

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2014**

AVIS

**sur la section 25 – Santé publique,
Sécurité de la Chaîne alimentaire
et Environnement**

(Partim: Développement durable)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Nathalie MUYLLE**

Documents précédents:

Doc 53 3071/ (2013/2014):

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 et 005: Amendements.
- 006 à 008: Rapports.
- 009: Amendements.
- 010 à 020: Rapports.
- 021: Amendements.
- 022 à 025: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2014**

ADVIES

**over sectie 25 – Volksgezondheid,
Veiligheid van de voedselketen en
Leefmilieu**

(Partim: Duurzame Ontwikkeling)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nathalie MUYLLE**

Voorgaande documenten:

Doc 53 3071/ (2013/2014):

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004 en 005: Amendementen.
- 006 tot 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 tot 020: Verslagen.
- 021: Amendementen.
- 022 tot 025: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Maya Detiège

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Véronique Bonni, Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara
CD&V	Nathalie Muylle, Nik Van Gool
MR	Daniel Bacquelaine, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Jeanne Nyanga-Lumbala

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Yvan Mayeur, Christiane Vienne
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Valérie De Bue, Luc Gustin, Katrin Jadin
Hans Bonte, Karin Temmerman
Wouter De Vriendt, Muriel Gerken
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014 (DOC 53 3071/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 53 3072/017) et la note de politique générale y afférentes (DOC 53 3096/014) au cours de sa réunion du 26 novembre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Servais Verherstraeten, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État à la Régie des bâtiments et au Développement durable, adjoint au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique indique que le ministre ou secrétaire d'État responsable peut délimiter les contours d'une politique, mais que pour mettre celle-ci effectivement en œuvre, la collaboration de tous est nécessaire.

— Les acteurs

Le secrétaire d'État précise que le comité de pilotage pour le développement durable a été créé afin de renforcer la collaboration entre les acteurs du développement durable. L'Institut fédéral pour le Développement durable (IFDD), le Conseil fédéral du Développement durable (CFDD), la Commission Interdépartementale pour le Développement Durable (CIDD) et la Task Force Développement durable du Bureau fédéral du Plan sont incités à renforcer leur coopération de manière à ce que le développement durable ait plus de poids dans la politique fédérale.

Entre-temps, l'Institut fédéral pour le Développement durable (IFDD), qui remplace le SPP Développement durable, a été créé auprès du SPF Chancellerie du Premier Ministre conformément à un avis du CFDD. De cette manière, l'ancrage du développement durable dans la politique du gouvernement est garanti.

La proposition de création de l'IFDD a été approuvée par le Conseil des ministres et entrera en vigueur le 1^{er} février 2014. L'IFDD est chargé de la préparation et de la coordination de la politique fédérale en matière de développement durable, et doit mettre son expertise à la disposition du gouvernement dans ce domaine. Afin de renforcer la mise en œuvre de la politique de développement durable, il est également prévu de permettre des échanges (bilatéraux) de personnel entre l'Institut

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014 (DOC 53 3071/001 en 002), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 53 3072/017) en, beleidsnota (DOC 3096/014), besproken tijdens haar vergadering van 26 november 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Servais Verherstraeten, staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor de Regie der gebouwen en Duurzame Ontwikkeling, toegevoegd aan de Minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken is van oordeel dat de verantwoordelijke minister of staatssecretaris wel een beleid kan uitstippelen maar dat voor de effectieve uitvoering ervan de medewerking van iedereen nodig is.

— De actoren

De staatssecretaris verduidelijkt dat het sturingscomité duurzame ontwikkeling werd opgericht om de samenwerking tussen de actoren betrokken bij duurzame ontwikkeling te versterken. Het Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling (FIDO), de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling (FRDO), de Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling (ICDO) en de Task Force Duurzame Ontwikkeling van het Federaal Planbureau worden tot een versterkte samenwerking aangezet zodat duurzame ontwikkeling meer gewicht krijgt in het federale beleid.

Inmiddels werd het Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling (FIDO) opgericht bij de FOD Kanselarij van de Eerste Minister dat de opvolger is van de POD Duurzame Ontwikkeling, overeenkomstig een advies van de FRDO. Op deze manier wordt duurzame ontwikkeling verankerd in het regeeringsbeleid.

Het voorstel tot oprichting van het FIDO werd door de Ministerraad goedgekeurd en zal op 1 februari 2014 in werking treden. Het FIDO is belast met de voorbereiding van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling, de coördinatie van de uitvoering ervan en moet expertise op dit vlak ter beschikking stellen. Om de uitvoering van het duurzame ontwikkelingsbeleid te versterken, wordt er ook in een mogelijkheid voor uitwisseling van personeel tussen het Instituut en de andere overheids-

et les autres services publics fédéraux. La création de l'IFDD auprès de la chancellerie a pour avantage que la transversalité est assurée et qu'il devient un organe permanent.

La désignation d'un ministre d'État en tant que nouveau président du CFDD devrait donner un nouvel élan à ce Conseil. Mme Magda Aelvoet parviendra sans aucun doute à renforcer le Conseil en mettant davantage l'accent sur la concertation entre le groupe hétérogène de parties prenantes à propos des problématiques de moyen terme. Le secrétaire d'État souligne également le bon travail réalisé par M. Philippe Maystadt durant sa présidence.

— Stratégie et planning

Le gouvernement actuel a adopté la vision à long terme de développement durable en mai 2013. Les 55 objectifs stratégiques doivent être à présent traduits en actions opérationnelles à moyen terme. Le secrétaire d'État a lancé un dialogue avec les acteurs impliqués dans la politique de développement durable et avec la société civile en vue de définir les priorités du développement durable pour les cinq prochaines années. Non seulement ce dialogue contribuera à l'élaboration du prochain plan fédéral de développement durable, mais il permettra en outre d'instaurer une collaboration entre la société civile, le monde de l'entreprise et le monde académique.

Le Bureau fédéral du Plan (BFP) présentera son 7e Rapport fédéral sur le développement durable en mai 2014. Ce rapport contient principalement des scénarios prospectifs et fournira donc une contribution importante à l'élaboration du plan. Le BFP évalue également les progrès réalisés en matière de développement durable et a développé à cet effet 75 indicateurs de développement durable.

L'analyse d'impact de la réglementation (AIR) sera d'application dès début 2014. La vision à long terme de développement durable sert de fil rouge pour évaluer l'impact de la politique du gouvernement sur le développement durable, les questions de genre, la simplification administrative et les PME.

— Un État et une organisation socialement responsables

Le programme destiné à rendre l'État et l'organisation socialement plus responsables a été poursuivi et commence à porter ses fruits.

diensten (in de twee richtingen) voorzien. Het voordeel van de oprichting van het FIDO bij de kanselarij is dat de transversaliteit wordt verzekerd en dat het een permanent orgaan wordt.

De aanstelling van een Minister van Staat als nieuwe voorzitter van de FRDO moet deze Raad een nieuwe dynamiek geven. Mevrouw Magda Aelvoet zal er ongetwijfeld in slagen de Raad te versterken door nog meer de nadruk te leggen op overleg tussen de heterogene groep stakeholders over middellangetermijn vraagstukken. De staatssecretaris onderstreept ook het goede werk van de heer Philippe Maystadt tijdens diens voorzitterschap.

— Strategie en planning

De huidige regering heeft in mei 2013 de langetermijnvisie duurzame ontwikkeling aangenomen. De vijftien strategische doelstellingen moeten nu in operationele acties op de middellange termijn worden omgezet. De staatssecretaris heeft een dialoog opgestart met de actoren van het duurzame ontwikkelingsbeleid en met het middenveld om de prioriteiten inzake duurzame ontwikkeling voor de vijf volgende jaren te definiëren. Deze dialoog zal niet alleen bijdragen tot de uitwerking van het volgende plan inzake duurzame ontwikkeling, maar zal ook een samenwerking tussen het middenveld, de ondernemingswereld en de academische wereld teweegbrengen.

Het Federaal Planbureau (FPB) zal in mei 2014 zijn zevende federale rapport duurzame ontwikkeling voorstellen. Dat rapport bevat hoofdzakelijk prospectieve scenario's en zal dus ook een belangrijke bijdrage leveren voor de uitwerking van het plan. Het FPB evalueert ook de vooruitgang die met betrekking tot duurzame ontwikkeling werd gerealiseerd. Daarom heeft het 75 indicatoren voor duurzame ontwikkeling uitgewerkt.

De reguleringsimpact analyse (RIA) zal vanaf begin 2014 van toepassing zijn. De langetermijnvisie inzake duurzame ontwikkeling is de rode draad om de impact van het regeringsbeleid op duurzame ontwikkeling, gender, administratieve vereenvoudiging en KMO te meten.

— Maatschappelijk verantwoorde overheid en organisatie

Het programma om een maatschappelijke meer verantwoorde overheid en organisatie te bereiken werd voortgezet en begint zijn vruchten af te werpen.

Le secrétaire d'État indique que les chiffres figurant dans la note de politique générale (DOC 3096/0025, p. 6) doivent être adaptés. Ce calcul a été effectué sur la base de chiffres incorrects: 17 % est le pourcentage de tous les bâtiments de l'État fédéral employant plus de 100 travailleurs qui disposent d'un enregistrement EMAS, tandis que l'objectif est d'atteindre 50 % d'ici fin 2014.

Les chiffres ont été recalculés: il en ressort que 29 % des services publics fédéraux et des services publics fédéraux de programmation atteindront, fin 2014 déjà, l'objectif consistant à obtenir un enregistrement EMAS pour 50 % de leurs bâtiments dans lesquels au moins 100 travailleurs sont employés.

L'on peut inférer des plans d'action que les services publics ont envoyés, en décembre 2012, au SPP Développement durable que 64 % des SPF et des SPP auront atteint l'objectif d'ici fin 2014.

Les investissements économiseurs d'énergie dans les bâtiments de l'État fédéral sont rationalisés et optimisés dans le contrat de gestion, qui a été conclu, en 2013, entre l'État fédéral et la SA de droit public FEDESCO. Avant la fin de la législature, ce contrat sera encore complété par un protocole de coopération entre FEDESCO et la Régie des Bâtiments.

Toute une série de projets sont encore en préparation, comme notamment la nouvelle circulaire destinée à rendre les adjudications durables. Avant la fin de la législature, le secrétaire d'État soumettra au Conseil des ministres une proposition en la matière.

— Collaboration nationale

Le 14 octobre, le secrétaire d'État a présidé la première Conférence Interministérielle Développement durable (CIM) formelle avec les Régions et les Communautés. Trois points figuraient à l'ordre du jour de cette CIM: une stratégie nationale pour le développement durable, l'optimisation de la concertation nationale concernant des dossiers internationaux en matière de développement durable et la collaboration sur le plan de la fonction exemplaire de l'État. La signature d'une déclaration d'intention par les ministres chargés du Développement durable de chacune des autorités a fait en sorte que cette première CIM a donné le signal de départ pour chacun de ces trois chantiers, dont l'élaboration se poursuit à présent au niveau des administrations. Ainsi, l'on examinera, par exemple, la possibilité de procéder à un achat groupé d'électricité verte. Rien que pour l'État

De staatssecretaris wijst erop dat de cijfers die in de beleidsnota (Doc 3096/025 p6) moeten worden aangepast. Die berekening werd op basis van foutieve cijfers gemaakt: 17 % heeft betrekking op alle federale overheidsgebouwen met meer dan 100 werknemers, terwijl de doelstelling spreekt van 50 % tegen nu reeds einde 2014.

De cijfers werden herberekend: daaruit blijkt dat 29 % van de federale overheidsdiensten en programmatische federale overheidsdiensten de doelstelling om voor 50 % van hun gebouwen met minstens 100 werknemers een EMAS registratie te behalen tegen eind 2014 nu reeds gerealiseerd zal hebben.

Uit de actieplannen die de overheidsdiensten in december 2012 aan de POD Duurzame Ontwikkeling hebben toegestuurd, kan worden afgeleid dat tegen het einde van 2014 64 % van de FOD's en de POD's de doelstelling zal hebben gehaald.

De energiebesparende investeringen in de gebouwen van de federale overheid worden gerationaliseerd en geoptimaliseerd in het beheerscontract dat in 2013 tussen de Federale Staat en de NV van publiek recht Fedesco werd gesloten. Dit contract zal nog voor het einde van de legislatuur worden aangevuld met een samenwerkingsprotocol tussen Fedesco en de Regie der Gebouwen.

Er zijn nog een aantal projecten in voorbereiding zoals ondermeer de nieuwe omzendbrief voor duurzame aanbestedingen. Voor het einde van de legislatuur zal de staatssecretaris een voorstel daaromtrent aan de Ministerraad voorleggen.

— Nationale samenwerking

De staatssecretaris heeft op 14 oktober de eerste formele Interministeriële Conferentie Duurzame Ontwikkeling (IMC) met de gewesten en de gemeenschappen voorgezeten. Drie punten stonden op de agenda van deze IMC: een nationale strategie voor duurzame ontwikkeling, het optimaliseren van het nationaal overleg voor internationale dossiers duurzame ontwikkeling en de samenwerking op het vlak van de voorbeeldfunctie van de overheid. Het ondertekenen van een Intentieverklaring tussen de ministers voor Duurzame Ontwikkeling van elk van de overheden heeft voor gevolg dat deze eerste IMC het startschot heeft gegeven voor elk van deze drie werven, die nu tussen de administraties verder worden uitgewerkt. Zo zal bijvoorbeeld worden nagegaan of een groepsaankoop van groene stroom mogelijk is. Alleen al voor de federale overheid levert

fédéral, un achat groupé permet de réduire les coûts de plus de 10 %. En outre, les différentes réglementations relatives à la 'durabilisation' des marchés publics seront également passées à la loupe, afin d'accroître la transparence et la convergence.

Afin de ne pas reporter indéfiniment cette collaboration, il a été convenu d'organiser, dès le premier trimestre de 2014, une deuxième réunion de la Conférence interministérielle Développement durable sous la présidence du ministre wallon du Développement durable.

— Collaboration internationale

Le 24 septembre 2013, un premier *High Level Political Forum on Sustainable Development* a eu lieu en marge de l'Assemblée générale des Nations unies. Sa création est un premier résultat concret de la Conférence de l'ONU Rio+20 (juin 2012).

Il a en outre été entrepris d'élaborer des objectifs de développement durable, par analogie avec les objectifs du millénaire. La Belgique plaide en faveur d'une série intégrée d'objectifs de développement durable post-2015, qui puissent être exécutés de façon différenciée aussi bien pour les pays en développement que pour les pays industrialisés. C'est ainsi qu'avec une série limitée d'objectifs, on peut travailler à deux vitesses.

Pour finir, le secrétaire d'État indique qu'il a été tenté de lancer des coopérations structurelles avec les acteurs de terrain. Il espère que des actions et réalisations plus concrètes pourront ainsi être effectuées.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Franco Seminara (PS) fait observer que la note de politique générale donne l'impression que la structure pour la mise en œuvre d'une politique de développement durable a été adaptée et qu'elle fonctionne. Toutefois, force est de constater qu'elle ne fonctionne pas encore de manière optimale et qu'il est grand temps d'amorcer la transition équitable vers une société durable.

Les services publics fédéraux ont incontestablement entamé la transition vers une gestion durable. Grâce à Fedesco, au programme RSEtat! et à l'enregistrement EMAS, les autorités fédérales ont une fonction exemplaire. Si cet exemple n'est pas suivi par le reste de la société, l'État manque son objectif. Celui-ci doit donc prendre ses responsabilités et prendre les mesures

un groepsaankoop een kostenbesparing van meer dan 10 % op. Bovendien zullen ook de verschillende regelgevingen inzake verduurzaming van overheidsopdrachten onder de loep worden genomen om meer transparantie en convergentie te realiseren.

Teneinde die samenwerking niet op de lange baan te schuiven, werd er afgesproken om reeds in het eerste trimester van 2014 een tweede bijeenkomst van de Interministeriële Conferentie Duurzame Ontwikkeling te organiseren onder voorzitterschap van de Waalse minister van Duurzame Ontwikkeling.

— Internationale samenwerking

Op 24 september 2013 vond in de marge van de Algemene Vergadering van de VN het eerste *High Level Political Forum on Sustainable Development* plaats. De oprichting hiervan is een eerste concreet resultaat van de VN Conferentie Rio+20 (juni 2012).

Daarnaast wordt ook werk gemaakt van de uitwerking van duurzame ontwikkelingsdoelstellingen, naar analogie met de millenniumdoelstellingen. België pleit voor een geïntegreerde set van post-2015 ontwikkelingsdoelstellingen die gedifferentieerd uitvoerbaar zijn voor zowel ontwikkelingslanden als geïndustrialiseerde landen. Zo kan met een beperkte set van doelstellingen tegen twee snelheden worden gewerkt.

De staatssecretaris wijst er tot slot op dat werd gepoogd om met de actoren van het terrein structurele samenwerkingsverbanden op te starten. Hij hoopt dat daardoor meer concrete acties en realisaties zullen kunnen worden tot stand gebracht.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

De heer Franco Seminara (PS) merkt op dat de beleidsnota de indruk geeft dat de structuur voor het voeren van een duurzaam ontwikkelingsbeleid werd aangepast en dat ze functioneert. Toch dient vastgesteld dat de werking ervan nog niet optimaal is. Het is nochtans hoog tijd om de rechtvaardige transitie naar een duurzame maatschappij in te zetten.

De federale overheidsdiensten hebben ontegensprekelijk hun transitie naar een duurzaam beheer ingezet. Door toedoen van Fedesco, het programma 'RSEtat!' en de EMAS registratie heeft de federale overheid een voorbeeldfunctie. Als dit voorbeeld niet door de rest van de samenleving wordt gevolgd, mist het zijn impact. De Staat moet dus zijn verantwoordelijkheid nemen en

nécessaires avec les moyens disponibles en vue d'atteindre l'objectif de la transition équitable.

Dans cette optique, même si aucun nouveau plan fédéral en matière de développement durable n'a été adopté, le gouvernement doit tout de même continuer à prendre des initiatives.

Le secrétaire d'État pourrait-il fournir davantage d'explications en ce qui concerne les points concrets suivants:

— Quelles seront les implications pour le personnel du transfert du SPP Développement durable à la Chancellerie?

— Certaines administrations louent des bâtiments qui n'appartiennent pas aux pouvoirs publics. Ces bâtiments doivent-ils également répondre aux normes en matière d'environnement et d'énergie? Ces administrations peuvent-elles aussi faire appel aux services de Fedesco?

— Quelles leçons le secrétaire d'État a-t-il tirées de la démission de M. Maystadt en tant que président du CFDD?

Mme Lieve Wierinck (Open Vld) souligne l'importance de la collaboration entre tous les niveaux. C'est une bonne chose que le secrétaire d'État fasse tout pour encore améliorer cette collaboration. Il est positif que l'on travaille déjà maintenant à l'avant-projet de plan fédéral de développement durable, car ce plan devra être adopté dans les douze mois suivant l'installation du nouveau gouvernement. Cela permet d'assurer l'avenir.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) se réjouit que le secrétaire d'État ait découvert les possibilités offertes par ses compétences sur le plan du développement durable et qu'il en relève les défis. Elle espère qu'il pourra réaliser ses ambitions.

La création de l'IFDD et son intégration dans la Chancellerie, ainsi que du comité de pilotage afin d'améliorer la collaboration entre les différents acteurs de la politique en matière de développement durable, sont autant de pas dans la bonne direction.

Comment les différents instruments du développement durable, comme la vision à long terme, le rapport fédéral de développement durable et le plan fédéral de développement durable seront-ils harmonisés? Dans ce cadre, l'intervenante répète sa proposition d'inviter la CIDD au sein de cette commission en vue de faire le point sur la situation.

met de voorhanden zijnde middelen, de noodzakelijke maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de doelstelling van de rechtvaardige transitie.

In deze optiek moet de regering, ondanks het feit dat er geen nieuw federaal plan duurzame ontwikkeling werd aangenomen, toch voortgaan met het nemen van initiatieven.

Zou de staatssecretaris meer uitleg kunnen verschaffen over de volgende concrete punten:

— Wat zullen de implicaties voor het personeel zijn van de overheveling van de POD duurzame ontwikkeling naar de kanselarij?

— Sommige administraties huren gebouwen die geen eigendom zijn van de overheid. Moeten ook deze gebouwen beantwoorden aan de milieu- en energienormen? Kunnen ook zij gebruik maken van de diensten van Fedesco?

— Welke lessen heeft de staatssecretaris getrokken uit het ontslag van de heer Maystadt als voorzitter van de FRDO?

Mevrouw Lieve Wierinck (Open Vld) wijst op het belang van de samenwerking tussen alle niveaus. Het is lovenswaardig dat de staatsecretaris er alles aan doet om deze samenwerking nog te verbeteren. Het is positief dat er nu al gewerkt wordt aan het voorontwerp van federaal plan inzake duurzame ontwikkeling omdat dit plan binnen de twaalf maand na de installatie van de nieuwe regering moet worden aangenomen. Op deze wijze wordt de toekomst verzekerd.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) verheugt er zich over dat de staatsecretaris de mogelijkheden die zijn bevoegdheid op het gebied van duurzame ontwikkeling heeft ontdekt en dat hij de uitdagingen ervan aanneemt. Ze hoopt dat hij zijn ambities zal kunnen waarmaken.

De oprichting van het FIDO en de integratie ervan in de kanselarij, het sturingscomité om de samenwerking tussen de verschillende actoren van het duurzaam ontwikkelingsbeleid beter met elkaar te doen samenwerken, zijn stappen in de goede richting.

Hoe zullen de verschillende instrumenten van duurzame ontwikkeling zoals de langetermijnvisie, het federaal rapport duurzame ontwikkeling en het federaal plan duurzame ontwikkeling op elkaar worden afgestemd? In dit kader herhaalt spreekster haar voorstel om de ICDO uit te nodigen in de commissie om een stand van zaken te geven.

Le secrétaire d'État peut-il indiquer comment se passera plus concrètement l'intégration de l'AIR?

La membre souscrit à l'objectif en vertu duquel 64 % des bâtiments publics dans lesquels au moins 100 équivalents temps plein (ETP) sont employés devront disposer d'un enregistrement EMAS d'ici fin 2014.

Le secrétaire d'État signale que la Conférence Interministérielle Développement Durable se réunira à nouveau en mai prochain sous la présidence du ministre wallon de l'Environnement. Quel sera l'ordre du jour de cette réunion? Se contentera-t-on de faire des déclarations d'intention, ou bien conclura-t-on des accords concrets?

Sur le plan international, on œuvrera à l'élaboration des objectifs du millénaire d'après 2015 (OMD). Dans ce cadre, il est positif que les OMD et les objectifs de développement durable (SDG) soient harmonisés. De quelle manière la Belgique est-elle associée à leur élaboration et quel est l'input concret possible?

M. Bert Wollants (N-VA) se réjouit que la société Fedesco et la Régie des bâtiments relèvent toutes deux de la compétence du secrétaire d'État au Développement durable. Il rappelle que la charte environnementale de 2002 incitait déjà à l'obtention progressive par tous les bâtiments publics d'un enregistrement EMAS. On œuvre à la réalisation de cet objectif, mais cela prend beaucoup de temps. Ne s'agit-il pas, en l'occurrence, d'une évolution trop progressive? Le secrétaire d'État a-t-il également un objectif à long terme en ce qui concerne l'enregistrement EMAS?

En principe, la Régie des bâtiments ne travaille pas avec des audits énergétiques, mais elle ne voit aucune objection à le faire. Les choses changeront-elles, maintenant que Fedesco est davantage associé au suivi de l'efficacité énergétique des bâtiments? Empruntera-t-on une autre voie?

Les bâtiments publics répondent-ils aux exigences en matière de prestations énergétiques pour obtenir une certification énergétique?

Comment réalisera-t-on les 22 % d'économie sur les émissions de CO₂? Par rapport à quelle année de base cette économie sera-t-elle calculée?

Quelles mesures concrètes le secrétaire d'État prendra-t-il pour rendre plus durable le parc automobile des autorités fédérales?

Kan de staatssecretaris aangeven op welke wijze de integratie van RIA meer *in concreto* zal gebeuren?

Het lid steunt de doelstelling dat tegen eind 2014 64 % van de overheidsgebouwen waar minstens 100 voltijdse eenheden (VTE) tewerkgesteld zijn over een EMAS registratie zouden moeten beschikken.

De staatssecretaris geeft aan dat de Interministeriële Conferentie Duurzame Ontwikkeling in mei volgend jaar opnieuw zal samenkomen onder voorzitterschap van de Waalse minister voor Leefmilieu. Wat staat er op de agenda van deze vergadering? Zal het enkel gaan om intentieverklaringen of zullen er concrete afspraken worden gemaakt?

Op internationaal vlak zal er worden gewerkt aan het uitwerken van de post 2015 millennium doelstellingen (MDG). In dit kader is het positief dat de MDG en de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG) op elkaar worden afgestemd. Op welke wijze wordt België betrokken bij de uitwerking hiervan en wat is de mogelijke concrete input?

De heer Bert Wollants (N-VA) verheugt er zich over dat Fedesco en de Regie der Gebouwen beide onder de bevoegdheid vallen van de staatssecretaris voor Duurzame Ontwikkeling. Hij herinnert er aan dat het milieucharter van 2002 er al toe aanzette dat op een geleidelijke wijze alle overheidsgebouwen een EMAS registratie zouden krijgen. Er wordt aan gewerkt om dit te realiseren doch het neemt wel veel tijd in beslag. Gaat het hier niet om een te geleidelijke evolutie? Heeft de staatssecretaris ook een lange termijn doelstelling met betrekking tot de EMAS registratie?

De Regie der Gebouwen werkt in principe niet met energie-audits maar heeft er ook geen bezwaren tegen. Zal dit, nu Fedesco meer betrokken wordt bij het opvolgen van de energie-efficiëntie van de gebouwen, veranderen? Zal er een andere richting worden uitgegaan?

Voldoen de overheidsgebouwen inzake energieprestatie aan de vereisten om een energiecertificatie te verkrijgen?

Op welke wijze zal de 22 % besparing van CO₂ uitstoot worden gerealiseerd? Ten opzichte van welk basisjaar zal deze besparing worden berekend?

Welke concrete maatregelen zal de staatssecretaris nemen om het voertuigenpark van de federale overheid duurzamer te maken?

Le membre rappelle que la Flandre a instauré l'AIR depuis 2005. Tiendra-t-on compte des expériences acquises par la Flandre ou le niveau fédéral empruntera-t-il une autre voie?

Mme Rita De Bont (VB) fait observer qu'un certain nombre de conseils et d'organes (le CFDD, la CIDD, la taskforce développement durable du Bureau du plan) existent déjà pour préparer et assurer le suivi de la politique de développement durable. À présent, il est encore créé un nouveau comité de pilotage. Tous ces organismes s'occupent essentiellement d'études sans veiller à la mise en œuvre d'une réelle politique de développement durable. Le FIDO et les cellules développement durable contribuent, pour leur part, à la mise en œuvre de la politique de développement durable. Il s'est avéré, par le passé, que certaines cellules développement durable accomplissaient un bon travail, alors que d'autres pourraient être améliorées.

L'autorité doit également donner le bon exemple en ce qui concerne l'enregistrement EMAS. Il n'a pas encore été mis en œuvre partout et cela devrait faire l'objet d'un meilleur suivi.

Dès lors qu'un contrat de gestion a été conclu en 2013 entre FEDESCO et la Régie des bâtiments, des mesures d'économie d'énergie peuvent effectivement être prises en vue de limiter la consommation des SPF. Cela doit conduire à une réduction des émissions de CO₂ de 22 % en 2014. Comment et par rapport à quelle période calculera-t-on cette économie? Pourquoi les économies viseront-elles les émissions de CO₂, et non la consommation d'énergie. Il est beaucoup plus aisé de contrôler une économie en termes de consommation d'énergie qu'en termes d'émissions de CO₂. Pour économiser l'énergie, il s'indique de procéder aux investissements corrects. Ceux-ci peuvent même avoir des effets "retour", ou devraient en avoir. La membre regrette que le secrétaire d'État n'y prête pas davantage attention.

En ce qui concerne les mesures relatives à un État socialement responsable, l'intervenante s'attendait à des mesures plus essentielles. Selon la membre, en Belgique, il n'y a pas d'autorité responsable ni même, au niveau fédéral, d'autorité démocratique. La structure de l'État belge entraîne des structures parallèles, des chevauchements et des structures complexes, qui entravent le bon fonctionnement à tous les niveaux. Quelle plus-value la stratégie nationale belge que le secrétaire d'État souhaite développer apporte-t-elle? Une stratégie en matière de développement durable doit se baser sur une stratégie régionale, parce qu'une réelle politique durable est menée à ce niveau, et sur une stratégie européenne, dès lors que chaque pays

Het lid herinnert eraan dat Vlaanderen reeds sinds 2005 RIA heeft ingevoerd. Zal er rekening worden gehouden met de ervaringen van Vlaanderen of zal op federaal vlak een andere richting worden uitgegaan?

Mevrouw Rita De Bont (VB) merkt op dat er al een aantal raden en organen (de FRDO, de ICDO, de taskforce duurzame ontwikkeling van het Planbureau) bestaan om het duurzame ontwikkelingsbeleid voor te bereiden en op te volgen. Er wordt nu ook nog een nieuw sturingscomité opgericht. Al die instellingen houden zich vooral bezig met studies en zorgen niet voor de uitvoering van een echt duurzaam ontwikkelingsbeleid. Het FIDO en de cellen duurzame ontwikkeling dragen wel bij tot het uitvoeren van het duurzaam ontwikkelingsbeleid. In het verleden is gebleken dat sommige cellen duurzame ontwikkeling goed werken terwijl andere voor verbetering vatbaar zijn.

Ook met betrekking tot de EMAS - registratie moet de overheid het goede voorbeeld geven. Die is nog niet overal geïmplementeerd en dit zou beter moeten worden opgevolgd.

Het feit dat er in 2013 een beheersovereenkomst werd gesloten tussen Fedesco en de Regie der Gebouwen heeft inderdaad voor gevolg dat energiebesparende maatregelen om het verbruik van de FOD's te beperken kunnen worden genomen. Dit moet leiden tot een reductie van de CO₂-uitstoot met 22 % in 2014. Hoe en ten opzichte van welke periode zal die besparing berekend worden? Waarom zal men besparen op de CO₂-uitstoot en niet op het energieverbruik. Een besparing op het energieverbruik is veel gemakkelijker te controleren dan de reductie van de CO₂-uitstoot. Om energie te besparen moeten de correcte investeringen worden gedaan. Die kunnen zelfs een terugverdieneffect hebben of zouden dit moeten hebben. Het lid betreurt dat de staatssecretaris daar niet meer belang aan hecht.

De spreekster had met betrekking tot de maatregelen voor een maatschappelijk verantwoordelijke overheid meer essentiële maatregelen verwacht. Volgens het lid is er in België geen verantwoordelijke, en op federaal vlak zelfs geen democratische, overheid. De Belgische staatsstructuur leidt tot parallelle structuren, overlappingen en complexe structuren waardoor de goede werking op alle niveaus wordt afgeremd. Wat is de meerwaarde van de Belgische nationale strategie die de staatssecretaris wil ontwikkelen? Een strategie inzake duurzame ontwikkeling moet gebeuren op grond van een regionale strategie, want daar wordt echt duurzaam beleid gevoerd en een EU strategie, omdat elk land werkt in een internationale context. De vraag is of

travaille dans un contexte international. Reste à savoir s'il est durable de s'en tenir à une stratégie nationale. Le secrétaire d'État peut-il donner des précisions sur l'état d'avancement des préparatifs?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) exprime sa déception à propos de la mise en œuvre de la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable. La politique de développement durable n'a jamais été une des préoccupations majeures du gouvernement. Cela a eu pour conséquence de bloquer l'ensemble du processus de planification prévu dans la loi. Même au sein du CFDD, il a été difficile de dégager un consensus et d'instaurer un dialogue. Le test de durabilité (EIDDD) n'est pas suffisamment appliqué, même pour le projet de loi sur la sortie de l'énergie nucléaire (Doc 53 3087/001).

Les rapports établis par le BFP sont mûrement réfléchis mais ils sont parfois trop complexes pour être utiles dans la fixation d'une politique. Le rapport fédéral contient 75 indicateurs dont 25 indicateurs principaux. La membre est favorable à un nombre limité d'indicateurs, comme c'est le cas en Wallonie, parce que ce système est plus facilement accessible et communicable. À l'heure actuelle, c'est essentiellement le produit intérieur brut qui est utilisé comme indicateur principal. Le groupe Ecolo-Groen estime qu'il convient de créer des indicateurs alternatifs, comme l'empreinte écologique et un indicateur social. En Wallonie, on utilise cinq indicateurs qui doivent permettre d'évaluer le travail du gouvernement au niveau de ses implications économiques, écologiques et sociales.

L'intervenante se réjouit que le CFDD soit repris dans la chancellerie mais elle souhaite des précisions sur ce point. Le personnel du SPP Développement durable va-t-il être transféré? Cela va-t-il provoquer l'évolution escomptée? La membre espère que le futur premier ministre attachera suffisamment d'importance au développement durable.

Il est exact qu'un plus grand dialogue est nécessaire au sein du CFDD. A-t-on tiré les leçons de la démission de M. Philippe Maystadt du poste de président du CFDD? Cette question a-t-elle été évoquée avec le nouveau président?

La création d'un comité de pilotage en vue d'améliorer la coopération entre les différents acteurs est positive.

Mme Snoy et d'Oppuers espère qu'à l'avenir, le calendrier des projets fédéraux en matière de développement durable sera respecté.

het duurzaam is om aan een nationale strategie vast te houden. Kan de staatssecretaris een stand van zaken m.b.t. de voorbereiding ervan mededelen?

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) drukt haar teleurstelling uit over de implementatie van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling. Het duurzame ontwikkelingsbeleid is nooit een van hoofdbeslissingen geweest van de regering. Dit heeft voor gevolg gehad dat het hele in de wet bepaalde planningproces werd geblokkeerd. Zelfs binnen de FRDO werd het moeilijk om een consensus te bereiken en een dialoog te realiseren. De duurzaamheidstest (DOEB) wordt onvoldoende toegepast zelfs niet voor het wetsontwerp over de uitstap van de kernenergie (Doc 53 3087/001).

De rapporten die door het FPB worden opgesteld zijn goed doordacht maar zijn soms te complex om dienstig te zijn voor het bepalen van een beleid. Het federaal rapport bevat 75 indicatoren waarvan 25 hoofdindicatoren. Het lid is voorstander van een beperkt aantal indicatoren, zoals dat het geval is in Wallonië, omdat dit systeem gemakkelijker toepasbaar en communiceerbaar is. Momenteel wordt hoofdzakelijk het bruto binnenlands product als hoofdindicator gebruikt. De Ecolo-Groen fractie is van oordeel dat er alternatieve indicatoren moeten worden gecreëerd, zoals de ecologische voetafdruk en een indicator op sociaal vlak. In Wallonië worden vijf indicatoren gebruikt die moeten toelaten het werk van de regering te evalueren op vlak van economische, ecologische en sociale implicaties.

De spreker vindt het gunstig dat de FIDO in de kanselarij zal worden opgenomen, maar wil meer uitleg over de impact daarvan. Zal het personeel van de POD duurzame ontwikkeling worden overgenomen? Zal dit dan de verwachte evolutie teweegbrengen? Het lid hoopt dat de toekomstige eerste minister voldoende belang aan duurzame ontwikkeling zal hechten.

Het is juist dat er in de FRDO meer dialoog moet komen. Heeft men de lessen getrokken uit het ontslag van de heer Philippe Maystadt als voorzitter van de FRDO? Werd daarover gesproken met de nieuwe voorzitter?

De oprichting van het sturingscomité met het oog op het verbeteren van de samenwerking tussen de verschillende instellingen is positief.

Mevrouw Snoy et d'Oppuers hoopt dat in de toekomst het tijdschema voor de federale plannen inzake duurzame ontwikkeling zal worden gevolgd.

La législation relative à l'instauration de l'AIR est trop peu contraignante, à coup sûr si l'on tient compte de l'objectif visé.

Le groupe Ecolo-Groen soutient l'objectif visant à étendre l'enregistrement EMAS dans le cadre des bâtiments publics. L'intervenante s'enquiert, elle aussi, de la manière dont s'opérera la réduction de 22 % des émissions de CO₂ à partir de 2014 dans le cadre de l'optimisation énergétique des bâtiments publics. Par rapport à quelle période l'économie sera-t-elle calculée? Quand cet objectif doit-il être atteint?

La collaboration entre FEDESCO et la Régie des Bâtiments est positive.

Quel est l'état d'avancement en ce qui concerne les subsides destinés aux organisations faïtières du développement durable? Ceux-ci sont-ils toujours bloqués ou la subvention est-elle confirmée sur une base permanente ou non?

Quelle a été la réaction à l'appel pour le dépôt de projets par la Loterie nationale?

L'intervenante conclut que si la note de politique générale contient des éléments très positifs, la politique du gouvernement en matière de développement durable pourrait néanmoins être menée plus efficacement.

III. — RÉPONSES DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT

— IFDD

Le secrétaire d'État confirme que dans le cadre de la continuité, le personnel du SPP Développement durable sera maintenu, ainsi que le plan y afférent. L'intégration de l'IFDD au sein de la Chancellerie vise à consolider la politique en matière de développement durable. La Chancellerie est une administration performante, dotée d'une structure permanente pouvant être utilisée par l'IFDD.

— Efficacité énergétique des bâtiments publics

L'État loue effectivement une série de bâtiments. Ces baux contiennent souvent une disposition portant sur des travaux de rénovation, de sorte que dans un certain nombre de ces bâtiments, le propriétaire a consenti des investissements en vue d'accroître l'efficacité énergétique. Ces baux permettent en tout état de cause à l'État fédéral de faire lui-même les investissements, si nécessaire.

De wetgeving met betrekking tot het instellen van RIA is te vrijblijvend, zeker rekening houdend met het beoogde doel.

De Ecolo-Groen fractie steunt de doelstelling om de EMAS registratie bij de overheidsgebouwen uit te breiden. Ook zij wenst te vernemen op welke wijze de besparing van 22 % CO₂ uitstoot vanaf 2014 bij het energiedoeltreffender maken van de overheidsgebouwen zal gebeuren. Ten aanzien van welke periode zal de besparing worden berekend? Tegen wanneer moet dit doel worden bereikt?

De samenwerking tussen Fedesco en de Regie der Gebouwen is positief.

Wat is de stand van zaken met betrekking tot de subsidies voor de koepelorganisaties inzake duurzame ontwikkeling. Zijn deze nog steeds geblokkeerd of is de subsidiering nu bevestigd op een, al dan niet, permanente basis?

Wat is de reactie geweest op de oproep voor het indienen van projecten door de Nationale Loterij?

De spreekster besluit dat er zeer positieve zaken staan in de beleidsnota maar dat de uitvoering van het duurzaam ontwikkelingsbeleid door de regering toch doeltreffender kan gebeuren.

III. — ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS

— FIDO

De staatssecretaris bevestigt dat in het kader van de continuïteit het personeel van de POD duurzame ontwikkeling zal blijven en dat het personeelsplan zal worden behouden. Het doel van de integratie van het FIDO in de kanselarij is het duurzaam ontwikkelingsbeleid te verstevigen. De kanselarij is een goed werkende administratie, met een permanente structuur die door het FIDO kan worden gebruikt.

— Energie - efficiëntie overheidsgebouwen

De overheid huurt inderdaad een aantal gebouwen. Die huurcontracten bevatten vaak een bepaling m.b.t. renovatiewerken zodat er in een aantal van die gebouwen door de eigenaar investeringen zijn gedaan met het oog op de verhoging van de energie — efficiëntie. Deze huurcontracten laten de federale overheid in ieder geval toe om, indien nodig, zelf investeringen te doen.

— CFDD

Les problèmes au sein du CFDD ont été examinés avec M. Philippe Maystadt. Le nouveau président en a été informé et un débat a également été mené avec les membres du conseil en vue d'améliorer la coopération et le dialogue. Au sein du conseil, il n'est pas nécessaire d'aboutir à un accord sur tout, mais des efforts doivent toutefois être menés pour trouver un compromis. Si cela s'avère impossible, il faut en expliquer les raisons et tenter de rapprocher au maximum les points de vue.

— Projet de plan fédéral de développement durable

Il conviendra, en 2014, de finaliser le projet de plan afin que le nouveau gouvernement dispose de l'input nécessaire et puisse adopter son plan à temps. La mise en concordance de la durée de validité du plan avec la durée de la législature ne peut avoir pour effet que les acteurs ralentissent leur travail de préparation.

Le rapport fédéral de développement durable devra être prêt en mai 2014. Le plan fédéral doit, sur la base du rapport, être approuvé dans les 12 mois suivant l'installation du nouveau gouvernement. Ce plan doit être basé sur la vision à long terme en matière de développement durable. Les indicateurs liés à cette vision à long terme sont traduits en actions opérationnelles dans le plan. Des actions concrètes sont nécessaires pour la mise en œuvre du plan et les indicateurs doivent permettre de mesurer les progrès accomplis.

Il est nécessaire de retenir d'autres indicateurs que le PIB. Le secrétaire d'État renvoie à cet égard à la proposition de loi complétant la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses par une série d'indicateurs complémentaires en vue de mesurer la qualité de vie, le développement humain, le progrès social et la soutenabilité de notre économie du sénateur Schouppe (Doc 5 2258).

— AIR

Le formulaire AIR est actuellement testé par les administrations et a également été examiné et approuvé par le Conseil central de l'Économie, ce qui est nécessaire pour assurer l'utilisation de ce formulaire. L'objectif est qu'il s'agisse d'un test pratique. Le secrétaire d'État admet ne pas suffisamment connaître les expériences de la Flandre en la matière mais il est toujours prêt à les utiliser comme input pour les travaux au niveau fédéral.

— FRDO

Er werd over de problemen in de FRDO gesproken met de heer Philippe Maystadt. De nieuwe voorzitter werd erover ingelicht en er werd ook met de leden van de raad gesproken met het oog op een betere samenwerking en dialoog. Binnen de raad is het niet noodzakelijk om over alles een akkoord te bereiken, maar er moeten wel inspanningen worden geleverd om een compromis te vinden. Indien dit onmogelijk blijkt moet er uitgelegd worden waarom en moet er worden getracht de standpunten zo dicht mogelijk bij elkaar te brengen.

— Ontwerp van federaal plan duurzame ontwikkeling

Het is zaak om in 2014 het ontwerpplan klaar te krijgen zodat de nieuwe regering over de noodzakelijke input beschikt en tijdig haar plan kan aannemen. De afstemming van de geldingsduur van het plan op de legislatuur mag niet voor gevolg hebben dat het werk nu wordt stilgelegd.

Het federaal rapport duurzame ontwikkeling moet in mei 2014 klaar zijn. Het federaal plan moet op basis van het rapport binnen de 12 maanden na de installatie van de nieuwe regering worden goedgekeurd. Dit plan moet gebaseerd zijn op de langetermijnvisie inzake duurzame ontwikkeling. De indicatoren die zijn gelinkt aan deze langetermijnvisie worden in operationele acties in het plan vertaald. Voor de uitvoering van het plan zijn concrete acties nodig en de indicatoren moeten het mogelijk maken de vooruitgang te meten.

Het aannemen van andere en meer indicatoren dan het bruto binnenlands product is nodig. De staatssecretaris verwijst in dit verband naar het wetsvoorstel tot aanvulling van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen met een set aanvullende indicatoren voor het meten van levenskwaliteit, menselijke ontwikkeling, de sociale vooruitgang en de duurzaamheid van onze economie van Senator Schouppe (Doc 5 2258).

— RIA

Het RIAformulier wordt momenteel door de administraties getest en werd ook door de nationale raad voor het bedrijfsleven nagekeken en positief bevonden. Dit is nodig om het gebruik ervan verzekeren. Het is de bedoeling dat het om een praktische test gaat. De staatssecretaris geeft toe de ervaringen van Vlaanderen hierover onvoldoende te kennen maar steeds bereid te zijn ze als input voor het werk op federaal vlak te gebruiken.

— La Conférence interministérielle (CIM)

Les groupes de travail techniques préparent la déclaration d'intention. L'objectif est de signer un protocole de collaboration en 2014. C'est le début d'une collaboration qui doit encore se concrétiser davantage. Pendant la première réunion, le secrétaire d'État a proposé d'envisager un achat groupé d'électricité verte. En 2013, les autorités fédérales l'ont fait pour tous les SPF, ce qui a permis de réaliser une économie de 14 millions d'euros.

Par suite des réformes successives de l'État, il est nécessaire que les Communautés et les Régions collaborent davantage. Dans ce cadre, la création de la CIM ainsi que la perspective d'un prochain rendez-vous sont positives.

— Fedesco

Actuellement, une bonne collaboration est possible entre Fedesco et la Régie des Bâtiments. La mise en œuvre des accords passés en 2013 doit se poursuivre en 2014. Le budget de Fedesco est partiellement intégré à celui de la Régie des Bâtiments, ce qui a permis de résoudre en partie les problèmes structurels de financement de Fedesco.

La volonté du secrétaire d'État est d'intensifier cette collaboration, sans toucher pour autant à l'indépendance de Fedesco. Des locaux seront libérés pour Fedesco dans les bâtiments de la Régie, ce qui est nécessaire pour améliorer les connaissances en matière de développement durable à la Régie des Bâtiments.

Il importe de favoriser les investissements intelligents susceptibles d'améliorer l'efficacité énergétique. La création d'une banque de données intégrée relative à la consommation d'énergie des instances fédérales serait une bonne chose dans cette perspective. Il reste beaucoup à faire dans ce domaine, dès lors que la Régie des Bâtiments ne connaît pas la consommation énergétique de ses bâtiments. Ceci s'explique en raison du fait que la Régie des Bâtiments paye les frais de location, tandis que le SPF règle la facture d'énergie. Étant donné qu'après la réforme de l'État à venir, 4 000 à 5 000 fonctionnaires déménageront dans les entités fédérées, le nombre de bâtiments nécessaires pour les instances fédérales diminuera. L'efficacité énergétique des bâtiments devra être prise en considération lors de la sélection des bâtiments qu'il y a lieu de conserver.

— De interministeriële conferentie (IMC)

De technische werkgroepen werken aan de intentieverklaring. Het is de bedoeling om in 2014 een samenwerkingsprotocol te ondertekenen. Dit is een begin van een samenwerking die nog verder moet worden geconcretiseerd. De staatssecretaris heeft tijdens de eerste vergadering voorgesteld om te overwegen eventueel collectief groene elektriciteit aan te kopen. De federale overheid heeft in 2013 een collectieve aankoop voor alle FOD's gedaan wat een besparing van 14 miljoen euro heeft opgeleverd.

Het gevolg van de opeenvolgende staatshervormingen is dat er steeds meer samenwerking nodig is tussen de verschillende gemeenschappen en gewesten. In dit kader is het goed dat de IMC is opgericht en dat er reeds een volgende afspraak is gemaakt.

— Fedesco

Momenteel is een goede samenwerking mogelijk tussen Fedesco en de Regie der Gebouwen. De in 2013 gemaakte afspraken moeten in 2014 verder worden uitgevoerd. Er is een gedeeltelijke integratie van de begroting van Fedesco in de begroting van de Regie der Gebouwen waardoor de structurele financieringsproblemen van Fedesco gedeeltelijk zijn opgelost.

Zonder aan de onafhankelijkheid van Fedesco te raken wil de staatssecretaris nog verder gaan in die samenwerking. Er zullen plaatsen voor Fedesco binnen de gebouwen van de Regie worden vrijgemaakt. Dit is nodig om de kennis inzake duurzame ontwikkeling binnen de Regie der Gebouwen te verbeteren.

Het is zaak om slimme investeringen te bevorderen, die het doeltreffend energieverbruik verbeteren. Het realiseren van een geïntegreerde databank van het energieverbruik van de federale overheid zou hiervoor opportuun zijn. Er is nog veel werk aan de winkel omdat de regie der Gebouwen het energieverbruik van haar gebouwen niet kent. Dat komt omdat de Regie der Gebouwen de huurkosten en de FOD de energiefactuur betaalt. Omdat na de volgende staatshervorming een 4 000 à 5 000 ambtenaren naar de deelstaten zullen verhuizen, zullen er minder overheidsgebouwen nodig zijn. Bij de beslissing over welke gebouwen te behouden zal er rekening moeten worden gehouden met de energie-efficiëntie van de gebouwen.

— Collaboration internationale

L'open ended working group (OEW) est l'un des acteurs qui contribuent à la fixation des objectifs en matière de développement durable. La Belgique n'est pas membre de ce groupe de travail. Les positions sont préparées lors des réunions du Conseil au niveau de l'UE. Le rapport final de l'OEW est attendu pour la fin août 2014. Les négociations en vue de l'élaboration d'un cadre de développement intégré post-2015 débiteront en septembre. Aucun document très détaillé ne doit être attendu avant cette date. On s'attend à ce que le résultat final soit proche du document du premier ministre britannique David Cameron. Il faudra toutefois veiller à ce qu'il laisse une plus grande place à la consommation et à la production durables.

— Loterie nationale

Les projets de la loterie nationale seront mis en œuvre.

— Subsidies pour les organisations de coordination

La volonté du secrétaire d'État est que les organisations faitières puissent continuer à fonctionner et à assurer la continuité du travail.

— Politique de développement durable du pouvoir fédéral

Il est dorénavant possible, pour les instances fédérales, d'acheter des véhicules électriques afin de rendre leur parc de véhicules plus durable. L'intégration de l'IFDD dans la chancellerie vise également à rendre la politique du gouvernement plus durable. De même, davantage de critères de durabilité seront établis en matière d'adjudication des marchés publics.

IV. — RÉPLIQUES

M. Bert Wollants (N-VA) aimerait savoir quels sont les objectifs finaux du secrétaire d'État en matière de certification EMAS.

Par ailleurs, aucune réponse n'a encore été donnée en ce qui concerne la réduction des émissions de CO₂. Est-il question d'investissements, d'économies d'énergie ou d'importation de certificats de garantie d'origine, qui n'est qu'un moyen artificiel de réduire ces émissions?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) estime que l'harmonisation des indicateurs est néces-

— Internationale samenwerking

De *open ended working group* (OEW) is een van de actoren die bijdragen tot het definiëren van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen. België is geen lid van deze werkgroep. De standpunten worden in de EU vergaderingen van de Raad voorbereid. Het eindrapport van de OEW wordt tegen eind augustus 2014 verwacht. Vanaf september gaan de onderhandelingen over een geïntegreerd post15 ontwikkelingskader van start. Voor deze datum moeten geen al te gedetailleerde documenten worden verwacht. Er wordt verwacht dat het eindresultaat dicht bij het document van de Britse eerste minister David Cameron zal liggen. Er moet wel meer aandacht komen voor duurzame consumptie en productie.

— Nationale loterij

De projecten van de nationale loterij worden uitgevoerd.

— Subsidies voor de koepels.

Het is de bedoeling van de staatssecretaris dat de koepels verder kunnen werken en de continuïteit kunnen verzekeren.

— Duurzaam beleid van de overheid

Het is nu mogelijk dat de federale overheid elektrische wagens aankoopt met het oog op het verduurzamen van het wagenpark. De integratie van FIDO binnen de kanselarij moet het beleid verduurzamen en ook voor openbare aanbestedingen zullen meer duurzaamheidscriteria worden opgesteld.

IV. — REPLIEKEN

De heer Bert Wollants (N-VA) wenst nog te vernemen wat de uiteindelijke doelstellingen zijn van de staatssecretaris inzake EMAS.

Met betrekking tot de reductie van CO₂ is er nog geen antwoord gekomen. Gaat het om investeringen, om een besparing op het energieverbruik of om het importeren van garanties van oorsprong zodat er kunstmatig CO₂ wordt gereduceerd.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) is van oordeel dat de harmonisatie van de indicatoren

saire si l'on veut pouvoir les utiliser de manière efficace. La proposition de loi de M. Schouppe ne répond pas à cette nécessité.

Le secrétaire d'État peut-il donner davantage d'explications sur l'utilisation du budget du Fonds de réduction du coût global de l'énergie (FRCE). Le budget 2013 est estimé à 8,8 millions d'euros, et à 8,4 millions d'euros en 2014. En 2012, seul un montant de 1,284 million d'euros a été réalisé sur ce budget.

Le secrétaire d'État précise que la réduction de 22 % des émissions de CO₂ a été calculée par rapport à l'hypothèse de 2008.

En ce qui concerne EMAS, le secrétaire d'État a pour objectif de faire certifier, d'ici la fin 2014, 50 % des bâtiments où au moins 100 EQT sont occupés. On avance pas à pas dans ce processus, mais cet objectif est réalisable.

En ce qui concerne le FRCE, on note une sous-utilisation structurelle du budget. Toutefois, l'année prochaine, ces montants seront bel et bien utilisés.

M. Bert Wollants (N-VA) s'étonne de la réponse du secrétaire d'État à propos de la réduction de 22 % des émissions de CO₂. Comment la réduction peut-elle être calculée par rapport à l'hypothèse de 2008, sachant que la Régie des Bâtiments ne dispose pas des chiffres relatifs à la consommation de mazout de chauffage? Par ailleurs, la question de savoir si la réduction des émissions sera obtenue par le biais de l'acquisition de certificats de garantie d'origine ou par le biais d'investissements demeure sans réponse. Il faudra donc revenir sur ce point.

V. — VOTE

La commission émet, par 8 voix contre 2 et une abstention, un avis favorable sur la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, Partim: Développement durable, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014, ainsi que sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

La rapporteuse,

Nathalie MUYLLE

La présidente,

Maya DETIÈGE

nodig is om ze doeltreffend te kunnen gebruiken. Het wetsvoorstel van de heer Schouppe geeft hierop geen antwoord.

Kan de staatssecretaris meer uitleg geven over de benutting van het budget van het fonds ter reductie van de energiekost (FRCE). Het budget wordt in 2013 geraamd op 8,8 miljoen euro, in 2014 is dit 8,4 miljoen euro. In 2012 echter wordt slechts 1,284 miljoen euro gerealiseerd.

De staatssecretaris verduidelijkt dat de reductie van 22 % CO₂ uitstoot is ten opzichte van de aanname van 2008 wordt berekend.

Met betrekking tot EMAS wil de staatssecretaris tegen eind 2014 de registratie halen in 50 % van de gebouwen met minstens 100 VTE werkplaatsen. Dit gaat stap voor stap maar dit is realiseerbaar.

Met betrekking tot de FRCE gaat het hier om een structurele onderbenutting. Volgend jaar zullen deze bedragen echter wel worden gebruikt.

De heer Bert Wollants (N-VA) vindt het antwoord van de staatssecretaris met betrekking tot de CO₂ uitstoot reductie van 22 % merkwaardig. Hoe kan de reductie op de aanname van 2008 worden berekend wetende dat de Regie der Gebouwen niet over cijfers met betrekking tot het verbruik van stookolie beschikt? Er wordt geen antwoord gegeven op de vraag of de reductie zal gebeuren door de aankoop van de garanties van oorsprong of dat er zal worden geïnvesteerd. Er zal dus op dit punt moeten worden teruggekomen.

V. — STEMMING

De commissie brengt met 8 tegen 2 stemmen en 1 onthouding een gunstig advies uit over sectie 25 — Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu *Partim: Duurzame Ontwikkeling*, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014, alsmede de daarop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Nathalie MUYLLE

De voorzitter,

Maya DETIÈGE