

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2014**

AVIS

sur la section 13 — SPF Intérieur

(partim: Intérieur)

**et sur la section 17 — Police fédérale
et fonctionnement intégré**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. Jan VAN ESBROECK

Documents précédents:

Doc 53 3071/ (2013/2014):

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 et 005: Amendements.
- 006 à 008: Rapports.
- 009: Amendements.
- 010 à 020: Rapports.
- 021: Amendements.
- 022 à 035: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2014**

ADVIES

**over sectie 13 — FOD Binnenlandse
Zaken**

(partim: Binnenlandse Zaken)

**en over sectie 17 — Federale politie en
Geïntegreerde werking**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jan VAN ESBROECK**

Voorgaande documenten:

Doc 53 3071/ (2013/2014):

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004 en 005: Amendementen.
- 006 tot 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 tot 020: Verslagen.
- 021: Amendementen.
- 022 tot 035: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, André Frédéric, Eric Thiébaud
CD&V	Jenne De Potter, Bercy Slegers
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Alain Mathot, Özlem Özen
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Karin Temmerman, Bruno Tuybens
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
Peter Logghe, Tanguy Veys
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE	Pages
I. Exposé introductif de Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances	3
II. Discussion	16
III. Avis	52
Annexe	53

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen	3
II. Bespreking.....	16
III. Advies	52
Bijlage.....	53

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 13 — SPF Intérieur (*partim*: Intérieur) et la section 17 — Police fédérale et Fonctionnement intégré du projet de loi contenant le Budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2014, ainsi que les justifications et les notes de politique générale (DOC 53 n°s 3070/4, 3071/1, 3072/8 et 11 et 3096/10 et 12) lors des réunions des 20 et 26 novembre 2013.

À l'occasion de la présentation de ses notes de politique générale, la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances a également présenté le projet de plan d'optimisation de la police. Ce projet est joint en annexe du présent rapport.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME JOËLLE MILQUET, VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, passe en revue les principaux axes des deux notes de politique générale.

A. Protéger les citoyens contre les actes délictueux

1. Politique de prévention nouvelle et renforcée

— *Politique de prévention contre la radicalisation violente*

La ministre évoque tout d'abord la stratégie nationale de prévention du radicalisme en Belgique qui repose sur six axes multidisciplinaires et comprend de nombreuses mesures et propositions de mesures pour les autres niveaux de pouvoir. Parmi celles-ci, figurent notamment un plan d'action contre les frustrations susceptibles de constituer le terreau de la radicalisation, l'accroissement de la résistance morale des individus, groupes et communautés vulnérables via un programme spécifique, l'identification et le soutien des différents acteurs dans leur rôle pour lutter contre le radicalisme, la lutte contre le radicalisme sur Internet et l'organisation des contre-discours, la prévention de la radicalisation et la déradicalisation en prison.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 13 — Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken (*partim*: Binnenlandse Zaken) en sectie 17 — Federale politie en Geïntegreerde werking van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014, als ook de verantwoordingen en de beleidsnota's (DOC 53 3070/004, 3071/001, 3072/008 en 011 en 3096/10 en 12) besproken tijdens haar vergaderingen van 20 en 26 november 2013.

Naar aanleiding van de toelichting van haar beleidsnota's heeft de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen ook het ontwerp van optimaliseringsplan van de politiediensten voorgesteld. Dit ontwerp werd bij dit verslag gevoegd.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW JOËLLE MILQUET, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSSEN

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, overloopt de belangrijkste richtsnoeren van haar twee beleidsnota's.

A. Burgers beschermen tegen criminele handelingen

1. Een nieuw en versterkt preventiebeleid

— *Een preventiebeleid tegen gewelddadige radicalisering*

De minister gaat eerst en vooral in op de nationale strategie ter preventie van radicalisme in België. Dit programma is gestoeld op zes multidisciplinaire krachtlijnen en omvat talloze maatregelen en voorstellen van maatregelen voor de andere beleidsniveaus. Tot die maatregelen behoren onder meer een actieplan tegen de frustraties die een voedingsbodem voor radicalisering kunnen vormen, het versterken van de morele weerstand van kwetsbare personen, groepen en gemeenschappen, door een specifiek programma ten uitvoer te leggen, de identificatie en de ondersteuning van de taak van de diverse actoren om het radicalisme tegen te gaan, de bestrijding van het radicalisme op het internet en het organiseren van een tegendiscours, de preventie van radicalisering en de deradicalisering in de gevangenis.

Dans le cadre de cette politique de lutte contre le radicalisme, une concertation constante avec les communes est privilégiée.

Par ailleurs, une cellule “Prévention de la Radicalisation violente” a été instituée au sein du Service public fédéral Intérieur, qui a notamment pour mission de soutenir la politique de prévention des autres niveaux de pouvoir par la diffusion de “bonnes pratiques”, d’organiser des sessions de formation des travailleurs de première ligne. Il est renvoyé sur ce point à la note de politique générale “Intérieur” (DOC 53 3096/010, p. 57 et suivantes).

— *Plans stratégiques de sécurité et de prévention*

Le Conseil des ministres a approuvé en juillet 2013 la prolongation jusqu’au 31 décembre 2017 des plans stratégiques de sécurité et de prévention ainsi que des dispositifs “Gardiens de la Paix”.

À cette occasion ont été précisés les axes que devront respecter les futurs plans stratégiques:

— l’ancrage dans les priorités de la note-cadre de sécurité intégrale et/ou du plan national de sécurité en cours dont notamment le radicalisme;

— le recrutement du personnel de prévention et de sécurité en lien soit avec la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, soit avec les diverses politiques de prévention;

— une sécurisation de l’espace public, notamment par le biais d’outils techno-préventifs.

Ces plans stratégiques s’appliqueront aux villes et communes bénéficiant jusqu’en 2013 d’un plan stratégique de sécurité et de prévention, lesquelles recevront presque 100 % de la somme reçue les années antérieures. Ils s’appliqueront également à sept nouvelles villes et communes dont le nombre d’habitants est supérieur à 30 000 et dont l’indice de prospérité se situe en dessous de la moyenne belge.

— *Note-cadre de sécurité intégrale*

La ministre annonce ensuite l’adoption prochaine la note-cadre de sécurité intégrale dont la durée de vie sera provisoirement de deux ans, afin de laisser le temps au nouveau gouvernement d’élaborer une note définitive. Les axes prioritaires de la note-cadre de sécurité intégrale sont énumérés dans la note de poli-

In het kader van de strijd van het radicalisme wordt de voorkeur gegeven aan permanent overleg met de gemeenten.

Voorts werd binnen de FOD Binnenlandse Zaken een cel “Preventie van de Gewelddadige Radicalisering” opgericht die met name het preventiebeleid van de andere beleidsniveaus moet ondersteunen door *best practices* te formuleren en voorlichtingssessies voor eerstelijns werkers te organiseren. Wat dat punt betreft, verwijst de minister naar de beleidsnota “Binnenlandse Zaken” (DOC 53 3096/010, blz. 57 en volgende).

— *Strategische veiligheids- en preventieplannen*

De Ministerraad heeft in juli 2013 beslist dat de strategische veiligheids- en preventieplannen, alsook de bepalingen inzake de “Gemeenschapswachten” worden verlengd tot 31 december 2017.

Bij die gelegenheid werd nader toegelicht welke richtsnoeren in acht zullen moeten genomen bij het uitwerken van de toekomstige strategische plannen:

— de verankering in de prioriteiten van de kadernota Integrale Veiligheid en/of het lopende nationale veiligheidsplan, waaronder meer bepaald het radicalisme;

— de aanwerving van preventie- en veiligheidspersoneel gelinkt hetzij aan de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, hetzij aan de diverse preventiebeleidslijnen;

— de beveiliging van de openbare ruimtes, meer bepaald door middel van techno-preventieve instrumenten.

Deze strategische plannen zullen van toepassing zijn op de steden en gemeenten die tot in 2013 in aanmerking kwamen voor een strategisch veiligheids- en preventieplan. Zij zullen bijna volledig hetzelfde bedrag ontvangen als de voorbije jaren. Die plannen gelden tevens voor zeven nieuwe steden en gemeenten met een bevolkingscijfer van meer dan 30 000 en met een welvaartsindex die onder het Belgische gemiddelde ligt.

— *Kadernota Integrale Veiligheid*

De minister kondigt vervolgens aan dat de kadernota Integrale Veiligheid binnenkort zal worden goedgekeurd. Die kadernota zal voorlopig een geldigheidsduur van twee jaar hebben zodat de nieuwe regering de tijd heeft om een definitieve nota uit te werken. De prioritaire krachtlijnen van de kadernota Integrale Veiligheid

tique générale Intérieur à laquelle il est par conséquent renvoyé (Voir DOC 53 3096/010, p. 53 et 54).

— *Initiatives de prévention à l'égard des groupes cibles, des lieux cibles et des événements cibles*

L'intervenante évoque ensuite les diverses initiatives de prévention à l'égard de certains groupes, lieux et événements cibles, qui sont développées de manière approfondie dans la note de politique générale (DOC 53 3096/010, p.59 et suivantes). Il s'agit notamment des mesures de prévention à l'encontre des violences perpétrées contre les fonctions représentatives de l'autorité: la ministre annonce qu'une campagne de sensibilisation aura lieu en 2014. D'autres initiatives concernent la sécurité des indépendants, des jeunes et des seniors ou encore la lutte contre les violences intrafamiliales.

Une attention particulière est également portée à la sécurité des habitations, non seulement en ce qui concerne la prévention des cambriolages, mais également la protection contre l'incendie et la prévention en matière d'intoxication au CO qui feront l'objet d'une large campagne de sensibilisation.

En ce qui concerne les matchs de football, le gouvernement entend poursuivre en 2014 une politique de verbalisation ferme et privilégier une responsabilisation accrue du monde du football. À l'instar des années précédentes, il s'agira de continuer à réduire le coût social engendré par la sécurité lors des matchs de football.

La réglementation en matière de planification d'urgence interne dans les stades de football sera précisée et les clubs bénéficieront d'une formation dans le cadre de l'entrée en vigueur de la nouvelle réglementation relative à l'infrastructure des stades.

2. Politique de sécurité renforcée

— *Réforme du système des sanctions administratives communales*

La ministre rappelle que la nouvelle loi relative aux sanctions administratives communales entrera en vigueur dès le 1^{er} janvier 2014 et que les arrêtés royaux d'exécution sont en cours de finalisation.

Les arrêtés royaux précités concernent:

worden opgesomd in de beleidsnota Binnenlandse Zaken, waarnaar bijgevolg wordt verwezen (zie DOC 53 3096/010, blz. 53 en 54).

— *Preventie-initiatieven ten aanzien van de doelgroepen, de doelplaatsen en de doelgebeurtenissen*

De minister heeft het vervolgens over de diverse preventie-initiatieven ten aanzien van bepaalde doelgroepen, doelplaatsen en doelgebeurtenissen die uitvoerig worden toegelicht in de beleidsnota (DOC 53 3096/010, blz. 59 en volgende). Het gaat onder meer om preventie-maatregelen inzake geweld ten aanzien van dragers van representatieve overheidsfuncties. De minister kondigt aan dat in 2014 een bewustmakingscampagne zal worden gevoerd. Andere initiatieven betreffen de veiligheid van de zelfstandigen, de jongeren en de ouderen of de bestrijding van intrafamiliaal geweld.

Bijzondere aandacht wordt ook besteed aan de veiligheid van de woningen, niet alleen op het stuk van inbraakpreventie, maar wat ook de bescherming tegen brand en de preventie inzake CO-vergiftiging betreft waarover een grootscheepse bewustmakingscampagne zal worden gevoerd.

Wat de voetbalwedstrijden betreft, wenst de regering in 2014 het strakke verbaliseringsbeleid voort te zetten en de voorkeur te geven aan een grotere responsabilisering van de voetbalwereld. Zoals tijdens de vorige jaren gaat het erom de maatschappelijke kosten die worden veroorzaakt door de veiligheid ter gelegenheid van de voetbalwedstrijden verder terug te dringen.

De reglementering inzake interne noodplanning in de voetbalstadions zal worden aangescherpt en de clubs zullen een opleiding krijgen in het kader van de inwerkingtreding van de nieuwe reglementering betreffende de infrastructuur van de stadions.

2. Versterkt veiligheidsbeleid

— *Hervorming van het systeem van de gemeentelijke administratieve sancties*

De minister herinnert eraan dat de nieuwe wet met betrekking tot de gemeentelijke administratieve sancties op 1 januari 2014 in werking treedt en dat thans de laatste hand wordt gelegd aan de koninklijke uitvoeringsbesluiten.

De voormelde koninklijke besluiten hebben betrekking op:

— les critères de qualification auxquels doivent satisfaire les fonctionnaires chargés d’infliger les amendes administratives ou de constater les infractions;

— la mise en œuvre de la loi en ce qui concerne les infractions en matière d’arrêt ou de stationnement;

— le registre des sanctions administratives;

— les protocoles d’accord entre les communes et le parquet;

— la médiation.

— *Renforcement des compétences des gardiens de la paix*

La ministre annonce le dépôt prochain d’un projet de loi renforçant les prérogatives des gardiens de la paix et visant à améliorer leur formation. La nouvelle loi permettra de mieux répondre aux diverses situations rencontrées par les acteurs de terrain et les autorités communales. Ce texte augmentera les compétences et les tâches actuelles des gardiens de la paix de manière à mieux soutenir les services de police. Il ajoute par ailleurs des conditions supplémentaires en matière de recrutement des nouveaux gardiens de la paix-constatateur.

Les gardiens de la paix seront notamment chargés de la prévention et de la gestion non violente des conflits verbaux sur la voie publique qui ne nécessitent pas l’utilisation de la coercition.

Ils assumeront également les missions suivantes:

— l’accompagnement des rangs d’écoliers;

— l’exercice des activités d’information et prévention dans les parties communes des complexes de logements sociaux;

— l’exercice de certaines tâches de soutien à la police en concertation avec le Conseil de police.

Le projet de loi prévoit la possibilité de créer un service pluricommunal des gardiens de la paix. Il est en effet opportun de permettre une gestion des gardiens de la paix au niveau d’une zone plutôt que d’une commune.

— de bekwaamheidscriteria waaraan de ambtenaren die belast zijn met het opleggen van de administratieve sancties of met het vaststellen van de overtredingen moeten voldoen;

— de toepassing van de wet wat de overtredingen inzake stilstaan of parkeren betreft;

— het register van de administratieve sancties;

— de protocolovereenkomsten tussen de gemeenten en het parket;

— de bemiddeling.

— *Versterking van de bevoegdheden van de gemeenschapswachten*

De minister kondigt aan dat zij binnenkort een wetsontwerp zal indienen dat beoogt de bevoegdheden van de gemeenschapswachten te versterken en hun opleiding te verbeteren. De nieuwe wet zal de mogelijkheid bieden beter in te spelen op de uiteenlopende situaties waarmee de veldwerkers en de gemeentelijke overheden worden geconfronteerd. Die tekst zal ertoe strekken de huidige bevoegdheden en taken van de gemeenschapswachten uit te breiden om de politiediensten beter bij te ondersteunen. Voorts beoogt het wetsontwerp bijkomende voorwaarden toe te voegen inzake de indienstneming van nieuwe gemeenschapswachten-vaststellers.

De gemeenschapswachten zullen onder meer worden belast met de voorkoming en het niet-gewelddadig beheer van mondelinge conflicten op de openbare weg die het aanwenden van dwang niet vereisen.

Zij zullen ook met de volgende taken worden belast:

— het begeleiden van schoolrijen;

— de uitoefening van taken van voorlichting en preventie in de gemeenschappelijke delen van de sociale wooncomplexen;

— de uitoefening van bepaalde, ondersteunende taken van de politie in overleg met de Politieraad.

Het wetsontwerp zal ook voorzien in de mogelijkheid om een dienst gemeenschapswachten op te richten voor meerdere gemeenten. Het is namelijk opportuun om het beheer van gemeenschapswachten te organiseren op het niveau van een zone eerder dan van een gemeente.

— *Extension des missions et renforcement du contrôle des services de sécurité privée*

L'intervenante annonce que dans le cadre de l'assainissement du secteur de la sécurité privée, un projet de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière sera prochainement déposé. Ce projet de loi prévoit notamment des conditions d'autorisation plus strictes pour les entreprises qui ne respectent pas leurs obligations sociales ou fiscales: une entreprise ou un organisme ne pourra pas obtenir d'autorisation ou le renouvellement de son autorisation ou de son agrément s'il a des dettes fiscales ou sociales. En outre, le système de sous-traitance dans le gardiennage sera désormais limité.

Par contre, le projet de loi étend, sous certaines conditions, les compétences de ces entreprises à la surveillance dans les zonings industriels dans lesquels ne se trouvent pas d'autres habitations que celles liées aux entreprises, qui y sont établies.

Elles pourront également assurer dorénavant la surveillance des événements organisés par les pouvoirs publics ainsi que la surveillance de l'ensemble d'un site (par exemple, l'ensemble des commerces implantés sur le site d'un hôpital).

3. *Lutte contre les phénomènes prioritaires*

La ministre donne ensuite un bref aperçu des mesures visant à lutter contre certains phénomènes prioritaires, lesquelles font l'objet d'une évaluation constante.

En matière de radicalisation, une attention accrue est portée au dossier des citoyens ou résidents belges et européens qui se rendent en Syrie, privilégiant une approche intégrale et intégrée et en coopération avec les services d'appui. Cette approche comprend l'analyse générale du phénomène et le suivi, au cas par cas, du retour de ces personnes.

Les mesures de lutte contre les violences faites aux policiers seront également renforcées, en concertation avec les syndicats: elles comprennent entre autres un plan d'action spécifique, la mise sur pied d'un site intranet et d'un registre des violences policières, l'amélioration des dispositions statutaires applicables aux agents victimes de violences, la mise en place d'une "stressteam", le lancement d'une campagne de sensibilisation, le recours à des *bodycams*...

— *Uitbreiding van de taken van en versterking van de controle op de particuliere veiligheidsdiensten*

De minister kondigt aan dat in het kader van de sanering van de sector van de particuliere beveiliging binnenkort een wetsontwerp zal worden ingediend met de bedoeling de wet van 10 april 1990 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid te wijzigen. Dat wetsontwerp zal onder meer strengere vergunningsvereisten bevatten voor ondernemingen die hun sociale of fiscale verplichtingen niet nakomen. Een bedrijf of organisatie zal geen vergunning of hernieuwing van zijn vergunning kunnen krijgen als het/ze fiscale of sociale schulden heeft. Bovendien zal het wetsontwerp ertoe strekken het systeem van onderaanneming in de bewaking te beperken.

Wel beoogt het wetsontwerp onder bepaalde voorwaarden de bewakingsbevoegdheden van die ondernemingen te verruimen in de industriezones waar zich geen andere woningen bevinden dan die welke verbonden zijn aan de er gevestigde bedrijven.

Voorts zullen ze voortaan de bewaking verzorgen bij door de overheid georganiseerde evenementen, evenals op sites in hun geheel (bijvoorbeeld bij alle op het terrein van een ziekenhuis gevestigde winkels).

3. *Bestrijding van prioritaire verschijnselen*

Vervolgens geeft de minister een kort overzicht van de maatregelen ter bestrijding van sommige prioritaire verschijnselen, die aan een voortdurende evaluatie zijn onderworpen.

Wat de radicalisering aangaat, zal meer aandacht gaan naar het dossier van de Belgische of Europese burgers die naar Syrië reizen, waarbij in samenwerking met de steundiensten een alomvattende en geïntegreerde aanpak zal worden voorgestaan. Die aanpak behelst de algemene analyse van het verschijnsel alsook, naargelang het geval, de *follow-up* van de terugkeer van de betrokkenen.

Ook zullen in overleg met de vakbonden de maatregelen ter bestrijding van jegens politiemensen gepleegd geweld worden versterkt: ze omvatten onder meer een specifiek actieplan, de ontwikkeling van een intranet-site en het aanleggen van een register in verband met politieel geweld, de verbetering van de statutaire bepalingen welke gelden voor de politieambtenaren die het slachtoffer zijn van geweld, de oprichting van een zogenaamd "stressteam", de lancering van een bewustmakingscampagne, het inzetten van *bodycams* enzovoort.

La lutte contre la fraude fiscale et sociale et contre la cybercriminalité constitue également un enjeu majeur. Le développement d'une cyberstratégie sera poursuivi en 2014.

Concernant la sécurité dans les transports en commun, la ministre indique que des mesures qui ont démontré leur efficacité à Bruxelles, seront étendues à la Flandre et en Wallonie.

Dans le domaine de la lutte contre la criminalité transfrontalière, l'Accord de Tournai conclu avec la France sera prochainement déposé au Parlement, pour ratification. Il est renvoyé à la note de politique général "Police" en ce qui concerne la description de cet accord (DOC 53 3096/012, p.10 et 11).

Enfin, la ministre évoque encore les mesures de lutte contre le vol de métaux qui ont permis de diminuer de 50 % le nombre de vols.

4. *Optimalisation de la police*

La ministre présente ensuite le projet de plan d'optimisation des services de police, qui est annexé au présent rapport. Certaines des mesures qui y sont prévues requièrent l'adoption d'un projet de loi, qui sera présenté prochainement au Conseil des ministres. La réorganisation des diverses directions pourra se faire par arrêté royal. Pour le reste, la mise en œuvre du plan suppose une optimisation budgétaire qui pourra être réalisée par la police elle-même.

Ce projet de plan d'optimisation poursuit plusieurs objectifs qui sont énoncés ci-après. Pour plus de détails, il est renvoyé au plan d'optimisation des services de police annexé au présent rapport, ainsi qu'à la note de politique générale 'Police' (DOC 53 3096/012, p.16 et suivantes).

a) Objectifs de l'optimisation pour la police intégrée

— Il s'agit tout d'abord d'augmenter la capacité policière opérationnelle afin d'assurer plus de présence et de prestations effectives sur le terrain. Il convient, pour ce faire, de stabiliser le niveau de recrutement annuel à 1400 aspirants afin de juguler le choc démographique, de réformer les procédures de sélection et de recrutement, de recentrer les prestations policières vers des tâches essentielles et d'alléger les tâches et procédures administratives.

Ook de bestrijding van de fiscale en sociale fraude evenals *cybercrime* is een forse uitdaging. De uitwerking van een cyberstrategie zal in 2014 worden voortgezet.

In verband met de veiligheid in het openbaar vervoer geeft de minister aan dat maatregelen die in Brussel hun doeltreffendheid hebben bewezen, zullen worden verruimd tot Vlaanderen en Wallonië.

Wat de bestrijding van de grenscriminaliteit aangaat, zal de met Frankrijk ondertekende overeenkomst van Doornik eerlang in het Parlement ter ratificatie worden ingediend. Voor de omschrijving van die overeenkomst wordt verwezen naar de beleidsnota "Politie" (DOC 53 3096/012, blz. 10 en 11).

Tot slot wijst de minister nog op de maatregelen ter bestrijding van metaaldiefstal waardoor het aantal diefstallen met 50 % kon worden teruggedrongen.

4. *Optimalisatie van de politie*

Vervolgens stelt de minister het ontwerp van optimalisatieplan van de politiediensten voor, dat als bijlage bij dit verslag gaat. Sommige van de daarin beoogde maatregelen vergen de aanneming van een wetsontwerp, dat eerlang aan de Ministerraad zal worden voorgelegd. De reorganisatie van de diverse directies zal bij koninklijk besluit kunnen gebeuren. Voor het overige onderstelt de tenuitvoerlegging van het plan een begrotingsoptimalisatie, die door de politie zelf zal kunnen worden doorgevoerd.

Dat ontwerp van optimalisatieplan streeft verscheidene doelstellingen na, die hieronder worden uiteengezet. Voor nadere bijzonderheden wordt verwezen naar het bij dit verslag gevoegde optimalisatieplan politiediensten en naar de beleidsnota "Politie" (DOC 53 3096/012, blz. 16 en volgende).

a) Optimalisatiedoelstellingen voor de geïntegreerde politie

— In eerste instantie is het de bedoeling de operationele politiecapaciteit op te voeren met het oog op meer politieaanwezigheid en effectieve operationele prestaties op het terrein. Daartoe moet het jaarlijkse rekruteringsniveau worden gestabiliseerd op 1 400 aspiranten om de demografische schok van de politiediensten op te vangen, moeten de selectie- en rekruteringsprocedures worden hervormd, moeten de politieprestaties worden teruggebracht tot de kerntaken en moeten de administratieve taken en procedures worden verlicht.

— L'optimisation vise également à consolider le concept de police intégrée grâce à un renforcement du lien fédéral-local. Dans ce contexte, un comité de coordination sera créé, lequel intégrera les membres de la CPPL.

— Le plan permettra également d'adapter l'organisation policière à la réforme de la justice et de renforcer les mécanismes de coordination entre les autorités judiciaires et policières. Ceci implique notamment une nouvelle implantation des divisions, par analogie à la réforme des arrondissements judiciaires. Une attention particulière sera également portée au renforcement des espaces de dialogue et de concertation officiels entre les autorités judiciaires et policières, tant au niveau local et de l'arrondissement qu'au niveau national.

— L'optimisation des services de police requiert en outre une adéquation de la formation policière aux exigences opérationnelles. Dans ce cadre, le nombre de sessions de formation sera augmenté, la qualité de la formation sera améliorée (modules transversaux centrés sur des thèmes essentiels pour le travail policier comme la gestion de la violence, du stress ou encore la communication...). A l'issue de la formation, un stage probatoire de six mois devra être suivi dans la zone ou le service d'accueil. Enfin, l'accent sera mis sur la mutualisation du coût salarial en cas de promotion sociale.

— L'optimisation permettra en outre d'améliorer la gestion de l'information policière (voir à cet égard le projet de loi DOC 53 3105).

— Le plan d'optimisation devrait faciliter l'optimisation de la gestion budgétaire de la police intégrée afin de permettre une augmentation du personnel opérationnel et la modernisation des deux niveaux de police.

— Les autres objectifs de l'optimisation sont les suivants: modernisation des équipements et des outils de communication, l'adaptation de la gestion des ressources humaines, le renforcement de l'éthique et de la déontologie, l'élaboration d'une politique de rémunération fonctionnelle, l'amélioration de l'inspection générale des services de police.

b) Objectifs de l'optimisation en ce qui concerne la police fédérale

— Renforcer la vision stratégique et l'efficacité du management.

— Voorts strekt de optimalisatie ertoe het concept "geïntegreerde politie" te consolideren dankzij een sterkere band tussen het federale en lokale niveau. In dat verband zal een coördinatiecomité worden opgericht, dat de leden van de VCLP zal omvatten.

— Tevens zal het plan de mogelijkheid bieden de politieorganisatie af te stemmen op de hervorming van justitie alsook de overlegregelingen tussen de gerechtelijke en politionele overheden te versterken. Dit impliceert met name een nieuwe vestiging van de afdelingen, naar analogie met de hervorming van de gerechtelijke arrondissementen. Daarnaast zal bijzondere aandacht gaan naar de officiële, onderlinge dialoog- en overlegruimten tussen de gerechtelijke en politionele overheden, zulks op lokaal, arrondissementeel en nationaal vlak.

— Voorts vergt de optimalisatie van de politiediensten een afstemming van de politieopleiding op de operationele vereisten. In dat verband zal het aantal opleidingssessies worden opgevoerd, zal de kwaliteit van de opleiding worden verbeterd (transversale modules die zijn toegespitst op voor het politiewerk cruciale thema's zoals geweld- en stressbeheersing of communicatie enzovoort). Na afloop van die opleiding zal een proefstage moeten worden gevolgd in de zone of de ontvangstdienst. Ten slotte zal de klemtoon worden gelegd op een onderlinge spreiding van de loonkosten bij sociale promotie.

— Tevens zal dankzij de optimalisatie het beheer van de politie-informatie kunnen worden verbeterd (zie in dat verband wetsontwerp DOC 53 3105/001).

— Het optimalisatieplan zou een optimalisatie moeten vergemakkelijken van het begrotingbeheer van de geïntegreerde politie, teneinde een uitbreiding van het operationele personeel mogelijk te maken en de beide politieniveaus te moderniseren.

— Dit zijn de andere optimalisatie-doelstellingen: modernisering van de uitrustingen en de communicatie-instrumenten, aanpassing van het humanresources-beheer, versterking van de ethiek en de deontologie, uitwerking van een functioneel bezoldigingsbeleid, verbetering van de algemene inspectie van de politiediensten.

b) Doelstellingen van de optimalisatie voor de federale politie

— De strategische visie en de doeltreffendheid van het management versterken

La police fédérale travaillait jusqu'à présent en vase clos, sans une vision collective claire, ni politique d'investissement. Le plan d'optimisation entend mettre fin à cette situation par la création d'un comité de direction, compétent pour les choix politiques majeurs et le renforcement du pouvoir d'arbitrage et décisionnel du commissaire général.

— *Accompagner la réforme judiciaire*

La ministre renvoie à ce sujet à la décision prise par le Conseil des ministres du 23 juillet dernier.

— *Faciliter la mise en œuvre de la capacité opérationnelle déconcentrée*

— *Optimiser la gestion et le suivi budgétaires afin de réinvestir dans le personnel opérationnel et les investissements*

Dans ce cadre, le Commissariat général a mis en place une "cellule d'optimisation" et une "cellule d'accompagnement de la réforme". La première est chargée de prévoir les éléments d'optimisation, de gains de capacité et d'économies, la seconde, de l'information, la consultation et la préparation effective de la réforme.

— *Maintenir la distinction entre police judiciaire et police administrative dans la structure d'organisation de la police fédérale*

Lors du Conseil des ministres restreint du 23 juillet 2013, il a été décidé de maintenir la distinction entre police administrative et police judiciaire. Cette distinction se traduit, au sein de la police fédérale, par le maintien d'une direction générale de la police administrative (DGA) et d'une direction générale de la police judiciaire (DGJ). Au niveau déconcentré, cette distinction est également maintenue afin de garantir, entre autres, une cohérence avec le niveau central, de préserver les compétences et le savoir-faire nécessaires pour l'exécution des missions spécialisées de police judiciaire ou de police administrative. Mais la coopération entre les directeurs de la police judiciaire et administrative sera intensifiée.

— *Optimiser et simplifier la structure d'organisation de la police fédérale*

L'adaptation et la dynamisation de l'organisation de la police fédérale se feront selon les lignes de force énoncées dans le plan d'optimisation (voir annexe, p.29 et suivantes). La nouvelle structure permettra de

De federale politie werkte tot dusver als een besloten geheel, zonder een duidelijke collectieve visie of een investeringsbeleid. Het optimalisatieplan wil aan die situatie een einde maken door een directiecomité op te richten dat bevoegd is voor de belangrijke politieke keuzes, en door de arbitrage- en beslissingsbevoegdheid van de commissaris-generaal te versterken.

— *De gerechtelijke hervorming begeleiden*

De minister verwijst in dit verband naar de beslissing die de Ministerraad op 23 juli 2013 heeft genomen.

— *De tenuitvoerlegging van de toepassing van de gedeconcentreerde operationele capaciteit bevorderen*

— *Het budgettair beheer en de budgettaire opvolging optimaliseren met het oog op herinvestering in het operationeel personeel en in de investeringen*

In dat verband heeft het commissariaat-generaal een "optimalisatiecel" en een "begeleidingscel voor de hervorming" opgericht. De eerste cel moet uitzoeken welke elementen kunnen worden geoptimaliseerd en waar capaciteitswinst en schaalvergroting mogelijk zijn, terwijl de tweede cel belast is met de informatieverstrekking, de raadplegingen en de effectieve voorbereiding van de hervorming.

— *Het onderscheid tussen gerechtelijke politie en bestuurlijke politie in de organisatiestructuur van de federale politie behouden*

Tijdens de bijeenkomst van het kernkabinet op 23 juli 2013 werd besloten het onderscheid tussen de bestuurlijke politie en de gerechtelijke politie te handhaven. Bij de federale politie komt dat onderscheid tot uiting in de handhaving van zowel een algemene directie van de bestuurlijke politie (DGA) als een algemene directie van de gerechtelijke politie (DGJ). Op gedeconcentreerd niveau wordt dat onderscheid eveneens behouden, meer bepaald om een samenhang met het centrale niveau te waarborgen en om de competenties en de knowhow in stand te houden die voor de uitvoering van de gespecialiseerde taken van gerechtelijke dan wel bestuurlijke politie vereist zijn. De respectieve directeurs van de gerechtelijke en de bestuurlijke politie zullen echter nauwer moeten samenwerken.

— *De organisatiestructuur van de federale politie optimaliseren en vereenvoudigen*

De organisatie van de federale politie zal worden aangepast en dynamischer worden gemaakt volgens de krachtlijnen van het optimalisatieplan (zie bijlage, blz. 29 e.v.). Dankzij de nieuwe structuur zal het commis-

renforcer le rôle stratégique du commissariat général en matière de politique policière et de management de la police. Plusieurs des compétences opérationnelles qui relevaient du commissaire général seront, à cette fin, transférées vers d'autres services.

Les propositions de réorganisation des directions générales de la police administrative et de la police judiciaire sont explicitées dans le plan (voir annexe p. 32 et suivantes). À ces directions opérationnelles s'ajoutera une nouvelle direction transversale des ressources et de l'information, laquelle regroupera les directions suivantes: personnel, logistique (infrastructure et marché public) information et finances.

La réforme de la structure de la police fédérale suppose un travail de grande ampleur qui sera accompagné par un consultant externe.

— *Répartir adéquatement les fonctions et compétences des mandataires de la police fédérale et promouvoir un système d'évaluation fondé sur les résultats*

— *Renforcer la capacité opérationnelle spécialisée et la capacité d'appui à l'égard des zones par la conclusion de protocoles d'accord*

— *Améliorer la gestion, la technologie et l'analyse de l'information au sein de la police fédérale*

— *Déployer l'internationalisation et intensifier la coopération policière internationale*

— *Moderniser la politique de communication interne et externe.*

c) Objectifs relatifs à la police locale

En ce qui concerne la police locale, la ministre indique que l'on travaille actuellement à la recherche d'incitants afin d'encourager les zones à fusionner, ce qui permettra de réaliser d'importantes économies d'échelles. Il est renvoyé pour le reste à l'annexe au présent rapport.

B. Protéger les citoyens contre les événements extérieurs et les catastrophes

1. Sécurité civile

La réforme de la sécurité civile entrera en vigueur en 2014. Un projet de loi portant dispositions diverses pour l'Intérieur (Voir DOC 53 3113/001) a été élaboré afin, soit de corriger la loi de 15 mai 2007 sur le plan technique, soit d'y apporter des adaptations en vue de faciliter la mise en œuvre de la réforme.

sariaat-generaal een sterkere strategische rol kunnen spelen inzake politieel beleid en politimanagement. Daartoe worden verschillende operationele bevoegdheden van de commissaris-generaal overgeheveld naar andere diensten.

De voorstellen voor de reorganisatie van de algemene directies van de bestuurlijke politie en de gerechtelijke politie worden toegelicht in het plan (zie bijlage blz. 32 e.v.). Naast die operationele directies komt een nieuwe transversale directie Middelen en Informatie, waarin de volgende directies zullen zijn ondergebracht: Personeel, Logistiek (inclusief infrastructuur en overheidsopdrachten), Informatie en Financiën.

De hervorming van de structuur van de federale politie is een grootschalig project, dat mee in goede banen zal worden geleid door een externe consultant.

— *De functies en competenties van de mandaathouders van de federale politie adequaat verdelen en een evaluatiesysteem op basis van resultaten bevorderen*

— *De gespecialiseerde operationele capaciteit en de steuncapaciteit aan de zones versterken door middel van protocolakkoorden*

— *Het beheer, de technologie en de analyse van de informatie binnen de federale politie verbeteren*

— *De internationalisering ontplooiën en de internationale politiesamenwerking versterken*

— *Het intern en extern communicatiebeleid moderniseren*

C) Doelstellingen voor de lokale politie

In verband met de lokale politie wijst de minister erop dat momenteel wordt gezocht naar stimulansen om politiezones aan te moedigen tot een fusie, om aldus belangrijke schaalvoordelen te kunnen realiseren. Voor het overige wordt verwezen naar de bijlage bij dit verslag.

B. Burgers beschermen tegen externe gebeurtenissen en rampen

1. Civiele veiligheid

De hervorming van de civiele veiligheid zal in werking treden in 2014. Een wetsontwerp houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken (zie DOC 53 3113/001) werd uitgewerkt om de wet van 15 mei 2007 technisch bij te sturen dan wel te wijzigen om de hervorming makkelijker ten uitvoer te leggen.

La ministre rappelle qu'en 2013, la dotation fédérale a été augmentée de 9 millions d'euros.

Plusieurs arrêtés ont été publiés, d'autres sont en voie de finalisation. Il est renvoyé à ce sujet à la note de politique générale (voir DOC 53 3096/010, p.39 et suivantes).

Au-delà des moyens obtenus pour compenser le surcoût du statut (voir *supra*), un refinancement a été obtenu: les zones de secours verront, à partir de 2014, leur dotation actuelle majorée de 20 millions, de 42,5 millions (20 mio € + 22,5 mio €) à partir de 2015 et de 70 millions (20 mio € + 22,5 mio € + 27, 5 mio €) à partir de 2016, pour atteindre à l'horizon 2018 un montant global total de la dotation fédérale de 133,4 millions (enveloppe "statut" comprise).

En ce qui concerne le statut administratif, un accord a pu être atteint en ce qui concerne le congé préalable à la pension et le temps de travail.

— *en matière de congé préalable à la pension (CPP)*

Les zones de secours proposeront dorénavant une fonction plus légère (proposition de réaffectation) aux membres du personnel opérationnel qui introduisent leur demande de CPP et qui entrent dans les conditions pour bénéficier d'un tel dispositif.

Une commission de réaffectation (commandant de zone, demandeur et représentants syndicaux) examinera l'adéquation de cette proposition de réaffectation avec les compétences du demandeur. Si la commission confirme l'adéquation de cette proposition, le demandeur devra accepter l'alternative proposée et se verra allouer une prime de réaffectation égale à 75 % du montant de ses primes. A défaut d'adéquation, le congé sera accordé.

— *en matière de temps de travail*

En matière de temps de travail, la règle générale sera le respect de la règle des 38 heures. Toutefois, les zones de secours où plus de 50 % du personnel travaille en moyenne plus de 38 heures par semaine, pourront négocier avec les syndicats un système de 48 heures. En cas de désaccord, un conciliateur social élaborera une proposition de compromis. A long terme, ces zones devront toutefois tendre vers un régime de 38 heures par semaine.

Le système retenu prévoit en outre un mécanisme d'*opt out* permettant de travailler dix heures complémentaires au maximum. Dans ces cas, il faudra respec-

De minister herinnert eraan dat de federale dotatie in 2013 werd opgetrokken met 9 miljoen euro.

Sommige besluiten zijn al verschenen, aan andere wordt de laatste hand gelegd. In dit verband wordt verwezen naar de beleidsnota (zie DOC 53 3096/010, blz. 39 e.v.).

Bovenop de toegewezen middelen om de meerkosten van het statuut te compenseren (zie hierboven), werd een herfinanciering verkregen: voor de hulpverleningszones zal de bestaande dotatie worden verhoogd met 20 miljoen euro vanaf 2014, met 42,5 miljoen euro (20 + 22,5) vanaf 2015, en met 70 miljoen euro (20 + 22,5 + 27, 5 ik) vanaf 2016, om tegen 2018 te komen tot een algemene federale dotatie van in totaal 133,4 miljoen euro (enveloppe "statuut" inbegrepen).

Wat het administratief statuut betreft, werd een akkoord bereikt over het verlof voorafgaand aan het pensioen en over de arbeidstijd:

— *inzake het verlof voorafgaand aan het pensioen (VPP)*

Voortaan stellen de hulpverleningszones een lichtere functie voor (voorstel tot reëffectatie) aan de leden van het operationeel personeel die hun aanvraag tot VVP indienen en die aan de voorwaarden voldoen om daarvoor in aanmerking te komen.

Een reëffectatiecommissie (zonecommandant, aanvrager en vakbondsvertegenwoordigers) gaat na of dit voorstel tot reëffectatie overeenstemt met de competenties van de aanvrager. Zo dat het geval is, is de aanvrager verplicht het voorgestelde alternatief te aanvaarden en ontvangt hij een reëffectatiepremie die gelijk is aan 75 % van het bedrag van zijn premies. Als het voorstel niet strookt met de competenties, wordt het verlof toegestaan.

— *inzake de arbeidstijd*

De 38 uren-werkweek blijft de algemene regel. Wel zullen hulpverleningszones waar meer dan 50 % van het personeel gemiddeld meer dan 38 uur per week werkt, met de vakbonden over een systeem van 48 uur kunnen onderhandelen. In geval van onenigheid werkt een sociaal bemiddelaar een compromisvoorstel uit. Op langere termijn zullen die zones wel moeten streven naar een 38-urenregeling.

Daarnaast wordt voorzien in een *opt out*-mechanisme, waarbij het personeelslid maximaal tien bijkomende uren mag werken. In ieder geval mag de bovengrens

ter le plafond de maximum 48 heures par semaine en moyenne. Une exception est prévue pour les pompiers professionnels travaillant en moyenne 48 heures par semaine et qui, au 1^{er} janvier 2013 (ou à la date d'entrée en vigueur de la loi), exerçaient parallèlement une fonction de pompier volontaire au sein d'une même zone. Ceux-ci bénéficient de maximum 4 heures d'*opt-out*. Il s'agit d'un régime d'extinction.

— Réforme de la formation

Des moyens complémentaires sont prévus afin d'améliorer l'offre de formation et d'augmenter le nombre de recyclages.

2. Réforme de la protection civile

La ministre indique que dans le cadre de la réforme de la protection civile, les moyens de la protection civile seront articulés avec ceux des futures zones de secours. Les collaborations au niveau zonal et les synergies seront renforcées, notamment grâce à la conclusion de "*Service Level Agreements*" (SLA) entre chacune des unités opérationnelles et les zones sur le territoire desquelles ces unités sont implantées. Un projet d'arrêté sera ensuite élaboré pour mettre à exécution le projet de réforme.

3. Project 112

La ministre rappelle que la fédéralisation des préposés 100 communaux a eu lieu en 2013. Sur un total de 201 préposés, 176 (soit 88 %) ont finalement opté pour le statut de fonctionnaire fédéral, 285 opérateurs supplémentaires ont été recrutés. En 2014, un plan d'actions sera mis en œuvre afin de pallier les problèmes rencontrés sur les plateformes de prise d'appels d'urgence. Les projets SMS 112, *eCall* & *Calltaking* multidisciplinaire seront poursuivis.

4. Centre de crise

Pour ce qui est de la réforme du Centre de crise, il est renvoyé à la note de politique générale (DOC 53 3096/010, p.13). La ministre indique que ses compétences seront renforcées et qu'une cellule d'experts sera installée afin d'évaluer la qualité des opérations de secours en cas de catastrophe et de faire des recommandations utiles.

L'aspect "communication de crise" bénéficiera également d'une attention particulière. La ministre évoque à

van maximaal gemiddeld 48 uur per week niet worden overschreden. Een uitzondering geldt voor de beroeps-brandweerlieden die gemiddeld 48 uur per week werken en die, op 1 januari 2013 (of op de datum van inwerking-treding van de wet), binnen dezelfde zone gelijktijdig de functie van vrijwillig brandweerman uitoefenden. Zij kunnen maximaal 4 *opt out*-uren opnemen. Dit is een uitdoofregeling.

— Hervorming van de opleiding

Er worden extra middelen uitgetrokken om het opleidingsaanbod te verbeteren en het aantal omscholing(en) te verhogen.

2. Hervorming van de civiele bescherming

De minister geeft aan dat de middelen van de civiele bescherming zullen worden afgestemd op die van de toekomstige hulpverleningszones. De samenwerking op zonaal niveau zal worden versterkt en de synergie geoptimaliseerd, met name door het sluiten van *Service Level Agreements* (SLA) tussen de verschillende operationele eenheden en de zones waar de eenheden zijn gevestigd. Vervolgens zal een ontwerpbesluit worden uitgewerkt om het hervormingsplan ten uitvoer te brengen.

3. Project 112

De minister herinnert eraan dat de federalisering van de 100 gemeentelijke aangestelden in 2013 is uitgevoerd. Op een totaal van 201 aangestelden kozen uiteindelijk 176 (88 %) voor het statuut van federaal ambtenaar; voorts werden 285 bijkomende operatoren in dienst genomen. In 2014 zal een actieplan worden uitgevoerd dat een oplossing moet bieden voor de problemen waarmee de noodoproepcentrales te kampen hebben. De projecten "SMS 112", "*eCall*" en "multidisciplinaire *calltaking*" zullen worden voortgezet.

4. Crisiscentrum

Aangaande de hervorming van het Crisiscentrum wordt verwezen naar de beleidsnota (DOC 53 3096/010, blz. 13). De minister geeft aan dat de bevoegdheden van het centrum zullen worden versterkt en dat een expertisecel zal worden opgericht die belast is met de kwaliteitsevaluatie van de hulpoperaties bij een ramp; het is de bedoeling dat die cel op basis daarvan nuttige aanbevelingen doet.

Het aspect "crisiscommunicatie" zal bijzondere aandacht krijgen. De minister verwijst in dat verband naar

cet égard le projet de loi “*cell broadcast*”, actuellement en cours de discussion avec les opérateurs qui devrait permettre, dès 2014, d’envoyer des sms d’urgence.

Enfin, en ce qui concerne les plans d’urgence, l’intervenante remarque que près de la moitié des communes wallonnes ne sont pas en ordre. Par conséquent, une circulaire sera élaborée et un soutien sera offert par l’administration de manière à rendre les plans compréhensibles.

5. Renforcement de la sûreté nucléaire

La note de politique générale comprend un chapitre relatif à la sécurité nucléaire, auquel il est renvoyé (DOC 53 3096/010). Un aspect important concerne l’amélioration des inspections. La ministre se réfère à cet égard au projet de loi modifiant la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l’environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l’Agence fédérale de Contrôle nucléaire et modifiant la loi du 20 juillet 1978 établissant des dispositions propres à permettre à l’Agence internationale de l’Energie atomique d’effectuer des activités d’inspection et de vérification sur le territoire belge, en exécution de l’Accord international du 5 avril 1973 pris en application des §§ 1^{er} et 4 de l’article III du Traité du 1er juillet 1968 sur la non-prolifération des armes nucléaires (DOC 53 2941/001).

Une priorité sera également d’améliorer la coopération avec les pays voisins.

C. Servir les citoyens

La ministre évoque enfin brièvement les projets de modernisation visant à renforcer l’efficacité des services offerts à la population (généralisation du projet biométrie, prolongation de la durée de validité des cartes d’identité électroniques belges, intégration de la carte SIS dans la carte d’identité électronique, lutte contre la fraude au domicile, modernisation du registre national).

Enfin, compte tenu de l’organisation des élections de 2014 et de la réforme du Sénat, la législation électorale sera adaptée.

het *cell broadcast*-wetsontwerp, dat momenteel met de operatoren wordt besproken en het vanaf 2014 mogelijk moet maken nood-sms-berichten te versturen.

Wat ten slotte de noodplannen betreft, wijst de minister erop dat ongeveer de helft van de Waalse gemeenten de voorschriften niet nakomt. Er zal bijgevolg een circulaire worden opgesteld en het bestuur zal helpen om de plannen leesbaarder te maken.

5. Versterking van de nucleaire veiligheid

De beleidsnota bevat een hoofdstuk over de nucleaire veiligheid, waarnaar wordt verwezen (DOC 53 3096/010). De verbetering van de controle is daarin een belangrijk aspect. De minister verwijst in dit verband naar het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en tot wijziging van de wet van 20 juli 1978 houdende geëigende beschikkingen teneinde de Internationale Organisatie voor Atoomenergie toe te laten inspectie- en verificatiewerkzaamheden door te voeren op Belgisch grondgebied, in uitvoering van het Internationaal Akkoord van 5 april 1973 bij toepassing der §§ 1 en 4 van artikel III van het Verdrag van 1 juli 1968 inzake de niet-verspreiding van kernwapens (DOC 53 2941/001).

Een andere prioriteit is het verbeteren van de samenwerking met de buurlanden.

C. De burgers dienen

De minister verwijst tot slot kort naar de moderniseringsprojecten die moeten zorgen voor een efficiëntere dienstverlening aan de bevolking (algemene uitrol van het project “Biometrie”, verlenging van de geldigheid van de Belgische elektronische identiteitskaarten, integratie van de SIS-kaart in de elektronische identiteitsdocumenten, strijd tegen domiciliefraude, modernisering van het bevolkingsregister).

Tot slot zal, met het oog op de organisatie van de verkiezingen in 2014 en de hervorming van de Senaat, de kieswetgeving worden aangepast.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Koenraad Degroote (N-VA) fait observer que le budget alloué à la Police fédérale recule, et ce, alors que Brice De Ruyver et Bruggeman indiquaient, dès 2010, que *“la situation financière de la police fédérale n'en est devenue que plus dramatique. Opérationnellement, elle est pratiquement en faillite.”* (Knack, 20 octobre 2010 — traduction).

En ce qui concerne les rémunérations au Commissariat général, les dépenses fixes de personnel — Direction et Coordination — ont doublé pour le personnel statutaire (de 3 503 000 à 7 116 000 euros). Les non-statutaires connaissent, du reste, également une forte augmentation. D'où provient-elle (allocation de base 40.11.11.00.03)?

Les moyens de fonctionnement et d'investissement pour le Commissariat général, pour la Direction générale police administrative (DGA), pour la Direction générale police judiciaire (DGJ) et pour la Direction générale de l'appui et de la gestion (DGS) diminuent. M. Degroote s'interroge sur la praticabilité de cette diminution dans le futur.

Les coûts de l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale (AIG) sont en légère hausse. La note de politique générale *“Police fédérale et fonctionnement intégré”* indique qu'il est opportun d'améliorer l'inspection générale notamment en précisant et clarifiant les missions, l'organisation et les synergies avec le service d'enquête du comité P notamment sur base d'un accord de coopération (DOC 53 3096/012, p. 30). La question se pose de savoir s'il ne serait pas préférable d'intégrer ce service au sein du Comité P.

L'intervenant constate que les chiffres ne permettent pas d'inférer un renforcement des unités spéciales. La ministre pourrait-elle de nouveau fournir des précisions à ce propos? Comment cette direction pourra-t-elle de nouveau faire face aux révolutions technologiques considérables et extrêmement coûteuses et aux investissements qui sont nécessaires pour accomplir ses missions? En l'espèce, il est renvoyé à la justification du budget général des dépenses pour la section (DOC 53 3072/011, p. 34): *“La diminution drastique du budget de la CGSU ces CINQ dernières années, nuit gravement à l'efficacité de la CGSU mais également à celle de nos partenaires du pilier judiciaire et de la police locale. Le budget exécuté en 2012 s'élève à 29 % du budget dépensé en 2009.*

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Koenraad Degroote (N-VA) merkt op dat de begroting voor de Federale Politie achteruitgaat. Dit terwijl Brice De Ruyver en Bruggeman in 2010 al stelden dat *“de financiële toestand van de federale politie is er alleen maar dramatischer op geworden. Operationeel is ze bijna failliet.”* (Knack, 20 oktober 2010).

Wat de verloningen op het Commissariaat-Generaal betreft, kennen de vaste personeelsuitgaven 'leiding en coördinatie' een verdubbeling voor het statutair personeel (van 3 503 000 euro naar 7 116 000 euro). De niet-statutairen kennen overigens ook een forse stijging. Vanwaar komt deze stijging (basisallocatie 40.11.11.00.03)?

De werkings-en investeringsmiddelen voor het Commissariaat-generaal, voor de Algemene Directie Bestuurlijke (DGA), voor de Algemene Directie Gerechtelijke Politie (DGJ) en voor de Algemene Directie van de ondersteuning en het beheer (DGS) nemen af. De heer Degroote vraagt zich af of het werkbaar zal blijven.

De kosten van de Algemene Inspectie van de Federale Politie en van de lokale Politie (AIG) lopen licht omhoog. De beleidsnota *“federale politie en geïntegreerde werking”* stelt dat het opportuun is om de algemene inspectie te verbeteren en in het bijzonder haar opdrachten, haar organisatie en de synergie met de dienst onderzoeken van het comité P opnieuw te preciseren en duidelijk te stellen, in het bijzonder op basis van een samenwerkingsakkoord (DOC 53 3096/012, p.30). De vraag dringt zich op of deze dienst niet beter wordt ingepast in het Comité P.

De spreker stelt vast dat de versterking van de speciale eenheden (CGSU) uit de cijfers niet kan worden afgeleid. Kan de minister hierover verduidelijking geven? Hoe zal deze directie opnieuw het hoofd kunnen bieden aan de belangrijke en enorm dure technologische revoluties en aan de investeringen die nodig zijn om haar opdrachten te vervullen? Er wordt hier verwezen naar de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor de sectie (DOC 53 3072/011, p.34): *“De drastische vermindering van het CGSU budget van de vijf laatste jaren dreigt enerzijds ernstige schade te berokkenen aan de doeltreffendheid van CGSU maar anderzijds ook aan deze van onze partners van de gerechtelijke pijler en de lokale politie. De realisatie budget 2012 bedraagt amper 29 % van het budget 2009.*

La remise à niveau de la capacité nécessaire à l'accomplissement des missions imparties ne pourra se faire qu'en rattrapant le retard, en terme de budget et de personnel, accumulé lors des CINQ dernières années.

À défaut d'avoir été en mesure de les réaliser en 2012 et 2013, et dans le cadre des moyens budgétaires qui lui seront alloués en 2014, la CGSU va mettre l'accent spécifiquement sur les objectifs suivants:".

M. Degroote demande dès lors quels sont les moyens budgétaires prévus pour la CGSU.

En ce qui concerne la Direction générale police administrative (DGA), la justification précise que le parc informatique existant sera en partie remplacé, l'accent étant mis sur la portabilité (DOC 53 3072/011, p. 73). Est-ce des fameux *smartphones* dont il s'agit en l'espèce? Les chiffres révèlent que les dépenses 2014 diminueront par rapport à 2013. Ces projets pourront-ils dès lors être menés à bien?

D'après certaines rumeurs, un service devrait être transféré discrètement d'Audenarde à Gand. La ministre pourrait-elle confirmer ces rumeurs? Il serait inadmissible que certains aspects du plan d'optimisation soient déjà mis en oeuvre avant que celui-ci ait été débattu au Parlement.

La Direction générale police judiciaire (DGJ) ne doit pas compter, elle non plus, sur une modernisation de son matériel informatique. La justification (DOC 53 3072/011, p. 91) précise à cet égard: "*Vu la situation budgétaire, les investissements sont limités au remplacement des PC amortis et au remplacement des logiciels commerciaux amortis. Les logiciels forensiques, indispensables à l'exécution des enquêtes et nécessitant une mise à jour annuelle seront acquis. Des moyens sont également prévus pour la maintenance de l'équipement et les licences des analystes criminels opérationnels. Le développement du programme APFIS sera poursuivi afin de respecter les engagements de la Belgique dans la mise en oeuvre des accords de PRÜM au 1er janvier 2014. Il s'agit d'éviter par là-même toutes procédures d'infraction à l'encontre du pays.*" Pour le surplus, les moyens destinés à l'informatique diminuent à nouveau (voir la justification, DOC 53 3072/011, pp. 95 et 98).

L'intervenant renvoie ensuite aux observations de la Cour des comptes. Tout d'abord, la dotation fédérale aux zones locales se compose d'une dotation de base, d'une dotation complémentaire accordée aux zones à problèmes et de quelques dotations de

Het op niveau brengen van de noodzakelijke capaciteit voor de realisaties van de toegekende opdrachten kan enkel indien de achterstand die de laatste VIJF jaar is opgelopen, ingehaald zou worden op het gebied van zowel budget als personeel.

Bij gebrek aan mogelijkheden in 2012 en 2013, en in het raam van de haar toegedeelde budgettaire middelen voor 2014, zal CGSU specifiek de klemtoon leggen op de volgende doelstellingen."

Bijgevolg vraagt de heer Degroote wat de budgettaire middelen zijn voor CGSU.

Wat de Algemene Directie Bestuurlijke (DGA) stelt de verantwoording dat het bestaande informaticapark deels zal worden vervangen waarbij de nadruk zal gelegd worden op draagbare toestellen (DOC 53 3072/011, p73). Gaat het hier over de beruchte *smartphones*? Voor 2014 blijkt uit de cijfers dat de uitgaven zullen dalen ten opzichte van 2013. Zullen die projecten wel waargemaakt worden?

Bovendien zijn er geruchten dat er stiekem een dienst van Oudenaarde naar Gent zou verhuizen. Kan de minister dit bevestigen? Het kan toch niet dat bepaalde aspecten van het optimalisatieplan al uitvoering krijgen alvorens het parlement dit plan debatteert.

Ook bij de Algemene Directie Gerechtelijke Politie (DGJ) hoeft men niet te rekenen op een modernisering van de informatica. In de verantwoording (DOC 53 3072/011, p.91) leest men het volgende: "*Gezien de budgettaire toestand worden de investeringen beperkt tot het vervangen van de afgeschreven pc's en het vervangen van de afgeschreven commerciële software. De jaarlijks te upgraden forensische software die onontbeerlijk is voor het voeren van onderzoeken wordt aangekocht. Ook wordt in middelen voorzien voor het onderhoud van de uitrusting en licenties van de operationele misdrijfanalisten. De ontwikkeling van het programma APFIS zal voortgezet worden zodat de engagementen terzake van België in het kader van de inplaatsstelling van de akkoorden van Prüm op 1 januari 2014 gerespecteerd worden. Dit om alle procedures tegen ons land als gevolg van inbreuken te vermijden.*" Voor de rest zakken de middelen betreffende informatica weer (zie verantwoording DOC 53 3072/011, p. 95 en 98).

Verder verwijst de spreker naar de opmerkingen van het Rekenhof. Vooreerst, wat de lokale zones betreft, bestaat de federale dotatie aan de lokale zones uit een basisdotatie, een aanvullende dotatie aan de probleemzones en een aantal kleinere toelagen. Met betrekking

moindre importance. En ce qui concerne la dotation complémentaire accordée aux zones à problèmes, le Conseil d'État a partiellement annulé en 2009 les arrêtés royaux portant sur les années 2003 à 2008. D'après les calculs de la police fédérale, ces annulations pourraient entraîner un coût supplémentaire de 28,2 millions d'euros, hors les éventuelles charges d'intérêts. À la suite des commentaires de la Cour des comptes au sujet du budget ajusté 2012 et du budget initial 2013, le gouvernement a confirmé que la régularisation du passé restait ouverte et qu'elle serait abordée dans le cadre de l'amélioration des règles de financement de la police intégrée, conformément à l'accord de gouvernement du 1^{er} décembre 2011. La Cour des comptes constate que le projet de budget 2014 ne prévoit pas de crédits à cet effet et que les règles de financement n'ont toujours pas été adaptées.

La Cour des comptes formule également des observations en ce qui concerne la dotation à la Régie des bâtiments pour le site CAE. Les dépenses supplémentaires s'élèvent déjà à 16,4 millions d'euros, dont 7,9 millions pour le compte de la police fédérale, sur un budget initial de 23,2 millions d'euros (15 décembre 2012). La Cour des comptes souligne que toutes ces augmentations doivent être compensées en interne, au détriment d'autres projets d'investissement. Elle se demande également si le crédit alloué sera suffisant à cet effet.

Les crédits nécessaires afférents au coût des membres du personnel des zones locales mis à disposition des centres d'information et de communication (CIC) et dans les carrefours d'information d'arrondissement (CIA) sont estimés pour l'année 2014 à 23,8 millions d'euros, tandis que — comme la Cour le fait observer — le montant inscrit ne s'élève qu'à 21,2 millions d'euros.

La loi-programme du 22 juin 2012 autorise la police administrative à demander une rétribution à des tiers lorsqu'elle accomplit certaines missions. En 2013, la Cour des comptes avait souligné qu'aucun arrêté royal n'avait encore été pris et que, dès lors, aucune estimation supplémentaire des recettes n'avait été inscrite à cet effet. La ministre avait répondu que l'arrêté royal était en cours de rédaction, mais qu'il n'était pas encore finalisé. La Cour des comptes constate que l'arrêté royal n'a toujours pas été pris et qu'aucune estimation des recettes n'est davantage inscrite pour 2014.

Enfin, M. Degroote est d'avis que le nombre de recrutements annoncé par la ministre suffira à peine à compenser le déficit actuel. Des chiffres dont il dispose, il ressort en effet que le nombre moyen de départs annuels s'élèvera à 1445.

tot de aanvullende dotatie toegekend aan probleemzones vernietigde de Raad van State in 2009 deels de koninklijke besluiten voor de jaren 2003 tot en met 2008. Volgens de berekeningen van de federale politie zou hieruit een bijkomende kost kunnen volgen van 28,2 miljoen euro, exclusief eventueel te betalen interesten. De regering heeft naar aanleiding van de commentaar van het Rekenhof bij de aangepaste begroting 2012 en bij de initiële begroting 2013 bevestigd dat de regularisatie van het verleden nog open staat en dat deze regularisatie, conform het regeerakkoord van 1 december 2011, wordt behandeld bij de verbetering van de financieringsregels van de geïntegreerde politie. Het Rekenhof stelt vast dat ook het huidige begrotingsontwerp hiervoor geen kredieten voorziet en dat de financieringsregels nog steeds niet werden aangepast.

Ook over de dotatie aan de Regie der Gebouwen voor het RAC-gebouw formuleert het Rekenhof opmerkingen. De meeruitgaven lopen al op tot 16,4 miljoen euro, waarvan 7,9 miljoen voor rekening van de federale politie, op een budget van oorspronkelijk 23,2 miljoen euro (15 december 2012). Het Rekenhof wijst erop dat al deze verhogingen intern dienen te worden gecompenseerd, wat ten koste gaat van andere investeringen. Het Rekenhof vraagt zich ook af of het toegekende krediet voldoende zal zijn.

De nodige kredieten voor de kosten van de personeelsleden die worden ter beschikking gesteld door de lokale zones in de communicatie- en informatiecentra (C.I.C.) en in de arrondissementele kruispunten (A.I.K.) worden voor het jaar 2014 geraamd op 23,8 miljoen EUR, terwijl — merkt het Hof — er slechts een bedrag van 21,2 miljoen EUR wordt ingeschreven.

De programmawet van 22 juni 2012 maakt het mogelijk dat de bestuurlijke politie voor bepaalde opdrachten een vergoeding kan vragen aan derden. In 2013 merkte het Rekenhof op dat er hiertoe nog geen Koninklijk besluit is getroffen en dus geen bijkomende ontvangstenramingen werden ingeschreven. De minister antwoordde hierop dat het voornoemde besluit werd opgesteld, maar nog niet werd afgerond. Het Rekenhof stelt vast dat er ook voor 2014 nog geen ontvangstenramingen werden ingeschreven en dat er nog steeds geen KB is.

Ten slotte zal volgens de heer Degroote het aantal door de minister aangekondigde aanwervingen nauwelijks volstaan om het bestaande tekort te compenseren. Uit de cijfers waarover hij beschikt, blijkt immers dat jaarlijks gemiddeld 1 445 mensen zullen vertrekken.

M. Laurent Devin (PS) observe qu'à la lecture des deux notes de politique générale, l'on a du mal à croire que le terme de la législature est si proche tant ces textes regorgent de projets.

Concernant le plan d'optimisation de la police, l'intervenant est d'avis que l'on pourrait débattre longuement de ce que devrait être l'organisation de la police idéale. Il convient toutefois de se montrer concret, raison pour laquelle il s'interroge sur la matérialisation de ce plan.

La première question qui se pose concerne la définition des tâches essentielles de la police. La ministre a annoncé le dépôt prochain d'un projet de loi visant à transférer certaines missions aux services de sécurité privée. D'autres missions, qui paraissent assez restreintes, seront dorénavant confiées à la Défense. Certaines, enfin, sont reportées vers la magistrature. Faut-il en conclure que les "tâches essentielles" sont les tâches résiduelles qui ne font pas l'objet d'une délégation?

La ministre a-t-elle déjà fixé un cadre d'accord avec la justice, dans le cadre de la réforme du paysage judiciaire?

L'intervenant s'interroge par ailleurs sur l'équilibre général de la réforme, au profit du pilier judiciaire. La ministre peut-elle garantir que les gains de capacités dégagés dans le cadre de cette révision des arrondissements judiciaires seront destinés prioritairement à renforcer le support des zones locales lorsque celles-ci en feront la demande? Ne faudrait-il pas prévoir une clé de répartition des moyens dégagés, basée sur des critères objectifs?

En tant que bourgmestre, M. Devin considère le volet "police locale" comme crucial. Il félicite la ministre sur deux points: le premier porte sur la volonté de renforcer l'effectif policier et de juguler le choc démographique auquel il doit faire face. Le deuxième concerne la volonté de renforcer le volet formation, en ce compris la filière "métier de la sécurité" dans l'enseignement. L'intervenant juge essentiel de disposer de policiers formés à tous les aspects de leur métier, en ce compris le volet social. Il salue en outre le souhait de la ministre de réactiver le Conseil des Bourgmestres.

M. Devin souhaite toutefois des précisions concernant deux points.

De heer Laurent Devin (PS) merkt op dat de beide beleidsnota's overlopen van in uitzicht gestelde projecten. Het is dan ook nauwelijks te geloven dat het einde van de regeerperiode zo nabij is.

Met betrekking tot het optimaliseringsplan van de politie meent de spreker dat men lang kan debatteren over hoe de politie idealiter moet worden georganiseerd. Aangezien het echter op de concrete uitvoering aankomt, heeft hij bedenkingen bij de verwezenlijking van dit plan.

De eerste vraag die rijst, houdt verband met de omschrijving van de basistaken van de politie. De minister heeft aangekondigd dat zij binnenkort een wetsontwerp zal indienen om bepaalde politietaken over te dragen aan de privébewakingsdiensten. Andere - weliswaar vrij beperkte - taken zullen voortaan door Defensie worden uitgevoerd. Nog andere taken ten slotte zullen naar de magistratuur worden overgeheveld. Moet men daaruit besluiten dat onder de "basistaken" de overblijvende, niet-uitbestede taken wordt verstaan?

Heeft de minister al een kaderovereenkomst met Justitie gesloten in het kader van de hervorming van Justitie?

Voorts heeft de spreker bedenkingen bij de algemene balans van de hervorming, die in het voordeel van de gerechtelijke pijler uitvalt. Kan de minister waarborgen dat de in het kader van deze hervorming van de gerechtelijke arrondissementen vrijgemaakte capaciteitswinsten prioritair zullen worden aangewend om de lokale politiezones extra te ondersteunen wanneer zij daarom vragen? Ware het niet raadzaam te voorzien in een verdeelsleutel voor de vrijgemaakte middelen, gebaseerd op objectieve criteria?

Als burgemeester vindt de heer Devin het "lokale politie"-aspect van cruciaal belang. Hij feliciteert de minister voor twee punten: het eerste punt heeft betrekking op het streven naar een uitbreiding van het politiekorps en het opvangen van de demografische evolutie waarmee de politie te maken heeft. Het tweede punt houdt verband met het streven naar een versterking van de opleiding, met in het onderwijs aandacht voor de "veiligheidsberoepen". De spreker acht het van essentieel belang dat de politiemensen worden opgeleid voor alle aspecten van hun beroep, ook voor het sociale aspect. Bovendien is hij verheugd dat de minister de Raad van burgemeesters nieuw leven wil inblazen.

Niettemin wil de heer Devin dat de minister twee punten verduidelijkt.

Dans son exposé, la ministre a exprimé la volonté d'encourager la fusion des zones. Peut-elle expliquer comment elle envisage concrètement ces éventuelles fusions?

En outre, la réforme des sanctions administratives communales est évoquée comme une source de financement possible pour les zones locales. L'intervenant se réfère aux discussions ayant présidé l'élaboration de la loi du 24 juin 2013: selon lui, ce processus coûtera plus d'argent aux zones, qu'il n'en rapportera. Il insiste par conséquent sur l'urgence de revoir la norme KUL.

M. Devin aborde ensuite la question des violences faites aux policiers. Plusieurs mesures présentent un intérêt certain, comme la mise sur pied d'un système d'enregistrement centralisé de la violence. Il se dit surpris, par contre, de retrouver — parmi les mesures annoncées — des mesures à propos desquelles le groupe PS a déjà eu l'occasion d'exprimer ses doutes, comme le remplacement du nom de l'agent par un numéro d'identification ou l'utilisation de *bodycams*. Le PS sera très attentif lors de la mise en œuvre de ces mesures.

Par ailleurs, toutes les formes de violences étant inacceptables, il lui semble qu'outre les violences faites aux policiers, il aurait été opportun d'aborder dans la note de politique générale la question des violences policières, lesquelles ternissent durablement l'image de la police aux yeux de la population.

L'intervenant évoque la police ferroviaire. Comme le souligne la note de politique générale, la police des chemins de fer bénéficie depuis octobre 2013, d'un apport de 100 policiers supplémentaires qui viennent de terminer leur formation. Grâce à ce renforcement, ce service compte désormais 312 policiers, ce qui devrait en améliorer le fonctionnement. Toutefois, si l'augmentation "quantitative" est appréciable, il reste des progrès qualitatifs à réaliser. Il s'agit d'ailleurs d'un des objectifs de la ministre qui prévoit que des protocoles d'accord "*devront également être conclus entre le niveau local et le niveau central en matière d'appui opérationnel par les services qui sont placés directement sous la direction des directeurs généraux de la Police fédérale (DGA et DGJ). (...) outre les directions et services centraux de ces directions générales, sont également visés les services dits de "première ligne" de la DGA (police des chemins de fer, police de la route, ...)*" (DOC 53 3096/012, p.38). Or, la presse a récemment fait état d'une note interne dans laquelle la police des chemins de fer (SPC) s'inquiète d'être souvent la dernière au courant des événements qui se déroulent sur son terrain, à savoir les infrastructures ferroviaires et le métro!

In haar betoog heeft de minister aangegeven dat zij de fusie van de zones wil aanmoedigen. Kan zij toelichten hoe die eventuele fusies concreet moeten verlopen?

Voorts wordt aangegeven dat de hervorming van de GAS-boetes als een mogelijke financieringsbron voor de lokale politiezones kan fungeren. In dat verband verwijst de spreker naar de besprekingen die aan de totstandkoming van de wet van 24 juni 2013 zijn voorafgegaan: volgens hem zal dat proces de zones meer geld kosten dan opbrengen. Hij dringt er dan ook op aan de KUL-norm zo snel mogelijk te herzien.

Vervolgens gaat de heer Devin in op het geweld jegens de politie. Een aantal geopperde maatregelen kan allicht zinvol zijn, zoals het instellen van een centraal registratiesysteem voor gewelddaden. De spreker zegt echter verwonderd te zijn dat een aantal van de in uitzicht gestelde maatregelen maatregelen zijn in verband waarmee zijn fractie al bedenkingen heeft geuit, zoals het vervangen van de naam van de agent door een identificatienummer, of het gebruik van *bodycams*. Zijn fractie zal de tenuitvoerlegging van die maatregelen dan ook met bijzondere aandacht volgen.

Het staat buiten kijf dat alle vormen van geweld uit den boze zijn. Volgens de spreker ware het raadzaam geweest om, naast het geweld jegens de politie, in de beleidsnota in te gaan op het politiegeweld, dat een blijvende smet werpt op het beeld dat de bevolking van de politie heeft.

De spreker blijft vervolgens stilstaan bij op de spoorwegpolitie. Zoals aangegeven in de beleidsnota heeft de spoorwegpolitie sinds oktober 2013 100 extra politiemensen in dienst genomen, die hun opleiding net hebben afgerond. Dankzij die uitbreiding beschikt die dienst nu over 312 politiemensen, waardoor hij beter zou moeten functioneren. Ondanks de drastische "kwantiteitsverbetering" is er op het stuk van de kwaliteit nog werk aan de winkel. Dit is trouwens één van de doelstellingen van de minister, die aangeeft dat protocolovereenkomsten "*ook moeten gesloten worden tussen het lokaal niveau en het centraal niveau inzake de operationele steun die valt onder de directe leiding van de directeurs-generaal van de federale politie (DGA en DGJ). Buiten de centrale directies en diensten van de algemene directies geldt dit tevens voor de "1ste lijns-diensten" van DGA (spoorwegpolitie, wegpolitie) (...)*" (DOC 53 3096/012, blz. 38). In de pers werd onlangs evenwel gewag gemaakt van een interne nota waarin de spoorwegpolitie (SPC) zich bezorgd toont over het feit dat zij vaak de laatste is die wordt geïnformeerd over gebeurtenissen die zich voordoen op haar actieterrein, met name de spoorweginfrastructuur en de metro.

L'intervenant qualifie cette situation de paradoxale, alors que ce sont ces policiers qui sont les mieux formés pour intervenir de manière sécurisée.

Le protocole d'accord auquel il est fait référence est-il suffisant pour faire face aux manquements constatés? Actuellement, comment le dispatching est-il opéré sur le terrain entre la police fédérale ou le niveau local qui est averti d'un problème sur l'infrastructure ferroviaire ou dans le métro? Quel est le règlement en vigueur aujourd'hui? Est-il prévu d'avertir immédiatement la police des chemins de fer ou cela est-il laissé à l'appréciation de la personne recevant l'appel?

Quant au volet "Intérieur", l'intervenant relève plusieurs points qui demanderont une attention suivie et annoncent des travaux intéressants au sein de la commission.

Il se réfère en particulier aux projets visant à la répression de fraudes et notamment la fraude à la fausse domiciliation, présentée à juste titre comme une fraude aux prestations sociales, mais qui est également une source de revenus pour des exploitants de misère. L'intervenant ne doute pas que, au-delà de la répression de la fraude sociale, le projet aura à cœur de viser également les fournisseurs de fausses adresses qui alimentent ce système. Quant à la lutte contre la fraude à l'État civil, qui devrait résulter d'une révision de la loi sur le Registre National, le projet de la ministre ne risque-t-il pas de porter atteinte à des choix de vie, tout ce qu'il y a de plus privés: le mariage n'est en effet plus une institution sacrée mais un contrat civil dont chacun est libre d'user à sa guise!

En matière de "sécurité et prévention", M. Devin constate qu'une note-cadre de sécurité est annoncée pour 2013. Or celle-ci était déjà annoncée en mars dernier. Il espère que cette note pourra être débattue le plus rapidement possible. De même, l'intervenant souhaite pouvoir débattre avec la ministre de son programme de lutte contre la radicalisation violente qui paraît privilégier une approche équilibrée mais dont il attend de voir la mise en œuvre concrète.

Concernant la réforme de la profession de gardiens de la paix, il faut reconnaître que ces agents publics représentent une première ligne essentielle et que le renforcement de leur formation est une priorité importante pour le vivre ensemble. Il convient toutefois de ne pas les transformer en "sous-agents de police". Une telle démarche dénaturerait fondamentalement leur fonction et la façon dont ils sont perçus dans le public!

En conclusion, M. Devin constate que l'ampleur des notes de politique générale Police et Intérieur mériterait

Volgens de spreker is dit een tegenstrijdige situatie, aangezien de politiemensen het best geïnformeerd zijn om op een veilige manier op te treden.

Is het protocolakkoord waarnaar wordt verwezen toereikend om de vastgestelde tekortkomingen te ondervangen? Hoe wordt thans de dispatching praktisch gerund tussen de federale politie of het lokaal niveau dat op de hoogte wordt gebracht van een probleem op het spoor of in de metro? Welke regels zijn er nu van kracht? Is bepaald dat de spoorwepolitie onmiddellijk wordt verwittigd of wordt dat overgelaten aan het oordeel van de persoon die de oproep ontvangt?

Wat het deel "Binnenlandse Zaken" betreft, wijst de spreker op een aantal punten die bijzondere aandacht zullen vergen en de voorbode zijn van een aantal interessante werkzaamheden in de commissie.

Hij verwijst in het bijzonder naar de projecten gericht op fraudebestrijding: fraude met fictieve domicilies, terecht voorgesteld als fraude met de sociale uitkeringen, maar die ook een bron van inkomsten zijn voor wie de armoede uitbuit. De spreker twijfelt er niet aan dat behalve de beteugeling van sociale fraude, het project ook de mensen zal beogen die zorgen voor de valse adressen waarmee het systeem draait. Dreigt door de met de herziening van de wet op het Rijksregister beoogde bestrijding van fraude met de burgerlijke staat, het project van de minister geen inbreuk te vormen op levenskeuzes, wat tot de kern van de privézaken behoort: het huwelijk is immers niet langer een sacraal instituut, maar een burgerlijke overeenkomst waarvan iedereen naar eigen goeddunken gebruik kan maken!

Inzake "Veiligheid en Preventie" stelt de spreker vast dat voor 2013 een kadernota veiligheid wordt aangekondigd. Maar die was al in maart aangekondigd. Hij hoopt dat men zo spoedig mogelijk over dit document zal kunnen debatteren. Zo wenst de spreker ook met de minister in debat te kunnen gaan over haar programma ter bestrijding van gewelddadige radicalisering, dat een evenwichtige benadering lijkt voor te staan maar waarvan hij de concrete uitvoering verwacht te zien.

Over de hervorming van het beroep van gemeenschapswacht, moet men erkennen dat die ambtenaren een essentiële eerste lijn vormen en dat de opvoering van hun opleiding een belangrijke prioriteit voor het samenleven is. Ze mogen echter niet worden omgevormd tot "sub-politieagenten". Dergelijke aanpak zou hun functie fundamenteel uithollen, alsook hun perceptie door het publiek aantasten!

Tot slot stelt de spreker vast dat de omvang van de beleidsnota's Federale Politie en Binnenlandse Zaken

que l'on s'attarde à chaque page. La ministre y fait preuve de beaucoup d'ambition. Il se dit par conséquent impatient de débattre avec elle des textes qui viendront mettre en œuvre cette note dans les derniers mois de la présente législature.

M. Peter Logghe (VB) remarque que les notes de politique générale contiennent de nombreuses intentions. Quand seront-elles traduites en plans d'actions concrets et quand ces actions seront-elles mises en œuvre?

L'intervenant parcourt le contenu des deux notes de politique générale (NPG).

La NPG Intérieur relève que les SEGS seront transformés en Services administratifs à Comptabilité autonome. L'entrée en vigueur pour les SEGS sera toutefois reportée, pour la seconde fois, au 1^{er} janvier 2016 afin de leur permettre d'adapter leur comptabilité (DOC 53 3096/010, p.9). La ministre peut-elle expliquer les raisons de ce retard?

En matière de gestion opérationnelle intégrée des crises et événements, la note souligne que la prise en charge des manifestations liées aux commémorations de la guerre 14-18 sera importante pour l'image de la Belgique. L'intervenant est d'avis que cette matière devrait plutôt incomber aux régions et aux communautés. Qu'en est-il par conséquent de la collaboration avec les entités fédérées.

Concernant le Centre de crise, la ministre indique que ce dernier poursuit ses efforts pour arriver à un système d'alerte moderne adapté aux besoins des autorités compétentes et pour chaque type de situation d'urgence, grâce à une intégration de tous les moyens modernes de communication existants et futurs (DOC 53 3096/010, p.21). M. Logghe observe que de nombreux médecins urgentistes et le gouverneur de Flandre occidentale dénoncent les défauts du système Astrid. Ne devrait-on pas dès lors privilégier une amélioration de ce système plutôt que de se lancer dans un nouveau projet?

L'intervenant demande par ailleurs des précisions en ce qui concerne l'arrêté royal qui déterminera les règles portant sur la composition et le fonctionnement de la commission de sécurité ASTRID et ses missions.

M. Logghe souhaite également connaître le timing en ce qui concerne l'intégration de la carte SIS dans les documents d'identité électroniques.

En ce qui concerne la révision du système d'enregistrement des adresses, la NPG évoque la mise en

un paginagewijze bespreking verdienen. De minister geeft er blijk van veel ambitie. Hij kijkt er dus naar uit met haar de teksten te bespreken die tijdens de laatste maanden van deze regeerperiode aan deze nota uitvoering zullen geven.

De heer Peter Logghe (VB) merkt op dat de beleidsnota's vol staan van intenties. Wanneer zullen die in concrete actieplannen worden omgezet en wanneer zullen die plannen worden uitgevoerd?

De spreker overloopt de inhoud van beide beleidsnota's.

In de beleidsnota Binnenlandse Zaken staat dat de SAB's zullen worden omgevormd tot "Administratieve Diensten met boekhoudkundige autonomie". De inwerkingtreding zal voor de SAB's echter voor de tweede maal worden verdaagd naar 1 januari 2016, teneinde hen in staat te stellen hun boekhouding aan te passen (DOC 53 3096/010, blz. 9). Kan de minister die vertraging verklaren?

In verband met het geïntegreerd operationeel crisis- en evenementenbeheer wordt in de nota benadrukt dat de verantwoordelijkheid voor de manifestaties in verband met de herdenkingen van de Wereldoorlog 1914-1918, die een hoog symbolisch gehalte hebben, belangrijk zal zijn voor het imago van België. De spreker vindt dat een aangelegenheid waarmee veeleer de gewesten en gemeenschappen moeten worden belast. *Quid* bijgevolg met de samenwerking met de deelstaten?

Aangaande het Crisiscentrum geeft de minister aan dat het zijn inspanningen voortzet "om te komen tot een modern alarmeringssysteem aangepast aan de noden van de bevoegde overheden en voor elk type van noodsituatie, door de integratie van alle moderne bestaande en toekomstige communicatiemiddelen" (DOC 53 3096/010, blz. 21). De spreker merkt op dat veel spoedartsen en de gouverneur van West-Vlaanderen de tekortkomingen van het systeem-Astrid laken. Zou men daarom niet beter een verbetering van dat systeem nastreven in plaats van een nieuw project aan te pakken?

De spreker vraagt voorts om precisering over het koninklijk besluit dat de nadere regels zal bepalen voor de samenstelling en de werking van de ASTRID-veiligheidscommissie en van zijn opdrachten.

De spreker wenst ook te weten wat de timing is voor de integratie van de SIS-kaart in de elektronische identiteitsdocumenten.

Met betrekking tot de herziening van het systeem voor de registratie van de adressen wordt in de beleidsnota

place d'une structure de concertation chargée d'aboutir, mi-2014, à un "accord pour une solution globale" (DOC 53 3096/010, p.31). La ministre peut-elle expliquer la cause de ce retard?

Dans le domaine de la sécurité civile, l'intervenant est d'avis que l'assistance en justice dont bénéficient les membres du personnel des zones de secours devrait être étendue à tous les membres du personnel exerçant des professions à risque.

Concernant les centres 112, M. Logghe déduit de la lecture de la note de politique générale où il est fait mention de la possibilité de faire appel à des interprètes pour le traitement de certains appels urgents (DOC 53 3096/010, p.49) que les connaissances linguistiques des opérateurs laissent toujours à désirer. La ministre peut-elle indiquer le nombre d'agents qui en 2012 et en 2013 ont suivi des formations linguistiques? Comment ce nombre est-il ventilé par rôle linguistique?

L'intervenant évoque ensuite la politique de prévention contre la radicalisation violente. Certes, une politique de prévention est nécessaire mais actuellement, seuls cinq villes et communes bénéficient d'un soutien financier de la part du SPF Intérieur pour la mise en place de projets pilotes en matière de prévention de la radicalisation violente. Or, il est évident que le nombre de communes concernées est bien plus élevé. Par ailleurs, le volet préventif ne suffit pas. A l'instar de la politique qui a été mise en place en matière de lutte contre la violence lors des matches de foot, il convient également de se doter d'un volet répressif.

L'intervenant souhaite en outre des précisions sur ce que la ministre entend par le terme "contre-discours" qui figure à la page 57 de la NPG (DOC 53 3096/010).

Il est également question de la mise sur pied d'une Cellule "Prévention de la Radicalisation violente" au sein du Service public fédéral Intérieur. Quelle est la différence avec la *task-force* précédemment créée? N'aurait-il pas été préférable d'en étendre les compétences plutôt que de créer une nouvelle cellule?

M. Logghe aborde le chapitre relatif à la lutte contre la violence exercée à l'encontre des fonctions représentatives de l'autorité. Il salue la volonté de la ministre de prendre le problème de la violence contre les policiers à bras le corps mais doute de l'efficacité d'une simple campagne de sensibilisation. Il estime qu'il serait préférable d'augmenter les risques de se faire prendre ainsi que les sanctions. Par ailleurs, il est essentiel d'offrir une assistance juridique adéquate aux policiers, victimes de ces violences.

gesteld dat een overlegstructuur werd opgericht met als doel, medio 2014, "een globale oplossing te bereiken" (DOC 53 3096/010, blz. 31). Kan de minister de oorzaak voor die vertraging verklaren?

In verband met de Civiele Veiligheid meent de spreker dat de rechtsbijstand die het personeel van de hulpverleningszones krijgt, zou moeten worden uitgebreid tot alle personeelsleden die risicoberoepen uitoefenen.

Aangaande de 112-centra maakt de heer Logghe uit de beleidsnota, waarin melding wordt gemaakt van "de mogelijkheid (...) om tolken te kunnen inschakelen bij de afhandeling van noodoproepen" (DOC 53 3096/010, blz. 49), op dat de taalkennis van de operatoren nog altijd te wensen overlaat. Kan de minister aangeven hoeveel personeelsleden in 2012 en 2013 taalopleidingen hebben gevolgd? Om hoeveel mensen per taalrol gaat het?

Vervolgens gaat de spreker in op het preventiebeleid tegen gewelddadige radicalisering. Het mag dan al kloppen dat een preventiebeleid noodzakelijk is, maar momenteel krijgen maar vijf steden en gemeenten financiële ondersteuning van de FOD Binnenlandse Zaken voor de opstart van proefprojecten ter voorkoming van gewelddadige radicalisering. Het is echter duidelijk dat het aantal betrokken gemeenten veel hoger ligt. Bovendien volstaat het preventieve aspect niet. Naar het voorbeeld van het beleid dat werd ingesteld om het geweld bij voetbalwedstrijden tegen te gaan, moet men zich ook met een repressief onderdeel uitrusten.

Voorts wenst de spreker nadere toelichting over wat de minister bedoelt met de term "tegen-discours" op bladzijde 57 van de beleidsnota (DOC 53 3096/010).

Ook is er sprake van de oprichting van een zogenaamde "Cel 'Preventie van Gewelddadige Radicalisering'" bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken. Wat is het verschil met de eerder vermelde *taskforce*? Was het niet verkieslijk geweest de bevoegdheden daarvan te verruimen in plaats van een nieuwe instantie op te richten?

De heer Logghe gaat in op de passage over het geweld ten aanzien van dragers van representatieve overheidsfuncties. Hij is ermee ingenomen dat de minister bereid is het vraagstuk van het geweld tegen politiemensen doortastend aan te pakken; wel twijfelt hij eraan of een loutere bewustmakingscampagne doeltreffend zal zijn. Volgens hem ware het verkieslijk de pakkans en de sancties te verhogen. Voorts is het van cruciaal belang de politieambtenaren die het slachtoffer zijn van geweld rechtsbijstand te bieden.

Dans son exposé, la ministre a annoncé le transfert de compétences aux sociétés de gardiennage, lesquelles devront être encadrées et faire l'objet des modifications légales idoines. La ministre a-t-elle une idée du coût de l'extension des compétences de ces sociétés, notamment pour les communes qui y auraient recours dans le cadre de l'organisation d'événements?

Concernant l'OCAM, la NPG met l'accent sur la charge de travail et les responsabilités pesant sur le personnel qui doit, par ailleurs, assurer des gardes 24heures sur 24. L'OCAM dispose-t-il actuellement de suffisamment de personnel ou faut-il interpréter ce passage de la NPG comme la volonté d'augmenter le nombre d'effectifs?

D'autre part, si le dossier des citoyens ou résidents belges et européens qui se rendent en Syrie pour combattre, semble rester prioritaire, la NPG évoque également d'autres priorités de l'OCAM. Quelles ont-été les priorités en 2013, quelles seront celles de 2014?

Pour ce qui est du chapitre "Police", la ministre a, à de multiples reprises, promis "plus de bleu dans la rue". Compte tenu des chiffres communiqués, le nombre de recrutements annoncés pour l'année à venir permettra à peine de compenser le nombre de départs. La ministre dispose-t-elle d'une simulation permettant de mieux cerner la situation?

Quant aux mesures relatives à la police des chemins de fer, M. Logghe se demande s'il était bien opportun de créer un centre de connaissance et d'expertise de la police des chemins de fer (CENTREX RAIL) et d'utiliser pour ce faire des capacités issues de la capacité globale actuelle de la police des chemins de fer (SPC). Le personnel se plaint déjà en effet d'un manque d'effectifs. Enfin qu'en est-il de l'hébergement de ces services?

Dans le domaine de la lutte contre la criminalité frontalière, M. Logghe évoque l'accord de Tournai. D'après ses informations, la France ne procèderait finalement pas à la révision constitutionnelle qui devait permettre aux policiers belges d'intervenir sur le territoire français. Qu'en est-il?

En outre, lorsqu'il est question dans la NPG Police d'une extension de l'application territoriale de l'accord (DOC 53 3096/012, p.11), que faut-il comprendre?

In haar uiteenzetting heeft de minister aangekondigd dat bevoegdheden worden overgedragen aan de bewakingsfirma's, die zullen moeten worden begeleid en waarvoor de passende wetwijzigingen zullen moeten worden doorgevoerd. Heeft de minister er enig idee over hoeveel de bevoegdheidsverruiming van die ondernemingen zal kosten, met name voor de gemeenten die er bij de organisatie van evenementen een beroep op zouden doen?

In verband met het OCAD wordt in de beleidsnota de klemtoon gelegd op de werklast en de verantwoordelijkheden waarmee het personeel te kampen heeft; dat personeel moet bovendien de klok rond wachtdiensten verzorgen. Beschikt het OCAD momenteel over voldoende personeel, of moet die passage in de beleidsnota worden geïnterpreteerd als een blijk van de bereidheid het aantal personeelsleden te verhogen?

Hoewel het dossier van de Belgische onderdanen of de in ons land of in Europa verblijvende personen die naar Syrië reizen om er strijd te gaan leveren, kennelijk prioriteit blijft genieten, wordt in de beleidsnota overigens melding gemaakt van andere prioriteiten van het OCAD. Wat waren die prioriteiten in 2013 en wat worden de prioriteiten voor 2014?

Wat het hoofdstuk over de politie aangaat, heeft de minister meermaals "meer blauw op straat" beloofd. Gelet op de meegedeelde cijfers zullen met de voor volgend jaar aangekondigde rekruteringen nauwelijks de vertrekkende personeelsleden kunnen worden vervangen. Beschikt de minister over een simulatie waarmee een betere inschatting van de situatie mogelijk is?

In verband met de maatregelen inzake de spoorwegpolitie vraagt de heer Logghe zich af of het wel wenselijk was een kennis- en expertisecentrum voor de spoorwegpolitie (het zogenaamde CENTREX RAIL) op te richten en daartoe capaciteit te gebruiken uit de huidige totale capaciteit van de spoorwegpolitie. Het personeel klaagt immers nu als over een gebrek aan mankracht. Waar worden ten slotte die diensten ondergebracht?

Aangaande de bestrijding van de grenscriminaliteit verwijst de heer Logghe naar het Akkoord van Doornik. Volgens de informatie waarover hij beschikt, gaat Frankrijk naar verluidt uiteindelijk niet over tot de grondwetwijziging die de Belgische politieambtenaren de mogelijkheid zou moeten bieden op Frans grondgebied op te treden. Hoe staat het daarmee?

Wat wordt voorts bedoeld met de stelling in de beleidsnota 'Politie' (DOC 53 3096/012, blz. 11) dat er een "uitbreiding van het territoriale toepassingsgebied van de overeenkomst" komt?

En matière d'optimalisation, l'un des objectifs consiste à privilégier une formation adaptée aux besoins opérationnels. M. Logghe se demande si des formations complémentaires seront prévues pour les unités spéciales, notamment dans le cadre de la cyberstratégie. A ce propos, quand le Centre annoncé sera-t-il opérationnel?

Enfin, l'intervenant aborde la politique de prévention contre l'incendie. Il semble que le nombre d'habitations disposant de détecteurs d'incendie soit beaucoup plus élevé en Wallonie et à Bruxelles, qu'en Flandre. Ne devrait-on pas recourir à une politique d'autorisation, de manière à exclure les appareils de mauvaise qualité? La ministre va-t-elle se concerter avec les villes et communes dans ce domaine?

Mme Jacqueline Galant (MR) évoque tout d'abord le volet "sécurité civile" et s'interroge sur l'état de la concertation avec l'Union des villes et communes de Wallonie, laquelle avait formulé un certain nombre de remarques quant à l'exécution de la réforme. Cette concertation a-t-elle eu lieu et a-t-elle permis d'aboutir à un accord concret?

Dans sa note de politique générale, la ministre énonce que le *"surcoût du statut sera complètement pris en charge par le fédéral et non pas par les communes"* (DOC 53 3096/10, p.41). De quelle garantie dispose-t-on pour s'assurer de la neutralité budgétaire de la réforme pour les communes?

Par ailleurs, la réforme devrait être en vigueur en 2014. Quelles sont concrètement les étapes qui doivent encore être réalisées sur le terrain?

L'intervenante se réfère à sa question orale n° 20680 relative à la loi sur les sanctions administratives communales qui entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2014. Les communes souhaitent à juste titre adapter leur règlement de police mais doivent attendre, pour ce faire, l'adoption des arrêtés d'exécution. Où en est-on?

Mme Galant remarque que la note de politique générale Intérieur (DOC 53 3096/010, p.72) annonce que le gouvernement fera des propositions concrètes pour adapter la norme KUL afin de prendre mieux en considération les spécificités actuelles des différentes zones. L'intervenante insiste sur la nécessité de revoir la norme dont l'application suscite de nombreuses difficultés.

En matière de cohabitation de complaisance, Mme Galant se dit sensible à la problématique des mariages gris. La ministre propose d'enregistrer dans

Een van de optimalisatiedoelstellingen bestaat erin bij voorkeur te voorzien in op de operationele behoeften afgestemde opleidingen. De heer Logghe vraagt zich af of aanvullende opleidingen zullen worden geboden ten behoeve van de speciale eenheden, met name in het kader van de cyberstrategie. Wanneer zal het in dat verband aangekondigde Centrum operationeel zijn?

Een laatste punt dat de spreker aansnijdt, betreft het brandpreventiebeleid. In Wallonië en in Brussel zouden veel meer woningen met detectoren zijn uitgerust dan in Vlaanderen. Zou het niet verstandig zijn voortaan met vergunningen te werken, zodat toestellen van minderwaardige kwaliteit worden uitgesloten? Zal de minister dienaangaande ruggespraak houden met de steden en gemeenten?

Mevrouw Jacqueline Galant (MR) brengt om te beginnen het thema "civiele veiligheid" ter sprake. Ze vraagt hoe het staat met het overleg met de *Union des villes et communes de Wallonie*, die enkele opmerkingen had geuit in verband met de uitvoering van de hervorming. Is er effectief overleg geweest en heeft dat een concreet akkoord opgeleverd?

In haar beleidsnota geeft de minister aan dat *"de meerkost van het statuut volledig ten laste genomen [zal] worden door de federale regering en niet door de gemeenten"* (DOC 53 3096/10, blz. 41). Welke garantie is er dat de hervorming voor de gemeenten geen budgettaire weerslag zal hebben?

De hervorming zou bovendien in 2014 in werking moeten treden. Welke concrete stappen zijn er nodig?

De spreekster refereert aan haar mondelinge vraag nr. 20680 over de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, die op 1 januari 2014 in werking zal treden. De gemeenten wensen terecht hun politie-reglement aan te passen, maar ze moeten daarmee wachten tot de uitvoeringsbesluiten zijn aangenomen. Hoe staat het daarmee?

Mevrouw Galant merkt op dat in de beleidsnota Binnenlandse Zaken (DOC 53 3096/010, blz. 72) aangekondigd wordt dat de regering concrete voorstellen zal doen om *"de KUL-norm aan te passen om meer rekening te houden met de bestaande specifieke kenmerken van de verschillende zones"*. De spreekster hamert erop dat de norm absoluut moet worden herzien, omdat de toepassing ervan heel wat problemen doet rijzen.

Voorts geeft mevrouw Galant aan dat, binnen de schijnsamenwoningen, het vraagstuk van de schijnliefdeshuwelijken haar zeer ter harte gaat. De minister stelt

les registres de population les informations relatives aux procédures de conclusion d'un mariage ou d'une cohabitation légale. Qu'en est-il?

Concernant le projet visant à généraliser le projet "biométrie", Mme Galant rappelle que les communes ont rencontré certaines difficultés en raison du monopole détenu par la firme concernée et le non-respect des prix et des délais de livraison. La ministre peut-elle donner quelques explications sur ce dossier?

Enfin, à l'instar de M. Devin, l'intervenante souhaite savoir où en est la note-cadre de sécurité intégrale, promise depuis quelques années déjà.

Mme Bercy Slegers (CD&V) rappelle que l'instauration de la Kids-ID a été une étape importante dans le basculement vers les cartes électroniques. Initialement, l'objectif était d'utiliser les données cryptées sur la carte en vue de sécuriser l'environnement informatique et de protéger les mineurs contre certaines applications de l'internet.

En réalité, la Kids-ID n'est presque jamais utilisée à cet effet. Étant donné que l'on a maintenant décidé de ne pas utiliser de façon générale la Kids-ID dans le cadre de l'intégration de la carte SIS, la seule application de la Kids-ID reste son utilisation obligatoire lorsque l'enfant voyage à l'étranger. Pourtant, cette carte est relativement chère, et sa validité est limitée à trois ans.

L'intervenante demande dès lors s'il n'est pas possible de limiter le coût de la Kids-ID et de prolonger sa durée de validité. Est-il possible de supprimer certaines applications de la carte, ce qui permettrait éventuellement de réduire son coût?

En ce qui concerne la lutte contre la criminalité transfrontalière, l'intervenante constate que les efforts faits en 2013 ont porté leurs fruits dans la mesure où l'on a pu constater une diminution des faits criminels. La ministre peut-elle préciser quand l'accord de Tournai sera soumis à la ratification du Parlement. Compte tenu des élections à venir, il convient de ne pas tarder!

Mme Slegers se dit par ailleurs heureuse de lire que les zones locales bénéficieront d'un soutien complémentaire dans le cadre des commémorations de la guerre 14-18.

En ce qui concerne la sécurité civile, les volontaires doivent occuper une place centrale dans la réforme.

pour om de inlichtingen in verband met de procedures voor het sluiten van een huwelijk of een wettelijke samenwoning op te nemen in de bevolkingsregisters. Valt daarover iets nieuws te melden?

Aangaande de veralgemeende toepassing van het "biometrie"-project, wijst mevrouw Galant erop dat de gemeenten problemen hebben ondervonden als gevolg van het feit dat de betrokken firma een monopoliepositie heeft en de prijzen en leveringstermijnen niet worden nagekomen. Kan de minister dit dossier even toelichten?

Tot slot zou de spreker, net als de heer Devin, graag vernemen hoe het staat met de Kadernota Integrale Veiligheid, die al enkele jaren geleden werd beloofd.

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) herinnert eraan dat de invoering van de kids-ID een belangrijke stap is geweest in de omschakeling naar elektronische kaarten. Oorspronkelijk was het de bedoeling om gebruik te maken van de versleutelde gegevens op de kaart met het oog op de beveiliging van de computeromgeving en de bescherming van minderjarigen voor bepaalde toepassingen van het internet.

In realiteit wordt dit vrijwel nooit gebruikt. Aangezien de beslissing nu is genomen om de kids-ID niet algemeen te gebruiken in de integratie van de SIS-kaart, blijft voor de toepassing van de kids-ID enkel het verplicht gebruik over wanneer het kind naar het buitenland reist. Nochtans is de kids-ID behoorlijk duur, en is de houdbaarheid van de kaart beperkt tot drie jaar.

De spreker vraagt bijgevolg of er geen mogelijkheid is om de kostprijs van de kids-ID te beperken en de levensduur ervan te verlengen? Is het mogelijk om bepaalde toepassingen van de kaart te schrappen zodat de kostprijs eventueel lager ligt?

In verband met de grensoverschrijdende criminaliteit, stelt de spreker vast dat de inspanningen die in 2013 werden geleverd, niet tevergeefs zijn geweest; het aantal criminele feiten is immers gedaald. Weet de minister misschien wanneer het Akkoord van Doornik ter goedkeuring zal voorliggen in het Parlement? Gelet op de komende verkiezingen is het raadzaam haast te maken!

Mevrouw Slegers is voorts blij te lezen dat de lokale politiezones extra ondersteuning zullen krijgen om de herdenkingsplechtigheden in verband met de Eerste Wereldoorlog in goede banen te leiden.

Wat de civiele veiligheid betreft, moet het belang van de vrijwilliger in de hervorming centraal staan. Niemand

Personne ne nie l'importance des professionnels, mais l'engagement des volontaires doit aussi rester possible et même être stimulé.

Pour donner une idée de la situation: si nous examinons les interventions des services de sécurité civile, nous constatons qu'en moyenne:

— entre 8h et 20h, il y a 142 jours par an sans intervention;

— entre 20h et 8h, il y a même 238 jours par an sans intervention;

— en ce qui concerne les week-ends, il y a en moyenne 22 week-ends par an au cours desquels la protection civile ne doit pas intervenir.

Une professionnalisation du personnel des services d'incendie est non seulement particulièrement chère, mais en plus, il ne serait pas du tout rentable de recourir ne fût-ce qu'à une majorité de professionnels à cet effet.

En outre, les formations et les tests physiques doivent être adaptés aux besoins réels. Toutes ces personnes doivent-elles répondre à des exigences sévères en matière de condition physique? Bien sûr, cela est important pour les personnes qui doivent monter sur des échelles d'incendie ou exécuter certaines tâches dans le cadre de la lutte contre les incendies.

Mais le départ minimal de 6 personnes ne concerne pas seulement des soldats du feu. Ils ne doivent pas tous être des athlètes. Mme Slegers se réfère une fois encore aux statistiques. Sur un total de 3 612 interventions par an, 323 correspondaient à des incendies. La majorité des interventions (1 068) concernaient la lutte contre la pollution, 391 l'approvisionnement en eau (par exemple, distribuer des rations d'eau à la population en cas de pollution des conduites) et 232 des accidents de la route. Cela prouve qu'il n'est certainement pas nécessaire de soumettre chaque année toutes ces personnes à d'intenses épreuves physiques.

L'intervenante fait observer qu'une série de corps ont récemment reçu la visite des services d'inspection, ce qui a suscité de vives inquiétudes quant à la hauteur des exigences fixées. Les services d'inspection imposent par exemple que chaque pompier dispose de son propre appareil de radio (environ mille euros par appareil) ou que chaque pompier — pour des raisons d'hygiène — ait deux paires de gants (une à l'épreuve du feu et une pour d'autres missions). Cet équipement est également très coûteux, c'est pourquoi de nombreux corps ont jusqu'à présent préféré prévoir six paires de gants dans la voiture de départ (cf. les normes de départ

ontkent het belang van de beroepsmensen maar ook de inzet van de vrijwilligers moet mogelijk blijven én zelfs gestimuleerd worden.

Om maar een idee te geven. Als we de inschakeling van de diensten civiele bescherming bekijken dan stellen we vast dat gemiddeld:

— tussen 8-20u er 142 dagen per jaar zijn zonder tussenkomst;

— tussen 20-8u dit zelfs oploopt tot 238 dagen zonder tussenkomst;

— en tijdens de weekends er gemiddeld 22 weekends zijn per jaar waarbij de civiele bescherming niet moet tussenkomen.

Een professionalisering van het brandweerpersoneel is niet alleen bijzonder duur, het zou ook geheel onrendabel zijn om hiervoor zelfs maar een overwicht aan beroepsmensen in te schakelen.

Bovendien moeten de opleidingen en de fysieke testen aangepast worden aan de reële noden die zich stellen. Moeten al deze mensen voldoen aan zeer hoge eisen betreffende fysieke fitheid? Uiteraard is het belangrijk voor de mensen die brandladders op moeten, of bepaalde taken in brandbestrijding moeten uitvoeren.

Maar de minimale uitruk van 6 mensen bevat meer dan brandbestrijders. Ze hoeven niet allemaal atleten te zijn. Mevrouw Slegers verwijst opnieuw naar de cijfers. Van een totaal van 3.612 interventies per jaar, bestonden er 323 uit brandbestrijding. De meerderheid van de interventies (1.068) bestond uit bestrijding van milieuvervuiling. 391 in het kader van watervoorziening (bvb bij vervuilde waterleidingen, waterzakjes uitdelen aan de bevolking) en 232 voor verkeersongevallen. Dit bewijst dat het zeker niet nodig is om deze mensen allemaal jaarlijks aan zeer zware fysieke testen te onderwerpen.

De spreekster merkt op dat een aantal korpsen hebben recent bezoek gekregen van de inspectiediensten. Dit zorgt voor een belangrijke ongerustheid bij de korpsen over de hoge eisen die de inspectiediensten stellen. Zo leggen de inspectiediensten onder andere op dat elke brandweerman een eigen radiotoestel zou moeten hebben (ongeveer duizend euro per toestel) of dat elke brandweerman - om hygiënische redenen - twee paar handschoenen moet hebben (brandveilige en voor andere taken). Ook die uitrusting is heel duur waarbij heel wat korpsen tot nu toe er voor kozen om in de uitrukkende wagen zes paar handschoenen te

minimales). Mme Slegers préconise, en l'espèce, une approche réaliste et surtout pragmatique.

L'intervenante ajoute qu'il est essentiel de stimuler la combinaison entre une activité professionnelle et le travail volontaire. Non seulement l'ensemble du volontariat est sous pression, mais les exigences supplémentaires imposées aux pompiers volontaires sont telles que ceux-ci sont de plus en plus nombreux à décrocher ou à refuser de s'engager à titre volontaire. C'est aussi et surtout la dilution des postes locaux dans un ensemble plus large qui compromet l'engagement en faveur de la collectivité locale.

L'article 104 de la loi prévoit en outre que des accords peuvent conclus entre la zone et l'employeur privé ou public du volontaire pour l'engagement du volontaire et pour sa disponibilité dans le cadre des formations, etc. Le projet de loi portant des dispositions diverses (DOC 53 3113/001) prévoit que le Roi fixe les modalités de ces accords. La ministre s'est-elle déjà concertée avec les organisations patronales sur les pistes possibles de mise à disposition de personnel? Comment conçoit-elle le contenu des modalités susvisées?

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) souhaite des précisions en ce qui concerne le financement de la réforme de la sécurité civile dont le coût total paraît s'élever à 605 millions d'euros. La répartition actuelle du financement est de 90 % à charge des communes et 10 % pour le fédéral. Dans le cadre de la réforme, est prévue une répartition 50/50 à terme, ce qui signifie une diminution significative du coût pour les communes. Quelles dépenses feront l'objet de cette répartition 50/50? La note ne permet pas de le savoir avec précision. Or, il est important pour les communes de savoir ce qu'elles devront supporter dans les prochaines années. La ministre peut-elle fournir de plus amples précisions sur ce point?

L'intervenant évoque le chapitre de la NPG relatif aux opérateurs 112. Il y est notamment question du recours à des interprètes. Ne devrait-on pas plutôt miser sur le trilinguisme effectif des preneurs d'appel? À défaut, l'on risque de perdre des minutes précieuses. M. Van Esbroeck pense que la note témoigne de peu d'ambition sur ce point.

Enfin, à l'instar de Mme Slegers, il insiste sur l'importance des pompiers volontaires et dit craindre que pour l'élaboration de la réforme, on n'en ait trop peu tenu

compte (cf. de minimales uitruknormen). Mevrouw Slegers pleit hieromtrent voor een realistische en vooral pragmatische aanpak.

De spreker voegt eraan toe dat het zeer belangrijk is dat de combinatie tussen een beroepswerkzaamheid en het vrijwilligerswerk gestimuleerd wordt. Niet alleen komt het vrijwilligerswerk in zijn geheel onder druk te staan, maar de bijkomende eisen die gesteld worden aan de brandweervrijwilligers zorgen er voor dat steeds meer mensen afhaken of niet meer de stap zetten naar de brandweervrijwilliger. Vooral ook het opgaan van de lokale posten in een groter geheel zet ook die inzet voor de lokale leefgemeenschap onder druk.

Het artikel 104 van de wet voorziet bovendien dat er afspraken kunnen gemaakt worden tussen de zone en de publieke of private werkgever van de vrijwilliger voor de inzet van die vrijwilliger en de beschikbaarheid voor de opleidingen e.d. Het wetsontwerp houdende diverse bepalingen (DOC 53 3113/001) voorziet dat de Koning de nadere regels van dergelijke overeenkomsten zou vastleggen. Heeft de minister al overleg gehad met werkgeversorganisaties over mogelijke pistes voor de beschikbaarstelling van personeel? Hoe ziet ze de invulling van de voornoemde nadere regels?

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) wenst preciseringen over de financiering van de hervorming van de civiele veiligheid, waarvan de totale kosten blijkbaar 605 miljoen euro zouden bedragen. De huidige verdeling van de financiering is als volgt: 90 % ten laste van de gemeenten en 10 % voor de federale overheid. In het kader van de hervorming is op termijn een 50/50-verdeling gepland. Dat betekent een significante daling van de kosten voor de gemeenten. Voor welke uitgaven zal die 50/50-verdeling gelden? Dat kan niet duidelijk uit de beleidsnota worden opgemaakt. Het is voor de gemeenten echter belangrijk te weten welke kosten ze de komende jaren voor hun rekening zullen moeten nemen. Kan de minister daarover meer preciseringen geven?

De spreker verwijst naar het hoofdstuk van de beleidsnota in verband met de operatoren 112. Daarin is onder meer sprake van een beroep op tolken. Zou men er niet veeleer moeten naar streven dat de personen die de oproepen beantwoorden daadwerkelijk drietaling zijn, zo niet dreigen kostbare minuten verloren te gaan? Volgens de heer Van Esbroeck getuigt de beleidsnota op dat vlak van weinig ambitie.

Tot slot benadrukt hij net als mevrouw Slegers het belang van de vrijwillige brandweermannen en vreest hij dat bij de uitwerking van de hervorming te weinig

compte. La ministre peut-elle préciser qui sont ses interlocuteurs en ce qui concerne le statut des volontaires?

M. Josy Arens (cdH) félicite la ministre pour le travail abattu au cours de cette année.

La prolongation des plans stratégiques de sécurité et de prévention sur une base pluriannuelle jusqu'en 2017 permet de pérenniser les initiatives et dynamiques locales de sécurisation de l'espace public, avec pour objectif premier d'améliorer le quotidien du citoyen. La situation est ainsi stabilisée pour les communes déjà bénéficiaires et un soutien particulier sera apporté à sept nouvelles communes qui ont de véritables besoins en matière de sécurité. Des priorités devront être identifiées en tenant compte des particularités locales et la possibilité d'une collaboration *supra* locale est désormais expressément prévue par la loi.

La réforme de la sécurité civile, lancée en 2007, est enfin en voie de finalisation. L'intervenant ne doute pas que la ministre mettra tout en œuvre afin que les zones de secours puissent entrer pleinement en vigueur en 2014. Il salue également les financements complémentaires dégagés à l'attention des zones de secours: 20 millions permettant le recrutement de 400 pompiers supplémentaires en 2014 et 3 millions pour financer le statut, soit au total 23 millions supplémentaires pour 2014.

La réforme du Conseil d'État, adoptée en commission de l'intérieur du Sénat, constitue également l'aboutissement d'un dossier majeur attendu depuis de nombreuses années. Certaines affaires récentes ont en effet révélé que les effets des arrêts d'annulation pouvaient être ressentis comme inadéquats, tantôt par le justiciable, tantôt par les autorités publiques, voire les deux. Des voix se sont élevées afin de confier à la haute juridiction administrative des instruments mieux adaptés pour rencontrer les attentes légitimes tant du justiciable que des autorités publiques. Le projet prévoit des mesures visant à améliorer la procédure au Conseil d'État, en y facilitant l'accès et en lui permettant de se concentrer sur les moyens de fond plutôt que sur des irrégularités inutilement formalistes, tout en encourageant le mode alternatif de règlement des conflits qu'est la médiation.

Enfin, l'intervenant rappelle qu'il n'est pas simple, pour les zones de police, d'arriver à l'équilibre budgétaire lorsqu'il s'agit de financer les multiples tâches qui

met hen rekening werd gehouden. Kan de minister aangegeven wie in verband met het vrijwilligersstatuut haar gesprekspartners zijn?

De heer Josy Arens (cdH) feliciteert de minister voor wat zij het voorbije jaar heeft verwezenlijkt.

Dankzij de verlenging van de strategische veiligheids- en preventieplannen op een meerjarige basis tot in 2017 kunnen de lokale initiatieven en dynamieken inzake beveiliging van de openbare ruimtes worden voortgezet, met als hoofdbedoeling het dagelijks leven van de burger te verbeteren. Zo wordt de situatie gestabiliseerd voor de al begunstigde gemeenten en zal bijzondere steun worden verleend aan zeven nieuwe gemeenten met echte noden inzake veiligheid. Er zullen prioriteiten moeten worden bepaald rekening houdend met de lokale overheden. De wet voorziet voortaan uitdrukkelijk in de mogelijkheid van een supralokale samenwerking.

De in 2007 aangevatte civiele hervorming is eindelijk bijna afgerond. De spreker twijfelt er niet aan dat de minister alles in het werk zal stellen zodat de hulpverleningszones in 2014 ten volle in werking kunnen treden. Hij is ook verheugd over de bijkomende financiële middelen die ten behoeve van de hulpverleningszones worden vrijgemaakt: 20 miljoen euro voor de indienstneming van 400 bijkomende brandweermannen in 2014 en 3 miljoen euro om het statuut te financieren, dat wil zeggen in totaal een bijkomend bedrag van 23 miljoen euro voor 2014.

Ook de in de Senaatscommissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden aangenomen hervorming van de Raad van State is de jarenlang verwachte afronding van een aanzienlijk dossier. Bepaalde recente zaken hebben immers aangetoond dat de uitwerkingen van de vernietigingsarresten als inadequaat konden worden ervaren hetzij door de rechtzoekenden, hetzij door de overheid of zelfs door beiden. Er zijn stemmen opgegaan om aan het hoog administratief rechtscollege beter aangepaste middelen toe te kennen teneinde in te spelen op de rechtmatige verwachtingen van zowel de rechtzoekenden als de overheid. Het wetsontwerp bevat maatregelen die ertoe strekken de procedure bij de Raad van State te verbeteren door ze laagdrempeliger te maken en door ze de mogelijkheid te bieden zich toe te spitsen op de middelen ten gronde veeleer dan op onnodig formalistische onregelmatigheden, en tegelijkertijd de alternatieve wijze van conflictbeslechting aan te moedigen, met name de bemiddeling.

Tot slot wijst de spreker erop dat het voor de politiezones niet gemakkelijk is om tot een sluitende begroting te komen als het erom gaat de talrijke taken te

leur sont dévolues. Plus de 10 ans après les accords Octopus, un nouveau chapitre s'ouvre: l'optimisation des services de police. La police doit être simplifiée, plus efficace et plus moderne pour un meilleur service au citoyen. Elle doit s'adapter aux nouveaux besoins sociétaux avec une organisation intégrée, éthique, durable et efficace, qui soit tournée vers la communauté. L'optimisation doit également permettre l'intensification de la présence policière sur le terrain et le recentrage sur les missions policières essentielles. Ceci permettra de répondre plus adéquatement aux réquisitions des autorités administratives et judiciaires compétentes et, surtout, aux attentes de la population. Si la note de principe a été approuvée le 23 juillet en Conseil des ministres, le travail à réaliser est important, en vue d'une entrée en vigueur prévue au 1^{er} janvier 2015.

L'intervenant observe que le Conseil des ministres discute actuellement de ce plan d'optimisation de la police. Comment le travail sera-t-il organisé dans les prochains mois? Quels sont les objectifs prioritaires de la ministre?

Selon la note de politique générale "police", "le regroupement de certains services internes aux directions centrales actuelles et aux gains de capacités en résultant à réaffecter au sein de la police fédérale pourront être exécutés dans les faits en 2014, selon un calendrier à établir" (DOC 53 3096/012, p. 20). La ministre dispose-t-elle d'informations supplémentaires sur ce calendrier? Comment ces regroupements de services seront-ils organisés? Dans quelle mesure le personnel est-il accompagné?

Lors de la présentation du plan, la ministre a indiqué vouloir encourager les fusions de certaines zones de police. L'intervenant reconnaît que dans certaines sous-régions, de telles fusions pourraient permettre, grâce aux économies d'échelle qui en résulteraient, de récupérer des moyens budgétaires.

Concernant la reprise par les autorités fédérales de certains bâtiments de la police, une indemnisation était prévue mais les montants pour 2012 et 2013 ne sont toujours pas versés. Qu'en est-il? Cet argent sera-t-il versé avant la fin de l'année?

En matière de criminalité transfrontalière, M. Arens insiste pour qu'une attention suffisante soit portée à la problématique du Luxembourg où là aussi il faut privilégier une collaboration avec les pays voisins.

financiers waarmee ze zijn belast. Meer dan 10 jaar na het Octopusakkoord wordt een nieuw hoofdstuk geopend: de optimalisatie van de politiediensten. Voor een betere dienstverlening aan de burger moet de politie worden vereenvoudigd en moet ze doeltreffender en moderner zijn. Ze moet zich aanpassen aan de nieuwe maatschappelijke behoeften aan de hand van een geïntegreerde, ethische, duurzame en doeltreffende organisatie, met aandacht voor de gemeenschap. De optimalisatie moet ook de mogelijkheid bieden de politieaanwezigheid op het terrein te versterken en zich opnieuw toe te spitsen op de essentiële politieke taken. Daardoor zal beter kunnen worden ingespeeld op de opvoedingen van de bevoegde administratieve en gerechtelijke overheden en vooral op de verwachtingen van de bevolking inzake veiligheid. De principenota werd weliswaar op 23 juni aangenomen door de Ministerraad, maar met het oog op de inwerkingtreding op 1 januari 2015 blijft het te verrichten werk aanzienlijk.

De spreker merkt op dat dit optimalisatieplan van de politie momenteel wordt besproken door de Ministerraad. Hoe zal het werk de komende maanden worden georganiseerd? Wat zijn de prioritaire doelstellingen van de minister?

In de beleidsnota in verband met de politie wordt het volgende aangegeven: "De voorstellen inzake het samenbrengen van bepaalde diensten binnen de centrale directies en de eruit voortvloeiende capaciteitswinsten aan te wenden in andere diensten van de federale politie kunnen evenwel in praktijk reeds uitgevoerd worden in 2014 volgens een op te stellen kalender." (DOC 53 3096/012, blz. 20). Beschikt de minister over bijkomende informatie over dat tijdspad? Hoe zal dat samenbrengen van diensten worden georganiseerd? In welke mate wordt het personeel begeleid?

De minister heeft bij de voorstelling van het plan aangegeven dat zij de fusie van bepaalde politiezones wenste aan te moedigen. De spreker geeft toe dat dergelijke fusies in bepaalde subregio's de mogelijkheid zouden bieden begrotingsmiddelen te recupereren dankzij de schaalvergroting die daaruit zou voortvloeien.

Wat de overname van bepaalde politiegebouwen door de federale overheid betreft, was voorzien in een vergoeding, maar de bedragen voor 2012 en 2013 zijn nog altijd niet overgemaakt. Hoe zit dat? Zal dat nog vóór het einde van het jaar gebeuren?

Inzake grensoverschrijdende criminaliteit dringt de heer Arens erop aan voldoende aandacht te besteden aan de moeilijkheden van Luxemburg, waar ook voorrang moet worden gegeven aan samenwerking met de buurlanden.

M. Ben Weyts (N-VA) demande tout d'abord si la ministre peut préciser ce sur quoi il n'y a pas d'accord au sein du gouvernement concernant le plan d'optimisation. Le maintien des Dlrco et Dirju est justifié entre autres par la volonté de respecter les équilibres politiques qui étaient à la base de l'accord Octopus. La ministre continue-t-elle à défendre cette position?

Quelle est la situation en ce qui concerne la rémunération fonctionnelle?

Où en est la réforme du financement des zones de police?

Y a-t-il des avancées en ce qui concerne la définition des tâches essentielles de la police? Quelles sont-elles selon la ministre? L'intervenant demande dans ce cadre, si un accord a pu être atteint en ce qui concerne la surveillance du Palais royal et du Shape?

M. Weyts demande par ailleurs si le budget relatif à la médecine curative est supprimé. Si les services médicaux sont effectivement supprimés, plus rien ne justifie les retenues sur le salaire.

Concernant la réforme relative aux gardiens de la paix, l'intervenant est d'avis qu'il ne faudrait pas que l'extension de leurs compétences en fasse presque des agents de police. Or, si l'on en croit la note de politique générale, ils se verront à l'avenir octroyer des missions quasi-policieres allant jusqu'à la constatation d'infractions. L'intervenant est d'avis qu'une telle évolution serait négative. La ministre peut-elle donner quelques précisions complémentaires à ce propos?

Enfin, concernant le plan d'optimisation de la police et les chiffres évoqués en matière de recrutement, M. Weyts observe qu'un tableau relatif au nombre de départs, qui apparaissait dans une première version du plan, a disparu. Or, si l'on compare la moyenne des départs au nombre de recrutements, on ne peut que constater que celui-ci ne suffira pas à compenser le déficit actuel. L'intervenant invite par conséquent la ministre à reconnaître que le cadre opérationnel diminue au lieu d'augmenter.

En ce qui concerne le chapitre "police", *M. Peter Vanvelthoven (sp.a)* insiste sur la nécessité de poursuivre et de renforcer la concertation entre la justice et la police de manière à ce que le travail de l'une s'accorde à celui de l'autre. Force est en effet de constater que les enquêtes policières ne font pas toujours l'objet du suivi judiciaire qu'elles méritent. Cette situation est source de frustration pour les services de police, qui se plaignent par ailleurs de nombre croissant de tâches

De heer Ben Weyts (N-VA) vraagt de minister in de eerste plaats of zij die punten van het optimalisatieplan kan aangeven waarover in de regering geen overeenstemming bestaat. De DirCo en de DirJud worden gehandhaafd, onder meer omdat men acht wil slaan op de politieke evenwichten die ten grondslag lagen aan het Octopus-akkoord. Blijft de minister bij dat standpunt?

Wat is de stand van zaken op het vlak van de functionele verloning?

Hoe ver staat het met de hervorming van de financiering van de politiezones?

Is vooruitgang geboekt in verband met de afbakening van de kerntaken van de politie? Kan de minister aangeven op welke punten? In dit verband vraagt de spreker of een akkoord kon worden bereikt over het toezicht op het Koninklijk Paleis en de Shape-site.

Voorts vraagt de heer Weyts of de begroting voor curatieve geneeskunde werd afgeschaft. Als de medische diensten daadwerkelijk worden afgeschaft, zijn inhoudingen op het loon niet langer gerechtvaardigd.

In verband met de hervorming van de gemeenschapswachten mag de uitbreiding van hun bevoegdheden er volgens de spreker niet toe leiden dat ze nagenoeg optreden als politieagent. Uit de beleidsnota valt evenwel op te maken dat zij in de toekomst quasi-politionele taken toevertrouwd zullen krijgen, tot het vaststellen van overtredingen toe. De spreker vindt dat geen gunstige ontwikkeling. Kan de minister hierover enkele preciseringen verschaffen?

Aangaande het optimalisatieplan voor de politie en de vermelde cijfers op het vlak van de indienstneming, ten slotte, merkt de heer Weyts op dat de tabel met het aantal vertrekken die nog in de eerste versie van het plan voorkwam, niet langer opgenomen is. Als men het gemiddeld aantal vertrekken vergelijkt met het aantal indienstneming, kan men niet om de vaststelling heen dat dit laatste aantal niet zal volstaan om het bestaande tekort weg te werken. De spreker verzoekt de minister dan ook toe te geven dat het operationele raamwerk niet uitbreidt, maar krimpt.

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) gaat in op het hoofdstuk "politie", meer bepaald op de noodzakelijke voortzetting en versterking van het overleg tussen justitie en politie, zodat de werkzaamheden van beide op elkaar afgestemd zijn. Politieonderzoeken blijken immers niet altijd het passende gerechtelijke vervolg te krijgen. Die situatie zorgt voor ergernis bij de politiediensten, die zich overigens beklagen over het toenemend aantal taken waarmee de parketten hen belasten; de werkdruk

qui leur sont données par les parquets, cette charge de travail les empêchant d'exercer correctement leur mission de police de proximité. L'intervenant est d'avis qu'il conviendrait d'envisager un mécanisme de rapportage permettant au pouvoir politique de mieux cerner les difficultés existantes et d'y apporter les solutions adéquates.

M. Vanvelthoven aborde ensuite les problèmes de fonctionnement du système Astrid, déjà évoqués à de multiples reprises. Interrogée, il y a quelques mois, à ce sujet, la ministre avait déjà indiqué que la situation était inacceptable et qu'une grande réforme serait élaborée. Qu'en est-il? Il suggère en outre à la commission d'inviter des représentants d'Astrid en vue d'un échange de vues, de manière à entendre le récit des difficultés actuelles et les solutions qui pourraient y mettre un terme.

Concernant la réforme des pompiers, bien qu'elle n'entre en vigueur que le 1^{er} janvier 2015, il est loisible aux zones d'opérer un passage aux zones de secours avant. L'intervenant demande quel sera l'effet, dans ce cas, sur le décompte provincial. A défaut d'en tenir compte, quel serait l'utilité d'anticiper l'entrée en vigueur de la réforme?

Dans un certain nombre de zones, se pose en outre la question du sort des ambulanciers: les maintient-on au sein des pompiers ou non? L'intervenant indique qu'il y a des arguments en faveur des deux options. Toutefois, il conviendra de tenir compte de l'exonération fiscale dont ils bénéficient actuellement.

Enfin, en matière de gestion de catastrophes, l'intervenant plaide depuis longtemps pour la création d'une instance d'enquête indépendante, chargée d'évaluer *a posteriori* la manière dont une crise a été gérée afin de tirer les leçons pour le futur. Dans sa note de politique générale, la ministre semble s'orienter vers la création d'une telle instance. Peut-elle donner quelques précisions complémentaires? M. Vanvelthoven insiste sur la nécessité de garantir l'indépendance de cet organe, auquel doit être octroyées des compétences étendues, lui permettant notamment d'agir indépendamment de l'enquête judiciaire et d'entendre des témoins.

A l'instar de M. Devin, M. Bart Somers (*Open Vld*) juge la note de politique générale pour le moins ambitieuse, d'autant plus que le temps est compté. Il lui semble dès lors essentiel de désigner quelques priorités qui pourront bel et bien être réalisées.

neemt daardoor in die mate toe dat zij hun wijkfunctie niet langer naar behoren kunnen vervullen. De spreker is van mening dat een rapporteringsmechanisme zou moeten worden overwogen, waarmee de politici de bestaande pijnpunten beter kunnen afbakenen en er adequate oplossingen voor kunnen aanreiken.

De heer Vanvelthoven gaat vervolgens in op de - herhaaldelijk aangeklaagde - werkingsproblemen van het Astrid-systeem. Op een enkele maanden geleden daarover gestelde vraag heeft de minister geantwoord dat die situatie onaanvaardbaar was en dat een grote hervorming zou worden uitgewerkt. Hoe staat het daarmee? Voorts stelt hij voor dat vertegenwoordigers van Astrid in de commissie hun relaas zouden kunnen komen doen over de bestaande pijnpunten en de mogelijke oplossingen.

De brandweershervorming gaat dan wel pas in op 1 januari 2015, de brandweerzones kunnen maar best al eerder werk maken van een overgang naar de hulpverleningszones. De spreker vraagt zich af welke gevolgen dat dan zou hebben voor de brandweerafrekening door de provincie. Als daar geen rekening mee wordt gehouden, heeft het dan zin om te anticiperen op de inwerkingtreding van de hervorming?

In bepaalde zones rijst ook het vraagstuk van de ambulanciers: blijven zij al dan niet opgenomen binnen de brandweer? Volgens de spreker valt voor beide opties iets te zeggen. Niettemin zal rekening moeten worden gehouden met de belastingvrijstelling die zij momenteel genieten.

In verband met het rampenbeheer, ten slotte, pleit de spreker al geruime tijd voor de oprichting van een onafhankelijke onderzoeksinstantie, die achteraf nagaat hoe een crisis is aangepakt en welke lessen voor de toekomst kunnen worden getrokken. De minister lijkt in haar beleidsnota de komst van een dergelijke instantie in uitzicht te stellen. Kan zij hierover enkele preciseringen verschaffen? De heer Vanvelthoven wijst erop dat die instantie onafhankelijk zal moeten kunnen werken en over uitgebreide bevoegdheden zal moeten kunnen beschikken, zodat zij los van het gerechtelijk onderzoek kan optreden en getuigen kan horen.

Net als de heer Devin vindt de heer Bart Somers (*Open Vld*) de beleidsnota op zijn minst ambitieus, temeer daar de realisatietijd beperkt is. Daarom lijkt het hem essentieel een aantal prioritaire doelstellingen te kiezen die hoe dan ook nog kunnen worden verwezenlijkt.

Concernant la lutte contre la radicalisation violente, l'intervenant est d'avis que le plan, présenté par la ministre contient des réponses satisfaisantes à cette problématique extrêmement complexe.

De même, M. Somers salue l'élaboration d'une note-cadre de sécurité intégrée: en effet, une approche intégrée, associant prévention et répression, est essentielle à la réussite de la politique de sécurité.

Le groupe auquel l'intervenant appartient souscrit également aux priorités de la ministre en matière de lutte contre la violence à l'égard des représentants de l'autorité, celles à l'égard des femmes ainsi que les violences intrafamiliales. Il peut également adhérer aux mesures visant à renforcer la lutte contre le terrorisme et la criminalité transfrontalière et à garantir la sécurité dans les transports.

Le groupe Open Vld n'a, par contre, jamais été un fervent partisan des sanctions administratives communales. Il s'agit toutefois d'un instrument nécessaire. M. Somers salue à cet égard le travail législatif de qualité qui a conduit à la réforme de ce système. La ministre peut-elle indiquer où en sont les arrêtés royaux? Quand seront-ils disponibles de manière à permettre aux autorités locales d'adapter leur réglementation et d'y intégrer l'approche pédagogique privilégiée par la nouvelle loi?

En ce qui concerne la réforme de la sécurité civile, M. Somers encourage la ministre à avancer malgré la complexité et la divergence des points de vue des uns et des autres. Les nombreuses incertitudes qui règnent sur le terrain sont génératrices d'une certaine instabilité. Il convient par conséquent de faire la clarté.

Par ailleurs, si les efforts budgétaires concédés par le gouvernement en faveur de la réforme de la sécurité civile sont appréciables, des inquiétudes subsistent au sein des prézones, notamment sur le coût lié à la réforme du statut des professionnels et des volontaires. M. Somers espère que des étapes supplémentaires pourront encore être réalisées de manière à restaurer la stabilité dont a besoin le paysage de la sécurité civile.

L'intervenant évoque ensuite la modernisation du Conseil d'État, qui est cruciale pour la sécurité juridique. Le problème principal de la loi actuelle résulte de ce que le Conseil d'État ne dispose que d'un seul instrument à savoir l'annulation. Il est primordial de lui en donner d'autres, comme la possibilité de prononcer une indemnisation ou de faire de la médiation. M. Somers insiste pour un traitement rapide du projet de loi portant réforme

In verband met de strijd tegen de gewelddadige radicalisering is de spreker de mening toegedaan dat het door de minister voorgestelde plan bevredigende antwoorden aanreikt voor een uiterst complex probleem.

Tevens vindt de heer Somers de uitwerking van een kadernota "integrale veiligheid" een goede zaak. Een geïntegreerde aanpak, met een evenwicht tussen preventie en repressie, vormt immers een hoeksteen voor het welslagen van het veiligheidsbeleid.

De fractie waartoe de spreker behoort, gaat eveneens akkoord met de prioriteiten die de minister stelt inzake de aanpak van geweld tegen vertegenwoordigers van het openbaar gezag, tegen vrouwen en binnen het gezin. Zijn fractie kan het ook eens zijn met de maatregelen ter versterking van de strijd tegen het terrorisme en de grensoverschrijdende criminaliteit, alsook ter waarborging van de veiligheid in het openbaar vervoer.

Daarentegen is de Open Vld-fractie nooit een fervent voorstander geweest van de gemeentelijke administratieve sancties. Tocht gaat het om een noodzakelijk instrument. In dat verband is de heer Somers blij met het kwalitatief hoogstaand wetgevend werk dat is geleverd om die regeling te hervormen. Kan de minister zeggen hoe het staat met de koninklijke besluiten ter uitvoering ervan? Wanneer zullen die worden uitgevaardigd, opdat de lokale overheden hun regelgeving kunnen aanpassen en er de bij de nieuwe wet beoogde pedagogische component in kunnen opnemen?

Aangaande de hervorming van de civiele veiligheid moedigt de heer Somers de minister aan stappen vooruit te zetten, in weerwil van de complexe en uiteenlopende standpunten van de verschillende betrokkenen. De vele punten van onzekerheid op het terrein leiden tot enige instabiliteit. Klarheid is hier dus wenselijk.

Hoe aanzienlijk de budgettaire inspanningen van de regering ten behoeve van de civiele veiligheid ook zijn, toch blijft er ongerustheid bestaan in de prezones, met name wat de kostprijs betreft van de hervorming van het statuut van de beroepsmensen en de vrijwilligers. De heer Somers hoopt dat nog bijkomende stappen kunnen worden gezet om opnieuw te komen tot de stabiliteit die broodnodig is voor de civiele veiligheid.

Vervolgens gaat de spreker dieper in op de modernisering van de Raad van State, die cruciaal is voor de rechtszekerheid. Het voornaamste probleem met de huidige wet is dat de Raad van State maar over één actiemiddel beschikt: de vernietiging. Het is van wezenlijk belang de Raad ook nog andere instrumenten aan te reiken, zoals de mogelijkheid een vergoeding toe te wijzen of aan bemiddeling te doen. De heer Somers

du Conseil d'État de manière à ce que les arrêtés royaux nécessaires puissent être pris.

M. Somers regrette que la réforme de la norme KUL soit au point mort. La norme actuelle a pour conséquence que les zones qui connaissent une croissance démographique forte bénéficient d'un taux d'encadrement moins élevé que celui dont elles bénéficiaient lors de la mise en place de la réforme des polices. Peut-être est-il possible de faire bouger les choses, notamment grâce à la fusion des zones de police: l'on pourrait en effet encourager les zones à fusionner, en promettant de revoir, pour la zone nouvellement créée, la norme KUL.

L'intervenant demande également ce qu'il en est de la réforme du statut disciplinaire. Il avait en effet cru comprendre que mener à bien cette réforme ne serait plus possible avant la fin de la législature. Toutefois, la note de politique générale semble ouvrir une porte. Qu'en est-il?

En matière de police, M. Somers reconnaît les efforts effectués pour renforcer les recrutements. Toutefois, le recrutement ne constitue pas la panacée, d'autant plus que la Belgique compte déjà un nombre élevé de policiers par habitant. C'est pourquoi il est essentiel de trancher le débat des tâches essentielles. C'est seulement lorsque ces tâches auront été identifiées que l'on pourra parler d'optimisation et de délégation de certaines missions. Où en est-on dans l'inventorisation de ces tâches essentielles?

De même, ou en est la discussion, au sein du gouvernement, du plan d'optimisation?

Enfin, en matière de délégations des missions de police, M. Somers appelle à la prudence. Certes, il n'est pas opposé à une extension des compétences des gardiens de la paix, mais celle-ci doit rester limitée. Il serait en effet inacceptable d'en faire une police "light". Leur rôle et leur position au sein de la société sont complètement différents que ceux de la police. Quant au recours à des sociétés de gardiennage, M. Somers pense qu'il pourrait se justifier pour assumer certaines tâches administratives et organisationnelles.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) aborde tout d'abord la question du coût de la réforme des pompiers et du nouveau statut. Les autorités locales sont en effet inquiètes et veulent éviter d'être confrontées à des problèmes similaires à ceux rencontrés lors de la réforme

dringt er dan ook op aan dat het wetsontwerp tot hervorming van de Raad van State met bekwame speed wordt behandeld, zodat de nodige koninklijke besluiten kunnen worden uitgevaardigd.

De heer Somers vindt het jammer dat de KUL-norm op een dood spoor zit. Door de vigerende norm krijgen zones met een forse demografische groei te weinig middelen in vergelijking met die waarover ze konden beschikken toen de politiehervorming van kracht werd. Zou het mogelijk zijn daar verandering in te brengen door politiezones te fuseren? De politiezones zouden immers tot fusie kunnen worden aangemoedigd, door in uitzicht te stellen dat de KUL-norm voor de aldus nieuw gevormde zones zal worden bijgestuurd.

Tevens wenst de spreker te vernemen hoe het staat met de hervorming van het tuchtstatuut. Hij had namelijk menen te begrijpen dat het niet meer mogelijk zou zijn die hervorming rond te krijgen vóór het einde van deze regeerperiode. De beleidsnota lijkt de deur echter op een kier te zetten. Is dat echt zo?

Wat de politie betreft, erkent de heer Somers de inspanningen die zijn geleverd om meer mensen in dienst te nemen. Niettemin mag van indienstneming niet alle heil worden verwacht, temeer daar België al een hoog aantal politiemensen telt in vergelijking met het bevolkingsaantal. Daarom is het essentieel de knoop door te hakken in het debat over de kerntaken. Pas als die worden gedefinieerd, zal een optimalisering er kunnen komen en zullen bepaalde taken kunnen worden gedelegeerd. Hoe staat het met de inventarisatie van die kerntaken?

En hoe verlopen de besprekingen binnen de regering over het optimaliseringsplan?

Wat tot slot het delegeren van politietaken betreft, maant de heer Somers tot omzichtigheid. Weliswaar heeft hij er geen bezwaar tegen dat de gemeenschapswachten meer bevoegdheden krijgen, maar die bevoegdheidsuitbreiding moeten binnen bepaalde perken blijven. De gemeenschapswachten mogen immers niet uitgroeien tot "light" politiemensen. Hun rol en hun positie binnen de samenleving verschillen totaal van die van de politie. Anderzijds kan de heer Somers er begrip voor opbrengen dat voor bepaalde administratieve en organisatorische taken een beroep wordt gedaan op bewakingsfirma's.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) snijdt eerst de kwestie aan van de brandweershervorming en van het nieuwe statuut. De lokale overheden zijn immers ongerust en willen voorkomen dat ze worden geconfronteerd met soortgelijke moeilijkheden als die welke bij

de la police. Des sources de financement alternatif ont été évoquées par le passé mais ne figure plus dans la note de politique générale. Cela signifie-t-il que l'idée a été abandonnée.

Quand le nouveau statut entrera-t-il en vigueur?

Qu'en est-il par ailleurs du financement des pompiers bruxellois?

Qui financera la formation obligatoire?

Est-il possible d'obtenir les résultats de l'audit relatif à la formation et aux écoles de pompiers?

L'intervenant remarque que le budget 2014 de la police paraît diminuer alors que le gouvernement avait promis que les départements de la justice et la police seraient épargnés? Comment expliquer cette diminution?

Enfin, selon la note de politique générale, la réforme du statut disciplinaire pourrait être finalisée en 2014. Il semble qu'il y ait toutefois un blocage total de la part de certains des acteurs. La finalisation est-elle néanmoins possible?

Concernant la réforme du Conseil d'État, la ministre peut-elle exprimer son point de vue sur l'introduction éventuelle d'un droit d'action collective?

M. Jenne De Potter (CD&V) indique qu'une organisation doit continuer à changer et s'adapter aux nouvelles circonstances et aux défis qui se présentent. C'est la raison pour laquelle l'optimisation des services de police, 12 ans après la réforme des polices, est non seulement positive, mais aussi nécessaire. Le Plan d'optimisation a fait l'objet de nombreuses controverses ces derniers mois. Les médias ont, eux aussi, souvent attiré l'attention sur les oppositions entre la ministre et la commissaire générale au sujet de la vision de l'exercice d'optimisation des services de police. Des controverses qui n'existaient pas, en fait, selon le groupe CD&V. La proposition initiale de la commissaire générale nécessitait quelques adaptations. Le groupe de l'intervenant a eu l'opportunité d'exprimer ses préoccupations au sujet du plan initial de la commissaire générale au sein du Comité P. Le plan que la ministre soumet à présent semble en tout cas avoir rencontré un certain nombre desdites préoccupations.

Tout d'abord, le plan d'optimisation des services de police ne se fonde plus uniquement sur le fonctionnement de la police fédérale. La note proposée présente en effet une vision de la police fédérale, mais aussi

de politiehervorming zijn gerezen. In het verleden zijn alternatieve financieringsbronnen ter sprake gekomen, maar die komen niet meer aan bod in de beleidsnota. Betekent zulks dat van die idee werd afgestapt?

Wanneer treedt het nieuwe statuut in werking?

Hoe staat het voorts met de financiering van de Brusselse brandweer?

Wie zal de verplichte opleiding financieren?

Is het mogelijk de beschikking te krijgen over de resultaten van de doorlichting in verband met de opleiding en met de brandweerscholen?

De spreker merkt op dat de politiebegroting voor 2014 kennelijk vermindert, terwijl de regering had beloofd dat Justitie en de politie zouden worden gespaard. Hoe valt die vermindering te verklaren?

Ten slotte zou volgens de beleidsnota de hervorming van het tuchtstatuut in 2014 kunnen worden afgerond. Kennelijk heerst er echter een volstrekte patstelling bij sommige actoren. Is het niettemin mogelijk de hervorming rond te krijgen?

Kan de minister aangaande de hervorming van de Raad van State laten weten welk standpunt zij inneemt over de eventuele instelling van een recht op collectieve vorderingen?

De heer Jenne De Potter (CD&V) stelt dat een organisatie moet blijven veranderen en aanpassen aan de nieuwe omstandigheden en de uitdagingen die zich stellen. Vandaar dat de optimalisatie van de politiediensten 12 jaar na de politiehervorming niet alleen een goede zaak is, maar ook noodzakelijk. Er is in de afgelopen maanden nogal wat controverse geweest over het optimalisatieplan. Vaak ook in de media werd de aandacht gevestigd op tegenstellingen tussen de minister en de Commissaris-generaal over de visie op deze optimaliseringsoefening van de politiediensten. Een controverse die er volgens de CD&V-fractie eigenlijk niet was. Het initiële voorstel van de commissaris-generaal vergde enige bijsturing. De fractie waartoe de spreker behoort, kreeg de mogelijkheid om binnen de schoot van het comité P haar bezorgdheden te uiten omtrent het initiële plan van de commissaris-generaal. Het plan dat de minister nu voorlegt lijkt in elk geval een aantal van de toen geuite bezorgdheden weg te nemen.

In de eerste plaats is het plan rond de optimalisatie van de politiediensten niet meer louter gebaseerd op de werking van de federale politie. De voorgestelde nota behelst immers een visie op de federale politie, maar

les conséquences ou les attentes des corps locaux ainsi qu'un volet relatif au fonctionnement intégré. Ceci confirme à nouveau la base de la réforme d'une police organisée à deux niveaux et dotée d'un fonctionnement intégré. Ce modèle d'organisation est toujours celui défendu par le CD&V.

D'autre part, par les adaptations apportées au plan initial, la ministre est parvenue à mieux prendre en compte les observations formulées par le Conseil fédéral de police au sujet de l'évaluation des 10 ans de la réforme des polices. C'est ainsi que le plan prévoit des règles pour la gestion de l'information — un projet entre-temps adopté en commission — que le rapport sur l'évaluation des 10 ans de la réforme des polices considérait encore comme le talon d'Achille de la réforme des polices. Mais le plan prévoit également une adaptation des formations et de la politique de recrutement, alors que cela ne figurait pas non plus dans le plan initial. Une révision du statut disciplinaire est également prévue. M. De Potter espère en tout cas que le texte sera rapidement soumis à la discussion. Quel est le calendrier prévu en la matière?

Il va sans dire que l'organisation améliorée et plus efficace des services de police fédérale et l'adaptation aux réformes judiciaires qui s'annoncent demeurent un aspect important de l'optimisation. Le CD&V avait déjà précédemment fait part de ses inquiétudes au sujet du regroupement de certaines fonctions au niveau des arrondissements judiciaires, ce qui, dans la pratique, correspond au niveau provincial. Les objections formulées à ce sujet s'inspiraient de l'évaluation positive faite dans le rapport des 10 années de réforme des services de police du Conseil fédéral de police concernant le fonctionnement des Dirco et des Dirjud.

Le rapport était ainsi formulé: *“D'une manière générale, le fonctionnement des directeurs coordonnateurs et des directeurs judiciaires est jugé positif. Les Dirco, qui actuellement dépendent directement du commissaire général, exercent une fonction-charnière dans le cadre du fonctionnement intégré. Ils sont peu à peu parvenus à acquérir une position généralement bien acceptée dans le système policier. Pour pouvoir remplir leur rôle de manière optimale, il est nécessaire qu'ils disposent d'un relevé correct et le plus complet possible des capacités générales et spécialisées disponibles sur le terrain. Ils ont une fonction de facilitation (et non de direction) en vue de l'utilisation et de l'engagement des moyens disponibles. En l'occurrence, il s'agit aussi, par exemple, des moyens disponibles d'entités déconcentrées de la Direction générale de la police administrative ou encore de capacité hypothéquée (HyCap). Le directeur judiciaire au niveau déconcentré*

ook de gevolgen of verwachtingen van de lokale korpsen en een luik omtrent de geïntegreerde werking. Hierdoor wordt het uitgangspunt van de politiehervorming van een politie georganiseerd op twee niveaus en met een geïntegreerde werking opnieuw bevestigd. Het is ook nog steeds het organisatiemodel dat CD&V verdedigt.

Anderzijds is de minister er ook in geslaagd door de voorgestelde aanpassingen aan het initiële plan om meer rekening te houden met de opmerkingen die door de federale politieraad werden gemaakt met betrekking tot de evaluatie van 10 jaar politiehervorming. Zo biedt het plan zicht op een regeling betreffende de informatiehuishouding — een ontwerp dat ondertussen werd goedgekeurd in commissie — en dat door het rapport 10 jaar politiehervorming nog als de achilleshiel van de politiehervorming werd beschouwd. Maar ook een aanpassing van de opleidingen en het rekruteringsbeleid wordt door het plan herzien, eveneens een element dat in het initiële plan niet aan bod kwam. Daarnaast wordt ook een herziening van het tuchtstatuut in het vooruitzicht gesteld. De heer De Potter hoopt alvast dat een tekst snel ter bespreking zal worden voorgelegd. Wat is hiervoor de voorziene timing?

Uiteraard blijft een belangrijk punt in de optimalisatie het beter en efficiënter organiseren van de federale politiediensten en het inspelen op de gerechtelijke hervormingen die op til staan. CD&V had al eerder haar bedenkingen geuit bij de samenvoeging van bepaalde functies op gerechtelijk arrondissementeel niveau wat in de praktijk neerkomt op het provinciale niveau. De bezwaren daaromtrent waren ingegeven door de positieve evaluatie door het rapport 10 jaar politiehervorming van de federale politieraad van de werking van de dirco's en de dirjuds.

Het rapport stelde het toen zo: *“Over het algemeen wordt de werking van de directeurs-coördinator en van de gerechtelijke directeurs als positief ervaren. De dirco's, die nu rechtstreeks van de commissaris-generaal afhangen, vervullen in het raam van de geïntegreerde werking een scharnierfunctie. Zij hebben zich gaandeweg een algemeen goed aanvaarde positie weten te verwerven in het politiebestedel. Om hun rol optimaal te kunnen vervullen is het nodig dat zij een goed en zo volledig mogelijk overzicht hebben van wat er aan algemene en gespecialiseerde capaciteit beschikbaar is op het terrein. Het is hun taak om faciliterend (niet sturend) op te treden voor het aanwenden en inzetten van beschikbare middelen. Het gaat hier bijvoorbeeld ook over beschikbare middelen van gedeconcentreerde entiteiten van de Algemene directie van bestuurlijke politie of nog de gehypothekeerde capaciteit (HyCap). De gerechtelijke directeur op gedeconcentreerd niveau*

(PJF) remplit également un rôle crucial dans le cadre du fonctionnement intégré. Dans le domaine de la recherche, une bonne entente passe par des directives et des accords précis. Il convient de prêter davantage attention à l'approche conjointe (fédérale et locale) des phénomènes qui dépassent les frontières de quelques zones. Aujourd'hui, chacun travaille encore trop souvent dans son propre coin, sans se soucier de son voisin." (traduction).

Selon l'intervenant, il est donc judicieux de maintenir une distinction entre les fonctions de Dirco et de Dirjud au niveau déconcentré.

Le maintien d'unités de recherche spécialisées centralisées est également un bon choix. En combinaison avec le renforcement de la capacité de recherche au niveau déconcentré des cinq cours d'appel par la composition d'équipes de recherche multidisciplinaires, cela doit permettre à la police de mieux rechercher ces infractions et de renforcer la lutte en la matière.

L'optimalisation doit en tout cas poursuivre les principes de la réforme des polices. Dans ce sens, le niveau fédéral doit fournir en permanence un appui spécialisé aux zones de police locale et surtout, la DGA doit également leur fournir un appui. Il faut veiller à ce que la centralisation du "commandement à l'égard des services de 'première ligne'" au niveau de la direction générale DGA soit suffisamment conforme au "droit de tirage" au niveau déconcentré lors de la coordination et de l'exécution des missions de police administrative.

Le renforcement au niveau administratif du directeur coordinateur risque sinon d'être vidé de sa substance, tout comme l'optimalisation de l'appui de la police fédérale aux zones de police, ce qui constitue pourtant un des objectifs de l'exercice.

Il reste toutefois indispensable que l'autorité fédérale mette également à disposition les moyens nécessaires pour poursuivre la mise en œuvre de ce plan et permette ainsi également aux services de police de respecter leurs obligations, telles que prévues dans le plan.

L'intervenant insiste par ailleurs sur la nécessité de mener le débat des tâches essentielles avant de parler de délégation. En outre, certaines missions peuvent paraître administratives mais sont souvent l'occasion de rencontrer le public.

Enfin, qu'en est-il de situation en ce qui concerne le dysfonctionnement du réseau Astrid?

(FGP) heeft eveneens een cruciale rol in het raam van de geïntegreerde werking. Duidelijke richtlijnen en afspraken in het domein van de recherche zijn onmisbaar voor een goede verstandhouding. De gezamenlijke aanpak (federaal en lokaal) van fenomenen die de grenzen van enkele zones overstijgen verdient meer aandacht. Vandaag werkt eenieder soms nog te vaak in zijn eigen tuin, zonder zich te bekommeren om zijn buur."

Het behoudt van de functie van dirco en dirjud als gescheiden functie op het gedeconcentreerde niveau is dus volgens de spreker een juiste keuze.

Ook het behoud van gecentraliseerde gespecialiseerde recherche-eenheden is een goede keuze. Dit samen met het versterken van de onderzoekscapaciteit op het gedeconcentreerde niveau van de vijf hoven van beroep door de samenstelling van multidisciplinaire onderzoeksploegen moet de politie beter in staat stellen om deze misdrijven beter op te sporen en de strijd hierrond te versterken.

De optimalisatie moet in elk geval de principes van de politiehervorming verder zetten. In die zin moet het federale niveau blijvend voorzien in gespecialiseerde hulp aan de lokale politiezones en moet vooral ook vanuit de DGA ondersteuning worden voorzien. Er moet over gewaakt worden dat de centralisatie van de "bevelvoering ten opzichte van de diensten van de 'eerste lijn'" wat betreft de algemene directie DGA, voldoende strookt met het "trekkingsrecht" op het gedeconcentreerd niveau bij de coördinatie en uitvoering van bestuurlijke politieopdrachten.

De versterking op het bestuurlijke vlak van de directeur-coördinator dreigt anders te worden withheld, evenals de optimalisatie van de steun vanuit de federale politie aan de politiezones, wat toch één van de uitgangspunten is van de oefening.

Het blijft echter onontbeerlijk dat de federale overheid ook de nodige middelen ter beschikking stelt om dit plan verder uit te voeren, en zo ook de politiediensten hun verplichtingen die in het plan voorop gesteld worden kan nakomen.

Voorts beklemt de spreker dat het noodzakelijk is eerst te debatteren over de basistaken vooraleer over een overheveling wordt gesproken. Bovendien wekken bepaalde taken wel de indruk administratief te zijn, maar is het vaak zo dat zij de diensten de gelegenheid bieden in contact te komen met de burger.

Tot slot vraagt de spreker hoe het staat met het onderzoek naar het tekortschieten van het Astrid-netwerk.

M. Denis Ducarme (MR) se félicite de ce que le Parlement ait finalement été informé du contenu du plan d'optimisation. Dans la mesure où plusieurs des aspects de ce plan font l'objet de discussions au sein du gouvernement, il juge plus opportun de ne pas débattre de cette question.

L'intervenant est d'avis, comme d'autres, qu'il est nécessaire de définir les missions clés du policier — objectif qui figurait dans l'accord du gouvernement. La réforme des sanctions administratives communales et la délégation de certaines tâches à d'autres ne permettent pas de définir clairement quelles sont ces missions.

M. Ducarme salue le choix d'investir davantage dans le nombre de policiers: cet effort de recrutement devrait compenser un certain nombre de départs. Il est exact que la Belgique se situe dans une bonne moyenne en termes de nombre de policiers par habitant, mais ceci ne se traduit pas nécessairement par une présence policière accrue sur le terrain. Il serait dès lors utile de disposer d'une cartographie, permettant de connaître le nombre d'agents réellement sur le terrain, plutôt que derrière leurs bureaux.

La lecture des notes de politique générale, les dernières de cette législature, permet également de faire le bilan des années écoulées. A cet égard, si un effort a été fait en matière de formation, M. Ducarme regrette que la ministre n'ait pas encore réalisé l'harmonisation des formations, défendues par certains syndicats. Il serait en effet opportun que la formation dispensée par les académies repose sur un tronc commun. En outre, des problèmes subsistent en ce qui concerne l'entraînement au tir, à Bruxelles. Certaines sources évoquent en effet une capacité insuffisante avec pour conséquence, l'obligation de se rendre dans d'autres stands de tir parfois éloignés.

L'intervenant constate que la ministre entend généraliser le recours à des bodycams. Certes, cet instrument pourrait peut-être permettre de mieux protéger les policiers dans un certain nombre de cas, mais les représentants du personnel ont déjà manifesté leur peu d'enthousiasme à l'égard de son utilisation. M. Ducarme suggère de privilégier une expérience pilote, dont les résultats pourraient, le cas échéant, susciter une plus grande adhésion du personnel.

Concernant la lutte contre la violence faite aux policiers, l'intervenant craint que l'on ne prenne du retard, un certain nombre de groupes de travail n'ayant pas encore pu aboutir. La ministre peut-elle donner quelques informations complémentaires à ce propos?

De heer Denis Ducarme (MR) is verheugd dat het Parlement uiteindelijk in kennis is gesteld van de inhoud van het optimalisatieplan. Aangezien heel wat aspecten van dat plan aanleiding geven tot discussies binnen de regering, acht hij het raadzamer niet op die kwestie in te gaan.

Net als anderen meent de spreker dat de sleuteltaken van de politiediensten moeten worden gedefinieerd; dit is een doelstelling die in het regeerakkoord is opgenomen. De hervorming van de gemeentelijke administratieve sancties en de overdracht van bepaalde taken naar andere diensten maken het niet mogelijk die taken duidelijk te omschrijven.

De heer Ducarme is tevreden met de beleidskeuze om meer te investeren in het aantal politiemensen; die inspanning om meer mensen aan te trekken zou de uitstroom moeten compenseren. Hoewel het klopt dat ons land een goed gemiddelde haalt inzake het aantal politiemensen per inwoner, is dat niet noodzakelijk merkbaar door een verhoogde aanwezigheid van blauw op straat. Daarom ware het zinvol te beschikken over een cartografie om aldus te weten hoeveel mensen niet op kantoor werken, maar écht in het veld aanwezig zijn.

Deze beleidsnota, de laatste van deze regeerperiode, maakt het tevens mogelijk de balans van de voorbije jaren op te maken. Hoewel inspanningen op het vlak van opleiding werden geleverd, betreurt de spreker dat de minister de opleidingen nog niet op elkaar heeft afgestemd, zoals bepaalde vakbonden bepleiten. Het ware immers zinvol de door de academies verstrekte opleidingen op een gemeenschappelijke grondslag te doen berusten. Bovendien zijn er in Brussel nog altijd problemen met de vuurwapentraining. Bepaalde bronnen maken immers gewag van een gebrek aan capaciteit, met als gevolg dat de politiemensen zich naar andere, soms veraf gelegen schietstanden moeten begeven.

De spreker constateert dat de minister het gebruik van *bodycams* wil veralgemenen. Dit instrument kan de politiemensen in bepaalde gevallen wellicht beter beschermen, maar de personeelsvertegenwoordigers hebben al aangegeven dat zij niet bepaald warm lopen voor het gebruik ervan. De heer Ducarme stelt dan ook voor een proefproject te starten, waarvan de resultaten het personeel eventueel van mening kunnen doen veranderen.

Met betrekking tot de bestrijding van geweld jegens de politie vreest de spreker dat een en ander vertraging oploopt omdat een aantal werkgroepen zijn werkzaamheden nog niet heeft kunnen afronden. Kan de minister extra informatie geven in dat verband?

M. Ducarme attire en tout cas l'attention de la ministre sur un élément qui ne figure pas dans la note et qui pourtant paraît fondamental: aujourd'hui, les plafonds INAMI font que dans un certain nombre d'accidents du travail, une partie des frais médicaux restent à charge du policier. L'intervenant juge qu'il convient de résoudre cette situation inadmissible.

Il aborde ensuite la communication de la ministre à l'occasion de la journée de lutte contre les violences contre les femmes, en ce qui concerne l'accueil des victimes. Celle-ci semble en effet avoir semé le trouble et a pu être interprétée comme une critique du travail des policiers, alors que bien souvent, les difficultés résultent principalement d'une infrastructure déficiente.

Concernant la problématique de la sécurité dans les transports, M. Ducarme félicite la ministre pour son action. Les moyens ont été concentrés à Bruxelles parce que, sans doute, la capitale en avait besoin. Toutefois, d'autres villes rencontrent également des problèmes. Quelles sont les mesures prises à ce sujet? Qu'en est-il des problèmes de fonctionnement du réseau Astrid dans le métro bruxellois? En ce qui concerne la sécurité dans les chemins de fer, M. Ducarme pense que si la police des chemins de fer fait bien son travail, des améliorations pourraient encore être faites au niveau de l'articulation avec les autres acteurs.

En matière de lutte contre le radicalisme violent, l'intervenant adhère au plan présenté par la ministre et salue notamment le volet "prévention". Il appelle par ailleurs à la vigilance quant à l'accompagnement et à la surveillance des personnes de retour de Syrie, lesquelles ne font actuellement pas toutes l'objet d'une interpellation. Ces personnes forment en effet un danger potentiel pour l'avenir. Des renforts sont-ils prévus pour la DR3?

Qu'en est-il du plan de lutte contre le terrorisme? Ne devrait-il pas privilégier davantage une approche intégrée? Tient-on compte du cyberterrorisme? L'intervenant regrette que le parlement n'ait pas encore reçu la moindre information à ce sujet.

Enfin, la presse fait état de chiffres alarmants en matière de crime organisé. La lutte contre le crime organisé fait partie des priorités de la note de sécurité intégrée (DOC 53 3096/010, p.55). Pourquoi cette note serait-elle seulement approuvée maintenant, en fin de législature?

De heer Ducarme wijst de minister voorts op een element dat niet in de beleidsnota wordt besproken, maar dat van fundamenteel belang is: momenteel werkstelligen de RIZIV-bovengrenzen dat een deel van de medische kosten van politiemensen met bepaalde arbeidsongevallen door henzelf moet worden betaald. Volgens de spreker moet die onaanvaardbare toestand worden weggewerkt.

Vervolgens gaat het lid in op het discours van de minister naar aanleiding van de dag tegen geweld tegen vrouwen en de opvang van de slachtoffers van dat geweld. Het ziet ernaar uit dat een en ander verwarring heeft gezaaid en kon worden geïnterpreteerd als kritiek op het werk van de politie, terwijl de problemen zeer vaak hoofdzakelijk te wijten zijn aan een gebrekkige infrastructuur.

Met betrekking tot het vraagstuk van de veiligheid van het openbaar vervoer feliciteert de heer Ducarme de minister voor de geleverde inspanningen. De meeste middelen gingen uit naar Brussel, ongetwijfeld omdat de nood in de hoofdstad hoog was. Dat neemt niet weg dat ook andere steden problemen hebben. Welke maatregelen worden in dat verband genomen? Hoe staat het met de werkingsproblemen van het Astrid-netwerk in de Brusselse metro? Met betrekking tot de veiligheid op het spoor meent de heer Ducarme dat de spoorwegpolitie dan wel goed werk levert, maar dat de samenwerking met de andere actoren nog voor verbetering vatbaar is.

Wat de bestrijding van het gewelddadig radicalisme betreft, kan de spreker zich vinden in het plan van de minister, in het bijzonder in het preventieaspect ervan. Voorts roept hij op aandacht te hebben voor de begeleiding en de controle van de strijders die uit Syrië terugkeren en die momenteel niet allemaal worden ondervraagd. Die mensen vormen immers een potentieel gevaar voor de toekomst. Is voor DR3 in dat verband in versterking voorzien?

Hoe staat het met terrorismebestrijdingsplan? Ware het niet beter in dat verband in een geïntegreerde aanpak te voorzien? Wordt rekening gehouden met cyberterrorisme? De spreker betreurt dat het Parlement nog niet de minste informatie in dat verband heeft gekregen.

Tot slot wordt in de pers gewag gemaakt van alarmerende cijfers in verband met de georganiseerde misdaad. De bestrijding van de georganiseerde misdaad is één van de prioritaire aandachtspunten van de kadernota integrale veiligheid (DOC 53 3096/010, blz. 55). Waarom wordt die nota pas nu, aan het einde van de regeerperiode, goedgekeurd?

B. Réponses de la ministre

Avant de répondre aux questions ponctuelles des membres, *la ministre* formule quelques observations générales. Elle souligne le degré élevé d'ambition en ce qui concerne le domaine politique de l'Intérieur. Le gouvernement fédéral tente en effet de mettre en œuvre des réformes approfondies au cours d'une législature limitée dans le temps. C'est pourquoi les derniers mois de l'actuelle législature seront vraiment nécessaires à la réalisation des objectifs restants.

— Sécurité

Sur le plan de la sécurité, deux grandes modifications seront encore effectuées. Premièrement, il y a le plan d'optimisation de la police. Ce dossier a été clôturé sur le plan administratif et peut être présenté au Conseil des ministres. La réglementation d'exécution relative aux aspects organisationnels sera adoptée avant fin mars 2014. L'organisation des directions générales (DG) devra encore faire l'objet de quelques discussions, il ne faut pas s'attendre à de grosses difficultés en la matière, étant donné le degré élevé d'unanimité.

Deuxièmement, le gouvernement s'est aussi attelé à des réformes réclamées depuis des années. Ainsi, à la lumière du Plan national de sécurité, il a travaillé à la gestion de l'information policière, fixée par la loi sur la fonction de police. La gestion de l'information et celle des évolutions technologiques et des TIC seront enfin réunies dans une même direction. Il s'agit d'une première pour la police, et cela représente un progrès fondamental.

À cet égard, il convient aussi de mettre l'accent sur la réglementation relative aux sanctions administratives communales. Trois arrêtés d'exécution ont déjà été pris. Les deux arrêtés restants seront pris prochainement. Les communes pourront ainsi disposer de l'ensemble du cadre législatif pour le début du mois de décembre.

Un second volet en matière de sécurité est celui de la sécurité civile. Lors de cette réforme, le grand défi était de mettre sur pied un cadre financier et statutaire adapté. Ainsi, l'attention nécessaire a été accordée aux règles relatives à la durée du travail et à la fin de carrière. La réforme est presque terminée. Il convient encore d'accorder une attention particulière à la dotation complémentaire.

— Conseil d'État

Outre la sécurité, la réforme du Conseil d'État sera également abordée. Le projet de loi est prêt à être

B. Antwoorden van de minister

Alvorens in te gaan op de punctuele vragen van de leden, formuleert *de minister* enkele algemene bedenkingen. Zij benadrukt de hoge graad van ambitie op het vlak van het beleidsdomein Binnenlandse Zaken. De federale regering tracht immers tijdens een legislatuur die beperkt is in tijd diepgaande hervormingen door te voeren. Om die reden zijn de laatste maanden van de huidige regeerperiode broodnodig om de resterende doelstellingen te verwezenlijken.

— Veiligheid

Op het vlak van veiligheid zullen nog twee grote wijzigingen worden doorgevoerd. Ten eerste is er het optimalisatieplan van de politie. Dat dossier werd administratief afgerond en kan aan de Ministerraad worden voorgelegd. De uitvoeringsreglementering over de organisatorische aspecten zal worden aangenomen vóór eind maart 2014. De organisatie van de directo-raten-generaal (DG's) zal nog enige discussie vergen, al moeten daarover geen grote moeilijkheden worden verwacht, gelet op de hoge mate van eensgezindheid.

Ten tweede werd ook werk gemaakt van hervormingen die reeds jaren werden gevraagd. Zo werd in het licht van het Nationaal Veiligheidsplan gewerkt rond het informatiebeheer van de politie, vervat in de wet op het Politieambt. Zo zullen eindelijk het informatiebeheer en het beheer van de technologische evoluties en ICT in één en dezelfde directie worden samengebracht. Dat is een primeur voor de politie en betekent een fundamentele vooruitgang.

In deze moet ook worden gewezen op de regelgeving rond de gemeentelijke administratieve sancties. Drie uitvoeringsbesluiten werden reeds genomen. De twee resterende besluiten zijn nakend. Aldus zullen de gemeenten begin december over het gehele wetgevende kader kunnen beschikken.

Een tweede luik inzake veiligheid is dat rond de civiele veiligheid. De grote uitdaging bij die hervorming was het realiseren van een gepast financieel en statutair kader. Zo ging de nodige aandacht naar de regels over de arbeidsduur en de eindeloopbaan. De hervorming is zo goed als afgerond. Bijzondere aandacht zal nog worden besteed aan de aanvullende dotatie.

— Raad van State

Naast de veiligheid zal ook de hervorming van de Raad van State nog ter tafel komen. Het wetsontwerp ligt

examiné au Parlement. La réglementation d'exécution a été également préparée dans l'intervalle.

— *Missions essentielles*

En ce qui concerne les missions essentielles de la police, une partie du travail a déjà été accomplie. Un accord était déjà intervenu avec la Défense quant à un appui lors de rencontres politiques au sommet. De même, la surveillance des palais royaux est actuellement en discussion. Le règlement relatif au SHAPE prend également forme. La protection rapprochée fait l'objet des discussions nécessaires avec la Sûreté de l'État. Un protocole d'accord est actuellement rédigé de concert avec les Affaires étrangères, protocole qui énumère les missions qui seront désormais assurées par ce département et pour lesquelles il ne sera plus fait appel aux services de police.

La ministre souligne que la politique qu'elle mène en matière de personnel pour la police n'est pas uniquement axée sur les recrutements. L'objectif principal a toujours été de libérer au maximum la capacité opérationnelle et d'éviter les frais généraux autant que faire se peut. Ce point constitue également l'une des lignes de force du plan d'optimisation de la police.

À cet égard, il faut épingler les initiatives relatives au gardiennage privé et aux gardiens de la paix. Parallèlement, il y a également les corps d'intervention de la Justice. L'objectif ne saurait plus être que les policiers apportent leur aide lors du transfèrement de détenus ou en cas de grèves dans les prisons. Si une capacité supplémentaire est nécessaire pour accomplir ces missions, elle doit être octroyée à la Justice.

L'accord politique conclu en la matière est une réalité. Pour sa mise en œuvre, il faut uniquement attendre les moyens financiers nécessaires. En raison des opérations d'assainissement considérables menées par le gouvernement fédéral, l'accord n'a pas encore pu être mis en pratique jusqu'à présent.

La ministre explique ensuite qu'un rapport a été rédigé, énumérant 60 missions actuellement effectuées par la police, mais qui pourraient être prises en charge par d'autres services. Le document a déjà été proposé au gouvernement.

Outre la liste relative aux missions de base, il existe également un inventaire des tâches administratives et légales superflues. Celui-ci a également été soumis au gouvernement.

Il n'est sans doute pas possible de prendre, à l'égard du personnel, des mesures ayant une incidence

klaar om besproken te worden in het Parlement. Ook de uitvoeringsreglementering werd inmiddels voorbereid.

— *Kerntaken*

Op het vlak van de kerntaken van de politie is al een deel van het werk verricht. Met Defensie werd reeds een akkoord bereikt over de ondersteuning bij politieke topontmoetingen. Ook de gesprekken rond de bewaking van de koninklijke paleizen is volop aan de gang. Het reglement rond de SHAPE krijgt momenteel ook vorm. Tegelijk worden met de Staatsveiligheid de noodzakelijke gesprekken gevoerd over de "close protection". Met Buitenlandse Zaken wordt gewerkt aan een protocolakkoord, waarin de taken worden opgelijst waarvoor Buitenlandse Zaken in de toekomst zelf zal instaan en niet langer een beroep zal doen op de politiediensten.

De minister onderlijnt dat haar personeelsbeleid voor de politie niet enkel is gericht op aanwervingen. De hoofddoelstelling is steeds geweest zo veel mogelijk operationele capaciteit vrij te maken en zo veel mogelijk overheadkosten te vermijden. Dat is ook een van de krachtlijnen van het optimalisatieplan van de politie.

Ook moet in dit verband gewezen worden op de initiatieven rond de privébewaking en de gemeenschapswachten. Daarnaast zijn er ook de interventiekorpsen van Justitie. Het kan niet langer de bedoeling zijn dat politiemensen helpen bij de overbrenging van gedetineerden of in geval van stakingen in gevangenissen. Indien voor die taken bijkomende capaciteit nodig is, dient zij aan Justitie te worden toegekend.

Het politiek akkoord daarover is een feit. Voor de uitvoering is het enkel wachten op de noodzakelijke financiële middelen. Door de grootschalige besparingsoperaties van de federale regering kon het akkoord totnogtoe niet in de praktijk worden gebracht.

Daarnaast verduidelijkt de minister dat er een verslag werd opgemaakt waarin 60 taken staan opgelijst die thans door de politie worden vervuld maar in aanmerking kunnen komen om door anderen te worden uitgevoerd. Het document werd reeds voorgesteld aan de regering.

Naast de lijst rond de kerntaken bestaat er ook een oplijsting van overbodige administratieve en wettelijke taken. Ook die lijst werd voorgelegd aan de regering.

Het is wellicht niet mogelijk om ten aanzien van het personeel maatregelen te nemen die een budgettaire

budgetaire. En revanche, les documents à l'examen permettent de réaliser certaines interventions neutres sur le plan budgétaire. Celles-ci peuvent évidemment être effectuées à court terme, pour peu que la volonté politique existe. Les préparatifs techniques sont en tout cas terminés.

— *Sanctions disciplinaires*

Le projet de loi réformant le statut disciplinaire est prêt. Pour ce qui est de son contenu, le texte est très équilibré et il est le fruit d'une collaboration des diverses parties prenantes (magistrats du conseil de discipline, administrations, etc.).

Il est exact que le dossier se heurte à une certaine résistance de la part des syndicats. La ministre espère que les points problématiques pourront rapidement être évacués et que les réunions en cours déboucheront sur un consensus.

La ministre parcourt ensuite les points particuliers soulevés en particulier par les membres au cours de leurs interventions.

— *Norme KUL*

Un consensus concernant la norme KUL nécessite des moyens financiers supplémentaires. Pour des raisons politiques, une compensation interne des budgets est impossible. Ces fonds n'ont pas encore pu être libérés à ce jour.

L'année passée, la ministre a proposé d'adapter la norme KUL à la population actuelle. Cette proposition n'a pas emporté l'adhésion de la *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten* (VVSG). La fédération a préféré attendre une réforme plus ample, mais les budgets actuels ne sont pas suffisants pour y procéder.

La ministre se rallie aux propositions formulées par M. Somers au cours de la discussion générale et elle les défendra au sein du gouvernement fédéral. La ministre a déjà chargé son cabinet et son administration d'élaborer une série d'alternatives.

— *Note-cadre de sécurité intégrale*

La note-cadre de sécurité intégrale est prête. Elle est actuellement examinée au sein du département de la Justice. Si celui-ci donne son accord, la note pourra être déposée au Conseil des ministres. La Justice a entamé l'examen de cette note en juillet 2013. La ministre s'attend donc à obtenir une réponse à tout moment.

impact hebben. Er zijn daarentegen op basis van de voorliggende documenten ook ingrepen mogelijk die budgetneutraal zijn. Die kunnen uiteraard op korte termijn worden genomen indien de politieke wil daartoe aanwezig is. De technische voorbereidingen zijn hoe dan ook afgerond.

— *Tuchtsancties*

Het wetsontwerp voor de hervorming van het tuchtstatuut is klaar. Inhoudelijk is de tekst zeer evenwichtig, en kwam tot stand met de medewerking van de verschillende stakeholders (magistraten van de tuchtraad, besturen, enz.).

Het klopt dat het dossier op enige weerstand stuit van de vakbonden. De minister hoopt dat de knelpunten spoedig uit de weg kunnen worden geruimd. Hopelijk leiden de lopende vergaderingen tot een consensus.

Vervolgens overloopt de minister de punten waarnaar de leden tijdens hun tussenkomsten in het bijzonder verwezen hebben.

— *KUL-norm*

Een consensus over de KUL-norm vergt aanvullende financiële middelen. Om politieke redenen is een interne compensatie van de budgetten onmogelijk. Tot nu toe kon dat geld niet worden vrijgemaakt.

Vorig jaar heeft de minister voorgesteld om de KUL-norm aan te passen aan de huidige bevolkingscijfers. Dat voorstel kon niet rekenen op de goedkeuring van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG). De vereniging verkoos te wachten op een bredere hervorming. Daartoe ontbreekt momenteel het budget.

De minister schaaft zich achter de voorstellen die de heer Somers tijdens de algemene bespreking heeft uiteengezet, en zal die verdedigen in de federale regering. De minister heeft haar kabinet en administratie al de opdracht gegeven om een aantal alternatieven uit te werken.

— *Kadernota Integrale Veiligheid*

De Kadernota Integrale Veiligheid is klaar, en wordt momenteel besproken door Justitie. Mits het akkoord van dat beleidsdomein kan de nota in de Ministerraad worden neergelegd. Justitie bespreekt de nota al sinds juli 2013. Een antwoord kan dus elk ogenblik worden verwacht.

— Formation de la police

La préparation de la réforme des formations policières a été totalement finalisée. Les plans seront présentés prochainement. La formation a été entièrement repensée. Il n'a finalement pas été opté pour une formation universitaire. La formation professionnelle sera maintenue mais améliorée. Concrètement, la formation passera de 12 à 18 mois. En effet, le stage sera inclus dans la formation même. Une période de transition de deux ans a été prévue en accord avec les syndicats. La nouvelle réglementation entrera donc en vigueur en 2016. Des examens obligatoires seront par ailleurs organisés pour toutes les matières. Des nouveaux modules sont également prévus.

— Commissariat général de la police fédérale

La ministre souligne que le Commissariat général de la police fédérale comporte également des unités opérationnelles qui devront être renforcées, ce qui explique l'augmentation du budget. Le plan d'optimisation de la police fait du Commissariat général l'organe de gestion central.

— AIG et Comité P

Il convient de maintenir la distinction entre l'Inspection générale (AIG) et le Comité. Pour parvenir à une meilleure répartition des tâches, le plan d'optimisation prévoit la conclusion d'un protocole d'accord entre ces deux organes.

— Recrutements à la police

La note de politique générale Police fédérale et fonctionnement intégré offre un aperçu détaillé des recrutements prévus au sein de l'appareil policier (DOC 53 3096/012, p. 3). En 2014, 1 400 nouveaux inspecteurs de police entreront en service.

Il était essentiel que l'entrée en service de ces 1 400 personnes se concrétise. Il s'agira même en réalité de 1 500 inspecteurs. En 2013, 1 457 personnes ont quitté la police. On s'attend à des chiffres comparables pour les prochaines années. L'arrivée de nouvelles recrues compense donc les départs.

Le gouvernement fédéral a également pris connaissance de l'observation de technique budgétaire formulée par la Cour des comptes au sujet du recrutement (DOC 53 3070/004, p. 48). Étant donné que la notification des décisions du conclave budgétaire précise que les dépenses d'Optifed resteront inscrites dans une provision sans qu'une répartition immédiate puisse

— Politieopleiding

De hervorming van de politieopleidingen werd inmiddels volledig voorbereid. Binnenkort zullen de plannen worden voorgesteld. De opleiding werd volledig her gedacht. Uiteindelijk werd niet gekozen voor een universitaire opleiding. De beroepsopleiding zal wel degelijk worden behouden, maar zal worden verbeterd. Concreet zal de vorming worden verlengd van 12 tot 18 maanden. De stage zal immers deel uitmaken van de opleiding zelf. In samenspraak met de vakbonden werd gekozen voor een overgangperiode van twee jaar. In 2016 zal de nieuwe regeling dus in voege zijn. Er komen ook verplichte examens over alle materies. Tegelijk zijn ook nieuwe modules voorzien.

— Commissariaat-generaal Federale politie

De minister benadrukt dat het Commissariaat-generaal van de Federale politie ook operationele eenheden bevat die zullen moeten worden versterkt. Dat verklaart de stijging van het budget. In het optimalisatieplan van de politie wordt het Commissariaat-generaal het centrale beleidsorgaan.

— AIG en Comité P

Het onderscheid tussen de Algemene Inspectie (AIG) en het Comité moet gehandhaafd blijven. Om een betere taakverdeling te verkrijgen voorziet het optimalisatieplan dat er een akkoordprotocol tussen beide organen zal worden gesloten.

— Aanwervingen politie

De algemene beleidsnota Federale politie en geïntegreerde werking biedt een gedetailleerde schets van de aanwervingen in het politieapparaat (DOC 53 3096/012, blz. 3). In 2014 zullen 1 400 nieuwe politie-inspecteurs aan de slag gaan.

Het was erg belangrijk om die instroom van 1 400 personeelsleden te verwezenlijken. In werkelijkheid zal het zelfs om 1 500 inspecteurs gaan. De uitstroom in 2013 bedroeg 1 457. Voor de volgende jaren zal dat cijfer vergelijkbaar zijn. De instroom compenseert dus het vertrekkend personeel.

De federale regering heeft ook kennis genomen van de begrotingstechnische opmerking van het Rekenhof inzake rekrutering (DOC 53 3070/004, blz. 49). Aangezien de notificatie van de beslissingen van het begrotingsconclaaf notuleren dat de uitgaven van Optifed in een provisie ingeschreven zouden blijven zonder dat een onmiddellijke verdeling zou kunnen

avoir lieu, il a été décidé de s'en tenir strictement aux accords conclus entre les membres du gouvernement.

— *Détachements à partir des zones*

En ce qui concerne les détachements de personnel mis à disposition par les zones locales, on constate effectivement pour 2014 une légère différence entre le montant estimé et le crédit prévu (DOC 53 3070/004, p. 50). La police fédérale est néanmoins invitée à prendre dès à présent des mesures internes de gestion et d'optimisation dans le cadre de la masse salariale qui lui est allouée pour 2014, afin de compléter le budget nécessaire pour les détachements.

Le projet de loi relatif à l'optimisation prévoit des mesures en matière de détachement facultatif. Ces mesures permettront de réaliser des économies et dès lors de disposer de moyens complémentaires.

— *Dotation déménagement CAE*

En ce qui concerne le déménagement de la Cité administrative de l'État (CAE), les moyens nécessaires pour 2013 ont été réunis. Ces moyens font actuellement l'objet d'une redistribution qui permettra de payer les montants dus pour 2013.

Pour 2014, une réserve a été constituée dans le respect du principe de précaution, afin de pouvoir faire face à d'éventuels imprévus.

— *Bâtiments de la police*

En ce qui concerne les bâtiments de la police, un report a été organisé en 2012 pour des motifs d'ordre financier. La dotation 2013 sera payée immédiatement. Une solution a été recherchée pour 2012 en concertation avec le ministre du Budget. L'accord y afférent est pratiquement finalisé.

— *ICT*

La police se voit dotée d'un plan d'action ICT. Un montant considérable a été prévu pour réaliser les investissements nécessaires. Une cellule spécifique sera chargée de définir la politique en matière d'ICT.

— *Sécurité civile*

Le projet de loi relatif au temps de travail a été approuvé par le Conseil des ministres et est actuellement soumis pour avis au Conseil d'État. Les arrêtés royaux sont actuellement en préparation au sein de groupes de travail. Il doit être clair que les zones de secours ne

worden uitgevoerd, werd beslist de akkoorden tussen de regeringsleden strikt na te leven.

— *Detacheringen vanuit de zones*

In verband met de detacheringen van personeelsleden die worden ter beschikking gesteld door de lokale zones is er voor 2014 inderdaad een klein verschil tussen het geraamde bedrag en het voorziene krediet (DOC 53 3070/004, blz. 51). De Federale politie wordt van nu af aan evenwel verzocht interne beleids- en optimaliseringsmaatregelen te treffen binnen de loonmassa die haar voor 2014 toegekend wordt teneinde het noodzakelijke budget voor de detacheringen te vervolledigen.

In het wetsontwerp rond de optimalisatie worden maatregelen opgenomen over de facultatieve detachering. Die maatregelen zullen besparingen en dus aanvullende middelen opleveren.

— *Dotatie verhuis RAC*

Wat de verhuis van het Rijksadministratief Centrum (RAC) betreft, werden voor 2013 de nodige middelen verzameld. Die maken momenteel het voorwerp uit van een herverdeling die de betaling van de verschuldigde bedragen voor 2013 zal toelaten.

Voor 2014 werd in het licht van het voorzichtigheidsbeginsel een reserve samengesteld om desgevallend het hoofd te kunnen bieden aan onvoorziene gebeurtenissen.

— *Fonds politiegebouwen*

Voor het Fonds politiegebouwen werd in 2012 om financiële redenen een uitstel georganiseerd. De dotatie voor 2013 zal onmiddellijk betaald worden. Samen met de minister van Begroting werd een oplossing gezocht voor 2012. Het akkoord daarover is bijna rond.

— *ICT*

De politie krijgt een ICT-actieplan. Een aanzienlijk bedrag is voorzien voor de noodzakelijke investeringen. Een specifieke cel zal verantwoordelijk zijn voor het uittekenen van het ICT-beleid.

— *Civiele veiligheid*

Het wetsontwerp over de arbeidstijd is goedgekeurd door de Ministerraad en ligt nu voor advies bij de Raad van State. Momenteel worden de koninklijke besluiten in werkgroepen voorbereid. Het moet duidelijk zijn dat de hulpzones geen enkele financiële bijdrage moeten

doivent fournir aucune contribution financière pour le statut. Les négociations ont été menées dans les limites des budgets octroyés. Pour 2015, il s'agit d'un montant de 19 millions d'euros. Non seulement l'enveloppe a été respectée, mais en plus, un calcul a été effectué pour chaque zone sur la base des caractéristiques du personnel (nombre de volontaires et de statutaires, âge, etc.). De cette manière, chaque zone recevra le montant exact nécessaire sur le plan statutaire. C'est pour cette raison que ces montants ne sont pas repris dans la dotation "classique".

Dès que la réglementation sera adoptée, chaque prézone pourra décider d'intégrer une zone de secours. Jusqu'en 2015, cela aura lieu sur une base volontaire; ensuite, le statut entrera en vigueur.

La loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile prévoit que tant que la proportion 50/50 (à savoir, un financement aussi important de la part des communes que du fédéral) n'a pas été atteinte, tous les efforts financiers supplémentaires sont à charge du gouvernement. La proportion 50/50 est loin d'être atteinte. Cela signifie que la réforme sera financée par le niveau fédéral. Les 175 millions d'euros cités s'ajoutent bien sûr au financement communal existant. Pour le financement de toutes les communes du pays réunies, il y aura un statu quo, auquel s'ajouteront les 175 millions d'euros du niveau fédéral. Il n'empêche qu'en interne, donc au sein de certaines zones, il pourra y avoir une autre répartition de la dotation communale à la zone. Cette répartition est en effet liée au financement historique des services d'incendie, mais est indépendante du financement fédéral. Quoi qu'il en soit, les moyens cités sont largement suffisants pour financer le statut.

Les arrêtés royaux relatifs au statut administratif, au statut pécuniaire et aux commandants de zone seront soumis au Conseil des ministres le 12 décembre 2013.

Le rôle des pompiers volontaires a toujours été essentiel. Actuellement, il s'agit en effet de 12 000 personnes. Le temps de travail de ces volontaires sera également définitivement réglé dans le statut administratif. Un pompier pourra toujours disposer du double statut tant qu'il travaille comme professionnel dans une zone différente de celle où il travaille comme volontaire. La réglementation concernant l'"opt-out" a été commentée en détail dans le cadre de la discussion du projet de loi portant des dispositions diverses Intérieur (DOC 53 3113/004, p. 15). La réglementation prévoit également une carrière, au cours de laquelle la rémunération évoluera avec le temps. À l'heure actuelle, l'indemnité allouée aux volontaires est encore fixe et n'évolue donc pas. Il

lever pour le statut. De négociations ont été menées dans les limites des budgets octroyés. Pour 2015, il s'agit d'un montant de 19 millions d'euros. Non seulement l'enveloppe a été respectée, mais en plus, un calcul a été effectué pour chaque zone sur la base des caractéristiques du personnel (nombre de volontaires et de statutaires, âge, etc.). De cette manière, chaque zone recevra le montant exact nécessaire sur le plan statutaire. C'est pour cette raison que ces montants ne sont pas repris dans la dotation "classique".

Van zodra de regelgeving wordt aangenomen, kan elke prezone beslissen om in een hulpverleningszone te stappen. Tot 2015 gebeurt dat op vrijwillige basis, daarna zal het statuut in werking treden.

De wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid bepaalt dat zolang de 50/50-regel (d.w.z. een even grote financiering door de gemeenten als door het federale niveau) niet werd bereikt, alle bijkomende financiële inspanningen ten laste zijn van de federale regering. De 50/50 verhouding is nog lang niet bereikt. Dat betekent dat de hervorming gefinancierd zal worden door het federale niveau. De genoemde 175 miljoen euro komt uiteraard bovenop de bestaande gemeentelijke financiering. Voor alle gemeenten van het land samen zal er een status quo zijn voor hun financiering, met daarbovenop 175 miljoen euro van het federale niveau. Dat neemt niet weg dat er intern, dus binnen bepaalde zones, een andere verdeling zal kunnen zijn van de gemeentelijke dotatie aan de zone. Die verdeling houdt immers verband met de historische financiering van de brandweer, maar staat los van de federale financiering. De genoemde middelen zijn hoe dan ook ruim voldoende voor de financiering van het statuut.

De koninklijke besluiten over het administratief statuut, het geldelijke statuut en de zonecommandanten worden op 12 december 2013 voorgelegd aan de Ministerraad.

De rol van de vrijwilliger is steeds essentieel geweest in de brandweer. Momenteel gaat het immers om 12 000 personen. In het administratief statuut zal ook de arbeidstijd van die vrijwilligers definitief worden geregeld. Het dubbel statuut van professionele en vrijwillige brandweerman blijft behouden wanneer het gaat om twee verschillende zones. In het kader van de bespreking van het wetsontwerp diverse bepalingen Binnenlandse Zaken werd de regeling inzake de "opt out" uitvoerig toegelicht (DOC 53 3113/004, blz. 15). De regeling voorziet ook een loopbaan, waarbij de verloning zal evolueren in de tijd. De vergoeding van de vrijwilliger is vandaag de dag nog vast en evolueert dus niet. Ook wordt de mogelijkheid geboden aan de

est aussi permis aux pompiers volontaires de devenir professionnels en conservant leur grade.

Il faut également souligner que les employeurs sont réticents à laisser leur personnel travailler comme volontaires pendant les heures de service. Bien entendu, il s'agit là d'un débat sur le coût du travail.

En ce qui concerne les tests physiques, quelques précisions s'imposent après ce qui est paru dans la presse. Dans les textes actuels, il n'est pas question d'un test physique annuel mais biennal. Le test qui existe depuis des années aux Pays-Bas sera repris. Une phase transitoire sera également mise en place et elle variera en fonction de l'âge. Plus l'intéressé est âgé, plus son temps de préparation sera long. Les tests sont en outre tout à fait à la portée des personnes concernées.

À Bruxelles, il a été décidé de sortir du statut pécuniaire. En 2007, il a été choisi de conserver le statut de rémunération propre, plus avantageux que le statut harmonisé. Les pompiers bruxellois relèveront toutefois du statut administratif en ce qui concerne ses volets les plus importants: le temps de travail et la formation.

Le budget de 70 millions d'euros provient des moyens généraux. Il n'a pas été opté pour un financement alternatif.

— Réforme des zones de secours

Le ministre explique que, dans un premier temps, la réforme n'est pas axée sur les gains de capacités, la simplification et l'efficacité ou sur une réorientation des investissements vers un volet opérationnel. L'objectif principal est de créer des arrondissements davantage au service des zones.

Le souci d'un équilibre entre les services centraux et les arrondissements entraînera un accroissement de la capacité au niveau des arrondissements. Cela permettra également d'organiser un meilleur service adapté aux besoins des zones. Des protocoles d'accord seront conclus à ce sujet. Ces protocoles énuméreront clairement les services qui doivent être fournis et les besoins. Le système permettra de fournir un meilleur soutien aux arrondissements.

Les zones devront également conclure entre elles des accords de coopération afin de réaliser des économies d'échelle, de procéder à des achats communs, de fournir un appui opérationnel, etc. Des accords sont également possibles avec les zones de secours. Les fusions peuvent également être une source d'optimisation.

vrijwilliger om professioneel brandweerman te worden met behoud van graad.

Ook moet worden benadrukt dat de bereidheid van de werkgevers om toe te laten dat hun personeel vrijwillig brandweerwerk doet binnen de diensturen niet erg groot is. Dat is uiteraard een discussie over de arbeidskost.

Wat de fysieke testen betreft, is enige verduidelijking vereist in het licht van datgene wat in de pers verschijnt. De huidige teksten gaan niet uit van een jaarlijkse maar van een tweejaarlijkse fysieke test. De test die in Nederland sedert jaren bestaat zal worden overgenomen. Er komt ook een overgangsfase die variabel is in functie van de leeftijd. Hoe ouder de betrokkene, hoe meer voorbereidingstijd hij krijgt. De testen zijn bovendien zeker haalbaar.

In Brussel werd ervoor geopteerd om buiten het geldelijke statuut te vallen. In 2007 werd ervoor gekozen het eigen verloningsstatuut te bewaren. Dat statuut is voordeliger dan het geharmoniseerde statuut. De Brusselse brandweperlui zullen wel vallen onder de belangrijkste aspecten van het administratief statuut, de arbeidstijd en de vorming.

Het budget van 70 miljoen euro is afkomstig van de algemene middelen. Er werd niet gekozen voor een alternatieve financiering.

— Hervorming hulpverleningszones

De minister legt uit dat de hervorming in eerste instantie niet gericht is op capaciteitswinsten, vereenvoudiging en efficiëntie of een heroriëntering van de investeringen naar het operationele luik. De hoofddoelstelling is het creëren van arrondissementen die in hogere mate ten dienste staan van de zones.

De zorg voor een evenwicht tussen de centrale diensten en de arrondissementen zal leiden tot een grotere capaciteit in de arrondissementen. Op die manier kan ook een betere dienstverlening op maat van de zones worden georganiseerd. Daarover zullen protocolakkoorden worden gesloten. Daarin zullen de te leveren diensten en de behoeften duidelijk worden opgelijst. Het systeem zal zorgen voor een betere ondersteuning van de arrondissementen.

Ook de zones kunnen onderling samenwerkingsakkoorden afsluiten met het oog op schaalvoordelen, gezamenlijke aankopen, operationele ondersteuning, enz. Tegelijk zijn akkoorden mogelijk met de hulpverleningszones. Ook fusies kunnen een bron van optimalisatie zijn. De provincie kan eveneens ondersteuning bieden.

La province peut également apporter un soutien. Enfin, les sanctions administratives communales génèrent également des moyens supplémentaires.

— *Rémunération fonctionnelle*

L'ambition en matière de rémunération fonctionnelle reste identique. Le groupe de travail a encore procédé récemment à une concertation avec les partenaires sociaux. On s'est efforcé de tout convertir en schémas et en tableaux. On travaillera selon deux axes. Certaines indemnités et allocations seront encore revues au cours de la présente législature, par exemple en ce qui concerne les indemnités de repas ou les allocations pour les chargés de cours. À plus long terme, un système de pondération opérationnel sera élaboré. Le statut actuel requiert de toute façon une simplification, une modernisation et plus de transparence.

— *Police et médecine curative*

La cellule concernée de la police fédérale disparaîtra, mais cela ne signifie pas que l'on touche au principe de la gratuité des soins de santé.

La campagne de sensibilisation sur les professions à risques, en particulier la police, verra le jour en 2014. Quoi qu'il en soit, le département de l'Intérieur assume ses responsabilités en ce qui concerne les décisions prises au sein du gouvernement fédéral.

— *Criminalité frontalière*

Le conseil des ministres se penchera encore au cours du mois de décembre sur le texte de l'accord de Tournai, qui sera fourni par les Affaires étrangères. Le budget prévu pour l'installation de caméras ANPR le long de la frontière est augmenté. Dans le même temps, toutes les promesses concernant le renforcement des zones de police dans la région frontalière seront tenues.

— *ASTRID*

Il est vrai que certains centres 112 ont été confrontés à certains problèmes. Une concertation très importante a eu lieu depuis lors et un plan d'action a été établi sur la base de ces échanges. Ce plan est aujourd'hui en cours d'exécution.

Un groupe de pilotage a été mis en place. Les trois disciplines (police, pompiers et santé publique) sont représentées dans ce groupe, au sein duquel un groupe de travail technique a été créé. Ce dernier se réunit toutes les semaines. Il réunit des représentants des pouvoirs publics, les directeurs et des représentants des cellules opérationnelles des centres et d'ASTRID.

Ten slotte zorgen ook de gemeentelijke administratieve sancties voor bijkomende middelen.

— *Functionele verloning*

De ambitie inzake de functionele verloning blijft dezelfde. De werkgroep heeft recent nog overleg gepleegd met de sociale partners. De oefening werd gemaakt om alles in beeld te brengen en in tabellen te gieten. Er zal worden gewerkt met twee assen. Nog tijdens de huidige legislatuur zullen bepaalde vergoedingen en toelagen worden hervormd, bijvoorbeeld op het vlak van de maaltijdvergoedingen of toelagen voor leeropdrachten. Op de langere termijn zal worden gewerkt aan een werkbaar ponderatiestelsel. Het huidige statuut vraagt hoe dan ook om vereenvoudiging, modernisering en meer transparantie.

— *Politie en curatieve geneeskunde*

De betrokken cel bij de federale politie zal verdwijnen, maar dat betekent niet dat aan het beginsel van de gratis gezondheidszorg geraakt wordt.

De sensibiliseringscampagne rond de risicoberoepen, inzonderheid bij de politie, komt er in 2014. Het beleidsdomein Binnenlandse Zaken neemt hoe dan ook zijn verantwoordelijkheid op zich over datgene dat binnen de federale regering wordt afgesproken.

— *Grenscriminaliteit*

De Ministerraad zal zich nog tijdens de maand december buigen over de tekst van het akkoord van Doornik, die zal worden aangeleverd door Buitenlandse Zaken. Het budget voor de ANPR-camera's langs de grensstreek wordt verhoogd. Tegelijk zullen ook alle beloftes inzake het versterken van de politiezones in de grensstreek worden nageleefd.

— *ASTRID*

Het klopt dat sommige 112-centra met problemen werden geconfronteerd. Er is intussen heel wat overleg geweest. Op basis van die gesprekken werd een actieplan opgesteld. Dat is momenteel in uitvoering.

Er werd een stuurgroep opgericht waarin de drie disciplines (politie, brandweer en volksgezondheid) vertegenwoordigd zijn. Binnen die stuurgroep werd technische werkgroep opgericht die wekelijks samenkomt. Daarin zetelen vertegenwoordigers van de overheid, de directeurs en vertegenwoordigers van de operationele cellen van de centra en ASTRID. Zij zijn verantwoordelijk voor

Ceux-ci sont responsables de la mise en œuvre du plan des priorités. Toutes les trois à quatre semaines, un feed-back a lieu en direction du groupe de pilotage. L'intention est d'apporter d'importantes améliorations à brève échéance. Par exemple, l'automatisation de l'alerte sera accélérée, ce qui entraînera une réduction du nombre d'étapes à parcourir avant qu'une ambulance puisse être envoyée.

Des progrès ont déjà été accomplis sur plusieurs points. Des investissements supplémentaires ont en outre été réalisés dans plusieurs nouveaux outils technologiques.

Il a été décidé que les centres qui utilisent ASTRID aujourd'hui continueraient à l'utiliser. En outre, aucune migration supplémentaire vers ASTRID n'aura lieu tant que la technologie ne sera pas tout à fait au point. Provisoirement, les autres continueront dès lors à travailler avec CityGIS, qui sera également mis à jour. Il faut s'attendre à de nouvelles migrations vers ASTRID dans le courant de 2015 ou de 2016.

— *Bodycams*

Les textes législatifs sur les bodycams sont prêts. Ils seront examinés au Parlement. La Commission de la protection de la vie privée a rendu un avis favorable.

— *Transports en commun*

Le recrutement de 250 policiers supplémentaires pour les transports en commun bruxellois était absolument nécessaire. Un sous-investissement existait en effet dans ce domaine. Les transports en commun bruxellois concernent en outre tout le pays, compte tenu du grand nombre de navetteurs originaires des autres régions qui se rendent dans la capitale. La ministre veille à un juste équilibre en matière d'investissements à l'égard des différentes régions.

À Bruxelles, la police des chemins de fer a été renforcée par 100 membres du personnel. Depuis qu'ils sont opérationnels, on a remarqué une baisse des chiffres de la criminalité dans les grandes gares bruxelloises. Cet investissement bénéficie également aux navetteurs des autres régions.

En outre, la coordination a aussi été améliorée au moyen d'une Task Force où toutes les parties prenantes sont réunies.

La ministre a l'ambition de veiller également à l'élaboration de protocoles d'accord entre la police des

de la mise en œuvre du plan des priorités. Om de drie tot vier weken is er een terugkoppeling naar de stuurgroep. Het is de bedoeling om op korte termijn belangrijke verbeteringen aan te brengen. Een voorbeeld daarvan is een versnelde automatisering van de alarmering, waarbij minder schermen doorlopen moeten worden alvorens een ambulance kan worden uitgestuurd.

Op een aantal punten werd reeds vooruitgang geboekt. Tegelijk werd bijkomend geïnvesteerd in een aantal nieuwe technologische hulpmiddelen.

Er werd voor gekozen om de centra die vandaag de dag op ASTRID draaien met het systeem te laten verder werken. Tegelijk worden geen bijkomende migraties gedaan naar ASTRID zolang de technologie niet volledig op punt staat. De anderen blijven dus voorlopig werken met CityGIS, dat ook een update zal krijgen. Nieuwe migraties naar ASTRID moeten in de loop van 2015 of 2016 worden verwacht.

— *Bodycams*

De wetgevende teksten rond de bodycams zijn klaar, en zullen in het Parlement worden besproken. De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer heeft een gunstig advies verleend.

— *Openbaar vervoer*

De bijkomende aanwerving van 250 politiediensten ten behoeve van het Brussels openbaar vervoer was absoluut noodzakelijk. Op dat vlak was er immers een onderinvestering. Het Brussels openbaar vervoer bedient bovendien het ganse land, door de vele pendelaars uit de andere gewesten van en naar de hoofdstad. De minister waakt over een correct evenwicht op het vlak van investeringen ten overstaan van de verschillende gewesten.

In Brussel werd de spoorwegpolitie versterkt met 100 personeelsleden. Sinds zij operationeel zijn, is er een daling merkbaar van de criminaliteitscijfers in de grote Brusselse stations. Die investering staat ook ten dienste van de pendelaars uit de andere gewesten.

Bovendien werd ook de coördinatie verbeterd aan de hand van een Task Force waarin alle stakeholders verenigd zijn.

De minister heeft de ambitie om ook voor de andere grote stations van het land te zorgen voor

chemins de fer, les zones locales et les autres acteurs du secteur des transports public pour les autres grandes gares du pays.

En 2014, 157 nouveaux policiers travailleront pour les services de “première ligne” (police aéroportuaire, police des chemins de fer, police maritime et police de la route) (DOC 53 3096/012, p. 4). Plusieurs d’entre eux seront affectés à la police des chemins de fer en Région flamande et en Région wallonne.

— Gardiens de la Paix

Le projet de loi relatif aux gardiens de la paix est prêt à être examiné au Parlement. Il prévoit des transferts de compétences qui ne sont pas des tâches policières, mais qui allègeront le travail des services de police. Il s’agit notamment, en la matière, de la prévention des conflits.

— Biométrie

Les mesures en matière de biométrie ont été élaborées en collaboration avec le département des Affaires étrangères, qui est responsable des passeports. Les services de la secrétaire d’État De Block sont responsables des autorisations de séjour. Il s’agit donc d’un effort collectif du gouvernement fédéral.

— Mariages et cohabitations de complaisance — fraude au domicile

Un projet d’arrêté royal a été élaboré avec la ministre de la Justice et la secrétaire d’État à l’Asile et la Migration. Ce projet permet notamment aux officiers de l’État civil d’avoir accès via le Registre national aux données relatives aux décisions en matière de mariage et de cohabitation légale de complaisance.

En matière de fraude au domicile, c’est la circulaire du 30 août 2013 qui est d’application pour ce qui concerne les instructions envoyées aux communes et à la police locale en matière d’enregistrement correct dans les registres de population et de lutte contre la fraude au domicile. Pour le reste, la fraude au domicile a essentiellement été gérée par la ministre de la Justice et le secrétaire d’État qui a la lutte contre la fraude dans ses attributions, par l’envoi notamment d’une circulaire du collège des PG à cet égard.

— Radicalisation

La problématique de la radicalisation concerne non seulement les compétences fédérales, mais aussi celles

protocolakkoorden tussen de spoorwegpolitie, de lokale zones en de andere betrokkenen van de sector van het openbaar vervoer.

In 2014 gaan 157 nieuwe politiemensen werken voor de eerstelijnsdiensten (luchthavenpolitie, spoorwegpolitie, scheepvaartpolitie en wegpolitie) (DOC 53 3096/012, blz. 4). Een aantal van hen zal worden toegewezen aan de spoorwegpolitie in het Vlaamse en het Waalse Gewest.

— Gemeenschapswachten

Het wetsontwerp rond de gemeenschapswachten is klaar en kan in het Parlement worden besproken. Daarin worden overdrachten van bevoegdheden voorzien, die geen politionele taken zijn maar die het werk van de politiediensten zullen verlichten. Het gaat in deze onder meer over conflictpreventie.

— Biometrie

De maatregelen inzake biometrie werden uitgewerkt in samenwerking met het departement Buitenlandse Zaken, dat verantwoordelijk is voor de paspoorten. De diensten van staatssecretaris De Block zijn verantwoordelijk voor de verblijfsvergunningen. Het gaat dus om een collectieve inspanning van de federale regering.

— Schijnhuwelijk en schijnsamenwoning — domicilie-fraude

Samen met de minister van Justitie en de staatssecretaris voor Asiel en Migratie is een ontwerp van koninklijk besluit uitgewerkt, dat ervoor zorgt dat onder meer de ambtenaren van de burgerlijke stand via het Rijksregister toegang krijgen tot een centrale databank met de gegevens over de beslissingen inzake huwelijk en schijnwettelijke samenwoning.

Inzake domiciliefraude geldt de omzendbrief van 30 augustus 2013 wat betreft de onderrichtingen die aan de gemeente en aan de lokale politie worden gezonden inzake de correcte opname in de bevolkingsregisters en de strijd tegen de domiciliefraude. Voor het overige werd dat dossier in hoofdzaak beheerd door de minister van Justitie en de staatssecretaris bevoegd voor fraudebestrijding, onder meer door de verzending van een circulaire van het College van procureurs-generaal dienaangaande.

— Radicalisering

De problematiek van de radicalisering raakt niet enkel aan de federale bevoegdheden, maar ook aan die van

des entités fédérées. Le département de l'Intérieur a en tout cas pris ses responsabilités en créant une cellule au sein de l'administration. Un marché public est actuellement en préparation dans le but de veiller à ce que ce thème soit piloté par un groupe de travail universitaire, par exemple, mais avec un financement public. Un tel groupe aura pour mission de contrecarrer forums et sites Internet radicaux.

De même, la Belgique, de concert avec la France, a pris l'initiative de travailler sur ce thème avec plusieurs ministres de l'Intérieur de l'Union européenne. Cette initiative a suscité l'intérêt des États-Unis, du Canada et de l'Australie, avec qui une réunion est programmée le 4 décembre 2013. L'objectif est, dans le cadre de cette plateforme, de partager des stratégies et autres *best practices*. Le ministre jordanien de l'Intérieur a, lui aussi, déjà offert son aide pour l'élaboration de plans relatifs à la déradicalisation.

— cybercriminalité

La cybercriminalité, qui relève de la compétence du premier ministre, a fait l'objet d'une note stratégique et un budget de 10 millions d'euros a été prévu. Une partie de cette somme ira à la *Federal Computer Crime Unit* (FCCU).

— Conclusion

La ministre souhaite souligner que les initiatives législatives visant à apporter des améliorations ne doivent en aucun cas être considérées comme des critiques à l'encontre des gens sur le terrain. Un nouveau plan d'optimisation de la police, par exemple, n'implique pas que les policiers font mal leur travail aujourd'hui.

Les recommandations formulées par des groupes de travail ont pour but de veiller à la mise en place de meilleurs instruments sur le champ d'action des services de police, par exemple des formations spécifiques sur des thèmes sociétaux ou la prise en charge de certaines victimes. Les mesures ont donc une finalité positive, en l'occurrence l'amélioration des processus existants.

C. Répliques

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) regrette l'absence de toute ambition de respecter la règle 50/50 en ce qui concerne le financement des zones. Les tableaux démontrent que cette clé ne sera pas respectée durant les prochaines années. Les communes ont donc bien la certitude qu'elles ne devront jamais investir plus

de deelstaten. Het beleidsdomein Binnenlandse Zaken heeft alvast zijn verantwoordelijkheid genomen met de oprichting van een cel binnen de administratie. Thans is een overheidsopdracht in voorbereiding die tot doel heeft ervoor te zorgen dat het thema wordt aangestuurd door bijvoorbeeld een universitaire werkgroep, maar met een financiering door de overheid. Een dergelijke werkgroep zal tot taak hebben op de radicale internet-fora en –sites te zorgen voor het tegenwoord.

België heeft ook samen met Frankrijk het voortouw genomen om met een aantal ministers van Binnenlandse Zaken van de Europese Unie te werken rond het thema. Dat initiatief heeft de interesse gewekt van de Verenigde Staten, Canada en Australië, met wie op 4 december 2013 een bijeenkomst is gepland. Het is de bedoeling om binnen dat platform strategieën en *best practices* te delen. Ook de Jordaanse minister van Binnenlandse Zaken heeft reeds zijn hulp aangeboden bij het uitwerken van plannen rond deradicalisering.

— Cybercriminaliteit

Inzake cybercriminaliteit, dat onder de bevoegdheid valt van de eerste minister, werd een strategische nota opgesteld en een budget van 10 miljoen euro vrijgemaakt. Een deel van dat geld zal naar de *Federal Computer Crime Unit* (FCCU) gaan.

— Besluit

De minister wenst te benadrukken dat de wetgevende initiatieven om verbeteringen aan te brengen in geen geval beschouwd moeten worden als een kritiek op de mensen op het terrein. Een nieuw optimalisatieplan voor de politie houdt bijvoorbeeld niet in dat de politiemensen momenteel slecht werk leveren.

De aanbevelingen die door werkgroepen worden geformuleerd hebben tot doel ervoor te zorgen dat er betere instrumenten komen op het werkterrein van de politiediensten, bijvoorbeeld specifieke vormingen over maatschappelijke thema's of de omgang met bepaalde slachtoffers. De maatregelen hebben dus een positieve doelstelling, zijnde het verbeteren van de bestaande processen.

C. Replieken

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) betreurt dat er geen enkele ambitie is om de 50/50-regel inzake financiering van de zones te bereiken. De tabellen wijzen uit dat die verhouding geenszins tijdens de komende jaren zal worden bereikt. De gemeenten hebben aldus wel de zekerheid dat zij tijdens de komende zes jaren nooit

de 541 millions d'euros au cours des six prochaines années. Elles ne devront pas prévoir de moyens supplémentaires pour la sécurité civile. L'éventuel financement supplémentaire sera pris en charge par l'autorité fédérale. L'intervenant attend avec intérêt l'arrêté royal qui précisera les postes budgétaires que l'autorité fédérale prendra à son compte.

M. Laurent Devin (PS) attire l'attention sur la hausse des coûts observée dans les zones de police. De plus, le niveau fédéral ne prend à sa charge qu'une part très limitée du financement de cette hausse. C'est pourquoi la discussion relative à la norme KUL revêt une telle importance, *a fortiori* si l'on tient compte ainsi des problèmes des zones de police.

Il a été par ailleurs précisé qu'aucune modification n'est apportée aux dotations accordées aux zones de secours mais qu'en vue d'une harmonisation au sein des zones mêmes, il peut y avoir des glissements entre les différentes communes associées. Cela signifie-t-il que chaque commune au sein d'une zone doit apporter le même montant par habitant de la commune?

M. Denis Ducarme (MR) espère que les négociations dans le cadre du plan d'optimisation de la police pourront être rapidement conclues.

L'intervenant se réjouit également que l'on œuvre à la gestion de l'information de la police.

S'agissant de la lutte contre la radicalisation, on a surtout, au sein des services publics, besoin d'experts qui suivent de près les menaces de la sécurité publique. La ministre a évoqué la concertation internationale sur des propositions en matière de déradicalisation. De telles initiatives méritent un soutien sans faille.

M. Ducarme attend également avec intérêt les projets que le premier ministre soumettra au Parlement en matière de cybersécurité.

*
* *

La ministre explique qu'une dotation fédérale sera accordée aux zones de secours. Il y aura en outre la dotation complémentaire qui sera répartie sur la base d'une clé à définir. Les communes doivent convenir entre elles de l'apport qu'elles feront. Un problème peut évidemment se poser en l'absence d'accord entre les zones. C'est pourquoi un arrêté royal prévoira des critères supplémentaires qui permettront d'aboutir à une solution raisonnable et équilibrée en l'absence d'accord. Le règlement par voie d'arrêté royal n'est donc que complémentaire.

meer zullen moeten investeren dan 541 miljoen euro. Voor de civiele veiligheid zullen zij geen bijkomende middelen moeten voorzien. De eventuele bijkomende financiering zal door de federale overheid worden gedragen. De spreker kijkt voorts uit naar het koninklijk besluit met de uitgavenposten die de federale overheid voor haar rekening neemt.

De heer Laurent Devin (PS) vraagt aandacht voor de toegenomen kosten in de politiezones. Bovendien neemt het federale niveau slechts een zeer beperkt deel van de financiering van die stijging voor zijn rekening. Om die reden is de discussie rond de KUL-norm van groot belang, alsook dat daarbij rekening wordt gehouden met de problemen van de politiezones.

Daarnaast werd gesteld dat er geen wijziging komt in de dotaties aan de hulpverleningszones, maar dat er met het oog op een harmonisering binnen de zones zelf wel verschuivingen kunnen zijn tussen de verschillende aangesloten gemeenten. Betekent het dat elke gemeente binnen die zone eenzelfde bedrag moet inbrengen per inwoner van de gemeente?

De heer Denis Ducarme (MR) hoopt dat de onderhandelingen in het kader van het optimalisatieplan van de politie spoedig kunnen worden afgerond.

De spreker is tevens verheugd dat werk wordt gemaakt van het informatiebeheer van de politie.

Inzake de aanpak van de radicalisering is er vooral nood aan deskundigen binnen de overheidsdiensten die waken over de bedreigingen van de openbare veiligheid. De minister heeft gesproken over het internationale overleg over voorstellen inzake deradicalisering. Dergelijke initiatieven verdienen alle steun.

De heer Ducarme kijkt ook uit naar de plannen die de eerste minister aan het Parlement zal voorstellen inzake cyberveiligheid.

*
* *

De minister legt uit dat er een federale dotatie komt voor de hulpverleningszones. Daarnaast is er de aanvullende dotatie die zal worden verdeeld op basis van een nog te bepalen sleutel. De gemeenten moeten onderling overeenkomen welke inbreng zij zullen doen. Uiteraard kan zich een probleem stellen indien geen akkoord wordt gevonden tussen de zones. Daarom zullen in een koninklijk besluit aanvullende criteria worden opgenomen die voor een redelijke en evenwichtige oplossing zorgen bij gebrek aan overeenstemming. De regeling bij koninklijk besluit is dus slechts aanvullend.

III. — AVIS

La commission émet, par 10 voix contre 2, un avis favorable sur la section 13 — SPF Intérieur (*partim*: Intérieur) et la section 17 — Police fédérale et fonctionnement intégré — du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014.

Le rapporteur,

Jan VAN ESBROECK

Le président f.f.,

Eric THIÉBAUT

III. — ADVIES

De commissie brengt met 10 tegen 2 stemmen een gunstig advies uit over sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Binnenlandse Zaken) en sectie 17 – Federale politie en Geïntegreerde werking van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014.

De rapporteur,

Jan VAN ESBROECK

De voorzitter a.i.,

Eric THIÉBAUT

ANNEXE:
PROJET DE PLAN D'OPTIMALISATION
DES SERVICE DE POLICE

BIJLAGE:
ONTWERP VAN OPTIMALISERINGSPLAN
VAN DE POLITIEDIENSTEN



LA VICE-PREMIERE MINISTRE, MINISTRE DE L'INTERIEUR
ET DE L'EGALITE DES CHANCES

PROJET DE PLAN **D'OPTIMALISATION** **DES SERVICES DE POLICE**

INTRODUCTION

La police intégrée constitue un acteur essentiel de la sécurité due aux citoyens. A cette fin, les deux niveaux de police doivent pouvoir collaborer et se concentrer sur leurs missions essentielles et leurs fonctionnalités de base.

Les objectifs déclinés dans ce « Plan d'optimalisation » ont pour finalité essentielle – via des mesures nouvelles et une organisation simplifiée, optimisée et déconcentrée – d'augmenter l'efficacité et la modernité de la police, d'accroître la capacité et la disponibilité opérationnelle des services de police ainsi que la qualité de leurs prestations. L'intensification de la présence policière sur le terrain permettra de répondre plus adéquatement aux réquisitions des Autorités administratives et judiciaires compétentes et surtout aux attentes de la population en matière de sécurité.

Les objectifs de la réforme et de l'optimalisation touchent tant la police intégrée que la Police fédérale et la police locale.

a) Pour la police intégrée (chapitre 1)

1. Augmenter la capacité policière opérationnelle afin d'assurer plus de présence et de prestations effectives sur le terrain :
 - 1.1. En stabilisant le niveau de recrutement annuel à 1400 aspirants afin, notamment, de juguler le choc démographique dans les services de police ;
 - 1.2. En réformant les procédures de sélection et de recrutement afin de mieux répondre aux besoins des différents services de la police intégrée ;
 - 1.3. En recentrant prioritairement les prestations policières vers les tâches essentielles ;
 - 1.4. En allégeant les tâches et procédures administratives ;
 - 1.5. En optimisant les budgets et l'organisation des services de police pour répondre aux objectifs décrits ci-dessus.

2. Consolider le concept de police intégrée par un renforcement du lien fédéral-local grâce à :
 - 2.1. L'instauration d'un « comité de coordination de la police intégrée » associant la Commission permanente de la police locale (CPPL) ;
 - 2.2. Une meilleure concertation, coordination et collaboration entre les services de recherche de la Police fédérale (PJF) et de la police locale (SER) ;
 - 2.3. Le renforcement et l'intensification de l'appui pour les missions de police administrative.
3. Ajuster l'organisation policière afin de tenir compte des réformes en cours (réforme de la Justice et réforme de l'Etat) :
 - 3.1. Une nouvelle implantation territoriale pour la justice et la police
 - 3.2. Une nouvelle concertation renforcée entre la police et la justice
4. Adapter la formation policière aux exigences opérationnelles et aux attentes du personnel en :
 - 4.1. Augmentant les sessions de formation ;
 - 4.2. Améliorant la qualité de la formation et en instaurant un stage probatoire ;
 - 4.3. Mutualisant le coût salarial en cas de promotion sociale.
5. Assurer une gestion plus efficace et mieux protégée de l'information policière.
6. Optimiser la gestion budgétaire afin de permettre le réinvestissement dans le personnel opérationnel et la modernisation des investissements au profit des deux niveaux de police.
 - 6.1. Finalité de l'optimisation budgétaire
 - 6.2. Optimisation budgétaire au niveau fédéral
 - 6.3. Optimisation budgétaire au niveau local
7. Moderniser les équipements et les outils de communication (ICT).
8. Adapter la gestion des ressources humaines afin d'anticiper les départs et de renforcer la motivation du personnel des services de police.
 - 8.1. Anticipation et gestion des départs au centre des priorités
 - 8.2. Motivation du personnel et évaluation
9. Renforcer l'éthique et la déontologie et moderniser le statut disciplinaire.
10. Privilégier une politique de rémunération « fonctionnelle ».
11. Améliorer l'inspection générale des services de police et procéder à la désignation de l'inspecteur général et de son adjoint.

b) Pour la Police fédérale (chapitre 2)

1. Renforcer la vision stratégique, l'unicité et l'efficacité du management en accentuant le rôle et les services du commissariat général.
2. Accompagner, voire anticiper la réforme judiciaire (si possible et justifiable).

3. Favoriser la mise en œuvre de la capacité opérationnelle déconcentrée.
4. Optimiser la gestion et le suivi budgétaires afin de réinvestir dans le personnel opérationnel et les nouveaux investissements.
 - 4.1. Optimiser la gestion des moyens financiers
 - 4.2. Optimiser la gestion des choix de remplacement et des choix d'affectation
 - 4.3. Evaluation, motivation et adhésion du personnel
5. Assurer le maintien de la distinction entre police judiciaire et police administrative au sein de la structure d'organisation de la Police fédérale.
6. Optimiser et simplifier la structure d'organisation de la Police fédérale :
 - 6.1. La structure actuelle de la Police fédérale ;
 - 6.2. La capacité prévue/réelle et le taux de remplacement dans la Police fédérale ;
 - 6.3. Les 6 grandes lignes de forces afin d'adapter et de dynamiser l'organisation actuelle de la Police fédérale ;
 - 6.4. La structure renouvelée du commissariat général (CG) ;
 - 6.5. La structure renouvelée de la direction générale de la police administrative (DGA) ;
 - 6.6. La structure renouvelée de la direction générale de la police judiciaire (DGJ) ;
 - 6.7. Les directions déconcentrées de la Police fédérale ;
 - 6.8. Les liens et procédures d'arbitrage entre la Police fédérale et les autorités judiciaires dans le cadre des missions spécialisées de police judiciaire.
7. Répartir adéquatement les fonctions et compétences des mandataires de la Police fédérale et promouvoir un système d'évaluation fondé sur les résultats.
 - 7.1. La Commissaire générale de la Police fédérale
 - 7.2. La Commissaire générale, les directeurs généraux et le « comité de direction »
 - 7.3. Le directeur d'arrondissement de police judiciaire et le directeur d'arrondissement de police administrative
 - 7.4. Les mandataires
 - 7.5. Le système d'évaluation
8. Renforcer la capacité opérationnelle spécialisée et réagir de façon prompte et appropriée aux demandes d'appui.
 - 8.1. En ce qui concerne la police administrative
 - 8.2. En ce qui concerne la police judiciaire
 - 8.3. En ce qui concerne les unités spéciales
 - 8.4. En ce qui concerne la logistique et l'ICT
9. Améliorer la gestion, la technologie et l'analyse de l'information au sein de la Police fédérale.
10. Déployer l'internationalisation et intensifier la coopération policière internationale.
11. Moderniser la politique de communication interne et externe de la Police fédérale.

c) Pour la police locale (chapitre 3)

1. Améliorer le processus de recrutement et de formation au bénéfice des zones de la police locale.
2. Renforcer les effectifs de terrain.
3. Renforcer les capacités de financement des zones de la Police locale.
4. Améliorer le fonctionnement des zones de la Police locale.
5. La Commission permanente de la Police locale (CPPL).

Le projet de loi adopté ce jeudi 28 novembre exécute les principes relatifs à la police intégrée et fédérale qui exigeaient une norme légale. Le reste des principes et la réorganisation des directions seront faits par Arrêté Royal et autres initiatives.

CHAPITRE 1 - LA POLICE INTEGREE

Dans ce chapitre, sont recensées des mesures qui concernent tant la Police fédérale que la police locale et dont un grand nombre ne demandaient pas de normes légales.

Objectif 1 : *Augmenter la capacité opérationnelle afin d'assurer plus de présence policière et de prestations effectives sur le terrain*

En matière de sécurité, la principale priorité consiste à renforcer la présence policière et les prestations opérationnelles sur le terrain, en ce compris les prestations d'appui. Ce renforcement dépend de nombreux facteurs et exige dès lors un plan transversal touchant diverses matières. Pour y arriver, **nous ne pouvons en effet nous limiter à une seule augmentation indispensable des effectifs sans aborder, par ailleurs, d'autres mesures qualitatives visant à libérer de la capacité policière destinée à assurer une présence et une efficacité renforcées sur le terrain.**

1.1. Stabiliser le niveau de recrutement annuel des aspirants-inspecteurs (AINP) afin de juguler le choc démographique des services de police

En raison de l'ampleur des départs à la retraite et du nombre de recrutements enregistrés au cours de la première décennie de la réforme, les effectifs des services de police ont enregistré un déficit structurel qui s'est accru au fil des années. Jusqu'en 2011, le cycle de recrutement moyen annuel s'élevait à 1.035 unités pour l'ensemble de la Police intégrée, soit un nombre insuffisant pour compenser les départs et combler le déficit réel existant.

C'est la raison pour laquelle, sur la base notamment de la recommandation du Conseil fédéral de police, la Ministre de l'Intérieur a sollicité et obtenu une augmentation du nombre de recrutements de :

- 1.400 pour l'année 2012 (dont 250 pour les zones bruxelloises en matière de renforcement de la sécurité dans les transports en commun, 100 pour la police des chemins de fer et 50 pour FERES)
- 1.500 pour l'année 2013 ¹ (dont 400 en plus pour la Police fédérale)
- 1.400 pour l'année 2014

Ces recrutements s'alignent sur une projection du nombre de départs prévisibles durant la période 2012-2016, à savoir une **moyenne annuelle d'environ 1440 départs** (1050 départs pour la Police locale et 390 pour la Police fédérale).

Pour les années à venir et afin d'évaluer au mieux les recrutements nécessaires en inspecteurs, la Ministre de l'Intérieur a demandé à toutes les zones de police d'actualiser leurs besoins. Désormais, sur la base du nouveau système de recrutement prévu dans le projet de loi portant des mesures diverses, les zones qui s'engagent à engager un nombre d'aspirants seront obligées d'assumer leurs engagements.

¹ Lors du Conseil de Ministres du 20.07.2012, le principe de l'engagement annuel de 1.400 aspirants INP a été confirmé.

Toutes ces mesures étaient indispensables mais elles doivent être couplées, dans une vision à long terme, à d'autres mesures d'optimisation : recentrage sur les missions essentielles (kerntaken), restructuration de l'organisation policière afin de générer un gain de capacité opérationnelle, un allègement des tâches fonctionnelles et administratives, ce qui implique également une réorientation judicieuse des effectifs actuellement chargés du management et de l'administration, une optimisation budgétaire.

1.2. Réformer les procédures de sélection et de recrutement afin de mieux répondre aux besoins des différents services de la Police intégrée

a) La mise en place d'un processus de sélection accéléré et plus performant

Sur 12.000 candidats qui en moyenne se présentent annuellement, seuls 1.500 à 1.700 d'entre eux réussissent l'ensemble des épreuves de sélection. Concrètement, le taux de réussite varie entre 10 et 16% selon les années. Ces chiffres démontrent la nécessité d'un accompagnement des candidats tout au long des épreuves de sélection afin d'accroître le taux de réussite sans brader, bien évidemment, les exigences qualitatives.

Par ailleurs, les épreuves de sélection doivent davantage être en adéquation avec le profil de compétences qui s'avère nécessaire afin d'exercer dans l'un ou l'autre service de police au profit duquel le recrutement est organisé.

Il convient donc de tenir compte de la diversité des missions de police afin de fournir aux divers services de police un personnel correctement formé pour les missions à assumer au sein du service de destination.

Ensuite, il s'avère nécessaire de réduire la durée de la procédure de sélection. L'objectif est d'atteindre une durée qui ne pourra excéder 6 mois au lieu de 9 à 12 mois actuellement.

Un nouveau « Plan d'action » adopté par arrêté royal a donc été élaboré par les services compétents afin de rencontrer ces divers objectifs.

b) Un nouveau concept de recrutement : une garantie pour tous les services de police

En octobre 2012², un plan spécifique a été présenté par la Ministre afin d'améliorer la stabilité des effectifs au sein des zones de la Police locale et des divers services de la Police fédérale. Le but étant de limiter les mouvements du personnel. Il est en effet indispensable que les zones de police, disposant des moyens utiles, puissent avoir la garantie de disposer de candidats qui rejoindront ces zones à l'issue de leur formation.

Ces corps de la Police locale ainsi que les services de la Police fédérale doivent être assurés que les aspirants, après leur formation, seront affectés à ces unités.

Récemment, le système a été modifié par un nouvel arsenal de mesures préalablement soumises aux organisations syndicales. L'ensemble de ces mesures, publié au Moniteur belge du 27 mai 2013, portent sur les dispositions statutaires et réglementaires suivantes :

- l'arrêté royal du 14 avril 2013 portant modification du PjPol afin de fixer les nouvelles règles en matière de mobilité pour les aspirants-inspecteurs ainsi que pour la première désignation à un emploi pour les agents de police ou les fonctionnaires de

² Plan présenté par la Ministre de l'Intérieur lors du Conseil des Ministres du 11 octobre 2012.

police du cadre moyen et du cadre des officiers ;

- l'arrêté ministériel du 16 avril 2013 modifiant l'AEPOL en ce qui concerne les épreuves de sélection dans le cadre du recrutement externe pour les services de police ;
- la circulaire GPI-73 du 14 mai 2013 de la Ministre de l'Intérieur relative aux nouvelles modalités en matière de recrutement, de sélection, de formation et de stage probatoire (6 mois) pour le cadre de base des services de police.

Par le passé, dès la fin de leur formation, les nouvelles recrues choisissaient leur corps ou service de police. Désormais, et dans la plupart des cas, elles connaîtront leur futur employeur avant d'entamer leur formation de base (soit une zone de police en particulier, soit la Police fédérale).

A cette fin, les 195 zones de la Police locale ainsi que la Police fédérale devront communiquer leurs besoins réels en effectifs. La ministre a d'ailleurs adressé un courrier aux Bourgmestres afin de leur faire connaître leurs besoins réels en recrutement opérationnel.

Par ailleurs, les services qui accusent un déficit recevront ainsi une réponse plus rapide qu'actuellement à leurs demandes de renfort.

Le principe du recrutement « direct et complémentaire » est également élargi. A l'avenir, toute zone de police pourra opter pour un tel recrutement via une sélection par la direction du recrutement et de la sélection de la Police fédérale (DSR). Concrètement, cela impliquera que des zones pourront engager au-delà des 1.400 aspirants structurels. Dans ce cas, le coût total des frais de formation, d'équipement ainsi que le traitement des aspirants seront à charge de la zone concernée qui disposera, à ce titre, d'un représentant au sein de la commission de sélection. Dans le cadre de ce recrutement complémentaire, la zone concernée pourra fixer le délai de présence à 6, 7 ou 8 ans au sein de ladite zone.

c) L'extension de la norme d'engagement d'agents de police au sein des zones et l'amélioration de leur perspective de carrière

Actuellement, les possibilités d'engagement d'agents de police sont limitées à 15% du cadre opérationnel de chaque zone de la police locale. Cette norme sera portée à 20% pour les zones de police qui le souhaitent.

Afin de favoriser le recrutement à la fonction d'agent de police, il conviendra de promouvoir davantage la formation de la 7ème année aux "métiers de la sécurité" ainsi que le CEFIG. En outre, un effort particulier sera demandé à la cellule « Diversité » de la police intégrée.

La promotion sociale sera encouragée pour permettre, à terme, que les agents de police puissent accéder au grade d'inspecteur. Afin d'offrir de réelles opportunités de carrière aux agents de police, une stratégie d'accompagnement et de formation sera mise en place pour accroître leurs possibilités d'accès à la formation d'inspecteur.

d) Le renforcement du cadre des inspecteurs principaux (cadre moyen) et la valorisation des diplômes supérieurs et universitaires dont sont porteurs les inspecteurs (cadre de base)

En raison de leur manque d'expérience et de circonstances de travail souvent

laborieuses, il est primordial de veiller à un encadrement adéquat et de bonne qualité, par des inspecteurs principaux, au profit des inspecteurs nouvellement recrutés.

Actuellement, le cadre moyen s'alimente essentiellement du mécanisme de promotion sociale en faveur des inspecteurs (cadre de base) qui comptent au moins 6 ans d'ancienneté. A cet égard, plusieurs chefs de corps de la police locale ont attiré l'attention sur le fait que le cadre moyen est difficile à remplir (plus de 300 emplois d'inspecteurs principaux seraient actuellement déclarés vacants au sein des zones de police).

Afin de palier ce déficit, les Académies de police lanceront un programme destiné à mieux préparer les candidats aux épreuves de sélection pour le grade d'inspecteur principal. Ce programme sera élaboré en concertation avec la police locale et la direction de la formation de la Police fédérale (DSE).

Si le quota prévu n'est pas atteint, une seconde filière sera organisée. Cette filière, limitée à 20% du tableau organique des services de police, permettra un accès accéléré, via la promotion interne, en faveur des inspecteurs qui sont porteurs d'un diplôme supérieur (baccalauréat/graduat) ou universitaire (master/licence). L'avantage de cette filière est qu'elle permet non seulement la valorisation de ces diplômes supérieurs et universitaires mais également d'encourager le recrutement de candidats porteurs d'un tel diplôme. Il s'agit d'un apport qualitatif non négligeable pour tous les services de police.

1.3. Le recentrage des prestations policières vers les tâches essentielles

a) L'orientation des services de police vers ses tâches fondamentales

Dans une période où les moyens disponibles demeurent limités, notamment en termes de capacité policière, il importe de recentrer le débat sur les tâches essentielles des services de police. En effet, ces services réalisent un nombre toujours plus important de tâches dont la nécessité - voire la légitimité - est parfois contestée par les différentes autorités ou les acteurs de terrain.

Il est également nécessaire d'inventorier les tâches policières qui ne se fondent pas sur une disposition légale ou réglementaire. Certaines de ces tâches relèvent davantage de certains usages et représentent une charge importante pour les services de police.

Une meilleure délimitation des tâches policières et une réorientation vers les tâches essentielles s'avèrent donc nécessaires car elles influencent le travail quotidien de la police. Ce recensement repose sur le cadre de référence suivant :

- 1° les tâches réputées « essentielles » pour les services de police ;
- 2° les tâches « non essentielles » qui pourraient être transférées vers d'autres acteurs de la sécurité ;
- 3° les tâches « non essentielles » qui pourraient à terme être abandonnées, voire supprimées.

b) Le transfert de missions et tâches « non essentielles » vers d'autres acteurs de la sécurité

Dans un souci d'optimisation des prestations policières, il était impératif de répondre à la question centrale suivante : « *Quelles sont les tâches que les services de police doivent*

impérativement assumer et quelles sont celles qui peuvent être transférées, partiellement ou totalement, vers d'autres acteurs de la sécurité ? ».

Bien entendu, les modalités d'un tel transfert impliquent une concertation et un accord préalable de la part des acteurs et partenaires concernés, lesquels sont issus du secteur public (fédéral/régional) ou du secteur privé.

Dans ce cadre, une proposition relative aux 31 tâches « non essentielles » qui pourraient faire l'objet d'un transfert de la police vers d'autres acteurs de la sécurité est en discussion. Ces transferts seraient organisés selon la répartition suivante :

- a) tâches transférables vers la Justice (10 tâches) ;
- b) tâches transférables vers les entreprises de sécurité privée (11 tâches) ;
- c) tâches transférables vers des instances fédérales ou régionales (9 tâches) ;
- d) tâches transférables vers la police militaire de la Défense (1 tâche).

En ce qui concerne les entreprises de gardiennage et les gardiens de la paix, il faut préciser qu'un projet de loi a déjà été déjà déposé. Un protocole d'accord est en cours de finalisation avec la défense en matière de sommets européens et internationaux et avec la sûreté de l'Etat et les affaires étrangères en ce qui concerne la « close protection » des personnalités.

Une note relative au transfert de certaines tâches vers d'autres services a déjà été déposée au gouvernement.

1.4. L'allègement des tâches et procédures administratives

L'analyse des tâches administratives, notamment celles liées aux réquisitions judiciaires, qui peuvent être supprimées ou diminuées est en cours de finalisation. Elle fondera certaines décisions réglementaires concernant les procédures qui peuvent alléger ces tâches. Le travail vise également une meilleure uniformisation et utilisation des nouvelles technologies.

Autant que possible il convient d'éviter ou de réduire les modalités fonctionnelles et organisationnelles des services de police qui génèrent une surcharge des tâches administratives, voire bureaucratiques, au détriment de la présence opérationnelle sur le terrain et des missions de sécurité au profit des autorités et de la population.

Objectif 2 : Consolider le concept de police intégrée grâce à un renforcement du lien fédéral-local

Dans le cadre des réformes à opérer, l'objectif fondamental est de consolider le fonctionnement intégré et la collaboration entre les services de la Police locale et la Police fédérale mais aussi d'adapter ces principes aux nouveaux besoins. Un tel objectif induit la mise en œuvre des initiatives suivantes :

2.1. L'instauration d'un « Comité de coordination de la police intégrée » associant la CPPL

Afin d'améliorer la coordination entre la Police fédérale et la Police locale, le « Comité de direction » de la Police fédérale, composé de la Commissaire générale et de ses Directeurs généraux, sera élargi à 4 membres - dont le président et le vice-président du bureau de la

Commission permanente de la Police locale (CPPL). Cette instance doit être considérée comme un interlocuteur et un partenaire stratégique pour aborder une série de sujets touchant à la police intégrée.

Désormais, il existera donc un « comité de coordination de la Police fédérale » et un « comité de direction de la police intégrée » (ComDir+). Ce dernier comité sera notamment chargé de renforcer la stratégie policière intégrée et d'aborder les points relatifs à la coopération et à l'amélioration des synergies. Ce nouvel organe sera officialisé dans le cadre du projet de loi relative à l'optimisation de la Police fédérale.

Par la confirmation de la nécessité d'un « comité de coordination de la police intégrée », la CPPL voit son rôle d'organe représentatif de la police locale renforcé. De cette façon, il sera possible d'obtenir plus de garanties quant au fonctionnement intégré, par exemple en ce qui concerne le recrutement, la formation, les plates-formes informatiques nécessaires et l'engagement optimal des moyens financiers 'fonctionnement intégré'.

Par ailleurs, le conseil consultatif des bourgmestres doit voir son rôle renforcé et devenir un véritable « Conseil des bourgmestres » avec des missions d'avis, de recommandations voire, le cas échéant d'avis conforme renforcées.

2.2. Le renforcement de la collaboration, de la coordination et de la concertation entre les services de recherche de la Police fédérale (PJF) et locale (SER)

En matière judiciaire, il n'est pas toujours aisé de délimiter la frontière entre, d'une part, la criminalité supra locale et organisée (nationale, transfrontalière et internationale) et, d'autre part, la criminalité strictement locale. La pratique a démontré l'existence d'une « zone grise » entre ces deux formes de criminalité. Pour lutter contre la criminalité qui se niche dans cette « zone grise », la police judiciaire fédérale (PJF) devra consolider les mécanismes de collaboration avec les services locaux d'enquête et de recherche (SER) en partant des principes et critères repris dans la directive du Ministre de la Justice du 2 février 2002 transposée dans la circulaire COL 02/2002³.

Il faudra également répondre à la nécessité de soutenir certaines zones qui ne disposent que d'une très faible capacité de recherche. Dans ce cas, la police judiciaire fédérale peut apporter un appui ponctuel pour des phénomènes spécifiques⁴. Cependant, il n'est pas possible que la Police fédérale fournisse un tel appui de manière permanente, au risque de compromettre la bonne exécution de ses propres missions spécialisées. Dès lors, il est préférable de s'appliquer au développement d'une collaboration opérationnelle fortement poussée entre zones, par association et fusion volontaire.

La Police fédérale souhaite également une concertation plus poussée avec la Police locale en ce qui concerne la détection et le suivi de nouveaux phénomènes de criminalité. Cette concertation permettrait d'éviter d'éventuelles confusions dans la répartition des missions et, de ce fait, une surcharge inutile pour les services de recherche.

³ Ces deux textes se rapportent à la collaboration, la coordination et la répartition des tâches en matière de missions de police judiciaire. Ils ont été édictés conformément aux articles 5, alinéa 3 de la Loi sur la fonction de police et 140^{quater} du Code judiciaire.

⁴ A ce titre, il convient de collaborer sur la base de « protocoles d'accord ». Lors de situations exceptionnelles, des mesures exceptionnelles peuvent être envisagées, comme par exemple un détachement provisoire.

Afin de renforcer la collaboration en matière de police judiciaire, sur demande des protocoles d'accord pourront être conclus, au sein de l'arrondissement, entre les responsables de la police locale et le directeur de la police judiciaire fédérale.

2.3. Le renforcement de la convergence entre les deux niveaux et l'intensification de l'appui de la Police fédérale pour les missions de police administrative

Pour les missions de police administrative, il est également nécessaire de renforcer les convergences entre les deux niveaux de police ainsi que l'intensification de la capacité d'appui au profit de la Police locale.

Les mesures d'optimisation qui seront entreprises par la direction générale de police administrative (DGA) devraient contribuer à la réalisation de ces objectifs.

Le niveau déconcentré de la Police fédérale doit être avant tout un organe d'appui aux polices locales et la réforme doit renforcer cette dimension en spécifiant de manière plus claire les obligations d'appui aux zones.

Afin de renforcer la collaboration en matière de police administrative, sur demande des protocoles d'accord pourront également être conclus, au sein de l'arrondissement, entre les responsables de la police locale et le directeur coordinateur de police administrative.

Objectif 3 : *Ajuster l'organisation policière afin de tenir compte des réformes en cours (réforme de la Justice et réforme de l'Etat) et renforcer la coordination entre les autorités judiciaires et policières*

3.1. Une nouvelle implantation territoriale pour la justice et la police

La réforme de la Justice tout comme celle induite par la 6^{ème} réforme de l'Etat modifieront l'implantation territoriale des services de police, en particulier pour les services déconcentrés de la Police fédérale.

Comme il sera démontré dans le chapitre 2 ci-après, l'optimisation de la Police fédérale tient compte des effets produits par la réforme judiciaire. Cette réforme du paysage judiciaire implique une diminution du nombre d'arrondissements (12 au lieu de 27) qui doit être prise en considération dans le cadre de la réorganisation des unités déconcentrées de la Police fédérale.

Cette réorganisation doit cependant préserver le lien fonctionnel performant et la nécessaire proximité de la Police fédérale avec les Autorités administratives et judiciaires requérantes, les services de la Police locale. Cette proximité est également essentielle afin de maintenir des missions de qualité afin de garantir la sécurité au profit de la population.

Par ailleurs, il conviendra de concrétiser les dispositions policières contenues dans le projet de loi relatif à l'accord institutionnel sur la 6^{ème} réforme de l'Etat.

3.2. Une concertation et une collaboration renforcées entre la police et la justice

A l'occasion de la réalisation des deux réformes parallèles justice/police, outre la nouvelle configuration territoriale des structures, il conviendra également de renforcer les espaces de

dialogue et de concertation officiels entre les autorités judiciaires et policières tant au niveau local et arrondissemental qu'au niveau national.

Ce renforcement de la concertation entre les divers responsables de la justice et de la police doit s'opérer par le biais de différents mécanismes qui permettront de mieux répondre, non seulement aux enjeux stratégiques et de politique criminelle, mais également aux objectifs opérationnels, notamment en matière de plans d'action pour lutter contre les phénomènes prioritaires (PNS et locaux), d'engagement adéquat de la capacité d'enquête et de développement du management de la recherche pour le suivi des réquisitions judiciaires.

Dans ce cadre, les mécanismes de concertation justice/police seront davantage exploités et renforcés au sein des enceintes de concertation existantes (conseil zonal de sécurité, concertation de recherche de l'arrondissement et concertation provinciale)⁵. Par ailleurs, au niveau national, le renforcement de la collaboration avec les autorités judiciaires sera favorisé par la mise sur pied d'une plate-forme de concertation entre la police intégrée et la justice dénommée la « plate-forme de concertation JUSTIPOL » permettant au comité de direction de la Police fédérale, voire de la Police intégrée, de rencontrer sur base régulière et en cas de problèmes le Collège des procureurs généraux.

Objectif 4 : Adapter la formation policière aux exigences opérationnelles et aux attentes du personnel

4.1. Augmenter les sessions de formation

Une stratégie nouvelle a été développée et mise en œuvre afin d'offrir un plus grand nombre de sessions de formation par an. Cette mesure permettra notamment aux zones de la Police locale qui sont prêtes à financer la formation, d'avoir davantage de candidats.

Dans ce cadre, 3 cycles de mobilité minimum peuvent être organisés. Par ailleurs, un nouveau « Plan d'action » devra veiller à limiter la durée du processus de mobilité afin d'atténuer, voire de supprimer, les situations paradoxales qui découlent de candidatures s'étendant sur plusieurs cycles.

4.2. Améliorer la qualité de la formation et instaurer un stage probatoire

L'amélioration de la formation doit demeurer une préoccupation constante. Pour être pertinente, la formation doit également correspondre aux missions dévolues aux services de police ainsi qu'aux exigences opérationnelles, aux attentes réelles du personnel de terrain et aux préoccupations légitimes de la population et des victimes.

La formation doit également répondre au défi démographique qui existe depuis plusieurs années au sein des services de la Police locale et de la Police fédérale.

En raison de la structure de la « pyramide des âges » des services de police, de nombreux départs ont été enregistrés au cours de ces dernières années et beaucoup d'autres interviendront dans un proche avenir. Une organisation dynamique et soucieuse de ses obligations doit anticiper les effets induits par ces départs, notamment en raison de la perte de compétences et de connaissances qui en découle.

⁵ Ces enceintes de concertation sont visées, pour ce qui concerne le conseil zonal de sécurité, par les articles 35 et suivants de la LPI du 7 décembre 1998 et, pour la concertation de recherche d'arrondissement et la concertation provinciale, par l'article 9 de la loi sur la fonction de police du 5 août 1992.

En outre, la formation doit s'adapter à l'évolution des tâches policières en raison, notamment, de la complexité et de l'émergence de nouveaux phénomènes d'insécurité, tant en matière de police administrative que de police judiciaire.

Afin de garantir le bon fonctionnement des services de police et l'exécution optimale de ses missions légales, il convenait de développer un programme de formation qui prend en compte l'ensemble des enjeux précités.

Dans ce cadre, les divers projets consacrés à l'amélioration et à l'adaptation de la formation viennent d'être finalisés.

La réforme de la formation de base des inspecteurs constituait une priorité absolue. Un nouveau concept sera présenté par le groupe de travail dans les semaines à venir.

En outre, la réforme de la formation est associée avec les mesures d'adaptation du recrutement et d'accélération du processus de sélection⁶.

Par ailleurs, la Ministre de l'Intérieur a instauré un « stage probatoire » de 6 mois après la formation de base. L'objectif est, d'une part, de favoriser l'acquisition des compétences et attitudes et, d'autre part, de permettre le transfert des connaissances et de l'expérience des « seniors » à destination des jeunes recrues.

Un projet d'arrêté royal y relatif fait actuellement l'objet du contrôle administratif et budgétaire.

4.3. Mutualisation du coût salarial en cas de promotion sociale

Il convient de mettre un terme à l'effet pervers qui découle de la formation de promotion sociale. En fait, actuellement il arrive qu'un membre d'un service de police, lequel assume le coût de la rémunération durant la formation de promotion sociale, obtienne sa mobilité vers un autre service de police.

Pour remédier à cette situation problématique, le développement d'un mécanisme financier plus équitable fondé sur la mutualisation du coût salarial de la promotion sociale est à l'étude pour être présenté prochainement.

Objectif 5 : Assurer une gestion plus efficace et mieux protégée de l'information policière

Le travail policier est étroitement lié à la pertinence de l'information. En outre, l'accès rapide et aisé à une information dûment encodée et validée, constitue une condition fondamentale pour un travail policier efficient et efficace. En effet, la fonction de police guidée par l'information (ILP) constitue un pilier important pour atteindre "*L'excellence dans la fonction de police*" (EFP).

La gestion efficace de l'information policière implique une exigence de qualité et de rigueur à chaque étape du traitement (recueil, encodage, traitement, flux, contrôle).

Le décloisonnement et l'échange des informations (judiciaires et administratives) entre les deux niveaux de police sont et demeurent une réelle priorité. L'échange d'informations doit

⁶ Se référer à l'objectif 1, point 1.2. de la présente note.

sans cesse être amélioré, entre autres par un meilleur fonctionnement des Carrefours d'Informations d'Arrondissement (CIA). Cet objectif d'amélioration constitue une exigence d'autant que l'instauration des CIA représente un élément majeur de la réforme des services de police.

En outre, les efforts pour améliorer la qualité et l'exactitude des données enregistrées dans la Banque nationale des données (BNG) et des données de gestion statistiques seront renforcés, notamment à l'aide de tableaux de bord.

Un nouveau projet de loi a été déposé par la Ministre de l'Intérieur au Parlement.

Objectif 6 : *Optimaliser la gestion budgétaire afin de permettre le réinvestissement dans le personnel opérationnel et la modernisation des investissements des deux niveaux de police*

6.1. Finalité de l'optimisation budgétaire

L'optimisation budgétaire de la Police fédérale comme de la Police locale a pour finalité de dégager de nouvelles marges de manœuvre qui devront prioritairement être affectées à l'accroissement des effectifs policiers opérationnels et aux investissements de modernisation jugés nécessaires.

Un plan d'optimisation budgétaire, au-delà des effets relatifs à la proposition de réforme prévue par cette note, sera établi par la Police fédérale et des recommandations seront formulées aux Polices locales afin de dégager des moyens complémentaires par une meilleure organisation et un meilleur fonctionnement qui mettent, avant tout, l'accent et la priorité sur la quantité et la qualité des effectifs opérationnels (notamment par rapport aux effectifs de management et de cadre non opérationnels).

6.2. Optimisation budgétaire au niveau fédéral

Le « Plan d'investissements » de la Police fédérale consacré à la modernisation ainsi qu'au fonctionnement intégré devrait permettre, en outre, l'identification :

- des besoins communs ;
- des opportunités en matière d'économies d'échelle ;
- des pistes d'uniformisation du matériel ;
- des modalités pour une utilisation maximale des crédits d'engagement et, par voie de conséquence, pour une diminution des crédits d'engagement « non-utilisés » ;
- des désengagements précis de capacité et de leur réaffectation prioritaire dans l'opérationnel.

Changer le mode de consommation énergétique et réduire la facture énergétique constituent également des ajustements adéquats en raison du contexte budgétaire difficile.

L'optimisation budgétaire doit s'inscrire dans une vision coordonnée des besoins de l'ensemble des directions fédérales et locales, ce qui suppose un processus de décision collectif, sélectif et anticipé.

Par ailleurs, une saine gestion et une utilisation rationnelle des ressources budgétaires impliquent la tenue d'un « monitoring budgétaire périodique » qui fournit des indications quant aux moyens disponibles et à leur affectation.

6.3. *Optimisation budgétaire au niveau local*

Des recommandations précises seront envoyées aux zones de la Police locale afin de les aider à s'inscrire également dans les processus d'optimisation.

En outre, la fusion volontaire des zones de police est à nouveau possible. Pour rappel, une loi de 2009 offrait, jusqu'au 31 décembre 2010, la possibilité aux zones de police de fusionner sur une base volontaire. Aujourd'hui, cette loi de 2009 a été réactivée en supprimant la date limite. L'objectif de cette fusion est d'augmenter la capacité en personnel des zones de la Police locale et, de ce fait, d'accroître l'efficacité du travail policier au profit de la population tout en réalisant des économies d'échelle.

D'autres mécanismes de rationalisation et de collaboration, comme par exemple des initiatives d'association et/ou de coopération interzonale, sont également encouragés et les services de la Ministre de l'Intérieur y prêtent toute leur attention et leur collaboration.

Objectif 7 : Moderniser les équipements et les outils de communication (ICT)

La police doit faire face à un retard important en matière de nouvelles technologies et éviter, à l'avenir, les problèmes de vétusté, de connectivité, d'intégration et d'absence de plateforme unique et complète. Elle doit investir dans un équipement plus moderne pour faire face à de nouvelles tâches liées aux nouveaux besoins. Elle doit définitivement entrer dans l'ère numérique et utiliser les nouveaux médias sociaux et les nouvelles technologies d'internet via les nouveaux outils et applications smartphone et *ipad*.

Dans les limites des balises budgétaires, la Police fédérale a décidé d'investir dans des systèmes et applications informatiques innovants et modernes. Ces investissements répondent mieux aux besoins relatifs à « la gestion de l'information et l'ICT » des collaborateurs policiers.

Sur la base du « *Masterplan ICT* » existant, la Police fédérale a développé une vision prospective à long terme afin de garantir la modernisation de la gestion de l'information par le biais de systèmes d'information innovants. À l'issue d'un audit externe, le « *Masterplan ICT* » aura pour finalité la mise en place d'un nouveau système, et visera à rationaliser, à conjuguer et à harmoniser les efforts consentis en matière « d'information et d'ICT » et ce, en vue de soutenir l'ensemble des composantes de la police intégrée. Les moyens budgétaires devront cependant être disponibles pour sa réalisation.

Les principaux défis à relever dans les domaines de l'information et de l'ICT sont :

- la finalisation et l'activation du « *Masterplan ICT* », ce qui implique que toutes les parties prenantes valident son contenu et que l'on ait recours à une gouvernance ICT globale et commune ;
- une combinaison fiable et opérationnelle de l'intranet avec l'internet, de manière à ce que les policiers soient mieux informés, aient un accès plus rapide à toutes sortes d'informations et puissent travailler avec des données policières de façon plus souple ;

- l'utilisation des nouveaux moyens de communication, comme les médias sociaux pour les policiers et pour les citoyens à l'égard de la police ;
- un renforcement de la télécommunication ce qui implique, de la part de la SA ASTRID, une optimisation radicale de ses activités, une présentation budgétaire et bilantaire plus transparente qui lie clairement les projets aux budgets nécessaires. Le processus décisionnel sera adapté tel que recommandé par l'audit effectué, ainsi que le contrat de gestion. Un nouveau contrat de gestion plus exigeant devra être établi ;
- la modernisation de tous les équipements policiers et leurs applications (iphone et *ipad* avec applications spécifiques police).

Le fonctionnement d'une plate-forme policière informatique sera envisagé. On visera par ailleurs une diminution des coûts de maintenance (trop d'experts depuis trop longtemps) et on recherchera des pistes d'outsourcing. L'objectif étant de rationaliser et de rendre cela plus convivial afin de mettre un terme à une utilisation lourde et différente pour la Police fédérale et la Police locale.

Par ailleurs, une circulaire précise tracera le cadre de l'utilisation des sites, de Facebook, de Twitter et des applications mobiles par les services de police.

Objectif 8 : Adapter la gestion des ressources humaines afin d'anticiper les départs et de renforcer la motivation du personnel des services de police

8.1. Anticipation et gestion des départs au centre des priorités

Avant tout, il convient de fournir une réponse aux prochains départs à la retraite de nombreux collaborateurs. En effet, ces départs s'accompagneront inévitablement d'une perte de compétences et de connaissances qu'il convient d'anticiper. Pour ce qui concerne plus particulièrement la Police judiciaire fédérale, l'ampleur de ces départs impose de tenir compte des constatations et recommandations quantitatives et qualitatives contenues dans le projet « Vitruvius » (juin 2010). Par ailleurs, l'approche morphologique et prospective du projet « Persepolis » (décembre 2011) développé pour l'ensemble du personnel de la Police fédérale devra être étendue à la police locale afin de disposer d'un instrument de gestion *RH* pertinent. La mise en œuvre de ces deux projets permettra d'orienter les choix stratégiques afin de préserver la bonne exécution des missions confiées au personnel de la Police fédérale et de la Police locale.

Par ailleurs, une gestion dynamique des données du personnel est nécessaire afin de favoriser l'anticipation et la gestion des départs. Il s'agit d'un facteur critique de succès en matière de politique des ressources humaines, tant pour la Police fédérale que pour les corps de la Police locale. Cette anticipation constitue un élément essentiel pour une gestion dynamique des ressources humaines et ce, dans les domaines du recrutement et de la sélection, de la formation, de l'encadrement, du développement de la carrière, ...

8.2. Motivation du personnel et évaluation

Tout membre du personnel doit contribuer à la réalisation des objectifs de l'organisation. A ce titre, la motivation du personnel et la fierté d'appartenance à l'organisation policière constituent des leviers essentiels pour l'épanouissement professionnel des collaborateurs

mais aussi pour la réalisation des objectifs assignés aux services de police.

En termes de gestion, cette vision doit intégrer la mise en valeur et le développement des talents, l'encadrement et l'accompagnement de carrière, l'utilisation maximale des talents disponibles,... L'épanouissement professionnel implique aussi l'instauration et la préservation d'un emploi de qualité grâce à un climat de travail sûr, salubre et agréable. Des règles et des procédures adéquates doivent être développées ou adaptées en conformité avec ces principes, lesquels doivent également être pris en compte par les dirigeants.

Par ailleurs, tous les responsables de la police doivent encourager le développement d'initiatives qui participent au maintien et au renforcement de la motivation et de la fierté d'appartenance et ce, à chaque étape de la carrière des membres du personnel.

Parmi ces initiatives, on peut notamment citer des mesures dites de « *merit career* » qui, en réalité, sont des mesures davantage symboliques qui contribuent à la reconnaissance du parcours professionnel réellement accompli au sein des services de police (instauration de grades supplémentaires, octroi des distinctions honorifiques, chevrons d'ancienneté, attribution d'une épaulette spécifique au profit d'un ex-mandataire toujours en service et qui a exercé cette fonction de manière satisfaisante durant au moins 5 ans, ...).

Objectif 9 : *Renforcer l'éthique et la déontologie et moderniser le statut disciplinaire*

Une police intègre constitue un gage de qualité et de confiance non seulement pour les autorités et les collaborateurs mais également, et surtout, pour la population. Par ailleurs, une attention particulière doit être consacrée à la fonction d'exemple, aux capacités de leadership et à l'intégrité des dirigeants.

Parmi les réformes envisagées figure la révision du statut disciplinaire dont le projet de loi est prêt.

Objectif 10 : *Privilégier une politique de rémunération fonctionnelle*

En concertation avec les organisations syndicales et l'appui d'experts externes, diverses pistes sont actuellement examinées, lesquelles pourront conduire à un système de rémunération fonctionnelle des membres du personnel de la police qui tient compte des spécificités de la fonction. Ce système permettra une simplification du statut pécuniaire actuel qui comporte beaucoup trop d'allocations et indemnités diverses.

A terme, l'objectif est d'harmoniser et d'objectiver les rémunérations afin de les rendre plus fonctionnelles et ce, dans le cadre de la même enveloppe budgétaire. Un premier projet de décisions ayant l'accord des syndicats devrait être présenté au gouvernement.

Objectif 11 : *Améliorer l'Inspection générale des services de police et procéder à la désignation de l'inspecteur général et de son adjoint*

La désignation aux mandats d'inspecteur général et d'inspecteur général adjoint constitue une nécessité et suppose qu'au préalable soit défini le cadre réglementaire statutaire nécessaire induit par le fait que ces mandats sont accessibles à des personnes qui ne sont

pas membres des services de police. C'est chose faite depuis la publication de l'arrêté royal du 23 mai 2013. Un appel à candidature pour ces deux fonctions sera lancé cette année encore.

Une clarification des rôles entre l'AIG et le comité P aura lieu via un protocole d'accord et l'inspection générale sera transférée vers le SPF Intérieur.

CHAPITRE 2 - LA POLICE FEDERALE

En date du 23 juillet 2013 et du 19 novembre 2013, le Conseil des ministres a approuvé les principes de l'optimalisation de la police fédérale.

Un projet de loi finalisé sur cette base a été déposé ce jeudi 28 novembre pour le Conseil des ministres.

Objectif 1 : *Renforcer la vision stratégique, l'unicité et l'efficacité du management en accentuant le rôle et les services du commissariat général*

L'unicité de gestion repose tout d'abord sur le plan national de sécurité qui est mis à jour tous les quatre ans et qui constitue la base pour la politique de sécurité. Dans les conseils zonaux de sécurité, les représentants de la Police fédérale doivent veiller à ce que les priorités nationales soient prises en compte et en même temps rechercher une harmonisation avec les priorités locales et arrondissementales.

L'unicité de politique de gestion signifie de plus que la Police fédérale opère de la façon la plus orientée, autant que possible, par l'information possible et prévoit un rapportage correct à l'égard des autorités. Pour le surplus, l'unicité de politique de gestion se manifestera surtout au niveau managérial : une seule politique de gestion des ressources humaines (par exemple une évaluation sur base des résultats), une seule politique de gestion de la logistique (par exemple des directives pour l'emploi de toutes sortes de moyens tels les GSM, les véhicules et les armes), une seule pour les finances et une seule pour l'ICT et l'information (aussi intégrée que possible). Une politique de communication uniforme et unique de la part de la Police fédérale (par exemple pour augmenter sa visibilité) en forme la pierre angulaire.

La Police fédérale est trop morcelée dans son organisation entre directions ainsi que dans son leadership et donc sa vision stratégique. Il est indispensable de renforcer l'existence d'une politique policière et de management unique. Les choix en matière de vision, stratégie, de recrutement, d'investissement, d'optimalisation budgétaire doivent être uniformes et partagés par l'ensemble des directions. Il faut donc renforcer à la fois le rôle du comité de direction et celui du commissariat général.

En ce qui concerne la direction de la Police fédérale, la commissaire générale doit être en mesure, avec un comité de direction, de conduire effectivement l'organisation et de la diriger. Cela n'est actuellement pas suffisamment le cas.

-Le projet de loi renforce le rôle de la Commissaire générale qui non seulement pourra prendre des directives générales à l'égard des directeurs généraux opérationnels en matière de stratégie mais qui pourra prendre des directives spécifiques à l'égard du nouveau directeur général de la gestion des ressources et de l'information.

Elle tranchera en cas de conflit entre directeurs et dirigera le comité de direction en ayant le dernier mot en cas de non consensus en son sein.

De nouvelles fonctionnalités sont prévues afin de renforcer le rôle stratégique en matière de politique policière et de management et de gestion de l'information du Commissaire

général. Cette réorganisation impliquant le transfert des compétences opérationnelles actuelles du commissariat général, y compris de CG.

-Les directeurs généraux devront par ailleurs disposer d'une définition précise de leurs missions et de leurs obligations de rapportage de la bonne exécution de ces missions auprès du commissaire général et des ministres compétents.

Pour que la Police fédérale devienne une organisation moderne et souple, basée sur une réelle stratégie unique, l'unicité de commandement doit être renforcée et la gestion et exécution des décisions en fonction doit être constamment « monitorée », évaluée et contrôlée. La gestion en ce qui concerne les domaines organisationnels tels que les finances, les ressources humaines, l'informatique et la logistique ne doit être développée exclusivement qu'en fonction des missions prioritaires opérationnelles, soit de la Police fédérale, soit de la police intégrée.

Objectif 2 : *Accompagner la réforme judiciaire*

Un autre fondement de la réorganisation repose sur la réforme judiciaire. Le processus d'optimisation de la Police fédérale a tout intérêt à se mettre en phase avec la réforme judiciaire, voire même l'anticiper pour autant que ce soit possible et justifiable dans le cadre de la Police fédérale. Dans ce cadre, la réorganisation des arrondissements se fera sur la base de la compétence territoriale des futurs arrondissements judiciaires. Dès lors, il y aura notamment un Directeur de police judiciaire spécifique pour Hal-Vilvorde, Charleroi et Eupen.

La diminution du nombre d'arrondissements devrait produire un agrandissement d'échelle pour les services déconcentrés de la police.

La « réforme de la Justice » induira inmanquablement des conséquences pour les services de police, en particulier pour les directions centrales et déconcentrées de la Police judiciaire fédérale (PJF). Cette réforme du paysage judiciaire implique une diminution du nombre d'arrondissements (en principe 12 au lieu de 27 avec 14 DirJu au lieu de 27) mais également l'instauration de divisions de police judiciaire qui seront organisées lorsqu'il existe un besoin opérationnel clairement établi.

Cette réorganisation doit cependant préserver le lien fonctionnel performant et la nécessaire proximité de la Police fédérale avec, d'une part, les Autorités administratives et judiciaires requérantes et, d'autre part, avec les services de la Police locale. Cette proximité est également essentielle afin de maintenir des missions de qualité afin de garantir la sécurité au profit de la population.

Par ailleurs, il conviendra de concrétiser les dispositions policières contenues dans l'accord institutionnel sur la Sixième réforme de l'Etat (un DirCo et un DirJud pour Hal- Vilvorde ; la coordination dans le cadre du Plan Global de sécurité régionale à Bruxelles ; la coordination avec les trois entités fédérées via la création d'un réseau d'officiers de liaison ; la tutelle du Gouvernement bruxellois sur les budgets des zones de police ; etc.).

Objectif 3 : *Faciliter la mise en œuvre de la capacité opérationnelle déconcentrée*

Une collaboration plus intense et un meilleur appui s'organisent plus facilement lorsque la Police fédérale travaille et peut être mise en œuvre de manière suffisamment proche de la police locale, des citoyens et de la réalité du terrain. Une déconcentration renforcée des prestations et services opérationnels est dès lors nécessaire sans pour autant signifier un affaiblissement du niveau national.

Lorsqu'il s'impose au niveau national, de regrouper la réserve ou si des enquêteurs doivent être mis à la disposition du procureur fédéral via la capacité judiciaire hypothéquée (HYCAP-JUD), cela aura priorité par rapport aux missions locales dans les limites des quotas prévus.

Objectif 4 : *Optimaliser la gestion et le suivi budgétaires afin de réinvestir dans le personnel opérationnel et dans les investissements*

4.1. Optimaliser la gestion des moyens financiers

Dans ce cadre, une cellule d'optimisation et une cellule d'accompagnement de la réforme présidées par la commissaire générale est mise en place. Elles sont chargées respectivement, pour la première, de prévoir les éléments d'optimisation, de gains de capacité et d'économies d'échelles et, pour la seconde, de l'information, la consultation et la préparation effective de la réforme. Elles se feront assister par un consultant indépendant dans cette mission.

La cellule d'optimisation sera chargée de rechercher, en permanence, les possibilités d'économies et de recettes et les propositions de réorganisation susceptibles de rationalisation et d'économies d'échelles **en vue de les réinvestir dans les politiques de recrutement et d'investissements nécessaires.**

Un timing précis et une méthode détaillée sont en cours d'élaboration.

Les tableaux organiques seront revus sur base des nouveaux besoins, fonctionnalités et services. Ils permettront d'affecter le personnel issu des gains de capacité et d'établir des économies d'échelles permettant de renforcer les investissements et la modernité.

En outre, la Police fédérale veut faire de sa gestion des finances un outil de soutien de sa gestion managériale. Dans ce cadre, la Police fédérale a déjà inscrit l'introduction d'une comptabilité analytique et d'un rapportage simplifié dans ses objectifs 2012-2015. Pour ce faire, la Police fédérale doit pouvoir compter sur une communication claire et transparente en ce qui concerne les moyens financiers pouvant être utilisés.

4.2. Optimaliser la gestion des choix de remplacement et des choix d'affectation

La Police fédérale souhaite gérer le budget 90.2, à savoir le poste des moyens attribués à la police intégrée, en concertation avec la police locale.

En ce qui concerne la gestion des ressources humaines, la Police fédérale souhaite en premier lieu gérer au mieux les données du personnel et l'administration du personnel car cela constitue le facteur critique de succès de la politique des ressources humaines, tant pour la Police fédérale que pour les corps de police locale.

Les outils de monitoring et de transparence relatifs à la photographie de l'ensemble du personnel doivent être déployés dès l'année 2013. Cette condition remplie, une gestion moderne des ressources humaines sera élaborée en matière de recrutement, de formation, de développement des carrières, d'évaluation du personnel et de management des compétences.

En fonction des glissements de capacité qui font l'objet de la présente proposition, une plus grande capacité sera le plus rapidement possible mise en œuvre pour l'exécution des missions essentielles et opérationnelles de la Police fédérale, avec une attention particulière pour les services qui doivent être prioritairement renforcés.

Dans le cadre des remplacements des départs naturels, des taux de remplacement différents par directions et services selon les situations et priorités seront fixés par le comité de direction.

Ensuite, la Police fédérale souhaite également fournir une réponse aux départs accélérés de ses collaborateurs en collaborant à l'implémentation des mesures prévues dans les projets « Vitruvius » et « Persepolis » en raison de l'impact de ces départs tant pour la Police fédérale que pour la police locale.

Les remplacements pour les unités opérationnelles seront prioritaires par rapport au taux de remplacement dans les services de management et de gestion. L'overhead manifeste dans la Police fédérale devra en effet être éliminé par le taux de remplacement moins favorable et les glissements de personnel vers d'autres services opérationnels. Une attention particulière sera accordée notamment à la police judiciaire dont le taux de remplacement des dernières années a été exagérément bas.

Une problématique supplémentaire se manifeste dans la nécessité de rendre attractif un nombre de compétences essentielles nécessitant des profils hautement qualifiés. Le système de pondération actuel n'est pas adapté à certaines fonctions spécifiques au sein de la Police fédérale (ICT, ...), étant donné l'impact prépondérant de l'aspect encadrement dans l'insertion barémique de ces profils. Le système de pondération de la fonction publique pourrait ici apporter une solution.

4.3. Evaluation, motivation et adhésion du personnel

La Police fédérale souhaite promouvoir un emploi de qualité. Cela implique qu'elle veille à créer et maintenir un climat de travail sûr, salubre et agréable dans lequel les personnes occupent une position centrale. Les règles et les procédures doivent être développées ou adaptées en conformité avec ces principes. Ceci implique également un état d'esprit adapté des dirigeants.

En termes de gestion, cette vision implique la mise en valeur des compétences et du développement des compétences, de l'accompagnement de carrière, du coaching des dirigeants ainsi que l'utilisation maximale des talents disponibles.

En matière d'évaluation, chacun sera évalué sur les résultats de son travail. Le système d'évaluation doit dès lors être organisé de telle façon que chaque collaborateur travaille dans le cadre d'objectifs individuels concrètement convenus. Ce système permet d'organiser plus facilement le télétravail pour les fonctions pour lesquelles cela s'avère possible.

Comme souligné précédemment, la motivation du personnel et la fierté d'appartenance constituent également des leviers essentiels pour l'épanouissement professionnel des

collaborateurs mais aussi pour la réalisation des objectifs de l'organisation. Il faut encourager cette motivation et cette fierté d'appartenance⁷.

Objectif 5 : *Assurer le maintien de la distinction entre police judiciaire et police administrative dans la structure d'organisation de la Police fédérale tout en renforçant leur collaboration*

La distinction entre police administrative et police judiciaire se traduit dans la Police fédérale par la mise en place d'une direction générale de la police administrative et d'une direction générale de la police judiciaire. Les directions générales opérationnelles doivent être maintenues en raison des différences en matière de missions et de finalité. Cependant, dans le cadre de leurs compétences respectives, ces deux piliers opérationnels de la Police fédérale doivent renforcer leur collaboration et leur coordination afin de favoriser l'approche intégrale et intégrée de la sécurité.

Au niveau déconcentré, cette distinction doit également être de mise afin de garantir, entre autres, une cohérence avec le niveau central, de maintenir le critère de spécialisation afin de préserver les compétences et le savoir-faire nécessaires pour l'exécution des missions spécialisées de police judiciaire ou de police administrative, de garantir la mobilisation d'une capacité adéquate et performante pour répondre aux réquisitions des autorités requérantes. C'est la raison pour laquelle un directeur judiciaire et administratif ont été maintenus au niveau déconcentré.

Objectif 6 : *Optimaliser et simplifier la structure d'organisation de la Police fédérale*

Par souci d'efficacité, de transparence et d'économies d'échelles, il est indispensable de simplifier drastiquement l'organigramme de la Police fédérale, de réduire le nombre de directions générales opérationnelles à deux (DGA et DGJ) et, au sein de ces directions, de diminuer les structures internes, de les regrouper dans des ensembles plus logiques et de diminuer le nombre de mandats.

Par ailleurs, outre la simplification et l'efficacité, le but de ce processus consiste également à permettre un transfert de capacité des fonctions non opérationnelles vers des fonctions opérationnelles.

6.1. La structure d'organisation actuelle de la Police fédérale

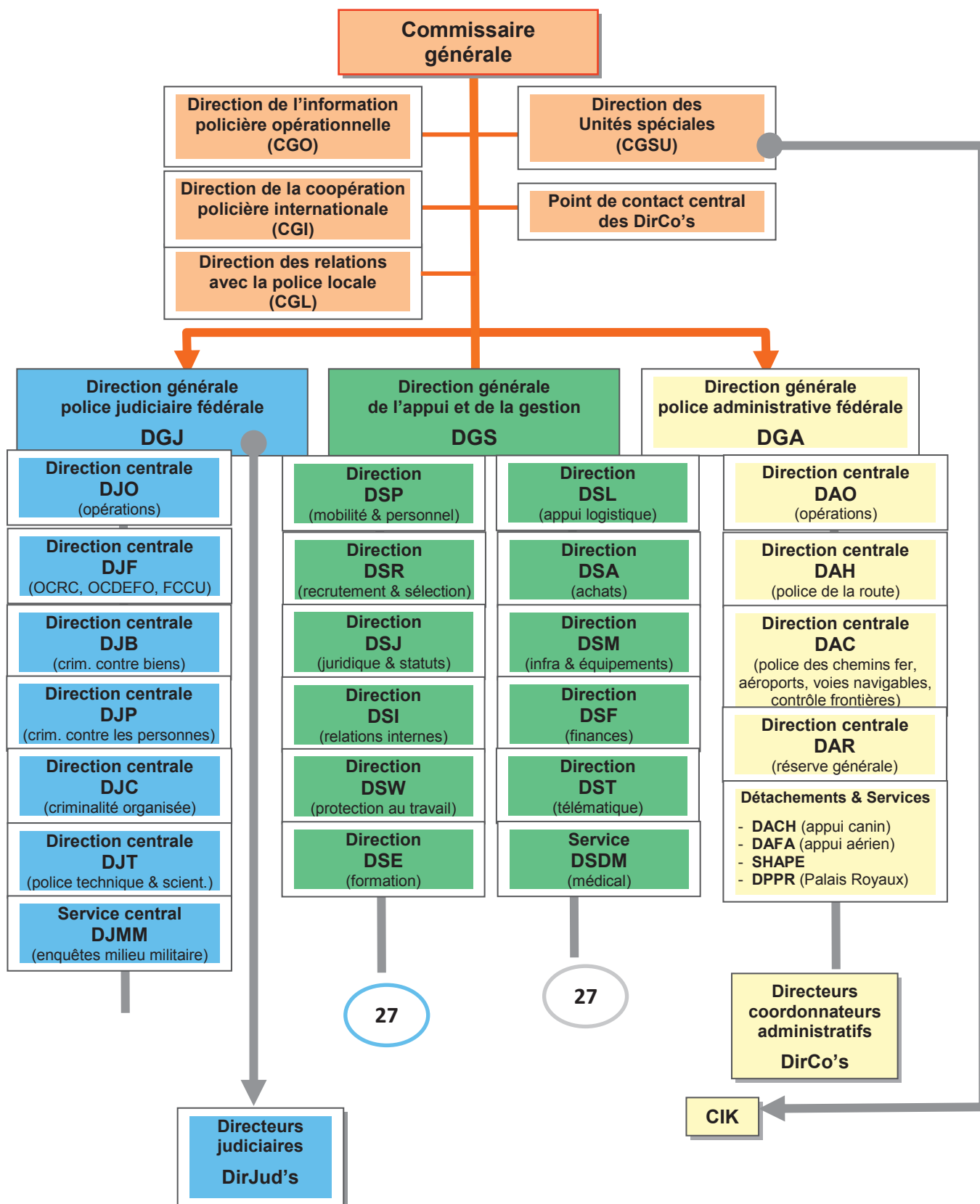
La structure actuelle de la Police fédérale repose sur les dispositions contenues dans la LPI du 07.12.1998. Par ailleurs, l'AR du 14.11.2006 précise l'organisation et le fonctionnement du Commissariat général et des directions générales et centrales de la Police fédérale. Le schéma 1 ci-après reproduit la structure d'organisation actuelle des diverses entités de la Police fédérale (Commissariat général et des directions générales DGA, DGJ et DGS). Ces entités disposent d'une implantation centrale et déconcentrée.

⁷ A cet égard, se référer à l'objectif 9, point 9.2. ci-avant.

Tableau 1 : répartition actuelle des mandats au sein de la Police fédérale

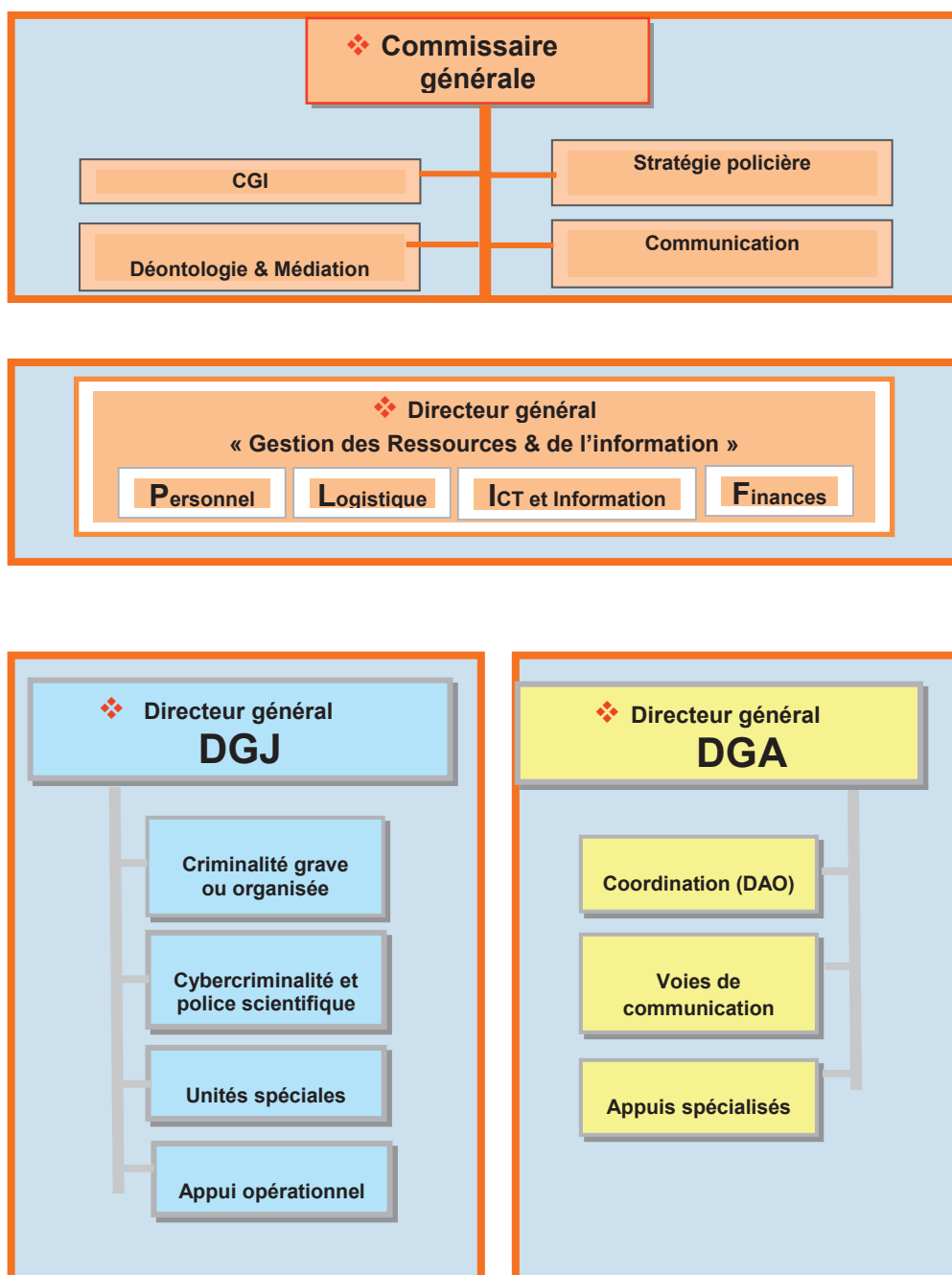
TO-2ter	CG	DG	Directeurs centraux	Directeurs déconcentrés	Cumul
- CG	1		4	27 DirCo's	32
- DGJ		1	6	27 DirJud's	34
- DGA		1	4		5
- DGS		1	12		13
TOTAL	1	3	26	54	84

Source : TO-2ter et AR du 14.11.2006

SCHEMA 1 : Structure d'organisation actuelle de la police fédérale

6.2. Les six grandes lignes de force afin d'adapter et de dynamiser l'organisation actuelle de la Police fédérale

SCHÉMA 2 : NOUVEAU PAYSAGE GÉNÉRAL



1. L'organisation future de la Police fédérale sera structurée en 2 directions générales opérationnelles « verticales » (DGA et DGJ).
2. Le projet de loi prévoit que la DGS devient une direction générale de la gestion des ressources et de l'information, « transversale » avec 4 départements : Personnel, Logistique, ICT et information en ce compris CGO et Finances (PLIF en abrégé). Cette nouvelle DG assurera les missions PLIF et la gestion de l'information au profit de l'ensemble des directions et des services centraux et déconcentrés de la Police fédérale et de la Police locale avec un cadre organique plus limité et un renforcement de sa sphère de gestion à toutes les directions nationales et déconcentrées.
3. En vue d'assurer des prestations de qualité et de proximité au profit des citoyens, de la Police locale et des Autorités locales, la Police fédérale déconcentra une partie de son offre de services. Cette déconcentration repose sur le principe « *déconcentrer ce qui peut l'être, centraliser ce qui doit l'être* ».
4. En raison de la réforme judiciaire et afin d'assurer un service de qualité aux « clients » de la Police fédérale, un agrandissement d'échelle fonctionnelle sera réalisé et les arrondissements de la Police fédérale seront réorganisés sur la base des nouveaux arrondissements judiciaires. Au sein de ces nouveaux arrondissements, seront maintenus un directeur de la police judiciaire fédérale et un directeur coordonnateur de police administrative fédérale qui devront renforcer leur collaboration. Des divisions de police judiciaire seront organisées, lorsqu'il existe un besoin opérationnel clairement établi. Par ailleurs, au niveau des nouveaux arrondissements, les directions de la police judiciaire et de la police administrative et leurs services seront à terme concentrées sur un même lieu. Le directeur coordonnateur administratif est chargé, par souci d'optimisation, de la gestion quotidienne du nouveau service d'information et de communication de l'arrondissement (qui regroupe le carrefour d'information d'arrondissement et le centre d'information et de communication) tant au bénéfice de la police administrative et des zones qu'au bénéfice des services de police judiciaire dépendant du directeur judiciaire qui conserve bien entendu l'autorité fonctionnelle sur la politique d'information en matière de police judiciaire. Le directeur coordonnateur administratif est par conséquent amené à jouer un rôle fédérateur, tant dans le traitement efficient et efficace de l'information que dans la gestion des moyens de communication au bénéfice de la police intégrée.

Le directeur coordonnateur administratif est chargé de la gestion administrative du personnel, de la logistique, de l'ICT et des finances (PLIF) pour ses propres services, mais également désormais pour les directions et services judiciaires déconcentrés au sein de son ressort. Outre l'économie d'échelle générée par l'agrandissement d'échelle des arrondissements judiciaires, le regroupement des fonctionnalités PLIF permettra de rationaliser et d'améliorer les services fournis dans ces domaines au profit des bénéficiaires.

Il est donc spécifiquement prévu que le directeur coordonnateur administratif donne, en effet suite aux demandes d'appui opérationnelles et non opérationnelles que le directeur judiciaire lui adresse. Il est plus particulièrement fait référence aux fonctionnalités suivantes du directeur coordonnateur administratif :

- la gestion administrative du personnel, de la logistique, de l'ICT et des finances (fonctionnalités PLIF)
- la gestion et l'exploitation de l'information policière.

Il est en effet indispensable que le directeur coordonnateur administratif satisfasse aux attentes formulées dans les demandes et veille à fournir un service de qualité. Ce principe est également d'application générale en ce qui concerne les services fournis par le directeur coordonnateur administratif à la police locale.

5. Une plus grande centralisation et unification de la politique policière sera organisée pour renforcer l'efficacité de la police et son unicité d'action. Les décisions essentielles de la Police fédérale en matière de stratégie policière, répartition du personnel, choix prioritaires des investissements, arbitrages entre et au sein des directions déconcentrées de la Police fédérale seront désormais centralisées et débattues au sein du « comité de direction » dirigé par la Commissaire générale et composé de cette dernière et des 3 directeurs généraux de la police fédérale (DG de la police judiciaire, DG de la police administrative et DG des ressources et de l'information).
6. Le rôle de la Commissaire générale à l'égard des directions générales sera renforcé via la capacité de prendre des directives générales en matière de stratégie opérationnelle et des directives en matière de gestion des ressources et de l'information et le rôle des directeurs généraux des directions générales sera également renforcé l'égard des directeurs d'arrondissements.

6.3. La structure renouvelée du Commissariat général (CG)

a) Situation actuelle

Le Commissariat général compte actuellement 27 directions de coordination et d'appui déconcentrées (DCA). Ces directions sont essentiellement compétentes pour l'appui à la Police locale dans le cadre des missions de police administrative et la coordination de ces missions supra locales. Elles sont également compétentes pour la mise en œuvre de la réserve déconcentrée de la Police fédérale, le corps d'intervention (CIK).

Au niveau central, le Commissariat général comprend quatre directions: la collaboration internationale (CGI), l'information opérationnelle (CGO y compris les CIC), les unités spéciales (CGSU) et l'appui à la Police locale (CGL). En matière de politique de gestion, il y a des conseillers à la gestion et un service stratégie et gestion. Le Commissariat général dispose également d'un service porte-parole et d'un service de relations publiques. Enfin, le Commissariat général dispose d'un nombre de services de gestion : le point de contact DirCo (y compris les CIK) et la gestion des ressources humaines, logistique et financière liée à l'ensemble des services et directions précités.

La Commissaire générale est, entre autres, responsable de l'exécution du Plan national de sécurité pour la Police fédérale, du fonctionnement intégré et de l'appui. Elle dirige la Police fédérale sur le plan managérial. Pour ce faire, elle doit pouvoir disposer de façon permanente de l'information de gestion la plus précise et actuelle possible. De plus, la Commissaire générale représente la Police fédérale dans les enceintes internationales et elle est responsable de l'implémentation des directives européennes.

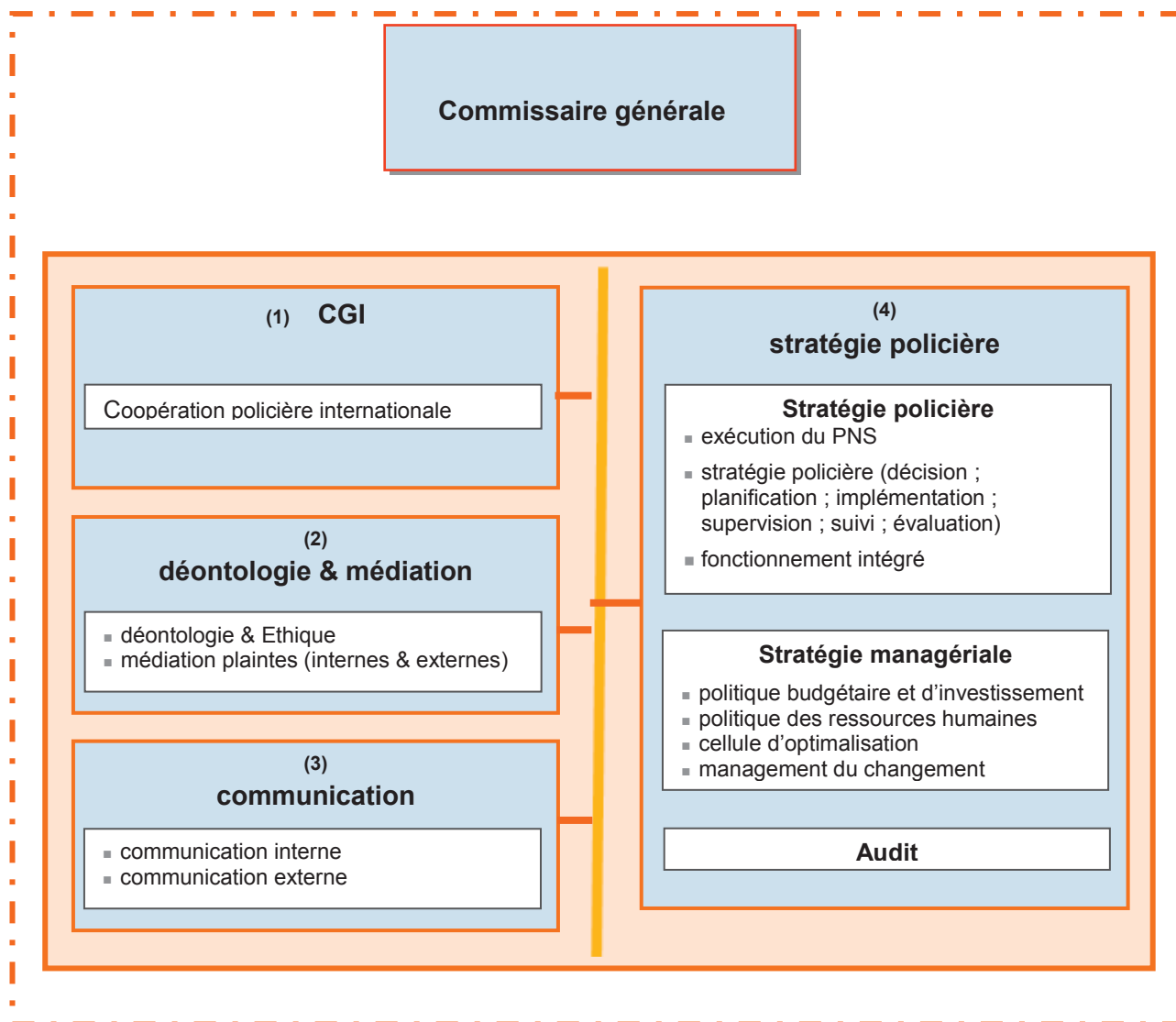
La Commissaire générale est assistée de conseillers à la gestion qui préparent la politique de gestion.

La communication interne est actuellement assurée par DGS/DSI et la communication externe par les services du Commissariat général.

b) Propositions de réorganisation du Commissariat général (CG)

Dans ce cadre, toutes les compétences opérationnelles du commissariat général seront transférées (y compris CGO).

SCHEMA 3 : LA NOUVELLE STRUCTURE DU COMMISSARIAT GÉNÉRAL



Quatre fonctionnalités de services pour la CG :

- ☒ La Commissaire générale devrait disposer d'un cabinet pour l'assister dans sa tâche de coordination de l'ensemble de ses services et dans l'exécution de ses missions.
- ☒ Le Commissariat général devrait comporter des services correspondant au moins à 4 fonctionnalités structurées comme suit :

- ❶ la « stratégie policière » comprenant:

- un service de « stratégie policière » chargé d'assister la CG pour :
 - l'exécution du PNS ;
 - la stratégie policière : planification, implémentation, suivi, supervision et évaluation ;
 - le fonctionnement intégré
- un service de « stratégie managériale » chargé :
 - du management du changement ;
 - de l'optimisation ;
 - de la politique budgétaire et d'investissement ;
 - de la politique des ressources humaines
- un service « audit »

② la « communication » (communication interne et externe)

- Dans un nouveau service de communication à créer, il n'y aura plus de scission entre la communication interne (assurée actuellement par DGS/DSI) et externe. Tous les besoins en communication seront traités au sein d'un service du Commissariat général, sur la base d'une même vision relative à la communication la Commissaire générale doit pouvoir disposer des leviers nécessaires à la direction managériale de l'organisation. La réorganisation du commissariat général et des fonctionnalités qui sont prévues visent donc à renforcer le rôle stratégique en matière de politique policière mais aussi en matière de management de la police.

③ la déontologie et la médiation

④ la « coopération policière internationale » (CGI)

- ☒ « L'intégrité » de la mission essentielle de la CG se focalisera sur la direction et la coordination de la Police fédérale, l'exécution du Plan national de sécurité ainsi que l'appui aux zones de la police locale et aux autorités. Cette focalisation s'opérera par le biais des mesures d'optimisation suivantes :

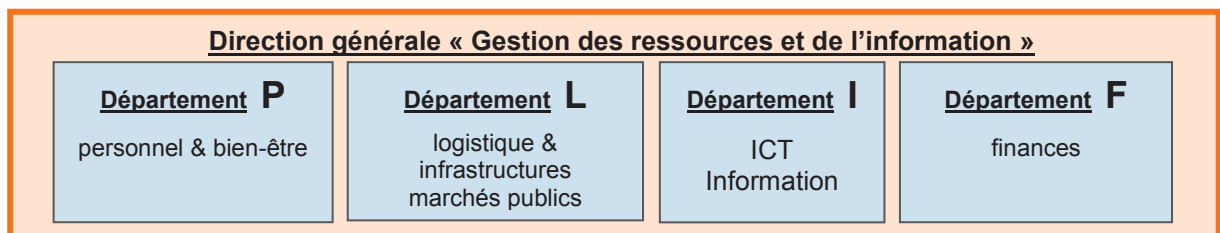
- **en transférant** les entités opérationnelles du commissariat général, vers les directions générales et/ou vers le niveau déconcentré, à savoir :
 - les centrales d'appel d'urgence provinciales (CIC) et l'unité de réserve d'appui CIK vers les arrondissements ;
 - les unités spéciales (CGSU) vers la DGJ
 - CGO vers le directeur général des ressources et de l'information

Dans un même service seront fédérés le service CGO et le service ICT afin de renforcer enfin les synergies entre la stratégie en matière de politique d'information et la gestion des développements et technologies nécessaires à l'implémentation de la stratégie. Par ailleurs la réforme de l'article 44 de la loi sur la fonction de police donnera une nouvelle dynamique à la gestion de l'information.

- **en développant** sa mission de base au sein du service de « stratégie policière »
- **en renforçant** certains services existants, à savoir :
 - le service de la coopération policière internationale (CGI)
 - le service (transféré vers la DG de la gestion des ressources et de l'information) de la gestion de l'information (CGO) (information opérationnelle et non opérationnelle)
- **en supprimant** la direction d'appui à la police locale (CGL), dont la mission est transférée vers l'opérationnel
- **en créant** un service « intégrité »
- **en établissant** un grand service communication (communication interne et externe).

6.4. La nouvelle direction générale des ressources et de l'information

SCHÉMA 4 : DIRECTION GÉNÉRALE « GESTION DES RESSOURCES ET DE L'INFORMATION »



- ☒ La DG « ressources et information » (PLIF) absorbe les fonctionnalités actuelles de la DGS, réparties dans 12 directions distinctes, mais avec un cadre organique plus structuré et restreint.

Cette réduction du cadre organique est justifiée en raison, notamment, des économies d'échelles liées à la restructuration, et, surtout, du nécessaire renforcement des services opérationnels.

- ☒ Cette nouvelle DG sera dirigée par un directeur général. Ce directeur général sera membre, à part entière, du « Comité de direction » de la Police fédérale. Il travaillera dans le cadre des directives de gestion du commissaire général
- ☒ Cette DG comportera **4 directions**, chacun dirigé par un chef de département selon des conditions de compétences préalablement déterminées, chargés des fonctionnalités « **PLIF** » :

- ❶ « **Personnel** » (inclus protection et bien-être au travail) ;
- ❷ « **Logistique** » (inclus infrastructures et marchés publics) ;

- ③ Information : « ICT » et CGO (information opérationnelle et non opérationnelle);
- ④ « Finances » (budget ...).

- ☒ Ces 4 directions entretiendront un lien fonctionnel performant avec les coordonnateurs des fonctionnalités « PLIF » du niveau déconcentré qui assureront, outre l'exécution de ces fonctionnalités pour compte des directions déconcentrées de la police fédérale, la fonction de « guichet unique » au profit des partenaires locaux.
- ☒ Il est évident que la future DG continuera plus que jamais à travailler au bénéfice de la Police locale dans le but de renforcer le bon fonctionnement de la police intégrée.

6.5. La structure renouvelée de la direction générale de la police administrative (DGA)

a) Situation actuelle de la DGA

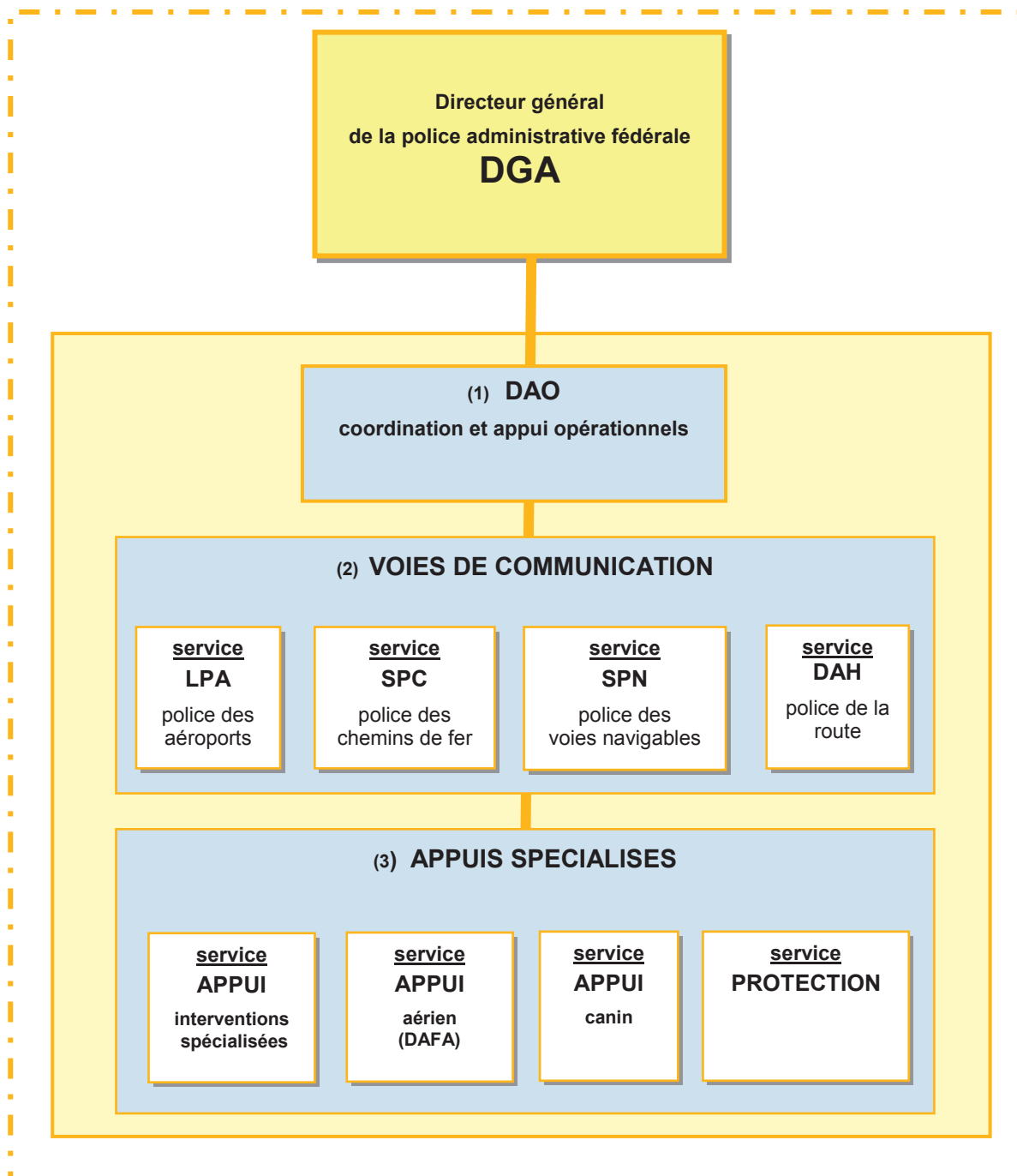
La direction générale de police administrative est actuellement constituée d'entités d'appui et de « première ligne » gérées de façon centralisée qui fonctionnent toutes sous un commandement central.

Les « services d'appui » comportent l'intervention spécialisée, la cavalerie, l'appui canin et l'appui aérien. DAO veille à maintenir, pour tous les processus d'appui, une vue d'ensemble sur les demandes d'appui et leur octroi. DAO entretient, pour ce faire, des relations intenses avec les DirCo. DAO assume également un rôle dans la centralisation et la mise à disposition de l'information de police administrative. En cette qualité, il est responsable de la gestion des membres du personnel des CIA qui assurent la gestion de l'information de police administrative.

Les services de « première ligne » comprennent la police de la route (DAH), la police des chemins de fer (SPC), la police aéronautique (LPA) et la police de la navigation (SPN). La DGA comporte également deux détachements spécifiques assurant la police dans un environnement particulier et disposant d'une direction propre, à savoir les détachements du SHAPE et des Palais Royaux.

b) Propositions de réorganisation de la DGA

SCHEMA 5 : LA NOUVELLE STRUCTURE D'ORGANISATION DE LA DIRECTION GÉNÉRALE DGA



La DGA sera composée de 3 directions, au-delà du cabinet affecté au directeur général DGA et comprenant notamment, avec une capacité limitée, le secrétariat, la cellule de stratégie policière et la cellule PLIF.

Les 3 directions de la DGA seront structurées comme suit :

- ❶ La direction « coordination et appui opérationnels »
- ❷ La direction des « voies de communication » composé des 4 services suivants :
 - DAH : la police de la route (organisée sur une base provinciale) ;
 - LPA : la police aéroportuaire ;
 - SPC : la police des chemins de fer ;
 - SPN : la police des voies navigables
- ❸ La direction « appuis spécialisés » comprenant les 4 services suivants :
 - service « appui en interventions spécialisées » ;
 - service « appui aérien » (hélicoptères) ;
 - service « appui canin » ;
 - service « protection » reprenant notamment le service de la sûreté de l'Etat 'close protection' (Shape avec réduction de cadre, Palais Royal avec réduction de cadre, etc.).

La Direction générale DGA gère et dirige de manière opérationnelle elle-même l'ensemble de ses services.

Tout en veillant au renforcement de la capacité opérationnelle de police administrative au niveau déconcentré, la réorganisation de l'organigramme de la DGA et des fonctionnalités qui y sont prévues sera opérée selon un modèle de centralisation assortie d'un « droit de tirage ». La direction générale DGA continuera à centraliser le commandement à l'égard des services de « 1^{ère} ligne » (DAH, LPA, SPC et SPN) et renforcera sa fonction de coordination pour les missions déconcentrées, en particulier celles des CIK.

Les directions d'arrondissement de la police administrative fédérale bénéficieront d'une « capacité réservée » (droit de tirage) à puiser dans les services de « 1^{ère} ligne ». Ce droit de tirage est destiné à fournir un appui aux zones de la police locale et de lutter contre les phénomènes prioritaires locaux de sécurité.

Ces directions d'arrondissement obtiendront la mise à disposition des Corps d'intervention (CIK). Grâce aux mesures d'optimisation, ces CIK seront renforcés. Toutefois, un « droit de tirage » (à déterminer) sera également instauré en faveur du niveau central afin de pouvoir faire face aux événements nationaux ou d'ampleur.

6.6. La structure renouvelée de la direction générale de la Police judiciaire (DGJ)

a) Situation actuelle de la DGJ

La direction générale de la Police judiciaire se compose aujourd'hui de 27 directions déconcentrées, six directions centrales et un service spécifique (DJMM).

Au **niveau central**, la DGJ comporte actuellement les 6 directions suivantes :

- la direction de la lutte contre la criminalité contre les personnes (DJP),
- la direction de la lutte contre la criminalité contre les biens (DJB),
- la direction de la lutte contre la criminalité économique et financière (DJF),
- la direction des opérations de police judiciaire (DJO),
- la direction de la lutte contre la criminalité organisée (DJC),
- la direction de la police technique et scientifique (DJT).

Ces directions sont composées de divers services.

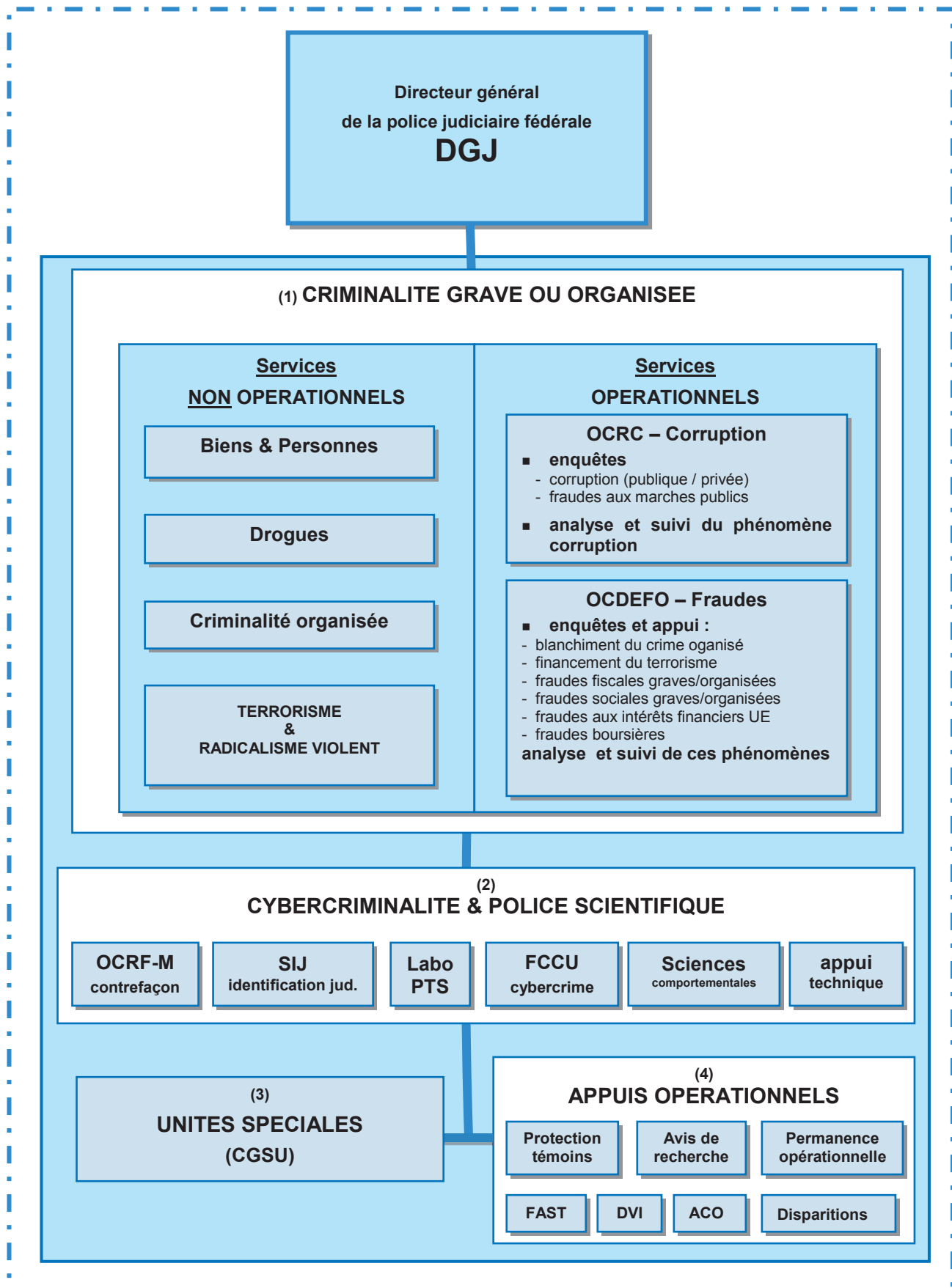
Les services centraux assistent le parquet fédéral dans la coordination des directions déconcentrées dans des dossiers concrets, fournissent de l'expertise et de l'appui et sont actifs dans les innovations et le contrôle de qualité.

Chaque direction est encore subdivisée sur la base des phénomènes spécifiques. Il n'y a que la DJF qui mène des enquêtes judiciaires effectives en matière de corruption, de criminalité économique et financière grave ou organisée, de cybercriminalité.

Le service chargé des missions judiciaires spécialisées en milieu militaire (DJMM) se charge des missions d'enquête spécialisées au sein des unités de l'armée.

Les directions déconcentrées exécutent les missions spécialisées de police judiciaire requises par les autorités judiciaires (parquet et juges d'instruction). Elles fournissent, de plus, un appui spécialisé aux zones de police locale dans les domaines de la criminalité ICT, de la police technique et scientifique, de la gestion des informateurs, de l'analyse criminelle opérationnelle et des méthodes et techniques spéciales de recherche.

L'« Hycap-Jud » est une capacité traduite en hommes-heures d'enquête. Cette capacité est puisée dans les directions judiciaires déconcentrées (PJF) au profit du parquet fédéral. La norme de l'« Hycap-Jud » est fixée dans la Col 5/2002 qui prévoit 15% de la capacité des grandes PJF, 10% des moyennes PJF et 5% des petites PJF.

b) Propositions de réorganisation de la DGJSCHEMA 6 : LA NOUVELLE STRUCTURE D'ORGANISATION DE LA DIRECTION
GÉNÉRALE DGJ

La réorganisation de l'organigramme de la DGJ doit également s'accompagner, de la part des services centraux, d'un renforcement de la qualification, de la spécialisation et du soutien aux arrondissements.

En ce qui concerne les phénomènes éco-fin-fisc et de cybercriminalité, l'objectif de la réorganisation est de les renforcer en effectifs et technologie mais également de renforcer les capacités de recherche au niveau des 5 ressorts des Cours d'Appel via, notamment, la constitution d'équipes multidisciplinaires (matem) et de recibler et de mieux spécialiser le rôle de l'OCDEFO et du FCCU de la manière suivante :

- un rôle essentiel non opérationnel de formation et de conceptualisation qui inclus le fonctionnement par programme et l'analyse stratégique ;
- un rôle de point de contact national pour l'extérieur ;
- un rôle opérationnel selon les modalités suivantes :
 - le renforcement de l'appui spécialisé aux enquêtes des arrondissements et ce, à la demande des autorités judiciaires compétentes (appui, conseils, rôle de coordination, participation active aux enquêtes, selon les cas) ;
 - un rôle spécifique d'enquête spécialisée, à la demande du Procureur fédéral ou d'une autre autorité judiciaire soit dans des matières très spécifiques et spécialisées selon une liste établie par le ministre de la Justice sur avis du collège des Procureurs généraux (notamment pour l'OCDEFO les délits boursiers, la fraude aux intérêts financiers de l'UE ou pour le FCCU la protection des infrastructures critiques belges) ;
 - un rôle spécifique en cas d'impératifs ou d'exigences internationales ou européennes (UE, OCDE, GAFI, GRECO, etc...) ou d'impératifs nationaux (participation à la CTIF, ISI, OCSC, SIRS, cellule de soutien fraude fiscale et sociale, etc...) ;
 - un rôle de soutien, en cas d'insuffisance ponctuelle ou non, au niveau des arrondissements à la demande d'une autorité judiciaire compétente.

En ce qui concerne l'OCRC, le FAST et l'OCRF, leur rôle demeure inchangé.

Par ailleurs, conformément aux recommandations du Comité P, il est nécessaire de prévoir une réglementation précise sur l'organisation et le fonctionnement des services centraux de la DGJ. Des règles précises doivent également exister à l'égard des responsables de ces services centraux (lettre de mission, description de fonction, profil requis, ...).

En outre, une réelle photographie de la répartition des capacités par matière et territoire doit être faite et, sur cette base, il sera nécessaire de repenser à la fois une nouvelle répartition selon des critères relatifs aux évolutions des phénomènes criminels et à l'évolution de la population des arrondissements. Par ailleurs, pour ces services centraux, il est indiqué de mieux préciser et évaluer leurs missions et objectifs stratégiques, le niveau d'expertise attendu ainsi que la plus-value escomptée.

Au-delà de l'optimisation proprement dite, pour la DGJ l'objectif de la réorganisation doit donc avant tout répondre aux enjeux et exigences suivants :

- le renforcement de son expertise et de ses qualifications ;
- le renforcement de l'appui spécialisé au profit des arrondissements ;
- l'excellence dans la fonction de police ;

- l'adaptation permanente et adéquate face à l'évolution de la criminalité et à l'émergence de nouveaux phénomènes ;
- la prise en compte de l'évolution des technologies, etc...

Avec ses départements centraux, la direction générale DGJ doit devenir un prestataire de services spécialisés, apportant une plus-value effective au profit des directions déconcentrées et des zones de la police locale.

La DGJ sera composée de différentes directions évolutives et adaptables selon les priorités du PNS et les évolutions de la criminalité, au-delà du cabinet affecté au directeur général DGJ et comprenant notamment, avec une capacité limitée, le secrétariat, la cellule de stratégie policière et une cellule PLIF.

☒ Les propositions sont les suivantes :

- ❶ Une direction « criminalité grave et organisée » (« serious crimes ») composé des 2 services :
 - les services non opérationnels qui assumeront, entre autres, des tâches consacrées à l'analyse, au suivi et à l'élaboration des programmes relatifs aux phénomènes suivants :
 - la criminalité contre les biens (DJB) et contre les personnes (DJP) ;
 - la criminalité organisée (DJC) ;
 - les drogues ;
 - le terrorisme, l'extrémisme et le radicalisme violents.
 - les services opérationnels spécialisés qui dans leur sphère d'activités, outre les tâches précitées, disposeront d'une capacité d'enquête :
 - l'OCRC (Office central de répression de la corruption) chargé de la corruption et des fraudes aux marchés publics ;
 - l'OCDEFO (Office central de lutte contre la délinquance éco-fin-fisc organisée) chargé principalement de la fraude fiscale et sociale grave ou organisée, du blanchiment, des délits boursiers, des fraudes au préjudice des intérêts financiers de l'Union européenne. L'existence de ces deux services opérationnels s'imposent au niveau central en raison pour l'OCRC d'un besoin de distance propice à l'indépendance des enquêtes et, pour l'OCDEFO, d'un besoin d'un service dont la spécialisation doit être renforcée pour mener certaines enquêtes nécessitant une expertise pointue ou pour soutenir les enquêtes menées dans les arrondissements.
- ❷ une direction « cybercriminalité et police scientifique » (*forensic*) comprenant notamment :
 - l'OCRF-M (contrefaçons de billets de banque et la falsification de documents)
 - la Service de l'Identification Judiciaire (SIJ)
 - le Service « appui technique »
 - le Laboratoire central de police technique et scientifique
 - le Federal Computer Crime Unit (FCCU) avec une capacité d'enquête spécialisée largement renforcée
 - le Service des sciences comportementales (y compris la polygraphie)

③ la direction des unités spéciales (CGSU)

④ la direction « appuis opérationnels »

- le service d'appui opérationnel comprenant :
 - la cellule d'analyse criminelle opérationnelle (ACO)
 - le Fast Active Search Team renforcé (FAST) afin de répondre aux nouvelles exigences de la circulaire commune COL 11/2013 du 7 juin 2013 du Ministre de la Justice, du Ministre de l'Intérieur et du Collège des Procureurs généraux relative à l'exécution des peines et mesures relatives, notamment, à la procédure de recherche des personnes condamnées en fuite ou évadées
 - la cellule « protection des témoins »
 - la cellule « avis de recherche »
 - la cellule d'identification des victimes (DVI)
 - la cellule des personnes disparues
- le service « permanence opérationnelle »
- le service chargé de la gestion nationale des techniques spéciales (NBTS) et des indicateurs (GNI)

☒ La direction s'investira dans le « management de la recherche » au niveau déconcentré et central qui sera évalué périodiquement afin d'en mesurer la plus-value opérationnelle.

☒ Le management de la recherche est une source d'optimisation des moyens et des personnes à moyen terme. Il présuppose :

- L'élaboration d'un monitoring de la capacité de recherche et d'enquête au niveau national et des arrondissements. Si cela est souhaité dans le cadre du fonctionnement intégré, une liaison peut être établie par rapport au suivi de la capacité de recherche au niveau local.
- La précision avec les autorités judiciaires au niveau des arrondissements et le cas échéant au niveau national entre priorités et efficacité. En cas de problèmes, les instances de concertation existantes et la nouvelle instance de concertation nationale seront sollicitées.
- Conformément au positionnement de la DGJ, la capacité de recherche demande à être revue complètement sur la base :
 - d'une évaluation de la répartition actuelle selon des critères pertinents ;
 - de nouveaux indicateurs ;
 - d'un « management de la recherche » généralisé, géré en partenariat avec les autorités judiciaires requérantes ;
 - d'une révision du modèle de fonctionnement de la DGJ ;
 - des priorités fixées par la magistrature à la lumière de la réforme judiciaire.
- Les missions accomplies par les services centraux doivent l'être en fonction des besoins réels du niveau déconcentré, représenter une plus-value visible et effective à cet égard et être complémentaires par rapport à ce niveau déconcentré.

- Les actuelles fonctionnalités de coordination, d'appui et d'expertise, de conception et de contrôle du niveau central peuvent dès lors être maintenues mais doivent être évaluées et redéfinies d'une façon approfondie en fonction de ce qui précède et des recommandations formulées par le Comité P. Toute capacité libérée (opérationnelle et Calog) sera affectée aux services nationaux mais aussi aux arrondissements afin de renforcer les missions dévolues aux directions d'arrondissement.
- Le département « criminalité grave et organisée » a une mission primordiale dans la lutte contre les phénomènes prioritaires. Il est souhaitable d'accorder au directeur général DGJ, dans un cadre précis à déterminer, la marge de manœuvre nécessaire à la mise en œuvre dans une seule entité des fonctionnalités et de l'organisation en la matière et de pouvoir ainsi les ajuster en fonction des phénomènes retenus comme prioritaires dans la loi, le Plan national de sécurité ou les directives de politique criminelle du ministre de la Justice et/ou du Collège des procureurs généraux. On vise ainsi à augmenter la souplesse au sein de l'organisation de la police judiciaire fédérale. Certains phénomènes seront d'autre part toujours repris, sous une forme ou une autre, dans un spectre de criminalité qui nécessite une approche intégrale et intégrée, notamment la criminalité organisée, la criminalité et les nuisances liées aux drogues, et la traite des êtres humains.
- Pour la même raison, il s'impose d'accorder au directeur général DGJ suffisamment de liberté d'action pour pouvoir et, en cas de nécessité, après avis du comité de direction et du ministre de l'Intérieur, rassembler temporairement au niveau central, la capacité nécessaire afin d'assumer à l'égard d'un phénomène criminel donné, les missions de coordination, d'appui, de conception et de la direction s'investira dans le « management de recherche » au niveau déconcentré

6.7. *Les directions déconcentrées de la Police fédérale*

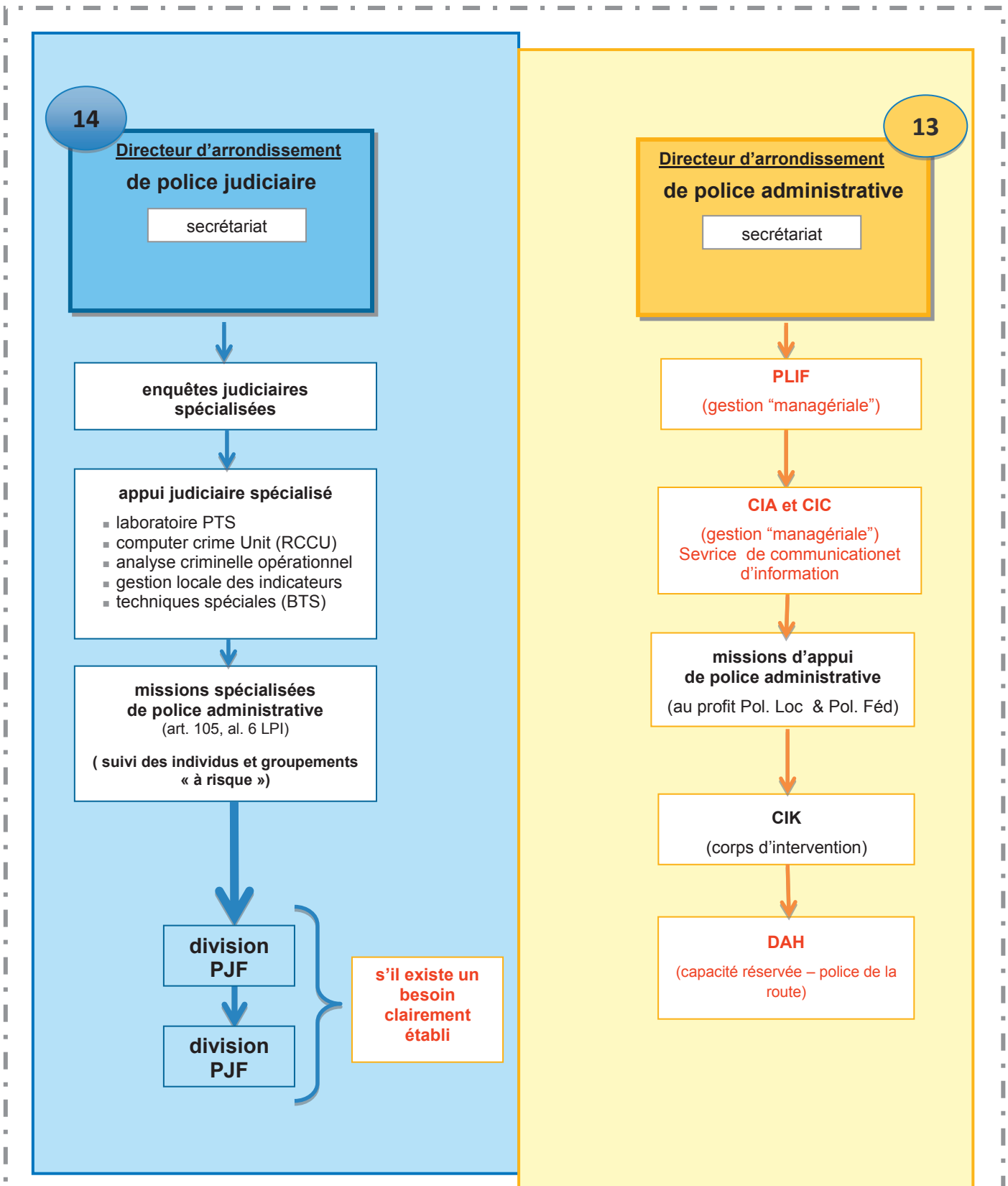
a) Situation actuelle des directions déconcentrées de la Police fédérale

Depuis la réforme intervenue en 2001, la structure organisationnelle déconcentrée de la Police fédérale comporte 27 directions de coordination et d'appui administratif (DirCo) et 27 directions judiciaires (DirJud). Pour sa part, le DirJud assume les missions spécialisées d'enquête et d'appui en matière de police judiciaire (article 105 LPI). De son côté, le DirCo exerce des compétences de coordination et d'appui en matière de police administrative (articles 103 et 104 LPI). En vertu de l'article 105bis de la LPI consacré au CIA, le DirJud est responsable de la gestion fonctionnelle de l'information de police judiciaire et le DirCo de l'information de police administrative. Ces deux directeurs participent également aux enceintes de concertation (conseils zonaux de sécurité, concertation de recherche de l'arrondissement dirigée par le Procureur du Roi et la concertation provinciale co-présidée par le Gouverneur de province et le Procureur général territorialement compétent).

b) Propositions de réorganisation des arrondissements

SCHEMA 7: MAINTIEN D'UN DIRJUD ET D'UN DIRCo

niveau arrondissement



Un des objectifs de l'optimalisation est d'amplifier la déconcentration du fonctionnement de la Police fédérale et de renforcer la prestation de services à partir des futures directions d'arrondissement tant au service des zones qu'au service des autorités judiciaires. Dans ce contexte, le renforcement et la rationalisation du niveau arrondissemental procureront également des économies d'échelle importantes dans le cadre du maintien de la prestation de services proches des partenaires et de la population (suppression d'un grand nombre de services essentiellement de gestion situés dans les arrondissements actuels, regroupement des CIA, de la gestion non opérationnelle, des fonctionnalités liées à l'analyse et à la stratégie policière locale,...).

L'octroi d'une capacité d'autonomie de gestion et d'organisation selon les spécificités de l'arrondissement sera prévu.

La nouvelle relation entre les gouverneurs et les responsables des arrondissements à taille provinciale devra être précisée et renforcée.

Par ailleurs, il conviendra de préciser la composition ainsi que les missions du Conseil provincial de sécurité à renforcer.

La réorganisation des directions déconcentrées de la police fédérale s'opérera de la manière suivante :

La réorganisation des arrondissements s'inspirera de la compétence territoriale des futurs arrondissements issus de la réforme judiciaire. Dès lors, il y aura notamment un directeur de police judiciaire fédérale spécifique pour Hal-Vilvorde, Charleroi et Eupen. Par ailleurs, des divisions de police judiciaire seront organisées dans ces arrondissements lorsqu'il existe un besoin opérationnel clairement établi. Dans ce cas, la ou les divisions judiciaires seront soumises à l'autorité du directeur judiciaire territorialement compétent.

Au sein des futurs arrondissements, seront maintenus un directeur de police judiciaire et un directeur coordinateur de police administrative dont la collaboration sera renforcée.

Au niveau des arrondissements, par souci de cohésion et d'efficacité les directeurs de la police judiciaire et de la police administrative et leurs services devraient à terme se trouver sur un même lieu avec un même service PLIF et un même CIA.

Le directeur administratif assurera désormais la gestion « managériale » du PLIF au bénéfice du directeur de la police judiciaire et des zones de la police locale. Des garanties légales précises sont prévues en ce qui concerne la capacité de décision du directeur judiciaire en matière de gestion du personnel de police judiciaire afin de garantir le respect des décisions judiciaires. Le commissaire général sera également compétent pour trancher les problèmes d'arbitrage ou de conflits.

En ce qui concerne le CIA, des garanties légales seront également prévues en vue de consacrer l'autorité fonctionnelle au directeur de police judiciaire en ce qui concerne l'information judiciaire. La responsabilité qu'implique l'exercice de l'autorité fonctionnelle en matière d'information judiciaire requiert que le directeur judiciaire détermine, dans le cadre réglementaire existant (par exemple MFO-3), les modalités de recueil, de traitement, d'analyse et d'exploitation de l'information judiciaire par le service d'information et de communication de l'arrondissement. Le directeur coordonnateur administratif, quant à lui est responsable de la gestion quotidienne du service d'information et de communication de l'arrondissement.

c) Missions de police judiciaire

La direction judiciaire déconcentrée sera divisée, s'il existe un besoin opérationnel clairement établi, en une ou plusieurs divisions de police judiciaire. Les relations entre, d'une part, les autorités judiciaires de l'arrondissement et, d'autre part, les directeurs d'arrondissement de la police judiciaire fédérale devront être clarifiées après consultation entre autorités. A cette fin, la directive des Ministres de l'Intérieur et de la Justice du 29 décembre 2000, relative à l'organisation et au fonctionnement des directions déconcentrées de la Police fédérale, devra être actualisée.

Dans le cadre de la politique criminelle, le procureur du Roi et le directeur judiciaire d'arrondissement veilleront, ensemble, à une traduction efficace de cette politique au sein de la direction d'arrondissement et des divisions judiciaires et à une utilisation adéquate des moyens disponibles en police judiciaire pour organiser et réaliser adéquatement cette politique via désormais des protocoles d'accord précis.

Pour le surplus, les autres relations entre le directeur judiciaire d'arrondissement et les autorités judiciaires resteront inchangées, notamment en ce qui concerne la détermination des matières qui feront prioritairement l'objet de la recherche au sein de l'arrondissement (cf. l'article 28 ter §1, 2^{ème} du Code de procédure pénale), mais selon une nouvelle répartition des responsabilités et de l'autorité.

Chaque nouvelle direction judiciaire d'arrondissement disposera d'une capacité de recherche importante résultant de la fusion des différentes PJF de l'arrondissement. La capacité de recherche sera, de plus, encore renforcée par la déconcentration de la capacité opérationnelle complémentaire issue de l'exercice d'optimisation des services centraux de DGJ. La capacité de recherche qui se trouve à la disposition des autorités judiciaires au sein de la direction d'arrondissement doit continuer à être garantie en conformité avec l'article 106 de la LPI.

La direction judiciaire d'arrondissement assurera la supervision de toutes les missions relatives à la recherche, l'enquête opérationnelle et l'appui spécialisé en police judiciaire.

Si certaines directions judiciaires déconcentrées ont développé une expertise spécifique, il doit être possible, sur décision du directeur général DGJ, que ladite fonctionnalité puisse être organisée, à partir de cette direction d'arrondissement judiciaire, au profit de l'ensemble de la police judiciaire fédérale (principe du « pôle de compétences »). L'appui latéral entre les arrondissements doit être encouragé. Au départ des principes de la COL 2/2002, la synergie avec les services de recherches locaux doit, de plus, être développée d'une façon plus performante par le directeur judiciaire d'arrondissement en vue de la lutte contre la criminalité de la zone 'grise'. Dans l'ensemble, des directives claires et transparentes seront nécessaires pour la mise en œuvre et le suivi de l'appui spécialisé.

Les missions en matière de terrorisme, exécutées sur réquisition du procureur fédéral, sont confiées aux 5 directions judiciaires déconcentrées d'Anvers, de Bruxelles, de Charleroi/Mons, de Flandre orientale et de Liège. La direction de Bruxelles assure dans les faits une très grande proportion des enquêtes. Les modalités précises de coordination entre les directions et avec le procureur fédéral, les modalités en matière de direction et d'engagement d'effectifs pourront être fixées par un Arrêté Royal délibéré en Conseil des ministres en vue d'améliorer l'efficacité et la coordination et clarifier la répartition des rôles.

Dans le cadre du renforcement de la lutte contre la criminalité économique et financière

organisée, la fraude fiscale et la criminalité en matière d'ICT au niveau déconcentré, des unités doivent être créées au sein des directions judiciaires déconcentrées d'Anvers, de Bruxelles, de Charleroi/Mons, de Flandre orientale et de Liège, chargées des enquêtes spécialisées. Elles seront en particulier chargées de participer aux équipes mixtes d'enquête multidisciplinaire. Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres peut fixer les modalités de coordination, de direction et d'engagement d'effectifs.

À cet égard, le rôle des services judiciaires centraux (OCDEFO) en vue de la lutte contre la délinquance économique et financière organisée et de la criminalité en matière d'ICT (FCCU) est recentré et spécialisé.

La fusion des PJF actuelles et la déconcentration plus poussée des enquêtes auront des conséquences pour la relation des directeurs judiciaires d'arrondissement avec le parquet fédéral. D'une part, le nombre d'interlocuteurs du procureur fédéral diminue. D'autre part, la nouvelle organisation doit permettre une simplification et une amélioration du système de l'HYCAP judiciaire.

Cette nouvelle construction doit également répondre à la critique régulièrement émise qu'il n'y a pas suffisamment de collaboration avec les services de « première ligne » de la DGA pour s'attaquer aux phénomènes prioritaires. Le directeur judiciaire d'arrondissement pourra mieux coordonner ses actions avec le directeur de la police administrative qui, dorénavant, pourra mobiliser davantage de capacité opérationnelle (renforcement du CIK, gestion des chiens de drogues actifs, capacité réservée DAH, ...). - Toutefois, cette mobilisation ne pourra se faire que dans le cadre de la spécificité, l'expertise et les connaissances de ces services de « première ligne ».

Le directeur d'arrondissement de police judiciaire pourra davantage s'attaquer à la problématique de la sécurité de façon intégrée et intégrale. Pour les matières spécifiques de police judiciaire, il pourra compter sur une direction forte, avec une capacité de recherche renforcée, une mise en œuvre directe du CIA. De plus, grâce aux nouvelles attributions du directeur d'arrondissement de police administrative, il pourra compter sur une mobilisation plus aisée du CIK et de certains services de « première ligne » de la DGA.

d) Missions de police administrative

Les processus d'appui sont déconcentrés de façon maximale pour être plus que jamais mis au service des zones, via désormais des protocoles d'accord avec les zones qui préciseront les modes d'appui et d'engagements précis, placés sous la coordination des directeurs d'arrondissement de police administrative. Ces derniers obtiennent la mise à disposition du CIK (corps d'intervention) qui sera renforcé et élargi (de 418 à 625 membres). Le renfort se traduira par l'intégration d'une capacité spécifique et opérationnellement nécessaire à l'engagement professionnel d'unités constituées.

De cette façon, la Police fédérale répond aux objectifs fixés en ce qui concerne la mise en place d'une capacité fédérale spécifique, entraînée et capable d'intervenir de manière constituée pour des missions réactives et/ou avec des moyens spéciaux. A ce jour, la réserve compte, conformément à la GPI.44^{ter} et donc théoriquement, 500 membres (450 CIK et 50 FERES). Actuellement, 47 d'entre eux sont cependant répartis dans les zones de Police locale. De plus, en juin 2012, le FERES a pu bénéficier d'un recrutement exceptionnel de 50 membres et dernièrement de l'ajout de 14 personnes en provenance de la défense.

Le CIK est renforcé de collaborateurs titulaires de brevets spécialisés qui peuvent fournir les teams spécialisés suivants : équipes de preuves, d'équipes d'arrestation, d'équipes lacrymogènes, d'équipes vidéo et de cellules de commandement (un total de 35 FTE) ainsi qu'un nombre d'obstacles de police

Les CIC (Centres d'information et de communication) se retrouvent sous l'autorité du directeur coordinateur d'arrondissement de police administrative mais gardent leur lien fonctionnel avec CGO. Cela signifie **le transfert de 690 personnes** vers les directions d'arrondissement de police administrative.

En dehors d'une meilleure saisie de l'information, le regroupement des CIA selon la nouvelle configuration arrondissementale doit pouvoir libérer de la capacité destinée, d'une part, au renforcement des effectifs opérationnels et, d'autre part, pour une analyse plus approfondie de l'information. Cela vaut tant pour l'information de police judiciaire que pour celle de police administrative spécialisée.

e) Gestion administrative et appui administratif/non opérationnel (PLIF)

L'accueil, le travail de secrétariat, la gestion logistique, la gestion des ressources humaines, la gestion de l'ICT et la gestion financière seront réalisés, partant du principe d'un seul pool de collaborateurs qui assure, en la matière, un appui pour les deux directeurs d'arrondissement, sous l'autorité conjointe de ceux-ci.

La fonction PLIF au niveau de l'arrondissement reprendra celle assumée par les arrondissements actuels et devra par ailleurs être réduite en raison du rôle administratif principal renforcé que devra jouer le PLIF national. Le directeur coordinateur de police administrative assurera la gestion « managériale » du PLIF au sein de l'arrondissement. Dans ce cadre, des garanties légales seront prévues en ce qui concerne la capacité de décision du directeur de police judiciaire en matière de gestion du personnel de police judiciaire afin de permettre le respect des décisions judiciaires.

Pour l'appui non opérationnel à la police intégrée, une fonction guichet sera créée au sein de chaque arrondissement. Cela signifie que les collaborateurs qui fournissent un appui administratif ou non opérationnel feront fonction de gestionnaires de clients, tant pour la Police fédérale que pour la police locale. Cela vaut en particulier pour l'appui au niveau de la gestion du personnel, de la logistique et de l'ICT. Les gestionnaires des polices locales veilleront à ce que le service rendu en matière de mobilité, de recrutement, de formation, d'achats de matériel, de commande d'équipements de base, de service médical, d'appui juridique, etc., soit efficace et souple. Une partie de cet appui sera également offerte de façon déconcentrée. Pour les demandes d'appui relatives à des prestations qui relèvent du niveau central, les gestionnaires veilleront à ce que ces demandes d'appui et les réponses au et depuis le niveau central, de même que les correspondances émanant et s'adressant aux services et partenaires, se déroulent de façon efficace et harmonieuse.

Autrement dit, les gestionnaires PLIF déconcentrés seront responsables de l'appui non opérationnel au profit de la Police locale sous la direction quotidienne du directeur coordinateur d'arrondissement de police administrative. Ils conserveront un lien fonctionnel performant avec le directeur général PLIF et les gestionnaires centraux des domaines d'activités concernés.

f) Avantages pour la Police locale de la nouvelle organisation déconcentrée et renforcée

Le renforcement de l'organisation déconcentrée de la Police fédérale administrative garantira, entre autres, aux zones de Police locale :

- plus de collaboration mutuelle et un appui spécialisé plus ciblé (cf. *infra*) ;
- une réserve d'intervention renforcée et élargie qui se traduit par l'intégration d'une capacité spécifique et opérationnellement nécessaire à la mise en œuvre professionnelle d'unités constituées ;
- la réponse ponctuelle qui peut être donnée à l'appui des zones disposant d'une très petite capacité de recherche ;
- l'approche effective de la criminalité de la 'zone grise' à laquelle actuellement il n'est pas réservé suffisamment d'attention, ni par les PJF, ni par la recherche locale ;
- en matière de gestion de l'information, un CIA renforcé qui assure une analyse plus approfondie et l'enrichissement de toute l'information disponible (par exemple le suivi des groupes de pression d'importance supra locale au profit des zones de police locale) ;
- une possibilité simplifiée de faire valoir leurs problématiques de sécurité spécifiques auxquelles ils sont confrontés, par l'intermédiaire du directeur d'arrondissement compétent, dans la phase de projet du Plan national de sécurité ;
- une offre élargie en matière d'appui judiciaire spécialisé aux zones de police, e.a. dans les domaines de la criminalité informatique, de la police technique et scientifique, de la gestion des informateurs, de l'analyse criminelle et des méthodes spéciales de recherche ;
- le fait de pouvoir compter plus aisément, grâce aux nouvelles attributions du directeur coordinateur d'arrondissement de police administrative, sur une capacité des services de « première ligne » de la DGA (par exemple, la police de la route) en appui des zones mais aussi dans l'approche opérationnelle des phénomènes prioritaires de l'arrondissement ;
- un point de contact PLIF privilégié pour toutes les questions et une offre de service souhaité ;
- Une réelle et importante procédure d'optimisation du personnel et de coût de fonctionnement par le regroupement de tous les PLIF en un seul au niveau de l'arrondissement et d'un grand nombre de secrétariat et fonctions de gestion. Par ailleurs, le PLIF d'arrondissement aura une mission plus réduite en raison du renforcement des performances et des missions du PLIF central. La majeure partie des gains de capacité se fera à cette occasion.

g) Avantages pour la police fédérale de la nouvelle organisation

- Réduction du nombre de mandats (25 au lieu de 54 actuellement).
- Maintien des équilibres politiques qui ont conduit aux « Accords Octopus ».
- Respect de l'accord de gouvernement qui ne mentionne pas cette réforme.
- La structure « bicéphale » au niveau de l'arrondissement est conforme à celle du niveau central (1 directeur général DGJ et un directeur général DGA) ce qui assure une cohérence fonctionnelle.

- L'intégration complète de la gestion renforcée via le PLIF commun et le CIA augmente l'efficacité du fonctionnement et permettra des économies d'échelles. -
- Les mécanismes de renforcement des liens et de concertation avec les autorités judiciaires (cf. point 6.8. b) et objectif 7 point 3) seront plus aisés avec un directeur de police judiciaire qui maîtrise et se consacre pleinement à cette seule matière d'autant plus importante que la taille des arrondissements augmente.
- Sur un plan opérationnel, la fonction de directeur de la police administrative est beaucoup plus consistante qu'aujourd'hui grâce à l'ensemble des attributions qui lui sont octroyées et à l'augmentation de la taille de l'arrondissement.
- Une procédure d'arbitrage est créée en cas de contentieux éventuel entre les deux directeurs via le comité de direction national.
- Le profil de « spécialisation » est préservé, tant en matière de police judiciaire qu'en matière de police administrative, ce qui favorise une approche pointue de la stratégie policière à mettre en œuvre.
- Les mandats sont limités : La Police fédérale compte actuellement 84 mandataires. Dans la Police fédérale réformée, ce nombre est réduit à 31.

Tous les autres départements de la Police fédérale seront dirigés par des responsables qui ne sont pas mandataires mais qui perçoivent une « allocation de fonction ».

- 1 commissaire général
- 3 directeurs généraux (DGJ, DGA et le « ressources et information »)
- 13 directeurs d'arrondissement de police administrative (DirCo's inclus Hal Vilvorde)
- 14 directeurs d'arrondissement de police judiciaire (DirJud's inclus Charleroi-Hal Vilvorde)
- plus aucun mandat de directeur au niveau central (26 actuellement)

Dans ce cas, le nombre de mandataires de la Police fédérale passe de 84 à 31 (soit - 63%).

Si l'on compare le nombre de mandataires par rapport aux policiers prévus par le cadre organique TO.2ter (Police fédérale) ou par la « norme minimale » (police locale), on obtient les ratios suivants :

- police locale : 1 mandataire / 141 policiers (195 mandataires / 27.474 policiers) ;
- Police fédérale : 1 mandataire / 309 policiers (31 mandataires / 8.971 policiers)

6.8. *Le renforcement des liens et l'arbitrage entre la Police fédérale et à la fois les autorités administratives et les autorités judiciaires dans le cadre des missions spécialisées de police judiciaire*

Un des objectifs de la réforme est de renforcer les liens à la fois entre le niveau fédéral et le niveau local mais aussi entre la Police fédérale et les autorités tant administratives que judiciaires.

a) Les mécanismes de liaison renforcée avec les autorités administratives

La réforme repose sur l'intensification des liens avec les autorités administratives à officialiser :

- Officialisation du comité de coordination de la police intégrée (cf. *supra*) ;
- Rencontres entre le Conseil des bourgmestres et le comité de coordination de la police intégrée ainsi qu'entre les bourgmestres de l'arrondissement et les directeurs ;
- Redéfinition des liens avec le gouverneur et renforcement des contacts.
- Protocoles d'accord des directeurs d'arrondissement avec les zones en matière de police administrative.

Il s'agit d'éléments essentiels pour permettre notamment une politique de soutien renforcé aux zones correspondant aux besoins et impliquant les autorités politiques.

b) Les mécanismes de liaison en matière de police judiciaire

L'optimisation de la Police fédérale vise à améliorer l'opérationnalité et l'efficacité de ses services mais aussi à améliorer la qualité de ses prestations au profit des autorités judiciaires requérantes et parfaire leur adéquation avec les politiques criminelles conduites tant au niveau fédéral qu'au niveau local.

Afin de parvenir à cet objectif, il convient de resserrer les liens entre les services de police et les autorités judiciaires, au niveau fédéral et local, au travers de différents mécanismes permettant d'optimiser les dimensions stratégiques, de politique criminelle et opérationnelle.

A la demande des zones de police des protocoles sont possibles entre les directeurs judiciaires d'arrondissement et les responsables des zones.

Objectif 7 : Répartir adéquatement les fonctions et compétences des mandataires de la Police fédérale et promouvoir un système d'évaluation fondé sur les résultats

7.1. La Commissaire générale de la Police fédérale

La Commissaire générale est la responsable ultime qui dirige la Police fédérale (art. 99 LPI), mais fonctionne sous l'autorité des autorités politiques compétentes et, en interne, dans le cadre d'un modèle de concertation. Pour les matières qui concernent la Police fédérale, la commissaire générale préside le « comité de direction ».

7.2. La Commissaire générale, les directeurs généraux et le « comité de direction »

Pour la direction de la Police fédérale, la Commissaire générale est assistée de ses trois directeurs généraux qui relèvent de son autorité. Ensemble, ils siègent au « comité de direction » de la Police fédérale.

Le « comité de direction » voit ses compétences renforcées. Il est responsable de l'exécution, du suivi, et de l'évaluation du Plan national de sécurité. Cela signifie, par exemple, que le « comité de direction » prépare le Plan national de sécurité et propose un projet de ce Plan aux autorités et à la police locale.

Le « comité de direction » établit sur proposition de la commissaire générale les grandes lignes de la stratégie policière, de la stratégie du management ainsi que les priorités, de la politique de personnel et d'investissement. Ils établissent la politique des ressources humaines et des investissements selon un plan pluriannuel clair et précis.

Les services PLIF (*Personnel, Logistique, ICT, Finances*), du niveau national et du niveau déconcentré, exécutent cette stratégie.

Le « comité de direction » reçoit également des compétences nouvelles à l'égard des directeurs d'arrondissement en matière d'arbitrage des conflits éventuels ou de non-respect des directives.

7.3. Le(s) directeur(s) d'arrondissement

Les directeurs de police judiciaire et le directeur de police administrative assument leurs responsabilités légales dans leur arrondissement. Ils restent des autorités déconcentrées placées sous l'autorité hiérarchique de leurs directeurs généraux respectifs et, pour les éléments mixtes et de gestion générale, in fine du « comité de direction » de la commissaire générale. Ils disposent d'une certaine autonomie de gestion et d'organisation liée aux spécificités de l'arrondissement.

Ils renforcent leur lien, relations et concertations avec l'ensemble des autorités administratives et judiciaires.

Les directeurs d'arrondissement dirigent, de manière coordonnée et concertée, leur direction respective pour les matières soit de police administrative, soit de police judiciaire, pour la gestion de l'information et l'appui opérationnel et non opérationnel. Ils intègrent les priorités du Plan national de sécurité à la problématique de

sécurité spécifique de l'arrondissement. Ils veillent également à ce que la contribution des zones de police locale à l'élaboration du Plan national de sécurité soit présentée en temps opportun et contribuent à l'évaluation de ce Plan, tel qu'il est déjà actuellement rédigé en concertation avec la Police fédérale.

Ils assurent la gestion de leur direction soit de police administrative ou judiciaire avec un espace d'autonomie pour respecter les spécificités de l'arrondissement.

7.4. Le système d'évaluation

Tous les mandataires s'inscrivent dans un système d'évaluation basé sur une « lettre de mission » avec obligation de résultats. Une évaluation sur la base de résultats sera introduite pour tous les collaborateurs, avec un volet spécifique pour les dirigeants.

Le système d'évaluation est conçu de façon à ce que tous les collaborateurs soient évalués sur base des résultats obtenus. Chaque mandataire rédigera une lettre de mission qui s'inscrit dans celle du commissaire général et des directeurs généraux et contient une obligation de résultat.

L'évaluation basée sur les résultats sera implémentée dans toute l'organisation. Les dirigeants feront l'objet d'une évaluation spécifique axée sur leur fonction d'autorité.

Objectif 8 : *Renforcer la capacité opérationnelle spécialisée et réagir de façon prompte et appropriée aux demandes d'appui*

Pour la police fédérale, le développement et la mise en œuvre d'une véritable politique d'appui, fondée sur le renforcement de la concertation avec la police locale, constitue le fil rouge de la présente réforme. Afin de concrétiser cette offre d'appui, un « protocole d'accord » peut être conclu entre, d'une part, les responsables des zones de la police locale et, d'autre part :

- le directeur coordonnateur administratif (DirCo) pour ce qui concerne les missions d'appui opérationnel de police administrative à fournir par les services qui relèvent de ses compétences (en particulier, le Corps d'intervention et les autres services placés sous sa direction ou sa coordination) ;
- le directeur judiciaire (DirJud) pour ce qui concerne les missions d'appui dans le cadre des missions de police judiciaire spécialisées et supralocales (en particulier, l'appui du laboratoire de police technique et scientifique, du regional computer crime unit, des gestionnaires locaux chargés des indicateurs ou des techniques particulières de recherche, des analystes criminels opérationnels et de la mise à disposition des chambres d'écoutes).

Ces « protocoles d'accord » pourront être conclus sur demande des responsables des zones de la police locale.

Par ailleurs, de tels « protocoles d'accord » pourront également être conclus entre le niveau local et le niveau central en matière d'appui opérationnel à fournir par les services qui sont

placés directement sous la direction des directeurs généraux (DGA et DGJ). Dans ce cadre, outre les services centraux relevant de ces directions générales, sont également visés les services de « 1ère ligne » de la DGA (police de la route, police des chemins de fer, police de l'aéronautique et police de la navigation).

Objectif 9: *Améliorer la gestion, la technologie et l'analyse de l'information au sein de la Police fédérale*

La future politique en matière de technologie de l'informatique et de la communication (ICT), est en principe intégrée et fonction de la politique en matière de collecte et de traitement de l'information. En d'autres termes, les outils et les systèmes doivent être adaptés au type d'information opérationnelle et managériale dont la police intégrée a besoin et non l'inverse.

L'ICT qui sera fédéré avec CGO aura les capacités d'une politique beaucoup plus cohérente et devrait constituer un des éléments de liaison entre Police locale et Police fédérale et devrait permettre une approche en chaîne optimale avec les partenaires (avec une attention particulière pour le rapprochement avec les zones de police locales et la justice), s'est avéré constituer le maillon faible durant les dix premières années de la réforme des polices. La Police fédérale a également trop longtemps misé essentiellement sur des développements propres. Elle doit se départir de l'idée que 'ce que nous faisons nous-même est mieux fait' et s'ouvrir aux nouvelles évolutions du marché. Dans ce sens, elle s'oriente actuellement vers des systèmes data plus ouverts et des moyens développés en fonction de l'utilisateur et qui permettent une communication et un échange de données maximum tant en interne qu'en externe. Des développements propres ne se feront plus que pour des applications de police très spécifiques. Des investissements nouveaux doivent permettre une rapidité et une fluidité des processus et procédures.

La Police fédérale souhaite prendre des mesures afin d'améliorer la saisie, l'analyse et l'échange relatifs aux différentes catégories d'informations. Elle veut également se consacrer à la digitalisation des processus et de cette façon ouvrir la voie à un fonctionnement plus 'paperless' et donc plus écologique, également en collaboration avec nos commanditaires et partenaires.

Dans le domaine de la gestion de l'information, la Police fédérale ambitionne une méthode de travail qui soit réellement guidée par l'information. Cela présuppose une saisie des données aussi précise et rapide que possible permettant ainsi de consacrer plus d'ampleur et de temps à l'analyse spécialisée et efficace de l'information. Cela concerne tant l'information de police administrative et de police judiciaire que l'information non opérationnelle. Les deux premières sont essentielles pour la détermination de la politique opérationnelle et pour l'appui opérationnel à la Police locale, la dernière pour la politique organisationnelle et l'appui non opérationnel.

Objectif 10 : Déployer l'internationalisation et intensifier la coopération policière internationale

La Belgique doit en outre, et donc également la Police fédérale, s'inscrire de plus en plus et d'une façon mieux adaptée, dans le cadre de la politique internationale. L'internationalisation offre de larges opportunités et entraîne des conséquences concrètes pour le fonctionnement opérationnel de la Police fédérale.

La police est de plus en plus obligée d'appliquer des législations, traités et accords internationaux. Les normes européennes sont par exemple souvent d'application directe dans le droit belge et impliquent des échanges internationaux et un enrichissement mutuel mais également un accroissement du nombre de missions de police administrative (Frontex, PNR⁸, etc.) et de police judiciaire (Traité de Prüm, Salduz, les projets IMPACT d'Europol). Il sera également indispensable de continuer à renforcer la coopération transfrontalière.

Objectif 11 : Moderniser la politique de communication interne et externe

La Police fédérale souhaite mettre en œuvre une politique de communication moderne, univoque et proactive tant interne qu'externe à l'organisation. Pour ce faire, elle créera une structure et une culture de communication couplées à un planning de communication bien élaboré. Les points forts et la plus-value de la Police fédérale seront communiqués et commentés dans le cadre du fonctionnement intégré de la police.

Les nouveaux médias et la capacité de renforcer les interactions avec les services de police et les citoyens sont indispensables. Les propositions qui sont avancées ont pour ambition première d'envisager une nouvelle répartition et réorientation du personnel et des moyens complétée par une méthode de travail orientée vers les résultats.

Par conséquent, ces propositions devraient contribuer à un fonctionnement plus efficient, un meilleur service fourni à la population et l'exécution de missions d'appui mieux ciblées au profit des Autorités administratives et judiciaires requérantes ainsi qu'aux services de la Police locale.

⁸ Les enquêteurs belges analysent déjà de manière ponctuelle les données PNR (passenger name record), c'est-à-dire les données traitées par les compagnies aériennes pour la réservation. Les services de police de plusieurs pays européens collectent ces données de manière systématique dans le cadre notamment de la lutte contre le terrorisme ou la criminalité grave ou organisée. Les Etats-Unis, le Canada et l'Australie le font également et imposent aux compagnies européennes volant vers ces pays de leur transmettre ces données. Une directive est en négociation pour créer un système similaire pour les vols de ou vers l'Europe ainsi, mais laissé au libre choix des Etats membres, pour les vols intérieurs. Le sort de la directive européenne est actuellement incertain : même si elle n'est pas adoptée, se doter d'un tel système au niveau belge est nécessaire.

CHAPITRE 3 - LA POLICE LOCALE

Au-delà de l'ensemble des éléments prévus dans le premier chapitre relatif à la police intégrée, plusieurs modifications doivent pouvoir être envisagées pour renforcer la police locale.

La Commission permanente de la police locale ainsi que le conseil consultatif des bourgmestres ont été chargés de remettre quelques propositions d'adaptations légales, réglementaires ou des propositions d'initiatives nouvelles qui répondent à leurs besoins tant en matière de fonctionnement de la Police locale que de lien entre la Police locale et Police fédérale pour la fin des vacances. Elles pourront être intégrées dans la réforme législative, le cas échéant.

Objectif 1 : *Améliorer le processus de recrutement et la formation au profit des zones de la Police locale (cf. chapitre 1)*

De nombreuses zones de police présentent un déficit en personnel et seront confrontées à de prochains départs du personnel (mise à la retraite, mobilité vers d'autres corps de police,...).

De ce fait, il est nécessaire d'assurer une continuité dans l'engagement du nouveau personnel et ce, certainement pour les zones de police qui, pour diverses raisons, s'avèrent moins attrayantes pour les nouvelles recrues. Cette nécessité implique la surveillance constante du processus de recrutement. Par ailleurs, il est primordial que les nouvelles recrues soient affectées au sein de leurs unités de destination dès la fin de leur formation.

Par ailleurs, le nouveau « Comité de direction élargi » (DirCom+) devra développer un instrument qui permet une gestion efficace du déficit ainsi qu'un système de mobilité optimisé (à ajuster selon l'offre et la demande). En outre, ce DirCom+ devra également formuler des propositions qui dépassent, si nécessaire, le caractère volontaire qui sous-tend actuellement les cycles de mobilité.

Objectif 2 : *Renforcer les effectifs sur le terrain (cf. chapitre 1)*

De manière générale, cet objectif consiste en l'engagement de plus d'effectifs opérationnels sur le terrain et de les faire travailler au sein de toutes les composantes de la police intégrée.

Plusieurs initiatives peuvent être à cet égard évoquées.

Suite au vieillissement du personnel, un recrutement soutenu doit être assuré afin de compenser les départs à la retraite et, de ce fait, de maintenir une présence effective sur le terrain.

Il convient ensuite de consacrer des efforts particuliers à la réduction de la charge administrative supportée par les services de police, en particulier les zones de la Police locale. Ces efforts impliquent, là où cela s'avère possible, une adaptation de la réglementation et des procédures.

Il faut aussi envisager une démarche d'optimisation de la part de la Police locale afin d'être en phase avec celle menée actuellement par la Police fédérale. Des recommandations seront établies à destination des zones pour susciter des réformes d'optimisation permettant des gains de capacité à réinvestir dans les missions opérationnelles.

La garantie d'un meilleur appui par la Police fédérale doit également permettre de réduire l'incertitude relative à l'engagement du personnel opérationnel sur le terrain.

De même, l'amélioration du fonctionnement des CIC devrait éviter la création de « call centers » propres aux zones de police.

Objectif 3 : *Renforcer la capacité de financement des zones de la Police locale*

Dès que la situation budgétaire le permet, la norme KUL doit être revue et à tout le moins dans un premier temps, adaptée à l'évolution de la population depuis les dix dernières années. Des moyens nouveaux à court terme pourront provenir de la nouvelle loi sur les sanctions administratives communales et des fusions possibles entre zones

Par ailleurs, les dispositions légales sur les possibilités de fusion devront pouvoir être assouplies pour permettre des regroupements volontaires susceptibles de permettre des économies d'échelles et des effets de taille en matière de prestations. A l'heure actuelle, seules deux zones ont entrepris spontanément des démarches dans ce sens. Or, il s'avère que plusieurs zones mènent des discussions exploratrices en vue d'une éventuelle fusion. Les gouverneurs et/ou les Dirco (pourraient être incités à jouer un rôle d'encouragement et de coordination dans certains cas). Des synergies complémentaires doivent également être renforcées entre zones, des centrales d'achat communes, des dispatchings communs, etc. doivent pouvoir être envisagés.

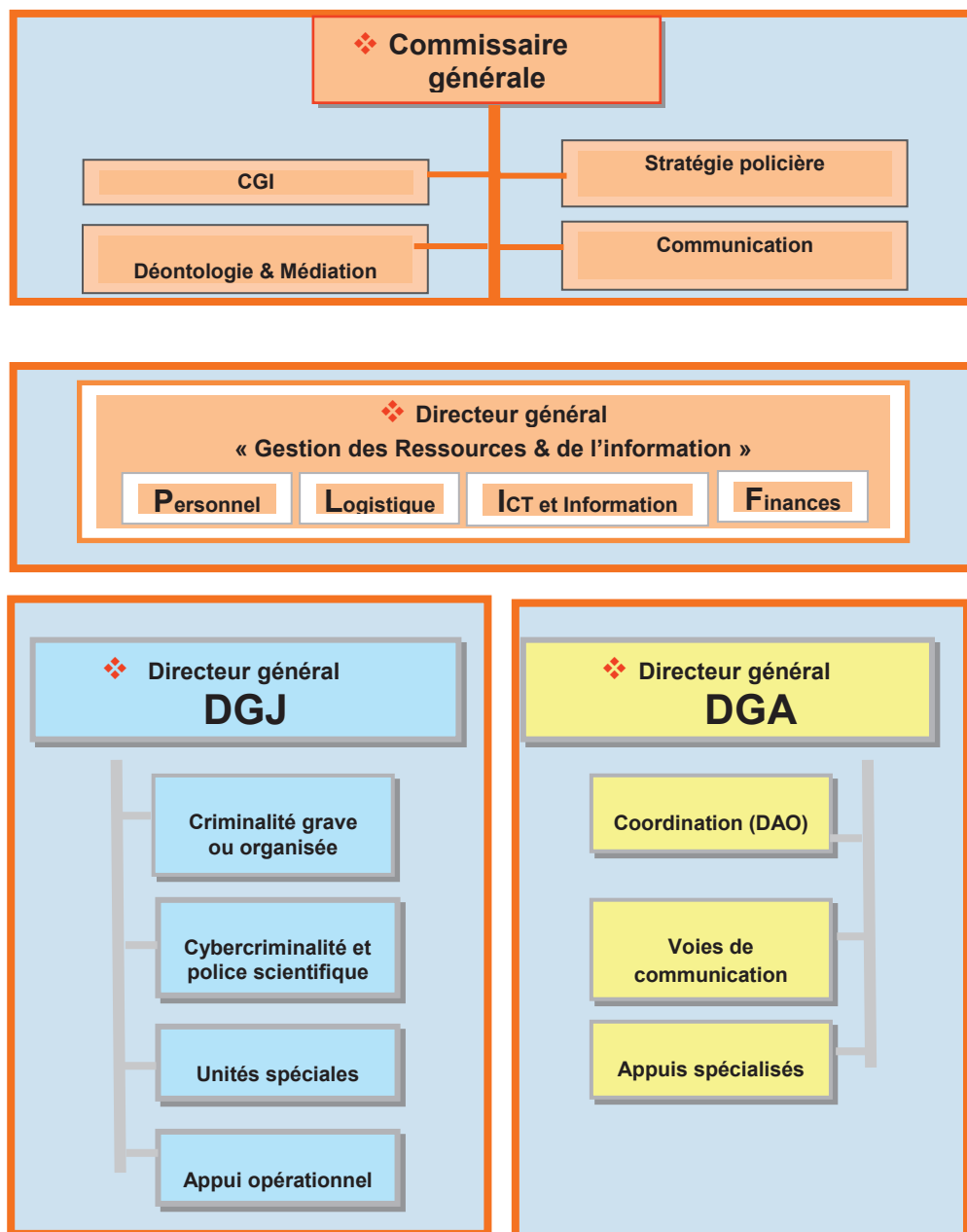
Objectif 4 : *Améliorer le fonctionnement des zones de la Police locale*

Sur base du travail d'optimisation de la Police fédérale, il sera demandé à la cellule d'optimisation de préparer des recommandations sur ce point à destination des zones de police. Le débat relatif aux tâches essentielles doit également y être mené.

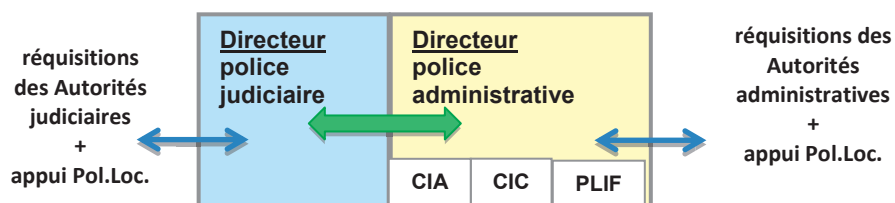
Objectif 5 : *La Commission permanente de la Police locale (CPPL)*

Le rôle de la Commission permanente de la Police locale ainsi que le Conseil consultatif des Bourgmestres sont renforcés, ce dernier devient le Conseil des bourgmestres.

SCHÉMA 8 : SCHÉMA AVEC LES 12 ARRONDISSEMENTS



12 ARRONDISSEMENTS





**DE VICE-EERSTE MINISTER, MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN
EN GELIJKE KANSSEN**

ONTWERP VAN OPTIMALISERINGSPLAN VAN DE POLITIEDIENSTEN

INLEIDING

De geïntegreerde politie vormt een cruciale actor met betrekking tot de veiligheid van de burgers. In dit opzicht moeten de twee politieniveaus kunnen samenwerken en zich kunnen focussen op hun essentiële opdrachten en hun basisfunctionaliteiten.

De centrale doelstellingen in dit «Optimaliseringsplan» zijn: de doeltreffendheid en de modernisering van de politie opvoeren, de operationele capaciteit en beschikbaarheid van de politiediensten vergroten alsook de kwaliteit van hun prestaties, en dit via nieuwe maatregelen en een vereenvoudigde, geoptimaliseerde en gedeconcentreerde organisatie. De versterking van de politieaanwezigheid op het terrein zal het mogelijk maken om passender te beantwoorden aan de vorderingen van de bevoegde bestuurlijke en gerechtelijke overheden en vooral aan de verwachtingen van de bevolking inzake veiligheid.

a) Voor de geïntegreerde politie (hoofdstuk 1)

1. Opvoeren van de operationele politiecapaciteit met het oog op meer politieaanwezigheid en effectieve operationele prestaties op het terrein:
 - 1.1. door het jaarlijkse rekruteringsniveau te stabiliseren op 1400 aspiranten om, onder meer, de demografische schok van de politiediensten op te vangen;
 - 1.2. door de selectie- en rekruteringsprocedures te hervormen om beter te anticiperen op de behoeften van de verschillende diensten van de geïntegreerde politie;
 - 1.3. door in eerste instantie de politieprestaties terug te brengen tot de kerntaken;
 - 1.4. door de administratieve taken en procedures te verlichten;
 - 1.5. door de budgetten en de organisatie van de politiediensten te optimaliseren om te voldoen aan de hierboven beschreven doelstellingen.
2. Consolideren van het concept geïntegreerde politie door een sterkere band tussen het federale en lokale niveau dankzij:
 - 2.1. de oprichting van een “uitgebreid directiecomité (het coördinatiecomité)” waarbij de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP) betrokken is;

- 2.2. de versterking van de samenwerking, de coördinatie en het overleg tussen de opsporingsdiensten van de federale politie (FGP) en die van de lokale politie (LRD);
- 2.3. de versterking en de intensivering van de steun voor de opdrachten van de bestuurlijke politie;
- 3. Aanpassen van de politieorganisatie om rekening te houden met de lopende hervormingen (hervorming van Justitie en Staatshervorming):
 - 3.1. een nieuwe territoriale indeling voor justitie en politie
 - 3.2. een nieuw versterkt overleg tussen politie en justitie
- 4. Aanpassen van de politieopleiding aan de operationele vereisten en aan de verwachtingen van het personeel door:
 - 4.1. de opleidingssessies te verhogen;
 - 4.2. de kwaliteit van de opleiding te verbeteren en een proefstage in te voeren;
 - 4.3. de loonkost bij sociale promotie onderling te verdelen.
- 5. Verzekeren van een efficiënter en beter beschermd beheer van de politie-informatie.
- 6. Optimaliseren van het begrotingsbeheer teneinde de herinvestering in het operationeel personeel en de modernisering van de investeringen mogelijk te maken ten bate van de beide politieniveaus.
 - 6.1. Finaliteit van de budgettaire optimalisering
 - 6.2. Budgettaire optimalisering op federaal niveau
 - 6.3. Budgettaire optimalisering op lokaal niveau
- 7. Moderniseren van de uitrustingen en de communicatiemiddelen (ICT).
- 8. Aanpassen van het human resources beheer om te anticiperen op de uitstroom en om de motivering van het personeel van de politiediensten te versterken.
 - 8.1. Als eerste prioriteit anticiperen en beheren van de uitstroom
 - 8.2. Motivering en evaluatie van het personeel
- 9. Versterken van de ethiek en de deontologie en moderniseren van het tuchtstatuut.
- 10. Bevoorrechten van een «functioneel» bezoldigingsbeleid.
- 11. Verbeteren van de algemene inspectie van de politiediensten en overgaan tot de aanwijzing van de inspecteur-generaal en zijn adjunct.

b) Voor de federale politie (hoofdstuk 2)

- 1. Versterken van de strategische visie, de eenheid en de doeltreffendheid van het management door de rol en de diensten van het commissariaat-generaal te benadrukken.
- 2. Afstemmen, zelfs anticiperen op de gerechtelijke hervorming (indien mogelijk en gerechtvaardigd).
- 3. Bevorderen van de gedeconcentreerde operationele capaciteit.
- 4. Optimaliseren van het beheer en de opvolging van de budgetten om te herinvesteren in het operationeel personeel en in nieuwe investeringen.

- 4.1. Optimaliseren van het beheer van de financiële middelen
- 4.2. Optimaliseren van de keuze inzake vervanging en aanwijzing
- 4.3. Evaluatie, motivatie en betrokkenheid van het personeel
5. Verzekeren van het behoud van het onderscheid tussen gerechtelijke politie en bestuurlijke politie binnen de organisatiestructuur van de federale politie.
6. Optimaliseren en vereenvoudigen van de organisatiestructuur van de federale politie:
 - 6.1. de huidige structuur van de federale politie;
 - 6.2. de voorziene/reële capaciteit en het percentage voor vervanging binnen de federale politie;
 - 6.3. De 6 grote krachtlijnen om de huidige organisatie van de federale politie aan te passen en te dynamiseren;
 - 6.4. de vernieuwde structuur van het commissariaat-generaal (CG);
 - 6.5. de vernieuwde structuur van de algemene directie bestuurlijke politie (DGA);
 - 6.6. de vernieuwde structuur van de algemene directie gerechtelijk politie (DGJ);
 - 6.7. de gedeconcentreerde directies van de federale politie.
 - 6.8. De bindingen en arbitrageprocedures tussen de federale politie en de gerechtelijke overheden in het kader van de gespecialiseerde opdrachten van gerechtelijke politie
7. Adequaat verdelen van de functies en competenties van de mandaathouders van de federale politie en bevorderen van een evaluatiesysteem op basis van resultaten.
 - 7.1. De Commissaris-generaal van de Federale politie
 - 7.2. De commissaris-generaal, de directeurs-generaal en het “directiecomité”
 - 7.3. De arrondissementele gerechtelijke directeur en de arrondissementele bestuurlijke directeur-coördinator
 - 7.4. De mandatarissen
 - 7.5. Het evaluatiesysteem
8. Versterken van de gespecialiseerde operationele capaciteit en vlug en gevat beantwoorden aan de steunaanvragen.
 - 8.1. Inzake bestuurlijke politie
 - 8.2. Inzake gerechtelijke politie
 - 8.3. Inzake speciale eenheden
 - 8.4. Inzake logistiek en ICT
9. Verbeteren van het beheer, de technologie en de analyse van de informatie binnen de federale politie.
10. Ontwikkelen van de internationalisering en versterken van de internationale politiesamenwerking.
11. Moderniseren van het interne en externe communicatiebeleid van de federale politie.

c) Voor de lokale politie (hoofdstuk 3)

1. Verbeteren van het rekruterings- en opleidingsproces voor de zones van de lokale politie.
2. Versterken van de effectieven op het terrein.
3. Versterken van de financieringsmogelijkheden van de zones van de lokale politie.
4. Verbeteren van de werking van de zones van de lokale politie.
5. De Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP).

Het op donderdag 28 november aangepaste wetsvoorstel heeft betrekking op principes voor de geïntegreerde en federale politie die een wettelijke bepaling vereisten. De andere principes en de reorganisatie van de directies zullen gebeuren via Koninklijk besluit of andere initiatieven.

HOOFDSTUK 1 - DE GEÏNTEGREERDE POLITIE

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de maatregelen die zowel op de federale politie als op de lokale politie betrekking hebben en waarvan een groot gedeelte geen wettelijke bepaling vereisten.

Doelstelling 1: *De operationele capaciteit opvoeren met het oog op meer politieaanwezigheid en effectieve operationele prestaties op het terrein*

Inzake veiligheid gaat de hoofdprioriteit uit naar het opvoeren van de politieaanwezigheid en van de operationele prestaties op het terrein, met inbegrip van de ondersteunende activiteiten. Die opvoering hangt af van tal van factoren en vereist derhalve een transversaal plan dat diverse materies bevat. Om in dat opzet te slagen **kunnen wij ons immers niet beperken tot een enkelvoudige, onontbeerlijke verhoging van de personele middelen maar zijn ook verdere kwalitatieve maatregelen vereist die de nodige politiecapaciteit moeten vrijmaken voor een verscherpte aanwezigheid en meer efficiëntie op het terrein.**

1.1. Stabiliseren van het jaarlijks rekruteringsniveau van aspirant-inspecteurs (AINP) teneinde de demografische schok van de politiediensten tegen te gaan

Gelet op de omvang van de pensioneringen en het aantal rekruteringen opgetekend tijdens het eerste decennium van de hervorming, kende het personeelsbestand van de politiediensten een structureel personeelstekort dat in de loop der jaren gestaag toenam. Tot in 2011 bedroeg de gemiddelde rekruteringscyclus op jaarbasis 1.035 eenheden voor de geïntegreerde politie in haar geheel, een aantal dat ontoereikend is om de uitstroom te compenseren en het reëel bestaande deficit op te vangen.

Om die reden heeft de minister van Binnenlandse Zaken, op basis van inzonderheid de aanbeveling van de Federale politieraad, een verhoging van het aantal rekruteringen gevraagd en verkregen:

- 1.400 voor 2012 (waaronder 250 voor de Brusselse zones in verband met het verhogen van de veiligheid van het openbaar vervoer, 100 voor de spoorwegpolitie en 50 voor FERES)
- 1500 voor 2013¹ (waarvan 400 extra voor de federale politie)
- 1400 in het jaar 2014

Die rekruteringen sluiten aan op een projectie van de verwachte uitstroom voor de periode 2012-2016, te weten een **jaarlijks gemiddelde van ongeveer 1440 vertrekken** (1.050 vertrekken bij de lokale politie en 390 voor de federale politie).

Voor de komende jaren, en met het oog op een optimale evaluatie van de nodige rekruteringen van inspecteurs, heeft de minister van Binnenlandse Zaken alle politiezones

¹ Op de Ministerraad van 20.07.2012 werd het principe van de jaarlijkse rekrutering van 1.400 aspiranten INP bevestigd.

verzocht hun behoeften te actualiseren. Voortaan zullen die zones die zich ertoe verbinden om een aantal aspiranten aan te werven, op basis van het nieuwe systeem voorzien in het wetsontwerp houdende diverse bepalingen, verplicht worden om hun verbintenissen na te komen.

Al die maatregelen waren absoluut noodzakelijk, maar moeten binnen een lange termijn visie gekoppeld worden aan andere optimaliseringsmaatregelen : hernieuwde focus op de hoofdopdrachten (kerntaken), herstructurering van de politieorganisatie teneinde capaciteitswinst te maken, vermindering van het aantal functies met administratieve taken, hetgeen tegelijk een aangepaste heroriëntatie impliceert van personeelsleden die thans belast zijn met het management en de administratie, een budgettaire optimalisering, ...).

1.2. Hervormen van de selectie- en rekruteringsprocedures teneinde beter te beantwoorden aan de behoeften van de verschillende diensten van de geïntegreerde politie

a) Invoering van een versnelde en doelmatigere selectieprocedure

Van de gemiddeld 12.000 kandidaten die zich jaarlijks aanbieden, slaagt amper 1.500 tot 1.700 ervan in alle selectieproeven. Concreet, het slaagpercentage varieert tussen 10 en 16% naar gelang van de beschouwde jaren. Die cijfers tonen de noodzaak aan van de begeleiding van de kandidaten doorheen de selectieproeven zodanig dat het slaagpercentage in stijgende lijn zou gaan, zonder uiteraard de kwalitatieve vereisten uit te hollen.

Overigens moeten de selectieproeven beter afgestemd zijn op het competentieprofiel dat vereist is om te kunnen functioneren in een bepaalde politiedienst waarvoor de rekrutering is georganiseerd.

Er moet dus rekening worden gehouden met de verscheidenheid in de politietaken, zodanig dat de diverse politiediensten zouden kunnen beschikken over behoorlijk opgeleid personeel voor de opdrachten eigen aan de dienst van bestemming.

Voorts is het noodzakelijk de duur van de selectieprocedure in te korten. Het is de bedoeling dat een procedure niet langer dan 6 maanden zou lopen, in plaats van 9 of 12 maanden zoals thans het geval is.

De bevoegde diensten hebben aldus een nieuw «Actieplan» uitgewerkt opgenomen in een koninklijk besluit, om die uiteenlopende doelstellingen te realiseren.

b) Een nieuw rekruteringsconcept: een waarborg voor alle politiediensten

In oktober 2012² stelde de minister een specifiek plan voor ter verbetering van de stabiliteit van het personeelsbestand binnen de politiezones en de verschillende diensten van de federale politie. Opzet was het personeelsverloop in te perken.

Het is immers noodzakelijk dat de politiezones, die over de nodige middelen beschikken, de garantie zouden hebben dat de kandidaten de politiezones zullen vervoegen aan het eind van hun opleiding. Die korpsen van de lokale politie alsook de diensten van de federale politie moeten kunnen uitgaan van de zekerheid dat de aspiranten na hun

² Plan voorgesteld door de Minister van Binnenlandse Zaken op de Ministerraad van 11 oktober 2012.

opleiding aan die eenheden zullen worden toegewezen.

Onlangs werd het systeem gewijzigd door een nieuw pakket maatregelen dat voorafgaandelijk was voorgelegd aan de vakorganisaties. Al deze maatregelen, bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 27 mei 2013, hebben betrekking op de volgende reglementaire en statutaire bepalingen:

- het koninklijk besluit van 14 april 2013 tot wijziging van het RPPol om de nieuwe regels te bepalen inzake mobiliteit voor de aspirant-inspecteurs alsook voor de eerste aanstelling in een betrekking voor de politieagenten of de politieambtenaren van het middenkader en van het officierenkader;
- het ministerieel besluit van 16 april 2013 tot wijziging van UBPol inzake de selectieproeven in het kader van de externe rekrutering voor de politiediensten;
- de omzendbrief GPI-73 van 14 mei 2013 van de minister van Binnenlandse Zaken betreffende de nieuwe modaliteiten inzake de aanwerving, de selectie, de opleiding en de proefstage (6 maanden) voor het basiskader van de politiediensten.

Destijds kozen de nieuwe rekruten na afloop van hun opleiding hun politiedienst of -korps. Voortaan kennen zij, in het merendeel van de gevallen, hun toekomstige werkgever alvorens met hun basisopleiding te starten (ofwel een specifieke politiezone, ofwel de federale politie).

Met dit doel zullen de 195 lokale politiezones alsook de federale politie hun reële personeelsbehoeften moeten meedelen. De minister heeft overigens de burgemeesters aangeschreven om hun reële behoeften inzake operationele rekrutering te kennen.

De diensten die gewag maken van een tekort, zullen voortaan sneller uitsluitel krijgen met betrekking tot hun aanvragen om versterking.

Het principe van de «rechtstreekse en aanvullende» rekrutering wordt tevens verruimd. In de toekomst zal elke politiezone kunnen opteren voor een dergelijke rekrutering via een selectie door de Directie van de rekrutering en van de selectie van de federale politie (DSR). Concreet betekent dit dat zones aspiranten zullen kunnen aanwerven bovenop het structurele aantal van 1.400. In dat geval is het totale bedrag van de kosten voor opleiding en uitrusting, alsook de wedde van de aspiranten ten laste van de desbetreffende zone die, in die hoedanigheid, zal beschikken over een vertegenwoordiger binnen de selectiecommissie. In het kader van die aanvullende rekrutering zal de desbetreffende zone de aanwezigheidstermijn op 6, 7 of 8 jaar binnen de zone kunnen vaststellen.

c) Uitbreiding van de norm voor de aanwerving van politieagenten binnen de zones en verbetering van hun loopbaanvooruitzichten

Thans zijn de mogelijkheden inzake aanwerving van politieagenten beperkt tot 15% van het operationeel personeelsbestand van elke lokale politiezone. Die norm komt op 20 % voor de politiezones die zulks wensen.

Ter bevordering van de rekrutering voor de functie van politieagent is het zaak de opleiding van het 7de jaar "Veiligheidsberoepen" en het CEFIG meer te promoten. Daarnaast zal een bijzondere inspanning gevraagd worden aan de cel «Diversiteit» van de geïntegreerde politie.

Sociale promotie zal aangemoedigd worden, zodat de politieagenten op termijn de graad van inspecteur zouden kunnen bereiken. Teneinde de politieagenten carrièremogelijkheden te bieden, zal een opleidings- en begeleidingsstrategie worden uitgewerkt die hun kansen op de toegang tot de opleiding van inspecteur moet vergroten.

d) Versterking van het kader van de hoofdinspecteurs (middenkader) en valorisatie van de diploma's van hoger en universitair onderwijs waarvan de inspecteurs houder zijn (basiskader)

Vanwege het gebrek aan ervaring en de vaak lastige werkomstandigheden van de nieuw gerekruteerde inspecteurs moet in de eerste plaats gezorgd worden voor een gepaste en kwalitatief hoogstaande omkadering.

Thans krijgt het middenkader hoofdzakelijk input van het mechanisme van sociale promotie uit hoofde van de inspecteurs (basiskader) die minstens 6 jaar anciënniteit tellen. In dat verband hebben verscheidene korpschefs van de lokale politie erop gewezen dat het middenkader moeilijk opgevuld raakt (meer dan 300 betrekkingen van hoofdinspecteur zouden thans vacant zijn binnen de politiezones).

Om dat tekort te verhelpen, lanceren de Politiescholen eerstdaags een programma dat de kandidaten beter moet voorbereiden op de selectieproeven voor de graad van hoofdinspecteur. Dat programma zal uitgewerkt worden in overleg met de lokale politie en de Directie van de opleiding van de federale politie (DSE).

Indien het voorziene quotum niet wordt behaald, wordt een tweede doorstromingspiste georganiseerd. Die piste, beperkt tot 20% van de personeelsformatie van de politiediensten, zal een versnelde toegang mogelijk maken via interne bevordering ten gunste van de inspecteurs die houder zijn van een diploma hoger onderwijs (bachelor/graduaat) of universitair onderwijs (master/licentiaat). Zulke piste heeft als voordeel dat zij niet alleen het valoriseren van die diploma's van hoger en universitair onderwijs mogelijk maakt, maar tevens aanzet tot de rekrutering van kandidaten die houder zijn van dergelijk diploma. Het betreft een niet-onaanzienlijke input voor alle politiediensten.

1.3. *Hernieuwde focus van de politieprestaties op de kerntaken*

a) Oriëntatie van de politiediensten naar de kerntaken

In een periode waar de beschikbare middelen beperkt blijven, vooral in termen van politiecapaciteit, is het van belang het debat opnieuw af te stemmen op de kerntaken van de politiediensten. Deze diensten zien zich immers geplaagd voor een gestaag toenemend aantal taken waarvan de noodzaak – ja zelfs de wettigheid – vaak betwist wordt door de verschillende overheden of de actoren op het terrein.

Ook was het noodzakelijk een overzicht op te maken van de politietaken die niet steunen op een wettelijke of regelgevende bepaling. Bepaalde taken zijn veeleer een uitvloeisel van zekere gewoontes en betekenen een aanzienlijke werklast voor de politiediensten.

Een betere afbakening van de politietaken en een hernieuwde focus op de kerntaken zijn een noodzaak, vermits zij het dagelijks politiewerk beïnvloeden.

Dat overzicht berust op het volgende referentiekader:

- 1° de «essentieel» geachte taken voor de politiediensten;
- 2° de «niet-essentiële» taken die naar andere veiligheidsactoren zouden kunnen worden overgeheveld;
- 3° de «niet-essentiële» taken die op termijn niet langer zouden worden uitgevoerd, zelfs geschrapt zou worden.

b) Overheveling van «niet-essentiële» opdrachten en taken naar andere veiligheidsactoren .

In een streven naar een optimalisering van de politieprestaties, was het zaak een antwoord te vinden op de cruciale vraag: *“Welke taken moeten de politiediensten noodzakelijkerwijs vervullen en welke taken kunnen geheel of gedeeltelijk overgeheveld worden naar andere veiligheidsactoren?”*

Uiteraard impliceren de modaliteiten van een dergelijke overheveling een voorafgaand overleg en akkoord vanwege de betrokken actoren en partners uit de openbare sector (federaal/gewestelijk) of private sector.

In dat verband wordt een voorstel betreffende de 31 «niet-essentiële» taken die in aanmerking komen voor overheveling naar andere veiligheidsactoren, onder de loep genomen. De overheveling zou als volgt worden uitgesplitst:

- a) overhevelbare taken naar Justitie (10 taken);
- b) overhevelbare taak naar de militaire politie van Landsverdediging (1 taak);
- c) overhevelbare taken naar de private veiligheidsondernemingen (11 taken);
- d) overhevelbare taken naar federale of gewestinstanties (9 taken)

Wat de bewakingsfirma's en de gemeenschapswachten betreft, moet gepreciseerd worden dat er al een wetsontwerp ingediend is. Inzake de Europese en internationale topvergaderingen wordt een protocolakkoord gefinaliseerd met Landsverdediging en voor de “close protection” van de personaliteiten een protocolakkoord met de Staatsveiligheid en met Buitenlandse zaken.

Een nota met betrekking van de overdracht van bepaalde taken naar andere diensten werd reeds neergelegd bij de regering.

1.4. Verlichten van de administratieve taken en procedures

De analyse van de administratieve taken die kunnen worden geschrapt of verminderd, met name die verbonden aan de gerechtelijke vorderingen, wordt momenteel gefinaliseerd. De analyse zal de basis leggen van reglementaire beslissingen die deze taken kunnen verlichten. Het is tevens de bedoeling te komen tot het verbeteren van de uniformering en van het gebruik van de nieuwe technologieën.

Men dient zoveel als mogelijk de functionele en organisatorische modaliteiten van de politiediensten die een overbelasting van administratieve of zelfs bureaucratische taken met zich meebrengen ten nadele van de operationele aanwezigheid op het terrein en van de veiligheidsopdrachten ten bate van de overheden en de bevolking, te voorkomen of te beperken.

Doelstelling 2: Consolideren van het concept geïntegreerde politie door een sterkere band tussen het federale en lokale niveau

In het kader van de hervormingen bestaat de fundamentele doelstelling uit het consolideren van de geïntegreerde werking en de samenwerking tussen de diensten van de lokale politie en de federale politie, maar ook uit het aanpassen van die principes aan de nieuwe behoeften. Een dergelijke doelstelling brengt de implementatie van de volgende initiatieven met zich mee:

2.1. De oprichting van een « coördinatiecomité van de geïntegreerde politie » waarbij de VCLP betrokken is

Om de coördinatie te verbeteren tussen de federale politie en de lokale politie zal het «Directiecomité » van de federale politie, samengesteld uit de Commissaris-generaal en zijn Directeurs-generaal, uitgebreid worden met 4 leden, met name de voorzitter en de vice-voorzitters van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP). Die instantie moet worden beschouwd als een gesprekspartner en een strategische partner om een reeks onderwerpen aan te snijden die verband houden met de geïntegreerde politie.

Voortaan zal er dus een «directiecomité van de federale politie» en een « coördinatiecomité van de geïntegreerde politie» bestaan. Dit laatste comité zal met name belast zijn met het versterken van de geïntegreerde politiestrategie en het behandelen van de punten betreffende de samenwerking en de verbetering van de synergieën. Dit nieuwe orgaan zal geofficialiseerd worden in het kader van het wetsontwerp inzake de optimalisering van de Federale politie.

Door de bevestiging van de noodzaak van een “coördinatiecomité van de geïntegreerde politie” wordt de rol van de VCLP als vertegenwoordigend orgaan voor de lokale politie versterkt. Op deze manier kunnen meer garanties worden geboden inzake de geïntegreerde werking, bijvoorbeeld voor wat betreft: de rekrutering, de opleiding, de noodzakelijke informaticaplatformen en de optimale besteding van de beschikbare financiële middelen voor "geïntegreerde werking".

Ook zal de Adviesraad van Burgemeesters een belangrijkere rol krijgen en een echte “Raad van Burgemeesters” worden met de vergrote bevoegdheid adviezen te verstrekken, aanbevelingen te doen en desgevallend eensluidende adviezen te verstrekken.

2.2. De versterking van de samenwerking, de coördinatie en het overleg tussen de opsporingsdiensten van de federale politie (FGP) en die van de lokale politie (LRD)

Op gerechtelijk vlak is het niet altijd gemakkelijk om de grens te bepalen tussen de bovenlokale en georganiseerde criminaliteit (nationaal, grensoverschrijdend en internationaal) en de strikt lokale criminaliteit. De praktijk heeft het bestaan aangetoond van een « grijze zone » tussen die twee criminaliteitsvormen. Om de criminaliteit die zich in deze « grijze zone » nestelt, te bestrijden, zal de federale gerechtelijke politie (FGP) de samenwerkingsmechanismen met de lokale onderzoeks- en opsporingsdiensten (LRD) moeten consolideren op basis van de principes en criteria opgenomen in de richtlijn van de

minister van Justitie van 2 februari 2002 en verwerkt in de omzendbrief COL 02/2002³.

Men zal tevens moeten voldoen aan de noodzaak om bepaalde zones die slechts over een zeer zwakke opsporingscapaciteit beschikken, te ondersteunen. In dit geval kan de federale gerechtelijke politie gerichte ondersteuning bieden voor specifieke problemen⁴.

Het is evenwel niet mogelijk dat de federale politie een dergelijke ondersteuning permanent biedt, met het risico de goede uitvoering van haar eigen gespecialiseerde opdrachten te benadelen.

Bijgevolg is het beter om zich toe te leggen op de ontwikkeling van een sterk doorgedreven operationele samenwerking tussen de zones, door middel van samensmelting en vrijwillige fusie.

De federale politie wenst eveneens een meer doorgedreven overleg met de lokale politie met betrekking tot de opsporing en opvolging van nieuwe criminaliteitsfenomenen. Dit overleg zou het mogelijk maken om eventuele verwarring bij de verdeling van de taken, en bijgevolg een onnodige overbelasting, voor de opsporingsdiensten te vermijden.

Om de samenwerking inzake gerechtelijke politie te versterken zullen binnen de arrondissementen op vraag van de zones protocolakkoorden kunnen gesloten worden tussen de verantwoordelijken van de lokale politie en de directeur van de federale gerechtelijke politie.

2.3. De versterking van de convergentie tussen de beide niveaus en de intensivering van de steun van de federale politie voor de opdrachten van de bestuurlijke politie

Voor de opdrachten van de bestuurlijke politie is het eveneens noodzakelijk om de convergenties tussen de twee politieniveaus te versterken, alsook om de ondersteuningscapaciteit ten gunste van de lokale politie te intensifiëren.

De optimaliseringsmaatregelen die zullen worden toegepast door de Algemene directie van de bestuurlijke politie (DGA) zouden moeten bijdragen tot de verwezenlijking van deze doelstellingen.

Het gedeconcentreerd niveau van de federale politie moet boven alles een steunorgaan zijn voor de lokale politie en de hervorming moet deze dimensie versterken en duidelijker specificeren welke de verplichtingen zijn ten aanzien van de zones.

Om de samenwerking inzake bestuurlijke politie te versterken zullen binnen de arrondissementen op vraag van de zones protocolakkoorden kunnen gesloten worden tussen de verantwoordelijken van de lokale politie en de bestuurlijke directeur-coördinator van de federale politie.

³ Beide teksten verwijzen naar de samenwerking, de coördinatie en de taakverdeling inzake opdrachten van gerechtelijke politie. Zij werden uitgevaardigd overeenkomstig het artikel 5, derde lid van de Wet op het politieambt en 140^{quater} van het Gerechtelijk Wetboek.

⁴ In dit opzicht dient men samen te werken op basis van «protocolakkoorden». Bij uitzonderlijke situaties kunnen uitzonderlijke maatregelen worden beoogd zoals een voorlopige detachering.

Doelstelling 3: *Aanpassen van de politieorganisatie om rekening te houden met de lopende hervorming van Justitie en van de Staat en de coördinatie versterken tussen de gerechtelijke en politionele overheden*

3.1. Een nieuwe territoriale inplanting voor justitie en politie

De « hervorming van Justitie » en de hervorming als gevolg van de zesde staatshervorming zullen de territoriale inplanting van de politiediensten, in het bijzonder voor de gedeconcentreerde diensten van de federale politie, wijzigen.

Zoals in het onderstaande hoofdstuk 2 zal worden aangetoond, houdt de optimalisering van de federale politie rekening met de gevolgen van de gerechtelijke hervorming. Deze hervorming van het gerechtelijk landschap impliceert een daling van het aantal arrondissementen (12 in plaats van 27). In het kader van de gedeconcentreerde eenheden van de Federale Politie moet er rekening worden gehouden met deze daling.

In het kader van deze reorganisatie mogen de goed werkende functionele band en de noodzakelijke nabijheid van de federale politie ten aanzien van de vorderende bestuurlijke en gerechtelijke overheden en van de diensten van de lokale politie, niet verloren gaan. Deze nabijheid is eveneens van wezenlijk belang om kwalitatief goede opdrachten te behouden, zodat de veiligheid van de bevolking kan worden gegarandeerd.

De bepalingen met betrekking tot de politie dienen geconcretiseerd te worden in het wetsvoorstel houdende het akkoord inzake de zesde staatshervorming.

3.2. De versterking van het overleg en de samenwerking tussen politie en justitie

Voor de verwezenlijking van twee parallelle hervormingen justitie/politie, bovenop de nieuwe territoriale configuratie van de structuren, dient men eveneens de officiële dialoog- en overlegruimtes tussen de gerechtelijke en politionele overheden, zowel op lokaal en arrondissementeel als op nationaal niveau, te versterken.

Die versterking van het overleg tussen de verschillende verantwoordelijken van justitie en politie moet gebeuren door middel van verschillende mechanismen die het mogelijk zullen maken om beter te voldoen aan niet enkel de strategische uitdagingen en het strafrechtelijk beleid, maar ook aan de operationele doelstellingen, met name inzake actieplannen om prioritaire fenomenen (NVP en lokale) te bestrijden, inzake adequate inzet van de opsporingscapaciteit en inzake ontwikkeling van researchmanagement voor de opvolging van gerechtelijke vorderingen.

In dit kader zullen de overlegmechanismen justitie/politie meer gebruikt en versterkt worden binnen de bestaande overlegfora (zonale veiligheidsraad, arrondissementeel rechercheoverleg en provinciaal overleg) ⁵. Voortaan zal op nationaal niveau de samenwerking met de gerechtelijke overheden ook bevorderd worden door de oprichting van een overlegplatform tussen de geïntegreerde politie en Justitie het “Overlegplatform JUSTIPOL” genoemd. Dit zal het directiecomité van de federale politie en het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie toelaten om het college van procureurs-generaal op regelmatige basis en bij problemen te ontmoeten.

⁵ Die fora voor raadpleging worden, wat de zonale veiligheidsraad betreft, bepaald door de artikelen 35 en volgende van de WGP van 7 december 1998 en wat het provinciaal overleg en rechercheoverleg van het arrondissement betreft, door het artikel 9 van de wet op het politieambt van 5 augustus 1992.

Doelstelling 4: De opleiding van de politie aanpassen aan de operationele vereisten en de verwachtingen van het personeel**4.1. Het aantal opleidingssessies uitbreiden**

Om een groter aantal opleidingssessies per jaar aan te bieden werd een nieuwe strategie ontwikkeld en in werking gesteld. Deze maatregel zal immers de lokale politiezones die bereid zijn om de opleiding te financieren, in staat stellen om over meer kandidaten te beschikken.

In dit kader zullen minimum 3 mobiliteitscycli georganiseerd kunnen worden. Een nieuw « actieplan » zal er voortaan moeten voor zorgen dat de duur van het mobiliteitsproces beperkt wordt, om zo de paradoxale situaties die het gevolg zijn van kandidaturen die over verschillende cycli gespreid zijn te verminderen, of zelfs helemaal te laten verdwijnen.

4.2. De kwaliteit van de opleiding verbeteren en een proefstage invoeren

De verbetering van de opleiding moet een voortdurende bekommernis blijven. Om relevant te zijn, moet de opleiding eveneens afgestemd zijn op de opdrachten die toevertrouwd worden aan de politiediensten en op de operationele vereisten, op de reële verwachtingen van het personeel op het terrein en op de legitieme verwachtingen van de bevolking en van slachtoffers.

De opleiding moet ook afgestemd zijn op de demografische uitdaging waarmee de diensten van de lokale en de federale politie al verschillende jaren geconfronteerd worden.

Omwille van de structuur van de « leeftijds piramide » van de politiediensten werden in de loop van de afgelopen jaren heel wat gevallen geregistreerd waarin personen vertrokken. In de nabije toekomst zullen er nog veel andere personen vertrekken. Een dynamische organisatie die zich bewust is van haar verplichtingen moet anticiperen op de gevolgen van het feit dat personen weggaan, vooral omwille van het verlies van competenties en kennis dat er het gevolg van is.

Daarnaast moet de opleiding afgestemd zijn op de evolutie van de politietaken, vooral omwille van de complexiteit en het opduiken van nieuwe onveiligheidsfenomenen, zowel wat de bestuurlijke als wat de gerechtelijke politie betreft.

Om de goede werking van de politiediensten en de optimale uitvoering van hun wettelijke opdrachten te garanderen was het noodzakelijk een opleidingsprogramma te ontwikkelen waarbij rekening werd gehouden met de voornoemde uitdagingen.

In dit kader werden de verschillende projecten die gewijd zijn aan de verbetering en de aanpassing van de opleiding gefinaliseerd.

De hervorming van de basisopleiding voor inspecteurs vormde een absolute prioriteit. Een nieuw concept zal in de komende weken door de werkgroep worden voorgesteld.

Daarnaast gaat de hervorming van de opleiding gepaard met de maatregelen voor de aanpassing van de aanwerving en de versnelling van het selectieproces⁶.

Bovendien heeft de minister van Binnenlandse Zaken een « proefstage » van 6 maanden na de basisopleiding ingevoerd. Het doel is, enerzijds, om het verwerven van competenties en

⁶ Zie doelstelling 1, punt 1.2. van deze nota.

houdingen te bevorderen en, anderzijds, om de overdracht van de kennis en de ervaring van de “senioren” aan de jonge rekruten mogelijk te maken.

Een hierop betrekking hebbend ontwerp van koninklijk besluit maakt thans het voorwerp uit van een administratieve en budgettaire controle.

4.3. Onderlinge verdeling van de salariskosten in geval van sociale promotie

Er moet een einde worden gemaakt aan het pervers effect bij de opleiding voor sociale promotie. Nu gebeurt het wel eens dat een lid van een politiedienst waarvoor de kosten van de vergoeding tijdens de opleiding voor sociale promotie door deze dienst worden gedragen naar een andere politiedienst wordt overgeplaatst.

Om een oplossing te vinden voor deze problematische situatie bij sociale promotie wordt binnenkort het resultaat van een studie voorgesteld inzake de ontwikkeling van een rechtvaardiger financieel mechanisme dat gebaseerd is op verdeling van de salariskost.

Doelstelling 5: Verzekeren van een efficiënter en beter beschermd beheer van de politie-informatie

Het politiewerk is nauw verbonden met de relevantie van de informatie. Een snelle en gemakkelijke toegang tot behoorlijk ingegeven en gevalideerde informatie is een fundamentele voorwaarde voor efficiënt politiewerk. De informatiegestuurde politiezorg (ILP) vormt een belangrijke pijler om “*de excellente politiezorg*” (EPZ) te bereiken.

Het efficiënt beheer van de politie-informatie impliceert een vereiste van kwaliteit en strengheid gedurende elke behandelingsfase (verzameling, invoering, behandeling, stroom, controle).

De doorstroming en de uitwisseling van de (gerechtelijke en bestuurlijke) inlichtingen tussen de twee politieniveaus zijn en blijven een echte prioriteit. De uitwisseling van informatie moet voortdurend verbeterd worden, onder andere door een betere werking van de arrondissementale informatiekruispunten (AIK's). Deze verbeteringsdoelstelling vormt een vereiste, des te meer daar de invoering van de AIK's een belangrijk element van de hervorming van de politiediensten vormt.

De inspanningen om de kwaliteit en de nauwkeurigheid van de in de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) geregistreerde gegevens en de statistische beheersgegevens te verbeteren, zullen versterkt worden, met name met behulp van boordtabellen.

De Minister van Binnenlandse Zaken diende ter zake een nieuw wetsontwerp in bij het Parlement.

Doelstelling 6: Optimaliseren van het budgettair beheer om een verhoging van het operationeel personeel en de modernisering van de investeringen van beide politieniveaus mogelijk te maken

6.1. Finaliteit van de budgettaire optimalisering:

De budgettaire optimalisering van de federale en de lokale politie heeft tot doel om een nieuwe bewegingsvrijheid te creëren die in de eerste plaats zal moeten worden gebruikt

voor de uitbreiding van de operationele politie-effectieven en voor de moderniseringsinvesteringen die als noodzakelijk worden beschouwd.

Een budgettaire optimaliseringsplan, dat verder gaat dan de effecten met betrekking tot het hervormingsvoorstel dat voorzien wordt door deze nota, zal opgesteld worden door de federale politie, en er zullen aanbevelingen worden gedaan aan de lokale politiediensten, om aanvullende middelen vrij te maken door een betere organisatie en een betere werking die vooral de nadruk leggen op het aantal en de kwaliteit van de operationele effectieven (met name ten aanzien van de managementeffectieven en de niet-operationele kadereffectieven) die prioriteit zullen genieten.

6.2. Budgettaire optimalisering op federaal niveau:

Het « investeringsplan » van de Federale Politie, dat gewijd is aan de modernisering en de geïntegreerde werking, zou het, onder andere, mogelijk moeten maken om de volgende zaken te identificeren:

- de gezamenlijke behoeften;
- de kansen op het gebied van schaalvergroting;
- de pistes met betrekking tot de uniformering van het materiaal;
- de regels voor een maximaal gebruik van de vastleggingskredieten en, bijgevolg, de vermindering van het aantal « ongebruikte » vastleggingskredieten;
- in bepaalde diensten capaciteitsvermindering om ze prioritair in het operationeel luik te herplaatsen.

De verandering van de manier waarop we energie verbruiken en de vermindering van de energiefactuur vormen eveneens gepaste bijstellingen, omwille van de moeilijke budgettaire context.

De budgettaire optimalisering moet passen in het kader van een gecoördineerde visie van de behoeften van alle federale en lokale directies samen. Hiervoor is een collectief, selectief en anticiperend beslissingsproces vereist.

Een gezond beheer en een rationeel gebruik van de budgettaire middelen impliceren dat een « periodieke budgettaire monitoring » wordt uitgevoerd. Deze monitoring verschaft aanwijzingen met betrekking tot de beschikbare middelen en hun bestemming.

6.3. Budgettaire optimalisering op lokaal niveau:

Er zullen duidelijke aanbevelingen gestuurd worden naar de lokale politiezones om hen te helpen aansluiting te vinden op de optimaliseringsprocessen.

Daarnaast is de vrijwillige samensmelting van de politiezones opnieuw mogelijk. Ter herinnering: een wet van 2009 bood de politiezones, tot 31 december 2010, de mogelijkheid om op vrijwillige basis te fusioneren. Deze wet van 2009 werd nu opnieuw geactiveerd en de einddatum werd geschrapt. Het doel van deze fusie is een optimalisering van de personeelscapaciteit van de lokale politiezones. Zo kan de politie op efficiëntere wijze te werk gaan en kan schaalvoordeel gerealiseerd worden. Dit is een goede zaak voor de bevolking.

Andere rationaliserings- en samenwerkingsmechanismen, zoals interzonale associatie- en samenwerkingsinitiatieven, worden eveneens aangemoedigd. De diensten van de minister van Binnenlandse Zaken besteden daar aandacht aan en verlenen er hun volledige

medewerking aan.

Doelstelling 7: De uitrustingen en de communicatie-instrumenten (ICT) moderniseren

De politie moet haar belangrijke achterstand te niet doen op het gebied van de nieuwe technologieën en moet in de toekomst problemen vermijden in verband met verouderde technologie, met de connectiviteit, met de integratie en de afwezigheid van een uniek en volledig platform. Ze moet investeren in modernere uitrusting om nieuwe taken die verbonden zijn met nieuwe behoeften uit te kunnen voeren. Ze moet voor goed het digitaal tijdperk betreden en de nieuwe sociale media en de nieuwe internettechnologieën door middel van de nieuwe instrumenten en smartphone- en tablettoepassingen gebruiken.

De Federale Politie heeft besloten om, binnen de grenzen van de budgettaire bakens, te investeren in innoverende en moderne informatiesystemen en informaticatoepassingen. Deze investeringen beantwoorden in sterkere mate aan de behoeften inzake «*het informatie- en ICT-beheer*» van de politiemedewerkers.

Op basis van het bestaand «*ICT-masterplan*» heeft de Federale Politie een toekomstgerichte visie op lange termijn ontwikkeld om de modernisering van het informatiebeheer door middel van innoverende informatiesystemen te garanderen.

Na afloop van een externe audit zal het «*ICT-masterplan*» de invoering van een nieuw systeem tot doel hebben en erop gericht zijn de inspanningen op het gebied van “informatie en ICT” te rationaliseren, te bundelen en te harmoniseren, en dit om alle onderdelen van de geïntegreerde politie te ondersteunen. Voor de uitvoering zullen de budgettaire middelen echter beschikbaar moeten zijn.

De belangrijkste uitdagingen op het gebied van de informatie en de ICT zijn:

- het finaliseren en het activeren van het «*ICT-masterplan*». Dit impliceert dat alle vragende partijen de inhoud goedkeuren en dat er een beroep wordt gedaan op een globaal en gezamenlijk ICT-beheer;
- een betrouwbare en operationele combinatie van het intranet met het internet, zodat de politieagenten beter geïnformeerd zijn, sneller toegang hebben tot allerlei soorten informatie en op soepelere wijze met politiegegevens kunnen werken;
- het gebruik van nieuwe communicatiemiddelen, zoals de sociale media voor de politieagenten en voor de burgers, ten opzichte van de politie;
- een versterking van de telecommunicatie, wat voor de NV ASTRID een radicale optimalisering van haar activiteiten impliceert en een klaardere voorstelling van de budgetten en de balans, met een duidelijker verband tussen de projecten en de noodzakelijke budgetten. Het beslissingsproces zal aangepast worden, zoals aanbevolen wordt door de uitgevoerde audit, evenals het beheerscontract. Een nieuw en veeleisender beheerscontract zal moeten worden opgesteld;
- de modernisering van alle politie-uitrustingen en hun toepassingen (smartphones en tablets), met specifieke politietoepassingen.

Er zal worden nagedacht over de werking van een informaticaplatform voor de politie. Men zal trouwens proberen om de onderhoudskosten te verminderen (er zijn al te lang te veel experts) en outsourcingspistes zullen worden onderzocht. Het doel is een rationalisering en

een grotere gebruikersvriendelijkheid, om een einde te maken aan een gebruik dat zwaar en moeilijk is voor de federale en de lokale politie.

Een precieze omzendbrief zal trouwens het kader voor het gebruik van de internetsites, van Facebook, Twitter en van de mobiele toepassingen door de politiediensten vastleggen.

Doelstelling 8: *Aanpassen van het beheer van de human resources teneinde te anticiperen op de uitstroom en de motivering van het personeel te vergroten*

8.1. De anticipatie op en het beheer van de uitstroom als centrale prioriteiten:

Vooreerst dient men een antwoord te bieden op de komende pensioneringen van tal van medewerkers. Die uitstroom gaat immers onvermijdelijk gepaard met een verlies van vaardigheden en kennis waarop moet worden geanticipeerd. Wat meer bepaald de federale gerechtelijke politie betreft, impliceert de draagwijdte van die uitstroom dat er rekening moet worden gehouden met de kwantitatieve en kwalitatieve vaststellingen en aanbevelingen vervat in het project “Vitruvius” (juni 2010). De morfologische en toekomstgerichte aanpak van het project « Persepolis » (december 2011), ontwikkeld voor het gehele personeel van de federale politie, zal moeten worden uitgebreid tot de lokale politie teneinde te beschikken over een relevant beheersinstrument *HR*. De implementatie van beide projecten maakt het mogelijk de strategische keuzes te oriënteren om de goede uitvoering van de opdrachten toevertrouwd aan het personeel van de federale politie en van de lokale politie te blijven garanderen.

Voortaan is een dynamisch beheer van de gegevens van het personeel nodig om op de uitstroom te kunnen anticiperen en deze te kunnen beheren. Het gaat over een kritieke succesfactor inzake human resources beleid, zowel voor de federale politie als voor het lokaal politiekorps. Deze anticipatie vormt een cruciaal element voor een dynamisch beheer van de human resources, dit in de domeinen van rekrutering en selectie, opleiding, omkadering, loopbaanontwikkeling,...

8.2. De motivatie van het personeel en de evaluatie:

Ieder personeelslid moet bijdragen aan de realisatie van de doelstellingen van de organisatie. In dit opzicht vormen de motivatie van het personeel en de fierheid te behoren tot de politieorganisatie, essentiële hefboomen voor de professionele ontplooiing van de medewerkers, maar ook voor de realisatie van de aan de politiediensten toegewezen doelstellingen.

In termen van beheer moet deze visie de valorisatie en de ontwikkeling van de competenties, de omkadering en de loopbaanbegeleiding, het maximaal gebruik van de beschikbare talenten, ... inhouden. De professionele ontplooiing impliceert ook de invoering en de handhaving van een kwaliteitsvolle betrekking dankzij een veilige, gezonde en aangename werkomgeving. Er moeten adequate regels en procedures worden ontwikkeld of aangepast in overeenstemming met deze principes die tevens door de leidinggevenden in aanmerking dienen te worden genomen.

Alle verantwoordelijken van de politie moeten de ontwikkeling aanmoedigen van initiatieven die bijdragen tot de handhaving en de versterking van de motivatie en de fierheid om erbij te horen en dit in elke fase van de loopbaan van de personeelsleden.

Onder die initiatieven kan men met name de zogenaamde « *merit career* » maatregelen noemen die bijdragen tot de erkenning van de daadwerkelijke afgelegde beroepsloopbaan binnen de politiediensten (instelling van bijkomende graden, toekenning van onderscheidingen, anciënniteitschevrons, toekenning van een specifieke epaulet aan een ex-mandaathouder die nog altijd in dienst is en die deze functie gedurende ten minste 5 jaar op bevredigende wijze heeft uitgeoefend, ...).

Doelstelling 9: *De ethiek en de deontologie versterken en hervormen en het tuchtstatuut moderniseren*

Een integere politie is een bewijs van kwaliteit en vertrouwen, niet enkel voor de overheden en de medewerkers, maar ook en vooral voor de bevolking. Er moet trouwens in het bijzonder aandacht worden besteed aan de voorbeeldfunctie, de leiderschapscapaciteiten en de integriteit van de leidinggevenden.

De herziening van het tuchtstatuut maakt deel uit van de voorziene hervormingen, het wetsontwerp terzake is klaar.

Doelstelling 10: *Aanmoedigen van een functioneel verloningsbeleid*

In overleg met de vakbondsorganisaties en met de steun van externe experts worden momenteel verschillende mogelijkheden onderzocht die zullen kunnen leiden tot een functioneel verloningssysteem van de leden van het politiepersoneel dat rekening houdt met de specifieke kenmerken van de functie. Dit systeem zal het mogelijk maken om het huidige pecuniair statuut, dat veel te veel verschillende toelagen en vergoedingen omvat, te vereenvoudigen.

Het doel is op termijn te komen tot een harmonisering en objectivering van de lonen, om ze functioneler te maken, en dit binnen dezelfde budgettaire enveloppe. Een eerste voorstel van akkoord met de vakbonden zou moeten voorgelegd worden aan de regering.

Doelstelling 11: *De inspectie verbeteren en verduidelijken*

De aanduiding voor de mandaten van inspecteur-generaal en adjunct-inspecteur-generaal is noodzakelijk en veronderstelt dat het vereiste statutair reglementair kader op voorhand wordt vastgelegd. Dit is het gevolg van het feit dat deze mandaten toegankelijk zijn voor personen die geen lid zijn van de politiediensten. Sinds de publicatie van het koninklijk besluit van 23 mei 2013 is dit een gedane zaak. Nog dit jaar zal er een oproep worden gelanceerd om zich kandidaat te stellen voor deze twee functies.

Er komt een verduidelijking van de respectieve rol van de AIG en het Comité P onder de vorm van een protocolakkoord en de algemene inspectie zal overgeheveld worden naar de FOD Binnenlandse zaken.

HOOFDSTUK 2 - DE FEDERALE POLITIE

Op 23 juli 2013 en op 19 november 2013 heeft de beperkte Ministerraad de principes met betrekking tot optimalisering van de federale politie goedgekeurd.

Op basis hiervan werd een wetsontwerp gefinaliseerd dat op donderdag 28 november werd neergelegd op de Ministerraad.

Doelstelling 1 *De strategische visie, de eenduidigheid en doeltreffendheid van het management versterken door de nadruk te leggen op de rol en de diensten van het commissariaat-generaal.*

De eenheid van beleid berust in de eerste plaats op het nationaal veiligheidsplan dat om de vier jaar vernieuwd wordt en dat de basis vormt voor het veiligheidsbeleid. In de zonale veiligheidsraden moeten de vertegenwoordigers van de federale politie waken over de nationale prioriteiten en tegelijkertijd afstemming zoeken met de lokale en arrondissementele prioriteiten.

De eenheid van beleid houdt daarnaast in dat de federale politie maximaal op een informatiegerichte manier werkt en in een correcte rapportering voorziet naar de overheden toe. Daarnaast zal de eenheid van beleid vooral tot uiting komen in het bedrijfsmatige luik : één beleid voor human resources (bijvoorbeeld een evaluatie op basis van resultaten), één voor logistiek (bijvoorbeeld beleidslijnen omtrent het gebruik van alle soorten middelen, gaande van GSM's over voertuigen tot wapens), één voor financiën en één voor ICT en informatie (zo geïntegreerd mogelijk). Een eenvormig communicatiebeleid (bijvoorbeeld om de herkenbaarheid te vergroten) vanuit de federale politie vormt hiervan het sluitstuk.

De structuur van de federale politie is te sterk versnipperd tussen directies en het leiderschap en de strategische visie zijn dus eveneens versnipperd. Het bestaan van een eenvormig politie- en managementbeleid moet worden versterkt. De keuzes op het gebied van visie, strategie, aanwervingen, investeringen en budgettaire optimalisering moeten eenvormig zijn en gedeeld worden door alle directies. De rol van het directiecomité en die van het commissariaat-generaal moeten dus gelijktijdig versterkt worden.

Wat de leiding van de federale politie betreft, moet de commissaris-generaal in staat zijn om, samen met een directiecomité, de organisatie effectief te sturen en te leiden. Momenteel is dit onvoldoende het geval.

Het wetsontwerp versterkt de rol van de commissaris-generaal die niet alleen algemene strategische richtlijnen zal kunnen geven aan de operationele directeurs-generaal, maar ook specifieke richtlijnen aan de nieuwe directeur-generaal van het middelenbeheer en de informatie.

Zij zal de beslissing nemen bij conflicten tussen directeurs en zal het directiecomité leiden en er het laatste woord hebben bij gebrek aan consensus.

Er wordt in nieuwe functionaliteiten voorzien om de strategische rol inzake het politieel beleid, het management en het informatiebeheer te versterken. Deze reorganisatie houdt het overhevelen in van de huidige operationele bevoegdheden van de commissaris-generaal,

CGO inbegrepen.

De directeurs-generaal zullen zich bovendien, op basis van een precieze bepaling van hun opdrachten en hun verplichtingen inzake de rapportering over de goede uitvoering van deze opdrachten, bij de commissaris-generaal en de bevoegde ministers moeten verantwoorden.

Opdat de federale politie een moderne en soepele organisatie kan worden, gebaseerd op een echte eenvormige strategie, moet de eenheid van bevelvoering versterkt worden en moeten het beheer en de uitvoering van de beslissingen voortdurend «gemonitord», geëvalueerd en gecontroleerd worden. Het beleid met betrekking tot organisatiedomeinen zoals financiën, human resources, informatica en logistiek staat volledig in functie van de operationele kerntaken, hetzij van de federale, hetzij van de geïntegreerde politie.

Doelstelling 2 : *De afstemming op de gerechtelijke hervorming*

De hervorming van Justitie is een andere basis voor de reorganisatie. Het optimaliseringsproces van de federale politie heeft er alle belang bij om de hervorming op de voet te volgen en er zelfs op te anticiperen, voor zover als mogelijk en verantwoord in de federale politie. In dit raam zal de reorganisatie van de arrondissementen gebeuren op basis van de territoriale bevoegdheid van de toekomstige gerechtelijke arrondissementen. Tevens zal er een specifieke gerechtelijke directeur zijn voor Halle-Vilvoorde en Charleroi.

De vermindering van het aantal arrondissementen zou voor de gedeconcentreerde politiediensten tot een schaalvergroting moeten leiden.

De « hervorming van Justitie » zal onvermijdelijk gevolgen hebben voor de politiediensten, in het bijzonder voor de centrale en gedeconcentreerde directies van de Federale Gerechtelijke Politie (FGP). Deze hervorming van het gerechtelijk landschap impliceert een daling van het aantal gerechtelijke arrondissementen (in principe 12 in plaats van 27 met 14 Dirjud's in plaats van 27), maar ook de invoering van gerechtelijke afdelingen die georganiseerd zullen worden in de gevallen dat hiervoor een uitdrukkelijke operationele behoefte bestaat.

Bij deze reorganisatie mogen de goede functionele band en de vereiste nabijheid van de federale politie ten aanzien van, enerzijds de vorderende bestuurlijke en gerechtelijke overheden en, anderzijds, de diensten van de lokale politie, niet verloren gaan. Deze nabijheid is eveneens van wezenlijk belang om kwalitatief goede opdrachten te kunnen blijven uitvoeren, zodat de veiligheid ten gunste van de bevolking kan worden gegarandeerd.

De bepalingen met betrekking tot de politie in het institutioneel akkoord inzake de zesde staatshervorming zullen moeten worden geconcretiseerd (een DirCo en een Dirjud voor Halle-Vilvoorde; de coördinatie in het kader van het globaal gewestelijk veiligheidsplan in Brussel; de coördinatie met de drie gefedereerde entiteiten, door middel van de oprichting van een netwerk van verbindingsofficieren; de voogdij van de Brusselse regering over de budgetten van de politiezones, enz.).

Doelstelling 3: De inplaatsstelling van de gedeconcentreerde operationele capaciteit bevorderen

Een intensievere medewerking en een betere ondersteuning kunnen gemakkelijker georganiseerd worden wanneer de federale politie nauw kan samenwerken met de lokale politie en de burgers en dichtbij de realiteit van het terrein staat. Bijgevolg lijkt een versterkte deconcentratie van de operationele prestaties en diensten noodzakelijk te zijn, zonder dat dit betekent dat het nationaal niveau afgezwakt wordt.

Indien de reserve op het nationaal niveau moet worden samengeroepen of rechercheurs via de gerechtelijke gehypothekeerde capaciteit (HYCAP-JUD) ter beschikking moeten worden gesteld van de federale procureur, dan heeft dit, binnen de grenzen van de voorziene quota, voorrang op de lokale opdrachten.

Doelstelling 4: Het budgettair beheer en de budgettaire opvolging optimaliseren om te herinvesteren in het operationeel personeel en in de investeringen

4.1. Optimaliseren van het beheer van de financiële middelen

In dit kader werd onder het voorzitterschap van de commissaris-generaal een optimaliseringscel opgericht en is een begeleidingscel voor de hervorming voorzien. Deze cellen zijn ermee belast om, wat de eerste betreft, te voorzien in optimaliseringselementen, capaciteitswinst en schaalvergroting en, wat de tweede betreft, in te staan voor informatie, consultatie en de effectieve voorbereiding van de hervorming. Ze laten zich in hun opdracht bijstaan door een onafhankelijke consultant.

De optimaliseringscel zal gelast worden met het permanent zoeken naar besparingen en inkomsten en reorganisatievoorstellen die kunnen leiden tot rationalisering en schaalvergroting, **zodat die opnieuw geïnvesteerd kunnen worden in het rekruteringsbeleid en het beleid inzake noodzakelijke investeringen.**

Een precieze timing en een gedetailleerde methode worden opgesteld.

De personeelsformaties zullen herzien worden op basis van de nieuwe behoeften, functionaliteiten en diensten. Dit zal het mogelijk maken om het personeel aan te wijzen bekomen door de capaciteitswinst en schaalvoordeel te doen ten einde de investeringen en de modernisering te bevorderen. In dit raam heeft de federale politie de invoering van een analytische boekhouding en een eenvoudigere rapportering alvast opgenomen in haar doelstellingen 2012-2015. Daartoe moet de federale politie kunnen rekenen op duidelijke en transparante communicatie omtrent de te besteden middelen.

4.2. Optimalisering van het beheer bij de keuze van de vervanging en de aanwijzing van het personeel

De federale politie wil het 90.2-budget, zijnde de middelen die toegekend worden aan de geïntegreerde politie, in overleg met de lokale politie beheren.

Voor wat het human resources beleid betreft, wil de federale politie in eerste instantie de personeelsgegevens en de personeelsadministratie zo goed mogelijk beheren, omdat dit de kritieke succesfactor vormt voor het human resources beleid, zowel voor de federale politie

als voor de lokale korpsen.

De monitoring- en transparantie-instrumenten die betrekking hebben op de foto van het gehele personeelsbestand moeten vanaf 2013 ontwikkeld worden. Als aan die voorwaarde voldaan is zal een modern human resources beleid op het vlak van de aanwerving, de opleiding, de loopbaanontwikkeling, de personeelsevaluatie en het competentie management verwezenlijkt worden.

In functie van de capaciteitsverschuivingen die het voorwerp uitmaken van dit voorstel zal een grotere capaciteit zo snel mogelijk worden ingezet voor de uitvoering van de essentiële en operationele opdrachten van de federale politie, met bijzondere aandacht voor de diensten die prioritair moeten worden versterkt. In het kader van de vervangingen van de natuurlijke afvloeiingen zullen, in functie van de toestand en prioriteiten, per directie en dienst verschillende vervangingspercentages vastgelegd worden door het directiecomité.

Hierop aansluitend wil de federale politie ook een antwoord bieden op de versnelde uitstroom van haar medewerkers door mee te werken aan de implementatie van de maatregelen voorzien in de projecten «Vitruvius» en «Persepolis», omwille van de impact van deze uitstroom op de lokale en de federale politie.

De vervangingen bij de operationele eenheden zullen voorrang hebben op het vervangingspercentage bij de management- en beheersdiensten. De duidelijk zichtbare overhead bij de federale politie zal moeten worden geëlimineerd door een minder gunstig vervangingspercentage en door verschuivingen van personeel naar andere operationele diensten. Een bijzondere aandacht zal besteed worden aan de federale gerechtelijke politie bij wie het aantal vervangingen extreem laag was de voorbije jaren.

Een bijkomende problematiek manifesteert zich in het feit dat een aantal kerncompetenties waarvoor hooggekwalificeerde profielen vereist zijn aantrekkelijk moeten worden gemaakt. Het huidig wegingssysteem is niet aangepast aan bepaalde specifieke functies binnen de federale politie (ICT,...), gezien de sterke impact van het aspect “omkadering” in de inschaling van deze profielen. Het wegingssysteem van het openbaar ambt zou hier soelaas kunnen brengen.

4.3. De evaluatie, de motivatie en de betrokkenheid van het personeel

De federale politie wil een goede werkgever zijn. Dit betekent dat zij zorgt voor het bewerkstelligen en in stand houden van een veilig, gezond en aangenaam werkklimaat waarin mensen centraal staan. Regels en procedures moeten conform deze principes ontwikkeld of aangepast worden. Dit vergt een zekere aangepaste ingesteldheid van de leidinggevenden.

Vertaald naar beleid impliceert deze visie een nadruk op competenties en competentieontwikkeling, loopbaanbegeleiding, coaching van leidinggevenden en het maximale gebruik van aanwezige talenten.

Wat de evaluatie betreft zal iedereen in functie van de resultaten van zijn werk geëvalueerd worden. Het evaluatiesysteem dient dus zodanig georganiseerd te worden dat elke medewerker in het kader van concrete, afgesproken individuele doelstellingen werkt. Dit systeem maakt het mogelijk om telewerk te organiseren voor de functies waarvoor dat mogelijk lijkt te zijn.

Zoals reeds benadrukt werd zijn de motivatie van het personeel en de fierheid op het werk

ook essentiële hefboomen voor de professionele ontplooiing van de medewerkers, maar ook voor de realisatie van de doelstellingen van de organisatie. Deze motivatie en fierheid op het werk moet gestimuleerd worden⁷.

Doelstelling 5: *Het behoud van het onderscheid tussen gerechtelijke politie en bestuurlijke politie binnen de organisatiestructuur van de federale politie verzekeren door hun samenwerking te versterken*

Het onderscheid tussen bestuurlijke en gerechtelijke politie vertaalt zich bij de federale politie in een algemene directie van bestuurlijke politie en een algemene directie van gerechtelijke politie. Deze operationele algemene directies moeten, omwille van hun verschillende opdrachten en finaliteit, behouden blijven. In het kader van hun respectieve competenties moeten deze twee operationele pijlers van de Federale Politie hun samenwerking en hun coördinatie versterken, en dit ten gunste van de integrale en geïntegreerde veiligheidsaanpak.

Op gedeconcentreerd niveau moet dit onderscheid ook behouden blijven onder meer om de coherentie met het centraal niveau te garanderen, om het criterium van de specialisatie te behouden en aldus de competenties en de knowhow nodig voor de uitvoering van de gespecialiseerde opdrachten van gerechtelijke of bestuurlijke politie te vrijwaren en om een gepaste en doeltreffende inzet van de capaciteit te waarborgen om te beantwoorden aan de vorderingen van de overheden. Het is om die redenen dat op gedeconcentreerd niveau een gerechtelijke en een bestuurlijke directeur behouden werden.

Doelstelling 6: *De organisatiestructuur van de federale politie optimaliseren en vereenvoudigen*

Met het oog op efficiëntie, transparantie en schaalvergroting is het absoluut noodzakelijk om het organogram van de federale politie drastisch te vereenvoudigen, het aantal operationele algemene directies tot twee te herleiden (DGA en DGJ) en bij deze algemene directies het aantal interne structuren te verminderen, ze in logischer gehelen te hergroeperen en het aantal mandaten te verminderen.

Afgezien van de vereenvoudiging en de efficiëntie moet dit proces het ook mogelijk maken om capaciteit van niet-operationele functies naar operationele functies over te dragen.

6.1. De huidige organisatiestructuur van de federale politie

De huidige structuur van de federale politie berust op de bepalingen in de WGP van 07.12.1998. Het KB van 14.11.2006 preciseert daarenboven de organisatie en de werking van het commissariaat-generaal en de algemene en centrale directies van de federale politie. Het schema 1 hierna visualiseert de huidige organisatiestructuur van de federale politie (commissariaat-generaal en de algemene directies DGA, DGJ en DGS). Deze entiteiten

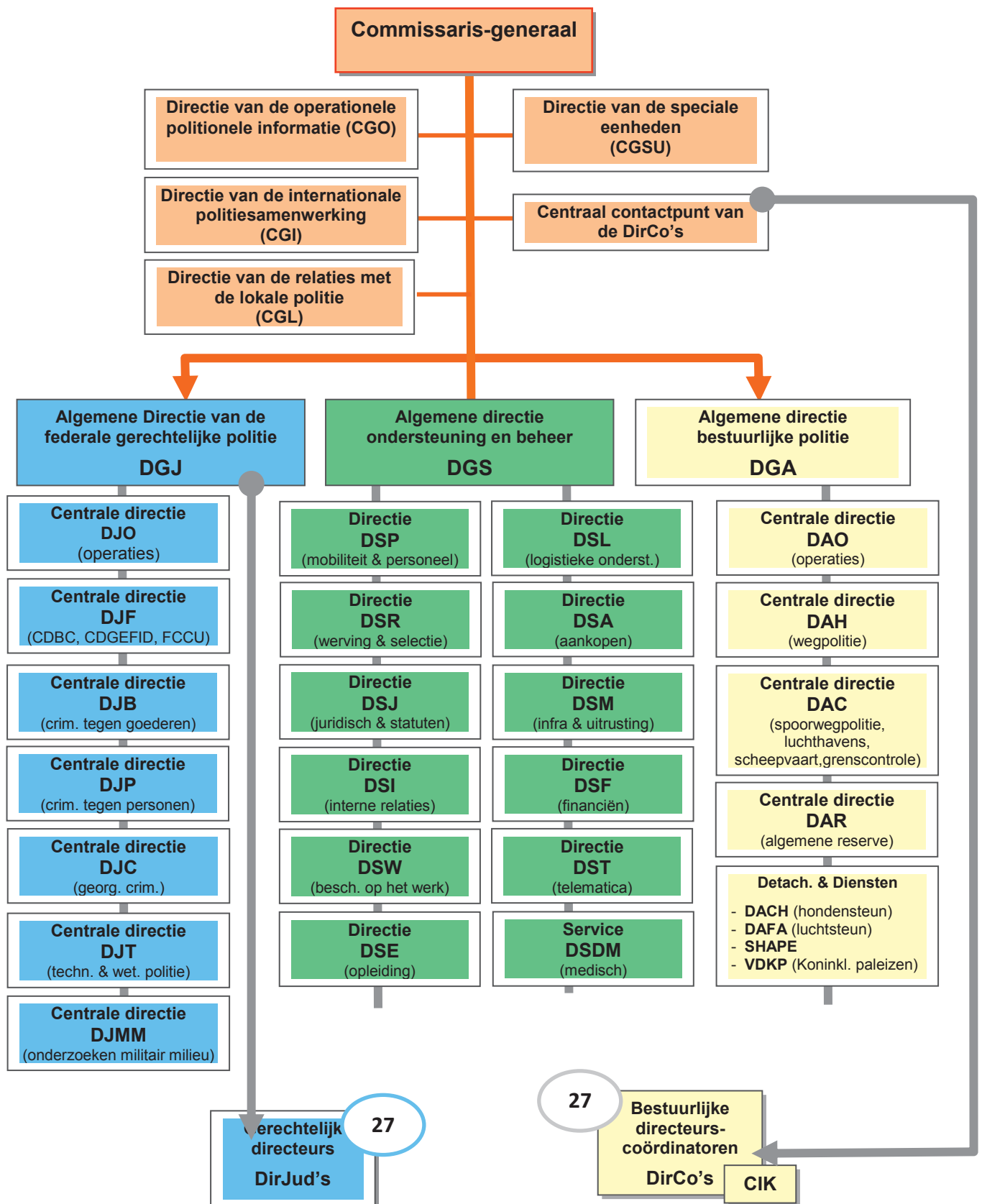
⁷ Zie hiervoor doelstelling 9.2 supra.

hebben een centrale en gedeconcentreerde inplanting.

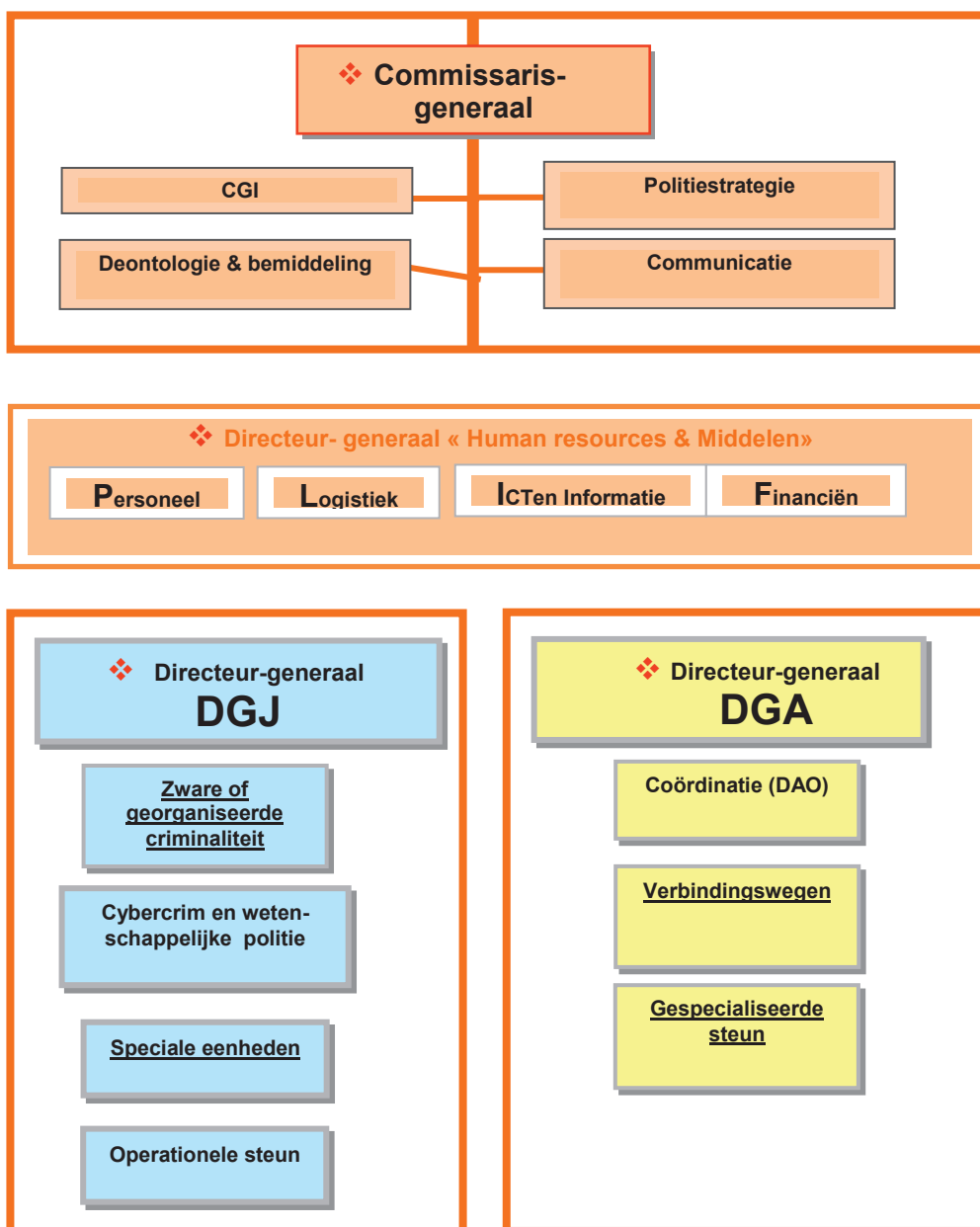
Tabel 1: Huidige verdeling van de mandaten bij de Federale Politie

TO-2ter	CG	DG	Centrale directeurs	Gedeconcentreerde directeurs	Cumul
• CG	1		4	27 DirCo's	32
• DGJ		1	6	27 DirJud's	34
• DGA		1	4		5
• DGS		1	12		13
TOTAAL	1	3	26	54	84

Bron: TO-2ter en KB van 14.11.2006

SCHEMA 1: HUIDIGE ORGANISATIESTRUCTUUR VAN DE FEDERALE POLITIE

6.2. De zes grote krachtlijnen om de huidige organisatiestructuur van de federale politie aan te passen en dynamisch te maken



1. De toekomstige organisatie van de federale politie zal een structuur vertonen van 2 «verticale» operationele algemene directies (DGA en DGJ).
2. Het wetsontwerp voorziet dat DGS een « transversale » algemene directie van het “middelenbeheer en informatie” wordt met 4 departementen : Personeel, Logistiek, ICT en informatie met inbegrip van CGO en Financiën (afgekort PLIF). Deze nieuwe AD zal de PLIF-opdrachten en het beheer van de informatie uitvoeren voor alle directies en centrale en gedeconcentreerde diensten van de federale politie en van de lokale politie met een beperkter organiek kader en een versterking van haar werksfeer inzake beheer in alle nationale en gedeconcentreerde directies.
3. Met het oog op goede kwalitatieve prestaties nabij en voor de burger, de lokale politie en de lokale overheden, zal de federale politie een deel van haar dienstverlening deconcentreren, uitgaand van het principe « *deconcentreren wat kan, centraliseren wat moet* ».
4. Wegens de gerechtelijke hervorming en om een goede dienstverlening te bieden aan de “klanten” van de federale politie, zal een functionele schaalvergroting worden doorgevoerd en zullen de arrondissementen van de federale politie gereorganiseerd worden op basis van de nieuwe gerechtelijke arrondissementen. Binnen deze nieuwe arrondissementen zullen een federale gerechtelijke directeur en een federale bestuurlijke directeur-coördinator behouden worden die hun samenwerking moeten versterken . Er zullen afdelingen van gerechtelijke politie georganiseerd worden indien hiervoor een uitdrukkelijke operationele behoefte bestaat. Ook zullen op niveau van het arrondissement de directeurs van gerechtelijke en van bestuurlijke politie en hun diensten op termijn op eenzelfde locatie gehuisvest worden. De bestuurlijke directeur-coördinator wordt in het kader van de optimalisatie gelast met het dagelijks beheer van de nieuwe arrondissementale dienst communicatie en informatie (die het arrondissementeel informatiekruispunt en het communicatiecentrum omvat) en dit ten behoeve van zowel de bestuurlijke politie en de zones als ten aanzien van de gerechtelijke diensten afhankelijk van de gerechtelijk directeur die uiteraard het functioneel gezag behoudt over het beheer van de gerechtelijke informatie.

De directeur-coördinator van bestuurlijke politie is belast met het administratie beheer van de dienst PLIF (personeel, logistiek, ICI en informatie en financiën) voor zijn eigen diensten, maar voortaan ook voor de gedeconcentreerde gerechtelijke diensten binnen zijn ressort. De aldus bekomen schaalvergroting van de gerechtelijke arrondissementen en de samenvoeging van de PLIF-functionaliteiten zal toelaten om de dienstverlening in die domeinen te rationaliseren en te verbeteren.

Er is dus specifiek voorzien dat de bestuurlijke directeur-coördinator inderdaad gevolg geeft aan de operationele en niet operationele steunaanvragen van de gerechtelijke directeur. Meer bepaald wordt gerefereerd naar volgende functionaliteiten van de bestuurlijke directeur-coördinator :

- Het administratief beheer van het personeel, de logistiek, de ICT en de financiën
- Het beheer en de exploitatie van de politionele informatie.

Het is inderdaad onontbeerlijk dat de bestuurlijke directeur-coördinator voldoet aan de verwachtingen en verzoeken en zorgt voor een kwaliteitsvolle dienstverlening.

Dit principe is tevens algemeen van toepassing op de dienstverlening van de bestuurlijke directeur-coördinator ten aanzien van de zones.

5. Een grotere centralisatie en eenmaking van het politiebeleid zal worden tot stand gebracht om de efficiëntie van de politie en haar eenheid van actie te bevorderen. De essentiële beslissingen van de federale politie inzake politiestrategie, verdeling van personeel, prioritaire keuzes inzake investeringen, arbitrage tussen en binnen de gedeconcentreerde directies van de federale politie worden voortaan gecentraliseerd en besproken in het directiecomité dat wordt geleid door de commissaris-generaal en is samengesteld uit laatstgenoemde en de drie directeurs-generaal (DG gerechtelijke politie, DG bestuurlijke politie en DG middelenbeheer en informatie).

6. De rol van de commissaris-generaal ten opzichte van de algemene directies zal worden versterkt via de bevoegdheid om algemene richtlijnen uit te vaardigen inzake operationele strategie en inzake middelenbeheer (en informatie) en ook de rol van de directeurs-generaal van de algemene directies ten opzichte van de arrondissementsdirecteuren zal worden versterkt.

6.3. De vernieuwde structuur van het commissariaat-generaal (CG)

a) Huidige toestand

Het commissariaat-generaal telt momenteel 27 gedeconcentreerde coördinatie en steundirecties (CSD). Deze directies zijn voornamelijk bevoegd voor de ondersteuning van de lokale politie in het kader van de opdrachten van bestuurlijke politie en de coördinatie van deze bovenlokale opdrachten. Ze zijn ook bevoegd voor het inzetten van de gedeconcentreerde reserve van de federale politie, het interventiekorps (CIK).

Op centraal niveau omvat het commissariaat-generaal vier directies: de internationale samenwerking (CGI), de operationele informatie (CGO) (inclusief de CIC), de speciale eenheden (CGSU) en de ondersteuning van de lokale politie (CGL). Inzake beheersbeleid zijn er adviseurs voor het beheer en een dienst strategie en beheer. Het commissariaat-generaal beschikt ook over een dienst "woordvoering" en een dienst "public relations". Ten slotte beschikt het commissariaat-generaal over een aantal beheersdiensten: het contactpunt Dirco (CIK inbegrepen) en het beheer van personeel, logistiek en financiën, voor het geheel van de voornoemde diensten en directies.

De commissaris-generaal is onder meer verantwoordelijk voor de uitvoering van het nationaal veiligheidsplan voor de federale politie, de geïntegreerde werking en de ondersteuning. Ze leidt de federale politie op het vlak van het management. Daartoe moet ze permanent kunnen beschikken over de meest nauwkeurige en actuele beheersinformatie. Bovendien vertegenwoordigt de commissaris-generaal de federale politie op internationale bijeenkomsten en is ze verantwoordelijk voor de toepassing van de Europese richtlijnen.

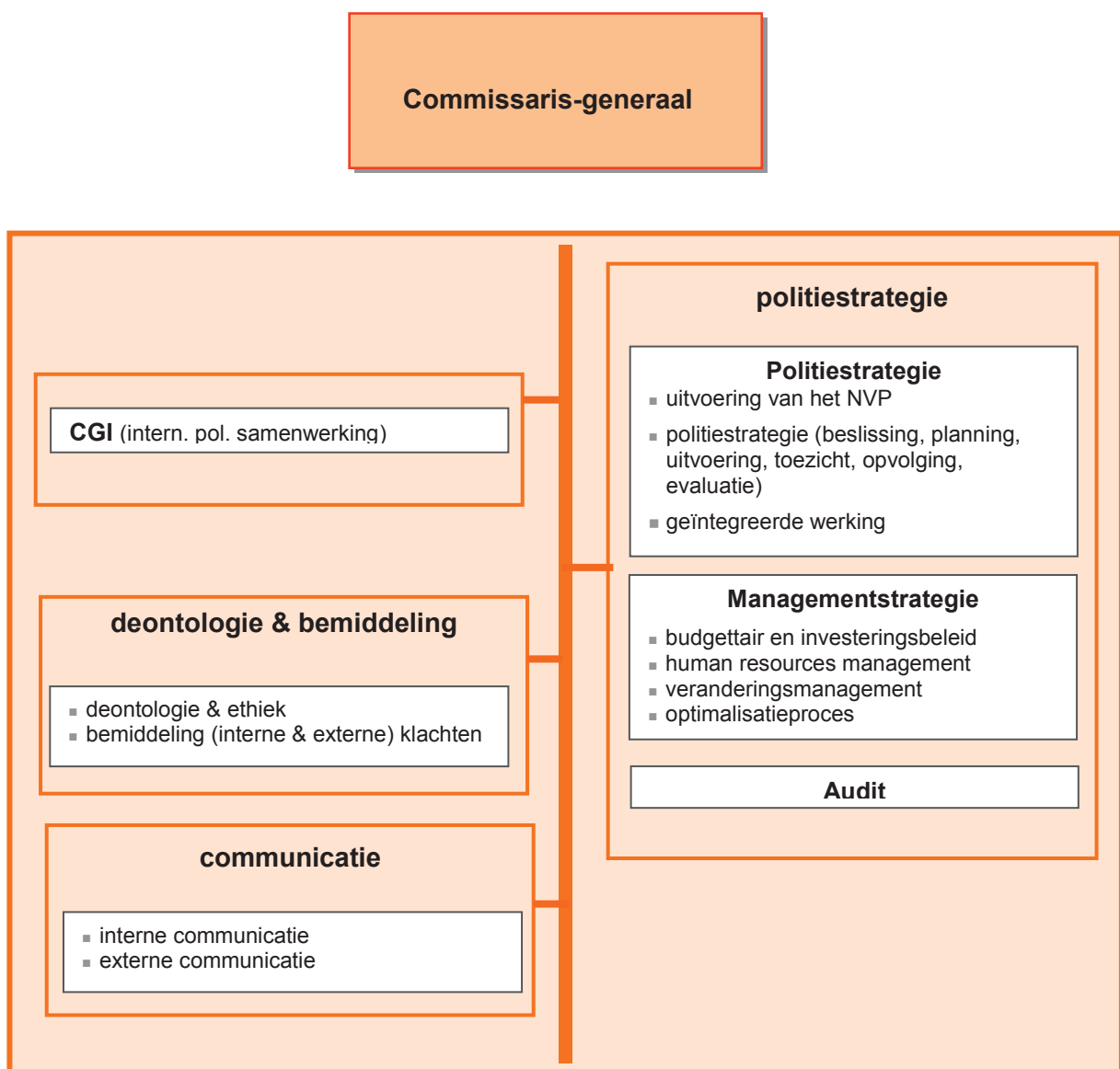
De commissaris-generaal wordt bijgestaan door beleidsadviseurs die het beleid voorbereiden.

De interne communicatie wordt momenteel verzorgd door DGS/DSI en de externe communicatie door de diensten van het commissariaat-generaal.

b) Voorstellen voor reorganisatie van het commissariaat-generaal (CG)

In dit raam worden alle operationele bevoegdheden van de commissaris-generaal overgeheveld (met inbegrip van CGO).

Schema 3: De nieuwe structuur van het Commissariaat-Generaal



De 4 functionaliteiten van de diensten van de commissaris-generaal

- ☒ De commissaris-generaal zou moeten beschikken over een kabinet om haar bij te staan in haar coördinerende taak van het geheel van haar diensten en in de uitoefening van haar opdrachten.
- ☒ Het commissariaat-generaal zou moeten bestaan uit diensten die minstens structureel volgende 4 functionaliteiten dienen uit te voeren :

① de « politionele strategie » bevattende :

- een dienst « politionele strategie » **gelast de CG bij te staan voor:**
 - de uitvoering van het NVP;
 - de politionele strategie: planning, uitvoering, opvolging, toezicht en evaluatie;
 - de geïntegreerde werking.
- een dienst « managementstrategie » belast met:
 - change management;
 - optimalisering;
 - het budgettair en investeringsbeleid;
 - het beleid inzake human resources.
- een dienst « audit ».

② de communicatie (interne en externe communicatie)

In een nieuw op te richten communicatiedienst zal er geen opsplitsing meer zijn tussen de interne communicatie (nu gevoerd door DGS/DSI) en de externe communicatie. Alle communicatiebehoeften zullen uitgevoerd worden binnen één dienst in het commissariaat-generaal, zodat de commissaris-generaal op basis van eenzelfde communicatievisie kan beschikken over de instrumenten noodzakelijk voor een manager van de organisatie. De voorziene reorganisatie van het commissariaat-generaal en diens functionaliteiten hebben dus als doel de strategische rol inzake politioneel beleid en ook inzake politiemangement te versterken.

③ de deontologie en de bemiddeling

④ de « internationale politiesamenwerking » (CGI)

- ☒ De hoofdpdracht van de CG zal gericht zijn op het leiden en coördineren van de federale politie, de uitvoering van het nationaal veiligheidsplan en het ondersteunen van de lokale politiezones en lokale overheden. Dit focussen zal gebeuren via volgende optimaliseringsmaatregelen:

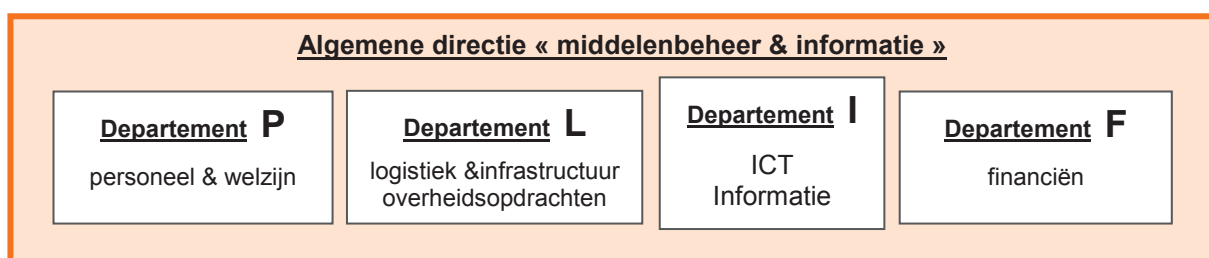
- **door het overdragen** van de operationele entiteiten van het commissariaat-generaal naar de algemene directies en/of het gedeconcentreerde niveau, namelijk:
 - de provinciale noodoproepcentrales (CIC) en de reserve ondersteuningseenheid CIK naar de arrondissementen;
 - de speciale eenheden (CGSU) naar de DGJ;
 - CGO naar de directeur-generaal van het middelenbeheer en de informatie

Het samenbrengen van de dienst CGO en de dienst ICT in één enkele dienst, moet uiteindelijk leiden tot het versterken van de synergieën tussen de strategie inzake informatiebeleid en het beleid inzake ontwikkelingen en technologie welke noodzakelijk zijn om de strategie door te voeren. De wijziging van art. 44 van de wet op het politieambt zal immers zorgen voor een nieuwe dynamiek in het informatiebeheer.

- **door het ontwikkelen** van haar basisopdracht binnen de dienst politiestrategie;
- **door het versterken** van bepaalde bestaande diensten, namelijk:
 - de dienst internationale politiesamenwerking (CGI);
 - de dienst (getransfereerd naar de algemene directie van het middelenbeheer en de informatie) informatiebeheer (CGO) (operationele en niet-operationele informatie);
- **door het afschaffen** van de directie ondersteuning lokale politie (CGL) waarvan de opdracht wordt overgeheveld naar het operationele;
- **door het creëren** van een dienst «integriteit»
- **door het oprichten** van een grote dienst communicatie (interne en externe communicatie).

6.4. De nieuwe algemene directie van het middelenbeheer en de informatie

Schema 4: Algemene Directie Middelenbeheer en Informatie



- ☒ De DG «middelenbeheer en informatie» (PLIF) neemt de huidige functionaliteiten van DGS over, die momenteel verdeeld zijn over 12 afzonderlijke directies. De DG middelenbeheer en informatie zal dit doen met een veel meer gestructureerde en beperktere personeelsformatie.

Deze vermindering van de personeelsformatie is verantwoord om reden van het schaalvoordeel voortvloeiend uit de herstructurering en vooral wegens de noodzaak de operationele diensten te versterken.

- ☒ Deze nieuwe DG zal geleid worden door een directeur-generaal. Deze directeur-generaal zal volwaardig lid zijn van het «Directiecomité » van de Federale politie. Hij zal werken binnen het raam van de beheersrichtlijnen van de commissaris-generaal.
- ☒ Deze DG zal **4 directies** bevatten, elk geleid door een departementschef die beantwoordt aan vooraf bepaalde competentievoorwaarden en gelast met de « **PLIF** » functionaliteiten :
 - ❶ « **Personeel** » (inclusief veiligheid en welzijn op het werk) ;
 - ❷ « **Logistiek** » (inclusief infrastructuur en overheidsopdrachten) ;
 - ❸ « **Informatie : ICT en CGO** » (operationele en niet operationele informatie);
 - ❹ « **Financiën** » (budget ...).
- ☒ Deze 4 directies zullen een performante functionele band onderhouden met de coördinatoren van de « PLIF » functionaliteiten van het gedeconcentreerd niveau, die behoudens de uitvoering van deze functionaliteiten voor de gedeconcentreerde directies van de federale politie ook de functie van « uniek loket » zullen waarnemen voor de lokale partners.
- ☒ Het spreekt voor zich dat de toekomstige DG meer dan ook verder zal werken ten behoeve van de Lokale Politie om aldus de goede werking van de geïntegreerde politie te verbeteren.

6.5. De vernieuwde structuur van de algemene directie van de bestuurlijke politie (DGA)

a) Huidige toestand van de DGA

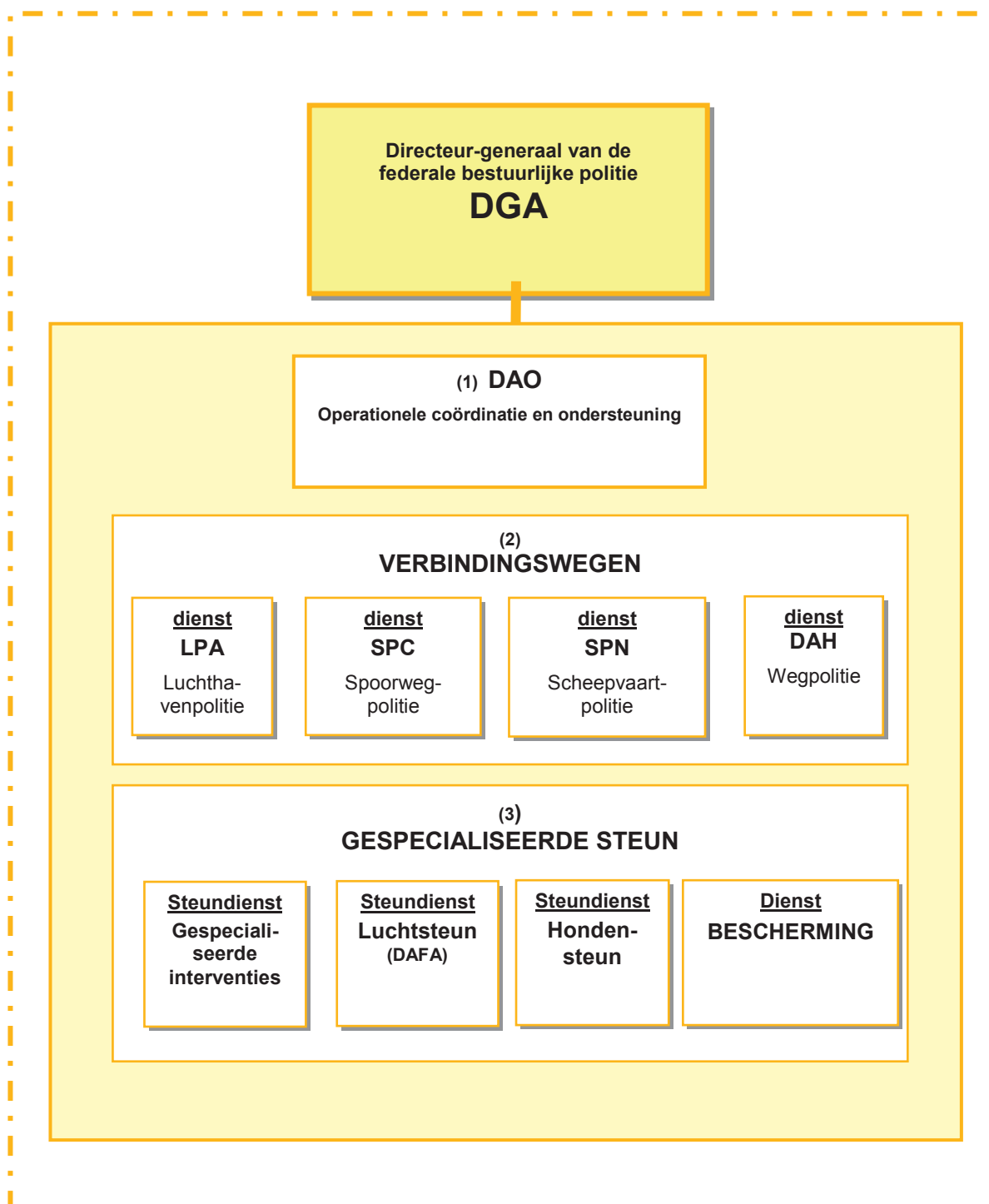
De Algemene Directie Bestuurlijke politie bestaat vandaag uit centraal aangestuurde steun- en eerstelijnsentiteiten die allen onder een centraal commando werken.

De steundiensten omvatten de gespecialiseerde Interventie, de politie te paard, de hondensteun en de luchtsteun. Voor alle steunprocessen, houdt DAO het overzicht over de steunaanvragen en –toekenningen. DGA onderhoudt hiervoor sterke banden met de DirCo's. Daarnaast heeft DAO een rol in de centralisering en terbeschikkingstelling van de informatie van bestuurlijke politie. In die hoedanigheid is zij verantwoordelijk voor het beheer van de personeelsleden binnen de AIK's die zorgen voor de informatiehuishouding.

De eerstelijnsdiensten omvatten de wegpolie (DAH), de spoorwegpolitie (SPC), luchtvaartpolitie (LPA) en de scheepvaartpolitie (SPN). Daarnaast omvat DGA ook twee bijzondere detachementen in een specifieke omgeving en met een eigen directie, namelijk het detachement bij de SHAPE en het detachement bij de Koninklijke Paleizen.

b) Reorganisatievoorstellen voor de DGA

Schema 5: De nieuwe organisatiestructuur van de Algemene Directie DGA



De DGA zal zijn samengesteld uit 3 directies, naast het kabinet van de directeur-generaal met een beperkte capaciteit, in het bijzonder bestaande uit het secretariaat, de cel politiestrategie en de cel PLIF.

De 3 directies van de DGA zullen als volgt gestructureerd worden:

- ❶ De directie “operationele coördinatie en ondersteuning”
- ❷ De directie “verbindingswegen” bestaande uit de volgende 4 diensten:
 - DAH: de wegpolitie (provinciaal georganiseerd);
 - LPA: de luchtvaartpolitie;
 - SPC: de spoorwegpolitie;
 - SPN: de scheepvaartpolitie
- ❸ De directie “gespecialiseerde ondersteuning” bestaande uit de volgende 4 diensten:
 - dienst « ondersteuning met gespecialiseerde interventies »;
 - dienst « luchtsteun » (helikopters);
 - dienst « hondensteun »
 - dienst « protectie » die de dienst ‘close protection’ van de staatsveiligheid overneemt (Shape met kaderreductie, Koninklijk Paleis met kaderreductie, enz.)

De Algemene Directie DGA beheert en leidt zelf operationeel al haar diensten.

Er zorg voor dragend dat de operationele capaciteit van bestuurlijke politie op het gedeconcentreerd niveau versterkt wordt, zal de reorganisatie van het organogram van de DGA en de functionaliteiten die erin voorzien zijn volgens een gecentraliseerd model worden uitgevoerd met het voorzien in een “trekkingsrecht”.

De algemene directie DGA zal de bevelvoering ten opzichte van de diensten van de « eerste lijn » (DAH, LPA, SPC en SPN) centraliseren en haar coördinatiefunctie versterken voor de gedeconcentreerde opdrachten, in het bijzonder die van de CIK.

De arrondissementsdirecties van bestuurlijke politie zullen een beroep kunnen doen op een « gereserveerde capaciteit » (trekkingsrecht) die gehaald wordt uit de diensten van de « 1ste lijn ». Dit trekkingsrecht is bestemd om ondersteuning te bieden aan de lokale politiezones en om prioritaire lokale veiligheidsproblemen te bestrijden.

Deze arrondissementsdirecties zullen interventiekorpsen (CIK) ter beschikking krijgen. Dankzij de optimaliseringsmaatregelen zullen deze CIK versterkt worden. Er zal echter ook een « trekkingsrecht » (te bepalen) ingevoerd worden op het CIK ten gunste van het centrale niveau om het hoofd te kunnen bieden aan nationale of grootschalige gebeurtenissen.

6.6. De vernieuwde structuur van de algemene directie gerechtelijke politie (DGJ)

a) Huidige toestand DGJ

De algemene directie gerechtelijke politie bestaat momenteel uit 27 gedeconcentreerde directies, 6 centrale directies en 1 specifieke dienst (DJMM).

Op **centraal niveau** telt DGJ momenteel de 6 volgende directies:

- Directie van de bestrijding van de criminaliteit tegen personen (DJP);
- Directie van de bestrijding van de criminaliteit tegen goederen (DJB) ;
- Directie van de bestrijding van de economische en financiële criminaliteit (DJF);
- Directie van operaties inzake gerechtelijke politie (DJO);
- Directie van de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit (DJC);
- Directie van de technische en wetenschappelijke politie (DJT).

Deze directies bestaan uit verschillende diensten.

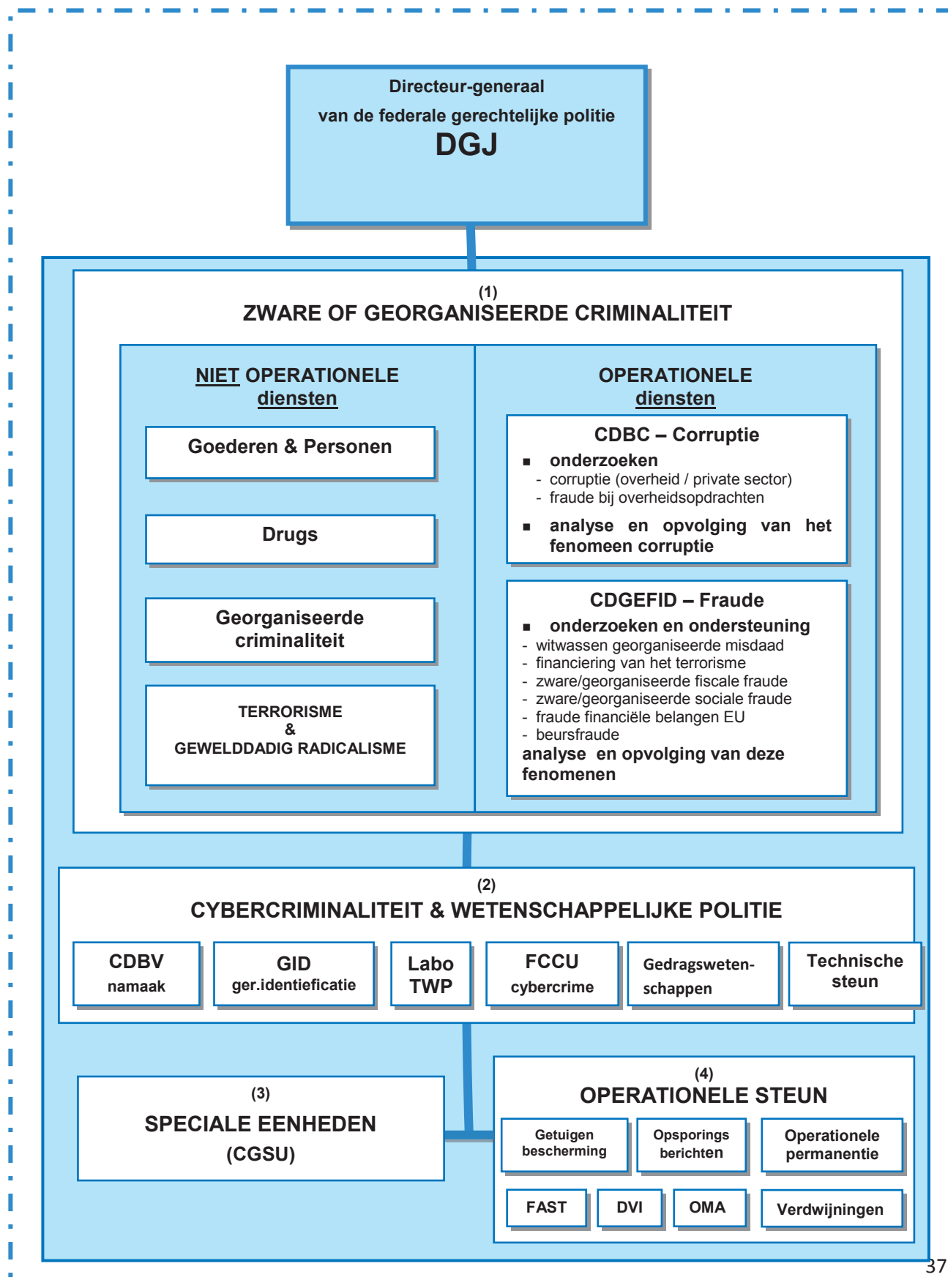
De centrale diensten helpen het federaal parket bij de coördinatie van de gedeconcentreerde directies in concrete dossiers, leveren expertise en ondersteuning en zijn actief in innovatie en kwaliteitscontrole.

Elke directie is op haar beurt onderverdeeld op basis van specifieke fenomenen. Enkel DJF voert gerechtelijke onderzoeken op het vlak van corruptie, ernstige of georganiseerde economische en financiële criminaliteit en cybercrime.

De dienst belast met gespecialiseerde gerechtelijke opdrachten in militair milieu (DJMM) staat in voor gespecialiseerde onderzoeksopdrachten binnen de legereenheden.

De **gedeconcentreerde directies** voeren de gespecialiseerde opdrachten uit van gerechtelijke politie in opdracht van de gerechtelijke overheden (parketten en onderzoeksrechters). Daarnaast bieden zij gespecialiseerde ondersteuning aan de lokale politiezones op het vlak van ICT-criminaliteit, technische en wetenschappelijke politie, informantenbeheer, operationele misdrijfanalyse en de bijzondere opsporingsmethoden en -technieken.

De HYCAP JUD is een capaciteit uitgedrukt in “manuren onderzoek”. Die capaciteit wordt voorbehouden in de gedeconcentreerde gerechtelijke directies (FGP) ten voordele van het federaal parket. De “Hycap Jud”-norm is vastgelegd in de Col 5/2002 en bedraagt 15% van de capaciteit van de grote FGP's, 10% van de middelgrote en 5% van de kleine FGP's.

b) Voorstellen tot hervorming van DGJ**SCHEMA 6: DE NIEUWE ORGANISATIESTRUCTUUR VAN DE ALGEMENE DIRECTIE DGJ**

De reorganisatie van het organogram van DGJ moet ook gepaard gaan met het versterken van de expertise, de specialisatie en van de steunverlening aan de arrondissementen door de centrale diensten.

Wat betreft de economische, financiële en fiscale misdrijven en de cybercrime, is het de bedoeling om de onderzoekscapaciteit en de technologie te versterken, maar ook om de researchcapaciteit verhogen op het niveau van de 5 ressorten van de Hoven van Beroep, in het bijzonder door de samenstelling van gemengde multidisciplinaire onderzoeksploegen (MOTEM) en door de rol van CDGEFID en van de FCCU te herfocussen en te specialiseren op de volgende wijze :

- Een essentiële niet-operationele rol inzake opleiding en conceptualisering, met inbegrip van de programmawerking en de strategische analyse ;
- Een rol van nationaal contractpunt voor de buitenwereld;
- Een operationele rol volgens volgende modaliteiten:
 - de versterking van de gespecialiseerde steun aan de onderzoeken in de arrondissementen op vraag van de gerechtelijke overheden (naargelang van het geval : steun, raadgeving, coördinatie, actieve deelname aan onderzoeken);
 - een specifieke rol van gespecialiseerd onderzoek op vraag van de federale procureur of een andere gerechtelijke overheid binnen zeer specifieke en gespecialiseerde materies, opgesomd door de minister van Justitie na advies van het College van PG (onder meer voor CDGEFID, de beursdelicten, fraude ten nadele van de financiële belangen van de EU of, voor de FCCU, de bescherming van de kritieke Belgische infrastructuren)
 - in geval van internationale of Europese verplichtingen of richtlijnen (EU, OCDE, GAFI, GRECO, etc.) of nationale richtlijnen (deelname aan CTIF, ISI, OCSC, SIRS, ondersteuningscellen “fiscale en sociale fraude”, enz.).
 - een ondersteunende rol in geval – al dan niet punctuele – tekorten op het niveau van de arrondissementen op vraag van een gerechtelijke overheid.

De rol van CDBC, FAST en CDBV blijft onveranderd

Ook is In overeenstemming met de aanbevelingen van het Comité P, een precieze reglementering betreffende de organisatie en de werking van de centrale diensten van DGJ noodzakelijk. Precieze regels moeten ook bestaan voor de verantwoordelijken van deze centrale diensten (opdrachtbrief, functiebeschrijving, vereist profiel ...).

Bovendien, moet een echte foto van de verdeling van de capaciteit gemaakt worden en op basis daarvan zal het noodzakelijk zijn om een herverdeling te doen rekening houdend met de evolutie van zowel de criminele fenomenen als de bevolkingsdichtheid in de

arrondissementen. Voor deze centrale diensten is het aangewezen om voortaan hun opdrachten en strategische doelstellingen, het verwachte expertiseniveau alsook de van hen verwachte toegevoegde waarde nauwkeuriger te omschrijven en te evalueren.

Naast de eigenlijke optimalisering, zal voor DGJ het hervormingsobjectief derhalve voornamelijk moeten beantwoorden aan volgende uitdagingen en vereisten :

- het versterken van haar expertise en kwalificaties;
- de versterking van de gespecialiseerde steun aan de arrondissementen;
- de excellente politiezorg;
- een continu en adequaat aanpassingsvermogen aan de evolutie van de criminaliteit en aan het opduiken van nieuwe fenomenen;
- rekening houden met de technologische evolutie; enz...

Met haar centrale diensten moet de algemene directie DGJ een gespecialiseerde dienstenverstrekker worden, die een reële meerwaarde biedt aan de gedeconcentreerde directies en lokale politiezones.

DGJ zal bestaan uit verschillende directies die kunnen evolueren en aangepast worden volgens de prioriteiten van het NVP, naast het kabinet van de directeur-generaal DGJ dat in het bijzonder het secretariaat, de cel politiebeleid en een cel PLIF bevat, zij het met een beperkte capaciteit.

☒ Het voorstel is :

1. Een directie «Zware en georganiseerde criminaliteit» (“serious crimes”) bestaande uit de 2 volgende diensten:

- de niet-operationele diensten die zullen instaan voor onder meer de taken van analyse, opvolging en uitwerking van de programma’s in het domein van volgende fenomenen:
 - de criminaliteit tegen goederen (DJB) en criminaliteit tegen personen (DJP);
 - de georganiseerde criminaliteit (DJC);
 - de drugs;
 - het terrorisme, extremisme en gewelddadig radicalisme.
- de gespecialiseerde operationele diensten, die binnen hun activiteitendomein en naast de voormelde taken, zullen beschikken over een onderzoekscapaciteit:
 - de CDBC (Centrale Dienst voor de Bestrijding van Corruptie), belast met «corruptie» en fraude bij overheidsopdrachten;
 - de CDGEFID (Centrale Dienst voor de bestrijding van de Georganiseerde Economische en Financiële Delinquentie), voornamelijk belast met de ernstige of georganiseerde fiscale en sociale fraude, het witwassen, beursmisdrijven en fraude ten nadele van de financiële belangen van de Europese unie.

Deze twee operationele diensten moeten op centraal niveau bestaan, aangezien, voor wat CDBC betreft, er een zekere afstand moet zijn voor de onafhankelijkheid van de onderzoeken en, voor wat CDGEFID betreft, er nood is aan een dienst wiens specialisatie dient opgevoerd om bepaalde onderzoeken met de nodige gespecialiseerde expertise te kunnen voeren

of om ondersteuning te kunnen bieden aan de onderzoeken in de arrondissementen.

2. Een directie “cybercriminaliteit en wetenschappelijke en technische politie (forensic)” in het bijzonder bestaande uit:

- de CDBV (vervalsing documenten en valsmunterij);
- de Gerechtelijke Identificatiedienst (GID);
- de dienst technische ondersteuning;
- het centrale labo voor technische en wetenschappelijke politie;
- de Federal Computer Crime Unit (FCCU) met een zichtbaar versterkte gespecialiseerde onderzoekscapaciteit;
- de dienst Gedragswetenschappen (met inbegrip van de polygrafie).

3. De directie van de speciale eenheden (CGSU)

4. De directie “operationele steun”

- de dienst Operationele Ondersteuning, bestaande uit:
 - de cel operationele misdrijfanalyse (OMA);
 - het Fast Active Search Team (FAST) ten einde te beantwoorden aan de nieuwe verplichtingen van de gemeenschappelijke omzendbrief COL 11/2013 van 7 juni 2013 van de Minister van Justitie, de Minister van Binnenlandse Zaken en het College van Procureurs-generaal aangaande de strafuitvoering en in het bijzonder de maatregelen inzake de procedure voor de opsporing van op de vlucht zijnde of ontsnapte veroordeelden.
 - de cel “getuigenbescherming” ;
 - de cel “opsporingsberichten”;
 - de cel “slachtofferidentificatie” (DVI);
 - de cel “vermiste personen”;
- de dienst “operationele permanentie” ;
- de dienst belast met het nationaal beheer van de bijzondere technieken (NBTS) en de informanten (NIB) .

☒ De algemene directie zal investeren in het « rechermanagement » op gedeconcentreerd en centraal niveau en periodiek zal worden geëvalueerd om de operationele meerwaarde ervan te meten.

☒ Rechermanagement is een bron voor de optimalisatie van de middelen en medewerkers op middellange termijn. Het veronderstelt:

- De uitwerking van een monitoring van de opsporings- en onderzoekscapaciteit op nationaal niveau en op het niveau van de arrondissementen. Als dit gewenst is in het raam van de geïntegreerde werking, kan een link worden gelegd naar de opvolging van de onderzoekscapaciteit op lokaal niveau.
- De verduidelijking, samen met de gerechtelijke overheden, van het verband tussen prioriteiten en doeltreffendheid op arrondissementeel niveau, c.q.

nationaal niveau. In geval van problemen, zullen de bestaande overlegorganen en de nieuwe nationale overleginstantie worden geraadpleegd.

- Conform het standpunt van DGJ, moet de onderzoekscapaciteit volledig worden herzien op basis van:
 - een evaluatie van de huidige verdeling op basis van pertinente criteria;
 - nieuwe indicatoren;
 - een veralgemeend rechermanagement dat in partnerschap met de vorderende gerechtelijke overheden wordt beheerd;
 - een herziening van het werkingsmodel van DGJ;
 - de door de magistratuur vastgelegde prioriteiten in het licht van de gerechtelijke hervorming.
- De door de centrale diensten uitgevoerde opdrachten, moeten worden uitgevoerd volgens de reële noden van het gedeconcentreerde niveau, een duidelijke en effectieve meerwaarde bieden en aanvullend zijn ten opzichte van dat gedeconcentreerde niveau.
- De huidige functionaliteiten inzake coördinatie, ondersteuning en expertise, conceptie en controle van het centrale niveau kunnen dan ook worden behouden, maar moeten geëvalueerd en grondig geherdefinieerd worden in functie van het voorgaande en van de aanbevelingen van het Comité P. Elke vrijgemaakte capaciteit (operationeel en CALog) zal aan zowel de nationale diensten als die van het arrondissement worden toebedeeld om de uitvoering van de opdrachten binnen de directies van het arrondissement te versterken.
- De directie « zware en georganiseerde criminaliteit » heeft een essentiële opdracht bij de bestrijding van de prioritaire fenomenen. Het is wenselijk om de directeur-generaal DGJ, in een precies en nog te bepalen kader, de nodige manoeuvreerruimte te geven voor de invoering in één enkele entiteit van functionaliteiten en van de organisatie ter zake om zich zo te kunnen afstemmen op de prioriteiten die zijn vastgelegd in de wet, in het nationaal veiligheidsplan of in de richtlijnen van strafrechtelijk beleid van de minister van Justitie en/of het College van procureurs-generaal. Men wil zo de flexibiliteit binnen de organisatie van de federale gerechtelijke politie verhogen. Bepaalde fenomenen zullen anderzijds steeds opgenomen worden, in één of andere vorm, in een criminaliteitsspectrum dat een integrale en geïntegreerde aanpak vereist, met name de georganiseerde criminaliteit, de aan drugs verbonden criminaliteit en overlast en de mensenhandel.
- Omwille van dezelfde reden moet de directeur-generaal DGJ voldoende actievrijheid krijgen om, zo nodig, na advies van het directiecomité en van de minister van Binnenlandse Zaken, tijdelijk op centraal niveau de nodige capaciteit te kunnen verzamelen om voor een bepaald crimineel fenomeen de voornoemde opdrachten inzake coördinatie, ondersteuning, conceptie en controle te kunnen uitvoeren. Deze manier van werken moet het ook mogelijk maken om capaciteit te winnen. De directie zal investeren in het “rechermanagement op het gedeconcentreerde niveau.

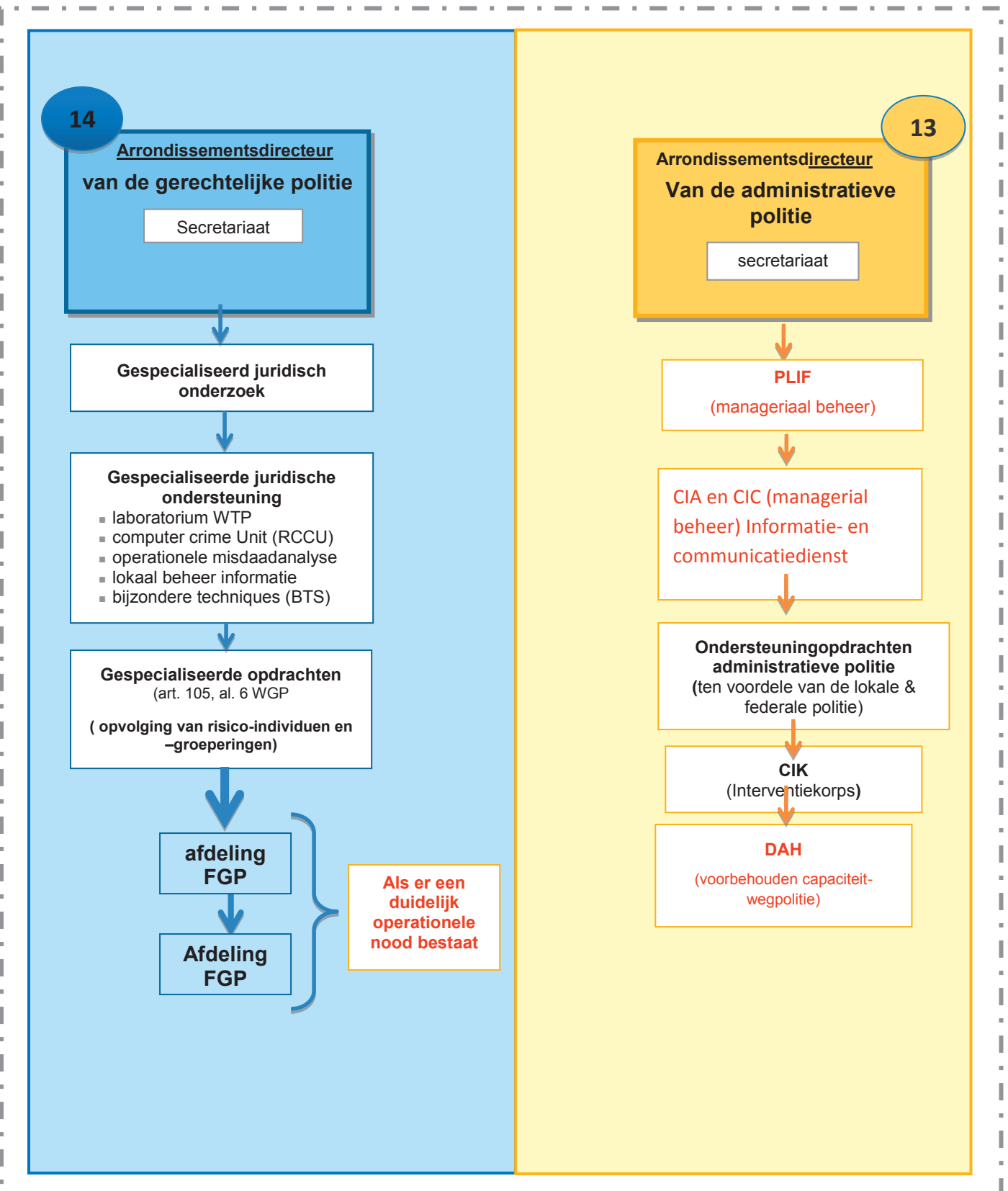
6.7. De gedeconcentreerde directies van de federale politie

a) Huidige toestand van de gedeconcentreerde directies van de federale politie

Sinds de hervorming van 2001, bestaat de gedeconcentreerde organisatiestructuur van de federale politie uit 27 coördinatie- en steundirecties (DirCo) en 27 gerechtelijke directies (DirJud). De DirJud is verantwoordelijk voor de gespecialiseerde onderzoeks- en steunopdrachten van gerechtelijke politie (art. 105 WGP). De DirCo oefent coördinatie- en steunopdrachten van bestuurlijke politie uit (art. 103 en 104 WGP). Conform art. 105bis WGP, is de DirJud verantwoordelijk voor het functioneel beheer van de informatie van gerechtelijke politie en de DirCo voor dat van bestuurlijke politie. Deze twee directeurs nemen ook deel aan overlegplatformen (zonale veiligheidsraden, arrondissementeel rechercheoverleg onder leiding van de procureur des Konings en het provinciaal overleg onder co-voorzitterschap van de provinciegouverneur en de territoriaal bevoegde procureur-generaal).

b) Hervormingsvoorstellen voor de arrondissementen

niveau arrondissement



Eén van de optimaliseringsdoelstellingen is om de deconcentratie van de federale politiewerking te verstevigen en om de dienstprestaties te versterken vanuit de toekomstige arrondissementsdirecties ten dienste van zowel de politiezones als van de gerechtelijke autoriteiten. In deze context zullen de versterking en de rationalisering van het arrondissementsniveau ook belangrijke schaalvoordelen bieden in het raam van het behoud van de dienstprestatie dichtbij de partners en de bevolking (afschaffing van een groot aantal diensten, voornamelijk voor beheer, die zich momenteel in de arrondissementen bevinden, hergroeperen van de AIK's, van het niet-operationele beheer, van de functionaliteiten van analyse en lokale politiestrategie ...).

Het toekennen van een autonome beheers- en organisatiecapaciteit wordt voorzien naar gelang de specificiteiten van het arrondissement.

De nieuwe verhouding tussen de gouverneurs en de verantwoordelijken van de arrondissementen met de grootte van een provincie, zal opnieuw moeten gepreciseerd en versterkt worden.

Het zal trouwens ook nodig zijn de samenstelling van de provinciale veiligheidsraad te herzien en diens opdrachten te versterken.

De reorganisatie van de gedeconcentreerde directies van de federale politie zal als volgt gebeuren :

De reorganisatie van de arrondissementen zal geïnspireerd zijn op de territoriale bevoegdheid van de toekomstige arrondissementen zoals voorzien in de hervorming van justitie. Derhalve zal er in het bijzonder specifiek in Halle-Vilvoorde, Charleroi een gerechtelijke directeur zijn. Ook zullen in deze arrondissementen afdelingen van gerechtelijke politie georganiseerd worden indien er een duidelijk zichtbare operationele behoefte voor is. In dergelijk geval zullen de gerechtelijke afdelingen onder het gezag staan van de territoriaal bevoegde gerechtelijke directeur.

Binnen de toekomstige arrondissementen zal een gerechtelijke directeur en een bestuurlijke directeur-coördinator behouden blijven wiens samenwerking zal versterkt worden.

In het belang van de cohesie en de doeltreffendheid zouden de gerechtelijke en de bestuurlijke directeurs en hun diensten op en lokatie moeten gehuisvest zijn met eenzelfde PLIF en eenzelfde AIK.

De bestuurlijke directeur zal het "manageriaal" beheer van het PLIF verzekeren ten behoeve van de gerechtelijke directeur en van de lokale politiezones. Er zijn wettelijke garanties voorzien voor wat de beslissingsbevoegdheid van de gerechtelijke directeur betreft inzake het beheer van het gerechtelijk personeel om aldus het uitvoeren van de gerechtelijke beslissingen te garanderen. De commissaris-generaal zal tevens bevoegd zijn om te beslissen bij onenigheid of conflict.

Inzake het AIK zullen wettelijke garanties voorzien worden om de gerechtelijke directeur het functioneel gezag toe te wijzen met betrekking tot de gerechtelijke informatie. Zoals al verduidelijkt, vereist de verantwoordelijkheid die de uitoefening van het functioneel gezag over de informatie van gerechtelijke politie inhoudt, dat de gerechtelijke directeur beslist, binnen het kader van het bestaande reglementaire kader (bv. MFO-3), over de manier waarop de informatie van gerechtelijke politie door de arrondissementele communicatie- en informatiedienst wordt verzameld, verwerkt, geanalyseerd en geëxploiteerd. De bestuurlijke directeur-coördinator is, wat hem betreft, verantwoordelijk voor het beheer van de

arrondissementale communicatie- en informatiedienst.

c) Opdrachten van gerechtelijke politie

In geval er een duidelijk aanwijsbaar operationele behoefte bestaat zal de gedeconcentreerde gerechtelijke directie worden verdeeld in een of meerdere afdelingen van gerechtelijke politie. De betrekkingen tussen, enerzijds, de gerechtelijke arrondissementale overheden en, anderzijds, de arrondissementsdirecteurs van de federale gerechtelijke politie zullen moeten worden verduidelijkt na onderling overleg tussen deze overheden. Daarom zal de richtlijn van de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie van 29 December 2000 betreffende de organisatie en de werking van de gedeconcentreerde directies van de federale politie moeten worden geactualiseerd.

In het kader van het strafrechtelijk beleid zullen de procureur des Konings en de directeur van het gerechtelijk arrondissement samen waken over een aangepaste vertaling van dit beleid in de schoot van de arrondissementale directie en desgevallend van de gerechtelijke afdelingen en over een aangepast gebruik van de beschikbare middelen inzake gerechtelijke politie om dit beleid voortaan adequaat te organiseren en te realiseren op basis van precieze protocolakkoorden.

Voor het overige zullen de andere betrekkingen tussen de gerechtelijke arrondissementsdirecteur en de gerechtelijke overheden ongewijzigd blijven, namelijk voor wat betreft de vaststelling van de materies die prioritair het voorwerp zullen zijn van de recherche binnen het arrondissement (cf. artikel 28 ter §1, 2e van het Wetboek van strafvordering), maar volgens een nieuwe verdeling van verantwoordelijkheden en gezagvoering.

Elke nieuwe gerechtelijke arrondissementale directie zal beschikken over een belangrijke recherche-capaciteit, voortvloeiend uit de fusie van de verschillende FGP's van het arrondissement. De onderzoekscapaciteit zal nog worden versterkt door de deconcentratie van bijkomende operationele capaciteit voortspruitend uit de optimalisatie-oefening van de centrale diensten van de DGJ. De recherche-capaciteit die beschikbaar is voor de gerechtelijke overheden binnen de arrondissementale directie moet verder gewaarborgd blijven, overeenkomstig artikel 106 WGP.

De arrondissementale gerechtelijke directie zal het toezicht verzekeren over alle opdrachten betreffende de opsporing, het operationele onderzoek en de gespecialiseerde steun inzake gerechtelijke politie.

Als sommige gedeconcentreerde gerechtelijke directies een specifieke expertise hebben ontwikkeld, moet het mogelijk zijn, op beslissing van de directeur-generaal DGJ, dat de bedoelde functionaliteit, vanuit deze arrondissementale directie, ten behoeve van het geheel van de gerechtelijke federale politie georganiseerd kan worden (principe van de "competentiepool"). De wederzijdse steun tussen de arrondissementen moet worden aangemoedigd. Daarenboven moet, uitgaande van de principes van de COL 2/2002, de synergie met de diensten van de lokale recherche op een meer performante wijze worden ontwikkeld door de gerechtelijke arrondissementale directeur, met het oog op het bestrijden van de criminaliteit binnen de 'grijze' zone. Over het geheel genomen zullen duidelijke en transparante richtlijnen nodig zijn voor de uitvoering en monitoring van de

gespecialiseerde ondersteuning.

De opdrachten inzake terrorisme, uitgevoerd op vordering van de federale procureur, worden toegewezen aan de 5 gedeconcentreerde gerechtelijke directies van Antwerpen, Brussel, Charleroi/Bergen, Oost-Vlaanderen en Luik. De directie van Brussel neemt in realiteit een zeer groot deel van de onderzoeken voor haar rekening. De precieze modaliteiten van coördinatie tussen de directies en met de federale procureur, de modaliteiten betreffende de leiding en inzet van effectieven kunnen worden bepaald bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, met het oog op het verbeteren van de doeltreffendheid en de coördinatie en het verduidelijken van de taakverdeling.

In het raam van het versterken van de strijd tegen georganiseerde economische en financiële criminaliteit, fiscale fraude en ICT-criminaliteit op gedeconcentreerd niveau, worden eenheden gecreëerd binnen de gedeconcentreerde gerechtelijke directies van Antwerpen, Brussel, Charleroi/Bergen, Oost-Vlaanderen en Luik, belast met gespecialiseerde onderzoeken. Zij zullen in het bijzonder worden belast om deel uit te maken van gemengde multidisciplinaire onderzoeksteams. Een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit kan ook de modaliteiten van coördinatie, leiding en inzet van effectieven bepalen.

In dit raam wordt de rol van de centrale gerechtelijke diensten (CDGEFID) ter bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie en ICT-criminaliteit (FCCU) herfocust en gespecialiseerd.

De fusie van de huidige FGP's en de verdere deconcentratie van de onderzoeken zullen gevolgen hebben voor de relatie van de gerechtelijke arrondissementele directeurs met het federaal parket. Enerzijds daalt het aantal gesprekspartners van het federale parket. Anderzijds zal de nieuwe organisatie een vereenvoudiging en een verbetering van het systeem van de gerechtelijke HYCAP moeten toelaten.

Deze nieuwe constructie moet ook een antwoord bieden op de regelmatig uitgebrachte kritiek dat er niet genoeg samenwerking is tussen de 'eerste lijns'-diensten van DGA om de prioritaire fenomenen aan te pakken. De arrondissementele gerechtelijke directeur zal zijn acties beter kunnen coördineren met de directeur van de bestuurlijke politie, die vanaf nu operationele capaciteit zal kunnen inzetten (versterking van CIK, beheer van actieve drugshonden, gereserveerde capaciteit DAH,...). Deze inzet zal echter alleen kunnen in het raam van de specifieke expertise en de kennis van de 'eerste lijns'-diensten.

De arrondissementele gerechtelijke directeur zal zich meer op een geïntegreerde en integrale wijze kunnen toespitsen op de veiligheidsproblematiek. Voor de specifieke gerechtelijke politiemateries zal hij kunnen rekenen op een sterkere directie, met een versterkte researchcapaciteit en een directe aansturing van het AIK. Bovendien, dank zij de nieuwe bevoegdheden van de bestuurlijke arrondissementele directeur, zal hij kunnen rekenen op een flexibelere mobilisatie van het CIK en van zekere 'eerste lijns'-diensten van de DGA.

d) Opdrachten van bestuurlijke politie

De steunprocessen zijn maximaal gedeconcentreerd om meer dan ooit ten dienste te staan van de zones, voortaan mogelijk via protocolakkoorden met de zones die de

manier van dienstverlening en de engagementen precies kunnen bepalen. Deze worden gecoördineerd door de arrondissementale bestuurlijke directeurs. Ze krijgen de ter beschikking stelling van het CIK (interventiekorps) dat bovendien zal worden versterkt en uitgebreid (van 418 naar 625 leden). De versterking zal gebeuren door de integratie van een specifieke en operationele capaciteit nodig bij de professionele inzet van de gevormde eenheden.

Op deze manier voldoet de federale politie aan de vastgestelde objectieven voor wat betreft de in plaats stelling van een specifieke federale capaciteit, opgeleid en in staat om tussen te komen voor reactieve opdrachten en/of met speciale middelen.

Vandaag bedraagt de reserve, overeenkomstig de GPI 44ter en dus theoretisch, 500 leden (450 CIK en 50 FERES). Momenteel zijn 47 onder hen verdeeld onder de lokale politiezones. Bovendien heeft de FERES, in juni 2012, kunnen rekenen op een uitzonderlijke aanwerving van 50 leden en recent van nog 14 personen afkomstig uit Defensie.

Het CIK is versterkt met medewerkers die houder zijn van gespecialiseerde brevetten die de volgende gespecialiseerde teams kunnen leveren: bewijsteams, arrestatieteams, traangasteams, videotteams en de commandocellen (een geheel van 35 FTE) alsook een aantal politieobstakels (Friese ruiters).

De CIC's (communicatie- en informatiecentra) worden onder het gezag van de arrondissementale bestuurlijke directeur geplaatst, maar behouden hun functionele band met CGO. Dit betekent de **overdracht van 690 personen** naar de arrondissementale directies van bestuurlijke politie.

Afgezien van een betere vatting van de informatie, moet de hergroepering van de AIK's volgens de nieuwe arrondissementale configuratie capaciteit kunnen vrijmaken bestemd, enerzijds, voor het versterken van de operationele effectieven en, anderzijds, voor een meer doorgedreven analyse van de informatie. Dit geldt zowel voor de informatie van gerechtelijke politie als voor deze van bestuurlijke politie.

e) Administratief beheer en administratieve steun/ niet operationeel (PLIF)

Het onthaal, het secretariaatswerk, het logistieke beheer, het human resources management, het ICT-beheer en het financieel beheer zullen worden gerealiseerd door één enkele pool medewerkers die voor deze materies steun leveren aan de twee arrondissementale directeurs, onder hun gezamenlijke gezag.

De PLIF-functie op het arrondissementaal niveau zal de huidige functies van de arrondissementen overnemen en zal daarenboven moeten worden verminderd in functie van de versterkte voorname administratieve rol die het nationale PLIF zal moeten spelen. De bestuurlijke directeur-coördinator zal het "manageriaal" beheer van het PLIF verzekeren. Er zullen wettelijke garanties worden voorzien voor wat de beslissingsbevoegdheid van de gerechtelijke directeur betreft inzake het beheer van het gerechtelijk personeel om aldus het uitvoeren van de gerechtelijke beslissingen te garanderen.

Voor de niet-operationele steun aan de geïntegreerde politie zal een loketfunctie binnen elk arrondissement worden ingesteld. Dit betekent dat de medewerkers die administratieve of niet-operationele steun bieden klantenbeheerders zullen worden, zowel voor de federale politie als voor de lokale politie. Dit geldt in het bijzonder voor de steun op het niveau van het personeelsbeheer, de logistiek en de ICT. De beheerders van de lokale politie zullen erop toezien dat de dienstverlening betreffende de mobiliteit, de rekrutering, de bestelling van de

basisuitrusting, de medische dienst, de gerechtelijke steun, enz. efficiënt en flexibel is. Een deel van deze steun zal ook beschikbaar zijn op een gedeconcentreerd niveau. Voor de steunaanvragen voor prestaties die afhangen van het centrale niveau, zullen de beheerders er op toezien dat deze steunaanvragen en de antwoorden op en van het centrale niveau, zoals ook de briefwisseling uitgaande van en gericht aan de diensten en partners, op een efficiënte en harmonieuze wijze geschieden.

Met andere woorden, de PLIF-beheerders zullen verantwoordelijk zijn voor de niet-operationele steun ten voordele van de lokale politie onder de dagelijkse leiding van de arrondissementale bestuurlijke directeur. Zij zullen een krachtige functionele band behouden met de directeur-generaal PLIF en de centrale beheerders van de betrokken activiteitsdomeinen.

f) Voordelen van de nieuwe gedeconcentreerde en versterkte organisatie voor de lokale politie

De versterking van de gedeconcentreerde organisatie van de federale bestuurlijke politie zal, onder meer, aan de lokale politiezones het volgende waarborgen :

- meer wederzijdse samenwerking en meer afgebakende gespecialiseerde steun (zie infra) ;
- een versterkte en uitgebreide interventiereserve die vertaald wordt door de integratie van een specifieke en operationele capaciteit nodig voor de uitvoering van samengestelde professionele eenheden ;
- het punctuele antwoord dat kan gegeven worden op de vraag voor steun aan de zones die over een zeer kleine recherchecapaciteit beschikken ;
- de effectieve aanpak van de criminaliteit in de ‘grijze’ zone waaraan er momenteel niet voldoende aandacht wordt besteed, noch door de FGP’s noch door de lokale recherche ;
- met betrekking tot het informatiebeheer, een versterkt AIK dat een meer diepgaande analyse en de verrijking van alle beschikbare informatie (bijvoorbeeld de belangrijke bovenlokale drukingsgroepen ten voordele van de lokale politiezones) waarborgt ;
- op een vereenvoudigde manier reeds tijdens de ontwerpfasen van het nationaal veiligheidsplan hun problemen in verband met veiligheid kunnen ter sprake brengen via de tussenkomst van de bevoegde arrondissementale directeur;
- een uitgebreid aanbod van gespecialiseerde gerechtelijke steun aan de politiezones, o.m. in het domein van de informatica-criminaliteit, van de technische en wetenschappelijke politie, van het informantenbeheer, van de misdrijfanalyse en de bijzondere opsporingsmethodes ;
- het feit om dankzij de nieuwe bevoegdheden van de arrondissementale bestuurlijke directeur gemakkelijker te kunnen rekenen op een reserve van ‘eerste lijns-’diensten van de DGA (bijvoorbeeld, de wegpolitie) in steun aan de zones maar ook in de operationele aanpak van prioritaire fenomenen van het arrondissement ;
- een bevoorrecht PLIF-contactpunt voor alle vragen en een gewenst dienstenaanbod;
- Een reële en belangrijke optimaliseringsoperatie voor personeels - en werkingskosten door het groeperen van alle PLIF en een groot aantal secretariaten en beheersfuncties

in een enkele PLIF per arrondissementeel niveau. Bovendien zullen de taken van het arrondissementeel PLIF beperkt blijven gezien de versterkte performantie van het centrale PLIF. Het grote deel van de capaciteitswinst zal zich daar situeren.

g) Voordelen van de nieuwe organisatie voor de federale

- vermindering van het aantal mandaten (27 i.p.v. de huidige 54).
 - behoud van politieke evenwichten die hebben geleid tot het « Octopus-akkoord ».
 - eerbiediging van het regeerakkoord dat deze hervorming niet vermeldt.
 - ‘tweeledige’ structuur op het niveau van het arrondissement is conform met deze van het centrale niveau (1 directeur-generaal DGJ en een directeur-generaal DGA) wat een functionele coherentie waarborgt.
 - volledige integratie van het versterkte beheer via het gemeenschappelijke PLIF en het AIK zal de efficiëntie van het functioneren versterken en zal schaalvoordelen toelaten.
 - de mechanismen van versterking van de banden en het overleg met de gerechtelijke overheden (cf. punt 6.8,b en doelstelling 7, punt 3) zullen gemakkelijker zijn met een gerechtelijk directeur die deze enige materie ten volle beheerst en er zich volledig op toelegt.
 - op operationeel vlak heeft de functie van bestuurlijk directeur veel meer inhoud dan vandaag dankzij het geheel van bevoegdheden die hem worden toegekend en de schaalvergroting van het arrondissement.
 - een arbitrageprocedure wordt ingesteld voor mogelijke betwisting tussen de twee directeurs via het nationaal directiecomité.
 - het profiel van « specialisatie » wordt bewaard, zowel wat betreft de gerechtelijke politie als wat betreft de bestuurlijke politie, wat een doorgedreven aanpak van de uit te voeren politiestrategie bevoordeelt.
 - Het aantal mandaten is beperkt : de federale politie telt vandaag 84 mandatarissen. In de hervormde federale politie blijven er nog 31, alle andere departementen van de federale politie zullen geleid worden door verantwoordelijken die geen mandataris zijn, maar die een functietoelage krijgen :
- 1 commissaris-generaal
 - 3 directeurs-generaal (DGJ, DGA en “middelen en informatie”)
 - 13 bestuurlijke directeurs-coördinator (DirCo, inclusief Halle Vilvoorde)
 - 14 gerechtelijke directeurs (Dirjud, inclusief Charleroi en Halle Vilvoorde)
 - geen enkele directeur-mandataris meer op centraal niveau.

Derhalve daalt het aantal mandatarissen bij de federale politie van 84 naar 31.

Indien men het aantal mandatarissen vergelijkt met het aantal voorziene politieambtenaren voorzien op de personeelsformatie OT2ter (federale politie) of met de “minimale norm” (lokale politie) bekomt men volgende ratios :

- lokale politie : 1 mandataris / 141 politieambtenaren (195 mandatarissen / 27 474 politieambtenaren)
- federale politie : 1 mandataris / 309 politieambtenaren (31 mandatarissen / 8 971 politieambtenaren)

6.8. Het terzelfdertijd verstevigen van de banden en de arbitrage tussen de federale politie met zowel de bestuurlijke autoriteiten als met de gerechtelijke autoriteiten in het kader van de gespecialiseerde opdrachten van gerechtelijke politie

Eén van de objectieven van de hervorming is terzelfdertijd de banden verstevigen tussen het federale en het lokale niveau, maar ook tussen de federale politie en zowel de bestuurlijke als de gerechtelijke autoriteiten.

a) De verstevigde verbindingsmechanismen met de bestuurlijke autoriteiten

De hervorming is gebaseerd op de intensivering van de te officialiseren banden met de bestuurlijke autoriteiten :

- officialiseren van het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie (zie supra);
- ontmoetingen tussen de Raad van Burgemeesters en het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie, alsook tussen de burgemeesters van het arrondissement en de directeurs;
- herdefiniëren van de banden met de gouverneur en versterking van de contacten;
- protocolakkoorden tussen de arrondissementsdirecteurs en de zones inzake bestuurlijke politie.

Het betreft hier essentiële elementen om in het bijzonder een steunbeleid voor de zones te voeren dat beantwoordt aan hun behoeften en waarbij de politieke overheden betrokken zijn.

b) De verbindingsmechanismen inzake gerechtelijke politie

De optimalisering van de federale politie beoogt het optimaliseren van de operationele inzet en de efficiëntie van de diensten, alsook van het verbeteren van de kwaliteit van de geleverde prestaties ten behoeve van de vorderende gerechtelijke autoriteiten en van het beantwoorden aan het gevoerde strafrechtelijk beleid, zowel op federaal als op lokaal niveau.

Om aan dit objectief te beantwoorden dienen de banden tussen de politiediensten en de gerechtelijke autoriteiten, zowel op federaal als op lokaal niveau, te worden aangehaald via verschillende mechanismen die het mogelijk maken de strategische dimensies van het strafrechtelijk en operationeel beleid te optimaliseren.

Protocolakkoorden kunnen op vraag van de zones gesloten worden met de gerechtelijk directeur.

Doelstelling 7: *De functies en competenties van de mandaathouders van de federale politie adequaat verdelen en een evaluatiesysteem op basis van de resultaten bevorderen*

7.1. De commissaris-generaal van de federale politie

De commissaris-generaal is de uiteindelijke verantwoordelijke die de federale politie leidt (Art. 99 WGP), maar werkt onder het gezag van de bevoegde autoriteiten en, intern, binnen de organisatie van een overlegmodel. Voor de materies die de federale politie aanbelangen, zit de commissaris-generaal het “directiecomité” voor.

7.2. De commissaris-generaal, de directeurs-generaal en het « directiecomité »

Voor de leiding van de federale politie wordt de commissaris-generaal bijgestaan door haar drie directeurs-generaal die onder haar gezag staan. Samen zetelen ze in het “directiecomité” van de federale politie.

Het “directiecomité” krijgt meer bevoegdheden. Het is verantwoordelijk voor de uitvoering, opvolging en evaluatie van het nationaal veiligheidsplan. Dat betekent bijvoorbeeld dat het directiecomité het nationaal veiligheidsplan voorbereidt en een ontwerp van dit plan voorstelt aan de overheden en aan de lokale politie.

Het “directiecomité” krijgt meer bevoegdheden. Het is verantwoordelijk voor de uitvoering, opvolging en evaluatie van het nationaal veiligheidsplan. Dat betekent bijvoorbeeld dat het directiecomité het nationaal veiligheidsplan voorbereidt en een ontwerp van dit plan voorstelt aan de overheden en aan de lokale politie.

De diensten PLIF (*Personeel, Logistiek, ICT en informatie, Financiën*), van het nationaal niveau en van het gedeconcentreerd niveau, voeren deze strategie uit.

Het “directiecomité” krijgt ook nieuwe bevoegdheden ten opzichte van de arrondissementsdirecteurs inzake de arbitrage van eventuele conflicten of de niet-naleving van de richtlijnen.

7.3. De arrondissementsdirecteur(s)

De arrondissementsdirecteurs vervullen hun wettelijke bevoegdheden in hun arrondissement. Ze blijven afhangen van de gedeconcentreerde autoriteiten en staan, onder het hiërarchisch gezag van hun respectieve directeurs-generaal en, desgevallend, in fine van het “directiecomité”.

Zij beschikken over een zekere beheers –en organisatorische autonomie, verbonden aan de specificiteit van het arrondissement. Zij verstevigen hun banden, hun relaties met het onderling overleg met het geheel van de gerechtelijke autoriteiten.

De arrondissementsdirecteurs leiden hun directie gecoördineerd in overleg voor de materies van de bestuurlijke en gerechtelijke politie, het informatiebeheer en de operationele en niet-operationele ondersteuning. Ze integreren de prioriteiten van het nationaal veiligheidsplan in de specifieke veiligheidsproblematiek van het arrondissement. Ze zorgen

er ook voor dat de bijdrage van de lokale politiezones aan de opstelling van het nationaal veiligheidsplan, op het gepaste tijdstip wordt voorgesteld en dragen bij aan de evaluatie van dit plan, zoals het momenteel opgesteld is in overleg met de federale politie.

Ze verzekeren het beheer van hun directie van ofwel de bestuurlijke politie of de gerechtelijke politie met een zekere autonomie die toelaat de specificiteiten van het arrondissement te respecteren.

7.4. Het evaluatiesysteem

Alle mandaathouders vallen onder een evaluatiesysteem dat gebaseerd is op een opdrachtbrief met resultaatsverplichting. Er zal een evaluatie op basis van de resultaten ingevoerd worden voor alle medewerkers met een specifiek luik voor de leidinggevenden.

Het evaluatiesysteem is zo ontworpen dat alle medewerkers geëvalueerd worden op basis van de behaalde resultaten. Elke mandaathouder zal een opdrachtbrief opstellen die aansluit bij die van de commissaris-generaal en van de directeurs-generaal en bevat een resultaatsverplichting.

De op resultaten gebaseerde evaluatie zal ingevoerd worden in de hele organisatie. De leidinggevende zullen specifiek geëvalueerd worden, gericht op hun functie van leidinggevende.

Doelstelling 8: *De gespecialiseerde operationele capaciteit versterken en snel en gepast reageren op de steunaanvragen*

De rode draad in deze hervorming voor de federale politie is het in plaats stellen van een echt steunbeleid, gebaseerd op een versterkt overleg met de lokale politie. Om het steunaanbod te concretiseren zal het mogelijk zijn om een “protocolakkoord” te sluiten tussen enerzijds de verantwoordelijken van de lokale politiezones en anderzijds :

- de bestuurlijke directeur-coördinator (DirCo), voor wat betreft de steunopdrachten van bestuurlijke politie die binnen zijn bevoegdheid vallen (in het bijzonder het Interventiekorps en de andere diensten die onder zijn leiding en coördinatie staan)
- de gerechtelijke directeur (DirJud) voor wat betreft de steun bij gespecialiseerde en supralokale gerechtelijke opdrachten (in het bijzonder de laboratoria van technische en wetenschappelijke politie, de regionale computer crime unit, het lokale informantenbeheer en de bijzondere opsporingsmethodes, de misdrijfanalyse en het ter beschikking stellen van afluisterkamers.

Deze protocolakkoorden zullen kunnen gesloten worden op verzoek van de verantwoordelijken van de lokale zones.

Tevens zullen dergelijke “protocolakkoorden” kunnen gesloten worden tussen het lokale niveau en het centrale niveau inzake operationele steun te leveren door de diensten die rechtstreeks onder de leiding staan van de directeurs-generaal (DGA en DGJ). In dit raam zijn behoudens de centrale diensten die tot deze algemene directies behoren, ook de 1^{ste} lijnsdiensten bedoeld van DGA (wegpolitie, spoorwegpolitie, luchtvaartpolitie en scheepvaartpolitie).

Doelstelling 9 : *Het beheer, de technologie, en de analyse van de informatie binnen de federale politie verbeteren*

Het toekomstig beleid inzake informatie- en communicatietechnologie (ICT) is per definitie geïntegreerd in het beleid van informatieverzameling en verwerking. De tools en de systemen moeten met andere woorden afgestemd zijn op het soort operationele en beheersmatige informatie die de geïntegreerde politie nodig heeft, en niet omgekeerd.

De ICT, die zal samengevoegd worden met CGO binnen de algemene directie middelenbeheer en informatie en de mogelijkheid zal hebben een veel coherenter beleid te voeren en zou één van de bindende elementen moeten zijn tussen lokale en federale politie en voor een optimale ketenbenadering moeten zorgen met de partners (met bijzondere aandacht voor de afstemming met de lokale politiezones en justitie) is het zwakke broertje gebleken in de eerste 10 jaar van de politiehervorming. De federale politie heeft ook te lang vastgehouden aan eigen ontwikkelingen. Zij moet afstappen van het idee “wat we zelf doen, doen we beter” en openstaan voor marktontwikkelingen. In die zin streeft ze vandaag naar meer open datasystemen en tools die afgestemd zijn op de gebruiker en die een maximale interne en externe communicatie en gegevensuitwisseling mogelijk maken. Eigen ontwikkelingen zullen nog slechts worden toegelaten voor zeer specifieke politionele toepassingen. Nieuwe investeringen moeten het mogelijk maken om ervoor te zorgen dat de processen en procedures snel en vlot zijn.

De federale politie wil zich ook toeleggen op de digitalisering van processen en op die manier de weg vrijmaken voor een meer “paperless” en dus ecologische werking, eveneens in samenwerking met onze opdrachtgevers en partners.

Op het gebied van het informatiebeheer ambieert de federale politie een werkwijze die echt gestuurd wordt door informatie. Hiervoor is een zo accuraat en snel mogelijke vatting vereist, met het oog op meer ruimte en tijd voor de gespecialiseerde en doeltreffende analyse van de informatie. Dit geldt zowel voor de informatie van de bestuurlijke en gerechtelijke politie als voor de niet-operationele informatie. De eerste twee zijn van wezenlijk belang voor de bepaling van het operationeel beleid en voor de operationele steun aan de lokale politie, de laatste voor het organisatiebeleid en de niet-operationele steun.

Doelstelling 10 : De internationalisering ontplooiën en de internationale politiesamenwerking versterken

Daarnaast moet België, en dus ook de federale politie, zich meer en beter gaan inschrijven in het internationaal beleid. De internationalisering biedt grote opportuniteiten en heeft concrete gevolgen voor de operationele werking van de federale politie.

De politie dient steeds meer internationale wetgeving, verdragen en afspraken toe te passen. De Europese normen zijn bijvoorbeeld vaak rechtstreeks van toepassing op het Belgisch recht en impliceren internationale uitwisselingen en kruisbestuivingen, maar ook een verhoging van het aantal opdrachten van de bestuurlijke politie (Frontex, NPR⁸, ...) en van de gerechtelijke politie (Verdrag van Prüm, Salduz, de IMPACT-projecten van Europol). De samenwerking over de grenzen heen zal eveneens verder moeten worden versterkt.

Doelstelling 11 : Het interne en externe communicatiebeleid moderniseren

De federale politie wenst een moderne, eenduidige en proactieve communicatie te voeren, zowel intern als extern aan de organisatie. Hiervoor zal zij een communicatiestructuur en –cultuur creëren, inclusief een doorgedreven communicatieplanning. De sterkten en de meerwaarde van de federale politie zullen worden gecommuniceerd en geduid binnen de geïntegreerde werking van de politie.

De nieuwe media en de capaciteit om de interacties met de politiediensten en de burgers te versterken zijn onontbeerlijk. De voorstellen die naar voren worden geschoven zijn in de eerste plaats gericht op een nieuwe verdeling en een heroriëntatie van het personeel en de middelen, aangevuld met een resultaatgerichte werkmethode.

Bijgevolg zouden deze voorstellen moeten bijdragen tot een efficiëntere werking, een betere dienstverlening voor de bevolking en de uitvoering van meer doelgerichte opdrachten, ten gunste van de vorderende bestuurlijke en gerechtelijke overheden en de diensten van de lokale politie.

⁸ De Belgische onderzoekers analyseren al gericht de NPR-gegevens (passenger name record), d.w.z. de gegevens die verwerkt worden door de luchtvaartmaatschappijen voor de reservatie. De politiediensten van verschillende Europese landen verzamelen deze gegevens systematisch in het kader van vooral de bestrijding van terrorisme of zware of georganiseerde criminaliteit. De Verenigde Staten, Canada en Australië doen dit ook en verplichten de Europese maatschappijen die naar ginder vliegen om hun deze gegevens door te geven. Er wordt momenteel een richtlijn onderhandeld om een gelijkaardig systeem te creëren voor de vluchten van of naar Europa, maar men laat de vrije keuze aan de lidstaten, voor de binnenvluchten. Het lot van de Europese richtlijn is momenteel onzeker: zelfs als ze niet goedgekeurd wordt, is een dergelijk systeem op Belgisch niveau noodzakelijk.

HOOFDSTUK 3 - DE LOKALE POLITIE

Naast alle items voorzien in het eerste hoofdstuk met betrekking tot de geïntegreerde politie moeten ook meerdere aanpassingen overwogen worden voor de versterking van de lokale politie.

Aan de Vaste Commissie van de Lokale Politie evenals aan de Adviesraad van Burgemeesters werd gevraagd om tegen het einde van de vakantieperiode een aantal aanpassingen aan wetten of aan reglementaire bepalingen voor te stellen, alsook voorstellen te formuleren voor nieuwe initiatieven in verband met de werking van de lokale politie en met de banden tussen de lokale en de federale politie. Deze zullen dan desgevallend kunnen geïntegreerd worden in die van de hervorming.

Doelstelling 1: *Het rekruterings- en opleidingsproces voor de zones van de lokale politie verbeteren (zie hoofdstuk 1)*

Heel wat zones hebben ofwel een personeelsdeficit en/of staan voor een nakende afvloeiing van personeel (pensionering, doorschuiven naar andere diensten, ...).

Het is daarom noodzakelijk dat de instroom van personeel verzekerd blijft, zeker voor politiezones die om welke reden dan ook minder aantrekkelijk zijn voor ‘jonge’ politiemensen. Op basis van de vol te houden rekruteringsinspanning moet deze instroom bewaakt worden. Ook is het noodzakelijk dat de zones die om personeel gevraagd hebben deze dan ook laten instromen op het moment dat zij beschikbaar zijn.

Het nieuwe “uitgebreid directiecomité” (DIRCOM+) zal een instrument moeten uitwerken om te komen tot een efficiënt deficitbeheer en een geoptimaliseerd mobiliteitssysteem (af te stemmen vraag en aanbod). Bovendien moet dit DirCom+ ook voorstellen formuleren die de vrijwilligheid, nu aan de basis voor elke mobiliteitscyclus, indien nodig overstijgen.

Doelstelling 2: *De manschappen op het terrein versterken (zie hoofdstuk 1)*

Algemeen moet het de bedoeling zijn om bij alle componenten van de geïntegreerde politie meer personeel op het terrein te laten werken.

Meerdere initiatieven bieden zich aan.

Naar aanleiding van de vergrijzing van het personeel, is er nood aan een doorgedreven rekrutering om de pensioenen op te vangen, en hierdoor een effectieve aanwezigheid op het terrein te behouden.

Vervolgens moeten er bijzondere inspanningen geleverd worden voor de vermindering van de administratieve last die gedragen wordt door de politiediensten, in het bijzonder door de lokale politiezones. Deze inspanningen impliceren, waar dat mogelijk blijkt, een aanpassing van de reglementering en de procedures.

Er moet ook een optimalisering overwogen worden vanuit de lokale politie om in lijn te zijn met de optimalisering bij de federale politie. Er zullen aanbevelingen voor de zones

opgesteld te worden die inspireren tot optimalisering door hervormingen die capaciteitswinst opleveren die herinvesteed kunnen worden in operationele opdrachten.

Een betere en gegarandeerde steun vanuit de federale politie moet helpen om de onzekerheid betreffende de inzet van het personeel op het terrein en de operationele inzet van personeel te verminderen.

Zo ook moet de verbetering van de werking van de CIC de creatie vermijden van eigen « call centers » voor de politiezones.

Doelstelling 3: *De financieringscapaciteit van de zones van de lokale politie versterken*

Van zodra de budgettaire situatie het toelaat moet de KUL-norm herzien worden en minstens in een eerste fase aangepast worden aan de evolutie van bevolking sinds de laatste tien jaren. Nieuwe middelen zullen op korte termijn voortkomen van de nieuwe wet op de administratieve boetes en de mogelijke fusies tussen zones.

Voortaan zullen de wettelijke bepalingen inzake de fusiemogelijkheden moeten kunnen versoepeld worden om vrijwillige samenvoegingen te kunnen doen die van aard zijn schaalvergrotingen en de invloed ervan op de omvang van de prestaties mogelijk te maken.

Momenteel hebben slechts twee zones spontaan een initiatief genomen in die zin. Het blijkt bovendien dat meerdere zones verkennende gesprekken voeren met het oog op een eventuele fusie. De gouverneurs en/of de dirco's zouden kunnen aangezet worden in bepaalde gevallen een aanmoedigende en coördinerende rol te spelen. Ook moet er versterking zijn in de vorm van bijkomende synergieën tussen de zones onderling: centrale aankopen, gemeenschappelijke dispatchings en dergelijke moeten kunnen overwogen worden.

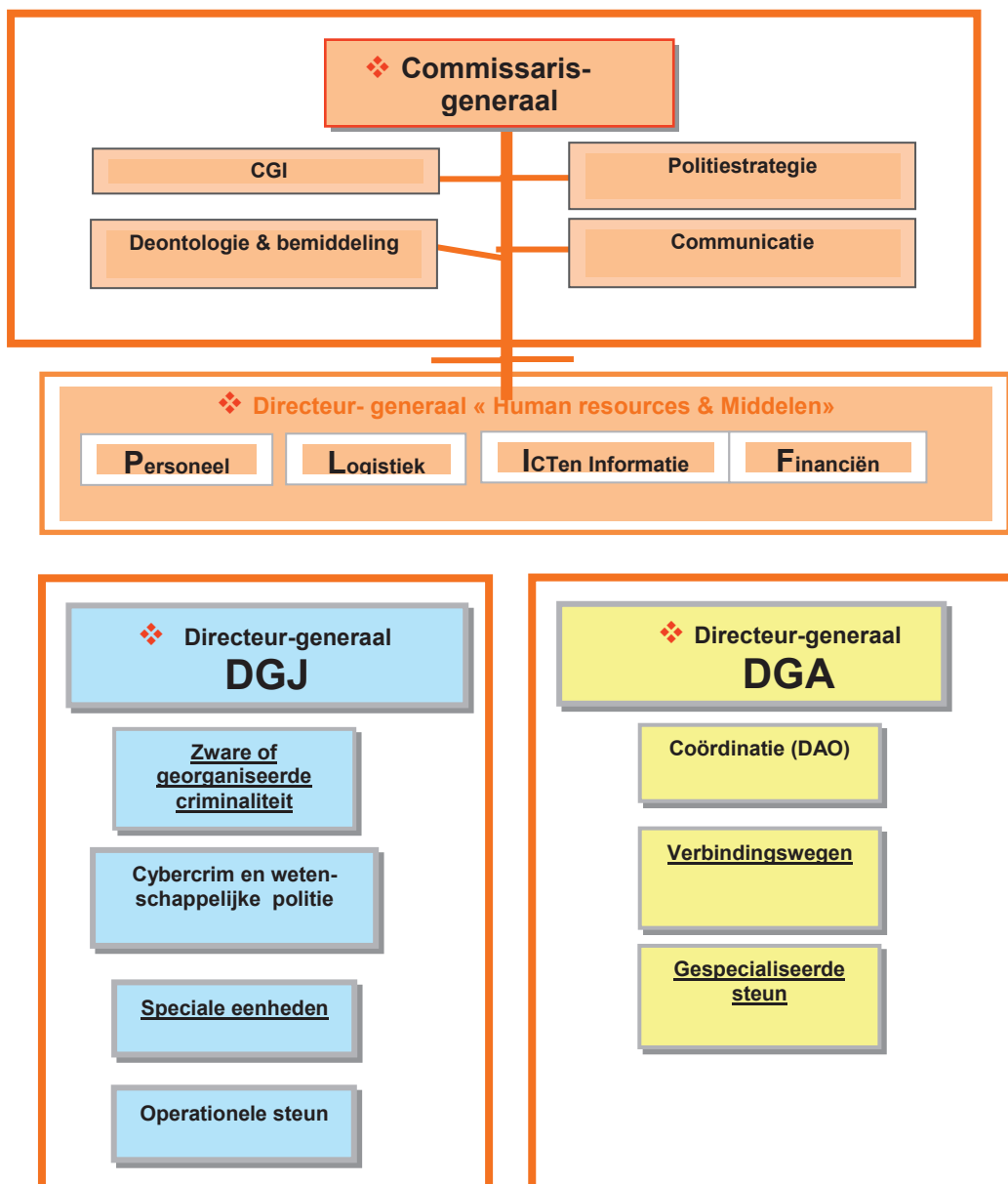
Doelstelling 4: *De werking van de zones van de lokale politie verbeteren*

Op basis van het optimaliseringswerk van de federale politie zal aan de optimaliseringscel gevraagd worden hieromtrent voorstellen te formuleren ten aanzien van de politiezones.

Het kerntakendebat moet ook hier gevoerd worden.

Doelstelling 5: *De Vaste Commissie van de lokale politie (VCLP)*

De rol van de Vaste Commissie van de Lokale Politie en deze van de Adviesraad voor Burgemeesters worden versterkt. Deze adviesraad wordt een Raad van Burgemeesters.



12 arrondissementen

