

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2014**

AVIS

**sur la section 25 – Santé publique,
Sécurité de la Chaîne alimentaire et
Environnement**

Partim: Environnement

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Rita DE BONT**

Documents précédents:

Doc 53 3071/ (2013/2014):

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Erratum.
004 et 005: Amendements.
006 à 008: Rapports.
009: Amendements.
010 à 020: Rapports.
021: Amendements.
022 à 029: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2014**

ADVIES

**Over sectie 25 — Volksgezondheid,
Veiligheid van de voedselketen en
Leefmilieu**

Partim: Leefmilieu

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Rita DE BONT**

Voorgaande documenten:

Doc 53 3071/ (2013/2014):

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Erratum.
004 en 005: Amendementen.
006 tot 008: Verslagen.
009: Amendementen.
010 tot 020: Verslagen.
021: Amendementen.
022 tot 029: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Maya Detiège

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Véronique Bonni, Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara
CD&V	Nathalie Muylle, Nik Van Gool
MR	Daniel Bacquelaine, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Jeanne Nyanga-Lumbala

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Yvan Mayeur, Christiane Vienne
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Valérie De Bue, Luc Gustin, Katrin Jadin
Hans Bonte, Karin Temmerman
Wouter De Vriendt, Muriel Gerken
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014 (DOC 53 3071/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 53 3072/17) et la note de politique générale y afférentes (DOC 53 3096/22) au cours de sa réunion du 26 novembre 2013.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, et secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, renvoie, pour son exposé introductif, à sa note de politique générale (DOC 53 3096/022).

Le secrétaire d'État considère que la Conférence de Varsovie sur le changement climatique va dans la bonne direction pour aboutir, à Paris en 2015, à un accord climatique contraignant et bénéficiant d'un appui unanime. Les résultats auraient toutefois pu être encore meilleurs et il convient d'accroître la confiance entre les parties pour que toutes puissent accepter un scénario concret en 2015.

Dans le cadre de cette conférence, les trois Régions et l'autorité fédérale ont conclu un accord sur la contribution commune des quatre entités au Fonds d'adaptation. Le secrétaire d'État espère que cet état d'esprit constructif permettra également d'atteindre un accord sur le *burden sharing* avant la fin de la législature.

II.— INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Rita De Bont (VB) fait observer que le travail du secrétaire d'État en matière d'environnement se limite essentiellement à des missions de simulation et de coordination. L'environnement est surtout une compétence régionale. Comme les différents niveaux de pouvoir doivent collaborer, il est parfois difficile de mener une politique efficace. Dans le cadre de la commission nationale climat, il est apparu plusieurs fois que la collaboration n'était pas toujours optimale. Il s'est même souvent avéré impossible de conclure l'accord de coopération en matière d'énergie et de climat. Manifestement, les avis en la matière divergent entre le nord et le sud du pays. Retrouve-t-on, dans la troisième enquête publique sur le changement climatique et la politique climatique,

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014 (DOC 53 3071/001 en 002), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 53 3072/017) en, beleidsnota (DOC 3096/022), besproken tijdens haar vergadering van 26 november 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, en staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister verwijst voor zijn inleidende uiteenzetting naar zijn beleidsnota (DOC 53 3096/022).

De staatssecretaris is van oordeel dat de klimaatconferentie van Warschau een stap is in de goede richting om in Parijs 2015 tot een bindend klimaatakkoord te komen dat door iedereen wordt gesteund. De resultaten konden echter nog beter zijn en er moet aan worden gewerkt om meer vertrouwen tussen de partijen te bekomen zodat in 2015 een concreet scenario door alle partijen kan worden aanvaard.

De drie Gewesten en de federale overheid hebben in het kader van deze conferentie een akkoord bereikt over de bijdrage van de vier entiteiten samen aan het *adaptation* fonds. De staatssecretaris hoopt dat deze goede ingesteldheid het ook mogelijk zal maken om voor het einde van de zittingsperiode een akkoord over de *burden-sharing* te bekomen.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Rita De Bont (VB) merkt op dat het werk inzake leefmilieu van de staatssecretaris vooral beperkt blijft tot stimulatie en coördinatie. Leefmilieu is vooral een gewestbevoegdheid. aangezien er tussen de verschillende beleidsniveaus moet worden samengewerkt, is het soms moeilijk om een doeltreffend beleid te voeren. In het kader van de nationale klimaatcommissie bleek meermaals dat de samenwerking niet steeds optimaal is. Vaak bleek het zelfs onmogelijk om het samenwerkingsakkoord over het energie — en klimaatbeleid te sluiten. Over deze materie zijn er blijkbaar verschillende opvattingen in het noorden en het zuiden van het land. Is er iets van die eventuele verschillen in opvatting over deze materie terug te vinden in de derde publieksen-

que le secrétaire d'État présentera prochainement, une trace de ces éventuelles divergences de vue?

Il serait opportun d'instaurer la parité linguistique dans les organes de consultation et de soutien qui doivent assister le Bureau fédéral du Plan et les services régionaux.

En ce qui concerne la collaboration entre les différents niveaux de pouvoir, la membre demande si l'élaboration du plan fédéral pour les abeilles a fait l'objet d'une collaboration avec les Communautés.

Comment le secrétaire d'État conçoit-il la compensation des gaz à effet de serre émis à l'occasion de voyages et d'événements? Se fera-t-elle par le biais de l'achat éventuel de droits, ou d'autres mesures d'économie concrètes sont-elles prévues?

Mme Colette Burgeon (PS) considère que la dernière conférence sur le climat n'a pas répondu aux attentes. Il est important qu'un accord existe, mais celui-ci ne va pas suffisamment loin. Le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (Giec) a prévenu que les changements climatiques entraîneraient des événements météorologiques extrêmes. Pourtant, des pays tels que les États-Unis, la Chine et l'Inde se sont opposés à un accord plus large.

Il reste beaucoup de chemin à parcourir avant la conférence de Paris de décembre 2015, qui devra déboucher sur un accord contraignant. Une des options pourrait être de continuer à travailler avec un nombre limité de pays qui souhaitent aboutir à un accord d'envergure, dans l'espoir que les autres y adhéreront par la suite. Le secrétaire d'État peut-il commenter sa position à cet égard?

Le secrétaire d'État peut-il faire le point sur la *burden sharing*? Des avancées ont-elles été enregistrées dans ce dossier? Quelles seront les conséquences d'une absence d'accord en la matière avant la fin de la législature?

C'est à juste titre que la note de politique générale accorde une grande importance aux normes de produits. La Belgique, en particulier le niveau fédéral, a joué un rôle important, dans le cadre du plan d'action européen de la European Chemicals Agency (ECHA), lors des évaluations des substances. Compte tenu de l'importance que cela présente pour la santé publique et de l'intérêt économique, la Belgique doit continuer à jouer un rôle important en la matière au niveau européen.

M. Bert Wollants (N-VA) s'enquiert, lui aussi, de l'état d'avancement des négociations sur la répartition

quête over klimaatverandering en klimaatbeleid die de staatssecretaris weldra zal voorstellen?

Het zou opportuun zijn dat er een taalpariteit is in de raadgevende en ondersteunende organen die het Federale Planbureau en de gewestelijke diensten moeten bijstaan.

Met betrekking tot de samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus wenst het lid te weten of er samenwerking was met de gemeenschappen bij het uitwerken van het federale bijenplan.

Op welke wijze ziet de staatssecretaris de compensatie van broeikasgassen bij reizen en evenementen? Wordt dit geregeld door een mogelijke afkoop van de rechten of wordt er in een compensatie door andere concrete besparingen voorzien?

Mevrouw Colette Burgeon (PS) is van oordeel dat de laatste klimaatconferentie niet aan de verwachtingen heeft beantwoord. Het is belangrijk dat er een akkoord is maar dit is onvoldoende verregaand. Het *International Panel on Climate Change* (IPCC) heeft ervoor gewaarschuwd dat de klimaatverandering extreme meteorologische gebeurtenissen voor gevolg zal hebben. Nochtans zijn er landen zoals de Verenigde Staten, China en India die een ruimer akkoord hebben tegengehouden.

Er is nog een lange weg af te leggen naar de conferentie van Parijs van december 2015 waar het noodzakelijk is om tot een bindend akkoord te komen. Het kan een optie zijn om verder te werken met een aantal landen, die wel een ruim akkoord willen bereiken in de hoop dat de anderen zich achteraf hierbij zullen aansluiten. Kan de staatssecretaris zijn visie hieromtrent toelichten?

Kan de staatssecretaris een stand van zaken geven over de *burden-sharing*? Werd er vooruitgang geboekt in dit dossier? Wat zullen de gevolgen zijn indien er geen akkoord hierover kan worden bereikt voor het einde van de legislatuur?

Terecht wordt in de beleidsnota veel belang aan productnormen gehecht. België heeft, zeker op federaal niveau, in het kader van het Europees actieplan van het *European Chemicals Agency* (ECHA) een belangrijke rol gespeeld bij de evaluaties van de substanties. Gezien het belang voor de volksgezondheid en het economisch belang moet België op Europese niveau een belangrijke rol in deze materie blijven spelen.

Ook de heer *Bert Wollants (N-VA)* wenst te vernemen wat de stand van zaken is van de onderhandelingen

des objectifs entre les régions dans le cadre du *burden sharing* en vue des nouveaux objectifs qui seront prochainement assignés.

La promotion de l'énergie renouvelable fait partie de la stratégie climatique. Il s'avère qu'à court terme, on ne construira pas de deuxième parc éolien *offshore*. Le but est-il de mener une politique d'énergie renouvelable belge dans le cadre de la politique européenne en la matière? Si tel est le cas, il convient de veiller à ce que la politique interne belge n'entrave pas la mise en œuvre des décisions prises au niveau européen.

En ce qui concerne l'inspection, M. Wollants fait observer que, par le passé, les droits d'inspection fédéraux n'ont pas toujours été pleinement exercés. Conformément à la loi, les locaux non habitués peuvent toujours être inspectés, tandis que les locaux habités ne peuvent être inspectés entre 22 h et 6 h. Il n'a pas été tenu compte de cette distinction lors de l'application de la loi. En fait, les entreprises savaient quasi toujours au préalable qu'elles seraient contrôlées. Le secrétaire d'État poursuivra-t-il dans cette voie ou modifiera-t-il le mode d'inspection pour en accroître l'efficacité?

Mme Lieve Wierinck (*Open Vld*) demande des précisions sur la feuille de route européenne "for a resource efficient Europe".

Dans quel délai le plan national climat 2020 doit-il être prêt?

La note de politique générale (DOC 53 3096/022, p. 3) vise-t-elle le bruit des produits ou le bruit de la production?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (*Ecolo-Groen*) estime que le secrétaire d'État présente chaque année la même note de politique générale.

Quels sont les résultats espérés de la vaste concertation que le secrétaire d'État souhaite mener avec toutes les parties prenantes en ce qui concerne la politique de produits? Cette concertation est-elle bien nécessaire? L'intervenante aurait préféré une évaluation de la politique de produits menée jusqu'à présent. Bien qu'un plan produits ait été établi, il reste difficile pour le consommateur d'obtenir de bonnes informations sur certains produits, comme les matériaux de construction. L'utilité concrète du plan est limitée. Le plan renvoie uniquement au vitriol, ce qui est normal, vu le danger que représente ce produit.

over de verdeling van de doelstellingen tussen de gewesten in het kader van de *burden-sharing* met het oog op de nieuwe doelstellingen die weldra zullen worden opgelegd.

Het promoten van hernieuwbare energie is een onderdeel van de klimaatstrategie. Er zal blijkbaar op korte termijn geen tweede *offshore* windmolenpark worden gebouwd. Is het de bedoeling om een Belgisch beleid met betrekking tot hernieuwbare energie in het kader van het Europees beleid ter zake te voeren? Indien dit zo is moet er wel op worden toegezien dat het interne Belgische beleid de uitvoering van de op Europees niveau genomen beslissingen niet in de weg staat.

Met betrekking tot de inspectie merkt de heer Wollants op dat in het verleden de federale inspectierechten niet ten volle werden uitgeoefend. Niet bewoonde lokalen mogen volgens de wet steeds worden geïnspecteerd terwijl bewoonde lokalen tussen 22u en 6u niet mogen worden geïnspecteerd. Bij de uitvoering van de wet werd geen rekening gehouden met dit onderscheid. Het kwam erop neer dat bedrijven bijna altijd vooraf wisten wanneer ze zouden worden gecontroleerd. Zal de staatssecretaris verder gaan op deze weg of zal hij de manier van inspectie wijzigen en efficiënter maken?

Mevrouw Lieve Wierinck (*Open Vld*) vraagt om de routekaart van "for a resource –efficient Europe" toe te lichten.

Binnen welke termijn moet het nationaal klimaatplan 2020 klaar zijn?

Wordt in de beleidsnota (Doc 53 3069/022 p. 3) het lawaai van producten of van productie bedoeld?

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (*Ecolo-Groen*) is van oordeel dat de staatssecretaris elk jaar dezelfde beleidsnota voorstelt.

Wat zijn de verhoopte resultaten van het ruime overleg dat de staatssecretaris met alle *stakeholders* over het productbeleid wil voeren? Is dit overleg wel nodig? De spreekster had de voorkeur gegeven aan een evaluatie van het tot nu toe gevoerde productbeleid. Hoewel er een productplan werd opgesteld is het nog steeds moeilijk voor de consument om goede informatie met betrekking tot producten, zoals ondermeer bouwmaterialen, te verkrijgen. De concrete bruikbaarheid van het plan is beperkt. Het plan verwijst enkel naar vitriool, wat gezien het gevaar van dit product normaal is.

L'enregistrement obligatoire des nanomatériaux est une bonne initiative. Pour quand et de quelle manière devra-t-il être mis en œuvre?

L'aspect "exposition" est important lors de l'analyse des risques des produits. Il convient en effet de tenir compte de la durée et de la régularité de cette exposition. Quelles mesures concrètes le secrétaire d'État prendra-t-il en la matière?

En ce qui concerne les changements climatiques, le secrétaire d'État a souligné à Varsovie qu'il consacrerait 1,5 million d'euros au fonds d'adaptation. Sur ce montant, quelle somme sera imputée sur le budget 2013 et combien sur le budget 2014? Ce montant sera-t-il imputé sur le budget de la coopération au développement ou bien prévoit-on des fonds supplémentaires?

Quel pourcentage des recettes du *burden-sharing* et de la mise aux enchères des droits d'émission le gouvernement fédéral consacrera-t-il à la politique climatique? Ce montant sera-t-il imputé sur le budget de la coopération au développement, ou bien s'agira-t-il de fonds supplémentaires?

Le groupe Ecolo-Groen est également déçu des résultats de la conférence de Varsovie, mais estime tout de même qu'il y a eu des avancées.

Mme Snoy et d'Oppuers estime que le plan abeilles est intéressant, mais qu'il convient d'accorder davantage d'attention aux causes de la mortalité des abeilles, à savoir les polluants qui affectent leur santé. Quelles mesures concrètes seront prises en la matière? Dans ce cadre, l'intervenante fait remarquer que le secrétaire d'État ne renvoie même pas au plan fédéral pesticides. Ce plan devrait permettre une utilisation plus contrôlée des pesticides. Selon l'intervenante, ce plan ne va toutefois pas assez loin: on ne prévoit pas, par exemple, un étiquetage correct, ni une vente séparée pour les particuliers et les utilisateurs professionnels de ces produits.

De quelle façon va-t-on renforcer la politique de prévention pour les organismes génétiquement manipulés (OGM) et la biosécurité?

Comment va-t-on consolider l'indépendance du Conseil consultatif de biosécurité? Pourquoi va-t-on revoir l'accord de coopération de 1997?

Lors de la révision des directives "sources d'énergie renouvelable" et "durabilité des biocarburants", le secrétaire d'État va-t-il davantage harmoniser sa politique sur la politique européenne en la matière?

De verplichte registratie van nanomaterialen is een goed initiatief. Tegen wanneer en op welke wijze zal dit moeten worden gerealiseerd?

Het aspect "blootstelling" is belangrijk bij de risicoanalyse van de producten. Er moet hierbij inderdaad rekening worden gehouden met de duur en de regelmatigheid waarmee die blootstelling gebeurt. Welke concrete maatregelen zal de staatssecretaris hieromtrent nemen?

Met betrekking tot de klimaatverandering heeft de staatssecretaris in Warschau gemeld dat hij 1,5 miljoen euro zou uitgeven voor het *adaptation* fonds. Hoeveel van dit bedrag zal op het budget van 2013 en hoeveel op dit van 2014 worden uitgetrokken? Zal dit op het budget ontwikkelingssamenwerking worden aangerekend of zijn wordt er in bijkomende fondsen voorzien?

Welk percentage van de opbrengsten van de *burden-sharing* en van de veiling van emissierechten zal de federale overheid inzetten voor het klimaatbeleid? Zal dit op het budget ontwikkelingssamenwerking worden aangerekend of zal het om bijkomende fondsen gaan?

Ook de Ecolo-Groen fractie is teleurgesteld door de resultaten van de conferentie van Warschau maar vindt toch dat er vooruitgang is geboekt.

Mevrouw Snoy et d'Oppuers is van oordeel dat het bijenplan interessant is maar dat er meer aandacht aan de oorzaken van de bijensterfte, namelijk de verontreinigende stoffen die hun gezondheid aantasten, moet worden geschonken. Wat zijn de concrete maatregelen die hierover zullen worden genomen? In dit kader merkt de spreker op dat de staatssecretaris zelfs niet naar het federaal plan pesticiden verwijst. Dit plan zou een meer gecontroleerd gebruik van pesticiden moeten mogelijk maken. Volgens het lid gaat dit plan echter niet ver genoeg en wordt bijvoorbeeld niet voorzien in een correcte etikettering of in een afzonderlijke verkoop voor particulieren en beroepsgebruikers van deze producten.

Op welke wijze zal het preventiebeleid voor genetisch gemanipuleerde organismen (GGO's) en bioveiligheid worden versterkt?

Hoe zal de onafhankelijkheid van de adviesraad voor bioveiligheid worden verstevigd? Waarom zal de samenwerkingsovereenkomst van 1997 worden herzien?

Zal de staatssecretaris bij de herziening van de richtlijnen "hernieuwbare energiebronnen" en "duurzaamheid van biobrandstoffen" zich meer afstemmen op het Europese beleid ter zake?

Mme Snoy et d'Oppuers regrette que la note de politique générale soit muette sur la politique internationale en matière d'extraction de combustibles fossiles et de mines à ciel ouvert. Elle regrette à cet égard que les résolutions adoptées par le parlement sur la protection de l'Arctique et des parcs nationaux Yasuni et des Virunga (DOC 53 1000/001, DOC 53 1520/001 et DOC 53 2359/001) ne servent à rien et que le gouvernement n'en tienne pas compte dans sa politique. Il serait opportun que le gouvernement soutienne davantage les pays du Sud dans leur volonté de protéger la nature.

L'intervenante fait remarquer que le budget du contrôle et de l'inspection a sensiblement diminué entre 2013 et 2014. En 2014, il n'y a plus de budget pour l'analyse de risques il n'y a plus qu'un montant de 600 000 euros consacré à l'inspection. L'Agence fédérale de sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA) affecte 108 millions d'euros à l'inspection de la sécurité alimentaire. De combien de personnes le secrétaire d'État dispose-t-il pour réaliser les contrôles et combien de contrôles sont-ils effectués?

Qu'entend-on par "la coopération entre les services de l'inspection fédérale de l'environnement et les autres services fédéraux sera développée"?

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) répète que le groupe Ecolo-Groen aurait préféré une note de politique générale plus ambitieuse. La politique environnementale doit être appréciée à l'aune de la politique globale du gouvernement. La politique environnementale est efficace lorsqu'on peut en relever l'empreinte sur tous les autres domaines politiques et que l'on fait les choix écologiques judicieux.

L'intervenant déplore dès lors un certain nombre de mesures d'économies prises par le gouvernement fédéral dans le secteur de l'énergie. Il vise notamment la suppression des mesures d'aide fiscale pour les investissements économiseurs d'énergie, les économies réalisées à la SNCB, la décision de ne pas construire provisoirement le deuxième parc éolien *offshore*. Le membre ne peut pas non plus marquer son accord sur le fait que le ministre de l'Environnement et de l'Énergie soumette au parlement une prolongation décennale de la durée de vie d'installations nucléaires.

La note contient trop de projets et de programmes sans proposer d'actions concrètes.

D'ici quand le Plan National Climat 2013-2020 sera-t-il prêt?

Depuis que la présidence est assurée par le ministre wallon Philippe Henry, les négociations menées au

Mevrouw Snoy et d'Oppuers betreurt dat de beleidsnota niets zegt over het internationale beleid met betrekking tot de ontginning van fossiele brandstoffen en open mijnen. Ze betreurt in deze dat de door het parlement aangenomen resoluties over de bescherming van Antarctica en de nationale parken van Yasuni en Virunga (Doc 53 1000/001, DOC 53 1520/001 en DOC 53 2359/001) tot niets dienen en dat de regering er in haar beleid geen rekening mee houdt. Het zou opportuun zijn dat de regering de landen uit het zuiden meer zou steunen om hun natuur te beschermen.

De spreekster merkt op dat het budget voor controle en inspectie tussen 2013 en 2014 enorm is gedaald. Er is in 2014 geen budget meer voor risicoanalyse en voor inspectie wordt er nog slechts 600 000 euro uitgetrokken. Het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) trekt 108 miljoen euro uit voor de inspectie van voedselveiligheid. Over hoeveel personen beschikt de staatssecretaris om de controles uit te voeren en hoeveel controles worden er verricht?

Wat wil zeggen dat de samenwerking tussen de federale milieu-inspectie diensten en de andere federale diensten zal worden ontwikkeld?

De heer Kristof Calvo (Ecolo Groen) herhaalt dat de Ecolo-Groen fractie een meer ambitieuze beleidsnota zou hebben verkozen. Het milieubeleid moet worden beoordeeld aan de hand van het globale regeringsbeleid. Het milieubeleid is doeltreffend als dit op alle andere beleidsdomeinen kan worden vastgesteld en de juiste groene keuzes worden gemaakt.

Spreker betreurt dan ook een aantal besparende energiemaatregelen die door de federale regering werden genomen. Hij verwijst hierbij naar het schrappen van de fiscale steunmaatregelen voor energiebesparende investeringen, de besparingen bij de NMBS, de beslissing om het tweede *offshore* windmolenpark voorlopig niet te bouwen. Het lid kan er ook niet mee akkoord gaan dat de minister van leefmilieu en energie de tienjarige levensduurverlenging van nucleaire installaties aan het parlement voorlegt.

De nota bevat te veel plannen en programma's zonder dat er concrete acties worden voorgesteld.

Tegen wanneer zal het nationaal klimaatplan 2013-2020 klaar zijn?

Sinds het voorzitterschap van de Waalse minister Philippe Henry zijn de onderhandelingen in de klimaat-

sein de la Commission Climat en matière de *burden-sharing* et de financement se sont accélérées. Quand les objectifs 2020 pourront-ils être répartis, selon le secrétaire d'État?

Une manière de favoriser la responsabilité sociale de l'autorité est de veiller à ce que l'autorité fédérale réduise son empreinte environnementale afin de devenir, à long terme, une autorité climatiquement neutre. Quelles mesures concrètes seront prises à cet effet en 2013-2014?

Les résultats de la conférence de Varsovie étaient insuffisants, même si quelques avancées ont été enregistrées. Quelle stratégie le secrétaire d'État suit-il en préparation de la conférence de Paris? Ne serait-il pas opportun d'articuler la vision de l'autorité fédérale belge autour de la diplomatie environnementale? Selon l'intervenant, la meilleure manière de sortir les négociations climatiques de l'impasse est de revoir à la hausse nos propres ambitions et les ambitions européennes en matière environnementale. Si l'Europe se montre plus ambitieuse, elle sera plus crédible face aux pays en développement et les États climato-sceptiques auront plus de mal à ne pas emboîter le pas. Il est important de développer un plan stratégique concret à cet effet et de ne pas se contenter d'attendre ce processus.

III. — RÉPONSES DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT

— Politique climatique internationale

En ce qui concerne les résultats de la conférence de Varsovie sur le climat, le secrétaire d'État reconnaît qu'il est important de faire croître la confiance entre les pays. Il est regrettable que, depuis l'année dernière, les pays "*light minded*" soient devenus plus réticents quant à leurs objectifs climatiques. Ils sont à présent moins disposés à conclure un accord plus large sur le climat.

Il estime que la Belgique a suivi la bonne stratégie jusqu'à présent. Maintenant, il convient surtout de prendre des contacts et de conclure des accords avec les pays émergents. Ces pays ne font pas encore partie des pays de l'Annexe I, mais vu leur degré de développement, ils devraient fournir des efforts en matière d'environnement. Avec ces pays, les pays les plus pauvres et les pays climato-sceptiques, il convient d'œuvrer à un renforcement de la responsabilisation en matière climatique. Il faut concrétiser l'application de l'*equity mechanism* afin que tous les pays fournissent des efforts climatiques à partir de 2020, conformément

¹ http://unfccc.int/parties_and_observers/parties/annex_i/items/2774.php

commissie inzake *burden-sharing* en financiering in een stroomversnelling terechtgekomen. Wanneer denkt de staatssecretaris dat de doelstellingen 2020 verdeeld zullen kunnen worden?

Een manier om de maatschappelijk verantwoordelijkheid van overheid te bevorderen is ervoor te zorgen dat de federale overheid haar milieuvoetafdruk vermindert om op lange termijn een klimaatneutrale overheid te worden. Welke concrete stappen zullen hiervoor in 2013- 2014 worden genomen?

De resultaten van de conferentie van Warschau waren onvoldoende hoewel er toch wel wat vooruitgang is geboekt. Welke strategie hanteert de staatssecretaris in voorbereiding van de conferentie van Parijs? Zou het niet opportuun zijn om de visie van de Belgische federale overheid over de klimaatdiplomatie te articuleren? De beste manier volgens de spreker om de klimaatonderhandelingen uit het slop te halen is de eigen Belgische en Europese milieumambities verhogen. Indien Europa meer ambities heeft zal het geloofwaardiger zijn voor de ontwikkelingslanden en zal het moeilijker zijn voor de klimaatsceptische landen om niet te volgen. Het is belangrijk om een concreet strategisch plan daartoe te ontwikkelen en dit proces niet zomaar af te wachten.

III. — ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS

— Internationaal klimaatbeleid

Met betrekking tot de resultaten van de klimaatconferentie van Warschau beaamt de staatssecretaris dat het belangrijk is om het vertrouwen tussen de landen te doen toenemen. Het is spijtig dat sinds vorig jaar de "*light minded*" landen terughoudender zijn geworden in hun klimaatdoelstellingen. Ze zijn nu minder bereid om een verregaand klimaatakkoord af te sluiten.

Hij is van oordeel dat België tot nu toe de correcte strategie heeft gevolgd. Nu moeten er vooral contacten worden gelegd en afspraken gemaakt met de groei-landen. Die landen behoren nog niet tot de annex I-landen maar gezien hun ontwikkelingsgraad zouden ze milieu-inspanningen moeten leveren. Samen met deze landen, met de armste landen en de klimaatsceptische landen moet eraan worden gewerkt om de klimaatresponsabilisering te verstevigen. De toepassing van het *equity mechanism* moet worden ingevuld zodat alle landen vanaf 2020 klimaatinspanningen zouden leveren, conform het globaal akkoord dat in 2015 zou

¹ http://unfccc.int/parties_and_observers/parties/annex_i/items/2774.php

à l'accord global qui serait conclu en 2015. La Belgique a une plus-value à offrir pour renforcer la confiance entre les différents pays, et il convient dès lors de jouer cette carte-là.

Le secrétaire d'État souligne l'importance des étapes intermédiaires dans la préparation de la conférence de Paris. Varsovie était un premier pas dans la bonne direction, mais les attentes étaient plus grandes. Il convient cependant de continuer à travailler dans la direction indiquée à Varsovie. Le sommet Ban ki-moon, prévu en septembre 2014 à New York, est surtout important du point de vue de son impact politique.

Pour la Belgique, le sommet environnemental de l'UE d'avril 2014 a cependant aussi de l'importance, car la politique climatique de l'UE y sera fixée. En mars 2014, il y aura en outre un sommet de l'UE sur la politique industrielle, à l'ordre du jour duquel la croissance verte est inscrite à la demande de la Belgique. La politique industrielle européenne et les investissements européens ne doivent plus avoir une influence néfaste sur le climat.

L'objectif est qu'en 2015, les pays les plus ambitieux sur le plan climatique entraînent les pays climatosceptiques dans leur sillage en vue de nourrir de plus grandes ambitions. Il convient cependant, à cet égard, de veiller à ce qu'un accord international contraignant auquel chacun participe reste possible. Le rôle de l'UE est important, et l'UE doit contribuer à la conclusion d'un accord contraignant qui va aussi loin que possible, sans que certains pays n'abandonnent en chemin.

— Politique climatique

Le secrétaire d'État précise qu'il a consacré 3,2 millions d'euros, et non 1,5 million d'euros au fonds adaptation. Le fait de ne pas fixer au préalable de clé de répartition entre les régions était un choix délibéré en vue de montrer qu'il est possible de collaborer avec les quatre ministres compétents.

Le secrétaire d'État espère que cette collaboration contribuera également à la conclusion d'un accord sur le *burden-sharing* à la fin du mois de décembre. Jusqu'à présent, la position de la Flandre, de Bruxelles et de l'autorité fédérale est claire. La Wallonie, qui préside actuellement la commission climat, doit encore affiner son point de vue. Les points de vue semblent suffisamment proches pour qu'il soit possible de parvenir à une décision pour la fin de l'année.

En ce qui concerne le rachat et la compensation de droits d'émission, M. Wathelet souligne que ceux-ci ont lieu sur la base de règles fixées au niveau fédéral, qui sont également acceptées sur le plan international et

zijn gesloten. België heeft een meerwaarde te bieden om het vertrouwen tussen de landen aan te scherpen en daar moet dan ook op worden ingezet.

De staatssecretaris wijst op het belang van de tussentijdse stappen in de voorbereiding van de conferentie van Parijs. Warschau was een eerste stap in de goede richting, maar de verwachtingen lagen hoger. Er moet wel in de in Warschau aangegeven richting worden verder gewerkt. De *Ban ki-moon summit*, gepland voor september 2014 in New York, is vooral belangrijk voor de politieke impact ervan.

Voor België is echter ook de EU milieutop van april 2014 van belang omdat daar het EU klimaatbeleid wordt vastgesteld. In maart 2014 is er bovendien een EU top over het industrieel beleid waar op vraag van België groene groei op de agenda staat. Het Europese industriële beleid en de Europese investeringen moeten klimaatvriendelijk worden.

Het is de bedoeling dat in 2015 de meest klimaatambitieuze landen de klimaatsceptische landen meetrokken om hogere ambities te koesteren. Men moet er hierbij wel over waken dat een internationaal bindend akkoord waar iedereen aan deel neemt mogelijk blijft. De rol van de EU is belangrijk en moet ertoe bijdragen dat een bindend, zo verregaand mogelijk, akkoord wordt gesloten en dat er onderweg geen landen afhaken.

— Klimaatbeleid

De staatssecretaris verbetert dat hij 3,2 miljoen euro en niet 1,5 miljoen heeft uitgetrokken voor het *adaptation* fonds. Het was een bewuste keuze om niet vooraf een verdeelsleutel vast te leggen tussen de gewesten om te tonen dat het mogelijk is om samen te werken met de vier bevoegde ministers.

De staatssecretaris hoopt dat die samenwerking er ook zal toe bijdragen om tegen eind december een akkoord te bereiken over de *burden-sharing*. Tot hiertoe is de positie van Vlaanderen, Brussel en de federale overheid duidelijk. Wallonië, dat momenteel de klimaatcommissie voorziet, moet zijn standpunt nog verfijnen. De standpunten lijken voldoende dicht bij elkaar te liggen zodat het zou moeten mogelijk zijn om voor het einde van het jaar tot een beslissing te komen.

Met betrekking tot de afkoop en compensatie van emissierechten wijst de heer Wathelet erop dat dit gebeurt op grond van federaal vastgestelde regels die ook op internationaal vlak worden aanvaard en die rekening

qui tiennent compte des trois aspects de la durabilité: économique, écologique et social. Ces questions sont également vérifiées et évaluées en collaboration avec des organisations non gouvernementales. Les règles appliquées sont plus sévères que les obligations internationales.

M. Wathelet rappelle que c'est le ministre de la Mer du Nord qui est compétent pour les parcs éoliens offshore.

— Inspection

L'objectif de l'amélioration de la coopération entre les services fédéraux d'inspection de l'environnement et les autres services fédéraux est d'améliorer le dialogue entre le SPF Environnement et les services d'inspection. L'inspection a en effet pour objectif de soutenir et d'améliorer la politique menée.

La collaboration est également un moyen permettant d'augmenter les contrôles et les chances de découvrir les contrevenants, ce qui est plus facile lorsque la collaboration est meilleure et plus efficace. Dans ce cadre, la collaboration avec la douane est notamment importante en ce qui concerne les produits importés.

Il y aura suffisamment de fonds pour augmenter le nombre de contrôles et les chances de découvrir les contrevenants.

— Biocarburants

L'Union européenne estime que la Belgique n'exécute pas les directives en la matière dans les temps et qu'il n'y a pas encore suffisamment de biocarburants dans le diesel et les autres carburants. Pour l'instant, la Belgique ne respecte pas les normes imposées par l'UE.

— Conseil de biosécurité

La ministre de la Santé publique est compétente en ce qui concerne le conseil de biosécurité. Le secrétaire d'État ne peut donc pas modifier la composition de celui-ci. Le secrétaire d'État approuve la politique menée par la ministre de la Santé publique en la matière. Il serait opportun que l'expertise environnementale soit davantage présente au sein du conseil. C'est pourquoi, une adaptation du contrat de gestion est à l'étude.

— Nanomatériaux

Actuellement, la Commission a imposé une clause de standstill qui doit être respectée. Elle devrait être abrogée d'ici janvier 2014.

houden met de drie aspecten van duurzaamheid, het economische, het ecologische en het sociale. Dit wordt ook in samenwerking met niet - gouvernementale organisaties nagekeken en geëvalueerd. De toegepaste regels zijn strenger dan de internationale verplichtingen.

De heer Wathelet herinnert eraan dat de minister van de Noordzee bevoegd is voor de *offshore* windmolenparken.

— Inspectie

De bedoeling van het verbeteren van de samenwerking tussen de federale milieu inspectiediensten en de andere federale diensten is een betere dialoog te realiseren tussen de FOD leefmilieu en de inspectiediensten. Inspectie heeft immers als doel het gevoerde beleid te ondersteunen en te verbeteren.

De samenwerking is ook een middel om de controle en de pakkans te verhogen wat gemakkelijker is door een betere en efficiëntere samenwerking. In dit kader is ondermeer de samenwerking met de douane belangrijk voor de ingevoerde producten.

Er zullen voldoende fondsen zijn om het aantal controles op te voeren en om de pakkans te verhogen.

— Bio-brandstof

De Europese Unie is van oordeel dat België niet tijdig de richtlijnen hieromtrent uitvoert en dat er nog onvoldoende bio-brandstof in diesel en andere brandstof is. België haalt momenteel de door EU opgelegde normen niet.

— Raad voor bioveiligheid

De minister van Volksgezondheid is bevoegd voor de raad voor bioveiligheid. De staatssecretaris kan de samenstelling van de raad dus niet wijzigen. De staatssecretaris gaat akkoord met het door de minister van Volksgezondheid gevoerde beleid ter zake. Het zou opportuun zijn dat de deskundigheid inzake leefmilieu meer zou aanwezig zijn in de Raad en daarom wordt onderzocht om het beheerscontract aan te passen.

— Nanomaterialen

Momenteel is er een *standstill* bij de Europese commissie die moet worden nageleefd. Deze zou tegen januari 2014 moeten zijn opgeheven.

— Politique de produits

Le secrétaire d'État indique que l'arrêté royal du 19 mars 2013 pour parvenir à une utilisation des produits phytopharmaceutiques et adjuvants compatible avec le développement durable a été publié. Il contient des mesures relatives à l'utilisation à des fins professionnelles, et à des fins non professionnelles, de produits phytopharmaceutiques. Des dispositions concrètes ont déjà été prises en ce qui concerne les matériaux de construction. Des avancées sont effectivement enregistrées en la matière.

Le secrétaire d'État s'étonne que le groupe Ecolo-Groen considère comme superflue la consultation publique en matière de politique de produits.

Des préoccupations sont néanmoins exprimées quant au bruit des produits et des propositions d'actions sont formulées afin de réduire leur impact.

Le gouvernement belge a déjà déposé des propositions en vue de réaliser l'initiative européenne pour élaborer une feuille de route "pour une Europe efficace dans l'utilisation des ressources".

— Plan abeilles

Le plan a été communiqué à la conférence interministérielle. Les Régions connaissent donc le plan et l'ont approuvé.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) estime que le secrétaire d'État n'a pas fourni de réponses très détaillées. Ainsi, il est resté muet quant au nombre d'inspecteurs. Avec une dizaine d'inspecteurs, il n'est pas possible de contrôler le respect de la législation.

Les nouvelles négociations sur l'accord de coopération relatif aux OGM visent-elles à intégrer la DG 5 dans les organes décisionnels et consultatifs?

Le secrétaire d'État déclare ne pas connaître le nombre d'inspecteurs et répète que la raison de promouvoir la collaboration au sein du SPF Environnement et avec les autres SPF est précisément de renforcer ce contrôle.

La révision de l'accord de coopération vise à habiliter le ministre en charge de l'environnement à désigner son représentant au sein du Conseil de biosécurité.

— Productbeleid

De staatssecretaris wijst erop dat een koninklijk besluit van 19 maart 2013 ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en toevoegingsstoffen werd gepubliceerd. Dit koninklijk besluit bevat maatregelen met betrekking tot het gebruik voor beroepsdoeleinden en niet beroepsdoeleinden van gewasbeschermingsmiddelen. Er zijn reeds concrete regelingen genomen met betrekking tot bouwmaterialen. Er is wel degelijk vooruitgang geboekt over deze materie.

De staatssecretaris is verwonderd dat de Ecolo - Groen fractie van oordeel is dat de publieksconsultatie over het productbeleid overbodig is.

Het is wel degelijk bezorgdheid over het lawaai van de producten en er komen voorstellen tot acties om de impact ervan te verminderen.

De Belgische regering heeft reeds voorstellen ingediend met het oog op het realiseren van het Europese initiatief om een routekaart "for a resource-efficient Europe" uit te werken.

— Bijenplan

Het plan werd meegedeeld aan de interministeriële conferentie. De gewesten kennen het plan bijgevolg en ze aanvaardden het.

IV. — REPLIEK

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) vindt dat de staatssecretaris geen zeer gedetailleerde antwoorden heeft gegeven. Zo werd er geen antwoord gegeven over het aantal inspecteurs. Het is niet mogelijk om met een tiental inspecteurs de naleving van wetgeving te controleren.

Is het de bedoeling van de nieuwe onderhandelingen over het samenwerkingakkoord over de GGO's om DG 5 te integreren in de organen die de beslissingen nemen en raad geven?

De staatssecretaris zegt het aantal inspecteurs niet te kennen en herhaalt dat de reden van het promoten van de samenwerking binnen de FOD leefmilieu en met de andere FOD's net is deze controle te versterken.

De herziening van het samenwerkingsakkoord is bedoeld om de minister die bevoegd is voor leefmilieu toe te laten zijn vertegenwoordiger in de raad bioveiligheid aan te wijzen.

V. — VOTE

Par 7 voix contre une et 2 abstentions, la commission émet un avis positif sur la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Environnement, pour l'année budgétaire 2014 ainsi que sur la justification et la note de politique générale y afférentes.

La rapporteuse

Rita DE BONT

La présidente,

Maya DETIÈGE

V. — STEMMING

De commissie brengt met 7 tegen 1 stem en 2 onthoudingen een gunstig advies uit over sectie 25 – Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu *Partim*: Leefmilieu, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014, alsmede de daarop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Rita DE BONT

De voorzitter,

Maya DETIÈGE