

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2014**

AVIS

sur la section 24 – SPF Sécurité sociale

partim Victimes de guerre

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ
PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Nathalie MUYLLE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Interventions des membres.....	3
III. Réponses du ministre.....	6
IV. Réplique.....	8
V. Vote.....	9

Documents précédents:

Doc 53 3071/ (2013/2014):

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Erratum.
004 et 005: Amendements.
006 à 008: Rapports.
009: Amendements.
010 à 020: Rapports.
021: Amendements.
022 à 027: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2014**

ADVIES

over sectie 24 – Sociale zekerheid

partim Oorlogsslachtoffers

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nathalie MUYLLE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting.....	3
II. Betogen van de leden.....	3
III. Antwoorden van de minister.....	6
IV. Repliek.....	8
V. Stemming.....	9

Voorgaande documenten:

Doc 53 3071/ (2013/2014):

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Erratum.
004 en 005: Amendementen.
006 tot 008: Verslagen.
009: Amendementen.
010 tot 020: Verslagen.
021: Amendementen.
022 tot 027: Verslagen.

7552

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Maya Detiège

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Véronique Bonni, Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara
CD&V	Nathalie Muylle, Nik Van Gool
MR	Daniel Bacquelaine, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Jeanne Nyanga-Lumbala

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Yvan Mayeur, Christiane Vienne
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Valérie De Bue, Luc Gustin, Katrin Jadin
Hans Bonte, Karin Temmerman
Wouter De Vriendt, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 24 — SPF Sécurité sociale, *partim* Victimes de guerre, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014 (DOC 53 3071/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 53 3072/016) et la note de politique générale y afférentes (DOC 53 3096/003) au cours de sa réunion du 4 décembre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Pieter De Crem, vice-premier ministre et ministre de la Défense, expose les principales lignes de force de la note de politique générale afférente aux victimes de guerre, pour 2014 (DOC 53 3096/003).

Il est en outre rappelé que, lors de la discussion de la précédente note de politique générale sur le sujet, l'avenir de l'Institut des Vétérans-Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre (IV-INIG) a déjà été discuté (DOC 53 2522/037). Le ministre formulera à cet égard une proposition au gouvernement. Dès que ce dernier aura pris une décision, le ministre s'engage à la présenter et à en discuter en commission. L'objectif de la réforme de l'Institut consiste à garantir une gestion en bon père de famille et de conserver intacts les droits acquis des bénéficiaires de l'Institut.

II. — INTERVENTION DES MEMBRES

Mme Lieve Wierinck (Open Vld) note que la Direction générale des Victimes de guerre octroie, entre autres, des attestations en vue de l'exonération de la redevance radio-télévision. Cette redevance n'existe plus que dans une seule région. Il existe donc ici une différence de traitement, dans la mesure où l'intervention dans une région est plus importante que dans les autres. Sur quelle justification cette différence repose-t-elle?

L'intervenante relève la volonté du ministre de faire état en commission des décisions du gouvernement en ce qui concerne l'avenir de l'IV-INIG. Un contenu concret doit être donné à cet "avenir".

Des différences de traitement existent encore toujours entre les catégories de victimes de la guerre, selon leur genre ou selon qu'elles appartiennent aux civils ou aux militaires. Dans quelle mesure ces différences de

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 — FOD Sociale Zekerheid, *partim* Oorlogsslachtoffers, betreffende het Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014 (DOC 53 3071/001 en 002), alsook de bijbehorende verantwoording (DOC 53 3072/016) en de beleidsnota (DOC 53 3096/003), besproken tijdens haar vergadering van 4 december 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Pieter De Crem, vice-eersteminister en minister van Landsverdediging, licht de krachtlijnen toe van de beleidsnota "Oorlogsslachtoffers" voor het begrotingsjaar 2014 (DOC 53 3096/003).

Voorts herinnert hij eraan dat de toekomst van het Instituut voor Veteranen – Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-Strijders en Oorlogsslachtoffers (IV-NIOOO) al aan bod is gekomen bij de bespreking van de vorige beleidsnota dienaangaande (DOC 53 2522/037). In dat verband zal de minister een voorstel ten behoeve van de regering formuleren. Zodra de regering een beslissing heeft genomen, verbindt de minister zich ertoe de beslissing in commissie voor te stellen en te bespreken. Het Instituut wordt hervormd om het als een goede huisvader te kunnen beheren en de verworven rechten van de begunstigden van het Instituut onverkort te vrijwaren.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Lieve Wierinck (Open Vld) merkt op dat de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers onder meer vrijstellingsattesten voor het kijk- en luistergeld uitreikt; die heffing bestaat echter nog maar in één gewest. Er is dus sprake van een ongelijke behandeling, aangezien in het ene gewest in een ruimere tegemoetkoming wordt voorzien dan in de andere. Hoe wordt dat verschil verantwoord?

De spreekster neemt er nota van dat de minister van plan is de commissie op de hoogte te houden van de beslissingen van de regering in verband met de toekomst van het IV-NIOOO. Dat begrip "toekomst" moet concreet worden ingevuld.

Er is nog steeds een ongelijke behandeling tussen categorieën van oorlogsslachtoffers, naar gelang gender of het feit of ze burgers dan wel militairen zijn. In hoeverre is die ongelijke behandeling nog verantwoord? Moeten

traitement sont-elles encore justifiées? Les propositions de loi déposées en vue de supprimer ces différences de traitement ne méritent-elles pas plus d'attention?

La Direction générale des Victimes de guerre participe au financement de l'IV-INIG. L'oratrice demande une évaluation des administrations en charge des victimes de guerre, dans la mesure où les coûts ne diminuent pas sensiblement d'année en année, alors que le nombre de bénéficiaires se réduit sans cesse. L'architecture administrative ne pourrait-elle être revue? La Défense ne devrait-elle pas intégrer la DG Victimes de guerre et l'IV-INIG?

M. Franco Seminara (PS) constate le caractère descriptif de la note de politique générale et rappelle que la Défense est un acteur essentiel et indispensable du travail de mémoire et de tout ce qu'il implique. Ce travail de mémoire doit être le même pour tous les conflits où des Belges sont tombés: guerres mondiales mais aussi par exemple Guerre de Corée. Il est renvoyé ici à la proposition de résolution relative aux soixantième anniversaire de la fin de la guerre de Corée (DOC 53 2876/001).

2014 ouvrira les commémorations de la Grande guerre. Il s'agit d'un moment historique aussi important que tragique pour l'ensemble de la Belgique, de l'Europe et du Monde. Ce travail a déjà largement et avec succès été entamé par le gouvernement en collaboration avec les entités fédérées. Il s'agit aujourd'hui d'assurer une unité autour de notre Histoire et d'assurer une mise à disposition gratuite des archives riches de l'armée afin de sensibiliser le plus de personnes possibles. Le "plus jamais cela" ne prend de sens que par un travail sur les mémoires des plus jeunes. À ce titre, plusieurs initiatives nouvelles et structurelles pourraient être prises à titre symbolique (journée nationale des porte-drapeaux).

Ce travail de mémoire devrait passer par un meilleur suivi de l'entretien des symboles majeurs de cette mémoire comme l'est l'Enclos des Fusillés à Schaerbeek afin de pallier certains manquements en termes de maintenance. Le ministre pourra-t-il prendre des initiatives en ce sens?

Le rôle de l'IV-INIG dans ce cadre est essentiel. Le parti auquel l'orateur appartient n'a pas attendu que la presse se fasse l'écho de la problématique de l'IV-INIG pour donner son point de vue sur l'avenir de cet Institut. S'il est indispensable de chercher à optimiser et à rationaliser les frais administratifs de cet Institut cela ne

de wetsvoorstellen die ertoe strekken dat verschil in behandeling weg te werken, niet meer aandacht krijgen?

De Directie-generaal Oorlogsslachtoffers draagt bij tot de financiering van het IV-NIOOO. De sprekerster vraagt een evaluatie van de besturen die bevoegd zijn voor de oorlogsslachtoffers, aangezien de kosten van jaar tot jaar niet spectaculair verminderen, terwijl het aantal begunstigden wel gestaag afneemt. Kan de hele administratieve structuur niet worden aangepast? Ware het niet wenselijk de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers en het IV-NIOOO op te nemen in het departement Landsverdediging?

De heer Franco Seminara (PS) stelt vast dat de beleidsnota heel beschrijvend is. Hij wijst erop dat Landsverdediging een heel belangrijke en onmisbare rol vervult met het oog op de herdenkingsplicht en alles wat er bij komt kijken. Dat herdenken geldt in gelijke mate voor alle conflicten waarin Belgen zijn gesneuveld: de twee wereldoorlogen, maar ook bijvoorbeeld de Koreaanse Oorlog. In dat verband verwijst de spreker naar het voorstel van resolutie over de zestigste verjaardag van het einde van de Koreaanse Oorlog (DOC 53 2876/001).

In 2014 gaan de herdenkingsplechtigheden voor de Grote Oorlog van start. Dit historisch moment is tegelijk belangrijk en tragisch voor heel België, voor Europa en voor de wereld. De regering en de deelstaten hebben in dat verband samen al heel wat inspanningen geleverd, niet zonder resultaat. Het komt er nu op aan in eendracht die Oorlog te herdenken en de rijke legerarchieën gratis raadpleegbaar te maken, zodat met de bewustmaking zoveel mogelijk mensen worden bereikt. De leuze "dat nooit meer" krijgt pas betekenis als ook de jongste generaties van die boodschap worden doordrongen. Diverse nieuwe, structurele initiatieven (zoals de instelling van een nationale dag van de vaandeldragers) kunnen daar symbolisch toe bijdragen.

Een onderdeel van dat herdenkingswerk kan bestaan in een betere opvolging van het onderhoud van de belangrijke symbolen van die herdenking, zoals het "Ereperk der Gefusilleerden" in Schaerbeek, om een aantal tekortkomingen op onderhoudsvlak weg te werken. Zal de minister initiatieven in die zin kunnen nemen?

De rol van het IV-NIOOO is essentieel voor dat herdenkingswerk. De partij van de spreker heeft niet gewacht tot de pers het probleem van het IV-NIOOO heeft vertolkt, om haar standpunt over de toekomst van dat Instituut te geven. Het is uiteraard onontbeerlijk te streven naar de optimalisering en de rationalisering van de

peut en aucun cas se faire au détriment des ayants-droits et des missions de cet organe.

Certes, les “invalides” nous quittent petit à petit. Mais la priorité donnée à l’opérationnalité internationale de notre armée avec 600 à 1 000 soldats belges déployés en permanence depuis dix ans implique, *de facto*, que notre pays a besoin d’un Institut des vétérans, bien géré et surtout bien doté.

M. Seminara souligne que l’Institut est l’ancrage fédéral de la mémoire des Belges qui ont perdu leur vie ou la santé au nom de la patrie et de la paix. Il espère que la proposition de réforme tiendra compte des remarques déjà formulées à maintes reprises par son groupe. L’IV-INIG ne peut pas disparaître purement et simplement.

Enfin, l’intervenant rend hommage au courage des victimes de la guerre et salue les initiatives de commémoration qui auront lieu à Quaregnon ainsi qu’à Mons-Borinage.

Mme Zoé Genot (*Ecolo-Groen*) constate que la note de politique générale afférente aux victimes de guerre, pour 2014, ressemble à s’y méprendre aux notes des années précédentes: elle ne contient pour le membre qu’une description du rôle des différents services et ne propose ni vision politique ni considération personnelle du ministre en charge. Bien souvent, on ne se souvient des victimes de guerre que lorsqu’il s’agit de trouver un moyen de faire des économies budgétaires.

Les victimes civiles de la guerre sont en réelle souffrance. L’intervenante parcourt un courrier qui lui a été envoyé par une victime qui a introduit en 2007 une demande de reconnaissance d’invalidité suite aux persécutions pendant la guerre en tant qu’enfant Juif. Alors que l’office médicolégal considérait déjà en juillet 2008 que l’auteur de la lettre conservait une invalidité de 20 %, la victime dut attendre avril 2010 pour obtenir une décision (défavorable) de la chambre flamande de la commission civile d’invalidité de Bruxelles. Appel fut interjeté. Depuis 39 mois, la victime reste sans nouvelle sur la procédure d’appel. Ceci interpelle d’autant plus que la sœur de la victime, qui a introduit sa demande auprès des juridictions administratives francophones, est reconnue dans ses droits depuis 2008.

L’oratrice estime que les dommages psychiques sont encore rares à être reconnus comme ils le devraient. En outre, les délais de procédure sont inacceptables pour des demandeurs souvent fort âgés, la dernière guerre s’étant achevée il y a presque septante ans.

administratieve kosten van het Instituut, maar dat mag in geen geval ten koste gaan van de rechthebbenden en de taken van dat orgaan.

Het klopt dat de oorlogsinvaliden ons een voor een ontvallen. Maar de prioriteit voor de internationale inzetbaarheid van het leger, waarbij sinds tien jaar 600 tot 1 000 Belgische soldaten permanent worden ingezet, betekent *de facto* dat België behoefte heeft aan een Instituut voor veteranen dat goed beheerd wordt en vooral over toereikende middelen beschikt.

De spreker benadrukt dat het Instituut de federale verankering is voor de herdenking van de Belgen die hun leven of gezondheid hebben verloren voor het vaderland en de vrede. Hij hoopt dat het hervormingsvoorstel rekening zal houden met de herhaalde opmerkingen van zijn fractie. Het IV-NIOOO kan niet zomaar verdwijnen.

Tot slot brengt hij hulde aan de moed van de oorlogsslachtoffers en verwelkomt hij de herdenkingsinitiatieven die zullen plaatsvinden in Quaregnon en Mons-Borinage.

Mevrouw Zoé Genot (*Ecolo-Groen*) stelt vast dat de beleidsnota voor 2014 “Oorlogsslachtoffers” bijzonder sterk lijkt op de nota’s van de voorgaande jaren: ze bevat voor de spreekster louter een beschrijving van de rol van de verschillende diensten, maar biedt noch een politieke visie, noch een persoonlijke overweging van de minister. Heel vaak wordt er maar aan de oorlogsslachtoffers gedacht als het erop aankomt in de begroting te snoeien.

De burgerslachtoffers van de oorlog lijden echt. De spreekster overloopt een brief van een slachtoffer dat in 2007 een aanvraag heeft ingediend tot erkenning van invaliditeit als gevolg van de vervolging tijdens de oorlog als joods kind. Terwijl de Gerechtelijk-Geneeskundige Dienst al in juli 2008 vond dat de schrijver van de brief een blijvende invaliditeit van 20 % had, moest het slachtoffer wachten tot april 2010 op een beslissing (ongunstig) van de Vlaamse kamer van de Burgerlijke Invaliditeitscommissie van Brussel. Een beroep werd ingesteld. Al 39 maanden heeft het slachtoffer geen nieuws over de beroepsprocedure. Dat is des te wraakroepender daar de zus van het slachtoffer, die haar aanvraag bij de Franstalig bestuurlijke rechtscollages heeft ingediend, al sinds 2008 in haar rechten is erkend.

De spreekster vindt dat psychische schade maar zelden wordt erkend zoals dat zou moeten. Daarenboven zijn de procedurele termijnen onaanvaardbaar lang voor de vaak heel oude aanvragers — de laatste wereldoorlog dateert immers al van bijna zeventig jaar geleden.

Différentes propositions de loi ont été introduites à la Chambre. La résolution adoptée par le Sénat à la suite du rapport sur la “Belgique Docile” a recommandé d’améliorer le statut des victimes civiles. Pour Mme Genot, il est urgent de commencer ces travaux.

Mme Valérie Warzée-Caverenne (MR) rappelle que le critère de nationalité (être belge avant 1960 et ne pas avoir de résidence habituelle en Belgique sans discontinuer) pose encore problème dans le cadre de l’obtention du droit à la pension de dédommagement pour nombre de victimes de guerre, et spécialement celles qui furent la cible de l’antisémitisme. Les associations de victimes de guerre demandent depuis longtemps que ce critère soit revu. Des propositions de loi ont été déposées en vue revoir ce critère. Une évolution peut-elle être espérée?

La transmission de la mémoire est un point essentiel de la politique en matière de victimes de guerre. Des initiatives ont été prises à différents niveaux de pouvoir et notamment au niveau communal. L’intervenante demande plus de précisions sur la nature des initiatives prises au niveau fédéral pour l’année à venir qui commémore le centenaire du début de la première guerre mondiale.

Mme Jeanne Nyanga-Lumbala (cdH) renvoie au passage suivant de la note de politique générale afférente aux victimes de guerre, pour 2014: “*Signalons que quatre propositions de loi ont été déposées sous l’actuelle législature afin de modifier les lois relatives aux victimes civiles de la guerre 1940-1945. Si elles sont adoptées, ces propositions entraîneront une augmentation non seulement du nombre de pensions d’invalidité de guerre mais également du montant de celles-ci et par conséquent du budget consacré aux victimes de la guerre 1940-1945.*” (DOC 53 3096/003, p. 3).

Une estimation du coût des propositions de loi précitées a-t-elle été réalisée? Quels en sont les résultats?

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

L’engagement de présenter en commission la décision du gouvernement sur le futur de l’IV-INIG est réitéré.

L’avenir de la Direction générale des Victimes de guerre nécessite également l’attention. À ce stade, le personnel constitue 28 équivalents temps plein. La Direction générale n’est toutefois pas uniquement chargée des prestations en faveur des victimes de guerre,

In de Kamer worden verscheidene wetsvoorstellen ingediend. In het door de Senaat aangenomen voorstel van resolutie ingevolge het verslag over “Gewillig België” werd de aanbeveling geformuleerd het statuut van de civiele slachtoffers te verbeteren. Mevrouw Genot vindt dat die werkzaamheden dringend moeten worden opgestart.

Mevrouw Valérie Warzée-Caverenne (MR) wijst erop dat het criterium van de nationaliteit (Belg zijn van vóór 1960 en geen ononderbroken gewone verblijfplaats in België hebben) in het raam van de verkrijging van het recht op het herstelpensioen, nog steeds een knelpunt is voor veel oorlogsslachtoffers, vooral voor degenen die het doelwit van antisemitisme waren. De verenigingen van oorlogsslachtoffers zijn al lang vragende partij voor een bijsturing van dat criterium; daartoe werden ook wetsvoorstellen ingediend. Valt terzake enige evolutie te verwachten?

De overlevering van de gedachtenis vormt een essentieel aspect van het beleid inzake oorlogsslachtoffers. Op diverse bestuursniveaus en onder meer op gemeentelijk vlak werden initiatieven genomen. De spreekster vraagt om nadere toelichting omtrent de aard van op federaal niveau genomen initiatieven voor het komende jaar waarin de honderdste verjaardag van het begin van de Eerste Wereldoorlog wordt herdacht.

Mevrouw Jeanne Nyanga-Lumbala (cdH) verwijst naar de volgende passage uit de beleidsnota voor 2014 in verband met de oorlogsslachtoffers: “*Op te merken valt dat vier wetsvoorstellen tot wijziging van de wetten betreffende de burgerlijke oorlogsslachtoffers 1940-1945 tijdens deze zittingsperiode werden ingediend. Indien deze voorstellen goedgekeurd worden, zullen ze niet enkel het aantal oorlogsinvaliditeitspensioenen maar tevens het bedrag ervan en bijgevolg het budget bestemd voor de oorlogsslachtoffers 1940-1945 doen stijgen.*” (DOC 53 3096/003, blz. 3).

Is een kostenraming van voormelde wetsvoorstellen verricht? Wat zijn de resultaten daarvan?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister gaat opnieuw de verbintenis aan de regeringsbeslissing over de toekomst van het IV-NIOOO voor te stellen in commissie.

Ook de toekomst van de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers vergt de nodige aandacht. Thans bestaat het personeel uit 28 voltijdse equivalenten. De Directie-generaal is echter niet alleen belast met de prestaties ten gunste van de oorlogsslachtoffers, maar ook met

mais aussi de l'archivage de dossiers. Le Service des pensions du secteur public pourrait reprendre des missions de la Direction générale. Une nouvelle répartition des compétences entre les administrations pourrait être pensée.

Les attestations en vue de l'exonération de la redevance radio-télévision ne concernent que les invalides (à plus de 50 %) et non les victimes de guerre en général. Les cas d'application sont donc rares.

La différence entre les victimes civiles et militaires de la guerre repose sur la considération que la seconde catégorie a agi pour la patrie dans un cadre professionnel. Une proposition de loi relative à l'harmonisation des pensions des victimes civiles et militaires de la guerre (DOC 53 0763/001) a toutefois été déposée. L'avis du Conseil Supérieur des Invalides de Guerre, Anciens Combattants et Victimes de Guerre (DOC 53 0763/002) est favorable. L'impact budgétaire de cette proposition a été évalué à environ 4,5 millions d'euros.

La longueur des procédures est imputée aux difficultés rencontrées dans la nomination d'un juge auprès des chambres néerlandophones de la commission supérieure d'appel. Cette nomination est entre-temps intervenue. De nouvelles audiences de la chambre néerlandophone de la commission supérieure d'appel sont prévues en 2014. La régularisation de la situation demandera du temps.

Que les jurisprudences diffèrent entre chambres néerlandophones et francophones, en première instance et en appel, est inéluctable dans un système où les juridictions administratives sont indépendantes. L'administration, en vertu de la séparation des pouvoirs, ne peut s'ingérer dans ces procédures juridictionnelles.

Une proposition de loi visant à élargir le champ d'application de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droits (DOC 53 0269/001) a été déposée. L'avis du Conseil Supérieur des Invalides de Guerre, Anciens Combattants et Victimes de Guerre (DOC 53 0269/002) est ici défavorable. L'impact budgétaire de cette proposition a été évalué à environ 8 millions d'euros.

Le ministre rappelle que l'IV-INIG et le département de la Défense participeront activement aux commémorations des cent ans de la première guerre mondiale. La Défense est représentée au sein du comité d'organisation présidé par M. P. Breyne. Une "Task Force" avec les institutions sous tutelle du ministre a

de l'archivage de dossiers. De Pensioendienst voor de overheidssector zou taken van de Directie-generaal kunnen overnemen. Er kan eventueel worden gedacht aan een nieuwe bevoegdheidsverdeling tussen de administraties.

De attesten met het oog op vrijstelling van het kijk- en luistergeld betreffen alleen de invaliden (met een invaliditeitsgraad van meer dan 50 %), en niet de oorlogsslachtoffers in het algemeen. Er zijn dus maar weinig gevallen van toepassing.

Het onderscheid tussen de burgerlijke en de militaire oorlogsslachtoffers berust op de overweging dat de tweede categorie het vaderland beroepsmatig heeft gediend. Niettemin is overgegaan tot de indiening van het wetsvoorstel betreffende de harmonisatie van de pensioenen van burgerlijke en militaire oorlogsslachtoffers (DOC 53 0763/001). Het advies van de Hoge Raad voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers is gunstig. De begrotingsweerslag van dat wetsvoorstel wordt op ongeveer 4,5 miljoen euro geraamd.

Dat de procedures lang aanslepen, heeft te maken met de moeilijkheden om bij de Nederlandstalige kamer van de hogere beroepscommissie een rechter te benoemen. Intussen is die benoeming er. De Nederlandstalige kamer van de hogere beroepscommissie zal in 2014 opnieuw zittingen houden. Het vergt tijd om de situatie in orde te brengen.

Dat de rechtspraak tussen Nederlandstalige en Franstalige kamers, in eerste aanleg én in beroep, verschillen vertoont, is onvermijdelijk in een systeem met onafhankelijke bestuurlijke rechtscolleges. Als gevolg van de scheiding der machten kan het bestuur zich niet mengen in die gerechtelijke procedures.

Er werd een wetsvoorstel ingediend tot verruiming van het toepassingsveld van de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstellpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbers (DOC 53 0269/001). De Hoge Raad voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers heeft daarover een ongunstig advies verleend (DOC 53 0269/002). De budgettaire impact van dat wetsvoorstel werd geraamd op ongeveer 8 miljoen euro.

De minister herinnert eraan dat het IV-NIOOO en het departement Landsverdediging actief zullen bijdragen aan de herdenkingen in het teken van 100 jaar Eerste Wereldoorlog. Landsverdediging is vertegenwoordigd in het organisatiecomité voorgezeten door de heer P. Breyne. Samen met de instellingen onder toezicht

été constituée afin de suivre les activités propres de la Défense.

La sensibilisation des jeunes au devoir de mémoire prend des formes multiples: voyages d'école à Auschwitz-Birkenau, publication de dépliants spécifiques, invitations à des événements autour de la mémoire, visites de musées, etc.

L'Enclos des Fusillés, à Schaerbeek, se situe sur un terrain privé, appartenant à la RTBF. Le ministre est donc limité dans ses moyens d'action en vue de l'entretenir. Il est renvoyé à la réponse donnée à une question parlementaire n° 20 639 sur le sujet (CRIV 53 COM 851, p. 40).

IV. — RÉPLIQUE

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) souligne la nécessité de résorber l'arriéré des dossiers pendants. L'explication suivant laquelle les retards sont dus à la difficulté de nommer un magistrat ne peut valoir que pour le degré d'appel. Le cas auquel le membre s'est référé montre que les retards concernent aussi la première instance. Pour celle-ci, aucune explication n'est fournie.

L'intervenante souhaite que le parlement procède à l'examen des propositions de loi déposées et qui concernent les victimes de guerre.

Suite à la discussion au Sénat sur le rapport *"La Belgique docile. Les autorités belges et la persécution des Juifs en Belgique pendant la Seconde Guerre mondiale"*, une résolution visant à reconnaître la responsabilité de l'État belge pour la persécution des Juifs en Belgique pendant la Deuxième Guerre mondiale a été adoptée (S. 5-1370/4).

Celle-ci a demandé au gouvernement *"d'étudier les demandes de reconnaissance ou de réparations qui pourraient surgir à la suite du rapport et notamment la possibilité de reconnaissance du statut de déporté racial ainsi que celui d'orphelin de la Shoah"* et *"d'examiner la problématique de l'application de la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-45 et de leurs ayants droit, notamment les conditions d'âge, de nationalité et de résidence ininterrompue en Belgique en prenant en considération les traumatismes psychiques"*.

¹ R. Van Doorslaer (dir.), E. Debruyne, Fr. Seberechts et N. Wouters, avec la collaboration de L. Saerens, disponible sur http://www.senate.be/event/20070213-jews/doc/rapport_final.pdf.

van de minister werd een taskforce opgericht die de eigen activiteiten van Landsverdediging zal opvolgen.

Rond de instandhouding van de herinnering bij de jongeren worden verschillende initiatieven genomen: schoolreizen naar Auschwitz-Birkenau, publicatie van specifieke folders, uitnodigingen voor herdenkingselementen, museumbezoeken enzovoort.

Het Ereperk der Gefusilleerden in Schaarbeek bevindt zich op privéterrein, dat eigendom is van de RTBF. De minister kan dus maar in beperkte mate actie ondernemen op het vlak van het onderhoud ervan. Er wordt verwezen naar het antwoord op parlementaire vraag nr. 20.639 in dat verband (CRIV 53 COM 851, blz. 40).

IV. — REPLIEK

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) onderstreept dat de achterstand in de dossiers in behandeling moet worden weggewerkt. De uitleg als zou de achterstand te wijten zijn aan de moeilijkheden bij de benoeming van een magistraat, gaat alleen op voor de zaken in beroep. Het geval waarnaar het lid heeft verwezen, toont aan dat ook de zaken in eerste aanleg achterstand oplopen. Daarvoor wordt geen enkele verklaring gegeven.

De spreekster wenst dat het Parlement de ingediende wetsvoorstellen met betrekking tot de oorlogsslachtoffers zou behandelen.

Als gevolg van de bespreking van het rapport *Gewillig België. Overheid en Jodenvervolgung tijdens de Tweede Wereldoorlog*¹ in de Senaat werd een resolutie strekkende om de verantwoordelijkheid van de Belgische Staat te erkennen voor de Jodenvervolgung in België tijdens de Tweede Wereldoorlog (Senaat, 5-1370/4) aangenomen.

Daarin wordt aan de regering het volgende gevraagd: *"de aanvragen tot erkenning of herstel die ingevolge het eindverslag zouden kunnen worden ingediend, te behandelen, in het bijzonder de mogelijkheid tot erkenning van het statuut van gedeporteerde om raciale redenen en van wees van de Shoah"* en *"de toepassingsproblematiek te onderzoeken van de wet van 15 maart 1954 betreffende de herstellpensioenen voor de burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbers, inzonderheid wat betreft de voorwaarden inzake leeftijd, nationaliteit en ononderbroken verblijf in België, met inachtneming van psychische trauma's"*.

¹ R. Van Doorslaer (dir.), E. Debruyne, Fr. Seberechts en N. Wouters, met de medewerking van L. Saerens, beschikbaar op http://www.senate.be/event/20070213-jews/doc/rapport_final.pdf.

L'oratrice regrette qu'il soit aussi difficile d'obtenir une évaluation financière exacte des propositions de loi déposées. Soit l'évaluation financière est considérée par le gouvernement comme trop difficile à établir, soit cette évaluation n'est pas raisonnable. Selon Mme Genot, ceci contribue à rendre impossible tout débat.

Pour l'intervenante, la présente législature n'a enregistré aucune avancée au niveau des victimes de guerre.

V. — VOTE

Par 8 voix contre une, la commission émet un avis favorable sur la section 24 — SPF Sécurité sociale, *partim* Victimes de guerre, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

La présidente a.i.,

Nathalie MUYLLE

Marie-Claire LAMBERT

Voorts betreurt de spreekster dat het zo moeilijk is om een nauwkeurige financiële raming te verkrijgen van de ingediende wetsvoorstellen: ofwel stelt de regering dat het te moeilijk is om een financiële evaluatie te maken, ofwel is die evaluatie niet redelijk. Dat draagt er volgens mevrouw Genot toe bij om ieder debat onmogelijk te maken.

De spreekster vindt dat tijdens deze regeerperiode geen enkele voortgang is gemaakt inzake oorlogsslachtoffers.

V. — STEMMING

De commissie brengt met 8 stemmen tegen 1 een gunstig advies uit over sectie 24 — FOD Sociale Zekerheid, *partim* Oorlogsslachtoffers, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014, over de verantwoording en over de desbetreffende beleidsnota.

De rapporteur,

De voorzitter a.i.,

Nathalie MUYLLE

Marie-Claire LAMBERT