun land terug. De kaap van 5 000 werd in 2012 overschreden, en dat was een stijging met bijna 50 % ten opzichte van 2011 en meer dan 100 % ten opzichte van de jaren daarvoor. Ook in 2013 zal het aantal vrijwillige terugkeerders rond de 5000 schommelen, ondanks de dalende instroom van asielzoekers en de impact van maatregelen om het oneigenlijk gebruik van het programma van vrijwillige terugkeer uit te sluiten.

Wie toch beweert dat het Belgische beleid rond vrijwillige terugkeer niet werkt, dient de vergelijking te maken met de buurlanden. Zo keerden in Duitsland in 2012 minder dan 8 000 personen vrijwillig terug naar hun thuisland buiten de EU, in Frankrijk ligt het aantal nauwelijks hoger dan in België, en in Nederland beduidend lager.

Ondanks het succes van het vrijwillige terugkeerbeleid zijn er uiteraard nog steeds personen die niet vrij-

pas volontairement suite à un ordre de quitter le territoire. Une politique de retour correcte et cohérente implique que dans ce cas, on peut passer au retour forcé.

La priorité des services compétents va à cet égard aux étrangers qui posent un problème pour l'ordre public dans notre pays. C'est ainsi qu'en 2013, l'Office des étrangers a travaillé avec les services de la justice, à l'éloignement de délinquants étrangers. Ainsi, en 2013, plus de 570 ex-détenus ont été éloignés au départ des prisons dans leur pays d'origine. Pour toute l'année 2012, il y a eu 378 personnes.

Dans des cas exceptionnels, on peut même intervenir pendant la procédure d'asile contre les demandeurs d'asile qui présentent un comportement problématique poussé dans le réseau d'accueil ou en dehors de celui-ci. Grâce à la collaboration accrue entre Fedasil et les instances d'asile, il peut être décidé d'accélérer la procédure ou de détenir les demandeurs d'asile dans un centre d'accueil fermé en attendant l'engagement de la procédure.

D. Engagement pour 2014

Au cours de la période restante de la législature actuelle, la secrétaire d'État veut poursuivre l'engagement qu'elle a pris dès le début de son mandat.

Elle ne mènera pas non plus de politique d'annonce en 2014, mais continuera à défendre, à expliquer et à proclamer la politique belge en matière d'asile et de migration dans notre pays et à l'étranger, comme elle l'a fait ces dernières années au Parlement, dans les médias, lors de visites sur le terrain et au cours de nombreuses campagnes de prévention et de dissuasion à l'étranger.

La secrétaire d'État poursuivra, pendant le semestre qui vient, sur la même voie en collaboration avec ses administrations et assurera avec des mesures concrètes la cohérence de la politique menée dans le domaine de l'asile, de l'immigration et de l'accueil.

L'audit des services d'asile qui a été réalisé en 2012 pour son compte a révélé une série d'opportunités d'amélioration, dont une série seront réalisées en 2014. Il est essentiel à cet égard d'accroître l'efficacité du processus d'asile, tant au niveau des instances d'asile que pour l'ensemble de la chaîne d'asile et de continuer à développer son organisation de qualité.

willig gevolg geven aan een bevel om het grondgebied te verlaten. Een correct en coherent terugkeerbeleid impliceert dat in dat geval overgegaan kan worden tot een gedwongen terugkeer.

De prioriteit van de bevoegde diensten gaat daarbij uit naar de vreemdelingen die in ons land een probleem vormen voor de openbare orde. Zo heeft de DVZ in 2013 met de diensten van Justitie samengewerkt aan de verwijdering van delinquente vreemdelingen. Aldus werden in 2013 al meer dan 570 ex-gedetineerden uit de gevangenissen verwijderd naar hun land van herkomst. In heel 2012 betrof het 378 personen.

In uitzonderlijke gevallen kan zelfs tijdens de asielprocedure worden opgetreden tegen asielzoekers die in het opvangnetwerk of daarbuiten verregaand problematisch gedrag vertonen. Dankzij de verhoogde samenwerking tussen Fedasil en de asielinstanties kan worden beslist tot een versnelde afhandeling van de procedure of kan besloten worden tot vasthouding in een gesloten opvangcentrum in afwachting van de behandeling van de procedure.

D. Engagement voor 2014

Tijdens de resterende periode van de huidige legislatuur wil de staatssecretaris haar engagement van bij het begin van haar ambtstermijn heb genomen voortzetten.

Zij zal ook in 2014 niet aan aankondigingspolitiek doen, maar wel het Belgische asiel- en migratiebeleid blijven verdedigen, uitleggen en verkondigen in binnen- en buitenland, zoals zij dat de voorbije jaren heeft gedaan in het Parlement, in de media, bij bezoeken op het terrein en tijdens de talrijke preventie- en ontradingscampagnes in het buitenland.

Het komende halfjaar zal de staatssecretaris in samenwerking met haar administraties verder gaan op de ingeslagen weg, en met concrete beleidsmaatregelen de coherentie verzekeren van het gevoerde beleid op het gebied van asiel, migratie en opvang.

De audit van de asieldiensten die in 2012 in haar opdracht werd uitgevoerd, heeft een reeks verbeteropportunities aan het licht gebracht, waarvan een aantal in 2014 verder zullen worden gerealiseerd. Centraal daarbij staan het verhogen van de efficiëntie van het asielproces, zowel op het niveau van de asielinstanties als voor de gehele asielketen, en het verder uitbouwen van de kwaliteitsvolle organisatie ervan.

On s'attachera tout particulièrement à résorber l'arriéré au niveau des dossiers de demandeurs d'asile, en première instance et en appel. À circonstances inchangées, le CGRA aura résorbé tout l'arriéré en 2014. Les éventuels recours contre des décisions prises en matière d'asile sont traités par le CCE dans les délais impartis.

En matière de migration, le volume de travail et la pression au travail restent cependant fort importants au sein du CCE. On a donc augmenté le budget pour 2014 afin d'élargir l'effectif en personnel. Une procédure sera également élaborée afin d'éviter le dépôt tardif des recours. Cela doit permettre au CCE de s'attaquer à la résorption de l'arriéré, tant dans l'intérêt des autorités que dans l'intérêt des demandeurs.

En 2014, l'OE travaillera à un traitement plus efficace et à une simplification administrative des procédures pour le séjour, ainsi qu'à l'amélioration des contrôles des conditions. Dans le cadre de la transposition de la directive Européenne sur le permis unique, un guichet unique sera désigné, en concertation avec les ministres fédéraux et régionaux compétents. Ce guichet sera responsable aussi bien pour l'introduction de la demande que pour la délivrance de l'autorisation de séjour et de travail aux migrants économiques. La procédure pour la prolongation d'un séjour temporaire sera également simplifiée et nous poursuivons le travail pour l'introduction des titres de séjour biométriques. Enfin, les contrôles seront renforcés pour les personnes qui se portent garantes pour celles qui se rendent en Belgique dans le cadre d'un court séjour.

Fedasil s'assurera pour sa part de l'exécution pratique de la diminution planifiée du réseau d'accueil, ce qui a été décidé avec les partenaires d'accueil concerné. Dans ce cadre, il y aura un bon équilibre entre l'accueil collectif et individuel, une marque de fabrique qui fait de notre système d'accueil, un système unique en Europe.

La fin de la crise de l'accueil signifie aussi que nous pouvons à nouveau nous concentrer sur la qualité et l'amélioration de la gestion du réseau d'accueil.

La leçon la plus importante de la récente crise de l'accueil est que le système d'accueil n'est pas suffisamment flexible pour réagir rapidement et adéquatement à des changements imprévus, comme une augmentation rapide du flux d'entrée. C'est pourquoi en plus des 18 000 places d'accueil, 1 800 places-tampon seront créés, qui pourront être rapidement opérationnelles en cas de grande et inattendue augmentation du flux de demandeurs d'asile.

Bijzondere aandacht zal gaan naar het wegwerken van de achterstand bij de asioldossiers, in eerste aanleg en in beroep. Bij ongewijzigde omstandigheden zal het CGVS in 2014 de volledige achterstand weggewerkt hebben. De eventuele beroepen tegen asielbeslissingen worden door de RVV binnen de gestelde termijnen afgehandeld.

Inzake migratie is de werkvoorraad en de werkdruk bij de RVV echter nog steeds groot. Daarom is het budget voor 2014 verhoogd om de personeelsformatie uit te breiden. Eveneens zal een procedure worden uitgewerkt om de laattijdige indiening van beroepen te vermijden. Dat moet de RVV in staat stellen de achterstand aan te pakken, zowel in het belang van de overheid als in het belang van de verzoekers.

In 2014 zal de Dienst Vreemdelingenzaken werk maken van een doeltreffender behandeling en een administratieve vereenvoudiging van de procedures voor het verblijf, alsmede van betere controles inzake de voorwaarden. In verband met de omzetting van de Europese "*single permit*"-Richtlijn zal één enkel aanspreekpunt worden aangewezen, in overleg met de bevoegde federale ministers en gewestministers. Uiteraard zal dat aanspreekpunt worden ingezet voor zowel de indiening van de aanvraag als bij de uitreiking van de verblijfs- en arbeidsvergunning aan economische migranten. De procedure ter verlenging van een tijdelijk verblijf zal eveneens worden vereenvoudigd, en er zal verder worden gewerkt aan de invoering van biometrische verblijfsvergunningen. Ten slotte zullen de controles worden opgevoerd voor de mensen die borg staan voor degenen die in het kader van een kort verblijf naar België reizen.

Fedasil zal van zijn kant zorgen voor de praktische uitvoering van de geplande inkrimping van het opvangnetwerk, hetgeen is overeengekomen met de betrokken opvangpartners. Tegen die achtergrond komt het tot een goed evenwicht tussen de collectieve en de individuele opvang, een keurmerk dat ons systeem uniek maakt in Europa.

Het einde van de opvangcrisis betekent dat de klemtoon opnieuw kan worden gelegd op de kwaliteit en de verbetering van het beheer van het opvangnetwerk.

De belangrijkste les uit de recente opvangcrisis is dat het opvangsysteem niet flexibel genoeg is om snel en adequaat op onverwachte veranderingen in te spelen, zoals een snelle toename van de instroom. Daarom werden bovenop de 18 000 opvangplaatsen 1 800 bufferopvangplaatsen gecreëerd, die snel operationeel zullen kunnen zijn bij een grote en onverwachte toename van de stroom aan asielzoekers.

En 2014, Fedasil et l'OE continueront à s'investir pour le retour volontaire par plus de sensibilisation et de formation et par une communication encore plus claire. De nouveaux guichets de retour seront mis en place dans les villes en dehors de Bruxelles, où des informations accessibles et un accompagnement seront offerts en collaboration avec les acteurs et les autorités locaux.

La qualité de l'accueil pour des groupes cibles vulnérables déterminés sera également améliorée.

Les mineurs étrangers non accompagnés (MENA) demeurent une priorité. Grâce à la création de places supplémentaires pour MENA et à la collaboration entre les différentes instances compétentes, l'accueil des MENA a déjà été sensiblement amélioré. Depuis fin 2012, il n'y a plus de MENA à l'hôtel. Depuis 2013, tous les MENA, quel que soit leur statut, sont enregistrés et identifiés afin de garantir un accueil adéquat à ce groupe vulnérable ainsi que de renforcer la lutte contre le trafic des êtres humains. Tous les MENA sont dans une première phase accueillis par des centres d'orientation et d'observation spécialisés, à la suite de quoi ils peuvent être transférés vers le lieu d'accueil le plus adapté.

Pour pouvoir améliorer encore l'accompagnement des MENA, le tarif d'accueil sera augmenté pour cette catégorie dans l'accueil individuel et dans des centres d'accueil spécialisés pour MENA. Le tarif d'accueil des MENA ne différerait pas tant du tarif journalier ordinaire, bien que ce groupe cible nécessite d'importants investissements dans un accompagnement spécifique. Cette problématique minait depuis des années le réseau d'accueil, et il y sera remédié en 2014.

Enfin, l'accompagnement des demandeurs d'asile reconnus sera amélioré, notamment en prévoyant une période de transition plus longue dans l'accueil en vue de faciliter l'intégration dans notre société.

La secrétaire d'État continuera à l'avenir à jouer un rôle moteur dans l'harmonisation et la réalisation d'une politique d'asile et d'accueil commune à l'échelle européenne. En 2013, le gouvernement a approuvé un plan de croissance du nombre de réfugiés que la Belgique réinstallera les prochaines années. L'objectif est d'accueillir 250 réfugiés par an d'ici 2020 dans le cadre du programme réinstallation européen, et ce, en étroite collaboration avec le HCR. En 2014, la Belgique accueillera à nouveau 100 réfugiés reconnus.

In 2014 zullen Fedasil en de Dienst Vreemdelingenzaken werk blijven maken van de vrijwillige terugkeer door meer bewustmaking en opleiding, en via nog duidelijker voorlichting. In de steden buiten Brussel zullen nieuwe terugkeerloketten worden opgezet, waar toegankelijke informatie en begeleiding zullen worden geboden, in samenwerking met de lokale actoren en overheden.

Ook de kwaliteit van de opvang voor kwetsbare doelgroepen zal worden verbeterd.

Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) blijven een prioriteit. Dankzij de creatie van bijkomende plaatsen voor NBMV en de samenwerking tussen de verschillende bevoegde instanties kon de opvangsituatie voor NBMV reeds sterk worden verbeterd. Er zitten sinds eind 2012 geen NBMV meer op hotel. Vanaf 2013 worden alle NBMV, ongeacht hun verblijfsstatuut, geregistreerd en geïdentificeerd om een adequate opvang van deze kwetsbare groep te garanderen alsook de strijd tegen mensenhandel op te drijven. Alle NBMV worden in een eerste fase opgevangen door de gespecialiseerde oriëntatie- en observatiecentra, waarna een doorverwijzing kan gebeuren naar de meest geschikte opvangplaats.

Om een nog betere begeleiding mogelijk te maken van NBMV zal in 2014 het opvangtarief worden verhoogd voor NBMV in de individuele opvang of in gespecialiseerde opvangcentra die enkel NBMV opvangen. Het tarief voor de opvang van NBMV verschilde niet zo veel van het gewone dagtarief, hoewel er voor deze doelgroep toch belangrijke investeringen in specifieke begeleiding noodzakelijk zijn. Dat was al jaren een pijnpunt in het opvangnetwerk, en daaraan zal in 2014 verholpen worden.

Tot slot zal ook de begeleiding van erkende asielzoekers worden verbeterd door onder meer te voorzien in een langere transitieperiode in de opvang met het oog op een vlotte integratie in onze maatschappij.

De staatssecretaris zal in de toekomst ook actief een voortrekkersrol blijven spelen in de harmonisatie en de realisatie van een gemeenschappelijke Europese asiel- en opvangbeleid. In 2013 werd een groeipad goedgekeurd voor het aantal vluchtelingen dat België de volgende jaren zal hervestigen. Het is de bedoeling om tegen 2020 jaarlijks 250 vluchtelingen op te nemen in België onder het Europese hervestigingsprogramma, en dat in nauwe samenwerking met UNHCR. In 2014 zal België opnieuw 100 erkende vluchtelingen hervestigen.

E. Conclusion

La secrétaire d'État indique qu'avec ses administrations, elle n'a cessé de rechercher des solutions humaines et correctes, en accordant une attention particulière à la cohérence interne.

Les mesures exposées précédemment ont ouvert la voie, non seulement pour les quelques mois de législature qui restent, mais aussi pour les nombreuses années qui suivront. L'engagement politique de la secrétaire d'État est encore bien trop important pour vouloir déjà parler d'héritage, mais elle est convaincue qu'aujourd'hui, on compte plus de responsables politiques disposés à prendre en charge la politique d'asile et de migration qu'il y a quelques années.

II.— DISCUSSION

A. Interventions des membres

Pour ce qui est de l'asile, *Mme Sarah Smeyers (N-VA)* constate la satisfaction de la secrétaire d'État concernant le flux des demandeurs d'asile. Cette diminution est un fait, mais la moyenne de 1370 demandeurs d'asile par mois en 2013 est toujours plus élevée que l'objectif qui avait été formulé à l'époque par le ministre Dewael. Son objectif était alors de 1000 demandeurs d'asile par mois. De plus, les chiffres doivent aussi être relativisés dans une perspective européenne. Sur la base des chiffres d'Eurostat, la Belgique dépasse encore largement la moyenne européenne. En 2011, la Belgique obtenait un résultat 4,5 fois plus élevé que cette moyenne, et les chiffres sont toujours quatre fois plus élevés. On peut donc tout au plus parler d'une légère amélioration.

En outre, en moyenne, davantage de demandes donnent lieu à une décision positive. La Belgique reconnaît 42 réfugiés par 100 000 habitants. C'est plus du double de la moyenne européenne, qui s'élève à 20. Il n'y a donc absolument aucune raison d'être euphorique.

En ce qui concerne la rapidité et la qualité de la procédure, la secrétaire d'État a expliqué que le retard serait totalement résorbé en 2014. La secrétaire d'État avait d'abord annoncé qu'il le serait pour la fin de l'actuelle législature. Le Commissaire général pour les réfugiés et pour les apatrides annonce quant à lui fin 2014. Quoi qu'il en soit, si le retard est résorbé l'an prochain, le mérite reviendra surtout aux services du CGRA, qui est un organisme indépendant. Plusieurs tâches de l'OE ont également été transférées au CGRA, comme le traitement des demandes d'asile multiples.

E. Besluit

De staatssecretaris benadrukt dat zij samen met haar diensten telkens opnieuw streeft naar humane en correcte oplossingen, met een bijzondere aandacht voor de interne samenhang.

De hierboven toegelichte maatregelen hebben het pad geëffend, niet alleen voor het korte resterende jaar van deze legislatuur, maar ook voor vele jaren daarna. Het politieke engagement van de staatssecretaris is nog veel te groot om reeds van een erfenis te willen spreken, maar zij is ervan overtuigd dat thans meer politici bereid zijn om het asiel- en migratiebeleid op zich te nemen dan enkele jaren geleden.

II.— BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) stelt aangaande asiel de tevredenheid van de staatssecretaris vast wat betreft de instroom van het aantal asielzoekers. Die daling is een feit, maar het gemiddelde van 1370 asielzoekers per maand in 2013 ligt nog steeds hoger dan de doelstelling die destijds door de toenmalige minister Dewael werd geformuleerd. Hij mikte toen op 1 000 asielzoekers per maand. Bovendien moeten de cijfers ook worden gerelativeerd in Europees perspectief. Op basis van de cijfers van Eurostat bevindt België zich nog steeds ruim boven het Europees gemiddelde. In 2011 zat België 4,5 boven dat gemiddelde, en nu is dat nog steeds vier maal hoger. Men kan dus hoogstens spreken van een lichte verbetering.

Bovendien leiden gemiddeld ook meer aanvragen tot een positieve beslissing. Per 100 000 inwoners worden 42 vluchtelingen erkend. Dat is meer dan het dubbele van het Europese gemiddelde, dat op 20 ligt. Er is dus absoluut geen reden tot euforie.

Wat de snelheid en de kwaliteit van de procedure betreft, heeft de staatssecretaris uitgelegd dat de achterstand volledig zal zijn weggewerkt in 2014. De staatssecretaris heeft eerder het einde van de legislatuur vooropgesteld voor dat ogenblik. De commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen stelt dan weer eind 2014 voorop. Hoe dan ook, indien de achterstand volgend jaar verdwenen is, zal dat vooral de verdienste zijn van de diensten van het CGVS, dat een onafhankelijke instelling is. Ook werd een aantal taken van DVZ overgeheveld naar het CGVS, zoals de behandeling van meervoudige asielaanvragen.

La secrétaire d'État a également fortement investi dans les campagnes de dissuasion. L'accent a été mis sur les pays suivants: la République démocratique du Congo, l'Arménie, le Kosovo, la Guinée et la Russie. Quel a été l'effet de ces campagnes? A-t-on constaté une diminution des chiffres pour chacun de ces pays? Ces diminutions éventuelles sont-elles permanentes? Souvent, l'effet dissuasif de ce type de campagnes n'est en effet que temporaire.

Il est positif que la Belgique joue le jeu de l'implémentation de la politique d'asile européenne. Il est à espérer qu'elle opéra en faveur d'une concrétisation maximale et donc sévère, et non d'une transposition souple et minimale en droit interne.

Le groupe de l'intervenante s'est par ailleurs toujours montré favorable à la réinstallation dans le cadre de la solidarité internationale. Le système offre l'avantage que l'on examine déjà dans le pays d'origine quelles personnes sont autorisées à venir en Belgique et à y résider.

En ce qui concerne le volet de la migration, Mme Smeyers renvoie au permis unique pour les travailleurs extérieurs à l'Union européenne qui viennent travailler en Belgique. Ces travailleurs pourraient, après la transposition de la directive en la matière, introduire leur demande à un guichet unique. Cela représenterait une simplification administrative considérable. En Belgique, les compétences dans ce domaine sont toutefois morcelées: les autorisations de séjour sont délivrées par le niveau fédéral, alors que les régions sont compétentes pour les permis de travail A et B. En faveur de quelle solution la secrétaire d'État plaide-t-elle à court terme? Faut-il instaurer une collaboration, ou un transfert de ces compétences aux régions?

Le groupe de l'intervenante soucrit à la politique menée en matière de passeports biométriques. Ces titres de séjour sont-ils délivrés au moment de l'arrivée dans le pays? Cela aurait pour avantage que les problèmes relatifs à l'identité réelle devraient d'abord être résolus et qu'il ne faudrait plus utiliser un laissez-passer en cas de retour éventuel.

Il est positif que la prolongation du séjour doit être demandée trois mois avant l'échéance du titre de séjour provisoire. Cela évite de devoir utiliser des autorisations de séjour provisoires temporaires, et cela représente donc une simplification administrative.

En ce qui concerne les mariages et les cohabitations de complaisance, le temps nous dira si la dernière

De staatssecretaris heeft ook sterk ingezet op de ontradingscampagnes. De focus werd gelegd op de volgende landen: de Democratische Republiek Congo, Armenië, Kosovo, Guinee en Rusland. Wat is het effect geweest van die campagnes? Werd voor elk van die landen een daling in de cijfers vastgesteld? Zijn die eventuele dalingen ook blijvend? Vaak is het ontradend effect van dergelijke campagnes immers slechts van tijdelijke duur.

Het is positief dat België de kaart trekt van de implementatie van het Europese asielbeleid. Hopelijk zal daarbij gekozen worden voor de maximale en dus strenge invulling, en niet voor een soepele minimale omzetting in het interne recht.

De fractie van de spreekster heeft zich daarnaast steeds een voorstander getoond van de hervestiging in het kader van de internationale solidariteit. Het systeem biedt de meerwaarde dat in het land van herkomst reeds wordt onderzocht wie gerechtigd is om naar België te komen en er te verblijven.

Wat het migratieluik betreft, verwijst mevrouw Smeyers naar de "*single permit*" voor werknemers van buiten de Europese Unie die in België komen werken. Die werknemers zouden na de omzetting van de richtlijn ter zake hun aanvraag kunnen indienen bij een uniek loket. Dat zou een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging zijn. In België zijn de bevoegdheden over het thema echter versnipperd: verblijfsvergunningen worden door het federale niveau afgeleverd, terwijl de gewesten bevoegd zijn voor de arbeidskaarten A en B. Voor welke oplossing pleit de staatssecretaris op korte termijn? Moet er een samenwerking komen, of een overheveling van die bevoegdheden naar de gewesten?

De fractie van de spreekster gaat akkoord met het gevoerde beleid rond de biometrische paspoorten. Worden die verblijfstitels afgeleverd bij het binnenkomen van het land? Dat zou het voordeel hebben dat problemen over de werkelijke identiteit eerst moeten worden uitgeklaard en dat bij een eventuele terugkeer niet langer met een laissez-passer moet worden gewerkt.

Het is positief dat de verlenging van het verblijf drie maanden vóór het verval van de voorlopige verblijfskaart moet worden aangevraagd. Dat vermijdt dat gewerkt moet worden met voorlopige tijdelijke verblijfsvergunningen, en betekent dus een administratieve vereenvoudiging.

Inzake schijnhuwelijken en schijnsamenwoning zal de tijd uitwijzen of de recente wetswijziging het beoogde

modification de la loi aura l'effet escompté. Il est trop tôt pour procéder à une analyse en la matière.

Trouver une solution pour la prise en charge des Mena était toutefois un objectif minimal.

Le gouvernement fédéral a chargé le Conseil d'État de coordonner la législation sur les étrangers. Le groupe de l'intervenante est depuis longtemps favorable à une telle codification, dès lors qu'elle contribuera à la cohérence, la lisibilité et la transparence de la législation. Quand cette codification peut-elle être attendue? En effet, la note de politique à l'examen contient à ce sujet le même passage que la note de politique précédente. Cela signifie-t-il qu'aucun progrès n'a été réalisé?

En ce qui concerne l'accueil, la secrétaire d'état a indiqué que la baisse de pression sur le réseau d'accueil s'explique par l'augmentation du nombre de retours volontaires. Cette affirmation n'est pas exacte, car la baisse de pression est essentiellement due à la diminution du nombre de demandes d'asile. Le rendement accru des instances en charge des dossiers d'asile et l'accélération des flux sortants de demandeurs d'asile ont évidemment aussi contribué à cette baisse. Quoi qu'il en soit, l'intervenante se réjouit que l'on puisse finalement envisager de réduire le nombre de places d'accueil. Dans le contexte belge, cette constatation est positive, même si les chiffres doivent, dans ce domaine aussi, être relativisés au regard de la situation européenne. En 2012, la Belgique disposait au total d'une capacité d'accueil de 24 870 places.

On ne peut en aucun cas parler d'une importante diminution structurelle, car le nombre précité excède encore largement le nombre de 21 412 places en date du 1^{er} janvier 2011 sous le gouvernement d'affaires courantes. À titre de comparaison: les Pays-Bas comptaient environ 14 000 places en juillet 2012, et la France — dont la superficie est beaucoup plus grande — comptait 22 493 dans l'accueil régulier en 2011.

À la lumière des pressions exercées sur le réseau d'accueil, la secrétaire d'État opte pour le maintien de 18 000 places, avec un tampon de 1 800 places en vue de pointes éventuelles. La secrétaire d'État considère-t-elle que ce tampon est suffisamment important, compte tenu du taux d'occupation élevé actuellement enregistré dans le cadre l'accueil hivernal?

Par ailleurs, l'intervenante propose de ne pas porter en déduction dans la comptabilité les économies financières résultant de la réduction du nombre de places d'accueil, mais d'affecter ces moyens à des mesures supplémentaires en matière de retour.

effect zal hebben. Voor een analyse daarvan is het momenteel te vroeg.

Dat een oplossing werd gevonden voor de opvang van de NBMV is wel het minste dat kon worden verwacht.

De federale regering heeft aan de Raad van State de opdracht gegeven om de vreemdelingenwetgeving te coördineren. De fractie van de spreekster is al lang voorstander van een dergelijke codex, want die zal de coherentie, leesbaarheid en transparantie van de wetgeving ten goede komen. Wanneer mag die codex worden verwacht? De voorliggende beleidsbrief bevat daarover immers identiek dezelfde passage als de vorige beleidsnota. Betekent het dat er geen enkele vooruitgang is geboekt?

Inzake opvang heeft de staatssecretaris gesteld dat de daling van de druk op het opvangnetwerk te verklaren is door een stijging in de vrijwillige terugkeer. Die stelling klopt niet, want de daling van de druk is in hoofdzaak het gevolg van het dalend aantal asielaanvragen. Uiteraard droegen de verhoogde productie van de asielinstanties en de versnelde uitstroom van asielzoekers daar ook toe bij. Hoe dan ook is het goed dat eindelijk werk kan worden gemaakt van de afbouw van het aantal opvangplaatsen. Binnen de Belgische context is die vaststelling positief, al moeten ook op dat vlak de cijfers in Europees verband worden gerelativeerd. In totaal beschikte België in 2012 over een opvangcapaciteit van 24 870 plaatsen.

Er is alvast geen sprake van een grote structurele vermindering, want dat aantal overstijgt nog ruimschoots het aantal van 21 412 plaatsen op 1 januari 2011 onder de regering van lopende zaken. Ter vergelijking: Nederland telde in juli 2012 ongeveer 14 000 opvangplaatsen, en het veel grotere Frankrijk 22 493 plaatsen in 2011 in de reguliere opvang.

In het licht van de druk op het opvangnetwerk maakt de staatssecretaris de keuze voor het behoud van 18 000 plaatsen, met een buffer van 1800 plaatsen voor de eventuele piekmomenten. Acht de staatssecretaris die buffer voldoende groot, gelet op de huidige hoge bezettingsgraad in de winteropvang?

Daarnaast stelt de spreekster voor om de financiële besparing door de afbouw in de opvang niet boekhoudkundig weg te zuiveren, maar die middelen aan te wenden voor extra beleid inzake terugkeer.

Mme Smeyers s'enquiert également de la situation des demandeurs d'asile ayant des revenus professionnels. Ces personnes doivent dorénavant contribuer aux coûts de l'accueil. Les CPAS qui le souhaitent peuvent réclamer cette contribution. Cette mesure figure dans une circulaire, mais est encore dépourvue de fondement légal. La secrétaire d'État a promis précédemment qu'elle veillerait au fondement légal en adaptant l'arrêté royal. Quand donnera-t-elle suite à cette promesse?

Mme Julie Fernandez Fernandez (PS) estime qu'un des résultats positifs de la politique menée par la secrétaire d'État réside dans la résorption de l'arriéré: il est en effet inacceptable de laisser aussi longtemps les demandeurs d'asile dans l'incertitude.

Par ailleurs, en ce qui concerne la capacité d'accueil, la note de politique générale souligne que la diminution significative du nombre de demandes a permis de diminuer le nombre de places d'accueil et de rationaliser l'offre, entraînant de la sorte la fermeture de certains centres Fedasil. L'intervenante craint que cette diminution du nombre de demandes ne soit que cyclique. La Belgique sera-t-elle capable de faire face à un nouvel afflux de demandeurs? Il ne faut par ailleurs pas négliger l'impact sur la vie locale dans la commune d'accueil de ces centres (perte d'emplois, diminution de l'offre de service). Outre le dialogue avec les représentants des travailleurs de ces centres, il faut également privilégier le dialogue avec les autorités locales, qui ne doivent pas être mises devant le fait accompli.

L'intervenante souligne par ailleurs que le groupe auquel elle appartient sera particulièrement attentif aux résultats de l'évaluation de la liste des pays sûrs ainsi qu'aux effets des campagnes de "prévention" — terme qu'elle juge particulièrement mal choisi.

Mme Fernandez Fernandez se dit déçue par l'absence dans la note de politique générale, de référence à la problématique de la régularisation médicale, compte tenu des nombreuses controverses suscitées par l'application de l'article 9ter.

Enfin, il conviendra d'éviter qu'au nom de la lutte contre la reconnaissance de complaisance, l'on aboutisse au détricotage d'un système entier.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) reconnaît avec la secrétaire d'État que l'accord de gouvernement a constitué en 2012 un moment charnière dans la politique belge d'asile et de migration. Les années précédentes se caractérisaient par un afflux élevé de demandeurs d'asile, combiné à de longues procédures d'asile et à

Mevrouw Smeyers peilt tevens naar de situatie van de asielzoekers met beroepsinkomsten. Die personen moeten voortaan een bijdrage in de opvangkosten betalen. De OCMW's die dat wensen kunnen die bijdrage invorderen. Die maatregel staat in een omzendbrief, maar heeft nog steeds geen wettelijke basis. De staatssecretaris heeft eerder beloofd werk te maken van de wettelijke basis door middel van een aanpassing van het koninklijk besluit. Wanneer zal zij die belofte nakomen?

Volgens mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS) is een van de positieve resultaten van het door de staatssecretaris gevoerde beleid dat de achterstand wordt weggewerkt: het is immers onaanvaardbaar asielzoekers zo lang in het ongewisse te laten.

Voorts wordt in verband met de opvangcapaciteit in de beleidsnota beklemtoond dat, dankzij de significante daling van het aantal asielaanvragen, het aantal opvangplaatsen kon worden verminderd en het aanbod kon worden gerationaliseerd, wat aldus heeft geleid tot de sluiting van sommige Fedasil-centra. De spreekster vreest dat die vermindering van het aantal asielaanvragen slechts cyclisch van aard is. Zal België bij machte zijn een nieuwe toevloed van asielzoekers het hoofd te bieden? Voorts mag niet uit het oog worden verloren welke impact dit heeft op de gemeenten waar die centra zijn gevestigd (banenverlies, vermindering van het dienstverleningsaanbod). Behalve dialoog met de werknemersvertegenwoordigers van die centra moet ook een dialoog worden voorgestaan met de lokale overheden, die niet voor een voldongen feit mogen worden geplaatst.

Tevens beklemtoont de spreekster dat de fractie waartoe zij behoort bijzonder nauw zal toezien op de resultaten van de evaluatie van de lijst van veilige landen en op de effecten van de zogenaamde "preventiecampagnes", wat zij een bijzonder slecht gekozen term vindt.

Mevrouw Fernandez Fernandez is teleurgesteld dat in de beleidsnota niet wordt gerept over het vraagstuk van de medische regularisatie, gelet op de vele controverses die over de toepassing van artikel 9ter zijn ontstaan.

Ten slotte moet worden voorkomen dat in naam van de strijd tegen de schijnerkenningen het hele systeem wordt ontmanteld.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) gaat akkoord met de stelling van de staatssecretaris dat het regeerakkoord in 2012 voor een kantelmoment heeft gezorgd in het Belgische asiel- en migratiebeleid. De jaren daarvoor werden gekenmerkt door een hoge instroom van asielzoekers, gecombineerd met lange asielprocedures

un manque de places d'accueil. Celui-ci a débouché sur des demandes d'astreintes et des cas d'hébergement à l'hôtel, ce qui a à nouveau provoqué un effet accru d'aspiration. C'est à la faveur de toutes ces constatations qu'un consensus politique s'est dégagé à propos d'une autre approche, qui a été concrétisée dans l'accord de gouvernement.

Si l'on examine la politique menée actuellement par le gouvernement à l'aune de l'accord de gouvernement, il faut constater que le gouvernement est en tout cas sur la bonne voie pour atteindre les objectifs qu'il s'est assignés. C'est le mérite du gouvernement, mais également des instances de l'asile. De même, le Parlement a également pris plusieurs initiatives importantes, notamment au niveau du regroupement familial, de l'accueil et de la législation sur la nationalité.

Le gouvernement fédéral a également pris conscience qu'il fallait davantage de moyens pour les administrations de l'asile. Ces moyens ont permis de raccourcir les procédures, ce qui a permis à son tour de réduire la pression sur l'accueil.

Si l'on compare avec les pays voisins, nous devons effectivement constater que notre pays attire actuellement moins de demandeurs d'asile. C'est surtout une bonne chose parce que cela permet de résorber l'arriéré accumulé au cours des années précédentes.

Enfin, il faut également mentionner la réglementation et la mise en œuvre de la liste des pays sûrs.

Toutes ces mesures ont entraîné une baisse du nombre des demandes d'asile ainsi qu'un allègement de la pression sur l'accueil. En 2013, on comptait 16 000 demandeurs d'asile dans le réseau de l'accueil.

Si l'on procède à une comparaison avec d'autres pays sur ce point, il faut veiller à choisir des pays comparables. En outre, le nombre de places d'accueil doit également être mis en relation avec le nombre de demandes d'asile.

L'intervenante formule ensuite une série de questions sur différents sujets. Le secrétaire d'État a souligné que c'est surtout l'arriéré du CGRA qui a été résorbé. Le CCE enregistre toujours un arriéré important au niveau des recours pendants. Quand cet arriéré sera-t-il lui aussi résorbé?

Il est également important d'aborder la problématique sous l'angle européen. La secrétaire d'État renvoie ainsi aux nouvelles directives qui ont été adoptées au

en een tekort aan opvangplaatsen. Dat laatste leidde tot vorderingen van dwangsommen en tot hotelopvang, wat dan weer zorgde voor een verhoogd aanzuigeffect. Al die vaststellingen zorgden voor een politieke consensus rond een andere aanpak, die tot uiting is gekomen in het regeerakkoord.

Als het huidige beleid van de regering wordt afgewogen tegenover het regeerakkoord moet worden vastgesteld dat de regering in elk geval op de goede weg is om de vooropgestelde doelstellingen te behalen. Dat is de verdienste van de regering, maar ook van de asielinstanties. Tegelijk heeft ook het Parlement enkele belangrijke initiatieven genomen, met name op het vlak van de gezinshereniging, de opvang en de nationaliteitswetgeving.

De federale regering heeft ook beseft dat er meer middelen nodig waren voor de asieladministraties. Die middelen hebben geleid tot kortere procedures, die op hun beurt zorgden voor een lagere druk in de opvang.

Bij een vergelijking met de ons omringende landen moeten we effectief vaststellen dat ons land momenteel minder asielzoekers aantrekt. Dat is vooral een goede zaak omdat op die manier de achterstand die in de voorgaande jaren werd opgebouwd, thans kan worden aangepakt.

Ten slotte verdient ook de regelgeving en de uitvoering van de lijst van veilige landen een vermelding.

Al die maatregelen hebben geleid tot een daling van het aantal asielaanvragen en een verlichte druk op de opvang. In oktober 2013 waren er 16 000 asielzoekers in het opvangnetwerk.

Indien in dit verband een vergelijking wordt gemaakt met andere landen, moeten wel vergelijkbare landen worden gekozen. Bovendien moet het aantal opvangplaatsen ook in verband worden gebracht met het aantal asielaanvragen.

De spreekster formuleert vervolgens een aantal vragen over verschillende thema's. De staatssecretaris heeft erop gewezen dat vooral de achterstand bij het CGVS werd weggewerkt. Bij de RVV is er nog steeds een belangrijke achterstand van hangende beroepen. Wanneer zal ook de achterstand daar worden weggewerkt?

Het is ook belangrijk om de problematiek vanuit de Europese aanpak te bekijken. Zo verwijst de staatssecretaris naar de nieuwe asielrichtlijnen die op Europees

niveau européen en matière d'asile. Peut-elle indiquer dans quel domaine les nouvelles directives en matière d'asile nécessiteront une modification de la politique belge? Quelles sont ici les principales différences avec les pays voisins et quels éléments la politique belge peut-elle encore améliorer?

Un autre point de l'accord de gouvernement est la transposition de la Convention de 1961 sur la réduction des cas d'apatridie. Où en est le dossier? La secrétaire d'État peut-elle donner des précisions sur la procédure retenue?

La discussion de la note de politique générale de 2013 avait déjà mis en lumière l'incidence positive de la nouvelle loi sur le regroupement familial. On avait noté alors une baisse sensible du nombre de titres de séjour délivrés dans le cadre du regroupement familial. La secrétaire d'État peut-elle produire les chiffres les plus récents pour 2013, ventilés entre Belges, Européens et ressortissants de pays tiers?

L'intervenante se réjouit aussi tout particulièrement des initiatives qui ont été prises dans la lutte contre les divers abus dans le cadre des mariages de complaisance et de la cohabitation légale de complaisance. La secrétaire d'État se réfère également aux campagnes d'information qui sont menées à propos de la lutte contre les mariages forcés. Peut-elle indiquer via quels canaux ces brochures sont diffusées?

Par ailleurs, la note de politique générale mentionne qu'en 2013, ce sont au total 1 570 personnes qui ont été régularisées. La secrétaire d'État peut-elle indiquer quelle est la répartition précise du nombre de régularisations et leur raison principale? Combien y a-t-il de cas relevant de l'article 9bis ou 9ter de la loi sur les étrangers? Combien y a-t-il déjà eu de demandes cette année?

Dans le dernier rapport annuel de l'OE, il est indiqué que les diverses procédures de régularisation font l'objet d'une forme de "shopping". En 2012, pour les demandes introduites en application de l'article 9bis, la probabilité qu'il y ait eu une demande préalable était de 67,6 %. Pour l'article 9ter, il s'agissait de 63,1 % des demandes. Le directeur général de l'OE, M. Roosemont, a suggéré précédemment de prendre une disposition légale qui limiterait le nombre de demandes de régularisation multiples. La secrétaire d'État est-elle prête à donner suite à cette suggestion? Enfin, la régularisation pour l'article 9bis est une mesure de faveur.

Dans l'accord de gouvernement, il avait également été prévu d'élaborer des dispositions concernant les personnes qui se portent garantes, dispositions en vertu

niveau werden aangenomen. Kan zij aangeven op welk vlak de nieuwe asielrichtlijnen een aanpassing van het Belgische beleid noodzakelijk maken? Welke zijn hier de meest opvallende verschillenpunten met de buurlanden en welke elementen kunnen het Belgische beleid nog verbeteren?

Een ander aandachtspunt in het regeerakkoord is de omzetting van het Verdrag van 1961 tot beperking van staatloosheid. Wat is daarvan de stand van zaken? Kan de staatssecretaris meer toelichting geven bij de vooropgestelde procedure?

Bij de bespreking van de beleidsnota voor 2013 is reeds duidelijk de positieve impact van de nieuwe wet op de gezinshereniging gebleken. Er was toen een sterke daling merkbaar van het aantal afgeleverde verblijfstitels in het kader van de gezinshereniging. Kan de staatssecretaris de meest recente cijfers voor 2013 geven, opgedeeld naar Belgen, Europeanen en derdelanders?

De spreker is ook bijzonder tevreden met de stappen die gezet werden in de strijd tegen de verschillende misbruiken in het kader van de schijnhuwelijken en de schijnwettelijke samenwoning. De staatssecretaris verwijst ook naar de informatiecampagnes die gevoerd worden rond het bestrijden van de gedwongen huwelijken. Kan zij aangeven via welke kanalen die brochures worden verspreid?

Daarnaast meldt de beleidsnota dat in 2013 in totaal 1 570 personen geregulariseerd werden. Kan de staatssecretaris aangeven wat de precieze verdeling is van dat aantal volgens hoofdreken van regularisatie? Om hoeveel gevallen van artikel 9bis of 9ter van de Vreemdelingenwet gaat het? Hoeveel aanvragen waren er dit jaar al?

In het laatste jaarverslag van DVZ wordt melding gemaakt van het shoppinggedrag tussen de diverse regularisatieprocedures. Voor aanvragen 9bis gold in 2012 met waarschijnlijkheid voor 67,6 % dat reeds een eerdere aanvraag werd ingediend. Voor 9ter ging het in 2012 om 63,1 % van de aanvragen. De directeur-generaal van DVZ, de heer Roosemont, heeft eerder de suggestie geformuleerd om een wettelijke bepaling in te voeren die het aantal meervoudige regularisatieaanvragen beperkt. Is de staatssecretaris bereid om gevolg te geven aan die suggestie? Ten slotte is de regularisatie voor artikel 9bis een gunstmaatregel.

In het regeerakkoord werd ook afgesproken een garantenregeling uit te werken die ervoor zorgt dat wie zich garant heeft gesteld de kosten draagt voor bijvoorbeeld

desquelles ces personnes prendraient à leur charge les frais liés notamment aux soins médicaux ou au rapatriement. Quel est l'état actuel de cette question? La banque de données permettant à tous les intéressés de vérifier qui s'est porté garant existe-t-elle?

On a manifestement du mal à aboutir à des accords de réadmission. Quels sont les principaux pays avec lesquels nous nous heurtons à des difficultés? Combien de personnes seraient-elles susceptibles d'être rapatriées si de tels accords pouvaient être conclus?

En ce qui concerne la prise en charge des MENA, le nombre de tuteurs et leur encadrement ont constitué un problème épineux dans le passé. Arrive-t-on, pour le moment, à trouver suffisamment de tuteurs?

Combien de tuteurs sont actuellement sollicités? Y a-t-il une liste d'attente? Parvient-on à leur donner une formation correcte et suffisante qui leur permette de remplir leur mission de tuteur? Les tuteurs volontaires font-ils l'objet d'un contrôle suffisant?

Par ailleurs, il y aurait enfin une réglementation pour les demandeurs d'asile qui disposent de revenus professionnels propres et pour lesquels la loi a prévu depuis longtemps le remboursement (d'une partie) des frais de prise en charge. Le droit de travailler a été reconnu par une décision européenne. Les personnes qui sont déjà en cours de procédure depuis six mois ont le droit de travailler. Quel est le nombre de demandeurs d'asile ayant demandé un permis de travail? Combien d'entre eux ont finalement entamé une activité professionnelle? Combien d'entre eux se sont finalement vu réclamer le remboursement des frais de prise en charge?

Mme Lanjri demande enfin ce qu'il en est des projets de retour européens. Les moyens prévus à cet effet sont répartis entre différents postes du budget et même entre différents départements. La secrétaire d'État pourrait-elle fournir un aperçu des différents projets et des moyens prévus en la matière? Comment se déroule le financement de ces projets au niveau de l'Europe?

Mme Jacqueline Galant (MR) constate que deux ans après l'installation de ce gouvernement et à cinq mois de la fin de cette législature, la présentation des dernières notes de politique générale en matière d'asile, de migration et d'accueil des demandeurs d'asile permet de faire le bilan de l'action politique de la secrétaire d'État au sein d'un département particulièrement sensible. La tâche relevait de la gageure.

beeld medische zorgen of repatriëring. Wat is de stand van zaken? Is de databank er, zodat alle betrokkenen diensten kunnen nagaan wie zich garant heeft gesteld?

Het staat vast dat readmissieakkoorden slechts moeizaam tot stand kunnen worden gebracht. Welke zijn de voornaamste landen waarmee er problemen bestaan? Hoeveel mensen zouden in aanmerking kunnen komen voor repatriëring in geval er akkoorden kunnen worden afgesloten?

In de aanpak van de NBMV was in het verleden vooral het aantal voogden en hun omkadering een pijnpunt. Slaagt men er momenteel in voldoende voogden te vinden?

Hoeveel voogden zijn er vandaag ingeschakeld? Is er een wachtlijst? Slaagt men er in om deze mensen voldoende en correcte opleiding te geven in de uitvoering van hun taak als voogd? Wordt ook voldoende controle uitgeoefend op de vrijwillige voogden?

Er zou eindelijk ook een regeling zijn voor de asielzoekers die eigen beroepsinkomsten hebben en waarvoor de wet reeds lang de terugbetaling van (een deel) van de kosten van de opvang heeft voorzien. In uitvoering van een Europese beslissing hebben mensen het recht verkregen om te werken. Diegenen die reeds zes maanden in een procedure zitten, mogen dat doen. Hoeveel asielzoekers hebben een arbeidskaart aangevraagd? Hoeveel van hen zijn uiteindelijk aan de slag gegaan? Hoeveel van hen werd uiteindelijk gevraagd tot terugbetaling van de kosten van de opvang?

Tot slot peilt mevrouw Lanjri naar de Europese terugkeerprojecten. De daartoe voorziene middelen zijn verspreid over verschillende posten in de begroting en zelfs over diverse departementen. Kan de staatssecretaris een overzicht geven van de verschillende projecten en de daarvoor voorziene middelen? Hoe verloopt de financiering vanuit Europa in deze projecten?

Mevrouw Jacqueline Galant (MR) stelt vast dat twee jaar na het aantreden van deze regering en op vijf maanden vóór het einde van deze regeerperiode de voorstelling van de laatste beleidsnota's inzake asiel, migratie en opvang van asielzoekers de mogelijkheid biedt de balans op te maken van het politieke optreden van de staatssecretaris in een bijzonder gevoelig departement. De taak was allesbehalve eenvoudig.

Pourtant, pour la première fois depuis longtemps, une politique claire a été mise en œuvre dans ce domaine à savoir comme le prévoyait l'accord de gouvernement, une politique, certes stricte, mais également humaine.

Témoignent de la fermeté de la politique menée, le renforcement (notamment avec l'aide du groupe MR) des conditions d'accès liées au regroupement familial, les mesures de lutte contre les mariages de complaisance et les cohabitations légales de complaisance, ou encore la réforme du Code de la nationalité belge. Cette réforme a durci les conditions d'accès à la nationalité (preuve de l'intégration sociale, de la participation économique ou encore de la connaissance linguistique) mais a également permis de la rendre neutre d'un point de vue migratoire.

Par ailleurs, les abus de procédure ont été également limités. L'intervenante se réfère à cet égard à la révision de l'article 9ter ou à l'instauration d'une liste de pays sûrs qui a démontré toute son efficacité.

Quant à l'aspect humain, il apparaît dans la gestion de la problématique relative à l'accueil et au traitement des demandes. Il est loin le temps où les hôtels de la capitale faisaient partie des différentes possibilités offertes aux réfugiés pour se loger. Il est loin le temps où les demandeurs d'asile devaient attendre au minimum trois années avant de se voir notifier une décision. Aujourd'hui, les demandes sont traitées plus rapidement. En outre, on a encouragé les retours volontaires et veillé à promouvoir un accueil plus digne en règle générale pour les demandeurs d'asile.

La note de politique générale 2014 n'est pas la plus longue présentée au Parlement. C'est logique dans la mesure où la secrétaire d'État, épaulée par cette commission, a mis en œuvre l'accord de gouvernement, avec efficacité et discrétion, dès sa prise de fonction.

Le groupe auquel l'intervenante appartient tient à saluer plusieurs éléments qui lui paraissent importants dans la note de politique générale: il s'agit de la volonté de poursuivre l'amélioration de la simplification de la procédure en matière d'asile, du renforcement des conditions relatives au regroupement familial ainsi que de l'action de sensibilisation prévue à destination des victimes de mariages forcés.

L'intervenante évoque également la diminution progressive des places d'accueil qui renforce la flexibilité en matière d'accueil. Là où certains privilégient une approche quantitative dans le traitement de ces

Nochtans is voor het eerst sinds lang een duidelijk beleid gevoerd op dat vlak, met name, zoals het regeerakkoord het voorschreef, een zeer streng maar ook humaan beleid.

Van de doortastendheid van het gevoerde beleid getuigen de aanscherping (onder andere met de steun van de MR-fractie) van de aan de gezinshereniging gerelateerde toegangsvoorwaarden, de maatregelen ter bestrijding van de schijnhuwelijken en de schijnwettelijke samenwoningen of de hervorming van het Wetboek van de Belgische nationaliteit. Die hervorming heeft de toegang tot de nationaliteit aan strengere voorwaarden onderworpen (bewijs van maatschappelijke integratie, van economische deelname of van taalkennis), maar heeft er tegelijk ook voor gezorgd dat de nationaliteitsverwerving migratieneutraal werd.

Voorts werden ook de proceduremisbruiken beperkt. De spreker verwijst in dat opzicht naar de herziening van artikel 9ter of naar de invoering van een lijst van veilige landen die haar doeltreffendheid ten volle heeft bewezen.

Het humane aspect komt tot uiting in de manier waarop wordt omgegaan met het beheer van de problematiek van de opvang en de verwerking van de aanvragen. De tijd dat de hotels van de hoofdstad tot de aan de vluchtelingen geboden huisvestingsmogelijkheden behoorden, ligt ver achter ons. De tijd dat asielzoekers minimum drie jaar moesten wachten op een beslissing is al lang voorbij. Nu worden de aanvragen sneller verwerkt. Bovendien heeft men de vrijwillige terugkeer aangemoedigd en gezorgd voor een in de regel waardiger opvang van de asielzoekers.

De beleidsnota voor 2014 is niet de uitvoerigste die aan het Parlement werd voorgelegd. Dat is logisch omdat de staatssecretaris, met de steun van deze commissie, van bij haar aantreden op een doeltreffende en discrete wijze toepassing heeft verleend aan het regeerakkoord.

De fractie waartoe de spreker behoort, is verheugd over meerdere elementen die haar belangrijk lijken in de beleidsnota: het gaat om de wil de verbetering voor te zetten van de vereenvoudiging van de asielprocedure, de verstrenging van de voorwaarden voor de gezinshereniging en de bewustmakingsactie ten behoeve van de slachtoffers van gedwongen huwelijken.

De spreker heeft het ook over de geleidelijke vermindering van het aantal opvangplaatsen wat de flexibiliteit inzake opvang vergroot. Sommigen geven de voorkeur aan een kwantitatieve aanpak van die pro-

problèmes, la secrétaire d'État a fait le choix d'une approche qualitative pour laquelle il convient de la féliciter. De la sorte, elle permet à son département de contribuer à l'effort budgétaire en diminuant la dotation à Fedasil de 850 000 euros.

L'intervenant souhaiterait avoir quelques précisions sur deux aspects bien précis.

Une extension de la liste des pays sûrs est envisagée. Cette a permis, entre 2011 et 2012, de diminuer de 36 % le nombre de demandes émanant des personnes originaires des pays listés. Quels seront les critères privilégiés dans le cadre de cette extension?

Enfin, la note de politique générale met en exergue le nouveau phénomène de bébés papiers. Le cadre légal encadrant cette problématique étant relativement flou, la secrétaire d'État prévoit d'y remédier en collaboration avec le SPF Justice. Quelles sont les pistes pour permettre de résoudre ce problème qui commence à se produire régulièrement?

Le groupe MR estime que toute politique d'immigration humaine ne peut se faire qu'en parallèle avec une politique d'intégration proactive. La structure de l'État a pour conséquence que cette compétence est dévolue aux entités fédérées. Mme Galant insiste sur la part de travail que les régions doivent prendre à leur charge en imposant notamment un parcours d'intégration obligatoire.

En conclusion, l'intervenante cite Michel Rocard qui disait qu'on "ne peut accueillir toute la misère du monde, mais que l'on doit en prendre notre part". A travers la politique menée par la secrétaire d'État, celle-ci contribue largement à faire en sorte que la Belgique prenne ses responsabilités de façon pragmatique face à une problématique qui n'a jamais pu se résoudre à l'aide de discours idéologiques et bien-pensant.

Mme Karin Temmerman (sp.a) souligne que le gouvernement fédéral est parvenu à endiguer la crise de l'asile et de l'accueil. Il y a une place d'accueil pour chaque demandeur d'asile qui en fait la demande. En même temps, les procédures d'asile ont été écourtées. Il est dans l'intérêt de chacun que les demandeurs d'asile soient rapidement fixés.

Néanmoins, un certain nombre de points peuvent encore être améliorés, en particulier en ce qui concerne les mineurs. La note de politique générale Asile et Migration, précise au sujet des MENA: "[I]l y a des exercices les plus difficiles pour les instances compétentes est de

blesmen, maar de staatssecretaris heeft gekozen voor een kwalitatieve insteek en moet daarvoor worden gefeliciteerd. Ze maakt het op die manier mogelijk dat haar departement bijdraagt tot de begrotingsinspanning door de dotatie voor Fedasil met 850 000 euro te verlagen.

De spreekster wenst een aantal verduidelijkingen over twee heel precieze aspecten.

Een uitbreiding van de lijst van veilige landen wordt overwogen. Dankzij die lijst is het aantal asielaanvragen van personen uit de landen op die lijst tussen 2011 en 2012 met 36 % verminderd. Aan welke criteria wordt de voorkeur gegeven in het kader van die uitbreiding?

Tot slot brengt de beleidsnota het nieuwe fenomeen van de voor het verkrijgen van verblijfsdocumenten gebruikte baby's voor het voetlicht. Aangezien het wettelijk kader dat voor die problematiek geldt vrij vaag is, is de staatssecretaris van plan ze in samenwerking met de FOD Justitie aan te pakken. Wat zijn de oplossingen om dat stilaan geregeld opduikende probleem op te lossen?

Volgens de MR-fractie kan een humaan immigratiebeleid slechts hand in hand met een proactief integratiebeleid worden gevoerd. De staatsstructuur brengt met zich dat dit een bevoegdheid van de deelstaten is. Mevrouw Galant wijst met aandrang op het deel van het werk dat de gewesten op zich moeten nemen door onder meer een verplicht integratieparcours op te leggen.

Om af te ronden citeert de spreekster Michel Rocard, die schreef: "*On ne peut accueillir toute la misère du monde, mais on doit en prendre notre part.*". De staatssecretaris draagt er met haar beleid in ruime mate toe bij dat België op een pragmatische wijze zijn verantwoordelijkheden neemt ten aanzien van een problematiek waarvoor nooit een oplossing is kunnen worden aangereikt aan de hand van ideologisch getinte en conformistische discours.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) wijst erop dat de federale regering erin geslaagd is de asiel- en opvangcrisis om te buigen. Er is een opvangplaats voor elke asielzoeker die daarnaar verzoekt. Tegelijk werden de asielprocedures ingekort. Het is in ieders belang dat een asielzoeker snel duidelijkheid krijgt over zijn lot.

Niettemin blijft een aantal verbeterpunten bestaan, in het bijzonder wat betreft de minderjarigen. In de beleidsnota Asiel en Migratie wordt aangaande de NBMV het volgende gesteld: "*Eén van de moeilijkste oefeningen voor de bevoegde instanties is het voeren van een*

mener une politique forte respectueuse des droits de l'homme et plus particulièrement de la Convention des droits de l'enfant, dont le fil conducteur constitue l'intérêt de l'enfant." (DOC 53 3096/016, p. 16). Comment les instances d'asile interprètent-elles précisément le critère de "l'intérêt supérieur de l'enfant"? Quels facteurs orientent la décision?

Un groupe de travail se penchera sur l'accord de coopération entre Fedasil et les instances compétentes des Communautés (DOC 53 3096/016, p. 16). Jusqu'à présent, l'harmonisation et la répartition des compétences entre elles restent problématiques. Où en sont les discussions? Le protocole peut-il encore être attendu pour cette législature? L'accord revêt une importance considérable pour les MENA qui n'ont pas introduit de demande d'asile.

Les tuteurs jouent un rôle important dans l'accompagnement des MENA. Il ressort des discussions entre les instances d'accueil et les tuteurs qu'un bon encadrement des tuteurs fait défaut. Des initiatives seront-elles encore prises à cet égard?

La note de politique générale Asile et Migration indique en outre que le services des Tutelles désignera un tuteur spécifique pour les mineurs européens qui se trouvent dans une situation vulnérable ou qui sont victimes de la traite ou de trafic d'êtres humains (DOC 53 3096/016, p. 16). Aucun tuteur ne sera donc désigné pour les mineurs non européens? L'accord de gouvernement précisait pourtant qu'un tuteur serait désigné pour tous les mineurs.

L'accord de gouvernement indique également que ceux qui disposent déjà d'un titre de séjour valable et ceux qui bénéficient d'une place d'accueil pourront exercer une activité bénévole. Les notes de politique générale ne font pas mention de cette disposition. D'autres propositions à ce sujet peuvent-elles encore être attendues?

La secrétaire d'État peut-elle commenter les chiffres relatifs au retour volontaire? Vluchtelingenwerk Vlaanderen a déjà laissé entendre que ce nombre était relativement peu élevé (DOC 53 3136/001).

L'accord de gouvernement a également annoncé une initiative pour les apatrides. Où en sont ces préparatifs? La procédure de reconnaissance du statut d'apatride a-t-elle encore des chances d'aboutir avant la fin de cette législature?

En ce qui concerne la réinstallation, les premières démarches ont été effectuées. Cette forme d'accueil est essentielle, car elle correspond à un effort en

beleid dat krachtadig is en in overeenstemming met de mensenrechten, meer specifiek het Kinderrechtenverdrag, waarbij het belang van het kind de leidraad vormt." (DOC 53 3096/016, blz. 16). Wat is de precieze interpretatie van het criterium "hoogste belang van het kind" door de asielinstanties? Welke factoren sturen een beslissing?

Een werkgroep zal zich buigen over het samenwerkingsakkoord tussen Fedasil en de bevoegde gemeenschapsinstanties (DOC 53 3096/016, blz. 16). De afstemming en verdeling van de bevoegdheden tussen beiden blijft totnogtoe een probleem. Hoe ver staan de gesprekken? Mag het protocol nog tijdens de huidige legislatuur worden verwacht? Het akkoord is van groot belang voor de NBMV die geen asiel hebben aangevraagd.

De voogden spelen een cruciale rol in de begeleiding van de NBMV. Uit gesprekken met de opvanginstanties en de voogden blijkt dat een goede omkadering van de voogden ontbreekt. Zullen er daaromtrent nog initiatieven worden genomen?

De beleidsnota Asiel en Migratie stelt tevens dat de dienst Voogdij een specifieke voogd zal aanstellen voor de Europese minderjarigen die zich in een kwetsbare toestand bevinden of het slachtoffer van mensenhandel of —smokkel zijn (DOC 53 3096/016, blz. 16). Krijgen de niet-Europese minderjarigen dan geen voogd? Het regeerakkoord stelt nochtans dat men aan alle minderjarigen een voogd zou toewijzen.

Het regeerakkoord stelt tevens dat al wie over een geldige verblijfsvergunning beschikt en al wie opvang geniet vrijwilligerswerk zal kunnen doen. De beleidsnota's maken geen melding van die bepaling. Kunnen er daarover niettemin nog voorstellen worden verwacht?

Kan de staatssecretaris de cijfers voor de vrijwillige terugkeer duiden? Vluchtelingenwerk Vlaanderen liet eerder optekenen dat het aantal relatief laag is (DOC 53 3136/001).

In het regeerakkoord werd ook een initiatief aangekondigd voor de staatlozen. In welke fase bevindt zich die voorbereiding? Zal de erkenning van het statuut van staatloze nog tijdens deze legislatuur worden gerealiseerd?

Inzake hervestiging werden de eerste stappen gezet. Deze vorm van opvang is erg belangrijk, omdat het een inspanning is naar mensen in erg precarie situaties.

faveur de personnes se trouvant dans des situations très précaires. Mme Temmerman se dit favorable à une augmentation du nombre de personnes à réinstaller.

En matière d'accueil et d'intégration, les principaux problèmes ont été analysés. Plusieurs propositions ont été développées pour faciliter la transition de l'aide sociale vers l'intégration dans la société. De quels problèmes et de quelles propositions s'agit-il? Comment se passe la collaboration avec les autorités locales? Les MENA relèvent-ils de la réglementation générale ou font-ils l'objet de mesures spécifiques?

En ce qui concerne la politique d'asile européenne, l'intervenante plaide en faveur d'une meilleure coordination entre les différents pays. La note de politique générale Asile et Migration affirme que, pour aboutir à une réelle politique d'asile européenne commune, une collaboration pratique renforcée entre les États membres est absolument nécessaire (DOC 53 3096/016, p. 6). Quelles démarches concrètes ont-elles déjà été effectuées ou sont-elles prévues à cet égard?

M. Josy Arens (cdH) constate que les dossiers des étrangers sont des dossiers difficiles à gérer, ils requièrent un traitement juste et humain.

L'intervenant souhaite avoir des précisions en ce qui concerne le programme de réinstallation. La note de politique générale énonce à ce sujet que la Belgique accueillera cent nouveaux réfugiés, dans le cadre de ce programme. Ces personnes ont-elles déjà été identifiées? La secrétaire d'État peut-elle indiquer de quels pays seront originaires ces personnes?

Dans un rapport publié en février dernier, le Haut-Commissariat aux Réfugiés des Nations unies encourage le gouvernement belge à prendre des mesures en vue de mettre fin à la situation précaire des apatrides en Belgique. La Belgique avait annoncé qu'elle adhérerait à la Convention de 1961 sur la réduction des cas d'apatridie et qu'elle allait revoir sa procédure de reconnaissance de l'apatridie. Qu'en est-il?

M. Arens évoque ensuite la problématique de l'application de l'article 9ter de la loi du 15 décembre 1980 relatif à la régularisation médicale. L'arriéré du traitement des (premières) demandes est résorbé mais le nombre de recours semble augmenter. Quelles mesures la secrétaire d'État envisage-t-elle pour améliorer la situation?

Mevrouw Temmerman toont zich een voorstander van een verdere toename van het aantal te hervestigen personen.

Inzake opvang en integratie werd een analyse gemaakt van de belangrijkste knelpunten. Er werd een reeks voorstellen uitgewerkt om de overgang van de maatschappelijke dienstverlening naar de integratie in de samenleving te vergemakkelijken. Om welke knelpunten en voorstellen gaat het precies? Hoe verloopt de samenwerking met de lokale overheden? Vallen de NBMV onder de algemene regeling of gelden voor hen specifieke maatregelen?

Wat het Europees asielbeleid betreft, pleit de spreker voor een betere coördinatie tussen de verschillende landen. De beleidsnota Asiel en Migratie stelt dat een versterkte praktische samenwerking tussen de lidstaten absoluut noodzakelijk is om tot een werkelijk gemeenschappelijk Europees asielbeleid te komen (DOC 53 3096/016, blz. 6). Welke concrete stappen zijn in dat verband reeds gezet of staan op de planning?

De heer Josy Arens (cdH) stelt vast dat de behandeling van de vreemdelingendossiers een heikele zaak is. Billijkheid en menselijkheid moeten daarbij centraal staan.

De spreker zou graag enige toelichting krijgen over de hervestigingsprogramma's. In de beleidsnota staat in dat verband dat België in het kader van dat programma honderd vluchtelingen zal opnemen. Is het al bekend om welke vluchtelingen het gaat? Kan de staatssecretaris aangeven uit welke landen die personen komen?

In een rapport dat in februari van dit jaar is verschenen, zet het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de Verenigde Naties de Belgische regering ertoe aan maatregelen te nemen om een oplossing uit te werken voor de onzekere situatie van de staatlozen in België. België had aangekondigd dat het het Verdrag van 1961 tot beperking van staatloosheid zou ratificeren, alsook de procedure voor de erkenning van staatloosheid zou bijsturen. Hoe staat het daarmee?

De heer Arens gaat vervolgens nader in op het vraagstuk van de toepassing van artikel 9ter van de wet van 15 december 1980, dat betrekking heeft op de verblijfsregularisatie om medische redenen. De achterstand in de verwerking van de (eerste) verzoeken is weggewerkt, maar het aantal beroepen blijkt toe te nemen. Welke maatregelen overweegt de staatssecretaris om dat te verhelpen?

Face au nouveau phénomène de reconnaissance de complaisance d'enfants, l'intervenant plaide pour une certaine prudence: il convient en effet de toujours garder à l'esprit l'intérêt supérieur de l'enfant. La secrétaire d'État peut-elle détailler les pistes qui sont actuellement à l'étude?

Enfin, la secrétaire d'État peut-elle confirmer que les titres de séjour biométriques seront généralisés dès le 1^{er} janvier 2014?

M. Filip De Man (VB) déclare qu'il ne partage pas l'euphorie qui règne à propos de la politique d'asile actuelle. À la lumière des chiffres complets, les résultats sont en effet moins favorables. En 2011, on comptait près de 26 000 demandes d'asile concernant près de 33 000 personnes. La baisse observée au cours des années suivantes est dès lors mesurée par rapport au plus haut chiffre des 20 dernières années. Par conséquent, ces baisses qui suscitent la joie sont considérées par rapport à une année record. En tout état de cause, la Belgique compte parmi les pays où le nombre de demandes d'asile par nombre d'habitants est le plus élevé. Seuls Malte, la Suède, le Luxembourg et l'Autriche devancent la Belgique.

De plus, si la politique mise en œuvre continue d'accepter le système des demandes d'asile multiples, elle constitue un emplâtre sur une jambe de bois. Les mesures prises en la matière ont, comme le groupe de l'intervenant l'avait prédit, manqué leur but puisque le nombre de demandes d'asile multiples en 2013 dépassera celui de 2012.

La secrétaire d'État indique également qu'elle mise sur le retour volontaire. Le retour forcé serait trop onéreux et trop complexe. Chaque année, 5 000 personnes retourneraient volontairement dans leur pays d'origine. Ce chiffre fait pâle figure à la lumière des 70 000 à 80 000 ordres de quitter le territoire qui sont délivrés chaque année. Les chiffres relatifs aux retours volontaires et forcés ne sont pas très élevés, même si l'on tient compte d'un certain nombre de doubles en ce qui concerne les ordres de quitter le territoire. La grande majorité des illégaux restent donc en Belgique. En conclusion, on peut dire que le gouvernement fédéral ne parvient pas à éloigner les demandeurs d'asile déboutés et les illégaux.

En 2013, 580 ex-détenus ont aussi été rapatriés vers leur pays d'origine. C'est positif, même s'il ne s'agit que de la pointe de l'iceberg. Ainsi, trois quarts des détenus des prisons d'Anvers sont de nationalité étrangère. Quatre cinquièmes des condamnés étrangers en Belgique séjournent en outre illégalement dans notre pays. Il reste donc du pain sur la planche.

Schijnerkenning van kinderen is een nieuw fenomeen. De spreker pleit ter zake voor een zekere behoedzaamheid: het hogere belang van het kind moet immers altijd op de eerste plaats komen. Kan de staatssecretaris iets meer zeggen over de denksporen die op dit ogenblik worden bestudeerd?

Kan de staatssecretaris ten slotte bevestigen dat de biometrische verblijfsvergunningen vanaf 1 januari 2014 algemeen zullen worden toegepast?

De heer Filip De Man (VB) geeft aan niet te delen in de euforie rond het huidige asielbeleid. In het licht van de volledige cijfers zijn de resultaten immers minder rooskleurig. In 2011 waren er namelijk bijna 26 000 asielaanvragen die betrekking hebben op bijna 33 000 personen. De daling tijdens de daaropvolgende jaren staat dan ook slechts in verhouding tot het hoogste cijfer van de laatste 20 jaar. Bijgevolg slaat de vreugde op dalingen ten aanzien van een recordjaar. Op het vlak van het aantal asielaanvragen per aantal inwoners blijft België hoe dan ook één van de koplopers. België wordt enkel voorafgegaan door Malta, Zweden, Luxemburg en Oostenrijk.

Indien daarnaast ook nog steeds het systeem van de meervoudige asielaanvragen wordt aanvaard, blijft het dweilen met de kraan open. De ter zake getroffen maatregelen hebben, zoals voorspeld door de fractie van de spreker, hun effect gemist aangezien het aantal meervoudige asielaanvragen in 2013 nog zal uitstijgen boven het aantal van 2012.

De staatssecretaris geeft ook aan maximaal in te zetten op de vrijwillige terugkeer. De gedwongen terugkeer zou te duur en te omslachtig zijn. Jaarlijks zouden 5 000 personen vrijwillig terugkeren. Dat cijfer verbleekt in het licht van de 70 000 tot 80 000 bevelen om het grondgebied te verlaten (BVG) die jaarlijks worden uitgevaardigd. Zelfs rekening houdend met een aantal dubbels in de BVG zijn de vrijwillige en gedwongen terugkeercijfers bedroevend laag. De overgrote meerderheid van de illegalen blijft dus in het land. Men mag besluiten dat de federale regering er niet in slaagt om uitgeprocedeerde asielzoekers en illegalen te verwijderen.

In 2013 werden tevens 580 ex-gedetineerden naar hun land van herkomst gerepatriëerd. Dat is positief, al gaat het slechts om het topje van de ijsberg. Zo heeft drie kwart van de gedetineerden in de Antwerpse gevangenissen een vreemde nationaliteit. Vier vijfden van de buitenlandse veroordeelden in België verblijven bovendien illegaal in het land. Er is dus nog wel wat werk voor de boeg.

Enfin, la secrétaire d'État donne un bref aperçu de la situation concernant les accords de réadmission. En 2013, on n'a pas fait beaucoup de progrès. Les négociations avec une série de pays ont été poursuivies. De nouveaux accords ont-ils été conclus? Pourquoi tout cela n'avance-t-il pas plus vite?

M. Bart Somers (Open Vld) rappelle la situation de la politique belge en matière d'asile, de migration et d'accueil en 2011. Le nombre colossal de demandes d'asile, les procédures interminables et la crise de l'asile ont fait que les politiques étaient perplexes. Certains politiques voyaient dans cette crise la preuve de l'impuissance de la structure étatique belge à résoudre encore les problèmes.

Dans l'intervalle, d'une part, une série de lois ont été votées et un accord de gouvernement a été rédigé et, d'autre part, la secrétaire d'État a mené une politique conséquente dans un domaine difficile. Il n'est en effet pas évident de mettre un terme à l'espoir d'un avenir meilleur que nourrissent certaines personnes.

Les efforts des deux dernières années ont eu pour conséquence qu'une place d'accueil peut être attribuée à chaque demandeur d'asile. Les procédures sont en même temps devenues beaucoup plus courtes. Troisièmement, les flux sortants augmentent et les flux entrants diminuent. On s'est donc attaqué à tous les problèmes de la politique d'asile antérieure.

Il va de soi que la situation peut encore être améliorée. Avec la globalisation, il faudra relever des défis de plus en plus grands. Les flux migratoires ne feront qu'augmenter. Il faudra aussi chercher des réponses dans le contexte européen.

Force est cependant de constater que la situation dans les pays voisins s'aggrave, alors qu'en Belgique, des progrès sont réalisés. C'est une performance exceptionnelle.

Le contraste entre 2011 et 2013 est donc frappant. Malgré les importantes oppositions idéologiques de 2011, le gouvernement fédéral a réussi à mettre sur pied une bonne politique d'asile et de migration. Qui aurait imaginé en 2011 qu'en 2013, une secrétaire d'État compétente pour l'Asile et la Migration pourrait se prévaloir d'une diminution du nombre de places d'accueil et annoncer que des économies sont réalisées dans son département? C'est pourtant ce qui se passe aujourd'hui.

M. Somers souhaiterait enfin obtenir quelques chiffres concrets. Quel est le nombre de places qui ont été supprimées dans le réseau d'accueil depuis 2011? Quel est le montant qui a déjà pu être économisé de ce fait?

Tot slot geeft de staatssecretaris een summiere stand van zaken over de readmissieakkoorden. In 2013 werd niet bepaald veel vooruitgang geboekt. De onderhandelingen met een aantal landen werden voortgezet. Werden er ook nieuwe overeenkomsten gesloten? Waarom kan een en ander niet sneller gaan?

De heer Bart Somers (Open Vld) brengt de situatie van het Belgische beleid inzake asiel, migratie en opvang in 2011 in herinnering. Het massale aantal asielaanvragen, de eindeloze procedures en de opvangcrisis zorgden er toen voor dat de politici met de handen in het haar zaten. Sommige politici zagen in die crisis het bewijs van de onmacht van de Belgische staatsstructuur om de problemen nog langer op te lossen.

In tussentijd werden enerzijds een aantal wetten gestemd en een regeerakkoord opgesteld, en anderzijds voerde de staatssecretaris een consequent beleid op een moeilijk domein. Het is immers niet evident om een einde te maken aan de hoop van mensen op een betere toekomst.

De inspanningen van de afgelopen twee jaar hebben ertoe geleid dat aan elke asielzoeker een opvangplaats kan worden toegewezen. Tegelijk zijn de procedures aanzienlijk korter geworden. Ten derde neemt de uitstroom toe en daalt de instroom. Alle pijnpunten van het vroegere asielbeleid werden dus aangepakt.

Uiteraard is er nog steeds ruimte voor verbetering. De globalisering zal bovendien voor grotere uitdagingen zorgen. De migratiestromen zullen enkel toenemen. Ook in Europese context zal naar antwoorden moeten worden gezocht.

Toch kan men niet om de vaststelling heen dat situatie in de buurlanden verslechtert, terwijl in België vooruitgang wordt geboekt. Dat is een bijzondere prestatie.

Het contrast tussen 2011 en 2013 is dus bijzonder groot. Ondanks de grote ideologische tegenstellingen in 2011 is de federale regering erin geslaagd een degelijk asiel- en migratiebeleid op de sporen te zetten. In 2011 zou niemand hebben geloofd dat in 2013 een staatssecretaris bevoegd voor asiel en migratie zou toelichten dat het aantal opvangplaatsen wordt afgebouwd en op het beleidsdomein geld wordt bespaard. Toch is dat de realiteit.

Tot slot informeert de heer Somers naar enkele concrete cijfers. Met hoeveel plaatsen werd het opvangnetwerk verlaagd sedert 2011? Hoeveel geld werd aldus reeds bespaard?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) observe que la diminution du nombre de demandeurs d'asile en Belgique s'explique par le fait que nombreux sont ceux qui restent bloqués aux frontières de l'Europe. Ce sont le plus souvent les candidats à l'adhésion à l'Europe qui doivent les accueillir.

L'intervenante reconnaît par ailleurs que l'on est parvenu à améliorer de manière sensible la durée de traitement des demandes d'asile. Cela étant, elle est d'avis que la diminution de la pression sur le réseau d'accueil résulte principalement des mesures restrictives adoptées par le précédent gouvernement qui ont eu pour conséquence de priver une série de personnes du droit à l'accueil (auteur de demandes multiples, demandeurs d'asile en procédure devant le Conseil d'État, ressortissants européens pendant les trois premiers mois de leur séjour, familles illégales avec enfants mineurs). Lorsqu'on compare le nombre de personnes victimes de ces mesures au nombre de retours — volontaires ou non — il paraît évident qu'une majorité n'a pas quitté le pays. Ne pouvant plus vivre dans les centres d'accueil, ils n'ont d'autre choix que de vivre dans la rue, dans les gares ou encore dans des squats.

Dans sa note de politique générale consacrée à l'accueil, la secrétaire d'État rappelle que conformément à l'accord de gouvernement, priorité a été donnée au retour volontaire et que cette politique a clairement porté ses fruits. Certes, dans la mesure où la procédure se déroule plus rapidement, certains demandeurs déboutés ont fait le choix de retourner volontairement chez eux. Beaucoup, toutefois, se résignent à retourner là d'où ils viennent, compte tenu de l'impasse dans laquelle ils se trouvent, certains optent pour ce retour prétendument volontaire afin d'éviter une interdiction d'entrée.

Selon la note de politique générale, le programme de retour ne prévoit pas seulement un voyage de retour; il s'accompagne également d'une assistance à la réintégration dans le pays d'origine qui est financée avec des moyens nationaux et européens. Pourtant, l'intervenante a pu constater que dans de nombreux cas, cette assistance faisait défaut, les personnes concernées ne bénéficiaient même pas de documents d'identité. On peut légitimement se demander en quoi consiste cette assistance.

Concernant la note de politique générale "asile", Mme Genot relève que comme chaque année, il est question de la ratification de la Convention sur l'apatridie et de l'élaboration d'une procédure de reconnaissance du statut d'apatride. L'intervenante estime que ce volet était un des seuls points positifs de l'Accord de gouver-

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) merkt op dat de daling van het aantal asielzoekers in België te verklaren valt door het feit dat velen worden tegengehouden aan de buitengrenzen van Europa. Doorgaans moeten de kandidaat-lidstaten hen opvangen.

De spreker geeft overigens toe dat men erin is geslaagd de behandelingstermijn van de asielaanvragen aanzienlijk in te korten. Niettemin is de afgenomen druk op het opvangnetwerk volgens haar voornamelijk het gevolg van de restrictieve maatregelen van de vorige regering, waardoor een aantal personen het recht op opvang werd ontzegd (mensen met meervoudige aanvragen, asielaanvragers voor wie bij de Raad van State een procedure aanhangig is, ingezetenen van EU-lidstaten gedurende de eerste drie maanden van hun verblijf, onwettig verblijvende gezinnen met minderjarige kinderen). Als het aantal personen dat door die maatregelen wordt getroffen, wordt vergeleken met het aantal asielzoekers dat — al dan niet vrijwillig — terugkeert, wordt het duidelijk dat de meesten het land niet hebben verlaten. Aangezien zij niet langer terecht kunnen in de opvangcentra, kunnen zij nergens anders leven dan op straat, in stations of in kraakpanden.

In haar beleidsnota over opvang herinnert de staatssecretaris eraan dat, overeenkomstig het regeerakkoord, prioritair is ingezet op vrijwillige terugkeer en dat die aanpak onmiskenbaar effect heeft gesorteerd. Aangezien de procedure sneller verloopt, hebben uiteraard sommige uitgeprocedeerde asielaanvragers ervoor gekozen vrijwillig terug te keren. Velen bevinden zich in een uitzichtloze situatie en leggen zich er dus gewoon bij neer dat ze moeten terugkeren, anderen kiezen voor die zogeheten vrijwillige terugkeer om een inreisverbod te ontlopen.

Volgens de beleidsnota voorziet het terugkeerprogramma niet alleen in een retourreis, maar ook in ondersteuning bij de re-integratie in het land van herkomst, gefinancierd met nationale en Europese middelen. De spreker heeft nochtans vastgesteld dat die ondersteuning heel vaak ontbrak en dat de betrokkenen niet eens in het bezit werden gesteld van identiteitsdocumenten. Men kan zich dan ook terecht afvragen waar die ondersteuning in bestaat.

In verband met de beleidsnota "asiel" merkt mevrouw Genot op dat, naar jaarlijkse gewoonte, de ratificatie van het Verdrag inzake staatloosheid en de uitwerking van een erkenningsprocedure voor het statuut van staatloze in uitzicht worden gesteld. De spreker is van mening dat dit aspect een van de weinige positieve punten van

nement. Elle s'étonne par conséquent de ne pas voir d'évolution à ce sujet.

Elle évoque ensuite la liste des pays sûrs dont l'élaboration est entourée d'une certaine opacité. La secrétaire d'État envisage-t-elle d'améliorer la transparence en la matière en prévoyant notamment une diffusion des sources d'information sur lesquelles ces listes sont fondées? Il est en effet étonnant de constater que cette liste de "pays sûrs" varie d'un État à l'autre et contient des pays pour lesquels certains rapports pointent des déficits en matière de justice ou de protection policière.

L'intervenante se réfère également aux mesures prises en ce qui concerne le traitement de demandes d'asile multiples, dont les auteurs sont souvent présentés comme des personnes abusant de la procédure. Pourtant, une proportion importante des Afghans auxquels un statut a été accordé avaient eux aussi introduit des demandes multiples. A cet égard l'intervenante renvoie au récent rapport de quatre députés européens sur la situation en Afghanistan qu'ils jugent tendue et susceptible de se dégrader. Mme Genot est d'avis que, puisqu'on ne peut plus renvoyer les familles afghanes en séjour illégal, il serait opportun de prévoir un moratoire sur les expulsions et de leur octroyer une régularisation humanitaire.

L'intervenante observe que la note de politique générale annonce des projets d'amélioration en ce qui concerne les instances d'asile? Quels sont-ils?

Quant aux familles en séjour illégal, la note de politique générale rappelle que l'accueil dans un centre ouvert de retour vise à mettre le plus rapidement possible fin au séjour illégal et à l'absence de perspective qui l'accompagne. Dans le centre ouvert de retour à Holsbeke, il est d'abord examiné si une solution durable peut être trouvée en Belgique. Mme Genot demande si le recours éventuel d'une famille à l'encontre d'une régularisation médicale a un effet suspensif.

L'intervenante exprime quelques craintes à l'égard du durcissement éventuel en matière de lutte contre les reconnaissances de complaisance qui risque de priver des enfants belges de leurs parents. Elle rappelle à cet égard que plusieurs personnes ont été enfermées dans des centres fermés pour être ensuite libérées, une fois la parenté établie. Cet enfermement a parfois eu des conséquences dommageables notamment pour les personnes qui avaient un travail.

het regeerakkoord was. Het verbaast haar dan ook dat op dat vlak geen vooruitgang is geboekt.

Vervolgens gaat zij in op de lijst van veilige landen, die niet echt in transparante omstandigheden tot stand komt. Overweegt de staatssecretaris terzake voor meer transparantie te zorgen, onder meer door de informatiebronnen ter beschikking te stellen aan de hand waarvan die lijst wordt opgesteld? Het is immers eigenaardig dat die lijst van "veilige landen" van Staat tot Staat verschilt, en de namen bevat van landen die volgens bepaalde rapporten tekortschieten op het vlak van rechtsbedeling of bescherming door de politie.

De spreekster verwijst eveneens naar de maatregelen met betrekking tot de behandeling van meervoudige asielaanvragen; de indieners daarvan wordt vaak verweten dat zij misbruik willen maken van de procedure. Nochtans hadden ook veel Afghanen aan wie een statuut is toegekend, meervoudige aanvragen ingediend. In dat verband verwijst de spreekster naar het recente rapport van vier Europarlementsleden over de situatie in Afghanistan, die volgens hen gespannen is en mogelijkerwijze zal verslechteren. Aangezien het niet langer mogelijk is de Afgaanse families die onwettig in het land verblijven, terug te sturen, vindt mevrouw Genot het wenselijk een moratorium in te stellen op de uitzettingen en de situatie van die families te regulariseren op humanitaire gronden.

De spreekster merkt op dat de beleidsnota opwaarderingsprojecten voor de asiendiensten in uitzicht stelt. Om welke projecten gaat het?

Wat de onwettig in het land verblijvende gezinnen betreft, herinnert de beleidsnota eraan dat de opvang in een open terugkeercentrum bedoeld is om zo snel mogelijk een einde te maken aan het onwettige verblijf en de ermee gepaard gaande uitzichtloosheid. In het open terugkeercentrum van Holsbeek wordt eerst nagegaan of een duurzame oplossing kan worden gevonden in België. Mevrouw Genot vraagt of het eventuele beroep van een gezin tegen een medische regularisatie een opschortend effect heeft.

De spreekster vreest enigszins dat de eventuele strengere aanpak van schijnherkenningen ertoe kan leiden dat Belgische kinderen van hun ouders worden gescheiden. Zij herinnert er in dat verband aan dat verschillende mensen in gesloten centra zijn opgesloten en vervolgens zijn vrijgelaten, zodra het verwantschap was aangetoond. Die opsluiting heeft soms kwalijke gevolgen gehad, meer bepaald voor mensen die werkten.

Mme Genot se dit pour le reste favorable à ce qu'un tuteur soit désigné pour les mineurs européens qui se trouvent dans une situation vulnérable ou qui sont victimes de la traite ou de trafic d'êtres humains. Bénéficieront-ils d'un accueil dès leur arrivée?

Enfin, elle souhaite relayer les plaintes des communes liées au coût élevé des titres de séjour biométriques.

M. Denis Ducarme (MR) estime que la discussion de la présente note de politique générale constitue le moment idéal pour examiner le chemin parcouru depuis l'entrée en fonction de la secrétaire d'État. Le groupe MR est particulièrement enthousiaste à l'égard de ce bilan. Cet enthousiasme résulte notamment du constat que de nombreuses mesures proposées par le MR ont été mises en œuvre par la secrétaire d'État. L'intervenant ne comprend d'ailleurs pas les attaques formulées par les groupes de l'opposition: il eût été impossible à quiconque d'atteindre de tels résultats en aussi peu de temps.

Les chiffres démontrent que la politique privilégiée par le gouvernement a amorcé un virage vers une politique d'immigration et d'asile plus stricte mais humaine. Il en veut pour preuve l'accélération des procédures, les campagnes de prévention dans un certain nombre de pays d'origine, les mesures d'encadrement des mineurs étrangers non accompagnés ou encore les efforts accomplis pour améliorer la qualité de l'infrastructure d'accueil.

Qui plus est, non contente d'atteindre les résultats que l'on sait, la secrétaire d'État a permis de restituer une somme d'argent non négligeable aux caisses de l'État. La politique menée a par ailleurs quelque peu soulagé les CPAS.

Il est exact que ce virage vers une politique d'asile et d'immigration plus stricte avait déjà été amorcé par le Parlement pendant la période d'affaires courantes. Ce mouvement a été poursuivi avec succès comme en témoigne l'augmentation du nombre de retours volontaires. M. Ducarme espère que l'on poursuivra dans cette voie jusqu'à la fin de la législature et après, de manière à permettre à la Belgique de se situer dans la moyenne européenne. A cet égard, peut-être serait-il intéressant de procéder à des comparaisons européennes quant à l'ensemble des aspects de la politique migratoire et d'asile.

Enfin, l'intervenant conclut en soulignant qu'on ne pourra pas éviter, à terme, un débat sur l'immigration

Mevrouw Genot is er voor het overige voor gewonnen dat een voogd wordt aangewezen voor de Europese minderjarigen die zich in een kwetsbare situatie bevinden of die het slachtoffer zijn van mensenhandel of —smokkel. Zullen zij worden opgevangen zodra zij op het grondgebied aankomen?

Ten slotte wil zij aandacht vragen voor de klachten van de gemeenten in verband met de hoge kostprijs van de biometrische verblijfsvergunningen.

Volgens de heer Denis Ducarme (MR) biedt de bespreking over deze beleidsnota een uitgelezen kans om een blik te werpen op het parkoers dat de staatssecretaris sinds haar aantreden heeft afgelegd. De MR-fractie is bijzonder enthousiast over de balans. Dat enthousiasme heeft er deels mee te maken dat heel wat door de MR voorgestelde maatregelen in het beleid van de staatssecretaris uitvoering hebben gekregen. De spreker begrijpt overigens de aanvallen van de oppositiepartijen niet: niemand had in zo een korte tijd dergelijke resultaten kunnen voorleggen.

De cijfers tonen aan dat de regering de weg is ingeslagen van een strenger maar humaan migratie- en asielbeleid. Dat blijkt met name uit de snellere procedures, de preventiecampagnes in bepaalde herkomstlanden, ondersteuningsmaatregelen voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen en de inspanningen die worden geleverd om de kwaliteit van de onthaalinfrastructuur te verbeteren.

Het blijft echter niet bij die resultaten alleen. De staatssecretaris heeft er met haar beleid voor gezorgd dat een fors bedrag naar de staatskas is teruggevloeid. Voorts heeft het beleid de OCMW's ietwat ontlast.

Het klopt dat met die keuze voor een strenger asiel- en migratiebeleid al ten tijde van de lopende zaken door het Parlement een aanvang was gemaakt. De voortzetting daarvan is een succes, zoals blijkt uit het groter aantal vrijwillige terugkeerders. De heer Ducarme hoopt dat op dat elan zal worden doorgegaan tot het einde van de regeerperiode en erna ook nog, zodat België zich rond het Europees gemiddelde zou situeren. Het zou in dat verband misschien interessant zijn een Europese vergelijking te maken van alle aspecten van het migratie- en asielbeleid.

De spreker concludeert dat op termijn onvermijdelijk een debat moet plaatsvinden over economische migra-

économique, qui selon lui, devrait avoir une plus-value pour le pays d'accueil

M. Theo Francken (N-VA) juge déplacée l'euphorie autour de la politique de retour menée. Quelques chiffres peuvent illustrer son propos. Le porte-parole de la secrétaire d'État a récemment fait savoir sur Twitter que deux trafiquants de drogue anversois ont été rapatriés en 2012, et 32 déjà en 2013. La hausse de 2 à 32 doit toutefois être évaluée à l'aune du nombre de trafiquants de drogue illégaux arrêtés. Dans la période entre janvier et septembre 2013, on a arrêté 135 trafiquants de drogue illégaux rien qu'à Anvers. Durant la même période, il y a eu 7 rapatriements.

Dans le cadre de la question écrite n° 524 de Mme Pas, on a appris qu'en 2012, on avait procédé à l'arrestation administrative de 7 232 illégaux dans le cadre du maintien de l'ordre public (QRVA 54 125, p. 232). Les motifs de ces arrestations étaient les suivants: vol, stupéfiants, coups et blessures, recel, escroquerie et détention d'armes. Il s'agit donc de personnes appartenant à la pègre. 634 d'entre eux ont été enfermés dans un centre fermé. Le pourcentage de rapatriement pour 2012 se situe entre 70 et 80 % pour ce groupe.

En réponse à la question orale n° 20879 à propos de l'arrestation d'illégaux à Louvain, la ministre de l'Intérieur a indiqué que quatorze arrestations préventives avaient été opérées dans la nuit du 15 au 16 novembre 2013. Les personnes arrêtées étaient toutes majeures. Douze d'entre elles ont reçu un OQT, les deux autres ont pu disposer sans plus.

Il ressort des chiffres que la politique de retour forcé se trompe totalement de cible. D'un côté, on procède à des économies linéaires sur le retour forcé, alors que d'un autre côté on rend un montant important. Il s'agit en effet d'allocations de base différentes, mais on ne doit néanmoins regretter que le budget prévu pour les rapatriements est insuffisant. Dans le même temps, l'objectif d'organiser 5 vols retour par jour, sous escorte, n'est pas réalisé. Même l'objectif de 3 vols quotidiens n'est pas atteint. L'intervenant propose dès lors de réserver, au sein du gouvernement, une partie du budget économisé grâce à la diminution de l'afflux, à l'augmentation des moyens en faveur des rapatriements.

On ne pourra vraiment parler de basculement de la tendance que lorsque les chiffres de retour forcé augmenteront grâce aux investissements consentis dans les rapatriements. Pour un certain nombre de raisons, ce ne sera toutefois pas chose aisée. Les gens mentent ainsi énormément à propos de leur identité. Il est par ailleurs notoire que l'on ne donne pas suite à un OQT.

tie, die volgens hem een meerwaarde moet inhouden voor het onthaalland.

De heer Theo Francken (N-VA) vindt de euforie over het gevoerde terugkeerbeleid misplaatst. Enkele cijfers kunnen dat alvast illustreren. De woordvoerder van de staatssecretaris liet zopas op Twitter weten dat in 2012 twee Antwerpse drugdealers werden gerepatriëerd, en in 2013 reeds 32. De stijging van 2 naar 32 moet echter worden afgewogen tegenover het aantal illegale drugdealers dat werd aangehouden. In de periode tussen januari en september 2013 waren in Antwerpen al 135 illegale drugdealers opgepakt. In die periode waren er 7 gerepatriëerd.

In het kader van de schriftelijke vraag nr. 524 van mevrouw Pas kwam ter sprake dat in 2012 7 232 illegalen administratief werden aangehouden in het kader van de openbare orde (QRVA 53 125, blz. 232). De redenen voor die aanhoudingen waren de volgende: diefstal, verdovende middelen, slagen en verwondingen, heling, oplichting en wapens. Het gaat dus om mensen uit het criminele milieu. Van hen werden er 634 opgesloten in een gesloten centrum. Het repatriëringcijfer voor 2012 ligt voor die groep tussen de 70 en de 80 %.

In antwoord op de mondelinge vraag nr. 20879 over de arrestatie van illegalen in Leuven deelde de minister van Binnenlandse Zaken mee dat in de nacht van 15 op 16 november 2013 veertien preventieve arrestaties werden verricht. De opgepakte personen waren allen meerderjarig. Twaalf van hen kregen een BVG, de twee anderen mochten beschikken zonder meer.

Uit de cijfers blijkt dat het gedwongen terugkeerbeleid een totaal verkeerde focus legt. Aan de ene kant wordt lineair bespaard op de gedwongen terugkeer, terwijl aan de andere kant een groot bedrag wordt teruggegeven. Het gaat inderdaad om andere basisallocaties, maar toch valt het te betreuren dat er onvoldoende budget wordt voorzien voor de repatriëringen. Tegelijk wordt het voornemen om 5 terugkeervluchten per dag met escorte te organiseren niet gehaald. Zelfs de doelstelling van 3 dagelijkse vluchten wordt niet bereikt. De spreker stelt bijgevolg voor om in de schoot van de regering een deel van het bespaarde budget door de gedaalde instroom te reserveren voor de uitbreiding van de middelen voor de repatriëringen.

Pas wanneer op basis van investeringen in de repatriëringen de gedwongen terugkeercijfers in de lift zitten, zal men kunnen spreken van een kentering. Om een aantal redenen zal dat echter niet eenvoudig zijn. Zo wordt ontzettend veel gelogen over de identiteit. Daarnaast is het algemeen geweten dat geen gevolg wordt gegeven aan een BVG. De spreker stelt in dit

L'intervenant pose à cet égard sa question orale n° 20824. Il ressort d'informations qu'une personne a reçu la bagatelle de 102 OQT dans notre pays. Elle a déjà été arrêtée pour des dizaines de faits. Cette personne a-t-elle dans l'intervalle fait l'objet d'une mesure d'éloignement ou est-elle détenue dans un centre fermé?

En ce qui concerne les accords de réadmission, notamment avec l'Algérie et le Maroc, la secrétaire d'État fait grand cas du fait qu'un mandat a été donné à l'Union européenne pour trouver une solution.

La secrétaire d'État s'est néanmoins rendue en Algérie au printemps pour une visite de travail. Quel était le but de ce voyage, vu l'incompétence de la Belgique pour conclure elle-même un accord bilatéral?

Par ailleurs, il a également été question d'une commission de suivi entre la Belgique et l'Algérie, qui serait chargée d'approfondir un certain nombre de thèmes. Cette commission s'est-elle encore réunie? Peut-on s'attendre à des avancées? L'Union européenne n'a en effet pas enregistré le moindre progrès au cours des dix dernières années. N'est-il dès lors pas préférable que la Belgique se réapproprie à nouveau l'initiative? En outre, il s'avère que l'Espagne a conclu un accord avec l'Algérie. Un tel accord est donc bien possible.

En 2011, la Belgique a désigné M. Rijmenans comme ambassadeur chargé de la migration. Dans l'intervalle, l'intéressé est pensionné. Un nouvel ambassadeur chargé de la migration a-t-il déjà été désigné? Quelles sont les réalisations de M. Rijmenans?

Qui mène les négociations avec le Maroc? Est-ce la Belgique ou l'Union européenne? Comment la situation se présente-t-elle actuellement en Tunisie?

La secrétaire d'État a noté que les Roumains seraient enfermés dans le cadre du retour. Est-il exact que des Roumains sont également enfermés dans un centre fermé?

En ce qui concerne le retour volontaire, M. Francken fait tout d'abord observer que la Belgique fait toujours partie du peloton de tête en ce qui concerne le nombre de demandes d'asile par habitant. La Belgique ne s'inscrit certainement pas dans la moyenne européenne. Est-il exact que l'on enregistrera une baisse des retours volontaires en 2012-2013?

Le nombre de Brésiliens participant au retour volontaire continue-t-il de baisser? En tout cas, cela serait positif.

verband zijn mondelinge vraag nr. 20824. Uit berichten blijkt dat iemand in ons land maar liefst 102 BVG heeft gekregen. Hij blijkt al te zijn opgepakt voor tientallen feiten. Is die persoon intussen verwijderd of zit hij vast in een gesloten centrum?

Wat de readmissieakkoorden betreft, onder meer met Algerije en Marokko, schermde de staatssecretaris steevast met de stelling dat aan de Europese Unie een mandaat werd gegeven om tot een oplossing te komen.

Nochtans heeft de staatssecretaris in het voorjaar een werkbezoek gebracht aan Algerije. Wat was het doel van die reis, gelet op de onbevoegdheid van België om zelf een bilateraal akkoord te sluiten?

Daarnaast zou er ook een opvolgingscommissie komen tussen België en Algerije om een aantal thema's verder uit te diepen. Is die commissie nog samengekomen? Mogen er vorderingen worden verwacht? De Europese Unie heeft immers de voorbije tien jaar nog geen enkele vooruitgang geboekt. Is het dus niet beter dat België het initiatief opnieuw naar zich toetrekt? Spanje blijkt bovendien wel een akkoord te hebben gesloten met Algerije. Het blijkt dus wel mogelijk te zijn.

België heeft in 2011 de heer Rijmenans tot migratie-ambassadeur aangesteld. De betrokkene is inmiddels met pensioen. Is er al een nieuwe migratieambassadeur? Wat zijn de verwezenlijkingen van de heer Rijmenans?

Wie voert de onderhandelingen met Marokko, is dat België of de Europese Unie? Wat is de situatie momenteel voor Tunesië?

Eerder liet de staatssecretaris ook optekenen dat Roemenen zouden worden opgesloten in het kader van de terugkeer. Klopt het dat er ook Roemenen worden opgesloten in een gesloten centrum?

In het kader van de vrijwillige terugkeer merkt de heer Francken vooreerst op dat België nog steeds tot de koplanden behoort wat betreft het aantal asielaanvragen per aantal inwoners. België zit zeker niet in de middenmoot binnen de Europese Unie. Klopt het dat er in de periode 2012-2013 een daling zal zijn in de vrijwillige terugkeer?

Zet de daling van het aantal Brazilianen in de vrijwillige terugkeer zich door? Dat zou in alle geval een goede zaak zijn.

Quels sont les chiffres en matière de retour pour les Balkans? Quelle est l'utilité de ce retour, dès lors que les ressortissants de ces pays peuvent voyager sans visa?

M. Francken fait également observer qu'il ressort des chiffres relatifs à la Régie des bâtiments que des préparatifs en matière d'asile ont lieu à Beauvechain. Quels sont les projets concrets prévus pour ce site?

La promesse faite au sujet des unités d'hébergement dans le centre fermé 127bis remonte déjà à quatre ans. L'accord de gouvernement est muet à ce sujet. Dans l'intervalle, la procédure d'adjudication a été clôturée et le marché a été attribué. Les unités d'hébergement seront-elles ou non construites? Dans la négative, il faudra indubitablement payer un dédommagement de 10 %.

L'Office des étrangers engagera du personnel supplémentaire. De combien de personnes s'agit-il, et à quelle missions seront-elles affectées? Quelle est la répartition du rôle linguistique des nouveaux membres du personnel, et dans quelle mesure diffère-t-elle de la répartition actuelle au sein de l'OE?

En ce qui concerne le code de la migration, M. Francken observe aussi que la note de politique générale pour 2014 comporte exactement le même passage que la note de l'année précédente. Le code ne verra-t-il pas le jour avant la prochaine législature?

L'intervenant souhaite aussi attirer l'attention sur le fait que les étapes majeures de la politique d'asile et de migration ont été réalisées durant la période d'affaires courantes. Il fait notamment référence, à cet égard, au durcissement des règles relatives au regroupement familial, qui a été voté sans les socialistes ni les chrétiens-démocrates francophones.

En ce qui concerne la migration active, l'intervenant est d'accord avec la secrétaire d'État sur le fait que la directive "carte bleue" (directive 2009/50/CE du Conseil du 25 mai 2009 établissant les conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers aux fins d'un emploi hautement qualifié) est un échec. La secrétaire d'État a pointé du doigt les autorités flamandes et a mis l'accent sur les problèmes liés à la délivrance des cartes de travail, qui est une compétence régionale. Entre-temps, une étude de Deloitte a toutefois prouvé que les autorités flamandes exerçaient cette compétence de manière très performante.

L'accord de gouvernement prévoit qu'en cas de retour forcé, l'avocat de l'intéressé doit être prévenu au moins 48 heures avant une première tentative d'éloignement. Cette règle est-elle actuellement appliquée? Sera-t-elle

Wat zijn de terugkeercijfers voor de Balkan? Wat is het nut van die terugkeer, gelet op het feit dat de inwoners van die landen visumvrij kunnen reizen?

De heer Francken merkt ook op dat uit de cijfers voor de Regie der Gebouwen blijkt dat er voor asiel een en ander op til is in Beauvechain. Wat zijn de concrete plannen op die site?

De belofte voor de woonunits voor gezinnen in het gesloten centrum 127bis is inmiddels al vier jaar oud. Het regeerakkoord meldt daarover niets. De aanbestedingsprocedure is inmiddels echter volledig rond, en de opdracht werd toegewezen. Komen de woonunits er of niet? Indien niet, zal ongetwijfeld 10 % schadevergoeding moeten worden betaald.

Er komt extra personeel bij DVZ. Om hoeveel personen gaat het, en voor welke taken worden zij in dienst genomen? Wat is de verdeling van de taalrol van de nieuwe personeelsleden, en hoe verhoudt zich dat ten opzichte van de bestaande verdeling bij DVZ?

Wat de migratiecodex betreft, merkt ook de heer Francken op dat de beleidsnota voor 2014 exact dezelfde passage bevat als de nota van vorig jaar. Wordt er al iets concreet verwezenlijkt? Komt het wetboek er pas tijdens de volgende legislatuur?

De spreker wenst ook te benadrukken dat de grootste stappen voor het asiel- en migratiebeleid gezet werden tijdens de periode van lopende zaken. Hij wijst in dat verband onder meer naar de verstrenging van de regels voor de gezinshereniging, die tot stand kwam zonder de Franstalige socialist en christendemocraten.

Inzake de actieve migratie is de spreker het met de staatssecretaris eens dat de Blue Card Richtlijn (Richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan) geen succes is. De staatssecretaris wees de Vlaamse overheid met de vinger, en duidde op problemen rond het uitreiken van de arbeidskaarten, wat een gewestelijke bevoegdheid. Inmiddels heeft een studie van Deloitte echter uitgewezen dat de Vlaamse overheid die bevoegdheid op een zeer performante wijze uitoefent.

Het regeerakkoord bepaalt dat bij gedwongen terugkeer de advocaat van de betrokkene minstens 48 uur voor een eerste uitzettingspoging verwittigd moet worden. Wordt die regel momenteel toegepast? Blijft

ancrée dans la loi ou conservera-t-elle un caractère pratique? Pourquoi cette règle a-t-elle été instaurée?

La législation en matière de séjour prévoit que le droit de séjour peut être retiré lorsqu'une personne a commis des faits graves. Ce cas de figure s'est-il déjà présenté, et à quelle fréquence? S'agit-il uniquement d'arrestations judiciaires, ou peut-il également s'agir d'arrestations administratives?

À propos de la blue card, *Mme Nahima Lanjri (CD&V)* explique que ce n'est pas la délivrance des cartes de travail qui pose problème mais le fait qu'elles ne sont pas retirées rapidement après que des abus ont été constatés.

B. Réponses de la secrétaire d'État

La secrétaire d'État réfute tout d'abord qu'elle a indiqué que la baisse de pression sur le réseau d'accueil s'expliquerait par la hausse du nombre de retours volontaires. Cette affirmation de Mme Smeyers n'est pas exacte.

— Nombre de demandes d'asile

La secrétaire d'État ne voit pas clairement quels chiffres Eurostat Mme Smeyers vise. La Belgique fait en effet encore partie des pays comptant le plus grand nombre de demandes d'asile par nombre d'habitants. Mais, en moins de deux ans, elle est descendue de la première à la cinquième place. Le nombre se situe actuellement au niveau de 2008 et 2009.

La secrétaire d'État souligne qu'en 2012, il y a eu 15,8 % de demandes d'asile en moins qu'en 2011 et qu'en 2013, il y en a eu 25 % de moins qu'en 2012. Les baisses ne sont donc pas mesurées par rapport l'année de référence la plus élevée, mais par rapport à l'année antérieure. Dans le même temps, le nombre de demandes d'asile augmente dans un certain nombre de pays européens, notamment en Allemagne, en Suède, en France, au Royaume-Uni, en Autriche et aux Pays-Bas.

En 2013, 1300 demandes d'asile ont été introduites par mois en moyenne. En outre, la tendance à la baisse se maintient. En novembre 2013, on a enregistré que 1107 demandes.

Les premiers effets des mesures relatives aux demandes d'asile multiples commencent également à se faire sentir. Le tableau ci-dessous donne une idée de l'évolution du nombre de demandes multiples:

dat een praktische regel of zal hij nog wettelijk worden verankerd? Waarom werd die regel ingevoerd?

De verblijfswetgeving bepaalt dat het verblijfsrecht kan worden ingetrokken wanneer iemand zware feiten heeft gepleegd. Gebeurt dat ook, en hoe vaak? Gebeurt dat enkel bij gerechtelijke aanhoudingen, of ook voor administratieve aanhoudingen?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) legt uit dat het probleem voor de blue card zich niet situeert bij het uitreiken van de arbeidskaarten. Het probleem is dat de arbeidskaarten niet snel worden ingetrokken na het vaststellen van misbruiken.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris weerlegt vooreerst dat zij heeft gesteld dat de daling van de druk op het opvangnetwerk te verklaren is door de stijging in de vrijwillige terugkeer. Die stelling van mevrouw Smeyers is onjuist.

— Aantal asielaanvragen

Het is onduidelijk op welke Eurostat-cijfers mevrouw Smeyers doelt. België behoort inderdaad nog tot de landen met de meeste asielaanvragen per aantal inwoners, maar is op minder dan twee jaar tijd wel gezakt van de eerste naar de vijfde plaats. Het aantal bevindt zich momenteel op het niveau van 2008 en 2009.

De staatssecretaris benadrukt dat er in 2012 15,8 % minder asielaanvragen waren dan in 2011, en in 2013 25 % minder aanvragen dan in 2012. De dalingen staan dus niet in verhouding tot het hoogste refertejaar, maar tot het jaar voordien. Tegelijk zit het aantal asielaanvragen in een aantal Europese landen in de lift, met name in Duitsland, Zweden, Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk, Oostenrijk en Nederland.

In 2013 werden gemiddeld 1300 asielaanvragen per maand ingediend. De dalende trend blijft bovendien aanhouden. In november 2013 ging het slechts om 1107 aanvragen.

Tevens beginnen zich ook de eerste effecten van de maatregelen rond de meervoudige asielaanvragen af te tekenen. Het overzicht van het aantal meervoudige aanvragen ziet er als volgt uit:

	deux deman- des	trois demandes	quatre demandes ou plus
janvier 2013	415	139	76
novembre 2013	211	85	63

Des progrès sont évidemment encore possibles. Le rapport du CGRA indique à présent aussi le nombre de demandes multiples traitées. Les délais de traitement sont respectés. Une simplification administrative a par ailleurs été mise en œuvre, puisque l'on évite désormais, en cas de demande multiple, de délivrer plusieurs OQT.

En réponse à la question orale n° 20824 de M. Francken, la secrétaire d'État répond que sur la base des données issues des médias et de la question orale posée, ses services n'ont pu identifier personne qui corresponde aux faits décrits.

— Campagnes de dissuasion

Les campagnes de dissuasion menées dans les Balkans ont, en combinaison avec la liste des pays sûrs, donné lieu à un certain nombre d'évolutions.

Il est exact que le taux de reconnaissance a augmenté. Le fait qu'un millier de Syriens jouissant d'une protection subsidiaire aient été reconnus n'est pas étranger à cette évolution. La reconnaissance des demandes d'asile est d'ailleurs une compétence du CGRA, qui est un organe indépendant. En 2012, on a enregistré une baisse de 36 % du nombre de demandes par rapport à 2011, et en 2013, cette baisse a été de 29 % par rapport à 2012. On peut donc bel et bien parler d'un effet persistant, même s'il est vrai de dire que ces campagnes doivent être répétées régulièrement.

En ce qui concerne la Guinée, le nombre de nouveaux arrivants a baissé de 1808 à 1167 en 2012. Une nouvelle campagne de dissuasion sera lancée pour ce pays en 2014.

En janvier 2013, on a constaté, en ce qui concerne le Sénégal, une diminution de 52 à 25 du nombre de nouveaux arrivants.

La campagne de dissuasion en République démocratique du Congo est encore trop récente pour que l'on puisse déjà en mesurer les effets.

La secrétaire d'État conclut que les campagnes de prévention donnent bel et bien des résultats.

	tweede aanvraag	derde aanvraag	vierde aanvraag en meer
januari 2013	415	139	76
november 2013	211	85	63

Uiteraard is er nog ruimte voor verbetering. In het verslag van het CGVS wordt thans ook melding gemaakt van het aantal behandelde meervoudige aanvragen. De behandelingstermijnen worden gerespecteerd. Ook werd een administratieve vereenvoudiging ingevoerd door bij de meervoudige aanvragen te vermijden dat er meerdere BVG worden uitgevaardigd.

In antwoord op de mondelinge vraag nr. 20824 van de heer Francken antwoordt de staatssecretaris dat haar diensten op basis van de gegevens uit de media en de mondelinge vraag niemand konden identificeren die aan de beschreven feiten beantwoordt.

— Ontradingscampagnes

De ontradingscampagnes in de Balkan hebben, in combinatie met de lijst met veilige landen, een aantal verschillen teweeggebracht.

Het klopt dat het erkenningspercentage is gestegen. Het feit dat ook een duizendtal Syriërs met subsidiaire bescherming werd erkend is daar niet vreemd aan. De erkenning is bovendien een bevoegdheid van het CGVS, dat een onafhankelijk orgaan is. In 2012 was er een daling van het aantal aanvragen met 36 % ten overstaan van 2011, en in 2013 was die daling 29 % ten opzichte van 2012. Men kan dus spreken over een voortdurend effect, al klopt ook de stelling dat die campagnes moeten worden herhaald.

Voor Guinee daalde het aantal binnenkomers in 2012 van 1808 naar 1167. Voor dat land wordt in 2014 een nieuwe ontradingscampagne opgestart.

In januari 2013 stelde men voor Senegal vast dat er een daling was van 52 binnenkomers naar 25.

De ontradingscampagne in de Democratische Republiek Congo is nog te recent om al de effecten te kunnen meten.

De staatssecretaris besluit dat de preventiecampagnes wel degelijk resultaat hebben.

— *Liste des pays sûrs*

La procédure de fixation de la liste des pays sûrs figure dans la réglementation. Le CGRA rend des avis en la matière à la demande de la secrétaire d'État. Cette méthode de travail fonctionne bien et ne doit donc pas être adaptée.

— *Moratoire*

La secrétaire d'État n'a pas l'intention d'instaurer un moratoire pour l'Afghanistan. Le taux de reconnaissance des Afghans s'élève actuellement à 60 %.

La situation sur place a changé, et le CGRA a reporté de quelques semaines les décisions concernant les Afghans en vue de pouvoir intégrer les nouvelles directives dans le processus décisionnel.

— *Réinstallation*

En ce qui concerne la réinstallation, la trajectoire suivante a été proposée:

- 100 personnes en 2013 et en 2014;
- 150 personnes à partir de 2015;
- 200 personnes à partir de 2017;
- 250 personnes à partir de 2020.

Cette approche relativement prudente est causée par la volonté limitée des communes de collaborer. Lors du premier appel, seules six communes étaient prêtes à apporter leur aide, et lors du second, huit communes, dont six communes wallonnes. Leur volonté augmentera probablement en raison de la diminution de la pression en matière d'accueil sur les ILA et les CPAS.

Dans l'intervalle, une bonne forme de coopération a été mise sur pied en vue d'éviter que ces personnes dépendent de l'accueil collectif pendant des mois. Au cours du trajet d'accompagnement qui dure de 5 à 6 semaines, les intéressés sont déjà mis en contact avec les CPAS.

Les cent personnes sont arrivées le mois dernier en deux groupes de 40, auxquels s'ajoutent 20 personnes vulnérables.

Les pays qui entreront en considération pour 2014 n'ont pas encore été sélectionnés. La sélection aura lieu quand on disposera de l'avis du CGRA, qui se base sur les dossiers individuels présentés par l'UNHCR. Lors de cette décision, il est également tenu compte de la diaspora qui existe déjà dans notre pays. La situation précaire dans les camps syriens jouera

— *Lijst veilige landen*

De procedure rond de vaststelling van de lijst met veilige landen is neergelegd in de regelgeving. Het CGVS verleent in deze adviezen op vraag van de staatssecretaris. Die werkmethode verloopt goed en vraagt dus niet om bijsturing.

— *Moratorium*

De staatssecretaris heeft niet het voornemen om een moratorium in te stellen voor Afghanistan. Het erkenningspercentage van de Afghanen ligt momenteel op 60 %.

De situatie ter plaatse is gewijzigd, en het CGVS heeft de beslissingen voor de Afghanen met enkele weken uitgesteld om de nieuwe richtlijnen te kunnen integreren in het beslissingsproces.

— *Hervestiging*

Voor de hervestiging werd het volgende groeipad vooropgesteld:

- 100 personen in 2013 en 2014;
- 150 personen vanaf 2015;
- 200 personen vanaf 2017;
- 250 personen vanaf 2020.

Die relatief voorzichtige aanpak vindt een oorzaak in de beperkte bereidheid tot medewerking van de gemeenten. Bij de eerste oproep waren slechts zes gemeenten bereid om te helpen, en bij de tweede oproep acht, onder wie zes Waalse gemeenten. De bereidheid zal wellicht toenemen omdat de opvangdruk op de LOI's en de OCMW's is afgenomen.

Inmiddels werd een goede samenwerkingsvorm op poten gezet die moet vermijden dat die personen gedurende maanden zijn aangewezen op de collectieve opvang. Tijdens het begeleidingstraject van 5 tot 6 weken worden de betrokkenen al in contact gebracht met de OCMW's.

De honderd personen zijn vorige maand aangekomen in twee groepen van 40, met daarnaast nog 20 kwetsbare personen.

De landen die voor 2014 in aanmerking komen, werden nog niet geselecteerd. Dat zal gebeuren na het advies van het CGVS, dat gesteund is op de individuele dossiers die UNHCR voorlegt. Bij die beslissing wordt ook rekening gehouden met de in ons land reeds aanwezige diaspora. Ook de precare situatie in de Syrische kampen zal wellicht een rol spelen. Het beslissingsme-

probablement aussi un rôle. Le mécanisme décisionnel fonctionne donc et sera aussi appliqué les prochaines années.

On a opté délibérément pour une communication minimale sur la situation concrète, par respect pour la vie privée des familles concernées.

— Réinsertion

Au niveau de la réinsertion, il est principalement collaboré avec l'OIM et Caritas international, mais, le cas échéant, aussi avec une série d'ONG. Aucun soutien financier direct n'est donné à cet égard, mais l'accompagnement sur place est soutenu financièrement. C'est pourquoi il arrive qu'une offre d'aide soit refusée.

— Travail et migration active

On s'efforce de créer un guichet unique par Région. Les négociations à ce sujet sont actuellement en cours.

En avril 2013, la circulaire relative à la récupération des revenus du travail des demandeurs d'asile a été diffusée. Depuis lors, 126 000 euros ont été récupérés auprès de 177 personnes au total. Le mécanisme de récupération est certainement appelé à disparaître, étant donné que les nouveaux arrivants ne resteront pas assez longtemps pour obtenir un permis de travail.

La secrétaire d'État admet que la blue card n'est pas vraiment un succès. Quelques demandes seulement ont été faites. La cause en est qu'un plafond de revenus élevé a été fixé en Belgique. Ce plafond est beaucoup plus élevé que dans les pays voisins. Le plafond de revenus pour le permis unique sera beaucoup plus bas.

— Politique européenne en matière d'asile

Au cours de la législature actuelle, il a été prouvé à plusieurs reprises que la Belgique opte pour une transposition maximale lorsqu'il s'agit de transposer des directives européennes. Le croisement de données de l'OE du SPP Intégration sociale, dont la période a été portée de trois à cinq ans, en est un exemple.

Au niveau européen, des progrès ont été accomplis à plusieurs égards. Outre le programme de réinstallation auquel la Belgique participe, la révision de la directive de qualification en matière d'asile a été approuvée.

Les règlements Dublin et Eurodac ont également été révisés, tout comme la directive relative aux conditions d'accueil (Directive 2013/33/UE du Parlement européen

chanisme is dus in werking en zal ook de volgende jaren worden toegepast.

Er wordt bewust gekozen voor een minimale communicatie over de concrete situatie, uit respect voor de privacy van de betrokken families.

— Re-integratie

Op het vlak van de re-integratie wordt voornamelijk samengewerkt met de IOM en Caritas international, maar desgevallend ook met een aantal NGO's. Daarbij wordt geen directe financiële steun gegeven, maar wordt de begeleiding ter plaatse financieel ondersteund. Om die reden komt het voor dat een aanbod tot hulp wordt afgeslagen.

— Arbeid en actieve migratie

Er wordt gestreefd naar de inrichting van een uniek loket per Gewest. De onderhandelingen daarover zijn momenteel aan de gang.

In april 2013 werd de omzendbrief over de terugvordering van arbeidsinkomsten van asielzoekers verspreid. Sedertdien werd 126 000 euro teruggevorderd van in totaal 177 personen. Het mechanisme voor terugvordering zal allicht uitdoven, aangezien de nieuwkomers niet voldoende lang zullen blijven om een arbeidskaart te kunnen verkrijgen.

De staatssecretaris geeft toe dat de blue card niet echt een succes is. Er werden maar een paar aanvragen ingediend. De oorzaak daarvoor is de hoge inkomensgrens die in België werd bepaald. Die grens ligt veel hoger dan in de in ons omringende landen. De inkomensgrens voor de unique permit zal veel lager liggen.

— Europees asielbeleid

Tijdens de huidige legislatuur werd reeds meermaals bewezen dat België bij de omzetting van de Europese richtlijnen gaat voor een maximale omzetting. De kruising van de gegevens van DVZ en de POD Maatschappelijke Integratie, waarvan de periode wordt verlengd van drie naar vijf jaar, is daarvan een voorbeeld.

Op Europees vlak werd op een aantal vlakken vooruitgang geboekt. Naast het hervestigingsprogramma, waar België aan deelneemt, is er goedkeuring voor de herziening van de Kwalificatierichtlijn rond asiel.

Er is ook de herziene Dublin-verordening en Eurodac-verordening, evenals de opvangvoorwaardenrichtlijn (Richtlijn 2013/33/EU van het Europees Parlement en

et du Conseil du 26 juin 2013 établissant des normes pour l'accueil des personnes demandant la protection internationale) et la directive relative à la procédure d'asile (Directive 2013/32/UE du Parlement européen et du Conseil du 26 juin 2013 relative à des procédures communes pour l'octroi et le retrait de la protection internationale). Le délai de transposition de ces directives est fixé au 1^{er} juillet 2015. Ce qui peut encore être fait avant la fin de cette législature le sera.

La révision de la directive de qualification en matière d'asile comporte d'importantes modifications pour un certain nombre de notions, telles que "groupe social particulier", "acteurs de la protection" et "initiative de protection à l'intérieur du pays". La loi du 8 mai 2013 modifiant la loi sur les étrangers tenait déjà compte du contenu de la directive. Un certain nombre d'aspects de la protection subsidiaire doivent encore être examinés.

La directive relative à l'accueil, publiée le 19 juin 2013, porte sur l'élargissement de la définition de "famille". L'intérêt de l'enfant est également mis en évidence. Les MENA ne peuvent plus être enfermés. D'ailleurs, cela ne se produit plus depuis longtemps en Belgique. Un mécanisme pour l'identification des personnes vulnérables est établi. Il est également question de dispositions relatives à la détention, à l'accès au marché du travail et à une amélioration de l'accueil de base.

Le règlement Dublin sera adapté et des modifications seront apportées en matière d'unité familiale, de possibilités de recours contre un transfert Dublin, de critères clairs en matière de détention et de garanties procédurales renforcées pour le demandeur d'asile. On examine actuellement si et dans quelle mesure il faudra apporter des adaptations à la réglementation belge.

Il est évident qu'un certain nombre de choix devront être opérés lors de la transposition des directives.

L'EASO, le Bureau européen d'appui en matière d'asile, qui sera complètement opérationnel en 2014, joue un rôle central dans la collaboration européenne. Le commissaire général aux Réfugiés et aux Apatrides, M. Van den Bulck, siège au sein de cet organisme.

En matière de collaboration européenne, certains pays peuvent être soutenus par d'autres. C'est ainsi que la Belgique a déjà détaché des gens en Grèce afin d'apporter une aide à la réforme des instances chargées de l'asile et aux demandes de fonds européens. L'Office des étrangers et le CGRA, mais aussi la police, dispensent des formations à l'étranger.

de Raad van 26 juni 2013 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming) en asielprocedurerichtlijn (Richtlijn 2013/32/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende gemeenschappelijke procedures voor de toekenning en intrekking van de internationale bescherming). De omzettingstermijn voor de richtlijnen is vastgesteld op 1 juli 2015. Nog tijdens de huidige legislatuur zal worden gedaan wat mogelijk is.

De herziening van de Kwalificatierichtlijn rond asiel bevat belangrijke wijzigingen voor een aantal begrippen, zoals de "bijzondere sociale groep", "actoren van bescherming" en "binnenlands beschermingsinitiatief". De wet van 8 mei 2013 tot wijziging van de Vreemdelingenwet hield al rekening met de inhoud van de richtlijn. Een aantal zaken met betrekking tot de subsidiaire bescherming zullen wel nog moeten worden nagekeken.

De opvangrichtlijn, gepubliceerd op 19 juni 2013, gaat over de uitbreiding van de definitie van "gezin". Ook de nadruk op het belang van het kind wordt versterkt. NBMV mogen ook niet meer worden opgesloten. Dat gebeurt trouwens al lang niet meer in België. Ook wordt een mechanisme voor de identificatie van kwetsbare personen vastgelegd. Er komen ook bepalingen rond de detentie, de toegang tot de arbeidsmarkt en een verbetering van de basisopvang.

De Dublin-verordening zal worden aangepast, met wijzigingen op het vlak van de eenheid van het gezin, de beroepsmogelijkheden tegen een Dublin-transfer, duidelijke criteria voor detentie en versterkte procedurele garanties voor de asielzoeker. Momenteel wordt nagekeken of en in hoeverre aanpassingen van de Belgische regelgeving noodzakelijk zijn.

Het is evident dat bij de omzetting van de richtlijnen een aantal keuzes zullen moeten worden gemaakt.

EASO, het Europese Asielondersteuningsbureau, dat in 2014 volledig operationeel zal zijn, speelt een cruciale rol in de Europese samenwerking. De commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen, de heer Van den Bulck, zetelt in dat orgaan.

Op het vlak van de Europese samenwerking is het mogelijk dat bepaalde landen worden ondersteund door andere. Zo heeft België al mensen gedetacheerd naar Griekenland om te helpen bij de hervorming van de asielinstanties en bij de aanvragen van Europese fondsen. Niet alleen DVZ en het CGVS geven vormingen in het buitenland, maar ook de politie.

— *Titres de séjour biométriques*

Une centaine de communes font déjà usage du système et ce nombre cesse de croître. Le système est donc en plein déploiement. Cela doit finalement aboutir à une application généralisée.

— *Accords de réadmission*

Lors du conseil informel Justice et Affaires intérieures (JAI) de 2012, neuf États membres européens, dont la Belgique, ont conclu un accord avec le Maroc. Cet accord a été négocié au niveau européen. Il ne s'agit pas d'un accord de réadmission, mais d'un accord de coopération. La secrétaire d'État vérifiera si le texte de l'accord peut être mis à la disposition du parlement.

En décembre 2013, un accord sera encore signé à propos de la Bosnie-Herzégovine. En outre, des conventions de travail ont également été conclues à propos de la Tunisie.

La secrétaire d'État a travaillé en Algérie à améliorer les formes de coopération. Ce travail a effectivement donné lieu à une commission de suivi. Dans l'intervalle, l'homologue de la secrétaire d'État a quitté ses fonctions, et ses compétences ont été regroupées dans le domaine stratégique des Affaires étrangères.

— *Ambassadeur chargé de la migration*

M. Rijmenans a effectivement pris sa retraite et a été remplacé, le 1^{er} décembre 2013, par M. Grégoire Verdakis. M. Rijmenans comme M. Verdakis ont été désignés par le ministre des Affaires étrangères, M. Reynders, qui a le personnel diplomatique dans ses attributions.

— *MENA*

Le nombre de demandes de MENA a été divisé par deux dans notre pays. Tous les MENA sont pris en charge, y compris ceux qui n'ont pas demandé l'asile. Le nombre de tuteurs a augmenté entre-temps. Ceux-ci bénéficient également de plus de formation et de soutien. L'encadrement des tuteurs sera encore amélioré à l'avenir. Au sein de Fedasil, le budget disponible sera revu à la hausse pour l'accompagnement des MENA.

Les négociations relatives à l'accord de coopération sont en cours. L'objectif est certainement de parvenir à un accord, même s'il y a moins de pression dès lors que tous les MENA sont pris en charge.

— *Biometrische paspoorten*

Een honderdtal gemeenten maakt al gebruik van het systeem, en dat aantal wordt nog steeds groter. De uitrol is dus volop bezig. Dat moet uiteindelijk leiden tot een algemene toepassing.

— *Readmissieakkoorden*

Tijdens de Informele Raad van Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ) van 2012 hebben negen Europese lidstaten, waaronder België, een akkoord ondertekend met Marokko. Die overeenkomst werd Europees onderhandeld. Het gaat niet om readmissieakkoord, maar om een samenwerkingsakkoord. De staatssecretaris zal nagaan of de tekst van het akkoord ter beschikking kan worden gesteld van het Parlement.

In december 2013 wordt ook nog een akkoord over Bosnië-Herzegovina getekend. Bovendien zijn ook werkafspraken gemaakt over Tunesië.

De staatssecretaris heeft in Algerije gewerkt aan betere vormen van samenwerking. Dat heeft inderdaad geleid tot een opvolgingscommissie. Inmiddels is in Algerije de ambtsgeenoot van de staatssecretaris niet langer in functie, en werden zijn bevoegdheden ondergebracht bij het beleidsdomein Buitenlandse Zaken.

— *Migratieambassadeur*

De heer Rijmenans is inderdaad inmiddels met pensioen, en werd op 1 december 2013 vervangen door de heer Grégoire Verdakis. De heer Rijmenans en ook de heer Verdakis werden aangesteld door minister van Buitenlandse Zaken Reynders, die bevoegd is voor het diplomatiek personeel.

— *NBMV*

Het aantal aanvragen van NBMV is in ons land gehalveerd. Alle NBMV worden opgevangen, ook zij die geen asiel hebben aangevraagd. Het aantal voogden werd inmiddels verhoogd, en zij genieten ook meer opleiding en ondersteuning. De omkadering van de voogden zal in de toekomst nog verder worden verbeterd. Binnen Fedasil zal tevens een hoger budget beschikbaar zijn voor de begeleiding van de NBMV.

De onderhandelingen over het samenwerkingsakkoord lopen. Het is zeker de bedoeling om tot een akkoord te komen, ook al is door de huidige opvang van alle NBMV de druk van de ketel.

Les moyens dégagés pour améliorer l'accompagnement des MENA proviennent des économies réalisées grâce à la réduction du réseau d'accueil.

Il n'y a actuellement pas de listes d'attente pour l'obtention d'un tuteur. Il y a eu deux appels, et cela s'est avéré suffisant. Il est exact que la qualité des tuteurs peut varier. Un certain nombre de personnes sous-estiment le travail. C'est pourquoi il est aussi recouru au coaching, des tuteurs expérimentés accompagnant les nouveaux tuteurs. Le deuxième appel s'adressait spécifiquement aux personnes ayant une certaine expérience.

Environ la moitié des Mena obtient un permis de séjour. À la majorité, le mineur est traité comme un autre adulte.

Les mineurs européens les plus vulnérables se voient, eux aussi, attribuer un tuteur.

— *Législation coordonnée*

Il y a déjà eu plusieurs contacts avec le Conseil d'État en vue de la codification. Ces contacts s'établissent par l'intermédiaire du premier ministre, qui est compétent pour adresser la demande au Conseil d'État.

Les collaborateurs du Conseil d'État en charge de ce travail ont assuré qu'ils avançaient. Ils ne peuvent toutefois pas accorder la priorité à ce travail. Aucune date butoir n'a donc été fixée.

— *Retour*

En 2012, plus de 5500 personnes sont rentrées volontairement dans leur pays. Ce nombre sera comparable pour 2013. En effet, pour les trois premiers trimestres de 2013, 3800 retours ont été comptabilisés.

Les 5 pays pour lesquels on a comptabilisé le plus de retours volontaires en octobre 2013 étaient: la Russie, l'Albanie, l'Ukraine et les Balkans. En ce qui concerne le Brésil, on enregistre une forte baisse, puisque les retours vers ce pays ne représentent plus que 6 % des cas.

En ce qui concerne les retours forcés, les statistiques font état de trois mille huit cents personnes. Trois mille cent personnes ont déjà été rapatriées au cours des trois premiers trimestres 2013.

Mille huit cents personnes ont été refoulées à la frontière en 2012, et 1 100 au cours des trois premiers trimestres 2013.

De middelen voor de betere begeleiding van de NBMV zijn afkomstig van de besparing door de afbouw van het opvangnetwerk.

Er zijn momenteel geen wachtlijsten voor het krijgen van een voorgd. Er zijn twee oproepen geweest, en die bleken te volstaan. Het klopt dat de kwaliteit van de voorgden kan verschillen. Een aantal mensen onderschat het werk. Om die reden wordt ook gewerkt gemaakt van coaching, waarbij ervaren voorgden de nieuwkomers begeleiden. De tweede oproep werd specifiek gericht tot mensen met enige ervaring ter zake.

Ongeveer de helft van de NBMV krijgt een verblijfsvergunning. Bij meerderjarigheid wordt iemand behandeld zoals een andere volwassene.

Ook de meest kwetsbare Europese minderjarigen krijgen een voorgd toegewezen.

— *Gecoördineerde wetgeving*

Er zijn reeds verschillende contacten geweest met de Raad van State met het oog op de totstandkoming van de codex. Die contacten verlopen via de eerste minister, die bevoegd is om het verzoek tot de Raad van State te richten.

De medewerkers van de Raad van State die voor het werk instaan, hebben verzekerd dat wordt doorgewerkt. Zij kunnen aan de opdracht echter geen prioriteit geven. Er werd dus ook geen deadline bepaald.

— *Terugkeer*

In 2012 waren er meer dan 5 500 vrijwillige terugkeers. Dat aantal zal voor 2013 in dezelfde lijn liggen. Voor de eerste drie kwartalen van 2013 samen ging het immers om 3800 personen.

De top-5 in de vrijwillige terugkeer ziet er voor oktober 2013 als volgt uit: Rusland, Albanië, Oekraïne, Brazilië en de Balkan. Voor Brazilië gaat het om een sterke daling, want het gaat nog slechts om 6 % van de gevallen.

Bij de gedwongen terugkeer gaat het om 3800 personen. Tijdens de eerste drie kwartalen van 2013 werden al 3 100 mensen gerepatriëerd.

Het aantal teruggedrijvingen aan de grens ligt op 1 800 voor 2012 en voor de eerste drie kwartalen van 2013 op 1 100.

Depuis six mois, on s'efforce également d'évaluer le nombre de personnes qui partent de façon autonome, sans aucun soutien. Si ces personnes avaient déjà reçu un OQT et se trouvaient déjà en situation illégale, elle peuvent éviter un entry ban en signalant leur situation lors de leur départ à Zaventem, ce qui permet également d'établir des statistiques en la matière. En sept mois, 908 personnes ont déjà fait cette démarche.

Environ 500 personnes sont réparties via le guichet de retour, qui est opérationnel depuis un an. Des guichets seront également créés dans d'autres villes, dont Anvers.

En ce qui concerne les rapatriements, la coopération avec les communes est de plus en plus optimale. Il est vrai que le nombre de trafiquants de drogue éloignés en 2012 à Anvers (ils n'étaient que deux) est faible, mais il va de soi que ces personnes doivent être arrêtées et condamnées, et qu'elles doivent être susceptibles d'être éloignées. L'action de prévention menée à Louvain n'avait pas fait l'objet d'une concertation préalable, ni d'une réservation auprès des services de la secrétaire d'État, ce qui est pourtant toujours recommandé. En 2013, ce sont déjà 32 trafiquants de drogue qui ont été éloignés d'Anvers.

Il est inexact que les expulsions augmentent automatiquement en fonction du nombre de places disponibles dans les centres fermés. Les Pays-Bas disposent d'un nombre plus élevé de places d'accueil, mais ils sont confrontés à des problèmes comparables en matière d'éloignement forcé.

La secrétaire d'État confirme que les rapatriements se poursuivront en décembre 2013.

Les auteurs de nuisances n'ont généralement pas l'occasion d'effectuer un retour volontaire. Ils entrent immédiatement en ligne de compte pour un retour forcé.

L'avertissement de l'avocat, 48 heures avant l'éloignement, tel que le prévoit l'accord de gouvernement, est une pratique en vigueur.

Les personnes condamnées à une peine d'emprisonnement peuvent se voir retirer leur droit de séjour. Dans ce cas, un arrêté royal ou un arrêté ministériel d'expulsion doit être pris.

En 2012, 9 ex-détenus algériens ont été renvoyés et, en 2013, 20 personnes étaient concernées. Elles représentent 26 % du nombre total d'ex-détenus algériens.

Sedert zes maanden wordt ook getracht het aantal mensen te becijferen dat zelfstandig vertrekt, zonder enige ondersteuning. Indien personen reeds een BGV hadden gekregen en zich reeds in de illegaliteit bevonden, kunnen zij van een entry ban worden ontheven indien zij melding maken van hun situatie bij hun vertrek in Zaventem. Op die manier kunnen ook die statistieken worden bijgehouden. Op zeven maanden tijd hebben zich aldus reeds 908 personen kenbaar gemaakt.

Ongeveer 500 mensen zijn teruggekeerd via het terugkeerloket, dat thans een jaar in voege is. Er zullen ook loketten komen in andere steden, waaronder Antwerpen.

Wat de repatriëringen betreft, wordt steeds beter samengewerkt met de gemeenten. Twee verwijderde drugdealers in 2012 in Antwerpen is inderdaad weinig, maar dergelijke personen moeten uiteraard worden opgepakt, veroordeeld en verwijderbaar zijn. Voor de preventieve actie in Leuven was geen voorafgaande afspraak of reservatie gemaakt met de diensten van de staatssecretaris. Dat is nochtans steeds raadzaam. In 2003 werden reeds 32 drugdealers uit Antwerpen verwijderd.

Het is niet zo dat het aantal plaatsen in gesloten centra automatisch leidt tot een verhoogde uitwijzing. Nederland heeft meer opvangplaatsen, maar kampt wel met gelijkaardige problemen inzake gedwongen verwijdering.

De staatssecretaris bevestigt dat ook in december 2013 nog steeds repatriëringen plaatsvinden.

Overlastplegers krijgen doorgaans niet de kans om vrijwillig terug te keren. Zij komen meteen in aanmerking voor gedwongen terugkeer.

De verwittiging van de advocaat 48 uur voor de verwijdering, zoals bepaald in het regeerakkoord, is een geldende praktijk.

Het verblijf van mensen die tot een celstraf worden veroordeeld, kan worden ingetrokken. In dat geval moet er een koninklijk of ministerieel besluit tot uitwijzing worden genomen.

In 2012 werden 9 ex-gedetineerde Algerijnen teruggestuurd, en in 2013 ging het om 20 personen. Dat komt neer op 26 % van het totale aantal ex-gedetineerde Algerijnen.

Dans le cadre du Règlement Dublin, 70 personnes ont été éloignées en 2012 et, en 2013, près de 80 personnes l'ont été jusqu'au mois d'octobre. Dans ce domaine également, des progrès sont donc réalisés.

— *Régie des bâtiments*

Pour l'heure, quatre unités d'hébergement ont été ouvertes à Beauvechain. Deux autres vont s'y ajouter. Ces bâtiments abritent actuellement encore du personnel, et rien n'est encore prévu pour la suite.

— *Centre 127bis*

Le centre 127bis peut également accueillir des Roumains si ceux-ci représentent un danger pour l'ordre public. Il en va de même pour les autres nationalités. Les Européens peuvent aussi être rapatriés, éventuellement par avion.

Le secrétaire d'État précise qu'elle a déjà sollicité un budget supplémentaire pour les unités d'hébergement dans le centre 127bis, mais que des contraintes financières ont imposé le choix d'autres priorités. Le dossier était effectivement clôturé en 2010, sous le secrétaire d'État Wathelet. Il n'a toutefois plus pu être exécuté.

— *Personnel Office des étrangers*

Le personnel supplémentaire à l'Office des étrangers sera affecté au service du contentieux. L'Office des étrangers peut en effet désormais assurer sa propre défense.

Il s'agit de 30 ETP, avec une répartition égale francophones/néerlandophones (15/15). Le rapport total au sein du cadre linguistique de l'Office des étrangers sera dès lors de 52 % de francophones et 48 % de néerlandophones.

— *Démantèlement du réseau d'accueil*

Le réseau d'accueil comptait au maximum quelque 25 000 places. Actuellement, le but est de disposer d'un réseau de 18 000 places. Il s'agit d'une réduction de quelque 30 %. Il est parallèlement créé un tampon de 1 800 places, permettant de répondre rapidement à une éventuelle crise de l'accueil. On peut difficilement dire qu'il est négligeable de réduire la capacité d'accueil d'un tiers en moins de deux ans, de créer un tampon et d'accorder une place d'accueil à chacun — même à des personnes qui auparavant n'avaient pas droit à l'accueil.

Lors du contrôle budgétaire de mars 2012, la dotation à Fedasil s'élevait à 387 millions d'euros. Dans le bud-

In het kader van Dublin werden in 2012 70 personen verwijderd, en voor 2013 gaat het tot oktober om een kleine 80 personen. Ook via die weg is er dus een vooruitgang.

— *Regie der Gebouwen*

Momenteel zijn in Beauvechain vier "turtelhuisjes" open. Er zullen er nog twee bijkomen. In die gebouwen woont momenteel nog personeel. Meer staat er niet op de planning.

— *Centrum 127bis*

Het is mogelijk om ook Roemenen onder te brengen in het gesloten centrum 127bis indien zij een gevaar vormen voor de openbare orde. Dat kan ook voor de andere nationaliteiten. Ook Europeanen kunnen, eventueel per vliegtuig, worden gerepatriëerd.

De staatssecretaris legt uit dat zij reeds een bijkomend budget heeft gevraagd voor de woonunits in het centrum 127bis, maar dat de financiële krapte dwong tot een keuze voor andere prioriteiten. Het dossier was in 2010, onder staatssecretaris Wathelet, inderdaad rond. Het kon toen echter niet meer worden uitgevoerd.

— *Personeel Dienst Vreemdelingenzaken*

Het bijkomend personeel voor DVZ zal tewerkgesteld worden bij de dienst Geschillen. DVZ mag immers voortaan de eigen verdediging op zich nemen.

Het gaat om 30 VTE, met een perfecte verdeling Franstaligen/Nederlandstaligen (15/15). Dat geeft een totale verhouding van het taalkader bij DVZ van 52 % Franstaligen en 48 % Nederlandstaligen.

— *Afbouw van het opvangnetwerk*

Op zijn hoogtepunt lag het aantal plaatsen in het opvangnetwerk op ongeveer 25 000. Nu wordt gestreefd naar een netwerk met 18 000 plaatsen. Dat is een inkrimping met ongeveer 30 %. Tegelijk wordt een buffer gecreëerd van 1800 plaatsen, die een snel antwoord kan bieden op een eventuele opvangcrisis. Op minder dan twee jaar tijd een derde van de opvangcapaciteit afbouwen, een buffer inbouwen en aan iedereen een opvangplaats kunnen toewijzen — ook aan mensen die voorheen geen recht hadden op opvang —, kan men bezwaarlijk een muizenstapje noemen.

Bij de begrotingscontrole in maart 2012 bedroeg de dotatie aan Fedasil 387 miljoen euro. In de begroting die

get présenté pour 2014, la dotation s'élève à quelque 303 millions. Cela représente une économie d'environ 85 millions d'euros par rapport à 2012 et de 60 millions d'euros par rapport à 2013. En même temps, Fedasil a également investi dans l'amélioration du réseau informatique, l'amélioration de l'accompagnement des mères mineures d'âge et de personnes atteintes de problèmes psychiques, etc.

Il y a 16 000 places d'accueil aux Pays-Bas, où la volonté est d'accroître encore ce nombre. La France dispose de 20 000 places. Sachant que ce pays enregistre chaque année 70 000 demandes d'asile, cela signifie que trois quarts des demandeurs d'asile se retrouvent dans la rue. La France fait donc face à une véritable crise de l'accueil, avec toutes les situations dégradantes que cela entraîne.

— Regroupement familial

Les chiffres relatifs au regroupement familial ne seront disponibles qu'en janvier 2014.

Il n'a pas été possible, pour les services concernés, de produire déjà des chiffres partiels. Pour une partie des statistiques, l'OE dépend en effet des communes, qui introduisent des données dans le registre d'attente. Il y a un certain retard de ce côté-là.

— Apatrides

Conformément à l'accord de gouvernement, la Belgique ratifiera le Traité de 1961 sur la réduction de l'Apatridie. Les textes sont en cours de finalisation.

Ces textes seront soumis pour discussion au Parlement début 2014.

En ce qui concerne l'engagement d'une procédure, une étude à ce sujet est sur le point d'être clôturée sur la base des meilleures pratiques européennes. D'éventuels effets pervers pourront ainsi être évités, et la Belgique pourra s'aligner sur ce qui se fait dans d'autres pays européens.

— Demandes de régularisation

Les chiffres communiqués concernent toujours le nombre de demandes, et non le nombre de personnes. On utilise généralement pour cela un facteur de 1,3, qui correspond à la réalité.

Pour l'article 9*bis*, il y a eu 7 637 demandes pendant les dix premiers mois de 2013, 6 294 ayant reçu un avis positif et 1 342 un avis négatif. 8416 demandent attendent encore une décision.

werd ingediend voor 2014 ligt de dotatie op ongeveer 303 miljoen. Dat betekent een besparing met ongeveer 85 miljoen euro ten opzichte van 2012 en met 60 miljoen euro ten overstaan van 2013. Tegelijk werd bij Fedasil ook geïnvesteerd in een beter informaticanetwerk, een betere begeleiding van minderjarige moeders en van mensen met psychische problemen, enz.

Nederland telt 16 000 opvangplaatsen. Men werkt er bovendien nog aan een verhoging van dat aantal. Frankrijk heeft 20 000 opvangplaatsen. Het land kent jaarlijks 70 000 asielaanvragen, wat betekent dat drie vierde van de asielaanvragers op straat terechtkomen. Frankrijk kampt dus met een heuse opvangcrisis, met alle menonwaardige situaties van dien.

— Gezinshereniging

De cijfers voor de gezinshereniging voor 2013 zullen pas in januari 2014 beschikbaar zijn.

Het was ook niet haalbaar voor de diensten om nu reeds partiële cijfers ter beschikking te stellen. DVZ is voor een deel van het cijfermateriaal immers afhankelijk van de gemeenten die data in het wachtregister ingeven. Op dat vlak is er een zekere vertraging.

— Staatlozen

Overeenkomstig het regeerakkoord zal België toetreden tot het verdrag van 1961 tot beperking van de staatloosheid. De teksten worden momenteel gefinaliseerd.

Begin 2014 zullen de teksten ter bespreking in het Parlement worden voorgelegd.

Wat de inleiding van een procedure betreft, wordt momenteel een studie afgerond op basis van de Europese *best practices*. Op die manier kunnen eventuele perverse effecten worden vermeden en kan België zich conformeren aan wat de andere Europese landen doen.

— Regularisatieaanvragen

De meegedeelde cijfers hebben steeds betrekking op het aantal aanvragen, en niet op het aantal personen. Doorgaans wordt daarvoor een factor 1,3 gebruikt, die met de werkelijkheid blijkt te stroken.

Voor artikel 9*bis* waren er tijdens de eerste tien maanden van 2013 7637 aanvragen, met 6294 positieve en 1342 negatieve adviezen. 8416 aanvragen wachten nog op een beslissing.

Pour l'article 9ter, il y a eu 3 699 demandes pendant les dix premiers mois de 2013. C'est une forte baisse. Il y a eu 7 909 avis négatifs et 126 avis positifs. 3 107 dossiers doivent encore être examinés. C'est la moitié du nombre de fin 2012, date à laquelle il y en avait encore 6 022. La diminution du nombre de demandes permet évidemment d'accélérer la résorption de l'arriéré.

Il est exact que le nombre de procédures de recours augmente. C'est logique, vu le nombre élevé de décisions négatives. Près de 90 % des décisions négatives font l'objet d'une procédure de recours.

Il ressort des chiffres qu'un dossier sur trois est recevable. Les dossiers recevables sont examinés en détail.

— *Mariage de complaisance et cohabitation légale de complaisance*

L'Office des étrangers a effectivement lancé récemment une campagne de prévention dans la lutte contre les relations de complaisance. De concert avec les ministres de la Justice et de l'Intérieur, la secrétaire d'État a tenu une conférence de presse sur la question. Il existe un site Internet réunissant de nombreuses informations, et des brochures ont été envoyées aux communes, CPAS, hôpitaux et organisations sociales. Il s'agit donc d'une action d'ampleur.

— *"Bébés papiers"*

Un groupe de travail se penche actuellement sur le phénomène des "bébés papiers": des enfants sont conçus pour que les parents obtiennent plus facilement une autorisation de séjour légale.

Il s'agit d'un thème difficile et délicat, car des abus sont très difficiles à démontrer. Il faut chaque fois examiner la situation concrète. Il est essentiel que l'on examine aussi toujours les conséquences d'une décision pour l'enfant.

— *Transfert des demandeurs d'asile reconnus*

Le délai pour le transfert des demandeurs d'asile reconnus vers les communes a été rendu plus flexible.

— *Solution durable*

Pour le COR Holsbeek, auquel il est fait référence dans la note de politique Asile et Migration (DOC 53 3096/016, p. 18), si les procédures ne sont pas suspensives, le délai de trente jours est d'application. À l'expiration de ce délai, le séjour prend fin.

Voor artikel 9ter gaat het 3699 aanvragen tijdens de eerste tien maanden van 2013. Dat is een sterke daling. Er waren 7909 en 126 positieve adviezen. 3107 dossiers moeten nog worden behandeld. Dat is de helft van het aantal van eind 2012. Toen waren er het nog 6022. Het lagere aantal aanvragen maakt uiteraard een nog snellere wegwerking van de achterstand mogelijk.

Het klopt dat het aantal beroepsprocedures toeneemt. Dat is logisch, gelet op het hoge aantal negatieve beslissingen. Tegen bijna 90 % van de negatieve beslissingen wordt een beroepsprocedure ingeleid.

Uit de cijfers blijkt dat één dossier op drie ontvankelijk is. De ontvankelijke dossiers worden in detail onderzocht.

— *Schijnhuwelijk en schijnsamenwoning*

DVZ heeft inderdaad recent een preventiecampagne opgestart in de strijd tegen de schijnrelaties. De staatssecretaris heeft daarover samen met de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken een persconferentie gehouden. Er is een website met heel wat informatie, en er werden pakketten verstuurd naar de gemeenten, OCMW's, ziekenhuizen en organisaties van het middenveld. Het gaat dus om een brede actie.

— *"Bébés papiers"*

Een werkgroep werkt momenteel rond het fenomeen van de "bébés papiers", waarbij kinderen worden verwekt opdat de ouders gemakkelijker aan een wettelijke verblijfsvergunning zouden geraken.

Het gaat om een moeilijk en delicaat thema, want misbruiken zijn zeer moeilijk aan te tonen. Telkens moet de concrete situatie worden onderzocht. Belangrijk is dat ook steeds gekeken wordt naar de gevolgen van een beslissing voor het kind.

— *Doorstroming erkende asielzoekers*

De termijn voor de doorstroming van de erkende asielzoekers naar de gemeenten werd flexibeler gemaakt.

— *Duurzame oplossing*

Voor het OTC Holsbeek, waarnaar verwezen wordt in de beleidsnota Asiel en Migratie (DOC 53 3096/016, blz. 18) geldt dat indien de procedures niet schorsend zijn, de termijn van dertig dagen van toepassing is. Na die termijn neemt het verblijf een einde.

— Conclusion

La secrétaire d'État souligne que tous les résultats précités, tant au niveau des flux entrants que des retours, sont la conséquence de la somme de tous les efforts fournis. Il n'y a pas de solutions miracles.

En outre, les évolutions internationales jouent aussi un rôle. Il y a malheureusement une augmentation du nombre de conflits armés dans le monde. C'est ainsi que la situation en Syrie a de lourdes conséquences pour les chiffres.

C. Répliques

M. Theo Francken (N-VA) nie avoir affirmé qu'il n'y a plus de budget pour les rapatriements. Par contre, il a déclaré que le nombre de vols de retour est inférieur à trois par jour, et ce, en raison de l'interprétation plus stricte de la règle selon laquelle il ne peut y avoir, à l'étranger, plus de 15 agents de la police aéroportuaire.

L'intervenant estime toujours qu'en matière de politique de retour, on ne fait que de tout petits pas dans la bonne direction.

Les tableaux de la Régie des bâtiments et le point de vue du secrétaire d'État Verherstraeten sont en contradiction avec l'affirmation de la secrétaire d'État selon laquelle il n'y a pas de budget pour les unités d'hébergement. Selon M. Verherstraeten, les moyens sont bel et bien disponibles. Lequel des deux a raison?

L'intervenant constate qu'un nouvel ambassadeur chargé de la migration a été désigné. Quelles sont les réalisations de l'ancien ambassadeur chargé de la migration?

Quels sont les résultats de la concertation avec l'Algérie en commission de suivi?

Cela fait déjà dix ans que l'Europe n'obtient aucun résultat avec les pays du Maghreb en ce qui concerne la réadmission. Vu l'absence de résultats, la Belgique ne peut-elle opter pour un accord bilatéral?

Combien de personnes se sont vues retirer leur droit de séjour par arrêté royal ou ministériel, et combien de personnes ont été expulsées pour cette raison de notre pays?

La secrétaire d'État prendra-t-elle une initiative à la suite de l'annulation partielle de la loi sur le regroupement familial?

— Besluit

De staatssecretaris benadrukt dat alle genoemde resultaten, zowel op het vlak van de instroom als voor de terugkeer, het gevolg zijn van een som van alle geleverde inspanningen. Mirakeloplossingen bestaan niet.

Bovendien spelen ook de internationale evoluties een rol. Er is jammer genoeg een stijging van het aantal gewapende conflicten in de wereld. Zo heeft de situatie in Syrië merkbare gevolgen voor de cijfers.

C. Replieken

De heer Theo Francken (N-VA) weerlegt te hebben beweerd dat het budget voor de repatriëringen op is. Hij heeft wel gesteld dat het aantal terugkeervluchten lager ligt dan drie per dag, en dat omwille van de striktere interpretatie van de regel die maximaal slechts 15 agenten van de luchthavenpolitie toelaat in het buitenland.

De spreker blijft bij zijn standpunt dat in het terugkeerbeleid slechts muizenstapjes in de goede richting worden gezet.

De tabellen van de Regie der Gebouwen en het standpunt van staatssecretaris Verherstraeten zijn in tegenspraak met de stelling van de staatssecretaris dat er geen budget is voor de woonunits. Volgens de heer Verherstraeten zijn de middelen wel degelijk beschikbaar. Wie van beiden heeft het bij het rechte eind?

De spreker stelt vast dat een nieuwe migratieambassadeur werd aangesteld. Wat zijn de verwezenlijkingen van de vorige migratieambassadeur?

Wat zijn de resultaten van het overleg in de opvolgingscommissie met Algerije?

Europa boekt al tien jaar geen enkel resultaat over readmissie met de Maghreblanden. Kan België omwille van het uitblijven van resultaten niet gaan voor een bilateraal akkoord?

Van hoeveel personen werd het verblijfsrecht ingetrokken bij koninklijk of ministerieel besluit en hoeveel personen werden aldus het land uitgezet?

Komt er een initiatief van de staatssecretaris ingevolge de beperkte vernietiging van de wet op de gezinshereniging?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) s'enquiert du coût des passeports biométriques pour les communes.

L'intervenante constate que 60 % des Afghans en Belgique obtiennent le statut. La secrétaire d'État a indiqué qu'aucun moratoire ne sera fixé pour les autres 40 %. Les familles afghanes ayant des enfants devront-elles donc rentrer dans leur pays, y compris les familles Sikh?

D. Réponses complémentaires de la secrétaire d'État

La secrétaire d'État explique qu'à partir du moment où la Commission européenne entame des négociations sur la remise, les États membres ne peuvent conclure de traités bilatéraux individuellement. Les négociations européennes ont démarré en 2002. Les traités conclus entre l'Espagne et le Maroc et entre la France et l'Algérie datent d'avant 2002, une époque où les traités bilatéraux étaient encore permis. Ces traités ont été conclus en raison du lien géographique ou historique.

La secrétaire d'État n'est pas disposée à demander lors d'un Conseil européen si elle peut conclure des traités bilatéraux avec les pays avec lesquels la Commission se concerte. Le mandat européen n'est en effet pas à l'ordre du jour au forum international.

Les ambassadeurs, dont l'ambassadeur chargé de la migration, relèvent de la compétence du ministre des Affaires étrangères. Il appartient au ministre Reynnders d'évaluer le travail du fonctionnaire chargé de la migration.

Le nombre d'arrêtés royaux et ministériels pris en vue de l'éloignement est connu. En 2012, il s'agissait de 7 arrêtés royaux et de 537 arrêtés ministériels. Les chiffres pour 2013 ne sont pas encore disponibles. On ignore toutefois comment le droit de séjour a été obtenu dans chacun des cas.

Le ministre des Affaires étrangères peut fournir les informations nécessaires sur le coût des passeports biométriques pour les communes.

L'arrêt de la Cour constitutionnelle relatif à la loi sur le regroupement familial a entre-temps été examiné (Cour constitutionnelle, 23 septembre 2013, arrêt n° 121/2013). Les adaptations nécessaires sont plutôt limitées. Il s'agit en général de divergences d'interprétation, qui ne requièrent pas de modification formelle de la loi. L'arrêt n'a pas encore été publié au *Moniteur belge*. L'analyse n'est d'ailleurs pas encore complètement

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) informeert hoeveel de biometrische paspoorten aan de gemeenten zullen kosten.

De spreker stelt vast dat 60 % van de Afghanen in België een erkenning krijgt. De staatssecretaris heeft laten optekenen dat voor de overige 40 % geen moratorium zal worden ingesteld. Zullen de Afghaanse gezinnen met kinderen dus moeten terugkeren, waaronder ook de Sikh families?

D. Bijkomende antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris licht toe dat op het ogenblik dat de Europese Commissie onderhandelingen aanvat over terugname, de lidstaten afzonderlijk geen bilaterale verdragen kunnen sluiten. De Europese onderhandelingen werden aangevat in 2002. De verdragen tussen Spanje en Marokko en Frankrijk en Algerije dateren van vóór 2002, toen bilaterale verdragen wel nog toegelaten waren. Die verdragen bestaan omwille van de geografische of historische link.

De staatssecretaris is niet bereid om op een Europese Raad te vragen of zij bilaterale verdragen mag afsluiten met die landen waarmee de Europese Commissie in overleg is. Het Europese mandaat staat op het internationale forum immers niet ter discussie.

Ambassadeurs, waaronder de migratieambassadeur, vallen onder de bevoegdheid van de minister van Buitenlandse Zaken. Het komt aan minister Reynnders toe om het werk van de migratieambtenaar te beoordelen.

Het aantal uitgevaardigde koninklijke en ministeriële besluiten tot verwijdering is gekend. In 2012 ging het om 7 koninklijke besluiten en 537 ministeriële besluiten. De cijfers voor 2013 zijn nog niet beschikbaar. Het is evenwel niet geweten hoe in elk van die gevallen het verblijfsrecht werd verkregen.

De minister van Buitenlandse Zaken kan de nodige inlichtingen verschaffen over de kosten van de biometrische paspoorten voor de gemeenten.

Het arrest van het Grondwettelijk Hof over de wet op de gezinshereniging werd inmiddels onderzocht (Grondwettelijk Hof 23 september 2013, arrest nr. 121/2013). De noodzakelijke aanpassingen zijn veeleer beperkt. Het gaat doorgaans om verschillen in interpretatie, waarvoor geen formele wetwijziging vereist is. Het arrest werd nog niet gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. De analyse is echter nog niet volledig afgerond. Dat on-

terminée. Elle permettra également d'établir comment éviter que l'annulation de certaines dispositions ne crée des problèmes juridiques.

III.— AVIS

La commission émet, par 9 voix contre 4, un avis favorable sur la section 13 — SPF Intérieur (partim: Asile et Migration) et sur la section 44 — SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (partim: Accueil des demandeurs d'asile) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014.

La rapporteuse,

Jacqueline GALANT

Le président a.i.,

Eric THIÉBAUT

derzoek zal ook duidelijk maken hoe voorkomen moet worden dat er juridische problemen ontstaan door de vernietiging van een aantal bepalingen.

III.— ADVIES

De commissie brengt met 9 tegen 4 stemmen een gunstig advies uit over sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken (partim: migratie en asiel) en sectie 44 POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale economie) (partim: opvang van asielzoekers) van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014.

De rapporteur,

Jacqueline GALANT

De voorzitter a.i.,

Eric THIÉBAUT