

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 décembre 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2014**

AVIS

**sur la section 23 – SPF Emploi, Travail
et Concertation sociale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Catherine FONCK**
ET M. **Mathias DE CLERCQ**

Documents précédents:

Doc 53 3071/ (2013/2014):

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Erratum.
004 et 005: Amendements.
006 à 008: Rapports.
009: Amendements.
010 à 020: Rapports.
021: Amendements.
022 à 024: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 december 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2014**

ADVIES

**over sectie 23 – FOD Werk, Arbeid en
Sociaal Overleg**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Catherine FONCK**
EN DE HEER **Mathias DE CLERCQ**

Voorgaande documenten:

Doc 53 3071/ (2013/2014):

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Erratum.
004 en 005: Amendementen.
006 tot 008: Verslagen.
009: Amendementen.
010 tot 020: Verslagen.
021: Amendementen.
022 tot 024: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Vincent Sampaoli, Bruno Van Grootenbrulle
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Bercy Slegers
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Hans Bonte, Rosaline Mouton
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Benoît Drèze, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedeker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné, au cours de ses réunions du 26 et du 27 novembre 2013, la section 23 (SPF Emploi, Travail et concertation sociale) du projet de budget général des dépenses (DOC 53 3071/001 et DOC 53 3071/002), en ce compris la justification (DOC 53 3072/015) et la note de politique générale (DOC 53 3096/005) de la ministre de l'Emploi.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, indique que sa note de politique générale comporte une longue série d'initiatives qui ne revêtent sans doute pas toute une dimension spectaculaire, mais qui sont le fruit d'un travail minutieux, mené le plus souvent dans le cadre de la concertation avec les partenaires sociaux et ont pour leurs destinataires sur le terrain des effets importants. Le dossier de l'harmonisation des statuts ouvrier-employé est sans doute celui qui retiendra le plus l'attention parmi tous ceux qui sont présentés ici.

Soutien au pouvoir d'achat et réduction des coûts salariaux

Le gouvernement a investi dans le soutien au pouvoir d'achat et dans la réduction des coûts salariaux. À côté des mesures existantes, d'un montant de 11 milliards (bonus fiscal et social pour les personnes actives, mesures en faveur des charges des entreprises,...), le gouvernement aura également, au cours de cette législature, prévu pour 1,1 milliard de nouvelles mesures de relance, alors même que les mesures d'économies budgétaires ont été poursuivies, à concurrence de 12 milliards.

Les nouvelles mesures, reconduites pour l'année 2014, comportent notamment le renforcement du bonus fiscal et social, l'extension de la baisse des charges sur les premiers travailleurs, la création des stages d'insertion, l'extension de la mesure Activa, la réduction de charges sur le travail à temps plein ainsi que les 80 millions d'euros prévus dans le cadre de l'harmonisation des statuts (dont la mesure visant à compenser la suppression du jour de carence pour les ouvriers), harmonisation au sujet de laquelle le gouvernement a déposé un projet de loi qui sera discuté prochainement au sein de votre commission.

Le renforcement du bonus à l'emploi signifie concrètement que les travailleurs qui ont un salaire relativement bas percevront un salaire net plus élevé: les travailleurs qui sont rémunérés selon le salaire minimum de

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 23 (FOD Werk, Arbeid en Sociaal Overleg) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting (DOC 53 3071/001 en DOC 53 3071/002), alsook de verantwoording (DOC 53 3072/015) en de beleidsnota (DOC 53 3096/005) van de minister van Werk, besproken tijdens haar vergaderingen van 26 en 27 november 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN WERK

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, geeft aan dat haar beleidsnota een hele reeks initiatieven bevat die wellicht niet allemaal even spectaculair ogen, maar die wel de vrucht zijn van nauwgezet werk, veelal in overleg met de sociale partners, en die voor de doelgroepen een belangrijke impact hebben. Van de maatregelen die hier worden belicht, springt het vraagstuk van de harmonisering van het arbeiders- en het bediendenstatuut wellicht het meest in het oog.

Ondersteuning van de koopkracht en vermindering van de loonkosten

De regering heeft geïnvesteerd in de ondersteuning van de koopkracht en de vermindering van de loonkosten. Naast de bestaande maatregelen, ten bedrage van 11 miljard euro (sociale en fiscale bonus voor de werkenden, lastenverlagende maatregelen voor de ondernemingen enzovoort), zal de regering tijdens deze regeerperiode voor een bedrag van 1,1 miljard euro aan nieuwe relancemaatregelen hebben genomen, terwijl tegelijkertijd de maatregelen op het vlak van begrotingsbesparingen zijn voortgezet voor een bedrag van 12 miljard euro.

De nieuwe maatregelen, die in 2014 zullen worden verlengd, omvatten meer bepaald de versterking van de fiscale en sociale bonus, de uitbreiding van de loonlastenverlaging voor de eerste werknemers, de invoering van instapstages, de uitbreiding van de Activa-maatregelen, de lastenvermindering voor voltijdwerk, alsook de 80 miljoen euro in het raam van de harmonisering van de statuten (met onder meer de maatregel ter compensatie van de afschaffing van de carenzdag voor de arbeiders); in verband met die harmonisering heeft de regering een wetsontwerp ingediend, dat binnenkort in deze commissie zal worden besproken.

De versterking van de werkbonus betekent concreet dat de werknemers die een vrij laag loon hebben, netto meer zullen overhouden: de werknemers die het minimumloon van 1 500 euro ontvangen, zullen hun

1 500 euros verront leur salaire net augmenter d'environ 270 euros par an, les travailleurs percevant un salaire brut de 1 800 euros verront, quant à eux, leur revenu net augmenter d'environ 330 euros par an. Cette mesure contribuera également à réduire les pièges à l'emploi.

Les coûts salariaux sont également abaissés, avec une attention particulière sur les bas salaires. Selon les indications de la Banque nationale, ce genre de mesures a un impact positif notable sur le marché de l'emploi. En outre, la limite salariale jusqu'à laquelle ces réductions sont applicables suivra, à partir de 2014, l'évolution de l'index.

La mesure concernant les efforts à fournir pour les groupes à risque (jeunes en situation de chômage de longue durée, travailleurs âgés de plus de 50 ans, moins valides et travailleurs sans diplôme) est prolongée. Cela signifie qu'il est demandé aux partenaires sociaux, par secteur, de conclure des conventions collectives de travail qui prévoient une affectation de 0,10 % de la masse salariale brute pour des mesures en faveur de ces groupes à risque au sein du secteur. Les employeurs qui appartiennent à un secteur dans lequel aucune convention de ce type n'a été conclue sont redevables d'une cotisation de 0,10 % à l'ONSS. Dans le cadre de ces conventions sectorielles, les partenariats entre les écoles, les services de placement et les entreprises sont encouragés.

La mesure de réduction des charges pour les trois premiers engagements dans les PME (plan Plus) est à présent étendue à l'engagement d'un quatrième et d'un cinquième travailleur. Cette mesure a déjà permis le recrutement de 45.000 travailleurs à temps plein durant le deuxième trimestre 2013.

De même, les mesures en faveur des jeunes peu qualifiés ont été étendues: la limite d'âge a été portée à 30 ans, la condition des 12 mois d'inscription en tant que demandeur d'emploi a été abaissée à 6 mois, et la mesure vaut pour 3 ans au lieu de 2. La mesure représente un avantage qui peut s'élever jusqu'à 1 000 euros par mois, ce qui signifie *de facto*, pour l'employeur, qu'il ne supporte plus que la rémunération nette du travailleur, le reste étant financé par la collectivité, de sorte que ces emplois peu qualifiés redeviennent même concurrentiels dans les secteurs exposés à la concurrence internationale. En outre, des efforts sont faits auprès des entreprises pour faire connaître la mesure.

Pyramide des âges

Le dossier de la pyramide des âges doit encore trouver une issue. Après le rejet, par les partenaires sociaux,

nettoloon zien stijgen met ongeveer 270 euro per jaar, terwijl de werknemers met een brutoloon van 1 800 euro dan weer ongeveer 330 euro netto méér per jaar zullen overhouden. Bovendien zal mede dankzij deze maatregel de werkloosheidsval worden verkleind.

Voorts worden de loonkosten verlaagd, waarbij in het bijzonder aandacht uitgaat naar de lage lonen. Volgens de indicaties van de Nationale Bank heeft dit soort maatregelen een onmiskenbaar gunstig effect op de werkgelegenheid. Bovendien zal de loongrens tot waar die verminderingen van toepassing zijn, vanaf 2014 gekoppeld zijn aan het indexcijfer.

De inspanningen ten behoeve van de risicogroepen (langdurig werkloze jongeren, werknemers van meer dan 50 jaar, mindervaliden en werknemers zonder diploma) zullen worden verlengd. De sociale partners van elke sector wordt met andere woorden gevraagd om er door middel van collectieve arbeidsovereenkomsten voor te zorgen dat 0,10 % van de brutoloonmassa wordt gebruikt voor maatregelen ten behoeve van die risicogroepen binnen de sector. De werkgevers die deel uitmaken van een sector waarvoor een dergelijke cao ontbreekt, zijn de RSZ een bijdrage verschuldigd van 0,10 %. In het raam van die sectorale overeenkomsten worden partnerships tussen scholen, arbeidsbemiddelingsdiensten en ondernemingen aangemoedigd.

De maatregel inzake de lastenverlaging voor de eerste drie indienstnemeningen bij kmo's (Plus-plan) wordt uitgebreid tot de indienstneming van een vierde en vijfde werknemer. Dankzij die maatregel konden tijdens het tweede trimester van 2013 al 45 000 werknemers voltijds in dienst worden genomen.

Ook werden de maatregelen voor laaggeschoolde jongeren uitgebreid: de leeftijdsgrens werd opgetrokken tot 30 jaar, de voorwaarde van 12 maanden ingeschreven te zijn als werkzoekende werd verlaagd naar 6 maanden, en de maatregel geldt voor drie in plaats van voor twee jaar. De maatregel vormt een voordeel dat tot 1 000 euro per maand kan bedragen, wat voor de werkgever *de facto* betekent dat hij zelf alleen nog het nettoloon van de werknemer betaalt, terwijl de rest met gemeenschapsgeld wordt gefinancierd; zo worden arbeidsplaatsen voor laaggeschoolden zelfs concurrerend in de sectoren waar de internationale concurrentie speelt. Bovendien worden inspanningen geleverd om de maatregel binnen de bedrijfswereld bekend te maken.

Leeftijdspiramide

Voor dat dossier moet nog een oplossing worden gevonden. Nadat de sociale partners de door de re-

de la solution préconisée par le gouvernement, une solution alternative — encore en cours de discussion avec les partenaires sociaux — devrait être proposée au cours des prochaines semaines dans un nouveau projet de loi à déposer à la Chambre. L'idée générale est de ne plus considérer le respect de la pyramide des âges comme une obligation dans le chef de l'employeur, en cas de licenciement collectif. L'employeur conserverait — dans le cadre de la concertation sociale qui est prévue en cas de restructuration — le droit de décider quels travailleurs il souhaite licencier, sous réserve bien entendu de la législation anti-discrimination. Mais, si l'employeur licencie un trop grand nombre de travailleurs âgés, il sera redevable d'une cotisation spéciale à l'ONSS.

Il s'agira autrement dit d'un mécanisme de responsabilisation. En effet, il est souvent très difficile pour un travailleur âgé de retrouver un emploi, au contraire d'un jeune travailleur. Cela augmente le coût social d'un tel licenciement. Il est donc logique que l'employeur qui licencie beaucoup de travailleurs âgés cotise en proportion pour ces frais supplémentaires à charge de la société.

Investir dans la formation des travailleurs

Il faut également investir dans la formation des travailleurs en vue d'améliorer l'employabilité des travailleurs âgés ou qui connaissent de longues carrières au sein d'une même entreprise. Cela implique de développer l'apprentissage et la formation tout au long de la carrière. Il faut donc stimuler les employeurs à développer leur offre de formations à destination de leurs travailleurs.

On a déjà souligné à quel point les partenaires sociaux, dans leur ensemble, n'étaient pas toujours assez attentifs à la question de l'apprentissage et de la formation. Les employeurs considèrent souvent la formation comme un poste de dépenses inutile, qui comporte en outre le risque de perdre les travailleurs qui ont reçu une formation. Les travailleurs n'aperçoivent pas l'utilité immédiate de se former en continu. Il s'agit donc de changer les mentalités, et de faire accepter l'idée que la formation est une forme de rétribution de la prestation du travailleur, à côté de la rémunération.

La norme, en matière de dépenses en formation par les employeurs, est de 1,9 % de la masse salariale. Le gouvernement a chargé un groupe d'experts, composé de représentants de la Banque nationale, du Bureau fédéral du plan, du Conseil supérieur de l'emploi, de la Direction générale des statistiques et de l'information économique et du Conseil central de l'économie d'examiner les difficultés auxquelles donne lieu l'application

gering voorgestelde oplossing hebben verworpen, zal de komende weken een alternatief, dat met de sociale partners nog wordt doorgesproken, worden voorgesteld in de vorm van een bij de Kamer in te dienen wetsontwerp. In essentie komt het erop neer dat, in geval van collectief ontslag, de werkgever de leeftijdspiramide niet langer verplicht moet nakomen. In het kader van het sociaal overleg in geval van een herstructurering zou de werkgever het recht behouden om zelf te beslissen welke werknemers hij wenst te ontslaan, op voorwaarde natuurlijk dat de antidiscriminatieregels worden nagekomen. Als de werkgever echter teveel oudere werknemers ontslaat, zal hij een bijzondere RSZ-bijdrage moeten betalen.

Er wordt met andere woorden een responsabiliseringsmechanisme ingesteld. Voor een oudere werknemer is het immers veel moeilijker om opnieuw werk te vinden dan voor een jongere. Dat jaagt de sociale kosten van een dergelijk ontslag de hoogte in. Het is dan ook logisch dat een werkgever die veel oudere werknemers ontslaat, daarvoor naar verhouding bijdraagt in de bijkomende lasten voor de gemeenschap.

Investeren in de opleiding van de werknemers

Ook moet worden geïnvesteerd in de opleiding van de werknemers, om ervoor te zorgen dat oudere werknemers of werknemers die een lange loopbaan binnen eenzelfde bedrijf achter de rug hebben, beter inzetbaar worden. Dat houdt in dat werknemers hun hele loopbaan lang moeten bijleren en opleidingen volgen. Werkgevers moeten er dus toe worden aangemoedigd in een goed opleidingsaanbod te voorzien voor hun werknemers.

Er is al op gewezen dat leren en opleiding door de sociale partners over het algemeen niet steeds als een prioriteit worden gezien. De werkgevers beschouwen opleiding vaak als een nutteloze uitgavenpost, die bovendien het risico inhoudt dat werknemers die een opleiding hebben gevolgd, vertrekken. De werknemers zien het directe nut van permanente bijscholing niet in. Daarom is een mentaliteitswijziging nodig, om het idee ingang te doen vinden dat opleiding voor de werknemer, naast zijn salaris, een soort beloning is voor zijn inzet.

De norm wat de opleidingsuitgaven voor de werkgevers betreft, is vastgesteld op 1,9 % van de loonmassa. De regering heeft een groep van deskundigen, samengesteld uit vertegenwoordigers van de Nationale Bank, het Federaal Planbureau, de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, de Algemene Directie Statistiek en Economische informatie en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, ermee belast de moeilijkheden waarmee

concrète de la norme . Ce groupe d'experts a pointé quelques défauts dans la réglementation actuelle, plus particulièrement les modalités de calcul des mesures de formation au sein des entreprises, ou le fait qu'il existe bon nombre de 'formations informelles' au sein des entreprises (sur internet ou sur pc, ou dispensées par des travailleurs de l'entreprise, par exemple), difficilement contrôlables et enregistrables.

En vue de clarifier la discussion, il a été demandé aux partenaires sociaux et au groupe d'experts s'il était possible de mettre sur pied un système cohérent, qui permette de d'estimer combien de formations sont organisées par rapport à cette norme de 1,9 %.

Activation des demandeurs d'emploi

Dans le cadre d'une gestion plus active des demandeurs d'emploi, des négociations sont en cours depuis deux ans en vue d'actualiser l'accord de coopération de 2004. Le nouvel accord de coopération, avec les Régions et les Communautés, est dans la dernière ligne droite. Il devrait permettre d'améliorer les procédures de contrôle de la disponibilité des demandeurs d'emploi indemnisés, et assurer une approche commune dans l'action de l'ONEM et des organismes régionaux de l'emploi. Concrètement, l'objectif est que les demandeurs d'emploi soient plus rapidement accompagnés et suivis de façon plus active par les organismes régionaux, en faisant en sorte que les mesures de contrôle de l'ONEM et les mesures d'accompagnement mis en place entre le demandeur d'emploi et son organisme de placement se complètent.

Par ailleurs, dans le cadre du plan de la 'Garantie pour la jeunesse', élaboré dans le cadre européen et auquel 6 milliards d'euros ont été consacrés en faveur de Bruxelles et de certaines zones en Wallonie, il a été prévu que tous les jeunes de moins de 25 ans devaient recevoir une offre d'emploi de qualité, une formation continue, un apprentissage ou un stage dans les quatre mois de la sortie de l'école ou de la perte de leur emploi. Des dispositifs similaires existent concernant le public cible des plus de 50 ans.

En outre, en 2014, des mesures seront prises pour que les organismes de paiement de l'assurance-chômage agissent de manière proactive dans la collecte de données. Cela devrait permettre de mieux calculer le montant des indemnités dues, et limiter en conséquence les paiements indus et, par là même, les procédures de récupération.

de concrete toepassing van de norm gepaard gaat, nader te bekijken. De groep van deskundigen heeft gewezen op enkele tekortkomingen in de vigerende regelgeving, meer bepaald de berekeningswijze voor de opleidingsmaatregelen in de bedrijven, of het feit dat in de bedrijven veel sprake is van 'informele opleidingen' (via internet of op de pc, of gegeven door eigen werknemers van het bedrijf, bijvoorbeeld), die moeilijk te controleren en te registreren zijn.

Om de discussie uit te klaren is aan de sociale partners en aan de groep van deskundigen gevraagd een coherent systeem uit te werken, waarmee kan worden nagegaan hoeveel een bedrijf investeert in opleiding ten opzichte van die norm van 1,9 %.

Activering van werkzoekenden

In het kader van een actiever beheer van de werkzoekenden, zijn sinds twee jaar onderhandelingen aan de gang om het samenwerkingsakkoord van 2004 bij de tijd te brengen. Het nieuwe samenwerkingsakkoord met de gewesten en gemeenschappen bevindt zich in de eindfase. Het is de bedoeling in procedures te voorzien om de beschikbaarheid van uitkeringsgerechtigde werkzoekenden beter te kunnen controleren en het beleid van de RVA af te stemmen op dat van de gewestelijke arbeidsinstanties. Concreet zouden werkzoekenden door de gewestelijke instanties sneller worden begeleid en actiever gevolgd, waarbij erop wordt toegezien dat de controlemaatregelen van de RVA en de tussen de werkzoekende en zijn arbeidsbemiddelingsbureau afgesproken begeleidingsmaatregelen elkaar aanvullen.

In het kader van het Europese 'Jeugdgarantieplan', waarbij zes miljard euro is uitgetrokken voor Brussel en sommige gebieden in Wallonië, is bovendien bepaald dat alle jongeren onder 25 jaar binnen vier maanden nadat ze afgestudeerd zijn of hun baan hebben verloren, een degelijke arbeidsplaats, een voortgezette opleiding, een leerproces of een stage zou moeten worden aangeboden. Soortgelijke maatregelen zijn er ook voor de doelgroep van de 50-plussers.

Bovendien zullen in 2014 maatregelen worden genomen om ervoor te zorgen dat de uitbetalingsinstellingen van de werkloosheidsverzekering proactief optreden bij de gegevensvergaring. Dat zou de mogelijkheid moeten bieden het bedrag van de verschuldigde vergoedingen beter te berekenen, en derhalve niet-verschuldigde betalingen alsook de daaruit voortvloeiende terugvorderingsprocedures te beperken.

Modernisation du droit du travail

À l'invitation du gouvernement, les partenaires sociaux ont formulé, dans le cadre d'accords interprofessionnels partiels, des propositions concernant la modernisation du droit du travail, bénéficiant à l'entreprise et aux travailleurs.

Ces propositions ont été mises en œuvre dans la loi du 17 août 2013 et l'arrêté royal du 11 septembre 2013 et permettent désormais plus de flexibilité au sein de l'entreprise. Il s'agit plus particulièrement de mesures concernant les heures supplémentaires et l'annualisation du temps de travail, et on a promu dans ce cadre les contrats qui permettent l'adaptation des horaires au rythme scolaire (par exemple pour les parents qui exercent la garde alternée de leurs enfants).

Poursuite de l'harmonisation des statuts ouvriers et employés

Les discussions entre partenaires sociaux concernant le jour de carence et les délais de préavis ont abouti, et le projet de loi qui donne corps à cet accord est déposé. Il reste encore à éliminer les différences qui persistent entre les anciens ouvriers et les anciens employés. Les partenaires sociaux ont été invités à poursuivre la négociation. Ils ont été chargés de se pencher d'ici la fin de l'année sur l'harmonisation d'un certain nombre d'autres thèmes: vacances annuelles, salaire garanti, chômage temporaire, relations de travail collectives et paiement des salaires.

Moyens supplémentaires pour le secteur non-marchand

Des moyens supplémentaires ont également été dégagés en faveur du secteur non-marchand, via les fonds sociaux Maribel, en vue de la création d'emplois supplémentaires.

En 2014, les dotations régulières aux fonds sociaux Maribel augmenteront d'un montant de 15,5 millions d'euros. Les fonds sociaux Maribel pourront ainsi financer environ 500 emplois supplémentaires à temps plein en 2014.

En outre, ces fonds seront également alimentés par l'apport de 4 millions d'euros pour la création d'emplois supplémentaires dans les unités de soins intensifs, soins intensifs néonataux et dans les services d'urgence des hôpitaux publics et privés. Un montant de 14 millions d'euros a été prévu pour la mise en œuvre de l'aug-

Modernisering van het arbeidsrecht

Op uitnodiging van de regering hebben de sociale partners, in het kader van gedeeltelijke centrale akkoorden, voorstellen geformuleerd voor de modernisering van het arbeidsrecht, die het bedrijfsleven én de werknemers ten goede komen.

Die voorstellen werden ten uitvoer gelegd bij de wet van 17 augustus 2013 en het koninklijk besluit van 11 september 2013, die voortaan meer flexibiliteit binnen de onderneming mogelijk maken. Meer bepaald gaat het om maatregelen inzake overuren en de annualisering van de arbeidstijd; in dat verband werden overeenkomsten bevorderd die het mogelijk maken de werktijden af te stemmen op de uurregeling van de scholen (bijvoorbeeld voor de ouders die afwisselend het hoederecht over hun kinderen uitoefenen).

Verdere harmonisatie van de arbeiders- en bedienstatuten

De besprekingen tussen de sociale partners over de carenzdag en opzegtermijnen zijn afgerond, en het wetsontwerp dat concreet aan die overeenkomst vorm geeft, is ingediend. Vooralsnog moeten de overblijvende verschillen tussen de vroegere arbeiders en bedienden worden weggewerkt. De sociale partners werden verzocht de onderhandelingen voort te zetten. Zij werden ermee belast zich tegen eind dit jaar te buigen over de harmonisatie van een aantal andere thema's: de jaarlijkse vakantie, het gewaarborgd loon, de tijdelijke werkloosheid, de collectieve arbeidsverhoudingen en de uitbetaling van het loon.

Extra middelen voor de non-profitsector

Voorts werden via de sociale Maribelfondsen extra middelen uitgetrokken voor de *non-profitsector*, met het oog op bijkomende jobcreatie.

De reguliere dotaties aan de sociale Maribelfondsen stijgen in 2014 met 15,5 miljoen euro. De sociale Maribelfondsen zullen daardoor in 2014 ongeveer 500 bijkomende voltijdse arbeidsplaatsen kunnen financieren.

Daarnaast zullen die fondsen ook met een bedrag van 4 miljoen euro worden gestijfd voor bijkomende jobcreatie in de eenheden intensieve zorg, neonatale intensieve zorg en in de spoeddiensten van de openbare ziekenhuizen en de privéziekenhuizen. Een bedrag van 14 miljoen euro is uitgetrokken om de verhoging van de

mentation des barèmes des aides-soignants dans les hôpitaux.

Le secteur non marchand reçoit de plus sa part des 80 millions d'euros mis à disposition dans le cadre de l'harmonisation des statuts des ouvriers et des employés. Vu le grand nombre de travailleurs à temps partiel dans le secteur non marchand, ces mesures permettront de procéder à 1500 recrutements supplémentaires.

Concertation sociale pour tous

Près de 75.000 travailleurs ne sont, aujourd'hui, toujours pas représentés au sein d'un comité paritaire. La création de 3 nouvelles commissions paritaires devrait permettre d'organiser également la concertation sociale pour ce groupe "oublié".

Restructurations

Une évaluation des cas de restructuration les plus récents a été réalisée par l'administration. Les statistiques démontrent qu'il n'y a généralement aucun problème concernant la durée de la procédure d'information et de consultation dans le cadre de "La loi Renault". Il apparaît pourtant que la réglementation en matière de licenciement collectif peut être plus cohérente sur un certain nombre de points. En outre, il faut se demander si les différentes sources de droit qui règlent le droit à l'information et à la consultation des travailleurs, atteignent leurs objectifs. Il sera cependant difficile d'apporter des modifications structurelles à la législation relative aux restructurations encore sous cette législature.

Transparence des caisses de vacances

À la demande de la ministre et du Comité de gestion de l'ONVA, les caisses ont formulé des propositions dans un plan stratégique, qui vise à améliorer l'organisation des caisses ainsi que leur transparence financière.

Ce plan reprend des engagements importants en matière de gestion des risques et d'audit interne. On investira également dans la formation du personnel, ce qui devrait contribuer à améliorer la transparence dans le financement.

Statuts spécifiques

— Travail domestique

La convention de l'OIT n° 189 sur le travail décent pour les travailleuses et travailleurs domestiques est en cours de ratification, aussi bien au niveau de l'État

loonschalen van de zorgkundigen in de ziekenhuizen te kunnen uitvoeren.

De non-profitsector ontvangt daarenboven zijn deel van de 80 miljoen euro die beschikbaar is in het kader van de harmonisatie van het statuut van de arbeiders en de bedienden. Gelet op het groot aantal deeltijdwerkers in die sector, zullen de maatregelen het mogelijk maken 1 500 bijkomende indienstnemingen te realiseren.

Sociaal overleg voor iedereen

Bijna 75 000 werknemers zijn tot op heden nog altijd niet in een paritair comité vertegenwoordigd. De oprichting van drie nieuwe paritaire comités zou het sociaal overleg voor die "vergeten" groep moeten mogelijk maken.

Herstructurerings

De administratie heeft de meest recente herstructurerings geëvalueerd. Uit de statistieken blijkt dat er over het algemeen geen probleem is in verband met de duur van de informatie- en consultatieprocedure in het kader van de "wet-Renault". Toch lijkt het erop dat de reglementering met betrekking tot het collectief ontslag op een aantal punten coherenter kan. Bovendien is het de vraag of de verschillende rechtsbronnen die het recht op de informatie en consultatie van de werknemers regelen, hun doel bereiken. Het zal echter moeilijk zijn om nog tijdens deze zittingsperiode structurele wijzigingen in de wetgeving op de herstructurerings aan te brengen.

Transparantie bij de vakantiekassen

Op verzoek van de minister en het beheerscomité van de RJV hebben de kassen voorstellen geformuleerd in een strategisch plan, met als doel hun organisatie en hun financiële transparantie te verbeteren.

Dat plan neemt belangrijke verbintenissen over inzake risicobeheer en interne audit. Er zal ook worden geïnvesteerd in de opleiding van het personeel, wat tot een betere transparantie van de financiering zou moeten bijdragen.

Bijzondere statuten

— Huispersoneel

De ratificatie van de ILO-Conventie nr. 189 over waardig werk voor huispersoneel is aan de gang zowel op het niveau van de Federale Staat als op dat van de

fédéral que des entités fédérées puisqu'il s'agit d'un traité mixte.

— Statut des gardien(ne)s d'enfants

Depuis un certain temps, nous travaillons, avec les Communautés, à un statut à part entière pour les gardien(ne)s d'enfants.

Les questions et les difficultés des entités fédérées ont été rassemblées en 4 catégories (contrat de travail, sécurité sociale, chômage et fiscalité), pour lesquelles l'État fédéral a apporté les modifications législatives requises. Il conviendra encore d'adopter une disposition transitoire pour les personnes désireuses de conserver leur statut actuel plutôt que d'adopter le futur statut.

L'autorité flamande est en train de mener une expérience-pilote, dotée d'un budget de 100 millions d'euros, sous le nouveau statut, pour en évaluer les implications budgétaires et autres effets de l'application de ce nouveau statut.

— Statut des artistes

Suite à l'avis rendu par le Conseil national du travail en 2012, les règles applicables au statut des artistes devraient être modifiées par arrêté royal, dans le sens d'une redéfinition du groupe-cible, et d'une simplification et d'une clarification du régime. On a davantage pris en compte la spécificité du contexte dans lequel travaillent les artistes.

Le droit aux prestations de l'assurance chômage sera ouvert à tous les artistes, sans tenir compte d'une distinction entre les artistes-interprètes artistes-créateurs, les règles en matière de chômage étant les mêmes pour ces deux catégories. Le Comité de gestion de l'ONEM a donné son accord à cette proposition, qui est actuellement à l'étude au cabinet du ministre du Budget. Dès que celui-ci aura donné son aval, il restera encore à soumettre à l'avis de la section de législation du Conseil d'État, avant de publier l'arrêté royal, idéalement pour une entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2014.

— Travail portuaire

Un groupe de travail est saisi de la question de l'actualisation des règles en matière de travail portuaire, et devrait formuler ses premières propositions dans le courant du mois de décembre. L'intention des partenaires sociaux n'est pas de modifier la loi Major, mais bien le Codex.

deelstaten, aangezien het om een gemengd verdrag gaat.

— Statuut voor onthaalouders

Sinds geruime tijd wordt in overleg met de gemeenschappen gewerkt aan een volwaardig statuut voor onthaalouders.

De vragen en knelpunten van de deelstaten werden gebundeld in 4 clusters (arbeidsovereenkomst, sociale zekerheid, werkloosheid en fiscaliteit), waarvoor de Federale Staat voor de nodige wetswijzigingen heeft gezorgd. Voor de mensen die het huidige statuut wensen te behouden in plaats van naar het toekomstige statuut over te stappen, moet nog een overgangsbepaling worden aangenomen.

Bij de Vlaamse overheid loopt momenteel een proefproject, waarvoor een bedrag van 100 miljoen euro werd uitgetrokken, onder het nieuwe statuut om de budgettaire weerslag en de andere gevolgen van de toepassing van dat nieuwe statuut te beoordelen.

— Kunstenaarsstatuut

De voor het kunstenaarsstatuut geldende regels zouden bij koninklijk besluit moeten worden gewijzigd als gevolg van het advies dat de Nationale Arbeidsraad in 2012 heeft uitgebracht. De doelgroep zou opnieuw moeten worden bepaald en die regeling zou moeten worden vereenvoudigd en verduidelijkt. Er is beter rekening gehouden met de specificiteit van de context waarin de kunstenaars werken.

Alle kunstenaars zullen recht hebben op een werkloosheidsuitkering, zonder dat een onderscheid wordt gemaakt tussen uitvoerende en scheppende kunstenaars, omdat voor die twee categorieën dezelfde werkloosheidsregels gelden. Het beheerscomité van de RVA heeft ingestemd met dat voorstel, dat thans wordt onderzocht door het kabinet van de minister van Begroting. Zodra die met het voorstel zal hebben ingestemd, zal het nog voor advies moeten worden voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State, alvorens het koninklijk besluit bekend te maken, idealiter met een inwerkingtreding op 1 januari 2014.

— Havenarbeid

Een werkgroep buigt zich over de kwestie van de bijwerking van de regels inzake havenarbeid en zou in de loop van de maand december zijn eerste voorstellen moeten formuleren. De sociale gesprekspartners zijn niet van plan de wet-Major te wijzigen, maar wel de Codex.

Migration de la main-d'œuvre

La transposition de la directive européenne concernant le permis unique est en cours. Ce dossier est étroitement lié à la réforme de l'État et au transfert de compétences aux Régions et aux Communautés. Des négociations ont lieu en ce moment avec les entités fédérées en vue de parvenir à une gestion cohérente de la question.

Un autre dossier concerne la question du volontariat pour les demandeurs d'asile qui disposent d'un permis de séjour valable, ce genre d'activité leur étant actuellement interdit. Un projet de loi devrait être déposé pour modifier cet aspect.

Un point de contact a été créé en juillet pour recevoir les plaintes du personnel engagé dans les missions diplomatiques et les ambassades

Il s'agit d'offrir une médiation dans des situations pénibles qui peuvent opposer les missions diplomatiques en Belgique et leur personnel, de nationalité belge ou non. Les conflits concernent notamment la constitution des droits à une pension de retraite ou les conditions de travail (horaires, etc.).

Maintien de la directive détachement

Début décembre, le conseil européen EPSCO devrait se pencher sur la proposition de directive visant à renforcer la directive 96/71 en matière de détachements de travailleurs dans le cadre de la libre prestation de services. Les discussions portent essentiellement sur les articles 9 et 12 de la proposition, qui concernent respectivement les moyens de contrôle dont peuvent disposer les États pour faire appliquer la directive 'détachement', et la responsabilité solidaire des donneurs d'ordre et sous-traitants.

Sans aucunement remettre en question la liberté de circulation au sein de l'Union européenne, il importe que les règles en matière de détachement soient appliquées loyalement, au risque de compromettre la saine concurrence. Cela implique que les États puissent mener des contrôles sur la réalité d'une activité de l'entreprise qui détache des travailleurs dans le pays d'origine, ce qui nécessite la collaboration des administrations des pays d'origine.

La communication entre États membres doit absolument être améliorée en ce sens, que ce soit sur une base bilatérale, multilatérale ou à l'initiative de la Com-

— Arbeidsmigratie

De omzetting van de Europese richtlijn met betrekking tot de "single permit" is aan de gang. Dit dossier is nauw verbonden met de staatshervorming en de overdracht van bevoegdheden aan de gemeenschappen. Thans worden onderhandelingen gevoerd met de deelstaten overheden met het oog op een coherent beheer van die kwestie.

Een ander dossier is dat van het vrijwilligerswerk voor asielzoekers op voorwaarde dat zij over een geldig verblijf beschikken. Dat soort van activiteit is momenteel verboden. Om dat aspect te wijzigen, zou een wetsontwerp moeten worden ingediend.

In juli werd een contactpunt ingesteld om de klachten in ontvangst te nemen van het personeel dat in de diplomatieke zendingen en ambassades werkzaam is.

Bedoeling is bemiddeling te bieden in pijnlijke situaties tussen de diplomatieke zendingen in België en hun personeelsleden, al dan niet van Belgische nationaliteit. De conflicten betreffen onder meer de opbouw van rechten op een ouderdomspensioen of de arbeidsomstandigheden (werktijden enzovoort).

— Behoud van de richtlijn inzake terbeschikkingstelling

De Europese Raad EPSCO zou zich begin december moeten buigen over het voorstel voor een richtlijn die strekt tot versterking van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers in het kader van het vrij verrichten van diensten. De discussies slaan voornamelijk op de artikelen 9 en 12 van het voorstel, die respectievelijk betrekking hebben op de controle-middelen waarover de Staten mogen beschikken om de terbeschikkingstellingsrichtlijn te doen toepassen en op de hoofdelijkheid van de opdrachtgevers en de onderaannemers.

Het is geenszins de bedoeling het vrij verkeer binnen de Europese Unie ter discussie te stellen, maar het is van belang dat de regels inzake terbeschikkingstelling loyaal worden toegepast, zo niet komt de gezonde concurrentie in het gedrang. Dat impliceert dat de Staten controles kunnen uitvoeren op het echte bestaan van een activiteit van de onderneming die werknemers ter beschikking stelt in het land van oorsprong. Dat vereist samenwerking tussen de administratieve diensten van de landen van oorsprong.

De communicatie tussen lidstaten moet absoluut in die zin worden verbeterd, hetzij op een bilaterale of multilaterale basis, hetzij op initiatief van de Commis-

mission, autrement les États seront verraient contraints de prendre des mesures unilatérales. Les discussions sont en cours, et la Commission a pris bonne note des préoccupations exprimées par certains États membres.

Bien-être au travail

On a constaté que les services externes de prévention et de protection étaient souvent trop peu impliqués au sein des entreprises.

Un groupe de travail s'est penché sur les moyens d'améliorer le fonctionnement de ces services, a examiné la question du coût pour les entreprises (en fonction des missions assurées, de la taille de l'entreprise et du profil de ses travailleurs,...) et réexaminé la pertinence de certains examens 'historiques', qui ont pu perdre de leur pertinence (cf. le contrôle oculaire annuel pour les travailleurs affectés à un écran d'ordinateur: faut-il le maintenir, sachant que les écrans actuels sont bien moins nocifs qu'auparavant?).

Par ailleurs, une conférence "tour de table" sera organisée autour du thème "*back to work*".

Les représentants des associations de patients qui sont préoccupés par les maladies chroniques et le cancer s'y concerteront avec de nombreux organismes concernés pour tenter de découvrir comment on peut parvenir à maintenir l'emploi ou à réinsérer les personnes qui souhaitent travailler malgré leurs problèmes de santé. Une série de mesures seront présentées à la table ronde. Celles-ci devront amener à promouvoir les opportunités d'emploi de ces personnes, dans leur propre intérêt, le travail étant également — surtout après une longue maladie — une occasion de renouer des contacts sociaux. On notera que la prise en charge des maladies chroniques a évolué au fil du temps, et permet une meilleure reprise, voire le maintien, de la vie professionnelle que par le passé. Notre législation en la matière — actuellement encore trop rigide — se doit de refléter ce dernier aspect.

En vue d'améliorer la protection de nombreux travailleurs impliqués dans la sous-traitance et afin de renforcer la coordination de la sécurité et de la santé sur les chantiers temporaires ou mobiles, la concertation concernant un projet d'adaptation des chapitres 3 et 5 de la loi sur le bien-être sera clôturée. Les résultats de cette concertation seront transmis pour avis au CNT.

sie, zo niet zullen de lidstaten eenzijdige maatregelen moeten nemen. De discussies zijn aan de gang en de Commissie heeft nota genomen van de door bepaalde lidstaten geformuleerde bezorgdheid.

— Welzijn op het werk

Vastgesteld werd dat de betrokkenheid van de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk in de ondernemingen vaak te beperkt is.

Een werkgroep heeft nagegaan welke middelen kunnen worden aangewend om de werking van die diensten te verbeteren, en hoe het kostenplaatje voor de ondernemingen eruit zou zien (op grond van de "verzekerde taken", de omvang van de onderneming en het profiel van haar werknemers); bovendien heeft die werkgroep de relevantie tegen het licht gehouden van bepaalde "historische" onderzoeken die mettertijd minder relevant kunnen zijn geworden (bijvoorbeeld de jaarlijkse zichtcontrole voor pc-werknemers: de vraag rijst of dit onderzoek moet worden behouden, rekening houdend met het feit dat de huidige schermen veel minder schade berokkenen dan de schermen van weleer).

Voorts zal een rondetafelconferentie worden georganiseerd over het thema "*back to work*".

Op die conferentie zullen de vertegenwoordigers van de patiëntenverenigingen van chronisch zieken en kankerpatiënten overleggen met heel wat betrokken instanties, om na te gaan hoe zij kunnen bewerkstelligen dat de betrokkenen aan de slag blijven en hoe de patiënten die ondanks hun gezondheidsproblemen willen werken, zich opnieuw kunnen integreren. Bij die gelegenheid zal een aantal maatregelen worden toegelicht die moeten bewerkstelligen dat die mensen meer kansen krijgen om aan de slag te gaan. Dat is in hun eigen belang, aangezien het hebben van een baan, vooral na een langdurige ziekte, eveneens kansen biedt om opnieuw sociale contacten aan te knopen. Op te merken valt dat de behandeling van chronische ziekten mettertijd is geëvolueerd en dat het nu makkelijker is dan vroeger om het werk te hervatten of aan de slag te blijven. De vigerende wetgeving is op dat punt nog te strikt en zou beter op die evolutie moeten inspelen.

Om de vele werknemers in de onderaanneming beter te beschermen en de veiligheids- en de gezondheidscoördinatie op tijdelijke of mobiele bouwplaatsen te verbeteren, zal het overleg over een ontwerp tot aanpassing van de hoofdstukken 3 en 5 van de welzijnswet worden afgerond. De uitkomst van dat overleg zal voor advies aan de NAR worden voorgelegd.

Égalité des chances

Le dossier de la pyramide des âges a été abordé précédemment.

Concernant les travailleurs issus de l'immigration, on doit malheureusement constater la persistance de discriminations sur le marché de l'emploi. Des initiatives seront prise pour éviter la discrimination lors de l'engagement (comme le CV anonyme) et amener les employeurs à justifier le refus d'une candidature à un emploi. Ce dernier aspect, délicat, est traité dans le cadre de l'harmonisation des statuts ouvrier et employé

Europe et international

Le conseil européen EPSCO a beaucoup œuvré pour que soient développés, en plus des indicateurs budgétaires et économiques actuellement utilisés comme points de référence dans les politiques européennes, des indicateurs-clés en matière sociale et d'emploi afin de détecter rapidement les problèmes éventuels au sein d'un État membre. La Commission a semblé répondre favorablement à ce dossier.

La lutte contre le chômage des jeunes au niveau européen, qui atteint des proportions épouvantables (jusqu'à 50 ou 60 %) dans les grandes villes de certains pays du sud de l'Europe, a été abordée récemment lors des conférences de Berlin et de Paris. Le gouvernement fédéral veillera à la mise en œuvre concrète par les autorités régionales du plan de la 'Garantie pour la jeunesse', dont la présentation début décembre de mesures par les régions bénéficiant d'un droit de tirage dans le cadre de ce plan.

La Belgique poursuit en outre sa participation active aux travaux de l'Organisation Internationale du Travail (OIT), avec en juin 2014, la 103^e Conférence internationale du travail.

La Belgique partage son expérience en matière de dialogue social, en organisant en mars 2014 un séminaire auquel participeront aussi bien des pays d'Europe que d'Asie.

Des nouveaux accords de coopération ont été signés entre la Belgique et l'Ancienne République yougoslave de Macédoine et la Roumanie. Elles porteront sur l'emploi, la législation sociale, le dialogue social, l'inspection du travail et la réglementation sociale de l'Union européenne et sont l'occasion de renforcer la coopération des autorités publiques en ce qui concerne l'application de la directive 'détachements'.

Gelijke kansen

Het dossier inzake de leeftijdpyramide is voordien al aan bod gekomen.

Met betrekking tot de migrantenwerknemers kan men jammer genoeg niet om de vaststelling heen dat zij nog steeds worden gediscrimineerd op de arbeidsmarkt. Er zullen initiatieven worden genomen om te voorkomen dat zij worden gediscrimineerd bij de indienstneming (anoniem cv) en om de werkgevers te verplichten de weigering van een kandidaat-werknemer met redenen te omkleden. Dit is een heikel punt dat aan bod komt in het kader van de eenmaking van het arbeiders- en het bediendenstatuut.

Europa / internationaal

De Europese EPSCO-Raad heeft alles in het werk gesteld om, naast de budgettaire en de economische indicatoren die thans worden gehanteerd als referentiepunten voor het uittekenen van het Europese beleid, sleutelindicatoren op sociaal en werkgelegenheidsvlak uit te werken om eventuele problemen in een lidstaat snel op het spoor te komen. Het ziet ernaar uit dat de Europese Commissie daarmee zal instemmen.

De bestrijding van de jongerenwerkloosheid op Europees niveau, die in de grote steden van bepaalde landen van Zuid-Europa gigantische proporties aanneemt (tot 50 à 60 %), is onlangs aan bod gekomen op conferenties in Berlijn en Parijs. De federale regering zal erop toezien dat de regionale overheden concrete uitvoering geven aan het zogenaamde "Jeugdgarantie"-plan; in dat verband zullen de regio's met trekkingsrechten begin december maatregelen toelichten.

Bovendien zal België actief blijven deelnemen aan de werkzaamheden van de *International Labour Organisation* (ILO), die in juni 2014 de 103^{de} internationale conferentie over werk zal organiseren.

Ons land deelt zijn ervaring inzake sociale dialoog door in maart 2014 een seminarie te organiseren waaraan zowel Europese als Aziatische landen zullen deelnemen.

Voorts werden nieuwe samenwerkingsovereenkomsten gesloten tussen België en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië en Roemenië. Die overeenkomsten houden verband met werk, sociale wetgeving, sociale dialoog, arbeidsinspectie en de sociale regelgeving van de EU; zij bieden de mogelijkheid de samenwerking tussen de overheden op het vlak van de toepassing van de detachingsrichtlijn te versterken.

La Belgique a des accords de main d'œuvre avec les pays du Maghreb et la Turquie. De nouveaux accords actualisés de coopération devraient normalement être conclus avec ces pays dans les matières d'emploi.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Vincent Sampaoli (PS) se réjouit de l'adoption des mesures de relance décidées par le gouvernement. Bien loin d'être timides, ces mesures doivent être comprises dans l'ensemble de la stratégie de relance initiée depuis 2012, qui poursuit également un objectif de rationalisation des mesures existantes. De la sorte, on se concentre sur les mesures ayant un impact avéré sur l'emploi.

Parmi les mesures du plan de relance, on retiendra l'attention portée à l'emploi des jeunes moins qualifiés, dont on sait qu'ils ont été plus durement touchés par la crise. L'objectif est d'éviter l'enlèvement structurel dans le chômage de ce public-cible. Cependant, la crédibilité de la limitation dans le temps des allocations d'insertions dépendra de l'efficacité des mesures mises en place en leur faveur.

L'orateur indique que son groupe se montrera particulièrement attentif aux mesures qui seront proposées dans le plan d'action de la Belgique dans le cadre de la Garantie pour la jeunesse.

Au chapitre des questions ponctuelles, l'intervenant rappelle l'avis négatif que les partenaires sociaux ont rendu concernant le système de la pyramide des âges proposé par le gouvernement en ce qui concerne les licenciements collectifs, motivé par les difficultés d'application et l'insécurité juridique du système tel qu'il était proposé, avec le risque de contestation individuelle des licenciements et la remise en cause ex post du plan social négocié. Néanmoins, il convient de concrétiser le principe de proportionnalité des licenciements en fonction des groupes d'âges, vu le coût élevé pour la collectivité que représentent les licenciements collectifs ciblant les travailleurs âgés. Le groupe PS soutiendra la ministre quant à l'introduction d'un mécanisme de responsabilisation permettant de mettre en œuvre le principe de proportionnalité.

La borne salariale inférieure dans le cadre des réductions structurelles de cotisations sociales sera liée à

Ons land heeft met de Maghreb-landen en Turkije samenwerkingsovereenkomsten over arbeidskrachten gesloten. Normaal gezien moeten er inzake werkgelegenheid nieuwe overeenkomsten worden gesloten, die beter bij de tijd zijn.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Vincent Sampaoli (PS) is ermee opgezet dat de relancemaatregelen waartoe de regering heeft beslist, zijn aangenomen. Die heel significante maatregelen moeten worden gezien als onderdeel van de relancestrategie waarmee in 2012 een aanvang is gemaakt, en die er ook toe strekt de bestaande maatregelen te rationaliseren. Op die manier wordt gefocust op de maatregelen met een bewezen weerslag op de werkgelegenheid.

Eén van de maatregelen van het relanceplan geldt de banenschepping voor laaggeschoolde jongeren, die, zoals bekend is, extra hard door de crisis zijn getroffen. Het is de bedoeling te voorkomen dat die doelgroep in de structurele werkloosheid terechtkomt. De geloofwaardigheid van de beperking in de tijd van de inschakelingsuitkeringen zal echter afhangen van de doeltreffendheid van de maatregelen ten gunste van die jongeren.

De spreker geeft aan dat zijn fractie heel nauw zal toezien op de maatregelen die in het Belgisch actieplan worden voorgesteld in het kader van het EU-plan "Jongerengarantie".

Wat de specifieke aspecten betreft, herinnert de heer Sampaoli aan het negatief advies dat de sociale partners hebben uitgebracht over het door de regering voorgestelde systeem van leeftijdsdynamiek bij collectief ontslag; punten van kritiek zijn de toepassingsmoeilijkheden en de rechtsonzekerheid van het systeem zoals het is voorgesteld, met het risico dat individueel beroep wordt aangetekend tegen de ontslagen en het onderhandelde sociaal plan achteraf ter discussie wordt gesteld. Toch moet bij ontslagen concreet werk worden gemaakt van het evenredigheidsbeginsel naargelang van de leeftijdsgroepen, want collectieve ontslagen waar vooral oudere werknemers het slachtoffer van zijn, vallen duur uit voor de gemeenschap. De PS-fractie zal de minister steunen wat de invoering betreft van een responsabiliseringsmechanisme waarmee het evenredigheidsbeginsel kan worden uitgevoerd.

De loonondergrens in het kader van de structurele vermindering van sociale bijdragen zal vanaf 2014 in-

l'index à partir de 2014. La ministre peut-elle confirmer que la borne salariale supérieure a quant à elle déjà été indexée? Dans l'affirmative, quel est le rendement de cette indexation?

Sans entrer dans le détail du dossier de l'harmonisation des statuts ouvrier et employé, deux questions spécifiques d'ordre budgétaire peuvent être posées. Tout d'abord, la suppression du jour de carence au 1^{er} janvier 2014 fait l'objet d'une mesure de compensation en faveur des employeurs, qui prendrait la forme d'une suppression des cotisations patronales dues pour le premier jour de maladie de tous les travailleurs. Est-ce exact, et dans l'affirmative, quel est le coût de cette mesure à charge de la sécurité sociale? Ensuite, une compensation financière est prévue à charge de l'ONEM afin que les ouvriers obtiennent les mêmes droits que ceux prévus dans le nouveau système de préavis, pendant une période allant du 1^{er} janvier 2014 au 1^{er} janvier 2017, afin que les ouvriers dont l'ancienneté remonte avant le 1^{er} janvier 2014 intègrent progressivement par tranche le nouveau système.

Il semble se confirmer que cette mesure sera financée par une révision de l'exonération fiscale mise en place dans le prolongement du projet d'accord interprofessionnel 2011-2012, pour la première tranche de préavis. L'orateur déplore cette technique, qui consiste à faire supporter le coût du rattrapage en faveur des ouvriers par l'ensemble des travailleurs licenciés, par le biais d'une réduction d'une dépense fiscale. Cette mesure s'ajoute à la prime de crise, également à charge de l'ONEM, pour les ouvriers licenciés qui n'auront pas la bonne tranche d'ancienneté à un moment donné du calendrier de la période transitoire. Quel est le coût de ces mesures pour la sécurité sociale?

Le chemin vers l'harmonisation totale des statuts est encore long: salaire garanti, chômage économique des employés, vacances annuelles, commissions paritaires,... Quels sont les progrès déjà enregistrés par les partenaires sociaux dans ces différents dossiers? Il faut espérer que ceux-ci — et en particulier le dossier du salaire garanti — ne seront pas réglés en se défaussant encore une fois sur la sécurité sociale. On sait bien que la question bute toujours sur un problème de coût, à savoir qui va payer pour l'uniformisation du système.

L'intervenant se réjouit des efforts déployés par la ministre pour mettre en place la concertation sociale au sein des quelques commissions paritaires qui ne fonctionnaient pas. Il rappelle toutefois que l'accord de gouvernement prévoyait également une harmonisation et une simplification du paysage des commissions pari-

dexgerelateerd zijn. Kan de minister bevestigen dat de loonbovengrens al geïndexeerd werd? Zo ja, wat heeft dat dan opgeleverd?

In verband met de harmonisering van het arbeiders- en het bediendestatuut kunnen, zonder al te zeer in detail te treden, twee specifieke vragen van budgettaire aard worden gesteld. Primo, de afschaffing van de carenzdag vanaf 1 januari 2014: daarbij wordt voorzien in een compensatiemaatregel ten gunste van de werkgevers, in de vorm van een afschaffing van de werkgeversbijdragen die zijn verschuldigd voor de eerste ziektedag van alle werknemers. Klopt dat, en zo ja, hoeveel zal die maatregel de sociale zekerheid kosten? Secundo wordt in een financiële compensatie voorzien ten laste van de RVA, opdat de arbeiders gedurende de periode van 1 januari 2014 tot 1 januari 2017 dezelfde rechten verkrijgen als die waarin de nieuwe opzegregeling voorziet; de arbeiders die in dienst zijn van vóór 1 januari 2014 zouden dan geleidelijk en per schijf in het nieuwe systeem worden opgenomen.

Het ziet ernaar uit dat die maatregel zal worden gefinancierd door een herziening van de belastingvrijstelling waarin, ingevolge het ontwerp van centraal akkoord 2011-2012, was voorzien voor de eerste schijf van de opzeggingsvergoeding. De spreker betreurt deze techniek, waarbij de kostprijs van de inhaalbeweging ten behoeve van de arbeiders aan alle ontslagen werknemers wordt doorgerekend door een belastinguitgave te verlagen. Deze maatregel komt bovenop de — eveneens door de RVA te betalen — crisispremie voor de ontslagen arbeiders die op een bepaald ogenblik tijdens de overgangperiode niet in de juiste anciënniteitscategorie vallen. Hoeveel kosten die maatregelen aan de sociale zekerheid?

De weg naar een alomvattende harmonisering van de statuten is nog lang: gewaarborgd loon, economische werkloosheid voor bedienden, jaarlijkse vakantie, paritaire comités enzovoort. Welke vooruitgang hebben de sociale partners op die verschillende punten al geboekt? Het valt te hopen dat die dossiers — dat van het gewaarborgd loon niet het minst — niet nog een keer zullen worden geregeld op de kap van de sociale zekerheid. Zoals bekend is het pijnpunt altijd de kostprijs, en met name de vraag wie voor de uniformisering van het systeem zal betalen.

De spreker looft de inspanningen van de minister om te zorgen voor sociaal overleg binnen de enkele paritaire comités die niet functioneerden. Hij herinnert er niettemin aan dat het regeerakkoord ook voorzag in een harmonisering en vereenvoudiging van het landschap van de paritaire comités, onder meer om "sociale

taires, un des objectifs étant d'empêcher le "shopping" social. A-t-on progressé dans ce dossier complexe?

Concernant le dossier de la législation relative aux restructurations, on rappellera les auditions qui ont eu lieu en commission concernant le droit à l'information et à la consultation des travailleurs. Un doute subsiste quant à l'efficacité des procédures prévues dans ce domaine, notamment par la loi Renault. En effet, dans la grande majorité des cas, l'intention de licencier est bel et bien définitivement acquise au moment du lancement la procédure, qui s'apparente dès lors plus à un mode de gestion des conséquences sociales du licenciement qu'à une véritable concertation sur la pertinence de celui-ci.

Les instruments juridiques existants, en ce compris les dispositions qui règlent l'information — *a posteriori* — à destination du conseil d'entreprise, ne permettent donc pas aux représentants des travailleurs de travailler de manière proactive en faveur de la sauvegarde de l'entreprise et de l'emploi. Si on veut permettre aux travailleurs et à leurs représentants de peser dans le processus de décision, il faut leur donner un instrument qui permette d'anticiper les risques de restructuration, notamment en ouvrant la possibilité d'une expertise indépendante, à même de démontrer des erreurs dans les orientations stratégiques de l'entreprise et de proposer des alternatives.

Enfin, au chapitre de l'Europe, il importe d'accroître la lutte contre le dumping social, et d'œuvrer dans le sens d'une modification de la directive relative au détachement des travailleurs. Il s'agit de rétablir les conditions d'une concurrence loyale en engageant la lutte contre les fraudes et les abus en ce domaine.

Mme Zuhal Demir (N-VA) souligne que la présente note de politique générale insiste sur la nécessité de remettre les gens au travail, alors qu'il reste moins de 6 mois au gouvernement pour concrétiser cet objectif. Si on examine attentivement les données internationales relatives au taux d'emploi, force est de constater que la Belgique fait moins bien que d'autre pays, comme l'Allemagne, les Pays-Bas, la Suède, le Danemark, la Finlande,... tous pays qui ont mené ces dernières années d'importantes réformes dans le domaine de l'emploi.

Il ne faut pas seulement s'attaquer au coût salarial, qui constitue évidemment un frein à la compétitivité des entreprises), mais également réformer le marché du travail. À cet égard, on mentionnera en particulier

"shopping" te voorkomen. Is in dat complex dossier vooruitgang geboekt?

Aangaande de wetgeving inzake herstructurerings hebben in de commissie hoorzittingen plaatsgevonden over het recht op informatie en de raadpleging van de werknemers. Over de doeltreffendheid van de procedures terzake blijft twijfel bestaan, meer bepaald wat de wet-Renault betreft. Vrijwel altijd is de intentie om tot ontslag over te gaan immers wel degelijk definitief verworven wanneer de procedure wordt opgestart; bijgevolg heeft die meer weg van een instrument om de sociale gevolgen van het ontslag op te vangen, dan van een hefboom om volwaardig overleg over de relevantie van dat ontslag tot stand te brengen.

De bestaande juridische instrumenten, met inbegrip van de bepalingen inzake de informatieverstrekking — *a posteriori* — aan de ondernemingsraad, volstaan dus niet opdat de vertegenwoordigers van de werknemers proactief zouden kunnen optreden om de onderneming en de werkgelegenheid te helpen vrijwaren. Willen de werknemers en hun vertegenwoordigers kunnen doorweten in het besluitvormingsproces, dan moeten zij over een instrument kunnen beschikken waarmee zij op de herstructureringsrisico's kunnen anticiperen; zo moet onder meer de mogelijkheid worden gecreëerd van een onafhankelijke expertise, die fouten in het strategische beheer van de onderneming aan het licht kan brengen en alternatieven kan aanreiken.

Wat ten slotte het hoofdstuk Europa betreft, moet de aandacht worden gevestigd op de strijd tegen de sociale dumping, en moet worden geijverd voor een wijziging van de richtlijn betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers. Het komt erop aan opnieuw de voorwaarden voor eerlijke concurrentie te creëren, door de strijd aan te binden met fraude en misbruik op dat vlak.

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) wijst erop dat de voorliggende beleidsnota de nadruk legt op de noodzaak de mensen opnieuw aan het werk te krijgen, terwijl de regering nog minder dan zes maanden de tijd heeft om die doelstelling te verwezenlijken. Als men de internationale gegevens inzake werkgelegenheidsgraad aandachtig bekijkt, kan men alleen maar vaststellen dat België het minder goed doet dan andere landen, zoals Duitsland, Nederland, Zweden, Denemarken, Finland enzovoort, die de jongste jaren allemaal aanzienlijke hervormingen hebben doorgevoerd op het vlak van de werkgelegenheid.

Men moet niet alleen de loonkosten aanpakken, die uiteraard de competitiviteit van de ondernemingen afremmen, maar ook de arbeidsmarkt hervormen. In dat opzicht kan men meer bepaald verwijzen naar de hervor-

les réformes introduites en Allemagne par M. Schröder, chancelier social-démocrate. Quoi qu'on en pense, c'est bien grâce à ces réformes structurelles que l'Allemagne est devenue aujourd'hui la locomotive économique de l'Europe.

En ce qui concerne le coût du travail en Belgique, il ressort de la note de politique générale que sur le 1,1 milliard investi dans le plan de relance, 900 millions seraient consacré aux réductions de charge des entreprises. Mais quand on examine le rapport intermédiaire sur les coûts du travail publié par Eurostat en septembre 2013, il semble que cet effort de 900 millions n'a servi à rien, les coûts de l'heure prestée ayant augmenté en Belgique ces deux dernières années. Car à côté des 900 millions de réductions de charges annoncées par le gouvernement, d'autres charges sur les entreprises ont dans le même temps été augmentées: cotisation additionnelle sur les voitures de société, limitation de la réduction de cotisation sur les travailleurs à temps plein, charge additionnelle de 13,07 % sur les bonus collectifs,... Le gouvernement ne faisant que reprendre d'une main ce qu'il donne de l'autre, le coût du travail en Belgique ne baisse pas mais augmente.

L'accord de gouvernement se fixait trois objectifs très clairs: le rattrapage du handicap salarial, l'augmentation du taux d'emploi de 5 % et la réforme structurelle du marché du travail. Aucun de ces objectifs n'a été atteint: Eurostat confirme l'augmentation des coûts du travail, et la Wallonie et Bruxelles sont toujours à la traîne en ce qui concerne le taux d'emploi, la Flandre ayant toutefois légèrement progressé. En ce qui concerne les réformes structurelles du marché de l'emploi, que compte faire le gouvernement des 6 mois qui lui restent?

Au rang des dossiers en cours de discussion, on mentionnera celui de la pyramide des âges. On sait que les partenaires sociaux n'ont pas voulu de la solution préconisée par le gouvernement. Quelle alternative propose alors le gouvernement? De sanctionner les entreprises qui ne respectent pas la proportionnalité (entre travailleurs âgés et jeunes travailleurs) lors d'un licenciement collectif, ce qui est non seulement un mauvais signal à destination des entreprises, mais également parfaitement hypocrite: on sait en effet que ce sont bien souvent les syndicats qui insistent pour autoriser le départ à la prépension des travailleurs âgés. L'intervenante en profite pour rappeler l'opposition de principe de sa formation politique aux prépensions, qui apparaît comme un système bon marché pour se débarrasser les travailleurs âgés.

mingen die de heer Schröder, de sociaaldemocratische bondskanselier, in Duitsland heeft doorgevoerd. Wat men er ook van moge denken, het is wel degelijk dankzij die structurele hervormingen dat Duitsland vandaag de economische locomotief van Europa is geworden.

Wat de kosten van de arbeid in België betreft, blijkt uit de beleidsnota dat van de 1,1 miljard euro die in het relanceplan werden geïnvesteerd, 900 miljoen euro zal worden besteed aan de verlaging van de lasten van de ondernemingen. Uit het tussentijds verslag over de arbeidskosten dat Eurostat in september 2013 heeft gepubliceerd, blijkt echter dat die inspanning van 900 miljoen euro tot niets heeft gediend omdat de kosten van een gepresteerd arbeidsuur in België de jongste twee jaar zijn toegenomen. Naast die 900 miljoen euro door de regering aangekondigde lastenverlagingen zijn andere lasten die op de ondernemingen wegen tijdens diezelfde periode immers toegenomen: bijkomende heffing op de bedrijfsvoertuigen, beperking van de bijdragevermindering voor de voltijdse werknemers, bijkomende heffing van 13,07 % op de collectieve bonussen enzovoort. Doordat de regering niets anders doet dan met de ene hand te nemen wat ze met de andere geeft, stijgen de arbeidskosten in België in plaats van te dalen.

Het regeerakkoord omvat drie zeer duidelijke doelstellingen, met name: de loonhandicap wegwerken, de werkgelegenheidsgraad met 5 % verhogen en de arbeidsmarkt structureel hervormen. Geen enkele van die doelstellingen werd verwezenlijkt: Eurostat bevestigt dat de arbeidskosten zijn toegenomen en Wallonië en Brussel hebben nog steeds een achterstand inzake werkgelegenheidsgraad, terwijl Vlaanderen er lichtjes op vooruit is gegaan. Wat is de regering tijdens de 6 resterende maanden van plan te doen in verband met de structurele hervormingen van de arbeidsmarkt?

De kwestie van de leeftijdsdynamiek bij collectieve ontslagen is een van de dossiers die momenteel ter discussie liggen. Het is bekend dat de sociale gesprekspartners de door de regering voorgestane oplossing niet hebben gewild. Welk alternatief stelt de regering dan ook voor? De ondernemingen die bij een collectief ontslag de proportionaliteit (tussen oudere en jongere werknemers) niet in acht nemen, bestraffen? Dat is niet alleen een slecht signaal voor de ondernemingen, het is ook absoluut hypocriet: men weet immers dat het al te vaak de vakbonden zijn die aandringen om oudere werknemers toe te staan vervroegd uit te treden. De spreekster maakt van de gelegenheid gebruik om eraan te herinneren dat haar fractie principieel gekant is tegen de vervroegde uittrekking, die overkomt als een goedkoop systeem om zich te ontdoen van de oudere werknemers.

Au lieu d'agir de façon structurelle, en supprimant progressivement la prépension, comme c'était annoncé dans la note de politique générale de 2011, ou en réfléchissant à la question de la rémunération à l'ancienneté, on a préféré continuer à recourir aux prépensions: dans le cas d'ArcelorMittal, de Ford Genk ou de Caterpillar, on a admis des départs à la prépension à partir de l'âge de 52 ans ½. Outre la question du coût de ces prépensions pour la collectivité, il s'agit aussi d'un très mauvais signal qu'on envoie, qui suggère que les travailleurs âgés ne seraient pas les bienvenus sur le marché du travail.

Autre mesure présentée comme importante par le gouvernement, la revalorisation du bonus à l'emploi, qui se traduira par une augmentation de la rémunération nette des travailleurs concernés de l'ordre de 10 euros par mois. L'intervenante doute que ce soit suffisant pour pousser les personnes au chômage à aller travailler, vu la trop faible différence de revenu entre un chômeur, qui peut bénéficier d'indemnités pouvant aller jusqu'à 1380 euros nets par mois, et le travailleur peu qualifié — dont la rémunération est taxée — concerné par le bonus à l'emploi.

Le dossier de la formation des travailleurs n'a pas progressé: la norme de 1,9 % de la masse salariale n'a semble-t-il jamais été respectée, mais comme personne ne sait au juste comment il convient de la mesurer, on nomme tout de même un comité d'experts pour examiner la question. L'intervenante relève d'ailleurs une aberration dans la politique de formation telle que la conçoit le gouvernement: le travailleur qui suit une formation est bien entendu payé pendant son temps de formation, mais l'employeur doit en outre s'acquitter de charges sociales sur la rémunération payée à ce titre, ce qui contribue à rendre les efforts de formation encore plus chers.

L'activation des allocations de chômage est un autre dossier dont on a beaucoup parlé mais qui n'a pas connu d'avancée notable, alors que les leviers d'action se situent au niveau fédéral. Aux yeux de l'intervenante, la meilleure forme d'activation reste la limitation accrue des allocations de chômage dans le temps, mesure qui est par ailleurs soutenue par près de 70 % des Flamands.

La modernisation du droit du travail, en vue d'améliorer la flexibilité au travail, n'a été acquise que par la voie de mini-accords sur le temps de travail, négociés entre les partenaires sociaux. On est bien loin d'une révision structurelle du régime, sur laquelle le Conseil national du travail a été invité à se prononcer.

In plaats van structureel te handelen door het brugpensioen geleidelijk af te schaffen, zoals aangekondigd in de beleidsnota van 2011, of door na te denken over het vraagstuk van de beloning volgens anciënniteit, heeft men ervoor gekozen van het brugpensioen gebruik te blijven maken: in het geval van ArcelorMittal, Ford Genk of Caterpillar heeft men brugpensioenen toegestaan vanaf de leeftijd van 52,5 jaar. Afgezien van de kosten van die brugpensioenen voor de gemeenschap gaat het ook om een bijzonder slecht signaal, dat suggereert dat oudere werknemers niet welkom zijn op de arbeidsmarkt.

Een andere door de regering als belangrijk voorgestelde maatregel is de herwaardering van de werkbonus, die gestalte zal krijgen door een toename van het nettoloon van de betrokken werknemers ten belope van ongeveer 10 euro per maand. De spreker betwijfelt of dit voldoende zal zijn om de werklozen ertoe aan te zetten te gaan werken, gelet op het al te zwakke inkomensverschil tussen een werkloze, die recht heeft op een uitkering tot 1 380 netto euro per maand, en een weinig geschoolde werknemer, die voor de werkbonus in aanmerking komt maar wiens loon wordt belast.

Het dossier over de opleiding van de werknemers is er niet op vooruitgegaan: de loonnorm van 1,9 % is blijkbaar nooit nageleefd, maar aangezien niemand precies weet hoe die moet worden gemeten, benoemt men wel een commissie van deskundigen om de zaak te onderzoeken. De spreker wijst ook op een ongerijmdheid in het opleidingsbeleid zoals de regering dat heeft opgevat: de werknemer die een opleiding volgt, wordt tijdens zijn opleiding uiteraard betaald, maar de werkgever moet zich bovendien kwijten van sociale lasten op het als dusdanig betaalde loon, wat de opleidingsinspanningen nog duurder maakt.

De activering van de werkloosheidsuitkeringen is een ander dossier waarover veel is gesproken, maar waarin geen zichtbare vooruitgang is geboekt, terwijl de hefboomen zich op het federale vlak bevinden. Volgens de spreker blijft de beste vorm van activering een grotere beperking van de werkloosheidsuitkeringen in de tijd, een maatregel die trouwens door bijna 70 % van de Vlamingen wordt gesteund.

De modernisering van het arbeidsrecht met het oog op meer flexibiliteit is maar bereikt door middel van mini-overeenkomsten over de arbeidstijd, in onderhandelingen tussen de sociale partners. Dat staat ver van een structurele herziening van de regeling, waarover de Nationale Arbeidsraad werd verzocht zich uit te spreken.

L'harmonisation des statuts ouvrier-employé porte dans l'immédiat sur seulement deux aspects, qui seront examinés prochainement par la commission. Mais qu'en est-il du reste? Les partenaires sociaux vont-ils trouver un terrain d'entente, et si non, quelles sont les intentions de la ministre?

Le secteur non-marchand bénéficiera lui aussi de moyens supplémentaires, mais ceux-ci seront prélevés sur l'enveloppe de 80 millions d'euros prévue initialement pour couvrir les coûts de l'harmonisation des statuts. Quelle est la clé de répartition de cette enveloppe entre ces deux objectifs?

La simplification et l'harmonisation du système des commissions paritaires va, assez paradoxalement, déboucher sur la création de trois commissions supplémentaires. Qu'en est-il du coût de fonctionnement de ces commissions supplémentaires? Faut-il rappeler que la Belgique est déjà riche de près de 170 commissions paritaires, alors qu'aux Pays-Bas on semble pouvoir s'en sortir avec seulement une quinzaine commissions paritaires. On devrait mettre à profit la réforme de l'harmonisation des statuts ouvrier-employé pour simplifier également le paysage des commissions paritaires.

Dans un certain nombre de dossiers, on attend toujours une initiative de la part du gouvernement:

- les auditions menées en commission au sujet des licenciements collectifs ont confirmé la complexité et l'inefficacité de notre arsenal législatif en matière d'information des travailleurs;

- les mesures en vue d'assurer la transparence et la simplification administrative des caisses de vacances: dans la foulée de la faillite de la Kaupthing Bank, qui entraîné des pertes de près de 100 millions d'euros dans les comptes des caisses de vacances, la Cour des comptes a rédigé un rapport et formulé des recommandations très précises qui tardent à être traduites dans les textes;

- le statut spécifique des accueillants d'enfants est renvoyé aux Communautés;

- le statut des artistes est renvoyé à la ministre des Affaires sociales, mais en attendant, peu de réalisations sont accomplies;

- travail portuaire: où en est le nouveau statut? Aboutira-t-on avant les élections de mai prochain?

- concernant la migration de main d'œuvre, un projet de loi est annoncé pour la fin de l'année qui réglerait le *'single permit'*; si la compétence en matière de permis de travail est transférée aux Régions, les permis

De eenmaking van het statuut van arbeider en bediende heeft in de onmiddellijke toekomst maar betrekking op twee aspecten, die binnenkort door de commissie zullen worden besproken. Maar hoe zit het met de rest? Zullen de sociale partners eensgezindheid bereiken, en zo niet, wat zijn de plannen van de minister?

Ook de non-profitsector krijgt extra middelen, maar die zullen komen van de enveloppe van 80 miljoen euro die oorspronkelijk bedoeld was om de kosten van de eenmaking van de statuten te dekken. Wat is de verdeelsleutel van die enveloppe voor die twee doelstellingen?

Paradoxaal genoeg zullen de vereenvoudiging en de harmonisering van het systeem van de paritaire comités uitmonden in de oprichting van drie bijkomende comités. Wat gaat dat kosten? Moet er nog aan worden herinnerd dat België al bijna 170 paritaire comités telt, terwijl Nederland zich kennelijk uit de slag kan trekken met slechts een vijftiental comités. De harmonisatie van het arbeiders- en het bediendestatuut zou net moeten worden aangegrepen om ook de regeling van de paritaire comités te vereenvoudigen.

In een aantal dossiers is het nog steeds wachten op een regeringsinitiatief:

- de hoorzittingen die in de commissie zijn gehouden over het collectief ontslag, hebben bevestigd dat ons wettenarsenaal complex en ondoeltreffend is wanneer het erop aankomt de werknemers te informeren;

- wat de maatregelen voor meer transparantie en een administratieve vereenvoudiging bij de vakantiefondsen betreft, heeft het Rekenhof een verslag opgesteld en zeer precieze aanbevelingen geformuleerd als reactie op het faillissement van de Kaupthing Bank, dat bij de vakantiefondsen een put van circa 100 miljoen euro heeft geslagen; die aanbevelingen zijn tot dusver dode letter gebleven;

- het dossier van het specifieke statuut van de onthaalouders is naar de gemeenschappen doorgeschoven;

- het dossier van kunstenaarsstatuut werd aan de minister van Sociale Zaken overgezonden, maar in afwachting gebeurt er weinig concreets;

- wat met het dossier van het nieuwe statuut van de havenarbeiders? Is het denkbaar dat er iets uit de bus komt vóór de verkiezingen van mei 2014?

- in verband met de migratie van arbeidskrachten wordt voor eind 2013 een wetsontwerp in uitzicht gesteld dat de single permit moet regelen. De bevoegdheid met betrekking tot de arbeidsvergunningen mag dan al naar

de séjour sont toujours de la compétence de l'État; la concertation avec les Régions a-t-elle abouti?

La ministre projette de permettre aux demandeurs d'asile en situation de séjour régulier de prêter un travail en tant que volontaires. À cet égard, et sachant que beaucoup de demandeurs d'asile bénéficient du revenu d'intégration sociale, l'intervenante rappelle la proposition faite récemment par son parti à propos de l'obligation, dans le chef des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale, de prêter un service en faveur de la collectivité, via une modification de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale. Cette proposition peut-elle se concilier avec le projet de la ministre ou s'agit-il de tout autre chose? Une initiative est de toute façon attendue sur ce plan depuis 2 ans, après que la commission de la Chambre a entendu des experts et a rendu sur la question un avis unanime.

Enfin, concernant l'anonymisation des procédures d'embauche, dont le CV anonyme, l'intervenante craint de ne pas partager l'avis de la ministre sur la question. Le CV anonyme n'est pas la solution, les difficultés d'accès à l'emploi chez les personnes issus de l'immigration s'expliquant essentiellement par un problème de sous-qualification et de maîtrise insuffisante des langues. On imposant la contrainte du CV anonyme, on ne ferait rien d'autre que créer un obstacle supplémentaire pour l'emploi.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) estime que le gouvernement a bien travaillé, ces deux dernières années, sur les priorités qu'il s'était fixées: le handicap salarial, le pouvoir d'achat des bas salaires et l'emploi des jeunes.

Concernant la question du taux d'emploi, l'intervenant estime qu'il faut faire preuve d'une grande prudence lorsqu'on procède à des comparaisons internationales: s'il est vrai que l'Allemagne fait mieux que la Belgique à cet égard, comment ne pas remarquer que le chômage et la pauvreté ont moins progressé ici que là-bas. Il n'est pas exagérer de penser que les mini-jobs du chancelier Schröder engendrent de la pauvreté.

Dans le dossier de la pyramide des âges, qui tend à s'éterniser, il est à présent question de mettre en place un mécanisme de responsabilisation des employeurs ne respectant pas la proportionnalité. À l'heure actuelle, ce mécanisme paraît encore assez obscur. Selon quels critères va-t-on concrètement décider qu'un employeur respecte ou non la proportionnalité? Sera-t-il question de deux catégories ou de trois catégories d'âge parmi

de gewesten worden overgeheveld, de verblijfvergunningen blijven vooralsnog een federale bevoegdheid. Heeft het overleg daarover met de gewesten iets opgeleverd?

De minister is van plan de regelmatig in het land verblijvende asielzoekers in staat te stellen op vrijwillige basis te werken. Aangezien heel wat asielzoekers een leefloon ontvangen, vindt de sprekerster het belangrijk te herinneren aan het recent door haar partij ingediende voorstel dat ertoe strekt de leefloontrekkers te verplichten diensten te verlenen aan de samenleving, via een wijziging van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie. Valt dat voorstel te rijmen met de plannen van de minister, of gaat het over iets helemaal anders? Er wordt in die aangelegenheid hoe dan ook al twee jaar op een initiatief gewacht, na het eenparige advies dat de terzake bevoegde Kamercommissie had geformuleerd op basis van hoorzittingen met deskundigen.

Wat tot slot het anoniem maken van de indienstnemingsprocedures betreft, via onder andere het anonieme cv, vreest de sprekerster dat zij de mening van de minister daarover niet deelt. Een anoniem cv biedt geen oplossing aangezien de moeilijkheden die immigranten ondervinden om aan een baan te geraken, vooral te wijten zijn aan een ontoereikende scholing en talenkennis. Door een anoniem cv op te leggen, wordt alleen maar een bijkomend obstakel voor de werkgelegenheid ingesteld.

Volgens *de heer Stefaan Vercamer (CD&V)* heeft de regering de jongste twee jaar goed werk geleverd in verband met de prioriteiten die ze zich had gesteld: de loonhandicap, de koopkracht van de mensen met lage lonen en de werkgelegenheid voor jongeren.

Over het vraagstuk van de werkgelegenheidsgraad vindt de spreker dat bij internationale vergelijkingen grote behoedzaamheid geboden is: hoewel Duitsland het op dat vlak inderdaad beter doet dan België, vraagt hij zich af hoe het mogelijk is dat men eraan voorbij gaat dat de werkloosheid en de armoede in ons land minder zijn toegenomen dan in Duitsland. Het is geenszins overdreven te stellen dat de door de voormalige bondskanselier Schröder ingestelde minijobs tot armoede leiden.

In het dossier van de leeftijds piramide, dat maar blijft aanslepen, wordt er thans aan gedacht een responsabiliseringsregeling in te stellen voor de werkgevers die de evenredigheid niet in acht nemen. Kennelijk is die regeling momenteel vooralsnog vrij duister. Volgens welke criteria zal concreet worden uitgemaakt of een werkgever al dan niet de evenredigheid in acht heeft genomen? Zal er bij de werknemers sprake zijn van

les travailleurs? Ne va-t-on pas en somme de la sorte ressusciter la formule de la pyramide des âges? Qu'ont donné les récentes réunions entre la ministre et les partenaires sociaux?

La discussion sur le seuil de 1,9 % de la masse salariale en matière de formation ne doit pas faire oublier que la formation est un levier essentiel pour renforcer l'employabilité sur le long terme des travailleurs, et qu'elle devrait être la *priorité* absolue aussi bien des employeurs que des travailleurs. Il faut sensibiliser les partenaires sociaux à la question, et veiller à ce que l'offre porte sur des formations réellement utiles et qui orientées sur les besoins futurs du marché du travail. Et en ce qui concerne la clé de répartition 40-60, l'intervenant note qu'elle n'est pas toujours respectée, que les dérogations sont nombreuses, alors qu'il faut tout particulièrement investir dans les groupes-cibles qui ont le plus de besoins en formation.

En ce qui concerne les allocations de chômage, le groupe de l'intervenant n'est pas favorable à la limitation dans le temps, car il existe déjà des mécanismes qui ont *de facto* pour effet de les limiter dans le temps, comme par exemple la suspension de l'assurance-chômage après trois évaluations négatives. En outre, avec le nouveau régime, le montant de l'allocation dans la troisième phase ne dépasse le montant du revenu d'intégration sociale que de quelques euros. Par ailleurs, il ne faut pas perdre de vue que l'exclusion de l'assurance chômage entraîne un effet de report vers le revenu d'intégration sociale, c'est-à-dire les CPAS et les communes. En outre, les Régions sont compétentes en ce qui concerne l'exécution des mesures d'activation, mais on sait d'expérience qu'elles n'ont pas nécessairement les capacités et les moyens d'exécuter ponctuellement tout ce qui se décide en la matière au niveau fédéral, comme par exemple l'extension du contrôle de la disponibilité sur le marché du travail pour les chômeurs jusqu'à l'âge de 60 ans.

À propos de la flexibilisation du marché du travail, on rappellera que le secteur non-marchand demande depuis longtemps un régime permettant la combinaison effective du temps partiel et du chômage, ce qui n'est pas possible en pratique à l'heure actuelle.

Il faut par ailleurs se féliciter que le secteur non-marchand bénéficiera également de moyens supplémentaires, via le Maribel social, et rappeler que toute mesure de soutien dans le non-marchand se traduit mécaniquement par une augmentation du volume d'emploi.

deux ou de trois catégories d'âge? Zou n'y a-t-il pas de risque à vouloir instaurer la pyramide des âges? Zou n'est-ce pas en somme de la sorte ressusciter la formule de la pyramide des âges? Qu'ont donné les récentes réunions entre la ministre et les partenaires sociaux?

De discussie over de ondergrens van 1,9 % van de loonsom inzake opleiding mag niet doen vergeten dat opleiding een essentiële hefboom is om de inzetbaarheid van de werknemers op lange termijn te vergroten, en dat ze de absolute prioriteit zou moeten vormen voor werkgevers én werknemers. De sociale partners moeten voor dat vraagstuk worden gesensibiliseerd, en er moet op worden toegezien dat het aanbod bestaat uit echt nuttige, arbeidsmarktgerichte opleidingen. In verband met de 40-60-verdeelsleutel merkt de spreker op dat die niet altijd in acht wordt genomen en dat er tal van afwijkingen bestaan, terwijl heel in het bijzonder moet worden geïnvesteerd in de doelgroepen die het meest nood hebben aan opleidingen.

De fractie waartoe de spreker behoort, is niet gewonnen voor een beperking in de tijd van de werkloosheidsuitkeringen, want er bestaan al regelingen die *de facto* tot gevolg hebben dat ze in de tijd worden beperkt, zoals de opschorting van de werkloosheidsverzekering na drie ongunstige evaluaties. Met de nieuwe regeling ligt het bedrag van de uitkering in de derde fase voorts maar enkele euro's hoger dan het bedrag van het leefloon. Tevens mag niet uit het oog worden verloren dat de uitsluiting van de werkloosheidsverzekering leidt tot een overdrachtseffect naar het leefloon, dat wil zeggen naar de OCMW's en de gemeenten. Bovendien zijn de gewesten bevoegd voor de uitvoering van de activeringsmaatregelen, maar de ervaring leert dat die niet noodzakelijk beschikken over het vermogen en de middelen om nauwgezet alles uit te voeren wat dienaangaande op het federale niveau wordt beslist. Denken we maar aan de uitgebreidere controles op de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt van de werklozen tot 60 jaar.

In verband met de flexibiliteit van de arbeidsmarkt moet eraan worden herinnerd dat de non-profitsector al lang vragende partij is voor een regeling waarbij daadwerkelijk deeltijdse arbeid met werkloosheid kan worden gecombineerd, hetgeen momenteel in de praktijk niet mogelijk is.

Voorts is het een heuglijke zaak dat ook de non-profitsector op bijkomende middelen aanspraak zal kunnen maken via de sociale Maribel, en mag men niet uit het oog verliezen dat elke ondersteuningsmaatregel in de non-profitsector automatisch leidt tot meer werkgelegenheid.

Enfin, dans le dossier de l'harmonisation des statuts, si deux aspects importants vont trouver une solution via le projet de loi dont l'examen va débiter bientôt, il reste encore beaucoup d'autres questions à régler, et l'orateur craint qu'avec les contraintes de la concertation sociale, le calendrier ne soit trop serré pour aboutir dans les temps à un accord global.

Pour *Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen)*, la ministre a beau se réjouir que la situation en Belgique s'est moins dégradée qu'ailleurs, grâce à nos amortisseurs sociaux, les indicateurs sont pour la plupart tous dans le rouge, surtout en ce qui concerne l'emploi des jeunes, où nous nous situons en-dessous de la moyenne européenne; en ce qui concerne l'emploi des aînés, il est vrai qu'il est progression, mais moins que chez la plupart de nos partenaires.

Au rang des mesures adoptées pour doper le pouvoir d'achat des travailleurs les plus modestes, on cite le bonus social et le bonus fiscal pour l'emploi: 216 millions d'euros qui permettent d'accorder un supplément de près de 154 euros en moyenne à chaque travailleur de la catégorie concernée. Mais d'autres mesures prises par le gouvernement vont dans l'autre sens, comme par exemple les manipulations autour de l'index (perte de pouvoir d'achat de 90 à 120 euros par an), le gel des salaires (à 0,9 %, ce qui représente près de 150 euros par an) ou, de manière plus spécifique, pour ceux qui ont des enfants, la baisse voire la suppression de l'allocation de rentrée. Au total, loin d'une augmentation du pouvoir d'achat, on assiste en réalité à une baisse du pouvoir d'achat.

Concernant les mesures en faveur des groupes-cibles, dont les jeunes, la ministre annoncé que l'activation toucherait dans le futur un public plus large, avec des dispositifs du type mini-jobs, mais sans les inconvénients de la formule 'mini-jobs'. Quand on décortique le dispositif proposé, on réalise qu'il se rapproche fortement de la mesure *win-win*, dont on avait dénoncé en début de législature le coût prohibitif ainsi que les effets d'aubaine et de substitution qui l'accompagnaient. L'intervenante plaide à cet égard en faveur de mesures du type "plan tandem, expérimenté en Région wallonne, qui permet à des travailleurs âgés de passer à mi-temps tout en permettant la mise au travail de jeunes travailleurs, et en faveur de la conditionnalité des mesures en faveur de l'emploi.

Ten slotte gaat het lid in op het dossier van de harmonisatie van de statuten. Ofschoon er in dat verband voor twee belangrijke aspecten een oplossing komt via het wetsontwerp waarvan de bespreking eerlang aanvangt, vallen er nog tal van andere aangelegenheden te regelen; de spreker vreest dat gelet op de beperkingen van het sociaal overleg, het tijdspad te krap zal zijn om binnen de gestelde termijn tot een alomvattend akkoord te komen.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) vindt dat de minister er zich dan wel over mag verheugen dat de situatie in België, dankzij onze sociale "schokdempers", minder snel achteruitgegaan is dan elders, dat neemt niet weg dat vrijwel alle indicatoren op rood staan. Dat geldt in de eerste plaats voor de jongerenwerkgelegenheid, waar ons land zich onder het Europese gemiddelde bevindt; op het stuk van de werkgelegenheid van oudere werknemers is er inderdaad vooruitgang, maar minder dan bij onze partners.

Van de maatregelen om de koopkracht van de laagstbetaalde werknemers aan te zwengelen, wordt de aandacht gevestigd op de sociale en de fiscale werkbonus: er wordt een bedrag van 216 miljoen euro vrijgemaakt, waardoor elke werknemer van de betrokken categorie gemiddeld 154 euro extra ontvangt. Andere maatregelen van de regering gaan echter in de tegenovergestelde richting, zoals het gemorrel met de index (koopkrachtverlies van 90 tot 120 euro per jaar), de loonbevriezing (op 0,9 %, ofwel bijna 150 euro per jaar), of, meer specifiek voor mensen met kinderen, de vermindering of zelfs de afschaffing van de schoolpremie. Al bij al neemt de koopkracht in werkelijkheid dus niet toe, maar af.

Inzake de maatregelen voor de doelgroepen, onder meer de jongeren, heeft de minister aangegeven dat de activering in de toekomst betrekking zou hebben op een ruimere groep, mét de instrumenten van de mini-jobs, maar zonder de nadelen van die formule. Bij een nauwkeurige analyse van het voorgestelde instrument wordt duidelijk dat het veel weg heeft van de win-winmaatregel waarvan bij het begin van de regeerperiode de onbetaalbaarheid aan de kaak werd gesteld, alsook de ermee gepaard gaande buitenkans- en substitutie-effecten. De sprekerster pleit in dat verband voor soortgelijke maatregelen als in het tandemplan, waar het Waals Gewest vol op inzet en waarmee oudere werknemers kunnen overstappen naar een halftijdregeling en tegelijkertijd jongere werknemers in dienst kunnen worden genomen; voorts pleit zij ervoor om voorwaarden te koppelen aan de tewerkstellingsmaatregelen.

La note de politique générale du gouvernement Di Rupo en 2011 annonçait d'ailleurs que les dispositifs fédéraux de soutien à l'activité économique et à l'emploi seraient évalués et, le cas échéant améliorés, afin de renforcer l'impact sur la création effective d'emplois ou sur le maintien de l'emploi, et que les effets d'aubaine seraient combattus. Quand on se rappelle que, en 2012, 11 milliards d'aides diverses ont été octroyées aux entreprises, et que 820 millions d'euros sont encore budgétés en 2014 pour réduire le coût du travail, il apparaît en effet important d'évaluer ce qui marche et ce qui ne marche pas, et de cibler les mécanismes d'aides les plus efficace en termes d'emploi. Quelles évaluations ou études ont été menées sur ce plan depuis la déclaration de politique générale de 2011?

Les mesures de gouvernement on également poursuivi comme objectif de renforcer la compétitivité de nos entreprises, et là aussi un effort de ciblage, au profit des secteurs de notre économie les plus exposés à la concurrence internationale, se justifie. Mais l'intervenante tient à rappeler que la compétitivité ne se limite pas à la question du coût du travail, mais dépend d'autres facteurs, comme la formation, l'innovation, la recherche,...; le Bureau du plan estime que la compétitivité est déterminée aux 2/3 par des éléments 'hors-coûts', comme le coût du capital, le coût des matières premières, etc. Or, c'est généralement le coût du travail qui retient l'attention du gouvernement, lequel a pris des initiatives de nature à léser les travailleurs. C'est l'ensemble des éléments qui concourent à la compétitivité qui doivent être pris en considération.

L'écart salarial qui retient de la sorte toute l'attention se marque surtout avec l'Allemagne. Celle-ci, avec le développement des mini-jobs, s'est engagée dans une voie qui est inacceptable, quand on sait que le risque de pauvreté a crû de 28 %. En outre, si le coût du travail est plus élevé en Belgique qu'en Allemagne, la productivité est plus élevée chez nous de 6,3 %

Les partenaires sociaux ont rejeté l'idée de respecter la pyramide des âges en cas de licenciement collectif. La base légale adoptée par le Parlement ne sera donc pas exécutée, et on préfère instaurer à la place une cotisation spéciale en faveur de l'ONSS, présentée comme un mécanisme de responsabilisation. Cela met à le discours qu'on essaye de tenir en faveur de l'emploi des travailleurs âgés, quand on sait que ce sont ces travailleurs qui sont les premières victimes des vagues de licenciements.

In zijn regeringsverklaring van 2011 kondigde premier Elio Di Rupo overigens aan dat de federale instrumenten ter ondersteuning van de economische activiteit en de arbeidsmarkt zouden worden geëvalueerd en waar nodig verbeterd, om aldus te komen tot een grotere impact op de effectieve jobcreatie of de instandhouding van de werkgelegenheid, en dat de buitenkanseffecten zouden worden weggewerkt. Nu blijkt dat in 2012 nog 11 miljard euro aan diverse steunmaatregelen voor de ondernemingen werd vrijgemaakt en dat in 2014 820 miljoen euro wordt begroot om de kostprijs van de arbeid te verminderen, is het zaak na te gaan wat wél en wat niet werkt, en de steunmechanismen te identificeren die op het gebied van werkgelegenheid het doeltreffendst zijn. Welke evaluaties of onderzoeken zijn terzake gevoerd sinds de regeringsverklaring van 2011?

De regeringsmaatregelen hebben ook nog altijd tot doel het concurrentievermogen van onze ondernemingen te versterken; ook op dit vlak moet meer doelgroepgericht worden gewerkt, meer bepaald ten behoeve van die sectoren van onze economie die het meest blootstaan aan internationale concurrentie. De spreekster herinnert eraan dat het concurrentievermogen niet alleen gerelateerd is aan de kostprijs van de arbeid, maar ook afhangt van andere factoren, zoals opleiding, innovatie, onderzoek enzovoort. Volgens het Planbureau wordt het concurrentievermogen voor twee derden bepaald door niet-kostenelementen, zoals de kostprijs van kapitaal, van grondstoffen enzovoort. Over het algemeen trekt de kostprijs van de arbeid de aandacht van de regering, die initiatieven heeft genomen waarvan de werknemers de dupe kunnen zijn. Alle elementen die een invloed hebben op het concurrentievermogen, moeten in aanmerking worden genomen.

De loonkloof, waarop alle vizieren zijn gericht, doet zich in de eerste plaats voor ten opzichte van Duitsland. Dat land heeft gekozen voor het uitbouwen van mini-jobs en waagt zich daarmee op een onaanvaardbaar pad; het armoederisico is er met 28 % gestegen. Bovendien mogen de arbeidskosten in België dan wel hoger zijn dan in Duitsland, de productiviteit ligt in ons land 6,3 % hoger.

De sociale partners hebben het idee afgewezen om bij collectief ontslag rekening te houden met de leeftijds-pyramide. De wettelijke grondslag die het parlement heeft aangenomen, zal dus niet worden uitgevoerd; liever kiest men voor een bijzondere bijdrage ten gunste van de RSZ, voorgesteld als een responsabiliseringsmechanisme. Men stelt maatregelen ten gunste van de werkgelegenheid van oudere werknemers in uitzicht, maar dat discours wordt ondergraven door het feit dat die werknemers als eerste worden getroffen bij ontslagrondes.

De manière générale, les mesures visant à accompagner l'allongement des carrières ont été insuffisante. Ce faisant, le chômage des travailleurs âgés et le nombre des incapacités de travail des travailleurs âgés ont augmenté, comme on peut le constater, par exemple, dans le secteur du nettoyage, comme dans tous les métiers où il n'est pas possible d'allonger les carrières de manière linéaire sans mesures permettant de prendre en compte la pénibilité du travail.

La formation est un des ces problèmes lancinants (on en parle au moins depuis 1999) qui n'a toujours pas reçu de solution satisfaisante. La norme de 1,9 % n'a jamais été concrétisée, faute de contrôles fiables quant à son exécution. Par ailleurs, le Conseil central de l'économie a mis en évidence les disparités qui existent en matière de formation: les hommes en bénéficient davantage que les femmes, les travailleurs qualifiés davantage que les travailleurs peu qualifiés, et les travailleurs de moins de 40 ans davantage que les travailleurs de plus de 50 ans. La balle est encore une fois renvoyée à un groupe d'experts, alors qu'il serait grand temps d'envisager des mesures concrètes et, au besoin, des mécanismes de sanction. Comme mesure alternative, l'intervenante plaide en faveur de l'instauration d'un droit à 5 jours annuels de formation continue pour chaque travailleur.

Le gouvernement a pris un certain nombre de mesures dans le domaine de l'assurance chômage: l'allongement du stage d'insertion, la limitation dans le temps des allocations, le durcissement de la notion d'emploi convenable, la participation active des chômeurs,... sur ce dernier point, la commission européenne avait pourtant souligné que la bonne position de la Belgique dans les classements européens.

Toutes ces mesures n'ont eu aucun effet sur l'emploi, le seul effet tangible consistant essentiellement en un transfert de charge vers le revenu d'insertion sociale et les CPAS. À cette fin, le gouvernement a d'ailleurs prévu une compensation de 18 millions d'euros en faveur des CPAS. L'intervenante souhaiterait savoir comment cette contribution a été calculée et si les CPAS ont été consultés. Elle estime au demeurant que cette contribution est insuffisante, ne prenant en compte que les seules mesures décidées sous le gouvernement Di Rupo, à l'exclusion donc des mesures antérieures.

La limitation des allocations d'insertion représenterait, selon le gouvernement, une économie de 247 millions d'euros. La FGTV estime pour sa part que ces mesures vont coûter près de 165 millions d'euros pour les diverses caisses de la sécurité sociale, dont 52 millions à charge des CPAS.

In het algemeen waren de maatregelen om de bevordering van langer werken te begeleiden ontoereikend. Zo is de werkloosheid onder de oudere werknemers net als het aantal arbeidsongeschiktheden in die groep toegenomen, zoals bijvoorbeeld te merken is in de schoonmaaksector, en zoals in alle beroepen waar het niet mogelijk is de loopbanen lineair te verlengen zonder maatregelen waarmee met de werklast rekening wordt gehouden.

Opleiding is een van die stekelige problemen — er is zeker al sinds 1999 sprake van — dat nog altijd geen bevredigende oplossing heeft gekregen. De 1,9 %-norm is nooit gerealiseerd bij gebrek aan betrouwbare controles betreffende de uitvoering. Voorts heeft de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven gewezen op de grote verschillen op het stuk van opleiding: meer mannen hebben er recht op dan vrouwen, meer hoger geschoolde werknemers dan lager geschoolde werknemers en werknemers jonger dan 40 jaar meer dan werknemers boven de 50 jaar. De bal wordt eens te meer teruggekaatst naar een groep van deskundigen, terwijl het hoog tijd is om concrete maatregelen en, zo nodig, sanctiemechanismen te overwegen. Als alternatieve maatregel pleit de spreker voor de invoering van een recht op 5 dagen opleiding per jaar voor iedere werknemer.

De regering heeft een aantal maatregelen genomen op het gebied van de werkloosheidsverzekering: de verlenging van de instapstage, de beperking in de tijd van de uitkeringen, de verstrenging van het begrip waardig werk, de actieve deelname van de werklozen enzovoort; in verband met dit laatste punt had de Europese Commissie nochtans gewezen op de goede positie van België in de Europese ranglijst.

Al die maatregelen hebben niet het minste effect op de werkgelegenheid, want het enige tastbare gevolg is in essentie een lastenoverdracht naar het leefloon en de OCMW's. Hiertoe heeft de regering trouwens voorzien in een vergoeding van 18 miljoen euro voor de OCMW's. De spreker zou graag weten hoe die bijdrage is berekend en of men de OCMW's heeft geraadpleegd. Zij vindt niettemin dat die bijdrage onvoldoende is — daarbij houdt ze alleen rekening met de maatregelen die onder de regering-Di Rupo zijn genomen (dus met uitsluiting van eerdere maatregelen).

De beperking van de inschakelingsuitkeringen zou volgens de regering een besparing van 247 miljoen euro opleveren. Het ABVV van zijn kant is van mening dat die maatregelen de verschillende socialezekerheidskassen bijna 165 miljoen euro gaan kosten, waarvan 52 miljoen ten laste van de OCMW's.

Par ailleurs, dans la déclaration de politique générale du début de la législature, il avait été annoncé que le taux de remboursement, en faveur des CPAS, des allocations versées au titre du revenu d'insertion sociale serait augmenté d'un pourcentage correspondant à un budget équivalent au transfert de charge de cette réforme vers les communes. Or, en fin de législature, on constate que le taux de remboursement n'a pas été substantiellement augmenté.

Des moyens supplémentaires pour le non-marchand ont été dégagés, à savoir 15,5 millions d'euros pour le Maribel social, 4 millions pour la création d'emplois dans les hôpitaux, 14 millions pour l'augmentation des barèmes des aides-soignantes, ainsi qu'une partie de l'enveloppe de 80 millions prévue pour compenser la suppression du jour de carence. Mais à côté de ces bonnes nouvelles, le non-marchand ne bénéficie toujours pas des mesures structurelles de réduction des cotisations sociales accordées au secteur marchand, alors qu'on sait que cela permettrait de créer aux alentours de 1500 emplois dans le secteur non-marchand, où les effets d'aubaine sont absents.

Au chapitre des restructurations, le travail de réflexion autour d'une réforme des procédures de la loi Renault se poursuit. Ne serait-il pas nécessaire de réfléchir également à des solutions de plus long terme, comme la possibilité de prévoir des réductions collectives du temps de travail? Cela avait été suggéré en son temps par M. Vande Lanotte.

La discrimination à l'embauche est malheureusement toujours un gros problème, même pour les immigrés diplômés de la 2ème ou 3ème génération, pour lesquels le problème de la maîtrise des langues ne se pose en principe pas. La piste des CV anonymes n'est pas forcément la solution au problème: il ressort d'expériences-pilotes menées en région bruxelloise que la simple indication, dans un CV anonyme, du quartier où réside le candidat à un emploi ou de l'école où il a fait ses études, suffit à orienter le cours de la procédure d'embauche. La motivation du refus d'embauche est par contre une option plus intéressante.

Enfin, un autre problème épineux, celui des budgets alloués aux différents services d'inspection qui sont, année après année, en baisse, alors même que ces services rapportent de l'argent à la sécurité sociale, et que les problèmes causés à l'heure actuelle par le phénomène du dumping social sont particulièrement préoccupants.

Aux yeux de M. Mathias De Clercq (*Open Vld*), les mesures de réduction des charges et de soutien à

Voorts was is in de beleidsverklaring aan het begin van de regeerperiode aangekondigd dat het terugbetalingspercentage voor de OCMW's van de als leefloon gestorte uitkeringen zou worden verhoogd met een percentage dat overeenkomt met een budget gelijk aan de overdracht van de lasten van die hervorming naar de gemeenten. Maar nu de regeerperiode ten einde loopt, moet men vaststellen dat het terugbetalingspercentage niet aanzienlijk is verhoogd.

Er zijn extramiddelen voor de non-profitsector vrijgemaakt, te weten 15,5 miljoen euro voor de sociale Maribel, 4 miljoen euro voor de creatie van banen in de ziekenhuizen, 14 miljoen euro voor het optrekken van de loonschalen van de zorgkundigen, alsook een deel van de enveloppe van 80 miljoen euro om de afschaffing van de carensdag te compenseren. Maar afgezien van dat goede nieuws zijn er voor de non-profitsector nog altijd geen structurele maatregelen om de sociale bijdragen voor die sector te verminderen, terwijl men weet dat dit ongeveer 1500 banen zou creëren in de non-profitsector, waar het effect van onverwachte voordelen onbestaande is.

In het hoofdstuk herstructurerings gaat de reflectie rond een hervorming van de procedures van de wet-Renault voort. Zou men ook niet over langeretermijnoplossingen moeten nadenken, zoals de mogelijkheid van collectieve verminderingen van de arbeidsduur? Dat is indertijd voorgesteld door de heer Vande Lanotte.

Discriminatie bij indienstneming is helaas nog altijd een ernstig pijnpunt, zelfs voor de gediplomeerde migranten van de tweede of derde generatie, voor wie de moeilijkheid van de taalkennis in beginsel niet rijst. Het denkspoor van de anonieme cv's draagt daarvoor niet noodzakelijkerwijs de oplossing aan: uit in het Brussels gewest verrichte proefprojecten blijkt dat louter de vermelding van de wijk waar de kandidaat voor een baan woont of van de school waar hij zijn opleiding heeft gehad, al volstaat om het rekruteringsproces te sturen. Een motivering van de weigering iemand in dienst te nemen daarentegen is een interessantere optie.

Een ander netelig probleem, ten slotte, zijn de voor de verschillende inspectiediensten vrijgemaakte budgetten, die jaar na jaar dalen terwijl die diensten de sociale zekerheid toch geld opleveren, en voorts de door het huidige verschijnsel van de sociale dumping veroorzaakte problemen bijzonder verontrustend zijn.

Volgens de heer Mathias De Clercq (*Open Vld*) zijn de maatregelen die ertoe strekken de lasten te verlagen

l'emploi et au pouvoir d'achat des bas salaires sont des réalisations du gouvernement qui méritent d'être saluées à leur juste valeur.

L'intervenant a déjà eu l'occasion d'exprimer en séance plénière, la semaine dernière, la position de son groupe concernant la solution proposée par la ministre — une cotisation sociale de responsabilisation à charge des employeurs en cas de non-respect de la proportionnalité lors d'un licenciement collectif — en guise d'alternative à la pyramide des âges. On peut comprendre l'objectif poursuivi, mais est-ce le bon moyen en la matière?

Concernant l'annonce de la constitution d'un groupe d'experts pour étudier le dossier essentiel de la formation, la ministre pourrait-elle en indiquer la composition, ainsi que le calendrier prévu de ses travaux? Peut-on espérer un résultat avant les prochaines élections?

On a énuméré les mesures visant à activer les allocations de chômage. Mais il importe aussi de souligner que, dans la perspective de la réforme de l'État, les régions seront appelées à jouer un rôle accru dans l'activation, particulièrement des jeunes chômeurs, et que les accords appropriés ont été conclus avec les organismes régionaux de placement (VDAB, Forem et Actiris) en vue de faciliter ce renforcement dans le suivi des chômeurs décidé par le fédéral.

Enfin, en ce qui concerne le statut des accueillants d'enfants, il n'est pas inutile de rappeler que ce sont, en définitive, les Communautés qui devront supporter l'essentiel des charges des mesures décidées par le fédéral. La note de politique générale indique cependant que l'introduction de ce statut dépendra de la position que les Communautés auront adoptée. L'intervenant souhaiterait que la ministre précise ce que cela signifie exactement.

M. Benoît Drèze (cdH) s'étonne tout d'abord de ne pas retrouver, dans la note de politique générale, d'indication relative à la disposition adoptée par le Parlement habilitant le Roi à moduler la valeur d'échange du titre-service en fonction de l'ancienneté du travailleur. Ce point est-il toujours d'actualité?

En ce qui concerne l'harmonisation des statuts d'apprentissage en alternance, pourquoi la note de politique générale ne fait-elle pas référence à l'avis rendu sur la question par le Conseil national du travail?

alsook de werkgelegenheid en de koopkracht te vergroten, lovenswaardige verwezenlijkingen van de regering die verdienen op hun juiste waarde te worden geschat.

De spreker heeft vorige week al de gelegenheid gehad in de plenaire vergadering het standpunt van zijn fractie te vertolken over de door de minister voorgestelde maatregel, met name een responsabiliseringsbijdrage ten laste van de werkgevers indien bij een collectief ontslag de evenredigheid niet in acht wordt genomen als alternatief voor de leeftijdspiramide. Het nagestreefde doel mag dan wel begrijpelijk zijn, maar is het in die aangelegenheid ook het goede middel?

Zou de minister in verband met de aankondiging dat een deskundigengroep zal worden opgericht om het cruciale opleidingsdossier te onderzoeken, kunnen aangeven hoe die zal zijn samengesteld en in welk tijdspad is voorzien voor de werkzaamheden ervan? Valt vóór de komende verkiezingen enig resultaat te verwachten?

Er is een opsomming gegeven van de maatregelen ter activering van de werkloosheidsuitkeringen. Daarnaast moet echter ook worden beklemtoond dat de gewesten in het vooruitzicht van de staatshervorming meer bepaald bij de jonge werklozen een grotere rol bij de activering zullen moeten spelen, alsook dat met de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten (VDAB, Forem en Actiris) de passende overeenkomsten werden gesloten om die nauwlettender follow-up van de werklozen waartoe de federale overheid heeft besloten, te vergemakkelijken.

Wat ten slotte het statuut van de onthaalouders aangaat, is het wellicht niet overbodig eraan te herinneren dat, per slot van rekening, vooral de gemeenschappen de lasten zullen moeten dragen van de maatregelen waartoe de federale overheid heeft besloten. In de beleidsnota staat echter dat de instelling van dat statuut zal afhangen van het standpunt dat de gemeenschappen zullen hebben ingenomen. De spreker wenst dat de minister nader toelicht wat dat nu precies betekent.

De heer Benoît Drèze (cdH) is eerst en vooral verwonderd dat hij in de beleidsnota niets terugvindt van de door het Parlement aangenomen regeling tot machtiging van de Koning om de inruilwaarde van de dienstencheque af te stemmen op de anciënniteit van de werknemer. Is dat punt nog steeds aan de orde?

Met betrekking tot de harmonisering van de systemen van alternerend leren vraagt de spreker zich af waarom in de beleidsnota niet wordt verwezen naar het terzake uitgebrachte advies van de Nationale Arbeidsraad.

Les activités de volontariat seront à l'avenir ouvertes aux demandeurs d'asile, sans qu'ils aient besoin de disposer d'un permis de travail. La ministre a-t-elle l'intention d'étendre par la suite cette mesure à tous les ressortissants étrangers non-résidents de l'Union européenne?

Le dossier des horaires flottants et du travail à temps partiel est encore pour l'instant à l'examen au sein du Conseil national du travail. Dispose-t-on, à titre indicatif, d'informations concernant l'entrée en vigueur éventuelle de ces dispositifs?

L'amélioration du statut des gardiennes d'enfants est un dossier délicat, dans la mesure où son issue dépend largement de la concertation avec les Communautés. A-t-on, à ce stade, des éléments permettant d'augurer d'une issue favorable de ce dossier avant la fin de la législature?

L'intervenant partage les frustrations de Mme Genot en ce qui concerne le dossier de la formation des travailleurs. Il indique qu'il aurait préféré des avancées concrètes par rapport à l'objectif de 1,9 %, plutôt que la constitution d'un énième groupe d'experts.

La revalorisation barémique des aides-soignantes dans les hôpitaux est évidemment un élément très positif de la note. L'intervenant se demande toutefois comment cette revalorisation va s'articuler avec la norme salariale et le gel des salaires décidés pour 2013-2014.

Enfin, la note de politique générale ne contient aucun élément relatif à la mise en oeuvre de la 6ème réforme de l'État, laquelle sortira pourtant ses premiers effets au 1er juillet 2014. La ministre dispose-t-elle déjà d'indications sur la question, ou tout cela est-il été laissé à l'attention du prochain gouvernement fédéral?

Mme Meryame Kitir (sp.a) se réjouit que la note de politique générale n'annonce pas seulement des mesures d'économie, comme c'est le cas dans beaucoup de pays voisins, mais contient également un certain nombre d'initiatives en faveur du soutien à l'activité et du pouvoir d'achat.

D'aucun regardent avec envie la situation en Allemagne, qualifiée de locomotive économique de l'Europe. Mais il faut tout de même rappeler que la situation n'y est pas favorable pour tout le monde, et qu'elle n'est pas tenable à long terme. L'OCDE pointe notamment les problèmes que poseront à terme, sur la croissance, la multiplication des mini-jobs et le faible niveau des pensions associées à ces emplois. La Belgique, avec

Voortaan zullen ook asielzoekers vrijwilligerswerk kunnen doen zonder dat ze daartoe over een arbeidsvergunning moeten beschikken. Is de minister van plan deze maatregel vervolgens te verruimen tot alle buitenlandse niet-EU-burgers?

Het dossier aangaande de glijdende arbeidstijd en het deeltijdwerk wordt momenteel nog steeds door de Nationale Arbeidsraad onderzocht. Zijn er indicaties van het tijdstip waarop die bepalingen in werking zullen treden?

De verbetering van het onthaalouderstatuut is een delicaat dossier, aangezien de uitkomst ervan in grote mate afhangt van het overleg met de gemeenschappen. Zijn er op dit moment elementen die erop kunnen wijzen dat dit dossier een gunstige afloop zal kennen vóór het einde van de regeerperiode?

Net als mevrouw Genot is de spreker misnoegd over het dossier van de werknemersopleidingen. Hij had liever concrete vooruitgang gezien ten aanzien van de doelstelling van 1,9 %, veeleer dan dat een zoveelste werkgroep wordt opgericht.

De loonschaalopwaardering voor de zorgkundigen in ziekenhuizen is uiteraard een zeer positief element in de beleidsnota. De spreker vraagt zich evenwel af hoe die opwaardering zal samengaan met de loonnorm en met de loonbevriezing waartoe voor 2013-2014 werd beslist.

Ten slotte geeft de spreker aan dat de beleidsnota met geen woord rept van de tenuitvoerlegging van de zesde staatshervorming, waarvan de eerste gevolgen nochtans vanaf 1 juli 2014 zichtbaar zullen zijn. Heeft de minister al aanwijzingen dienaangaande, of wordt een en ander doorgeschoven naar de volgende federale regering?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) is verheugd dat de beleidsnota niet alleen uit besparings-maatregelen bestaat, zoals in verschillende buurlanden het geval is, maar ook een reeks initiatieven bevat die ertoe strekken de economische activiteit te ondersteunen en de koopkracht te verhogen.

Sommigen benijden de toestand in Duitsland, dat als de economische locomotief van Europa wordt aangezien. Toch is de situatie daar niet voor iedereen rooskleurig, en bovendien is ze op lange termijn onhoudbaar. De OESO wijst onder meer op de nefaste gevolgen die het toenemende aantal 'hamburgerjobs' en de daaraan verbonden lage pensioenen op termijn zullen hebben voor de economische groei. De huidige Belgische regering,

ce gouvernement, fait quant à elle le choix de créer de vrais jobs, en particulier pour les plus jeunes.

Les stages d'insertion constituent un instrument approprié pour permettre aux plus jeunes de connaître une première expérience professionnelle, et ils sont accueillis favorablement par les professionnels de la gestion des ressources humaines.

On peut déplorer que l'objectif de 1,9 % de la masse salariale en matière de formation ne soit toujours pas atteint. On constate que l'effort de formation dans les entreprises profite essentiellement à ceux qui exercent déjà des fonctions à haute valeur ajoutée, alors qu'il faudrait garantir l'accès à la formation à tous les travailleurs, tout au long de la carrière. La formation continue au long de la carrière reste en effet le meilleur moyen de garantir un haut taux d'emploi des travailleurs les moins qualifiés, en particulier des plus âgés d'entre eux. On peut au moins espérer que le groupe d'experts mis sur pied apportera au prochain gouvernement les informations nécessaires dans ce dossier.

Concernant la loi Renault, les auditions en commission ont mis en évidence le peu d'efficacité de la procédure, conçue initialement pour éviter ou limiter les licenciements collectifs. La commission a par ailleurs eu l'occasion de discuter de la proposition de loi de M. Mayeur, et l'intervenante se déclare favorable à la poursuite de l'examen de cette proposition, moyennant le cas échéant des adaptations.

La migration de la main d'oeuvre au sein de l'Union européenne, qui est une bonne chose en soi, donne lieu à des abus (dumping social et concurrence déloyale) que les États ont le droit et le devoir de combattre. À cet égard, l'intervenante ne peut cacher sa stupéfaction face à la réaction de la Commission européenne, qui a entamé une procédure d'infraction à l'encontre de la Belgique au sujet des récentes mesures prises pour lutter contre les effets pervers de la directive sur le détachement de travailleurs. Comment la ministre envisage-t-elle la suite de ce dossier?

La question du bien-être au travail n'a pas encore été abordée dans ce débat. Si on souhaite allonger la durée du travail dans le temps, il faut consacrer l'attention nécessaire aux conditions de travail et à la réduction de la charge du travail. Actuellement, la plupart des gens concentrent leur vie professionnelle sur la période qui va de leurs 25 à leurs 50 ans, et tout allongement de cette période d'activité professionnelle doit s'accompagner de mesures pour rendre le travail moins pénible, si ce n'est même plus agréable, pour éviter un épuisement prématuré.

daarentegen, zet in op het scheppen van volwaardige banen, in het bijzonder voor de jongeren.

HR-professionals zijn enthousiast over de instapstages, die een geschikt hulpmiddel zijn om jongeren de kans te geven een eerste beroepservaring op te doen.

Te betreuren valt dat het streefpercentage van 1,9 % van de loonsom dat besteed zou moeten worden aan opleiding, nog steeds niet wordt gehaald. De opleidingsinspanningen in de bedrijven komen in de eerste plaats ten goede aan wie al een functie met hoge toegevoegde waarde uitoefent, terwijl het erop aankomt alle werknemers, hun hele loopbaan lang, toegang te geven tot opleiding. Loopbaanlange voortgezette opleiding blijft immers het beste middel om een hoge werkgelegenheidsgraad te waarborgen onder de laaggeschoolden, inzonderheid de oudere laaggeschoolden. Hopelijk zal de groep van experts de volgende regering de nodige informatie bezorgen over dit dossier.

De commissiehoorzittingen in verband met de wet-Renault hebben aangetoond dat de procedure, die oorspronkelijk bedoeld was om collectieve ontslagen te voorkomen of te beperken, qua efficiëntie te wensen overlaat. De commissie heeft zich bovendien over het wetsvoorstel van de heer Mayeur gebogen, en de spreekster is er voorstander van dat het wetsvoorstel verder wordt besproken, met zo nodig enkele aanpassingen tot gevolg.

De migratie van arbeidskrachten binnen de Europese Unie, die op zich een goede zaak is, leidt tot misbruiken (sociale dumping en oneerlijke concurrentie), die de Staten mogen en moeten bestrijden. De spreekster kan dan ook niet verbergen dat ze verbijsterd is door de reactie van de Europese Commissie, die een inbreukprocedure heeft ingeleid tegen België naar aanleiding van de recente maatregelen die zijn genomen om de negatieve effecten van de richtlijn op de terbeschikkingstelling van werknemers aan te pakken. Hoe ziet de minister het verdere verloop van dat dossier?

De kwestie van het welzijn op het werk is in dit debat nog niet aan bod gekomen. Als men de mensen langer wil doen werken, moet men de nodige aandacht besteden aan de arbeidsomstandigheden en aan de werklasterverlaging. Momenteel concentreren de meeste mensen hun beroepsleven in de tijdspanne tussen de leeftijden van 25 en 50 jaar. Iedere verlenging van die periode van beroepsactiviteit moet gepaard gaan met maatregelen om het werk minder penibel of zelfs aangener te maken, teneinde te voorkomen dat de mensen vroegtijdig uitgeput zijn.

Enfin, en ce qui concerne le problème des discriminations à l'embauche, l'intervenante partage l'opinion de Mme Genot: il ne s'agit pas seulement, pour les travailleurs issus de l'immigration, d'un problème de langue et de diplôme, comme l'indique une étude récente de l'Université de Hasselt. Elle ajoute que le CV anonyme pourrait également offrir une solution aux problèmes que rencontrent les travailleurs âgés lorsqu'ils sollicitent un emploi.

Mme Valérie De Bue (MR) se félicite qu'au travers de la note de politique générale on ait non seulement dégagé des moyens pour la relance, mais également brisé un certain nombre de tabous: dégressivité dans le temps des allocations de chômage et accompagnement des chômeurs.

Le dossier du statut unique pour les ouvriers et les employés est en train de progresser sur deux points bien définis, mais l'agenda est encore chargé avant d'arriver à une réforme globale. Quelle serait la position de la ministre si le Conseil national du travail n'arrivait pas à un accord sur les autres points encore en suspens?

En ce qui concerne la question de la pyramide des âges, l'intervenante fait part de ses doutes quant à la mesure alternative proposée par la ministre à la suite du rejet de la solution initiale par les partenaires sociaux: elle estime que, au lieu d'une pénalité sous la forme d'une cotisation sociale au profit de l'ONSS, il vaudrait mieux prévoir des mesures pour inciter les employeurs à respecter la proportionnalité lors des licenciements collectifs.

La ministre a par ailleurs lancé récemment un débat sur la formation du salaire, en remettant semble-t-il en cause la progression à l'ancienneté. Remettre ce principe de l'ancienneté en cause ne risque-t-il pas de décourager les travailleurs plus âgés, à l'heure où l'on tente au contraire d'allonger les carrières?

Enfin, si la question de la formation continue n'a pas beaucoup progressé au cours de cette législature, peut-être est-ce en raison du caractère trop linéaire de la norme de 1,9 %. Ne conviendrait-il pas de réfléchir à une adaptation de celle-ci en fonction de différents critères, comme le secteur d'activités, l'âge, le profil des travailleurs,...

Une étude, confiée à un groupe d'experts, a été lancée: quelle en est exactement l'objet?

Wat tot slot het probleem van de discriminaties bij indienstneming betreft, is de sprekerster het eens met mevrouw Genot: zoals uit een recent onderzoek van de Universiteit Hasselt blijkt, is het voor de werknemers van buitenlandse oorsprong niet alleen een probleem van taal en van diploma. Zij voegt eraan toe dat het anonieme cv ook een oplossing zou kunnen aanreiken voor de problemen waarmee de oudere werknemers te kampen hebben als zij werk zoeken.

Mevrouw Valérie De Bue (MR) is verheugd dat aan de hand van de beleidsnota niet alleen middelen worden vrijgemaakt voor de relance, maar dat ook een einde wordt gemaakt aan een aantal taboes: degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen en begeleiding van de werklozen.

Het dossier van het eenheidsstatuut voor arbeiders en bedienden maakt op twee welbepaalde punten voortgang, maar er staat nog veel op de agenda alvorens tot een algemene hervorming te komen. Welk standpunt zou de minister innemen, mocht de Nationale Arbeidsraad geen akkoord bereiken over de nog hangende punten?

Wat de kwestie van de leeftijdsdynamiek de betreft, heeft de spreker twijfels over de alternatieve maatregel die de minister heeft voorgesteld als gevolg van het feit dat de sociale gesprekspartners de oorspronkelijke oplossing van de hand hebben gewezen: in plaats van een straf in de vorm van een sociale bijdrage ten behoeve van de RSZ, ware het beter te voorzien in maatregelen om de werkgevers ertoe aan te zetten de proportionaliteit in acht te nemen in het kader van collectieve ontslagen.

De minister heeft voorts onlangs een debat op gang gebracht over de loonvorming en kennelijk heeft ze daarbij de anciënniteitsgerelateerde verhoging ter discussie gesteld. Dreigt dat de oudere werknemers niet te ontmoedigen, op een ogenblik waarop men daarentegen probeert de loopbanen te verlengen?

Tot slot is tijdens deze regeerperiode niet veel voortgang gemaakt in verband met de kwestie van de opleiding. Misschien is dat te wijten aan het te lineaire karakter van de norm van 1,9 %. Zou niet moeten worden gedacht aan een aanpassing van die norm naar gelang uiteenlopende criteria, zoals de activiteitsector, de leeftijd, het profiel van de werknemers enzovoort?

Er werd een onderzoek aangevat waarmee een groep van deskundigen werd belast: waar gaat het precies over?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) estime que le chapitre de la note de politique générale relatif à l'égalité des chances au travail est assez peu fourni. Or, les débats ont démontré l'importance de ce thème: les discriminations à l'embauche poussent par exemple de nombreux jeunes diplômés d'origine turque à solliciter un emploi... en Turquie et non en Belgique. Cette situation est, pour les jeunes issus de l'immigration, particulièrement frustrante, et il semble même qu'on recule dans ce domaine. La Belgique est d'ailleurs épinglée sur ce point dans les comparaisons internationales, où elle fait figure de mauvais élève.

Les études sur la question tendent à démontrer que la sous-qualification, souvent avancée comme facteur explicatif principal de la sous-représentation des travailleurs issus de l'immigration dans le monde du travail, n'expliquerait qu'un tiers de ce phénomène; le reste serait donc affaire de préjugés et de discrimination. Que compte faire concrètement la ministre en la matière? Les solutions existent, il suffit d'avoir le courage de les mettre en œuvre: CV anonyme, obligation de motiver le refus d'embauche, objectifs chiffrés,...

Concernant la directive relative au détachement des travailleurs, la commission a récemment contesté l'ampleur voire la réalité des fraudes alléguées par certains États, dont la Belgique. Quelles conséquences la ministre en tire-t-elle, et quelle sera sa réaction?

Enfin, des accords bilatéraux de main d'œuvre déjà assez anciens lient la Belgique au Maroc et à la Turquie, notamment. Entre-t-il dans les intentions de la ministre de renégocier ces accords, sachant qu'ils comportent un volet concernant les prestations sociales, dont certaines modalités pourraient devoir être réexaminées; l'intervenante pense notamment à la question du versement des allocations familiales lorsque l'enfant réside dans l'État d'origine du travailleur. La même question vaut pour les accords en matière de regroupement familial.

III. — RÉPONSES DE LA MINISTRE

Les questions relatives au statut unique (harmonisation des statuts ouvriers-employés) sont renvoyées à la discussion sur le projet de loi qui a été déposé (DOC 53 3144/001).

Het hoofdstuk van de beleidsnota dat aan de gelijke kansen op het werk is gewijd, is volgens mevrouw *Nahima Lanjri (CD&V)* niet zeer uitgebreid. De debatten hebben nochtans het belang van dat thema aangetoond: de discriminaties bij de indienstneming zetten bijvoorbeeld tal van jonge gediplomeerden van Turkse origine ertoe aan een job te zoeken ... in Turkije en niet in België. Voor de migrantenjongeren is die situatie bijzonder frustrerend en het ziet er naar uit dat de situatie er op dat vlak op achteruit gaat. In de internationale vergelijkingen wordt België op dat punt trouwens met de vinger gewezen en komt ons land over als een slechte leerling.

Onderzoek over dat punt toont aan dat het gebrek aan kwalificatie, dat vaak wordt aangevoerd als belangrijkste verklaring voor de ondervertegenwoordiging van de migrantenwerknemers op de arbeidsmarkt, slechts een derde van dat fenomeen zou verklaren. Voor het overige zou dus het een kwestie van vooroordelen en van discriminatie zijn. Wat is de minister terzake concreet van plan te ondernemen? Er bestaan oplossingen. Het volstaat de moed te hebben ze toe te passen: anonieme cv, verplichting de weigering van indienstneming te motiveren, streefcijfers enzovoort.

Betreffende de richtlijn in verband met de terbeschikkingstelling van werknemers heeft de Commissie onlangs de omvang en zelfs het bestaan betwist van de fraudes waarop sommige Staten, waaronder België, hebben gewezen. Welke conclusies trekt de minister daaruit en hoe zal zij reageren?

Tot slot bestaan met betrekking tot de arbeidskrachten al vrij oude bilaterale akkoorden, onder meer tussen België en zowel Marokko als Turkije. Is de minister van plan over die akkoorden opnieuw te onderhandelen, wetende dat ze een hoofdstuk bevatten in verband met de sociale uitkeringen, waarvan bepaalde nadere regels zouden kunnen moeten worden herbekeken? De spreker denkt onder meer aan de kwestie van de betaling van de kinderbijslag als het kind in het land van oorsprong van de werknemer verblijft. Dezelfde vraag rijst voor de overeenkomsten inzake gezinshereniging.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

Over de vragen in verband met het eengemaakte statuut arbeiders-bedienden wordt verwezen naar de bespreking van het terzake ingediende wetsontwerp (DOC 53 3144/001).

Plus de personnes au travail

Certains membres citent l'Allemagne en exemple et font de Gerhard Schröder un grand réformateur visionnaire. Or, celui-ci affirmait lui-même avoir commis une seule grande erreur: ne pas avoir instauré de salaire minimal.

Qu'a fait l'Allemagne avec les mini-jobs? Elle a développé un instrument pour mettre partiellement au travail les nombreuses femmes au foyer, afin de répondre au vieillissement rapide de la population. Il s'agit donc de femmes qui, en termes de sécurité sociale, trouvaient un abri auprès de leur partenaire.

Qui a donc abusé de ces mini-jobs? Les employeurs qui ont scindé les emplois ordinaires en deux mini-jobs, pour lesquels ils ne doivent pas payer de cotisations de sécurité sociale. Les gens ont donc deux emplois et ne constituent pas de droits à la sécurité sociale, c'est-à-dire pas de pension ni d'assurance maladie. Il s'agit donc de personnes qui travaillent dur, ne se constituent aucune sécurité pour l'avenir et perçoivent même une aide du service social pour payer leur loyer. Ne serait-il pas normal que des gens qui ont travaillé un mois entier perçoivent un salaire qui leur permette de vivre décemment? Ce système a généré un marché du travail dual, avec des emplois durables et de qualité pour les hommes allemands et des emplois sous-payés pour les femmes, les étrangers et les travailleurs peu qualifiés. À ce sujet, il faut voir les reportages relatifs à Amazon en Grande-Bretagne et en Allemagne concernant le nouvel esclavage et l'érosion intenable du capital humain. Le risque de pauvreté en Allemagne a augmenté de 28 %, et même l'OCDE prévoit une baisse de la croissance due à l'affaiblissement du pouvoir d'achat de nombreux Allemands.

En ce qui concerne notre pays, priver les chômeurs d'allocations de chômage après deux ans n'est pas une solution. Où les envoyons-nous? Aux CPAS? Les administrations locales seront certainement heureuses de devoir payer davantage. Nulle part? Abandonner les chômeurs à leur sort alors qu'une vague de départs à la retraite est imminente? Faire l'autruche? Où les employeurs iront-ils chercher leurs travailleurs à l'avenir? La Flandre ne ferait-elle pas mieux d'investir un peu plus dans les jeunes, surtout dans les grandes villes, afin de leur donner la chance de travailler et de se former?

Activation

Au niveau européen, une garantie pour la jeunesse a été élaborée. En effet, les jeunes peuvent perdre leurs allocations d'insertion après trois ans.

Meer mensen aan het werk

Sommige leden nemen Duitsland als het grote voorbeeld en de heer Schröder als de grote visionaire hervormer. Maar die zei zelf één grote fout gemaakt te hebben: hij heeft geen minimumloon ingevoerd.

Wat heeft Duitsland gedaan met de mini-jobs? Het heeft een instrument ontwikkeld om de vele huisvrouwen gedeeltelijk aan het werk te krijgen om een antwoord te bieden op de snelle vergrijzing. Dus vrouwen die qua sociale zekerheid onderdak vonden bij hun partner.

Wie heeft dan deze mini-jobs misbruikt? De werkgevers die gewone jobs opgesplitst hebben in twee min-jobs, waarop ze geen sociale zekerheidsbijdrage moeten betalen. Dus mensen werken in 2 jobs en bouwen geen recht op sociale zekerheid op, dus geen pensioen en ziekteverzekering. Dat betekent dat mensen die hard werken, geen zekerheid voor de toekomst opbouwen, en zelfs nog ondersteuning krijgen van de sociale dienst om hun huur te betalen. Vindt men niet dat mensen die een hele maand werken van hun loon een fatsoenlijk leven moeten kunnen betalen? Dit heeft aanleiding gegeven tot een duale arbeidsmarkt, met kwalitatieve duurzame jobs voor de Duitse mannen en onderbetaalde jobs voor de vrouwen, de buitenlanders en laaggeschoolden. In dit verband, bekijk de reportages over Amazon in Groot-Brittannië en Duitsland met betrekking tot de nieuwe slavernij en het onhoudbaar uithollen van menselijk kapitaal. Het armoederisico in Duitsland is met 28 % gestegen, en zelfs de OESO voorspelt daar minder groei, omdat veel Duitsers zwaar aan koopkracht verliezen.

Wat ons land betreft, mensen na twee jaar van hun werkloosheidsuitkeringen ontnemen is geen oplossing. Waar sturen we ze naartoe? Naar de OCMW's? De lokale besturen zullen gelukkig zijn, als ze meer moeten bijleggen. Naar niets doen en mensen aan hun lot overlaten terwijl een pensioneringsgolf op komst is? Kop in het zand? Waar zullen de werkgevers hun werknemers in de toekomst halen? Zou Vlaanderen niet beter wat meer investeren in jongeren, vooral in de grote steden, om hen kansen te geven op werk en opleiding?

Activering

Op Europees niveau werd gewerkt aan het jeugdgarantieplan. Het is inderdaad zo dat jongeren na drie jaar de inschakelingsuitkering kunnen verliezen.

Il n'existe toutefois aucun pays dans lequel on reçoit de l'argent sans avoir travaillé, et nous continuons de défendre ce principe.

Charges salariales

Le taux d'activité reste plus ou moins identique dans notre pays. Les 400 000 travailleurs étrangers, qui doivent venir travailler en Belgique pour deux euros de l'heure et qui ne cotisent pas à la Sécurité sociale, ne sont toutefois pas pris en compte. Cela entraîne un manque à gagner de 900 millions d'euros sur un budget global de 11 milliards d'euros.

Bonus à l'emploi

Les enquêtes, et notamment celle du Conseil central de l'économie, tendent à montrer que les pièges à l'emploi sont en train de disparaître, certainement pour les emplois à temps plein. Le bonus à l'emploi y est pour quelque chose, et la récente revalorisation de ce bonus (de 200 à 300 euros par an) devrait rendre le travail encore plus attractif, spécialement en ce qui concerne les emplois faiblement rémunérés.

Le montant maximal de la déduction sociale a été porté de 175 à 184 euros par mois, et le taux du bonus fiscal a été porté de 5,95 % à 14,40 %.

Par ailleurs, l'indemnisation du chômage n'est pas à ce point attractive qu'elle découragerait le travail. Elle a certes été portée par le gouvernement de 60 à 65 % du dernier salaire pour les 3 premiers mois, afin de permettre à ceux qui perdent leur emploi de pouvoir mieux amortir le choc, mais elle est plafonnée à certains montants et dégressive dans le temps.

Prépension

Actuellement, la prépension est retardée de six mois tous les ans, selon les règles fixées par l'accord de gouvernement en matière d'âge et d'ancienneté. Si une prépension est accordée plus tôt à la suite d'une restructuration, c'est toujours avec l'accord du ministre régional sur le caractère activateur des plans sociaux.

Investir dans la formation

À entendre les doléances de certains employeurs, les travailleurs devraient eux-mêmes financer la formation! Il est difficile de comprendre pourquoi les employeurs

Maar er is geen enkel land waar men centen krijgt zonder gewerkt te hebben. En we blijven dat verdedigen want zo weten we de jongeren zitten.

Loonlasten

De activiteitsgraad blijft ongeveer dezelfde in ons land. Maar de 400 000 buitenlandse werknemers worden er niet bijgeteld, mensen die hier voor 2 euro per uur moeten komen werken zonder aan onze Sociale Zekerheid bij te dragen. Dit brengt 900 miljoen loonlastenverlies mee, op een globaal budget van 11 miljard.

Werkbonus

Uit een aantal onder meer door de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven gehouden enquêtes, zou blijken dat de werkloosheidsvallen stilaan verdwijnen, zeker voor voltijdbanen. De werkbonus is daar niet vreemd aan en de recente opwaardering van die bonus (van 200 naar 300 euro per jaar) zou werken nog aantrekkelijker moeten maken, in het bijzonder voor de laagbetaalde banen.

Het maximumbedrag van de sociale aftrek werd opgetrokken van 175 naar 184 euro per maand en het tarief van de fiscale bonus werd verhoogd van 5,95 % naar 14,40 %.

Voorts is de werkloosheidsvergoeding niet zo aantrekkelijk dat ze werken zou ontmoedigen. De regering heeft ze weliswaar opgetrokken van 60 % naar 65 % van het laatste salaris voor de eerste drie maanden, om wie zijn baan verliest te helpen de schok beter op te vangen, maar ze is geplafonneerd tot bepaalde bedragen en heeft een uitdovend karakter in de tijd.

Brugpensioen

Het brugpensioen wordt momenteel ieder jaar opgetrokken met een half jaar, volgens het traject bepaald door het regeerakkoord inzake leeftijd en anciënniteit. Als een brugpensioen op een lagere leeftijd wordt toegekend ingevolge een herstructurering is dat steeds na het akkoord van de gewestminister over het activerend karakter van de sociale plannen.

Investeren in opleiding

Als men de klachten van sommige werkgevers moet geloven, zouden de werknemers zelf hun opleiding moeten gaan financieren! Het valt moeilijk te begrijpen

ne songent que trop rarement à inscrire la formation, qui en effet coûte, dans leur bilan social. Prendre la responsabilité de la formation au niveau collectif est nécessaire pour l'avenir. Un changement de mentalité à cet égard est nécessaire chez les partenaires sociaux.

Apprentissage en alternance

Une concertation a eu lieu avec les Communautés et les Régions, et les textes ont été adaptés sur la base de cette concertation. Un projet de loi sera bientôt introduit au Conseil des ministres

Caisses de Vacances

Le déploiement du système qui doit accroître la transparence sera entamé début 2014.

Le plan qui a été élaboré après de longues concertations et analyses n'est pas un engagement non contraignant, mais un plan bien défini impliquant des obligations et engagements clairs et établi à la demande de la ministre et du comité de gestion.

Ce volet du travail est en effet clôturé. Avant la fin 2013, la cotisation d'assainissement doit encore faire l'objet d'un dernier débat. Un accord est également prévu dans ce domaine.

Un système développé dans la concertation et auquel chacun adhère est préférable à un plan qui est imposé d'en haut et que l'on cherchera à contourner. L'ensemble entrera en vigueur début 2014.

Statuts spécifiques

L'État fédéral a pris, concernant ces différents statuts, ses responsabilités en adaptant la législation fédérale là où c'était nécessaire. Si les résultats concrets ne sont pas toujours au rendez-vous, c'est parce qu'on dépend aussi de l'action des Régions, et de leur capacité à financer certaines initiatives.

Pyramide des âges

Le Conseil national du travail n'a pas véritablement émis d'avis négatif à propos du projet originel du gouvernement. Il a toutefois proposé une solution alternative qui n'était pas acceptable. C'est la raison pour laquelle une troisième option est actuellement à l'étude.

Modernisation du droit du travail

En ce qui concerne les horaires adaptés aux rythmes scolaires (ou 'horaires glissants'), la concertation n'est

pourquoi de werkgevers er vrijwel nooit aan denken opleidingen, die inderdaad geld kosten, op te nemen in hun sociale balans. In dat opzicht is er nood aan een mentaliteitswijzing bij de sociale partners.

Alternerend leren

Er is overleg geweest met de gewesten en gemeenschappen en de teksten werden op grond van dat overleg aangepast. Bij de Ministerraad zal weldra een wetsontwerp worden ingediend.

Vakantiekassen

Het uitrollen van het systeem dat naar meer transparantie moet leiden zal begin 2014 opstarten.

Wat werd uitgewerkt na lang overleg en onderzoek is niet een vrijblijvend engagement, maar een vastgelegd plan met duidelijke engagementen en verplichtingen dat de kassen op vraag van de minister en het beheerscomité heeft opgesteld.

Dat luik van het werk is inderdaad rond. Voor einde 2013 is er nog een laatste debat over de zogenaamde saneringsbijdrage. Ook daar is een akkoord in het verschiet.

Een systeem dat groeit uit overleg is verkiesbaar waar ieder zich dan achter zet, boven iets van boven af opgelegd waar achterpoortjes worden gezocht. Begin 2014 zal het geheel ingaan.

Specifieke statuten

In verband met die verschillende statuten heeft de Federale Staat zijn verantwoordelijkheid genomen door de federale wetgeving waar nodig aan te passen. Als concrete resultaten af en toe op zich laten wachten, dan is dat omdat men ook afhankelijk is van de actie van de Gewesten en van hun vermogen om bepaalde initiatieven te financieren.

Leeftijdspiramide

De Nationale Arbeidsraad heeft niet echt een negatief advies uitgebracht over het oorspronkelijke ontwerp van de regering. Er werd echter een alternatieve oplossing voorgesteld die onaanvaardbaar bleek. Daarom wordt momenteel een derde optie bekeken.

Modernisering van het arbeidsrecht

In verband met de op maat van de schooltijd aangepaste werkuren (of "glijdende werkuren") is het overleg

toujours pas clôturée. Il faut dire que pour le moment, l'attention du département et des partenaires sociaux se porte davantage sur le statut unique, pour lequel un accord est attendu le 31 décembre 2013.

Mais la concertation concernant les 'horaire glissants' se trouvait dans une phase finale favorable.

La modernisation du droit du travail avec plus de possibilités concernant les heures supplémentaires était un accord unanime des partenaires sociaux.

L'accord de coopération avec les Régions concernant le suivi du comportement actif de recherche d'emploi permet de réagir plus rapidement.

Titres-services – Modulabilité de la valeur d'échange

Cette disposition ne sera pas instaurée au cours de la présente législature, étant donné que la compétence en matière de titres-services sera transférée aux Régions.

Quatre-vingt pour cent des entreprises atteignent toutefois la norme 40/60, et les exceptions ne sont pas si nombreuses (sauf en Flandre occidentale).

Égalité des chances

Dans le cadre du plan Activa, les jeunes peu qualifiés d'origine allochtone se voient octroyer le droit au même avantage en termes de coûts salariaux que les personnes très peu qualifiées (montant plus élevé / durée plus longue).

Si les Régions recourent aux stages de transition, cela pourrait être un moyen aisé de rapprocher les employeurs et les travailleurs et de supprimer un certain nombre de préjugés — souvent injustifiés.

Les actions ciblées sur les groupes à risques sont renforcées (par le biais de moyens supplémentaires). Appartiennent aux groupes à risques les jeunes en formation en alternance mais aussi les chômeurs indemnisés, les demandeurs d'emploi peu qualifiés, les chômeurs de longue durée, les chômeurs handicapés, les chômeurs d'origine étrangère, les bénéficiaires du revenu d'intégration, les personnes avec une aptitude au travail réduite.

Pour ces projets supplémentaires, le fonds de formation doit conclure un partenariat avec des établissements scolaires et de formation, éventuellement complété par un partenariat avec un service de l'emploi.

nog altijd niet afgerond. Toegegeven, de aandacht van het departement en van de sociale partners spitst zich momenteel vooral toe op het eenheidsstatuur, waarover een akkoord wordt verwacht tegen 31 december 2013.

Het overleg over de "glijdende werkuren" zit in een zich gunstig ontwikkelende slotfase.

De modernisering van het arbeidsrecht, met meer mogelijkheden op het vlak van de overuren, kon op de unanieme goedkeuring rekenen van de sociale partners.

Dank zij het samenwerkingsakkoord met de gewesten in verband met de follow-up van het actief zoekgedrag naar werk is een snellere reactie mogelijk.

Dienstencheques - Variabele inruilwaarde

Deze bepaling zal niet tijdens deze legislatuur ingevoerd worden, aangezien de bevoegdheid inzake dienstencheques overgedragen zal worden naar de Gewesten.

Tachtig percent van de bedrijven halen de 40/60 norm wel, en er bestaan niet zoveel uitzonderingen (behalve in West-Vlaanderen).

Gelijke kansen

Binnen het Activa-programma krijgen laaggeschoolde jongeren van allochtone origine recht op het zelfde loonkostenvoordeel als erg laaggeschoolden (hoger bedrag / langere duur).

Als de Gewesten gebruik maken van de Instapstages, dan zou dit een manier kunnen zijn om op laagdrempelige wijze werkgevers en werknemers samen te brengen en een aantal — veelal onterechte — vooroordelen uit de weg te kunnen gaan.

De acties gericht op risicogroepen worden versterkt (met bijkomende middelen). Tot de risicogroepen behoren, de jongeren in alternerend leren maar ook uitkeringsgerechtigde werklozen, laaggeschoolde werkzoekenden, langdurig werkzoekenden, mindervalide werklozen, werkzoekenden van buitenlandse afkomst, leefloongerechtigden, personen met verminderde arbeidsgeschiktheid.

Voor deze bijkomende projecten moet het vormingsfonds een partnerschap sluiten met school- of opleidingsinstellingen, eventueel aangevuld met een partnerschap met een arbeidsbemiddelingsdienst.

Le chômage n'a pas augmenté parmi les personnes de plus de 50 ans, au contraire, c'est la seule catégorie d'âge où l'on enregistre une baisse du chômage.

Moyens des CPAS

L'accord de gouvernement prévoit effectivement une adaptation du budget des CPAS à la suite des adaptations apportées aux allocations de chômage. Le tout est intégré dans la nouvelle loi-programme. Il s'agit d'une adaptation qui porte non seulement sur l'année 2014 mais également sur les années 2012-2013.

Inspection

On compte 55 inspecteurs supplémentaires depuis 2011: 20 pour le contrôle des lois sociales, 15 pour le contrôle du bien-être et 20 pour l'inspection sociale et l'ONSS.

Volontariat de demandeurs d'asile

La modification de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers et de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires en ce qui concerne le volontariat des ressortissants étrangers est une exécution de l'accord de gouvernement.

Nous voulons rendre le volontariat possible pour tous les détenteurs d'un titre de séjour valide ou bénéficiaires de l'accueil. Nous voulons également accroître leur autonomie par le biais de courtes formations professionnelles, de cours et de séances d'information.

Disposition anti-abus en matière de détachement

Nous avons introduit une disposition dans la législation belge, par le biais de la loi-programme du 27 décembre 2012 en vertu de laquelle l'inspection et le juge peuvent, en cas de fraude constatée en matière de droit applicable de la sécurité sociale, priver l'intéressé de la protection du droit de l'Union européenne au détachement (in casu ne pas tenir compte des attestations A1).

Nous l'avons fait en nous basant sur tout un raisonnement fondé sur la théorie de l'abus de droit telle qu'elle est reconnue par la Cour de Justice dans d'autres branches du droit ainsi que dans l'arrêt Paletta (incapacité de travail).

Nous avons déjà été interpellés par Commission européenne à ce sujet et avons transmis, le 27 mars 2013, un courrier contenant toute l'explication ainsi que des exemples édifiants. Le 25 novembre 2013, nous avons reçu une mise en demeure de la Commission, qui estime que le document A1 délivré par un État membre est

De werkloosheid is bij 50-plussers niet gestegen, integendeel dat is de enige leeftijdsgroep waarvoor de werkloosheid is gedaald.

OCMW-middelen

Het regeerakkoord voorziet inderdaad in een aanpassing van het budget voor de OCMW's ten gevolge van de aanpassingen aan de werkloosheidsuitkeringen. Dit zit nu verwerkt in de nieuwe programmawet. Het gaat om een aanpassing die niet alleen betrekking heeft op het jaar 2014 maar ook op de jaren 2012 – 2013.

Inspectie

Sedert 2011 zijn er 55 inspecteurs bijgekomen: 20 voor het toezicht op de sociale wetten, 15 voor het toezicht op het welzijn en 20 voor de sociale inspectie en de RSZ

Vrijwilligerswerk bij asielzoekers

De aanpassing van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers en de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers wat betreft het vrijwilligerswerk van buitenlandse onderdanen is een uitvoering van het Regeerakkoord.

Wij willen voor al wie een geldige verblijfsvergunning heeft of wie opvang geniet vrijwilligerswerk mogelijk maken. Via korte beroepsopleidingen, cursussen en informatiesessies willen we ook hun zelfredzaamheid vergroten.

Anti-misbruikbepaling inzake detachering

We hebben een bepaling ingevoerd in de Belgische wetgeving met de programmawet van 27 december 2012 op grond waarvan de inspectie en rechter, bij vastgestelde fraude inzake het toepasselijke sociale zekerheidsrecht, de bescherming van het EU-recht op detachering kunnen ontzeggen aan de betrokkene (in casu de A1-attesten terzijde schuiven).

Dit werd gedaan op basis van een hele redenering die gesteund is op de figuur van het rechtsmisbruik zoals deze wordt erkend door het Hof van Justitie in andere rechtstakken én in het Paletta-arrest (arbeidsongeschiktheid).

We werden reeds geïnterpelleerd door de Europese Commissie hierover en hebben een brief op 27 maart 2013 met een volledige toelichting en sprekende voorbeelden overgemaakt. Op 25 november 2013 ontvingen we een ingebrekestelling van de Commissie. De Commissie is van oordeel dat het door

contraignant pour les organes et instances judiciaires des autres États membres où les personnes exercent une activité professionnelle.

En d'autres termes, la Commission estime donc que les mesures belges de lutte contre la fraude au détachement sont contraires à la libre circulation des travailleurs.

Nul n'est opposé au détachement parfaitement légal, mais force est de constater que des constructions illégales sont mises en place pour des travailleurs qui ne remplissent pas les conditions et qu'elles favorisent une concurrence déloyale destructrice.

La Commission, par la voix de son président M. Barosso, reconnaît l'existence d'un problème mais n'autoriserait pas que l'on prenne des mesures contre des pratiques illégales. Nous estimons devoir freiner sans tarder ce dumping social, qui risque de provoquer la faillite de nos entreprises.

Loi Renault (audition à la Chambre)

Cette commission a déjà exprimé sa préoccupation quant au fait de savoir si la réglementation actuelle, dont relève la loi Renault, atteint bien son objectif, c'est-à-dire: est-ce que les travailleurs reçoivent à temps suffisamment d'informations compréhensibles sur les aspects importants susceptibles d'avoir des répercussions en termes d'emploi, et leur donne-t-on la possibilité d'intervenir activement, en pesant sur la prise de décision?

La proposition de loi relative au droit d'alerte et au droit d'expertise vise à répondre à cette préoccupation sur un certain nombre de points, qui doivent peut-être être encore peaufinés. C'est au Parlement qu'il incombe de poursuivre les travaux.

III. — VOTE

La commission émet, par 9 voix contre 2, un avis favorable sur la section concernée du projet de budget général des Dépenses.

Les rapporteurs,

Le président,

Catherine FONCK
Mathias DE CLERCQ

Yvan MAYEUR

een lidstaat afgegeven A1-document bindend is voor de organen en rechterlijke instanties van andere lidstaten waar de personen een beroepsactiviteit uitoefenen.

De Commissie oordeelt dus met andere woorden dat de Belgische maatregelen tegen de detachingsfraude in strijd zijn met het vrij verkeer van werknemers.

Niemand is tegen en perfect wettelijke detachering, maar men moet vaststellen dat illegale constructies opgezet worden voor werknemers die niet aan de voorwaarden voldoen en een vernietigende oneerlijke concurrentie in de hand werken.

De commissie, en met name Voorzitter Barosso, erkent dat er een probleem is maar zou anderzijds dus niet toelaten om tegen illegale praktijken maatregelen te treffen. Wij zijn van oordeel dat we deze sociale dumping zonder uitstel moeten afremmen. Onze bedrijven dreigen hierdoor failliet te gaan.

Wet-Renault (hoorzitting in kamer)

De bezorgdheid werd in deze commissie reeds geuit of de huidige reglementering, waaronder de wet-Renault, wel haar doel bereikt, namelijk krijgen de werknemers tijdig voldoende begrijpelijke informatie omtrent belangrijke aspecten die impact kunnen hebben op de werkgelegenheid en wordt hen de mogelijkheid geboden om hier actief iets mee te doen, namelijk te wegen op de besluitvorming.

Het wetsvoorstel met betrekking tot het waarschuwings- en expertiserecht probeert hier op een aantal punten tegemoet te komen, dat misschien nog verder moeten worden verfijnd — het is aan het Parlement om zijn werkzaamheden voort te zetten.

II. — STEMMING

De commissie brengt met 9 tegen 2 stemmen een gunstig advies uit over deze afdeling van het wetsontwerp houdende algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Catherine FONCK
Mathias DE CLERCQ

Yvan MAYEUR